

宣城市市场监督管理局

行政处罚决定书

宣市监反处〔2020〕20号

当事人：安徽聚洪农林科技开发有限公司。

法定代表人：洪海泉。

统一社会信用代码：91341800MA2N9C4RXW。

经营场所：安徽省宣城市宣州区鳌峰中路51号市林业局办公室107-109室。

经营范围：中药材研发、种植、加工销售（不含国家规定实施准入特别管理措施的经营项目）；瓜果、蔬菜、苗木、花卉种植、销售；农林休闲观光；农林技术推广服务；农林机具销售和维修。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。

根据本局信用监督管理科《关于开展长期停业未经营外资企业清理工作的函》，当事人长期停业，2018年至2019年度连续两年未进行企业信息公示年度申报。经初步调查，当事人存在成立后无正当理由超过六个月未开业或开业后自行停业连续六个月以上的违法行为。2020年10月19日，报经部门负责人批准立案，本局指派刘雪峰、陈张华二位同志具体承办。2020年10月26日，办案人员对当事人经营场所进行了现场核查，同时收集了当事人注册登记、外商投资企业批准证、纳税申报缴纳、社会保险参保缴费等相关信息资料。

经查明，2018年—2019年度，当事人连续2个年度未依照《企业信息公示暂行条例》规定在法定期限内报送企业年度报告并向社会公示。2020年8月6日，本局在宣城市市场监督管理局网站

发布《关于清理长期停业未经营企业、农民专业合作社的公告》，要求包括当事人在内的相关企业自公告之日起至9月5日前，到辖区市场监督管理局（所）确认是否开展经营活动，逾期将依法吊销。当事人在规定限期内，未按上述公告要求到场确认。2020年9月18日，本局再次在宣城市市场监督管理局网站发布《关于清理长期停业未经营外资企业公告》，要求包括当事人在内的相关企业自公告之日起至10月10日前，到辖区市场监督管理局确认是否开展经营活动，逾期将依法清理。在规定限期内，当事人仍未按公告要求到场确认。公告期间，本局工作人员拨打当事人登记信息所载号码，均无法取得联系。

2020年7月27日，本局向国家税务总局宣城市税务局发出了《关于征求长期停业未经营企业、农民合作社纳税情况的函》，要求该局对包括当事人在内的相关企业的2018年—2019年度纳税申报情况进行了核实。该局经核实并复函本局，该局没有当事人相关纳税信息，反馈意见为“查无此户”。2020年8月18日，宣城市商务局《清理吊销长期未经营企业（农民专业合作社）统计表》显示，当事人注册后项目未落地，其《外商投资企业批准证》已被注销。2020年11月13日，宣城市社会保险基金管理中心复函本局称，当事人没有参保缴费记录。

2020年10月26日，本局办案人员到当事人登记住所（安徽省宣城市林业局办公室107-109室）进行现场核查，并询问宣城市林业局产业办相关工作人员，得知当事人自登记设立后，因建设资金没有到位，一直没有开展经营活动。

上述事实，主要有以下证据证明：

1、本局信用监督管理科《关于开展长期停业未经营外资企业

清理工作的函》2张，证明案件的来源。

2、2020年10月26日，办案人员依法制作的《现场笔录》1份（共3页）、拍摄的照片3张，证明本局办案人员对当事人登记住所进行现场核查以及当事人自登记设立后一直没有开展经营活动的事实。

3、本局官网《公告栏》发布的《关于清理长期停业未经营企业、农民专业合作社的公告》和《关于清理长期停业未经营的外资企业公告》共3张，证明本局分别于2020年8月6日、9月18日，先后两次通过网站公告要求当事人在限期内到辖区市场监督管理部门确认其正常开展经营活动的事实。

4、本局向国家税务总局宣城市税务局发出的《关于征求长期停业未经营企业、农民专业合作社纳税情况的函》及该局《关于对长期停业未经营企业、农民专业合作社纳税情况的回复函》复印件各1份（共3页），证明当事人没有相关纳税信息（查无此户）的事实。

5、宣城市商务局清理吊销长期未经营企业（农民专业合作社）统计表复印件1份，证明当事人因欠债跑路，其《外商投资企业批准证》已被注销的事实。

6、宣城市社会保险基金管理中心《关于征求清理长期未经营外资企业社会保障参保缴费情况的回函》1份，证明当事人没有参保缴费记录的事实。

7、宣城市市场监督管理局两反科电话记录单4份，证明现已无法联系当事人的事实。

8、办案人员在本局企业档案室调取的当事人注册登记年报信息、生产经营场地证明复印件各1份，证明当事人登记注册经营场

所为安徽省宣城市宣州区洪林现代农业示范区管委会，以及其自设立登记后一直未报送企业年度报告、无正当理由长时间未开业等事实。

因无法联系当事人，2021 年 2 月 1 日，本局依法在局官网（网址：<http://amr.xuancheng.gov.cn/>）向当事人公告送达（宣市监反送告〔2021〕2 号）了《行政处罚听证告知书》（宣市监反告〔2020〕20 号）。告知当事人拟作出行政处罚的事实、理由、依据及处罚内容，并告知当事人依法享有陈述、申辩及要求举行听证的权利。当事人在法定期限内未提出陈述、申辩意见，也未提出举行听证的要求。

本局认为：设立登记后长期未开业经营企业过多，挤占了社会资源，增加了行政成本，导致企业数据失真，不利于政府掌握地方经济实际情况，影响政府客观科学决策。为深化商事制度改革，落实“宽进严管”工作要求，维护良好市场秩序，根据《企业信息公示暂行条例》第八条第一款的规定，企业应当于每年 1 月 1 日至 6 月 30 日，通过企业信用信息公示系统向工商行政管理部门报送上一年度年度报告，并向社会公示。但当事人自 2018 年度以来，已连续 2 个年度未在法定期限内报送企业年度报告并向社会公示。同时，当事人《外商投资企业批准证》已被商务主管部门吊销，其从未进行过纳税申报（征税系统查无此户），也没有参保缴费记录。当事人自登记设立后无正当理由长期未开展经营活动，其行为属于《中华人民共和国公司法》第二百一十一条第一款“公司成立后无正当理由超过六个月未开业的，或者开业后自行停业连续六个月以上的，可以由公司登记机关吊销营业执照”和《中华人民共和国公司登记管理条例》第六十七条“公司成立后无正

《中华人民共和国公司登记管理条例》第六十七条“公司成立后无正当理由超过6个月未开业的，或者开业后自行停业连续6个月以上的，可以由公司登记机关吊销营业执照”所指的公司成立后无正当理由超过六个月未开业的违法行为。

为加快建立“僵尸企业”强制退出机制，督促企业履行法定义务，通过清理长期停业未经营企业，唤醒一批，规范一批，吊销一批，引导企业守法诚信经营，净化市场环境。根据《中华人民共和国公司法》第二百一十一条第一款“公司成立后无正当理由超过六个月未开业的，或者开业后自行停业连续六个月以上的，可以由公司登记机关吊销营业执照”及《中华人民共和国公司登记管理条例》第六十七条“公司成立后无正当理由超过6个月未开业的，或者开业后自行停业连续6个月以上的，可以由公司登记机关吊销营业执照”的规定，本局决定对当事人处罚如下：

吊销当事人营业执照。

当事人如不服本行政处罚决定，可在接到本行政处罚决定书起六十日内向安徽省市场监督管理局或宣城市人民政府申请复议，也可在六个月内依法直接向宣州区人民法院提起行政诉讼。申请行政复议或者提起行政诉讼，本行政处罚不停止执行。



（市场监督管理部门将依法向社会公示本行政处罚决定信息）

本文书一式三份，一份送达，一份归档，一份承办机构留存。