

宣城市加快建设“数字宣城”工作领导小组文件

数宣组〔2021〕1号

关于印发《“数字宣城”十四五发展规划》的 通 知

各县、市、区人民政府，市政府各部门、各直属机构：

《“数字宣城”十四五发展规划》已经市政府第71次常务会议审议，市加快建设“数字宣城”工作领导小组会议审定通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。



“数字宣城”十四五发展规划

二零二一年九月

目 录

前 言.....	1
一、现状与形势.....	3
（一）发展基础.....	3
1、经济社会发展成效显著.....	3
2、数字基础支撑持续完善.....	3
3、数字治理水平稳步提高.....	4
4、数字服务能力不断提升.....	5
5、数字经济发展加速推进.....	5
6、发展保障体系不断健全.....	6
（二）面临的形势.....	7
1、数字中国战略为“数字宣城”建设指明新方向	7
2、双循环新格局为“数字宣城”建设提供新机遇	8
3、长三角一体化为“数字宣城”建设提供新动能	8
4、治理模式创新为“数字宣城”建设提出新要求	9
5、发展新基建为“数字宣城”建设提供新基础..	10
二、总体要求.....	11
（一）指导思想.....	11
（二）基本原则.....	11
（三）发展目标.....	12
（四）建设框架.....	16
1、总体架构.....	16

2、系统架构.....	18
3、数据架构.....	21
4、统筹架构.....	24
三、重点任务.....	28
（一）完善数字基础设施，释放数据价值.....	28
1、强化信息基础设施.....	28
2、健全数据资源体系.....	30
3、升级融合基础设施.....	32
4、强化信息安全防护.....	33
（二）打造高效数字政府，提高治理水平.....	36
1、提高政府履职数字化水平.....	37
2、促进市场监管多元协同.....	38
3、加强城市精细化管理.....	39
4、提升公共安全管理水平.....	41
5、优化综合立体交通体系.....	43
6、构建智慧环保体系.....	44
（三）构建包容数字社会，优化惠民服务.....	48
1、提升政务服务效能.....	48
2、深化智慧健康建设.....	51
3、加强智慧教育建设.....	52
4、构建智慧人社体系.....	53
5、推广智慧社区建设.....	54

6、提升智慧文旅水平.....	55
7、加快智慧金融建设.....	56
（四）大力发展数字经济，提升产业能级.....	60
1、推动数字产业化.....	60
2、推进产业数字化.....	64
3、加快发展新兴产业.....	66
4、优化数字经济发展环境.....	68
（五）着力推进数字协同，提升发展能力.....	75
1、建设新型智慧城市.....	75
2、加快数字乡村发展.....	78
3、数字化引领区域协调发展.....	79
4、凝聚科技创新新动能.....	82
四、推进策略.....	85
（一）建设运营模式.....	85
1、创新投融资机制.....	85
2、组建国有专业公司.....	85
3、开展建设运营.....	86
（二）实施进度计划.....	86
1、夯实数字化转型基础阶段（2021 年）.....	87
2、提升数字化转型实效阶段（2022-2023 年）...	87
3、培育数字化发展优势阶段（2024-2025 年）...	87

五、保障措施.....	88
（一）加强组织领导.....	88
（二）完善制度环境.....	88
（三）强化投入保障.....	89
（四）重视人才建设.....	90
（五）深化开放合作.....	91
（六）培育良好生态.....	91
附件 1.....	93
“数字宣城” 2021-2023 年重点项目清单（部门）	93
附件 2.....	102
“数字宣城” 2021-2023 年重点项目清单（县（市、区））	102

前 言

党的十九大提出要建设网络强国、数字中国、智慧社会，国家“十四五”规划纲要明确要求“加快数字化发展 建设数字中国”。数字中国建设是立足新阶段、贯彻新理念、拓展新格局的重大战略举措，是壮大新动能、培育新优势的根本路径。安徽省委、省政府决定加快“数字江淮”建设，是落实数字中国战略，发挥本省区位、产业、创新、资源、生态等比较优势，积极推动高质量发展和高效能治理的战略抉择。

宣城市作为长江三角洲城市群成员、皖苏浙省际交汇区域中心城市，“十四五”时期面临的发展机遇前所未有，面临的现实挑战也前所未有。“数字宣城”是落实“数字江淮”战略，加快数字化、网络化、智能化发展的重大战略部署。以“数字宣城”建设为抓手，加快构建数字转型、智能升级、创新引领的新发展模式，加快建设现代化经济体系，已成为宣城市落实新发展理念、贯彻习近平总书记考察安徽省重要讲话指示精神、高质量融入长三角一体化发展，提升人民获得感、幸福感和安全感的必由之路和根本选择。

本规划依据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《安徽省“数字江淮”建设总体规划（2020—2025 年）》《宣城市国民经济和

社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等文件编制，是指导全市“十四五”期间加快数字化发展的纲领性文件。

一、现状与形势

（一）发展基础

“十三五”以来，全市上下在省委、省政府和市委、市政府的坚强领导下，乘势而上、积极作为，综合实力大幅跃升、城乡面貌焕发新颜、民生福祉持续增进，信息化建设应用水平显著提升，有力促进了经济社会持续健康发展。

1、经济社会发展成效显著

经济实力稳步提升，2020年地区生产总值突破1600亿元，提前一年完成“十三五”规划目标。创新驱动加速推进，长三角G60科创走廊宣城（上海）科创中心项目签约建设，宛陵科创城建成开园，高新技术企业突破380家，战略性新兴产业产值占规模工业比重居全省第2位。生态文明建设稳步推进，成为首批国家生态文明建设示范市，宣州区、宁国市、绩溪县被授予“国家生态文明建设示范县（区）”称号，旌德县被命名为“两山”实践创新基地。开放发展取得突破，成为长三角中心区城市、G60科创走廊、杭州都市圈观察员城市。民生福祉持续增强，33项民生工程精准实施。社会治理成效明显，成为全国第一期市域社会治理现代化试点城市，人民群众安全感、政法工作满意度保持全省前列。

2、数字基础支撑持续完善

光网城市全面建成，城市新建小区全部实现百兆光纤到

户，农村实现 4G 网络行政村全覆盖、光纤宽带自然村全覆盖。抢抓布局新基建，建成并投用 5G 基站 886 个，基本实现市区和县城主城区 5G 网络的连续覆盖。电子政务网络实现省、市、县（市、区）、乡四级互联互通。建成政务云平台，实现 37 家单位 38 个信息系统上云应用。政务信息资源整合共享有效推动，编制形成数据目录 1973 个，归集 46 家单位 543 类、超过 10.2 亿条数据，数据共享交换平台累计为公安、司法、人社等部门提供交换服务超过 1373 亿次。完成城市大脑基础应用平台和 10 大智慧应用场景建设。

3、数字治理水平稳步提高

公共资源交易、社会管理、智慧城管、生态环境监测等一批信息系统建成并投入使用。城市交通大脑应用不断深化，可精准识别车辆、路口路段等交通全要素信息，在交通路况分析研判、疏堵保畅和精准打击交通违法行为等方面取得显著成效。建成地下管网地理信息系统和安全运行监测系统，实现安全运行实时感知、在线监测和预警预测，为城市供水、燃气、排水管网和桥梁的安全运行风险评估、隐患处置模拟分析以及工程设计施工提供科学支撑。启用固定式机动车尾气遥感监测系统和黑烟车抓拍系统，开展动态源清单编制和 PM2.5 来源解析与成因诊断，有效推动治霾工作向科技化、专业化、精准化发展。

4、数字服务能力不断提升

建成覆盖市、县（市、区）、乡、村四级的“互联网+政务服务”体系，进驻政务中心服务事项全面实现“最多跑一次”。积极推行“网上办、掌上办、预约办、邮寄办、自助办”，2020年全市个人事项全程网办事项占比达到99.98%，行政许可类全程网办事项占比达到100%，网上办件量约582万件。建成居民服务“一卡通”综合服务网点210个，持卡人数达到220万人。全民健康信息平台接入二级以上医院17家、其他卫生机构978家，完成电子健康档案建档134.08万人，基层检查、上级诊断和区域检查检验结果实现互认，初步形成医疗卫生区域一体化服务的新模式。在全省率先建立了全市120急救统一调度指挥平台，院前急救网络实现向农村延伸。宣城市社会福利中心等6家单位入选安徽省智慧养老示范工程，通过应用人脸识别系统、智能床带、穿戴式智能设备、可移动式健康一体机等，为老服务智慧化水平显著提升。

5、数字经济发展加速推进

电子信息产业逐步壮大，全市电子信息产业规上企业超过150户，实现产值200亿元。软件和大数据产业初具规模，宣城智谷软件产业园、宛陵科创城两大平台建设有序推进，逐步实现软件、大数据、物联网、人工智能等产业聚集发展。

多措并举发展电商经济，广德市、绩溪县、泾县被评为国家电子商务进农村示范县。企业数字化水平不断提升，建成企业云开放实验室、省级云计算中心和信息化体验中心，74 家企业通过国家两化融合贯标评定，省级智能工厂和数字化车间达到 50 个，企业“上云”超万户。依托 G60 科创走廊平台积极参与数字长三角建设，与长三角各城市之间的信息共享、工业互联、产业协同不断加强，博瑞特、司尔特、中鼎密封件等分别入选 G60 科创走廊工业互联网平台、工业互联网专业服务机构和标杆工厂目录。数字经济发展步伐加快，宁国市被评为安徽省 2019 年度发展数字经济成效明显地区。

6、发展保障体系不断健全

成立加快建设“数字宣城”工作领导小组、5G 发展专项协调小组，先后出台《宣城市加快制造业与互联网融合发展实施意见》《宣城市电子信息软件和大数据产业发展规划（2016-2020 年）》《推进“智慧宣城”建设三年行动计划》等政策文件，明确“数字宣城”建设方向，支持“数字宣城”发展。“宛陵聚才”行动深入实施，配套政策不断完善，建立省级以上研发平台 150 家、博士后科研工作站 25 个，强化专业孵化器、众创服务平台和双创示范基地等载体建设和运用，经济社会发展人才供给得到改善。与长三角重点城市开展全方位、多层次合作交流，积极谋划推进长三角一体化

发展。

在已经具备良好基础并取得一定成效的同时，“数字宣城”建设仍然面临许多短板与挑战。**一是**，数据整合共享程度较低，大量老旧系统整合升级困难，制约了部门内和跨部门数据共享与业务协同。**二是**，统筹集约的信息化建设体制机制有待进一步完善，基础设施共建共享水平较低，跨部门共性平台较少。**三是**，行业领域特色亮点应用较少，典型智慧应用场景分散，民众获得感较低，一些好的做法缺乏归纳总结和宣传推广。**四是**，区域协同发展的区位特色体现不足，数字长三角建设抓手和落地内容不多，比较优势难以发挥。**五是**，建设运营长效机制仍然处于摸索中，网络和信息安全保障有待进一步加强。

（二）面临的形势

“十四五”时期，全球数字技术革命和产业变革持续加剧，国内产业升级和消费升级加快新旧动能转换，长三角一体化加快塑造区域双循环新发展格局，在多重战略机遇叠加和建设现代化美好宣城的新要求下，宣城亟需发挥区位优势、产业优势和生态优势，加快建设绿色智慧“数字宣城”，持续提升竞争力、发展力和持续力。

1、数字中国战略为“数字宣城”建设指明新方向

数字中国战略要求加快数字化发展，激活数据要素潜能，

推进网络强国建设，加快建设数字经济、数字社会、数字政府，以数字化转型整体驱动生产方式、生活方式和治理方式变革。宣城要把握数字化发展机遇，全力打造以数据为关键要素的数字经济新优势，加快公平普惠的数字社会建设步伐，提高现代数字政府建设水平。要进一步提升数据思维、创新数据政策、优化数据管理，把数据资源“聚通用管”作为“数字宣城”建设的中轴线，加强对城市惠民服务、智慧治理、生态宜居和产业经济的数据赋能。

2、双循环新格局为“数字宣城”建设提供新机遇

构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局是中央审时度势确定的重大战略，要求坚持深化供给侧结构性改革，持续推进供需两侧有效衔接，充分发挥我国超大规模市场、体制和制度等优势。对宣城而言，就是要推进双循环互促发展摆到突出位置，重点面向国际国内大循环、区域和本地小循环，同步推进扩大内需和深化供给侧结构性改革，充分发挥本地市场、人才、资源禀赋等优势，坚持变中求新、新中求进、进中突破，创造一流、打造卓越，塑造双循环牵引的创新驱动内生发展新模式。

3、长三角一体化为“数字宣城”建设提供新动能

长三角一体化是国家重要的区域发展战略之一，“一极

三区一高地”¹战略定位赋予了长三角高质量发展的新使命和新任务。“十四五”时期是宣城市从全面参与迈向深度融入长三角一体化发展的新阶段，特别是规划建设“一地六县”长三角生态优先绿色发展产业集中合作区，更是千载难逢的跨越发展新契机。宣城亟需全面融入长三角一体化高质量发展战略部署，充分利用数字技术、数据资源和创新政策，积极对接沪苏浙，强化产业协同和服务共享，主动发挥优势、拉长长板、错位发展，形成多主体、多层级、多领域协同发展的良好态势。

4、治理模式创新为“数字宣城”建设提出新要求

当前，城市治理面临着后疫情时代、数字时代和自然灾害频发等风险叠加的新形势，保障城市生产、生活、生态安全有序面临更多不确定因素，运用数字化手段创新城市治理模式成为基本要求和必然出路。在新冠疫情防控初期和突如其来天灾面前，全国多地出现过城市管理的短期局部失灵问题，同时暴露出应急管理、公共卫生、基础建设方面的短板和不足。“十四五”时期，宣城亟须适应疫情常态化等新形势，推动城市管理理念、管理手段、管理模式创新，构建网络化、智能化、多元化的新型治理模式，提升对城市运行风险和突发事件的快速感知、智能分析和灵活处置能力，构建

1 《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》明确了“一极三区一高地”的战略定位，其中“一极”指的是全国发展强劲活跃增长极，“三区”指的是全国高质量发展样板区、率先基本实现现代化引领区、区域一体化发展示范区，“一高地”指的是新时代改革开放新高地。

更具韧性和智慧的城市发展新生态。

5、发展新基建为“数字宣城”建设提供新基础

近年来党中央、国务院高度重视新型基础设施建设，作为加快经济社会数字转型、智能升级、融合创新的重要支撑，以及拓展优化投资、促进消费升级的重要抓手，成为系列国家战略、规划和重大政策的重要内容，为“数字宣城”建设布局提出新方向、新要求。“十四五”时期，宣城亟需统筹布局新型基础设施建设应用，加速推进 5G 网络、工业互联网、人工智能、区块链等信息基础设施的拓展升级和应用服务，同步推进融合基础设施、创新基础设施均衡协调发展，有效支撑城市大脑及智慧应用，服务保障城市生产方式、生活方式和治理方式创新。

二、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，按照数字中国战略部署和“数字江淮”总体要求，紧抓长三角城市群一体化发展机遇，“对标沪苏浙、争当排头兵”，以改革开放为动力，以数字设施为基础，以数字经济为核心，以数字政府为保障，以数字社会为牵引，以数字协同为特色，充分释放数据要素价值，构建“一脑赋能、一码通行、一体运营”的“数字宣城”建设发展新模式，以数字化发展推动“四化同步”²，全面提升城市高质量发展和高效能治理水平，切实保障和改善民生，奋力建成四个一流的数字城市³，有力支撑创新、绿色、智慧、诗意的现代化美好宣城建设。

（二）基本原则

以人为本，普惠全民。坚持以人民群众的难点、堵点和痛点问题为导向，以惠民利民场景为牵引，持续推进技术创新和制度创新，优化服务模式、丰富服务渠道，促进包容发展，不断提升公共服务均等化、普惠化、便捷化水平，切实增强群众获得感、幸福感和安全感。

统筹协调，协同推进。坚持全市统筹规划、整体布局，

² 促进工业化、信息化、新型城镇化、农业现代化同步发展。

³ 全国一流的特色数字经济城市、长三角一流的跨域数字融合城市、全省一流的高效数字治理城市、全省一流的精细数字服务城市。

强化县（市、区）规划与市级规划衔接，推进建设运营集约化、协同化。注重分级分类有序推进，在充分利旧整合基础上，加强共性基础设施和能力支撑平台建设应用，实现市县两级智慧应用系统联通和业务协同。

数据驱动，整合共享。发挥数据要素的基础性和关键性作用，大力推进政务数据跨层级、跨领域的整合共享和有序开放，加快社会数据流通和优化配置，加强数据治理，保障数据安全，构建数据驱动的创新体系、治理体系、服务体系和产业体系。

市场主导，长效运营。发挥有效市场的主导作用，强化市场配置资源能力，充分调动各类市场主体参与“数字宣城”建设的能动性和创新性。发挥有为政府的引导作用，持续优化营商环境，完善共性数据资源、平台和技术服务体系，开展政府与市场多元协作，培育长效运营的良性生态。

保障安全，持续发展。建立健全全市网络安全工作体系、服务体系和技术体系，落实安全管理责任，提升关键基础设施、数据、平台和应用系统的安全保障能力。强化规划、建设、运维整体安全，加强全市应急联动和统一指挥，推动城市经济社会系统韧性发展。

（三）发展目标

到 2025 年，“数字宣城”综合发展水平进入全省第一

方阵，数字政府、数字社会、数字经济发展水平大幅提升，数字化发展能力明显增强，治理体系和治理能力现代化建设取得重要进展，在数字产业、智慧文旅、智慧城市等领域建成一批全国性和区域性优秀典范，更高质量融入长三角城市群一体化发展，初步建成四个一流的现代化城市，市民幸福感、获得感、安全感明显提升。

数字支撑更加稳固。全市统一的“1+7+N”一体化政务云体系基本建成，云、网、端、边高效协同的通信计算存储体系基本形成，实现全市统一标管、数管、云管、运管、网管。建成重点部位高效感知的“城市神经元”系统和全市统一物联网管理平台，立体感知网络、终端设备的集约建设和共享应用水平明显提升。数据治理体系基本完备，实现数据资源分类采集、集中汇聚和统筹管理。城市网络与信息安全防护体系初步构建，网络安全运营管理中心协调有效运行。

数字政府更加高效。政府科学决策和精细治理能力显著提升，“一脑赋能”协同管理和服务模式初步建成，“常态运行+应急管理”的平战结合治理模式基本建立。“皖事通办”宣城分站综合服务能力大幅增强，监管信息归集共享、联合执法成效显著，公共资源交易等政务服务能力保持全省领先。城市管理、市场监管、交通出行、智慧环保等领域治理水平大幅提升，成为全省数字治理最好的城市之一。

数字社会更加普惠。形成城乡一体、渠道多元、便捷高效、触手可及的数字惠民服务体系，数字生活场景不断丰富，公共服务线上线下融合更加紧密，“一卡通用、一码通行”的城市服务模式实现普遍应用，基于 5G、大数据、人工智能等新一代信息技术的公共服务模式创新不断涌现。全民健康信息平台全面建成，智慧校园全面覆盖，构建形成居家社区机构相协调、医养康养相结合的多层次养老服务体系，实现电子社保卡跨部门、跨领域普及应用，群众获得感、幸福感大幅提升。

数字经济更加活跃。电子信息制造业基础优势进一步巩固，产业数字化转型质量效益同步提升，数字产业化、产业数字化协调发展，初步建成具有宣城特色的数字经济产业体系。云计算、大数据、人工智能、区块链等前沿新兴产业快速发展，数字化引领一二三产业融合发展水平不断提升，医养健康、文化旅游、现代农业等本地特色产业加速融入长三角一体化大市场。

数字协同更大成效。数字长三角建设取得新突破，基础设施、科技创新、产业发展、生态环境、公共服务等领域基本实现跨省区协同，服务和支撑跨省区一体化发展能力明显提升。“一地六县”数通、智通带动高效协同发展，数字融合成为长三角一体化典范。城市大脑全面支撑区域协同，部

分特色应用场景进入全国前列，智慧城市和数字乡村融合发展水平迈上新台阶。

表 1 “数字宣城”建设发展目标

序号	指标	单位	2020 年现状	2023 年目标	2025 年目标	年均增长	属性
一、数字支撑相关指标							
1	光纤宽带用户占比	%	93.5	95	96	/	预期性
2	累计建成 5G 基站数	个	886	4000	6000	/	预期性
3	部署城市神经感知节点数	万个	/	200	300	/	预期性
4	政务系统上云率	%	/	100	应上尽上	/	约束性
5	政务数据资源目录编制率	%	100	质量持续优化	质量持续优化	/	约束性
二、数字政府相关指标							
6	重点污染源（包含国省控）自动在线监控率	%	/	95	100	/	约束性
7	城市生命线物联网监测预警覆盖率	%	/	60	85	/	预期性
8	社会信用信息部门实时共享率	%	/	80	95	/	约束性
9	城区智慧停车场覆盖率	%	/	50	85	/	预期性
三、数字社会相关指标							
10	社保卡常住人口覆盖率	%	85.07	95	应发尽发	/	约束性
11	智慧学校（校园）建设覆盖率	%	/	100	智慧化水平持续提升	/	预期性
12	4A 级以上旅游景区智慧化建设达标率	%	/	98	100	/	预期性
四、数字经济相关指标							
13	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重	%	/	/	达到全省平均水平	/	预期性
14	电子信息产业产值	亿元	/	/	500	/	预期性
15	大数据和软件信息服务业产值	亿元	/	/	500	/	预期性
16	网络零售额增速	%	/	/	/	15	预期性
17	推广应用工业机器人数	台	/	/	/	900	预期性
18	实施智能装备项目数	个	/	/	/	20	预期性
19	智能工厂或数字化车间数	个	/	/	/	10	预期性

序号	指标	单位	2020 年现状	2023 年目标	2025 年目标	年均增长	属性
20	高新技术企业数	个	380	600	1000	/	预期性
21	高新技术产业产值增速	%	15.9	/	/	15	预期性
五、数字协同相关指标							
22	城市大脑应用场景数	个	10	30	50	/	预期性
23	研发经费投入增长率	%	/	/	/	12	预期性
24	全员劳动生产率	万元/人	8	10	12	/	预期性

（四）建设框架

1、总体架构

“数字宣城”总体架构设计遵循承上启下、统筹集约、协同联动、技术前瞻原则，有机衔接“数字江淮”任务框架体系，构建“1345”总体任务框架。“1”是坚持“推进经济社会全要素数字化转型，更好地满足人民群众需求”核心目标，重构数字时代城市发展战略；“3”是围绕建设数字政府、构建数字社会、发展数字经济三大板块，推动城市治理、服务和产业融合协调发展；“4”是确定“全国一流的特色数字经济、长三角一流的跨域数字融合、全省一流的高效数字治理、全省一流的精细数字服务”四大关键发展目标；“5”是实施五项重点任务，即“完善数字基础设施，释放数据价值”“打造高效数字政府，提升治理水平”“构建包容数字社会，优化惠民服务”“大力发展数字经济，提升产业能级”“着力推进数字协同，提升发展能力”。



图 1 “数字宣城”发展总体架构图

2、系统架构

“数字宣城”系统架构遵循“数字江淮”建设格局和工作推进体系，围绕设施、数据、应用三大要素，落实一盘棋推进和一体化发展，构建适应本地需求的“共性+特色”基础设施体系、数据体系、应用体系和服务体系，以“智慧宣城”建设工作为基础，以宣城城市大脑和市级共性平台为依托，实现全市设施建管集约、数据按需共享、应用全面协同的系统推进格局。

一盘棋推进：按照全省“省级总平台—地市子平台—行业部门分平台”框架体系要求，构建宣城市级数据平台，向上与省级总平台全面联通，横向与市级行业部门业务平台联通，向下统领衔接县（市、区）级数据平台建设应用，引导落实县（市、区）本级数据横向共享汇聚，形成市、县（市、区）两级网状分布、实时联动的数据资源体系。将“智慧宣城”整体纳入“数字宣城”规划建设，整合工作流程，统筹项目资源。

一体化发展：遵循省级统筹要求，充分利用省级共性支撑能力，强化市级统筹，按照以统为主、统分结合原则，推进全市共性基础设施、基础数据、业务平台建设应用。各县（市、区）按照市级统一规划，充分利用省、市共性支撑能力，加强整合共享和融合应用，应需开展本级共性基础设施、

基础数据和应用平台规划建设，重点发展特色应用，推动服务下沉、数据下沉。以典型应用场景为牵引推动全市城市大脑一体化建设应用，通过建设市级城市大脑加速推进市级一体化，各县（市、区）通过建设本级智能平台加强本级一体化，强化市级城市大脑与县（市、区）级智能平台的能力互用、业务协同，促进全市一体化发展。

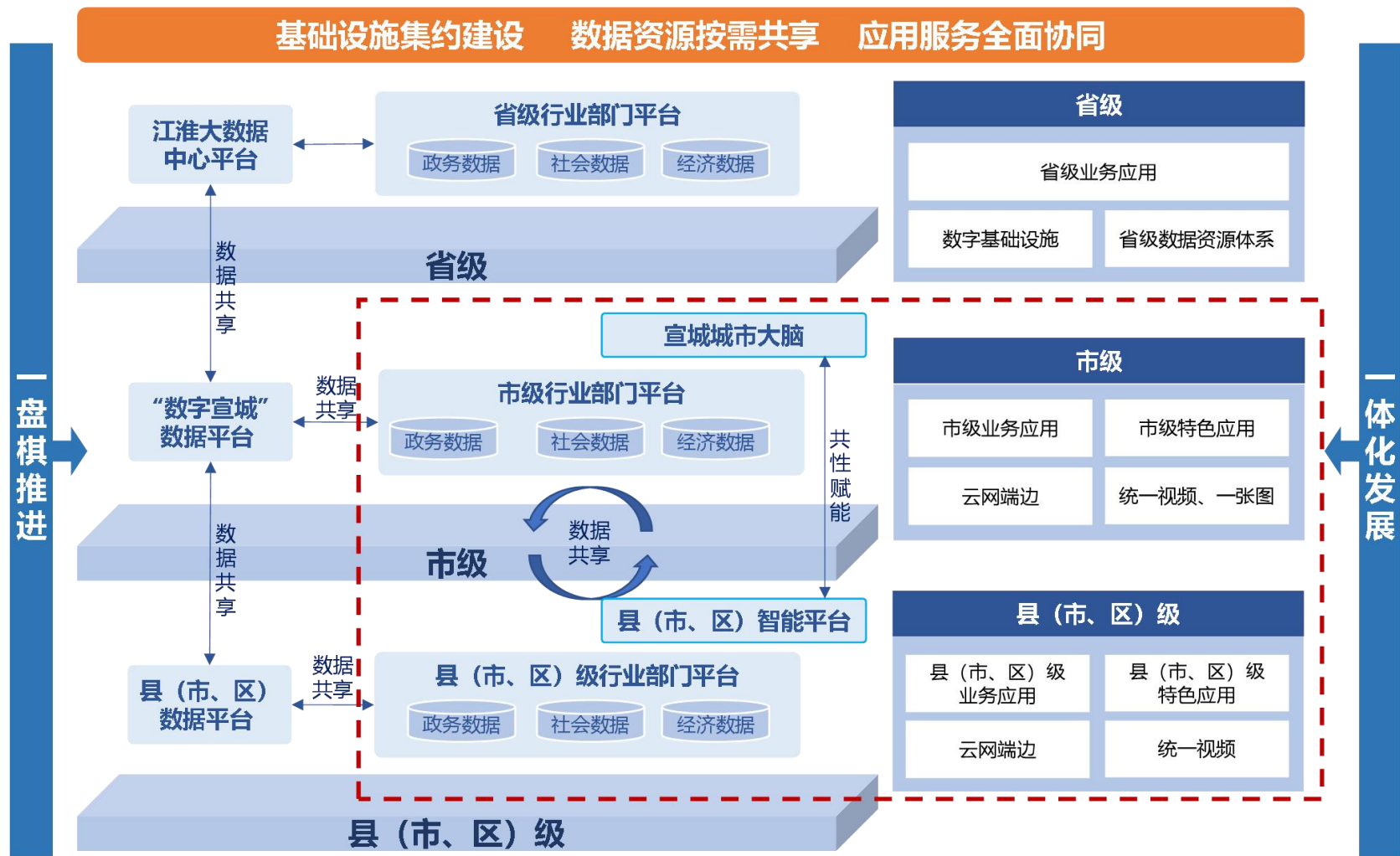


图 2 “数字宣城” 发展系统架构图

3、数据架构

“数字宣城”数据架构遵循全面采集留存、全面汇聚处理、全面分析利用、全面治理运营原则。**全面采集留存**，强化对垂管系统业务数据、市本级业务系统数据、物联感知设备数据和互联网数据的采集留存。**全面汇聚处理**，强化对全市政务、社会和经济数据的整合汇聚，利用各类数据分析工具对原始数据进行校验、清洗、抽取、脱敏、预分析等处理，形成全市统一大数据资源。**全面分析利用**，通过构建、补充和完善知识图谱、数据模型等，深化数据智能分析，为跨部门、跨领域的智慧应用提供可视化、便捷化、智能化的数据服务，完善数据要素驱动、应用场景牵引双向互促的利用机制。**全面治理运营**，推进数据应用和数据治理统筹考虑、同步发展的机制建设，提升数据质量，确保数据安全，促进鲜活利用、规范利用。条件成熟后，可进一步开展数据开放、数据要素市场化运营，提升数据价值，释放数据红利。

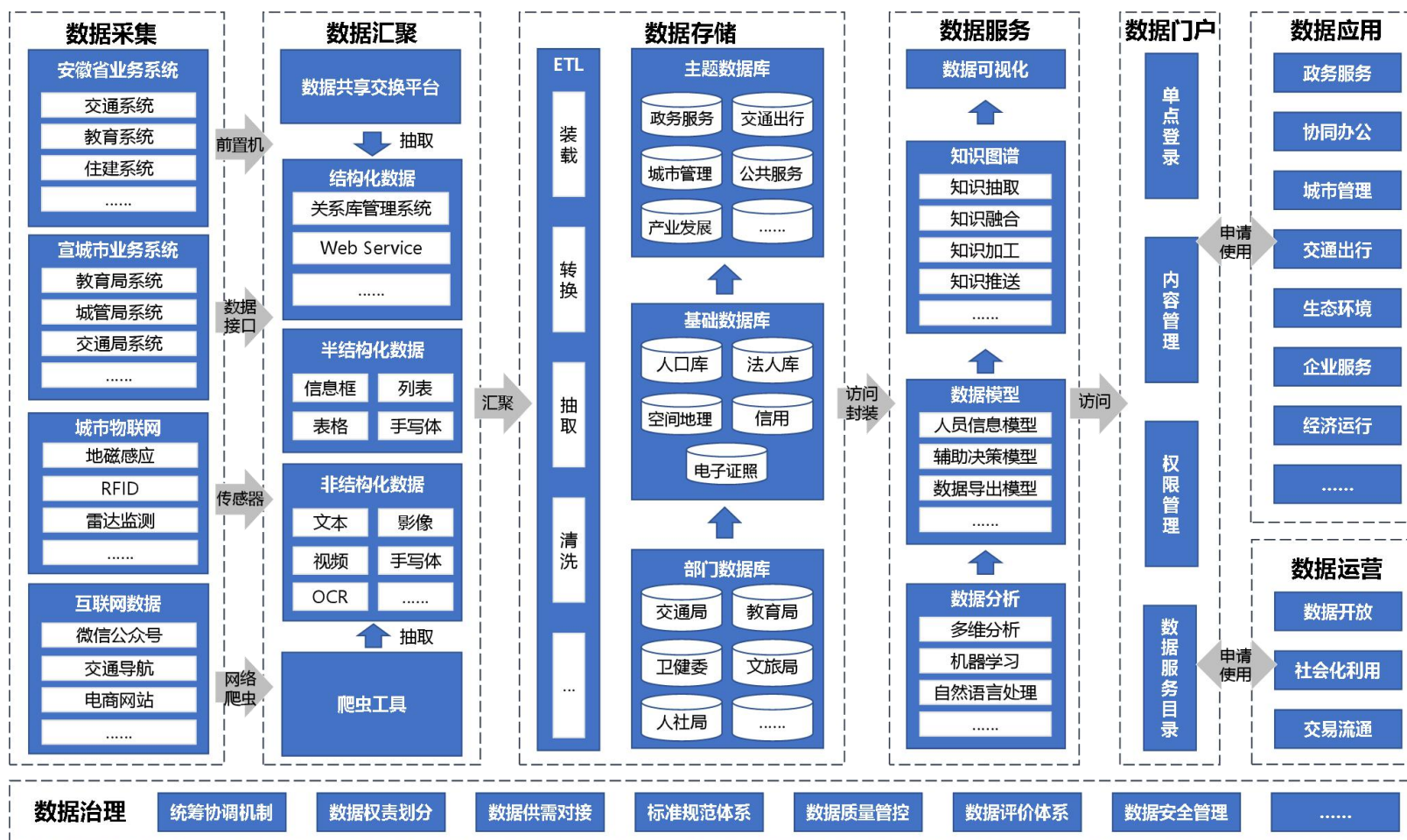


图 3 “数字宣城”数据治理框架图

通过建设全市统一的数据接口和数据标准推进数据汇聚融合。构建全市统一的数据资源池，通过数据共享交换平台汇聚存储各类感知设备采集数据、政务服务平台业务数据、政府办公系统业务数据、各类智慧应用系统数据，接收省级平台共享交换数据，同时支撑政务服务综合平台、政务办公系统和各类智慧应用，促进政务和社会数据融合。政务数据通过数据共享交换平台和统一数据接口实现省、市、横向部门、下辖县（市、区）及开发区（园区）数据的有序流动和有效共享。社会数据来源于互联网采集、专业机构和社会组织数据，通过标准接口接入全市统一的数据共享交换平台。城市大脑基于全市统一的数据资源池构建，全面支撑数字政府、数字社会和数字经济场景应用。

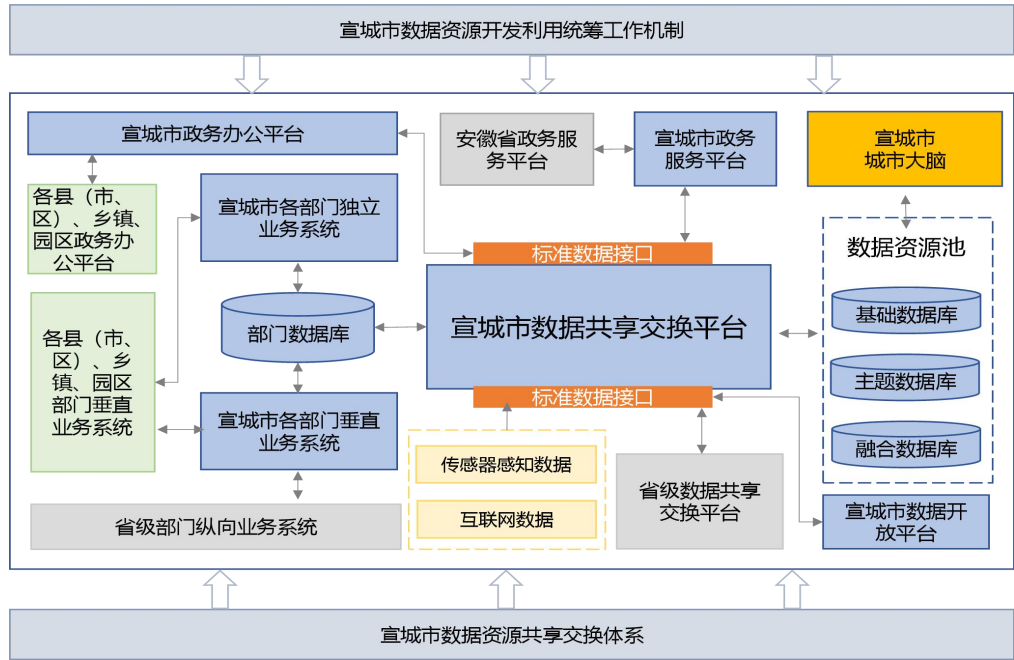


图 4 “数字宣城” 数据接口图

4、统筹架构

(1) 组织运营

“数字宣城”组织运营遵循建设、管理、运营相分离原则，推进组织领导、统筹管理、建设运营等体制机制和制度创新，积极发挥政府优化营商环境和引导有效投资的推动作用，充分调动各类市场主体积极性，搭建“统一领导、执行有力、协同高效、良性运行”的组织运营架构和工作机制。在加快建设“数字宣城”工作领导小组的领导下，通过成立专家咨询委员会、国有专业公司，为建设运营提供可靠的组织保障、智力保障、技术保障和资金保障，构建政府引导、市场主导、多元参与的可持续发展模式。

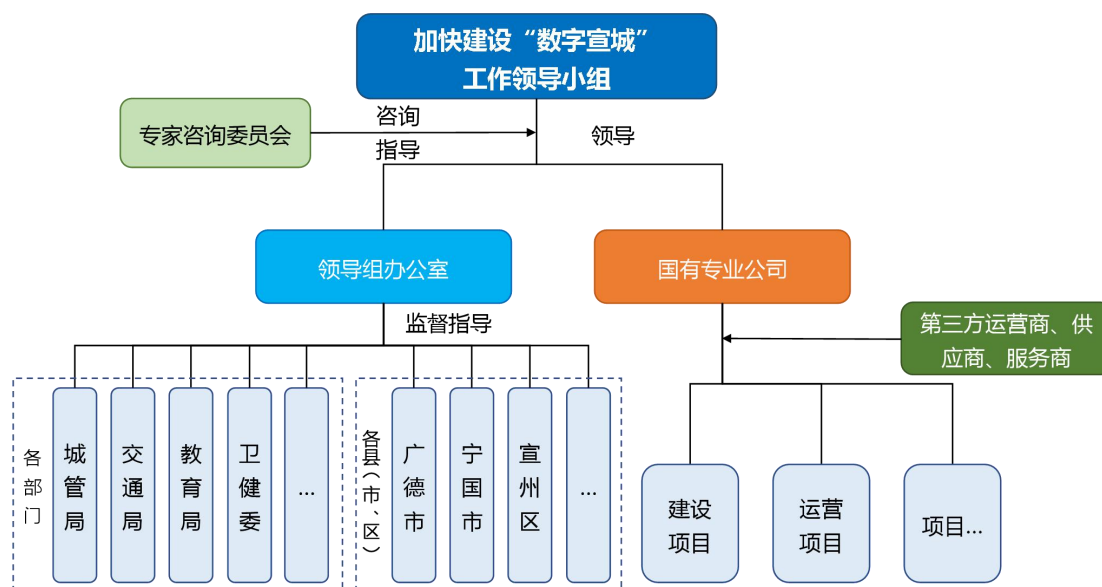


图 5 “数字宣城”组织运营架构图

加快建设“数字宣城”工作领导小组，作为“数字宣城”建设的统筹领导机构，负责“数字宣城”的规划、领导、组

织、协调、监督等工作，统筹布局“数字宣城”重大项目，审定政府投资信息化建设项目相关规划计划，研究协调重大问题、重大事项等。领导小组办公室设在市数据资源管理局，负责协调解决“数字宣城”建设中的各类问题，负责政府投资信息化建设项目审批，统筹推进解决全市数据资源建设中的重大问题，对各部门具体建设任务进行监督与指导，组织“数字宣城”建设分工督办和考核评估。

专家咨询委员会，由国内数字城市、大数据、人工智能等领域知名专家组成，作为“数字宣城”建设的决策咨询机构，对“数字宣城”规划建设提供持续的咨询服务和智力支持，保障建设实施效果。

国有专业公司，作为“数字宣城”建设运营国有专业公司，依法依规通过政府采购程序参与市级基础设施和政府投资信息化项目投资建设，经市政府授权开展政务数据资产运营，承担数字经济发展赋能和产业生态圈培育等职能。

市级各部门，按照部门主导、部门主责原则，负责本行业本领域业务系统的开发、建设和运维，开展本领域数据资源体系建设有关工作。各县（市、区）及开发区（园区）由本级数据资源管理部门统筹，集约利用市级数据资源和基础设施开展“数字宣城”建设有关工作，融合各领域、行业的数据，做好创新应用，重点实现城市服务模式、治理模式、

产业发展模式的新突破。

（2）县（市、区）协同

“数字宣城”建设应注重市、县（市、区）两级的集约统筹和分工协作，以平台上移、业务下沉为原则，建立分工明确、协调联动的一体化推进机制。**基础设施方面**，市级结合全市战略定位和经济社会发展需求，制定出台政府投资信息化项目集约统筹建设实施方案，推进云、网、物联感知等通用基础设施和共性支撑平台的共建共治共用，避免重复投资，政府投资部分由市、县（市、区）两级财政合理分摊；**数据资源方面**，由市数据资源管理局负责统筹推动全市数据资源建设和数据治理，完善体制机制，建立健全政策体系和标准规范。在保障数据安全和个人隐私的前提下，开展政务数据确权、采集、汇聚、编目、治理、建库、融合、开发、挖掘、分析和运营等。市级各部门，县（市、区）及开发区（园区）遵循市级标准规范，负责本领域、本区域数据资源建设和质量管理。市级根据各县（市、区）及开发区（园区）需求，做好数据回流工作；**应用建设方面**，由加快建设“数字宣城”工作领导小组负责协调推进市域范围内各领域重点应用建设。市级各部门根据职能职责，负责在市级共性能力基础上进行业务系统建设。各县（市、区）及开发区（园区）遵循市级标准规范，根据自身特色和需求开展应用建设，并

与城市大脑等市级平台衔接。对于市级有对应系统的，相关自建系统应逐步整合，使用市级对应系统；如市级对应系统无法满足需求，可在其基础上进行个性化开发。

（3）标准规范

“数字宣城”标准规范体系建设以国家智慧城市标准体系框架为指导，以国标、行标、地标为主体，以满足自身建设需求的业务、管理和技术标准以及规范性文件为补充。以标准先行促进技术融合、业务融合、数据融合，推动“数字宣城”集约高效、系统互联、数据共享、业务协同，保障“数字宣城”建设可持续发展。

三、重点任务

（一）完善数字基础设施，释放数据价值

以新发展理念为引领，面向城市高质量发展和高效能治理需求，加快布局建设新型基础设施，推进传统基础设施智能化改造升级，构建数据资源共享开放和开发利用体系，夯实“数字宣城”发展底座。

1、强化信息基础设施

打造千兆全光网城市。布局高速率大容量光传输系统，全面提升通信网传输容量，构建“宽带网络+云+AI”的开放生态，推进承载网向业务网终端延伸。持续推进宽带提速降费，加快提升农村宽带用户普及率。优化电子政务网络，拓展电子政务外网带宽，强化统一接入和互联网出口管理。加快各部门非涉密政务专网向全市统一政务外网整合。深入推进 IPv6 规模部署和应用，加快推动数据中心、政务云平台等全面支持 IPv6。“十四五”期间，城市家庭固定宽带接入能力达到 1000M。电子政务外网实现市级 10G、区县级 200-1000M 带宽能力，支持 IPv4 和 IPv6 双栈技术，打造数据流量和视频流量“一网双畅通”承载的新型政务外网。

打造高速泛在无线网络城市。持续推进 5G 网络规模化建设部署，构建“城乡一体、互联互通、多网融合、集约高效”的 5G 网络布局，实现中心城区和郊区城镇化地区室外

深度覆盖。开展 5G 精品网络建设，面向超大连接、超高速率、超高流量密度、超低时延等业务性能需求，部署开放的 5G 多业务应用试验场景。强化场景牵引的 5G 网络规划、建设和应用服务统筹，以 5G+产业升级、5G+消费升级为导向，合力推进大规模商用场景落地。到 2025 年，5G 网络重点区域覆盖率达到 95%以上，5G 与垂直行业融合应用新业态、新模式基本成熟。

构建“1+7+N”一体化政务云体系。统筹全市已有云平台服务能力，搭建市级政务云平台、7 个县（市、区）平台和 N 个行业部门分平台的“1+7+N”一体化政务云体系，逐步推进市直各部门信息系统上云，实现全市政务云资源的统一规划、集中部署、按需调配、即用即用。建设统一政务云管理平台，对各县（市、区）已建异构计算存储资源及多云平台环境进行统一纳管，对全市计算存储资源进行日常监测、统计分析和评价，实现统一云管、统一运管、统一运维，提高全市政务云管理服务的自动化、智能化水平。统筹全市政务云容灾备份体系规划建设，保障政务应用安全稳定运行。

推进智能监控终端建设应用。建设公共安全视频信息共享平台，持续推进全市公共安全视频图像资源联网整合，统一各种设备接入、各子系统和区域视频信息互联共享的标准，分级分类整合公安、综治等部门重要业务视频图像资源，构

建集约开放、共建共享新模式。持续推动“雪亮工程”“天网工程”建设以及社会视频资源的整合利用，加大智能摄像机等边缘计算智能设备在社会治安防控、平安城市、生态环境等领域的应用部署，进一步增点扩面。加强数据挖掘、智能预警、无线射频、地理信息等技术集成应用，有力支撑监测预警、应急联动以及远程测量等多业务场景的数字化、智能化综合应用。“十四五”期间，城乡公共安全视频联网率达到100%。

2、健全数据资源体系

推动数据汇聚共享。依据江淮大数据中心架构和标准，建设完善市级子平台，以多业务智慧应用需求为导向，开展跨业务、跨部门的数据融合与关联处理，构建跨行业智慧应用数据基础支撑体系。加快完善人口、法人、电子证照、空间地理等基础数据库，深化政务服务、营商环境、市场监管、金融服务、居民服务“一卡通”等主题数据库建设。拓宽数据采集渠道，支持和鼓励政府部门与行业组织、各类企业开展数据服务合作，提高数据采集效率、质量和鲜活度。健全数据资源目录和责任清单制度，丰富数据共享交换平台功能，实现数据资源在政府内部有序流动。

强化数据治理。建立健全与数据资源采集、更新维护、共享交换、审核发布和分级分类管理相关的各项管理办法、

制度标准和实施细则。强化数据从采集、入库、清洗、加工、融合到应用的全生命周期管理，促进数据开放、流动和优化配置，鼓励鲜活数据利用，保障数据安全。加强数据供需对接，建立横向全联通、纵向全贯通的数据共享交换体系，实现政府数据资源供需动态化梳理与智能化管理。建立数据共享与信息化项目预算批复、验收、运行后评价挂钩的机制。

加快数据开放利用。依托全省统一的公共数据开放平台，加快政务数据全面汇聚、有序开放和社会化利用，优先推动民生服务、市场监管、交通出行、卫生医疗、公共信用等高价值数据集向社会开放。研究建立数据资源开放质量管理体系，明确各部门数据采集、发布、更新的质量规范和责任。加强开放数据审核管理，提升数据的完整性、准确性、有效性和时效性。鼓励经过脱敏脱密的数据资源规范运营和广泛利用，引导和支持各类社会主体积极参与公共数据资源开发利用。

培育数据要素市场。探索开展数据确权、数据资产化、数据交易流动等制度、服务平台和共性能力建设。支持合法合规开展专业化数据运营，加快培育数据经营机构、投资者、交易服务机构、监管机构、研究机构等多元主体参与的数据要素市场，鼓励各行业领域研究制定数据资产估值模型与数据商品定价模型，建立健全数据资产登记管理制度。探索数

据要素市场化创新模式，推进以数据支撑促进信用担保融资，提高融资精准度和效率。

3、升级融合基础设施

持续提升物联感知能力。加强各部门，各县（市、区）物联感知资源集约建设和共享利用，构建全面高效感知城市运行状态的“城市神经元”体系。完善物联网感知单元标识和编码标准规范，扩大城市感知单元覆盖领域和覆盖范围。推进城市基础设施智能化改造升级，在城市交通、生态环境、城市安全、市政设施管理、农业生产养殖等领域，加快视频采集终端、RFID（无线电射频识别）标签、智能传感设备等各类智能感知设施的广泛应用，促进数字孪生城市建设。建设全市统一的物联网管理平台，推进城市各类运行感知单元的统一接入、集中管理，全面提升物联感知体系“管、控、营”一体化运行效能。将物联网感知设施、通信系统等纳入城乡公共基础设施统一规划建设，推进共建共治共享。

打造新型交通基础设施。持续完善城市“交通大脑”，推进基于“多源数据汇集—智能分析研判—实时管控诱导”的交通综合管理体系建设。积极推进电动汽车充电设施布局，建设全市统一的新能源汽车充电设施监管平台，引导公用、专用充电设施接入市级平台，实现对充电设施的科学管理和高效使用。“十四五”期间，新建3万个电动汽车充电桩，

建成 10 个左右出租车、公交车充电示范站。

建设智慧物流新基建。支持物流园区、冷链仓储中心、快件仓储中心等基础设施一体化部署和智能化改造升级。支持发展智慧冷链物流，拓展智能快递柜（储物柜）、冷链储藏柜等“无接触配送”智能末端配送设施投放范围。加快智能售货机、无人贩卖机、智慧微菜场、智能回收站等各类智慧零售终端布局。“十四五”期间，新增 2 万台以上智能末端配送设施。

打造智慧能源新基建。推动能源与通信、交通等基础设施网络协同建设，构建“源—网—荷—储”协调发展、集成互补的能源互联网。开展电力物联网、配电网终端智能化改造，统筹充电桩、智慧路灯等前端感知设备建设。推进变电站、5G 基站、边缘数据中心站、储能站、充换电站等多站融合建设，打造“多站合一”的电力综合体，构建源网荷储一体化和多能协同的综合能源数字管理平台。“十四五”期间，建成 1 个“多站合一”的智慧能源综合体试点示范。

4、强化信息安全防护

健全网络安全管理体系。构建政府主导、多方协同、统分结合、分工负责的统一安全防护体系，建立完善覆盖全市政务、公共服务、行业、社会领域的安全管理、安全技术和安全服务体系，落实系统、网络、数据安全等级保护“三同

步”，统筹全市安全防护体系规划、建设和运维。强化政务和公共服务领域网络安全的统筹规划、统一建设、统一管理、统一运营。健全行业和社会领域网络安全的分工负责、协同联动工作机制，落实全市整体安全策略，逐步纳入全市统一安全感知、监测、分析、预警、监督、指挥和应急响应工作体系。

加强安全服务体系建设。探索建设城市网络安全运营管理中心，打造专业化、一体化的安全运营服务体系，强化面向政务、教育、医疗、交通等重要领域的网络安全服务，统筹网络安全等级保护、安全测评、电子认证、密码管理等基础服务工作。建立开放协作机制，汇集优秀安全产品和服务，为全市提供便捷高效的安全咨询、项目实施、评估检测、审计认证、安全运维、培训教育等专业支撑服务。鼓励发展面向重点行业的安全服务平台，提供产业互联网安全管理服务，优化企业上云用数的可信环境，提升重点行业企业的安全防护水平。

强化安全技术体系建设。建设安全防护和监管平台，开展覆盖全市的安全监测分析和联防联控，提升城市可视化安全态势感知、威胁分析预警和应急指挥能力。建设分层次安全防御体系，依托专业技术力量，强化权限管理、密码管理和黑匣子等技术应用，确保政府、企业、重点行业关键基础

设施、信息系统及数据安全可靠。落实国产密码应用“三同步一评估”要求，建设完善密码保障系统，实施国产密码安全性改造，统筹城市密码设施、身份认证、可信软硬件等安全基础设施建设。

专栏 1 夯实数字基础支撑工程

构建“1+7+N”一体化政务云体系。优化市本级政务云计算、存储和网络资源，丰富政务云服务，完善应用服务总线、工作流引擎、消息中间件、短信服务等平台基础应用服务能力建设。强化政务云大数据智能安全分析、数据与系统备份和全局动态感知能力建设。新建信息化项目依托全市统一的政务云平台建设部署，市直各部门不再单独新建数据机房、计算资源、存储资源和网络资源等硬件基础设施，已建应用系统逐步向统一政务云迁移。加快市直各部门已建数据机房、计算资源、存储资源和网络资源等硬件基础设施内部整合管理，完善内部云化和虚拟化管理平台建设，实现内部统一管理，尽快纳入全市统一云管。

建设物联网管理平台。依托一体化政务云，建设全市统一的物联网管理平台。支持各种智能摄像机、智能屏、自助机、机器人、自动终端等各海量异构终端感知设备统一接入与管理，支持各类感知节点终端设备运行状态实时监测与可视化管理，加强设备远程调试与维护、故障感知、设备定位、人机交互、智能客服等应用，提高全市终端设备运行管理水平，推进物联感知数据共享。

建设全市统一数据资源池。完善数据资源共享目录体系和交换体系建设，强化共享交换权限管理，建立资源目录、交换平台、认证授权、多元展现为一体的共享交换模式。推动政务数据、物联感知数据和社会数据的统一接入与汇聚共享。建设完善人口、法人、空间地理、社会信用、电子证照、宏观经济等基础库，教育、金融、住房、市场监管、医疗健康、公共安全、交通出行、城市管理、产业发展等主题库，为业务领域提供数据服务支撑，推动政府数据和社会数据融合共享应用。

强化政务云安全防护体系建设。按照《信息安全技术网络安全等级保护基本要求》（GB/T 22239-2019）、《信息安全技术网络安全等级保护测评要求》（GB/T 28448-2019）等相关要求，统筹安全平台、安全资源池、密码设施、身份认证、可信软硬件等安全基础设施体系建设，完善城市密码保障系统。探索建设全市统一的网络安全运营管理中心，全面汇集网络基础信息资源和网络安全威胁信息，结合全市各部门业务需求，形成统一安全监测、智能分析和应急联动的安全防护体系。构建服务于全市各部门的安全运维和应用安全等保测评服务，提供多层次、多维度的安全管理和服务。

（二）打造高效数字政府，提高治理水平

推动政府治理流程再造和模式优化，完善“三融五跨”

⁴的协同管理与服务，提升政府履职、市场监管、城市管理、交通出行、生态环境等领域治理规范化、精准化、智能化水平，打造透明、高效、法治的数字政府。

1、提高政府履职数字化水平

推进政务业务系统协同发展。进一步完善“皖事通办”宣城分站，按照“成熟一个、对接一个”原则，构建支撑行政办公、经济调节、市场监管、社会治理、公共服务、生态环境、区域协同等业务职能的一体化数字化平台。依托“皖事通办”平台的身份认证和事项管理能力，建立宣城政务服务统一入口，根据部门权限匹配应用功能，实现“一源五端”后台流程整合和操作留痕，提升业务协同效率，形成基于互联网和大数据的长效权力监督体系，打造阳光政务。拓展深化“皖事通办”平台本地化应用，提供公共资源管理不见面开标、电子保函、并联审批等特色化服务。

提升行政办公效率。健全电子公文办公体系，推进市、县（市、区）、乡三级办公系统一体化，促进电子公文在全市各级部门规范应用，实现电子公文跨地域、跨平台交换与传输以及办公流转无缝衔接。依托省内智能语音等技术优势，推进会议智能速记、电话自动记录、考勤无感识别等技术产品在政府机关办公中应用，提升政府办公效率。建立以大数

4 “三融五跨”即技术融合、业务融合、数据融合，跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务。

据为支撑的政府科学决策机制，以数据融合应用推进业务流程优化，依托城市大脑，为交通指挥、生态环境监测、应急管理、纪检监察等场景的运行态势综合感知、形势研判、监测预警提供数据和能力支持。

加快推进“互联网+监管”体系。建设统一智慧监管平台，打通各部门、各县（市、区）已建监管平台，促进监管信息归集共享。推动职能部门优化完善各领域监管平台，实现监管事项全覆盖、监管过程全记录，加快各类监督平台贯通融合，建立全周期监管体系，加强事中事后监管，实现监管任务执行全过程可跟踪、可追溯、可预警、可分析、可督办。

2、促进市场监管多元协同

加强市场信用监管。建立以“双随机、一公开”监管为基本手段、以信用监管为基础、以重点监管为补充的新型监管机制。加强涉企信息统一归集应用，推进与国家、省、市、县（市、区）各级和各行业、部门信用信息的纵横联通，完善公共信用数据库，创新信用应用场景，实现全市各类信用主体信息全覆盖。规范市场主体失信惩戒对象认定标准，建立企业信用与自然人信用挂钩机制，强化跨区域、跨部门失信联合惩戒。依托“信用安徽”“信用宣城”网站，加强信用信息分级分类公开。到2025年，社会信用信息部门实时

共享率达到 95%。

提高市场监管和治税水平。加强重要产品质量追溯管理，整合市场监管领域各类系统和数据，对接省部级系统，实现对学校食堂、大中型餐饮企业等重点场所食品安全的实时可追溯监管，并逐步拓展监管领域和范围，支持药品溯源、知识产权保护、电子证照等领域区块链技术应用。建设“双告知”信息共享平台，实现市场主体登记信息向相关审批部门和行业主管部门的共享。建设数字治税一体化平台，推进税务、市场监管、海关、财政、发改、住建、自规、金融、电力、水务等相关部门企业涉税数据共享和业务协同，优化办税服务，提高综合治税能力。

推进多部门联合监管。梳理市场监管领域业务事项，建立联合监管清单，形成跨部门、跨层级、跨区域联合监管机制。明确各部门联合监管线上、线下工作制度和 workflows，开展跨部门、跨层级、跨区域的专项整治，推进实现审批联动、抄告抄送、协查协办。加快构建数字化、网络化、智能化的市场监管联合执法系统，全周期记录联合监管过程。建立联合监管数据库和监管数据推送反馈机制，加强监管大数据共享和分析利用，推动实现规范监管、精准监管。

3、加强城市精细化管理

深化规建管一体化。建设智慧住建一体化平台，依托城

市大脑，整合集成各级各类空间规划数据，建立覆盖全市地上地下、室内室外、各类业务专题的规划建设“一张图”，加强对重要建筑、设施的城市信息模型（CIM）建设和管理。对接市工程建设项目审批管理平台，支持工程建设项目统一审批，为相关部门提供时空数据共享与地图服务。建设智慧工地平台，加强 5G、物联网等新一代信息技术在工地生产、管理、安保等环节的应用。

提升数字化城市管理水平。建设完善智慧城管平台，依托城市大脑，加强城市基础空间地理信息数据共享，推进城市部件等专项数据普查和更新，实现与上级平台系统互联互通。整合现有园林绿化、环卫、市政、停车、市容管理等数据，实现对城市管理领域市政设施、环境卫生、市容秩序、公共安全、突发事件等运行态势的实时全面展示，夯实城市管理的应急指挥和科学管控基础。到 2025 年，城市管理事部件办理的派遣正确率达到 98%，城市管理事部件的结案率达到 95%，全市燃气、供水、热力、排水等城市生命线的物联网监测预警覆盖率达到 75%。

推动联合执法。建立健全联合执法机制，加快执法事项和职权梳理整合，规范联合执法流程，为全市实行一体化执法提供制度保障。升级完善各领域数字化执法管理平台，探索建设市级一体化执法管理系统，推进自规、住建、城管、

市监、生态环境等部门执法业务系统互联，加强对执法事件的全流程闭环管理和评估考核，实现单一执法小闭环向协同执法大闭环转变。

4、提升公共安全管理水平

创新社会治安管理新模式。充分运用人工智能、物联网、大数据、云计算、智能传感、卫星定位等技术，建设以治安防控系统实战应用平台、智慧公安检查站、智慧物业服务站、智慧街面综合警务站、智慧安防小区、智慧消防小区等为主要内容的立体化、信息化社会治安防控体系。推进公安智慧监管建设，实现信息全面感知、风险精准评估、业务智能辅助，提升监管场所安全系数和执法管理水平。构建“智慧赋能 1+3+1”大数据实战应用体系，依托城市大脑，强化全市公安内外数据资源汇聚、整合与治理，构建风险预警、动态管控、态势感知、研判防控等算法模型库，加强跨层级、跨部门、跨区域的数据共享、业务联动和协同指挥，全面提升城市公共安全、小区智能安防及风险防范智能化水平。“十四五”期间，公共安全视频图像至少服务 10 个政府其他职能部门。

推进综合治理网格化。以全国首批市域社会治理现代化试点建设为契机，建立健全综合治理体系，完善社会治理综合信息平台，构建市、县（市、区）、乡、村四级网格化治

理体系。完善网格工作机制，科学划分网格，规范事件上报和下达反馈流程。依托市、县（市、区）、乡、村四级综治中心，建立纵向贯通、横向集成、共享共用、安全可靠的社会治理综合信息平台，加强对各类基础信息的实时采集、动态更新，支持基于数据分析的市域社会治理综合指挥调度、综合考评，满足重点人群服务管理、重点行业安全监管、重点领域矛盾化解等综治业务需求。

提升应急指挥协调能力。建立健全智慧应急体系，整合各部门相关业务应用和数据资源，实现跨部门、跨层级的业务协同和数据共享。建设应急指挥中心，运用各类感知网络以及卫星电话等通信手段，提高应急统一指挥和协调处置水平。依托城市大脑，重点针对安全生产、森林防火、防汛抗旱和自然灾害易发多发频发领域，以及电梯应急救援等场景，强化应急救援相关信息动态监测，加强数据分析、灾情统计、舆情监测，提高风险早期识别和预报预警能力，为重大问题决策、突发事件响应提供全方位的数据服务和全过程的分析研判支撑。构建市、县（市、区）、乡三级应急信息联动机制，加强与周边城市应急联动合作，提升区域应急管理水平。

打造“数字法治 智慧司法”体系。基于城市大脑和省司法厅共性信息基础设施，推动司法行政数据共享开放，创新司法行政智能化工作模式。完善社区矫正智慧化建设，推

动对社区矫正人员全方位、全过程的信息化管理，提升智能管理、精准执法水平。全面采集和深度挖掘公众诉求，加强执法检查、处罚数据和社会舆情关联分析，实现对行政立法、行政执法、行政复议全生命周期的动态监管。依托安徽省统一部署，大力推进“互联网+公共法律服务”，加快推进公共法律服务实体、热线、网络三大平台融合，探索开展远程视频服务，推动法律服务移动化、可视化、普惠化、智能化。

5、优化综合立体交通体系

深化智慧交通应用。推进交通基础设施全要素、全周期数字化，加快各类智能化交通监管设施部署，提高智能信号系统等智能化交通基础设施覆盖率。推广公路智能管理、交通信号联动、公交优先通行控制的管理模式应用，推进智能公交建设，完善电子公交站牌、公交车载视频监控等建设，提升公共交通服务质量和出行效率。建设综合交通运行监测与协调指挥中心（TOCC），基于城市交通大脑，加快交通公共设施、营运车辆、路网流量等数据资源整合，推动公安、气象等数据汇聚融合和共享应用，深化对车辆、人员、道路、事件的分析，为有关部门日常监测与预警、协调联动与应急指挥调度提供可持续的机制保障、数据保障和平台支撑。加强对全市交通发展趋势研判、路网规划优化、政策制定、系统运行效果的评估，提升交通智能决策分析水平。

完善城市静态交通。完善停车智能化管理系统，整合汇聚全市停车基础数据、停车场运行数据等城市停车数据资源，全面提升停车资源的统筹管理与优化配置水平。加强全市新建停车设施、道路资源、公共交通的统筹规划，纳入综合交通体系统一建设与管理。优化静态交通信息服务，为市民提供基于位置的实时引导、车位搜寻、智能支付结算等智慧停车全流程服务。鼓励社会资本创新运营模式，积极开展汽车服务、广告服务、商业合作、停车服务等停车信息增值服务，挖掘数据价值，逐步建立稳定可持续发展的智慧停车产业生态。到 2025 年，城区智慧停车场覆盖率达到 85%。

6、构建智慧环保体系

优化生态环境监测“一张网”。综合运用物联网、大数据、人工智能等新技术，加快构建涵盖水、大气、土壤、温室气体、噪声、辐射、生态状况等要素以及城区、乡镇的环境监测网络。逐步整合生态环境、自规、住建、交通、水利、农业、卫健、林业、气象等部门有关环境质量、污染源、生态状况的监测数据，基于统一坐标整合叠加，建设生态环境“一张图”。加强生态环境监测数据标准化、规范化管理，实现各类环境数据资源统一存储、管理、应用、展示、共享。到 2025 年，实现全市重点污染源（包含国省控）100%自动在线监测。

提升生态环境监管能力。加快与生态环境监管相关的主题数据库和分析模型建设，促进跨流域、跨区域联防联控，加强环境状态评估和污染源溯源管理，提升应对突发生态环境事件的智能监管、及时预警和快速响应能力。建立政府、企业、公众共同参与的生态环境协同治理体系，完善生态环境预警信息公开机制，及时发布水质、大气、噪声等环境质量信息。支持智慧气象发展，为公众提供更加精准的气象服务。加强生态环境预警与全市应急管理工作统筹衔接，将生态预报预警融入交通、农业、水利、生态、旅游等重点行业相关系统建设，提升生态环境综合应急管理和处置水平。“十四五”期间，城市生态环境问题处置率达到 85%。

提高防火防汛水平。加强林业监控设施建设，打造集卫星遥感、无人机巡航、视频监控等技术于一体的森林火情立体监测网络。强化水务动态监管，建立健全生态流量监测预警机制，完善涉水工程建设质量监管机制，加强智能监测设备部署，形成覆盖全市河湖水体和供排水管网的监测体系。建设智慧水务平台，整合雨水情监测预警、重点水利工程监控、河湖长制、小水电生态流量监管等系统平台，推进实现水务领域“一网统管”。

专栏 2 治理能力提升工程
协同办公平台。整体设计、统一建设各部门共用的协同办公平

台，满足各级各部门非涉密公文处理、业务审批等协同办公需要。推动更多的非涉密办公业务向移动办公平台延伸，实现随时随地办公。围绕协同办公、行政执法、基层治理等业务场景，打造支撑 7×24 小时政务应用的指挥平台、督查平台、反馈平台和沟通平台。

智慧网站门户。完善政府门户网站建设，搭建智慧政府网站大数据管理和服务一体化平台，整合政务公开、解读回应、办事服务、互动交流、数据开放、12345 政府热线、政务新媒体等核心服务功能模块相关数据资源，依托智能化技术，全面提升互动体验。

智慧城管平台。建设集采集、汇聚、分析、服务、指挥、监督、考核等功能于一体的智慧城管平台。推进全市城市部件感知设施统一部署，健全数据采集统一事项编码、技术指标定义。建设智慧城管综合执法指挥调度系统，支撑城市管理多级联动和协同作战。完善地下管网地理信息系统和安全运行监测系统，加强对全市燃气、供水、热力、排水等城市生命线运行情况的综合监测。

智慧交通。建设宣城综合交通运行监测与协调指挥中心（TOCC），实现交通运行监测与预警、辅助决策支持、应急指挥调度一体化。推动交通感知网络与交通基础设施同步规划建设，持续推进道路交通设施智能化、集约化建设。建设公众出行一体化（MaaS）体系，推进交通设施规划与城市规划统筹，加快建设零距离换乘、无缝化衔接的城市交通系统。

静态智慧交通体系。加强停车位、充电桩等静态交通信息采集

和汇聚，推进路内路外、商场市场、物业小区、专业停车场等停车资源整合，建设静态交通“一张图”。整合现有相关系统，完善停车智能化管理系统，实现全市停车资源统筹管理、停车泊位信息实时采集、车位实时引导、智能支付结算等功能，关联附近购物、旅游、餐饮等消费信息，加强系统推广应用。

智慧公安。加强公共安全视频联网与应用，建立信息查询反馈机制，促进公共安全视频分级分类向其他相关部门共享。建设“皖事通办”宣城分站社会治理模块，加强违法行为场景式宣传，设置巡逻防控、违法举报等功能，探索建立激励机制激发群众力量举报违法行为，推行“互联网+群防群治”治安体系，形成“全民巡逻”的治安防控模式。

智慧应急。建设完善应急综合管理平台，整合汇聚相关数据资源，建立应急管理数据图谱、专题数据库。建设数据分析模型和综合分析研判系统，提升针对自然灾害、安全生产、卫生防疫等突发事件的监测预警、应急处置和指挥调度能力，构建全方位、立体化、可视化、智能化的安全隐患管理和应急管理体系。

智慧消防。建设智慧消防管理平台，依托城市大脑，完善消防主题数据库，有序推进故障报警、用电监测、消防巡查、消防器械分布等数据统一，提高消防数据的采集、分析和处理能力，提升对火灾高风险单位和区域的动态监测、风险评估、智能分析、精准治理水平。

智慧市场监管。整合市场监管局各信息化应用系统，对接省部级系统，满足统一登录、统一上报等需求，形成市场监管综合业务一体化平台。升级完善各条线市场监管业务信息系统功能，形成完整的数字化市场监管业务链条，实现对现有条线业务的信息化管理支撑，提升对不同领域、不同市场监管对象的全生命周期、全流程监管水平。

智慧环保。加快环境保护数据梳理整合，建设生态环境数据资源库和生态环境“一张图”，依托城市大脑，实现环境数据统一存储、统一管理维护、统一检索、统一应用、统一展示，为生态环境局及相关部门提供统一的专业数据服务。开展生态环境质量、污染物、污染源等数据的关联分析和挖掘利用，提升生态环境执法管理、预测预警能力。

（三）构建包容数字社会，优化惠民服务

以提升人民群众“三感”⁵为核心，加快“一网通办”“一卡通用”“一码通行”的数字惠民服务模式创新，提升政务服务体验，丰富教育、医疗、人社、养老、文旅等智慧生活场景，构建普惠便捷、精准高效、触手可及的惠民服务体系，让市民更舒心、更开心。

1、提升政务服务效能

⁵ 获得感、幸福感、安全感。

优化“互联网+政务服务”。升级“互联网+政务服务”平台，完善“皖事通办”宣城分站，拓宽“不见面”审批事项，提高网上办事水平。探索政务服务“上链”，实现数据变化实时感知、访问全程留痕。全面整合各部门、各县（市、区）具备政务服务功能的APP、小程序、公众号等服务入口，按照统一标准与“皖事通办”APP实现对接。围绕公众日常生活与发展需求，梳理各部门、各县（市、区）提供的医疗健康、养老、文化教育、体育、交通出行、生活缴费、社区服务、就业服务等公共服务资源，依托“皖事通办”平台，加强对公共服务资源的综合管理，推进市、县（市、区）、乡三级公共服务一体化、普惠化。加强与长三角区域对接，统一服务标准和办理流程，推进同一事项跨区域无差别受理、同标准办理。到2025年，政务服务事项实现全程网办，以公民身份证号码或法人和其他组织统一社会信用代码为唯一标识的电子证照使用率超过98%。

推动线下政务服务优化升级。深化综合窗口改革，全面推行“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件”工作模式，加快建立完善政务服务事项清单动态调整机制，推进政务服务清单标准化，实现“集中办、无差别办”。不断丰富引导式、流程化、场景化服务，推动申报材料电子化和网上自动智能核验，建立7×24小时自助服务区，推广7×24

小时不打烊“随时办”服务。针对老年人、残疾人等特殊人群，提供传统服务与智能创新相结合、线上服务与线下渠道相结合的融合化、均等化公共服务，切实提升政务服务普惠性，推动残疾人按比例就业情况联网认证“跨省通办”。通过下放、委托、由基层代收代办等方式，让群众就近可办、异地通办。

统筹居民服务“一卡通”建设。建立以第三代社会保障卡为线下载体，电子社保卡、安康码等多码融合为线上载体的居民服务“一卡通”服务管理模式，构建形成“一卡通用、一码通行”的城市服务体系。制定“一卡通”技术标准，建设社会保障卡卡管系统，完善资金缴费和发放监管方式。拓展居民服务“一卡通”应用范围和功能，支持入园、入馆、出行等多场景应用，推动实现居民个人全生命周期服务“一卡通办”。加强城市优质公共服务一体供给，推进居民服务“一卡通”在长三角区域无缝跳转，在交通出行、旅游观光、文化体验等方面实现“同城待遇”。探索开展基于居民服务“一卡通”用户行为的数据分析应用，形成基于服务需求的实时感知与预判分析能力，为优化各领域城市服务提供支撑。到2025年，常住人口实现社保卡应发尽发，支持城市交通出行、公共事业缴费、就医购药、社保服务、公积金发放、农民工工资支付、社区服务、停车场管理、移动支付等领域

应用。

2、深化智慧健康建设

推进“互联网+医疗健康”。持续优化全民健康信息平台，不断健全居民电子健康档案、电子病历数据库等建设。加快市县乡村四级医疗服务、公共卫生、基层卫生等业务系统间信息互通与业务协同。探索智慧医院建设，构建集智慧就医、智慧诊断、智慧治疗、智慧病房、智慧后勤、智慧管理于一体的智慧医院体系。开展医疗便民惠民服务，推进电子健康卡普及应用。发展互联网医院，完善“智医助理”功能，提供互联网咨询、分时段预约诊疗、智能导医分诊、检查检验结果查询、移动支付等服务。完善远程医疗服务平台建设，推进跨省协同的 5G 智慧远程医疗应用场景，实现远程会诊、远程手术、远程急救指导。规范互联网诊疗行为管理，强化事中事后监管，保障医疗健康服务质量和安全。加强常态化疫情防控，探索建立传染病早期智能监测预警系统。

构建三医联动医疗服务体系。推动深化医疗、医保、医药“三医联动”改革，创新互联互通、高效协同的集约化、人性化医疗服务。建设区域医疗协同平台，推动跨区域、跨医疗机构的业务协同和数据共享，提升医疗服务普惠水平。积极推动长三角区域协同卫生服务体系建设，加快医疗、医保经办机构网上办理业务联通与“三医”信息共享，提升区

域内居民异地就医、异地结算的便利度。

加快推进医养结合。加快构建居家社区机构相协调、医养相结合的多层次养老服务体系。建设全市智慧养老综合信息服务平台，发布养老服务信息、整合养老服务资源、对接养老服务需求，推动机构养老服务向社区和居家延伸。加强医养结合和智慧养老试点建设，鼓励养老服务机构应用数字化养老设施，推进医疗健康监测设备、智能安防设备、穿戴式智能设备等在养老领域的广泛应用，提高养老服务水平。强化政府引导作用，鼓励社会主体广泛参与，建成一批可推广、可复制的试点示范。“十四五”期间，打造5个智慧养老试点。

3、加强智慧教育建设

推进智慧教育建设和应用。加快智慧学校建设，推进智慧教学、智慧学习、智慧管理、智慧生活、智慧文化等应用。结合教学改革需要，加强对教学活动和学生行为的数字化管理，提升信息化教学服务能力。整合各类数字教育资源，建设全市统一的教育公共服务平台，推广和支持在线教育、远程教育等互联网服务新模式，推动优质数字教育资源普惠共享。探索智慧课堂教学模式，开展远程协作、翻转课堂、移动学习等，建立教学大数据分析反馈系统、个性化学习系统和市级学业评价系统，加强教与学全过程的数据采集和效

果分析，促进教与学、教与教、学与学的全面互动，为学生提供个性化、多样化、高质量的教育服务。推广在线职业教育和数字化技能培训，鼓励高校共建优质在线开放课程，构建市民终身教育体系。到 2025 年，智慧学校全面覆盖，并持续提升智慧化水平。

4、构建智慧人社体系

完善人社公共服务平台，实现社会保险、公共就业、劳动关系、人事人才等全业务、全流程网上经办。构建渠道多元、平台统一、资源共享、服务协同的一体化人社政务服务信息化体系，加强与“皖事通办”平台对接，拓展移动端、自助终端、办事窗口、社区网点等多种人社综合业务服务渠道，实现对基层乡镇（街道）、社区的人社服务全覆盖，为城乡居民提供一站式人社服务。强化就业精准服务，推动教育背景、人才简历、劳务合同等共享互认，实现人岗精准匹配。加快人社全领域业务数据的归集、治理、分析、应用，建设电子档案袋系统，构建多维度、多层级、灵活的业务查询统计报表和大数据分析应用展示体系，加强对参保、就业、人力资源等多场景现状、趋势的大数据分析和可视化展示，提升科学决策能力。到 2025 年，乡镇（街道）、社区社保自助服务开通率达到 90%，基本实现社保关系转移、异地居民人员领取社会保险待遇资格协助认证、社会保障卡办理、

养老保险待遇状态对比查询等至少 4 项异地业务的联网办理。

5、推广智慧社区建设

开展智慧社区建设。构建便捷高效的社区治理体系，引进社会力量和资本，围绕社区全生活链管理和服务需求，推动公共服务、商业服务、专业服务、公益服务、志愿服务等在社区相互促进融合，逐步形成市县乡村四级互联互通的社区智慧治理和服务体系。创新社区服务工作机制，支持驻社区单位、志愿者组织与社区居民开展邻里互助等群众性自我服务活动，鼓励各类组织、企业和个人提供与社区居民生活密切相关的社区服务。推进智慧社区试点建设，加强经验总结，在试点成熟地区逐步扩大试点范围，推动在街道、县级层面整体部署开展试点工作。

丰富社区生活服务场景。推动社区服务城乡一体化进程，推进对各类人群的全覆盖，重点提高社区公益志愿、健康医疗、社区养老、家政物业、文化教育、社区 O2O 等方面服务水平。推动政务服务下沉，在社区为居民提供一站式、互动式、高效率的在线办事服务。建设社区统一的智慧物业管理服务平台，健全社会治安综合防控体系。在实体社区服务站、展示屏、网站、本地生活服务论坛、各类移动互联网应用等渠道按需提供本地生活服务的信息咨询和自助办理功能，逐渐融合提供咨询、办理、反馈的闭环服务，使社区生活服务

更泛在、更便捷。

6、提升智慧文旅水平

完善公共数字文化服务体系。依托安徽文化云平台，完善县级以上公共文化数字服务，逐步推行乡、村两级公共文化数字服务。推动图书馆、文化馆、博物馆数字化改造，汇聚整合全市各类数字文化资源，开展文化资源数字化建设和编目管理。探索智慧博物馆、智慧文化馆等建设，深化物联网、大数据等技术应用，提升各类文化场馆智能化管理和个性化服务水平。

深入推进智慧文旅建设。推进旅游景区智慧化改造，引入社会企业参与智慧景区建设运营，基于 VR、AR、5G 等技术，探索开发 VR 地图、智能导游等应用场景，提供沉浸式、交互式服务，全方位提升游客体验。依托城市大脑，建设全域智慧文旅平台，充分挖掘文化旅游资源，改善文化旅游服务品质，提升人民群众体验感。加强与“游安徽”公共服务平台对接，汇集全市“吃住行游购娱”要素，为游客提供一站式的文化和旅游公共信息服务。开展旅游大数据应用，强化文旅监管的舆情分析、风险预警，推动文旅服务精准推送。加强区域合作，推动宣城与长三角城市群间的智慧文旅联动交流，推进文旅线上合作宣传推广和行业监管服务协同化。到 2025 年，4A 级以上旅游景区智慧化建设达标率达到 100%，

实现宣城市旅游接待规模突破 7000 万人次，旅游总收入突破 700 亿元人民币。

7、加快智慧金融建设

推动人工智能、大数据、云计算、区块链等技术与金融深度融合，建设集信用信息报告、信用等级评价、信用主体画像、智能关联匹配等功能于一体的智慧金融服务平台，扩大金融服务覆盖面，优化金融服务效能，提升全社会金融服务获得感。加强金融相关数据整合汇聚，推进与省、市平台的对接和数据互通，逐步建立金融与政府、其他行业领域的数据共享交换机制，建设覆盖市场监管、社保、税务、信用等领域的金融数据资源库，为金融大数据分析决策提供支撑。强化基于大数据的金融风险防控，推动生物识别等技术在存取款、转账、移动服务、线上线下购物等场景的应用，提升金融风险防控能力。

专栏 3 数字生活新方式推广工程

7×24 小时不打烊“随时办”。持续提升政务服务热线服务能力，在市县乡村四级政务服务中心集中部署政务服务自助终端设备。强化 7×24 小时不打烊“随时办”服务，精准提供 7×24 小时不打烊“随时办”服务地图，持续推动各部门后台打通、数据互通，拓展网上办、掌上办、自助办、窗口办等多元服务渠道，随时随地提供全覆盖、精准化、个性化、智慧化服务。聚焦重点领域高频事

项，实行并联办理，推动更多跨部门事项“最多跑一次”。全面实行政务服务“好差评”，推动政务服务提质增效。加强与长三角区域对接，实现周边省份群众办事就近办理、异地办理、区域联办、一次办成。

居民服务“一卡通”。建立以第三代社会保障卡为线下载体，电子社保卡、安康码等多码融合为线上载体的居民服务“一卡通”服务管理模式。制定“一卡通”技术标准，建设社会保障卡卡管系统，兼容运行第三代和第二代社会保障卡。做好第三代社会保障卡发行工作，加快各系统医院、药店、交通出行、旅游观光、文化体验等领域三代卡使用系统改造。建设资金缴费和发放监管平台，实现社会保障待遇、财政惠民补贴、公积金提取等待遇通过“一卡通”发放和监管。

智慧教育。推进教育政务信息系统整合共享，促进信息技术与教学教研的深度融合。在“三通两平台”基础上，推进智慧学校建设和应用，打造符合“5+2”体系，集智慧教学、智慧学习、智慧管理、智慧生活、智慧文化于一体的智慧学校。实施因材施教工程，建立教学大数据分析与反馈系统和个性化学习系统。建设学业评价系统，逐步推进系统在中小学教育教学中的应用。整合各类数字教育资源，建设全市统一教育公共服务平台，支持推广在线教育、远程教育等互联网服务新模式，依托互联网、移动多媒体、电视院线等载体，实现优质数字教育资源普惠共享。

全民健康信息平台。深化全民健康信息平台建设，加强与省级平台对接联通，完善人口管理、公共卫生、医疗服务、医疗保障、药品供应、综合管理等功能模块，构建全方位、全周期、全人群的大健康信息服务体系。加快电子健康档案和电子病历标准化，持续推进市县两级医疗机构电子病历、医学影像、检验报告等数据共享、检查结果互认。开展远程医疗系统建设，实现上下级医院、多学科在线病例讨论和远程会诊，促进优质医疗资源下沉，提升农村和偏远地区居民就医便捷性。

智慧养老服务平台。持续推进智慧养老建设，推广人脸识别联动门禁、智能床带、可移动式健康一体机等智慧化设施设备部署应用。整合养老机构及居家、社区养老服务资源，接入省、市智慧养老服务平台，提高养老机构、养老设施的资源利用率。扩大养老服务范围，通过热线、智能手机、紧急救助服务终端等渠道，最大程度满足老年人多样化服务需求。探索智慧养老大数据分析，为社会养老机构建设提供科学的信息服务。

智慧人社。建设人社公共服务平台，实现社会保险、公共就业、劳动关系、人事人才等全业务、全流程网上办。开发手机端公共服务平台，整合宣城市人社局网上办事平台、“宣城人社”微信公众号、电子社保卡办事查询等信息平台，实现掌上办、指尖办、秒办秒批。建设人社大数据决策平台，提供决策支撑。建设电子档案袋系统，为业务系统提供材料支撑。

智慧社区。构建便捷高效的社区治理体系，引进社会力量和资本，建立智能化社会服务模式，推动公共服务、商业服务、专业服务、公益服务、志愿服务等在社区相互促进融合，逐步形成市县乡村四级互联互通的社区智慧治理和服务体系。全面总结前期智慧社区试点经验和成果，建设推广一批智慧社区示范，逐步形成可复制、可推广的智慧社区建设模式。

智慧文旅。整合全市公共图书馆、博物馆、文化馆等免费开放公共文化场馆数字资源，加强与“安徽文化云”公共服务平台对接，为公众提供一站式公共文化服务。建设全域智慧文旅平台，整合游前、游中、游后服务，实现游客智慧化出行、主管部门智慧化监管及跨部门联合执法，让游客“一部手机畅游宣城”。开展智慧景区建设，改造升级景区景点的门禁闸机系统，试点建设智慧停车场，建设视频监控和综合分析预警系统，提升景区管理服务水平。

智慧金融。建设集信用信息报告、信用等级评价、信用主体画像、智能关联匹配等功能于一体的智慧金融服务平台，通过归集政务数据、金融信贷数据、人工采集数据等多维数据源，构建信用评价模型，实现对信用主体的自动化、批量化、精确化、智能化画像。推动平台与银行等金融机构深度对接，实现金融服务业务流程线上化、数据对接自动化和风险控制智能化，简化贷款流程、提高金融服务效率；金融机构通过平台反馈信贷审批结果和用款、还款信息，形成数据闭环。

（四）大力发展数字经济，提升产业能级

以推进经济体系优化升级为目标，大力推进数字产业化和产业数字化协同发展，加快数字化引领一二三产融合发展，培育壮大新兴产业和特色产业集群，优化数字经济发展环境，打造数字经济强市。

1、推动数字产业化

推动数字产业做大做强。积极顺应数字科技和产业变革、全要素数字化转型新趋势，制定数字技术发展和各行业深化应用的路线图，加快培育、引进和转化应用前沿数字技术成果。大力推动数字产业集聚发展，聚焦电子信息制造、软件和信息服务、大数据、云计算、人工智能、物联网等重点领域，加强与长三角先行地区、行业头部企业合作，引导本地优势企业突破发展，培育孵化一批数字企业和平台，打造具有区域竞争力的数字产业集群。推动数字经济新业态新模式发展，鼓励电子商务、数字文创、在线经济、流量经济、直播经济等集聚发展、突破发展，加快培育宣城数字经济特色品牌。

壮大电子信息制造业。巩固和拓展已有基础优势，坚持做大总量、提升质量、提高效益相结合，加快关联产业和企业集聚发展，全力提升全市电子信息产业链能级。依托广德

市 PCB 优势产业，重点支持高密度互联多层印制电路板等特色产品线，积极引进培育 5G 零部件产业。依托宁国市基础电子元器件基地，积极推进示范基地、典型企业等资源整合，进一步提高产品竞争力和市场占有率。依托宣城经开区新能源产业，积极推动锂电及光伏储能等领先技术在电子信息产业方面应用，紧抓“碳中和”发展机遇，争取技术研发和市场拓展先机。以广德市、宁国市、宣城经开区为核心，辐射宣州区、旌德县等地，打造协同发展的产业集群。依托旭峰电容器、飞达电器、源光电器、裕华电器等企业，鼓励开展高频、安全、耐高温、小型化、片式化等电容器研发，提升电子信息、新能源发电、通信及电力设备、智能电网、高铁、城市轨道交通、军工装备等新型电子元器件的制造能力。以华晟新能源、动力源、益佳通、富乐泰等一批生产型企业为重点，围绕现有关联产品，积极引入产业上下游配套企业，形成优势产业链，促进 5G 产业链延伸和产业集聚。“十四五”期间，电子信息制造业保持较高增长水平，年均增速达到 10%。

加快大数据和软件信息服务业发展。围绕城市大脑、智慧民生、城市治理、产业经济等智慧应用场景，推动大数据和软件信息服务在智慧医疗、智慧文旅、工业互联网、数字内容、分享经济、创意经济等领域融合应用，强化本地市场

带动作用。依托宛陵科创城和宣城智谷软件产业园，推进地理信息、物联网、软件外包、人工智能四大特色产业集聚发展。积极对接沪苏浙先进制造业和信息服务外包产业上下游需求，加快“强链、延链、补链”，培育孵化一批具有创新活力的软件企业或服务平台。紧跟 5G 发展趋势和应用需求，鼓励大数据和软件信息服务业向 5G 应用的前瞻领域、蓝海领域转移，拓展 5G 创新链、产业链、价值链。“十四五”期间，大数据和软件信息服务业增长迅速，产值达到 500 亿元。

专栏 4 数字产业化提升工程

巩固和拓展电子信息制造业优势。发挥全省首批战新基础零部件基地平台作用，重点加强宁国市核心基础零部件产业对高端装备、节能环保、电子信息和新材料等产业的支撑作用。依托广德市 PCB 产业园区，重点支持高密度互联多层印制电路板、多层挠性板、刚挠印制电路板、特种印制电路板等 PCB 特色产品线和优势集群发展。巩固壮大薄膜电容器、电热电容器等元器件现有优势。推进面向 5G+时代的电子元器件研发和产品创新。面向沪苏浙的先进企业和领先场景，加强电子信息产品制造区域协作、融合，推动“强链、延链、补链”。

创新突破大数据产业发展。依托宣城智谷软件产业园的国家级众创空间、省级软件与信息服务业集聚区，大力发展大数据产业，

围绕政务数据采集、存储、分析、应用、终端产品制造等环节，以及数据开放、数据治理、数据交易等大数据行业需求，鼓励企业提供丰富的数据产品和服务。推动公共数据资源开放利用，开展数据创新创业大赛、大数据研发培训、典型应用场景设计等多种活动，鼓励本地大数据企业“揭榜”大数据创新项目。

积极培育人工智能产业。加强教育、交通、医疗、康养、社会治理、智能制造等重点领域的人工智能应用，引导开发“人工智能+”应用场景，开展特色应用示范。培育引进重点企业，加强与合肥、杭州、南京重点人工智能企业合作，推动智能语音、智能制造、智慧服务在各种场景中的深入应用，盘活本地资源。鼓励企业、科研机构、行业协会等建设高水平人工智能公共服务平台，加快引进培育人工智能企业和重大项目，加强人工智能产业资金支持。搭建跨行业和区域的“孵化器+加速器+产业基地”人工智能产业培育体系，探索推进群带发展、共享发展。

推动区块链产业创新发展。依托安徽省部署的区块链服务网络（BSN）主干网，培育本地应用开发商和专业服务生态环境，以政务区块链应用带动重点行业应用。加快区块链和人工智能、大数据、物联网等前沿信息技术的融合应用，以政务服务、社会信用、公共资源交易、人防工程质量监管、司法存证、信访等领域场景为牵引，加强区块链应用落地实践。推动基于区块链的可信电子证照平台建设，形成电子证照生成、管理、应用的可信存证体系与跨区域电子

证照互信互认体系，实现电子证照使用的高效核验。聚焦金融、建筑、安防等重点领域，推动区域公网和专网建设应用，建立健全行业区块链安全防护体系和应用标准体系，提升重点行业区块链应用服务水平。

2、推进产业数字化

大力发展“互联网+农业”。加快“互联网+”农村一二三产融合，推动农业生产结构的调整和农业发展方式的转变，延长农业产业链，促进产业转型升级。依托安徽省农业信息进村入户综合服务平台，整合涉农生产、交易、电商、物流、金融等环节大数据，打造分拣分装、直供直销长三角的绿色农产品集散基地，推进农产品品牌化、服务化。探索物联网、5G等先进技术在土壤质量检测、温湿度监测、气象地质灾害监测预警中的应用，建立智慧种养体系，提升农业生产经营管理网络化、智能化水平。依托国家、省级农产品质量安全监管信息平台，开展质量安全监管体系建设，构建农产品质量安全监管追溯信息体系，建立农业投入品监管长效机制，实现生产、检测、销售、物流等全流程闭环管理。加大网络宣传推广，提高宣城市优质特色农产品的知名度。“十四五”期间，争取创建50个长三角绿色农产品生产类、加工类、供应类示范基地。

着力推动制造业数字化转型。依托宣城先进制造业技术服务中心、泾县电机泵阀产业集群、皖南电机技术中心等载体，加快研发和引进适配 5G 网络的智能传感与控制装备、在线检测与装配装备、可视化柔性装配装备、设备全生命周期监控检测诊断装备、车间智能化成套装备等先进制造装备，探索在柔性化自动化生产线引入 5G 云化机器人，推动生产线的数字化改造，建设数字化车间、智能工厂。引导本地工业企业加强云计算、大数据、物联网、人工智能等新兴前沿技术应用，深耕两化融合，加快推动工业企业数字化、网络化、智能化转型升级。聚焦汽车零部件、新能源、电子信息、节能环保装备、新材料、绿色食品、精细化工等特色产业，开展智能制造示范试点。深化工业互联网试点建设与应用，促进工业企业强链、补链，推动高端制造业和现代服务业深度融合，积极培育制造业产能共享、循环经济等新模式、新业态。“十四五”期间，每年打造 10 个智能车间。

加速服务业数字化进程。突出生态、区位优势，重点围绕养生养老、中药材种植与文化、健身休闲、文化旅游等领域，加快发展集养老、度假、休闲于一体的度假式养老服务业，打造长三角、全国重要的大健康产业基地。支持传统商贸实体企业电商化、数字化改造升级，加速本地传统企业和电商企业转型升级。推进农产品直销平台建设，根据农村产

品特点，因地制宜、分类推销。鼓励指导产业化优势明显的农产品生产企业建立电商销售部门或者委托第三方电商服务企业代运营。针对部分贫困地区农产品标准化水平低、快递成本高的实际情况，重点打造在本地具有较高影响力和吸引力的直销社交电商平台，推进农产品线上本地销售。加快长三角智慧物流产业孵化基地建设，推动电子商务与快递业融合发展，服务长三角绿色农产品供应链中心建设和区域经济社会发展。“十四五”期间，重点打造 1-2 个在本地具有较高影响力和吸引力的直销社交电商平台。

3、加快发展新兴产业

积极谋划战略新兴产业。积极谋划 5G、物联网、人工智能、高性能新材料、生命科技等前沿产业、未来产业，打造经济发展的重要增长极。紧扣战略性新兴产业培育发展和传统产业改造提升，在高端装备、核心基础零部件、新能源新材料、生物医药等领域实施一批市级科技重大专项，掌握一批关键核心技术，开发一批高新技术产品，提升产业核心竞争力。创新广电经营模式、服务方式和产业生态，以广播、电视、互联网等多种协同承载为基础，依托智慧广电云平台，推进广电节目内容的技术、生产、形态和供给创新，积极发展数字内容产业。

培育引导新业态新模式。鼓励引导平台化、开放式的数

数字经济新业态新模式发展，及时发现和培育壮大自带“数字化基因”的小微互联网平台和数字化运营企业，连接协同细分领域全产业链上下游各类主体，面向即时化、场景化、互动化、小众化需求，通过整合、创新、优化供给与消费过程，加快传统行业系统性的数字化转型，创造新价值、拓展新空间。推动共享制造，依托工业互联网平台整合区域企业制造资源，健全平台接单、按工序分解、多工厂协同的共享制造模式，提升本地制造业资源效率。鼓励龙头企业建设共享工厂，集中配置通用性强、购置成本高的生产设备，面向行业发展分包协同生产、融资租赁。壮大微经济等个体经济，支持微内容、微创新、微应用、微电影等模式创新，推动兼职就业、副业创业等个体新就业模式发展。引导“宅经济”科学发展，促进线上多样化社交、线上直播等规范健康发展。建立微经济等新业态成长型企业名录，深挖新型就业“蓄水池”。“十四五”期间，培育1家自带“数字化基因”小微互联网平台和1家数字化运营企业。

积极谋划临空产业。打造安徽自贸试验区宣城联动创新区，全面复制推广自贸试验区改革试点经验，把复制推广工作纳入到全市打造“四最”营商环境工作中，在投资领域、贸易便利化、政策创新和政府职能转变等方面做到能复制、尽复制，在皖东南保税物流中心（B型）等符合条件的区域

和领域先试先行。积极对接芜湖自贸片区，联动发展汽车和零部件制造、航空航运、跨境电商、智慧物流等产业，共同推进国际贸易平台和通道的建设，推进两地协同发展。设立高端制造业区、加工贸易集聚区、跨境电商发展区、国际物流综合枢纽区、国际采购和国际文化交流区五大板块，重点发展汽车零部件、航空航运、加工贸易、跨境电商、国际物流等产业，加速形成产业基地。

4、优化数字经济发展环境

提升对企服务智能化水平。全面梳理企业发展数字经济所需的技术、人才、资金、政策、市场等要素，加强对企服务资源的统筹，优化对企政务服务业务流程，建设对企一体化综合服务平台，打造企业服务统一入口。利用大数据、人工智能技术，推动各级政策自动收集、相关条件精准匹配、关联政策个性推荐，实现“人找政策”向“政策找人”转变。在宣城政务服务网上线“小微企业和个体工商户服务专栏”，逐步接入金融、运输、人才、民生、市场等服务。加强投资项目远程审批服务，对实行备案制的投资项目，一律实行网上备案；对实行审批制、核准制的投资项目，实行远程审批。深化工程建设项目审批制度改革，完善工程建设项目审批和管理体系，依托工程建设项目审批管理系统，实行电子化审

批，持续推进电子证照应用。发挥“四送一服”双千工程⁶综合服务平台作用，线上线下、常态长效服务实体经济发展。优化再造企业开办流程，部门间通过信息共享、结果互认，实现企业设立登记、刻制公章、申领发票、申领税控设备、银行预约开户、社保登记、住房公积金开户等业务“一窗受理、一网通办、一次采集、一套材料、一档管理、一日办结”。推进“互联网+不动产登记”“互联网+公证”等服务新模式，深化“最多跑一次”改革。

提升园区智慧化管理服务能力。鼓励引导宣城经开区、数字经济园区、智谷软件产业园、宛陵科创城等重点园区开展智慧园区建设，完善园区信息基础设施，全面采集汇聚园区运营数据，推广建设园区智能楼宇、视频监控、停车管理等系统，加强园区业务的全生命周期管理，全面提升园区综合承载能力和智能化服务水平。结合“数字宣城”相关产业发展和应用布局，建设数字经济示范区，加快培育一批特色鲜明、优势突出、辐射带动性强的数字产业，形成现代数字产业集群。“十四五”期间，建成1个省级数字经济示范区。

强化数字经济新型要素支撑。加大政务信息公开和公共数据开放力度，加快数据要素合规有序高效的市场化流通配置。实施数字经济专业人才引培计划，支持本地高校、职业

⁶ 组织千名机关干部，深入千家企业，送新发展理念、送支持政策、送创新项目、送生产要素，服务实体经济，构建亲清政商关系，确保安徽省经济平稳健康发展。

学院和培训机构加强数字经济人才培养，鼓励一线城市、领先企业的本籍专业人才回流创业就业，创新共享智力资本模式，有效利用外地智力资源。优先支持数字经济企业对接资本市场，积极引导社会资本开展天使投资、风险投资，探索成立大数据、智慧文旅等专业投资基金。优先支持数字经济重大项目、重要设施用地计划，依法保障新业态新产业用地、税收优惠等政策落实。探索推进数字技术创新、成果转化和应用模式创新，提升先进适用技术和数字化解决方案供给保障能力。推动产业链、资金链、人才链、政策链协调融合发展，促进数字经济新要素网络化流动、平台化运营、共享化利用。

完善数字经济统计监测、市场监管和公共服务体系。积极对接国家和省市相关规定，推进数字经济统计监测和发展水平评估，及时准确掌握全市数字经济发展形势，持续提升政策针对性和有效性。打破制约数字经济发展的体制障碍，鼓励基于互联网的生产要素和生产能力共享流动，鼓励数字资产认定、科技成果入股，支持国有企业和金融机构发展数字经济新业态新模式。持续强化多元协同的数字经济市场监管，坚持包容审慎和依法规范并重原则，加强数据安全、个人隐私和知识产权保护，反对垄断和不正当竞争行为，维护公开、公平、法治的有效市场环境。

培育壮大新型市场主体。搭建全市统一智能招商云平台，整合各县（市、区）资源，运用 BIM、5G、VR 等技术，实现土地选址推介、优惠政策扶持、投资发展布局等数字化、可视化。借助大数据、人工智能等技术应用，搭建产业链全景图，针对关键缺失环节，开展精准招商。引导本地优质数字经济企业对接资本市场，优先支持股改、挂牌和上市。支持上市企业开展资本运作、跨境投资和企业并购，提升企业规模和综合竞争力。聚焦数字经济领域拥有自主技术、发展潜力大的企业，加大培育扶持力度，鼓励支持在创业板和中小板上市。实施中小微数字经济企业培育提升计划，针对智能制造、大数据和云计算、智慧养老、智慧教育、智慧文旅、数字内容等领域，引导培育一批平台化、共享化的“小而精”单项冠军数字企业。加强全市数字经济需求侧管理和引导，全面提升市民数字文化和数字技能，鼓励数字消费和健康数字生活新方式，促进数字经济与数字生活融合发展。“十四五”期间，支持 1 家数字经济公司股改、挂牌或上市。

专栏 5 产业数字化提升工程

数字化引领农村一二三产融合。基于互联网、物联网、5G、大数据等技术，提升农业生产数据采集分析能力，创新涉农服务载体和模式，加快农业数据分析、种养生产指导和培训、种养规模测算、适宜区规划、种养周期测算及产量预估、农业金融等信息服务业企

业在宣城落地，并依托统一的服务入口和益农信息社，在大田种植、设施农业、畜禽养殖、水产养殖等领域实现产业精准决策分析、生产指导，并提供资金支撑。根据农产品从生产到销售全生命周期流程需求，推动水利灌溉、冷链物流、农业生产加工等过程中的数字化、智能化转型，促进水利、交通、电网、物流等智慧化升级。加强与农机、养殖设备、农产品加工器械等院校、研究机构和生产企业合作，加快技术研发，为农业机械化、智能化生产提供技术支撑，推动农产品生产及农产品加工企业规模化、集团化发展。利用大数据手段开展精准招商，引进农业龙头企业，采用“城市总部+农村基地”模式，将生产加工基地落户农村，延长宣城农产品供应链。大力发展农村电子商务，提高服务中心、物流配送中心、培训中心等电商配套服务能力，推动宣城农产品出村进城。充分发掘本地特色资源，推动农业与旅游、康养、文化等融合发展，发展创意农业、功能农业、休闲农业等。

推进工业互联网创新发展。依托入选 G60 科创走廊的博瑞特、司尔特、中鼎密封件等工业互联网平台、工业互联网专业服务机构和标杆工厂，面向工业领域研发工业互联网软件产品，开展研发设计、生产制造、运营管理等服务，推进综合性赋能平台、行业级应用平台、企业自建平台和专业领域服务平台，形成多层次、系统化的平台发展体系。建设 SAP 宣城工业互联网创智中心。加快制造业与服务业深度融合，对接消费需求，提升定制设计能力，加强零件

标准化、配件精细化、部件模块化管理，助力智能化生产体系实现以用户为中心的柔性生产。开发面向特定行业、特定场景的工业互联网 APP，利用工业 APP 实现基于 5G 工业互联网平台的研发设计、生产制造和运营管理。探索 5G+人工智能在工业领域各环节的应用，提升智能制造关键技术装备创新能力，促进智能制造产业发展。

加快传统制造向“智”造转变。以宣城电子信息、汽车零部件、新能源等优势产业和龙头企业为重点，进一步推动两化深度融合，加大智慧企业和智能车间试点建设力度，推进工业设计网络化、生产智能化、营销全球化、全面管理科学化建设。加快新材料、电子信息、装备制造、新能源等领域设施装备智能化改造，推动工业传感器、RFID、光通信器件等数据采集设备的部署和应用，推广工业机器人应用，助力企业数字化智能化转型。推动生产过程智能化升级，打通企业 ERP、MES 等系统之间的数据交换渠道，加快工业控制系统升级改造，全面提高制造企业研发设计、生产制造、企业管理和销售服务的智能化水平。加快智能制造相关生产性服务业发展，建设智能制造公共服务平台，为制造企业提供信息咨询、智能设备租赁、智能化改造、关键技术研发、成果转化、专业技能人才培养等专业服务，优先推进工业软件、智能机器人、无人机、高端装备等核心技术研发和产业化。积极发展新制造，大力推行协同制造、网络制造、柔性制造等新模式，加快生产方式向网络化、智能化、柔性化、定制化转变，传统制造向智能制造、新制造转变。

大力发展智慧康养。统筹全市养老资源，建立城乡全覆盖的养老服务体系。建设全市统一的养老服务信息系统，接入各类养老服务资源。吸引社会资本参与养老服务，发挥政府部门的引导作用，推进养老公共服务、公益服务与市场服务的融合发展。加强移动终端在养老服务中的应用，实现养老服务网络城乡全覆盖。以宣州区、广德市、宁国市、宣城经开区为核心，郎溪县、泾县、绩溪县、旌德县等地协同发展，打造集健康管理、康复养老、养生保健、文化传播、教育培训、休闲居住、养老度假等服务于一体的数字化健康产业基地，做亮“养生福地、健康宣城”城市名片，建成长三角以至华东地区知名的健康休闲养生养老目的地。

发展特色数字文化。依托宣城市全域旅游平台，拓展特色数字文化产业发展新业态新模式，探索“中国文房·诗意宣城”特色IP数字文化传播模式创新，鼓励社会各界，利用VR、AR、5G等技术以及直播、短视频、Vlog等新媒体，宣传宣城的特色文化和历史底蕴，加快数字影音、网络直播等数字文化产业发展。培育云旅游等新型文化业态和消费模式，逐渐完善“中国文房·诗意宣城”特色文化产业链，实现传播裂变、流量变现。突出文房四宝核心文化主题，依托宣纸集团、宣纸特色小镇、宣砚特色小镇、国家文房四宝质量监督检验中心等，加快地域文化、工业制造、旅游观光、现代农业等融合协调发展，推进传统文化、传统制造向数字文化、数字生产生活转型发展，形成以宣州区、泾县、绩溪县、旌德县为核心

的文房四宝产业集群。

建设数字经济平台。依托宣城经开区、宣城现代服务业产业园区，加快大数据、软件信息、电子商务等企业集聚，努力打造数字经济主阵地。聚焦数字经济特色领域和细分行业，大力推进宛陵科创城、宣城智谷软件产业园、宣城长三角数字经济创新发展协作区等数字经济园区（平台）高水平发展。结合各地产业优势，推动绩溪县数字经济产业园等平台特色发展，因地制宜布局建设一批电子商务、数字文创、在线经济等特色平台。

（五）着力推进数字协同，提升发展能力

统筹建设智慧城市和数字乡村，积极融入数字长三角规划建设，通过数字化建设引领“一地六县”机制互通、设施联通、数据融通，提升基础设施、公共服务、产业经济、科技创新协同发展水平，促进协同化、智慧化、生态化发展。

1、建设新型智慧城市

夯实“智慧宣城”发展基础。按照国家新型智慧城市建设总体部署，落实精细化、智能化、长效化发展机制，全面提升城市物联、数联、智联水平，加快城市治理、公共服务、产业经济、人居环境等领域的智慧化升级。推进“数字宣城”与“智慧宣城”融合发展，加快建设数字孪生城市，打造多维城市空间数字平台，推动地上建筑物、市政设施、地下管

线、管廊等城市要素数字化、智能化升级，促进物理城市向数字城市的映射联动。持续提升智慧城市服务的专业化、市场化能力，务实推进政府与社会合作的多元化发展模式。

强化城市大脑建设应用。以系统提升城市韧性智慧水平及市民“三感”为导向，持续完善城市大脑数据中台、业务中台、智能中台、数字孪生平台等共性能力平台建设，持续丰富服务、治理和产业智慧化应用场景，全面赋能全城百业，惠及全体市民。集约建设城市综合运行管理中心、城市驾驶舱和智慧城市市民体验中心，建立集管理、服务、展示、体验于一体的城市智能综合体。构建市级大脑、部门和区县智能平台一体联动的智慧中枢体系，面向各类智慧应用提供便捷、高效、安全的数据支撑、业务支撑和能力支撑。到 2025 年，城市大脑典型应用场景数量达到 50 个。

专栏 6 城市大脑赋能升级工程

升级城市大脑基础平台。持续升级城市数据平台，完善全面汇聚、统筹管理、有序流动和有效利用的相关功能和系统，提升政务数据与社会数据融合利用水平。建立数据治理工作机制和工具箱，研究出台个人信息保护、数据安全管理的标准规范。制定数据确权办法，推进政务数据资产化管理平台建设。建立共性应用支撑平台，实现统一地图、统一视频、统一物联感知、统一数字孪生、统一区块链服务平台建设应用。建设城市业务算法模型库，优化交

通、水利、环保等城市运行系统预测预警和分析研判能力，持续完善 AI 赋能平台。深度推进数据中台、业务中台和智能中台融合发展，形成城市综合智能中枢体系，提升城市大脑赋能水平。

构建城市大脑智能综合载体。统一规划和集约建设城市数据资源池、综合运行管理中心、城市驾驶舱、应急联动指挥中心等核心功能平台，构建逻辑集中和物理适度分散的城市大脑综合载体。同步规划建设“智慧宣城”市民体验中心、宣传展示中心和教育培训中心，面向市民开放城市大脑部分场景和功能，构建寓管理、服务、教育、培训、展示、体验于一体的城市智能综合体。

不断丰富城市大脑典型应用场景。以城市发展中的难点、堵点和痛点问题为牵引，围绕市民从出生到死亡、企业从注册到注销全过程，整合政务部门业务流程、服务资源和社会资源，从需求迫切、基础良好的点切入，不断丰富城市大脑应用场景。建设城市产业大脑，逐步完善工业、农业、服务业企业数据采集汇聚，加强分级分类管理和统计监测、预测预警、决策分析。

建设完善“一脑赋能”管理平台。推动城市大脑逐步拓展共性应用能力覆盖范围，深化对特色应用系统、新应用场景的支撑保障能力。开发城市大脑赋能行业领域的功能和接口，建设面向部门和县（市、区）的数据、业务和 AI 能力开放服务清单，建立清单动态更新机制。完善城市大脑能力管理平台和开放合作机制，鼓励引入第三方服务商成熟产品和服务，丰富数据源、算法模型库、典型

场景解决方案和共性支撑。建立专业服务团队和服务规范，面向不同行业领域、社会组织和公众提供数据、平台和应用服务，最大程度开放利用城市大脑，在应用实践中加快大脑功能的迭代升级。

2、加快数字乡村发展

强化乡村数字基础设施建设。进一步提高贫困地区、偏远地区的信息基础设施网络覆盖水平，积极构建基于 5G 网络的智慧农业体系，促进农村交通、电力、水利等基础设施数字化转型，加快基层信息服务、邮政快递、物流仓储等末端站点共建、共享、共用。构建面向农业农村的综合信息服务体系，深入实施信息进村入户工程，持续推进益农信息社建设，建立涉农信息普惠服务机制，推动乡村管理服务数字化。

推进农业农村经济社会数字化升级。强化市本级与各县（市、区）统筹规划、集约建设、长效运营、协同服务，统筹城乡生产、生活、生态空间的数字化、网络化、智能化发展，加快形成要素自由流动、服务普惠均等、产业错位互补的发展格局。加快农业生产过程数字化智能化升级，改造农业机械设备和生产设施，推广智能化、自动化成套装备，提供科学测土配方施肥、动物疫病和植物病虫害监测等科技服务，提升农业生产管理精准化水平。推进“互联网+”农村

一二三产融合，鼓励深化改革和生产经营模式创新，推进农业特色化、服务化、品牌化发展。实施“互联网+”农产品出村进城，推动农产品上行，加快以城带乡、城乡协同发展。推动“互联网+”基层党建，提升乡村基层治理水平，推动党务、村务、财务网上公开，畅通社情民意。推动“互联网+”美丽乡村建设，整治优化农村人居环境，强化卫星遥感、无人机、远程视频监控等技术手段在生产经营、环境监测、污染防治、安全防护等方面应用，提升农村环境监测能力。

3、数字化引领区域协调发展

积极参与数字长三角建设。通过统筹布局和重点突破，加快宣城与长三角核心区的设施联通、机制互通、数据融通，充分利用南京、杭州、宁波等重点城市人流、物流、资金流、信息流对宣城发展的辐射带动作用，实现城市之间、区域之间协调发展、互利共赢。积极推动长三角数据共享交换平台建设应用，完善动态更新和跨区域对接机制，推进宛陵大数据中心面向长三角加强数据采集汇聚和共享开放。充分利用现有数据资源，及时对接长三角自然人综合库、法人综合库、电子证照库、政务服务“一网通办”库、居民服务“一卡通”库等资源库，为宣城市加快融入长三角政务服务“一网通办”提供支撑。加强互联网产业、网络治理、网络文化建设，努力提升在长三角城市群一体化网络空间发展中的影响力，带

动区域内产业链、创新链、服务链协同。

深入推进绿色智慧发展。充分利用皖苏浙三省交界的区位优势 and 绿色生态优势，以特色产业、交通物流、公共服务、生态环境等重要领域创新发展为牵引，以苏皖合作示范区建设为先导，率先推进跨区域的互联互通、数据共享、业务协同工作，深入推进“一地六县”在政务、医疗、教育、旅游、农业、制造业和现代服务业等领域深度交流与协作，深度共享资源、产能和供应链，促进合作区产业分工协作。充分利用互联网、大数据、人工智能等新技术手段，全力推进“一地六县”长三角生态优先绿色发展产业集中合作区建设，突出绿色智慧的合作主题，加快郎溪片区、广德片区新型基础设施、绿色智慧园区、产业创新平台建设和科技成果转化，大力推进国家全域旅游示范区、长三角绿色农产品生产加工供应示范基地、先进制造业和现代服务业融合发展基地建设，探索推进安徽自贸试验区联动创新区和跨境电商示范园区建设，打造长三角内陆一体化宣城数字融合发展示范样板。

推进县（市、区）和园区协调发展。积极发挥信息化促进产城融合、产业升级、服务优化和综合承载能力提升作用，以加快建设皖苏浙省际交汇区域中心城市为导向，着力增强中心城区综合承载能力和产业竞争力，全面提升各县（市、区）以城带乡、城乡协调联动发展水平。加快发展县域数字

经济，推动产业数字化、数字产业化、数字化治理和服务协调发展，优先发展智能制造、智慧农业和智慧文旅，促进产业结构优化升级，打造支撑城乡和长三角“双创一体化”高质量发展的核心载体，强化“一核两区”（中心城区综合发展核和郎广宁智造经济发展区、泾旌绩美丽经济发展区）发展布局。

专栏 7 “一地六县”数字化创新发展试验区工程

建设新型基础设施。加快郎溪片区、广德片区 5G 网络建设和商用，率先实现城区信号全覆盖和园区、景点等重点区域连片优质覆盖，建设视频网络、物联感知网络和统一管控平台。推动“源-网荷-储”一体化智慧能源基础设施建设布局，加快智能充电桩建设。开展合作区智慧交通体系建设，推动跨区域交通物流快递基础优化布局和高效协作，建设跨省快速通道、铁海联运通道。支持合作区工业互联网平台建设，服务引导重点行业、企业入网上云。支持智能计算中心、城市大脑和典型智慧应用场景建设。

建设合作区大数据服务中心。以合作区产业发展需求为牵引，推进全市数据资源池和郎溪片区、广德片区生态优先绿色发展主题数据融合利用，对新兴产业、绿色产业、公共服务、环境治理等数据进行全面采集汇聚、全面分析利用。建设“一地六县”协同发展专题数据库，推动区域内公共卫生、食品安全、人力资源、社会保障、医疗健康、环境监测、公共信用、教育信息、交通出行等数据

汇聚共享和集成应用，为区域内各项智慧应用提供数据支撑服务。建设区域合作大数据服务窗口，积极对接“一地六县”其他县市，促进设施、数据和系统平台的标准、功能接口等有效衔接，服务保障跨区域的要素有序流动、业务高效协同。

建设数字经济特色发展试验区。建设绿色智慧园区，以郎溪县、广德市产业园区为重点，大力推进跨区域园区、产业链、供应链、招商系统等有效对接和紧密协作，推进“一地六县”组团式承接沪、苏、浙发达地区数字产业转移，建设电子信息、智能制造等数字产业融合发展示范区。利用互联网+大数据+人工智能新技术赋能，推动“一地六县”全域智慧文旅和绿色产业合作，建设“两山”模式创新发展试验区、休闲康养和文化旅游示范区。建设特色智慧自贸区，为合作区完善功能提供支撑，服务创建中国（安徽）自贸区宣城联动创新区和跨境电商示范园区建设，辐射带动其他县（市、区）协调发展。

4、凝聚科技创新新动能

创新升级科技创新体系。全面建设国家创新型城市，深度融入长三角 G60 科创走廊建设，推动构建更高水平的科技创新体系，加快创新链、产业链、人才链、资金链和政策链的深度融合，促进以数字化引领的全面科技创新，突出企业主体作用，加快构建融技术创新突破、成果转化服务、科技

金融支撑为一体的区域协同创新体系，服务全市新旧动能转换和产业升级。

加强创新载体建设。强化产业创新平台建设，围绕核心基础零部件、高效节能电机等领域，积极争创一批国家、省级产业创新中心、制造业创新中心、技术创新中心等。鼓励引导建设技术创新成果市场交易平台，构建全过程、全链条、全要素技术转移体系，加强科技成果有效供给与转化应用。引导支持行业龙头骨干企业建设一批工程（技术）研究中心、院士工作站等企业创新平台，鼓励企业联合高校院所争创省级（以上）“一室一中心”。充分发挥宣城区位和生态资源优势，以南部科教园区为主体，积极争创国家级创新发展示范区。

实施产业关键技术攻坚。加强与中科院、清华长三角研究院、中科大、合工大等大院名校合作，设立一批产业技术研究院、技术转移中心等产业公共研发平台。打造产业共性技术支撑平台。加强产业创新共性技术服务，建立技术服务商和系统集成商目录，整合社会团体及行业协会的研究资源、培训资源等，开放相关信息，充分利用省内外高校资源，加速企业、高校、科研院所的合作，建设科创服务平台和技术研发平台，通过线上平台与线下实体基地的建设，实现创新研发资源共享，形成教育、科研、转化、创新、生产、孵化

等多功能一体化的综合基地。到 2025 年，研发经费投入年均增长率达到 12%。

探索建立数字化“科创飞地”。结合宣城产业布局和产业发展，围绕聚焦下一代网络、新型存储、大数据、人工智能、新材料、绿色环保等技术创新和产业创新，在科教资源丰富、创新要素集聚的上海、合肥、南京等地先行先试，建设“科创飞地”，探索建立“孵化在外、转化在宣”新模式。鼓励引导市域内各类开发区、企业等面向长三角设立“人才飞地”“研发飞地”，提升产业数字化和数字产业化创新水平。加快推进基于互联网平台的创新要素集聚、能力共享、成果共享新模式，建立完善数字化“科创飞地”产业合作和利益分享机制，对有突出贡献的研发创新项目和团队允许一事一议的特殊鼓励扶持政策。

四、推进策略

（一）建设运营模式

1、创新投融资机制

建立多元投融资模式。结合“数字宣城”发展基础和现实需求，建立政府部门主导应用需求、国有专业公司统筹建设运营、行业企业共同参与的多元投融资模式，形成灵活的“数字宣城”建设运营资金保障体系，推动“数字宣城”建设由财政资金投入向财政资金牵引、政府按需采购服务转变，由各部门单打独斗向构建多元运营生态转变。

拓宽投融资渠道。坚持以财政投资带动和吸引社会投资并重为原则，鼓励可以通过运营实现增值收益的“数字宣城”经营性项目由行业领域优势企业建设，通过资本运作、合资合作、产业基金等多种方式，激发社会资本活力，提高投融资效率，增强“数字宣城”建设可持续性。

2、组建国有专业公司

由宣城市国有资本与社会资本共同出资成立国有专业公司，作为“数字宣城”投资、建设、运营、运维的综合服务商和政务数据运营平台。充分发挥国有资本的基础性、引导性和功能性作用，通过市场化经营和专业化运作，承担“数字宣城”基础设施和政府投资信息化项目建设、政务数据资产运营、数字经济发展赋能和产业生态圈培育等重要功能。

3、开展建设运营

整体推进“数字宣城”建设运营。在保证公平竞争的前提下，支持国有专业公司依法依规通过公开招投标的方式参与“数字宣城”建设。经市政府授权后，国有专业公司承担“数字宣城”项目投融资、建设管理和运营维护，针对不同项目的特点和需求，设计具有针对性的投融资模式和运营模式，与相关领域专业社会力量合作建设运营。

开展政务数据运营。国有专业公司在确保数据安全、有效管控的前提下，依法依规开展政务数据确权、采集、汇聚、治理、融合、开发、分析、应用和运营，推动大数据与数字政府、数字社会、数字经济发展的深度融合，充分发挥数据要素价值。

培育良性发展生态。围绕“数字宣城”核心、关联和衍生业态，通过战略合作、股权合作、成立项目公司等多样化方式，构建数字城市产业生态圈。国有专业公司自身形成领先的系统集成能力和经营模式，逐步成为具有核心竞争力的典型企业，未来面向省内、辐射全国，提供城市级数字城市集成服务、技术产品和运营解决方案。

（二）实施进度计划

“数字宣城”建设进度划分为夯实数字化转型基础、提升数字化转型实效、培育数字化发展优势三个阶段，各阶段

迭代升级、持续发展。

1、夯实数字化转型基础阶段（2021 年）

重点工作是打基础促整合，持续推进数字基础支撑体系建设，为“数字宣城”建设发展提供基础软硬件支撑、大数据支撑、共性平台和服务支撑，启动代表性重大工程项目，完善组织保障，优化发展环境。

2、提升数字化转型实效阶段（2022-2023 年）

重点工作是抓优化见实效，持续优化城市大脑，深化标志性高、显示度强、带动力大的重大项目和优先行动建设，在数字政府、数字社会、数字经济发展重点领域形成应用服务亮点，城市治理、公共服务等关键应用取得明显经济社会效益。

3、培育数字化发展优势阶段（2024-2025 年）

重点工作是推融合促升级，着重加快数据、技术与业务融合，围绕数字政府、数字经济、数字社会核心业务，培育数据驱动、创新引领的业务新模式，重大工程项目和优先行动取得重大进展，全面提升城市融合发展、创新发展、可持续发展能力。

五、保障措施

（一）加强组织领导

1、完善统筹领导机制。完善加快建设“数字宣城”工作领导小组职能，统筹“数字宣城”建设的组织、领导、协调、监督工作，研究部署信息化领域重大政策和事项，形成全市统一的思想认识和行动方向，保障“一脑赋能、一码通行、一体运营”的“数字宣城”建设发展新模式长效执行。市级各部门，各县（市、区）及开发区（园区）等有关部门形成合力，建立会商机制，共同研究“数字宣城”建设工作中的重点、难点问题，协商解决跨部门、跨领域重大工程建设问题。

2、建立支撑服务体系。深化机构改革，整合数字化资源管理体系和政府数据中心体系，建设集约协同的支撑服务体系。市级各部门，各县（市、区）及开发区（园区）要积极做好数据资源相关工作，确保事有人干、责有人负，对信息化系统的新建、续建、升级、运维以及部门数据汇聚、处理、使用等工作，进行统一归口管理。完善数据安全监管（审计）、评估、考核机制，保障本部门业务数据安全，为“数字宣城”建设工作的横向协同和纵向联动提供有力支撑。

（二）完善制度环境

3、完善项目管理体系。加强“数字宣城”项目全流程

管理，出台政府投资信息化建设项目管理办法，各部门“数字宣城”建设从项目计划、方案编制、立项审批、招标投标、建设实施到运行维护的全过程须严格依据规划开展，摸清需求，加强部门之间统筹，形成建设项目全生命周期管理模式。出台实施细则等配套政策，明确项目责任主体、实施主体、监管主体及其权责划分，制定项目审批、立项、实施、评审、结项、审计等环节实施流程及规范。建立重大项目线上线下相结合的听证、问责、监察审计等制度，确保项目审批的科学严谨。

4、完善数据共享政策标准体系。加快建立数据标准和统计标准体系，推进市级各部门，各县（市、区）及开发区（园区）数据开放、指标口径、分类目录、交换接口、访问接口、数据质量、数据交易、技术产品、安全保密等关键共性标准的制定和实施，统一数据采集、存储、交换等环节的技术要求和标准规范。出台《政务信息资源共享管理办法》，明确各部门权责、数据共享、数据开放的范围和流程等。

（三）强化投入保障

5、优化财政资金统筹。加大对“数字宣城”建设的财政投入，强化建设资金统筹，有效落实重点项目建设和运维资金保障。加强项目资金预算管理、使用管理和绩效评价，提高资金使用效益。完善项目考核评估，确保财政资金使用

范围的基础性、公共性和长效性。

6、创新投资运营模式。创新“数字宣城”建设运营投融资机制，建立以政府投资为引导、以企业投资为主体、社会资金广泛参与的多元建设运营模式。积极推进 PPP 投资建设模式，借助资本市场实现资源的优化组合。强化专项债管理能力，加快建立债券项目资金绩效管理机制，提高资金配置、使用效率。

（四）重视人才建设

7、积极引进高端人才。积极引进和培养科技领军人才、创新创业团队、高素质管理人才和高技能人才，落实《宣城市“宛陵聚才行动”若干政策》《关于深化人才发展体制机制改革的实施意见》《引进高层次科技人才创新创业团队办法》等政策，加大对数字化专业人才的招引力度，完善人才认定、创新资助、创业扶持、税收优惠、安家补贴等政策措施。

8、创新人才培养机制。鼓励高等院校、科研院所和龙头企业合作，创新院校地培养模式，面向市场需求建立数字城市建设运营人才实训基地，以岗位培训和继续教育为重点，培养数字城市建设运营紧缺的复合型、实用性人才。发挥合肥工业大学综合性科教优势，深化产学研合作。通过政府服务外包、产业合作、学术交流、打造双创和产业孵化基地等

方式，开展联合技术研发与人才培养，构建多层次、高质量的人才梯队。

（五）深化开放合作

9、加强对外合作。在数字城市、智慧城市、数字经济等领域，加强与国家有关部委、科研院所、运营商、互联网领域龙头企业等优势单位合作。

10、加强区域合作。全面推进与长三角城市群和长江经济带城市间的设施联通、数据融通、机制互通，提升开放质量，全面融入长三角城市群一体化发展。

11、加强成效宣传。通过举办发布会、宣贯会、专家论坛以及编制重大应用示范优秀案例集等方式，增强与其他城市和地区在相关领域的建设交流，展现“数字宣城”建设成果。充分利用广播、报刊、网络、移动互联网等渠道，加大对“数字宣城”重点项目建设和示范应用的宣传报道力度，提升公众的认知度，提高“数字宣城”建设的公众参与度。

（六）培育良好生态

12、营造“数字宣城”建设良好氛围。整合政府、企业和社会资源，引导优质资源向新产业、新业态、新模式倾斜，培育有利于数字化转型的良好生态。优化“互联网+政务服务”，降低企业和居民办事成本，创造数字化营商环境。构建“亲清”政商关系，实施包容审慎监管服务，降低企业进

入门槛、运营成本和风险，持续改善城市营商环境，推动有为政府和有效市场更好结合。

13、推进全民数字技能教育培训。增加中小学数字技能和数字文化教育，鼓励引导社会化数字技能培训，开展数字技术应用大赛、数字生活展览展示，创新数字化供给方式方法，弥合城乡、年龄、行业不同群体之间数字鸿沟，引导全体市民共建数字化生产生活方式。

附件 1

“数字宣城” 2021-2023 年重点项目清单（部门）

序号	领域	项目名称	建设内容	责任部门	建设运营模式	资金匡算（万元）		
						政府投资	社会投资	总投资
1	数字支撑	“1+7+N”一体化政务云体系	1、优化市本级政务云计算、存储和网络资源； 2、强化政务云大数据智能安全分析、数据与系统备份和全局动态感知能力建设。	市数据资源局	政府购买服务，政府和企业共同运营管理	5000	0	5000
2		全市统一数据资源池	1、完善数据资源共享目录体系和交换体系建设； 2、推动政务数据、物联感知数据和社会数据的统一接入与汇聚共享； 3、建设完善人口、法人、空间地理、社会信用、电子证照、宏观经济等基础库，建设教育、金融、市场监管、卫生健康、公共安全、交通出行、城市管理、产业发展等主题库。	市数据资源局	政府投资建设	2000	0	2000
3		政务云安全防护体系	1、统筹安全平台、安全资源池、密码设施、身份认证、可信软硬件等安全基础设施体系化建设； 2、初步建成全市统一的网络安全运营管理中心； 3、构建安全运维服务和应用安全等保测评服务； 4、按网络安全等级保护国家标准中的第三级等级保护要求建设和保护； 5、构建服务于全市各部门的安全运维服务和应用安全等保测评服务，提供多层次、多维度的安全管理和服务保障。	市数据资源局	企业建设运营，政府购买服务	3000	0	3000
4		政府效能提升	1、搭建整体设计、统一建设、各部门共用的协同办公平台； 2、建设智慧政府网站大数据管理和服务一体化平台； 3、升级全市统一的 12345 政府热线服务平台； 4、金审三期。	市政府办、市审计局	政府投资建设	1400	0	1400

序号	领域	项目名称	建设内容	责任部门	建设运营模式	资金匡算（万元）		
						政府投资	社会投资	总投资
5	数字政府	智慧纪检监察	1、完善市县乡三级纪检监察网络体系建设，推广应用纪检监察巡察各类信息业务平台； 2、推动“智慧纪检监察”深度融合，依托城市大脑，建设智能办公、智能监督等各类智能化应用平台，构建市级纪检监察指挥中心； 3、围绕监督执纪问责、监督调查处置两项职能，构建适应新形势反腐败体制机制的信息化建设、应用、管理体系。	市纪委监委	政府投资建设	600	0	600
6		公共资源交易管理服务平台	1、建设智“惠”公共资源电子交易平台； 2、建设智“汇”公共资源交易电子服务平台； 3、建设智“慧”公共资源交易电子监管平台。	市公管局	政府投资建设	1700	0	1700
7		智慧城管平台	1、建设指挥协调系统、行业应用系统、公众服务系统； 2、建设三车监管执法系统、执法人员在岗巡查及调度指挥系统、城市管理综合执法现场全记录单兵设备及案件办理系统； 3、建设全市统一智慧停车管理服务平台。	市城管局	政府投资建设、政府和社会共同投资建设运营	4500	1000	5500
8		应急综合管理平台	1、建设数据分析模型； 2、建设综合分析研判系统； 3、建设电梯应急救援信息系统； 4、实现应急管理综合态势感知、监测预警、决策支持和联动指挥等功能。	市应急局、市市场监管局	政府投资建设	1500	0	1500
9		社会治理综合信息平台	1、构建市域社会治理综合指挥调度、综合考评，实现事件任务分级分类、研判分析； 2、完善综治业务信息采集、存储、传输、汇集、分析和应用功能，实现综治系统业务办理、事件处理的协同化、智能化、实时化； 3、加强对各类基础信息的实时采集、动态录入，强化对综治业务的及时处理、流程管控，满足重点人群服务管理、重点	市委政法委	政府投资建设	860	0	860

序号	领域	项目名称	建设内容	责任部门	建设运营模式	资金匡算（万元）		
						政府投资	社会投资	总投资
			行业安全监管、重点领域矛盾化解等综治业务需求。					
10		治安防控体系建设	1、智慧安防设施改建； 2、公交车车载摄像机智能安防设施改造； 3、综合街面警务站建设； 4、G50 沪渝高速公安检查站、“前哨”系统建设。	市公安局	政府投资建设	3828.5	0	3828.5
11		公安大数据平台建设	建设市公安大数据平台和新一代公安信息网以及相关安全手段。	市公安局	政府投资建设	4646.8	0	4646.8
12		公安业务能力提升	1、智慧警务指挥平台升级改造； 2、智慧监管场景建设。	市公安局	政府投资建设	3228.5	0	3228.5
13		城市“交通大脑”升级	对现有交通大脑进行升级，进一步提升交通管理能力。	市公安局	政府投资建设	1800	0	1800
14	数字政府	智慧交通体系建设	1、建设综合交通运行监测与协调指挥中心（TOCC）； 2、建设公众出行一体化（MaaS）体系。	市交通局	政府投资建设	2000	0	2000
15		智慧市场监管	1、建设覆盖食用农产品、食品、农业生产资料、药品及特种设备和危险品等重要产品追溯管理平台； 2、建设“明厨亮灶”智慧监管平台。	市市场监管局、市商务局、市农业农村局、市供销社	政府投资建设	1500	0	1500

序号	领域	项目名称	建设内容	责任部门	建设运营模式	资金匡算（万元）		
						政府投资	社会投资	总投资
16	数字政府	数字治税一体化平台	实现涉税数据归集、清洗、转换、比对，开展涉税数据综合分析利用，提高以数治税能力。	市税务局	政府投资建设	500	0	500
17		智慧环保管理服务平台	1、完善生态环境监测网络； 2、智慧环保平台（含移动端）包括信息登记、信息核实、执法管理、任务管理、执法统计、消息管理等功能模块； 3、公众服务平台； 4、专项应用平台； 5、数据整合及接口开发。	市生态环境局	政府投资建设	1500	0	1500
18		智慧住建一体化平台	1、整合住建各类业务应用系统； 2、完善住建市场监管公共服务平台； 3、完善工程建设项目联合审批系统； 4、优化升级档案业务管理系统； 5、建设智慧工地平台； 6、完善智慧房产平台，建立全生命周期房屋管理功能，将房地产类信用管理纳入全市信用管理体系。 7、建设市级智慧物业管理平台，加强租赁住房管理、流动人口管理，与公安的安防、民政部门的智慧社区形成联动管理。	市住建局	政府投资建设	800	0	800
19	数字社会	政务服务优化升级	1、升级“互联网+政务服务”平台，推动电子印章、电子证照、电子云签、电子档案等在政务服务领域广泛应用； 2、推广7×24小时自助服务区； 3、推动残疾人按比例就业情况联网认证“跨省通办”； 4、加强与长三角区域对接，实现周边省份群众办事就近办理、异地办理、区域联办、一次办成。	市数据资源局	政府投资建设	3000	0	3000

序号	领域	项目名称	建设内容	责任部门	建设运营模式	资金匡算（万元）		
						政府投资	社会投资	总投资
20	数字社会	居民服务“一卡通”	1、建立以第三代社会保障卡为线下载体，电子社保卡安康码等多码融合为线上载体的居民服务“一卡通”服务管理模式； 2、制定“一卡通”技术标准，建设社会保障卡卡管系统； 3、推动第三代社会保障卡发行应用； 4、建设资金缴费和发放监管平台。	市人社局、市数据资源局	政府投资建设	2000	0	2000
21		智慧教育管理服务平台	1、打造符合“5+2”体系，集智慧教学、智慧学习、智慧管理、智慧生活、智慧文化为一体的智慧学校； 2、建立教学大数据分析与反馈系统和个性化学习系统； 3、建成市级学业评价系统； 4、建设市级教育公共服务平台，推动优质数字教育资源普惠共享。	市教体局	政府投资建设为主，数据资源政府和社会共同投资建设运营	1500	800	2300
22		智慧学校建设	包括数据中心、信息化标准体系、用户管理与认证系统、统一门户平台、课程资源平台、校园应用中心、智慧教室、交互式智能终端教学设备、教学质量监控体系、校园网络升级改造。	宣城职业技术学院	企业建设运营，政府购买服务	0	6000	6000
23		智慧人社服务体系	1、建设人社公共服务平台，实现覆盖社会保险、公共就业、人事人才等全业务、全流程网上经办； 2、开发移动端公共服务平台，整合宣城市人社局网上办事平台、“宣城人社”微信公众号、电子社保卡办事查询等信息平台，实现掌上办、指尖办、秒办秒批； 3、建设电子档案袋系统，为业务系统提供要素材料支撑； 4、拓展移动端、自助终端、办事窗口、社区网点等多种人社综合业务服务渠道，实现对基层乡镇（街道）、社区的人社服务覆盖，为城乡居民提供一站式人社服务。	市人社局	政府投资建设	500	0	500

序号	领域	项目名称	建设内容	责任部门	建设运营模式	资金匡算（万元）		
						政府投资	社会投资	总投资
24	数字社会	全民健康信息平台	1、完善平台功能模块，通过互联互通等级测评； 2、完善“智医助理”功能； 3、建设医疗废物信息化监管系统、无偿献血直免报销系统、医疗急救优先分级调度系统（MPDS）、血液安全感知平台、疾控实验室管理系统，升级妇幼卫生信息系统等； 4、建设AI导医导诊平台。	市卫健委	政府投资建设	2600	0	2600
25		传染病早期智能监测预警平台	完善医疗卫生系统内部的监测预警，通过信息化手段及信息技术改造，实现突发公共卫生事件征兆早发现、早核实、早介入。	市卫健委	政府投资建设	600	0	600
26		全域智慧文旅平台	1、加强旅游全流程服务整合，实现游客智慧化出行、主管部门智慧化监管及跨部门联合执法； 2、开展智慧景区建设，提升景区管理服务水平。	市文旅局	政府和社会共同投资建设运营	1500	1000	2500
27		智慧养老服务平台	1、持续推进智慧养老试点，推广智慧化设施设备部署应用； 2、整合养老及服务机构资源，与全省统一智慧养老服务平台对接，提高养老机构的资源利用率； 3、加强智慧养老大数据分析。	市民政局	政府和社会共同投资建设运营	600	3000	3600
28		智慧社区建设	1、构建便捷高效的社区治理体系，建立智能化社会服务模式； 2、深化智慧社区试点工作。	市民政局	政府和社会共同投资建设运营	500	2000	2500
29		智慧金融服务平台	归集政务数据、金融信贷数据、人工采集数据等多维数据源，构建信用评价模型，实现对信用主体的自动化、批量化、精确化、智能化画像。	市金融监管局	政府购买服务，政府和企业共同运营管理	1000	0	1000
30		数字产业提升	1、巩固和拓展电子信息产品制造业优势； 2、创新突破大数据产业发展； 3、积极培育人工智能产业；	市经信局、市发改委	政府引导为主，政府和社会共同投资	3000	50000	53000

序号	领域	项目名称	建设内容	责任部门	建设运营模式	资金匡算（万元）		
						政府投资	社会投资	总投资
			4、推动区块链产业创新发展。		建设运营			
31	数字经济	农村一二三产融合	1、提高农业生产数据采集分析能力，创新涉农服务载体和模式； 2、推动水利灌溉、冷链物流、农业生产加工等过程中的数字化、智能化转型； 3、加强与院校、研究机构和生产企业交流合作，加快技术研发； 4、利用大数据手段精准招商，引进农业龙头企业； 5、大力发展农村电子商务； 6、探索农业生产和乡村旅游融合发展。	市农业农村局	政府引导为主，政府和社会共同投资建设运营	2000	5000	7000
32		工业互联网创新发展	1、推动宁国市核心基础零部件基地高质量发展； 2、推进综合性赋能平台、行业级应用平台、企业自建平台和专业领域服务平台建设； 3、建设 SAP 宣城工业互联网创智中心； 4、加快制造业与服务业深度融合； 5、开发面向特定行业、特定场景的工业互联网 APP； 6、探索 5G+人工智能在工业领域各环节的应用。	市经信委	政府引导为主，政府和社会共同投资建设运营	5000	10000	15000
33		智能制造	1、推进设施装备智能化改造； 2、推动生产过程智能化升级； 3、加快智能制造相关生产性服务业发展。	市经信委	政府引导为主，政府和社会共同投资建设运营	1000	8000	9000
34		智慧康养	1、建设全市统一的养老服务信息系统； 2、加强移动终端在养老服务中的应用； 3、打造集健康管理、康复养老、养生保健、文化传播、教育培训、休闲居住、养老度假等服务为一体的数字化健康产业	市民政局	政府引导为主，政府和社会共同投资建设运营	1500	3000	4500

序号	领域	项目名称	建设内容	责任部门	建设运营模式	资金匡算（万元）		
						政府投资	社会投资	总投资
			基地。					
35		特色数字文化培育	1、探索“中国文房·诗意宣城”特色IP数字文化传播模式创新； 2、突出文房四宝核心文化主题，加快地域文化、工业制造、旅游观光、现代农业等融合协调发展。	市委宣传部、市文旅局	政府引导为主，政府和社会共同投资建设运营	1000	3000	4000
36	数字经济	数字经济平台建设	1、以宣城经开区、宣城现代服务业产业园区为依托，加快大数据、软件信息、电子商务等企业集聚； 2、大力推进宛陵科创城、宣城智谷软件产业园、宣城长三角数字经济创新发展协作区等数字经济园区（平台）高水平发展； 3、建设智能招商系统； 4、因地制宜布局建设一批电子商务、数字文创、在线经济等特色平台。	市经信局、市招商中心	政府和社会共同投资建设运营	2000	10000	12000
37		电视高清制作与播出系统	电视高清制作系统、电视高标清同播平台。	市广电台	政府投资建设	600	0	600
38	数字协同	“智慧宣城-城市大脑”项目	1、城市数据中台； 2、城市智慧中枢； 3、城市业务中台； 4、数字孪生城市； 5、城市能力开放平台； 6、建设一体联动的城市综合运行管理中心、市民体验中心、城市驾驶舱、应急联动指挥中心等。	市数据资源局	企业建设运营，政府购买服务	10000	5000	15000
39		科技创新能力提升	1、实施产业关键技术攻坚； 2、探索建立“科创飞地”。	市科技局	政府和社会共同投资建	500	2000	2500

序号	领域	项目名称	建设内容	责任部门	建设运营模式	资金匡算（万元）		
						政府投资	社会投资	总投资
					设运营			
合计						80763.8	109800	190563.8

附件 2

“数字宣城”2021-2023 年重点项目清单（县（市、区））

县市区	项目名称	建设阶段	建设内容	建设方式	资金来源	资金匡算（万元）
泾县	泾县雪亮工程建设项目	在建	以县、乡、村三级综治中心为平台、以综治信息化为支撑、以公共视频监控联网应用为重点，基本实现“全域覆盖，全网共享，全时可用，全程可控”的目标，通过发挥视频监控系统的的作用，推进社会治安防控体系建设。新增视频监控点位约 1200 个、充分整合公安、旅游、交通、城管、文旅、教育、林业、水利、卫生、园林、国土、环保等各政府部门的视频监控资源，建设综治视联网和公安视频专网，实现全县政府各部门和行政事业单位的视频监控联网共享应用。	政府建设运营和政府购买服务相结合	财政资金	4698
	合计					4698
广德市	广德市“智慧广德”一期项目	在建	围绕公安实战业务需求，合理部署感知能力、AI 能力、计算能力，着力打造“融合指挥、智慧防控、智能交通和一张网”为主的四大公安大数据应用体系，融合接入医院、学校、政府等社会面动态感知数据，打通动态数据与公安常住人口库、重点人员库等静态数据的关联关系，以全市人口精细化管理和重点人员可防可控为目的，为各个警种在反恐防暴、维护稳定、刑事侦查、治安维稳、公共安全等领域提供科技支撑，实现向科技要警力。	政府投资建设	财政资金	7500
	广德市“前哨”项目	在建	科学布局“前哨”防控圈（包含人脸摄像机、电子围栏、WIFI 嗅探等设备），2020 年在全市范围选取 7 所城区和有条件的乡镇、农村中小学、幼儿园推广建设，并覆盖宣城市反恐防范重要部位（市政府、汽车站、高铁火车站），2021 年实现全市城区中小学校、幼儿园一半覆盖，2022 年实现全市城区中小学校、幼儿园全覆盖，2023 年实现全市三分之二的乡镇、农村中小学校、幼儿园覆盖，2024 年实现全市教育部门登记注册的中小学校、幼儿园全覆盖，并视情延伸至各地车站码头、医院、广场、商贸中心。	政府投资建设	财政资金	5000

县市区	项目名称	建设阶段	建设内容	建设方式	资金来源	资金匡算（万元）
	广德市智慧城市综合运营管理平台	拟建	通过融合运用城市大数据、人工智能、物联网、时空云等技术，构建高度智慧化、协同化的新型城市治理“1+1+1+1+N”体系，即 1 个政务云计算中心、1 个协同调度中心、1 个城市数字中台（包括数据中台、业务中台和智慧中枢）、1 个数字孪生前台（城市驾驶舱）和 N 个智慧应用，有效解决城市在城市治理、民生服务、政府监管、产业发展过程中遇到的需要跨部门协同处置的各类难点堵点问题。	政府投资建设	财政资金	16000
					非标专项债	60000
	合计					
郎溪县	数据管理平台	拟建	数据中台（与市数据中心及“一地六县”数据共享）。	政府投资建设	财政资金	1500
	智慧养老	在建	郎溪县建立社区居家养老信息服务平台，配备养老服务队伍，联合服务加盟商，为郎溪县老年人提供多层次养老服务。	政府投资建设	财政资金	531.8
	郎溪县人大预算联网监督系统	拟建	为依法履行好预算决算审查监督职责、发挥地方国家权力机关作用提供有效保障的信息管理系统。	政府投资建设	财政资金	48
	合计					
宣州区	宣州经济开发区智慧园区项目	拟建	1、基础网络设施； 2、系统平台。	政府和社会共同建设运营	自筹资金或其他， 自筹、上级部门配套相结合	500-800
	宣州区电子政务云平台项目	拟建	打造成为全区统一管理的政务云平台，实现电子政务应用的统一部署、统一应用和统一管理，实现信息化节能减排、快速交付、共享高效发展；面向宣州区政府及各行业提供绿色、高效、低成本云计算服务，为宣州区信息化建设提供强力支撑。	政府购买服务	财政资金	938

县市区	项目名称	建设阶段	建设内容	建设方式	资金来源	资金匡算 (万元)
	政务大数据平台	拟建	依托电子政务网络和政务云平台，建设政务大数据平台，集中汇聚全区公共数据资源，为各级政府部门的社会管理、公共服务和辅助决策提供信息资源共享服务。	政府购买服务	财政资金	697.2
	S104 非现场执法超载超限检测系统	拟建	S104 非现场执法超载超限检测系统项目。	其他(3P 项目)	财政资金	375
	合计					2510.2-2810.2
宁国市	数字宁国总体规划及顶层设计方案	拟建	宁国市“十四五”数字政府建设规划。	政府购买服务	财政资金	30
	宁国市数据资源中心	拟建	宁国市大数据中心。	政府购买服务	财政资金	待定
	宁国市数字档案馆	拟建	采购成熟稳定的数字档案管理系统、建立配套灾备保障系统、馆藏存量档案数字化转换、增量电子档案在线接收、智能档案密集架扩容等。	政府购买服务	财政资金	300
	数字化审委会系统	拟建	建设本院数字化审委会，配备无纸化办公系统，智能语音转写系统，无记名投票表决系统，同时实现与审判管理系统的信息对接。	政府购买服务	财政资金	90
	在线调解室	拟建	与最高法院在线调解平台对接，将视频调解数据自动回填至平台案件。由供应商提供专业设备及后台数据服务，按年支付使用费用。	政府购买服务	法院专项经费	25
	卫生健康信息化项目	在建	完善市人民医院、市中医院及基础医疗机构信息系统，建设全市卫生健康信息化平台，汇总全市医疗机构基本医疗数据和基本公卫数据，并与宣城市、外部门实现统一数据交换平台。	政府购买服务	财政资金	3000
	治安防控体系建	拟建	新增出城电子围栏 10 处，增加 115 所学校“前哨”覆盖，完成 70%的老旧小区智慧改造，新增“天网”前端智能感知设备及后端算力提升，整合校园、小区、商超、医院社会资源，建立社会资源综合应用平台，完成重点部位的智慧公交站台改造，新建治安检查站、高铁南站街面警务站。	政府购买服务	财政资金	4700

县市区	项目名称	建设阶段	建设内容	建设方式	资金来源	资金匡算 (万元)
宁国市	智慧警务建设	拟建	新增网络信息安全监管与舆情管控系统，挖掘本地互联网出口数据；依托5G、物联网新技术，建成新一代应急通信与可视化指挥调度体系；实现全市交通信号灯及电子警察覆盖率达90%以上并1:1匹配，重要路口交通信号灯联网率达100%，全面接入气象、公交、出租、物流、导航等社会资源，建成交通智慧应用系统。构建智慧警务一体化运维与运营支持平台。通过物联网技术，建立智能物证、文书、装备设备管理系统；建立视频侦察实验室，完善保密体系建设，开展档案数字化改造。	政府购买服务	财政资金	5080
	智慧城市数据中心	拟建	新建智慧城市数据中心大楼，新建智慧城市大数据中心，建立数据资源融合与共享平台，充分整合各行业数据、系统、服务等资源，强化基础设施建设，促进业务快速反应、高效协同，提升社会治理智慧化程度。打造精细、精准的城市治理体系。	政府购买服务	财政资金	13800
	一部手机游宁国	在建	整合宁国市智慧旅游公共服务平台、交通、气象、酒店、餐饮、旅行社等相关数据,并结合旅游管理和宁国市旅游产品促销活动中产生的所有数据形成智慧旅游大数据集成服务平台。	政府购买服务	财政资金	200
	智慧旅游运行监测平台	在建	立足宁国市实际情况，本着“平战结合”的原则来进行建设的，包含运行监测、应急指挥、数据资源管理、系统管理等功能模块，应用现代计算机技术、网络技术和通讯技术，构建旅游日常监管调度及安全应急管理联动指挥体系，推进旅游日常监管调度及应急指挥向数字化、网络化、自动化、规范化迈进，通过平台的建立，及时、有效地整合旅游信息，为日常管理、决策提供服务，促进旅游业的管理更加规范化、科学化、智能化。	政府购买服务	财政资金	150
	退役军人信息化服务平台	拟建	含管理、办事、服务三个信息化平台，三个平台分别开发再行互链整合，在动态调整的各类退役军人精准数据支撑下运行。	政府购买服务	财政资金	200
	国土空间基础信息平台	拟建	集成或接入全市基础地理数据、土地资源数据、矿产资源数据、地质资源数据和不动产数据等数据资源，打造“一张图”升级版，并进一步规划与住建、交通、农业、水利、林业等部门信息共享交换，面向政府及相关部门形成内容全面、更新及时、权威准确的市级国土空间基础数据资源目录体系，为全市国土空间规划的编制、行政审批、监测监管、决策分析和社会	政府购买服务	财政资金	100

县市区	项目名称	建设阶段	建设内容	建设方式	资金来源	资金匡算 (万元)
宁国市			化服务提供有力的应用服务和技术支撑，全面提升市级国土空间治理能力。			
	林长制综合管理信息平台	拟建	<p>1、建设面向信息服务与共享的数据中心</p> <p>依赖数据库技术与大数据技术构建具备数据整合、存储、处理、管理与共享的数据中心。深化大数据技术应用，梳理林长制信息服务所涉及的数据并建库，包括但不限于基础数据库、空间数据库、业务数据库，为各类业务应用系统提供数据管理、数据挖掘、数据共享、数据发布以及数据展示服务。</p> <p>2、建设林长制综合业务应用平台</p> <p>以林长制综合信息平台为核心，整合林长制“五个一”服务、森林资源管理、林业产业管理等业务；针对各项业务定制功能提供专业化智能化分析，为林长制高效管理与科学决策提供支持；并依托移动互联技术打造移动端服务，实现平台端与移动端业务的高效交互。</p> <p>3、建设“互联网+”林业信息服务模式</p> <p>兼顾行业特性与互联网开放性特点，为林政管理、生态保护提供信息发布服务；实现统一的灾害预警与灾后评估服务；为广大林农、政府部门、企事业单位提供生态信息服务；为林业产业与生态旅游提供社会化服务。</p> <p>4、建设可量化的林长制考核体系</p> <p>以森林资源得到充分保护、林业产业充分发展、生态文明充分建设为目标，形成市、乡、村分级考核模式，建设可量化的林长制考核体系，量化并落实林长制考核，以林长制工作完成情况考核促进森林覆盖率、增绿增效、灾害控制率、产业发展等达标。</p>	政府购买服务	财政资金	400
	高分辨率遥感影像更新	拟建	在城市规划、土地报批与供应、执法监察、土地和林业年度变更调查、地质灾害调查、森林资源调查、不动产登记等业务工作中高分影像均能发挥重要作用。拟在城市规划区、港口园区、青龙湾规划区和重点乡镇约 500 平方公里范围建立高分辨率卫星遥感影像定期更新机制，0.5 米影像 1、2、3 季度各更新一次。	政府购买服务	财政资金	45

县市区	项目名称	建设阶段	建设内容	建设方式	资金来源	资金匡算 (万元)
宁国市	自然资源“一张图”平台更新和新增业务系统建设	拟建	以当前的综合管理平台模式为基础进行平台续建。系统建设内容主要包括新业务系统建设、测绘成果共享管理系统建设、跨平台业务和数据交互、宁国市国土资源“一张图”及综合监管平台升级。	政府购买服务	财政资金	80
	不动产登记系统二期	拟建	/	政府购买服务	财政资金	300
	学校信息化基础设施更新	拟建	校园网改造、班班通更新、教师办公电脑更新、学生计算机教室更新、录播室建设。	政府购买服务	财政资金	3000
	中小学智慧学校建设	拟建	智慧课堂建设。	政府购买服务	财政资金	2500
	开发区创新型智慧园区信息化基础设施提升工程	拟建	开发区辖区信息化综合平台、企业服务平台、物联网建设，中德智造小镇信息化基础设施覆盖等。	政府购买服务	地方债	2775
	科技治超	拟建	建设多点卡点建设，推进非现场执法。	政府购买服务	政府财政	1000
	合计					3775

县市区	项目名称	建设阶段	建设内容	建设方式	资金来源	资金匡算（万元）
旌德县	“数字旌德”建设	拟建	1、基础设施类：通信支撑网络租赁、云数据中心建设、灾备中心及其体系建设、城市大数据资源中心建设、数字平台建设； 2、数字经济：工业互联网平台、智慧园区、智慧旅游、智慧农业； 3、数字政府：城市综合运营服务中心（城市大脑）、公共信用信息共享服务平台、升级政务服务网旌德分站系统； 4、数字治理：县域社会治理、互联网+乡村治理、智慧应急、智慧城管、智慧公安、智慧环保； 5、数字民生：智慧健康、智慧教育、智慧社区、智慧交通。	政府和社会共同建设运营	采用财政资金、银行信贷资金、非银行金融机构资金、企业资金、个人及外资等多渠道融合方式	42800
	智慧园区一体化综合服务平台建设项目	拟建	建设综合指挥中心、数据中心配套硬件、应用软件等智慧园区基础设施。	政府购买服务	财政资金	450
	数字两馆建设	拟建	实施数字化文化馆、图书馆建设项目，开展文化资源数字化建设和编目管理，完善公共文化云，采集分析读者、市民、游客画像，实现智能化管理。	政府投资建设	财政资金或其他	1000
	合计					
共计						179813-180113