

# 宁国市国民经济和社会 第十三个五年规划纲要

宁国市人民政府  
二零一六年六月

# 目 录

第一章 向“进军五十强，率先现代化”迈进.....	1
第一节 “十二五”发展的主要成就.....	1
第二节 “十三五”发展面临的形势.....	6
第三节 “十三五”指导思想和发展战略.....	7
第四节 “十三五”主要发展目标.....	10
第二章 打造战略性新兴产业集聚地，加快创新发展，构筑产业新优势.....	12
第一节 基地示范，推进战略性新兴产业集聚发展.....	13
第二节 两化融合，力促产业在转型中加快升级.....	15
第三节 创新驱动，为转型升级注入强大动力.....	17
第四节 上市拉动，做大做强资本市场“宁国板块” .....	19
第五节 品质承载，铸就质量强市彰显品牌优势.....	20
第三章 打造生态性休闲旅游目的地，加快绿色发展，构筑生态新优势.....	22
第一节 山水融城，打造城市特色风貌新格局.....	23
第二节 旅游提速，展现生态休闲旅游新特色.....	24
第三节 三产提升，构建现代服务业新体系.....	27
第四节 农业增效，创造可持续发展新态势.....	29
第五节 生态保护，建立低碳环保发展新机制.....	32
第六节 集约节约，探索绿色循环发展新模式.....	34

第四章 打造综合性区域交通枢纽地，加快开放发展，构筑 区位新优势.....	35
第一节 强化交通设施建设，构建大交通.....	36
第二节 加速物流体系建设，发展大物流.....	36
第三节 加快“两融两接”，推进大开放.....	38
第五章 打造示范性文明建设先行地，加快和谐发展，构筑 环境新优势.....	39
第一节 加速新型城镇化，推进全域文明建设.....	39
第二节 提升城市特色，推进形态文明建设.....	43
第三节 完善公共服务体系，推进功能文明建设.....	44
第四节 争创全国文明城市，推进素质文明建设.....	47
第五节 构建和谐劳动关系，提高社会文明指数.....	48
第六章 强化保障措施，确保十三五规划目标的实现.....	51
第一节 加强组织领导.....	52
第二节 全面深化改革.....	53
第三节 全面依法治市.....	55
第四节 加强民主团结.....	56
第五节 强化项目支撑.....	57
第六节 增强要素保障.....	58
第七节 打造良好环境.....	59
第八节 强化规划衔接.....	60

“十三五”时期是全面建成小康社会、实现党确定的“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标的决胜阶段，是我市“进军五十强、率先现代化”取得决定性成果的关键时期。根据《中共宁国市委关于制定宁国市国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》编制本纲要，主要阐明“十三五”时期的指导思想、奋斗目标、发展重点和重大举措，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是全市上下依法履行职责的重要依据，是未来五年我市经济社会发展的宏伟蓝图，是全市人民共同的行动指南。

## **第一章 向“进军五十强，率先现代化”迈进**

“十二五”时期是宁国发展极不平凡、富有成效的五年，面对复杂多变的宏观环境和艰巨繁重的改革发展任务，全市上下主动适应和引领经济新常态，积极应对各种困难和挑战，坚持“五大战略”、“四换四驱”不动摇，持续开展项目建设、城市建设、旅游发展主题年活动，保持了经济社会平稳持续较快发展的态势，迈出了“进军五十强，率先现代化”的坚实步伐。

### **第一节 “十二五”发展主要成就**

“十二五”以来，我市工业化、信息化、城镇化、农业现代化进程明显加快，社会生产力和人民生活水平跃上新台阶，城乡面貌发生了巨大变化。

#### **1. 综合实力大幅提升。主要经济指标增幅高于宣城市平**

均水平；2015 年完成地区生产总值 234.1 亿元，是“十一五”末的 1.8 倍，年均增长 12.3%，高于全省 2.5 个百分点；人均 GDP 达 9738 美元，是全省的 1.7 倍；财政收入 39.1 亿元，在“十一五”末的基础上翻了一番，年均增长 14.3%；五年累计完成固定资产投资 1030 亿元，是“十一五”末的 1.87 倍。五年来，综合经济实力始终保持全省领先位次，“中国中小城市科学发展百强”位次提升至第 69 位，“中国十佳‘两型’中小城市”位次提升至第 4 位。宁国经济技术开发区成功升格为国家级开发区；核心基础零部件产业基地成功入选安徽首批战略性新兴产业集聚发展基地；成功争创国家级橡塑密封件特色产业基地，中鼎集团成为宣城市首家产值超百亿工业企业。

**2. 经济结构持续优化。**三次产业结构由 11.3: 60.6: 28.1 调整为 8.9: 62.5: 28.6。新型工业化进程加快，“工业强市”战略纵深推进，工业主体地位更加突出。工业化率达到 55%，比十一五末提升了 3 个百分点。五年净增规模以上企业 152 家，亿元企业 52 家，战略性新兴产业发展迅速；农业产业化步伐加快，再次跻身全国农业产业化先进市。五年新增国家级农业龙头企业 1 家、省级农业龙头企业 3 家，省级农民专业合作社 5 家，创建省级农业产业化示范区 1 个；农业综合生产能力稳步提高，农业规模经营加速，新型经营主体快速成长，成为首批国家级农业产业化示范基地。现代

服务业快速发展，文化旅游、电子商务、现代金融、现代物流等均取得新突破。

**3. 改革开放纵深推进。**顺利完成全省唯一的统筹城乡土地使用制度综合改革试点任务和行政审批制度改革，新一轮改革全面推开，在全省率先实施了农村普惠金融、城乡居民养老保险、公立医院等多领域改革，全省统筹城乡土地使用制度综合改革试点和农村综合改革试点深入实施，基本公共服务试点市顺利推进，简政放权取得明显成效，社会管理服务中心成功运营，医药卫生体制综合改革不断深化。五年累计实际利用外资总额达到 8.1 亿美元，进出口总额累计达 29 亿美元。

**4. 城乡面貌日新月异。**完成了新一轮城市总体规划修编，城市建成区面积扩大了 5.5 平方公里。全市城镇化率达到 66%。城市建设“五大片区”同步推进，美好乡村建设全省领先，宁宣、宁绩、宁千高速建成通车，宁城南路、滨江大道、宁墩路、城西路延伸道路和仙霞大桥顺利建成。通用航空机场、新长途汽车站竣工投入使用，金桥扩孔、河沥溪老桥加固等工程全面完成。供电、通讯设施日臻完善，山门、东津 220 千伏、鸡山、凤形 110 千伏等供电重点工程建成运营，电信通讯在全省率先实现光网全覆盖；新建了 10 处公共停车场，天然气支线宁国段管网基本建成。成功争创全国首批县级文明城市提名城市，成为安徽省唯一“城市风貌特

色塑造试点县市”。

**5. 生态文明成效显著。**生态环境持续改善，大气、土壤、水等领域污染治理力度持续加大，西津河综合治理稳步推进，仙霞大桥、凤凰大桥、西津大桥全面亮化。宁阳公园、南山公园、龙潭公园、滨河公园、牛头山公园相继投入使用，深入推进“三线四边”环境治理；成功创建国家生态市和全国生态保护和建设示范区，入列安徽省水生态文明城市建设试点城市，全市森林覆盖率达到 77.5%。

**6. 人民生活持续改善。**五年民生工程累计投入近 30 亿元，连续多年被评为安徽省民生工程组织实施先进县市。城乡居民人均可支配收入达到 2.5 万元。社会保障体系不断健全，人民生活质量逐年提高，科技、教育、文化、卫生、计生等各项社会事业始终保持全省、全国先进水平，连续多年被评为全国科技进步先进县、全国平安建设先进县，成功争创安徽省双拥模范城、安徽省卫生城市。

五年的辉煌成就，极大增强了全市人民奋发向前的信心和勇气，同时，成绩来之不易，经验弥足珍贵，良好发展局面值得倍加珍惜。这些都为“十三五”时期经济社会发展奠定了坚实基础。

专栏1 “十二五”规划主要目标预计完成情况

指 标		“十二五” 计划目标	2015 年	“十二五” 规划年均 增长 (%)	“十二五” 年均增长 (%)	完成情况
<b>一、经济发展</b>						
地区生产总值（当年价，亿元）		260	234.1	15	12.3	未完成
财政收入（亿元）		42	39.1	15	14.3	未完成
五年累计完成固定资产投资（亿元）		850	1030	9	13.3	完 成
社会消费品零售总额（亿元）		72	81.6	15	17.9	完 成
常住人口城镇化率（%）		60	66	-	-	完 成
进出口总额（亿美元）		5	7	17	25	完 成
<b>二、科技教育</b>						
研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重（%）		2	2.5（预计）	-	-	完 成
九年义务教育巩固率（%）		99	100	-	-	完 成
高中阶段教育毛入学率（%）		95	95	-	-	完 成
<b>三、资源环境</b>						
单位工业增加值用水量降低（%）		完成上级 下达任务	超额完成	-	-	完 成
单位 GDP 能源消耗降低（吨标煤）		完成上级 下达任务	超额完成	-	-	完 成
单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		完成上级 下达任务	超额完成	-	-	完 成
主要污染物排放 减少（%）	化学需氧量	完成上级 下达任务	超额完成	-		完 成
	二氧化硫					
	氨氮					
	氮氧化物					
森林增长	森 林 覆 盖 率 (%)	75.5	77.5	-	-	完 成
<b>四、人民生活</b>						
人口自然增长率（‰）		3 以内	1.5	-	-	完 成
城镇登记失业率（%）		4 以内	3.1	-	-	完 成
五年城镇新增就业（万人）		5	6	-	-	完 成
新型农村合作医疗参合率（%）		95	98.75	-	-	完 成
城乡居民人均可支配收入（元）		-	25203	-	-	



## 第二节 “十三五”发展面临的形势

“十三五”时期，国内外环境将发生深刻变化，我市发展面临的形势错综复杂，机遇与挑战并存。

**1. 面临的机遇。**从宏观环境看，当前和今后一个时期，世界经济在深度调整中曲折复苏，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，我国经济将继续保持中高速增长，整体经济“四个没有变”将长期存在，发展前景仍然广阔，特别是国家实施“一带一路”和长江经济带等跨区域协调发展战略，皖南国际文化旅游示范区建设也上升为国家战略，有利于我市发挥毗邻江浙、倚靠黄山、皖东南桥头堡的区位优势，进一步提升在全省区域发展格局中的战略地位，也为我市全面拓展发展空间提供了难得机遇；国家深入实施创新驱动发展战略，安徽省也率先系统推进全面改革创新试验，有利于我市有效集聚创新要素资源，加快培育新的竞争优势，全面深化改革，破除制约发展的体制机制弊端，提高市场化水平和资源配置效率，为发展持续注入新动力；国家大力实施制造强国战略、“互联网+”行动计划，安徽省也提出了“调转促”4105行动计划，并以战略性新兴产业集聚发展基地建设为突破口，为我市创新发展、全面转型提供了有利条件，有利于我市加快基地建设和转型升级步伐，促进产业向中高端迈进；国家推进以人为核心的新型城镇化和加快完善基础设施

网络建设的重大举措，也为我市扩大投资需求，进一步挖掘经济增长潜力，加快基础设施建设，提供了难得的机遇。从我市自身发展看，我市多年积累的产业基础优势、“四换四驱”优势、生态环境优势、交通区位优势将日益凸显，顺势而为、乘势而上的态势已经形成。

**2. 困难与挑战。**新常态下，发展不足、发展不优、发展不快仍是最大市情。主要表现在经济下行的压力不断加大，结构性矛盾日益明显，要素制约的瓶颈愈加突出，重大项目支撑不足，民生需求更加复杂，社会治理任务艰巨，作风建设任重道远。我们必须保持清醒头脑，增强忧患意识，转变方式，调优结构，补齐短板，着力解决影响发展的深层次矛盾和问题。

综合判断，“十三五”时期是我市大有可为、大有作为的重要战略机遇期，虽然面临不少风险挑战，但经济向好的基本面没有改变，新的增长动力加速孕育的态势没有改变，总体上机遇大于挑战。我们要牢牢抓住战略机遇，坚定信心、趋利避害、主动作为，大力弘扬“宁国精神”，以“领跑安徽，比肩苏浙”的胆识和魄力，把宁国经济社会发展的各项事业推向新的更高水平。

### **第三节 “十三五”指导思想和发展战略**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马列主义、毛泽东

思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持开放兴市、工业强市、生态立市、创新活市、和谐安市发展战略不动摇，紧紧围绕“进军五十强，率先现代化”奋斗目标，以加快调结构转方式促升级为主线，全力打造战略性新兴产业集聚地、生态性休闲旅游目的地、综合性区域交通枢纽地、示范性文明建设先行地，不断加快创新发展、绿色发展、开放发展、和谐发展，着力构筑产业新优势、生态新优势、区位新优势、环境新优势，争当全省科学发展排头兵，为建设生态文明的现代化中小城市奠定坚实基础。

按照上述指导思想，“十三五”期间，在适应新形势、创造新思路、融入新理念、赋予新内涵的基础上，继续实施开放兴市、工业强市、生态立市、创新活市、和谐安市五大战略：

**1. 开放兴市战略。**坚持以开放促改革，以开放促发展，加快观念开放和思维转变，抓住国家推进“一带一路”、长江经济带战略以及建设长三角城市群和皖南国际文化旅游示范区的重大机遇，坚定东向发展不动摇，深度融入杭州都市经济圈，创新合作方式，完善合作平台，强化合作机制，高水平承接国内外产业转移，聚集更多发展要素，拓展更广阔发展空间。

**2. 工业强市战略。**依托国家级宁国经济技术开发区、省级港口生态工业园区和省级战略性新兴产业集聚发展基地

等载体，继续推行“腾笼换鸟、机器换人、空间换地、网+换新”发展举措，推动产品升级、企业升级和产业升级，优化产业布局，培育壮大战略性新兴产业，不断增强我市区域竞争力。

**3. 生态立市战略。**以全国文明城市创建为统揽，以全国生态文明建设示范区和全国生态保护建设示范区建设为契机，在实施规划和开发过程中，始终将生态保护作为立市之本，正确处理好发展与资源环境承载能力的关系。加强生态文明制度建设，倡导绿色循环低碳的生产生活方式，提高资源集约节约利用水平，加大生态环境突出问题的治理力度，构建生态安全屏障，建设人与自然和谐共生的美丽家园。

**4. 创新活市战略。**坚持在创新中发展，在发展中创新。以科技创新和体制创新为重点，大力促进创新产业化，协同推进产品创新、商业模式创新、服务业态创新，强化企业创新主体地位，鼓励大众创业、万众创新。推动经济发展向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变，不断提升宁国发展的活力、动力和创造力。

**5. 和谐安市战略。**以增进民生福祉为目的，大力推进基本公共服务均等化、服务供给多元化和社会治理现代化，健全社会保障体系，加快城乡一体化进程，切实解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，在“学有优教、劳有多得、病有良医、老有善养、住有宜居”上取得新进展，让发展成

果更多更公平惠及全市人民。

#### **第四节 “十三五”发展主要目标**

今后五年全市经济社会发展的主要目标是，以“进军五十强、率先现代化”为标杆，努力建设更高水平的全面小康社会：

**1. 综合实力再上新台阶。**力争“十三五”期间 GDP 年均增长 9%以上，规模以上工业增加值年均增长 10%以上，财政收入年均增长 9%以上，到 2020 年，人均国内生产总值超 1.5 万美元，人均财政收入超 1.5 万元，力争进入中国中小城市科学发展 50 强行列，在全省率先基本实现现代化。

**2. 转型升级取得新突破。**深入实施加快调结构转方式促升级“4105”行动方案，力争到 2020 年，省级核心基础零部件产业集聚发展基地总产值突破 800 亿元；全市产业结构健康协调，三次产业结构优化调整到 7: 58: 35；创新能力显著增强，进入安徽省创新型城市行列，争创国家级创新型城市；单位地区生产总值能耗和主要污染物排放达到国内先进水平，建设资源节约型、环境友好型社会。

**3. 区域发展再筑新优势。**深度融入杭州都市圈、皖南国际文化旅游示范区，主动承接长江经济带、国际国内区域合作，着力形成“两融两接”的新一轮开放发展格局。战略性新兴产业集聚地、生态性休闲旅游目的地、综合性区域交通枢纽地、示范性文明建设先行地建设取得明显成效，着力形

成宁国新一轮发展的产业、生态、区位和环境新优势。

4. 民生共享实现新提升。保障和改善民生的力度持续加大，城乡统筹发展的水平明显提升，各项社会事业发展的步伐不断加快，成功创建全国文明城市、国家生态文明示范区、国家卫生城市、国家生态园林城市、国家森林城市、国家湿地公园，城乡居民人均可支配收入高于 GDP 增长，人民生活更美好。

专栏 2 “十三五”期间经济社会发展的主要目标

指 标	2015 年 预计	2020 年 目标	年均增 长 (%)	指标 属性
<b>一、经济总量</b>				
地区生产总值（亿元）	240	400	9 以上	预期性
人均地区生产总值（元）	63000	100000	-	预期性
财政收入（亿元）	39	59	9 以上	预期性
全社会固定资产投资（亿元）	280	450	10	预期性
社会消费品零售总额（亿元）	81	150	13	预期性
<b>二、创新发展</b>				
研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重（%）	2.1	2.5	-	预期性
战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重（%）	-	40	-	预期性
高新技术企业数（个）	68	100	-	预期性
万人有效发明专利拥有量（件）	9	15	-	预期性
<b>三、协调发展</b>				
三次产业比	9:63:28	7:58:35	-	预期性
城镇化率（%）	66	70	-	预期性
服务业增加值占地区生产总值比重（%）	28	35	-	预期性
<b>四、绿色发展</b>				
空气质量指数（AQI）达到优良天数占比（%）	67	75	-	约束性
地表水国控以上断面水质优良比例（%）	70	80	-	约束性

地级城市集中式饮用水水源水质达标率（%）		92.4	95	-	约束性
森林增长	森林覆盖率（%）	77.2	77.76	-	约束性
	森林蓄积量（亿立方米）	821	871	-	约束性
耕地保有量（万公顷）				-	约束性
工业固体废物综合利用率（%）		-	90	-	约束性
规模化畜禽养殖粪便综合利用率（%）		-	90	-	约束性
单位 GDP 能耗降低（%）			上级下 达	-	约束性
单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）			上级下 达	-	约束性
主要污染物排放总量（万吨）			上级下 达	-	约束性
<b>五、开放发展</b>					
进出口总额（亿美元）		7	7.6	1.8	预期性
实际利用省外资金（亿元）		203	300	16.5	预期性
实际利用外商直接投资（亿美元）		2.2	3.23	8	预期性
<b>六、共享发展</b>					
年末总人口（万人）		38.8	40	-	约束性
城乡居民人均可支配收入（元）		25000	38000	9 以上	预期性
城镇调查失业率（%）		4 以内	4 以内	-	预期性
城镇基本医疗保险参保率（%）		96	99	-	约束性
新型农村合作医疗参合率（%）		98	99	-	约束性

## 第二章 全力打造战略性新兴产业集聚地，加快创新发展，构筑产业新优势

以核心基础零部件集聚发展基地建设为示范，以新型工业化为方向，以创新发展为动力，全面实施加快调结构转方式促升级“4105”行动方案，着力加快“四换四驱”步伐，培育壮大战略性新兴产业，改造提升传统产业，打造制造强市，构筑现代产业新优势。

## **第一节 基地示范，推进战略性新兴产业集聚发展**

以安徽省核心基础零部件产业集聚发展基地建设为平台，以国家级宁国经济技术开发区和省级港口生态工业园区为载体，以骨干企业为龙头，充分发挥基地在产业转型升级中的示范带动效应，推动战略性新兴产业集聚、集群、集约发展，着力打造战略性、高端性的新兴产业集聚地。按照 1 个千亿产业、5 个百亿产业、若干个战略性新兴产业的“1+5+X”的发展格局，全力打造首位产业，力争到 2020 年，战略性新兴产业基地总产值完成 800 亿元，冲刺 1000 亿元。

**1. 明确“战新”产业重点发展领域。**围绕基地密封元器件优势基础，协同推进精密铸件、气动元件等配套发展，拓展航天航空、新能源新材料等特种领域，努力构建“1+N”产品体系。加强特种行业密封元器件技术研究、产品研发、成果转化，打造全国橡塑密封件产业特色示范区，争创国家级耐磨铸件高新技术产业基地和电子元器件高新技术产业基地。

**2. 加快“战新”领域重点企业培育。**依托中鼎、聚隆、凤形等龙头企业，实施“骨干企业带动、协作企业集聚”的联动发展战略，打造一批国际领先、国内一流的行业领军企业，培育一批关联度高的协作配套企业，形成特色鲜明、关联紧密的产业集群。力争到 2020 年，以基地为核心的“战新”关联企业突破 250 家，其中亿元以上企业达 50 家，规模以上企业达 150 家。

**3. 强化“战新”产业项目支撑。**加快“战新”领域重点项



目建设，全面建成中鼎橡胶制品研发及生产基地迁扩建、聚隆洗衣机减速离合器扩建、亚新科工业园、金瑞电子级玻纤布及池窑扩建等重点产业项目。依托企业主体，再招商合作引进一批产业类项目。力争到 2020 年，新引进亿元以上“战新”项目超过 100 个，累计完成项目投资 350 亿元。

**4. 推动园区转型升级。**明确园区定位，支持开发区走高端化发展道路，加快南山园区产城融合转型升级，主攻河沥、汪溪园区。建设汽车零部件及装备制造产业园、电子信息产业园、司尔特循环经济产业园、总部经济商务区五大专业园区，积极争创国家级创新型园区和长江经济带国家级转型升级示范区；支持港口园区生态化发展，加快培育以石墨烯、节能新材料新能源等新兴产业，争创国家级新型工业化示范基地、智慧园区和省级高新技术开发区；支持中溪、宁墩、梅林产业集中区特色化发展，立足协作配套，加快转型升级。建立开发区、港口园区、特色集中区融合发展新机制，实现资源共享、工作联动、发展共赢，构建全市产业生态圈。

### **专栏 3 战略性新兴产业集聚发展工程**

**核心基础零部件产业集聚发展基地工程：**到 2020 年，基地工业总产值力争突破千亿元，实现税收 18 亿元。同时，拉长产业链，打造循环经济、现代装备和精密铸件、智能电器等产业基地，建设港口园区新材料新能源产业基地、通用航空产业基地。

**规划建设四大产业园区：**河沥园区汽车零部件产业园、河沥园区电子元器件产业园、港口园区航空产业园、港口园区新材料产业园。

**建设八大重点企业工业园：**中鼎工业园、司尔特循环经济工业园、聚隆科技工业园、凤形新材料工业园、金安国纪工业园、机电工业园、飞达新材料工业园、江南化工工业园。

## **第二节 两化融合，力促产业在转型中加快升级**

以自动化、信息化、智能化为主攻方向，推进工业化与信息化的深度融合，继续实施“腾笼换鸟、机器换人、空间换地、网+换新”新举措，加速传统产业的转型升级。提升经济发展质量和效益，争创国家新型工业化产业示范基地。

**1. 大力推动智能制造。**加快实施“机器换人”，加快工业自动化、智能化应用，每年选择 20 家企业推广应用工业机器人 60 台以上，鼓励企业引进和使用自动化、智能化装备，促进智能技术在研发设计、生产制造、企业营销、市场营销管理等环节深度应用。力争到 2020 年，有 100 家以上企业实施“机器换人”示范工程，建成 10 个智能车间（数字化改造车间）。

**2. 大力推动转型升级。**大力实施企业技术改造，深入开展“百企再升级”行动计划。以核心基础零部件基地为载体，依托凤形耐磨和瑞泰总部，大力实施耐磨铸件产业战略重组，推进产品品质向高端化和多样化提升，产业链条向就地配套和关联性发展。以全省建筑材料新型工业化示范基地为载体，大力发展新型房屋材料和节能建材产业。依托司尔特循环经济产业园建设，推进化工产业精细化、无排放生产，争创全省精细化工新型工业化示范基地。

**3. 大力推动专精特新。**鼓励和引导中小企业不断加大研发投入，有效应用新技术、新工艺，提高经营效率。鼓励和

引导中小企业实施精细化管理，健全和规范管理制度，提升财务、成本和人力资源管理水平。鼓励中小企业围绕大企业和大项目，采取专业分工、服务外包、订单生产等多种方式，与行业骨干龙头企业建立长期稳定的合作关系，提高协作配套能力。力争到 2020 年，培育省级“专精特新”示范企业 20 家以上。

**4. 大力推动融合提升。**实施大数据战略和“互联网+”行动计划，以传统产业信息技术升级改造、两化融合服务体系建设和生产性信息服务业的培育为突破口，着力推进信息化与工业化的深度融合。力争到 2020 年，国家级和省级“两化融合”贯标企业分别达到 3 家和 10 家。加快新一代信息网络基础设施的升级和改造，大力推进“宽带宁国”建设，提高公共服务信息化水平和信息安全保障水平，积极争创国家级信息消费试点市。

**5. 培育军民融合产业。**培育发展军民融合特色产业，重点建设电子信息、民爆物品、新型建材、汽车及零部件、特种化工、军民两用新材料等领域军民融合产业项目及军民融合式发展体系。

#### 专栏4 传统产业转型升级引导

**耐磨产业：**以凤形股份公司为龙头，通过专业园区建设，示范促进东方碾磨、华丰耐磨、新宁装备、志诚机械等一批耐磨骨干企业转型升级。

**电子元器件产业：**依托飞达电器、源光电器、裕华电器和安泽电工等龙头骨干企业，加大新产品开发力度，加快产品向集成化、智能化和信息化的高端电子产品转变。

**食品与医药产业：**通过詹氏食品、山里仁食品、千方中药、国安邦宁药业等重点企业转型升级，促进经开区食品医药产业园健康发展。

**新材料产业：**以华普建材、龙晟科技等企业为重点，着力培育发展新型建材、石墨烯应用等新材料产业集群。

### 第三节 创新驱动，为转型升级注入强大动力

以推动科技成果转化、培育新的经济增长点和增长极为主攻方向，构建区域创新体系，推动大众创业、万众创新，促进产品升级、企业升级、产业升级，打造创新型城市。力争到2020年，高新技术产业增加值占规模以上工业比重达到70%以上。

1. 放大自主创新试验区带动效应。深入推进安徽省县域自主创新试验区建设，着力在产学研用实体建设、重大原创成果研发、股权和分红激励等方面取得新突破。试验区高新技术企业数、高层次人才数、新型产学研用实体数、高新技术产业产值、战略性新兴产业产值、研发投入、发明专利授权量等主要创新指标位居全省县市前列，整体创新能力居全省领先地位。

2. 大力发展高新技术产业。突出企业创新主体地位，鼓励引导企业加大研发投入，支持企业申报国家、省级科技重大专项和科技攻关项目，培育一批拥有自主知识产权、科技水平

高、引领产业高端发展的行业龙头企业。力争到 2020 年，全市省级以上创新型（试点）企业超过 18 家，高新技术企业数突破 100 家，高新技术产业产值超过 500 亿元，积极争创国家级耐磨铸件高新技术产业基地和电子元器件高新技术产业基地，实现高新技术产业集聚集群发展。

**3. 加快创新平台建设。**依托专业园区建设，创新科技企业孵化器建设、管理、服务模式，推进高层次科技企业孵化器体系建设，培育一批低成本、便利化、全要素、开放式“众创空间”。积极争创国家级耐磨铸件高新技术产业基地和电子元器件高新技术产业基地，支持开发区、港口园区创建省级以上创新型园区。力争到 2020 年，大力推进国家级汽车零部件、耐磨铸件、泵类产品检验检测、电子元器件检验检测等公共服务平台建设，建立一批企业院士工作站、博士后科研工作站等企业研发机构，新建省级以上企业技术中心、重点实验室等创新平台 30 家以上，探索创新平台开放共享的新模式。

**4. 积极引进创新创业团队。**实施高层次科技人才团队扶持计划，紧扣全市战略性新兴产业发展和产业技术创新要求，每年引进和培育 1-2 家能够突破关键技术、提升传统产业、发展高新产业的创新创业团队，推动全市企业产学研合作率达 90%以上。设立创新引导基金，对引进培育的领军型创新创业团队在资金扶持、要素保障方面给予倾斜，加快科

技成果转化应用，力争成功培育一批高新技术产业新的增长点和增长极。

**5. 推进知识产权示范建设。**依托开发区省级知识产权示范园区建设，加大对具有自主知识产权的关键技术和重大产品研发投入，鼓励企业和个人专利申报。力争到 2020 年，新增省级以上知识产权优势企业 10 家，成功创建国家级知识产权示范城市。

#### 专栏 5 重点领域关键技术引导

**耐磨铸件与耐磨材料：**继续研发铬铌硼合金稀土铸造磨球、特高铬高性能多元合金磨球等高性能耐磨球及材料的先进生产技术；进一步提高新型高抗磨耐腐蚀研磨材料技术和超高强耐磨浇注材料技术等技术水平。

**汽车零部件：**提升以塑代钢、代铝、代胶技术与安全性管件制造技术、内高压成型技术等，进一步提升橡胶零部件的市场占有率和竞争力，提高汽车安全性管件、汽车排气系统管件等关键部件与国内外知名主机厂中的配套占比。

**电子元器件：**加快超高温 HID 灯用系列电容器、新型抗高温高湿环保电机电容器、抗高温高湿机械防爆干式电力电容器、CBB 系列聚丙烯薄膜电容器等特种电容器件关键技术研发和工程化研究，提升电阻加热器生产制造技术和绿色照明元器件制造技术。

**节能环保与新能源：**加快材料节能环保技术、节能与环保新型无机非金属建筑材料及制品、新能源与无机非金属建筑材料的复合应用等领域的研发，加快突破高浓度、高毒性、高盐份微生物降解有机废水处理新技术，大力示范推广农业农村面源污染治理实用技术。

**电子信息：**研究开发驱动 IC、传感器件、车身通信介质等汽车电子技术，积极开发面向作物生长的农田土壤环境、地表与地下水环境、光热、气候的信息采集传感器等物联网技术，加快移动智能终端软件、网络化计算平台与支撑软件、智能海量数据处理相关软件研发。

**物联网：**以工业控制、汽车、通讯、公共安全、城市管理、医疗卫生、节能环保为重点服务领域，突破低成本、低功耗、高可靠性传感器技术。整合高等院校、科研单位、医疗部门等各方力量，共同研发生物医学 3D 打印、疾病防治、远程医疗等医疗智能化技术。

### 第四节 上市拉动，做大做强资本市场“宁国板块”

强化资本运作，加快推进企业上市，鼓励在资本市场直接融资，降低融资成本，实现聚变发展。力争到 2020 年，全市形成“10+30+50+X”的企业上市（挂牌）格局。

**1. 加强多层次资本市场体系建设。**继续实行企业上市过

程中兼并重组资产转让相关税费返还补助政策，完善企业上市“分阶段奖励”办法，努力推动一批企业在沪深港上市，扶持一批企业登陆“新三板”、“新四板”，鼓励“新三板”挂牌企业向 A 股转板。力争到 2020 年，新增上市企业 5 家、“新三板”挂牌企业 25 家、“新四板”挂牌企业 40 家，做强安徽资本市场“宁国板块”。

**2. 扩大上市企业直接融资。**鼓励中鼎、司尔特、凤形、亚夏、聚隆、江南化工等已上市企业通过定向增发、配股、发债等形式再融资，支持“新三板”和“新四板”挂牌企业上市融资。力争到 2020 年，全市上市（挂牌）企业在资本市场直接融资累计超过 150 亿元。

**3. 加快上市企业聚变发展。**发挥上市企业“资本+技术+市场”的叠加优势，鼓励其“走出去、引进来”，在国内实施兼并重组，在国外整合优质资源，发展总部型经济，推动形成“一个上市企业建成一个园区，一个领军企业带动一个产业”。力争到 2020 年，培育百亿企业 3 家、50 亿元企业 3 家以上、10 亿元企业 15 家以上。

**4. 拓展上市企业领域。**依托安徽省区域股权交易市场和上海股权托管交易中心宁国孵化基地等平台，实施上市企业培育拓展计划。加大对农业、旅游业等龙头企业的上市辅导和扶持力度，通过上市公司嫁接重组、自行上市募集等有效方式，增强我市龙头企业的优势再造和抗风险能力，拉动我

市农业、旅游业迅速扩张。力争到 2020 年，各有 1 家农业企业和旅游企业在 A 股上市。

## **第五节 品质承载，铸就质量强市彰显品牌优势**

秉承“邦宁国泰、品质承载”的城市质量精神，大力实施“品牌兴市、质量强市”战略，建成全国质量强市示范城市。力争到 2020 年，新增中国驰名商标 2-3 件、安徽省著名商标 40 件、安徽省名牌产品 25 个。

**1. 争创全国质量强市示范城市。**制定质量强市配套政策，扎实推进产品质量、工程质量、服务质量、环境质量四个提升行动。实施质量技术创新“千企培育、百企示范”计划，鼓励企业争创中国质量奖、安徽省政府质量奖、宣城市市长质量奖和宁国市市长质量奖。全面落实工程质量终身负责制，不断提高保障性住房等民生工程建设质量。分类建立符合我市实际的服务标准体系，重点在乡村旅游、餐饮业推进标准化服务，争创安徽省服务品牌。

**2. 发挥企业质量主体作用。**全面建立企业质量安全第一责任人制度，在全市规模以上企业中普遍建立首席质量官和质量授权人制度。推动企业落实产品质量担保责任。探索建立产品和服务标准自我声明公开及监督制度。推进先进质量管理方法应用，全面建立质量保障体系和质量安全检测体系，树立质量品牌标杆。

**3. 深入推进品牌、标准建设。**扩大注册商标总量，提升



注册商标质量，推进商标品牌基地建设和地理标志证明商标、地理标志保护产品的申报与保护工作。建立品牌指导服务中心，开展品牌建设培训活动，培育挖掘一批拥有自主产权、引领行业标杆的品牌集群，推动“宁国制造”向“宁国创造”升级、“宁国品牌”向“安徽品牌”、“中国品牌”升级。支持企业主导或参与国家、行业、地方标准建设，争取到 2020 年，主导或参与制修订国家标准 5 项、行业标准 10 项。

**4. 依法加强质量监管。**建立绿色食品、农产品加工、药品等重点消费品领域质量管理和追溯制度，全市工业产品质量抽查合格率稳定在 90%以上，蔬菜、畜禽和水产品监测合格率稳定在 95%以上。强化工程质量治理，严厉打击转包挂靠等违法行为，健全质量监管机制，提升工程质量水平。加强诚信体系建设，开展电子商务、现代金融等新兴领域执法打假，严厉打击假冒伪劣商品和逃废债等行为，加大对农村和城乡结合部等重点区域的执法打假力度。

### **第三章 打造生态性休闲旅游目的地，加快绿色发展，构筑生态新优势**

深度融合皖南国际文化旅游示范区和“大黄山国家公园”建设，打造大黄山国家公园里的全域生态公园，积极探索以国家公园的理念规划、建设、管理城乡，以经济生态化、生态经济化为导向，以全域景区化、景区公园化为主线，大力创建国家生态文明建设示范区，打造宜居宜业宜游的生态

文明城市，深入实施旅游提速工程。不断优化生态发展功能布局，全面实施以板桥自然保护区和水源涵养地为主体的自然保护区，以开发区和港口生态工业园区为主体的高新产业区，以青龙湾原生态度假区和农业乡镇为主体的农业观光旅游区，以城市中心区为主体的商务文化区的生态主体功能规划，着力优化“一核两区两轴多元”的城镇空间布局，以产城融合为方向，适时启动乡镇规划调整，加快建设港口城市副中心，支持做强中溪等若干特色产业型、商贸物流型、生态旅游型和历史文化型特色小镇，打造一批生态宜居村庄美、兴业富民生活美、文明和谐乡风美的中心村。到 2020 年，全市城镇化率达 70%。

### **第一节 “山水融城”，打造城市特色风貌新格局**

凸显宁国“山水在城中、城在山水中”的鲜明特色，以新一轮城市总体规划为指导，全面完成中心城区以及乡镇控制性详细规划编制，强化城市红线、黄线、绿线、蓝线、紫线“五线管理”，实现城市与自然、人的和谐统一。力争到 2020 年，全市中心城区人口达到 27.7 万人，城区建成区面积达到 28 平方公里。

**1. 提升城市特色。**以“梳山、理水、融城”为重点，以安徽省城市特色风貌塑造和水生态文明城市建设试点为抓手，巩固国家园林城市创建成果，实施青龙湖、三津河流、城市内河综合整治，建成城西湖，努力形成“以山为界、以

水为魂、以绿为脉、以文为韵”的城市整体形态，力争到 2020 年，打造 5 条有特色的生态街区、35 个特色节点、8 条特色路径、18 条景观视廊，成为全国城市风貌特色塑造样板市。体现文化内涵，深度挖掘宁国的历史记忆和文化资源，加快宗杲文化园、河沥溪老街保护性开发、中国摄影基地等一批文旅融合项目建设，让宁国成为一个“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的魅力城市。

**2. 实施“东改西提”工程。**加速推进铁路西迁工程，拉动城市向东拓展，解决城市东西分割局面；加速东津河上游水库建设，解决东片发展水患问题。全面启动河沥溪旧城改造，以河沥溪特色街区打造为核心，对河沥溪老街实施保护性开发，制定详细实施计划，多渠道筹措建设资金，分期启动拆迁建设。有序推进宜黄线两侧“退二进三”，破解工业围城问题。加快推进凤形新区建设，以凤形公司老厂土地整理综合开发为重点，启动建设仙霞北路、白云山路、凤一路、凤四路等路网，建设高品质凤形新区。以皖赣铁路扩能改造、拟建高铁站为核心，启动建设站前广场，规划建设高铁新区，形成城市“交通新枢纽”。推进城西湖和三条城市内河改造工程，形成城市“水系新枢纽”。推进总部经济园区建设，启动建设污水处理厂搬迁、金桥路跨西津河桥等重点控制性项目，加大园区内基础设施建设，完善服务功能，力争到 2020 年 5-8 家企业的区域总部入驻。

## 第二节 旅游提速，展现生态休闲旅游新特色

围绕着力打造生态自然、底蕴深厚、功能完善、服务高端的生态性休闲旅游目的地，抢抓“皖南国际文化旅游示范区”建设的机遇，着力构建“两圈、三龙、三带”的旅游发展新格局，即融入苏浙沪旅游经济圈、大黄山国家公园旅游圈；打造青龙湾原生态旅游度假区开发、恩龙世界木屋村养心生态城、青龙山抽水蓄能电站旅游观光区旅游龙头；形成环宁国主城区休闲度假带、环青龙湖观光养生带，环天目山乡村体验带。积极争创安徽省旅游强县，努力打响“中国摄影创作基地”、“中国最美城镇”等品牌，建设智慧旅游平台，优化精品旅游线路，打靓“山水田园、自在宁国”旅游名片。力争到2020年，实现年接待旅游人数超过900万人次，年度旅游总收入突破60亿元。

1. 深度融入皖南国际文化旅游示范区。按照示范区“五个一批”总体思路，加强与黄山、九华山等著名景区的战略合作，大力实施“21141”工程（即打造2个精品景区，培育1个特色旅游商品基地，建设1个国际驿站，建成4个旅游新业态项目，培育或引进1家有国际影响力的领军企业），强化项目包装，将宁国高品质的山水风光连为一线，充分展示自然生态特色，联动开发观光、文化与度假组合型旅游产品，力争一批项目列入皖南国际文化旅游示范区核心目录。按照景区公司化、全市一体化、区域联动化思路，推进市内市外

旅游业协同发展。

**2. 突出“龙头”示范带动。**按照“三龙一区”格局，西部突出青龙湾原生态旅游度假区、恩龙世界木屋村养心生态城、青龙山抽水蓄能电站旅游观光项目，东部突出天目山畲族特色村寨休闲区项目，力争一批项目列入皖南国际文化旅游示范区核心目录，带动全市旅游业加速发展。力争到 2020 年，青龙湾原生态旅游度假区成功创建国家 5A 级景区和国家级风景名胜区，新增 4A 级景区 3 家以上、3A 级景区 10 家以上，成功争创“安徽省旅游强县”，积极争创“国家生态旅游示范区”、“国家旅游度假区”。

**3. 提升发展乡村旅游。**完善“五统一”标准，进一步提升农家乐集群化、特色化、标准化水平。加快天目山畲族特色村寨休闲区以及夏霖、石柱山、山门洞、吴越古道、高峰山、华东大裂谷等景区建设，突出提升景区可进入性。推进乡村旅游与美好乡村建设有机结合，强化特色村落保护，建设一批有山水依托、乡土记忆、地域特色的名镇名村。力争到 2020 年，新增农家乐集群 10 个、四星级以上农家乐 50 家，建成 3 个以上乡村旅游集散中心。积极整合景点资源，支持发展特色民宿、野外探险、自驾营地等旅游新业态，打造“安徽川藏线”精品线路。力争到 2020 年，新增全国休闲农业与乡村旅游示范点 2 家、省级优秀旅游乡镇 8 个、省级

乡村旅游示范村 10 个。

**4. 推进旅游融合发展。**坚持“旅游+”发展理念，积极推进旅游与工业、农业、体育、养老、科研等产业深度融合，丰富“商、养、学、闲、情、奇”新旅游六要素内涵。重点推进文化与旅游的融合发展，突出以文融旅、以旅载文、文旅融合，深度挖掘宁国的历史记忆和文化资源，加快中国摄影基地、河沥溪老街保护等一批文旅融合项目建设。加快建设覆盖全市、功能完善的智慧旅游综合服务平台，力争到 2020 年，推动 A 级以上景区、星级以上饭店及游客集散中心免费无线网络全覆盖，全市旅游企业与门户网站、搜索引擎等合作全覆盖。

#### 专栏 6 文化旅游产业五大工程

**城市旅游提升工程：**建设商务休闲主题街区、都市商务度假酒店集群等，打造城市旅游综合体；整合生态旅游资源，构建环城游憩带；将本地特色文化融入城市建筑中，提升城市文化内涵。

**乡村旅游功能带动工程：**将文化旅游发展与美好乡村建设结合起来，不断创新乡村旅游发展模式，丰富乡村旅游产品体系，突出乡村旅游的规范建设、强化行业管理，促进旅游有序健康发展。

**智慧旅游建设工程：**充分利用 3S 技术、数据库技术、宽带网络技术、人工智能等技术，加快建设系统软件、数据中心、通讯系统、信息安全等平台，集成和利用各类信息源，实现资源保护的数字化、游客服务自动化、经营管理智能化、产业整合网络化。

**景观体系改造工程：**整合现有农田景观，营造大地艺术，构建独特乡村景观；重点打造一批自驾车风景道样板线，形成特色道路景观；构筑绿色路网、绿色空间、绿色水系和绿色公园，打造具有文化底蕴的城镇景观；加大景点景观和河道景观改造提升力度。

**产业融合促进工程：**加大文化旅游与交通、水利、林业、农业、建设等领域的互动合作，引导相关部门强化认识、加大支持，建立高效通畅的工作机制，共同实施和推进相关产业与旅游的深度融合。

### **第三节 三产提升，构筑现代服务业新体系**

加快发展现代服务业，坚持传统服务业与现代服务业、生产性服务业与生活性服务业并举，打造发展新引擎。力争到 2020 年，服务业增加值达到 140 亿元，占 GDP 比重达到 35%左右，其中现代服务业增加值占服务业比重达到 80%，成功争创省级现代服务业集聚区。

**1. 争创省级服务业集聚区。**发挥安徽省电子商务示范县的作用，依托阿里巴巴、京东等第三方平台，推进农村电商发展；支持中鼎、司尔特、中农批、国府商城运用市场化方式自建电商平台；促进外贸转型升级，谋划跨境电商发展，不断扩大跨境电商的经营主体和国际市场份额，实现线上线下融合发展，建成电子商务产业园区。力争到 2020 年，电子商务交易额突破 20 亿元，创建成为省级电子商务集聚区。依托普惠制金融改革试点，积极引进异地金融机构来宁设立分支机构，力争到 2020 年，银行、证券业在宁金融机构达 15 家，创建成为省级中小金融机构集聚区。依托“中国宁前胡之乡”品牌和宁国生态环境优势，大力发展健康养生养老产业，打造宁国“健康养生”名片，创建成为省级健康养生养老产业集聚区。

**2. 优先发展生产性服务业。**推进生产性服务业向专业化、高端化发展，重点加快工业设计、科技研发、创业孵化、科技咨询等科技型生产性服务业，重点增强对开发园区、产

业基地的生产性服务能力，引领制造业向价值链高端提升。鼓励文化创意产业发展，加大对工业产品创意设计的支持；推进工业企业主辅分离，将工业中的研发设计、物流运输、检测检验等从二产中剥离纳入三产统计。力争到 2020 年，生产性服务业增加值占服务业比重达到 40%以上。

**3. 大力发展生活性服务业。**促进生活性服务业向精细化发展，突出特色，打造品牌，提高服务品质。促进以互联网、信息化为基础的无店铺销售、网上商城、APP 项目、网上订餐等电子商务应用，到 2020 年，限额以上住宿企业和餐饮企业触网率均达到 100%。鼓励倡导“微生活”、“云社区”等新兴社区服务模式，重点发展家政、社区照护等服务内容，培育一批管理规范、运作良好的家庭服务企业。鼓励发展体育服务业，加大体育场馆建设力度，促进体育“生活化”。加强服务业行业协会建设，强化从业人员培训，培育一批技能人才。

**4. 改造提升传统服务业。**推动市场建设便民化、专业化，改造提升主城区中心农贸市场，建成河沥、凤形、城北、汪溪等一批区域性农贸市场，力争到 2020 年，主城区形成“农贸市场 500 米服务圈”，社区便民服务网点小区覆盖率超过 90%以上。推动商业走经营品牌化、特色化、连锁化之路，稳步推进城市商业综合体建设。力争到 2020 年，全市销售额 10 亿元以上的商贸企业达 2 家、超亿元以上商贸企业 4



家，培育特色商业街区 1-2 个。

### 专栏 7 现代服务业重点工程

**现代服务区建设：**阿里巴巴农村淘宝“千县万村”试点项目、淘宝网宁国馆和“1 号店”宁国馆品牌建设工程，重点企业电商平台建设工程。

**生产性服务业：**科技型生产性服务业提升工程、开发园区生产性服务业提升工程、工业企业主辅统计分离项目。

**生活性服务业：**住宿和餐饮企业触网率提升工程、新兴社区服务模式创新工程、家政服务业提升工作、体育场馆完善工程。

**传统服务业：**农贸市场提升工程、国际农贸商城、城北商业步行街及一批城市商业综合体等项目。

**电子商务：**重点建设电子商务产业园、中农批综合服务（电子商务公共服务、产品检测、人才培养、网商孵化）中心、汽车后市场 O2O 电商服务平台、亚夏集团线上线下融合的城市社区电商项目、司尔特 O2O 农资电商服务平台等工程。

## 第四节 农业增效，创造可持续发展新态势

围绕打造全省知名生态循环农业生产基地、长三角知名休闲养生农业基地目标，加速形成绿色产业体系，大力发展高效生态、休闲观光等现代农业新型业态，加快农业增长方式转变。

**1. 大力推进河沥现代农业示范园区建设。**依托并整合开发区现代农业与食品医药园、河沥现代农业示范区、宣宁农业科技示范园资源，按照“一轴一心三园”发展布局，加快建设以农产品加工、旅游休闲观光农业和高效农业为主体的省级河沥现代农业示范园区。力争到 2020 年，示范园区内主营业务收入超过 1 亿元的农产品加工企业 10 家以上，建成城郊农业主题公园 2-3 家，省部级标准化种养基地 5 家左右，升格为国家级现代农业示范园区。

**2. 大力培育新型农业经营主体。**以市场为导向，精准帮扶、分类施策，推动龙头企业、合作社、家庭农场、农业联

合体等新型农业经营主体融合发展。引导农业龙头企业采取资本合作、股权转让、兼并重组等多种方式，实现轻资产运营，保持企业良性发展。进一步规范发展家庭农场、专业合作社，积极开展国家级、省级示范社（场）创建工作。力争到 2020 年，培育发展宣城市级以上产业化联合体 20 个、农业产业化龙头企业 200 家、农民专业合作社示范社 100 家、家庭农场 1000 家以上，构建多层次的新型农业经营体系。

**3. 大力发展生态休闲观光农业。**结合美好乡村建设，继续推进“一村一品”和产业特色村建设。大力实施生态公益林、生态景观林、湿地和生物多样性保护，建设省级现代林业示范园区，开发山核桃、香榧等特色林地旅游产品。加大全国休闲农业与乡村旅游示范县宣传推介，大力发展休闲观光、垂钓采摘、农耕种植等农业体验项目，力争到 2020 年，建成省级以上休闲农业与乡村旅游示范点 10 个以上。

**4. 大力促进农业发展方式转变。**通过规模化、标准化、科技化、生态化、休闲化、艺术化等“六化标准”改造传统农业，大力发展“互联网+农业”，推进农业“接二连三”。重点培育山核桃、竹产业、茶叶、香榧、中药材等潜力与基础较好的产业，通过龙头培育、技术改造、品牌创建等手段，延伸产业链条，提高原产地资源加工利用率。力争到 2020 年，规模以上农产品加工企业达 60 家，农产品加工产值与

农业产值之比达到 3.5:1。巩固和利用农村土地承包经营权确权登记颁证成果，发展土地适度规模经营，土地流转率达 75%。大力发挥智慧农业，推广应用农业物联网，完善农产品质量追溯体系。创新农业新业态和商业模式，力争到 2020 年，实现农产品线上交易额突破 10 亿元。

**5. 全面推进农田水利建设。**深入实施“八小”水利工程改造提升，对全市范围内的小水库、小泵站、塘坝、河沟、末级渠系等 5 类小型水利工程全面改造提升。积极争取实施好小农水重点县项目，力争“十三五”期间改善 8.7 万亩农田的灌溉条件。加快推进节水灌溉增效示范，新建提水、引水等节水设施，采取管灌、喷灌、滴灌等多种形式，解决 30 万亩经济作物的灌溉问题。

#### 专栏 8 农业主导产业提升行动

**传统粮油提升行动：**坚守耕地红线，实施藏粮于地、藏粮于技战略，推进粮油生产规模化种植、标准化生产、产业化经营和社会化服务，大力发展绿色有机等优质粮油产品，实现粮油生产大面积平衡增产。

**茶产业提振行动：**支持“宁国猪耳茶”和“黄花山大叶种”等地方茶品种的保护开发，发展无性系良种茶园，建设高标准茶园，发展优质绿茶生产，大力推行标准化生产，建设清洁化加工厂，全面提升宁国茶产业发展水平。

**休闲渔业行动：**大力发展河蟹、泥鳅、黄鳝、青虾、克氏原螯虾、细鳞斜颌鲴、光倒刺鲃、光唇鱼等优质高效养殖品种，大力推广养殖用水循环利用、微孔增氧、底部排污、水质在线监控等先进技术，全面提高养殖水产品质量和效益。

**菜篮子推进行动：**突出建设近郊专业菜地、设施蔬菜及高山蔬菜；大力发展绿色、有机蔬菜，走标准化生产之路；提升反季节菜、精细菜生产水平及市场竞争力，形成特色菜、精细菜、大路菜齐头并进，构建种植区域化、品种多样化、生态高效化的产业发展格局。

**畜牧业生态养殖行动：**大力推行标准化、规模化养殖。做好皖南黑猪保种的基础上进行商品猪开发，强化家禽良种体系建设。推广草食及特种动物养殖。加大中华蜂保护区建设。强化基层动物防疫体系建设，全面提升动物疫病防控能力。

**中药材原产地保护行动：**依托“中国前胡之乡”和“宁前胡农产品地理标志”品牌优势，坚持绿色与道地并重，大力保护道地中药材种质资源，着力实施无公害、零污染种植，形成各具特色的种植集中区和种植带。

## **第五节 生态保护，建立低碳环保发展新机制**

以全国生态保护与建设示范区建设为统揽，以国家森林城市、国家湿地公园、安徽省水生态文明试点城市创建为抓手，加强生态保护和建设，坚持走“绿水青山”和“金山银山”融合发展之路。

**1. 保护和修复生态环境。**大力实施“蓝天、碧水、青山、绿地”工程，继续落实生态功能区域保护措施和激励政策，大力推进国家级园林城市、森林城市建设，继续实施千万亩森林增长工程，打造“一城两带三区五极”的森林城市建设格局。到2020年，森林覆盖率提高到77.76%。积极推进水生态文明城市试点建设，加快建设城西景观湖、双津汇合口橡胶坝及截污管网工程，防治水土流失。加强青龙湾生态环境综合保护与治理，加快库区周边及上游农村生活污水处理、环境卫生综合整治、生态保护与修复等工程，稳定并逐步改善库区水质和生态环境。突出甲路、霞西、胡乐、港口等血防疫区的水利血防工程建设。做好森林公园、风景名胜区等典型自然景观和古树名木保护工作，开展外来入侵物种综合防控。健全生态文明制度，深入实施以四大主题功能区为重点的功能区划，实行以生态文明绩效为重点的分类考核，完善生态利益补偿机制，构建生态安全屏障。

**2. 强化污染防治。**突出工业污染防治，明确排污企业承

担污染治理的主体责任，推动建立排污者付费、第三方治理的工业治污新机制。严格执行建设项目环评和三同时制度，加快开发园区集中污水处理设施建设，加大对排污重点行业废水治理力度。力争到 2020 年，全市工业固体废弃物综合利用率达到 100%，工业污染物的排放量不突破“十二五”时期的水平，基本实现工业“增产不增污”。统筹推进城乡污染防治，加快老旧供水管网改造和污水管网接户，规范港口污水处理厂运营，推进农村分散式污水处理设施建设，巩固农村清洁工程和“三线四边”整治成果。加强综合环境治理，深入推进秸秆禁烧及综合利用，加强 PM2.5 监测，推进二氧化硫综合治理，加大城市烟尘、粉尘、细颗粒物和汽车尾气治理力度。

## **第六节 集约节约，探索绿色循环发展新模式**

强化约束性指标管理，实行能源消耗、水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动，推进工业“三废”综合利用，实施循环发展引领计划，推进企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造，争创国家级循环经济示范县和国家绿色能源示范县。

**1. 大力发展循环经济。**全面推动重点领域节能减排，广泛开展节约型公共机构示范创建活动，积极争创国家绿色能源示范县。加快推进凯迪生物质发电项目建设，加快司尔特

循环经济产业园建设，着力构建循环型产业体系。依托双赢再生资源等重点项目建设，进一步完善再生资源回收体系，加快建立多层次、多渠道、多元化的覆盖城乡的再生资源回收体系，积极争创国家级区域性大型再生资源利用回收基地。

**2. 强化水资源节约利用。**实行最严格的水资源管理制度，以水定产、以水定城，促进人口、经济等与水资源相均衡。推广使用节水设备和器具，加强对地下水资源的管理，严格控制地下水开采，重点管理城市用水户的计划用水，大力推动农业高效节水，建设节水型社会。积极开发利用再生水等非常规水源，严控人造水景工程。

**3. 强化土地资源集约利用。**严格节约集约用地，加强土地规划管控、市场调节、标准控制和考核监管，推进土地节约集约和废弃土地复垦利用。按照严控增量、盘活存量、优化结构、提高效率的原则，认真执行建设项目用地预审制度，严把土地供应关，同时加强建设用地供后开发利用的全程监管，及时处置低效闲置土地。严格土地用途管制，多措并举实施节地提效模式，继续推进标准化厂房建设和城市地下空间的开发利用。加快推进“地票”交易制度。开展“以地控税、以税节地”工作，运用经济的手段促进节约集约，推广应用节地技术和模式。

**4. 强化其它资源综合利用。**认真落实资源综合利用有关

优惠政策，重点做好磷石膏等工业固体废弃物的综合利用，推进山核桃脯、秸秆、畜禽粪便等农林“三剩物”综合利用，不断提高综合利用水平。倡导合理消费，力戒奢侈浪费，制止奢靡之风。深入开展反过度包装、反食品浪费、反过度消费行动，在生产、流通、仓储、消费各环节落实全面节约，形成勤俭节约的良好社会风尚。

## **第四章 打造综合性区域交通枢纽地，加快开放发展，构筑区位新优势**

坚持将交通发展作为开放发展的第一要务，依托融入长三角“桥头堡”的良好区位，以深度融入杭州经济圈为目标，以建设连接苏浙沪的综合运输通道和交通枢纽为重点，构建大交通、发展大物流、推进大开发，全面构建外联内畅的综合交通体系，实现客运一体化、货运高效化、管理智能化，着力构筑“两融两接”的新一轮开放发展新格局，着力打造皖东南连接苏浙沪发达地区的综合性区域交通枢纽地。

### **第一节 强化交通设施建设，构建大交通**

以实现与杭州、上海、南京、合肥等区域中心城市无缝对接为目标，加速推进宁广高速、扬绩高速黄山连接线工程建设，启动申嘉湖高速西延至宁国段高速规划建设，加大宁宣杭高速宁国至临安段建设协调力度，尽快形成宁宣、宁绩、宁千、宁广、宁安高速及扬绩高速黄山连接线“5+1”高速交通体系。积极争取皖赣铁路客运新双线、既有线电气化改

造项目开工建设，超前谋划合芜宣宁、宁临杭城际铁路项目前期工作，加快融入全国高铁路网。发挥青龙湾通用机场服务功能，拓展机场应用领域，打造华东地区低空飞行体验区。

## **第二节 加速物流体系建设，发展大物流**

依托交通区位优势，加快物流园区建设，大力培育物流领军企业，以产业联动提升产业集聚区生产物流服务能力，以公共配送提升城乡居民消费物流服务能力，力争到 2020 年，基本建立布局合理、技术先进、便捷高效、绿色环保、安全有序的现代物流服务体系。

**1. 加快物流园区和特殊监管区建设。**实施 “天网地网”工程，以“三园两库一中心”为重点完善物流配套，加快建设中财物流产业园、港口工业物流产业园、汪溪现代物流产业园，建成中鼎公用型保税仓库和出口监管仓库，力争升格为 B 型保税物流中心，积极争取海关、商检等机构来宁设立办事处。

**2. 大力发展第三方、第四方物流。**加大整合提升、引进移植和培育扶持，培育发展一批物流龙头企业。加大制造企业主辅分离推进力度，支持一批有条件的企业设立专业物流公司，鼓励一般企业与第三方、第四方物流企业建立长期合作关系，外包企业物流业务。力争到 2020 年，引进或培育 3A 级以上现代物流企业 1 家以上、规模以上物流企业 3 家以上，全市企业内部物流社会化水平达 60%以上。



3. 提升物流信息化和专业化水平。加强综合运输信息、物流资源交易、电子口岸和大宗商品交易等平台建设，促进各类平台之间的互联互通和信息共享，选择重点物流园区、物流企业、城市配送中心开展省级以上物流服务标准化试点任务；积极发展专业物流服务，统筹网上与网下、基地与产地、物流与仓储 P2P 平台。加快发展电子商务，依托淘宝网宁国馆、阿里巴巴、京东等第三方平台，结合新型城镇化建设和居民消费升级，加快完善城乡配送网络体系。

#### 专栏 9 物流促动重点工程

**高速交通设施建设工程：**重点推进宁绩高速鸿门互通、扬绩高速宁国至广德段、扬绩高速公路黄山连接线、宁宣杭高速宁国至临安段、申嘉湖高速西延至宁国段、汪港路西延工程、皖赣铁路扩能改造、既有线电气化改造(含城区段西迁取直工程)等工程建设。

**现代物流建设工程：**重点建设汪溪现代物流产业园、港口物流园、中财物流产业园、中鼎保税物流产业园、富通房产仓储物流等项目。建成中鼎公用型保税仓库和出口监管仓库项目，设立海关及商检宁国办事处。

### 第三节 加快“两融两接”，推进大开放

紧抓皖江示范区和长三角城市群新一轮发展机遇，放眼长江经济带、“一带一路”建设乃至全球化合作，突出融入杭州都市圈和皖南国际文化旅游示范区，开创宁国对外大开放新局面。

1. 加快融入杭州都市圈。与临安、安吉等地建立交通、产业、科技、旅游等领域的互通互联互动机制，创新区域合作平台，建立常态交流机制，全面承接杭州都市圈资金流、技术流、信息流等优势资源。

2. 深度融入皖南国际文化旅游示范区。依托独特的生态优势和山水资源，强化项目包装，积极争取示范区规划的导向效应、政策的支持效应和项目的带动效应。

3. 主动承接长江经济带。高度重视合芜宁长三角副中心城市群和产业布局的战略研究，坚持融入苏浙沪经济圈，依托我市核心基础零部件集聚发展基地，全面参与长三角以及省内沿江经济带分工合作，寻求产业发展的新空间。

4. 全面承接国际国内区域合作。着眼国际国内两个市场、两种资源，坚持“请进来，走出去”，依托骨干企业大力实施国际国内兼并重组、合资合作，不断寻求技术、市场等方面的新优势。

5. 进一步加大招商引资力度。强化产业链招商、以商招商、精准招商、专业招商，围绕主导产业和新兴产业，对接“建链、补链、延链、强链”环节，调优增量，做大存量，积极引进税源型、科技型、升级型项目；坚持“主攻长三角、突破珠三角、面向全中国、放眼全世界”；高度重视招商引智、招商引市，打造国际国内区域合作的先行区。

## **第五章 打造示范性文明建设先行地，加快和谐发展，构筑环境新优势**

坚持以全国文明城市创建为统揽，按照城乡一体化要求，统筹新型城镇化和美好乡村建设，形成以城带乡、以乡促城、共同提高的和谐发展新格局，构筑全域文明；通过塑造城市

特色风貌，构筑形态文明；通过提升人民幸福指数，构筑功能文明；通过践行社会主义核心价值观，构筑素质文明，推动全市经济社会协调发展、共享发展、和谐发展，持续优化政务环境、法制环境、市场环境、人文环境、文化环境、社会环境和生态环境。

## **第一节 加速新型城镇化，推进全域文明建设**

完善城乡一体化规划体系，坚持多规合一，科学安排市域城镇建设、产业集聚、村落分布、农田保护、生态涵养空间布局，以农业转移人口为重点，兼顾高校和职业院校毕业生、城镇间异地就业人员和城区城郊农业人口，统筹推进户籍制度改革和基本公共服务均等化。

**1. 优化城乡布局。**按照“圈层整合、轴向拓展”理念，推进城镇空间布局优化，加快形成“一核、两区、两轴、多元”的全市城镇空间布局形态。完善宁国中心城区及港口副中心城区基础配套功能，启动港口园区独立工矿区整体搬迁工程，着力打造产城一体、城乡共融的全市主要增长核。将中溪、宁墩、梅林三镇整合为东部中宁梅乡镇产业集中区，集聚特色产业，带动乡镇发展；立足港口湾水库、板桥自然保护区等建设青龙湾生态旅游发展区，开发提升自然、生态、文化景观资源。依托西南向扬绩高速交通轴和东南向宁宣杭高速交通轴，加速与周边地区融合。以青龙湾原生态旅游度假区、板桥国家森林公园、夏霖风景区、石柱山风景区、云

梯畚族风情园等多个特色经济增长次元为主，完善宁国市域城镇体系空间格局。

**2. 推动城镇错位发展。**引导主城区强化城市基础和公共设施建设，打造“山水在城中，城在山水中”的城市格局。大力建设中溪镇、梅林镇、甲路镇、宁墩镇、仙霞镇等中心镇，大力推动新型工业化和现代服务业发展，打造全市新型城镇化示范区。支持云梯畚族乡、万家乡、青龙乡、方塘乡、胡乐镇等乡镇，加强自然、文化资源保护和生态旅游开发，大力发展林业，打造宁国市市域东南部及西南部的生态屏障。引导霞西镇、南极乡等乡镇，依托当地产业基础和资源条件，实现集约集聚发展。支持条件较好建制镇申报国家级、省级特色景观旅游名镇、美丽宜居小镇和国家生态文明建设示范乡镇，鼓励行政村申报国家级、省级传统村落和国家生态文明建设示范村，努力打造规模适中、产业鲜明、各具特色的中小集镇。

**3. 推进以人为本的城镇化。**按照尊重自愿、自主选择、因地制宜、分步推进的原则，以农业转移人口为重点，加快户籍制度改革，促进有能力的农业转移人口举家进城落户，有序推进农业转移人口市民化。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，支持引导其依法自愿有偿转让上述权益，实施居住证制度，保障随迁子女平等享受教育权利，依法将农民工纳入城镇社会保障体系，推进农

民全体融入社会。抓住国家财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩、城镇建设用地增加规模同吸纳农业转移人口落户数量挂钩等机遇，出台相关配套政策，加快农业转移人口落户城镇的步伐。

**4. 推进城乡一体化，提升特色美好乡村。**以提升农民生活品质为核心，以村庄建设、环境整治和农田整理为突破口，实现“生态宜居村庄美、兴业富民生活美、文明和谐乡风美”的总体目标。

**-----科学构建村庄布局体系。**选择符合条件的村庄，努力培育成中心村。完善中心村的基本公共服务及支农服务功能，服务辐射周边自然村。到2020年，力争全市50%以上的中心村达到省级美好乡村建设要求，所有中心村人口达到市级美好乡村建设要求。

**-----加快村庄整治和建设进度。**改造提升一批基础较好的村庄，引导周边散落的居民点向村庄集中；拆迁新建一批村庄，切实做到选址安全、布局合理、标准合适；整治一批旧村庄，有步骤地开展危旧房改造，改善村庄环境和生产、生活条件；切实保护一批村庄，对现有建筑进行保护、修缮和改造，美化村庄环境。

**-----提高村庄公共服务和基础设施水平。**不断完善幼儿园、卫生所、文化站、图书室等公共服务中心功能，强化公交站、垃圾收集点、污水处理设施、公厕等公共基础设施；完善健身

活动场地、便民超市功能，配齐垃圾收集点。

-----**全面巩固农村环境治理成果。**以“三线四边”为突破口，统筹布局村庄建设、土地整理和扶贫开发项目，深入推进城乡环境综合整治；培育壮大村级集体经济，引导农民在建设新家园中创造新家业，全面完成省级中心村“十三五”建设任务。

### 专栏 10 新型城镇化工程

**1、城市道路和国省道建设工程。**完成新时代广场步行桥、凤一路、仙霞北路、国泰路、独山路、和平路、宁城南路延伸段，完成津河西路改造提升，启动凤形路提升改造，全面建成宁城南路延伸段、国泰路等城市主干道。完成 S104 线殷白至梅林段二改一工程，启动建设宁泾公路宁国段和方胡公路，规划启动宁虹公路建设和宁港路的改造升级。

**2、水安全保障体系建设工程。**加快实施流域内中小河流系统治理，争取重要支流堤防加固达标率提高到 35%，使集镇防洪能力基本达到 10~20 年一遇，宁国城区防洪能力基本达到 20~50 年一遇；新建排涝工程，使面上排涝能力达到 5~10 年一遇的标准。继续实施水利血防综合治理，开展血吸虫疫区河流综合治理和灌区改造项目建设。

**3、“网络强国”战略工程：**宽带光纤化建设项目、公共区域无线局域网开放式覆盖建设项目、公共信息平台建设项目、城乡居民 100M 接入工程。

**4、海绵城市建设工程：**加强城镇水环境综合整治，优化城镇绿地与广场建设，改善城镇道路排水，建设建筑与小区海绵体，加快雨污分流改造，构建健康完善的城镇水生态系统。

**5、美好乡村建设工程：**按照发展中心村、保护特色村、整治空心村的要求，尊重农民意愿，科学规划建设农村住宅和居民点。提升自然村落功能，保持乡村风貌、民族文化和地域文化特色，保护有历史、艺术、科学价值的传统村落、少数民族特色村寨和民居。

## 第二节 提升城市特色，推进形态文明建设

深入推进全市唯一城市风貌特色塑造试点建设，探索符合新型城镇化要求的塑造城市风貌特色的科学路径，力争到 2020 年，打造 10 个特色街区，35 个特色节点、8 条特色路径、18 条景观视廊，成为全国城市风貌特色塑造样板市。强化城市安全保障体系建设，提升城市功能。

**1. 加快城市建设。**主攻河沥特色新区，按照“历史文化

街区，4A 旅游景区”的定位，全力推进河沥溪老街改造；打造城西商贸新区，加快高铁新区和农批商城建设；提升凤形、城北品质新区，实施西津河、东津河、中津河城区段综合提升，全面完成星河、小南河、龙潭河内河综合治理，精心打造城市滨河精品景观带。加强城市公共交通、防洪防涝等设施建设，加强城市地下空间规划利用和地下综合管廊建设，加快建设海绵城市。优化城区集贸市场、公园绿地、停车场、文体娱乐等公共设施布局，积极推进图博馆、体育馆、规划馆和市民之家建设。提升城市管理，以老旧小区改造为重点，以治脏、治乱、治违“三治”、增强功能、增加绿量、增进文明“三增”为突破口，推动规划水平、建设水平、管理水平“三提升”。

**2. 建立水安全保障体系。**加快推进东津河上游万家水库项目及龙亭水库、畈村水库扩容改造前期工作，规划实施水阳江上游综合整治。到 2020 年，骨干河道防洪能力达到 20 年一遇，除涝能力达到 5 年一遇。着力解决城区及 15 个乡镇办事处的 64.82Km<sup>2</sup> 易涝面积的排涝问题。实施山洪地质灾害防治工程，完成 8 条山洪沟治理。加强饮用水源地保护，规划建设应急水源工程。推进农村饮水提质增效，确保 8 万人的饮水安全问题得以解决。

**3. 落实网络强市战略。**围绕构建高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施，充分发挥我市在全省率先建成电

信“光网城市”实现光网全覆盖的优势，加快4G、5G商用步伐，推动重要公共区域无线局域网开放式覆盖，推动广电、通讯、物联、互联“四网融合”，电视、电脑、手机、车载“四屏互动”。加强信息化公共服务平台建设，着力推进公共信息、公共安全、公共服务、公共管理等领域的智能化建设，为大众创业、万众创新和居民提供高效快捷优质服务，打造“智慧宁国”。

### **第三节 完善公共服务体系，推进功能文明建设**

紧抓“全省探索建立城乡基本公共服务衔接并轨机制试点市”建设机遇，按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，坚守底线、引导预期，注重机会公平，不断创新公共服务体系，促进基本公共服务均等化，不断增加城乡居民收入全面消除贫困，不断提升社会保障的水平，倾力打造文明幸福新家园。

**1. 办好人民满意的教育。**均衡发展基础教育，完善公办幼儿园进入机制，到2020年，确保每个乡镇建有1所标准化的公办幼儿园，学前教育三年入园率达99%，创建省级一类园2所，宣城市一类园10所，宁国市示范幼儿园10所；实施城区义务教育学校布局调整，支持和规范民办教育发展，突出发展高中和职业教育，推动高中教育向多样化、特色化发展，高中阶段毛入学率达98%；高标准建成宁国中学高中部和安材新校区，完成党校整体搬迁，打造城北教育强



区。加快实现教育现代化，实现全市教育信息化基础设施基本普及，建成覆盖全市中小学校的基础教育网络，基础教育信息化公共服务体系基本形成。

**2. 实施健康宁国工程。**加强医疗服务体系建设，完成市中医院迁建扩容项目 and 市骨科医院建设项目，依托中心卫生院加快建立农村急救点；构建基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗机制，探索建立以县级医院为龙头的县域医共体；探索建立中医药服务分类补偿机制，实施“中医治未病健康养生工程”。完善公共卫生服务体系，提高突发公共卫生事件预测、预警和应急反应能力，确保及时处置率达到 100%；加强艾滋病、结核病、血吸虫病等重大传染病和地方病、职业病、精神病及慢性非传染性疾病控制和防治，规范开展恶性肿瘤、老年性疾病等重点疾病的综合管理和主动干预服务；进一步加强新时期爱国卫生工作，启动创建国家卫生城市活动，加大“两癌”普查、婚前保健服务、托幼机构卫生保健管理力度，继续实施预防梅毒和乙肝母婴传播、增补叶酸预防神经管缺陷等重大妇幼卫生项目。

**3. 协调发展其他社会事业。**加大精准扶贫力度，综合实施产业扶贫、教育扶贫等措施，全面推进“单位包村、干部包户”制度，到 2020 年，全面消除绝对贫困，农村贫困人口全部脱贫；切实做好水库移民的持续帮扶工作，统筹协调发展天湖街道办事处相关社会事业；以争创全省首批公共文

化服务体系示范区为抓手，大力推动公益性文化事业发展，加大文化和自然遗产、非物质文化遗产保护力度。推动体育事业内涵式发展，加快发展体育产业，完善体育场馆建设，促进体育消费，引导和鼓励各类体育组织开展多层次、多样化的群众性体育活动，扎实开展校园体育活动，完成好各项重大赛事任务。落实人口发展战略，全面放开二胎政策。强化社区建设和管理，建立新型社区管理体系，规范小区公共服务配套设施配置和建设标准；加强养老服务体系 and 社区养老服务平台建设，制定支持家庭自我照顾和小区居家养老的政策措施，鼓励社会力量举办养老机构，发展老年产业，进一步落实“六个老有”目标，促进老龄事业不断发展。落实军民融合和国家安全战略，加强国防教育、国防动员、民兵预备役工作，创建全省“双拥模范城”。扎实做好税务、审计、粮食、物价、保密、气象、烟草、邮政、防震减灾、公安、消防和民族宗教、档案、地方志、外事侨务、台湾事务等工作。

#### **第四节 争创全国文明城市，推进素质文明建设**

持续推进培育、践行社会主义核心价值观和“中国梦”宣传教育，提高市民素质，推动物质文明和精神文明协调发展，不断提升宁国精神文明建设水平和全社会文明程度。

**1. 全力争创全国文明城市。**大力实施文明创建“八大提升工程”，创建廉洁高效的政务环境、民主公正的法治环境、

公平诚信的市场环境、健康向上的人文环境、有利于青少年健康成长的社会文化环境、舒适便利的生活环境、安全稳定的社会环境、可持续发展的生态环境，为我市实现“进军五十强，率先现代化”提供强大精神动力。完善文明城市建设工作长效机制，形成向善向上的社会风尚。

**2. 不断提升公民文明素养。**以“小城大爱”为主题，深化各类群众性精神文明创建活动。以传承“宁国精神”，建设“诚信宁国”、“好人宁国”等为重点，强化公民国家意识、法治意识、社会责任意识、家庭意识，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。深入开展人民群众教育引导工作，大力宣传好人先进事迹，推进群众性文明创建活动，发展健康向上的新媒体和社会文化，注重向社会传导正确价值观，构建崇德向善的价值取向，形成讲诚信、促公平、敢担当的良好风尚。

**3. 继续推进诚信制度化建设。**围绕“信用宁国”，以制度建设为重点，全面推动政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信在内的社会信用体系建设。建设公共信用信息共享服务平台，推广应用公共信用信息，加大政府信息公开和数据开放力度。建立诚信“红黑榜”制度，形成守信激励和失信惩戒机制。实施诚信文化建设工程，大力弘扬“诚实、厚道，守信、担当”的诚信文化理念。加快建设全市公共信用信息共享服务平台，实现全市各部门公共信用信息互联互

通。加快培育和引进一批专业信用服务机构，满足多层次、多样化的信用服务需求。

## **第五节 构建和谐劳动关系，提高社会文明指数**

坚持“广覆盖、保基本、多层次、可持续”的基本方针，以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，加快建立更加公平可持续的社会保障制度。

**1. 稳定和扩大就业。**实施就业优先发展战略，强力落实各项就业优惠政策，创办“公共职业实训基地”，对城乡劳动者开展大规模的技能培训和创业培训，努力实现“培训一人，就业一人”。统筹推进重点群体就业，建立健全就业困难人员和零就业援助制度，把高校毕业生就业放在突出位置，加强对困难大学生的就业援助，组织实施好“三支一扶”、高校毕业生基层特定岗位等高校毕业生服务基层项目，建设一批大学生创业园、创业孵化基地及见习基地，努力提高高校毕业生就业率。加快建立统一规范灵活的人力资源市场，消除城乡、行业、身份、性别、残疾等影响平等就业的制度障碍和就业歧视，推进人力资源市场诚信体系建设和标准化建设。

**2. 积极构建和谐劳动关系。**进一步规范和完善基层劳动人事争议调解机构建设，开展“春暖行动”，推动劳动用工备案制度，实现劳动合同签订、履行、解除、终止情况的宏观动态管理。完善劳动保障监察工作制度，加强劳动监察队

伍建设，严厉打击使用童工、强迫劳动、非法中介、恶意欠薪等违法行为。开展“诚信用工、诚实劳动”活动，推进劳动保障守法诚信建设。力争到 2020 年，新增城镇就业人员 4 万人，城镇登记失业率控制在 4%以内。

**3. 加快构建城乡一体化的社会保险体系。**按照“全覆盖、保基本、多层次、可持续”的基本方针，以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，加快建立覆盖城乡居民的社会保险体系和城镇职工养老保险管理体制，继续做好养老保险扩面工作，稳步推进机关事业单位养老保险工作。积极推进农民工、城镇非公有制经济组织从业人员和灵活就业人员参加城镇职工基本医疗保险，扩大住院病种范围、提高报销比例、最高支付限额。拓宽失业保险覆盖面，提高失业保险基金使用效益。强化工伤保险征缴力度，重点促进机关事业单位、个体工商户和农民工参保，提高工伤鉴定透明度和公开性。完善生育保险制度，加强与基本医疗保险制度的衔接。全面实现加载金融功能的社会保障卡“一卡通”的应用功能。到 2020 年，建立制度统一、功能完备、水平多样、管理精细的一体化的社会保险体系和数字化信息管理平台，全面提高社会保险公共服务能力，实现人人享有社会保险。

**4. 逐步建立比较完善的社会救助和福利体系。**建立重特大疾病医疗救助制度，推进跨区域间的医疗救助“一站式”结算服务。建立社会救助对象需求与社会组织救助资源对接

机制，完善申请救助家庭经济状况核对机制。稳步推进城乡低保一体化统筹发展，实现城乡低保标准的统一。增强对生活无着落的流浪乞讨人员的救助管理力度，完善以发放孤儿基本生活费为核心的基本生活保障制度，逐步提高高龄老人津贴标准。强化农村五保户供养标准自然增长机制，实现应保尽保。做好公办养老机构改制试点等工作，推动农村敬老院加快向农村养老服务中心转型，鼓励社会资本参与养老服务体系建 设，力争到 2020 年新增养老床位 1600 张。深化殡葬体制改革，保障城市和农村生态公益性公墓建设用 地。加快残疾人康复、托养机构建设，不断提高困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准。

**5. 努力满足住有所居的基本住房需求。**按照“政府组织、社会参与”的原则，建立市场配置和政府保障相结合的住房制度。积极争取中央和省级补助资金，集中建设保障性住房。以公共租赁住房为主体，逐步实现与廉租住房统筹建设、并轨运行。稳步推进非成片棚户区、零星危旧房改造，适度开展基础设施简陋、建筑密度大、集中连片的城镇旧住宅区综合整治。引导企业各类投资机构参与公共租赁住房的建设、经营和管理，探索推进拆迁货币化安置和公共租赁住房货币化保障。继续推进农村危房改造，优先帮助住房最危险、经济最贫困农户解决住房安全问题。

#### **专栏 11 社会事业建设工程**

**义务教育资源均衡配置：**努力消除城区学校大校额、大班额，适度保留并办好村小和教学点。着力实施城区义务教育学校布局调整，按规划建设西津教育园区小学部、城南区域小学、城东区域小学，扩建河沥初中部，加强城区教育资源整合。

**基层卫生人员技术水平和服务质量提升工程：**继续开展“三好一满意”和二级医院对口支援中心卫生院、卫生下乡等活动，扶持实力较强的中心卫生院创建二级综合医院，依托中心卫生院建立农村急救点，继续组织各类卫生技术人员参加省、宣城市举办的各类培训班。

**文化体育建设工程：**建设集市民中心、图博馆、规划馆、广电中心、大剧院为一体的市文展中心，建设综合体育馆。

**社会保障工程：**促进就业，进一步提高最低生活保障标准，扩大低保范围，实现低保户、五保户全面脱贫。建设 2301 套保障性住房，建设精神病医院。

## **第六章 强化保障措施 确保十三五规划目标的实现**

坚持党的领导，发挥政府对规划的主导作用，以组织保障为前提，以规划统筹为基础，以深化改革为动力，以要素集聚为保障，以重大项目为支撑，全面推进规划实施，确保“十三五”规划目标任务顺利实现。

### **第一节 加强组织领导**

坚持党总揽全局、协调各方，充分发挥党委的领导核心作用，强化政府实施规划的主体功能，凝聚社会各方面的力量，形成共同推动规划实施的强大合力。

**1. 坚持全面从严治党。**加强党委领导经济社会发展工作的制度化建设，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大政策的工作机制，健全决策咨询机制，提高决策科学化水平。深入开展“三严三实”主题教育，加强各级领导班子和干部队伍建设，深化干部人事制度改革，努力形成有利于创新发展、绿色发展、开放发展、和谐发展的用人导向。完善“一平台两中心”工作机制，深化基层服务型党组织建设，发挥党组织战斗堡垒作用和先锋模范作

用。压紧压实党风廉政建设主体责任和监督责任，健全改进作风长效机制，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明，着力营造积极向上、干事创业、风清气正的政治生态。

**2. 明确任务分工。**成立由宁国市政府主要领导为组长、市直各部门参与的规划推进领导小组，强化政府规划意识，明确政府的主导责任，扎实推进“十三五”规划确定的改革创新工作。市发展改革部门要发挥好组织协调的作用，其他部门要充分发挥各自的职能作用。

## **第二节 全面深化改革**

正确处理政府和市场关系，以加强供给侧结构性改革为重点，以全面激发市场和社会活力为目标，进一步减少行政干预和管制，提高资源配置效率。

**1. 深化行政管理体制改革。**深入推进简政放权，突破现有管理体制机制架构，积极研究推进部门行政审批职能整合工作，集中部门内部分散的行政审批职能，建立批管分离的审批工作体制和高效顺畅的审批工作机制，不断完善“综合受理、集中审批、统一收费”的运行机制。全面建立政府权力清单、责任清单、公共服务清单、涉企收费清单，建立负面清单制度，建立信息互联共享机制。继续推进政府职能转变，逐步推行重大决策终身责任追究制度和责任倒查机制。完善乡镇街道权责清单制度，加强权责清单运行监管。完善政务信息公开制度，探索建立执法全过程记录制度。创新行政管理机制，加快建成与省市标准统一、互联互通、业务协



同、公开便捷的电子政务服务平台和工作机制。积极稳妥推进县级供销合作社综合改革，紧紧围绕“三农”工作大局，推进供销合作社体制改革和机制创新。

**2. 深化农村综合改革。**加强土地确权登记颁证后续管理工作，建立土地流转服务平台，加速农村土地流转，促进规模经营。探索建立农民土地承包经营权退出补偿机制。开展集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点，稳步推进农民住房财产权抵押、担保工作。全面落实为民服务全程代理制，继续实行村级公益事业建设“一事一议”制度和财政奖补政策。加强农村“三资”管理，推进农村集体“三资”常态化、规范化管理，推进农村集体股权制度改革。深化农村金融改革，完善农业保险制度。

**3. 推进财税和金融改革。**优化支出结构、引导社会投资为重点，深入推进财政体制和投融资体制改革，坚持依法治税和综合治税，建立形成有利于稳增长、调结构、惠民生、防风险的财税和投融资体制。统筹推进预算管理制度、税收制度改革，加快形成事权和支出责任相适应的现代财政体制。实施全面规范、公开透明的预算制度，深入推进“营改增”，建立健全政府举债融资机制，严格控制债务规模，全面推行“1+1+5+X”经济发展扶持新政策。着力推进金融组织、机制、产品和服务方式创新，大力支持消费金融、金融租赁、商业保理、资产管理等非银行金融机构发展，积极引进培育各类天使投资、风险投资、创业投资和并购重组基金，

加快发展私募、众筹、互联网金融等新兴金融业态。引导银行机构加大与融资担保机构合作力度，深入推进“4321”政银担风险分担机制。进一步加强金融监管。

**4. 着力推进社会管理体制改革。**以国家深入推进公立医院改革为契机，深入推进县级公立医院综合改革，完善药品和医疗服务价格制度，引进先进医疗卫生机构运行管理模式，构建多元化投入机制。加快公共事务管理改革，深入推进村委会换届选举“三项制度”改革，深化社会组织登记改革，探索建立登记事前评估、论证制度。深化殡葬制度改革，“十三五”期间，力争建设完成市级100亩公益性公墓。推动文化体制改革，加大政府购买重要公共文化产品、重大公共文化服务项目和公益性文化活动的力度，加强文化旅游资源整合，促进文化产业链的集聚发展。推进国企改革，强化国有资产盘活和运营，有效增加政府收益。

**5. 加快民营经济发展步伐。**进一步优化民营经济扶持政策，对国家和省市里已出台的政策逐项落到实处，加大对财政贡献大、项目投资大、研发投入多的企业奖励力度。进一步清理各职能部门收费，降低或减免地方性税费标准，加快主导产业共性设施建设，避免重复建设，切实为企业减负。完善主导产业和战略性新兴产业行业商协会建设。引进更多企业家、战略投资者、技术和管理人才来宁投资兴业，推动更多宁商“凤还巢”。把发展民营经济和促进“大众创业、万众创新”紧密结合起来，推动更多社会成员兴办经济实体，

以民办公助等形式支持一批融技术、风投、培训、服务于一体的创新工场等新型孵化器建设。扎实有序开展政府和社会资本合作。

### **第三节 全面依法治市**

坚持依法行政，加强法治政府建设，促进司法公正，增强全社会尊法学法守法用法观念，构建更加民主、更加安全的社会环境，促进社会和谐包容。

**1. 加强社会治安综合治理。**动员全员参与，加强群防群治。落实重大决策社会稳定风险评估制度，完善社会矛盾排查预警和调处化解机制，有效预防和化解矛盾纠纷。实施“天网”工程，以信息化为支撑，加快建设社会治安立体防控体系。依法惩治违法犯罪活动，维护社会秩序。发展见义勇为事业，完善见义勇为人员认定机制、补偿救助机制。

**2. 完善公共安全体系。**强化安全生产监管，按照“五级五覆盖”的要求，进一步整顿安全生产秩序。落实食品安全发展战略，大力保障食品药品安全，完善食品药品质量追溯制度，大力推进“规范药房”建设，加强对重点区域、重点时段、重点单位、重点品种餐饮服务食品的日常监管。加强防灾减灾和应急体系建设，提高减灾救灾应急保障能力。

**3. 健全社会矛盾预防化解机制。**建立健全党和政府主导的维护群众权益机制，完善重大决策社会稳定风险评估机制。加强矛盾纠纷排查机制，完善信访制度和人民调解、行政调解、司法调解联动的工作体系。畅通和规范群众诉求表

达、利益协调、权益保障渠道，有效预防和化解社会矛盾。

#### **第四节 加强民主团结**

坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，支持人大、政协依法履行职责，充分发挥作用。进一步完善深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智的决策机制，增强决策的公众参与度。广泛发展基层民主，鼓励成立村民理事会、社区理事会等基层群众性自治组织。充分发挥工商联、总工会、共青团、妇联、科协、文联、残联等人民团体联系和服务群众作用。贯彻党的民族政策，保障少数民族合法权益。贯彻党的宗教工作基本方针，推进宗教事务法制化、社会化管理。加强外事和侨务工作。

#### **第五节 强化项目支撑**

坚持经济工作项目化，项目工作责任化。把项目工作作为未来一段时期经济工作的总抓手，加强项目谋划，全力推进项目实施，形成“谋划一批、推进一批、实施一批”的良性循环，支撑我市“十三五”经济持续快速发展。

**1. 注重项目谋划。**紧盯国家调整结构的重点领域和投资导向，依托十大工程项目库建设，谋划储备一批新项目、大项目，突出带动力强的“制高点”项目，加强项目建设政府投资与社会资本融合，推动一批 PPP 项目的实施。

**2. 注重项目争取。**立足苏浙沪、紧盯珠三角、瞄准港澳台，开展精准招商活动，引进一批“大、好、高”项目。做实做细项目前期工作，争取更多项目列入国家、省“十三五”

规划，以及省、市“大、新、专”项目库。

**3. 注重项目质量。**坚持项目准入并联审定制度，优先支持主导产业转型升级项目建设，积极鼓励战略性新兴产业项目加快落地。

**4. 注重项目建设。**坚持完善市领导联系推进重点项目制度和各种有效调度机制，按照“一个项目、一位领导、一套班子、一抓到底”的要求建立项目联系制度，完善项目服务保障，建立“四督四保”（督新建保开工、督续建保竣工、督竣工保投产、督储备保转化）推进机制，着力提高项目的开工率、竣工率、投产率和转化率。

**5. 注重项目监管。**加强政府投资项目科学管理，完善引进、准入、建设等决策机制，规范运行程序。强化政府性投资项目建设全程监管，确保各类项目按时按质建成，持久发挥效益。

## **第六节 增强要素保障**

集聚资金、人才、土地等要素，保障我市“十三五”规划顺利实施，支撑经济良性发展。

**1. 推进人才强市战略。**实施“高层次科技人才团队扶持计划”，充分发挥“英才苑”、“学士苑”、驻外人才工作站等作用，健全人才“柔性引进”机制，大力培养引进科技领军人才、企业家人才和高技能人才。继续开展“宁国发展功勋”、“宁国发展贡献奖”评选活动，组织实施“新生代企业家”培养工程。加快建设公共职业实训基地，大力发展

现代职业教育，实施高技能人才培养工程。

**2. 拓宽投融资渠道。**发挥财政性存款对金融机构贷款的引导作用，加大对宁国实体经济的信贷支持力度。建立风险投资机构和基金，推进多层次的信用担保等服务体系建设。建立信贷风险防范化解长效机制，增加并合理使用政府风险补偿基金。发展普惠金融，着力加强对中小微企业和农村地区金融服务。在合理控制负债规模的基础上，继续做好城投债、企业债券的增发和转换，降低融资成本；积极争取国家专项资本金项目贷款，有效引进社会资本合作，推进 PPP 项目建设。

**3. 妥善解决建设用地不足问题。**积极对上争取各类用地指标，最大限度争取上级统筹安排的圈外用地指标和建设用地预留指标。深入挖潜增减挂钩拆旧区后备资源，大力实施增减挂钩项目。加大闲置低效用地的清理盘活力度。适时开展土地利用总体规划定期评估。有序推进农村宅基地退出工作。根据上级部署，逐步将农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股，与国有土地同等入市、同价同权。

## **第七节 打造良好环境**

着力破解制约实体经济发展的制度障碍，以深化改革释放新红利，以开放合作拓展新空间，以民主法治完善新秩序，协同形成强大的软环境优势，强力激发更广范围内的投资热情和创业激情。

**1. 构建透明高效的政务环境。**进一步清理规范行政收费

和中介服务，实行目录清单管理，切实减轻企业负担。健全初创企业和中小企业财税、担保和股权投资支持体系，提高政府资金的针对性、有效性。整合行政审批平台、社会管理服务平台、公共资源交易平台和社会诚信平台，提高政务服务软硬件水平。扎实推进网上办理和网上咨询，全面推行“网上审批”，逐步构建实体政务大厅、网上办事大厅、移动客户端、自助终端等多种形式相结合、相统一的公共服务平台。全力推进政务公开，提高行政管理透明度，实现办事全过程公开透明、可追溯、可核查，切实保障群众的知情权、参与权和监督权。加强社会诚信体系建设，强化事中事后监管，促进和规范公共资源交易活动，打击违法违规行为。

**2. 维护公平有序的市场环境。**加快实施行业准入负面清单管理，使各类市场主体依法平等进入清单之外领域，营造宽松平等的准入环境。强化知识产权运用和保护，依法惩处侵权行为，鼓励创新创造。规范市场秩序，严厉打击不法行为，营造公平公正的市场环境，构建统一开放、竞争有序、诚信守法、监管有力的现代市场体系。

## **第八节 强化规划衔接**

贯彻落实《国家发改委会关于“十三五”市县经济社会发展规划改革创新指导意见》，强化规划衔接与协调。

**1. 完善规划体系。**加强城乡规划、土地利用规划、生态环保规划与“十三五”规划的衔接，积极推进“多规合一”，做好专项规划、乡镇（区域）规划与总体规划的协调，确保

各项规划在总体上指向一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学有序，形成以总体规划为统领、主体功能区规划为基础，区域规划、专项规划为支撑，定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。各部门、各领域的相关规划、行动方案，要围绕全市经济社会发展的总体要求，进一步细化、具体化目标任务，形成落实总体规划的支撑。

**2. 强化政策衔接。**围绕全市经济社会发展总体要求提出的经济社会发展政策方向和空间开发布局重点，各部门要把握上级政策，结合自身和部门间的政策，加强政策实施的协调配合力度，形成具体操作性措施。坚持“以规划带项目”的原则，确立中长期规划对重点项目布局的指导作用，逐步实现投资调控由项目审批向规划审批的转变。强化规划的财政保障，要围绕规划确定的重大项目，安排财政资金规模。

**3. 完善绩效考核。**按照政府职能转变的要求，调整优化政绩考核指标体系，将政府必须完成的任务作为约束性指标，强化公共服务、社会治理、资源环境等方面的指标约束；建立规划实施的信息沟通与反馈机制，营造关心规划、参与规划实施的良好氛围，发挥新闻、群团、企业的桥梁和监督作用，将全市干群的精力、智慧引导到“十三五”规划的实施上来。

“十三五”时期，是全市加快“进军五十强，率先现代化”的重要历史阶段，目标宏伟，前景光明，责任重大。全市上下要按照国家、省、市整体战略部署，在市委、市政府



的坚强领导下，适应新常态，谋求新发展，凝心聚力，开拓创新，奋力拼搏，继续勇当全省科学发展排头兵！