

**宣城市宣州区国民经济和社会发展  
第十四个五年规划和二〇三五远景目标纲要  
中期评估报告**

# 目 录

一、主要目标指标完成情况 .....	- 1 -
（一）经济运行企稳回升 .....	- 1 -
（二）创新能力稳步增强 .....	- 2 -
（三）民生福祉明显改善 .....	- 3 -
（四）绿色发展成效显著 .....	- 3 -
（五）安全保障有力有效 .....	- 4 -
二、重大战略任务进展情况 .....	- 5 -
（一）深化开放创新，高质量发展动能持续增强 .....	- 5 -
（二）加快转型升级，产业现代化水平稳步提升 .....	- 10 -
（三）持续扩大投资，综合承载能力显著提升 .....	- 12 -
（四）推进乡村振兴，农业农村活力加速释放 .....	- 14 -
（五）践行“两山”理论，生态魅力进一步彰显 .....	- 15 -
（六）推动普惠共享，民生福祉显著改善 .....	- 17 -
（七）强化社会治理，共建共治共享体系不断优化 .....	- 20 -
三、重大工程项目进展 .....	- 21 -
（一）工业类项目 .....	- 22 -
（二）基础设施类项目 .....	- 22 -
（三）现代服务业类项目 .....	- 23 -
（四）农业农村类项目 .....	- 23 -
（五）社会民生类项目 .....	- 23 -

四、规划实施存在的主要问题 ..... - 24 -

五、外部形势变化对规划实施的影响 ..... - 27 -

    （一）后疫情时代经济开启波浪式、曲折式恢复 ..... - 27 -

    （二）新发展格局构建凸显区域重要价值 ..... - 28 -

    （三）产业链供应链重构加速产业布局调整 ..... - 29 -

    （四）新技术新产品深刻改变生产生活 ..... - 29 -

    （五）“双碳”战略促进绿色经济潜能释放 ..... - 30 -

    （六）共同富裕推动补短板进程提速 ..... - 30 -

六、指标预计完成情况及调整建议 ..... - 31 -

    （一）未达序时进度的指标 ..... - 31 -

    （二）缺少数据的指标 ..... - 32 -

    （三）达到 2025 年规划目标的指标 ..... - 32 -

    （四）其他指标 ..... - 33 -

七、进一步推进规划实施的建议 ..... - 33 -

    （一）坚定扩大内需，更好服务和融入新发展格局 ..... - 34 -

    （二）发力实体经济，加快建设现代化产业体系 ..... - 35 -

    （三）践行“两山”理论，打造美丽中国“宣州样板” ..... - 38 -

    （四）加快乡村振兴，为农业强省建设作出更大贡献 ..... - 39 -

    （五）坚持改革开放，加快释放高质量发展活力 ..... - 41 -

    （六）增进民生福祉，更好满足人民对美好生活的向往 ..... - 43 -

    （七）强化实施保障，确保规划目标顺利实现 ..... - 46 -

# 宣城市宣州区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五远景目标纲要 中期评估报告

根据《国家发展改革委关于开展“十四五”规划实施中期评估工作的通知》(发改规划〔2023〕153号)相关要求,对《宣城市宣州区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五远景目标纲要》(以下简称《纲要》)实施情况展开评估,《纲要》评估期为2021年1月1日至2023年6月30日。评估重点为《纲要》发展目标完成情况、重大任务进展情况以及重点项目落实情况,深入剖析实施中的问题及成因,结合发展环境变化,提出“十四五”后半期更好完成《纲要》目标任务的对策建议。

## 一、主要目标指标完成情况

《纲要》共确定了28个主要指标,其中经济发展类7个,创新驱动类7个,民生福祉类7个,资源环境类5个,安全保障类2个。未展开或已停止统计5项,剩余23项,目前达到2025年规划目标的有5项,达到序时进度的有7项,完成上级下达任务7项,占比82.6%,反映《纲要》目标任务总体完成情况良好。

### (一) 经济运行企稳回升

经济发展指标共7项。2021年、2022年、2023年上半年,

地区生产总值分别为 501.9 亿元、519.2 亿元、260.2 亿元，增长 9.0%、2.7%、7.5%，2021-2022 年年均增长 5.8%，未达序时进度；人均地区生产总值分别为 6.5 万元、6.7 万元、3.4 万元，达到序时进度；全员劳动生产率，宣州区没有统计此项指标；规模以上工业增加值分别增长 15.2%、4.5%、5.4%，2021-2022 年年均增长 9.7%，未达序时进度；固定资产投资分别增长 12.7%、10.4%、12.9%，达到序时进度；进出口总额（不包括宣城现代服务业产业园企业数据）分别为 2.49 亿美元、2.7 亿美元、1.15 亿美元（预计），达到 2025 年规划目标（1.91 亿美元）；社会消费品零售总额分别为 248.4 亿元、252.6 亿元、133.4 亿元，2021-2022 年年均增速 10.2%，达到序时进度。

## （二）创新能力稳步增强

创新驱动指标共 7 项。研发经费支出占 GDP 比重 2021 年为 1.9%，2022 年数据预计今年 9 月反馈，未达序时进度。2021 年、2022 年、2023 年上半年，战略性新兴产业产值分别增长 32.0%、19.4%、-6.1%，2021-2022 年年均增速 25.5%，达到序时进度；战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重分别为 37.7%、39.4%、34.7%，未达序时进度；数字经济增加值统计工作全国暂未启动；每万人口发明专利拥有量分别为 6.63 件、7.83 件、8.56 件，达到 2025 年规划目标（8-10 件）；高新技术企业数分别为 69 个、100 个、120 个，达到 2025 年规划目标（120 个以上）；高新技术产业产值按上级业务部门要求于

2023 年起停止统计。

### **（三）民生福祉明显改善**

民生福祉指标共 7 项。2021 年、2022 年、2023 年上半年，城镇居民人均可支配收入分别为 46562 元、48984 元、26899 元，2021-2022 年年均增长 7.2%，高于地区生产总值增速，达到序时进度；农村居民人均可支配收入分别为 20851 元、22383 元、13348 元，2021-2022 年年均增长 7.9%，高于地区生产总值增速，达到序时进度；五年累计城镇新增就业人数分别为 1.2 万人、2.3 万人、2.8 万人，达到序时进度；城镇登记失业率按上级业务部门要求于 2022 年 7 月起停止使用；劳动年龄人口平均受教育年限，宣州区没有统计此项指标；每千人口执业（助理）医师数分别为 3.14 个、3.24 个、3.21 个，达到 2025 年规划目标（2.3 个）；普惠性幼儿园覆盖率分别为 84%、89%、89%，达到 2025 年规划目标（85%）。

### **（四）绿色发展成效显著**

资源环境指标共 5 项。2021 年、2022 年、2023 年上半年，单位 GDP 能源消耗、单位 GDP 二氧化碳排放均完成省定任务；空气质量指数达到优良天数比率分别为 91%、91%、91.7%，完成省定任务；地表水达到或优于Ⅲ类水体比例（国控断面）分别为 100%、100%、100%，完成省定任务；森林覆盖率分别为 37.23%、36.83%、36.83%，完成省定任务。

### （五）安全保障有力有效

安全保障指标共 2 项。2021 年、2022 年、2023 年上半年，粮食综合生产能力分别为 49.71 万吨、49.23 万吨、9.98 万吨，2023 年底能完成全年产量 49.5 万吨以上任务，完成省定任务；能源综合生产能力分别为 5.89 万吨标准煤、7.62 万吨标准煤、4.79 万吨标准煤，完成省定任务。

《纲要》具体指标完成情况评估表

序号	完成情况	个数	指标名称	属性
1	达到 2025 年 规划目标	5	进出口总额	预期性
			每万人口发明专利拥有量	预期性
			高新技术企业数	预期性
			每千人口执业（助理）医师数	预期性
			普惠性幼儿园覆盖率	预期性
2	达到 序时 进度	7	人均地区生产总值	预期性
			固定资产投资	预期性
			社会消费品零售总额	预期性
			战略性新兴产业产值	预期性
			城镇居民人均可支配收入	预期性
			农村居民人均可支配收入	预期性
			五年累计城镇新增就业人数	预期性
3	完成上级 下达任务	7	单位 GDP 能源消耗降低	约束性
			单位 GDP 二氧化碳排放降低	约束性
			空气质量指数达到优良天数比率	约束性
			地表水达到或优于 III 类水体比例（国控断面）	约束性
			粮食综合生产能力	约束性
			能源综合生产能力	约束性
			森林覆盖率	约束性

序号	完成情况	个数	指标名称	属性
4	未达序时进度	4	地区生产总值	预期性
			规模以上工业增加值	预期性
			研发经费支出占 GDP 比重	预期性
			战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重	预期性
5	未展开或已停止统计	5	全员劳动生产率	预期性
			数字经济增加值	预期性
			高新技术产业产值	预期性
			城镇登记失业率	预期性
			劳动年龄人口平均受教育年限	约束性

## 二、重大战略任务进展情况

“十四五”以来，全区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记对安徽作出的系列重要讲话指示批示，面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，统筹发展和安全，全方位融入长三角一体化发展，保持经济社会大局稳定，发展质量稳步提升，长三角产业创新一体化发展示范区、安徽省新型城镇化综合改革先行区、皖苏浙交汇区域宜居宜业宜游高品质发展引领区建设加快推进，连续三年入选中国城市市辖区高质量发展百强。

### （一）深化开放创新，高质量发展动能持续增强

1. 开放发展新格局初步形成。跨区域联动发展进程加速。加速推动宣州-高淳省际毗邻地区新型功能区创建。《宣州-高淳省际毗邻地区总体发展规划暨国土空间规划研究》已报市政府审批，起步区面积 6 平方公里(含建成区面积 3.2 平方公里)，



近期规划面积 10.52 平方公里。宣州经开区管委会与高淳国资集团签订合作协议打造苏皖（宣州·高淳）产业合作园。谋划实施的长三角一体化苏皖毗邻区（宣州）项目成功争取中央预算内长三角专项资金 5000 万元。与芜湖市湾沚区启动同城化建设战略合作，谋划“宣州—宁国”一体化发展，围绕上海军天湖农场谋划农产品加工、康养产业合作。**多措并举导入长三角优质资源。**抓住宁杭都市圈产业外溢契机，累计签约沪苏浙亿元及以上项目 157 个，总投资 672.83 亿元。成立苏皖（宣州·高淳）产业合作园，现共有企业 30 家，总投资 81.49 亿元。创新创业基地落户宣城高新区，10 家企业入驻慧科生物科技孵化器，宣城高新区加入长三角 G60 科创走廊科创路演中心联合体。**民生一体化顺利推进。**与盐城市亭湖区就政务服务“异地代收代办”<sup>[1]</sup>，达成共识。与南京市第一医院、南京脑科医院、湖州市第三人民医院建立合作关系，成立 7 家长三角名医工作室，实现省内异地就医及长三角跨省异地就医普通门诊就诊费用即时结算。**外贸竞争优势显著提升。**2022 年 7 家企业进出口额超千万美元，新增进出口实绩企业 15 家，建成宣城跨境电商产业园、鸿乔斯跨境电商产业园，2022 年全区跨境电商交易额达 2.11 亿元，同比增长 104%。宣城综合保税区、宁波舟山港宣城国际陆港开工建设。寒亭镇智能卫浴产业园完成扩园，成功举办 2022 年中国卫浴五金产业发展论坛。

## 2. 科技创新加速发展动能转换。创新生态进一步优化。修

订印发《宣州区促进自主创新发展政策》《宣州区科技创新券管理办法》等政策。新增省级以上创新平台 9 家、省级以上创新服务平台 34 家，建成加速器产业园 1 个，宣州经开区邻里中心科创大楼投入使用，碳酸钙新材料检验中心加快建设，宣州区科技企业创业创新服务中心获得省级科技企业孵化器年度绩效评价优秀等次。**政产学研用金一体化持续深化。**与高校院所实施产学研项目 152 项，转化科技成果 170 项。联合省科技融资担保集团推广“科技贷”，累计担保贷款额度达 11480 万元。两年兑现科技创新券 114.98 万元，支持企业 56 家。**企业自主创新能力显著提升。**实施高新技术企业三年培育行动计划，新增高新技术企业 47 家，2021 年入库科技型中小企业 63 家，2022 年入库科技型中小企业 99 家，2023 年 1—6 月入库科技型中小企业 136 家。博瑞特、三九农业、宣酒集团分获省科技进步奖一等奖、二等奖和三等奖，组织实施省重点研发项目 4 个，省农业物质技术装备揭榜挂帅项目 1 个，福美达新材料与南京林业大学合作完成长三角联合攻关计划项目。**多元人才梯队构建加速推进。**在全省率先出台《事业单位储备人才引进和管理办法》，通过“政聘企培”<sup>[2]</sup>模式引进人才 44 人，累计引进高层次创新创业人才 329 人。新拓装备科技公司的梅琼风团队携带“配置冷却控制系统的模具产业化”项目获批省高层次科技人才团队（B 类）。

### 3. 重点领域改革不断深化。推进政府治理现代化改革。

92%政务服务事项实现“就近可办、一网通办”，一般企业投资项目开工前审批时限再压缩10%，新委托下放9项审批权限至省级开发区，42个项目实现拿地即开工<sup>[3]</sup>。在全市率先成立项目帮办中心，创新项目备案申请报告“政府买单、企业免单”模式，网上中介超市累计入驻机构992家。基层公务出行新能源化改革经验被中央主流媒体宣传推介。**推进要素市场化配置改革。**开发亩产“数字地图”APP，推进“五未”土地<sup>[4]</sup>处置，清理批而未供10918亩、闲置土地2190亩和工业低效用地1705亩。**推进投融资体制改革。**深入推动新型政银担、续贷过桥、税融通等创新金融服务，累计发放新型政银担44.11亿元、过桥续贷7.83亿元、税融通43.08亿元；积极引导申兰华色材、博瑞特等企业运用基金等融资工具，获得11892.5万股权融资，宣城高新投公司设立2亿元定向增发基金、2亿元产业引导基金；开展多层次资本市场普查，兑现资本市场奖励299万元，申兰华色材获省证监局辅导备案，新增“四板”挂牌企业20家。**推进区属国企改革。**加强党的领导和完善公司治理实现有机统一，推动区属企业市场化经营和差异化考核，推行经理层成员任期制和契约化管理。区属企业控股混合所有制企业5家，对外参股企业12家。国企改革三年行动<sup>[5]</sup>顺利收官，区国资集团经营性收入突破8亿元。**推进园区管理体制改革。**宣州经开区启动“镇区一体”<sup>[6]</sup>管理体制改革。宣城高新区成立高新投公司，探索全员聘用制管理，形成“高新区管委会—

宣城高新投资发展有限公司—各市场化经营子公司”三级管理运行架构。**推进农村改革。**完成农村土地承包经营权确权登记颁证，“十四五”以来累计开展农业“标准地”<sup>[7]</sup>改革试点面积18401亩。完成204个村（社区）农村集体产权制度改革，澄江街道花园村被誉为“安徽股改第一村”。建成股改分红村（社区）53个，敬亭山街道巷口桥村被誉为“宣城市分红第一村”。在全省率先探索“政府、银行、担保、企业、村集体、小农户”六方利益联结机制，推进村级集体经济与主导产业融合发展，开创“四壮一增”工程<sup>[8]</sup>。首宗农村集体经营性建设用地成功入市交易。**推进新型城镇化综合改革。**共计改造44个老旧小区，2023年计划改造56个老旧小区，目前已全部开工建设。加快乡镇燃气管网建设，狸桥镇、洪林镇、水东镇、寒亭镇通过天然气（LNG）应急储配综合站和新奥合众天然气管网公司，对宣州经济开发区、宣州智能卫浴产业园、洪林现代农业示范区、水东镇部分企业和狸桥镇金山小区、商贸城小区实施供气。**推进医疗体制改革。**组建3个分级诊疗服务网络，建设区乡村三级卫生服务机构，落实家庭医生签约服务、分级诊疗等制度，初步建立“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗体系。**推进教育体制改革。**统筹推进高考综合改革事务，通过公开招聘、内部调配、富余教师交流等形式均衡全区教学资源配置。建立完善“双减”<sup>[9]</sup>长效机制，巩固课堂教学主阵地，发展课后服务特色平台。

## （二）加快转型升级，产业现代化水平稳步提升

1. 工业经济平稳向好。“3+2”先进制造业体系<sup>[10]</sup>基本形成。三大主导产业集聚效应突出，精细化工产业形成生物医药、化学新材料、前沿新材料等板块，宣城高新区获批省级化工园区，国药精方入选省重大新兴产业专项；智能装备制造产业形成汽车零部件、汽车模具、阀门、仓储物流装备等板块；无机新材料产业拓展出纳米碳酸钙、活性碳酸钙、轻钙、重钙等系列产品。绿色食品、家居卫浴 2 个特色产业发展势头强劲。宣州区首次跻身安徽省制造业发展增速 10 快区。企业实力不断壮大。年产值亿元以上企业达 80 家，新增国家专精特新“小巨人”企业 3 家、省级专精特新冠军企业 3 家。宣酒集团进入中国白酒工业 50 强，华腾乳胶通过国家级两化融合贯标认定，立讯获批省级智能工厂，美诺华获得省制造业和互联网融合发展试点企业称号，4 家企业获批市级工业互联网标杆企业和示范企业，连续七年获评全省民营经济发展先进县。项目工作成效显著。把项目招商引资作为经济工作的主旋律和生命线，大抓项目、大抓产业、大抓企业。聚焦“3+2”产业体系，编制修订产业发展规划、招商图谱、招商项目“一事一议”工作规则，重点围绕长三角、粤港澳大湾区创新多种方式开展招商，累计签约亿元及以上项目 225 个，总投资 862.16 亿元，其中十亿元及以上项目 19 个，百亿级制造业项目实现零突破，总投资 441.54 亿元。区委区政府成立项目储备中心，通过充实

专业力量、规范决策机制、强化经费保障、优化调度管理等顶层设计，强化项目前期补短板，打通项目“谋划 推进 纳统 入规”全生命周期，切实发挥项目投资这个拉动经济增长的主引擎功能。

重点园区产业布局情况
<p><b>宣城高新区。</b>重点发展高端装备制造、生物医药、新材料产业，2022 年分别实现产值 83.1 亿元、7.9 亿元、96.6 亿元。</p> <p><b>宣州经开区。</b>重点发展无机新材料、智能装备制造产业，2022 年分别实现产值 43.3 亿元、4.5 亿元。</p> <p><b>寒亭国家外贸转型升级基地。</b>重点发展智能卫浴产业，形成智能马桶、淋浴房、浴室柜等板块，2022 年实现产值 12 亿元。</p> <p><b>孙埠智慧家居产业基地。</b>重点发展绿色建材和智能家居产业，形成家居制造、家居建材、家居用品等板块，2022 年实现产值 17 亿元。</p> <p><b>洪林现代农业示范园。</b>重点发展绿色食品产业，形成家禽、水产、农产品加工等板块，2022 年实现产值 20 亿元。</p> <p><b>水阳皖苏合作产业园。</b>重点发展绿色建材、船舶修造、纺织服装产业，2022 年分别实现产值 8 亿元、1.8 亿元、5.4 亿元。</p>

**3. 文旅产业能级进一步提升。文旅产业蓬勃发展。**宣州区连续三年入选全国市辖区旅游综合实力百强区，水东古镇文化街区入选“长三角文化产业投资十大创新案例”。水东镇入选首批安徽省特色旅游名镇，水东甜蜜小镇通过省级考察组验收，水东老街创成安徽省后备箱工程基地，入选国家 4A 级旅游景区公示名单，完成 60 个双微提升点，建成再现炊烟等一批精品民宿。推出以小城故事为代表的文创产业集聚区，引进山人三径、慕色等沉浸式文旅项目。**文旅产业区域联动持续强化。**

在亚运会筹备期间，在杭州西湖景区投放“醉宣州”宣传广告，邀请长三角区域 70 余家旅行社举办宣州区文化旅游推介会和踩线活动，促成 2 家企业与沪苏浙文旅企业签订旅游合作协议，加强“318 国道”品牌营销，推动皖南皮影戏入选上海 2021 年公共文化服务供给采购名单。**全域旅游发展格局初具雏形。**东部聚焦古镇研学，推动水东大景区建设，水东古寨开园运营；南部紧抓皖南川藏线 IP，打造高峰山有机观茶园等农旅融合项目，十八湾大峡谷景区创成国家 3A 级景区；西部立足田园旅居，提升上海滩国际大酒店、一间草堂等项目品质；北部围绕水乡生态，加快推进昆山湖生态度假、官塘湖健康养老等项目建设。

### **（三）持续扩大投资，综合承载能力显著提升**

**1. 交通通达能力进一步增强。**宣绩铁路正式开工建设，基本完成站前工程，预计 2024 年 9 月开通运营；宁宣铁路前期工作加快推进，原则同意沿宁宣高速西侧线路方案，宣州站落户狸桥镇。宣泾高速宣州段、G50 沪渝高速宣州段改扩建、G5011 芜宣高速宣州段改扩建、G329 孙埠至大汪村段等开工，S104 宣港路、S604 朱沈路、S453 高乌路、天成桥等通车。汪联河月生码头、定埠综合码头二期加快建设，水阳江宣州综合码头投入运营。宁波舟山港宣城国际陆港项目开工，港口桥多式联运物流基地加快建设。新建农村公路 251 公里，获评省“四好农村路”<sup>[11]</sup>示范县。全面完成城乡客运一体化改造，宣州-水

阳-高淳公交线路开通运营。

**2. 水利短板弱项加快补齐。**2022 年万元 GDP 用水量比 2020 年下降 8.68%，万元工业增加值用水量下降 6.2%。汤村水库、白马河闸站等前期工作稳步推进，水阳江中游防洪治理工程（宣州区）、港口湾水库灌区（宣州区）、龙泉湖水库、小型水库雨水情及大坝安全监测等项目加强推进，农村供水保障、水阳灌区续建配套与节水改造、朝阳河山洪沟防洪治理工程、3 座小型水库除险加固工程等项目加快完工。

**3. 能源保障能力持续增强。**完成 220 千伏主干网架改造，建成 4 座 220 千伏变电站、16 座 110 千伏变电站。全区国家管网川气东送天然气长输管道全长 36.99 公里，目前川气东送二线和枣阳中线（枣宣线）天然气管道工程已经完成可行性研究工作，正开展初步设计工作。全区风力发电、光伏发电装机总规模分别达 181.5 兆瓦、469.5 兆瓦，完成省下达屋顶分布式光伏整县推进区试点建设目标，3 个光伏发电项目、2 个生物能源项目有序实施，新增城区、停车场公用充电桩 330 个。

**4. 城镇建设管理水平不断提升。**开展建筑工地、燃气管网问题排查与整改，完善老城区防洪预案，提标升级街道、社区人防办基础设施。做好公租房实物配租和货币化补贴，完成 415 户农村危房改造和 719 户自建房隐患排查整治。完成 44 个老旧小区改造任务，改造面积约 88.94 万平方米，惠及户数 10592 户。开展“宛美红色物业”试点，在 10 个小区推进智慧停车、



智慧消防、智慧安防等智慧物业项目建设，推进住宅小区便民停车行动。

**5. 数字宣州建设加快推进。**市区共建宣州区政务云，推进政务数据归集共享。升级改造电子政务外网骨干网，实现基层全覆盖，打通电子政务外网与城乡视频监控网、城市物联网等连接。推动信息基础设施向行政村延伸，新建农村站点 102 个，农村 5G 站点 60 个。搭建工业企业亩均“数字地图”评价系统平台，多维度动态归集企业数据。

#### **（四）推进乡村振兴，农业农村活力加速释放**

**1. 现代农业示范体系成效明显。**粮食和重要农产品生产供给能力有效巩固。新建高标准农田 11.5 万亩、稻渔综合种养面积 3.5 万亩，粮食产量稳定在 50 万吨左右，形成东部绿色家禽、南部生态农业、西部休闲农业、北部健康水产的产业布局。创成国家现代农业产业园、国家农业产业强镇（杨柳镇）、省级水产产业园。宣州农产品（食品）加工园建设有序推进。耕地指标保障获省政府督查激励。**现代农业经营体系初步建立。**推行“公司+合作社（家庭农场）+基地+农户”经营模式，新增农业经营主体 880 家，5 家农民专业合作社入选全国 500 强。建成冷藏保鲜设施约 41 万立方米、数字农业工厂 1 个、数字农业应用场景 19 个。创成 3 个省级农村电商示范镇，农产品电商交易额达 32.1 亿元。**农产品质量安全更有保障。**获批创建国家农业绿色发展先行区，连续三年入选安徽省农产品

加工业“五个一批”强区。朱桥乡浑水村获批省“一村一品”<sup>[12]</sup>示范村，新增省级以上家禽新品种3个，“皖美农产品”4个，“两品一标”产品27个。

**2. 农村人居环境进一步优化。**推进农村人居环境整治大会战，加快推进S206养贤段沿线改造，实施南漪湖流域周边农村污水治理工程。截止2022年底新增重点自然村整治95个，建成美丽乡村省级中心村10个、“生态美超市”15个，改厕3951户。秸秆综合利用率达93.74%，畜禽粪污资源化利用率保持在98.4%。

**3. 脱贫攻坚成果持续巩固。**加强防返贫监测预警信息推送和部门数据比对，不间断监测全区21万农户收支变化。开展农村低收入人口集中排查，有针对性的制定“一户一方案、一人一措施”及时开展帮扶工作。全面完成“雨露计划”<sup>[13]</sup>各学段资助任务，全面消除村医和村级医疗机构“空白点”，农村危房改造工作获国务院督查激励。实施农村供水保障项目12处，有效改善3.83万农村居民饮水质量，全区集中式供水工程、分散式供水脱贫户水质监测合格率达100%。依托“三公里”就业圈<sup>[14]</sup>促进农民就近就地就业，五级产业园共吸纳农民就业6.5万人，每年工资性收入达19.5亿元。

### **（五）践行“两山”理论，生态魅力进一步彰显**

**1. 生态安全屏障更加牢固。**“两江一湖”水生态持续改善。推进南漪湖水环境综合整治和水阳江等重点流域治理。探索开

展重点河湖水生态监测评估。完成流域内 5 个乡镇政府驻地污水处理设施配套管网建设。实现流域内含磷涉水企业达标排放，严控项目新建、扩建。加强河湖“清四乱”整治，强化河湖生态流量管控、水生态保护修复和水系连通。完善省级幸福河湖建设。专项整治规模化畜禽养殖场污染。**林长制长效化常态化落地。**落实林长会议、巡林、责任区等制度，持续开展“五大森林行动”，加强森林资源管护，推动林业产业高质量发展。深化集体林权制度改革，实施绿化造林 0.72 万亩。**绿色矿山建设深入推进。**落实《宣城市矿山生态修复三年行动计划（2021-2023 年）实施方案》，开展在建生产矿山“边开采边治理”，完成废弃矿山治理 25 个，宣州区麻姑山铜钼矿、宣城市小葛村矿区水泥灰岩矿、宣城茶山石灰石矿、东升浑水灰岩砂岩矿、宣城市宣州区龙口山建筑石料用灰岩矿五家矿山通过省级绿色矿山创建第三方评估，进入省级绿色矿山名录。

**2. 污染防治攻坚战成效显著。****大气方面。**开展 112 家涉挥发性有机物相关企业全覆盖检查和 15 家重点企业“一厂一策”专项检查，登记 388 台非道路移动机械编码，做好 28 个建筑工地巡查整治，加强秸秆禁烧日常宣传与重点时段重点区域巡查。宣州区空气质量综合指数、优良天数比例保持全省前列，获评 2022 年“中国天然氧吧”。**水方面。**推进管家渡国控断面附近停船管控，开展管家渡国控断面规范化建设，加强水阳镇圩内水环境整治和水生态修复。2023 年上半年，5 个国控断

面和 2 个省控断面水质达到或好于Ⅲ类水体的比例为 100%，20 个“千吨万人”乡镇集中式饮用水水源地<sup>[15]</sup>水质 100%稳定达标。**土壤方面。**完成 12 个用途变更为“一住两公”<sup>[16]</sup>地块技术审查，开展污染地块现场检查工作和受污染耕地安全利用工作，2023 年上半年重点建设用地安全利用率达 100%。

**3. 资源利用效率全面提高。**成功入选第四批节水型社会建设达标县（区）。创成全国整县（市、区）屋顶分布式光伏开发试点，截至 2023 年 6 月底完成并网 49.7 兆瓦。省能源重点投资项目全部落实配储任务，风光储项目数量、装机容量、种类均为全市第一，新能源发电量占全市比重达 86.3%，全国首家“风光储直柔充”<sup>[17]</sup>零碳供电所在宣州投运。全省首单森林碳汇价值保险落地，累计交易林业碳汇减排量 3898 吨。推进洪林镇、寒亭镇创建“零碳智慧园区”。

#### **（六）推动普惠共享，民生福祉显著改善**

**1. 就业增收基础进一步夯实。**“三公里”就业圈覆盖 25 个乡镇街道、100 个村社区，依托“社区诚聘”微信小程序促成社区周边就业供需对接。累计组织创业培训 1915 人次，发放创业担保贷款 18751 万元，为创业担保贷款贴息 863 万元。济川街道东桥社区获评国家级充分就业社区<sup>[18]</sup>。累计开发公益性岗位 1320 个，招募就业见习岗位 1833 个，开展职业培训 3159 人次。常态化开展“2+N”线下招聘，创新专场招、直播招、校园招、夜市招等方式，累计发放稳岗返还 1408 余万元。

**2. 社会保障体系更加健全。**调整居保征缴模式为“统模式”，稳步推进居保业务电子档案建设、管理和村级业务平台建设。落实城乡居民养老保险待遇核定和基础养老金调整机制，稳步提高社会救助、司法救助，城乡低保、特困人员供养标准。强化部门合作和跨区域数据共享，推行社保业务“一窗通办”“网上办”，推行预约办理、绿色通道等服务，借助银行网点开展30项社保高频业务办理。

**3. 教育体育事业更有质量。**学前三年教育毛入园率保持97.5%，普惠性幼儿园覆盖率达82.0%，新增公办园学位2400个，实现幼儿园延时服务全覆盖。新建9所公办幼儿园，6所公办义务教育中小学，完成十二中转公，启动义务教育阶段87所学校课后服务。所有公办学校全部建成智慧学校。落实普通高中新课程改革和高考综合改革，宣城二中、三中、水阳中学全部建成个性化学习系统。宣城市技工学校创成省级高级技工学校，宣城市信息工程学校获批省级高技能人才培养基地、校企合作示范学校。15分钟健身圈<sup>[19]</sup>实现市区全覆盖，行政村公共体育健身设施完成率100%。举办体育赛事60余场，参加赛事活动6万多人。依托皖南国家体育产业示范基地逐步打造成为长三角户外运动者目的地。

**4. 健康宣州建设稳步推进。**市中心医院内科病房综合楼、高新区医院加快建设，首善医院投入运营，建立院前急救点2个，设置常态化接诊的发热诊室36个。全面推行居民电子健

康档案、电子病历，加强远程会诊应用。组建全区共享智慧中药房，创建中医药特色村卫生室 21 家、市级中医重点专科 1 家、中医药特色专科 3 家、示范中医馆 2 家、示范社区卫生服务中心 1 家。持续开展基本公共卫生服务和家庭医生签约服务“两卡制”工作，建立卫生应急指挥决策系统、数据平台和统一指挥平台，建立覆盖全区主要病种的疾病监测网络。新创省级卫生乡镇 2 个、省级卫生村 4 个。开展“三减三健”<sup>[20]</sup>专项行动，“健康口腔”和“合理膳食 营养惠万家”项目入选国家平台，累计建成“健康细胞”<sup>[21]</sup>1112 个。高分通过国家卫生城市复评。

**5. 养老托育服务品质提升。**完成区域性失能半失能特护中心、3 个乡镇敬老院适老化改造提升、5 个农村幸福院建设，加快区社会福利院迁址重建，“十四五”以来新增养老机构 5 家，床位 449 张，“五类老人”<sup>[22]</sup>居家养老服务实现城乡全覆盖。建成城市老年食堂 46 个、农村老年食堂 47 个。高龄津贴覆盖率 100%，低收入生活困难养老服务补贴覆盖率超 55%。团山社区创成全国示范性老年友好型社区。安心托幼目标全面完成，新建、改扩建托育机构 4 个，52 所幼儿园开设托班。

**6. 文化事业更加繁荣。**创新实施文化惠民工程，建成 217 个镇级村级综合文化服务中心、4 个“15 分钟阅读圈”、28 个图书馆分馆、33 个馆外流通点，常态化开展送戏进万村演出、送戏进校园、送电影下乡等活动。获评“2021-2023 年度安徽

民间文化艺术（皖南花鼓戏）之乡”，新增省级非遗代表性项目 2 个、省级非遗传承基地 2 家，开展“非遗进校园”、非遗民俗和非遗技艺展示活动，宣笔制作技艺入驻千岛湖文渊狮城，宣笔入选外交部优质外交物资库。

**7. 妇女儿童、残疾人权益保障有力。**实施 3 个省级妇女创业扶持项目，完成城镇低保适龄妇女“两癌”免费筛查初筛，持续推进“妇联执委进网格”<sup>[23]</sup>，宣州区妇联被评为“全省实施妇女儿童发展纲要先进集体”。成立宣州区未成年人救助保护中心，实现全区 26 个乡镇街道未保站全覆盖，开展“农村留守儿童手牵手”行动。开展残疾人职业技能培训 331 人次，实施残疾学生及家庭困难残疾人子女助学项目，救助 606 人次，推进重度残疾人家庭无障碍改造 126 户，为 544 名残疾儿童提供康复训练救助。

### **（七）强化社会治理，共建共治共享体系不断优化**

**1. 法治宣州建设扎实推进。**推进乡镇街道综合行政执法改革，逐步实现基层“一支队伍管理执法”。在全区广泛开展法治宣传教育活动，“法治扶贫”“法治助力乡村振兴”活动案例入选为司法部司法行政（法律法务）精品案例。建成宛陵湖法治文化主题公园和 20 余个部门法治文化主题公园（广场）。构建起以区司法局公共法律服务中心为主以乡镇街道公共法律服务工作站、村（居）公共法律服务工作室为补充的公共法律服务体系，开通针对困难群体的法律援助“绿色通道”。

**2. 平安宣州建设稳步实施。**落实“1+9+N”风险防控体系，重点领域风险平稳可控。排查矛盾纠纷 6594 起，化解 6481 起，常态化推进扫黑除恶斗争，严厉打击电信网络诈骗，紧抓校园周边环境整治工作，群众安全感、政法机构执法满意度居全省前列。推进应急信息化项目建设，修订应急预案，加强应急物资保障，组织实施应急救援演练，有效应对强雨雪、风暴、洪涝、旱灾等灾害。持续开展安全生产大检查，提高群众和企业员工的安全生产及防灾减灾意识。结合各类食品安全专项整治，加强食品案件查处。

**3. 社会治理能力明显提升。**稳妥推进村民小组长改选，乡村换届全面完成。成立党建引领“多网合一”工作领导小组，建立“四个一”包保机制，筑牢五级联动治理体系，织牢基层治理“一张网”。推行阳光村（居）务，印发规范村务公开暨试点工作方案，在全区 217 个村（社区）打造 30 个先进典型。推进基层社区治理改革创新，全区 217 个村建立健全议事协商组织，寒亭镇通津村入选全国村级议事协商创新实验试点。

### **三、重大工程项目进展**

十四五”以来，宣州区坚持把项目建设摆在核心位置，在全市率先成立项目储备中心、项目帮办服务中心，共谋划项目 971 个，累计将 526 个重点项目纳入投资计划，总投资 1066.7 亿元，2021 年重点项目建设获省通报奖励。其中，2021 年、2022 年、2023 年上半年分别完成投资 121.0 亿元、139.7 亿元、



124.9 亿元，计划投资完成率分别为 110.7%、116.1%、94.1%，总投资完成率 36.1%。目前，已有 210 个项目竣工，316 个项目正在建设。

### **（一）工业类项目**

投资计划包含 362 个工业类项目，总投资 572.2 亿元。其中，2021 年、2022 年、2023 年上半年分别完成投资 72.3 亿元、99.8 亿元、76.0 亿元，计划投资完成率分别为 119.3%、124.4%、95.4%，年度计划投资完成率较好。总投资完成率 43.4%，高于平均总投资完成率。目前，已有 168 个项目竣工，194 个项目正在建设，其中海洋卫浴、钜实钢构、立讯精密三期等重大项目正在建设，宏润新能源一期已经投产，百亿级制造业项目实现零突破。

### **（二）基础设施类项目**

投资计划包含 71 个基础设施类项目，总投资 280.2 亿元。其中，2021 年、2022 年、2023 年上半年分别完成投资 27.3 亿元、20.9 亿元、30.8 亿元，计划投资完成率分别为 103.9%、94.2%、96.0%，年度计划投资完成率偏低。总投资完成率 28.2%，低于平均总投资完成率。目前，已有 20 个项目竣工，51 个项目正在建设，其中 G50 沪渝高速宣城至广德改扩建工程（宣州段）、水阳江中游防洪治理项目、孙埠至大汪村段 G329 一级公路改建工程项目等重大项目正在建设，S104 宣城至港口段一级公路改建工程竣工投用。

### **（三）现代服务业类项目**

投资计划包含 38 个现代服务业类项目，总投资 112.9 亿元。其中，2021 年、2022 年、2023 年上半年分别完成投资 6.9 亿元、8.8 亿元、6.7 亿元，计划投资完成率分别为 83.2%、118.2%、106.3%，2021 年度计划投资完成率偏低，2022-2023 年年度计划投资完成率较好。总投资完成率 19.8%，低于平均总投资完成率。目前，已有 8 个项目竣工，30 个项目正在建设，其中宣城综合保税区起步区建设项目、宣城高新区科技创新中心项目等重大项目正在建设，皖江现代禽业科技城项目一期工程、宣州国投粮食储备库建设项目竣工运营。水东古镇 EOD 开发项目加快前期工作推进。

### **（四）农业农村类项目**

投资计划包含 27 个农业农村类项目，总投资 53.3 亿元。其中，2021 年、2022 年、2023 年上半年分别完成投资 7.6 亿元、5.3 亿元、5.7 亿元，计划投资完成率分别为 116.0%、100.8%、79.0%，年度计划投资完成率较好。总投资完成率 34.9%，略低于平均总投资完成率。目前，已有 7 个项目竣工，20 个项目正在建设，其中港口湾水库灌区（宣州区）、宣州区城乡建设用地增减挂钩项目等重大项目正在建设，孙埠镇玉粒村种养结合循环农业示范项目竣工投产。

### **（五）社会民生类项目**

投资计划包含 28 个社会民生类项目，总投资 48.1 亿元。

其中，2021 年、2022 年、2023 年上半年分别完成投资 6.9 亿元、4.9 亿元、5.8 亿元，计划投资完成率分别为 91.1%、112.9%、76.3%，年度计划投资完成率偏低。总投资完成率 36.6%，高于平均总投资完成率。目前，已有 7 个项目竣工，21 个项目正在建设，其中宣城市宣州区社会福利院迁址重建、宣城高新区综合医院建设、宣城市中心医院内科病房综合楼等重大项目正在建设，宣城高新区小学、西林街道社区卫生服务中心综合楼项目竣工投用。

#### **四、规划实施存在的主要问题**

经过两年半的努力，宣州区“十四五”期间主要指标和任务完成情况良好，重点项目稳步推进，在科技创新、城市建设、经济发展、民生福祉、改革开放、民主法治等领域取得明显进步，为“十四五”后半期推进《纲要》实施打下良好基础，但各领域仍存在突出问题亟待解决。

##### **（一）现代产业体系基础不牢**

**制造业结构有待优化。**主导产业首位度不高，群主企业实力不突出，瞪羚<sup>[24]</sup>、专精特新等高成长企业数量偏少，招引带动力强、产业关联度高的大项目、好项目难度日益增加，代表新动能的新能源、新能源汽车零部件等新兴产业从项目增量转化为经济增量仍需时日。企业间分工协作网络有待完善，创建国家级高新区还需付出更大努力。**服务业增长点有待培育。**仍以商贸、住宿、餐饮等传统服务业为主，文化旅游资源价值还

未能有效开发，研发、设计、检测等生产性服务业尚在起步，与满足全区更高层次的生产生活需求存在差距。**农业缺乏稳定增长动能。**缺少带动能力强的经营主体，农产品精深加工能力不强，区域公用品牌影响力还有较大提升空间，农村一二三产融合度不高，经济强村缺乏持续增长后劲。

## **（二）投资消费增长乏力**

**投资方面。**“十四五”以来，受新冠疫情冲击、资金流动放缓、人才短缺等因素叠加影响，企业投资意愿和能力不强。基础设施投资增速下滑，部分配套设施还在建设中，无法完全满足目前企业需要；发达地区的虹吸效应导致企业面临“招工难、用工难、留人难”三大难，立讯用工缺口达千人以上。民间投资的积极性未能充分调动，市场主体观望情绪较重，投资增长动力不足。**消费方面。**消费市场存在波动，限上零售额增长后劲不足，稳增长压力较大，房地产市场陷入低迷，消费结构有待改善。2022 年全区年度申报退库限上单位 15 家，对我区限上消费品市场负面影响较大。居民可支配收入增长放缓，预防性储蓄增加，购买力不足从而抑制了消费增长，“十四五”后期消费能力和消费意愿出现大幅改善的难度较大。

## **（三）创新能力有待提升**

**市场主体创新能力不强。**科技创新指数及增幅均位于全省中游位置，缺乏具有示范带动作用的骨干高新技术企业和市场占有率高的高新技术产业集群。企业研发投入不高，技术成果

引进和消化能力滞后，万人拥有发明专利量偏低，以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的区域科技创新体系仍待加强。**创新平台数量质量有待提升。**省级以上科技创新平台总量不多，缺少重量级、有显示度的高端创新平台，国家级创新平台尚未“破零”。**高层次人才供应不足。**受城市和事业平台能级限制，宣州区对外地人才的吸引力不强，缺少研发实力较强的高校，本土人才供应不足，高层次科技创新人才和高技能人才短缺问题依然突出。**创新协同发展程度不高。**科技金融的催化作用尚未充分发挥。在长三角一体化背景下，与先进地区在产业协同创新、平台共建等方面的有效性有待提升。虽然宣州区在创新平台建设、创新政策兑现上做了很多工作，但创新成效仍不够突出。

#### **（四）环境保护任务依然繁重**

**空气质量改善压力较大。**PM<sub>2.5</sub>、臭氧、氮氧化物、挥发性有机物（VOCs）等复合型污染特征逐步显现。秸秆禁烧基础仍然薄弱，尚未完全适应全年、全天候的常态化禁烧要求。**水环境基础尚不巩固。**南漪湖流域生态系统修复短期内难以见效，乡镇及以下饮用水水源地保护工作仍需加强，污水处理设施建设进度需要加快，地表水断面持续稳定达标存在一定难度。**土壤污染防治任务艰巨。**土壤污染防治工作起步较晚，保障较弱，土壤环境风险监管体系尚不完善。固体废物违法倾倒、填埋行

为更加隐蔽。

### **（五）民生保障仍存短板**

公共产品供给与主城区地位不够匹配。财政增收难度加大，民生支出刚性不减，对重大民生项目建设支撑作用有限，影响项目实施。城乡居民基础养老金调整机制不健全、待遇水平较低，离群众期盼还有差距。教育发展不均衡，优质学位供应不足，人口不断向中心城区、集镇区集中，对教育体系带来一定压力。职业技能实训基地建设有待加强，企业参与办学的动力不足，技能型人才培养质量参差不齐。缺乏具有较高水平的临床医生、乡镇卫生院医生，优质医疗资源供给不足，看病难问题没有根本解决。养老设施距日益增加的养老需求存在差距。社区文体设施功能单一、利用率不高。老旧小区改造难度较大，小区停车“一位难求”现象依然存在。

## **五、外部形势变化对规划实施的影响**

“十四五”后半期，全球经济有望从新冠疫情的冲击中艰难复苏，但逆全球化、地缘冲突、通胀加剧、单边主义等风险叠加，不确定性更加突出。国内经济运行逐步恢复向好，制度优势突出，发展空间巨大，但不平衡不充分矛盾依然存在。外部形势的新变化，对宣州区“十四五”后半期规划实施带来不可忽视的影响。

### **（一）后疫情时代经济开启波浪式、曲折式恢复**

新冠疫情对全球经济造成巨大冲击，也对宣州区“十四五”

前半期规划实施带来了不利影响。目前疫情防控已平稳进入“乙类乙管”常态化防控阶段，对经济社会发展的负面影响大幅降低。在国家、省、市各项稳增长政策的推动下，经济社会活力加快释放。2023年以来，宣州区经济回升势头显著，上半年全区生产总值同比增长7.5%，比全市高0.8个百分点。预计下半年受去年同期基数较低影响，经济指标将进一步回升向上。但由于经济受到的冲击较大、时间较长，供需、预期、信心都需要较长时间逐步修复，对宣州区追回受疫情影响的序时进度形成压力，完成规划设定的战略任务需持续发力。

## **（二）新发展格局构建凸显区域重要价值**

构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是为重塑我国未来发展新优势作出的重大战略部署，是我国实现第二个百年目标的重要保障。2020年8月，习近平总书记在安徽主持召开扎实推进长三角一体化发展座谈会时强调，长三角区域要在构建新发展格局中实现更大作为，率先形成新发展格局。宣城市地处安徽省东南部，是长三角区中心区27城之一，是安徽融入长三角经济圈的桥头堡。宣州区是宣城市唯一的市辖区，3个小时以内可以通达长三角主要城市，在新发展格局加快推进背景下，有条件、有能力发挥区位、生态等优势，集聚配置各类要素资源，充分挖掘潜力，开拓发展空间，高质量打造皖苏省际交汇重要节点，进一步提高在全国发展格局中的地位。

### **（三）产业链供应链重构加速产业布局调整**

近年来，受贸易保护主义抬头、俄乌冲突等影响，全球化背景下形成的各国相互依赖的产业链供应链暴露出脆弱性，全球产业链供应链“断链”与“脱钩”风险持续攀升。特别是新冠疫情以来，全球产业链供应链深度重构，逐渐呈现区域化、本土化、短链化趋势。我国高度重视产业链供应链的韧性和安全水平，围绕大通道、大枢纽布局产业链供应链，做好关键环节产能备份等将成为重要趋势。“十四五”后半期，随着宣绩铁路、宁宣铁路、镇宣铁路、杭合高速等重大交通基础设施推进，宣州区的区位交通优势将更加凸显，依托宣城高新区、宣州经开区 2 个省级开发区，水阳、孙埠、寒亭 3 个工业集中区，洪林现代农业示范区和杨柳现代功能产业科创园 2 个农业园区，有望成为承接长三角产业转移的优选地。宣州区应把握产业链供应链重构机遇，发挥区位交通核心优势，强化与沪苏浙地区联动，在产业链中抢占更重要位置。

### **（四）新技术新产品深刻改变生产生活**

新一轮科技革命加速推进，当前全球正处于第四次工业革命的重要关口，创新迭代周期和技术扩散应用周期大为缩短，生物医药、新能源、新材料等技术不断进步，陆续进入产业化成熟期和高增长期。近年来以 AI 大模型为代表的新一代信息技术实现巨大突破，人工智能规模化、大众化和商业化应用已成为现实，带来生产和生活方式的深刻变化。一方面可能为后



发地区弯道超车提供历史机遇，另一方面也可能进一步加剧技术壁垒，各国各地区针对人工智能、数字经济、科技创新等要素争夺将更加激烈。“十四五”后半期，宣州区必须抢抓新一代科技革命发展机遇，进一步强化科技赋能、数字赋能和成果转化落地，尽快构建适应时代要求的现代化产业体系和治理体系。

### **（五）“双碳”战略促进绿色经济潜能释放**

力争 2030 年前碳达峰、努力争取 2060 年前实现碳中和，是我国着力解决资源环境约束突出问题的必然选择，事关中华民族永续发展和构建人类命运共同体。大力发展先进制造、文化旅游、健康养老等绿色经济是实现碳达峰碳中和的重要途径。当前，宣州区仍处于工业化、城镇化的快速发展阶段，要实现双碳目标，面临诸多困难挑战，必须加快主导产业转型升级和技术突破步伐，提高能源资源利用效率。同时，碳达峰碳中和稳步推进，有助于宣州区发挥生态环境优越、主城区配套齐全、邻近沪苏浙等优势，促进文旅、康养等绿色产业做大做强，成为未来 5-10 年全区经济的重要增长点。

### **（六）共同富裕推动补短板进程提速**

共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征，也是人民群众的共同期盼。在迈向第二个百年奋斗目标的新阶段，习近平总书记指出，必须把促进全体人民共同富裕作为为人民谋幸福的着力点。宣州区目前发展不平衡不充分问题仍然突出，基础设施较为薄弱，小区停车难、公办园入园难、

优质医疗资源不足等一些群众反映强烈的问题没有根本解决，脱贫攻坚成果巩固和乡村振兴还有大量工作要推进。随着新型城镇化、乡村振兴、扩大内需、共同富裕等一批促进区域协调发展的战略举措深入实施，将有利于进一步挖掘宣州区的发展潜力，为增长提供新动能新空间。

## **六、指标预计完成情况及调整建议**

通过对“十四五”前半程发展实绩和“十四五”后半程发展形势的综合考量，预计到2025年，《纲要》28项指标大部分都可以顺利完成，少数指标已达到2025年规划目标，可以适当调高规划目标。

### **（一）未达序时进度的指标**

**1. 地区生产总值。**《纲要》确定“十四五”期间目标为年均增速8%左右。受疫情和宏观经济形势影响，2021-2022年年均增速为5.8%，未达目标。随着疫情影响逐渐消退，下半年预计国内将有一系列经济刺激政策出台，宣州区将坚持扩大有效投资，持续恢复与扩大消费，力争地区生产总值增速2023年达8%，2024年达8.5%，2025年达9%，预计“十四五”后半期可恢复年均8.5%左右增长。据此，建议目标不做调整。

**2. 规模以上工业增加值。**《纲要》确定“十四五”期间目标为年均增速10%以上。该指标影响因素、目前走势与地区生产总值指标基本一致，2021-2022年年均增速为9.7%，未达目标。在外贸止跌回升、有重大项目投产的情况下，预计“十四

五”后半期可恢复年均 10%以上增长。据此，建议目标不做调整。

**3. 研发经费支出占 GDP 比重。**《纲要》确定 2025 年目标为 2.8%，2021 年上半年该指标为 1.9%。未达序时进度。随着高新技术企业梯度培育机制逐步完善，对企业研发投入提出更高要求，预计国药精方、立讯等国企将加大研发投入力度，建议规划期增速目标暂不调整。

**4. 战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重。**《纲要》确定 2025 年目标为 50%，2022 年该指标为 39.4%，甚至低于 2020 年基期水平（41%）。未达序时进度原因主要受司尔特战新产值清零影响，全区战新产值下降严重，占规模以上工业产值比重负增长。考虑到“十四五”后半期将有立讯精密三期、宏润新能源等重大项目投产，对战略性新兴产业产值形成支撑，有望实现原定目标。据此，建议目标不作调整。

## **（二）缺少数据的指标**

未展开或已停止统计的 5 项指标：数字经济增加值指标暂未开展建议删除。城镇登记失业率指标已不再统计，建议删除。高新技术产业产值指标、劳动年龄人口平均受教育年限指标、全员劳动生产率指标建议删除。

## **（三）达到 2025 年规划目标的指标**

已达到 2025 年规划目标的指标 5 项：进出口总额、高新技术企业数、每千人口执业（助理）医师数、普惠性幼儿园覆

盖率、每万人口发明专利拥有量。建议对其 2025 年目标进行调整，进出口总额到 2025 年达 3.47 亿美元，年均增速为 16%；高新技术企业数到 2025 年达 150 家；每千人口执业（助理）医师数到 2025 年达 3.2 个（受人口波动、人才流失影响，该指标增长较困难，目标符合省市总体情况）；普惠性幼儿园覆盖率达到 2025 年达 90%；每万人高价值发明专利拥有量到 2025 年达 3 件/万人（因考核体系变化，由每万人口发明专利拥有量指标变更）。

#### **（四）其他指标**

达到序时进度、完成上级下达任务的 14 项指标，包括：人均地区生产总值、固定资产投资、社会消费品零售总额、战略性新兴产业产值、城镇居民人均可支配收入、农村居民人均可支配收入、五年累计城镇新增就业人数、单位 GDP 能源消耗降低、单位 GDP 二氧化碳排放降低、空气质量指数达到优良天数比率、地表水达到或优于Ⅲ类水体比例（国控断面）、森林覆盖率、粮食综合生产能力、能源综合生产能力，建议继续按原规划目标执行，实际执行中力争超额完成。

### **七、进一步推进规划实施的建议**

推进《纲要》实施，确保目标任务顺利完成，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，按照省第十一次党代会和省委十一届五次全会部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、

全面贯彻新发展理念，紧紧围绕宣城市建设长三角中心区现代化城市总定位，始终聚焦项目、聚焦稳定、聚焦作风不动摇，着力化解《纲要》实施中的突出问题，加快推动经济社会高质量发展，积极推进《纲要》后期实施和目标实现，奋力谱写现代化美好宣州建设新篇章。

### **（一）坚定扩大内需，更好服务和融入新发展格局**

推动实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合，增强消费对经济发展的基础性作用和投资对优化供给结构的关键作用，将宣州区建成国内国际双循环的重要节点。

一是全力促进消费恢复和升级。精准发放消费券和现金补贴，合理增加消费信贷，提振消费能力。加速新消费模式与传统消费融合，支持定制、体验、智能、时尚消费等新模式新业态成长，大力发展夜间经济，引导传统商贸企业拓展社群电商、直播带货、微商等新渠道，在国购广场、万达广场等重点商圈打造高端消费服务平台。开展“放心满意消费”创建活动，营造重诺守信、安全放心、繁荣有序的消费环境。加强房地产市场预期引导，更好满足居民刚性和改善性住房需求。进一步释放消费潜力，积极扩大新能源汽车、电子产品消费，开展家居焕新活动，加力促进健康、养老、托育等服务消费。主动融入文化强省建设大局，把握大黄山世界级休闲度假旅游目的地建设契机，实施文旅发展“六项工程”<sup>[25]</sup>，加快水东大景区、官塘湖生态旅游风景区、宣城宛林生态园等重点项目建设，推动

十八湾大峡谷创建国家 4A 级景区、水东镇创建旅游休闲类省级服务业集聚区，做好水东老街等文物及非物质文化遗产的保护与开发，擦亮“忆江南·醉宣州”文旅品牌，创建全域旅游示范区。

**二是持续增强投资增长后劲。**发挥基础设施投资对“稳增长”的关键作用，全面保障宁宣高铁、宣绩高铁、宣泾高速、G50、G5011 等重大交通基础设施建设，协同推进 S24 合杭高速宣州段、水阳江-南漪湖航道前期工作，扎实推进汤村水库、水阳江中游防洪治理、港口湾水库灌区、农村供水保障、城乡供水一体化等重点水利工程建设。提升城市功能品质，系统谋划产业、基础设施、公共服务等项目，着重补齐污水处理、垃圾处理、燃气供应、文体设施、公园绿地等短板弱项，增设停车位、充电桩等设施，以“微改造”<sup>[26]</sup>“微更新”<sup>[27]</sup>等方式推进城市更新，构建布局合理、全面覆盖、重点突出的综合防灾空间体系。抓好招商队伍专业化建设，灵活运用“产业链招商”“以商招商”“资本招商”“委托招商”等多元化招商方式，注重产业链引领带动型主体招引工作，多措并举加大平台龙头企业与行业隐形冠军类企业招引力度，推动大数据、云计算、智能技术等 in 招商引资领域应用，促成一批牵引性和前沿性的重大项目落户宣州，鼓励和吸引更多民间资本参与建设。

## **（二）发力实体经济，加快建设现代化产业体系**

树牢工业强区理念，统筹好传统产业转型升级和新兴产业

培育壮大，提档升级现代服务业，强化数字赋能，在提升科技成果转化和产业化水平上勇当先锋。

**一是推动制造业提质扩量增效。**全面落实制造强省建设要求，重点聚焦新能源汽车强省建设目标，大力发展新能源和新能源汽车零部件两大主导产业，积极培育精细化工、无机新材料、智能卫浴、绿色食品四大特色产业，打造“2+4”<sup>[28]</sup>优势产业集群，力争在“十四五”末实现新能源和新能源汽车零部件两大主导产业分别超300亿、四大特色产业超400亿的目标。调整优化“2+3+2”<sup>[29]</sup>园区主导产业方向，推进特色“园中园”建设，加快宣城高新区化工园区非化工企业清退。“一企一策”培育群主企业和创新型领军企业，支持中小企业专精特新发展，壮大高新技术企业队伍。加快产业数字化发展，推进企业内网改造和“皖企登云”，对接“羚羊”工业互联网等综合服务平台。把握科技强省建设契机，完善“政产学研用金”对接机制，推动创建“国字号”平台，完善宣州科创中心、慧科生物医药孵化器公共创新服务平台功能，更多运用“揭榜挂帅”方式提高创新资源供需对接精准度，借助G60科创走廊产业技术联盟加速创新资源导入。落实人才强省战略，营造拴心留人“养人”环境，优化推广“政聘企培”模式，引进一批创新型、复合型的急需紧缺人才。

**二是推动服务业锻长补短。**加快楼宇经济发展，发挥主题示范楼宇的集聚带动作用，打造电商物流、专业服务、数据服

务、文化创意等类特色“亿元”楼宇。加快平台经济发展，招引众创空间、企业孵化、科技金融等生产性服务业平台，整合资源建设第三方服务超市，试点建设宣州跨境农产品数字贸易平台，探索市区共建农产品大宗交易平台。扩大电商进村覆盖面，促进交通、邮政、农业、供销、商务等部门现有节点资源衔接共享，优化物流集散和配送服务。吸引跨境电商龙头企业在区内布局设点，推进智慧物流集散中心和专业化智慧冷链建设，打造有区域影响力的供应链平台集聚区。成立重点服务业皖南产业联盟，提升龙头企业的服务质量和业务外溢能力。加快数字产业化发展，不断开拓生产、生活、生态领域数字化应用新场景。

**三是打造高能级园区平台。**推进宣城高新区以升促建，全面提升园区承载能力。谋划通过托管等方式拓展宣城高新区、宣州经开区管辖范围，试点推进宣州经开区连片工业用地收储。完善和更新园区基础设施，推进宣城综合保税区、宣城国际物流产业园等生产性服务平台建设，补齐宣城高新区综合医院、城北新天地综合配套等重点产城融合设施短板。深化“亩均论英雄改革”<sup>[30]</sup>，用好园区“亩均数字地图”，加大闲置低效用地处置力度，探索推广“工业上楼”<sup>[31]</sup>等新模式。加快建设云、网、端等信息基础设施，升级智慧园区综合管理平台，推动园区用房、基础设施、企业、合同等数据资源整合和利用。探索“小管委、大公司”模式，加快成立隶属园区本级的运营公司，



探索在管委会基础设施、资源配置、产业园区建设等方面市场化运营。

### **（三）践行“两山”理论，打造美丽中国“宣州样板”**

牢牢把握“把好山好水保护好”的要求，实现绿水青山和金山银山的有机统一，把宣州生态优势转化为产业优势、发展优势、竞争优势，在生态强省建设上展现宣州作为。

**一是推动绿色低碳发展。**有计划分步骤实施碳达峰行动，统筹做好碳汇交易试点。推进清洁能源替代，争取将宣州抽水蓄能电站项目纳入国家相关规划，扎实开展屋顶分布式光伏开发整区试点，推进宏润新能源、林洋新能源项目建设。深化能评、用能权改革，推行单位能耗产出效益评价，坚决遏制“两高”项目盲目发展，推动存量项目节能降碳技改、园区循环化改造和用能结构优化，创建洪林镇、寒亭镇“零碳智慧园区”，打造绿色工厂、绿色园区、绿色供应链、绿色产品。大力发展绿色生态农业，高标准推进南部山区生态旅游资源开发。在建筑、交通、公共机构等重点领域强化低碳改造力度，开展绿色生活创建活动，推动城区生活垃圾分类设施建设全覆盖，全面建设“无废城市”、低碳城市。

**二是进一步改善环境质量。**扎实做好生态环境保护督察反馈问题整改。推进南漪湖、金宝圩、朱桥联圩等水环境综合治理，实施入河排污口整治，加强污水收集处理，严控农业面源污染，实现国、省考核断面全达标。协同推进PM<sub>2.5</sub>和臭氧“双

控双减”，强化挥发性有机物（VOCs）、工业废气、扬尘、移动源污染、城市面源污染等大气污染治理，持续实施秸秆禁烧，做好区域大气污染联防联控。扎实开展第三次全国土壤普查，持续开展危险废物专项整治三年行动，推动固废、危废和土壤环境、地下水之间协同控制，实施受污染耕地治理与建设用地管控修复。做好“治脏、治乱、治差”，巩固违法建设管控成果，持续开展环境卫生整治提升和背街后巷综合整治。

**三是打造绿色生态屏障。**建立以国土空间规划为统领的生态空间环境治理模式，强化“三线一单”<sup>[32]</sup>成果在环境要素管理中的应用。落实美丽长江（安徽）经济带新一轮提升工程，纵深推进水阳江、青弋江干流岸线保护和修复，建设南漪湖生态缓冲带，推动绿色矿山应创尽创，探索建立以生态修复为附加条件的供地机制，争取国家山水林田湖草生态保护修复试点。推深做实林长制，创建全国林长制改革示范区。

#### **（四）加快乡村振兴，为农业强省建设作出更大贡献**

坚持农业农村优先发展，在促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足上取得一批实质性进展，在“千村引领、万村升级”工程上走在全省前列。

**一是打造长三角绿色农产品生产加工供应基地。**以乡村振兴五大示范片区<sup>[33]</sup>建设为总抓手，做大家禽、水产、农产品加工业等强农支柱产业，提升农产品初加工能力和精深加工水平，做大做强农产品物流和乡村旅游业，构建“种植—加工—服务”

产业融合发展格局。加快高标准农田建设，推动农业“四新”科技转化，提高农业全程机械化水平。新增一批“皖美农品”品牌，提升“宣州鸡”“南漪湖水产品”等区域共用品牌价值，办好农民丰收节、水东蜜枣文化旅游活动、水阳河蟹节等农事节庆活动。争创国家农业现代化示范区、国家级水产健康养殖和生态养殖示范区，重点打造宣州农产品（食品）加工园、宣城现代功能农业科创园，培育以天竺特色民宿集聚区等为代表的新业态小项目集群。加快构建“家庭承包户—专业大户—家庭农场—农民专业合作社—农业龙头企业”现代农业经营体系。

**二是加快建设宜居宜业和美乡村。**加强农村基础设施建设，将农村集中供水率提高到全市平均水平以上，争创“四好农村路”全国示范县，实施农村低收入群体危房改造，落实数字乡村信息化建设任务。继续实施农村人居环境整治，推进S206养贤段沿线沿边改造提升，实施乡镇政府驻地生活污水处理设施改造、南漪湖流域周边农村污水治理、卫生厕所改造等，因地制宜提升村容村貌，实现农村生活垃圾100%无害化处理，新建一批美丽乡村省级中心村。抓好精品示范村的差异化打造、特质化发展、整体性提升。加强农村基本公共服务供给，推进农村义务教育优质均衡发展，创建一批省级卫生乡镇，加快乡镇区域养老服务中心建设和改造提升，实现镇、村两级公共文化服务全覆盖。

**三是持续深化农村改革。**扎实推进农村承包地“三权分置”

<sup>[34]</sup>，推进确权登记成果在涉农资金、抵押担保、互换并地、“三变”改革<sup>[35]</sup>和农业保险等方面广泛应用。巩固提升农村集体产权制度、“三变”改革成果，“一村一策”实施村集体经济壮大和强链补链延链工程，探索农村集体经济组织与社会资本股份合作，进一步盘活农村集体资产，推广村居“抱团发展”等模式。深化农业“标准地”改革，推动“标准地”改革试点向农业全产业链延伸。多路径探索盘活闲置宅基地、闲置住宅。做大做强乡村振兴投资公司。试点开展“小村并大村”改革，完成乡镇国土空间总体规划及村庄规划编制。

#### **（五）坚持改革开放，加快释放高质量发展活力**

深入推进改革创新，在更大范围、更宽领域、更深层次上扩大高水平对外开放，努力将宣州区打造为全省改革开放新高地，为高质量发展注入不竭动力。

**一是优化提升营商环境。**围绕市场主体生命周期打造更高效便捷的政府服务模式，全面实行权责清单制度，精简行政审批事项，优化项目审批流程，深化“互联网+政务服务”，推进重大投资项目“模拟审批”改革，进一步提升“网上中介超市”<sup>[36]</sup>服务效能，营造市场化、法治化、国际化营商环境。稳步推进行政复议体制改革和基层综合行政执法体制改革，建立健全“三项制度”<sup>[37]</sup>工作协调机制，规范行政执法行为，配足配强法治人才力量，打造一流法治化营商环境。

**二是促进民营经济发展壮大。**持续破除在市场准入、项目

招标投标等方面对民营企业的不合理限制和隐性壁垒，助力全国统一大市场建设。建立重点民营企业成长库，帮助制定成长路线图，支持企业开拓市场、创新商业模式，导入精益管理，加速发展壮大。持续做好科学研判经济形势、精准搭建对接平台，推动民营企业为央企、国企提供配套服务。加大对民营经济的政策支持力度，针对民营中小微企业和个体工商户建立支持政策“免申即享”<sup>[38]</sup>机制，推深做实助企纾困，高效便捷兑现各类政策，优化要素资源服务保障。建立健全与企业的常态化沟通交流机制，鼓励企业敢闯、敢投、敢担风险，积极创造市场。依法保护民营企业产权和企业家权益，培育尊重民营企业、尊重民营经济创新创业的舆论环境。

**三是深度参与长三角一体化发展。**紧扣一体化和高质量两个关键词，坚持主动靠上去、全力融进去，全面融入南京都市圈，深化皖苏毗邻地区合作，推深做实长三角（宣城）产业合作区宣州片区。持续引进项目入驻苏皖产业合作园，推动企业与江苏高校科研院所在智能装备制造、新型材料、医疗设备及用品等领域开展合作，推动宣州—高淳省际毗邻地区新型功能区创建。推动产业共兴，研究梳理长三角地区产业图谱，实施细分领域产业链高质量发展专项行动，支持区内企业参与长三角产业分工与合作。依托宣城（上海）科创中心，引导科技型企业入驻设立研发机构，加速对接科创资源，构建“研发在外、转化在宣”模式。依托军天湖农场及周边区域深化沪皖合作，

争取光明食品集团等龙头企业布局农产品生产和加工项目，谋划建设长三角（安徽）生态绿色康养基地。

**四是做强外贸发展平台。**加快建设宣州（卫浴产品）国家外贸转型升级基地，推动市区共建宣城综合保税区、宣城现代服务业产业园，打造对外贸易、跨境电商、综合物流枢纽。实施对外贸易经营者登记备案企业“破零”行动和外贸企业“倍增”行动，培育壮大外贸主体，加快发展绿色贸易。吸引跨境电商龙头企业在区内布局，培育集信息展示、电子交易、电子结算、贸易融资、现代物流等功能于一体的电商平台，引导企业开展跨境业务和建设使用海外仓，配合推进宣城跨境电商产业园申报省级跨境电商产业园。支持企业参加“徽动全球”万企百团出海行动，助企用好自由贸易协定，引导优势企业深入开拓“一带一路”、RCEP<sup>[39]</sup>等市场。

#### **（六）增进民生福祉，更好满足人民对美好生活的向往**

贯彻以人民为中心的发展思想，坚持尽力而为、量力而行，解决好人民群众急难愁盼问题，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

**一是推进基本公共服务均等化、优质化。**落实教育强省工作要求，深化教育领域综合改革，优化幼儿园、中小学布局，推行集团化办学和城乡一体化办学，推进教师“无校籍管理”<sup>[40]</sup>和“县管校聘”<sup>[41]</sup>改革，扩大宣城二中国际部影响力。对接主导产业和重大民生急需优化职业学校学科设置，深化校企合

作，建设宣城市高级技工学校新校区，创建宣城技师学院。完善体育场地设施建设，有序推进学校、企事业单位场地设施向社会开放，办好万人骑行大赛、水阳马拉松等宣州区传统优质赛事，推动乡村体育高质量发展，开展国民体质监测和干预。落实县域医共体、城市医联体建设任务，实施城市社区医疗卫生机构和村卫生室标准化建设，推进市中心医院创建三甲、市四院创建三级专科医院、全区创建健康城市工作，加快构建更加便捷、更加丰富、更加优质的中医药健康服务体系。落实新建小区、老旧小区养老服务设施配建和改扩建，支持社会力量建设品牌化、标准化、规模化的养老机构，补齐农村养老基础设施短板，打造医养结合示范点和安宁疗护试点，争创省级居家和社区养老服务示范区。推进城乡公共文化服务体系一体建设，谋划构筑公共文化服务新空间。

**二是全力促进高质量充分就业。**落实“家门口”就业三年行动方案，强化就业、创业、就业“三业联动”，促进产业结构调整与就业结构调整协调并进。推进“三公里”充分就业社区建设，实现所有社区全覆盖。把促进青年人特别是高校毕业生就业摆在更加突出位置，推进“万名大学生引进工程”和创业宣城建设。加强农村劳动力转移就业支持、失业人员就业帮扶、困难群体就业援助，确保重点群体就业基本稳定。持续落实援企稳岗政策，提升市场化招工服务和技能培训针对性。打造求职用工“一网通”平台，完善岗位供需匹配的有效性。常

态化开展“四进一促”稳就业活动，组织实施公共就业服务专项行动，举办“2+N”特色招聘会<sup>[42]</sup>，为各类求职人员提供“1314”服务<sup>[43]</sup>。支持灵活就业，加强新就业形态劳动者劳动权益保护。依法处置拖欠农民工工资问题，防范化解重大欠薪风险。

**三是持续健全社会保障体系。**加强政策宣传，实施全民参保精准扩面，做好全国养老保险统筹衔接相关工作，探索落实适应新型就业形态的参保办法，推进以第三代社保卡为载体的居民服务“一卡通”发行和场景应用提升。完善大病保险和医疗救助制度，促进商业医疗保险发展。建立健全残疾人社会保障制度、残疾人就业支持体系、残疾人基本公共服务体系，持续优化无障碍环境，保障残疾人平等权利。建立妇女儿童权益保护联动机制，进一步畅通妇女儿童利益诉求渠道，提升妇女儿童法治意识和维权能力，完善困难妇儿关爱帮扶机制。加大低保对象、特困人员等救助力度。

**四是提升城市治理水平。**坚持发展新时代“枫桥经验”，把更多资源、服务、管理下沉到基层，持续推进乡镇街道管理体制变革，拓展群众参与社会治理的空间，加大群众意见在社会治理绩效考评中的权重。健全领导干部接访下访和阅批群众来信制度，化解信访积案，规范信访秩序。加强区乡村三级综治中心规范化建设，开展矛盾纠纷大起底、大排查、大化解活动，创建党建+“三治”优秀村、示范村。巩固“八五”普法



成果，持续推进法治乡村建设。把智能化建设上升为社会治理的重要方式，积极推进信息基础设施联通、网络畅通、平台贯通、数据融通，推广智慧安防、智慧街道、智慧物业等数字化应用。

**五是统筹发展和安全。**强化经济运行监测、风险预警防控，防范化解产业链供应链风险，提高产业体系韧性。加强地方政府债务管理，完善债务风险防范机制。坚决遏制耕地“非农化”“非粮化”，落实耕地占补平衡和进出平衡“双平衡”。落实安全生产“三个狠抓”专项行动<sup>[44]</sup>，加大重点行业、重点领域安全隐患排查整治，坚决防范和遏制重特大事故发生。加快应急指挥中心建设，健全应急管理协调机制，完善应急管理预案体系，争创全国(全省)综合减灾示范区。推进食品安全“守查保”专项行动、餐饮质量提升行动、食品生产企业和小作坊整治提升行动，创建“食安安徽”品牌。常态化开展扫黑除恶专项斗争，全面升级立体化、信息化治安防控体系。扎实推进国防教育宣传工作，增强全区市民的国防意识和国防精神，加强战略和应急物资储备。

### **（七）强化实施保障，确保规划目标顺利实现**

切实维护《纲要》的严肃性和权威性，将推进《纲要》实施放在突出重要位置，进一步增强责任感、紧迫感，合力把《纲要》描绘的美好蓝图变为生动现实。

**一是做好规划实施的资源要素保障。**坚持规划引领项目、

项目落实规划，全面提升《纲要》中重大工程项目的资金、土地、能耗、环境容量等要素保障水平，按照相关规定合理简化项目审批手续。围绕《纲要》确定的主导产业、重点领域，做好实施方案、政策等与《纲要》的有效衔接，通过政策制定和公共资源配置等措施推进《纲要》实施，确保重点任务落地。

**二是加大规划实施监测和调度力度。**区委督查室、区政府督查室将《纲要》实施情况列入督查计划，适时组织开展专项督查。加强年度计划与《纲要》的衔接，结合形势发展变化、任务进展等科学确定年度工作重点，尤其是对于政府起主导作用、有效引导市场行为、便于分解和可操作性强的重大措施，要结合年度工作加以细化充实。强化对《纲要》实施情况监测分析，及时发现苗头性、趋势性问题，提高监测分析的及时性、全面性和准确性。对已完成或进展顺利的目标任务要再接再厉、稳步推进，对慢于序时进度或完成难度较大的各项指标要深入研究，查摆问题，正视困难和挑战，积极采取有效措施，力争各项目标如期完成。

# 《宣城市宣州区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五远景目标纲要 中期评估报告》名词解释

1. **【异地代收代办】**指对法律法规明确要求必须到现场办理的政务服务事项，在不改变原有办理事权的基础上通过“收受分离”模式，申请人可在政务服务大厅窗口提交申请材料，窗口收件后对申请材料进行形式审查、身份核验，通过邮件寄递至业务属地部门完成办理，业务属地部门寄递纸质结果或网络送达办理结果。

2. **【政聘企培】**指在服务工业发展一线的事业单位统筹预留一定数量编制，面向省内“双一流”高校公开引进专业人才，派驻企业培养使用。

3. **【拿地即开工】**指已基本确定建设内容的项目，在项目建设单位签订土地出让合同并缴纳土地出让金后，原则上1个工作日内办结建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、建筑工程施工许可证等审批事项，确保企业拿地即可开工建设。

4. **【“五未”土地】**指批而未供、供而未用、用而未尽、建而未投、投而未达标的五类土地。

5. **【国企改革三年行动】**2020-2022 三年落实国有企业改革“1+N”政策体系和顶层设计的具体施工图，包括完善国资

监管体制，深化混合所有制改革。基本完成剥离办社会职能和解决历史遗留问题。

6. **【镇区一体】**指狸桥镇、宣州经开区实行“一套班子、两块牌子、合署办公”，综合设置职能机构，探索统筹使用行政编制和事业编制，实行编制分类管理、人员统筹使用，实现镇区统一领导、统一管理、创新发展、高效运行。

7. **【标准地】**指在完成相关区域评估基础上，带着固定资产投资强度、容积率、单位能耗标准、单位排放标准、亩均税收等至少五项基本指标出让的建设用地。

8. **【“四壮一增”工程】**壮大主导产业、壮大龙头企业、壮大产业园区、壮大集体经济和增加农民收入。

9. **【双减】**指有效减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担。

10. **【“3+2”先进制造业体系】**指精细化工、智能装备制造、无机新材料 3 个主导产业，绿色食品、家居卫浴 2 个特色产业。

11. **【四好农村路】**指建好、管好、护好、运营好农村公路。

12. **【一村一品】**指以村为基本单位，通过推进规模化、标准化、品牌化和市场化建设，使一个村（或几个村）拥有至少一个市场潜力大、区域特色明显、附加值高的主导产品或产业。

13. **【雨露计划】**指以政府主导、社会参与为特色，以提高素质、增强就业和创业能力为宗旨，以中职（中技）学历职业教育、劳动力转移培训、创业培训、农业实用技术培训、政策业务培训为手段，以促成转移就业、自主创业为途径，帮助贫困地区青壮年农民解决在就业、创业中遇到的实际困难，最终达到发展生产、增加收入，最终促进贫困地区经济发展。

14. **【“三公里”就业圈】**是指以社区三公里范围内的劳动者、小微企业、规上企业等为重点服务对象，架起求职与招聘双方的桥梁，线上线下服务联动，促进供需精准对接。

15. **【“千吨万人”乡镇集中式饮用水水源地】**指供水覆盖人口在 1 万人或日供水在 1000 吨以上的乡镇集中式饮用水水源地。

16. **【“一住两公”用地】**指居住用地、公共管理与公共服务用地。

17. **【风光储直柔充】**指采取“风电、光伏发电—建筑储电—直流电系统—柔性供电”方式，建立以新能源为核心的新型电力系统，所发电量“自发自用、余电储存”，实现“发电、储电、充电”一体化。

18. **【充分就业社区】**指社区内下岗失业人员等各类失业人员再就业率达到 90%以上，就业困难人员再就业率达到 90%以上，“零就业家庭”动态清零，辖区内有就业能力和就业愿望的失业人员就业率达到 95%以上。

19. **【15 分钟健身圈】**指实施全民健身设施补短板工程，建设全民健身中心、公共体育场、社会足球场等健身设施，加强乡镇、街道健身场地器材配备，构建多层次健身设施网络和城镇社区 15 分钟健身圈。

20. **【三减三健】**指减盐、减油、减糖、健康口腔、健康体重、健康骨骼。

21. **【健康细胞】**指为科学传播健康知识，广泛传授健康技能，积极营造全民健康生活方式氛围，构建健康宣州的微观基础而建成的健康支持性环境。

22. **【五类老人】**指城镇“三无”人员、农村“五保”人员；低保及低保边缘的老人；经济困难的失能、半失能老人；70 周岁及以上的计划生育特殊扶持老人；百岁老人。

23. **【妇联执委进网格】**指妇联执委履职与基层网格化管理相融合新路径，实现妇联工作力量下沉到村、社区，推进妇联工作参与社区治理工作的共建、共治、共享，进一步推进区域社会治理现代化。

24. **【瞪羚】**指创业后跨过死亡谷以科技创新或商业模式创新为支撑进入高成长期的中小企业。

25. **【六项工程】**指项目建设提速工程、旅游产品提质工程、产业融合提升工程、乡村旅游提档工程、宣传营销提效工程、旅游服务提优工程。

26. **【微改造】**指在维持现状建设格局基本不变的前提下，通过建筑局部拆建、建筑物功能置换、保留修缮，以及整治改善、保护、活化，完善基础设施等办法实施的更新方式。

27. **【微更新】**指按照循序渐进的城市更新理念，以群众需求和参与为导向，对城市品质不高、长期闲置、利用不足、功能不优的微型公共空间和老旧建筑进行改造提升。

28. **【“2+4”先进制造业体系】**指新能源和新能源汽车零部件两大主导产业，精细化工、无机新材料、智能卫浴、绿色食品四大特色产业。

29. **【2+3+2】**指宣城高新区、宣州经开区 2 个省级开发区，水阳、孙埠、寒亭 3 个工业集中区，洪林现代农业示范区和杨柳现代功能产业科创园 2 个农业园区。

30. **【亩均论英雄】**指通过对企业亩均税收、亩均增加值、全员劳动生产率、单位能耗增加值、单位排放增加值、R&D 经费支出占主营业务收入之比 6 项指标为主，衡量一个企业综合能力。

31. **【工业上楼】**指为了解决城市经济在快速发展过程中面临着土地短缺和原有工业用地利用率低的问题，而开始积极探索一种新的工业载体空间模式。

32. **【三线一单】**指生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

33. **【乡村振兴五大示范片区】**指山水杨柳·烟羽小镇乡村振兴示范片区、田园小镇·四美洪林乡村振兴示范片区、味美天下·蟹逅水阳乡村振兴示范片区、古埠粮仓·枣来水东乡村振兴示范片区、皖苏边界·蟹香狸桥乡村振兴示范片区。

34. **【三权分置】**指农村土地集体所有权、农户承包权、土地经营权分置并行。

35. **【“三变”改革】**指在土地公有性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损的前提下，开展“资源变股权、资金变股金、农民变股东”改革，促进农业增效、农村繁荣、农民增收。

36. **【网上中介超市】**指各类中介服务网上交易的综合性信息化服务和信用管理平台，为项目业主购买中介服务、中介服务机构承接中介服务项目、行业主管部门对相关单位和人员实施监管提供服务。

37. **【三项制度】**指行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法治审核制度。

38. **【免申即享】**指通过政府部门简政放权、优化服务、信息共享等方式，实现符合条件的企业群众免予申报、直接享受政策。

39. **【RCEP】**指区域全面经济伙伴关系，即由东盟十国发起，邀请中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰、印度共同参



加，通过削减关税及非关税壁垒，建立 16 国统一市场的自由贸易协定。

40. **【无学籍管理】**教师的人事关系和聘任交流不是由学校管理，而是有教育行政部门会同有关部门统一管理教师人事关系和聘任交流。

41. **【县管校聘】**指中小学教师人事管理权归县级政府部门统一管理，各学校根据教学需要和编制数量按程序进行聘任。

42. **【“2+N” 特色招聘会】**“2” 是指“周三就业招聘”“周六人才对接” 2 大主题招聘活动；“N” 是指针对特殊群体和地方特色组织开展的 N 项招聘活动。

43. **【“1314” 服务】**“1” 即一次职业培训、“3” 即三次职业推荐、“1” 即一次职业指导、“4” 即有效促进就业重点群体通过企业吸纳就业、公益性岗位安置就业、灵活就业、自主创业四类形式实现就业创业。

44. **【“三个狠抓” 专项行动】**指“狠抓主体责任落实、狠抓规章制度执行、狠抓常态化高质量监管” 专项行动。

《纲要》主要指标体系一览表

指标	2020 年	2021 年	2022 年	2023 年 上半年	2025 年 目标	年均增长 目标 (%)	调整后的 2025 年目标	年均增长 目标 (%)	属性
一、经济发展									
地区生产总值（亿元）	436.2	501.9	519.2	260.2	700	8 左右	700	8 左右	预期性
人均地区生产总值（万元）	5.1	6.5	6.7	3.4	8.2	——	8.2	——	预期性
全员劳动生产率（万元/人）		——	——	——	——	——	——	——	宣州区未统计，建议删除
规模以上工业增加值（%）	6.9	15.2	4.5	5.4	——	10 以上	——	10 以上	预期性
固定资产投资（%）	3.3	12.7	10.4	12.9	——	9	——	9	预期性
进出口总额（亿美元）	1.65	2.49	2.7	1.15	1.91	7	3.47	16	预期性
社会消费品零售总额（亿元）	207	248.4	252.6	133.4	305	8 左右	305	8 左右	预期性
二、创新驱动									
研发经费支出占 GDP 比重（%）	2	1.9	预计 9 月确定	——	2.8	——	2.8	——	预期性
战略性新兴产业产值（%）	21.3	32	19.4	-6.1	——	15 以上	——	15 以上	预期性
战略性新兴产业产值占规模以上工	41	37.7	39.4	34.7	50	——	50	——	预期性

指标	2020 年	2021 年	2022 年	2023 年 上半年	2025 年 目标	年均增长 目标 (%)	调整后的 2025 年目标	年均增长 目标 (%)	属性
业产值比重 (%)									
数字经济增加值 (%)	——	——	——	——	——	——	——	——	全国尚未启动统计，建议删除
每万人高价值发明专利拥有量(件)	——	——	1.46	——	——	——	3	——	预期性 (2022 年开始统计)
高新技术企业数 (家)	53	69	100	120	120 以上	——	150	——	预期性
高新技术产业产值 (%)	24.8	——	——	——	——	——	——	——	上级通知停止统计，建议删除
三、民生福祉									
城镇居民人均可支配收入 (元)	42640	46562	48984	26899	——	高于经济增长	——	高于经济增长	预期性
农村居民人均可支配收入 (元)	19217	20851	22383	13348	——	高于经济增长	——	高于经济增长	预期性
五年累计城镇新增就业人数(万人)	6.37	1.2	2.3	2.8	4 左右	——	4 左右	——	预期性

指标	2020 年	2021 年	2022 年	2023 年 上半年	2025 年 目标	年均增长 目标 (%)	调整后的 2025 年目标	年均增长 目标 (%)	属性
城镇登记失业率 (%)	4.2 以 内	——	——	——	——	——	——	——	宣州区未统计，建议删除
劳动年龄人口平均受教育年限(年)	——	——	——	——	——	——	——	——	宣州区未统计，建议删除
每千人口执业（助理）医师数（个）	——	3.14	3.24	3.21	2.3	——	3.2	——	预期性
普惠性幼儿园覆盖率 (%)	80	84	89	89	85	1	90	2	预期性
<b>四、资源环境</b>									
单位 GDP 能源消耗降低 (%)	完成省 定任务	完成省 定任务	完成省 定任务	预计完 成省定 任务	省下达	——	省下达	——	约束性
单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)	完成省 定任务	完成省 定任务	完成省 定任务	预计完 成省定 任务	省下达	——	省下达	——	约束性
空气质量指数达到优良天数比率 (%)	完成省 定任务	91	91	91.7	92	——	92	——	约束性
地表水达到或优于 III 类水体比例	完成省	100	100	100	100	——	100	——	约束性

指标	2020 年	2021 年	2022 年	2023 年 上半年	2025 年 目标	年均增长 目标 (%)	调整后的 2025 年目标	年均增长 目标 (%)	属性
(国控断面) (%)	定任务								
森林覆盖率 (%)	37.81	37.23	36.83	36.83	省下达	——	省下达	——	约束性
五、安全保障									
粮食综合生产能力 (万吨)	48.51	49.71	49.23	9.98	省下达	——	省下达	——	约束性
能源综合生产能力 (万吨标准煤)	——	5.89	7.62	4.79	省下达	——	省下达	——	约束性