

# 宣城市财政改革发展“十四五”规划

(2021年—2025年)

## 第一部分 “十三五”时期宣城财政改革发展回顾

“十三五”以来，全市各级财政部门始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，积极贯彻市委、市政府各项决策部署，自觉接受市人大的依法监督，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，着力“对标沪苏浙、争当排头兵”，扎实做好“六稳”“六保”，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险等各项工作，财政运行继续保持良好发展态势，有力支持了全市经济社会持续健康发展。

### 一、取得的重要成效和经验

“十三五”是我市经济社会持续健康发展的五年，也是财政平稳运行的五年，这五年：

（一）聚焦财政收入稳步增长，财政保障能力不断增强

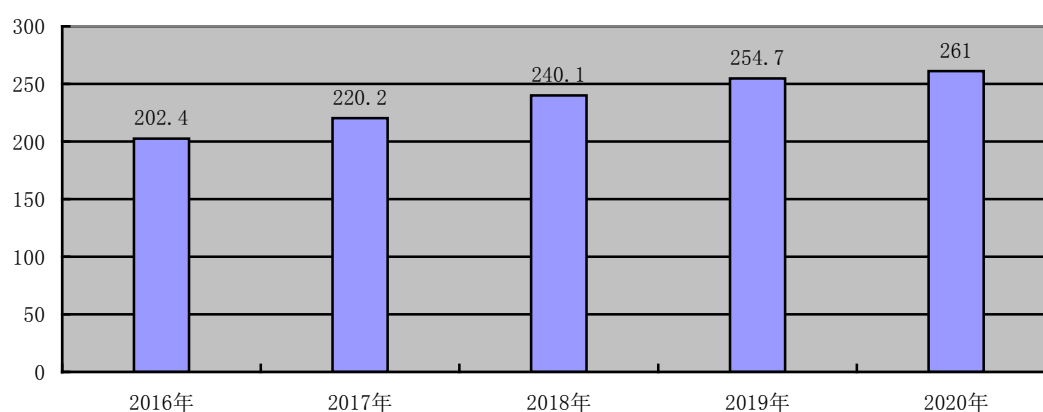
“十三五”末，全市财政收入完成 261 亿元，较“十二五”末净增 72.1 亿元；全市一般公共预算收入完成 168.4 亿元，较“十二五”末净增 36.8 亿元。

——收入总量持续壮大。2020 年，财政收入完成 261 亿

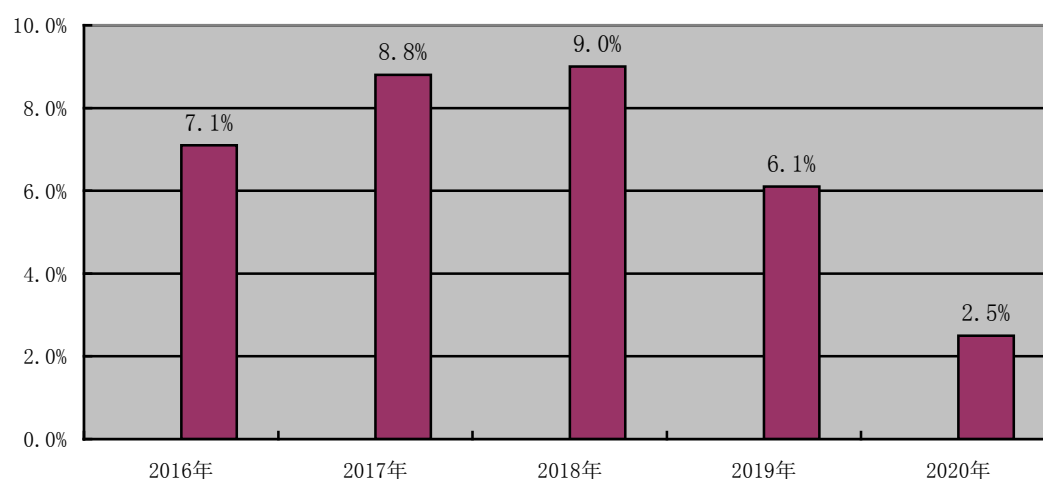
元，较 2015 年增长 38.2%，年均增幅 6.7%；一般公共预算收入完成 168.4 亿元，较 2015 年增长 28%，年均增幅 5.1%。

——收入增幅符合预期。财政收入增幅前三年从 7% 升至 9%，后两年从 6.1% 降至 2.5%，增幅呈现前高后低态势，财政收入由高速增长转向高质量发展。2020 年受“新冠肺炎”疫情和减税降费政策等因素影响，收入增幅较低。

财政收入（亿元）



增 幅



——人均收入稳定增长。2020 年人均财政收入 9388 元，较 2015 年增加 2642 元，年均增长 6.8%。

——中心城区收入首位度持续提升。2020 年市本级财政收入完成 47.4 亿元，较 2015 年净增 17.5 亿元，年均增幅 9.7%。2020 年市本级财政收入占全市财政收入比重较 2015 年提高 2.4 个百分点，年均增幅快于全市平均增幅 3 个百分点。

## （二）聚焦实施积极财政政策，“六稳”“六保”全面落实

牢固树立过紧日子思想，大力压减一般性支出，从严控制“三公”经费及会议费、培训费、差旅费等支出，扎实做好“六稳”“六保”，采取积极有效措施，统筹做好疫情防控和促进经济社会发展各项工作。

——精准扶持保居民就业稳定。五年来，全市共拨付各类就业补助资金 6.9 亿元，支持保障高校毕业生、退役军人、建档立卡贫困户等重点群体就业。认真落实国家各类社会保障待遇政策，落实社保费阶段性减免政策，加大稳岗减负工作力度，降低中小微企业用电、用气、物流等成本，对新增就业岗位的小微企业和就业扶贫车间，给予定额补助。五年来，全市共返还企业失业保险费 1.2 亿元，惠及 8737 户企业、560965 人。

——兜牢底线保基本民生需求。五年来，全市累计滚动实施 51 项民生工程项目，各级财政累计投入民生工程资金 248.1 亿元，受益群众 278 万多人，人均受益超 8000 多元，

群众满意度和社会知晓度稳步提升。五年来，全市安排教育资金 211.1 亿元，支持教育优先发展；安排资金 165.7 亿元，支持进一步健全医疗卫生服务体系。特别是“新冠肺炎”期间全市安排防疫经费和医疗支出 2.2 亿元，保障人民群众生命安全。

——加强扶持保市场主体发展。“十三五”期间，全市累计减免税费 80 亿元，兑现企业奖补资金 99.3 亿元。“十三五”末，全市产业基金总额达 33.7 亿元，累计投资项目 97 个，撬动社会资本 10.7 亿元。特别是疫情发生以来，全市各级财政部门一手抓疫情防控，一手抓经济发展。提前预拨企业奖补资金 3.7 亿元，支持企业复工复产；发放消费券 0.2 亿元，推动餐饮、商贸等消费市场全面复苏；减税降费 35 亿元，助推企业降本增效；鼓励政策性担保公司下浮担保费率、扩大反抵押范围，支持中小企业渡过难关。

——压实责任保基层正常运转。“十三五”期间，全市压减一般性支出和非刚性、非重点项目支出 10 亿元，将压减腾出的资金统筹用于落实“六保”、疫情常态化防控和支持三大攻坚战等重点支出。建立县级“三保”预算执行监控机制，定期开展县级工资保障风险评估，确保各级保工资、保基层运转等相关政策有效落实。疫情发生以来，全市各级财政部门按照快速下达、精准使用、严格监管要求，扎实推进直达资金惠企利民政策落实见效。2020 年，共拨付直达资

金 27 亿元。

——支持基础设施和社会事业。五年来，市本级统筹安排城市建设资金 116 亿元，巩固全国文明城市创建成果，不断提升城市“软环境”，改善居住环境和居住质量。五年来，全市安排资金 1.7 亿元，支持博物馆、图书馆、文化馆、体育馆等公益性文化设施向社会免费开放。五年来，全市共争取政府专项债券 166.7 亿元，重点投向涉及交通基础设施、市政建设、产业园基础设施、公共卫生、教育和民生服务等领域。“十三五”期间，全市共实施 PPP 项目 34 个，静态投资 206.4 亿元，支持市政基础设施、国省道干线、污水处理、医疗卫生、海绵城市等项目建设。

### （三）聚焦发挥财政职能作用，三大攻坚战强力推进

全市各级财政部门积极发挥职能作用，统筹各类资金资产资源，全力支持打好精准脱贫、污染防治、防范化解重大风险三大攻坚战。

——支持打好精准脱贫攻坚战。2016 年以来，全市累计投入财政专项扶贫资金 10.2 亿元，其中市本级 1.7 亿元。强化财政扶贫资金管理，提高资金使用效益。积极实施资产收益扶贫，形成“以政府为主导，以资产入股为手段，以产业为抓手”的资产收益扶贫运行机制。全市资产收益扶贫累计投入 1.3 亿元，为贫困村、贫困户增收 0.2 亿元。

——支持打好污染防治攻坚战。“十三五”期间，累计

投入资金 22.8 亿元，支持大气、水、土壤等污染防治和扬子鳄保护区整治；累计拨付 1.1 亿元，支持污染源视频监控系统、移动执法系统等重点项目建设；累计投入资金 3.5 亿元，推进农作物秸秆综合利用，支持农业面源污染治理；统筹资金 8.4 亿元，支持推进落实河长制、林长制，打造山清水秀生态宣城。2016 年以来我市生态环境状况持续改善，空气和水环境质量位居全省前列。

——支持打好防范化解重大风险攻坚战。健全政府举债融资机制，准确把握政策，规范举债行为。优化财政支出结构，积极稳妥化解存量债务。加强动态监测，发挥风险预警和应急处置机制作用，密切关注债务率和利息支出率等风险预警指标，切实防范化解债务风险。2020 年全市共争取新增债务额度 65.9 亿元，较 2015 年净增 55.8 亿元。

#### （四）聚焦深化财政管理改革，依法理财水平持续提升

“十三五”期间，全市财政部门继续深化改革，强化财政收支预期管理和财政资金运行管理，创新工作机制，不断提高财政科学化、精细化管理水平。

——全面实施预算绩效管理。认真贯彻落实中央、省全面实施预算绩效管理要求，初步建立贯穿预算管理事前、事中、事后全过程的绩效管理体系。探索绩效目标管理规范性约束，提升预算编制质量；建立绩效运行监控机制，严格绩效过程管理；深入推进绩效评价，初步建立“全面自评、部

分复核、重点评价”的部门自评和外部评价相结合机制；强化评价结果应用，健全绩效公开机制；完善绩效管理考核体系，提升全市预算绩效管理整体水平。2020年，市本级实现了绩效目标、绩效自评、绩效监控全覆盖，涉及71个部门、624个项目、5.4亿元资金。

——持续推进预算管理制度改革。完善全口径预算管理，健全政府预算体系；实施中期财政规划，加强收入预期管理，增强预算前瞻性；强化零基预算理念，优化支出结构，保障重点支出；深化预算评审论证，创新评审方式，注重结果运用，不断增强预算安排的科学性和透明度，努力提高财政资金使用效益。

——扎实推进法治财政建设。强化法治意识，增强法治观念，维护宪法权威。全面贯彻落实预算法及其实施条例等法律法规，推进建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度。扎实推进政务公开，及时处理信息公开申请，做到答复合法、处理有效。强化财政监督，落实“双随机一公开”工作要求，开展会计信息质量和代理记账机构监督检查，确保财政监督合法、公开、客观。

——有序推进财政信息化建设。推进扶贫资金监管系统、统一公共支付平台、电子票据管理改革系统等信息系统建设与应用，加强“国库集中支付短信平台系统”建设，推进财政大数据分析应用，强化财政网络安全技术防护，探索

通过技术路径提高资金使用效率和监管水平。

——全面加强国有资产监督管理。认真履行市属国有企业出资人监管职能，出台市属企业领导人员管理、投资监督管理等制度办法，贯彻落实国有资产管理情况报告制度。加快国有平台公司市场化转型，支持引导企业整合资产，培育主业、开拓经营。“十三五”末，市属企业资产总额 701.5 亿元，较“十二五”末增长 85.2%；所有者权益 313.8 亿元，较“十二五”末增长 49%。

#### （五）聚焦坚持严的标准，全面从严治党纵深推进

——履行管党治党主体责任。切实履行党组织书记的第一责任、班子成员“一岗双责”。旗帜鲜明讲政治，严格执行新形势下党内政治生活若干准则，严守政治纪律和政治规矩。坚持党的建设和党风廉政建设与财政业务工作同研究、同部署、同落实。扎实开展“两学一做”、“不忘初心、牢记使命”主题教育。及时修订党委工作规则，统筹提升机关、市属国企和会计师事务所行业党组织标准化建设水平。

——创新载体强化理论武装。制定局党委理论中心组学习及党员理论学习计划，利用理论中心组、干部职工集中学习会、“三会一课”等，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，中央和省、市委会议精神和意识形态工作要求。持续开展“学理论强武装、学业务增本领”学习练兵活动，组织支部书记党建业务大比武，举办党支部书记、青年党员



培训班，召开五四青年干部座谈会。

——深入推进党风廉政建设。坚持将权力关进制度的笼子，切实加强对权力运行的制约和监督，积极营造“不要找”的财政工作氛围。扎实开展“五讲五强”和“四廉四引”主题教育、“讲政治、重规矩、作表率”专题警示教育、“严规矩、强监督、转作风”集中整治形式主义官僚主义专项行动、“三个以案”警示教育行动、“四查四看”专项整治行动等作风建设行动，努力把党风廉政建设各项要求与落实财经纪律和各项财政业务管理紧密结合。

——加强财政干部队伍建设。树立敢于担当、注重落实、善于创新的用人导向，激发财政干部队伍活力，为财政工作提供强有力的人才保障，积极营造干事创业的浓厚氛围。加大干部交流轮岗工作力度，干部大局意识、服务意识、法治意识和担当观念不断增强。加强干部职工培训，干部依法理财、科学理财、精细化理财本领不断提高，干部综合素质明显提升。

## 二、存在的主要问题

经过“十三五”时期的努力，我市财政改革发展取得长足进步，但仍面临许多困难和问题。主要是：受经济下行和减税降费等因素影响，财政增收乏力，同时各种刚性支出逐年增加，收支矛盾非常突出；政府债务负担较重，债务风险不容忽视；财政资金绩效管理需进一步加强，等等。这些困

难和问题，我们将积极采取措施，努力加以解决。

## 第二部分 “十四五”时期宣城财政改革发展形势分析

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。面对百年未有之大变局和百年奋斗目标迈向新阶段的新背景，我市财政改革发展机遇与挑战并存。

### 一、面临的机遇

#### （一）从全国宏观层面来看

十九届五中全会指出，当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。我国制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰厚，市场空间广阔，发展韧性强大，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，经济增长拥有巨大的投资潜力、广阔的消费空间，支撑和拉动我国经济发展的需求空间广阔。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，经济持续健康发展拥有充分保障。产业结构由中低端迈向中高端，新经济、新业态、新模式方兴未艾，战略性新兴产业、新兴服务业等保持快速增长势头，经济发展充满活

力。

## （二）从我市微观层面来看

一是政策机遇叠加。国家大力推进长三角一体化发展、长江经济带发展、中部地区加快崛起等战略，我省大力推动“一圈五区”、皖江城市带承接产业转移示范区、皖南国际文化旅游示范区建设，支持我市建设长三角中心区现代化城市，特别是“一地六县”长三角生态优先绿色发展产业集中合作区建设，给我市带来千载难逢的重大历史机遇，发展前景广阔。

二是发展基础扎实。生态环境持续改善，中心城市“双百”建设稳步推进，新型城镇化加快推进。工业持续较快增长，新兴产业加快成长，宣城经开区发展提速提质，顺利实现“5个100”攻坚目标。宣城现代服务业产业园“五个百亿”稳步推进。全域推行长三角“一网通办”，升级版的G60科创走廊，也为宣城未来加快发展提供了基础。

三是发展活力较强。人民群众幸福指数日渐攀升，干部队伍建设不断加强，干事创业的能力有效提升，发展的凝聚力、向心力、执行力更加强化，为我市加快打造皖苏浙省际交汇区域中心城市提供动力和活力。

四是区位优势明显。向东对接杭州都市圈，向南对接黄山旅游圈，向西对接皖江城市带，向北对接南京都市圈。随着商合杭高铁正式开通、宣绩高铁开工建设，芜宣机场加快

推进，芜申运河郎溪定埠港开港运营，多条高速开工建设，我市综合交通枢纽地位凸显。

## 二、面临的挑战

### （一）从全国宏观层面来看

新冠疫情爆发后，世界经济下行风险加剧，不稳定不确定因素显著增多，疫情短暂冲击可能演变成为持久性影响；世界主要经济体很难摆脱“高债务、低利率、低增长”的模式，债务和经济增长的缺口进一步拉大；国际经济大循环调整加快，疫情后“去中国化”力量更趋凸显，产业链外迁压力进一步增大，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新格局将是我国经济体系的未来长远方向；经济下行叠加减税降费，财政收支矛盾凸显，经济平稳健康发展面对一系列新挑战和新风险，企业特别是民营企业、中小微企业困难凸显，财政收支矛盾加剧，财政运行压力持续上升。今后一段时间，财政整体上面临减收增支压力，财政运行仍将处于紧平衡状态。

### （二）从我市微观层面来看

受多重因素影响，全市经济下行压力较大，迫切需要壮大具有竞争优势的新动能；发展不平衡不充分问题仍然突出，与沪苏浙地区发展“断崖式”落差仍然存在，“好中求快”任务艰巨；城市发展能级不高，建成区规模、常住人口数量、经济总量等偏小，区域科技集聚能力不足，城市综合

服务功能还不完善，高端要素集聚能力还不强；民生保障存在短板，公共服务供给与人们对美好生活的期盼还有一定距离。

总体来看，我市财政改革发展虽然面临诸多挑战，但机遇大于挑战。“十三五”期间，全面对接沪苏浙，全方位扩大开放，成功跻身长三角城市群、G60 科创走廊，与沪苏浙“深度融合”，一体化发展格局已经形成。财政收入稳步增长，支出结构持续优化，各项改革全面推进，为“十四五”财政发展奠定了坚实的基础。

### **第三部分 “十四五”时期宣城财政改革发展的指导思想、基本思路和总体目标**

#### **一、指导思想**

深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，坚决用党的创新理论指导新时代财政工作，切实体现以政领财、以财辅政要求。准确把握新发展阶段，坚决贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，统筹发展和安全，全力支持“对

标沪苏浙、争当排头兵”行动，深入推进预算管理制度改革和市属国有企业改革，进一步做大做强财政收入，为加快建设皖苏浙省际交汇区域中心城市、奋力交出“两个更大”宣城高分答卷提供有力财政支撑。

## 二、基本思路

（一）依法理财，规范发展。以贯彻实施《预算法》《预算法实施条例》等财政法律法规为契机，进一步提升财政管理工作的法治化、规范化水平。加强财政制度建设，完善预算编制、预算执行和预算监督相互制约、相互协调的财政运行机制，推进财政管理规范化发展。

（二）增收节支，厉行节约。围绕财政增收目标，做好收入预期管理，加强收入组织力度，切实增强财力保障。牢固树立过紧日子思想，坚持勤俭办一切事业，精打细算、厉行节约，当好“操盘手”、管好“钱袋子”，统筹财政资源全力支持重点领域、重要项目，促进经济社会事业高质量发展。

（三）强化绩效，提升效益。牢固树立“花钱必问效，无效必问责”理念，全面推进预算绩效管理，着力提高财政资源配置效率和使用效益，改变预算资金分配的固化格局，大幅提升预算管理水平 and 政策实施效果，为经济社会发展提供有力保障。

（四）兜牢底线，防范风险。坚持分级负责，层层压实责任，切实兜牢“三保”（保工资、保运转、保基本民生）

底线。强化风险防范意识，加强政府性债务管理，完善常态化监控机制，坚决防止和杜绝新增隐性债务。

（五）深化改革，培育动能。认真做好预算管理、税收体制改革等各项工作，全面落实积极财政政策更加积极有为要求，用财政有为推动市场有效，有力促进经济社会持续健康发展。深化国有资产管理改革，引导市属企业聚焦主业，培育壮大中心城区发展新动能。

（六）加强党建，从严治党。加强党的建设，把党领导经济社会发展的制度优势转化为治理效能。强化党建引领，筑牢战斗堡垒，深化作风建设、党风廉政建设，有序有力有效推进全面从严治党向纵深发展。

### 三、总体目标

#### （一）财政收支目标

1. 财政收入目标。“十四五”时期，财政收入增幅与经济增长相适应。财政收入总量在全省和长三角地区的位次进一步前移，财政收入结构进一步优化，中心城区财政收入规模持续提升。

2. 财政支出目标。“十四五”时期，财政支出与财政收入增长和转移支付规模相适应。坚持勤俭节约，压一般保重点，持续优化财政结构，支出效益进一步提升，支持重大发展战略、重点领域改革、重大项目建设能力进一步加强。

#### （二）财政改革目标

**——深化预算管理制度改革。**一是加强财政统筹力度。继续深化预算管理改革，完善全口径预算管理机制；加大政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算与一般公共预算统筹力度。二是强化预算绩效管理。构建“全方位、全过程、全覆盖”的预算绩效管理体系，促进预算和绩效管理一体化融合。三是推进预算管理一体化。推进预算管理一体化建设，全面提高预算管理规范化、标准化和自动化水平。四是加强财政直达资金管理。适应常态化财政直达资金管理新机制，切实增强转移支付资金分配使用科学性、规范性和有效性，更好服务我市经济社会发展大局。

**——深化财税体制改革。**一是强化税收征管。充分发挥税务、海关等部门税收征收主体作用，持续推进涉税信息共享平台建设，加强收入分析研判，努力做到应收尽收。二是争取改革红利。密切关注后移消费税征收环节并稳步下划地方动向，争取税制改革红利。

**——深化国有资产管理改革。**加快以管资本为主国资监管职能转变，引导市属企业聚焦主业，推进一批城市基础设施、产业投资、建筑施工、房地产开发、类金融等领域重点项目；支持市属企业与优质社会资本合作，稳步发展混合所有制经济；加大市属企业投资、融资、人员管理、工资总额等方面授权放权力度，激发企业内在活力；加大市属企业资产重组整合力度，进一步调整优化国有资本布局结构；完善



监管制度，健全激励约束机制，不断优化监管手段与监管方式。

## 第四部分 “十四五”时期宣城财政改革发展的主要政策措施和保障机制

### 一、主要政策措施

#### （一）持续强化收入预期管理

积极应对国内外环境发生深刻变化带来的新矛盾新挑战，加强分析研判，依法强化征管，夯实财源基础，形成经济增长与财政增收的良性循环。

1. 强化分析研判，科学谋划收入预期。密切关注宏观经济运行，认真研究国家和省级重大政策调整，深入分析政策走向和影响深度，重点关注国家税制改革进程，认真分析税收体制调整给我市经济发展带来的影响，及时制定应对措施，稳定收入预期。进一步发挥财税联席会议制度的积极作用，加强财政、税务、海关、人行等部门沟通联系，提前做好收入预判，科学筹划收入组织措施，实现财政收入平稳、健康、可持续增长。

2. 强化税收征管，着力优化收入结构。依法加强税收征管，充分调动征管部门积极性，加大税收秩序的整治力度，防止税收跑、冒、滴、漏，确保应收尽收。依托涉税信息共

享平台，强化各类涉税信息的填报、梳理、利用、反馈与统计；做好信息分析和评估，切实掌握税基、控制税源，为征管提供精准信息。不断提高税收收入占财政收入的比重，着力优化财政收入结构。

3. 强化税源建设，夯实收入增长基础。发挥财政职能，支持实体经济，加强税源建设，做大财源经济。强化招商激励，支持出台更加灵活的招商引资政策，重奖招商引荐人，浓厚招商氛围，扩大财政收入增长空间。全面落实国家出台的各项减税降费政策，依法依规减轻企业负担，创新新形势下的财政支持企业帮扶措施，全力助推企业做大做强，为企业发展营造良好的财税环境，夯实财政收入增长基础。强化重点项目、重点企业和重点税源跟踪服务，积极应对解决企业在生产经营中遇到的困难和问题，优化企业发展环境。

## （二）持续支持实体经济发展

坚决贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，抢抓长三角一体化发展战略机遇，持续促进实体经济发展，在支持做实做强做优实体经济上交出“两个更大”宣城高分答卷。

### 1. 突出转型升级，支持推进高质量发展

运用好财税政策的结构性调控优势，引导资本、资源、资金向优势产业集群聚焦，支持推进“三重一创”建设和促进战略性新兴产业发展，着力培育具有区域核心竞争力的产

业集群，推动制造业高质量发展。大力支持数字经济发展，推进工业互联网建设。支持宣城现代服务业产业园创新发展，实现羽绒产业转型升级。支持推进智能制造产业园、长三角农产品供应链中心、宣城智慧物流产业基地等项目建设，促进现代物流和制造业有效融合发展。支持引进数字企业和平台，形成高质量发展新增长点。

## 2. 突出创新引领，支持提升创新驱动能力

支持参与长三角科技创新共同体和 G60 科创走廊合作共建，建好用好我市在上海的科创飞地、宛陵科创城平台，努力形成“研发孵化在上海，成果转化在宣城”的良好局面。支持企业技术研发、项目攻关，鼓励创新型领军企业积极承担实施国家、省科技计划项目，参与实施长三角 G60 科创走廊重大科技专项。支持推进“亩均论英雄”改革，加快小微企业园高质量发展。积极推进与长三角地区高校和科研院所合作，争创一批重大产业创新平台。支持加快宛陵科创城建设，着力打造皖苏浙交汇区域具有影响力的人才高地、创新高地和产业高地。

## 3. 突出政策保障，支持推动一体化发展

全力配合相关部门，积极争取上级政策支持，发挥政策叠加效应；统筹资金资产资源，落实落细落地财政支持措施，助力长三角一体化发展国家战略深入推进；强化沟通协作，全力做好资金保障。更大力度支持推进产业发展协同合作，

努力形成创新要素良性互动、城市发展质量提升、公共服务便利共享，全力加速融入一体化进程，奋力争当长三角一体化发展安徽排头兵。

### （三）持续深化预算管理改革

全面落实预算法及预算法实施条例要求，持续挖掘潜力、规范管理、提高效率、释放活力，切实增强财政保障能力、硬化预算约束、提高资金使用效益，进一步提升财政管理水平。

#### 1. 加强财政统筹，切实增强保障能力

全面落实党中央、国务院和省、市委决策部署，统筹各类财政资源，集中力量支持全市经济社会发展。进一步完善政府预算体系，加强政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算与一般公共预算统筹衔接，加大政府性基金预算和国有资本经营预算调入一般公共预算力度。加强公共资源综合管理，统筹各类专项收入和特许经营权收入。加强部门和单位对各类经济资源的统一管理，依法依规将取得的各类收入纳入部门或单位预算。加大专项资金统筹力度，清理整合现行专项，严格控制新增专项。

#### 2. 加强预算管理，切实硬化预算约束

严格按照预算管理要求和程序编制预算、安排重点支出，坚持以收定支，从严从紧编制预算。完善基本支出定额标准体系，探索项目支出标准体系，强化标准应用，建立标

准动态调整机制。严格执行人大批准的预算，坚持先有预算后有支出，强化预算对执行的控制。严格控制预算调剂，硬化预算刚性约束。严把各项支出关口，严控“三公”经费支出和一般性支出。坚持以公开为常态、不公开为例外，持续推进预算公开，进一步规范政府预算及部门预算公开的内容和范围，主动接受社会监督，回应社会关切。加强中期财政规划管理，进一步完善跨年度预算平衡机制，增强中期财政规划对年度预算编制的指导性和约束性。

### 3. 加强绩效管理，切实提高资金效益

强化绩效理念和部门主体意识，将绩效理念和方法深度融入预算编制、执行、监督全过程，建立起“预算编制有目标、预算执行有监控、执行结果有评价、评价结果有反馈、反馈结果有运用”的全过程管理链条。紧扣稳增长、调结构、促改革、惠民生和乡村振兴等政策导向，紧盯财政投入重点、社会关注、公众关心的时事热点，动态调整绩效评价重点，及时回应社会关切。注重结果应用，建立健全绩效评价结果与预算安排、政策调整、改进管理挂钩机制，切实提高财政资金效能，打破预算资金分配固化格局。

### （四）持续改善民生福祉

坚持以人民为中心，全面落实各项惠民政策，聚焦人民群众普遍关心关注的民生问题，采取更有针对性的措施，努力实施好民生工程、办好民生实事、补齐民生短板，让人民

群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

1. 支持强化就业创业工作。加大减负稳岗工作力度，全面落实失业保险费返还政策，统筹用好各类就业专项补助资金，对新增就业岗位的小微企业和就业扶贫车间，给予定额补助，支持企业稳定现有就业岗位。重点支持做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点人群就业工作，多渠道促进就业创业。加强失业人员基本生活保障和再就业服务，扩大失业保险保障范围。

2. 支持促进教育均衡发展。支持优先发展教育事业，促进教育现代化加快发展。进一步加大学前教育投入，优化学前教育资源配置。实施城乡统一的义务教育经费保障机制，促进城乡义务教育协调发展。统筹发展普通高中教育，完善经费投入机制，提高高中阶段教育普及程度。进一步完善助学体系，加大对困难学生的资助和救济力度，大力支持职业教育发展。

3. 支持加强社会保障体系建设。按照相关政策规定，逐步提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准。完善最低生活保障制度，加大财政资金用于社会救助方面的投入，稳步提升救助保障水平，切实保障群众基本生活。全面落实政法机关经费保障改革相关政策，加大对禁毒、平安创建等社会稳定事业的投入。统筹用好地方政府专项债券和抗

疫特别国债资金，支持疾病预防控制体制改革。

4. 支持加强公共卫生服务建设。加大公共卫生基础设施投入，支持完善重大疫情防控救治体制机制、健全公共卫生应急管理体系。深化医药卫生体制改革，完善分级诊疗、双向转诊机制。深入推进基本医疗、大病保险、医疗救助保障全覆盖，加强基层医疗卫生人才培养，提升基层医疗卫生服务能力。支持开展爱国卫生运动，推动从环境卫生治理向全面社会健康管理转变。

5. 支持推进公共文化发展。支持推动加强公共文化服务设施建设，重点抓好乡镇综合文化站专项治理及村级综合文化服务中心建设。丰富公共文化产品供给，挖掘优秀传统文化、红色革命文化、先进文化资源，办好“送戏进万村”等文化活动，丰富群众精神文化生活。支持加强公共体育设施建设，稳步推进全民健身工作。

6. 支持完善城乡基础设施。加快水利薄弱环节治理，实施中小河流治理、易涝地区排涝能力建设，持续推进病险水库除险加固等工程建设。大力推进农村饮水安全巩固提升工程建设，持续提升农村供水保证率 and 水质保障水平。推进“四好农村路”高质量发展，推进棚户区改造和老旧小区改造，进一步完善城乡基础设施建设。

#### （五）持续支持乡村振兴

充分发挥财政职能，巩固脱贫攻坚成果，推进脱贫攻坚

与实施乡村振兴发展有机衔接，把乡村振兴作为财政优先保障领域，公共财政更大力度向乡村振兴倾斜，确保财政投入与乡村振兴发展相适应。

1. 巩固脱贫攻坚成果。按照乡村振兴的目标要求，对现有扶贫政策进行梳理，进一步提高因村施策、因户施策、因人施策的精准度，促进特惠性政策向常规性、普惠性政策转变，把临时性帮扶政策转成常态化支持政策，逐步将针对绝对贫困的脱贫攻坚举措调整为针对相对贫困的常规性社会保障措施，推动财政扶贫资金使用更加精准、更有效率。

2. 完善投入优先保障机制。落实习近平总书记关于把土地增值收益更多用于“三农”的重要指示精神，按照“取之于农、主要用之于农”的要求，稳步提高土地出让收入用于农业农村比例，集中支持乡村振兴重点任务。发挥财政政策统筹、资金聚合作用，落实完善“大专项+任务清单”管理机制，充分发挥财政资金的社会整合和价值引导作用，因地制宜探索推行一事一议、以奖代补、先建后补等手段和方式，推动财政支农资金由“直接投”向“间接引”方式转变，撬动更多的金融资本和社会资本力量参与乡村振兴。

3. 提升涉农资金管理水平。建立健全以结果导向配置涉农资金的绩效管理机制，将财政资金的分配和使用管理与支持乡村振兴工作的实际成效紧密结合起来，与提升农民的获得感、幸福感、安全感紧密结合起来，努力使财政资金发挥



出最大效益。加强涉农资金事前、事中监管，在涉农资金项目管理中大力推行公示公告公开，让农民群众依法享有知情权、监督权。严肃财经纪律，对发现的违法违规违纪问题，严格依法依规依程序处理。加强涉农资金管理制度和内控制度建设，建立健全及时有序的风险应对机制，运用信息技术手段对重大业务开展监控。

#### （六）持续防范化解债务风险

根据疏堵结合、分清责任、规范管理、防范风险、稳步推进的原则，建立“借、用、还”相统一的地方政府性债务管理机制，有效发挥规范举债的积极作用，切实防范化解财政金融风险，促进全市经济社会持续健康较快发展。

1. 规范举债行为，严格管控债务增量。落实债务限额管理，严格限定举债主体、程序和资金用途，政府债务分类纳入全口径预算管理；加快融资平台市场化转型，剥离政府融资职能，实现融资平台公司与政府彻底脱钩；用足用好新增债券资金，发挥债券资金效益。

2. 加强资金筹措，稳妥化解存量债务。坚持工业强市，强化财源建设，促进财政可持续增收，增强综合财力；通过大力压缩一般性支出、统筹安排土地出让金收入、有效盘活项目结转资金、展期或借新还旧等方式，多渠道积极筹措资金，落实隐性债务化解计划，妥善化解存量债务。

3. 强化动态监测，有效防范债务风险。建立常态化统计

监测机制，按月统计债务增减变动情况；及时实施风险预警提示，密切关注政府债务还本付息和政府债务率等风险预警指标，防止出现风险事件。

### （七）持续加强党的建设

1. 加强思想政治建设。加强理想信念教育，教育党员干部坚定对马克思主义的信仰，坚定共产主义理想和中国特色社会主义信念，做到不忘初心、牢记使命。持续深入学习宣传和贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，教育引导广大党员干部切实增强“四个意识”，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。着眼新时期党员干部理论武装、党性教育、道德教育和专业化能力提升的需要，抓实党员教育培训工作。

2. 抓实基层组织建设。弘扬“支部建在连上”光荣传统，落实党要管党、全面从严治党要求，全面提升党支部组织力，强化党支部政治功能，充分发挥党支部战斗堡垒作用，巩固党长期执政的组织基础。以党支部标准化规范化建设为抓手，扎实开展“模范机关”“示范党支部”创建工作。认真落实“三会一课”、“主题党日”、组织生活会、民主评议党员、领导干部双重组织生活等基本制度。认真做好党员管理和组织发展工作。坚持机关党建走在前、做表率，示范带动市属国有企业党组织、注册会计师资产评估行业党组织建设

全面过硬。

3. 加强干部队伍建设。贯彻落实《党政领导干部选拔任用工作条例》，把政治标准贯穿干部选拔任用始终。严格落实新时期“好干部”标准，按照“德才兼备、以德为先”的选拔原则，选拔政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的干部，重用想为、敢为、勤为、善为的干部，强化选人用人的正导向、能者有位的正激励、公平公正的正能量。重视教育、培训、选拔、考核和监督干部，特别是培养、选拔优秀年轻干部、女干部。

4. 发挥党建引领作用。坚持以党建带工会、妇联、团委合建的工作思路，将群团组织有机集合、整合资源，把保持和增强党的群团工作和群团组织的政治性、先进性、群众性要求自觉贯彻到各项工作中去，确保群团工作形成合力。进一步聚焦主业，加强党建引领作用，助推污染防治攻坚战、防范化解重大风险攻坚战、乡村振兴、新型城镇化、平安中国等各项重点工作深入开展。

5. 抓实党风廉政建设。把党风廉政建设作为重大政治任务来抓，抓实抓细抓落实，推进全面从严治党向纵深发展，不断巩固党的执政之基。把“严”的主基调长期坚持下去，把党委全面监督、派驻纪检监察组专责监督、党的基层组织日常监督、党员民主监督等结合起来、融为一体，推动监督有机贯通、相互协调。深入贯彻落实中央八项规定及省委、市委

实施细则精神，反对形式主义、官僚主义，进一步转变作风、优化理念、提升实效。加强班子成员“一岗双责”，加强对落实党的路线方针政策的日常监督和检查，抓早抓小，防微杜渐。

## 二、保障机制

### （一）加强党的全面领导

全面加强党的领导和党的建设，把党领导经济社会发展的制度优势转化为财政治理效能。发挥好各级财政部门党委（党组）把方向、管大局、保落实的重要作用，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为“十四五”规划实施提供坚强组织保障。发挥好财政基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用，把党的建设与财政事业相融合，探索构建以党建为引领、统筹推进财政各项工作的新机制，开启全面建设社会主义现代化新征程。

### （二）发挥规划导向作用

围绕市发展规划在财政领域提出的重点任务，加强财政预算与发展规划的协调，统筹财力优先投向市发展规划确定的重大任务和重大工程项目。制定和实施重大项目投资计划时，优先考虑市发展规划确定的重点项目。注重财政五年规划与年度预算执行衔接，将财政规划确定的收入、支出和改革目标细化落实为年度预算执行任务，明确时间表和路线图，切实发挥规划导向作用，持续推动规划落实。

### （三）强化规划实施保障

组建“十四五”规划实施工作组，统筹推进财政规划实施。妥善处理好局部与整体、远景目标与当前工作关系，依据规划提出的预期性指标，分年度制定工作目标和实施方案，列出具体可行的措施。加强监督检查，实现财政监督覆盖所有政府性资金和财政运行全过程。进一步完善财政一体化信息平台建设，推进县市区财政业务一体化系统建设，大力发挥信息化建设的作用，提高办事效率和服务质量，打造公开透明的财政运行模式。