

宣州区人民政府关于印发宣城市宣州区 国民经济和社会发展第十四个五年规划 和二〇三五年远景目标纲要的通知

宣区政〔2021〕8号

各乡镇人民政府、街道办事处，区政府各部门、各直属机构：

《宣城市宣州区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》业经区第十六届人民代表大会第五次会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。请各乡镇和相关部门根据《纲要》精神，结合实际，制定好本乡镇“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要及各专项规划，确保全区“十四五”规划和二〇三五年远景目标任务全面落实。

2021年2月14日

宣城市宣州区国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要

二〇二一年一月

目 录

第一章 全面建成小康社会，进入一体化转型提质新阶段	7
第一节 “十三五”发展成就	7
第二节 “十四五”发展环境	17
第三节 “十四五”发展阶段	17
第二章 牢记使命乘势而上，开启社会主义现代化新征程	18
第一节 发展思路	19
（一）指导思想	19
（二）基本原则	20
第二节 发展目标	21
（一）二〇三五年远景目标	21
（二）“十四五”发展目标	22
（三）“十四五”指标体系	24
第三章 深化开放创新，增强高质量发展动能	25
第一节 主动开放，形成发展新格局	25
（一）促进区域开放合作	25
（二）共建宣城联动创新区	26
（三）加强市区联动发展	28
第二节 双创提速，转换动力挖掘潜力	29
（一）主要任务	29

(二) 平台建设	31
第三节 深化重点领域改革，理顺机制激发活力	32
第四章 加快转型升级，构建现代化产业体系	36
第一节 产业赋能，壮大“3+5”产业体系	36
(一) 全力打造三大主导产业集群	36
(二) 精品发展五个特色产业	37
第二节 转型突破，打造绿色工业强区	38
(一) 主要任务	38
(二) 空间载体	40
第三节 特色提质，争创区域服务高地	43
(一) 主要任务	43
(二) 空间载体	45
第四节 融合联动，提亮文化旅游品牌	46
(一) 主要任务	46
(二) 景区建设	47
第五章 坚持全域统筹，推进城乡一体化发展	48
第一节 优化城乡空间格局	49
(一) 总体布局	49
(二) 城镇体系	51
第二节 加速推进新型城镇化	53
(一) 促进要素市场配置	53
(二) 推动产业协同发展	54

(三) 农业转移人口市民化	55
(四) 提升综合承载能力	56
第三节 加快建成现代农业示范	57
(一) 主要任务	57
(二) 园区建设	59
第四节 构建乡村振兴新格局	61
(一) 激发乡村发展活力	61
(二) 巩固脱贫攻坚成果	61
(三) 分类推进乡村发展	62
(四) 建设宜居秀美乡村	63
第六章 着眼扩大内需，补齐基础设施短板	64
第一节 完善现代综合交通运输体系	64
第二节 加强水利建设，保障生产生活	66
第三节 加快现代能源体系建设，鼓励绿色低碳发展	67
第四节 推进数字宣州建设，加强城乡智慧应用	67
第七章 践行“两山”理论，打造美丽宜居生态样板	68
第一节 筑牢生态安全屏障	69
第二节 持续改善环境质量	70
第三节 促进资源高效利用	71
第八章 突出普惠共享，改善群众生活品质	72
第一节 推进更可持续就业增收	72
第二节 实现更广覆盖社会保障	73

第三节 发展高质量教育体育	74
第四节 全面推进健康宣州行动	76
第五节 高标准推进养老服务	76
第六节 繁荣发展文化事业	77
第七节 促进消费扩容提质	78
第八节 保障妇女儿童、青少年和残疾人权益	78
第九章 健全制度体系，提升区域治理能力和水平	80
第一节 推进法治、平安宣州建设	81
第二节 提升政府治理能力	82
第十章 凝心聚力，顽强拼搏，奋力实现“十四五”规划和	83
二〇三五年远景目标	83
第一节 坚持党的全面领导	83
第二节 加强干部队伍建设	83
第三节 坚持和完善监督体系	84
第四节 健全规划落实机制	84

宣城市宣州区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据党的十九届五中全会精神和《中共宣城市宣州区委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要明确“十四五”时期宣州区经济社会发展指导思想、基本原则、发展目标，展望到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标，谋划重大战略，部署重大任务，确定政府工作重点，引导市场主体行为，是政府依法履行职责的重要依据，是未来五到十五年我区经济社会发展的宏伟蓝图和全区人民共同的行动纲领。

第一章 全面建成小康社会，进入一体化转型提质新阶段

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情严重冲击，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入践行五大发展理念，着力“对标沪苏浙、争当排头兵”，经济社会各项事业取得扎实成效。

第一节 “十三五”发展成就

综合实力稳步提升。连续三年入选“全国综合实力百强区”、连续四年入选“全国投资潜力百强区”，2020年跻身“全国高质量发展百强区”。2020年，全区地区生产总值预期完成450亿元；人均地区生产总值预期达到54000元；预计完成财政收入43.58亿元；全区固定资产投资增长预期达到3.5%；全区社会消费品零售总额预计完成208亿元；全区城镇居民人均可支配收入预期为42963元，农村居民人均可支

配收入预期为 19040 元，增速快于经济增长水平；全区规上企业总数首次突破 300 家。三次产业结构由“十二五”末的 13.5:41.7:44.8 调整为 10.5:39.5:50，经济更有活力、更具韧性。

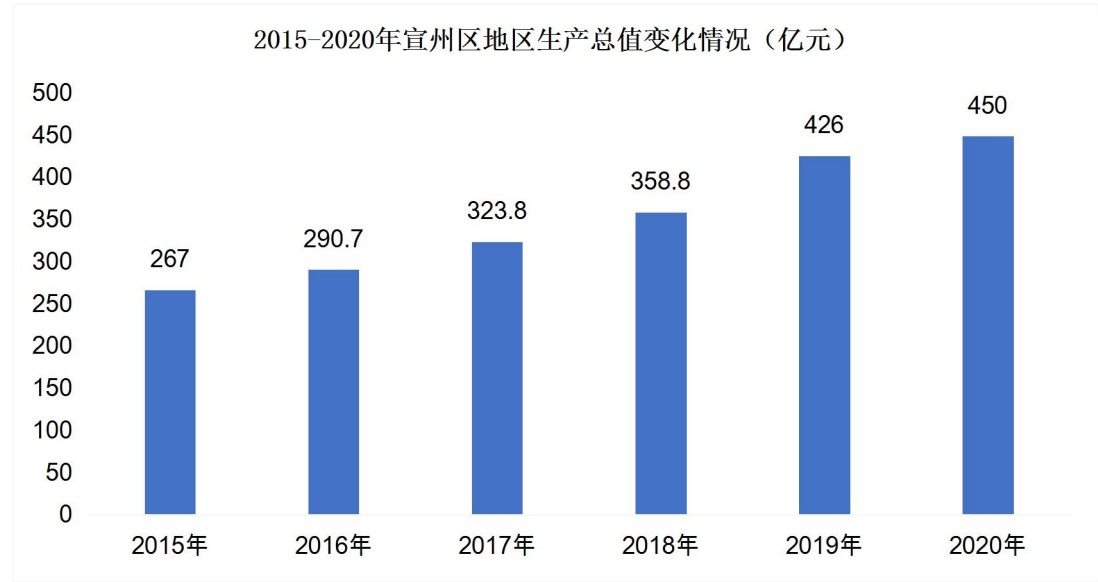


图 1. 宣州区 2015-2020 年地区生产总值变化情况

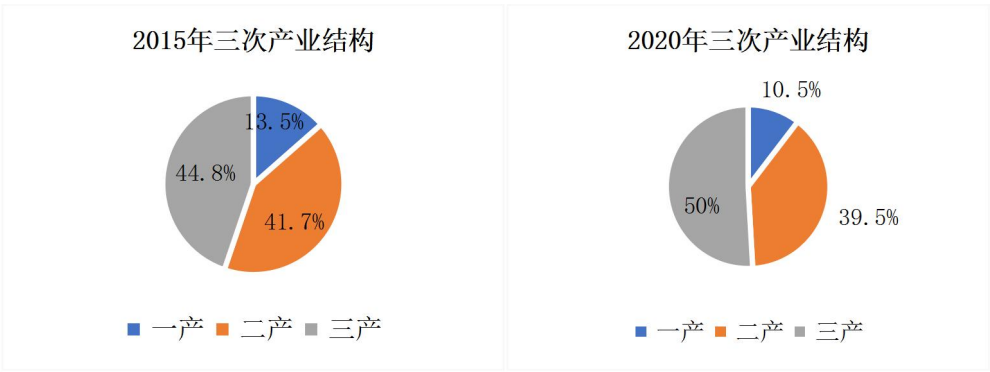


图 2. 宣州区 2015、2020 年三次产业结构情况

创新活力充分释放。“十三五”末，我区研究与实验发展经费支出占地区生产总值比重预计达 2%，高新技术产业增加值增长 15%以上，战略性新兴产业产值占规上工业总产值比重达 40%以上。宣城高新区获批国家知识产权试点园区，宣城国家农业科技园区建设通过科技部验收。5 家企业加入 G60 科创走廊新材料产业技术创新联盟，获批国家技术专项 2 个，

省级专项 5 个；绿源机械等 3 家企业通过省科技重大专项验收。全区高新技术企业达 53 家，认定省高新技术培育企业 72 家，入库科技型中小企业 136 家，规上企业研发机构覆盖率达 44%，新增企业院士工作站 2 家、博士后工作站 2 家、省级工程技术研究中心 3 家。评选高层次人才创新团队 10 个、产业创新团队 21 个。

城乡建设一体推进。基础设施补齐短板。城市“二环”完成闭合，G318 宣十段建成通车，S104 宣港路、S604 朱沈路建设全力推进；全面落实路长制，建设“四好农村路”，有序推进城乡客运一体化改造；启动建设乡镇管道天然气特许经营权项目；改造升级农村电网台区 54 个、10 千伏线路 19 条；园区、乡镇（村）污水处理设施全面建设；生活垃圾垃圾无害化处理率 100%以上，改厕 1.2 万户。**城区品质不断提升。**市区一体成功创建全国文明城市，并在 2020 年以全省第一名的位次蝉联荣誉，实现两年冠，入选第二批全国新时代文明实践中心试点建设区，中心城区首位度不断提升。**乡村发展特色鲜明。**全面推进乡村振兴，获评中国最美乡村百佳县市、国家农产品质量安全县、全国农村综合性改革试点示范县、全国农村一二三产业融合发展示范县和省级农业绿色发展先行区，创成国家农村产业融合发展示范园。水阳、狸桥、水东、孙埠入选“全国综合实力千强镇”，狸桥经济开发区去筹转正，更名为宣州经济开发区，洪林、水阳获评国家农业产业强镇，甜蜜小镇成功入选省级特色小镇。集体经济强村占比达 28.43%，水东镇祁梅村和前进村获评“中国

美丽休闲乡村”。

生态环境持续改善。环境治理成效显著。成功创建国家和省级生态文明建设示范区，污染防治攻坚战阶段性目标顺利实现。“三大一强”专项攻坚行动扎实推行，“1+2+N”突出环境问题整改全面推进；有效开展禁燃区散煤整治，秸秆禁烧成效持续巩固，空气质量优良天数比例达 90.7%，保持全省前列；绿色转型成效明显，大力推进节能减排，万元 GDP 能耗下降 3.87%。推深做实河（湖）长制，清网清船清河行动取得明显成效，湖泊达Ⅲ类水体标准，区级以上集中式饮用水源地水质达标率达到 100%；全面开展“清废行动”，土壤生态环境质量保持稳定；全力推进农村环境综合整治，持续完善城市生活垃圾处理设施规划和建设，推动城乡环卫一体化管理。**国土绿化有序推进。**持续推进林长制，完成各项造林增绿增效任务，森林覆盖率达到 37.81%。

开放发展取得突破。区域互联互通水平显著提高。公路、航道等跨界项目完成情况良好，综合交通网络规模达 1.5 万公里，商合杭高铁、皖赣铁路扩能改造芜宣段通车，宣镇铁路引入段建成，宣绩高铁全力推进，芜宣机场即将试飞，宣州综合码头实现通航，全面接入沪宁杭合 1 小时通行圈。**加速融入长三角及长江经济带。**进一步对接沪苏浙，强化与南京高淳、镇江丹阳、湖州南浔等地的合作交流，南京（宣州）智能制造产业园、皖江现代禽业科技城等项目加快推进。积极参与 G60 科创走廊建设，建立 G60 科创走廊“一网通办”专窗，开通异地办理事项 36 项，引进沪苏浙投资项目占比

70%以上。成功加入 G60 科创走廊乡村旅游联盟，入选全国市辖区旅游综合实力百强区。**外向型经济加快发展。**预计 2020 年全区进出口总额 1.56 亿美元；实际利用外资 1.64 亿美元，“十三五”年均增长 10%。寒亭卫浴产品出口基地被认定为国家外贸转型升级基地。

民生福祉不断增进。脱贫攻坚取得胜利。扎实开展脱贫攻坚“七大行动”“四季攻势”，创新实施“分类包保、两头对照、三级联动”长效问题排查整改机制，“两不愁三保障”和饮水安全问题全部动态清零。深入推进“重补促”专项整改行动和扶贫领域作风问题专项治理。全区贫困村集体经济收入总量突破 500 万元，贫困发生率降至零。现行标准下贫困人口全部脱贫，13 个贫困村全部出列。**就业创业不断提升。**实现城镇新增就业 6.37 万人，城镇登记失业率控制在 4.2% 以下；累计培引专业技术人才 1.21 万人，人才队伍不断壮大。**社保体系不断完善。**社会保险覆盖面不断扩大，城镇基本医疗保险覆盖率达到 100%；住房保障水平不断提升，2016 至 2019 年，累计保障城镇低收入住房困难家庭 4100 户，完成公租房实物分配 1970 套。**教育体育基本实现优质均衡。**新建幼儿园 21 所、中小学累计新增学位逾万个，着重推进 15 分钟健身圈建设，基本实现教育现代化、教育体育强区和高标准义务教育均衡发展目标，对接学习沪苏浙中心城市先进教育体育理念，优化资源布局，教育体育事业发展水平全面提升。**城乡文化活动更加丰富。**深入开展文化惠民工程，不断完善公共文化服务体系建设，推动完成基层综合文化服

务中心建设三年行动计划，村级综合文化服务中心覆盖率达97.7%。**医疗养老服务体系更加健全。**建立统一的城乡居民基本医保和大病保险制度；养老服务水平稳定提高，初步形成以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充的养老服务体系；医养结合服务不断完善，完成全区20所农村敬老院医养结合改造工程，养老院与医疗机构签约合作率达到100%。**社会治理不断创新。**扎实推进综合治理，社会大局保持和谐稳定；法治宣州、平安宣州建设不断深化，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果，扫黑除恶专项斗争扎实推进，人民群众安全感、政法工作满意度位居全省前列，获评全省“七五”普法中期先进集体。

党的建设全面加强。“不忘初心、牢记使命”主题教育成果巩固深化，形式主义官僚主义整治扎实开展，党风廉政建设成效显著，不敢腐、不能腐、不想腐体制机制建设一体推进，风清气正的良好政治生态不断优化。

“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，为加快“十四五”发展，开启新阶段现代化美好宣州建设奠定了坚实基础。

表 1. 宣州区“十三五”指标完成情况

指 标	2015 年	预期 2020 年 完成额	“十三五” 规划		
			2020 年 目标	年均增 长（%）	指标属 性
一、经济总量					
地区生产总值（亿元）	267	450	350	7. 2	预期性
人均地区生产总值（按常 住人口分摊元）	33438	54000	42682	—	预期性
财政收入（亿元）	33. 42	43. 58	45	7 左右	预期性
固定资产投资年均增幅指 数	1	3. 5	—	9 左右	预期性
社会消费品零售总额（亿元）	138. 4	208	257	10 左右	预期性
二、创新发展					
研究与试验发展经费支出 占地区生产总值比重（%）	0. 44	预计 2. 0	2. 5	—	预期性
战略性新兴产业产值占规 上工业总产值比重（%）	19. 9	41	40		预期性
高新技术企业数（个）	16	53	50	—	预期性
万人有效发明专利拥有量 （件）	0. 86	5. 3	5	—	预期性
三、协调发展					
三次产业比	13. 5	10. 5	9		预期性
	41. 7	39. 5	49		
	44. 8	50	42		
户籍人口（城镇化率%）	16. 67	30. 1	30	—	预期性
服务业增加值占地区生产 总值比重（%）	44. 8	50	42	—	预期性
四、绿色发展					
城镇建成区空间面积（平 方公里）	71	89. 1	97. 1		约束性
农村居民点建成区空间面 积（平方公里）	146. 8		170. 5		约束性

森林	森林覆盖率（%）	34.01	37.81	37.35		约束性
增长	森林蓄积量（亿立方米）	363.3	388.5	388.5		约束性
耕地保有量（万公顷）		8.822	8.7493	8.7493		约束性
单位 GDP 能耗降低（%）		5.51	已完成	完成市 下达任 务		约束性
单位 GDP 二氧化碳排放降（%）		3.6				约束性
单位工业增加值用水量降低（比 2015 年%）		9				约束性
主要 污染 物排 放减 少 （%）	化学需氧量	不公开		完成市 下达任 务		约束性
	二氧化硫	不公开			约束性	
	氨氮	不公开			约束性	
	氮氧化物	不公开			约束性	
五、开放发展						
进出口总额（万美元）		15591	15600	22000	10 左右	预期性
实际利用省外资金(亿元)		132	210.5	210	10 左右	预期性
实际利用外商直接投资（万美元）		10449	16373	16700	10 左右	预期性
六、共享发展						
年末总人口（户籍，万人）		86.75	86.34	89		约束性
城镇登记失业率（%）		3.13	2.28	4.2 以内		预期性
五年城镇新增就业（人）		12229	63700	40000 左右		预期性
财政民生支出（亿元）		37.85	44.7	44.7		预期性
其中：民生工程		10	17	16.1		预期性
城镇职工参加基本养老保险人数（人）		92259	139960	130000	9 左右	约束性
新型农村社会养老保险参保数（万人）		41.65	38.4	41	-	约束性
城镇基本医疗保险参保率（%）		97	100	99	0.611	约束性

新型农村合作医疗参合率 (%)	101.28	100	100	-	约束性
城镇保障性安居工程建设 (万套)	0.1374		0.196		约束性
城镇居民人均可支配收入 (元)	28731	42963	44000	高于经 济发展 水平	预期性
农村居民人均可支配收入 (元)	12380	19040	19500		预期性

备注：原十三五规划中地区生产总值目标为区属目标，表中地区目标 450 亿为根据近年区属占比推算。另原城镇居民保险和新型农村合作医疗保险已合并为城乡居民基本医疗保险。

在全面科学总结“十三五”发展成效的同时，我们也应清醒地认识到，宣州区经济社会发展过程中仍然存在不少困难和挑战，与周边县市区尤其是毗邻的苏浙相比，还有较大差距，主要表现为：**一是综合实力不强。**增长动力不足、经济总量不大、城市能级不高，受宏观经济下行压力的影响，财政收入和社会消费品零售总额均未能完成“十三五”既定目标。**二是产业层次不高。**工业主导产业不明确、产品附加值低，战略性新兴产业尚在培育期、规模效益尚未凸显；生活性服务业占据主导，港航物流、城市物流、电子商务等新兴业态发展程度较低、规模偏小；农业产业化发展水平不高、农产品加工技术含量低、与本地产业联动性不强。**三是创新能力不足。**创新资金投入不够、人才吸引力不强，高端创新平台不多、技术成果转化能力较弱。**四是城乡协同不够。**新型城镇化推进较慢，户籍人口数未达目标，乡镇基础设施不完善，城市对乡村的带动能力不足，高素质人口外流导致劳

动力结构性短缺；空间统筹不优，土地资源利用和保护之间的矛盾日趋严峻，城乡统筹发展亟待加强，产城融合程度低。**五是开放合作不深。**区域共建共享程度低，大多停留在战略合作框架层面，落地操作的路径设计不足，产业合作类重大项目少，对外贸易、利用外资规模较小，进出口总额未达目标。

表 2. 宣州区与周边区县主要指标对比（2019 年）

	GDP	增速%	常住人口	人均 GDP (元)	城镇居民可支配收入	农村居民可支配收入	三产结构
宣州区	426	7.5	82.6	51574	40532	17794	10.4:38.7:50.9
郎溪县	180.1	8.2	33.9	51808	39010	16972	9.9:54.1:36.0
广德县	321.2	8.4	50.8	63228	43225	19907	7.5:48.2:44.3
泾县	126.3	6.9	30.5	41128	32529	15684	14.9:39.5:45.6
绩溪县	87.9	6.5	15.9	55283	35570	14461	15.14:45.42:39.4
旌德县	52.6	7.1	12.5	35368	28714	19295	14.9:40.2:44.9
宁国市	367.3	8.1	39.9	91546	44067	19747	6.4:57.3:36.3
南陵县	272.74	8.8	42.3	64478	37901	24674	12.0:43.3:44.7
芜湖县	315.4	8.8	30.8	90467	39348	24684	6.5:53.2:40.3
高淳区	476.77	5	47.93	99472			
溧水区	852.37	8	46.01	185258		27082	
南浔区	458	7.3	55.44	82612	57414	34489	5.2:59.7:35.1
吴兴区	726.9	7.8	60.25	120647	60768	35742	3.1:46.6:50.3
安吉县	469.6	7.8			56954	33488	5.9:45.1:49
长兴县	693.3	8.2			59848	35274	5.0:51.3:43.7

注：第 4 次全国经济普查，根据统计口径和数据修订，2018 年高淳区 GDP 总量作了大规模调减，相应的，对 2019 年 GDP 总量也进行了大幅调减。按 2018 年和 2019 年同步修订后的数据比较，2019 年高淳 GDP 实际增速为 5%（名义增速为-30.15%）。

第二节 “十四五”发展环境

“十四五”时期是由高水平全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期。长三角一体化高质量发展上升为国家战略，我省大力推动“一圈五区”、皖江城市带承接产业转移示范区、皖南国际文化旅游示范区建设，宣城市把“一地六县”合作区建设作为全市融入长三角一体化发展一号工程，都给我区带来千载难逢的重大历史机遇。同时受国际环境日趋复杂、新冠肺炎疫情冲击等多重因素影响，经济下行压力较大；加之自身综合竞争力不强，在区域突围中面临严峻挑战。我们要深刻认识新发展阶段带来的新机遇新挑战新要求，增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，善于在危机中育先机、于变局中开新局。

第三节 “十四五”发展阶段

未来五年是宣州新旧动能转换攻坚阶段。传统产业增速放缓且面临环保压力，简单粗放的传统发展模式将不可持续，而新兴产业、新增消费等新动能培育不足，新旧动能转换速度较慢。为实现经济平稳运行和高质量发展，从供给和需求相结合的角度，“十四五”时期宣州区需在科技创新驱动、要素提升催动、深化改革推动、扩大开放带动和消费需求拉动等五个方面持续发力，尽快完成发展动能转换、发展模式转型，为现代化建设顺利开启奠定坚实的动力基础。

未来五年是宣州一体化发展关键阶段。长三角一体化国

家战略将在“十四五”期间加速落地，宣州区拥有良好的区位优势，应主动参与长三角区域产业分工合作，深度融入区域一体化。同时，伴随农业农村现代化发展，“十四五”将是宣州区新型城镇化快速推进期，应以城乡融合作为现代化试点的主要方向，建立健全城乡要素合理配置、基本公共服务普惠共享、基础设施一体化发展、乡村经济多元化发展等各项体制机制，积极争创国家城乡融合发展试验区。

未来五年是宣州城乡民生建设提质阶段。新时期社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，“十四五”时期，民生服务供给必须提质增效，满足宣州人民对医疗、教育、住房、就业、交通、环境等更高水准需求。同时，根据生态文明建设和可持续发展要求，宣州区应将“存量优化”摆在更加重要的位置，切实加大存量和低效土地开发盘活力度，探索市场化城市更新路径，实现发展空间、质量效益、功能环境等多元提升。

第二章 牢记使命乘势而上，开启社会主义现代化新征程

“十四五”时期，我们必须于非常之时、担非常之责、下非常之功，乘势而为、乘胜而上，树立底线思维，埋头苦干，真抓实干，开启现代化美好宣州建设新征程。

第一节 发展思路

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，科学把握新发展阶段，坚决贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，统筹发展和安全，以“对标沪苏浙、争当排头兵”为抓手，全方位深度融入长三角一体化发展，加快打造长三角产业创新一体化发展示范区、安徽省新型城镇化综合改革先行区、皖苏浙交汇区域宜居宜业宜游高品质发展引领区，努力在省、市发展战略中实现更大作为，为新阶段现代化美好宣州建设开好局、起好步。

专栏 1：战略定位

长三角产业创新一体化发展示范区。发挥区位和资源比较优势，紧紧围绕长三角高质量一体化发展的新需求，深入实施创新驱动发展战略，走“科创+产业”道路，以宣城高新区、宣州经开区、宣州区国家现代农业产业园、自贸区宣城联动创新区等为主要载体，围绕产业转型升级做好合作承接，围绕战略性新兴产业发展做好协同创新，围绕科技成果转化做好共享孵化，提升服务能力，优化营商环境，构建地标产业体系，打造长三角智慧绿色制造业协同示范区、科技成果转移转化重点功能区、双创三新（新产业、新业态、新商业模式）培育共享试验区。

安徽省新型城镇化综合改革先行区。以协调推进乡村振兴战略和新型城镇化战略为抓手，树立城乡一盘棋的理念，以水阳、狸桥、水东、孙埠、洪林等集镇为重点，着力在城乡要素制度改革、城乡产业创新融合发展、绿色宜居环境建设、城乡民生均等共享等方面先行先试，协调推进经济发展、改革开放、城乡建设、文化建设、生态环境、人民生活等高质量发展，争创省新型城镇化综合改革试点。

皖苏浙交汇区域宜居宜业宜游高品质发展引领区。将长三角乃至国际国内更多资源引入宣州，搭建资源交汇转化和服务提升平台，打造国内国际双循环新发展格局的区域节点，在产业转型升级、创新能力提升、基础设施建设等方面实现跨越式发展，建成绿色智造产业高地。丰富多元新消费供给，扎实推进“两创建一提升”工作，提高居民幸福感的同时，吸引更多人口集聚宣州，推动经济社会持续发展。坚持高起点谋划、高水平建设、高效能管理，做优空间、做精服务、做美环境、做特景观，丰富人文内涵，提升档次品位，打造宜居舒适、精致秀美、富有活力、特色鲜明的现代化高品质新宣州。

（二）基本原则

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，更好发挥党总揽全局、协调各方作用，把党的领导贯穿到全区现代化发展的各方面和全过程，为推进高质量发展和现代化建设提供根本保证。

——坚持以人民为中心。着眼提升满意度，更加突出提

高人民生活品质。着眼提升获得感，更加突出提高城乡居民人均收入。着眼提升幸福感，更加突出补齐公共服务短板。着眼提升安全感，建设更高水平的平安宣州。

——坚持开放协同融入。牢牢把握长三角一体化发展机遇，落实长江经济带绿色转型发展要求，积极对接“一地六县”和安徽自贸区芜湖片区，全面参与长三角产业分工合作，加快形成更高水平开放型经济新机制，切实把宣州的区位优势转化为发展优势。

——坚持工业强区带动。重点突出“强”，切实做好“转”，牢牢把握“新”，主动承接国内外特别是沪苏浙地区产业转移，延伸产业链条、壮大产业规模，带动城乡发展、人口集聚、消费升级，实现总量更大、质量更高、结构更优，全面提升我区在区域发展格局中的位势和影响力。

——坚持改革创新突破。全面深化各领域改革，在激励企业创新发展、激发民营经济活力、市场化资源配置、生产要素自由流动等方面重点突破，着力破除制约高质量发展的深层次体制机制障碍。

——坚持绿色均衡发展。深入践行“两山”理论，严守环境质量底线、生态保护红线、资源利用上线，系统打通生态价值转化路径，促进经济社会发展全面绿色转型。优化空间布局，加快构建融合共生、相互依存的新型城乡关系。

第二节 发展目标

（一）二〇三五年远景目标

按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标分两个阶

段推进的战略安排，到二〇三五年基本实现社会主义现代化目标。经济实力、科技实力、综合实力迈上新台阶，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现，建成宣州特色的现代化产业体系，经济总量达到二〇二〇年三倍左右，人均地区生产总值基本达到长三角平均水平，与沪苏浙一体化发展机制高效运行，创新创业创造活力充分释放，乡村振兴取得决定性进展，生态环境更加优化，基本公共服务实现均等化，城乡居民收入与经济同步增长，公民素质和社会文明程度达到新高度，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

（二）“十四五”发展目标

到 2025 年，综合实力、对标融入、创新驱动、改革治理、生态环境、民生福祉等方面取得显著成效，实现“全国百强”争先进位，为高水平建设社会主义现代化和打造皖苏浙省际交汇区域中心城区开好局、起好步。

——综合实力显著增强。经济总量稳步增长，经济增速在全省奋力争先，地区生产总值达 700 亿元，年均增长 8% 左右。构建持续赋能的“3+5”现代产业体系，市场竞争力及占有率显著提高。产业结构不断优化，三次产业结构调整为 8: 42: 50，力争新增规上工业企业 200 家以上，引进亿元项目 400 个以上。先进制造业集群壮大，现代服务业加快发展，农业现代化建成示范。

——对标融入显著加快。与长三角中心区各城市在产业体系、基础设施、生态环保、公共服务、体制机制等方面的

一体化取得实质性进展。与毗邻城市同城化水平进一步提高，发展落差明显缩小。符合长三角统一开放标准的市场体系基本建立，协同开放达到更高水平。

——创新驱动显著提升。加速集聚研发平台、科创人才、科技金融等创新要素，全社会研发经费支出占 GDP 比重达 2.8%，战略性新兴产业产值年均增长 15%以上，战略性新兴产业产值占比达 50%，每万人发明专利拥有量 8-10 件，高新技术产业产值年均增长 15%以上，创新对经济高质量发展的驱动作用明显增强，新产业、新技术、新业态、新模式引领作用更加凸显。

——改革治理显著进步。重点领域和关键环节改革深入推进，高标准市场体系建设取得重大进展，营商环境持续创优，形成若干在国家和省市有影响力的改革品牌和改革成果。加快数字赋能社会治理体系和社会治理能力现代化，助力宣城市创成全国首批市域社会治理现代化试点合格城市。

——生态环境显著改善。生态文明建设实现新进步。国土空间开发保护格局更加优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理，污染物排放总量持续减少，生态安全屏障更加牢固。

——民生福祉显著增进。居民收入水平和收入质量不断提高，人均可支配收入达到全国平均水平，社会保障和社会救助体系更加完善，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，社会文明程度显著提升，人民日益增长的美好生活需要得到有效满足。

（三）“十四五”指标体系

表 3. 宣州区十四五指标体系

指标	2020 年	2025 年目标	年均增长 (%)	属性
一、经济发展				
地区生产总值（亿元）	450	700	8 左右	预期性
人均地区生产总值（万元）	5.4	8.2		预期性
全员劳动生产率（万元/人）		12.4		预期性
规模以上工业增加值（%）			10 以上	预期性
固定资产投资（%）			9	预期性
进出口总额（亿美元）	1.5	1.91	7	预期性
社会消费品零售总额（亿元）	208	305	8 左右	预期性
二、创新驱动				
研发经费支出占 GDP 比重（%）	2	2.8		预期性
战略性新兴产业产值（%）			15 以上	预期性
战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重（%）	41	50		预期性
数字经济增加值（%）			10	预期性
每万人口发明专利拥有量（件）	5.3	8-10		预期性
高新技术企业数（家）	53	120 以上		预期性
高新技术产业产值（%）			15 以上	预期性
三、民生福祉				
城镇居民人均可支配收入（元）			高于经济增长	预期性
农村居民人均可支配收入（元）			高于经济增长	预期性
五年累计城镇新增就业人数（万人）	6.37	4 左右		预期性
城镇登记失业率（%）	4.2 以内	4.2 以内		预期性
劳动年龄人口平均受教育年限（年）		省下达		约束性
每千人口执业（助理）医师数（个）		2.3		预期性
普惠性幼儿园覆盖率（%）	80	85		预期性
四、资源环境				
单位 GDP 能源消耗降低（%）	完成省定任务	省下达		约束性
单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	完成省定任务	省下达		约束性
空气质量指数达到优良天数		省下达		约束性

比率（%）				
地表水达到或优于 III 类水体比例（国控断面）（%）		省下达		约束性
森林覆盖率（%）	37.81	省下达		约束性
五、安全保障				
粮食综合生产能力（万吨）		省下达		约束性
能源综合生产能力（万吨标准煤）		省下达		约束性

第三章 深化开放创新，增强高质量发展动能

全方位扩大对内对外开放，强化区域融合联动；加大全面深化改革力度，破除体制机制障碍；鼓励创新创业，挖潜全社会创造力，以开放整合新资源、以创新实现新发展、以改革释放新红利，增强健康活力的发展新动能。

第一节 主动开放，形成发展新格局

（一）促进区域开放合作

加快形成双循环新发展格局。突出现代流通体系建设战略牵引，聚焦“两新一重”扩投资、畅通产业循环，聚焦“线上线下”促消费、畅通市场循环，聚焦“人流物流”建体系、畅通经济社会循环。重点鼓励民营企业创新发展和兼并收购，支持其走出去、走进去、走上去，迅速做精做强。

主动对接长三角优质资源。借助 G60 科创走廊宣城（上海）科创中心，市区一体对接长三角城市，深度参与共建南京都市圈，全面融入杭州都市圈，开展深层次合作。积极争取宣城高新区、宣州经开区承接长三角产业转移用地指标。全力参与长三角九城市跨境电子商务服务平台、G60 重点项目库、采购商联盟、发展引导基金、产业联盟等合作组织建设。推进产业跨地区转移利益共享合作机制，通过飞地园区和共建园区模式，对接沪苏浙优质园区，推动产业整链式承

接。打造长三角客源消费“后花园”，在医养、旅游、文化等产业与长三角城市进行更深入合作，推进标准和检验检测结果互认，探索平台化市场互推、联动营销和互联网客源流量导入。建设农产品跨地域产销对接平台，加快长三角文化旅游联合推广平台及智慧旅游平台建设。

提升基建民生一体化水平。提高基础设施建设融入一体化水平，切实推进交通一体化建设，打通省际“断头路”，与周边区域共建共享交通、水利等基础设施，提升生态环境保护以及人与自然和谐宜居水平。积极参与长三角区域数据共享共用，为公共服务无缝合作夯实基础。进一步融入长三角民生一体化，推进异地办事、医疗、教育、住房贷款、社保卡一卡通、交通卡一体化等民生领域合作提升，在交通出行、旅游观光、文化体验等方面与长三角实现“同城待遇”。

培育外贸竞争优势。市区共建跨境电商产业园，试点线上对外贸易平台，推进企业对外贸易全流程在线化，智能识别贸易高风险区域，有序拓展企业贸易伙伴，融入全球贸易网络。鼓励优势产业抱团出海，以各种形式“走出去”，参与“一带一路”国家投资建厂、技术合作、专家引进等各类合作，大力开拓东盟、中亚、非洲等新兴市场。推动寒亭卫浴产业基地等园区复制跨国推广中心模式，对接国际专业机构，拓展欧美和日韩市场。

（二）共建宣城联动创新区

加强与安徽自贸区协作。借助产业飞地模式，探索“注册统计在自贸区，经营在宣州，税收两地分成，企业享受自

贸区政策”的发展样本。围绕芜宣机场空港产业园区、宣城高新区、宣城多式联运综合枢纽区等，市区共建中国（安徽）自贸区宣城联动创新区，率先复制和推广自贸区改革试点经验，积极推动与芜湖自贸片区体制接轨、政策协同和市场融合，实现联动创新、一体发展。主动对接芜湖“全球超级港”，承接自贸区创新成果和溢出效应，探索形成跨区域物流联运、产业协同等长效合作机制，积极参与国际大循环。

建设宣宁芜一体化先导区。围绕“一地六县”战略定位，探索跨省边界地区合作共赢新路径，争取重点园区重大项目享受同等土地要素保障政策。以水阳、狸桥、养贤为主体，探索建立与芜湖、马鞍山、高淳等周边市县的发展协作模式。按照规划共绘、交通共联、市场共构、产业共兴的要求，在基础设施建设、重大项目合作等方面，推进规划、土地、投资管理等方面的制度创新和政策突破；通过地方国资平台股权合作成立合资公司形式，推进项目共建和利益共享，探索对新设企业形成的税收增量实行跨地区分享制度。

积极参与“一地六县”区域协同。主动对接“一地六县”长三角生态优先绿色发展产业集中合作区建设，积极对接军天湖农场，加强生态化、产业化的区域共建，合作发展医疗康养、生态休闲等产业，打造长三角生态绿色康养旅游基地。在加工仓储、运输配送、冷链服务等方面与光明集团旗下海博物流形成实质性合作，提升区内现代农业企业主副食品供应的能力。借鉴安吉“两山银行”经验，合作共建“两山”资源运营平台，打造一批以生态为主题的产业项目，推动绿

色产品和生态服务的优化提升，转化生态资源的商业价值。

（三）加强市区联动发展

密切与市政府及周边市县区的联动，推进多领域共建。积极推进与宣城市及宁国、广德等市县在产业载体建设、项目引进、平台打造等方面的合作。市区一体共同推进宣城综合保税区申创和巷口桥一体化协同物流园项目，争取复制落地与海关特殊监管区域相关的改革试点经验，探索开展“数字口岸”建设。加强寒亭卫浴产业基地、孙埠智慧家居产业基地等重点载体与综保区的合作，积极开展进出口产品保税仓储、保税展示、保税维修等业务。

专栏2：开放发展重点项目
<p>安徽自贸区宣城联动创新区。宣城高新区实施扩区，推进与安徽自贸区在产业合作上的对接。市区联合加快申报建设宣城综保区、海关监管作业场所，打造加工贸易集聚区。申报中国跨境电子商务综合实验区和跨境电商零售进口试点，与芜湖自贸片区协同发展跨境电商。依托巷口桥铁路物流基地、宣州综合码头以及芜宣机场，建设多式物流联运综合枢纽核心区。</p> <p>长三角绿色农产品生产加工供应基地。创建家禽、水产全产业链。支持华卫集团等一批企业加入长三角绿色农产品生产加工供应联盟，建设绿色粮食、优质蔬菜、名优茶叶等优势特色产业集群，创建省级长三角绿色农产品生产加工供应示范基地10个。以国家现代农业产业园创建为抓手，加快建设宣州农产品（食品）加工园二期项目。</p> <p>文旅康养示范区。依托“一核两带三片区”（长三角城旅集散新核；皖苏山水人文风景体验带、G60科创文旅产业融合带；融南京水乡康养农旅片、接沪杭乡俗研学文旅片、联皖南生态户外体旅片），推动生态文旅康养融合发展。以主流OTA、APP、融媒体平台等全媒体营销为驱动，全面打响“诗山鳄鱼湖·醉美宣州”品牌。深入开展“一地六县”文旅康养产业基金合作与人才交流培训。</p> <p>跨省产业合作园区。以宣城高新区为试点，建设数字化智慧园区。宣州经开区</p>

推深做实南京（宣州）智能制造产业园，建设皖苏边界产业新城。支持水阳、水东、洪林与吴江、无锡、上海等企业、高校深度合作，建成一批合作共建示范园区。

第二节 双创提速，转换动力挖掘潜力

（一）主要任务

打造良好科技创新生态。深化与长三角地区创新资源合作，构建“技术支撑-服务支撑-创新孵化-人才支撑”的双创升级服务体系。持续完善合工大等高校与企业对接的合作机制，形成从基础研究、核心与关键技术研究到产业化的协同创新体。实施专利质量提升工程，鼓励和引导企业积极申报发明专利。推动专利技术的转化运用，提高知识产权的运用水平。不断完善知识产权保护措施，健全知识产权维权援助机制，加大对侵犯知识产权的惩处力度，营造保护和尊重创新成果的市场环境。优化科技创新服务环境，加强新产业新业态培育，引导支持建设一批众创空间、科技企业孵化器，逐步形成“众创空间+孵化器+加速器+园区”的全链条孵化体系。完善科技金融制度环境，积极探索新型科技金融服务模式，大力发展科技融资担保、知识产权质押等科技金融产品。

提升企业自主创新能力。充分发挥企业创新主体作用，支持企业和高校、科研机构等建设产业技术创新战略联盟。打造一批引领产业高端发展的创新型领军企业和龙头企业，从科技攻关、研发平台、人才引进、绿色发展、两化融合、品牌建设、上市融资等方面给予全面支持。鼓励企业积极承担国家和省市科技计划，参与长三角 G60 科创走廊重大科技

专项。加速培育高新技术企业，实施分类指导，支持引导企业通过技术改造、知识产权布局、产学研合作、完善企业管理等方式转型升级，增强自主创新能力。积极培育科技型中小微企业，重点支持初创期科技型中小微企业发展。借助生物医药孵化器、星创天地、国家农业科技园、科创中心等创新创业平台，为科技型中小微企业发展提供孵化和创新创业公共服务。

提高产业科技创新水平。推进工业产业技术创新，推动新兴产业快速发展，增强经济发展新动能。从新材料、生物医药、智能制造、节能环保等优势产业领域出发，加大科技投入，重点突破一批核心关键技术，开展一批基础研究和技术研究。加快农业科技创新，引领现代农业发展，以园区为载体，大力培植农业科技型企业，加强科技创新团队建设，加快把农业科技创新成果转化为现实生产力。加快融入产学研创新合作长三角一体化，联合共建创新平台，推动产业科技资源开放共享，提升宣州区整体科技创新实力。

加强多元人才梯队建设。深入实施“乡情引才工程”，着力培育和引进一批高端人才、领军型人才和专业技能人才，重点招引高校毕业生创业人才和省内在外就读的毕业生人才回乡创业就业。与上海、南京、杭州等发达地区园区合作，设立“人才飞地”，发展工作在发达地区，服务在宣州的人才合作新模式。落实高层次人才奖励、落户、安居等方面政策，确保人才团队“引得来、留得住、发展得好”。创新柔性引才模式，探索建立“不看时间看业绩”的考核管理和评

价激励办法，赋予高端科技人才更大的科研经费管理支配权。大力发展高等职业教育，提升技能型人才的培养数量和质量，构建多层次人才梯队。

（二）平台建设

推动宣城高新区创新驱动发展。推进宣城高新区“以升促建”，推动宣城高新区由要素驱动向创新驱动发展转变，建成国家级高新区。提升企业自主创新能力，鼓励云乐新能源汽车、国药精方、美诺华药业等龙头企业自主创建研发中心、工程技术研究中心、产业技术研究院。积极探索科技企业孵化器建设新模式，推进慧科生物技术孵化器、共享实验检测研发平台建设，落实生物医药重大专项，加快建成国家知识产权示范园区。

加快宣州经开区创新要素集聚。发挥宣州经开区区位优势，围绕碳酸钙新材料、智能装备制造等重点产业，着力推进区域产学研合作，不断集聚创新要素资源，提升科技创新能力。加大对宣州经开区创新平台建设支持力度，加强与上海、南京等高新技术产业园区合作，推动人才合作和产学研成果转化平台共建，打造皖苏深度融入示范园。

强化宣城国家农业科技园区支撑。加大支持“星创天地”和宣晟农创等创新创业平台，培养创新型农业企业家，搭建成果转化平台，加快农业科技成果推广应用。以政府为主导、政产学研深度融合，合作共建皖江禽产业研究院，建设集种质资源保护与利用、良种繁育、产品研发与孵化、人才培养与交流为一体的现代禽产业科技研发公共平台。加快先进实

用技术和农作制度创新，着力加强农业高新技术研究、集成创新，建立完善优质高效、生态安全的农业技术体系。

发挥杨柳现代功能农业科创园带动作用。立足城乡一体化发展，以科技研发为驱动，以功能农业为内涵，推动传统农业转型升级，调整和优化农业产业结构，创新绿色经济发展模式，构建以公益性推广机构为主导、科研单位和社会化服务组织广泛参与的“一主多元”农技推广体系。

专栏 3：创新平台项目
<p>宣城生物科技产业基地（慧科孵化器）。承接周边重点城市生物医药孵化器的研发成果，重点发展中试、小试，定位生物医药产业化节点，主要担任推动园区生物医药从孵化器-加速器-生物医药产业园的承接作用。</p> <p>智能云服务平台。数据共享和远程信息处理，为新能源汽车企业提供差异化的互联网汽车解决方案。</p> <p>智能网联检测检验中心。不断提升新能源汽车智能化和网联化的标准水平，推动智能互联的车联网体系。</p> <p>宣城高新区科技创新中心。主要建设创新科技产品及绿色农产品研发展示交流中心、就业创业孵化及培训基地、文化体育活动中心、邻里服务中心、管理及其他服务用房、大门、门卫等，配套供配电、给排水、消防安全等附属工程。</p> <p>碳酸钙中下游产品研发中心。与行业协会、研究所、院校合作，建成一批专业的研发、检测、科技信息专家队伍，延长产业链条、开发高端产品、形成规模效益。</p> <p>宣州经开区新材料产业园区。和合肥工业大学共建工程技术研究中心实验楼、研发中心、办公楼、宿舍、食堂等配套设施合计 3000 平米，配套实验研发设备 50 套。</p>

第三节 深化重点领域改革，理顺机制激发活力

持续深化政府治理现代化改革。深化“放管服”改革，持续建设服务型政府，打造“两全一通”示范区。全面推行

投资项目“模拟审批+告知承诺制”，下放一批行政审批事项，全面提高审批效率。通过政务云系统推进政府智慧管理，实现政务监管全程留痕可追溯，建立政务失信责任追究制度和倒查机制。进一步推进财税管理体制改革的，完善财政事权和支出责任划分。持续优化政府职责体系，与市政府共同明确行政机制和权责界限，深化权责清单制度建设，形成执行高效组织体系。持续深化乡镇行政管理体制改革，建立扁平高效的基层组织架构和灵活的用编用人制度，提升行政执法和综合服务能力。

加强要素市场化配置改革。推进要素市场化交易平台建设，加快要素价格市场化改革，全面推行区域评估和“标准地”改革。推进土地要素市场化改革，以宣城高新区、宣州经开区为试点，推动工业用地“标准地+标准房”特色改革，设定“标准地”供地标准和“标准房”入园标准，建立“标准地”数字地图和信息服务平台，充分运用“云上供地”模式盘活存量土地和低效用地，形成线上线下一体化的长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资等用地市场供应方式。打造最优中介超市服务平台，提供最优第三方企业服务，引入投标贷、中标贷等新型金融产品，探索与苏浙皖跨区域常态化远程异地评标。推进招商体制改革，全面推行产业链招商、平台招商、中介招商等招商新模式。

创新投融资体制机制。深化创新金融服务，引导企业综合运用股票、债券、基金等融资工具扩大融资规模，深入推动新型政银担、续贷过桥、税融通等创新金融服务，进一步

畅通信贷服务实体经济渠道。深化与保险、创投、担保等金融机构的合作，增加服务小微企业和民营企业的金融服务供给，鼓励通过上市指导模式推动重点企业上市并对接多层次资本市场。

全面深化区属国企改革。支持区属国有企业增强自我造血功能，适应从“管企业”到“管资本”的转变趋势。加强债务管理，制定区属国有企业授权放权清单，保障国有资本安全。鼓励区属国企与长三角国企进行合作交流，推进外部董事制度和职业经理人制度改革，坚持和完善“双向进入、交叉任职”的领导体制。分层分类推进国企混合所有制改革，推进长三角地区社会资本积极参与区属国企股权混改。积极参与国家级混改基金或省市级政府引导基金，加大投资战略性新兴产业和未来产业力度。

统筹推进园区管理体制改革。与市级政府共同推动重点园区权属关系改革，厘清权责边界，优化配套政策、机构设置、工作衔接、税收分配等机制，全面落实主体责任和监督责任。逐步调整行政部门参与园区管理角色，将社会管理职能剥离，使园区能够全力聚焦经济发展。推动园区“平台化”管理体制改革，以平台公司为主体整合现有管理资源，提升产业培育发展和园区运营管理能力。加大人员编制和收入分配向宣城高新区和宣州经开区的倾斜力度，积极探索薪酬制度改革，建立灵活高效人事管理模式。

深化农村改革。贯彻落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，探索农村宅基地“三权分置”，深化宅基地及

农房使用权抵押融资试点。落实土地出让收入使用范围优先支持乡村振兴政策。深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济，促进农民增收。市区共建农村集体资产监督管理综合平台“银村直联”项目，激活闲置宅基地和集体建设用地资源，紧密结合“三变”改革和特色产业发展，引导农民以土地经营权入股、托管等多种方式参与土地产业化经营。持续深化农村金融和农业保险改革，破解农业融资难、融资贵问题，降低农业生产风险和市场风险。创新打造农业标准地改革宣州模式，规范农业标准地经营权流转交易，完善区、乡、村三级产权交易市场建设，提高信息发布、产权交易、法律咨询、权益评估、抵押融资等服务质量。进一步深化供销合作社综合改革，拓展供销合作社经营服务领域，更好履行为农服务职责。优化供销合作社组织架构，深化社有企业改革。

加快新型城镇化综合改革。引导劳动力要素市场化流动，探索建立城市基本公共服务与常住人口挂钩机制，建立统一规范的城乡人力资源流动体系，引导农村人口向城镇有序转移，提高户籍人口城镇化率。构建城乡统一建设用地市场，形成同权同价、流转顺畅、收益共享的农村集体经营性建设用地入市。

继续深化医疗体制改革。推进分级诊疗制度持续下沉，推动纵向高水平医联体与县域医共体有机对接。加快建立现代医院管理制度和法人治理结构，落实公立医院管理自主权。深化医保支付方式改革，实施按病种分值付费试点。健全城

乡就医体系，全面推行电子健康档案和电子病历系统在居民就医中的应用，形成全市通行的就医档案体系。持续推进健康扶贫攻坚行动，加强家庭医生签约服务示范点创建工作。

持续推动教育体制改革。深化教育管理体制改，推进“管办评”分离，落实和扩大学校办学自主权。加强对教师思想政治素质和师德师风的监察监督，强化师德考评，建立教师个人信用记录。全面推行中小学教师“无学籍管理”和“区管校聘”制度，切实加强中小学校、中职学校“名师工作室”“双师型”教师队伍建设，盘活教师资源。构建终身学习教育体系，规范民办教育和合作办学，加快发展更加开放灵活的教育体系，持续建设学习型社会。积极探索与长三角地区合作共建城乡社区老年教育创新模式，导入长三角地区教育改革的先进做法。

第四章 加快转型升级，构建现代化产业体系

毫不动摇地实施“工业强区”战略，突出工业经济“主引擎”作用，立足自身产业基础和优势特色，坚持做大做强、错位互补，构建一二三产协同并进、持续赋能的“3+5”现代产业体系：聚焦发展500亿级精细化工、200亿级智能装备制造、200亿级碳酸钙新材料三大主导产业；品牌打造绿色食品、家居卫浴、绿色建材、文旅康养、商贸物流5个特色产业；大力培育战略性新兴产业，促进产业深度融合，提升产业链供应链稳定性和价值链创新链水平。

第一节 产业赋能，壮大“3+5”产业体系

（一）全力打造三大主导产业集群

做大做强精细化工产业。转型升级传统化工，发展涂料、

油墨、颜料及类似产品制造为主的化学原料和化学制品制造业；培育壮大以现代中药和特色原料药、生物药、医药用品为重点方向的生物医药产业。大力推进智能装备制造产业。围绕汽车关键零部件、通用、专用设备等领域，打造智能装备制造产业链。强链做大碳酸钙新材料产业。推动原料开采及粉体材料生产企业技术升级，瞄准市场需求发展改性材料、板材管材、密封件等下游产品，延伸拓展与绿色建材、智能装备制造产业形成有机结合，实现全产业链发展。

（二）精品发展五个特色产业

品牌打造绿色食品产业，全力支持宣州区（农产品）食品加工园建设，加快建成长三角绿色农产品供应基地，大力发展中央厨房、休闲零食、健康饮品等产业，提高农产品加工转化率。做大做强家居卫浴产业，重点发展智能家居、智能卫浴，依托卫浴出口基地实现与自贸区联动，提高产品附加值。提升发展绿色建材产业，重点发展环保建材、生物基复合材料、装配式建筑，有力支撑新型城镇化建设。融合发展文旅康养产业，实施“旅游+”战略，深化皖南国际文化旅游示范区建设，持续深入推进“水东大景区”建设，建立“一核两带三片区”的内聚外联发展新格局，打造“长三角生态文化休闲康养旅游目的地”。优化提升商贸物流产业，加快推进安徽自贸区宣城联动创新区跨境电商、综合物流枢纽建设，发展壮大水阳船舶运输业，促进内外贸融合发展，提升主城区商贸功能，打造多层次消费平台，优化消费环境，全面促进消费扩容提质。

第二节 转型突破，打造绿色工业强区

(一) 主要任务

牢牢围绕主导产业抓招商。结合飞地经济模式，围绕主导产业，大力度招引一批产业链中高端和上下游配套项目。拓展运用离岸孵化招商，与长三角、珠三角地区广泛合作，通过股权、战略合作协议等与企业形成紧密联系，为未来落户打下基础。大力招引优质企业，提供高品质物业条件及优惠奖励政策，推动企业在宣州实现产业化落地。运用数字化管理模式，编制宣州区招商数字图谱。

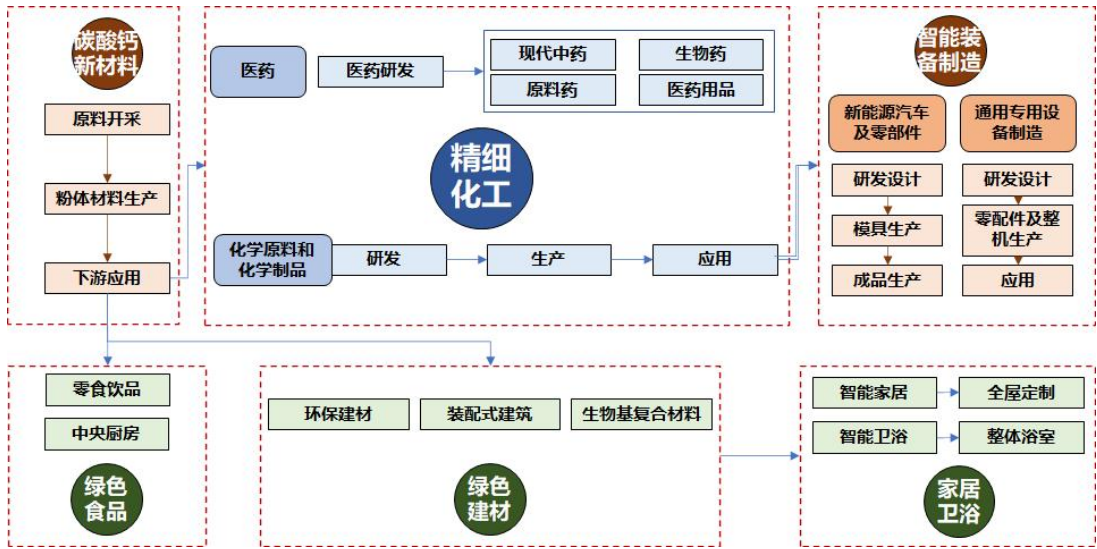


图 3. 绿色智造产业链式图谱

破旧立新狠抓项目落地。赋予宣城高新区、宣州经开区更大自主发展权，优化项目审批流程，最大限度提高项目落地效率。依托技术升级增加产品附加值。推广新型数字化管理技术，助力企业降低运营成本，提高企业盈利能力。健全存量项目考核机制，对不达标的企业反向倒逼，促进企业转型升级。推进“亩均论英雄”改革，实施差别化政策，优

化资源配置，提高全要素生产率。鼓励优势企业通过并购、转让、租赁等形式，利用周边闲置土地、厂房资源，盘活土地存量，实现产业升级和产值增加。探索乡镇存量土地盘活机制，合力推进、分类处置。鼓励制造上楼，进一步提高亩均效益。

实施引领性龙头骨干企业培育行动。支持博瑞特热能、亚邦化工等“两化融合”标杆企业，福美达新材料、国药精方、美诺华药业等行业龙头加强资源整合、实施强强联合，通过企业并购、债权重组、资产注入、整体合并等方式，推动开展跨地区、跨行业兼并重组与投资合作，横向扩大市场份额、纵向整合产业链条，提高行业集中度，带动引领重点产业高质量发展。鼓励凯欧纺织、德思卫浴、婉饰琳服饰等主业突出、核心竞争力较强的重点企业打造进出口企业集团。加快推动世界 500 强外资企业、有潜力的创新型企业宣州设立总部及生产基地，有效发挥示范、带动和辐射作用。

提升产业链供应链水平。坚持自主可控、安全高效，分行业做好供应链战略设计和精准施策，推动产业链优化升级。锻造产业链供应链长板，立足我区产业规模优势、配套优势和部分领域先发优势，推动传统产业高端化、智能化、绿色化，培育战略性新兴产业，发展服务型制造。补齐产业链供应链短板，聚焦我区产业链中缺失的高附加值环节，支持企业技术改造，实施产业基础再造工程。优化产业链供应链发

展环境，强化要素支撑。加强标准、计量、专利等体系和能力建设，深入开展质量提升行动。全面推行主导产业“筑链工程”，精细化工、碳酸钙新材料相关产业依托现有基础，向下游应用端延链升级。智能装备制造产业以补链为重点，强化对工业设计、铸造、数字工厂等相关配套支撑产业的扶持，提升智能装备制造企业竞争力。

千方百计加大要素保障。通过省重大项目、重大专项等平台，积极争取新增用地指标，加大“五未土地”清理，进一步盘活存量，处置闲置低效用地。加大银企对接，落实减税降费措施，开展“税融通”“信易贷”等，降低企业融资成本，积极拓展企业直接融资渠道。全面梳理我区铸造产能、能耗及污染物排放底数，积极向上争取，保留更大发展空间。大力引进、组建和发展检验检测等生产性服务企业，提高园区生产性配套能力。加大职成教育投入，加强校企合作，采取订单培养、定向培养等模式，培养更多技术工人，出台外出务工人员回乡激励措施，切实解决企业用工难问题。

（二）空间载体

推动宣城高新区高质量创新发展。立足空间、资源优势，聚焦产业链价值链高端环节，深化区域协同合作，主动对接、引进技术，重点发展精细化工和智能装备制造两大领域。通过“腾笼换鸟”逐步淘汰或清退与园区发展理念和定位不符、

产值低、效益差、污染严重的企业，整合园区土地资源，优化产业空间布局，加快转型升级步伐，推动土地绿色集约发展，积极谋划成片开发项目，提升宣城高新区整体产出效率。围绕安徽自贸区芜湖片区宣城联动创新区建设，推进各具特色的服务产业集群发展，形成符合城北新城中心定位的服务业配套。深化行政管理体制改革，推进园区治理能力和治理体系的现代化。深化与沪宁杭合等长三角核心城市及周边城市群的交流与合作，加快融入 G60 科创走廊建设，积极参与“一带一路”、长江经济带建设，提高开放型经济发展水平。加强与市内园区载体的协同联动，优势互补、相互促进，推动特色产业集群和地方品牌建设。

加快宣州经开区高水平承接示范。依托现有产业基础，聚焦发展碳酸钙新材料及智能装备制造产业，积极参与长三角区域发展分工，打造皖苏深度融入示范园。完善功能配套和公共服务平台建设，形成绿色循环、智能高端的产业生态体系。推动工业互联网和智慧园区建设，以园区产业发展带动镇区经济联动发展。加快集聚人才、技术、信息等创新要素，引导宣州区北部地区各企业向宣州经开区集中，人口向集镇转移，促进资源及生产要素的优化配置，构建产业优势突出、产城高度融合、创新创业活跃的宣州区特色园区。

做优寒亭国家外贸转型升级基地。围绕卫浴产业上下游产业链，加大招商力度，提升卫浴产业规模。引进和推动“三

平台两中心一基地”等项目建设，推动卫浴产学研一体化发展。优化产品结构，提高服务水平，拓展国内高端、定制产品市场，实现“产品研发设计-智能制造-检测检验”为一体的卫浴全产业链发展，打造安徽省高档卫浴产业集聚高地和国家卫浴出口重要基地，推动寒亭镇创建高档卫浴特色小镇。

壮大水阳皖苏合作产业园。充分发挥水阳两省四市交汇区沿江重镇的优势，依托非标债项目优化园区基础设施建设，引导企业升级改造，加快推动产业集聚。以服装、绿色建材为主导，以电子、船舶修造为特色，将产业发展与文化旅游相结合，将产品创优与产业创新相融合，发挥水阳劳动力集聚优势，强化与南京、芜湖、马鞍山的对接，打造宣城皖苏合作产业园。依托资源和产业特色优势，以文化为深度，以时尚为亮度，将水阳打造成为集聚创意设计、私人定制、时尚休闲、旅游体验于一体的时尚创意型特色小镇。

提质孙埠智慧家居产业基地。大力发展绿色建材和智能家居产业，以家居制造、家具建材、家居用品三大产业为支撑，引导有条件的优质建材企业向家居建材转型，鼓励企业创新产品，提升产品质量，建设智能家居研发平台和检验检测平台，推动家居制造和家居用品向个性化定制、柔性化制造、云制造升级，建设安徽省有影响力的智能家居产业基地。打造以木材家具为主题，涵盖家具建材和家具用品的泛家居产业链的智能家居特色小镇。

做精宣州农产品（食品）加工园。扩大宣州农产品（食品）加工园面积，加快实施园区基础设施非标债项目，提升园区承载能力，围绕畜禽加工、粮食加工和小龙虾深加工等项目，加速建成打造百亿级绿色食品特色产业，建设长三角绿色农产品生产加工供应基地。

建设各具主题特色的小微企业园。鼓励有条件的乡镇、街道、园区建设各有特色的小微企业园。大力盘活现有存量厂房及工业用地，积极招引与所在地资源禀赋相匹配的产业项目，鼓励返乡人员创业，吸纳农村剩余劳动力，以工业化带动新型城镇化和乡村振兴。

专栏 4：重点小微企业园产业导向
<p>洪林：巩固现有产业基础，加快发展紧固件制造及其上下游产业。</p> <p>水东：提升蜜枣加工业规模和影响力，加快传统制造业转型升级，打造绿色产业的发展集聚区。</p> <p>朱桥：以北山碳酸钙和陶粒资源为支撑，重点发展新型环保材料产业，打造陶粒企业园。</p> <p>文昌：加快铸造企业园绿色升级，做好智能制造产业配套。</p> <p>向阳：大力发展轻工纺织相关产业，围绕国投电厂规划建设循环经济企业园。</p>

第三节 特色提质，争创区域服务高地

（一）主要任务

推进服务业体系创新融合。通过平台化模式，强化生产性服务业对一二产的影响力，加强产业资源要素流通，推动生产型制造向服务型制造转变。推进商贸物流业与农业、工业的协同发展，形成服务流程化和一体化。推进传统旅游业

向多业态模式升级，鼓励服务业与数字经济融合。

构建内外贸融合发展新途径。依托宣州（卫浴产品）国家外贸转型升级基地及自贸区宣城联动创新区跨境电商、综合物流枢纽建设，推进内外贸融合发展。壮大外贸主体，实施对外贸易经营者登记备案企业“破零行动”和外贸企业“倍增行动”。培育外贸新动能，积极引导出口企业开展跨境业务，鼓励企业与知名跨境电商平台加强合作，发展数字贸易。吸引跨境电商龙头企业在区内布局设点，建设跨境电商平台、跨境电商物流基地，培育跨境电商配套服务企业。促进内外贸易转型提质，有效承接进博会溢出带动效应，规划建设进口商品交易、集散和分拨中心，大力培育进口促进平台。鼓励企业自营进口先进技术、设备及关键零部件；支持日用消费品、医药、康复、养老护理等设备进口。

加快生产性服务业发展。积极发展以企业管理服务、法律服务、咨询与调查、广告策划、知识产权服务、人力资源服务为代表的专业服务体系；加快多元金融机构及企业集聚，拓展产业投资基金、科技金融、互联网金融等金融模式，拓宽小微企业、民营企业融资渠道。通过公共技术服务平台、创业辅导服务强化技术支撑及创新创业孵化支撑，打造双创升级服务平台。

促进新消费服务业发展。加速网红经济和传统服务业的进一步融合，支持自媒体等新模式参与宣州特色产品、文化产品、旅游景点等打造，鼓励企业参与直播带货、微商等线

上产品宣传。推进夜间经济新业态发展，丰富夜间娱乐项目，促进“流动夜市”建设，配套开展时尚展览、新品发布等夜间休闲活动，加强夜购夜品宣州体验。积极推动消费医养业态的培育，聚焦养老惠老、医美服务、慢病养护。丰富各类型教育培训市场，创新发展社区教育模式，加快线上线下教育融通。

大力培育数字经济产业。积极推进工业数字化发展，积极响应“皖企登云”行动，加快工业互联网应用普及，形成个性化定制服务能力，推动生产方式向柔性化、智能化、精细化转变。推动智慧农业发展，强化农产品质量安全监管追溯，完善农产品网络销售供应链、运营服务体系和支撑保障。在智慧旅游、智慧养老、电子商务、在线教育等数字经济应用领域形成适应宣州特色的产业布局，加大招商和培育力度。

（二）空间载体

市区共建高能级商贸物流载体。依托宣城综合保税区共建契机，共同推进智能装卸码头工程和公铁水联运中心建设，充分利用保税区发展对外经济优势，协同打造国际物流和分拨业务，培引出口贸易、跨境电商、现代物流等产业；针对特色食品、家居卫浴、时尚产业、生物医药、新材料等产品，积极开展保税仓储、展示等业务。市区共同推进宣城现代服务业产业园和宣城市数字经济产业园建设，加快电子商务、专业市场、对外贸易、智慧物流等产业发展，构建集实体交易、信息展示、电子交易、电子结算、贸易融资、智能配送

功能为一体的综合性电商产业园。

第四节 融合联动，提亮文化旅游品牌

（一）主要任务

融合发展文旅休闲产业。以“诗山鳄湖·醉美宣州”文旅名片为主导，深化皖南国际文化旅游示范区建设，进一步挖潜敬亭山诗歌文化、宣笔制作技艺等历史文化资源，开发特色文化旅游产品、打造文旅融合新品牌，促进“文化遗产+文化体验+文旅商品”融合发展。着力乡村体验旅游，推动农旅融合专业化、科技化、经营化发展，促进体旅、林旅、水旅等多业态融合发展。发展城市休闲商旅，加强工旅、医旅、商旅培育。

聚力文化旅游区域联动。有效对接南京都市圈和宁国、泾县、黄山文旅产业，实现一体发展、互动互促。发挥宣州区作为宣城市主城区、长三角城市群中心区之一的优势，将主城区打造为与长三角中心区相匹配的城市文旅休闲和区域综合集散服务新核心，形成“一核两带三片区”内聚外联的文化旅游业发展新格局。

优化全域旅游发展支撑。以全域旅游发展理念为基础，完善旅游规划体系，着力全域顶层规划设计，加快实现旅游景观全域优化、旅游服务全域配套、旅游治理全域覆盖和旅游成果全民共享。完善交通网络，强化区域旅游干道对接、优化区域内部交通格局，逐步形成宣州特色旅游交通新体系。发展多元住宿，重点开发文化主题酒店和乡村民宿，进一步

促进商务经济型酒店、星级农家乐、汽车营地等多层次旅游住宿设施规划布局。优化管理配套，引导和支持乡村休闲旅游经营主体加强从业人员培训，构建辐射全区的旅游集散咨询服务中心体系。运用新兴媒体，推进智慧旅游及“互联网+”的文化和旅游宣传，推动文旅产业由“形象展示”向“品牌营销”发展。

（二）景区建设

重点提升诗山鳄湖景区能级。参与建设敬亭山旅游度假区，大力发展诗山休闲、诗歌研学、诗文交流、诗意度假等特色功能，推动“东亚诗山”文化新高度，探索“长三角诗山生活”文化新方向；适时联合宣酒小镇推进国家5A级景区创建。明确安徽扬子鳄的保护与科研功能，充分发挥扬子鳄准世界自然遗产的价值，以5A级景区标准加快扬子鳄科普研学、自然教育、亲子休闲、国际交流、遗产保护等细分领域的培育发展，对标国际水平强化品质和内涵建设。

加快推进水东大景区建设。立足水东蜜枣产业，以“甜蜜经济”为主题打造水东慢生活甜蜜小镇，积极加强文化IP在服务业中的衍生拓展，发展甜蜜主题文化旅游产业。加强龙泉洞景区等传统文旅项目改造提升工程建设，以地质文化“第三纪”为主题，增强从田园到溶洞再到山顶的多层次旅游休闲体验，逐步实现从传统观光类型景区向研学、休闲、度假类型景区转型。加快水东古镇商帮、历史、饮食、非遗等文化资源融合力度，加强与亲心谷生态旅游度假区、双峰

山景区等休闲旅游市场的协同发展,争取建设成为华东区域面向长三角生态文化休闲康养旅游目的地。

加强皖南川藏线山水文旅品质建设。以皖南川藏线宣州段为主轴,优先建设自驾游集散服务和营地设施,着力构建以“秘境溪口”为主要空间的山水文化秘境休闲区。加速要素集聚、促进三产融合,进一步助力沿线资源开发与文旅品质提升,重点发展自然探秘、生态康养、文化体验、户外运动、山村休闲、自驾营地等文旅产品。加快乡镇资源整合,打通乡镇间旅游直连通道。聚焦宣城现代功能农业科创园、花溪谷、樱花谷、胡家滂古宣纸遗址、十八湾景区、景文石基地等“醉美”旅游打卡地等节点,完善旅游厕所、停车场、观景平台等基础设施,强化景区品牌建设影响力。

提升狸桥高品质生态康体运动旅游体验。持续推动昆山湖景区省级旅游度假区建设,加快东风水库水体恢复,进一步统筹推进水乡生态休闲、山地户外运动、田园文化风情等资源的开发利用。建设昆山湖体育训练基地,重点发展水上高球、山地自行车、高山滑雪等娱乐性和竞技性于一体的康体运动旅游与体育赛事、节会旅游项目。做优整合景域休闲景区、白马山庄旅游资源配套,打造吃、住、行、游、购、学、观、教、娱的高品质现代乡村生态康体运动旅游体验。

第五章 坚持全域统筹,推进城乡一体化发展

坚持走以人为本的新型城镇化道路,科学布局城镇、农业、生态三类空间,统筹优化城乡公共资源配置,探索以产

兴城、以城促产、城乡一体、文化传承的融合发展新路径，建设精致城镇、和美乡村。

第一节 优化城乡空间格局

（一）总体布局



图 4. 宣州区城乡空间格局

“十四五”期间，优先确定生态保护和农业发展空间，坚持节约集约、高质量发展原则，遵循“片区整合、廊带串联、内外融合”理念，进一步优化城镇空间布局，形成“一核两带双廊”的总体空间格局。组织编制各乡镇城镇土地征收成片开发方案，统筹安排商业、住宅、旅游、娱乐、工业、康养等具备开发性质的项目建设时序，推动城镇综合性发展。

高品质协同“一核”主城。配合做好城市规划区范围内的建设和管理，完善提升城市配套服务功能，增强要素集聚

和辐射带动能力，协同建设高品质城区。

高颜值靓化“两带”流域。严格遵循长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”的战略指示及安徽省“水清岸绿产业优”的政策要求，着力做好水阳江、青弋江两大流域水系治理、生态保护。沿线乡镇结合自身资源禀赋实现特色化发展，重视重要节点景观风貌打造。

高效率实现“双廊”联通。以 G50（沪渝、绕城高速）作为全区东西向发展主轴，向东联通上海、浙江，向西联通芜湖、安池铜，深度融入长三角一体化，实现产业承接、创新协同、服务共享；推进建设宁宣高速，贯通后作为全区南北向发展主轴，重点对接南京，承接南京主城区部分功能外溢，促进宁宣同城化。依托宣城高新区、综保区等高等级功能板块，芜宣机场、综合码头、高铁北站区域性交通枢纽，建设以宣城高新区为核心，综保区、空港产业园为支撑的**城北智慧新城区**；利用区位及资源优势，积极承接毗邻的南京、芜湖两地产业转移，促进科创、公共服务等方面合作共享，创建以宣州经开区为主体，狸桥、水阳为支撑的**宣宁芜一体化先导区**，建设以宣城现代服务业产业园、洪林、孙埠为支撑的**东部新城区**。

（二）城镇体系

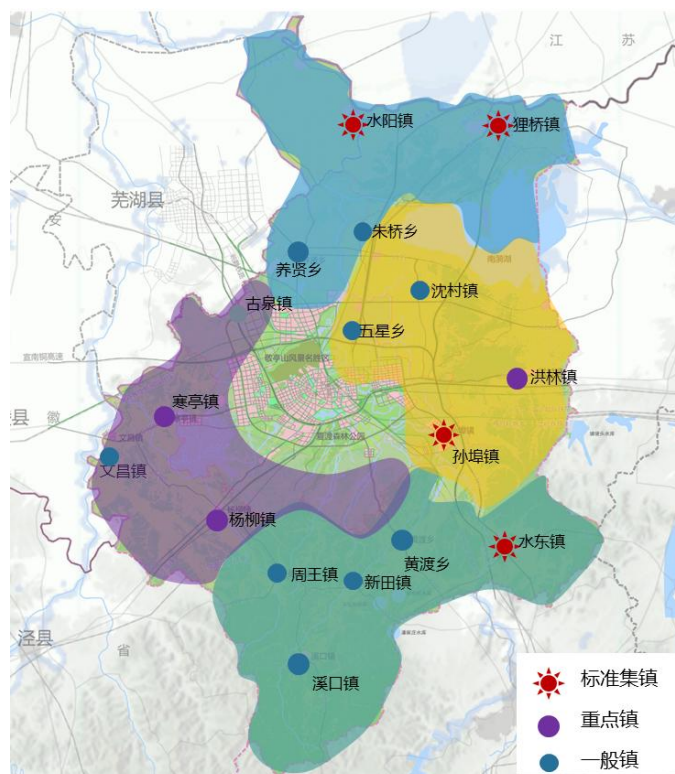


图 5. 城镇体系示意图

优化“标准集镇—重点镇—一般镇”三级城镇体系，适时启动乡镇撤并。**聚力打造标准集镇。**着重集聚资源向小城市方向发展，同时辐射带动周边，作为区域发展的中心。**优化重点镇特色发展。**建设主导产业突出、市政功能完善的小城镇，为城市发展提供支持。**完善一般镇建设。**合理控制现有的集镇规模，完善公服设施、市政设施配套建设和道路交通建设，提高居民生活条件。养贤、朱桥、文昌、黄渡依托产业基础发展成为工贸型乡镇，古泉、五星、沈村依托城市发展成为城郊农贸型乡镇，溪口、周王、新田依托旅游资源发展为农旅结合型乡镇。

专栏 5：标准集镇

水阳：打造北部片区中心集镇，镇区布局“一心、两核、三片”功能结构，以城镇综合服务中心、横向纵向两条发展轴带动综合城镇功能区、水乡文化旅游区以及集镇产业发展区发展。升级完善基础设施，提升改善公共空间。加快旅游服务设施建设，充分提升旅游服务能力。

狸桥：和水阳镇共同构成北部片区中心，着重向西、南两翼发展，按照“三轴五组团”空间布局，营造“山城相依、城水相融”的新格局。全面优化提升老镇区，加强新镇区建设，大力建设经开区，启动昆山湖旅游组团建设。

水东：打造南部片区中心集镇，采取南控、北抑、中优的发展策略，形成“一轴、两带、两廊、三片、三点”的空间结构。进一步完善公共基础设施，发挥水东镇在历史文化、自然风光、特色物产、生态环境等方面的优势，提升集镇区的发展质量。

孙埠：清晰划分老区、新区和两个工业区的四区界线，明确各区块功能，再利用道路对各区块进行紧密联系，形成“三廊、四片区”的空间布局结构，打造以现代制造业为基础，以滨江历史文化旅游为特色的宣城市中心城区卫星镇。

专栏 6：重点镇

洪林：打造东部片区中心集镇，采取“西拓、南展、适度东扩”的发展策略，构建“一心三轴三片”的城镇格局，东部片结合农业示范区发展农文旅产业，打造集中的旅游配套服务基地，西部片形成镇区综合服务片，北部片打造镇区居住、休闲、商贸中心。

杨柳：打造西部片区中心集镇，以居住、公共服务、商贸等功能为主体，形成“一核、两心、四轴、两带、多组团”的空间结构。优化用地布局，全面提升市政、公服等设施，打造镇区主要门户节点，塑造镇区特色风貌。

寒亭：做强卫浴产业的同时，大力发展第三产业，推进产业结构升级。围绕新318国道、生态景观轴，统筹协调西部老居住区、东部新增居住区、南部工业园区，将寒亭镇建设成为西部重要节点，建成经济发达、产城融合、市场繁荣、设施完备、交通便捷，传统优势产业与特色生态产业共同发展的区域特色小城镇。

第二节 加速推进新型城镇化

（一）促进要素市场配置

建立城市人才入乡激励机制。制定财政、金融、社会保障等激励政策，吸引各类人才返乡入乡创业。鼓励原籍普通高校和职业院校毕业生、外出农民工及经商人员回乡创业兴业。鼓励引导高校毕业生到村任职、扎根基层、发挥作用。落实选派第一书记工作长效机制。建立城乡人才合作交流机制，探索通过岗编适度分离等多种方式，推进城区教科文卫体等工作人员定期服务乡村。推动职称评定、工资待遇等向乡村教师、医生倾斜，优化乡村教师、医生中高级岗位结构比例。引导规划、建筑、园林等设计人员入乡。允许农村集体经济组织探索人才加入机制，吸引人才、留住人才。

完善城乡金融服务体系。积极盘活城乡存量资产、搞活增量资产、激活无形资产，探索将具有稳定现金流的基础设施项目转让给社会资本，以股权投资等方式购买基础设施资产，实现“投入一经营一增值一再投入”的良性循环。加强乡村信用环境建设，创新中小银行和地方银行金融产品提供机制，加大开发性和政策性金融支持力度。依法合规开展农村集体经营性建设用地使用权、农民房屋财产权、集体林权抵押融资，以及承包地经营权、集体资产股权等担保融资。实现已入市集体土地与国有土地在资本市场同地同权。加快完善农业保险制度，推动政策性保险扩面、增品、提标，降低农户生产经营风险。支持通过市场化方式设立城乡融合发展基金。完善农村金融风险防范处置机制。

全面落实国家农村土地相关政策。落实农村承包地制度改革，依法放活土地经营权。稳慎落实农村宅基地制度改革，鼓励农村集体经济组织及其成员盘活利用闲置宅基地和闲置房屋。优化村庄用地布局，整合乡村零星分散的闲置宅基地资源，用于城镇建设和发展集体经济，依法落实农村集体经营性建设用地入市政策。

促进城乡公共设施联动发展。推进城乡统筹的污水垃圾收集处理、城乡联结的冷链物流、乡村旅游路产业路等项目建设。落实城乡农贸市场一体化改造、道路客运一体化发展、公共文化设施一体化布局。加速市政供水供气供热向城郊村延伸，发展城乡教育联合体和县域医共体。

（二）推动产业协同发展

大力推进新型工业化进程。坚持以城带乡、以工促农，促进城乡生产要素双向自由流动，有条件的乡镇发展农副加工和纺织服装、电子制造等劳动密集型产业，吸纳农村剩余劳动力，实现以产聚人，推动人口、基础设施、社会事业和公共服务等要素在镇村集聚。加快引导城市工商资本入乡发展，培育一批城乡融合典型项目，形成承载城乡要素跨界配置的有效载体。

转变模式培育新业态发展。依托“互联网+”和“双创”推动农业生产经营模式转变，健全农村电子商务、乡村旅游、休闲农业、民宿经济、农耕文化体验、健康养老等新业态培育机制，探索农产品个性化定制服务、会展农业和农业众筹等新模式，实现城乡生产与消费多层次对接。重点推动农村

电商新业态的发展，加强政策扶持，完善电商人才培养体系和乡村物流体系，培育和壮大农村电商市场主体。在年度新增建设用地计划指标中安排一定比例支持乡村新业态发展。

传承创新挖潜乡村文化价值。立足乡村文明，吸取城市文明及外来文化优秀成果，推动优秀农耕文化遗产保护与合理适度利用。坚持农-文-旅融合，加强对全区文化资源的保护与开发，依托洪林、杨柳、朱桥、五星的农业资源，加快特色产业与观光休闲旅游农业融合发展，实现农耕文化的传承和开发。用好水阳的三国文化和狸桥的红色文化，培育挖掘乡土文化本土人才，引导企业积极参与，显化乡村文化价值。

（三）农业转移人口市民化

推动农业转移人口更好融入城市。落实国家和地方支持农业转移人口市民化的相关政策，健全农业转移人口市民化推进机制和政策体系；完善居住证制度及其配套机制；建立健全农业转移人口进城落户利益引导机制，加快落实进城落户农民纳入城镇住房保障体系、参加城乡居民基本医疗保险和城镇居民养老保险的相关政策，确保城市新老居民同城同待遇。

调动农业转移人口进城落户积极性。大力推进“三权”分置改革，维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，引导进城落户农民依法自愿有偿转让权益，探索将农民的户籍变动与“三权”脱钩，不以退出“三权”作为农民进城落户的条件。

（四）提升综合承载能力

优化完善城区基础设施。统筹推进城镇老旧小区改造，有效改善居住条件。推进全区雨污分流改造，污水处理厂集中处理率提升到 98%以上。升级改造中心城区排水防涝设施，有效解决城市内涝问题。积极推进雨水回用系统和生活污水、工业废水再生利用系统建设，提升污水再生利用率。完善生活垃圾分类处理设施，加强废旧商品回收体系和站点建设，提升固体废弃物综合利用和安全处置水平。结合敬亭山、水阳江和青弋江开放空间生态绿廊构建全区园林绿化系统。

提高社区服务供给能力。加快城乡社区公共服务体系建设，构建“15 分钟优质生活圈”，编制城乡社区公共服务指导目录，做好与城乡社区居民利益密切相关的公共服务事项。探索建立社区公共空间综合利用机制，合理规划建设文化、体育、商业、物流等自助服务设施，鼓励和引导各类市场主体参与社区服务业。加快构建智慧公共服务体系，优化“互联网+社区服务”。着力增加农村社区公共服务供给，促进城乡社区服务项目、标准相衔接，逐步实现均等化。积极开展以生产互助、养老互助、救济互助等为主要形式的农村社区互助活动。创新城乡社区公共服务供给方式，将城乡社区服务纳入政府购买服务指导性目录。

促进集镇区产城融合发展。升级完善集镇区市政设施，加快集镇区供水、污水管网建设，实现自来水全覆盖和污水厂直接处理，推进农村电网改造、产业园区电力增容、集镇

区天然气网管建设及改造工程。促进农村居民点集中布局，提高镇区及工业园区土地利用效率。加快推进园区交通基础设施建设，加强与机场、高铁站及水运码头的连接。促进集镇区环境综合改造提升，升级公共服务中心，加强学校、医院等公共服务设施配套。加强景观生态建设，推进河道清淤、道路拓宽、人行道等设施改造提升。

第三节 加快建成现代农业示范

(一) 主要任务

构建现代农业示范体系。稳定粮油生产，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，确保粮食安全。实施产业布局优化行动，形成东部丘陵绿色家禽，南部山区生态农业，西部郊区休闲农业，北部圩区健康水产产业格局。实施产业兴村强镇行动，打造“一村一品”、“一镇一特”发展新格局。实施产业分类发展行动，做大家禽、水产和农产品加工业三个强农支柱产业，做实粮油、蔬菜、茶叶等惠农优势产业，做好水阳三宝、水东蜜枣、新田宣木瓜等益农特色产业。实施要素保障提升行动，持续加强“三农”工作队伍建设，加大政策资金、涉农项目、融资担保、农业保险扶持力度，强化建设用地、农业设施用地对乡村产业发展的支持力度。建成水利设施配套完善的高标准农田 15 万亩。

专栏 7：现代农业重点产业
稳定粮油生产能力。 推进良种化发展，加快优质高抗粮油品种的引进与推广。推广机械化种植，探索并推广分作物的全程机械化生产模式，鼓励粮食生产专业化服务组织为农户提供专业化服务。增强标准化带动，推出宣州区标准化粮食生产基地标准，鼓励有条件村集体、新型农业经营主体和工商资本参与高标准农田建

设。大力推广以水稻为载体的水旱轮作、粮经轮作、稻渔种养、“虾-蟹-稻”共生等新型种养模式，引进、示范、推广“千斤粮、万元钱”农作制度，提高种粮综合效益。

促进畜禽产业转型升级。优化畜禽养殖区域布局，严格实施畜禽养殖的禁养区、限养区养殖制度。调整畜禽产业结构，大力发展优质家禽，适度发展规模生猪养殖。推进家禽产业转型升级，打响宣州家禽品牌，壮大一批“华”字头、培育一批“宣”字头的家禽企业，加强“皖江黄（麻）”、“山中鲜”、“宣州鸡”等品种的保种选育以及遗传资源保护与开发，转变禽产品供应方式，建立质量可控的冰鲜家禽产品冷链供应体系。构筑动物疫情防控、全生命周期可追溯体系。促进畜牧业绿色发展，强化养殖废弃物处理设施配套，大力推进有机肥料的推广利用，打造循环农业。

促进水产产业提质增效。巩固幼蟹与河蟹、青虾、鳊鱼三大优势产业，壮大小龙虾产业，加快特色水产良种繁育与推广，普及先进养殖技术，强化对饲料、渔药等渔用投入品管理。强化水体环境整治，减少水产品养殖对环境的影响。建设一批标准化、规模化的养殖、销售经营主体，提高水产养殖的组织化程度和产业化经营水平，打响南漪湖河蟹及水产品品牌。积极培育引进水产品加工企业，延长水产品价值链。积极鼓励指导有条件的养殖户大力发展集垂钓、餐饮、观光为一体的休闲渔业，进一步提高渔业经济效益。

特色农产品扩量创优。大力发展宣木瓜、特色烟叶、中药材、绿色蔬菜、蜜枣、葡萄等高效特色农业，推动“一村一品”工作，带动农业增收。加大宣木瓜示范基地建设，支持加工企业开发宣木瓜深加工产品。推进与科研院所合作促进中药材行业发展，做好中药材品种改良工作，推动中药材加工企业向精深加工方向发展。推进茶叶生产品牌化、标准化发展，提升“宣州茶”整体影响力和带动力，打响公共品牌。做好“菜篮子”保障，打造高标准保障性设施蔬菜基地，大力发展外向型特色蔬菜种植规模。加强烟叶先进种植技术普及，提升烟叶质量。

保障农产品质量安全。建立农药、兽药、饲料添加剂等投入品电子追溯码监管制度，推行限用农药定点经营和实名购买，推广健康养殖和高效低毒兽药，严格饲料质量安全监管。落实家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业生产档案记录和农药安全间隔期、兽（渔）药休药期制度。进一步健全完善农产品质量安全监管体系，提高农产品质量安全

检测水平。落实生产经营主体责任，推动农业产业化龙头企业、“三品一标”获证企业、农业示范基地率先实现可追溯。鼓励第三方技术企业为农产品生产经营主体提供技术支撑，推动追溯服务业规范发展。做大做强农产品区域品牌，鼓励开展“三品一标”认证，建立区域公用品牌与企业自主品牌相结合的农业品牌发展模式。

加快推进农村一二三产融合发展。大力促进农产品加工升级，积极推进农产品品牌提升，延长产业链价值链，加快推进产业化发展。增强农产品初加工能力，鼓励和支持有实力的农民合作社、家庭农场和中小微企业等发展农产品产地初加工，减少产后损失，延长供应时间，提高质量效益。提升农产品精深加工水平，鼓励企业与科研院校深入合作，构建以企业为主体、市场为导向、“产学研一体化”的科技创新体系，加大科技研发投入，广泛吸引人才，围绕农产品加工产业链各环节进行科技研发与成果转化。坚持“一村一品”建设，做好品牌的推广和宣传。

（二）园区建设

强化要素支撑，优化运营能力。加大对农业园政策支持，整合涉农项目，积极争取省、市资金扶持。进一步提高农业园效益，把示范区建设成规模化、标准化、智能化、机械化和产业化程度较高的新型现代农业样板和先行发展区。整合龙头企业、高校科研院所、农技推广部门等多方力量，大力实施现代禽业科技创新提升、智慧农业推进工程，合作共建“两院、两站、八中心”。加快健全专业化服务体系，通过

设立产业基金，引导社会力量和社会资本参与园区建设。

加快推进国家现代农业园建设。重点加快推进皖江现代禽业科技城建设，以家禽绿色食品产业的高端研发、要素整合和高端服务为中心，打造长三角城市群家禽种业创新高地。加快推进“园中园”的发展建设。整合推动现代禽业产加销一体化示范区和现代家禽种业产业化集聚区发展，高标准建设一批规模化、标准化、设施自动化家禽健康养殖小区。

专栏 8：国家现代农业园“园中园”
<p>绿色食品加工物流园：以畜禽及农产品深加工及其资源综合利用为发展方向，打造绿色食品加工基地。</p> <p>禽产业关联产业园：以无抗饲料为根本，以家禽饲料为重点，以生物饲料为发展方向，打造家禽饲料加工基地。</p> <p>禽产业副产品综合利用产业园：建成为全国最大的羽绒原料加工集散中心、羽绒制品生产与出口中心、羽绒产业集聚中心。</p>

加快推动杨柳现代功能农业科创园发展。明确杨柳现代功能农业科创园管理机制。以功能食品为重点，依托中烟研究院、中国农科院等大型研发机构，强化科创驱动，加大研发力度，培育具有地域特色的高附加值农产品。强化科创园技术推广的功能，将农业生产中的新技术、新方法向当地农民普及，进一步带动农业经济发展，为农民增收提供支撑。

完善利益联结机制。强化园区农业生产示范作用，加快新技术、新方法的推广和应用。创新建立联农带农激励机制，形成合作制、股份制、订单农业等利益联结模式，支持“农户+合作社+公司”、“农户+公司”等合作发展，促进农民增收。

第四节 构建乡村振兴新格局

（一）激发乡村发展活力

建立现代农业经营体系。坚持家庭经营在农业中的基础性地位，培育各类新型农业经营主体，推进户改场、场入社，加快构建立体式、复合型的现代农业经营体系。发展多种形式适度规模经营，规范提升农民合作社带动力，着力招引培育农业产业化龙头企业，引导建立产业联合体，提高农业集约化、专业化、组织化、社会化水平，有效带动小农户发展。鼓励企业探索创新经营模式，强化对农业经营主体开发新技术、新产品、新工艺的支持。

（二）巩固脱贫攻坚成果

接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接。推动减贫战略和工作体系平稳转型，统筹纳入乡村振兴战略，建立长短结合、标本兼治的体制机制。严格落实“四个不摘”要求，现有帮扶政策总体保持稳定、分类优化调整。健全防止返贫监测帮扶机制，深化“分类包保、两头对照、三级联动”长效问题排查整改机制，重点对易返贫致贫人口实施常态监测，精准帮扶、动态清零。继续做好产业扶贫，鼓励村与村抱团发展，提升扶贫项目和资金资产使用效益。深化“三业一岗”就业扶贫，确保持续稳定增收。搭建农产品、乡村文创产品产销平台，拓展消费扶贫渠道。兜底保障农村低收入人口基本生活。

保障农民持续增收。加快推动农业产品品牌化，提高产品附加值，进一步拓宽农民增收渠道。做好产销连接，提升

农民经营性收入，引进粮食、水产等相关大宗农产品加工企业，建立更加紧密的利益联结机制。畅通农产品流通渠道，加大对主要农产品的生产、收储、投放、调配的产销对接服务力度。完善农民技能培训体系，丰富就业渠道，增加农民工资性收入。鼓励企业主体增加就业岗位，保障公益性岗位供给。

壮大农村集体经济。结合村党组织换届，选优配强村“两委”班子，注重将政治素质高、抓经济发展能力强的“能人”选进班子，切实发挥出党组织的“火车头”带动作用。持续深化农村集体产权制度改革、“三变”改革，激活农村各类生产要素潜能，盘活村集体建设用地、闲散用地等资源资产，增加土地等资源性资产发包收入。依托现代农业园区、产业特色村，培育村集体经济增长点。鼓励村园共建、村村互动、村镇联动、村企联营，“借船出海”发展村集体“飞地”经济。积极培育新型主体，推动一二三产融合发展，强化利益联结机制，让村级集体经济发展成果更多惠及村民。

（三）分类推进乡村发展

做好村庄布点规划。优化全区村庄空间布局，分层次做好各类村庄规划建设。统筹城乡发展、凸显地方特色，依托各村庄资源禀赋，引导村庄特色发展，采取改造提升、特色保护、搬迁撤并等不同建设模式，促进规划实施，推动城乡一体化发展。

集聚提升中心村。科学确定中心村发展方向，着力引导农村产业和人口向中心村集聚，推动基础设施和公共服务设

施向中心村重点配置，带动周边自然村发展。有序推进改造提升，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力，保护保留乡村风貌，建设宜居宜业宜游的美丽村庄。

保护开发特色村。切实保护特色村庄的传统选址、格局、风貌以及自然和田园景观等整体空间形态与环境，全面保护文物古迹、历史建筑、传统民居等传统建筑，尊重原住居民生活形态和传统习惯，加快改善村庄基础设施和公共环境，合理利用村庄特色资源，发展乡村旅游和特色产业，形成特色资源保护与村庄发展的良性互促机制。

搬迁撤并空心村。合理搬迁撤并空心村，严格限制空心村内新建、扩建活动，统筹考虑拟迁入或新建村庄的基础设施和公共服务设施建设。坚持村庄搬迁撤并与新型城镇化、农业现代化相结合，避免新建孤立的村落式移民社区。搬迁撤并后的村庄原址，因地制宜复垦或还绿，增加乡村生产生态空间。

（四）建设宜居秀美乡村

持续改善农村人居环境。完善农村生活垃圾收运和处理体系，实现城乡环卫一体化，促进农村生活垃圾源头分类和资源化利用，持续开展“二减量、二利用”行动。继续推进农村“厕所革命”，促进厕所粪污无害化处理和资源化利用。加强农村生活污水治理，大力恢复水生态，逐步消除农村黑臭水体，完善农村供排水管网，促进污水收集处理、中水回用，实现农村重点流域周边、水源地重点地区及环境敏感地区村庄生活污水治理设施全覆盖。强化新建农房管控，加强

公共空间、庭院环境整治，全面清理私搭乱建、乱堆乱放，确保庭院内外整洁有序。加快完善通村组道路、入户道路建设。巩固村庄清洁行动成果，推进村庄硬化、绿化、美化、亮化等工程建设，着力改善乡村风貌。

促进乡风文明建设。强化教育引导，把握乡风文明建设方向，发挥社会主义核心价值观的引领作用，在乡村形成知荣辱、讲正气、促和谐的好风尚。组织科技文化知识学习活动，帮助农民掌握实用技术，提高农民科学文化素质。增强农民的民主法治意识，努力在农村形成遵纪守法光荣、违规违纪可耻的知法守法良好环境。促进移风易俗，消除陈规陋习，培育健康生活方式，形成积极、健康、向上的乡村社会风气和精神风貌。

第六章 着眼扩大内需，补齐基础设施短板

坚持共建共享，抢抓长三角一体化及新型城镇化政策机遇，以新基建、大项目为抓手，补齐短板、增强韧性，全面提升我区交通、水利、能源、信息等基础设施水平，增强发展承载能力。

第一节 完善现代综合交通运输体系

构建多式联运交通体系。配合芜宣机场打造空港客货运枢纽，主动融入长三角世界级机场群。积极推动机场集疏运道路建设，实现中心城区与芜宣机场 30 分钟快联。谋划通用机场项目，推进宣绩高铁建成通车，推动宁宣高铁项目开工建设。加快建设铁路物流中心到宣州综合码头铁路专线等项目，全面提高物流配送能力。发挥芜申运河、水阳江航道

黄金水道作用，提高通航能力。推进干线公路直接接入港口码头，打造智慧物流集散中心。加快高速公路建设，协调打通省际“断头路”。加快推进辖区内国省道改造提升，畅通内部循环网。

专栏 9：交通运输体系重点项目
<p>公路：宣泾高速、G50 沪渝高速改扩建、G5011 芜宣高速改扩建、宁宣高速二通道、合杭高速二通道、S104 宣港路、G329 孙埠至大汪村段，S206 管家渡至雁翅段、S104 陈村至水阳大桥、向阳跨水阳江大桥、孙埠跨水阳江大桥、环南漪湖大道。</p> <p>铁路：宣绩高铁、宁宣高铁、铁路物流中心到宣州综合码头铁路专线、巷口桥铁路物流基地、宣城巷口桥多式联运物流中心。</p> <p>机场：通用机场（谋划）、中心城区至机场快速通道。</p> <p>水运：宣州综合码头二期、芜申运河宣城段、水阳江航道水上服务区、汪联河-南漪湖-老郎川河宣州段航道整治工程。</p>

推进城市交通建设。加快形成全区“三环十二射、纵横四联”城市主干路网络格局，对接区域交通，改造关键节点，促进道路微循环。配合中心城区停车场建设，加快发展公交优先通道，加强慢行交通与公共交通的驳接。配合启动轨道交通 1 号线、2 号线项目。

提升城乡互联互通水平。加快辖区内国、省、县、乡道循环连通，继续推进“四好农村路”建设。加强农村公路路域环境整治，建全农村公路养护机制，打造美丽乡村公路。加快构建城乡客运一体化服务体系，促进城市公交与乡镇公交对接，推进农村客运公交化改造，全面改善农村客运条件，实现城乡居民出行基本公共服务均等化。合理配设农村交通综合服务站点，推进宣城客运站、城北城乡客运换乘站、水

东、周王、狸桥、洪林、水阳、溪口等乡镇的交通综合服务站点的建设改造。加快构建以区、乡、村三级物流节点为支撑的农村物流基础设施骨干网络，加强物流基础设施建设，健全城乡物流配送体系。

第二节 加强水利建设，保障生产生活

优化水资源配置格局。全面提升水资源利用效率和效益，加快推进汤村水库及新建小型水库等水源工程，统筹供水规划一体化改革。加快推进一批水库工程建设，有效提升防洪能力和区域供水保证。推进引水闸、蓄水闸及泵站新建、改进、扩建工程。加快大中型灌区节水配套改造，推进青弋江东干渠和北分干渠配套续建及现代化改造。促进全区规模化供水水平提升，全面保障农村居民饮水安全，推进城市规划区、东部平畈区及北部圩垸区农村居民供水管网改造及附属设施建设，高质量推进农业水价改革。

完善防洪减灾体系。重点构建水阳江、青弋江及主要中小河流、山洪沟防洪抗灾体系，推进水阳江中游干流及主要出入湖通道堤防加固工程，进一步提高河道行洪能力和南漪湖调蓄洪水的能力。全力推进南漪湖流域综合治理，实施平垸行洪区和低洼易涝区群众搬迁工程。全面完成万亩圩口除险加固工程。推进水阳江下游两侧平原圩畈区泵站更新改造及老化失修小型水库除险加固工程建设。开展新一轮中小河流治理，全面提升中小河流防洪标准。

推进水利信息化建设。构建“互联网+”智慧水利网络体系，建设水库、水闸安全运行监测系统，完善基础信息数

据库，重点推进宣州区大江大河水文（位）站、水质自动监测站、高分辨区域面雨量、中小型水库、中型泵站、重点水闸、中小河流水文监测预警设施建设，逐步构建涉水信息全覆盖的天空地一体化感知综合监测预警网络体系。

第三节 加快现代能源体系建设，鼓励绿色低碳发展

加快推进现代化电网建设。进一步提高供电可靠性，建设安全稳定、结构合理、技术先进、经济高效现代配电网。加快电网改造升级，进一步合理分布负荷，优化电网资源利用，积极推动枣园等 220kV 变电站、洪林等 110kV 变电站的新扩建工程以及 110kV 输变电工程的开工建设。

加快油气基础设施建设。优化加油站、加气站布点，加快推动乡镇天然气利用工程，加快储气设施建设，根据各乡镇实际情况推进供气场站和天然气管线建设，实现乡镇天然气全覆盖。加快推进宣州区老旧小区燃气管网改造工程，继续提高天然气使用比重。

鼓励发展清洁能源。加快推进沈村风电、古泉风电以及太阳能光伏发电等新能源发电项目建设，谋划一批可再生能源项目。加快推动电动汽车充电基础设施布点建设，完善政策措施，创新发展模式，推动技术进步，构建满足需求、布局合理、功能完善、使用便捷的充电基础设施体系。

第四节 推进数字宣州建设，加强城乡智慧应用

加速推进城乡数字基础设施升级。完善政务云基础体系建设，升级改造电子政务外网骨干网，拓展网络覆盖范围，完善区级云平台节点。加快城乡信息基础设施建设，优化基

础信息网络，推进通信线路、通信基站、网络机房等信息基础设施共建共享，提升移动终端普及率和网络接入覆盖率。加快部署下一代互联网设施，优化乡村网络覆盖广度和深度，推进城乡 5G 基站规模化部署和商用。

做优做精宣州大数据平台。推进区级政务大数据平台建设，对接省、市级政务云平台接口，提升区政府各部门数据管理和共享效率。推进政务数据价值链拓展，推动 5G、大数据、人工智能等数字技术与实体经济融合发展，全面推进一二三产数字化转型。大力推进数字档案馆建设，最大限度实现档案信息的社会共享，为群众、经济发展服务。

专栏10：数字宣州重点项目
<p>政务大数据平台。对接省市级政务云平台接口，推动政务云垂直层级数据共享。试行数字类行政服务、惠企服务、税务服务、公共信息发布、产业服务等功能。</p> <p>城市工业大脑。建设工业解决方案共享和企业合作对接平台，为有需求的企业提供企业大数据和工业互联网服务。通过采集数据，运用算力和算法、人工智能等技术对大数据进行深度分析挖掘，进而对工业生产进行多维度分析、智能化决策，达到提高效率、提升品质、降低能耗等目的。</p> <p>中介超市交易服务平台。建设各类服务商数字化交易、信息公开、信用审核试点示范平台，提供信息公开、项目对接、信用审核、市场监管、信息反馈、金融服务的一站式服务。</p> <p>宣城高新区智慧园区项目。建设园区“智慧大脑”。推进“智慧政务平台”、“惠企服务”、“智慧安全”、“智慧物流”、“智慧招商”工程，建立项目、高端人才、技术工人需求数据库，构建线上线下技术转移平台和数字化企业系统。</p>

第七章 践行“两山”理论，打造美丽宜居生态样板

牢固树立山水林田湖草是生命共同体理念，优化国土空间开发格局，加强分区管控，夯实绿水青山生态基底。深入

打好防治污染攻坚战，建立地上地下、水陆统筹的生态环境治理体系，完善生态文明统筹协调机制，促进经济社会发展全面绿色转型，全力打造美丽中国“宣州样板”。

第一节 筑牢生态安全屏障

优化国土空间开发格局。市区一体开展国土空间规划编制，同步编制村庄土地利用规划、美丽乡村规划，实现村庄规划“多规合一”。落实长江经济带国土空间规划与安徽省主体功能区划要求，严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，贯彻以“三线一单”为核心的生态环境分区管控和以排污许可证为核心的环境监察体系。纵深推进“三大一强”专项攻坚和“绿盾”专项行动。加强对各类自然保护区、重点生态功能区、林地和湿地的保护。加强自然资源执法巡查力度，建立健全自然资源管理长效机制。落实生态环境损害赔偿制度，加大省市生态补偿资金争取力度。

构建“两江一湖”水生态保护格局。持续推进河（湖）长制，加大水阳江、青弋江、南漪湖等重点水域水生态保护与修复力度。严格落实长江流域重点水域禁捕退捕政策。加快实施城乡水系综合治理和生态绿廊工程。加大华阳河中下游和白马河流域保护和治理力度，积极推进金宝圩、朱桥联圩等农村水系综合整治，补齐生态修复工程短板，恢复区域水动力条件，促进河湖水生态和水环境修复。

推深做实林长制。推进护绿、增绿、管绿、用绿、活绿工程。统筹实施长江防护林、封山育林、退化林修复、森林

抚育等国家林业重点生态工程，推进国有林场高质量发展。控制管理公益林采伐，禁止天然商品林商业性采伐。加强森林资源与生态状况综合监测、森林防火、林业有害生物防治、林木种苗等基础设施建设。加强扬子鳄国家级自然保护区等重点生态功能区的保护与修复，不断提高自然保护地的管理和利用水平。继续推行林地股份制经营试点，落实林地适度规模经营和林地经营权流转证制度，启动林权资源服务平台建设。依托森林资源，大力发展森林生态产业，不断繁荣森林生态文化。

加强矿山生态修复。开展储量动态监测，从源头预防越层越界等非法开采行为。加快废弃矿山治理，推动绿色矿山建设，建立边开采边复垦的循环机制，持续开展矿山地质环境恢复治理。有效开展污染治理，落实污染防治措施。加强矿山生态环境修复，加快推进水阳江沿线两侧矿山地质环境恢复治理等重点整治项目。评估矿山周边可利用的生态资源，积极对接社会资本，因地制宜地建设矿山遗址公园、生态示范公园等旅游景观，提升资源价值。

第二节 持续改善环境质量

持续推进污染防治。狠抓突出环境问题整改，扎实推进各类环保督察反馈问题整改，持续强化环境保护监管执法、严厉打击环境违法行为。深化与长三角区域联防联控，强化大气、水污染防治等协作机制和区域环境执法联动合作。打赢蓝天保卫战，加强扬尘管控、废气排放监管，加大秸秆禁烧和综合利用力度，确保空气质量持续提升，实现减污降碳

协同效应。强化水环境整治、水生态维护、水资源集约节约“三水统筹”，持续强化饮用水源地管理保护，全面部署污水处理设施建设运营和管网配套。加快协同治理南漪湖流域水质，落实长江经济带发展负面清单，确保实现“水更清、岸更绿、产业优”的目标。严控农业面源污染，加大农村黑臭水体治理力度。有序开展土壤污染防治，扎实推进净土保卫战，开展涉重金属行业污染土壤风险排查和整治。推进固废源头减量和资源化利用，加强危废监管体系、综合利用和处理处置设施建设。继续推进危险废物网上申报登记审核和转移联单电子化监管，大力推进危废专项整治。

全力打造美丽中国“宣州样板”。巩固提升国家级生态文明建设示范区成果，加快提升生态文明建设治理能力现代化水平，探索建立与污染物排放、单位生产总值能耗、出境水水质、森林质量、空气质量等相挂钩的绿色发展财政奖补机制。开展绿色金融改革试点，探索建立绿色债券融资奖励、绿色产业企业上市奖励等制度。

第三节 促进资源高效利用

提高资源利用效率。完善能源消耗总量和强度双控制度，开展重点工业用能单位节能低碳行动，实施重点产业能效提升计划，持续推进重点行业碳排放降低，推进区域能评、用能权、碳交易试点。促进绿色低碳园区建设，推行园区综合能源资源一体化解决方案。健全土地批、供、用、管、查长效机制，建立工业和服务业亩均效益综合评价、低效用地退出机制。严格执行建筑节能标准，大力推广可再生能源在建

筑上的应用。持续推进节水型社会建设。

第八章 突出普惠共享，改善群众生活品质

坚持以人民为中心的发展思想，围绕“创造高品质生活”主线，以就业提质引领收入提升，提高优质公共服务产品均衡供给能力，提升基本社会保障全面覆盖水平，不断增进人民福祉，扎实推动共同富裕，使发展成果更多更公平惠及全体人民。

第一节 推进更可持续就业增收

持续扩大就业。全面实施积极的就业创业政策，持续开展“四进一促”专项行动。推进落实重点群体就业，实施高校毕业生就业促进和基层就业成长计划，强化毕业生就业情况监测及指导帮扶。扶持自主择业就业，重点推进城乡困难人员、农村转移劳动力、退役军人等特殊群体充分就业。加强就业困难人员实名制动态管理和分类帮扶，针对零就业家庭和低保家庭成员、大龄失业人员、残疾人、城中村改造失地农民等群体加强就业援助和专项监测。加强公益性岗位开发管理，促进弱劳力、半劳力家庭就近就地解决就业。组织辖区企业开展专题招聘活动，鼓励企业扩大就业岗位。积极落实创业优惠政策，推进高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体创业并推动就业。

提升就业创业服务能力。加强人力资源市场服务能力建设，大力鼓励职业中介发展。制定促进民办中介机构发展政策，推进人力资源市场诚信体系和标准化建设。建立劳动者终身技能提升制度，开展市场化职业技能培训，推行“校企

双制、工学一体”企业新型学徒制。搭建覆盖全区、高效高标准的综合公共就业服务平台，提升全区人力资源机构的网络服务能力和水平。完善失业统计制度和失业预警机制，落实就业与失业登记管理办法，加大就业失业动态监测。

建立健全收入分配调节机制。严格执行最低工资制度，深入开展重点群体增收激励计划，拓宽增收渠道，增强低收入群体自我发展能力，确保低收入群体收入增长高于城乡居民收入平均增长水平。积极配合“宣城无欠薪”行动，全力保障农民工工资支付，加强欠薪源头治理，构建欠薪联合预警、联合惩戒机制，确保农民工工资基本无拖欠。坚持按劳分配、按要素分配机制，推动企事业单位工资水平向关键岗位和高层次、高技能人才倾斜，落实中小学教师平均工资收入水平不低于当地公务员平均工资收入水平。多途径增加城乡居民劳动收入和财产性收入，完善农民技能培训体系，多渠道促进农民持续增收。

第二节 实现更广覆盖社会保障

完善社会保障制度政策。完善城乡居民基本养老保险、基本医疗和大病保险、失业、工伤保险制度。推动新业态和服务业从业人员、中小微企业职工、灵活就业人员等群体参保扩面。鼓励城乡流动就业居民持续参加社会保险。落实城乡居民养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制。健全低保对象动态管理和精准识别长效机制。健全退役军人组织管理体系、工作运行体系和政策制度体系，完善重点优抚对象抚恤补助标准自然增长机制。健全涵盖灾害、医疗、教育、

住房、司法、临时救助等多层次社会救助体系，推动救助形式由生存型救助模式向发展型救助模式转变，完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度。保证低保标准与上年度居民人均消费性支出同步增长机制，提高孤儿、残疾人等生活保障和补助标准。适度扩大因病、因残、因学、养老、扶幼等贫困家庭保障范围。健全城乡居民住房保障体系。

提升社保服务能力。加快基层劳动就业和社会保障公共服务平台建设，实现区级、乡镇级、村级劳动就业和社会保障综合服务平台全覆盖。推进公共服务平台标准化建设，实现人社业务全面线上办结制。有序引导社会力量参与人社服务供给。积极融入长三角一体化建设，全力推进基本医保异地就医结算，扩大异地就医定点医疗机构覆盖面，进一步优化转诊转院流程，实现与长三角地区医疗卫生公共服务共建共享。

第三节 发展高质量教育体育

基础素质教育实现优质均衡。全面贯彻党的教育方针，坚持教育公益性原则，加强教师队伍建设，提升教育教学质量，促进教育公平。学前教育做到“幼有所育”，扩大优质学前教育资源，提升城乡结合及人口集聚地学前教育总量、加大幼儿教师培训，努力实现去“小学化”教学。义务教育实现城乡一体化发展。加快新建小区配套小学建设，加大对教学设施的投入力度，加强教师培训，积极实施新课改，有效提高教学质量；完善农村义务教育布局规划调整，在保留必要教学点的基础上，整合教育资源，推进教育集团化和城

乡学校结对帮扶，依托名校办分校、名校托管弱校等形式缩小城乡校际教育教学差距；全面消除义务教育学校大班额。落实立德树人的根本任务，完善家校共育，探索构建家、校、社会三位一体的育人模式，坚持五育并举，改进学校体育美育教育，广泛开展劳动教育，实施素质教育提升计划，全方位提高义务教育学校办学质量。普通高中坚持多样化、特色化发展。推进二中预备型教育、三中艺体特色型教育发展模式，促进高中教育与高等教育、职业教育协调发展。规范民办教育发展，规范校外培训机构。

职成教育做出特色。加大职业教育经费投入，深化整合宣城市信息工程学校和宣城市生物工程学校，争创安徽工业技师学院。鼓励发展股份制、混合所有制职业院校，支持社会力量举办职业教育和培训，将职业学校建设成全区人力资源开发、农村劳动力转移培训、技术培训与推广、扶贫开发和普及高中阶段教育的重要基地。加强中高职衔接和深化校企合作，探索建立现代产业学院，形成与经济社会发展相适应的特色职业教育体系。建立健全城乡一体的社区教育三级办学网络，完善全区老年教育支持服务体系。进一步深化“金嘉吴宣”终身教育联盟合作，整合四地终身教育资源，提升终身教育服务能力。

发展体育事业。完善学校、社区、企事业单位体育场馆设施建设，规范体育设施管理和收费等配套政策，鼓励社会资本参与体育场馆建设，鼓励学校体育设施等有序向社会开放，以学校为布点促进竞技体育高水平发展。健全全民健身

和群众性竞赛活动体系、激励机制，探索体育赛事办赛主体多元化，弘扬群众体育健身文化。

第四节 全面推进健康宣州行动

优化医疗资源布局。全面实施“健康宣州 2030 规划”和“健康宣州行动”。推进城乡医疗服务网络建设，支持宣城市中心医院、宣城市第四人民医院创建三甲医院，采取“组建医联体、医师多点执业”等形式引进长三角高端医疗资源来宣共建区域医疗中心。建立健全具有宣州特色的中医医疗服务体系，实施中医药服务能力提升工程。

健全公共卫生防治体系。争创国家慢性病综合防控示范区、省级健康促进区，提升乡镇医疗卫生服务水平。推进杨柳、水东、洪林、水阳、狸桥、沈村、寒亭等乡镇卫生院综合配套设施建设，建立以宣城市中心医院为中心，东南西北拱卫宣州的防疫体系。加强重大疾病综合防控，建立全区统一协调的卫生应急指挥决策系统，加强农村院前急救和城区医疗应急救援点建设，进一步推进传染病医院、宣州区疾控中心建设，做好传染病和慢性病防控、精神卫生服务管理。深入开展爱国卫生运动，特色化推进健康促进区及各类健康“细胞”建设，持续巩固提升国家卫生城市成果。

第五节 高标准推进养老服务

优化养老服务。推进养老服务“三级中心”建设，优化运营管理、创新居家养老支持手段。完善城乡社区养老服务网络和多层次老年日间照料服务体系。逐步引导发展集日托、全托、助餐、辅具推广等功能于一体的“枢纽式为老服务综

合体”。探索智慧养老服务新模式，支持禾康智慧养老服务发展，进一步推动高端乐龄社区建设并逐步实现街道办事处全覆盖。加快适老化设施建设，完善城乡社区居家养老服务设施。多元营造尊老爱老敬老社会氛围，推进老年宜居环境建设。丰富老年人精神文明生活，鼓励老年人参与社会发展，积极建设老年文体活动体系。

拓展机构养老服务供给。盘活水阳、朱桥等闲置养老院资源，加快城乡失能半失能特护养老中心建设，实施特困人员供养服务设施改造提升工程，鼓励社会力量以独资、合资、合作等方式重点发展护理型养老服务机构。促进医养结合发展，“养”“护”为重推进城乡养护型医养康养服务设施扩建，鼓励医疗机构举办养老机构、护理院和安宁医护中心，打造“医中设养”示范点；推动乡镇卫生院与养老院融合发展，推进家庭医生签约，提供定期体检、上门巡诊、社区护理、健康管理等服务。实施养老机构从业人员三年培训计划，招引康复辅助器具等老年智能设备企业。

第六节 繁荣发展文化事业

健全文化服务体系。提高社会文明程度，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。提升公共文化服务水平，推进城乡公共文化服务体系一体化建设，创新实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动。全面提升乡镇综合文化站、村（社区）综合文化服务中心服务质量，优化公共文化服务网络。搭建长三角公共文化服务资源合作平台，更好地满足人民群众多样性、个性化的精神

文化需求。

发展文化产业。实施优秀文艺作品孵化、皖南花鼓戏振兴、文化人才培树工程，开展文物保护展示、非遗文化传承，推动文化遗产工程全优打造，加强现实题材创作生产。加强文化遗产保护、传承和利用力度，推动宣州历史文化研究，树立宣州人的文化自信。促进文化产业发展，推进文化产业数字化，扩大优质文化产品供给，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式，推动文化和旅游融合发展。

第七节 促进消费扩容提质

全面拓展消费需求。增强消费对经济发展的基础性作用，挖掘消费潜能，打造区域消费中心。培育新型消费、提升传统消费，适当增加公共消费，严格落实带薪休假制度，扩大节假日消费。鼓励消费新模式新业态发展，发展线上消费、无接触交易服务，促进消费向绿色、健康、安全发展。

着力优化消费环境。推进长三角地区旅游、文化、健康、养老、农产品等领域消费市场的共建共享。建立健全 12315 消费维权体系，开展放心满意消费创建活动，强化消费者权益保护。深化与长三角其他城市消费信用合作，共拓消费市场。

第八节 保障妇女儿童、青少年和残疾人权益

促进妇女全面发展。全面贯彻落实男女平等基本国策，更加注重社会公平、构建文明先进的性别文化。培养妇女创新精神，积极开发促进妇女创业就业以及促进女性成长成才项目。加大对城乡相对贫困妇女帮扶力度，关心关怀残疾和

留守妇女、单亲和失独母亲等特殊妇女群体，严厉打击暴力侵害妇女、拐卖妇女等犯罪行为。进一步健全妇幼健康服务体系，通过实施母婴安康工程，开展托育服务、妇女“两癌”筛查项目等，缩小文化教育、医疗卫生服务、社会保障等方面的差距。依法保障妇女参与社会治理的权利，引导和支持妇女在贯彻新发展理念、构筑新发展格局中，实现自身进步与发展。优化妇幼保健服务水平，推动宣州区妇幼保健、计划生育服务中心标准化建设。

保障儿童优先发展。加强社会主义核心价值观的教育引导，提高儿童整体素质、提升儿童福利水平，保障儿童利益最大化。完善覆盖城乡儿童的基本医疗卫生制度，全面提高儿童身心健康水平。促进基本公共教育服务均等化，保障儿童享有更高质量的教育。整合各类资源，加大儿童公园等公共服务场所建设力度，提升“儿童之家”“农家书屋”建设管理水平，缩小儿童发展城乡差异。建立完善儿童权利保护的政策体系，促进各类保障服务均等化发展。消除对女童的歧视，严厉打击拐卖儿童、弃婴和各类侵害儿童人身安全的犯罪行为。加大对流动、留守儿童和困境儿童的救助关爱，严厉打击危害儿童身心健康的违法犯罪行为，预防未成年人犯罪，创造更加和谐友好的儿童发展环境。

建立健全托育服务体系。建立政府引导、家庭为基础、社区为依托、机构为补充的 3 岁以下婴幼儿照护服务体系。积极发展普惠性婴幼儿托育服务体系，探索托幼一体化试点，逐步实现普惠性示范婴幼儿照护服务中心城区全覆盖。

推动青少年健康成长。坚持习近平总书记关于青年工作的重要思想，全方位推动深化体教融合，一体化推进少年成长与青年发展，加强青少年思想、教育、健康、文化、安居乐业、社会融入与参与、权益保障与预防犯罪等工作，促进青少年全面健康成长。

加强残疾人权益保障。促进残疾人平等参与社会，依法保障残疾人各项权益。完善残疾人康复服务和社会保障体系，开展全人群全周期残疾预防行动，提升残疾人之家（工作站）建设管理水平，加强康复托养设施、公共场所无障碍设施建设。

强化家庭发展能力。全面加强家庭、家教、家风建设。建立政府主导、家庭实施、学校指导、社会参与的家庭教育工作机制，促进学校教育、家庭教育、社会教育协调发展，落实立德树人根本任务。加强部门联动，激励社会组织参与，深入实施家庭幸福安康工程，实施家庭文明创建行动、家庭教育支持行动、家庭服务提升行动。弘扬中华民族家庭美德，树立新时代家庭观，构建平等、和睦、文明的婚姻家庭关系。完善婚姻家庭纠纷预防化解机制，预防和制止家庭暴力。加强对困难、失独、单亲等特殊困境家庭的政策支持、救助和服务。

第九章 健全制度体系，提升区域治理能力和水平

坚持统筹发展和安全，不断完善治理体系，持续推进法治宣州、平安宣州建设，提升公共安全保障和应急处理能力，构建科学高效的现代治理模式。

第一节 推进法治、平安宣州建设

加快推进法治宣州建设。坚持习近平法治思想，深入推进法治宣州建设。加强法治政府建设，健全重大行政决策机制，落实决策主体责任，加强合法性审查，切实推进科学民主决策。深入推进依法行政，进一步规范执法程序，明确执法责任，依法行使权力，让行政执法有法度、有力度、有温度。加强规范性文件管理，严格规范性文件合法性审查备案制度。加强法治社会建设，深入开展法治宣传教育，推进法治文化阵地建设，继续实施法律援助民生工程，夯实法治建设根基。

持续推进平安宣州建设。坚持专群结合群防群治、确保社会安全，建设更高水平的平安宣州。健全维护群众权益、预防和化解社会矛盾等机制，聚焦人民群众深恶痛绝的各类违法犯罪，常态化开展扫黑除恶专项斗争，确保除恶务尽。推进区乡两级治安乱点综合治理、专项治理和源头治理常态化，创新打防管控措施，加快区、乡、村三级调处中心和“智慧警务”建设，形成立体化、信息化社会治安防控体系。

筑牢公共安全防线。加强意识形态阵地建设和管理，强化网络空间治理，提升依法管网用网能力，坚决捍卫政治安全。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，织密织牢经济风险监测网络，防范地方债务风险，坚决守住不发生系统性风险底线。完善金融监管规则，稳妥处置地方法人金融机构经营风险，严厉打击非法集资和逃废债行为，深化互联网金融风险整治。坚持人民至上生命至上，抓好常态化疫

情防控。加快生产安全事故和自然灾害应急指挥系统建设，全面提升防灾减灾救灾能力，推进开发园区地震安全性评价。强化安全生产监管，完善和落实安全生产责任制。严格落实“四个最严”要求，建立健全食品药品安全治理体系。提高公共消防安全水平，加强国家综合性消防救援队伍建设，提高应急处置能力。完善国防动员和后备力量建设体系，加强军民融合、双拥共建、国防教育。

第二节 提升政府治理能力

完善政府治理体系。持续优化政府组织结构，推动构建上下层级联动、内部管理与对外服务协同的整体政府事务管理模式。完善协商体系建设，充分发挥政协、人大的统筹协调功能。建立健全政府债务风险排查和防控双重预防体系。常态化开展“四送一服”双千工程，打造“四最”营商环境。加强社会信用体系建设，强化市场监管，保证市场公平竞争环境。

提升社会精细化治理能力。推广新时代“枫桥经验”，健全基层群众自治体系，在城乡社区治理、基层公共事务和公益事业中广泛实行群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，拓宽人民群众反映意见和建议的渠道。完善区、乡、村三级政务服务体系，建立乡镇为民服务平台、社会治理平台、经济发展平台联动融合机制，实施为民服务中心实体大厅功能提升行动，发挥为特殊群体兜底服务保障作用。

第十章 凝心聚力，顽强拼搏，奋力实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力，保障规划顺利实施、目标圆满完成。

第一节 坚持党的全面领导

全面加强党的领导和党的建设。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党领导经济社会发展的制度优势转化为治理效能。探索“党建+社会治理”实践，推进党建网络和社会治理网格一体化。深化农村党建“一抓双促”和城市党建“三抓一增强”工程，常态化整顿软弱涣散基层党组织，持续培育“党建带群建”特色品牌，助推“毗邻党建”发展。加强和改进党对统一战线和群团工作的领导，切实发挥各民主党派、工商联、无党派人士和妇联、共青团等群团组织积极作用，最大限度凝聚思想共识，形成强大合力。深化党风廉政建设和反腐败斗争，始终保持惩治腐败高压态势，推动全面从严治党向基层一线、向群众身边延伸。

第二节 加强干部队伍建设

提升干部素质。加强干部思想淬炼和政治历练，增强政治意识，把握政治大局，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。加强干部专业培训，强化业务学习，提升干部专业能力。加强干部实践锻炼，组织干部深入实际、深入乡村、深入群众，继续选派干部赴沪苏浙地区挂职学习，提升

干部实践能力。加强干部作风建设，切实转变工作作风。牢固树立实干实绩用人导向，注重在经济战线、基层一线、困难火线考察识别干部，统筹使用好各年龄段干部，加大优秀年轻干部培养选拔。坚持“三个区分开来”，健全容错纠错、澄清正名机制，充分调动干部干事创业的积极性、主动性、创造性。

第三节 坚持和完善监督体系

落实全面从严治党责任制度，压实管党治党主体责任和监督责任，构建全覆盖的责任制度和监督制度，强化政治监督，推动党内政治监督谈话规范化、常态化，强化对公权力运行的制约和监督，做实日常监督，使监督融入“十四五”建设之中。强化纪委监委专责监督，持续深化政治巡察，推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接。发挥党内监督主导作用，健全人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、群众监督、舆论监督制度，推动各类监督有机贯通、相互协调、形成合力。充分发挥监督在基层治理中的作用，推动全面从严治党向基层一线、向群众身边延伸，营造风清气正良好政治生态。

第四节 健全规划落实机制

建立规划保障体系。加强规划纲要与各专项规划及国土空间规划、控制性详细规划等之间的衔接，结合重大改革、重大政策、重大平台、重大项目清单，形成定位准确、边界

清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。健全政策协调和工作协同机制，加强规划要素保障。各部门制定分年度计划，明确责任主体、实施时间表和路线图，完善规划实施监测评估机制，确保区委关于“十四五”发展的决策部署落到实处、取得实效。

实现“十四五”规划的各项目标，为二〇三五年远景目标开好头，起好步，意义重大，任务艰巨，前景光明。全区上下要紧密团结，凝心聚力，奋力拼搏，加快推进新阶段现代化美好宣州建设，为全面建设社会主义现代化国家作出宣州贡献！