

皖政秘〔2023〕243号

# 安徽省人民政府关于印发支持 首台套重大技术装备首批次新材料 首版次软件发展若干政策的通知

各市人民政府，省政府各部门、各直属机构：

现将《支持首台套重大技术装备首批次新材料首版次软件发展若干政策》印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

安徽省人民政府

2023年12月1日

# 支持首台套重大技术装备首批次新材料 首版次软件发展若干政策

为贯彻落实党中央、国务院关于支持自主创新的要求，促进首台套重大技术装备、首批次新材料和首版次软件（以下简称“三首”产品）的研发应用，推动安徽制造业高质量发展，制定本政策。

## 一、健全研发创新体系

1. 加强研发引导。结合经济社会发展需要和技术创新趋势，按年度编制安徽省“三首”产品研制需求目录，引导企业对标研制，开展技术攻关，并对在省级技术改造、科技重大专项等项目计划中符合条件的予以支持。（责任单位：省经济和信息化厅，配合单位：省科技厅等）

2. 加强创新合作。推动科研院所、制造企业、行业协会等各类创新主体协同合作，建立优势互补、风险共担、利益共享的产学研用合作机制。支持研发、制造、使用单位合作建立装备中试基地，搭建产品研制与示范应用之间的桥梁。（责任单位：省科技厅，配合单位：省经济和信息化厅、省发展改革委等）

3. 健全众创引导机制。发挥众创、众筹、众包和虚拟创新创业社区等多种创新模式的作用，聚集各类创新要素，结合场景应用，引导中小企业参与“三首”产品研发。加强众创成果评价和供需对接，促进成果转化。（责任单位：省科技厅，配合单位：

省经济和信息化厅、省发展改革委等)

## 二、健全评定检测体系

4. 规范评定管理。完善“三首”产品评定办法，明确“三首”产品定义、标准、范围，制定申请、受理、评价、公示、发布等评定程序，委托第三方专业机构开展评定。引入申报主体信用承诺机制，加强对相关企业、机构和专家的诚信管理。(责任单位：省经济和信息化厅，配合单位：省市场监管局、省发展改革委、省科技厅、省财政厅等)

5. 完善评定机制。充分利用现有设施、人员和平台，开展“三首”产品评定。评定机构根据“三首”产品评定办法开展工作，不断加强能力建设。按照“双随机、一公开”原则，加强事中事后监管，增强评定机构的公信力。(责任单位：省经济和信息化厅，配合单位：省市场监管局等)

6. 强化检验检测。围绕“三首”产品检验检测需求，依托省内外实验检验检测平台，对“三首”产品开辟绿色通道，实现对“三首”产品质量、安全、节能、环保、可靠性、智能化等全面高效检测。多渠道引进资源，加强省内检验机构能力建设，提高检验检测服务水平。(责任单位：省市场监管局，配合单位：省经济和信息化厅、省科技厅等)

## 三、完善示范应用体系

7. 实施示范应用工程。鼓励国有企业围绕产业链部署创新链，牵头联合制造企业，组织结对攻关，推动成果在本地研制转化。引导“三首”产品研制单位和使用单位合作开展自主创新，

研制新产品，投入工程化应用（包括研制单位自用），实现业绩首次突破。（责任单位：省国资委，配合单位：省经济和信息化厅、省发展改革委、省科技厅等）

8. 发布推广应用目录。对经评定的“三首”产品，明确评定有效期。按功能特点、服务领域定期发布并动态调整《安徽省“三首”产品推广应用指导目录》（以下简称《目录》），作为示范应用的依据。鼓励企业在数字化转型中加大“三首”产品创新应用力度。（责任单位：省经济和信息化厅，配合单位：省发展改革委、省国资委等）

9. 严格执行招标投标法规政策。根据有关规定，对国家及省级《目录》内产品，项目单位在招标采购同类型产品时，按照招标投标法规要求，原则上采用综合评估法进行评标。国有资金控股或者占主导地位的企业项目，招标首台套重大技术装备同类型产品，不得要求或者标明特定的生产供应商，不得套用特定生产供应商的条件，不得设定投标人资格、技术、商务条件，不得变相设置不合理条件或歧视性条款，不得限制或排斥首台套产品制造企业参与投标。在首台套产品投标时，招标单位不得提出市场占有率、使用业绩等要求，对已投保的首台套产品，一般不再收取质量保证金。对招标人、招标代理机构以不合理条件限制或排斥首台套投标的行为，有关部门依法从严查处。（责任单位：省发展改革委、省财政厅、省国资委、省经济和信息化厅，各市人民政府）

10. 加大政府采购和国有企业采购等支持力度。贯彻落实国

家关于政府采购支持创新产品的各项规定，对“三首”产品采用首购、订购等方式采购，促进“三首”产品研发和示范应用。省、市、县各级国有企业比照政府采购和招标投标法规等要求，加大对“三首”产品采购力度。各级国资管理机构要建立容错机制，完善采购考核指标体系，将“三首”产品研制、示范应用情况纳入国有企业综合考核和企业负责人经营业绩考核。（责任单位：省财政厅、省国资委；配合单位：省委宣传部、省经济和信息化厅、省地方金融监管局，各市人民政府）

#### **四、构建要素支撑体系**

11. 加强人才培育激励。以企业为主体，以各类创新平台为依托，加快培养适应“三首”产品研制所需的工程创新型人才。符合条件的“三首”人才纳入我省特殊人才认定范围，并享受有关待遇。鼓励掌握核心技术的科研人员依法依规兼职兼薪、创新创业。为研制“三首”产品的单位和主要完成人颁发荣誉证书。（责任单位：省人力资源社会保障厅，配合单位：省科技厅、省经济和信息化厅、省国资委等）

12. 加强知识产权保护。对“三首”产品的专利申请，给予优先审查推荐。畅通维权通道，加大对知识产权侵权假冒行为打击力度，加强相关部门执法协作，协同化解知识产权纠纷。（责任单位：省市场监管局，配合单位：省经济和信息化厅、省国资委等）

13. 加强标准制定推广。积极推进“三首”产品相关标准的制定，加快创新成果转化为企业标准、团体标准、行业标准、国

家标准和国际标准。强化“三首”产品相关标准的推广实施，鼓励企业开展标准化试点示范。（责任单位：省经济和信息化厅、省市场监管局）

14. 促进军民融合发展。鼓励通过联合孵化、专利转让、技术入股和知识产权托管等方式，加快军工科技成果转化，推动“三首”产品研发创新。支持民企参与军品研制和配套，鼓励军工企业开展“三首”产品示范应用。（责任单位：省委军民融合办，配合单位：省发展改革委、省科技厅、省经济和信息化厅等）

## **五、加强财税金融支持**

15. 加大财政支持力度。对经评定达到国际先进水平、实现自主供应能力的“三首”产品或纳入工业和信息化部《首台（套）重大技术装备推广应用指导目录（最新版）》《重点新材料首批次应用示范指导目录（最新版）》等目录的省内研制和省内示范应用单位，省财政按其单价（或货值）的15%分别给予奖补，最高1000万元。对省内企业投保“三首”产品推广应用综合险的，按年度保费的80%给予补贴，补贴时限为1年。每个企业每年保费补贴最高300万元。（责任单位：省经济和信息化厅，配合单位：省财政厅、国家金融监督管理总局安徽监管局等）

16. 落实税收优惠政策。对从事重大技术装备研发制造的企业，经被认定为高新技术企业的，减按15%税率征收企业所得税；对企业应用“三首”产品开展研发创新的，其购买“三首”产品支出形成的费用、折旧或摊销，可按规定享受研发费用加计扣除、固定资产加速折旧等税收优惠。对企业购置并实际使用环境保

护、节能环保、安全生产等专用设备的，可从企业当年的应纳税额中抵免该专用设备投资额的 10%，当年不足抵免的，可以在以后 5 个纳税年度结转抵免。对符合条件的软件企业，按规定享受企业所得税减免、增值税即征即退政策。按规定落实企业委托境外研究开发费用税前加计扣除、延长高新技术企业和科技型中小企业亏损结转年限等政策。（责任单位：省税务局，配合单位：省科技厅、省财政厅等）

17. 创新金融支持方式。鼓励银行业金融机构针对企业研发“三首”产品创设专属信贷产品，开展专利权、软件著作权、应收账款等抵押贷款。将企业研发“三首”产品贷款纳入省科技企业贷款风险补偿资金池，并提高贷款风险补偿额度，放宽贷款期限。对研发“三首”产品的企业，优先推荐加入与银行合作的“共同成长计划”。对企业使用“首台套”设备办理抵押贷款，纳入省普惠型小微企业贷款风险补偿范围，并比照企业“首贷”标准补偿。鼓励政府性融资担保机构对企业研发“三首”产品贷款提供担保增信。鼓励保险机构针对企业研发和应用“三首”产品开发保险产品。充分发挥各类产业基金作用，积极吸引社会资本参与“三首”产品研制应用。（责任单位：省地方金融监管局、省发展改革委、省经济和信息化厅、省财政厅、省市场监管局、人行安徽省分行、国家金融监督管理总局安徽监管局）

## 六、建立完善保障机制

18. 加强组织领导。在省推进制造强省建设领导小组办公室统筹协调下，各地各有关部门按职责分工落实，合力推进“三首”

产品研发应用工作。（责任单位：省经济和信息化厅；配合单位：省有关部门，各市人民政府）

19. 健全完善容错纠错机制。按照鼓励创新、鼓励尝试、宽容失败的原则，在符合条件、程序、标准的前提下，免除相关负责人的决策和执行责任，充分调动各方面积极性，营造支持“三首”产品研发应用的良好氛围。（责任单位：省有关部门，各市人民政府）

20. 构建全方位宣传推广体系。依托世界制造业大会、中国（安徽）科交会、皖企通、工业云平台、羚羊工业互联网等平台，组织“三首”产品展览展示。大力推荐“三首”产品进入“徽采云”平台，帮助企业扩大销售。利用央视“皖美智造”“皖美首台套”等媒体及专栏，加大对“三首”产品宣传推介力度。各地、省有关部门要常态化组织“三首”产品精准对接活动。（责任单位：省经济和信息化厅；配合单位：省有关部门，各市人民政府）

本政策所称“三首”产品，是指经过创新，其品种、规格或技术参数实现重大突破、拥有自主知识产权、尚未取得市场业绩的装备、核心部件、控制系统、关键基础材料和软件系统等。

本政策自印发之日起施行，有效期5年，由省经济和信息化厅会同省有关部门负责解释。皖政秘〔2020〕52号文件同步废止。

抄送：省委各部门，省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省监委，省高院，省检察院，省军区。

各民主党派省委，省工商联，各人民团体，中央驻皖各单位。