

# 宣州区“十四五”巩固拓展脱贫攻坚成果 同乡村振兴有效衔接规划

宣州区乡村振兴局

二〇二二年十二月

## 目 录

前 言 .....	1
第一章 规划背景 .....	1
第一节 发展基础 .....	1
第二节 面临形势 .....	4
第二章 总体要求 .....	7
第一节 指导思想 .....	7
第二节 基本原则 .....	8
第三节 发展目标 .....	9
第三章 巩固拓展脱贫攻坚成果 .....	10
第一节 健全防止返贫动态监测和帮扶机制 .....	11
第二节 巩固拓展教育医疗住房和饮水安全成果 .....	12
第三节 强化衔接资金项目谋划和扶贫资产管理 .....	13
第四节 加强风险隐患防范应对 .....	13
第四章 做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接 重点任务 .....	14
第一节 深入实施“两强一增”行动 .....	14
第二节 推动乡村特色产业可持续发展 .....	19
第三节 加强乡村基础设施建设 .....	28
第四节 提升农村公共服务水平 .....	30
第五节 建设宜居宜业和美乡村 .....	39
第六节 加快塑造文明乡风 .....	42

第七节	提升乡村治理水平 .....	45
第八节	推进乡村振兴示范片区建设 .....	47
第五章	推进政策有效衔接 .....	49
第一节	做好财政投入政策衔接 .....	49
第二节	做好金融服务政策衔接 .....	49
第三节	做好土地支持政策衔接 .....	50
第四节	做好人才支持政策衔接 .....	51
第五节	做好“五大帮扶”政策衔接 .....	52
第六章	保障措施 .....	54
第一节	强化组织领导 .....	54
第二节	强化规划实施 .....	54
第三节	强化考核评估 .....	55
第四节	强化宣传引导 .....	55

## 前 言

“十四五”时期，是巩固拓展脱贫攻坚成果和实施乡村振兴战略的政策转轨期、工作过渡期、机制衔接期。为全面贯彻落实党、省、市关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重大战略部署，根据省、市“十四五”巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接规划和《宣州区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《中共宣城市宣州区委 宣城市宣州区人民政府关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实施意见》等要求，编制本规划。

本规划是宣州区“十四五”时期巩固拓展脱贫攻坚成果，增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力的工作指南，是实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的工作统领，是制定全面推进乡村振兴相关专项规划的重要依据。

## 第一章 规划背景

全区深入贯彻落实党中央、国务院扶贫开发战略部署和省委省政府、市委市政府决策部署，紧盯“两不愁三保障”目标，全力打好“四季攻势”，聚焦实施“七大专项行动”“七查七强化”“分类包保、两头对照、三级联动”系列攻坚打法，全面打赢脱贫攻坚战，并积累形成一系列宝贵经验，为“十四五”时期我区巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴奠定坚实基础。

### 第一节 发展基础

**脱贫攻坚任务全面完成。**全区 13 个建档立卡贫困村、16231 户 3.1 万贫困人口于 2019 年底全部脱贫，贫困发生率从 2014 年的 4.47% 下降到零。全区建档立卡贫困户人均纯收入，由 2016 年的 8563.6 元增加至 2020 年的 11647 元，年均增幅 8%。截至 2020 年，全区村级集体经济收入达 9540.29 万元，集体经济收入 100 万元以上经济强村 18 个、50-100 万元 40 个，出列村村均集体经济收入 45.3 万元，集体经济“空壳村”“薄弱村”全面消除。

**产业扶贫结出丰硕成果。**“四带一自”产业扶贫精准发力，累计实施 21 批次特色种养业产业到户项目，补助资金 6829.2 万元，惠及贫困户 38411 户次。电商扶贫成绩斐然，“两中心一站点”通过省级验收，“电商企业+基地+专业合作社+农户”模式全面推广，“宣州扶贫馆”线上扶贫专区落地运营，累计

带动贫困户增收达 55 万元。光伏扶贫成效显著，建成 23 座光伏扶贫电站，开发 125 个光伏扶贫公益岗位带动人均增收 3868 元。旅游扶贫活力不断增强，合义村、东溪村、四和村 3 个旅游扶贫重点村“八个一”建设全面落实，水东镇前进村入选省百家乡村旅游（扶贫）示范村。科技扶贫卓有成效，青虾新品种“太湖 2 号”示范与推广列入市科技扶贫专项，建成科技特派员工作站省级 4 家、市级 2 家，科技特派员结对帮扶贫困村实现全覆盖。消费扶贫不断深入，建成消费扶贫专馆 3 个、消费扶贫专区 9 个，国家扶贫产品认定的 27 家企业全部入驻社会扶贫网平台，扶贫产品数量达 293 个。

**公共服务水平显著提升。**教育扶贫稳定发力，累计发放各项补助和免学费 1309.07 万元，实现贫困学生就学保障全覆盖、无遗漏。就业扶贫成效显著，建设认定就业扶贫车间 6 家、就业扶贫驿站 13 家，就业扶贫基地 55 家，全区贫困劳动力务工就业达 10049 人。健康扶贫有力推进，贫困人口“351”“180”综合医保等各项扶贫政策实现全覆盖，家庭医生签约贫困人口基础包和有偿包年度履约、巡诊完成率 100%。住房安全保障不断稳固，累计投入 9089 万元完成农村困难群众危房改造 9652 户。文化扶贫呈现亮点，皖南花鼓戏《青春·李夏》入选 2020 年度全国舞台艺术重点创作计划，入围全国脱贫攻坚舞台艺术优秀剧目名单。社会救助工作稳中有进，在全省率先完成政务网上高效办理临时救助业务，实现

低保五保无纸化网上审批全区覆盖，高效完成农村特困供养人员照料护理保险购买和落实工作。

**农村基础条件全面改善。**道路通达度显著提高，累计投资 3.84 亿元实施农村道路硬化工程 1242.371 公里，全面实现村村通水泥路、客班车。电网设施建设进程加快，投入 2.19 亿元新建改造农网工程项目 276 个，实现贫困村农网供电、光纤宽带全覆盖。水利基础设施保障能力不断增强，13 个建档立卡贫困村自来水实现“村村通”，集中供水率和自来水普及率达 99% 以上。村卫生室“五统一”提升行动全面实施，村级医疗“空白点”全面消除。乡村办学条件大幅改善，全区农村义务教育学校办学条件全面达标，顺利通过国家义务教育发展基本均衡县评估复检。文体服务水平明显提升，乡、村公共体育设施和综合文化服务中心覆盖率达 100%。

**农村综合环境治理有效。**农村人居环境“三大革命”“三大行动”全面实施，完成改厕 4.92 万户，建成 19 个厕所管护服务站，清理生活垃圾 7.73 万吨、农业生产废弃物 0.52 吨，完成 18 条农村黑臭水体治理工作并通过区级联合验收，污水处理覆盖率达 100%。建成并投入使用“生态美超市”达 82 个。美丽乡村建设有力推进，完成 82 个省级美丽乡村中心村建设，建成省级美丽乡村示范村 27 个，水东镇祁梅村、前进村先后被农业农村部授予“中国美丽休闲乡村”称号，2021 年获得安徽省 2020 年度美丽乡村建设先进县称号。

**社会扶贫活力凸显。**“百企帮百村”工作成效显著，创新推出“青春扶贫行动”“巾帼脱贫行动”等帮扶活动，累计动员132家企业和商会、共投入2844.54万元，帮扶69个村5962户12629名贫困人口。“万企帮万村”精准扶贫亮点凸显，宣州区工商联被评为2020年全国“万企帮万村”精准扶贫行动组织工作先进集体，宣酒集团获评全国“万企帮万村”精准扶贫行动先进民营企业。县域结对帮扶工作扎实推进，2017年—2020年累计提供舒城县结对帮扶资金5000万元，投资和采购农产品2.37亿元，带动贫困村19个、贫困户4096户次，带动增收达497.045万元。

## **第二节 面临形势**

脱贫攻坚战取得全面胜利，农村高质量发展迈出坚实步伐，国家政策性利好以及多重区域战略叠加等众多机遇，为全面推进乡村振兴提供了有效保障。同时，要清醒看到，脱贫攻坚不是终点，而是新的起点，农村地区发展基础仍较薄弱，发展不平衡不充分的问题依然突出，必须要强化危机意识，牢牢把握战略机遇期的深刻变化，在危机中育先机，于变局中开新局，全面实现巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。

### **一、发展机遇**

党的二十大对“三农”工作的决策部署为全面推进乡村振兴提供了根本遵循。党的二十大报告提出，“巩固拓展脱

贫攻坚成果，增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力”“全面推进乡村振兴，坚持农业农村优先发展，巩固拓展脱贫攻坚成果，加快建设农业强国，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴”，为宣州区做好巩固拓展脱贫攻坚成果、接续推进乡村振兴工作提供了基本遵循、指明了前进方向。

**长三角区域一体化战略加速推进为开放合作迎来新局面。**长三角区域一体化进程明显加快，“三地一区”“一地六县”和“长江经济带”协同发展纵深推进，我区已进入重大战略红利期、跨越追赶窗口期、区位优势凸显期、生态潜力迸发期“四期叠加”发展新阶段，有利于我区进一步发挥毗邻苏浙区位优势，加速融入南京都市圈、杭州都市圈，实现基础设施互联互通，产业协作发展和公共服务便利共享，为推动区域协调发展创造更为有利的条件。

**以县城为重要载体的城镇化建设为统筹城乡发展提供新契机。**县城是连接城市、服务乡村的天然载体，也是构建新型工农城乡关系、促进城乡融合发展的关键支撑。开展以县城为重要载体的城镇化建设，有利于宣州区加快推动城乡基础设施和公共服务一体化建设，畅通城乡生产要素循环，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的发展格局。

**现代信息技术应用汇聚为农业农村发展提供新动能。**以5G 信息通信技术、大数据、人工智能为代表的新兴信息技

术正在崛起，将持续助力巩固拓展脱贫攻坚成果及乡村振兴衔接工作，利于加强信息化帮扶的过程管理，实现帮扶救助的精准化、动态化及科学化管理；利于推进农村电商等产业发展，扩大农户增收；利于带动远程医疗、远程教育发展，推动更多优质公共服务资源向基层下沉；利于推动农业生产经营管理及乡村治理的数字化转型，为数字乡村建设提供广阔空间。

## 二、困难挑战

从外部来看，受新冠肺炎疫情冲击和经济逆全球化影响，农业农村领域的不稳定性、不确定性因素日益增加，制约了宣州区农产品进出口企业及劳动密集型产业发展，缩减农村劳动力就业机会，减少农村经营性收入，加大农户返贫风险；同时，伴随我国工业化、城镇化的快速发展，各类优质资源不断向城市集聚，乡村发展所需的人才、资金、信息等要素普遍缺乏，农村发展动力仍待增强。

从内部来看，一是脱贫产业基础较为薄弱。优势主导产业链条较短，产业融合程度不深，联农带农能力有限，绿色优质农产品精深加工水平不足，农产品附加值较低；部分脱贫攻坚期建设的扶贫产业项目小而散，抗风险能力弱，可持续发展能力不强，难以满足乡村振兴阶段的高质量发展需求。二是基础设施仍有不少短板。境内丘陵岗地、低山高丘等地形特征明显，开发难度较大，农村道路、集中供水、生

态环卫等设施较为薄弱，设备老化、技术等级偏低、设施建设标准不高等问题依然存在，稳定有效的运维保障机制亟需健全。**三是风险防控存在较大压力。**农村群众收入渠道单一，低收入群体内生动力需要进一步发挥，脱贫不稳定人口、边缘易致贫人口、突发严重困难人口等群体致贫返贫风险依旧存在，基层风险防范工作仍有不少挑战。**四是乡村人才队伍建设亟待提升。**乡村各类专业技术、实用技能、经营管理等人才缺乏问题突出，特别是农业技术人员、电子商务人才、优秀医务人员、优质教师等人才缺口较大，成为乡村全面振兴的掣肘因素。

## **第二章 总体要求**

### **第一节 指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大及二十届一中全会精神，认真落实习近平总书记关于新时代“三农”工作的重要论述和考察安徽重要讲话指示精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，畅通城乡要素流动，以高质量发展为主题，以共同富裕方向，从解决建档立卡贫困人口“两不愁三保障”为重点转向实现乡村产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕，从集中资源支持脱贫攻坚转向巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴，为加快建设现代化美好宣

州奠定坚实基础。

## **第二节 基本原则**

**坚持党的领导、统筹推进。**发挥党总揽全局、协调各方的领导作用，加强党对“三农”工作的全面领导，严格落实五级书记抓巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴领导责任制，牢固树立“一盘棋”思想，统筹推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

**坚持有序调整、平稳过渡。**在保持脱贫攻坚时期主要帮扶政策总体稳定的基础上，分类调整优化，合理把握调整的节奏、力度和时限，增强脱贫效果稳定性，确保工作不留空档、政策不留空白，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

**坚持群众主体、激发动力。**坚持扶智扶志相结合，防止政策养懒汉和泛福利化倾向，广泛依靠农民、教育引导农民、组织带动农民，激发广大农民群众积极性、主动性、创造性，全面增强脱贫人口、低收入群体内生动力，促进稳定增收致富。

**坚持政府引导、社会协同。**坚持行政推动与市场机制有机结合，发挥集中力量办大事的制度优势，广泛调动社会各方优势资源和参与积极性，全方位构建巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴的强大合力。

### 第三节 发展目标

到 2035 年，农村地区整体经济实力显著增强，乡村振兴取得重大进展，农村低收入人口生活水平大幅提高，城乡发展差距进一步缩小，全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，基本实现全区农业农村现代化。锚定 2035 年远景目标，到 2025 年具体实现以下目标：

**脱贫攻坚成果进一步巩固拓展。**“四个不摘”要求全面贯彻，教育医疗住房和饮水安全成果得到巩固拓展，防返贫动态监测与帮扶机制更加健全，返贫致贫现象实现动态清零，农村低收入人口分类帮扶长效机制有效运行，坚决守住不发生规模性返贫底线。

**乡村产业质量效益和竞争力显著提升。**乡村振兴五大示范片区乡村特色产业示范效应持续发挥，农副产品精深加工能力大幅提升，农村现代流通网络进一步完善，乡村旅游、农村电商、农业社会化服务等业态加快发展，农村一二三产业融合发展格局初步形成，特色产业带农助农作用明显增强。到 2025 年，全区规模以上农产品加工产值年均增长 8% 以上，乡村振兴示范片区经营主体带动小农户发展数量占总农户的 80% 以上，主要农作物耕种收综合机械化率达到全市领先水平。

**宜居宜业和美乡村建设全面推进。**乡村供水、电网、道路、燃气、通信等基础设施提档升级，村庄布点进一步优化，

人居环境持续改善，美丽宜居乡村建设扎实推进。到2025年，美丽乡村中心村数量达124个，美丽宜居自然村庄数达950个，巩固提升2个市级美丽乡村片区建设，争创2个中国美丽休闲乡村。

**公共服务供给能力不断增强。**乡村公共服务设施不断健全，基本公共服务均等化、义务教育均衡化水平进一步提高，医疗卫生服务短板加快补齐，城乡一体的社会保障体系更加完善，公共文化产品和服务供给质量明显提升，乡风文明建设取得显著成效。

**乡村治理体系更加完善。**以党组织为核心的农村基层党组织建设明显加强，农村党员干部队伍规模不断壮大，基层组织堡垒作用充分发挥，自治、法治、德治相融合的基层现代治理体系基本建立，农民获得感、幸福感、安全满意度进一步增强。

**农民增收致富稳定可持续。**农村地区经济活力和发展后劲明显增强，农民增收渠道持续拓宽，村集体经济收入稳步提升，集体经济强村占比进一步提高，共同富裕不断推进。到2025年，50万元以上的集体经济强村占比超过50%。

### **第三章 巩固拓展脱贫攻坚成果**

严格落实“四个不摘”要求，确保主要帮扶政策不减不退。合理把握调整节奏、力度、时限，对脱贫攻坚期以来实施的帮扶政策逐项进行深入研究、系统梳理、优化调整，不断完

善帮扶政策体系，做到易返贫致贫人口早发现、早预警、早帮扶，确保脱贫攻坚成果巩固拓展。

### **第一节 健全防止返贫动态监测和帮扶机制**

**强化动态监测。**重点围绕收入支出变化、“两不愁三保障”及饮水安全等主要指标，以家庭为单位，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户，以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户三类防止返贫监测对象规范纳入监测范围，开展定期排查、识别标注和动态管理。重点关注有大病重病和支出负担较重的慢性病患者、重度残疾人、失能老年人口等特殊群体的家庭。每年一季度，结合物价指数变化、上年度农村居民人均可支配收入增幅和农村低保标准等因素，确定年度监测范围，对符合条件的农户及时纳入监测对象，做到应纳尽纳。

**优化监测方式。**完善农户自主申报、部门信息比对、基层干部定期跟踪回访相结合的易返贫致贫人口快速发现、响应和核查机制，做到早发现、早预警和早帮扶。依托全国防止返贫监测信息系统和防止返贫监测和乡村振兴咨询服务平台，大力推广“安徽防止返贫监测对象申报”小程序，强化民政、医疗、教育、乡村振兴等部门信息共享和对接，不断完善监测对象基础数据库。全面推行村级网格化管理模式，优化基层网格划分，加强基层网格管理，常态化开展网格员培训，明确职责任务，及时做好“风险消除”工作。

**健全帮扶机制。**完善乡村排查、区级审核的定期核查和动态调整机制，强化全过程监管，完善核查销号制度，实行有进有出、动态管理。继续实施“一户一方案、一人一措施”帮扶管理，扎实开展新一轮深化“三个以案”警示教育活动，压实各级各部门帮扶责任。强化预防性措施和事后帮扶，认真落实“五类风险防范”机制，及时界定致贫返贫原因并采取有针对性的帮扶措施。对风险稳定消除的，经严格履行程序后在系统中予以标注，对已消除风险但出现新风险的监测对象及时进行风险再标注。

## **第二节 巩固拓展教育医疗住房和饮水安全成果**

严格落实行业主管部门工作责任，精准聚焦“两不愁三保障”的薄弱环节，健全巩固拓展教育医疗住房和饮水安全成果长效机制。优化教育资源配置，促进义务教育城乡一体化发展；健全控辍保学工作机制，确保家庭困难义务教育阶段适龄儿童少年除身体原因外不失学辍学。提升乡村医疗卫生服务能力，常见病、慢性病能够在区乡村三级医疗机构获得及时诊治；健全因病返贫致贫风险防范机制，落实脱贫人口分类资助参保政策，确保应保尽保，保障好有大病患者、重病患者的脱贫家庭基本生活。建立健全农村脱贫人口住房安全动态监测机制，通过危房改造、农房置换、长期租赁、公租房安置等方式保障低收入人口基本住房安全。巩固提升农村供水工程建设成果，推进工程长效管理机制建设，不断提升

农村供水保障水平。

### **第三节 强化衔接资金项目谋划和扶贫资产管理**

创新谋划实施乡村振兴衔接补助资金特色产业等各类项目，规范完善区级巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接项目库建设；健全竞争性项目遴选机制，提升项目质量，确保稳定发挥效益。稳妥推进扶贫项目资产排查摸底及确权登记工作，对存量资产按照经营性资产、公益性资产、到户类资产实行台账动态管理。对公益性资产完善后续管护标准和规范，明确管护主体责任，确保继续发挥作用；对经营性资产明晰产权关系，防止资产流失和被侵占；对确权到户的扶贫资产，由村民自行管理，村级组织和有关部门要加强指导和帮扶，同时加强法律保护。科学制定扶贫项目资产收益分配机制，确保扶贫项目资产所得收益重点用于巩固拓展脱贫攻坚成果和全面实施乡村振兴。

### **第四节 加强风险隐患防范应对**

增强忧患意识，树立底线思维，健全多部门联动的风险预警、研判和处置机制，不断强化小额信贷、产业帮扶、村级集体经济生产经营、道德及社会等领域风险隐患防范。全面排查分析扶贫项目实施、带贫主体持续发展能力、科技人才服务支撑、农产品销售帮扶、带贫减贫机制建设中的薄弱环节，及时发现问题、制定应对举措、化解风险，保障全区巩固拓展脱贫攻坚成果工作稳定有效。强化舆情监测预警与

分析研判，提高网上舆情和信访风险排查化解力度，加强对负面舆情的正面引导和管控，及时主动回应社会关切，制定防范措施，认真解决群众反映的合理诉求，为巩固拓展脱贫攻坚成果和衔接推进乡村振兴营造良好舆论环境。

## **第四章 做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接重点任务**

做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项任务，推动农业强区建设走在全省前列。力争到 2025 年，农业农村现代化体系初步建立，乡村振兴取得阶段性成果。

### **第一节 深入实施“两强一增”行动**

#### **一、推进科技强农**

**推进农业科技成果转化行动。**加强产学研结合，强化与安徽农业大学、上海海洋大学、合肥工业大学、省农科院等高校及科研机构合作，大力推动农业“四新”科技成果转化。推动现代农业提质增效。深化“科技特派员+”制度，采取“聘、选、派、育”等方式，打造优质科技特派员队伍，实现行政村服务全覆盖。强化农业主推技术、先进适用技术示范推广，加强区、乡镇农技队伍建设，常态化开展“科技强农、科普惠民”志愿服务活动，完善农技推广体系。强化与长三角各地农业科技企业合作，着力融入长三角科研仪器设备等科技资源开放共享平台及农业科技创新体系，推动现代农业成果转化

更高质量发展。到 2025 年，力争农业劳动生产率达 5.7 万元 / 人、农业亩均产出率达 11500 元 / 亩，农业科技进步贡献率达 68%。

**实施现代种业提升行动。**推进种质资源的保护和培育，持续开展全区农业种质资源普查工作，收集保存农业种质资源达 135 份。加大国家级新品种皖江黄（麻）鸡知识产权保护力度，培育挖掘宣州鸡、山中鲜、宣州蟹苗等种质资源优势，育成具有自主知识产权的突破性畜禽品种（配套系）2 个。建立健全主要农业种质资源重要性状精准鉴定与基因型鉴定的技术体系，加快适宜机械化作业、资源高效利用的绿色新品种选育。围绕“稳产能、优品质、增效益”，稳定粮食生产面积 130 万亩以上、产量 50 万吨以上，发展以水稻为主的优质专用粮食 80 万亩。到 2025 年，以宣州区为核心区的“宣州鸡”苗禽孵化量达到 5000 万羽，养殖量达 8000 万只；优质幼蟹产量达 8 千吨，占全国幼蟹产量份额达 1/6。

**加快落实数字赋农行动。**大力推进数字乡村建设，围绕种业、家禽、水产、稻米、茶叶、食用菌等产业，加强物联网、智能装备的推广应用。推进种植业、种业、畜牧业、渔业、农机、农产品加工业等生产过程数字化转型升级，推动数字化技术在特色优势农产品区域布局、生产、溯源，以及农业生产性服务、农产品市场分析等方面的深度应用。深入推进信息进村入户，加快益农信息社标准化规范化建设。积

极培育发展数字农业工厂、数字农业应用场景，到 2025 年，争创数字农业工厂 4 个、数字农业应用场景 13 个。

## 二、推进机械强农

**推进茶产业机械集群建设行动。**鼓励规上茶机制造企业由单机制造为主向成套装备集成转变，加大智能农机装备制造。支持其他茶机企业向“专、精、特、新”方向发展。引导支持企业与高校、科研院所联合建立新型研发中心、工程（技术）研究中心、博士工作站等创新平台，加大茶产业装备自主研制力度。鼓励茶机制造企业积极参与茶业博览会，展示茶机先进生产力，大力提升宣州茶机品牌知名度，打造成国内有影响力的茶机研发、生产制造集聚区。

**开展特色农机研制补短板行动。**组织企业积极申报科技计划（专项）首台（套）补助和首台（套）保险等政策，引领龙头企业参与全国、全省农机补短板行动。支持适应南部丘陵山区和特色经济作物生产的小型、轻便、多功能农机装备研制，支持适应养殖业发展的洗消饲喂、尾水净化、粪污处理等农机装备研制，联合开展特色经济作物、畜禽水产养殖等领域农业机械装备研发攻关，加快补齐农机关键共性技术、核心零部件和重要装备等短板。

**实施全程机械化集成示范行动。**提升水稻、油菜机械化种植水平，推广果菜茶、畜禽水产、设施农业和农产品初加工等产业的农机装备和技术应用。开展农机社会化服务提升

行动，培育发展“全程机械化+”新型专业服务组织，推广“农机企业+合作社+农户”“合作社购买+农民租用”等模式。加快“农业标准地”改革行动，因地制宜推行“一户一块田”改革，推进“小变大、弯变直、坡改梯”，提升农田宜机化水平。到2025年，全区主要农作物耕种收综合机械化水平达到85.5%，乡村振兴示范片区农田宜机化改造高于全区平均水平10%以上。

### 三、增加农民收入

**实施农民收入提升行动。**实施工资性收入倍增行动，贯彻落实农村居民本地就业“121”计划，全力开发脱贫人口就业岗位，就地就近吸纳农村劳动力就业。实施财产性收入扩量行动，盘活农村各类资源资产，深化农村“三变”改革，壮大村级集体经济，推广“大托管、土地股份合作、‘政银担企村民’利益联结”等模式，加快土地流转，促进土地适度规模经营比例达65%以上。实施经营性收入壮大行动，大力发展乡村产业，激发乡村经济发展活力，推动经营主体联农带农富农，促进脱贫人口更多依靠产业增加家庭经营性收入。实施转移性收入提升行动，加快推进以人为核心的新型城镇化建设，引导农村富余劳动力有序转移，落实对粮食主产区、适度规模经营主体等粮食实际生产者的精准补贴。

**壮大村集体经济。**强化村集体经济发展支撑，结合村党组织换届，选优配强村“两委”班子，注重将政治素质高、抓

经济发展能力强的“能人”选进班子，切实发挥出党组织的“火车头”带动作用。持续深化农村集体产权制度改革和农村“三变”改革，完善落实财税减免优惠、土地优先安排等利于集体经济发展的各项优惠政策，统筹整合引导产业发展、乡村建设等各类项目向村级集体经济发展项目适度倾斜。深入实施扶持壮大村级集体经济“百千万”工程，继续落实“一抓六动”专项行动，全面开展村集体承接农业农村基础设施和服务项目，鼓励通过村村联营、村镇联营、村企联营等共建模式，实施“抱团发展”项目，支持“借船出海”打造村集体经济发展“飞地”。探索建立农村集体经济发展职业经理人制度，推进职业经理人制度与乡村社会有机衔接，创新构建村集体经济运行机制。依托现代农业园区、产业特色村，培育村集体经济增长点。通过盘活集体资产、培育经济实体、农民参股、招商引资、拓展服务创收等方式。到 2025 年，50 万元以上的集体经济强村超过 50%。

#### 专栏 1 “两强一增”推进行动

**科技强农工程。**采取“聘、选、派、育”等方式，科技特派员发展至 183 名。持续开展分类分层培训，提升基层农技人员能力水平。加大农业新品种、新技术、新装备研发和推广使用力度，组建技术指导团队，依托基层农技推广示范基地和示范主体，加快我区主推技术进村入户到田进程。到 2025 年，乡村振兴示范片区内农业亩均产出率超过全区平均水平 10%以上，累计新增各类技术研发平台 5 个，培育、引进、示范推广新品种 20 个，集成示范推广农业技术 10 项，每个乡村振兴示范片区至少打造 1 个建设水准、科技含量、智能程度、生产效率、质量效益、共富成色“六高”集成的种植业、畜牧业、渔业、休闲业等领域的“未来农场”。

**机械强农工程。**支持引导绿源机械、三九农业装备等重点企业研发生产智

能自走式茶机、绿茶加工自动化生产线等智能农机装备。联合开展特色经济作物、畜禽水产养殖等领域农业机械装备研发攻关,加快补齐农机关键共性技术、核心零部件和重要装备等短板。推进主要农作物生产全程机械化示范创建,建设农机农艺融合示范基地 1 个、水稻和油菜高标准综合示范基地 1 个,支持水稻主产区乡镇建设育秧中心 7 个和粮食烘干中心 3 个、全程机械化示范基地 1 个。提升农机社会化服务能力,新增全程机械化综合农事服务中心 4 个,实现粮食主产区乡镇全覆盖;培训农机合作社理事长 40 名、农机手 1200 名。

**农民增收工程。**实施工资性收入倍增行动,落实农村居民本地就业“121”计划,推进有劳动力的家庭每年至少有 1 名劳动力在本地务工,收入 2 万元以上,带动家庭人均工资性收入达 1 万元。实施财产性收入扩量行动,力争全区农民财产性收入翻一番,与全省财产性收入差距进一步缩小。实施经营性收入壮大行动、实施转移性收入提升行动,到 2025 年,力争宣州区经营性收入、转移性收入达到全省领先水平。

**村集体经济壮大工程。**推动木子合作社、连财合作社等新型农业经营主体提质增效。盘活村集体建设用地、闲散用地等资源资产,增加土地等资源性资产发包收入。鼓励通过入股或者参股农业产业化龙头企业、村与村合作、村企联手共建等多种形式、多渠道,增加村集体和农民收入。强化资金投入、用地指标、金融服务、税收优惠等政策向村级集体经济发展项目适度倾斜,形成政策、项目、资金等各类资源的叠加效应,持续为壮大村级集体经济提供保障。巩固农村集体产权制度改革成果,积极推进村集体通过与经营主体开展股份合作的方式实施“三变”改革。继续落实“一抓六动”专项行动,全面开展村集体承接农业农村基础设施和服务项目,鼓励实施跨乡镇的“抱团发展”项目、乡镇级的跨村“抱团发展”项目,到 2025 年,50 万元以上的集体经济强村超过 50%,开展股份分红的村超过 50%。

## 第二节 推动乡村特色产业可持续发展

### 一、做大做强特色种养业

大力实施“四带一自”特色种养业提升工程,持续推进出列村特色主导产业发展,支持企业、合作社、能人大户(家庭农场)带动脱贫户发展农业特色产业,完善新型农业经营主体带动产业发展的政策激励机制和利益联结机制。推进地

域特色种养殖业提质增效，做大做强家禽、水产等主导产业，做精做优粮油、蔬菜、茶叶、烟叶等优势产业，做优水阳三宝、水东蜜枣、新田宣木瓜等特色产业，加快建设绿色标准化特色种养殖业基地，推进品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。积极开展“一县一业”“一村一品”示范创建行动，建设一批农业产业强镇和“一村一品”示范村镇，促进产镇村融合发展。完善特色种养殖业全产业链支持措施，推动产业扶贫政策措施由到村到户为主向到乡到村带户为主转变，扶持重点从生产种养环节逐渐向加工销售、品牌建立、产业融合等环节转移，扶持方式从特惠性政策向普惠性政策转型。

## 专栏 2 特色种养殖业提升工程

**特色农业提标扩容工程。**围绕“稳产能、优品质、增效益”，稳定粮食生产面积 130 万亩以上、产量 50 万吨以上，发展以水稻为主的优质专用粮食 80 万亩。发展食用菌等设施蔬菜，设施蔬菜种植面积达 1.13 万亩，积极争创省级食用菌产业示范区。建设生态化、标准化、宜机化示范茶园 4 个，无性系良种茶园比例达 50% 以上。推进畜禽绿色健康养殖，规模养殖比重达 85% 以上。实施绿色养殖池塘标准化改造 3500 亩，示范推广稻渔综合种养面积达 30 万亩。巩固国家级精品烟叶种植区和安徽省第一大种烟县（区）的地位，实现年产干烟 20 万担以上。大力开展现代农业推介对接活动，力争融入长三角农业全产业链供应体系建设，争创一批蔬菜、粮食和养殖等“上海外延基地”。

**家禽产业转型升级工程。**调整畜禽产业结构，大力发展优质家禽，适度发展规模生猪养殖。加强“皖江黄（麻）”“山中鲜”“宣州鸡”等品种的保种选育以及遗传资源保护与开发。发展规模化、标准化养殖，强化养殖废弃物处理设施配套。

**水产品绿色健康养殖工程。**以“生态、安全、健康、品质、循环”为标准，巩固幼蟹与河蟹、青虾、鳊鱼优势产业，壮大小龙虾产业。大力推动新农村发展研究院宣州水产特色试验站建设提升，助力全区特色水产良种繁育与推广。建设一批标准化、规模化的养殖、销售经营主体，提高水产养殖的组织化程度

和产业化经营水平。鼓励有条件的养殖户大力发展集垂钓、餐饮、观光为一体的休闲渔业。

## 二、提质发展农产品加工业

持续实施农产品加工“五个一批”工程，围绕优质粮油、生态家禽、健康水产、品质烟叶等优势主导产业，加快布局特色农产品产地初加工、精深加工和综合利用加工，实现规模以上农产品加工产值年均增长 8% 以上。支持脱贫基础薄弱地区积极参与绿色食品产业全产业链创建，扶持打造一批农产品加工强镇、强村。鼓励有实力的农民合作社、家庭农场和中小微企业等发展农产品产地初加工，重点发展预冷、保鲜、冷冻、清洗、分级、分割、包装等仓储设施和商品化处理。推动农副产品精深加工产业发展，打造畜禽加工、粮油副食品加工、竹木林果制品、现代中药四大农产品加工产业链，加强新型非热加工、新型杀菌、高效分离、节能干燥、清洁生产等技术应用，提升农产品加工转化率和产品附加值。加快推进国家级现代农业园建设，推动宣州绿色食品加工产业园扩园提质，推动洪林农产品（食品）加工园、宣城现代功能农业科创园提标升级，强化省、市级农业园区创建。全面落实长三角绿色农产品宣城生产加工供应基地“156”行动计划，高标准建设长三角绿色农产品生产加工供应基地。

### 专栏 3 农产品加工业提升工程

**实施农产品加工业提升计划。**大力引进一批农产品深加工和食品制造企业，努力培育一批农业龙头企业。到 2025 年，重点培育超十亿元农业产业化企业 5 个，力争农产品加工总产值超过 320 亿元，农产品加工产值和农业总产

值比位于全省领先水平。

**持续推进绿色食品产业发展。**支持龙头企业牵头、农民合作社和家庭农场跟进、小农户广泛参与的绿色食品产业化联合体建设。全力推进国家现代农业产业园建设，积极争创省级水产产业园，精心培育市区乡级农业产业园，构建国家省市区乡五级、分类发展的绿色食品产业集群平台。以绿色有机食品生产加工为支撑，大力发展中央厨房、休闲零食、健康饮品、功能保健食品等产业，打造以洪林现代农业示范区为核心，水阳镇、水东镇、孙埠镇、杨柳镇等地协同发展的产业集群。持续发展以冷链物流为重点的食品物流产业。

**加快建设长三角绿色农产品生产加工供应基地。**创建家禽、水产全产业链，支持华卫集团等企业加入长三角绿色农产品生产加工供应联盟，建设绿色粮食、优质蔬菜、名优茶叶等优势特色产业集群。到 2025 年，创建省级长三角绿色农产品示范基地 10 个，建成长三角绿色农产品生产加工供应示范基地 15 个。

### 三、巩固提升光伏项目

加强村级光伏帮扶电站专业运维服务管理，坚持“区+村+运维公司”三方联动，强化日常管护和电站运营高效，确保光伏项目综合效益持续稳定发挥。合理开发村级光伏帮扶电站公益岗位，建立光伏帮扶公益岗位台账动态调整机制。加强村级光伏电站收益分配使用管理，持续推行收益分配公开公示制度，确保光伏电站大部分收益用于脱贫人口承担公益岗位任务的工资和参加村级公益事业建设的劳务费用支出。鼓励符合条件的经济薄弱村和农村低收入家庭建设乡村振兴光伏电站。

### 四、加快发展休闲农业和乡村旅游

在持续推进区、乡、村、点“四级联建”基础上，组织实施乡村旅游“421”<sup>1</sup>行动，着力把乡村旅游规模做大、产品做

---

<sup>1</sup> “421”行动，即“4个100”：打造100个精品主题村、100个特色美食村、100条旅游风景道、100

精、环境做美、品牌做响、产业做强。巩固提升水东大景区、皖南川藏线宣州段等乡村旅游区域创建成果，充分发挥中国历史文化名镇、全国特色景观旅游名镇、中国休闲美丽乡村、安徽省最佳（优秀）乡镇等品牌资源优势，不断扩大龙头景区影响力和辐射带动作用。培育以洪林现代农业示范区、宣城现代功能农业科创园为代表的田园综合体，丰富田园休闲旅游产品。加强乡村文旅资源整合和营销，持续开展休闲农业示范创建，组织休闲农业与乡村旅游精品景点路线推介，依托中国农民丰收节、“寻味皖南·食尚宣州”等特色节庆活动，提升全区休闲农业与乡村旅游在长三角区域的知名度。持续推动乡村旅游助农增收，建设乡村旅游就业需求服务平台，加强就业信息引导，支持通过旅游创业、旅游经营、旅游服务、资产收益等方式，带动脱贫户、低收入农户增收致富。规范农家乐休闲旅游特色村发展，培育一批以民俗体验、文化赏鉴、运动健身、美食养生、摄影采风等为主题的乡村旅游示范点、特色村。鼓励农村集体经济组织通过注册公司、组建合作社、村民入股等方式整村连片发展特色民宿，支持村民利用自有住房自主经营乡村民宿，引导脱贫户、低收入农户参与经营服务，提升劳动技能，增强“自我造血”能力。

#### 专栏 4 乡村旅游提升工程

**农旅融合提升工程。**以皖南川藏线宣州段、宣水线圩区水乡段、宣港线原味乡村段、宣狸线江湖水耕段、宣宁线江山民俗段、水阳江特色水游段等特色

家“后备箱”工程基地；“2个1000”：培育1000家精品民宿，培养1000名经营管理人才；“1个10000”：打造10000个乡村旅游“双微”提升点。

交通线路为载体，大力发展休闲农业、乡村旅游和都市农业。培育壮大一批农业旅游龙头企业，借鉴杭州余杭经验探索农村职业经理人制度，推动农旅融合的专业化、科技化、经营化发展。深化与长三角旅游营销战略合作，广泛开展文化旅游推介会和踩线活动，加强与长三角连接地区基础设施改善及景观路线打造力度，力争打造一批长三角知名农旅景点。到 2025 年，争创市级及以上休闲农业和乡村旅游示范点 5-8 个，乡村康养示范基地 2-3 个。

**洪林休闲农业综合体项目。**发挥洪林国家农业科技园优势，借势沪渝高速洪林出入口设置，以电商小镇为基础，整合农业生产、农业销售、农科人员等要素，进一步做亮虾稻丰收节，强大优势农产品生产和加工的同时，推动衍生集主播带货、农旅节庆、农田景观、时尚乐活等农旅服务于一体农业综合体，将洪林打造成面向沪杭的宣州新型农旅东大门。

**乡村旅游发展模式创新工程。**探索乡村旅游“公司+合作社+农户”运营模式，鼓励有条件的乡村集体、乡村能人设立乡村旅游合作社，推动规范化、公司化、市场化运作，让农民既当员工又当股东。鼓励乡村集体与专业的市场运营主体创新合作，探索资源入股、资产入股、资本入股方式，盘活乡村闲置资源。引导社会资本采取租赁运营、联合运营、委托运营、建设运营一体化等模式，深度参与乡村旅游运营，提升发展乡村旅游品牌。引导旅游行业协会、旅游行业企业联盟等参与“双招双引”工作，为乡村旅游项目建设运营等提供咨询服务。

## 五、提升农村商贸流通水平

实施农产品仓储冷链设施建设行动，加快仓储保鲜、冷链物流设施建设，支持农产品流通企业、电商、批发市场与本地特色产业精准对接。实施“互联网+”农产品出村进城工程和“快递进村”工程，完善区、乡、村三级物流配送体系，推动乡村邮政和快递网点普及，加快建成一批村镇智慧物流配送中心。优化农村商业网点布局，推动大型商贸流通企业营销网络向农村延伸，合理布局产地批发市场、物流配送中心、商品采购中心、大型特产超市，积极发展网上商店和连锁门店。创新营销模式，健全绿色智能农产品供应链，培育农商

直供、直播直销、会员制、个人定制等模式，推进农商互联、产销衔接。加快建设电子商务实训基地，提高电商培训服务能力，培养一批农村电子商务创业带头人。

#### 专栏 5 商贸流通提升工程

**农产品仓储冷链设施建设行动。**以家禽、水产、蔬菜、水果等农产品为重点，全面加快农产品产地冷藏保鲜设施建设，到 2025 年，新增冷藏保鲜设施 28 个，库容 10 万立方米。

**农村物流体系建设行动。**加快完善区农业冷链物流仓储体系，构建产品产地和消费地的冷链物流基础设施网络。深入推进快递进村和“互联网+”农产品出村进城工程，积极争创省级“互联网+”农产品出村进城试点县。

**农村电子商务提质增效行动。**推进电子商务进农村综合示范项目建设，全面推广“电商企业+基地+专业合作社+农户”模式，培育农村电商产品品牌，提升本地农产品线上知名度。发展壮大农产品电子商务经营主体，大力培育本土化农业电子商务综合平台，依托淘宝、拼多多、抖音等线上交易平台，做强堆草堆、刘郎食品等本土电商企业。

## 六、培育壮大农产品品牌

加快推进“一村一品”建设，实施“皖美农品”行动，强化“三品一标”农产品质量安全认证，推动品牌农产品条形码或二维码追溯管理系统的建设和应用。重点推进“宣州鸡”“南漪湖”“水阳江”“敬亭绿雪”“水东蜜枣”“宣木瓜”等区域公用品牌建设，不断扩大品牌影响力和知名度，规范品牌授权管理。增强农业产业化龙头企业、农民合作社、家庭农场等新型经营主体品牌创建意识，积极注册商标，申报驰名、著名商标和名牌产品等，研发新产品新工艺，提升品牌价值和市场竞争力。巩固特色烟叶品牌基地建设和烟叶进入“中华”等著名卷烟品牌配方。加大品牌营销推介，积极参加中国安

徽名优农产品暨农业产业化交易会、中国国际农产品交易会等重要展会活动，打响宣州特色农产品品牌。

#### 专栏 6 农产品品牌提升工程

加强特色农产品品牌创建，到 2025 年，培育有影响力的“皖美农产品”区域公用品牌、企业品牌、产品品牌各 1 个以上，新增绿色食品、有机农产品、农产品地理标志、名特优新农产品、特质农产品等认证产品 22 个以上。

### 七、健全现代农业经营体系

**加大新型经营主体培育力度。**按照扶优、扶大、扶强原则，重点扶持一批经营水平高、经济效益好、辐射带动能力强的龙头企业。加强全国农民专业合作社质量提升整县推进试点，推动农民合作社提升素质和能力，增强农民合作社的经济实力、发展活力和带动能力，使之成为组织带领广大农户的中坚力量。加快培育家庭农场，打造规模适度、生产集约、效益良好的生产单元，使之成为专业化、集约化、绿色化农业生产的基础力量。引导农民以各类承包经营权、资产、资金、技术等多种生产要素作价入股建立农民专业合作社，扶持农民合作社开展“农社对接”“农超对接”等。培育高素质农民队伍，以技术应用普及、生产技能提高、知识素质提升为重点，分层、分类、多形式开展现代高素质农民农业全产业链培训。

**推动发展社会化服务。**加快培育农业社会化服务组织，支持农村集体经济组织、农民合作社、龙头企业发展或提供各类生产经营服务。鼓励服务主体积极创新服务模式和组织

形式，因地制宜发展单环节、多环节、全程生产托管等服务模式。引导服务主体积极开辟更多服务领域，推动服务范围从大宗农作物向经济作物拓展，从种植业向养殖业推进，从产中向产前、产后等环节及金融保险等配套服务延伸。加强社会化服务组织管理，规范服务行为，确保服务质量，保障农户利益。

**完善联农带农富农机制。**探索“政银担企村民”六方利益联结机制，深化“四带一自”产业帮扶机制。发展合作制、股份制、订单农业等多种联结模式，建立一批“农户+家庭农场”“农户+合作社+公司”“农户+公司”等发展模式，让农民更多分享产业增值收益。促进新型农业经营主体与农户签订生产订单，吸纳脱贫人口、防止返贫监测对象直接就业。扩大农业保险覆盖面，进一步落实帮助小农户节本增效、对接市场、抵御风险、拓展增收空间等工作，促进农户和现代农业发展有机衔接。

#### **专栏 7 新型经营主体提升工程**

大力培育龙头企业和致富带头人，培育壮大一批农业龙头企业、农民专业合作社。鼓励企业强化与各类农业经营主体的合作，引导龙头企业带动合作社发展，实现龙头企业与合作社的“联产联业”。全面开展家庭农场、农民合作社高质量发展行动，提升全区农民专业合作社、家庭农场管理平台服务能力。扎实做好农技人员包村联户，开展农村产业带头人培育，推动经营主体联农带农富农。支持农业经营主体品牌创建，积极注册商标，申报名牌产品等。到 2025 年，家庭农场达 3500 个、农民专业合作社稳定在 850 个、农业社会化服务组织达 800 个。

### 第三节 加强乡村基础设施建设

#### 一、提升农村交通通达能力

重点推进“四好农村路”建设，加快构建农村公路三级网络体系，全面实施县、乡公路升级改造、建制村通双车道公路、自然村通硬化路和联网路、村级道路加宽、桥梁、危桥改造等工程建设，打通资源路、产业路、旅游路。深化农村公路管理养护体制改革，推深做实农村公路路长制，建立完善“统一领导、分级负责、乡村协同、社会参与”的农村公路管养体制机制。突出农村公路路域环境治理、加大农村公路超限超载整治力度，确保农村公路路况良好、路产完整、路权得到有效保护。合理配设农村交通综合服务站点，推进乡（镇）交通综合服务站点的建设与改造，逐步完善“市区—乡镇—建制村”三级货运物流体系，推进乡村振兴融合发展。加快构建城乡客运一体化服务体系，推动乡（镇）村公交辐射延伸，全面改善农村客运条件，实现城乡居民出行基本公共服务均等化。

#### 二、推进农田水利设施建设

全面落实永久基本农田保护制度，加快建设集中连片、旱涝保收、高产稳产、生态友好的高标准农田，形成“明确事权、改革产权、多元投入、建管结合”高标准农田建管机制。完善防洪除涝减灾体系，加快推进小型水库除险加固，加强排涝设施建设管理，重点推进水阳江、青弋江以及中小河流

治理工程。持续推动港口湾水库灌区工程建设，加快中小型灌区节水改造。加快推进城乡供水一体化和区域供水规模化建设，加强入河排污口管理，强化饮用水源地保护，稳步推进农村饮水安全向农村供水保障转变。积极推进水利信息化建设，构建农村现代化水利体系。

### 三、强化农村能源保障

持续推进农村电网巩固提升工程，推进传统电网向能源互联网转型升级，加快推进沈村风电、古泉风电以及太阳能光伏发电等新能源发电项目建设，谋划一批可再生能源项目。推进农村生物质能源多元化利用，在农业废弃物、畜禽废弃物资源富集地区，推进沼气开发、秸秆直燃发电等清洁化工程，加快构建以可再生能源为基础的农村清洁能源利用体系。加强农村燃气供应使用和安全保障，实施乡镇天然气利用工程，完善储气基础设施，根据各乡镇实际情况推进供气场站和天然气管线建设，实现乡镇天然气全覆盖。

### 四、统筹推进数字乡村建设

推进信息进村入户工程建设，探索信息进村入户工程公共服务运行机制。持续实施电信普遍服务补偿试点工作，支持农村地区宽带网络发展。推进农村地区广播电视基础设施建设和升级改造。扎实推进区应急广播系统建设，及时主动与市级平台完成对接。加快推动农村地区水利、公路、电力、冷链物流、农业生产加工等基础设施的数字化、智能化转型，

推进智慧水利、智慧交通、智能电网、智慧农业、智慧物流建设。到 2025 年，实现乡村振兴示范片区互联网普及率达 100%。

#### 专栏 8 基础设施建设工程

**农村公路提质改造工程。**实施农村公路畅通和扩面延伸工程，加强北部圩区和南部山区的道路建设。持续推进“四好农村路”建设，具备条件通硬化路的村组、通双车道的建制村，要应通尽通。

**农村供水保障提升工程。**大力推进城乡供水一体化、区域供水规模化，稳步推进实施农村供水保障工程，规范农村供水工程净化设施设备运行，更新改造一批老旧供水管网和设施，强化水质检测监测，着力提高供水水质，全面保障农村居民饮水安全。做好脱贫户供水易反复人群饮水状况的监测，建立问题发现、预警和风险评估机制。强化工程管理管护，加强与气象、水文等部门对接，做实应急供水方案，确保不出现整村连片停水断水等颠覆性问题。到 2025 年，农村安全卫生饮水集中供水率、自来水普及率、饮用水卫生合格率高于全市平均水平。

**高标准农田建设工程。**深化“田长制”改革，建立区、乡、村三级田长制责任体系，坚决遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”。因地制宜推行“一户一块田”改革，推进“小变大、弯变直、坡改梯”提升农田宜机化水平。鼓励村级集体经济组织、新型农业经营主体参与高标准农田建设。建立健全区统筹、多渠道筹集的管护资金保障机制，鼓励通过奖补激励，引导和激励各类受益或管护主体参与高标准农田建设的运行管护。到 2025 年，建设高标准农田 20 万亩，建设千亩片、万亩方集中连片永久基本农田，新建高标准农田 12 万亩以上。

**农村电网巩固提升工程。**实施农村电网设施提档升级，深入推进农村电网自动化改造，继续提高脱贫村供电保障能力和服务水平。推进城乡一体化电网建设，保障农业农村现代化用电需求。

### 第四节 提升农村公共服务水平

#### 一、推动农村教育事业发展

持续做好义务教育薄弱环节改善与能力提升工作，进一步提升乡镇寄宿制学校、乡村小规模学校（简称“两类学校”）办学条件，保障适龄儿童、少年义务教育就近入学。提高农

村教育质量，推进教育集团化办学和城乡学校结对帮扶，缩小城乡校际教育教学质量差距。实施特殊教育提升计划，保障农村适龄残疾儿童、少年接受义务教育。落实全学段的学生资助政策，精准资助农村低收入家庭学生，确保符合条件的家庭经济困难学生按规定享受教育资助和社会救助。持续实施中小学幼儿园教师“国培计划”、省培以及区本级培训，优先安排乡村骨干教师和乡村校园长能力提升培训，大力推进乡村教师、校园长信息技术能力提升 2.0 培训。优先满足农村地区对教师的补充需求。深入推进“县管校聘”改革，加强城乡教师合理流动和对口支援，进一步落实城乡校长教师轮岗交流。

#### 专栏 9 农村教育质量提升工程

**农村学校基础设施提升工程。**持续扩大普惠性学前教育资源，提高普惠性幼儿园覆盖率，改善农村幼儿园办园条件。进一步提升农村学校教室、宿舍、食堂等设施建设，配齐洗浴、饮水等学生生活必需的设施设备；确保规划保留的乡村小规模学校办学条件达标；配齐农村学校体育、美育场地和劳动教育场所。

**农村智慧学校提升工程。**全面推进智慧学校建设应用，实现乡村中小学（教学点）智慧学校建设全覆盖。提升农村智慧学校基础设施环境建设，推进学校接入宽带，优化改造学校内部网络结构。加强校长、教师、设备运维管理技术人员队伍建设，创设“管理人员懂、学科教师会、技术骨干精”的良好环境。注重信息素养与学习方式创新，提升学生利用信息技术进行自主学习、协作学习和探究学习的能力。

**教育帮扶工程。**扎实做好义务教育控辍保学工作，健全劝返复学和登记书面报告制度，完善控辍保学动态监测制度，健全定期专项行动机制，确保家庭经济困难学生不因贫失学辍学。落实义务教育经费保障机制和全学段的学生资助政策。

## 二、完善农村医疗健康服务

**提高农村医疗保障待遇。**完善城乡居民基本医疗保险参保个人缴费资助政策，继续全额资助农村特困人员，定额资助低保对象。发挥三重保障制度梯次减负作用，保障参保人员享受统一普惠的基本医疗保险待遇，县域内就诊发生的政策范围内住院费用支付比例稳定在 70%左右。区民政、乡村振兴部门定期向医保部门推送农村低收入人口信息，健全农村低收入人口参保台账，确保纳入资助参保范围且核准身份信息的特困人员、低保对象、返贫致贫人口动态纳入基本医疗保险覆盖范围。优化高血压、糖尿门诊用药保障机制，确保“两病”患者用药保障和健康管理全覆盖。大病保险继续对特困人员、低保对象和返贫致贫人口实施倾斜支付。调整健康脱贫综合医疗保障政策等脱贫攻坚期内的超常规措施安排，稳妥将脱贫攻坚期地方自行开展的其他医疗保障扶贫措施资金统一并入医疗救助资金，确保政策有效衔接、待遇平稳过渡、制度可持续。

**提升农村医疗卫生条件。**深化紧密型县域医共体建设，推进城乡服务同质化，合理引导一般诊疗服务下沉到基层。开展基层医疗卫生机构服务能力建设，推动“优质服务基层行”和社区医院创建，实施乡镇卫生院分类管理，完善乡镇卫生院和村卫生室标准化建设。落实中医药特色村卫生室建设“3120 工程”，鼓励基层医疗机构在医疗保健、治未病、医养

结合等项目发挥中医特长，丰富中医服务内涵。聚焦脱贫人口、边缘人口、重度残疾人等人群，持续推进家庭医生签约服务。支持“互联网+医疗健康”发展，推动远程医疗服务向乡镇卫生院和村卫生室延伸。加强医防融合，在村（居）民委员会全面建立公共卫生委员会。

**防范因病致贫返贫。**建立防范化解因病致贫返贫长效机制，确保发生高额医疗费用的易返贫致贫人口和因高额医疗费用支出导致家庭基本生活出现严重困难的大病患者等纳入医疗救助范围。依托农村低收入人口监测平台，做好因病返贫致贫风险监测。完善防范化解因病返贫致贫的主动发现机制、动态监测机制、信息共享机制、精准帮扶机制。加强基本医疗保险、大病保险、医疗救助与商业补充保险、临时救助、慈善救助制度的衔接。

**专栏 10 医疗健康服务水平提升工程**

**农村医疗保障待遇提升工程。**落实城乡居民基本医疗保险参保个人缴费资助政策，大病保险起付线调整至上年全省居民人均可支配收入的 50%左右。对特困人员、低保对象和返贫致贫人口实施倾斜支付，较普通参保居民起付线降低 50%、报销比例提高 5 个百分点、全面取消封顶线。建立健全统一规范的医疗救助制度，住院和特殊门诊合规医疗费用，对特困人员不设起付线，救助比例 80%，年度救助金额最高 5 万元；对低保对象不设起付线，救助比例 75%，年度救助金额最高 3 万元；对返贫致贫人口起付线为 1500 元，救助比例 70%，年度救助金额最高 3 万元；对监测人口起付线为 3000 元，救助比例 60%，年度救助金额最高 3 万元。重特大疾病救助对上述人员经基本医疗保险、大病保险等报销和一般医疗救助后，个人自付合规费用 1 万元以上，按照 50%比例救助，年度救助金额最高 2 万元。

**防范因病致贫返贫工程。**医保部门及时将经基本医保、大病保险等报销后个人自付费用超过 1.5 万元的人员信息，推送给民政、乡村振兴等部门。全面建立

依申请救助机制，按照户申请、村（社区）评议、乡镇（街道）审核、县级医保与民政、乡村振兴等部门联合确定的程序，对因病致贫重病患者在身份认定前当年内个人自付的合规医疗费用给予相应救助。年度内动态新增加的救助对象在身份认定前当年内个人自付的合规医疗费用可依申请追溯给予相应救助。

### 三、加大就业创业帮扶力度

**推进稳岗就业。**大力推广“三业一岗”就业帮扶模式，用好市场供需对接平台和人力资源服务信息共享平台，为有意愿的脱贫人口提供有组织劳务输出服务。重点推进城乡困难人员、农村转移劳动力等特殊群体充分就业，加强就业困难人员实名制动态管理和分类帮扶，针对“零就业”家庭和低保家庭成员、大龄失业人员、残疾人、城中村改造失地农民等群体加强就业援助和专项监测。持续稳定小微企业、就业帮扶驿站（车间）等就业载体吸纳就业困难人员就业，保持就业载体的相关优惠政策稳定。鼓励引导居家就业和乡村辅助性事务就业，支持在农村人居环境、小型水利、乡村道路、农田整治、产业园区、林业基础设施等涉农项目的建设和管护采取以工代赈方式，优先吸纳当地脱贫劳动力。统筹整合利用乡村振兴衔接资金和资产收益资金，加大乡村公益岗位开发力度，优先安排脱贫人口、监测对象等低收入群众就业增收，完善按需设岗、以岗聘任、在岗领补、有序退岗的管理机制，逐步调整优化乡村公益岗位政策。

**扶持创业增收。**以创业基地和创业孵化园项目建设为抓手，依托“赢在江淮·创新宣城”创业大赛和“创业江淮”行动计

划，支持鼓励返乡入乡人员参与创新创业。提升乡村创业服务能力和水平，为农村创新创业人员提供指导服务。鼓励行业协会、相关专业服务机构，为农民创业创新提供研发设计、检验检测、技术推广等行业服务以及政策、资金、法律、知识产权等专业化服务。持续完善创业担保贷款贴息、创业补贴等扶持政策。

**加强教育培训。**落实乡村振兴战略教育行动，大力发展现代农业职业教育，加快乡村振兴急需紧缺人才培养。完善农民教育培育体系，打造高素质农民培育平台，开展农业职业技能培训、农业创业培训和农业实用技术普及性培训，扎实做好技术培训跟踪服务。创新农民教育工作，围绕壮大新型农业经营主体、推进农业绿色发展等打造精品课程，分产业、分层次、分类别开发线上线下多媒体多形式教学资源。加强实用人才培育和帮扶致富带头人培训，培育一批乡土人才，以及乡村工匠、文化能人、手工艺人等能工巧匠。持续实施“雨露计划”职业教育补助计划，积极开展面向提升脱贫人口劳动技能的订单培训、定向培训。到 2025 年，职业技能培训农民工达 4000 人次/年、高素质农民达 260 人次/年。

#### 专栏 11 稳定就业提升工程

**稳岗就业工程。**依托“数字宣州”规划，建设覆盖全区、高效高标准的综合公共就业服务平台，加强就业岗位信息归集发布，设立大学生、困难就业群体等就业专区。推广“三业一岗”就业帮扶模式，全面落实小微企业、就业帮扶车间等载体吸纳脱贫人口务工就业等相关优惠政策。大力实施“就业帮扶车间+居家生产”“企业订单+居家生产”等模式，引导脱贫人口居家从事传统手工艺制作、来料

加工。支持脱贫人口、农村低收入人口通过非全日制、共享用工、新就业形态等多种形式灵活就业。实施以工代赈项目，最大限度提高劳务报酬发放比例。加大低收入群体、就业困难人员等重点群体职业技能培训力度，培训期间按规定给予参训人员每人每天 50 元生活费补助。针对全区在岗农民工、城镇待岗和失业农民工、农村新转移劳动力、返乡农民工、脱贫劳动力，联合全区相关企业，组织开展在岗和待岗农民工以工代训，以训稳岗，根据吸纳人数给予企业职业培训补贴。

**创业增收工程。**引导科技人员、工商业主、高校毕业生、退役士兵、农民工等下乡返乡创新创业，支持乡村匠人、致富能人、文化贤人等创办手工作坊、车间，鼓励乡贤回乡投身乡村振兴事业，积极创建省级返乡入乡创业示范区。支持有条件的脱贫人口、农村低收入人口自主创业，按规定落实税费减免、场地安排、创业担保贷款及贴息、一次性创业补贴和创业培训等扶持政策。举办农民创业创新大赛、论坛、沙龙、大讲堂、训练营等各类公益活动。实施“皖厨”创业、培育工程，促进脱贫人口、农村低收入人口高质量就业创业。

**技能培训工程。**加快构建高素质农民培育平台，分层分类开展农民合作社带头人、新型农业经营主体带头人、专业种养能手等不同类别的高素质农民培育。对新生代返乡创业农民工，积极开展大数据、人工智能、电子商务等新技术新领域创业培训，促进提高创业质量和层次。实施脱贫稳就业技能培训民生工程，组织脱贫人口、低收入农户参加免费技能培训。着力开展农村困难家庭子女、残疾人、失业人员等群体免费接受职业教育培训行动，支持鼓励脱贫户“两后生”接受职业教育。继续实施“雨露计划”。对符合条件的建档立卡脱贫家庭子女就读中高职院校的落实资助政策，努力实现应学尽学、应补尽补。

#### 四、分层分类实施社会救助

建立以基本社会救助、专项社会救助、急难社会救助为主体、社会力量参与为补充的分层的梯度救助体系。加强社会救助资源统筹，依据对象类型、困难程度等，及时有针对性地予以医疗、教育、住房、就业等专项救助、临时救助，做到精准识别，应救尽救。加快形成“物质 + 服务”的综合救助，不断满足困难群众多样化需求。完善最低生活保障制度，健全低保、特困供养标准制定和动态调整机制。完善农村特

困人员救助供养制度，推进农村特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升，加强分散供养特困人员照料服务。完善自然灾害应急救助制度，积极参与灾后救助和防灾补助试点，对因遭受洪涝、干旱、重大生物灾害等自然灾害造成基本生活受到严重影响的农户，及时开展灾后生产自救、恢复农业生产，提供过渡性生活救助。鼓励通过财政扶持、村级集体经济支持、社会捐赠等方式建立救急难基金。

### 专栏 12 社会救助工程

**农村低保优化工程。**共同生活家庭成员人均月收入低于当地农村最低生活保障标准、财产状况符合当地农村最低生活保障家庭财产状况规定、生活困难、单独立户（靠家庭供养无法单独立户，可按照单人户）的成年无业重度残疾人申请低保的，因病支出型贫困家庭申请低保的给予农村最低生活保障。过渡期内中央确定的城乡居民基本养老保险基础养老金不计入低保家庭收入。鼓励有劳动能力的农村低保对象参与就业，在计算家庭收入时扣减必要的就业成本。

**农村特困人员救助供养提升工程。**加强基层救助能力建设，建立健全乡镇街道社会工作站。建立完善社会救助主动发现机制，对脱贫人口中完全丧失劳动能力或部分丧失劳动能力且无法通过产业就业获得稳定收入的人口，以及低收入家庭中的重度残疾人、重病患者，按规定纳入农村低保或特困人员救助供养范围。落实特困救助供养未成年人年龄由 16 周岁延长到 18 周岁政策。加强分散供养特困人员照料服务，落实走访照料责任。持续实施政府购买特困人员住院护理保险，提高失能、半失能特困人员集中供养率。对基本生活陷入暂时困难的群众加强临时救助，采取“跟进救助”“一次审批、分阶段救助”等方式，增强临时救助时效性。

**失能人口基本生活保障工程。**强化区域内特困供养服务设施、农村特困供养服务机构（敬老院）对失能、部分失能特困老年人口的兜底保障，支持通过政府购买服务的方式保障失能、部分失能特困老年人口生活，鼓励有条件的特困供养服务设施、农村特困供养机构（敬老院）优先为农村经济困难的失能、部分失能等提供集中托养服务。及时为符合条件的失能人员落实最低生活保障、特困救助供养、临时救助等社会救助政策。探索通过政府购买服务对社会救助家庭中生活不能自理的老年人、未成年人、残疾人提供必要的访视、照料服务。

**灾害救助工程。**对因遭受水旱、泥石流、极端天气等自然灾害造成基本生活

受到严重影响的农户，及时提供生活救助。建立健全农村低收入群体等重点对象住房安全动态监测机制，对于符合保障条件的农户，由农户本人向村委会（社区）提出申请，按照村评议、乡镇审核、县级审批的工作程序，对经鉴定或评定住房确属 C 级、D 级或无房户纳入农村危房改造范围。动员指导慈善组织依法规范有序参与灾害救助工作。

## 五、大力发展乡村社会福利和社会服务

**加强农村养老保障。**完善城乡居民基本养老保险费代缴政策，按照最低缴费档次为参加城乡居民养老保险的低保对象、特困人员、返贫致贫人口、重度残疾人等缴费困难群体代缴全部保费。健全乡村三级养老服务网络，推动村级养老服务站、村级幸福院、日间照料中心等养老服务设施建设，发展农村普惠型养老服务和互助性养老。扩大困难老年人家庭适老化改造试点范围，重点聚焦农村地区分散供养特困人员和失能低保老年人，引导农村老年人自愿开展家庭适老化改造。推进困难家庭服务床位试点工作，推行政府购买“喘息服务”，重点建设、改造升级护理型床位。加大养老机构建设，充分发挥公办和公建民营养老机构兜底保障作用，保障特困人员集中供养需求；鼓励支持民营资本进入养老服务业，推进有条件的农村敬老院公建民营。到 2025 年，农村失能失智特困人员集中供养率达 55%，护理型床位占比达到 53%以上。

**强化妇女儿童关爱服务。**坚持农村留守妇女在社会生活和家庭生活中的重要主体地位，调动政府与社会各方力量为农村留守妇女提供支持和帮助，鼓励农村留守妇女参与村民

委员会选举和村民议事会、家庭文明建设等活动。推进未成年人保护工作，全面加强未成年人家庭保护、学校保护、社会保护、网络保护、政府保护和司法保护，促进未成年人全面健康成长。完善农村留守儿童和困境儿童关爱服务体系，提高儿童福利机构服务保障水平。加强困境儿童保障工作，落实事实无人抚养儿童保障政策，确保应保尽保，不漏一人。开展定期走访，全面核实农村留守儿童委托照护情况，确保留守儿童得到有效监护和妥善照料。

**加大残疾人帮扶力度。**全面落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴政策，推动建立补贴标准动态调整机制。加强残疾人康复、托养照料机构规划建设，推动精神障碍社区康复服务、康复辅助器具社区租赁服务和残疾人照护服务发展。实施残疾人精准康复服务行动，提升康复服务质量，满足残疾人基本康复服务需求。落实残疾儿童康复救助制度，合理确定康复救助标准，增加康复服务供给，确保残疾儿童得到及时有效的康复服务。

## **第五节 建设宜居宜业和美乡村**

### **一、有序推进村庄规划建设**

结合国土空间规划，明确村域内土地利用结构、规模和布局，加快推进“多规合一”实用性村庄规划编制，实现有条件、有意愿村庄规划编制全覆盖。高标准推进乡村振兴示范片区建设规划，突出打造“村庄景区化、田园公园化”景观格

局，支持争创一批特色旅游名镇、名村和示范点。立足村情村貌及群众意愿，依规有序做好各项村庄规划建设，严禁大拆大建及违规乱建。加快乡村风貌建设工程，围绕乡村各类场景改造及服务设施优化升级，促进传统建筑元素和乡土历史文化元素有机结合，避免村庄风貌“千村一面”。

## 二、扎实推进农村人居环境整治

实施农村人居环境整治提升五年行动，深入推进农村人居环境整治“三大革命”“三大行动”，积极建设宜居宜业和美乡村。健全农村生活垃圾处理长效机制，推进农村生活垃圾分类和资源化利用，完善城乡一体化垃圾收运处理体系。加快农村排污管网及污水处理设施建设，加强生活污水源头减量化管理，结合厕所改造工程一体推进生活污水处理工作，逐步消除农村黑臭水体。一以贯之推进农村“厕所革命”，加强农户无害化卫生厕所改造，引导新改户用厕所入院入室；优化农村公厕布局，加大厕所粪污治理力度。持续深化“五清一改”村庄清洁行动，到 2025 年，完成 401 个重点自然村整治任务。持续加大村级基础设施管护员、乡村保洁员等公益性岗位开发力度，建立健全农村人居环境整治长效管护工作机制。

## 三、推进资源综合循环利用

以生态环境友好和资源永续利用为导向，推进农业资源利用集约化、投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化、

产业模式生态化，创新农作发展模式，推广应用间种、套种、轮作等方式。大力推进节水灌溉，示范推广水肥一体化、膜下滴灌等技术，农作物灌溉水有效利用系数达 0.55。推广测土配方施肥技术、农作物病虫害统防统治、绿色防控技术，农药化肥使用量实现负增长。实施秸秆和畜禽养殖废弃物资源化利用提升五年行动计划，促进秸秆能源化利用设施建设，引导养殖场建立粪污消纳用地。加快农业废弃物回收设施建设，建立健全农药包装废弃物、废弃农膜回收利用体系。适应秸秆、废弃果蔬、人畜粪污、餐厨垃圾、农产品加工副产物等有机废弃物处理需求，因地制宜推进规模化沼气和户用沼气工程建设。

#### **四、加强生态环境保护修复**

健全耕地草原森林河湖休养生息制度，开展国土绿化行动，不断巩固国家级生态文明建设示范区创建成果。健全河长、湖长、林长等重要生态系统保护制度，探索实施生态环境保护专项监督长制，鼓励农村低收入人口参与生态管护和管理服务公益岗位。鼓励有条件的镇村大力发展生态旅游、生态种养等产业，打造“以养代治”乡村生态产业链。持续推进重点生态功能区、生产矿山、湿地、重点水系保护与修复，深入开展水土保持、小流域清洁治理及“幸福河湖”示范引领建设行动。加强农业面源污染防治，实施耕地污染“断源”行

动，深入实施化肥、农药施用量负增长行动。坚持不懈打好长江十年禁渔战。

专栏 13 农村生态保护提升工程

<p><b>村庄规划持续推进工程。</b>大力推进乡村振兴示范片区村庄规划示范建设行动,实现每个乡村振兴示范片区“1 个 3A 级景区自然村+所有 A 级景区自然村”点上示范,创建省级以上休闲农业和乡村旅游示范园区,争创一批省级以上森林村庄(乡村),确保区级美丽庭院达到 60%以上。</p> <p><b>农村人居环境整治工程。</b>以建设美丽宜居村庄为导向,结合乡村振兴示范片区建设,深入实施农村厕所、垃圾、污水“三大革命”。到 2025 年,改造提升农村无害化卫生厕所 1 万户,卫生厕所普及率达到 95%以上,进一步建立和完善农村厕所管护服务体系,厕所粪污基本得到处理或资源化利用,农民群众养成良好的卫生习惯和健康生活方式;全区新增完成 57 个行政村农村生活污水治理,农村生活污水治理率提高到 35%;对新发现的黑臭水体及时纳入监管清单,并通过政府网站、公告栏等方式向社会公开,实行动态管理,全部消除农村黑臭水体;农村生活垃圾分类和资源化利用体系健全,无害化处理率稳定在 95%;新建 23 个“生态美超市”,进一步提升垃圾分类和资源化率。</p> <p><b>美丽宜居乡村建设工程。</b>开展美丽乡村建设提升行动,积极建设宜居宜业和美乡村。到 2025 年,完成 23 个省、市级美丽中心村建设,巩固提升 2 个市级美丽乡村片区建设,争创 2 个中国美丽休闲乡村,提升 17 个乡镇政府驻地建成区建设水平,服务功能向周边村庄延伸。</p> <p><b>农业废物资源化利用提升工程。</b>合理布局秸秆综合利用中心,合理布局规模化养殖场,推进农膜回收和农药包装废弃物集中处理。到 2025 年,畜禽类污综合利用率保持在 97%以上,秸秆综合利用率达 95%以上,农药包装废弃物、废弃农膜回收率达 90%。</p> <p><b>生态水系保护修复工程。</b>“十四五”期间,加大水阳江、青弋江、南漪湖等重点水域水生态保护与修复力度,加大华阳河中下游保护和治理力度,积极推进金宝圩、朱桥联圩等农村水系综合整治,加快推进宣州经开区白马河流域综合治理工程,积极谋划华阳河中下游生态绿廊工程,继续实施水利血防工程。</p>
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

第六节 加快塑造文明乡风

一、挖掘传承优秀传统文化

切实加强农耕文化、皖南戏曲文化及少数民族文化等优

秀传统文化挖掘保护力度，进一步扩充宣州乡村优秀传统文化资源库。合理利用农村地区文物古迹、传统村落、优秀传统文化手工技艺、戏曲文艺等文化价值，推动传统文化元素融入乡村产业发展及乡村建设，打造一批处处有历史、步步有文化的小镇和村庄，创新开发一批极具宣州特色的文创产品。支持提升扶持一批文化特色浓、品牌信誉高、市场竞争力强的传统文化品牌。

## 二、加强农村精神文明建设

以社会主义核心价值观为引领，深入开展乡村“举旗帜·送理论”“听党话、感党恩、跟党走”宣讲活动，深入推进农村思想政治工作。拓展新时代文明实践所（站）建设，高效整合资源，建强志愿服务队伍，常态化开展为民志愿服务活动。深入开展“文明村镇”“星级文明户”“最美家庭”“最美庭院”等群众性精神文明创建活动，持续弘扬文明风尚。深入发挥乡村大讲堂、道德讲堂及融媒体中心等载体作用，积极开展社会公德教育，全面加强家庭、家教和家风建设。加强乡村振兴宣传工作，深入宣传党的路线方针和强农惠农富农政策，积极营造共同推进乡村振兴的浓厚氛围。

## 三、促进乡村文化繁荣发展

加快提升农村公共文化服务保障能力，持续完善村级综合文化服务中心建设，实现多功能文体活动中心、村级综合文化服务中心全覆盖。规范综合文化站服务内容、服务方式，

全面提升乡镇综合文化站、村文化活动室服务水平和质量。实施文化惠民工程，采用“菜单式服务”模式，互动式开展“送戏进万村”演出、公益性电影放映等活动。加大对农家书屋提升工程的支持力度，坚持做好农家书屋开放、管理、维护等工作。鼓励农民参与“宣州之声”“乡村春晚”“全区广场舞大赛”“中老年歌手大赛”等文化活动。加快培育乡土文化人才，丰富农村精神文化生活。

#### 四、持续开展移风易俗工作

深入开展群众性移风易俗创建活动，持续推进“一约四会”、移风易俗志愿服务队建设，大力推广“道德积分制”做法，遏制陈规陋习，整治大操大办、高额彩礼、铺张浪费、厚葬薄养等不良习俗，弘扬诚信文化，净化社会风气，树立文明乡风。加强“科普下乡”工作，提高农民科学文化素养，培育良好乡村社会风气。严厉打击农村聚众赌博、网络赌博等违法犯罪活动。持续深化农村殡葬改革。

#### 专栏 14 乡风文明提升工程

**优秀传统文化传承工程。**科学保护、合理利用宣州区传统村落、民族村寨、传统建筑、农业遗迹、灌溉工程等农耕文化遗产；加强农村地区皖南皮影戏、皖南木雕、皖南剪纸、溪口堆木画、宣扇等传统皖南手工技艺资源保护与开发；重视回族等少数民族文化资源发掘保护。

**精神文明建设提升工程。**大力弘扬社会主义核心价值观，充分发挥新时代文明实践中心（所、站）、农民夜校等载体作用，加强爱国主义、集体主义和社会主义教育宣传工作。巩固提升广播“村村响”、电视“户户通”建设水平，实施送文化进村活动；积极发挥乡村振兴示范片区示范带动作用，确保每个乡村振兴示范片区打造一支先锋志愿服务队伍，实现行政村宣讲活动全覆盖。

**文化惠民工程。**持续推动区文化馆、图书馆、各乡镇综合文化站开放常态、

活动常态。加强农村电影放映工作，扎实推进农村公益电影公共服务，不断创新农村公益电影放映形式，每年每个行政村送正规演出不少于1场。

**农家书屋提升工程。**确保农家书屋正常开放，做好农家书屋出版物补充更新，推动“农家书屋”从“建、管”到“服务”转变，开展农民读书活动，探索实现持续发展、规范管理、有效使用的长效机制。

**乡村移风易俗推进工程。**继续开展移风易俗宣传进万家活动、党员干部“五带头”示范行动；积极推广花葬、树葬等多种节地生态葬法，建立全覆盖惠民殡葬网络；严抓“谢师宴”“升学宴”；依托“一约四会”建设，进一步优化壮大移风易俗志愿服务队；持续开展“新乡贤”“文明家庭”“好人评选”等活动；继续加快“新风堂”建设，确保乡村振兴示范片区实现建设全覆盖；支持乡村振兴示范片区探索婚俗改革试点工作，争创一批文明村镇，实现示范片区内文明村全覆盖。

## 第七节 提升乡村治理水平

### 一、健全以党组织为核心的组织体系

大力实施“五基五力”行动计划及“一抓双促”农村基层党建工程，扎实推进农村基层党组织标准化建设和党支部建设提升行动。落实区、乡、村三级党组织书记乡村振兴轮训工作，加大对出列村、软弱涣散村和集体经济薄弱村的党组织第一书记选派力度。建立和完善以村党组织为核心、村民自治和村务监督组织为基础、集体经济组织和农民合作组织为纽带、各种经济社会服务组织为补充的农村组织体系。深化党建引领信用村建设，以信用体系作为解决农村陈规陋习约束、组织建设缺抓手等问题的有效抓手，助推乡村振兴高质量发展。建立党建引领“多网合一”工作机制，加强村民小组长队伍建设，最大限度统筹基层治理资源，不断提升基层治理体系和治理能力现代化水平。鼓励吸引高校毕业生、农

村致富带头人、外出务工经商人员、退伍军人、机关事业单位优秀党员干部等到村任职，投身乡村振兴事业。

## 二、促进自治德治法治有机结合

健全村党组织领导的村民自治机制，创新民主决策程序，依托村民理事会、村民委员会等农村群众自治组织规范化建设，构建民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局。积极发掘乡村社会优良道德规范，发挥道德讲堂等载体教育功能及农村党员干部、乡贤等群体带动表率作用，持续推进乡村德治建设。深入实施农村“法律明白人”培养工程，落实好一村一法律顾问制度，积极开展村“两委”干部法律知识培训、农村普法宣传及其他群众性法治文化活动，持续深化民主法治示范村创建。

## 三、持续推进平安乡村建设

健全农村社会治安防控体系、公共安全体系，加快推进乡村“雪亮工程”建设，探索建立“互联网+网格管理”服务管理模式。加强农村警务建设，推深做实“一村一警”包村联系制度，扎实开展“智慧警务”建设。常态化推进农村地区扫黑除恶专项斗争，严厉打击农村违法犯罪行为，不断增强农民群众安全感，切实维护社会安全稳定。严格按照“4+1”标准推进区、镇、村三级综治中心“国标化”建设，探索完善个性化调解工作室。坚持和发展新时代“枫桥经验”，全面推进“七大调解法”和“六全工作法”，落实好领导干部带头接访制度和work联系

点制度。严格落实安全生产职责，完善应急队伍建设，提升安全生产、自然灾害等突发事件的应急救援处置能力，严防较大事故发生。实施“舌尖上的安全”保障工程，严厉打击食品药品违法犯罪行为，健全食品药品安全长效管理机制。依法管理农村宗教事务，制止非法宗教活动，防范邪教向农村渗透，防止封建迷信蔓延。

专栏 15 乡村治理提升行动

**党建引领建设行动。**探索“党建+社会治理”实践，推进党建网络和社会治理网格一体化。深化农村党建“一抓双促”常态化整顿软弱涣散基层党组织，持续培育“党建带群建”特色品牌，助推“毗邻党建”发展。

**“三治融合”提升行动。**建立健全农村民主选举、民主决策、民主管理、民主监督制度，实施“四议两公开”制度，推进村务公开信息化建设，完善全区村务公开目录，健全村务档案管理制度，加强基层纪委监委对村（居）民委员会的联系和指导。深入挖掘乡村熟人社会蕴含的道德规范，强化党员干部的道德示范带动作用，从基层干部、道德模范、身边好人、乡村教师、创业人士等群体中发现培育新乡贤，感召群众。持续加大农村普法、村“两委”干部法律知识培训，加强土地征收、承包地流转、生态保护、社会救助、劳动社会保障等方面法律法规宣传教育，开展服务农民工法治宣传活动。支持乡村振兴示范片区率先创建一批民主法治示范村、农村法治教育基地。

**平安乡村保障行动。**推进社会治安防控体系建设逐步向农村地区延伸，健全农村人防、技防、物防有机结合的防控网，进一步扩大“雪亮工程”覆盖范围，重点增加农村商业服务网点、旅游景点等重点地区的点位布控。同时，从区乡两级遴选一批优秀干部兼任村级党组织法治副书记，协助基层工作，助力“平安乡村”建设。

第八节 推进乡村振兴示范片区建设

以系统集成思维加快 5 个乡村振兴示范片区建设步伐，聚焦特色产业、乡村建设、乡风文明、乡村治理、农村改革提升等方面，争当产业兴旺领头雁、宜居宜业模范生、乡风

文明先行者、治理有效排头兵、生活富裕探路人，争创全省特色乡村振兴先行示范区。结合示范片区资源禀赋、产业特色和区位条件，科学制定示范片区建设整体规划，明确各个示范片区建设任务和工作抓手，重点突出特色产业，按照“成规模、有特色、高水平”的建设要求，实施“一片一策、一片一品、一片一韵”差异化发展。充分发挥乡村振兴示范片区引领带动作用，在全区“产业强”“生态美”“乡风好”“治理优”“农民富”上做出示范，力争打造一批达到或接近苏浙水平、独具皖南韵味的“富饶鱼米乡、宜居新乡村、幸福百姓家”宜居宜业和美乡村先进典型。鼓励乡村振兴示范片区积极带动片区外出列村和集体经济薄弱村发展，争取形成可复制经验在全区、全市乡村推广。

**表 1 乡村振兴示范片区建设名单**

示范片区名称	覆盖行政村范围
山水杨柳·烟羽小镇	杨柳镇：兴洋村、新龙村、高桥村、华山村、兴安村、新合村、三长村、柿木村、双乐村、杨柳社区
田园小镇·四美洪林	洪林镇：东华山村、大青山村、鸽子山村、施村村、宣茶村、七景村、洪林村、棋盘村、南湖村、高桂村
味美天下·蟹逅水阳	水阳镇：吴村村、新珠村、坊桥村、银光村、双丰村、新庆村、朝阳村、新建村、中联村
古埠粮仓·枣来水东	水东镇：祁梅村、前进村、碧山村、稽亭村、南阳村、东胜村、七岭村、交通社区、枣乡社区 孙埠镇：张桥村、刘村村、三里村、正兴村、西马村、合义村、玉粒村
皖苏边界·蟹香狸桥	狸桥镇：宝塔村、慈溪村、狸桥社区、蒋山村、卫东村、东云村 朱桥乡：汪南村、浑水村、魏村村

## **第五章 推进政策有效衔接**

按照“接续保留一批、调整完善一批、转换退出一批”的思路，做好各类政策衔接，推动脱贫攻坚特惠政策转变为乡村振兴普惠政策。

### **第一节 做好财政投入政策衔接**

过渡期内保持财政支持政策总体稳定，根据全区巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的需要和财力状况，统筹合理安排财政投入规模，优化支持结构，调整支持重点。加强过渡期内财政衔接推进乡村振兴补助资金管理，并逐步提高用于产业发展的比例。统筹兼顾出列村和非出列村实际情况，兼顾脱贫群体和其他农村人口实际情况，推动均衡发展，提高资金使用效益。探索建立涉农资金整合长效机制。发挥财政资金的引导和杠杆作用，创新投入方式，引导和撬动更多金融资本和社会资本投向农业农村。对支持产业发展效果明显的贷款贴息、政策采购等政策，在调整优化基础上继续实施。落实过渡期内延续脱贫攻坚相关税收优惠政策。

### **第二节 做好金融服务政策衔接**

推行“党建+信用”，建立健全农户、新型农业经营主体、农村集体经济组织和行政村的信用评价指标体系，着力解决乡村振兴中产业发展资金短缺等问题。进一步完善针对脱贫人口的小额信贷政策，强化“劝耕贷”等现有信贷产品支农作

用，持续推进“4321”<sup>2</sup>新型政银担业务，继续推广移动营销平台“惠农卡”等便民信贷，引导农商行等金融机构开发更多支持乡村振兴的信贷产品。完善规范小额信贷模式，继续发挥再贷款作用，再贷款帮扶政策在展期期间保持不变。支持开发性金融和政策性金融在业务范围内为乡村振兴提供中长期信贷服务，对有较大贷款资金需求、符合贷款条件的对象，给予创业担保贷款政策支持。建立健全政策性农业信贷担保体系，稳妥有序开展农村集体资产担保贷款，加快推进农业信贷担保服务网络向基层延伸。加大优势特色产业信贷和保险支持力度，推动优势特色农产品保险增品扩面，积极开展“防贫保”综合保险试点。创新金融服务方式，探索设置乡村振兴基金。

### 第三节 做好土地支持政策衔接

坚持最严格耕地保护制度，进一步改进耕地占补平衡管理，严格控制非农建设占用耕地，引导农田集中连片、建设用地集约紧凑。坚持农业农村优先发展，按照“取之于农、主要用之于农”的要求，稳步提高土地出让收入用于农业农村比例，集中支持乡村振兴重点任务。新增建设用地计划指标优先保障巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴用地需要，过渡期内，每年安排不少于5%新增建设用地专项计划指标，保障乡村重点产业和项目用地。用活土地“增减挂钩”政策，优先

---

<sup>2</sup> “4321”新型政银担合作模式，指的是由地市级担保机构、省再担保机构、合作银行、地方政府分别按照40%、30%、20%、10%比例承担信贷风险。

安排资源禀赋好、乡村建设任务重、工作成效显著的地区用地，继续用好城乡建设用地增减挂钩结余指标省内交易政策。结合宅基地制度改革试点等工作，在充分尊重农民意愿的前提下，有序推进房地一体的宅基地使用权确权登记颁证。稳妥开展全域土地综合整治，鼓励农业生产和村庄建设等用地复合利用，引导农村二三产业向重点乡镇及产业园区集中，促进土地资源节约合理和高效利用。

#### **第四节 做好人才支持政策衔接**

保持人才支持政策总体稳定，完善农村人才外引内育机制，加大“三农”领域实用专业人才培养力度，重点建设产业领军人才、经营管理人才、专业技术人才、乡土文艺人才、乡村治理人才等乡村振兴人才队伍，建立健全引导各类人才服务乡村振兴长效机制。加快培育乡村产业振兴带头人“头雁”队伍，带动新型农业经营主体形成“雁阵”。鼓励乡村振兴示范片区率先探索吸引各类人才回乡的产业扶持、金融借贷、闲置宅基地盘活利用等激励政策。深化实施乡土人才“四带”行动计划，探索建立多渠道人才培养交流机制。实施全科医生转岗培训、农村订单定向医学生免费培养和助理全科医生培训计划。鼓励和引导各方面人才向基层流动，继续实施高校毕业生“三支一扶”计划，健全城市医生、教师、科技文化人员等人才服务乡村机制，完善新乡贤吸纳机制，健全农技人员包村联户、科技特派员制度，持续在待遇职称等

方面实施特殊倾斜政策。

### **第五节 做好“五大帮扶”政策衔接**

**坚持领导干部联系帮扶。**深入贯彻落实省委《关于深入推进“五大帮扶”工作实施方案》精神，建立健全区领导联系乡村振兴有关乡镇和脱贫户，加强区领导定期深入联系点走访调研，推动解决巩固拓展脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接中的困难问题。建立区直牵头帮扶单位常态化规范开展帮扶工作制度，针对帮扶事项做好任务梳理、工作分解和跟踪落实。

**强化单位定点帮扶。**组织开展本地定点帮扶工作，做好与上级单位定点帮扶工作的衔接。帮扶单位主要负责同志履行第一责任人职责，对帮扶村进行调研考察、现场研究解决问题。由党员干部担任帮扶联系人，通过电话、网络或党建活动等方式与脱贫户、监测户等农村低收入人口保持联系，力所能及地提供帮助和解决困难。帮扶单位认真梳理汇总帮扶项目、亟待解决的问题等，提升工作精准性、有效性。鼓励帮扶单位购买或帮销区域内生产、加工的农副产品。支持推进精神文明建设，提升乡村治理水平。

**深化驻村帮扶。**以深化拓展农村基层党建“一抓双促”工程为抓手，认真履行“建强村党组织、推进强村富民、提升治理水平、为民办事服务”职责任务。驻村第一书记和工作队员帮助所在村选定产业发展方向，抓好重点项目实施，帮助困难人群解决就业、就学、就医等实际困难，助推新型农村集

体经济壮大、基础设施建设。强化选派帮扶单位对驻村干部的跟踪管理、走访慰问、工作调整。选派管理单位严格落实驻村制度、请销假制度、召回制度等，严格督查暗访，强化培训赋能。

**持续开展县域结对帮扶。**进一步做好与舒城县结对帮扶工作，常态化组织谋划年度帮扶计划、分解帮扶任务、建立帮扶台账，并加强推进落实。大力推广“四带一自”产业帮扶、“三业一岗”就业帮扶等模式，推动舒城县开发区青墩村垂钓基地及配套设施项目、庐镇乡和平村临水洞藏旅游观光基地以及庐镇乡安菜村乡村旅游及配套设施项目实施。培育壮大新型经营主体、完善紧密型利益链接机制，发展农产品加工和仓储保鲜、冷链物流等，促进产业融合发展。组织区属企业、社会组织及个人在舒城县进行投资和采购，拓展帮销方式。

**加强社会帮扶。**拓展社会帮扶路径，深化推进“村企”结对帮扶，推动民营企业农村地区开展投资兴业、吸纳就业，组织动员群团和社会组织开展助力乡村振兴行动。支持慈善组织持续开展“孤儿助学工程”“慈善情暖万家”等活动，探索公益慈善活动新模式。搭建社会参与平台，继续推广“微心愿”活动、爱心助学平台帮扶，鼓励各类社会组织到村入户开展“点对点”帮扶。

## **第六章 保障措施**

加强党对巩固拓展脱贫攻坚成果和推进乡村振兴的全面领导，形成党委统一领导、党政齐抓共管、部门各负其责的领导体制和工作体系，推动规划落地，健全考核机制，加强引导宣传。

### **第一节 强化组织领导**

成立全区巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接领导小组，建立健全区委、区政府统筹协调、乡镇（街道）抓落实、行业部门主管的决策议事协调工作机制。区委区政府做好区内资金使用、项目落地、人力调配、推进实施、跟踪问效等工作；乡镇党委和政府承担域内巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴的直接责任，强化村“两委”、驻村第一书记和工作队具体落实有效衔接工作责任。持续推进群众身边腐败和作风问题治理，强化基层作风建设，严查损害集体利益及个人行为等违法乱纪行为。

### **第二节 强化规划实施**

将实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重大举措、重大项目纳入年度重点工作计划中。各镇村结合自身脱贫攻坚基础、经济发展水平、社会人文条件及主体功能定位，进一步细化行动举措，确保各项任务落实落地。对纳入本规划的重点工程项目，依法依规简化审批核准程序，压实主体责任，做好配套政策制定，在推进乡村全面振兴中

确保乡村振兴示范片区任务优先部署、项目优先安排、资金优先保障、工作优先落实，实现早投产、早见效。

### **第三节 强化考核评估**

积极开展巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核，强化结对帮扶、定点帮扶工作成效的考核。针对规划明确的重大政策、重大改革举措、重大项目实施情况，积极开展规划实施情况年度监测评估、中期评估和总结评估。强化巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作考核结果运用，支持将考核结果作为各级党委、政府机构选人用人、绩效激励等工作的重要参考。持续做实规划实施的动态监测和评估工作，及时处理规划实施过程中出现的新问题、新情况。

### **第四节 强化宣传引导**

加强巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴战略宣传力度，积极拓宽宣传渠道、丰富宣传内容、创新宣传形式，常态化开展舆论宣传工作，营造共同推进乡村振兴的浓厚氛围。强化宣传阵地建设，用好区融媒体中心，广泛宣传党和国家惠农政策，大力宣传巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的典型经验和重要成就。加强涉贫涉农领域网络舆情监测，引导正确网络舆论，壮大主流声音。