

宣城市“十四五”农业农村现代化规划

宣城市农业农村局

二〇二二年五月

目 录

第一章 发展特征.....	4
第一节 发展基础.....	4
第二节 机遇挑战.....	9
第二章 总体要求.....	12
第三节 指导思想.....	12
第四节 基本原则.....	12
第五节 主要目标.....	14
第六节 基本路径.....	15
第三章 重点任务.....	17
第七节 提升粮食等重要农产品供给保障水平.....	17
第八节 提升农业质量效益和竞争力.....	19
专栏 1 农业现代化重点计划.....	21
第九节 提升产业链供应链现代化水平.....	22
第十节 实施科技强农机械强农促进农民增收行动.....	23
专栏 2 “两强一增”重点行动.....	27
第十一节 建设宜居宜业乡村.....	29
专栏 3 全域推进美丽乡村建设重点计划.....	33
第十二节 建设绿色美丽乡村.....	34
第十三节 建设文明和谐乡村.....	35

第十四节 巩固拓展脱贫攻坚成果，有效衔接全面推进乡村振兴	37
第四章 重大工程	40
第十五节 抓好乡村振兴示范片区建设	40
专栏 4 宣城市乡村振兴示范片区	42
第十六节 “一地六县”农业农村一体化发展	43
第十七节 农村产业融合发展示范创建	44
第五章 保障措施	47
第十八节 深化农村综合改革	47
第十九节 政策措施	48
专栏 5 金融支农提升计划	52
第六章 统筹规划实施	53
第二十节 加强组织领导	53

第一章 发展特征

第一节 发展基础

“十三五”以来，我市紧紧围绕“十三五”农业农村经济发展规划，深入贯彻中央、省、市各项政策措施，农业农村经济取得了长足发展。2020年实现农业总产值284.82亿元，同2015年相比，增长28.7%。2020年实现农村居民人均可支配收入18928元，同“十二五”末比，增长53.8%，年均增长8.99%，城乡收入比2020年为2.226:1，比2015年减小0.098；实现粮食产量126.7万吨；实现农产品加工产值1016.9亿元，比2015年增长42.4%。

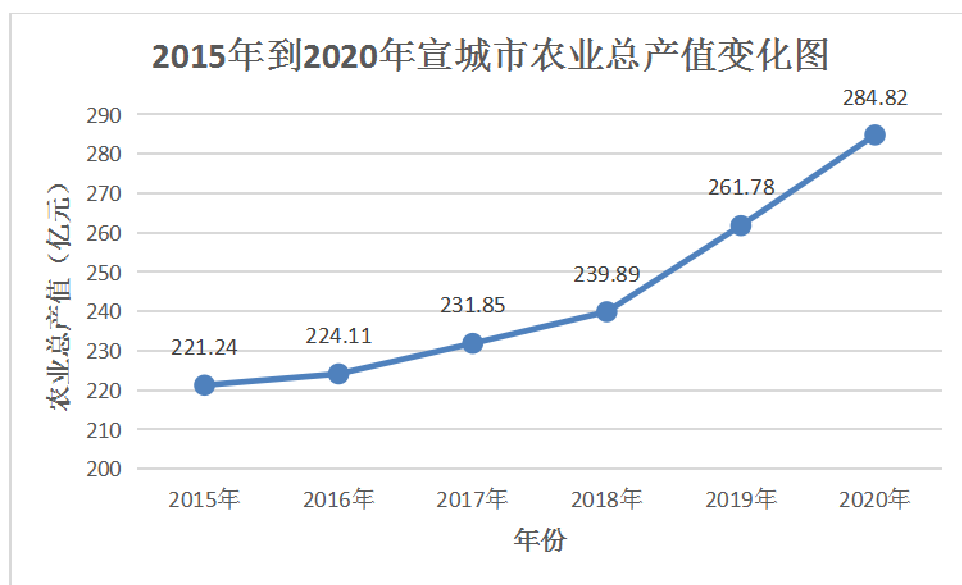


图 1-1 2015 年到 2020 年宣城市农业总产值变化图

(单位：亿元)

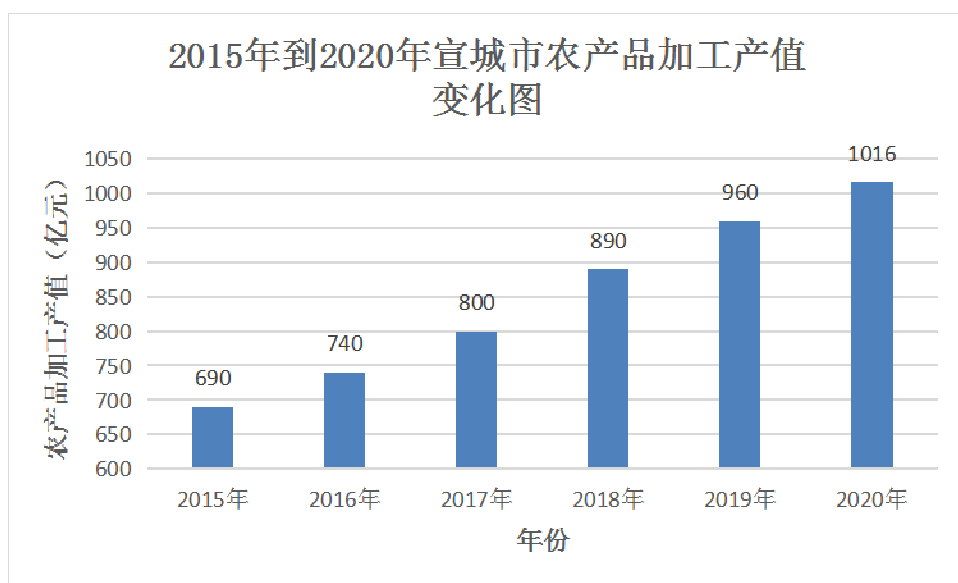


图 1-2 2015 年到 2020 年宣城市农产品加工产值变化图
(单位: 亿元)

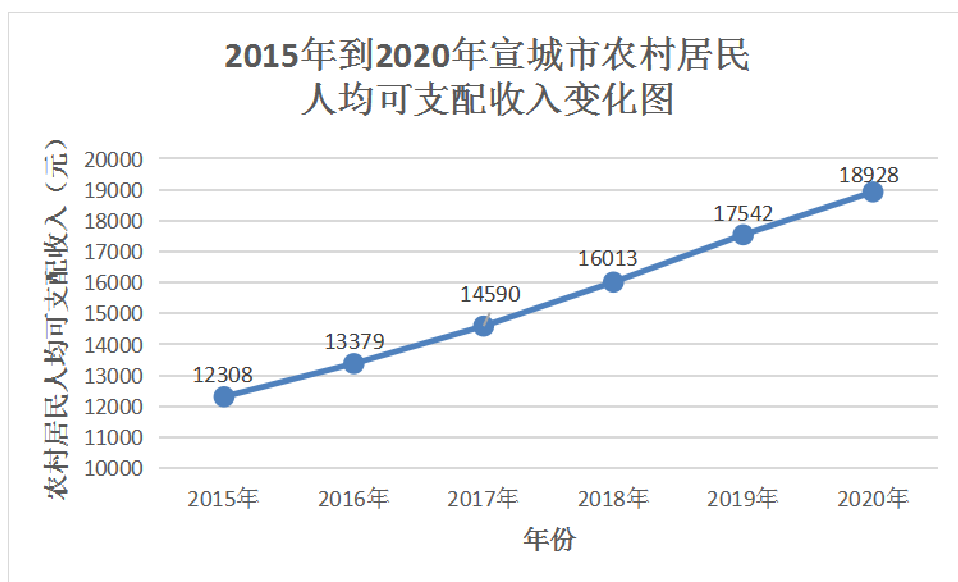


图 1-3 2015 年到 2020 年宣城市农村居民人均可支配收入变化图
(单位: 元)

农业生产基础设施建设持续加强。实施高标准农田建设。2016

年至 2020 年建成高标准农田 52.39 万亩。2020 年粮食面积 327.08 万亩，比 2015 年增加 6.48 万亩。2020 年蔬菜产量 54.8 万吨，创成省部级蔬菜标准园 34 个，茶园面积 44.84 万亩，茶叶产量 3.45 万吨，其中名优茶 0.6 万吨。烟叶种植面积稳定在 9 万亩左右，“十三五”累计收购烟叶总量 153.25 万担。2020 年实现水产品总产量 11.76 万吨，较 2015 年增加了 1.31 万吨，增长了 12.54%；累计创成国家级健康养殖示范场 13 家，动态管理后全市共 22 家。2020 年出栏家禽 1.7 亿只、生猪 65 万头，累计创成省部级标准化示范养殖小区 55 个。发展省级现代农业示范区 7 个、其中国家级现代农业示范区 1 个，宣州、广德、宁国省级现代农业示范区转型为省级现代农业产业园。宁国山核桃入选国家级特色农产品优势区，广德黄金芽、泾县兰香茶、旌德灵芝入选省级特色农产品优势区。实现省级以上农产品质量安全县全覆盖，宣州、宁国为国家级安全县，“三品一标”农产品达到 500 个。2020 年秸秆综合利用率 93.2%。全市畜禽规模养殖场粪污处理设施装备配套率 100%，畜禽粪污综合利用率达 98.18%。化肥、农药使用量均实现连续 5 年负增长，分别由 2015 年的 13.24 万吨、4004 吨下降到 2020 年的 10.75 万吨、2909 吨。推动病虫害统防统治、绿色防控，覆盖率分别达 43%、45%以上。大力实施稻渔百千万工程，稻渔综合种养示范推广面积 24.79 万亩，较 2015 年增加了 24 万亩以上。

农业产业化大力发展。省级以上农业产业化示范区 5 个、其中国家级 2 个。休闲农业与乡村旅游园区 2518 个，全国休闲

农业与乡村旅游四星级以上园区 34 个，其中五星级园区 10 个，中国最美乡村 10 个，省级以上休闲农业与乡村旅游示范点 21 个，7 个县市区全部为省级以上休闲农业与乡村旅游示范县，其中国家级 3 个，2020 年休闲农业与乡村旅游接待 1027.9 万人次，营业收入 60.4 亿元。截至 2020 年，全市创成市级龙头企业 465 家（省级以上 87 家），国家级龙头企业 7 家。市级以上示范现代农业产业化联合体 94 家、其中省级 35 家。工商注册家庭农场 9945 个，市级以上家庭农场 680 个，其中省级 187 个，市级以上农民专业合作社示范社 345 个，其中国家级 48 个、省级 60 个。创成国家级农业科创园区。2020 年农机总动力达到 244.58 万千瓦，主要农作物耕种收综合机械化水平达 78%，比 2015 年增加 7.9 个百分点。“十三五”培训新型职业农民 10294 人。全市农机专业合作社 130 家，在农业部门登记备案的病虫草害统防统治组织 440 个。

农村人居环境整治全面展开。完成农村改厕 15.1 万户，一类县和二类县改厕普及率分别达到 90.8%和 88.4%；宣州区、广德市和宁国市成功创建农村改厕提升与长效管护机制示范县。农村生活垃圾“户集、村收、乡转运、市县处理”的收集处理机制基本实现全覆盖，垃圾无害化处理率 95%以上；建设“生态美超市” 398 个，探索建立农村垃圾分类新模式。75 个乡镇政府驻地生活污水处理设施建设全面完成，327 个省级美丽乡村因地制宜采取分户式、联户式、集中式、纳管式等多种模式，同步推进中心村污水治理。全市 770 个行政村开展以“五清一改”

为重点的村庄清洁行动，干净整洁有序的目标基本实现。建成市级以上美丽乡村中心村 497 个，覆盖率 81.9%，其中省级美丽乡村 381 个，占比 76.7%。建设 10 个市级美丽乡村片区，全面完成 152 个省级美丽乡村示范村和重点示范村创建。农村公路总里程达到 1.34 万公里，建制村公路通达率 100%，建制村通 4.5 米以上硬化路 100%，85% 以上的乡镇通达二级及以上公路，3A 及以上景区基本实现双车道公路通达，全市美丽乡村示范点、全域旅游节点通达道路基本拓宽到 4.5 米及以上，基本实现了村民组通硬化路。泾县创成“四好农村路”全国示范县，广德、郎溪分别创成“四好农村路”全省示范县。实现乡镇全部通客车，符合条件建制村通客车率达 100%，城乡客运车辆公交化运营比率达 100%。

现代化乡村治理体系进一步健全。出台并实施《宣城市党建+自治、法治、德治相结合的乡村治理实施办法（试行）》，宁国市（全省 6 个）及 1 个镇、5 个村被评为全国乡村治理体系建设试点示范单位，旌德、广德及 7 个乡镇、81 个村被评为全省乡村治理试点创建单位。全市 398 个中心村推广“生态美超市”等积分制管理模式。

农村重点改革进一步深化。822 个村全部成立村股份经济合作社，基本完成集体产权制度改革，所有村全面实施“三变”改革并产生收益，落实改革项目 1980 个，113 个村累计分红 3562.84 万元。建成市县统一的农村产权交易市场。截至 2020 年底农村土地流转 145.44 万亩，流转率 52.5%。扶持壮

大村级集体经济，2020年集体强村比例达到16.5%，年经营性收入5万元以下薄弱村、空壳村全部消除。绩溪县获批省级闲置宅基地和闲置农房盘活利用试点单位。

第二节 机遇挑战

党的十九大以来，宣城市大力推进乡村振兴战略实施，落实乡村振兴领导小组工作机制，市委市政府主要领导牵头推动乡村振兴战略各项工作开展，全市农业农村面临多方面发展机遇：

全市农业农村发展条件优越。我市拥有丰富的农业资源、良好的生态环境、优越的区位优势，近年来工业化快速发展、信息化水平提升、城镇化步伐加快，各级党委及政府以乡村振兴为总抓手，对农业农村发展的政策支持力度将持续加大，有望带动资金、人才、科技、产业等要素加速向农业农村集聚。长三角一体化、皖江城市带承接产业转移示范区、皖南国际文化旅游示范区等政策将带来聚集发展效应，为我市农业农村经济发展形成良好助推作用。

城乡消费需求升级促现代农业农村发展。随着城乡居民生活水平不断提高，消费方式和消费结构快速升级，大量城市居民对优质农产品、生态产品、乡村旅游的消费需求快速增长，将对我市农业农村发展带来新一轮发展机遇。

同时，我市农业农村发展不平衡不充分问题依然存在。农业农村工作力量相对薄弱。村干部工作任务重，待遇低。农业、

农村建设发展仍然受到资金政策制约。新型农业经营主体融资难，农民专业合作社和家庭农场缺少有效资产进行抵押，银行贷款难，农业政策性保险险种单一，覆盖面窄，保险标准低，很难满足需求。税收、用地等方面的政策措施还不够有力。农村人居环境整治方面。资金投入缺口仍然较大。随着整治工作的不断深入，资金需求量不断增加，经费投入依然主要依靠各级财政尤其是县级财政，筹措资金方式渠道单一、社会和市场力量参与不够。美丽乡村长效管护机制不健全，卫生保洁效果不明显、基础设施维护维修问题难等重建轻管现象仍然存在，难以持续发挥效益。乡村产业发展方面。农业标准化生产能力不高。农产品精深加工不足。目前，我市销往长三角市场的大宗农产品，以初级产品为主，休闲食品等精深加工产品较少，利润空间深度挖掘不足，特别是畜禽产品，易受市场供求和价格波动影响。农业品牌建设推进缓慢。在长三角市场上“品牌多、名牌少”的现象仍未有根本性的扭转。农产品电商缺少大型知名品牌和企业。休闲农业与乡村旅游龙头企业数量少、规模小，品牌竞争力不强，经营人员素质不高，管理服务机制不健全，创新开发不足。乡村治理方面。部分乡村中基本仅剩老年人及幼童居住，老龄化严重，村民自治组织缺乏年轻血液。乡村治理工作仍采用传统的被动治理模式，工作缺乏创新性，村民政治参与意识比较薄弱。农村重点改革方面。集体产权制度改革仍需进一步深化。农村集体经济组织管理体制和运行机制需要进一步健全，“政经分离”需要进一步探索。“三变”

改革制约因素多，集体经济发展任重道远。村集体经济组织缺乏专业的经营人才，大部分村对资产、资源简单出租和发包，集体经济发展形式单一，集体资产未能充分发挥实效。部分村资源、资产匮乏，难以吸引社会力量带动经济发展。各级政府投入资金有限，且受限于土地规划、集体土地性质等因素，有的村集体经济发展面临瓶颈。

第二章 总体要求

第三节 指导思想

深入贯彻落实习近平总书记关于三农工作重要论述和重要指示批示精神以及安徽省第十一次党代会、宣城市第五次党代会精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持农业农村优先发展，以推动高质量发展为主题，以保供固安全、振兴畅循环为工作定位，深化农业供给侧结构性改革，聚焦科技强农、机械强农，推进农业土地规模化、组织企业化、技术现代化、经营市场化、服务社会化，立足打造面向长三角的绿色优质农产品生产加工供应基地和休闲农业与乡村旅游目的地。把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

第四节 基本原则

——坚持党管农村工作。毫不动摇地坚持和加强党对农村工作的领导，建立健全党管农村工作领导体制机制，确保党在农村工作中始终总揽全局、协调各方，为乡村振兴提供坚强有力的政治保障。

----坚持农业农村优先发展。把实现乡村振兴作为全市各级党组织的共同意志、共同行动，做到认识统一、步调一致，在干部配备上优先考虑，在要素配置上优先满足，在资金投入上优先保障，在公共服务上优先安排，加快补齐农业农村短板。

----坚持农民主体地位。充分尊重农民意愿，注重提升农民素质，切实发挥农民在乡村振兴中的主体作用，调动广大农民的积极性、主动性、创造性，把维护农民群众根本利益、促进农民共同富裕作为出发点和落脚点，促进农民持续增收，不断提升农民的获得感、幸福感、安全感。

----坚持乡村全面振兴。准确把握农业农村现代化的科学内涵，挖掘乡村多种功能和价值，统筹谋划乡村产业振兴、生态振兴、文化振兴、组织振兴和人才振兴，统筹生产、生活、生态，注重协同性、关联性，整体部署，协调推进。

----坚持城乡融合发展。坚决破除体制机制障碍，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，推动城乡要素自由流动、平等交换，推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

----坚持人与自然和谐共生。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，落实节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，统筹山水林田湖草系统治理，严守生态保护红线，以绿色发展引领乡村振兴。

——坚持改革创新、激发活力。不断深化农村改革，扩大农业对外开放，激活主体、激活要素、激活市场，调动各方力量投身乡村振兴。以科技创新引领和支撑乡村振兴，以人才汇聚推动和保障乡村振兴，增强农业农村自我发展动力。

——坚持因地制宜、循序渐进。科学把握我市农业农村发展的差异性和发展走势分化特征，做好顶层设计，注重规划先行、因势利导、分类施策、突出重点、彰显特色、丰富多彩。既尽力而为，又量力而行，不搞层层加码，不搞一刀切，不搞形式主义和形象工程，久久为功，扎实推进。

第五节 主要目标

通过五年的努力，到 2025 年，农业基础更加稳固，乡村振兴战略全面推进，农业农村现代化取得重要进展，有条件的地区率先基本实现农业农村现代化。提高农民收入、促进农民农村共同富裕，农村居民人均可支配收入增速与经济增速保持基本同步。农业总产值达到 411 亿元，粮食总产稳定在 127 万吨，规上农产品加工产值年平均增幅达到 8%以上，农产品加工产值与农业产值之比达到全省平均水平以上，面向沪苏浙地区的农副产品和农产品加工年销售额达到 600 亿元。农村人居环境整治水平全面提升，美丽乡村建设进一步提质增效。山水徽韵的特色乡村风貌初步显现。

力争到 2035 年，乡村全面振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现。

第六节 基本路径

按“五化”战略路径，推进我市农业农村现代化。

土地规模化。突出土地规模化的载体功能，坚持农场化经营方向，发挥市场在农村土地资源配置中的决定性作用，深化土地产权制度改革，大力发展家庭农场，示范推广新型股份合作农场，不断丰富土地规模化经营的有效实现形式。

组织企业化。激发组织企业化的主体力量，运用合伙人思维，积极有序引导工商资本下乡兴业，推动新型农业经营主体高质量发展，培育一批链主型龙头企业和农业头部企业，组建一批利益紧密联结、共赢共享的农业产业化联合体，探索发展农村混合所有制经济，在更高水平上加快农业生产组织企业化进程。

技术现代化。强化技术现代化的驱动作用，深入实施科技强农、机械强农、增加农民收入“两强一增”行动。实施农业“四新”科技成果转化行动，大力推广新品种、新技术、新模式、新装备。加快推进种业振兴。加强农业科技原始创新、集成创新和应用创新，构建农业开放协同科技创新体系，健全农业科技成果转移转化机制，完善农业科技推广服务体系。加快农业农村生产、经营、管理、服务数字化改造。

经营市场化。激活经营市场化的内源动力，顺应消费结构升级趋势，推动以市场促进流通、以消费引导生产，加快完善农产品流通网络，补齐冷链设施短板，培育壮大农业经纪人队

伍，塑造“皖字号”高端农业品牌体系，搭建产销对接合作平台，建设立足长三角、面向国内大中城市的精准高效农业市场体系。

服务社会化。激发服务社会化的发展活力，促进服务主体联合、服务资源整合、服务链条融合，发展农业专业化社会化服务主体，培育壮大服务联盟，推广农业生产“大托管”模式，构建全程覆盖、便捷高效、综合配套的新型农业社会化服务体系，促进小农户与现代农业发展实现有效衔接。

第三章 重点任务

第七节 提升粮食等重要农产品供给保障水平

实施种养业提质增效行动，推进粮经饲统筹、农林牧渔协调，优化粮食品种结构。大力发展现代畜牧业，促进水产生态健康养殖，积极发展设施农业，因地制宜发展林果业，深入推进优质粮食工程。

保障粮食安全。落实粮食安全党政同责，扛稳粮食安全责任。着眼耕地数量保护和质量提升，加强耕地用途管制，坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”，推深做实“田长制”。推进农业“标准地”改革，在县域合理布局农业生产用地，强化土地经营者对土地的投入和管理责任，提高土地产出率。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，稳定粮食生产面积 327 万亩，到 2025 年，以粮食主产区为重点，发展优质专用粮食 210 万亩，推进高标准农田建设。“十四五”期间，新建 43 万亩高标准农田，累计 225 万亩；改造提升 23 万亩。继续实施大中型灌区续建配套改造，加强与高标准农田建设协调推进，将大中型灌区有效灌溉面积优先打造成高标准农田。严格落实耕地“占补平衡”和“进出平衡”。认真落实种粮农民补贴、粮食最低收购价格政策。全面加强粮食生产、储备、流通、节粮减损能力建设。全市田长制配套制度进一步健全，工作机制进一步完善，实现耕地和永久基本农田数量不减、质量提升、布局稳定，确保完成耕地保有量、永久基本农田保护面积、高标准农田建

设等目标任务。

稳定生猪生产。恢复稳定生猪生产，巩固提升生猪生产能力。围绕保供给、高品质、可持续的总体发展目标，以优化转型为重点，加快推进现有养殖场的现代化、标准化、生态化和技术装备改造，提升生猪生产能力，加快规模化、集约化养殖基地建设。

发展地方特色优势产业。设施蔬菜种植面积达 6.5 万亩，力争食用菌产量达 2.7 万吨，建设生态化、标准化、宜机化示范茶园累计 16 个，高标准茶园面积达 35 万亩，无性系良种茶园比例达到 50% 以上。畜禽规模养殖比重 80% 以上。深入推进家禽产业转型升级，做强做精优质家禽业。推进立体笼养改造，以提升标准化技术、推广自动化装备为重点，按照“品种优质化、养殖设施化、生产规范化、防疫制度化、粪污资源化”的要求，引导粗放式饲养向规模化、标准化养殖转变。适度发展地方优质鸡生态养殖，培育区域公共品牌，发展精深加工，力争全市家禽业优质化、规模化、产业化，构筑宣城家禽业的形象特色。用足用活除耕地以外的一般农用地。以宣州、郎溪为重点，打造特色水产基地 12 万亩；以“十大皖药”产业示范基地为重点，发展道地药材、特色药材生产基地 10 万亩；以宁国、绩溪为重点发展优质山核桃基地 55 万亩；加强竹林培育，提高综合利用水平，适度发展毛竹笋材两用林；以宣州、郎溪、绩溪为重点发展油茶基地 11 万亩；以旌德、宁国为重点发展香榧基地 2.5 万亩；以绩溪为重点，大力发展徽菜原材料生产和加

工基地；以旌德为重点，建设特色灵芝基地 0.6 万亩；以绩溪、旌德为重点区域，建成优质菊花基地 2 万亩；大力推进竹笋、泉水鱼、虾稻米、果蔬等特色产业精深发展。稳定与发展特色优质烟叶产业，以宣州、郎溪、广德、泾县、旌德等为重点，建立优质烟叶基地，推进烟稻轮作种植模式，建立永久烟稻田 30 万亩。水产健康养殖规模不断扩大，在符合《稻渔综合种养技术规范通则》的基础上，实施示范推广稻渔综合种养面积达 30 万亩。

加强防灾减灾能力建设。加强气象基础设施和服务体系建设，完善农业气象综合监测网络，提升农业气象灾害防范能力。建立健全农业气象灾害联动联防机制，并在工作中有效运行。农业、气象、水利等部门积极配合，做到主动防灾、及时救灾、科学抗灾。推进青弋江大型灌区续建配套与现代化改造工程，加强续建配套与节水改造。

第八节 提升农业质量效益和竞争力

着力推进农业标准化生产。建立全产业链农业绿色发展标准体系，加快产地环境、投入品管控、农兽药残留、产品加工、储运保鲜、分等分级关键环节标准制修订。建设现代农业全产业链标准化基地，培育一批农业企业标准“领跑者”。推动新型农业经营主体按标生产，发挥示范推广作用，带动农业大规模标准化生产。

健全现代农业经营体系。大力培育新型农业经营主体。坚

持数量发展与质量提升并重，规范引导与示范引领并举，努力把以家庭农场、农民合作社为代表的新型农业经营主体打造成为现代农业建设的重要力量。到 2025 年，培育超百亿元农业产业化企业 1 家，省级以上龙头企业稳定在 90 家左右，市级龙头企业达 500 家以上，市级以上联合体 100 家；全市录入全国家庭农场系统的家庭农场数量达到 1.2 万个以上，在市场监管部门登记注册的农民合作社保持 3600 个左右，培育市级以上示范家庭农场 1100 家、农民专业合作社示范社 450 家。社会化服务组织数达 2096 个。实施“百亿企业领军计划”。进一步加大农业星创天地等新型农业孵化器的培育力度。进一步健全农业社会化服务体系，巩固和完善农村基本经营制度，坚持农村土地集体所有、家庭承包经营基础地位不动摇的基础上，大力发挥新型农业经营主体对小农户的带动作用，健全农业专业化社会化服务体系，引导小农户进入现代农业发展轨道。继续扩大家禽价格指数等特色农业保险覆盖率，积极发挥市瑞丰农业担保公司作用。

推进农产品加工业提升。发展农产品产地初加工。进一步提升林特产品、水产、果蔬、茶叶、中药材及粮油的加工转化率。突出农产品加工重点产业，提升农产品精深加工水平。推进农产品精深加工重点项目建设，加大对农产品加工业固定资产投资和技术改造的支持力度。集中力量打造农产品深加工重点企业，实施“一企一策”，提升农产品深加工水平和总体规模。持续推进农产品深加工领域科技创新平台建设。以蔬菜、

水果等鲜活农产品为重点，全面推进农产品产地冷藏保鲜设施建设，新增冷藏保鲜设施 130 个、库容 4.5 万立方米。

培育知名农产品品牌。大力发展乡土特色产业，打造特色农产品生产优势区。引导和推进“一村一品”向“一乡（镇）一业”发展，打造“一村一品”升级版。打造“生态宣城·绿色产品”大品牌。重点推进宣州鸡、敬亭绿雪、水阳幼蟹、郎溪黄茶、广德黄金芽、广德白茶、宁国山核桃、泾县兰香、涌溪火青、绩溪火腿、金山时雨、绩溪臭鳊鱼、旌德灵芝、天山真香等区域公共品牌建设，到 2025 年，形成每县市区 1—2 个知名区域公共品牌的布局，在全国打响宁国山核桃、广德黄金芽等品牌。

专栏 1 农业现代化重点计划
<p>◆ 长三角绿色农产品宣城生产加工供应基地“156”行动计划：到 2025 年，每个县（市、区）至少重点培育 1 个优势主导产业全产业链发展，建设一批优势特色产业集群，鼓励支持 6 个县市在原有特色集群（基地）基础上，发展第 2 个特色产业集群（基地）；创建长三角绿色农产品宣城生产类、加工类、供应类示范基地 50 个；成功打造长三角农产品供应链中心，面向沪苏浙的农副产品和农产品加工年销售额达 600 亿元。</p> <p>◆ 农产品加工业提升计划：到 2025 年，农产品加工产值 1280 亿元。农产品加工产值与农业产值之比达到全省平均水平以上，规上农产品加工产值年平均增幅达到 8%以上，其中规上农产品加工产值达到 550 亿元，规上农产品加工业产值超 150 亿的县 1 个，超 100 亿的 2 个，达 50 亿的 1 个。</p> <p>◆ 百亿企业领军计划：到 2025 年，全市亿元以上农产品加工企业达到 100 家</p>

以上，培育一批产值过 5 亿元、10 亿元、30 亿元的农产品加工领军企业。

◆ **绿色农业发展计划：**推广和引导商品有机肥生产，实施化肥农药减量增效行动，强化农膜回收利用，推进物秸秆综合利用和畜禽粪污资源化利用。到 2025 年，全市农作物秸秆综合利用率达 95%，畜禽养殖废弃物资源化利用率达 85%。

◆ **特色精品农业基地建设计划：**共建设各类特色精品农业基地 200 万亩以上。其中，优质专用粮油基地 68 万亩、特色水产基地 12 万亩、药材生产基地 10 万亩、茶叶生产基地 50 万亩、优质山核桃基地 55 万亩、优质烟叶基地 30 万亩、油茶基地 11 万亩、香榧基地 3 万亩、稻虾综合种养基地 20 万亩、特色灵芝基地 0.6 万亩、优质菊花基地 2 万亩。

◆ **增加优质绿色农产品供给：**加强绿色优质农产品认证和管理，做好农产品地理标志登记和名特优新农产品收集登录。到 2025 年，培育“皖美农产品”区域公用品牌累计 3 个、企业品牌 6 个、产品品牌 6 个。新增绿色食品、有机农产品、地理标志农产品 90 个以上，总数达 430 个。

◆ **推进电子商务与农村一二三产业进一步融合。**壮大农村电商市场主体，积极帮助指导符合条件的涉农传统商贸企业、农业龙头企业、品牌农产品经营企业开设电商平台旗舰店，农村产品网络销售额达 12 亿元，推进益农信息社可持续运营。力争到 2025 年新增农村产品上行年网络销售额超 1000 万元企业 40 家。

第九节 提升产业链供应链现代化水平

优化乡村产业布局。推动形成县城、中心镇、中心村功能衔接的产业结构，推进县域、镇域产业的集聚，促进镇村联动发展，培育壮大特色鲜明、类型丰富、协同发展的乡村产业体系。实施长三角绿色农产品宣城生产加工供应基地“156”行动计划。围绕粮油、畜禽、竹木、水产品、中药材、茶叶、烟叶、林特等优势特色产业，开展“一县一业（特）”全产业链创建，

实现生产基地稳固、加工提档升级、销售渠道通畅。建设农业产业强镇。

推进乡村产业园区融合化发展。打造农业全产业链，加快农村产业融合发展，纵向延伸产业链条，横向拓展农业产业功能，多向提升乡村价值。以现代农业示范区、农业产业化示范区和现代农业全产业链标准化基地为基础，加快创建现代农业产业园、科技园和创业园。到 2025 年，基本实现“一县（市、区）一园”，其中加工业产值超 50 亿元以上的园区 3 个，30 亿元以上的 1 个，10 亿元以上的 2 个。

发展乡村新产业新业态。优化乡村休闲旅游业，培育乡村新型服务业，发展农村电子商务，大力推进“互联网+”农产品出村进城工程，发展电商直播等数字经济新模式。狠抓农产品加工保鲜，加快推进农产品仓储保鲜冷链物流设施建设，做好保鲜保活、冷链物流、加工增值，提升农产品附加值。新增冷藏保鲜设施 130 个、库容 4.5 万立方米。积极落实《安徽乡村旅游高质量发展三年行动计划》，推动全市乡村旅游高质量发展，组织实施乡村旅游“421”行动，以创建促提升，做好系列品牌创建工作，提升全市农旅产品供给力、农旅产品竞争力、农旅文化吸引力和农旅品牌影响力。力争到 2025 年，乡村休闲旅游年营业收入 110 亿元。

第十节 实施科技强农机械强农促进农民增收行动

以推动农业高质量发展为主题，以农业供给侧结构性改革

为主线，以改革创新为根本动力，发挥“亩均论英雄”的牵引作用，聚焦“两强一增”，推进农业土地规模化、组织企业化、技术现代化、经营市场化、服务社会化。到 2025 年，力争农业劳动生产率达 5.6 万元/人、农业亩均产出率超 1.1 万元/亩，农业科技进步贡献率达 67.5%，全市主要农作物耕种收综合机械化率达到 85%。

实施科技强农行动。实施科技特派员创新创业五年行动计划，到 2025 年科技特派员总数力争达到 600 名。推进农业社会化科技服务体系建设，建设农业科技园区、农业科技特派员工作站。推广应用间种、套种、轮作等方式 15 万亩。农田灌溉水有效利用系数达 0.55。加快农业农村生产、经营、管理、服务数字化改造，促进新一代信息技术与种植业、种业、畜牧业、渔业、农机、农产品加工业全面深度融合应用，实现数字化转型升级，打造一批建设水准、科技含量、智能程度、生产效率、质量效益、共富成色“六高”集成融入农业现代化元素的种植业、畜牧业、渔业、休闲农业等领域的“未来农场”。加快推进种业振兴，持续开展全市农作物、畜禽、水产、农业微生物种质资源普查与收集工作，建设省级农作物区域站平台，深入推进我市良种攻关，力争育成具有自主知识产权的家禽新品种（配套系）2 个、（水稻等）农作物新品种 3 个。加强种质资源保护利用，新收集保存农业种质资源 200 份，争取建设和完善省级农业种质资源保护库（场、区、圃）8 个。挖掘皖南黑猪、皖南牛、宣州鸡等地方品种资源优势，推进开发利用，扩大市

场占有率，2025 年三大地方特色品种产值均突破亿元。

实施机械强农行动。将农业机械化作为加快农业农村现代化的关键抓手和基础支撑，强力推进。加快农机应用推广，开展农田宜机化改造，推进农艺与农机相结合，推进种植模式、作物品种宜机化，拓展农机应用场景。通过培育和引进，壮大我市农机优势装备产业。加快推广家禽笼养、跑道养鱼新装备新技术。立足宣城农耕条件，引进推广应用适应丘陵山地、适应设施大棚、适应家庭农场的微型化、轻便化、多功能农机装备，促进农业提质增效。在精准排摸农机需求的基础上，聚焦重点产业、重点品种、关键环节，加快引进制造成本低、效率高、寿命长的小型农机具。加快农机更新换代，逐步淘汰老旧机械，大型复式智能高效机械占比达 30%。积极争取拓展农机购置补贴政策在宣城的适用范围，加大支持力度。推进粮食作物育耕种、管收贮等环节先进农机装备研制，加快推进品种、栽培、装备集成配套，促进良种良法配套、农机农艺融合，实现农机减损增粮。支持茶叶机械加速发展，结合我市实际，鼓励茶机制造企业由单机制造为主向成套装备集成转变，支持烟叶、山核桃生产加工等特色农机研发，支持企业“专、精、特、新”发展。全面梳理农机发展需求，编制农机装备需求和研制清单 9 种。在首台套补助和首台套保险中给予政策倾斜，积极支持上报农机补短板项目。支持企业研制适应丘陵、特色经济作物及养殖业发展的农机装备，在企业改造、企业技术中心、专精特新企业培育等各类奖补政策中予以倾斜支持。提升粮食等主要

农作物农机装备能力，在水稻主产县建乡镇育秧中心 32 个，粮食主产县建乡镇粮食烘干中心 14 个。推进主要农作物生产全程机械化示范创建，打造水稻、油菜高标准综合示范基地 6 个，创建部级全程机械化生产示范县 2 个，建设农机农艺融合示范基地 7 个，新增全程机械化综合农事服务中心 21 个。培训农机合作社理事长 160 名、农机手 4400 名。加快农机智能调度信息平台建设，联通农机化服务大数据，实现管供需智能化对接。因地制宜推行“一户一块田”改革，推进小田变大田、弯变直、坡改梯，提升农田宜机化水平。实施宜机化改造工程 17.8 万亩。

实施农民增收行动。实施工资性收入倍增行动、财产性收入扩量行动、经营性收入壮大行动、转移性收入提升行动，力争“十四五”期间，我市绝对值继续保持全省前列，城乡收入比进一步缩小。实施农村居民本地就业“121”计划，推进有劳动力的家庭每年至少有 1 名劳动力在本地务工，收入 2 万元以上，带动家庭人均工资性收入达 1 万元。大力发展县域经济，支持县域发展规模体量大、专业化程度高、延伸配套性好、支撑带动力强的特色产业集群（基地），就地就近吸纳农村劳动力就业。落实“雨露计划”职业教育补助等政策，增强脱贫人口参与就业能力。推广“三业一岗”就业帮扶模式，全面落实小微企业、就业帮扶车间等载体吸纳脱贫人口务工就业等相关优惠政策。统筹用好乡村公益岗位并实行动态管理，确保光伏电站 60%收益用于脱贫人口承担公益岗位任务的工资和参加村级公益事业建设的劳务费用支出。加快推进以人为核心的新型

城镇化，引导农村富余劳动力有序转移。实施农民工素质提升工程，每年开展农民工职业技能培训 2 万人次以上。推动农民工平等享受城镇基本公共服务，让农民工留得住、能就业。

专栏 2 “两强一增” 重点行动

科技强农

- ◆ 农业“四新” 科技成果转化行动，建立现代农业产学研联盟，建立协同创新研究机制，推广应用一批新品种、新技术、新模式、新装备项目，推动现代农业提质增效。
- ◆ 种业强市行动。持续开展全市农作物、畜禽、水产、农业微生物种质资源普查与收集工作，建设省级农作物区域站平台，深入推进良种攻关。
- ◆ 种养殖业提质增效行动。围绕“稳产能、优品质、增效益”，稳定粮食生产面积、产量，大力发展设施蔬菜，推进宣州、广德、旌德打造全省食用菌产业现代化的先行区和样板区, 建设生态化、标准化、宜机化示范茶园, 推进农作制度创新，实施绿色养殖池塘标准化改造 1 万亩，示范推广稻渔综合种养面积达 30 万亩。培育有影响力的“皖美农产品” 区域公用品牌 3 个、企业品牌 6 个、产品品牌 6 个。
- ◆ 农业全产业链建设行动。开展“一县一业（特）” 全产业链创建，推进优质粮油、畜禽、特种水产、果蔬、茶叶、中药材、林特产品、食用菌等产业基础再造。
- ◆ 农业绿色循环发展行动。推进农业资源利用集约化、投入品减量化、废弃物资源化、产业模式生态化。
- ◆ 数字赋农行动。加快农业农村生产、经营、管理、服务数字化改造，促进新一代信息技术与种植业、种业、畜牧业、渔业、农机、农产品加工业全面深度融合应用，实现数字化转型升级，到 2025 年争创数字农业工厂 20 个、数字农业应用场景 105 个。推动开展数字乡村建设试点工作，围绕种业、生猪、家禽、稻米、

水产、茶叶、蔬菜、水果、中药材、食用菌等农业细分行业，积极培育打造农业产业互联网。推广动植物生长感知、生产环境和病虫害监测等智能装备，推动设施园艺、畜禽和水产养殖数字化管理、实时化监控与预警。大力发展农村电商，农村产品网络销售额达 12 亿元。

机械强农

- ◆ 优势产业集群壮大行动。加大农机重要装备自主研制力度。
- ◆ 特色农机研制补短板行动。支持适应养殖业发展的洗消饲喂、尾水净化、粪污处理等农机装备研制，联合开展特色经济作物、畜禽水产养殖等领域农业机械装备研发攻关，加快补齐农机关键共性技术、核心零部件和重要装备等短板，畜牧业、水产养殖业机械化率均达到 60%以上。
- ◆ 全程机械化推进行动。加快机械换人，推进粮油产业全程机械化，大力推广水稻插秧机、油菜播种机、粮食烘干机、高效植保施肥机及粮油深加工机械装备，加大仓储、产后加工的集成配套。
- ◆ 农机社会化服务提升行动。培育发展“全程机械化+”新型专业服务组织，推广“农机企业+合作社+农户”“合作社购买+农民租用”等模式，引导村级组织参与农业生产大托管和农机作业网格化服务。
- ◆ 农业“标准地”改革行动。设置农业“标准地”控制性指标，倒逼先进适用技术和设施投入，强化土地经营者对土地的投入和管理责任，提高土地产出率。
- ◆ 农产品仓储冷链设施建设行动。全面推进农产品产地冷藏保鲜设施建设，实现农产品产地冷藏保鲜能力明显提升，产后损耗显著下降，产销对接更加顺畅，为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化，持续提高农民收入提供有力支撑。新增冷藏保鲜设施 130 个、库容 4.5 万立方米。

促进农民增收

- ◆ 工资性收入倍增行动。实施农村居民本地就业“121”计划，推进有劳动力的家庭每年至少有 1 名劳动力在本地务工，收入 2 万元以上，带动家庭人均工资性收入达 1 万元。大力发展县域经济。

- ◆ 财产性收入扩量行动。继续落实“一抓六动”专项行动，鼓励和支持各类经营主体与村集体经济组织开展多种形式的股份合作。大力推广村级集体经济抱团发展模式，鼓励强村带弱村，促进资源禀赋较差的村快速发展。鼓励支持村集体经济组织承接农村公益性项目。组织民营企业大力开展“万企兴万村”行动。
- ◆ 经营性收入壮大行动。大力发展乡村产业、推进粮头食尾、农头工尾等小加工，发展乡村旅游等新产业新业态。继续扎实做好基层农技人员包村联户，推动经营主体联农带农富农。
- ◆ 转移性收入提升行动。完善农村社会保障制度，逐步提高“8+1”综合救助标准。落实好农业相关支持补贴政策，重点聚焦粮食主产区、适度规模经营主体，实现对粮食实际生产者精准补贴。

第十一节 建设宜居宜业乡村

扎实推进乡村建设，以农村人居环境整治提升为抓手，立足现有村庄基础，重点加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，加快县域内城乡融合发展，逐步使农村具备基本现代生活条件。

科学推进乡村规划。有序推进村庄规划编制。在县、乡镇级国土空间规划中，统筹城镇和乡村发展，合理优化村庄布局。结合考虑县、乡镇级国土空间规划工作节奏，根据不同类型村庄发展需要，有序推进村庄规划编制。集聚提升类等建设需求量大的村庄加快编制，城郊融合类的村庄可纳入城镇控制性详细规划统筹编制，搬迁撤并类的村庄原则上不单独编制。避免脱离实际追求村庄规划全覆盖。在2021年上半年完成宁国市南极乡龙川村、泾县蔡村镇月亮湾村两个省级试点村的村庄规划编制，在2021年底完成宣州区水东镇祁梅村（特色保护类）、

郎溪县凌笪乡下吴村（集聚提升类）、广德市桃州镇高湖社区（城郊融合类）、绩溪县伏岭镇江南村（特色保护类）、旌德县三溪镇路西村（特色保护类）五个市级试点村的村庄规划编制，同时结合市、县（市）国土空间规划完善村庄分类和布局；在 2022 年完成集聚提升类及有条件有需求村的村庄规划编制，依据村庄规划实施规划许可和用途管制；在 2023 年完成其他应编村的村庄规划编制，建立“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”用途管制制度并实施。在 2025 年底前，以试点为支撑和引领，形成规划成果科学、规划制度健全、规划实施和管理有力的村庄规划体系。

加强乡村基础设施建设。加快完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，推动城乡基础设施互联互通、共建共享，构建布局合理、功能完备、安全高效的基础设施网络体系。加强农田水利和高标准农田建设，推进农村供水保障工程。着力加强水阳江、青弋江、南漪湖流域系统治理和重点中小河流未达标堤防、病险水库、重点涝区等薄弱环节建设，完善重点流域防洪体系，提升中小河流防洪能力、山洪灾害防治能力、重点涝区和城市排涝能力。优化流域水资源配置格局，推进重点水源工程、江河湖库水系连通，加强应急抗旱能力提升以及城市应急备用水源建设。建立健全生态流量监测预警机制，完善水利工程建设质量监管制度和监督机制。探索建立水利工程标准化管理体系，切实提高水利工程施工管理水平。推动“四好农村路”高质量发展。实施农村公路提质改造（县乡

公路升级改造、建制村通双车道、自然村通硬化路及联网路) 2000 公里以上。继续深化“四好农村路”示范创建工作，提升打造美丽农村路 300 公里以上，力争再创建 2-3 个国家级、省级“四好农村路”示范县。

整治提升农村人居环境。深入学习推广浙江“千村示范、万村整治”工程经验，以农村厕所革命、生活污水垃圾治理、村容村貌提升为重点，巩固拓展农村人居环境整治三年行动成果，全面提升农村人居环境质量。完善农村生活垃圾收运体系，农村生活垃圾治理市场化实现全覆盖，加强垃圾中转站及终端处置设施建设，推进垃圾分类和资源化利用。加强农村生活污水治理和源头减量化，加强农村饮用水水源地保护，建立健全治理设施管护运行机制。高质量推进农村改厕工作，建立完善管护服务机制，加强厕所粪污处理和农村污水处理有效衔接，推进厕所粪污无害化处理和资源化利用。实施村容村貌提升，推进村庄绿化美化亮化；推进村庄环境整治、空间布局、基础设施、公共服务、产业发展相互支撑，推进美丽乡村建设整体提升；加大传统村落保护力度。巩固村庄清洁行动成果，建立稳定的人居环境整治投入、建设、运行、维护管理工作机制。

加快数字乡村建设。结合宣城实际，因地制宜开展数字乡村和农业产业互联网工作。推动农村千兆光网、5G、移动物联网与城市同步规划建设，提升农村宽带网络水平，推动农业生产加工和农村基础设施数字化、智能化升级。构建线上线下相结合的乡村数字惠民便民服务体系，推进“互联网+”政务服务

向农村基层延伸，深化乡村智慧社区建设，促进农村教育、医疗、文化与数字化结合，提升乡村治理和服务的智能化、精准化水平。争创数字农业工厂 20 个，数字农业应用场景 105 个。

提升农村基本公共服务水平。推动城市优质化公共服务向乡村布局，健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系。提升农村教育水平，实施“十四五”学前教育发展提升行动计划。继续实施乡镇公办幼儿园建设。继续实施义务教育薄弱环节改善与能力提升工作，改善乡村寄宿制学校办学条件，保留并办好必要的乡村小规模学校。实施乡村学校（教学点）智慧学校达标提升项目，提高智慧课堂覆盖率。全面消除义务教育学校大班额，推进各县市区义务教育优质均衡发展。进一步加强新时代乡村教师队伍建设。深化“县管校聘”改革，落实城乡教职工编制动态调整，加大校长教师轮岗力度。加强县域中职学校建设。完善乡镇体育设施建设，广泛开展乡镇体育活动。提升农村医疗服务水平。到 2025 年每个乡镇卫生院（社区卫生服务中心）标配设备配置到位率达到 85%，29 个中心乡镇卫生院手术、住院服务功能全面开展，10 个中心卫生院达到优质服务基层行“推荐标准”，50 个乡镇卫生院（社区卫生服务中心）至少有一项特色专科。合理引导一般诊疗服务下沉到基层，基层医疗卫生机构诊疗量占县域内总诊疗量的比率达到 62% 以上，保障“20 分钟医疗服务圈”可及性。发展城乡居民医疗保障事业。到 2025 年，基本完成待遇保障、筹资运行、医保支付、基金监管等重要机制和医药服务供给、医保管理服务

等关键领域的改革任务，医疗保障制度更加成熟定型。实现基本医疗保险、大病保险与医疗救助三重保障政策制度、基金管理、协议管理、经办服务、信息系统的全市统一，群众看病就医便捷度显著提高。积极推进农村基本养老服务。进一步深化殡葬改革。

扩大农村消费。实施农村消费促进行动。鼓励有条件的地区开展农村家电更新行动，实施家具家装下乡补贴和新一轮汽车下乡。促进农村居民耐用消费品更新换代。加强农村市场体系建设，健全商贸服务网络，优化农村消费环境。

加快推进县乡村三级农村物流网络体系建设。加快完善县级物流中心、乡镇级服务站、村级服务点的三级物流体系，畅通农产品上行和工业消费品下乡进村渠道，“十四五”期间改扩建3处县级物流综合服务中心，51处乡镇级综合服务站。积极探索“客运+物流”模式，加快农村物流市场主体培育，到“十四五”末，实现全市所有县市区设物流综合服务中心，乡镇设综合服务站，建制村设综合服务点。邮政普遍服务均等化水平明显提高，邮政营业网点覆盖更加全面、合理，法定四项邮政普遍服务业务达标率100%。

专栏3 全域推进美丽乡村建设重点计划

◆农村人居环境整治全面提升计划。进一步推进卫生厕所无害化改造，改造提升农村无害化卫生厕所6万户左右；构建垃圾分类处置体系，农村生活垃圾无害化处理率稳定在95%以上；进一步提升垃圾分类试点普及率，“生态美”超市行政

村覆盖率达 70%以上。

◆**美丽乡村提标扩面计划。**推进中心村建设覆盖率和建设标准双提升。逐步提升中心村创建级别，实现由县级向市级、市级向省级提升；建设 200 个以上省级美丽乡村中心村，打造美丽乡村升级版。进一步提升美丽乡村建设管护能力，推进美丽乡村产业融合，激活村庄内生动力，带动社会治理及经营能力提升。开展市、县级美丽乡村片区建设，充分考虑与乡村振兴、农村人居环境整治规划等有效衔接，提升美丽乡村片区示范引领效应。

◆**自然村整治计划。**以干净整洁、宜居有序为目标，重点整治 2400 个自然村。村内积极开展垃圾处理、农村改厕、河塘沟渠疏浚，引导自然村庄卫生保洁常态化；实施村庄亮化、村容村貌提升等设施建设；鼓励有条件的村庄因地制宜开展符合实际的污水设施建设。实行集中整治和持续管理相结合，落实经费保障，强化督查考核。

◆**长效建管机制建设计划。**按照建管并行的原则，以县为单位建立和完善有制度、有标准、有队伍、有经费、有督查的农村厕所、生活垃圾、污水治理、环境整治和美丽乡村等专项长效建管机制。探索建立农民适当付费、村集体补贴、财政补助相结合的经费保障制度。探索社会化运作模式，鼓励通过委托、承包、采购等方式，向社会购买村庄垃圾收运处理、污水处理、绿化养护等公共服务。

第十二节 建设绿色美丽乡村

加强农业面源污染防治。推广测土配方施肥技术、“三大主粮”病虫害绿色防控覆盖率分别达 90%以上、60%，化肥、农药利用率均达 43%。推动化肥农药减量增效，做好农作物重大病虫害防治。深入推进畜禽养殖废弃物资源化利用和畜牧业转型升级，严格落实畜禽养殖禁养区制度，到 2025 年畜禽粪污化综

合利用率达 85%以上，持续做好重大动物疫病防控。加强农膜回收、受污染耕地安全利用和外来入侵生物监测防控，废弃农膜回收率 85%，受污染耕地安全利用率 93%。农作物秸秆综合利用率保持在 95%以上。

保护修复农村生态系统。推进“林长制”“河长制”，统筹“山水林田湖”系统治理。坚持不懈打好“十年禁渔”持久战。加快形成绿色低碳生产生活方式，促进资源节约、环境友好。

第十三节 建设文明和谐乡村

加强和改进乡村治理，发挥农村基层党组织战斗堡垒作用，创新农村精神文明建设有效平台载体，妥善解决农村矛盾纠纷，维护好农村社会和谐稳定。

完善乡村治理体系。全面推动农村基层党建提质增效。深化“党建+三治”，持续推进乡村治理提升行动，形成共建共治共享的乡村治理新格局。强化县乡特别是乡镇管理服务能力，使乡镇成为为农服务的龙头。完善基层自治机制，结合乡村振兴战略和乡村实际，推动乡村治理自治、法治、德治相融合，提升基层治理水平。推进数字化在乡村治理方面的应用，大力推广积分制运用。积极争创国家级、省级乡村治理体系建设试点示范单位。加强乡镇（街道）政法委员队伍建设。全面推进综治中心升级改造，标准化率达 100%。完善基层群防群治和网格化服务管理。深化雪亮工程城乡一体化建设。加大农村地区

治安和重大矛盾纠纷隐患防控及排查化解等群防群治工作。深入推进农村地区扫黑除恶专项斗争常态化机制化。争创民主法治示范村。培育农村“法律明白人”队伍。

提升农民文化素质。推进城乡公共文化服务体系一体建设，新实施文化惠民工程。充分发挥文艺在乡村振兴中的助力作用，打造我市“皖南星7天”艺术乡村品牌。

加强新时代农村精神文明建设。坚持物质文明和精神文明一起抓，加强和创新乡村治理，保护传承好优秀传统文化，推进农村思想道德建设，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。在乡村深入开展“举旗帜·送理论”“听党话·感党恩·跟党走”宣讲活动。拓展新时代文明实践中心建设，制度化常态化开展供需匹配的实践活动。拓展文明建设工程，以文明村镇创建和“十星文明户”创建为总抓手，提升文明村镇常态化建设水平。推进乡村德治建设工程，挖掘培育乡村振兴领域先进典型。建强用好县级融媒体中心，发挥农村大喇叭的作用。推进农村移风易俗，实现“新风堂”三年全覆盖，实施建好管好用好工程，加强对高价彩礼、人情攀比、厚葬薄养、铺张浪费、封建迷信等不良风气治理。严打农村非法宗教活动和境外渗透活动，依法制止利用宗教干预农村公共事务。办好中国农民丰收节庆祝活动。

第十四节 巩固拓展脱贫攻坚成果，有效衔接全面推进乡村振兴

巩固提升脱贫攻坚成果、提升脱贫地区整体发展水平、健

全农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制。从解决建档立卡贫困人口“两不愁三保障”为重点转向实现乡村产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕，从集中资源支持脱贫攻坚转向巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴。到 2025 年，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴全面推进。

围绕防范返贫致贫风险，强化动态监测帮扶。保持主要帮扶政策总体稳定。过渡期内严格落实“四个不摘”要求，坚决防止规模性返贫致贫。在落实好中央、省政策基础上，对现有的政策进行研究评估、优化调整，防止急刹车，确保政策连续稳定。健全防止返贫动态监测和帮扶机制。运用好乡村振兴大数据管理平台，加强相关部门数据共享对接，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户以及因病因残因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户，开展定期检查、识别标注和动态管理。巩固提升“两不愁三保障”及饮水安全成果。优化教育资源配置，促进义务教育均衡发展，健全控辍保学工作机制，九年义务教育巩固率达 100%以上，落实学生资助政策，确保家庭经济困难学生不因贫失学辍学，扎实做好义务教育控辍保学工作。提升乡村医疗卫生服务能力，健全因病返贫致贫风险防范机制。建立健全农村脱贫人口住房安全动态监测机制，通过危房改造、农房置换、长期租赁、公租房安置等方式，确保基本住房安全。巩固提升农村供水工程建设成果，不断提升农村供水保障水平。

围绕完善社会保障体系，强化各类兜底保障。分层分类实

施社会救助。“十四五”期间，每年开发 1800 个左右公益性岗位，安置就业困难人员就业，并按规定落实补贴。完善最低生活保障制度，科学认定农村低保对象。鼓励有劳动能力的农村低保对象参与就业，在计算家庭收入时扣减必要的就业成本。完善农村特困人员救助供养制度，特困救助供养未成年人由 16 周岁延长到 18 周岁。对低保、特困人员等低收入人口实施政府代缴城乡居民基本养老保险费政策。健全分层分类、城乡统筹的社会救助新格局，满足各类困难群体多层次需求。建立完善社会救助主动发现机制，将符合条件的对象按规定纳入农村低保或特困人员救助供养范围，并按困难类型及时给予专项救助、临时救助等，做到应保尽保、应助尽助。深化社会救助领域“放管服”改革，拓展社会救助服务内涵，建立健全“物质+服务”救助方式，鼓励通过政府购买服务对社会救助家庭中生活不能自理的老年人、未成年人、残疾人等提供必要服务。加强基层救助能力建设，提高基层服务人员经办服务能力。按照国家、省标准发放重点优抚对象抚恤补助资金，按照不低于全省优待金标准发放义务兵家庭和重点优抚对象优待金。

做好社会帮扶政策衔接。搭建社会参与平台，加强组织动员，构建政府、市场、社会协同推进的工作机制。继续坚持党政机关、事业单位、驻宣部队和国有企业等定点帮扶机制，适当予以调整优化。组织动员民营企业、群团和社会组织开展助力乡村振兴行动，继续做好县域结对帮扶工作。

第四章 重大工程

第十五节 抓好乡村振兴示范片区建设

在整体提升水平、不断发展的同时，按照地域相邻、产业相近原则，突出沿边沿线、自然禀赋和产业特色，围绕“成规模、有特色、高水平”建设目标，以系统集成思维开展示范片区建设，在全市规划 23 个特色产业、农旅融合、生态康养等类型的示范片区，每个片区集中连片 10 个村左右的规模，实施“一区一策、一区一品、一区一韵”，差异化发展，利用 2-3 年的时间打造一批达到或接近苏浙水平的乡村振兴先进典型，发挥示范引领作用。

聚焦乡村产业提升，在“产业强”上示范引领。示范片区至少培育 1 个主导产业，产业链产值达 10 亿元以上。示范片区要发挥主导产业集群优势，争创一批各类市级以上试点示范和示范主体，创成一个以上省级以上试点示范和示范主体。率先开展数字农业应用试点。

聚焦乡村建设提升，在“生态美”上示范引领。示范片区内村庄均按照 A 级景区标准进行建设，至少有一个村庄按照 3A 级景区标准进行建设。改善农村人居环境，大力实施农村人居环境整治提升五年行动，坚持改厕与保障供水和污水处理同步推进，无害化卫生厕所普及率达 85% 以上，卫生公厕正常使用并保持干净整洁。农村生活污水治理率达 40% 以上，且保持正常运行，区内主要水体水环境质量达到 III 类标准。“生态美”超市

建设全覆盖，积极倡导“垃圾不落地”。率先实现美丽乡村中心村建设全覆盖。完善基础设施配套，推进示范片区公共基础设施建设往村覆盖、往户延伸。农村安全卫生饮水集中供水率、自来水普及率、饮用水卫生合格率高于全市平均水平。县级美丽庭院达到 60%以上，争创省级以上森林村庄（乡村），秸秆和畜禽粪污综合利用率高于全市平均水平。

聚焦乡风文明提升，在“乡风好”上示范引领。积极培育和践行社会主义核心价值观，推进乡村文化阵地建设，打造移风易俗“主阵地”、乡村振兴“加油站”、文化精品“展示厅”。

聚焦乡村治理提升，在“治理优”上示范引领。发挥新乡贤反哺桑梓、温暖故土作用，引导村民移风易俗。推行数字乡村治理，建立乡村治理公共服务综合信息平台。实行“互联网+乡村治理”行动计划，推进智慧乡村建设，示范片区互联网普及率达 100%。

聚焦农村改革提升，在“农民富”上示范引领。积极推进农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用试点，鼓励集体经济组织及其成员通过自营、出租、入股、合作等方式开展盘活利用，推进集体经营性建设用地入市试点。片区内农村土地流转率高于全市平均水平。片区内所有村集体经营性收入达 30 万元以上。其中，50 万元以上的集体经济强村占比达 80%以上，股份分红村实现全覆盖。片区内土地适度规模经营 50 亩以上面积占片区内耕地面积达 50%以上，经营主体带动小农户发展数量占总农户的 80%以上。

专栏 4 宣城市乡村振兴示范片区

1. 宣州区山水杨柳·禽业小镇乡村振兴示范片区
2. 宣州区田园小镇·四美洪林乡村振兴示范片区
3. 宣州区蟹美天下·诗意水阳乡村振兴示范片区
4. 宣州区甜蜜古镇·枣来水东乡村振兴示范片区
5. 宣州区生态狸桥·蟹香名镇乡村振兴示范片区
6. 郎溪县美丽花木·天际茶海乡村振兴示范片区
7. 郎溪县合作发展·以工助农乡村振兴示范片区
8. 广德市湖光山色·生态卢村乡村振兴示范片区
9. 广德市茶扇风情·康养东亭乡村振兴示范片区
10. 广德市茗香景秀·皖美新杭乡村振兴示范片区
11. 宁国市山水田园·魅力津港乡村振兴示范片区
12. 宁国市仙云之居·康养乡村乡村振兴示范片区
13. 宁国市生态竹峰·秀美青龙乡村振兴示范片区
14. 泾县水墨汀溪·生态月亮湾乡村振兴示范片区
15. 泾县诗情画意·人文厚土乡村振兴示范片区
16. 泾县红色云岭·宣纸故里乡村振兴示范片区
17. 泾县千年马头·追梦琴溪乡村振兴示范片区
18. 绩溪县茶菊飘香·雕刻时光乡村振兴示范片区
19. 绩溪县登源河畔·徽州味·道乡村振兴示范片区
20. 绩溪县健康食品·绿色廊道乡村振兴示范片区
21. 旌德县北纬 30 度·毓秀山村乡村振兴示范片区
22. 旌德县文旅融合·宣砚小镇乡村振兴示范片区
23. 旌德县印象路西·养生天堂乡村振兴示范片区

第十六节 “一地六县”农业农村一体化发展

以“一地六县”生态优先绿色发展产业集中合作区、苏皖合作示范区建设等为抓手，深入推进“一地六县”乡村振兴深度合作，打造郎溪、广德等地乡村振兴先行示范区。

推进农业发展合作。郎溪以粮油、畜禽、水产、茶叶为重点，广德以粮油、畜禽、茶叶产品为重点，建设特色农产品优势区。发展休闲、保健类农副产品加工，形成跨界农业技术服务及推广-优质农产品生产及加工-农产品品牌推广和市场交易-农业旅游及休闲产业链。鼓励条件成熟的现代农业园区创建省以上园区。指导和支持郎溪县、广德市打造“一县一业”全产业链建设。积极指导郎溪县、广德市茶叶开展绿色食品和有机产品认证。在“广德黄金芽”成功登记农产品地理标志的基础上，鼓励广德、郎溪大力发展茶产业，引导符合条件的茶叶生产企业开展中绿华夏有机认证，并积极争创全国有机农产品基地，努力推动我市有机农业产业发展，促进茶叶区域生产全面绿色转型，提升茶叶区域公用品牌影响力。支持郎溪打造绿色农产品服务功能区，谋划与白茅岭农场合作建设长三角重要农产品供应冷链物流基地。联合相关部门、协会、机构制定产品质量分级标准，联合开展品牌推广和市场营销。借助各类省、市级展会活动平台，共同开展农产品展示展销及项目投资推介活动；组织农业新型经营主体之间的交流，促进开展合资合作；开展品牌联合宣传，共同促进农业品牌建设；联合构建新型农

业产业化跨界联合体。

联合共创美好环境。充分考虑与乡村振兴、农村人居环境整治规划等有效衔接，积极推进美丽乡村建设、“五清一改”村庄清洁行动，提升整体区域面貌，打造“两山”理论转化样板区。加强南漪湖湖泊湿地湖体及沿湖地区管理力度，持续推进退渔还湖，维护沿湖湿地，加强入湖污染治理，切实改善湖泊水质。联合开展农业面源污染治理，在重点地区实施专项行动，大力实施化肥农药减量化、畜禽养殖废弃物综合治理、农作物秸秆资源化利用等工程，推进区域合作和信息、技术、设施等共享。

加强信息共享、执法联动、互动交流。建立乡村振兴信息共享机制。加强信息资源共享，优势互补，相互公开、全方位分享农业产业发展、农村改革、美丽乡村建设、生态农业等乡村振兴重点领域工作推动方面的信息。建立省际毗邻地区农业执法联动机制，联合开展变型拖拉机专项整治等行动。深化农业技术、人才互访交流。以“一地六县”先进地区现代农业发展、农业人才培养为标杆，组织新型职业农民、农技人员开展学习交流，深入学习农村改革、美丽乡村建设、休闲农业发展、渔业养殖尾水处理技术、畜牧养殖废弃物资源化利用等实践经验，助推宣城市农业农村高质量发展。

第十七节 农村产业融合发展示范创建

认真落实党中央、国务院决策部署，牢固树立和贯彻创新、

协调、绿色、开放、共享的发展理念，以深入推进农业供给侧结构性改革、加快培育农村发展新动能为主线，以完善利益联结机制为核心，以要素集聚和模式创新为动力，以农村产业融合发展示范园建设为抓手，着力打造农村产业融合发展的示范样板和平台载体，充分发挥示范引领作用，带动农村一二三产业融合发展，促进农业增效、农民增收、农村繁荣。

结合全市乡村振兴示范片区创建工作，充分挖掘地域特色，围绕农业内部融合、产业链延伸、功能拓展、新技术渗透、产城融合、多业态复合等六种类型，有针对性地创建农村产业融合发展示范园。分类制定宣城市农村产业融合发展示范园创建标准，全面组织开展示范创建，力求高标准创建 10 个左右“宣城市农村产业融合发展示范园”（如：以宣州洪林稻虾养殖推广农业内部融合模式，以宣州杨柳肉禽加工推广延伸农业产业链模式，以广德东亭健康养生推广农业功能拓展模式，以旌德云乐灵芝种植加工推广高技术渗透模式，以绩溪家朋摄影农旅融合推动多业态复合模式，以郎溪十字苗木种植推广产城融合模式等）。

探索多种产业融合模式，构建现代农业产业体系。通过推进农业内部融合、延伸农业产业链、拓展农业多种功能、发展农业新型业态等多种形式，结合当地资源禀赋、风土人情等实际，探索并总结一批适合不同地区的农村产业融合商业模式，努力构建农业与二三产业交叉融合的现代农业产业体系。

培育多元化产业融合主体，激发产业融合发展活力。探索

农民合作社、家庭农场、种养大户等在农村产业融合中更好发挥作用的有效途径，鼓励农民合作社发展农产品加工、销售，鼓励家庭农场、种养大户开展农产品直销。支持龙头企业通过直接投资、参股经营、签订长期供销合同等方式建设标准化、规模化原料生产基地以及营销设施，带动农户和农民合作社发展适度规模经营。

健全利益联结机制，让农民更多分享产业增值收益。围绕股份合作、订单合同、服务协作、流转聘用等利益联结模式，建立龙头企业与农户风险共担的利益共同体。鼓励龙头企业带动合作社、家庭农场等新型经营主体形成一体化经营组织联盟。引导龙头企业创办或入股合作组织，支持农民合作社入股或兴办龙头企业，采取“保底收益、按股分红”的分配方式，实现龙头企业与农民合作社深度融合。

创新体制机制，破解产业融合发展瓶颈约束。按照企业主导、政府支持、社会参与、市场运作的原则，完善农村产业融合投融资体制机制，吸引社会资本投入农村产业融合发展示范园建设和运营。鼓励金融机构与农村产业融合发展示范园建立紧密合作关系，推广产业链金融模式，加大信贷支持。挖掘农村资源资产资金潜力，探索通过“资源变股权、资金变股金、农民变股东”，把闲置和低效利用的农村资源、资金优化用于农村产业融合发展。

第五章 保障措施

第十八节 深化农村综合改革

深化农村土地制度改革。完善承包地“三权分置”制度。抓好旌德县第二轮土地承包到期再延长30年先行试点，加快制定第二轮土地承包到期后再延长30年的具体办法和配套措施。衔接落实好第二轮土地承包到期后再延长30年的政策，引导开展土地股份合作，推进多种形式适度规模经营，加快土地流转，土地流转率达65%以上，300亩左右集中连片适度规模经营占比50%。加强农村土地承包经营纠纷调解仲裁体系建设。深化农村宅基地管理和闲置住宅盘活利用。全面理顺审批、监管和执法三大体系，事前、事中、事后全程监管到位，实现农村村民建房先批后建、一户一宅、适度集中、面积法定、户有所居。积极稳妥开展农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用工作。

巩固集体产权制度改革和“三变”改革成果。探索“村经分离”制度，建立健全农村集体产权制度改革股权管理系统，建设农村集体资产监督管理综合平台“银村直联”项目。分类指导发展壮大农村新型集体经济，到2025年力争所有村集体经济收入20万元以上，50万元以上村占比达40%，开展股份分红的村达50%。

大力推进“宣城全国林业改革发展综合试点市”建设。继续推进承包林地“三权分置”改革。到2025年，全市林地流转率达到15%以上。继续加快和完善林权收储中心建设。完善林权

抵押贷款风险防控机制。规范县级林权管理服务体系。持续推进“林权抵押+林权收储+森林保险”贷款模式。

深化供销合作社综合改革。到 2025 年，全市系统在发展质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，增长潜力充分发挥，高质量发展走在前列，综合改革实现新的更大突破，为农服务功能更完备。夯实筑牢供销合作社基层基础，加快构建现代化流通网络，实现农民得实惠、基层社得发展的双赢；治理效能显著提升。联合社机关管理严格，双线运行机制健全完善，全系统整体优势充分发挥；市场化运作更高效。建立健全以社有企业支撑的经营服务体系，加快培育一批市场竞争能力强的社有企业，推动系统经济发展模式从粗放式发展向高质量发展转变，实现稳中有进、稳中向好、稳中向优。

第十九节 政策措施

完善财政支农政策。落实“大专项+任务清单”管理模式，探索完善涉农资金统筹整合长效机制，根据工作任务和财力状况，加大财政对农业农村支持力度。稳步提高土地出让收入用于农业农村比例，到 2025 年全市土地出让收入用于农业农村比例达到 10%以上。撬动更多的金融资本和社会资本参与乡村振兴。强化绩效管理，提高资金使用效益。落实农业相关支持补贴政策，及时发放各类涉农涉粮补贴，提高种粮农民积极性和抵御风险能力。

创新金融支农政策。动员各涉农金融机构根据自身业务特

点，制定本机构支持乡村振兴方案。在动员全市金融资源、激励机制、督查督促等方面建立常态化工作机制，持续加大金融对乡村振兴的信贷支持。加大对涉农金融机构的支持，落实监管部门的监管责任和地方政府的属地责任。推动农村诚信环境、农村营商环境、农村金融竞争秩序、农村融资环境的持续改善，提高农村金融服务水平。落实对农产品加工园区的税收支持，加大企业贷款贴息力度。建设市级中小企业服务平台，发挥“裕农通”（安徽）等数字金融服务平台作用，推行“无感授信、按需增信、随时用信”模式，保持同口径涉农贷款持续增长。

落实农业用地政策。科学编制国土空间规划。把县域作为城乡融合发展的重要切入点，因地制宜合理安排建设用地规模、结构和布局及配套公共服务设施、基础设施，确保县乡级国土空间规划安排不少于10%的建设用地指标，用于重点保障乡村产业、现代种业发展用地。统筹安排新增建设用地计划。在制定土地利用年度计划时，安排5%新增建设用地指标用于保障乡村重点产业和项目用地。积极盘活农村存量建设用地。完善城乡建设用地增减挂钩政策，推进闲置、废弃以及低效利用的农村建设用地整治复垦；鼓励对依法登记的宅基地等农村建设用地进行复合利用，发展乡村民宿、农产品初加工、电子商务等农村产业。试点实施全域土地综合整治。加快推进自然资源部试点泾县榔桥镇全域土地综合整治项目实施，优化农村生产、生活、生态空间布局，在2022年前完成黄田村、双河村农用地整理项目，在2024年前完成黄田村、双河村建设用地整理及村庄

建设项目、乡村生态保护修复项目，助推美丽乡村建设和乡村振兴战略落地见效。同时，有效保障农村产业融合发展用地需要。加强设施农业用地管理。严格界定设施农用地范围，合理确定用地规模，规范设施农业用地备案，切实保障设施农业项目落地建设。对设施农业用地实行联动监管，严防设施农业项目扩大设施农业用地范围或改变。

强化人才支撑政策。深化乡土人才“四带”行动计划。大力开展职业技能培训工作，实施皖厨“宣”味培育工程五大行动计划。继续实施高校毕业生“三支一扶”和基层成长计划，每年招募选拔 100 名左右高校毕业生到基层工作，实施“三支一扶”人员专项能力提升计划，鼓励期满扎根基层。健全事业单位专业技术人员到乡村和企业挂职、兼职和离岗创新创业制度，推动职称评定、工资待遇等向乡村老师、医生倾斜，优化乡村教师、医生中高级岗位结构比例。加强农民工返乡创业示范园创建，力争每年建成 1 个省级农民工返乡创业示范园。实施农民工素质提升工程，每年开展农民工职业技能培训 2 万人次以上。筹备成立宣城市农村青年致富带头人协会，实施青春助力乡村振兴行动，培育一支就业服务经纪人队伍。全面掌握各类女性人才基本情况，建立妇联执委人才信息库，激发女性人才创新创业活力，发挥其示范、引领、带动作用。完善人才“双向流动”的体制机制。大力推进人才下乡返乡。加强县、乡（镇）农技队伍建设，在编在岗率 100%，每年培训高素质农民 1200 人。

强化“双招双引”。开展专业化、市场化、社会化“双招双引”。梳理国内外“头部”企业，发布产业招商地图，聚焦长三角、珠三角和京津冀等重点区域，对重大招商引资项目实行“一企一策”。充分利用各类会展平台，多渠道招商邀商，开展项目对接和产品推介，搭建投资平台。加强招商引资项目跟踪服务，抓好项目落地、开工建设。落实人才引进政策，通过参加招才引智系列活动，开辟与高等院校、省内外农业专家的交流和联系新渠道，引进一批高层次创新创业人才投身我市农业经济建设，提高我市农业企业的科研水平和技术创新能力，为现代农业发展提供智力支持和人才保障。进一步加强与农科院等科研院所的对接，利用长三角一体化建设等优势，吸引农业新品种、新技术、新成果(专利)转化项目落地，带动优秀农业人才为我市服务。

专栏 5 金融支农提升计划

◆**政策性银行、国有及股份制银行金融服务下沉农村。**推动政策性银行、国有及股份制银行强化基层网点建设，提高基层网点“三农”服务业务占比，内部资金转移定价（FTP）向“三农”业务倾斜。建立政、银、企对接绿色通道，强化产品创新，打通涉农政策“最后一公里”。

◆**提升地方法人银行“三农”综合服务能力。**优化地方法人银行公司治理结构和内控制度建设。广开渠道补充资本金，优化股权结构，强化内、外部监管。地方法人银行聚焦主业，回归本源，提升“三农”信贷投放占比。充分运用央行货币政策工具，开发专属金融产品支持新型农业经营主体和农村新产业、新业态，增加首贷、信用贷。

◆**强化农村金融服务基础设施。**进一步加强农村金融服务网点建设，依托地方党政部门，强化农村普惠金融服务点建设。加强惠农金融服务室建设，发展农村数字普惠金融，加快新型结算工具普及推广。拓展移动支付工具在农村的推广应用，不断优化农村人民币流通环境，强化农村金融政策宣传教育网络建设。

◆**加强农村诚信体系建设。**加强信用示范县、信用乡镇、信用村、信用户创建工作。大力开展诚信宣传，加强农村诚信文化建设。支持金融机构向诚信农户发放小额信用贷款。进一步强化“守信激励、失信惩戒”机制，不断优化农村投融资环境，构建金融支持乡村振兴长效机制。

第六章 统筹规划实施

第二十节 加强组织领导

强化各级书记抓乡村振兴的工作机制。健全完善市、县、乡、村抓落实的农村工作领导体制。制定“四个优先”落实清单，明确目标举措，有关部门每季度要向同级党委农村工作领导小组报告落实情况。制定落实乡村振兴责任制实施细则，强化四级书记抓乡村振兴责任。完善党政领导班子和领导干部推进乡村振兴实绩考核，将“四个优先”、“两强一增”行动、乡村振兴示范片区建设落实情况纳入考核内容，对考核排名落后、履职不力的党委政府、部门主要负责同志进行约谈。加强“三农”领域作风建设。落实各级党委和政府乡村振兴联系点制度。借鉴推广浙江“千万工程”经验，开展现场观摩、交流学习等活动。

加强党委农村工作领导小组和工作机构建设。充分发挥各级党委农村工作领导小组牵头抓总、统筹协调等作用。建立健全重点任务分工落实机制，形成工作闭环。市委农村工作领导小组按季度开展重点工作调度通报。围绕“五大振兴”目标任务，完善由党委和政府负责同志领导的专项小组，“五大振兴”专项小组建立工作专班，协同推进乡村振兴。加强各级党委农村工作领导小组办公室建设，充实工作力量，完善运行机制，确保与所履行的职能要求相适应。

推进规划落实全面展开。加强规划年度监测分析、中期评

估和总结评估全过程管理。建立健全跟踪考核机制，压实规划实施责任。健全规划、财政、金融等政策协调和工作协同机制，强化各类政策对规划实施的保障支撑。搭建社会参与平台，构建政府、市场、社会协同推进农业农村现代化的工作格局。调动基层干部和农民群众的积极性、主动性、创造性，发挥工会、共青团、妇联、科协等群团组织和各民主党派、工商联、无党派人士积极作用，凝聚推进农业农村现代化的强大合力。宣传一批作出杰出贡献的农民、科技工作者、企业家、基层干部等，营造良好社会氛围。