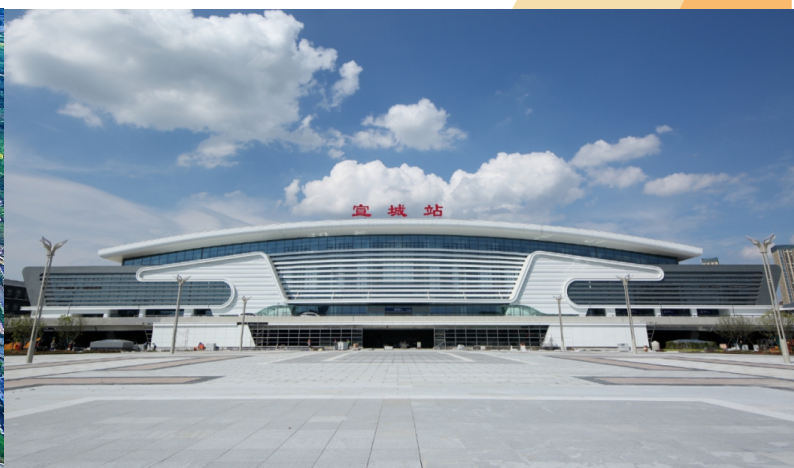


宣城市“十四五”综合交通 运输发展规划

构建皖苏浙省际交汇区域综合交通枢纽



宣城市交通运输局

宣城市铁路（机场）建设管理服务中心

二〇二一年十月

目录

一、总体要求.....	1
（一）发展环境.....	1
（二）指导思想.....	3
（三）基本原则.....	4
（四）发展思路.....	4
（五）主要目标.....	6
二、构建立体互联的现代综合交通网络.....	8
（一）构建多向联通的运输通道.....	8
（二）强化区域综合交通枢纽.....	9
（三）织好“公铁水空”四张网.....	9
三、持续提升综合运输服务水平.....	14
（一）打造高品质的客运服务体系.....	14
（二）打造高效率的货运物流体系.....	15
四、提高交通信息化水平.....	16
（一）加快推进交通基础设施数字化建设.....	16
（二）努力构建综合交通信息大数据网络平台.....	17
（三）推进“互联网+政务服务”信息化建设.....	17
（四）实现与毗邻地区交通信息一体互联.....	18
五、推动绿色低碳可持续发展.....	18
（一）优化交通运输结构.....	18
（二）提升绿色出行效率.....	18
（三）加强资源集约利用.....	19
（四）推进运输装备绿色升级.....	19
（五）强化交通运输污染防治.....	20
六、全面提升行业治理能力.....	20
（一）完善交通运输法治建设.....	20
（二）提升安全与应急管理水平.....	21
（三）打造高质量从业队伍.....	22
（四）加强行业管理信息化运用.....	22
（五）强化交通治理协同发展.....	23

七、强化交通战略支撑作用.....23

（一）强化对“一地六县”长三角生态优先绿色发展产业集中合作区的支撑..... 23

（二）加快皖南交旅融合发展交通强国试点建设.....24

根据《中共宣城市委制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，并与交通强国建设、长三角一体化发展、长江经济带发展等规划相衔接，制定本规划。本规划立足于我市当前发展基础，主要阐明“十四五”时期我市交通运输发展的总体思路、主要目标和重点任务，是我市交通运输行业“十四五”时期发展的纲领性文件，规划主要对象包括公路、铁路、水运、民航等，规划期为 2021 至 2025 年，远景展望至 2035 年。

一、总体要求

（一）发展环境

“十三五”时期，我市各种交通运输方式快速发展，综合交通运输体系不断完善，总体适应经济社会发展要求。交通运输基础设施累计完成投资 480 亿元，与“十二五”相比，基本持平。一是交通运输基础设施网络基本成型，杭黄、商合杭高铁相继通车，芜宣机场建成，宣城已经迈入高铁+航空新时代；溧广高速、宣狸高速、广宁高速和 S214 定十路、S215 广宜路、G318 宣十路等一级公路相继建成通车，高等级公路持续优化；农村公路纵深推进、村村通达；高等级航道里程、千吨级泊位从无到有，水运能力显著提升。二是交通运输服务水平不断提升，其中铁路客运量年均增长约 7.5%，公路货运量年均增长率约 6.7%，港口吞吐量增长近 2.6 倍。公交示范市创建全面铺开，公交出行分担率提升至 30.3%；城乡客运一体化深入推进，公交服务均等化水平不断提升。县乡村三级物流网络初步建立，邮政业务总量年均增长 40.6%；市县两级综合客运枢纽基本建成，枢纽场站一体化衔接

水平不断提升。三是行业治理能力不断提高，多领域信息化基础设施建设有序开展，设立宣城市综合交通信息服务中心，信息化顶层设计工作取得成效；新能源运输装备加快推广，绿色交通发展水平不断提升；交通运输安全应急保障能力进一步提高；完成交通运输综合行政执法改革，局直属事业单位分类改革取得阶段性进展。

专栏1 “十三五”末交通基础设施完成情况					
类别	指标	单位	目标值	2020 年	完成进度
基础设施	公路网总里程	公里	14000	16461.5	117.6%
	高速公路网总里程	公里	500	430	86%
	高速公路覆盖城区常住人口 20 万以上城市比例	%	100	80	80%
	一级公路里程	公里	500	466	93.2%
	二级以上公路占公路网总里程比重	%	12	10.51	87.6%
	市县一小时交通圈通达率	%	100	83.33	83.3%
	县乡半小时交通圈通达率	%	90	86.32	95.9%
	乡镇二级公路通达率	%	90	85	89.5%
	建制村通硬化路比例	%	100	100	100%
	三级及以上航道里程	公里	54	54	100%
运输服务	新增 500 吨级及以上泊位数	个	10	14	140%
	综合客运枢纽	个	5	5	100%
	具备条件建制村通班车率	%	100	100	100%

“十四五”时期，我市交通运输发展面临的国内外环境错综复杂，机遇与挑战并存。从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局，近年来经济全球化遭遇逆流，国际贸易不确定因素显著变多，全球经济增速放缓。新冠肺炎疫情对世界经济造成严重冲击，带来的影响广泛且深远。从国内看，国家开启全面建设社会主义现代化新征程，经济发展进入高质量发展阶段，生产力布局、产业结构、消费及流通格局将加速变化调整。从区域看，我市地处皖苏浙三省交汇，是联系长三

角和中部地区的重要枢纽，同时又是长三角一体化发展、中部崛起、皖南国际文化旅游示范区多项战略叠加区。与“十四五”经济社会发展要求相比，我市目前综合交通运输发展水平仍然存在一定差距，主要体现在：综合立体交通网络不完善，跨区域通道连通不足，区域枢纽地位不明显；交通运输一体化服务水平亟待提升，信息水平相对滞后，适应现代综合交通运输体系发展的行业治理能力不足。

总体判断，“十四五”时期是我市交通迈向现代化发展的关键时期。新阶段交通运输作为基础性、先导性、战略性、服务性行业的地位没有变，在经济社会发展中“先行官”的职责和使命没有变，交通运输“适度超前”发展的特征和要求没有变。交通基础设施投资规模仍将保持高位运行，交通建设仍然大有可为。站在新的起点，要准确把握经济发展新常态下的新形势、新要求，切实转变发展思路、方式和路径，优化结构、转换动能、补齐短板、提质增效，当好现代产业体系协调发展的坚实支撑，当好内外经济循环相互促进的重要纽带，当好产业链、供应链安全稳定的保障基石，当好改善人民生活品质促进共同富裕的开路先锋。

（二）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，立足新发展阶段，紧紧围绕交通强国建设部署，牢牢把握长三角一体化发展、长江经济带发展、中部崛起等国家区域重大战略叠加的发展机遇，以“对标沪苏浙、争当排头兵”为指引，加快

构建现代化综合立体交通体系，提高交通运输服务品质，为新阶段现代化美好宣城建设开好局、起好步。

（三）基本原则

适度超前。强化规划引领，有序推进交通基础设施建设，完善功能布局，引导产业发展，确保运输能力适度超前，更好的发挥交通先行官作用。

量质并进。处理好发展的速度、质量和效益之间的关系，坚持增量与提质同步抓，把提质增效作为交通运输发展的衡量标准。

多式协同。充分发挥各种运输方式的比较优势和组合效率，提升网络效应和规模效益。实现各种运输方式无缝对接。

绿色低碳。围绕实现碳达峰目标，注重集约节约发展，加快运输结构调整。坚持生态文明理念，衔接国土空间规划，促进交通与自然和谐发展。

以人为本。推进交通运输基本公共服务均等化，提升交通运输服务品质，提高交通运输安全水平和应急处置能力，增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

智慧创新。推进交通基础设施数字转型、智能升级。以信息化推动交通运输现代化，强化整体智治，提升交通行业治理现代化水平。

（四）发展思路

按照构建“双循环”新发展格局要求，紧扣“高质量、一体化”两个关键词，聚焦我市经济社会发展，发挥交通运输支撑引领作用，全面推进内外交通基础设施升级和运输服务能力提升，畅通要素双循环流

通网络。

围绕 1 个目标:

构建皖苏浙省际交汇区域综合交通枢纽

主攻 3 个方向:

——高质量融入长三角交通一体化。重点是加快双高(高速公路、高速铁路)网络建设,打通外部“大动脉”,缩短我市与长三角主要城市时空距离,助力皖苏浙交汇区域一体化高质量发展。

——高质量促进市域交通一体化。加快普通国省道升级改造、市郊铁路和高等级航道建设,畅通内部“大循环”,完善市县和县县通道,提升市本级首位度。加快农村公路和枢纽站场建设,打造重要经济节点“微循环”,加强县乡重要经济节点联系,助力市域一体化高质量发展。

——高质量推动“交通+”融合发展。依托“交通+”模式,构建全域旅游通道和产业通道,全面提升交通服务能力,服务旅游、联动产业,打造旅游公路样板和产业路,助力全域旅游、“一地六县”合作区发展和乡村振兴。

坚持“四路”并进:

坚持公路、铁路、水路、航路四路并进:实施高速公路加密工程、干线公路提升工程、农村公路提质工程、铁路联网工程、水运扩能工程、航空及集疏运配套等工程,织好立体联动四张网(即:“交旅融合、畅安舒美”的公路网、“全域覆盖、快速通达”的铁路网、“通江达海、干支衔接”的航道网、“客货并举、功能完善”的航空网),提升区域综合交通枢纽地位。

打造“六化”交通：

努力实现立体交通网络化、运输服务品质化、运行管理智慧化、交通排放低碳化、安全应急常态化、行业治理高效化。

（五）主要目标

到 2025 年，初步构建“承接皖江带、接轨宁杭圈、服务长三角”的皖苏浙省际交汇区域综合交通枢纽，高标准打造“六化”交通，实现“双通”（即：“县县通高铁、县城通高速”），构建“1130”出行交通圈（即：对外实现“长三角主要城市 1 小时”通勤，对内实现“市县 1 小时，县乡 30 分钟”通勤），为开启新阶段现代化美好宣城建设和打造皖苏浙省际交汇区域中心城市提供卓越的交通保障。

远景展望：到 2035 年，基本建成皖苏浙省际交汇区域综合交通枢纽，形成安全舒畅、便捷高效、绿色环保、经济集约、人民满意、保障有力的现代综合交通运输体系，努力打造综合交通体系完备、客货运输一体畅联、行业治理智慧高效、出行服务品质高端的未来交通新模式。

专栏2：“十四五”交通运输发展主要指标					
类别		指标	现状值	目标值	备注
基础设施	公路	公路网总里程（公里）	16461.5	17000	预期型
		高速公路网总里程（公里）	430	640	预期型
		高速路网密度（公里/百平方公里）	3.48	5.19	预期型
		县城通高速比例（%）	71	100	约束型
		一级公路里程（公里）	466	600	预期型
		二级及以上公路占公路总里程的比例（%）	10.5	12	预期型
		普通国省道：二级及以上占比（%）	55.6	65	预期型
	水运	四级及以上航道里程（公里）	60	90	预期型
		千吨级泊位总数（个）	14	38	预期型
		港口通过能力（万吨）	1153	2700	预期型
	铁路	境内总里程（公里）	460	630	预期型
		铁路网密度（公里/万平方公里）	372	507	预期型
		高速（城际）铁路里程（公里）	220	374	预期型
	机场	通用机场数量（个）	1	4	预期型
养护管理		普通国省道干线公路 PQI	88.26	≥85	预期型
		国省道优良率（%）	90.9	≥90	预期型
		国省道大中修工程每年养护里程比例（%）	8	≥15	预期型
运输服务		全市公共交通分担率（%）	30.3	32	预期型
		公交一体化改造率（%）	77.24	100	预期型
		市县一小时交通圈通达率（%）	83.33	100	约束型
		县乡半小时交通圈通达率（%）	86.32	100	预期型
		乡镇通二级及以上公路比例（%）	85	90	预期型
		具备条件的建制村通双车道比例（%）	54.6	100	预期型
		与沪宁合杭城市通勤时间（小时）	2	1	预期型
		铁路、水运货运量年均增长率（%）	—	≥5%	预期型
智慧交通		规划建成区电子公交站牌覆盖率（%）	18.5	100	约束型
		普通国省道重要节点运行实时监测覆盖率（%）	20	100	约束型
绿色交通		国省道废旧路面材料循环利用率（%）	≥90	≥90	预期型
		公路交通碳排放下降率（%）	≥10	≥10	预期型
		新增城市公交、巡游出租汽车新能源比例（%）	—	≥90	约束型
		新增城市物流配送车辆新能源比例（%）	—	≥80	预期型
行业治理		公路应急救援到达时间（小时）	≤1.5	≤1.5	约束型
		超限超载率（%）	≤1	≤1	约束型

二、构建立体互联的现代综合交通网络

（一）构建多向联通的运输通道

构建横贯东西、纵贯南北，内畅外达的四大通道，即沪宣铜通道、合宣杭通道、宁宣黄通道、京福通道；连通五大战略方向，加强与两大城市群（长三角城市群、皖江城市群）和三大都市圈（合肥都市圈、南京都市圈、杭州都市圈）的融合，缩短与长三角中心城市时空距离。

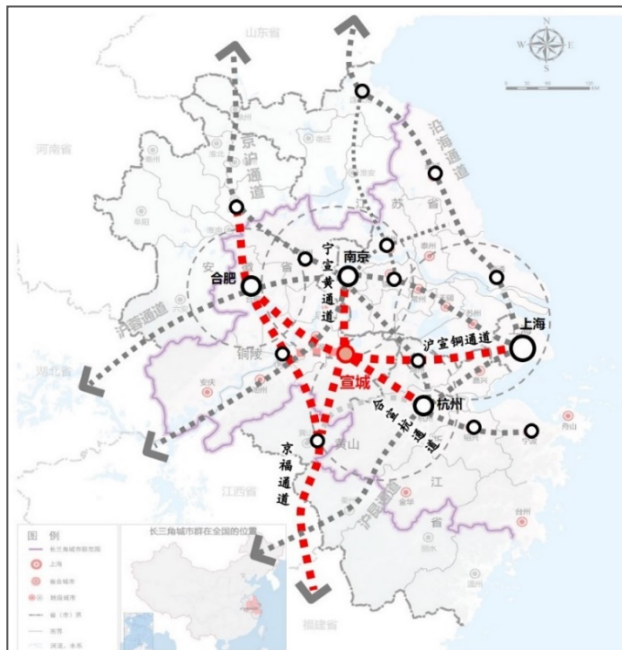


图 2-1 宣城市对外主要通道图

专栏 3 宣城综合运输通道

向东：通过商合杭高铁、沪渝高速、宁国至安吉高速、G318、G235、芜申运河等联系上海、杭州、湖州、嘉兴等城市，对接上海都市圈及杭州都市圈。

向南：通过合福高铁、杭黄高铁、杭临绩高铁、宁杭高铁二通道、宣城（宁国）至杭州（临安）城际铁路、宁宣杭高速、杭州-合肥高速、溧宁高速、G329 等联系杭州、黄山等城市，对接杭州都市圈。

东北：通过宁宣城际铁路、镇宣铁路、宁宣杭高速、溧宁高速、宁宣高速二通道、G233 等联系南京、常州等城市，对接南京都市圈。

西北：通过商合杭高铁、合福高铁、杭州-合肥高速、G329 等联系合肥、芜湖等城市，对接合肥都市圈。

向西：通过宣城至南陵至铜陵城际铁路、宣城至泾县至宿松城际铁路、沪渝高速、宣城绕城高速、宣泾高速等，联系池州、铜陵、武汉等城市，对接长江中上游城市。

注：下划线“_____”标注的项目为规划或在建项目，“~~~~~”为储备项目。

（二）强化区域综合交通枢纽

打造区域空港枢纽。大力发展临空经济，发展航空物流，打造航空产业生态链，进一步推进空港产业园和通用机场建设，实现客货并举。

完善市域公铁枢纽。优化公铁枢纽站点布局，完善铁路枢纽总图规划，促进点线能力协调，提升铁路枢纽容量，提高换乘便捷性。拓展现有公路站场功能，探索公路站场多元化发展模式。

提升水运枢纽能级。重点加快码头和港口集疏运体系建设，积极支持宣州综合码头和定埠综合码头申报海关监管区，谋划设立综合保税区。积极培育航运市场主体，培育高端航运服务。

打造区域货运物流枢纽。加快推进物流园区和物流场站建设，促进现代物流业发展。加强农村物流综合服务中心覆盖，完善三级物流体系建设。

（三）织好“公铁水空”四张网

1、打造“交旅融合、畅安舒美”的公路网

实施高速公路加密工程。以“加密、扩容、联网”为重心，加密高速公路网络化建设，有序推进高速公路拥堵路段扩容改造、协调打通省际高速断头路，着力构建畅通高效的高速公路网，形成“三纵三横两射两环”的高速路网格局。届时，高速公路新增 210 公里，通车总里程达 640 公里(其中:八车道 100 公里以上)，密度达到 5.19 公里/百平方公里。实现“21”高速圈:对外实现与八大城市 2 小时通达，对内实现“市县 1 小时”通达。

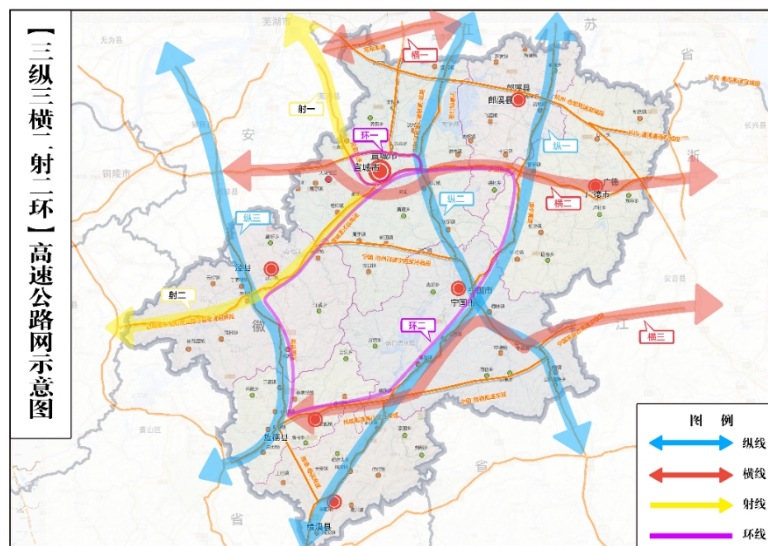


图 2-2 “十四五”末高速公路结构图

实施干线公路提升工程。加快普通国省干线公路升级改造步伐，在现有普通国省干线公路基础上，推进“优结构、补短板、促转型”，打造“七纵五横一环”普通国省干线公路网络格局，不断提升高等级公路占比。届时，新增一级公路 150 公里以上、二级公路 200 公里以上，二级以上公路总里程达 1370 公里以上，占普通国省道总里程的 65%，具备条件的路段力争实现市市、市县、县县通一级路，乡镇、重要景区、产业聚集区通二级路。同时继续保持普通国省道水平，实施 500 公里普通国省道路面修复与预防性养护。

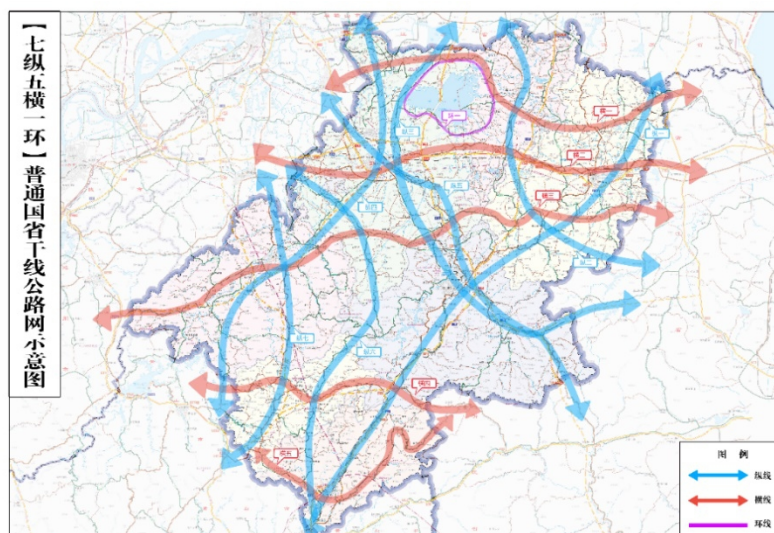


图 2-3 “十四五”末干线公路结构图

实施农村公路提质工程。推动“四好农村路”高质量发展，让农村公路由“通”到“畅”，由“畅”到“安”，由“安”到“美”，助力乡村振兴战略。完成农村公路提质改造（县乡公路升级改造、建制村通双车道、自然村通硬化路及联网路）2000 公里。继续深化“四好农村路”示范创建工作，提升打造美丽公路 500 公里，力争再创建 1-2 个省级“四好农村路”示范县。届时，农村公路通达深度进一步增加，乡镇通二级路比例达到 95%，较大自然村通硬化路达到 100%，具备条件的建制村通双车道比例达到 100%。

2、打造“全域覆盖、快速通达”的铁路网

实施铁路联网工程。促进干线铁路、城际铁路、市域（郊）铁路及专用线的融合发展，规划形成以宣城为中心的快速铁路网络，形成多层次、一体化轨道交通网，基本实现宣城“四面八方”快速联系。届时，铁路新增 167 公里（其中高铁新增 154 公里），铁路里程达到 630 公里，密度达到 507 公里/万平方公里，对内实现高速铁路/城际铁路

区县全覆盖，对外实现与长三角沪宁合杭等城市的 1 小时高铁通勤圈。

3、打造“通江达海、干支衔接”的航道网

实施水运扩能工程。重点实施“优江拓河、强港融区、绿水智航”发展策略，通过畅通航道网络、提升枢纽能级、完善配套设施，强化港产互动。基本建成“一纵两横”航道主骨架和“双核三区”港口枢纽体系（一纵：水阳江，两横：芜申运河、汪联河-南漪湖-郎川河，双核：中心港区、定埠港区，三区：新河庄港区、水阳港区、郎溪港区），形成通江达海干支衔接的航道网络，等高接入长三角航道网。届时，新增高等级航道 30 公里，总里程达 90 公里；新增千吨级泊位 24 个，总数达到 38 个；增加港口通过能力 1500 万吨，通过能力达到 2700 万吨。

4、打造“客货并举、功能完善”的航空网

实施航空及集疏运配套工程。合理分工定位、错位发展、差异化经营，承接周边大机场溢出客货运量，合力打造长三角世界级机场群，强化对周边航空资源的利用，航空出行更加便捷。届时，机场集疏运体系进一步完善，机场运行效率和服务品质稳步提升，通用航空覆盖更加广泛。

专栏4 “四张网”重点工程

（一）高速公路加密工程。

续建芜湖至黄山高速宣城段、宣城至泾县高速、宁国至安吉高速安徽段。新开工建设扬绩高速黄山区连接线、宣东高速泾县至青阳界段。开展 G50 宣广高速改扩建工程、G50-G5011 芜湖至宣城高速宣城段改扩建工程。启动杭州至合肥高速宣城段、长兴至高淳高速宣城段项目前期工作。开展南京至宣城第二高速宣城段、旌德至绩溪高速、宁国至杣高速宁国至泾县段等项目的前期研究。

（二）干线公路提升工程。

一级公路：重点续建 G329 孙埠至大汪村段一级公路改建工程、G233 广漂公路改建工程、G329 宁国段一级公路建设工程、G330 新桥至芜黄高速旌德西互通段改建工程、G330 苦竹岭至龙凤口段改建工程、S104 宣城至港口段一级公路改建工程、S457 宁泾公路泾县段建设工程。新开工建设 G318 国道（山关至郎溪界）公路改建工程、S104 港口至宁国段一级公路建设工程、S465 黄土岗至杨家店段一级公路建设工程。

二级公路：重点续建 S604 沈村至朱桥段（朱沈路）建设工程、208 省道延伸段（榔桥至茂林段）建设工程。新开工建设 S341 黄渡至柏枧段建设工程、S104 陈村至水阳大桥段建设工程（水阳大桥项目）、S206 管家渡至雁翅段建设工程、S335 狸桥至小河口段建设工程、S338 郎溪段改建工程、S459 广德至安吉公路、S202 白茅岭至花鼓段公路改建工程、S203 四合至伏岭段公路改建工程、S466 泾县桃花潭至青阳东堡公路（泾县段）改建工程、S217 泾县至黄村至茂林段建设工程、S345 榔树口至苏红段改建工程、S346 绩溪至谭家桥公路旌德段、S346 龙川至伏岭段改建工程、S346 伏岭至荆州段改建工程。

（三）农村公路提质工程。

县乡公路升级改造 200 公里、建制村通双车道 500 公里、自然村通硬化路及联网路 1300 公里、安全防护工程 2000 公里、危桥改造 100 座。

（四）铁路联网工程。

续建宣绩高铁，新开工建设宁宣城际；力争开工建设宁杭高铁二通道、杭临绩高铁；加快推进镇宣铁路、宣城至南陵至铜陵、宣城至泾县至宿松城际前期工作；谋划宣城（宁国）至杭州（临安）城际；储备宣城至高淳、高淳至郎溪至广德、宣城至泾县至旌德至绩溪等市域铁路项目；开工建设宣州港码头、定埠港等铁路专用线。

（五）水运扩能工程。

续建水阳江航道整治工程，新开工建设汪联河-南漪湖航道整治工程；建设宣州综合码头二期、定埠综合码头二期、郎溪广利川码头等。谋划水阳江航道等级提升工程，对水阳江航道局部进行整治提标，配套船舶锚地和水上服务区及信息化建设。

（六）航空及集疏运配套工程。

芜宣机场通航，续建 G329 宣古大道、结合 G5011 扩容改造增设机场大道服务型互通、新开工昭亭北路北延至养贤乡至机场专用快速集疏运通道。新开工建设旌德、绩溪、郎溪通用机场。

三、持续提升综合运输服务水平

（一） 打造高品质的客运服务体系

优化城际客运服务体系。结合（高铁）客运枢纽设置机场异地航站楼，开通机场客运快专线。推进传统公路客运转型，实现公路客运与高铁客运协同发展。提升客运一体化水平，鼓励推广公铁联程客票、区域联网售票、交通一卡通等，探索跨省（市）公交联运模式，推广一批城际道路客运公交化运营。

完善城市公交体系建设。持续优化公交线网、完善公交场站布局，落实公交路权，推进中运量公交系统建设，引导建立以公共交通出行为导向的出行模式，提升城市公共交通分担率。鼓励各县市区继续开展公共交通示范城市创建工作。

提升城乡客运均等化水平。加快推进城乡公交一体化改造，完善县、乡、村三级客运网络。完善农村公路、客运站、候车厅、招呼站等城乡公交基础设施建设。探索“一点多能、一网多用、深度融合”的城乡客运发展新模式，促进城乡客运与旅游、邮政、商务、物流等功能整合。完善城乡客运长效发展保障机制。

深化运游结合组织模式。完善旅游集散中心布局，拓展既有客站旅游服务功能，推进新建旅游集散中心进度。加快发展文化旅游专线，促进区域公交网和旅游交通网的深度融合。发展高品质内河水运，打造一批具有影响力的水上旅游产品。

积极服务运输新业态。积极发展定制公交、微循环公交、社区接驳公交等特色公交服务。提高交通领域共享经济发展质量，引导汽车

租赁企业品牌化，共享单车经营规范化。推动传统巡游出租车改革，新建出租车综合服务站，加强与网约车融合发展，提升整体运营效益。

（二） 打造高效率的货运物流体系

优化运输组织模式。积极申报海关监管区，加快多式联运发展，推进大宗货物“公转铁、公转水”，推广多式联运“一单制”。支持发展长途接驳甩挂运输，大力发展集装箱运输。提高运输服务信息化融合水平，推进联运信息化、航运电商、物流电商等建设。鼓励发展港口商贸及综合服务业，引导临港产业集聚集群发展。

完善城市货运配送体系。丰富城市配送模式，鼓励发展统一配送、集中配送、共同配送等模式。推进现代物流技术应用，开展无人机配送、货运网络平台等新技术新方式应用推广。加强城市配送车辆保障，破解城市配送难题，完善危化品运输车辆停车场和司机之家等配套设施建设。

提升农村物流服务水平。深入推进“四好农村路”建设，补齐农村货运短板，切实提升农村货运通达水平。引导交通运输、邮政、商贸、供销等物流资源整合，积极培育农村物流服务主体，积极发展农村连锁配送业务，鼓励创新农村物流模式，依托农村电商平台，打造线上线下一体化农村物流模式，助力农民增收。

专栏 5： 综合运输服务提升行动计划

（一）省际客运服务专项行动

在宣州、郎溪、广德等县市区增加机场异地航站楼，试点开行城际公交，发展郎溪、广德与江苏溧阳、宜兴，浙江省长兴、安吉，宁国、绩溪与浙西北周边市县，绩溪县与黄山，旌德、泾县与黄山毗邻县市城际公交。

（二）公共交通示范城市建设专项行动

新建 217 个电子站牌，新增公交专用道里程 100 公里，推进城乡客运公交化、一体化、均等化发展。实现规划建成区电子站牌覆盖率 100%，全市公共交通分担率达到 32%，公交一体化改造率达到 100%、建制村通公交达到 100%。试点开通宣城至合工大宣城分校、现代服务业产业园、宣城高新区、宣城经开区、城市周边景区等单位的定制客运班线。

（三）货运物流畅通工程创建行动

加快推进县乡村三级农村物流网络体系建设。加快完善县级物流中心、乡镇级服务站、村级服务点的三级物流体系，改扩建 3 处县级物流综合服务中心，53 处乡镇级综合服务站。积极探索“客运+物流”模式。支持客运站点拓展旅游集散、邮政快递、小件快运等服务功能，实现多站合一、资源共享。加快农村物流市场主体培育。加快构建农村电商物流信息平台。大力推进“快递进村”工程。

四、提高交通信息化水平

（一） 加快推进交通基础设施数字化建设

加强监控、监测基础设施覆盖。加密公路水运监控管理设施，推进境内高速公路视频联网监测，及时获得公路、桥梁、站场、港口码头、航道等交通基础设施的运行情况，动态掌握车辆、船舶等运载工具的运行状态，国省道重要节点运行实时监测实现 100% 覆盖。

探索打造“智慧+交通场景”。适时推进智慧公路和智慧港口建设。推动全市重点客运枢纽智能化升级改造，打造综合客运全程电子化服务体系，提升客运一体化服务品质。

构建“互联网+公交”智慧出行模式。推进物联网、5G、北斗卫星导航等新技术在重点领域应用，加强智慧公交管理系统的建设，分年

实施公交站点的智慧化改造，推行电子站牌、GPS 智能调度等措施。

（二） 努力构建综合交通信息大数据网络平台

推动大数据与综合交通运输深度融合。建设全市、全系统共享共用综合交通云数据中心。整合交通基础设施、交通执法、公路客运、公交、水运、公共自行车、出租车等信息，逐步实现对交通基础设施及其附属交通安全设施的全面掌握，实现在线状态监测、性能评估、风险预警的数字化智能化。

建立完善与公安、应急等部门的政务信息资源深度共享交换机制。逐渐接入交警、气象、铁路、航空等相关信息，深入推进数据共享开放、跨部门应用。

强化交通数据及网络安全建设。加强交通数据的安全管理工作，完善数据获取、共享的流程，强化系统监测保护力度，营造安全可控的智能交通系统运行环境。

建设全市综合交通运行监测与协调调度中心。全方位掌握各下属单位运行情况和全市综合交通运行情况，对各领域的异常情况和突发事件建立有效的监管手段和预警机制。在突发事件或重大事件发生时，实现市级层面的视频会商、事件监测与指挥调度。

（三） 推进“互联网+政务服务”信息化建设

提供全链条、一站式综合交通信息服务。加快构建宣城全市公路客运网上售票、自动售票、自动检票等系统，开发综合客运手机 APP，积极推进城际公交一卡通，推进客车租赁和城市出租车智能服务系统发展，加快建成覆盖乡镇客运站的道路客运联网售票系统，积极打造

智能公交体系。

提高交通信息化服务范围 and 水平。推进虚拟空港的建设，为航空旅客提供售票、航班信息查询、办理乘机手续和专用巴士直接送达机场等“一站式无缝隙服务”。积极探索政府和市场协作运行模式，加强铁水联运信息服务，尽快建立公共物流信息服务平台，为现代物流发展提供信息支持。

（四） 实现与毗邻地区交通信息一体互联

推进国家交通运输物流公共信息平台建设，支撑区域一体化智慧物流服务；推动区域内运输管理全过程无缝衔接和监管数据实时交换；完善多式联运数据交换节点和数据交换规范，共建船货交易、船舶拍卖、综合物流等专业平台；完善省市电子运单互联，打造道路危险货物运输电子运单报备系统；探索跨区域跨部门的协同执法与联网监管体系，实现执法办案智能化和协同化。

五、推动绿色低碳可持续发展

（一） 优化交通运输结构

构建高效的交通运输体系。提高运输组织水平，优化运输方式结构。大力发展多式联运，推广甩挂运输、接驳运输等运输组织方式，有序推进大宗货物运输“公转铁、公转水”，加快发展绿色货运和现代物流。

（二） 提升绿色出行效率

实施公交优先发展战略。完善公交保障，加快推动公交专用道、公交场站等设施建设，优化运力配置和换乘环境，实现各类换乘方式的“无缝衔接”。

提高慢行交通出行体验。保障自行车专用道和行人步道等绿色交通路权建设，改善绿色慢行出行条件。完善无障碍交通系统建设。新建或改扩建的铁路客运站、高速公路服务区、二级及以上汽车客运站等交通枢纽无障碍设施实现全覆盖。

（三） 加强资源集约利用

统筹交通基础设施空间布局。集约利用土地、线位、桥位、岸线等资源，强化生态选线选址和生态环保设计，避让耕地、林地、湿地等具有重要生态功能的国土空间。推进港口资源整合，严格港口岸线使用审批管理与监督，提高岸线使用效率。

推进绿色交通基础设施建设。加强对新技术、新材料的应用，鼓励标准化设计，综合利用废旧路面、疏浚土、钢轨、轮胎和沥青等材料以及无害化处理后的工业废料、建筑垃圾，实现绿色发展。

推进邮件快件包装绿色化、减量化、可循环。督促企业实施绿色采购,减少包装物料用量,杜绝过度包装。鼓励企业参与社会化包装回收体系建设，建立包装物共享使用平台，建成覆盖城乡的快递包装废弃物回收装置。

（四） 推进运输装备绿色升级

加强公路运输装备绿色化建设。加大公交车辆报废更新力度，淘

淘汰低标准、高油耗车辆，扩大新能源公交车营运比例。全面推进货运车辆标准化、厢式化、轻量化，推动城市物流配送车辆实现电动化、新能源化和清洁化。建设和完善充电站、充电桩等新能源公交车配套供电设施。

推进水运装备淘汰升级。持续推进内河船型标准化，强制淘汰老旧船舶，推行新能源船舶在旅游客渡船上的运用。

（五） 强化交通运输污染防治

强化船舶和港口污染防治。严格实施船舶排放防控，做好港区污染治理，完善码头扬尘治理和污水收集处置设施，做到达标排放。大力推广靠港船舶使用岸电，推动码头、水上服务区等建设岸电设施。

强化营运货车污染排放的源头管控。打好柴油货车污染治理攻坚战，以开展柴油货车超标排放专项整治为抓手，统筹开展油、路、车治理和机动车船污染防治。

推进交通路域环境污染防治。采取相应措施降低交通施工现场及交通沿线噪声、振动，加强运输过程的抑尘设施应用，防治公路运输大气污染。

六、全面提升行业治理能力

（一） 完善交通运输法治建设

深入推进“放管服”改革。进一步加大简政放权力度，落实交通运输行政审批事项下放，推进交通运输领域财政事权和支出责任划分改革。全面规范行政执法行为。

健全完善安全生产执法机制。继续推进“四基四化”建设，深入推

行执法公示制度，严整执法队伍建设，强化执法证件管理，推进严格规范公正文明执法。加强基层安全生产执法力量建设，提升行业依法治安能力，持续加大对非法违法生产经营行为的打击力度。

加强交通运输信用体系建设。逐步完善交通运输行业信用体系建设制度，结合信息化建设相关工作，在工程建设、运输服务、安全生产、信息统计、企业管理等重点领域完善信用建设规章制度和标准体系，健全考核标准，严格执行，保障守信激励和失信惩戒机制切实发挥作用。

（二） 提升安全与应急管理水平

加大安全设施建设投入。完善公路、港口、航道、站场等安全设施设置，加快实施“渡改桥”工作，有序推进渡口标准化建设。

推进安全生产风险管控机制。严格落实行业安全生产监管责任，各级交通运输主管部门厘清安全生产监管职责，建立权力清单和责任清单，坚决遏制重特大交通生产安全事故。推进安全生产风险管控“六项机制”建设。开展安全生产风险辨识、评估、管控等工作，落实安全生产风险登记备案和隐患报备制度。

扎实开展安全生产三年专项整治行动。统筹推进危险化学品运输、运输船舶逃避监管和非法挂靠、城镇燃气等安全专项整治。加强安全隐患的日常排查和及时治理，切实消除安全隐患。

提升行业安全应急管理水平。严格落实值班值守、信息报告、现场指挥等应急管理制度。加强全市交通运输应急机构、队伍、设施装

备和能力建设，充分发挥社会救援力量的作用。推动落实道路运输、港口危险化学品存储、安全管理人员安全知识和管理能力考核。

完善交通运输风险防范化解机制。定期组织开展行业安全生产和维稳形势分析会，提前部署全国两会、春运、“四季七节”、汛期、雨雪冰冻等恶劣天气和社会敏感期等重大活动、重点时段的安全生产和安全保障工作。加强应急预案管理工作。按照实用、科学、可操作性的原则，持续完善应急预案，组织开展突发事件应急演练。

（三） 打造高质量从业队伍

优化交通运输人才队伍结构。针对重要领域、新兴领域和薄弱环节，依托重大项目、重大工程，加强专业技术人才、高技能人才培养，建设造就素质优良的知识型、技能型、创新型劳动者大军。

实施从业人员素质提升工程。加强交通职业化教育，完善高技能人才培养培训体系及评选表彰制度，弘扬劳模精神、工匠精神，培养一支数量充足、技术精湛、敬业奉献的交通技能人才队伍。

完善人才晋升体系。通过交流、上派和挂职等途径，建设储备充足、结构合理、素质优秀的中青年干部队伍，支持鼓励专业技术人员职称评定。提高党员干部干事创业的积极性、主动性，打造一支忠诚干净担当的交通干部队伍。

（四） 加强行业管理信息化运用

促进交通运输领域多方协同联动信息化。全面打通行业监管部门、企业、执法部门的沟通渠道，建立数据共享、业务协同机制。实现全市综合交通运输的统筹、协调和联动。利用数据挖掘技术，进行

数据综合分析，为行业管理提供辅助决策支持。

大力推进“互联网+行政执法”。在路网监测、联合执法、两客一危监管、道路事件应急处置、机动车维修档案、驾驶培训等重要业务领域提高信息化水平。

促进交通运输管理信息化。促进行业治理方式由人工粗放式管理向科技化、数字化、智能化管理转变，实现行业治理能力和水平的跨越式发展，推进行政和工程审批无纸化管理。

（五） 强化交通治理协同发展

完善社会参与机制。畅通公众参与渠道，鼓励交通运输行业协会等社会组织参与行业治理，推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开和结果公开。

加强跨部门协同。加强交通与城管、公安、行政执法等相关部门的沟通协作，形成交通运输及相关各领域整治合力，促进交通运输治理全面高效。

加强跨区域协同。探索构建区域交通协同治理机制，全面落实联合执法工作机制，逐步完善信用规章制度和标准体系建设，与周边城市建立信用联合惩戒机制。

七、强化交通战略支撑作用

（一）强化对“一地六县”长三角生态优先绿色发展产业集中合作区的支撑

围绕“综合交通枢纽先行区，打造区域发展新引擎”目标，坚持以规划为引领，按照适度超前、协同推进的理念，高起点谋划建设现代

化交通基础设施，高规格提供高效便捷的客货运输服务，高标准执行现代交通运输管理，努力构建布局合理、功能完善、衔接顺畅、运转高效的综合立体交通网络，有效支撑“一地六县”合作区交通与城市空间、产业的协同发展。实现“5N”出行圈目标，即以白茅岭核心区为中心5分钟上普通国省道，10分钟上高速，15分钟上高铁站，20分钟到通用机场，25分钟到港口码头。

完善一体化综合交通网络。推动合作区高铁、城际、市域（郊）铁路融合发展，无缝接入长三角铁路网，打造轨道上的“一地六县”。完善高等级公路网，强化区域通道，加快打通区域断头路、瓶颈路。水运航道提质增效，做大做强定埠港，加快通用机场建设，全方位提高航空运能。

提供高品质综合运输服务。持续优化运输结构。有序推进公转水、公转铁运输，逐步提高铁、水货运比重，促进运输结构优化调整，运输结构进一步优化。加快客运枢纽站场和多式联运货运枢纽建设，注重各运输方式的统筹协调与衔接。探索设置“一地六县”跨省、跨市公交线路，推动城际公交发展。

建立跨区域协同发展机制。建立部门协同共建机制，各交通要素充分对接，在规划同绘、建设同步、政策同标、信息共享、行业共治等方面积极探索，实现体制机制创新，基本建成高水平综合交通运输体系。

（二）加快皖南交旅融合发展交通强国试点建设

统筹谋划“快进慢游”立体交通体系，创建交旅融合宣城品牌，提

升交通设施旅游服务品质。因地制宜、分类指导，结合各县市区旅游资源特色，通过示范引领作用，逐步在全市范围开展交通强国建设试点工作，形成一批具有示范联动作用及广泛影响力的特色旅游风景道，实现交通与旅游等产业融合发展，全面推进乡村振兴和全域旅游发展。

构建“快进慢游”交通体系。通过高速公路、普通国省道和通用机场建设完善旅游“快进路”。通过加快普通公路联网提质和全域美丽公路创建实现旅游“慢游路”。全面深化农村公路管养体制改革，进一步提升农村公路“建、管、养、运”水平。

创建交旅融合宣城品牌。探索交通支撑旅游发展、旅游反哺交通发展新模式，引入“公路也是风景”的理念，融合公路沿线自然风光、人文景观及旅游资源，因地制宜“借景、造景、融景、成景”，打造旅游精品示范线工程，形成宣城样板，实现“景中有路，路侧皆景，路也是景”。

提升交通旅游服务品质。拓展交通设施旅游服务功能，健全旅游引导标识系统。鼓励旅游客运市场创新发展，积极拓展“运游一体”服务，打造旅游精品客运线路，开通定制旅游专线。完善客运枢纽集疏运和换乘系统，加快旅游集散中心建设，实现枢纽站与景区无缝衔接。

加快完善旅游管理能力。加快智慧交通、旅游数据等平台建设，推进交通旅游信息数据综合应用，促进交通旅游信息共享。完善旅游市场监管服务，提升综合执法能力，保障旅游市场有序运行。加强旅游公路安保设施建设，提升防护等级，健全公路安全标识系统，提升旅游交通安全保障水平。