



宁国市人民政府公报

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT
OF NINGGUO CITY

2020

第2期（总第23期）



宁国市人民政府公报

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT
OF NINGGUO CITY

2020年第2期

发布政令 公开政务 指导工作 服务社会

主 办：宁国市人民政府办公室

地 址：宁国市西津街道市府巷1号

邮 编：242300

电 话：0563-4116396

网 址：www.ningguo.gov.cn

目 录

【市政府文件】

关于应对新型冠状病毒肺炎疫情支持中小企业共渡难关的若干政策意见..... 1

关于公布宁国市市乡两级政府公共服务清单目录（2019年修订本）和市级行政权力中介服务清单目录（2019年修订本）的通知..... 8

宁国市人民政府关于调整畜禽养殖禁养区范围的通告.. 10

【市政府办文件】

关于公布市直单位取消部分政务服务事项申请材料清单的通知..... 14

关于印发宁国市城乡医疗救助实施办法（试行）的通知... 16

关于在港口湾水库、青龙湖光倒刺鲃国家级水产种质资源保护区和东、中、西津河实施禁渔制度的通知..... 24

关于印发宁国市2020年度农村环境综合整治工程项目实施方案的通知..... 26

转发宣城市人民政府办公室关于应对新冠肺炎疫情保障宣城市区住房城乡建设有序发展若干政策的意见..... 30

【部门文件】

关于落实疫情防控期间有关就业政策的实施细则..... 35

【统计数据】

2019年全年全市经济运行情况..... 45

【政策解读】

《关于印发宁国市城乡医疗救助实施办法（试行）的通知》的政策解读..... 48

宁国市人民政府

宁政秘〔2020〕9号

宁国市人民政府关于应对新型冠状病毒肺炎 疫情支持中小企业共渡难关的 若干政策意见

各乡、镇人民政府、街道办事处，市政府各部门、各直属机构、各派出机构：

为深入贯彻落实习近平总书记关于坚决打赢疫情防控阻击战的重要指示精神和省、宣城市会议精神，积极发挥中小企业在疫情防控中的重要作用，助力中小企业渡过难关，促进经济平稳运行，结合我市实际，制定以下意见。

一、支持对象

受到新型冠状病毒肺炎疫情影响，生产经营遇到困难的中小企业（以下含外贸企业）（符合工信部等四部门印发《中小企业划型标准规定》）。

二、支持措施

（一）强化金融支持

1. 加大信贷投放。各银行机构要持续加大对中小企业的信贷支持，确保 2020 年实现单户授信总额 1000 万元及以下小微企业贷款同比增速高于各项贷款同比增速，有贷款余额的户数高于上年同期水平。对受疫情影响较大，以及有发展前景但暂时受困的小微企业，采取无还本续贷或展期等方法保持金融支持延续性，不得抽贷、断贷、压贷。（责任单位：市财政局（地方金融监管局）、宁国银保监组、人行宁国支行、各银行业金融机构）

2. 降低融资成本。人行宁国支行要加强执行货币政策的引导，运用再贷款和再贴现释放流动性，加大对中小企业信贷支持力度。银行业监督管理部门要切实强化对金融机构收费政策的督查，督促各银行机构进一步减费让利。鼓励各银行机构通过压降成本费率，加大对小微企业的支持力度，在原有贷款利率水平上下浮 10%以上，确保 2020 年小微企业融资成本不高于 2019 年同期融资成本。财政局（地方金融监管局）要做好疫情防控重点保障企业贷款中央财政贴息工作，对省政府公布的辖内疫情防控重点保障企业 2020 年新增贷款，财政按人民银行专项再贷款利率的 50%给予贴息，贴息期限不超过 1 年。（责任单位：市财政局（地方金融监管局）、宁国银保监组、人行宁国支行、各银行业金融机构）

3. 加大担保支持。鼓励政策性担保公司创新担保方式，扩大反抵押范围，想方设法为更多的中小企业提供担保服务，并在原有担保费率基础上下浮 30%以上。对受疫情影

响暂时失去收入来源的小微企业，市财政局（地方金融监管局）会同人社局及相关银行在其申请创业担保贷款时优先给予支持。（责任单位：市财政局（地方金融监管局）、市人社局、市担保公司、相关银行业金融机构）

4. 优化金融服务。银行机构要积极采用远程视频、电话、走访、线上顾问等形式，加强对小微、无贷企业特别是受疫情影响企业的信贷服务，实现融资需求与信贷供给的精准对接。要强化电子渠道服务保障，引导客户通过电子化渠道在线办理业务，减少聚集感染风险。鼓励保险机构以优惠的费率为受疫情影响企业办理保险业务，并适当扩展责任范围。对受疫情影响企业的出险理赔，要开辟理赔绿色通道，快速理赔、应赔尽赔。（责任单位：市财政局（地方金融监管局）、人行宁国支行、宁国银保监组、各银行业金融机构、各保险业金融机构）

5. 支持化解风险。对于因受疫情影响在股票质押、公司债兑付、信息披露等方面遇到困难的企业，指导其用好人民银行、银监会及有关金融市场相关政策，通过适当展期、发新还旧和延期等方式化解流动性危机，共渡难关。（责任单位：市财政局（地方金融监管局）、人行宁国支行、宁国银保监组）

（二）减轻企业负担

6. 减免企业税收。因疫情导致生产经营受到重大影响，缴纳房产税、城镇土地使用税确有困难的，可申请房产税、城镇土地使用税困难减免。中小企业因疫情影响造成的资产

损失，可依法在企业所得税税前扣除。受疫情影响较大的交通运输等困难行业企业 2020 年度发生的亏损，最长结转年限延长至 8 年。企业通过规定渠道捐赠用于应对新型冠状病毒肺炎疫情的现金和物品，允许在计算应纳税所得额时全额扣除。对纳税人提供公共交通运输服务、生活服务，以及为居民提供必需生活物资快递收派服务取得的收入，免征增值税。对捐赠用于疫情防控的进口物资，免征进口关税和进口环节增值税、消费税。（责任单位：市税务局）

7. 延期缴纳税款。对因受疫情影响办理申报困难的中小企业，由企业申请，依法办理延期申报。对确有特殊困难而不能按期缴纳税款的企业，由企业申请，依法办理延期缴纳税款，最长不超过 3 个月。（责任单位：市税务局）

8. 减免企业房租。对承租国有资产类经营用房的中小企业，房租、摊位费、市场交易管理费等免收 3 个月。对租用其他经营用房的，鼓励业主为租户减免租金，具体由双方协商解决。对在疫情期间为中小企业减免租金的创业基地、创业园、科技企业孵化器等各类载体，在项目申报等方面优先予以政策扶持。（责任单位：市经信局、市商务局、市市场监管局、市科技局、市财政局（国资委）、市人社局、宁国经开区（港口产业园）管委会、市属国有企业）

9. 加强外贸企业支持。加快对中小外贸企业出口退税速度，缓解企业资金压力。对受疫情影响，导致停工、无法按时交货的外贸企业，积极协调，为企业出具不可抗力事实证明，保障企业应对各类风险。因疫情原因，导致

境外参展受影响的外贸企业，已经参加境外展会的，按参展费用全额补助，已报名缴费但尚未参展的，按已交付定金等实际损失额补助。（责任单位：市商务局、市财政局、市税务局、人行宁国支行）

（三）稳定企业用工

10. 实施援企稳岗政策。对不裁员或少裁员、恢复正常生产保障城市运行（供水、供气、供电、通讯、超市等）并符合规定的参保企业，及时兑现上一年度失业保险费60%的政策。对于符合相关规定提前开工的企业，由企业按新录用人员培训要求自主组织实施新录用人员岗前技能培训，待疫情解除后按规定给予企业相应培训补贴。（责任单位：市人社局、市财政局）

11. 加强用工保障。改进企业招聘组织形式，运用网络求职招聘服务平台，实行常态化线上招聘，全力组织开展“春风行动”。积极引导我市返乡务工人员就地就近就业，精准开展企业用工对接活动，满足企业用工需求。（责任单位：市人社局，各乡、镇人民政府、街道办事处，宁国经开区（港口产业园）管委会）

12. 延长社保办理时限。受疫情影响，企业职工养老、医疗、失业、工伤参保登记、养老保险待遇核定、企业职工退休审批等业务事项，均可延期至疫情解除后3个月内办理，延期办理不影响企业信誉和参保人员相关待遇享受；其中，延期办理期间的医保缴费免收滞纳金。对受疫情影响造成生产经营出现困难，确实无力足额缴纳社会保险费的企业，按

规定经批准后，可缓缴养老、失业、工伤保险费，缓交期限不超过6个月。暂缓缴费期间，免收滞纳金。缓缴期满后，企业应足额补缴缓缴的社会保险费，不影响参保人员的个人权益。（责任单位：市人社局、市医保局、市税务局、市经信局、市财政局）

（四）强化配套服务

13. 加快财政资金兑现进度。各主管部门要建立扶持资金审核绿色通道，对有明确政策标准、落实到具体企业项目、列入年度预算的支持中小企业发展资金，抓紧组织企业申报并加快审核。财政部门及时拨付资金，尽快发挥财政补助资金效益，切实帮助企业渡过难关。（责任单位：市财政局、市政府有关部门、宁国经开区（港口产业园）管委会）

14. 建立完善信用修复机制。受疫情不可抗力的因素影响，企业在受到一般性行政处罚之后应尽快向行政处罚决定部门提出修复申请，对疫情期间一般性行政处罚记录不推送至“信用中国”。做好行政处罚信息协同修复工作，明确信用修复渠道，规范信用修复流程，加强信用修复监督管理。按照“归口负责”原则，开展信用修复工作，及时给予企业指导帮助，帮助恢复企业信用，规避失信风险。（责任单位：市发改委、社会信用体系建设联席会议成员单位）

15. 给予防疫物资支持。按照保主保重原则，对被评为2019年度发展功勋企业、发展贡献企业、亩均英雄企业，且符合《宁国市各类企业复工复产工作方案》相关要求的，依次给予疫情防控物资倾斜。（责任单位：市经信

局、市财政局、市卫健委、宁国经开区（港口产业园）管委会）

16. 进一步优化营商环境。持续开展“四送一服”，支持生产疫情防控所需物资企业组织筹措各项生产要素，尽快恢复生产。各地各部门要按照特事特办、急事急办原则，开辟快速审批通道，提供优质高效综合服务。（责任单位：市政府办，各乡、镇人民政府、街道办事处，市政府有关部门）

本政策执行期暂定为自政策发布之日起的三个月，所需资金由受益财政承担。中央、省、宣城市出台相关支持政策，宁国市遵照执行。由市经信局会相关部门负责政策解释。



2020年2月10日

（此件公开发布）

宁国市人民政府

宁政秘〔2020〕8号

关于公布宁国市市乡两级政府公共服务清单目录（2019年修订本）和市级行政权力中介服务清单目录（2019年修订本）的通知

各乡、镇人民政府、街道办事处，市政府各部门、各直属机构、各派出机构：

开展公共服务清单和行政权力中介服务清单动态调整工作，是深入贯彻落实党的十九届四中全会精神的重要举措，深化“放管服”改革的重要内容。为强化清单执行运用，对照全省统一规范的公共服务事项指导目录清单，根据法律法规立改废释、上级清理规范中介服务事项以及市乡两级政府权责清单（2019年）动态调整等情况，市政府对市乡两级政府公共服务清单和市级行政权力中介服务清单进行了调整修订。现将新调整的《宁国市市乡两级政府公共服务清单目录（2019年修订本）》和《宁国市市级行政权力中介服务清单目录（2019年修订本）》予以公布。涉及事项增减、名称变更、依据调整、流程优化等事项，各相关部门应在规定时限

内调整完善部门网站公开信息和政务服务网实施清单要素，推进政务服务事项网上运行，加强宣传，接受社会监督。

2019年修订本目录公布后，《宁国市人民政府关于公布宁国市市乡两级公共服务清单目录（2018年修订本）和行政权力中介服务清单目录（2018年修订本）的通知》（宁政〔2018〕100号）即行废止。

- 附件：1. 宁国市市级公共服务清单目录（2019年修订本）
2. 宁国市乡镇街道公共服务清单目录（2019年修订本）
3. 宁国市市级行政权力中介服务清单目录（2019年修订本）



2020年2月4日

（此件公开发布）

宁国市人民政府文件

宁政〔2020〕5号

宁国市人民政府关于调整畜禽养殖 禁养区范围的通告

根据生态环境部办公厅、农业农村部办公厅《关于进一步规范畜禽养殖禁养区划定和管理促进生猪生产发展的通知》（环办土壤〔2019〕55号）要求，结合我市实际，对宁国市人民政府《关于调整畜禽养殖禁养区范围的通告》（宁政〔2017〕74号）规定的畜禽养殖禁养区范围予以调整。现将调整后畜禽养殖禁养区范围公告如下：

一、饮用水源保护区

城关二水厂、方塘水厂、港口湾水库、港口月亮湾水厂、港口镇水厂、胡乐水厂、甲路塔上水库水源地、梅林水厂、南极水厂、宁墩水厂、万家水厂、霞西水厂、仙霞水厂、云

梯水厂、中溪水厂共 15 处饮用水源一级保护区及二级保护区。

二、省级板桥自然保护区

省级板桥自然保护区核心区及缓冲区。

三、省级青龙湾风景名胜区

省级青龙湾风景名胜区的核心区为青龙湾主湖面区域。

四、城镇居民区和文化教育科学研究区

城区（包括西津街道、南山街道、河沥溪街道、汪溪街道、竹峰街道、港口镇、国家级及省级工业园区）规划区，集镇（包括方塘乡、胡乐镇、甲路镇、梅林镇、南极乡、宁墩镇、青龙乡、霞西镇、仙霞镇、云梯畲族乡、中溪镇）规划区。

上述区域划定为畜禽养殖禁养区，畜禽养殖禁养区内禁止建设养殖场，其中饮用水水源二级保护区内禁止建设有污染物排放的养殖场。

特此通告。

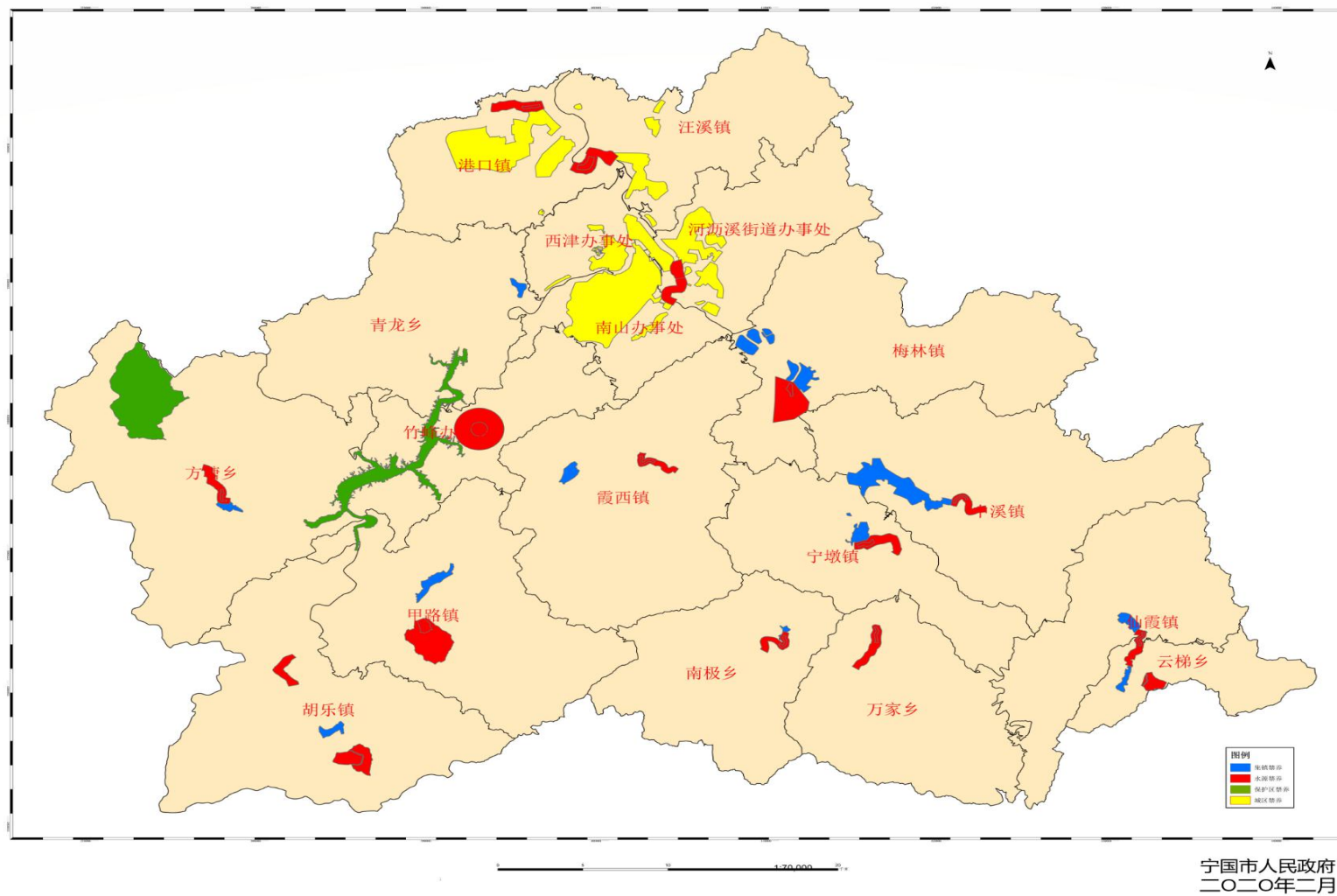
附件：宁国市畜禽禁养区分布图



（此件公开发布）

附件

宁国市畜禽禁养区分布图



主送：各乡、镇人民政府、街道办事处，市政府各部门、各直属机构、各派出机构。

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市监察委，市法院，市检察院，市人武部。

宁国市人民政府办公室

2020年2月25日印发

宁国市人民政府办公室

宁政办秘〔2020〕3号

关于公布市直单位取消部分政务服务事项 申请材料清单的通知

各乡、镇人民政府、街道办事处，市直有关单位：

为进一步深化“放管服”改革，持续推进“减证便民”整治申请材料多专项行动，根据《宣城市人民政府办公室关于印发进一步深化“放管服”改革和创优“四最”营商环境实施方案的通知》（宣政办秘〔2019〕40号）和《宣城市人民政府办公室关于进一步做好证明事项清理工作的通知》（宣政办秘〔2019〕62号）要求，全市开展了“减证便民”整治申请材料多专项行动，共梳理精简市直单位申请材料3493项，精简比例为61.5%。现经市政府同意，予以公布，并就有关事项通知如下：

一、严格执行落实

政务服务事项申请材料取消后，各有关单位要及时调整政务服务事项实施清单，同步精简实体大厅办理相关事项的申请材料；不得变相要求申请人提供已取消的申请材料，切实解决申请材料多、群众办事难等问题。涉及取消中介服务事项

的，要及时调整本单位行政权力中介服务清单，有效降低企业制度性交易成本。

二、加强监管服务

要按照协同推进“放管服”改革要求，对照政务服务事项申请材料取消后的办理方式，优化办事流程，加强事中事后监管和服务，积极推动信息互联共享，让群众办事更方便、创业更顺畅。要加强实地调查核实工作，制定完善申请人书面承诺书等制式文书，整合优化申请材料内容，及时修订完善相关文件规定，避免出现管理真空和服务空档，确保依法全面正确履职。

三、健全常态机制

政务服务事项申请材料实行动态管理，各有关单位要根据有关法律法规修订，结合“互联网+政务服务”和信息共享推进情况，及时精简取消政务服务事项申请材料，进一步优化营商环境，做好“四送一服”，持续激发市场活力和社会创造力。

《宁国市市直单位取消政务服务事项申请材料清单》在市政府网站和有关部门网站发布，不再印发纸质件，要加大宣传力度，提高知晓率。

附件：宁国市市直单位取消政务服务事项申请材料清单



（此件公开发布）

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。

宁国市人民政府办公室文件

宁政办〔2020〕2号

关于印发宁国市城乡医疗救助实施办法 (试行)的通知

各乡、镇人民政府、街道办事处，市政府各部门、各直属机构、各派出机构：

经第34次常务会议研究通过，现将《宁国市城乡医疗救助实施办法（试行）》印发给你们，请认真贯彻落实。



（此件公开发布）

宁国市城乡医疗救助实施办法（试行）

根据省医保局、省财政厅、省扶贫办、省民政厅《城乡医疗救助实施办法》和宣城市《关于印发〈城乡医疗救助实施办法〉的通知》（宣医保秘〔2019〕21号）等文件精神，结合我市实际，制定本实施办法。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大精神，健全社会救助体系，保障困难群众基本医疗权益，提高保障和改善民生水平，采取有效措施，最大限度减轻困难群众医疗支出负担，为决胜全面建成小康社会提供健康保障。

二、目标任务

资助困难群众参保全覆盖，住院救助和门诊救助应救尽救，以保障困难群众基本医疗权益为目标，最大限度减轻困难群众医疗支出负担。

三、救助对象

救助对象包括最低生活保障对象(以下简称“低保对象”);特困供养人员;建档在册的农村困难户人员(以下简称“困难帮扶对象”);低收入家庭的老年人、未成年人、重病患者、重度残疾人(以下简称“低收入医疗救助对象”);因病致贫家庭重病患者;用人单位已经不存在或者无法确认劳动关系的职业病人(以下简称“职业病人”)等法律、法规规定的其他对象。

低收入医疗救助对象是指家庭人均收入低于低保标准二倍以内的低保边缘家庭；因病致贫家庭重病患者原则上指个人负担医疗费用支出超出家庭全年收入的重病患者。

四、救助范围

（一）对低保对象、特困供养人员、困难帮扶对象住院不设病种限制，对低收入医疗救助对象、因病致贫家庭重病患者实施医疗救助，须是重特大疾病或重症慢性病，对职业病人实施医疗救助须是所患职业病及其并发症的住院治疗。

重特大疾病或重症慢性病医疗救助范围既可以按照“所患病种”确定，也可以按照患者个人自付的“医疗费用”确定。重特大疾病、重症慢性病主要病种是：严重多器官衰竭（心、肝、肺、脑、肾）、癌症手术治疗和放化疗、艾滋病机会性感染、耐多药肺结核、慢性粒细胞白血病、急性心肌梗塞、脑梗死、血友病、肝肾移植前透析和手术后抗排异治疗、I型糖尿病、甲亢、唇腭裂、重性精神疾病、晚期血吸虫病、急性胰腺炎和手术治疗的心脏大血管疾病等。对经大病保险报销后仍有困难的医疗救助对象实施重特大疾病医疗救助。重特大疾病医疗救助的合规医疗费用范围参照大病保险的相关规定确定。

（二）对救助对象经基本医疗保险、大病保险和各类补充医疗、商业保险等（以下简称“各种保险”）报销及优抚医疗补助后，仍难以负担的合规医疗费用给予医疗救助。对因各种原因未能参加基本医疗保险的救助对象，合规医疗费用按总医疗费用的 70% 计算办理。对实行按病种付费无法区分

合规医疗费用的，合规自付医疗费用按基本医疗保险和各种保险报销后剩余的医疗费用确定。

五、救助标准

个人年度累计救助封顶线 10000 元。

（一）对低保对象、特困供养人员、困难帮扶对象不设医疗救助起付线；低收入医疗救助对象、因病致贫家庭重病患者、职业病人医疗救助设起付线 5000 元；重特大疾病医疗救助对象医疗救助设起付线 20000 元，对起付线以上的自负费用在年度最高救助限额内按比例给予救助。

对低保对象、困难帮扶对象在年度救助限额内，合规住院自负费用救助比例为 70%，对特困供养人员救助比例为 80%；低收入医疗救助对象、因病致贫家庭重病患者患上述重特大疾病或重症慢性病合规住院自负医疗费、职业病人所患职业病及其并发症住院治疗的合规自负医疗费超出 5000 元部分按 60%比例救助；重特大疾病医疗救助对象合规住院自负医疗费超出 20000 元部分按 20%比例救助。

对符合救助条件的农村 0—14 周岁（含 14 周岁）儿童急性白血病和先天性心脏病患者和接受脑瘫、听力语言障碍康复训练治疗的 0-6 周岁儿童按《安徽省医保局关于印发安徽省基本医疗保险按病种分组付费病种及医保支付标准（第一批）的通知》（皖医保发〔2019〕41 号）文件确定的医疗救助标准执行。

（二）对经上述各种保险补偿（含保底补偿）或医疗救助后，剩余个人自负医疗费用达到宁国市统计局公布的上一

年度城乡居民可支配收入标准的，可申请再次救助。当年再次救助仅限一次，且个人年度累计救助封顶线仍维持一万元整。

六、救助方式

（一）资助参保。资助低保对象、特困供养人员、困难帮扶对象和低收入医疗救助对象参加当地城乡居民基本医疗保险。其中，对低保对象、特困供养人员和困难帮扶对象代其缴纳个人应负担的全部参保资金。当年年度内应及时完成资助下年度的参保工作。

（二）实施住院救助。对救助对象中的重特大疾病或重症慢性病患者，视情实施医前、医中或医后救助。医前、医中救助须提供本年度二级以上医疗机构出具的诊断病历，医中救助还须附入院通知单。医前、医中救助金额为 1000 元，个人一年度内只能申请一次，同一种病只能申请一次。凡享受医前、医中救助的，医后救助时应扣除医前、医中救助金额。

（三）规范门诊救助。患上述重特大疾病或重症慢性病需要长期门诊治疗视同住院医疗救助。

七、救助的申请、审批程序

（一）推行定点医疗机构即时结算医疗救助费用办法。低保对象、特困供养人员凭相关证件和证明材料在定点医疗机构就诊时实行“一站式”救助服务。定点医疗机构要取消救助对象住院治疗入院预缴费用，逐步推行诊疗费用（挂号费、诊查费、检查费、药费和住院床位费等）优惠减免，确保困

难群众能及时入院接受治疗。

医疗救助与基本医疗保险、城乡居民大病保险、疾病应急救助、商业保险等信息管理平台互联互通、信息共享，相关部门及时准确提供相关数据，实现“一站式”信息交换和即时结算。

（二）低保对象、特困供养人员凭相关证件和证明材料，到开展即时结算的定点医疗机构就医所发生的住院医疗费用，应由医疗救助资金支付的，由定点医疗机构先行垫付，救助对象只需支付自付部分。定点医疗机构垫付部分由市医保局根据实际需要定期及时结算。对不按规定用药、诊疗以及不按规定提供医疗服务所发生的医疗费，城乡医疗救助基金不予结算。

（三）低收入医疗救助对象、因病致贫家庭重病患者和在非一站式结算定点医疗机构住院治疗的医疗救助对象，申请医疗救助时，须持相关证件和证明材料，到户籍所在地乡镇（街道）提出书面申请，并出具本年度的诊断病历和必要的病史证明材料。乡镇（街道）在接到申请后的5个工作日内，派人入户调查、审核；市医保局接到乡镇（街道）申报材料后，在5个工作日内完成审批。市财政局接到市医保部门的审批表后，在3个工作日内将救助资金打入其指定的金融机构，实行社会化发放。如遇突发性大病患者，应特事特办，及时审核、审批。对不符合救助条件的，要书面说明理由，通知申请人。原则上，当年所发生的医疗费用需在当年结算。

（四）规范医疗救助台账，建立信息准确、数据完善的救助花名册，实时掌握医疗救助基金收支情况。加强医疗救助档案管理，要在电子档案基础上，建立完善纸质档案，确保个人救助档案中定点医疗机构提供的费用结算清单、医疗费用凭证、出院小结等相关凭证齐全。

八、基金筹集管理

（一）医疗救助基金通过财政安排、福彩公益金、社会捐赠等渠道筹集。市财政局要根据救助对象数量、救助标准、医药费用增长和上级财政补助资金情况科学测算资金需求，足额安排本级财政医疗救助基金，实施过程中的缺口部分，由市财政局及时予以弥补。

（二）坚持“量入为出、年度平衡”的原则，对救助对象及时实施救助。资助救助对象参加当地城乡居民基本医疗保险的资金和定点医疗机构为救助对象先行垫付的医疗救助基金，在会商后，由市财政局定期核拨至城乡居民基本医疗保险和定点医疗机构资金专户，并通知经办机构为其办理有关手续。其余医疗救助基金按规定程序审批，并及时以书面形式通知申请人持有关证件到有关金融机构领取。

（三）市财政局要结合实际情况，盘活财政存量资金，优化财政支出结构，提升资金使用效益。市财政局、市医保局要加强资金使用管理情况检查，确保资金使用安全、管理规范。对存在虚报冒领、挤占挪用、贪污浪费等违纪违法行为的，按照有关法律法规严肃处理。对故意编造虚假信息，

骗取上级补助的，除责令立即纠正、扣回、停发上级补助资金外，还应按规定追究有关单位和人员的责任。

九、保障措施

（一）明确职责分工。医疗救助工作坚持属地管理原则，在市政府领导下，由市医保局牵头组织实施，市民政局负责低保对象和特困供养人员认定，市扶贫办负责建档在册的农村困难户人员确定，市卫健委加强对医疗机构的监督管理，市财政局负责医疗救助基金的筹集使用和监督检查。

（二）加强协调配合。各部门间应加强各种救助制度与保险制度的衔接，完善“一站式”管理服务和做好大病保险与医疗救助制度的衔接。实现不同医疗保障制度之间人员信息、就医信息和医疗费用信息的共享，提高管理服务水平，方便困难群众。

（三）严格监督考核。建立健全城乡医疗救助绩效评价考核体系，严格对城乡医疗救助工作的督促检查，加强社会监督，增强约束力和工作透明度。健全责任追究机制，严肃查处挤占、挪用、虚报、冒领城乡医疗救助资金等违规违纪违法行为。

本办法自发布之日起实施，由市医保局负责解释。原有文件中与本办法不一致的，以本办法为准。

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委监委机关，市法院，市检察院，市人武部。

宁国市人民政府办公室

2020年2月20日印发

宁国市人民政府办公室

宁政办秘〔2020〕6号

关于在港口湾水库、青龙湖光倒刺鲃国家级水产种质资源保护区和东、中、西津河实施禁渔制度的通知

各乡、镇人民政府、街道办事处，市直有关单位：

为加快推进全市水域生态文明建设，根据《中华人民共和国渔业法》等法律法规要求，决定在我市港口湾水库、青龙湖光倒刺鲃国家级水产种质资源保护区和东津河、中津河、西津河全段及其支流水域实施禁渔制度，现就有关事项通知如下：

一、禁渔区域

港口湾水库水域；青龙湖光倒刺鲃国家级水产种质资源保护区；东津河、中津河、西津河全段（其中，西津河禁渔河段上起港口湾水库大坝，下至水阳江汇合处）。

二、禁渔期限

港口湾水库：2月1日—5月20日；

青龙湖光倒刺鲃国家级水产种质资源保护区：1月1日—12月31日；

东津河、中津河、西津河：2月1日—7月31日。

三、禁渔规定

禁渔期间，在禁渔区域内，任何单位和个人不得从事捕捞活动，严禁违规游钓，严禁收购、销售非法捕捞的渔获物。

四、有关要求

（一）加强禁渔宣传工作。各地各有关单位要加大禁渔政策和知识宣传力度，使禁渔制度家喻户晓，营造全社会关心、支持禁渔工作的良好氛围，增强广大市民保护渔业资源和水域生态平衡的意识，提高守法主动性和自觉性。

（二）全面履行属地管理职能。各地要结合“河长制”、“湖长制”工作，加强组织领导，全面履行属地管理职能，充分发挥属地综合执法机构的作用，建立健全多方式的群众性护渔组织，加强对辖区内非法捕捞行为的巡查和监管，推进乡村生态文明建设。

（三）严厉打击渔业违法行为。农业部门要加大非法捕捞的打击力度，加强协同配合，强化禁渔期间监督管理。公安部门要将打击电鱼、毒鱼、炸鱼等违法行为纳入治安巡查范围。市场监管部门要加强水产品交易管理，严禁非法捕捞的渔获物进入交易市场。对在禁渔区内和禁渔期内使用禁用的工具或方法进行捕捞的，将严格按照有关规定进行处罚，情节严重的移交公安部门处理。

2020年2月25日



（此件公开发布）

宁国市人民政府办公室

宁政办秘〔2020〕7号

关于印发宁国市2020年度农村环境综合整治工程项目实施方案的通知

有关乡、镇人民政府，市直有关单位：

现将《宁国市2020年度农村环境综合整治工程项目实施方案》印发给你们，请按照方案要求，认真组织实施。

2020年2月24日



（此件公开发布）

宁国市2020年度农村环境综合整治工程 项目实施方案

为做好我市 2020 年度农村环境综合整治工程项目实施工作，根据宣城市生态环境局《关于做好 2019 年度农村环境综合整治项目验收总结及 2020 年项目安排的通知》（宣环函〔2019〕238 号）文件要求，结合《宁国市“十三五”农村环境综合整治工作方案》（宁政秘〔2016〕140 号），特制定本实施方案。

一、整治范围

整治范围包括胡乐镇竹川村、甲路镇石门村、霞西镇上门村、青龙乡青龙村、港口镇山门村、仙霞镇龙亭村、中溪镇狮桥村、南极乡龙川村、宁墩镇吉宁村、梅林镇花园村，共计 10 个村。

二、项目建设内容、目标和实施进度安排

（一）项目建设内容。3个集中式污水处理设施，1个砖砌式容积10t化粪池，217个三格式污水处理设施。

（二）工程预期目标。生活污水处理率达到60%以上、生活垃圾无害化处理率达到70%以上、畜禽粪便综合利用率达到70%以上、饮用水卫生合格率达到90%以上。

（三）项目实施进度安排。

1. 9月底前完成项目实施。对2020年度承担整治任务行政村所在乡镇，项目一律按照宣城市生态环境局审核的计划内容实施，原则上不得调整。对于项目建设内容确需修改的，需报宣城市生态环境局批准；

2. 10月上旬，各乡镇完成工程审计；

3. 10月底前，宣城市宁国市生态环境分局会同宁国市财政局对项目进行验收，并将验收情况软件资料报送至宣城市生态环境局和宣城市财政局备案。同时，明确农村环境综合整治项目的管理主体，制定相应的管理措施，建立健全工程维修、养护、运行等各项规章制度，确保项目长期、持续发挥效益。

三、投资预算与资金筹措

（一）投资测预算。项目总投资测预算252.5万元（详见附表）。

（二）资金筹措。每村环境整治工程资金将从中央农村节能减排资金中给予适当补助，不足部分由市级财政与乡镇财政整合美好乡村、农村“三大革命”、一事一议等相关建设资金配套。

四、保障措施

（一）落实工作责任。各乡镇主要领导负总责，分管领导具体抓。合理安排各种项目，形成抓农村环境综合整治工作合力。

（二）加大财政投入。各乡镇要科学安排财政预算，整合各类涉农资金。

（三）完善工作机制。建立健全“政府主导、农民主体、社会参与”的联建机制和管护机制。

（四）加大宣传力度。倡导健康文明的生产、生活方式。制定村规民约，尊重农民的环境知情权、参与权和监督权，切实维护农民合法权益，着力提升农民参与农村环境保护的能力。

附件：宁国市2020年度农村环境综合整治项目投资测预算表

附件

宁国市2020年度农村环境综合整治项目 投资测预算表

项目实施地	建设内容	单位	数量	项目投资测预算（万元）
胡乐镇竹川村	三格式污水处理设施	个	20	15
甲路镇石门村	三格式污水处理设施	个	30	20
霞西镇上门村	30t/日集中式污水处理工程，配套管网 800 米	个	1	15
青龙乡青龙村	三格式污水处理设施	个	20	18
港口镇山门村	60t/日集中式污水处理设施	个	2	100
仙霞镇龙亭村	三格式污水处理设施	个	30	14
中溪镇狮桥村	砖砌式容积 10t 化粪池及配套管网建设	个	1	25
南极乡龙川村	三格式污水处理设施	个	42	15
宁墩镇吉宁村	三格式污水处理设施	个	50	15.5
梅林镇花园村	三格式污水处理设施	个	25	15
合计				252.5

宁国市人民政府办公室

宁政办秘〔2020〕5号

转发宣城市人民政府办公室关于应对新冠肺炎疫情 疫情保障宣城市区住房城乡建设有序发展 若干政策的意见

各乡、镇人民政府、街道办事处，市政府有关部门：

现将宣城市人民政府办公室《关于应对新冠肺炎疫情保障宣城市区住房城乡建设有序发展若干政策的意见（宣政办秘〔2020〕11号）》转发给你们。请结合实际认真贯彻执行。

2020年2月24日



（此件公开发布）

宣城市人民政府办公室

宣政办秘〔2020〕11号

宣城市人民政府办公室关于应对新冠肺炎疫情 保障宣城市区住房城乡建设有序发展 若干政策的意见

各县、市、区人民政府，市直相关单位：

为认真落实党中央、省、市工作部署，在坚决做好新冠肺炎疫情防控工作的同时，全力支持房地产企业和建筑业企业积极应对疫情给生产经营造成的困难，保障住房城乡建设有序发展。经市政府同意，现提出如下意见：

一、在本政策出台前已经领取施工许可证的楼栋，因疫情影响施工建设的，申请预售时原形象进度要求调整为完成地上一层施工。（责任单位：市住建局）

二、在本政策出台前已经领取施工许可证的楼栋，因疫情影响施工建设的，预售资金监管主管部门可依企业申请，对正常执行资金监管办法的企业可跨一个节点申请提前拨付重点监管资金，重点监管资金必须用于本项目工程建设。完成不动产首次登记前，累计申请使用额度不超过重点入账监管资金的95%。（责任单位：市住建局）

三、受疫情影响的开发项目，在我省重大突发公共卫生事件一级响应期间及响应解除后 6 个月内，城市基础设施配套费由企业申请，经批准后可延期缴纳，延期缴纳时间自批准延期之日起最长不超过 6 个月，并在竣工验收前结清。（责任单位：市住建局、市财政局）

四、因疫情影响造成已出让土地延期复工，不能按期开竣工的，开竣工时间相应顺延；不能如期竣工验收和交付的房地产开发项目，交付期限顺延。疫情影响属不可抗力因素，顺延时间计算从我省重大突发公共卫生事件一级响应启动之日起至响应解除之日止。（责任单位：市自然资源规划局、市住建局、市市场监管局）

五、对受疫情影响不能按时足额缴存住房公积金的缴存单位和缴存职工，向住房公积金管理中心书面说明情况并在 2020 年 7 月 31 日前办理补缴，视同连续缴存。参加疫情防控人员、感染新冠肺炎及隔离人员以及受疫情影响暂时失去收入来源的人员在疫情防控期间未能按时还贷，于 2020 年 7 月 31 日前足额还本付息的，不作逾期处理，不作为逾期记录报送征信部门。对受疫情影响导致生产经营困难的企业，可按规定申请缓缴住房公积金。（责任单位：市公积金中心）

六、引导在宣银行机构保持房地产和建筑施工企业信贷合理适度增长，不得盲目抽贷、断贷、压贷，缓解企业流动性困难。采取有力措施帮助房地产和建筑施工企业度过防疫困难期，保障我省重大突发公共卫生事件一级响应期间，我市个人住房贷款的有序投放，优先支持居民首次自住购房信贷需求；对受疫情影响

严重、到期还款困难的企业可予以展期，对 2020 年 6 月 30 日前到期、贷款期限在一年以内的贷款落实无还本续贷，并依调整后的还款安排报送信用记录。（责任单位：市人民银行、宣城银保监分局、市金融监管局、市公积金中心）

七、受疫情影响办理纳税申报困难的房地产企业和建筑业企业，由企业申请，依法办理延期申报。对确有特殊困难而不能按期缴纳税款的，由企业申请，依法办理延期缴纳税款，最长不超过 3 个月。（责任单位：市税务局、市财政局）

八、对严格落实疫情防控相关要求，提交申请经批准且在 2020 年 2 月 29 日前复工复产的企业，将由主管部门予以全市通报表扬。在宣城市建筑业企业信用评价系统中对建筑业企业按标准予以信用加分，复工复产 3 个以下项目加 3 分，复工复产 3 个及以上项目加 5 分。（责任单位：市住建局）

九、对项目建设因疫情影响导致施工合同约定的工期延误，顺延工期计算从我省启动重大突发公共卫生事件一级响应之日起至解除之日止，无法按照原施工周期完工的，应重新合理确定施工周期。（责任单位：市住建局、市审计局）

十、开复工工程应制定疫情防控方案，防控方案应列明具体防控措施、应急预案及防疫成本。防疫成本纳入工程造价，防疫成本具体包含必要的防控管理人员工资、增设防控设施、施工现场和办公生活区消毒、疫情防控宣传教育、疫情防控物资购置储备等相关费用。防疫成本经建设单位、监理单位同意后，及时办理工程签证，在工程结算中予以确认。（责任单位：市住建局、市审计局、市财政局）

十一、合理分担因疫情影响造成的损失和增加的费用。受疫情影响，导致人工、材料、设备、机械台班价格波动影响合同价格时，应根据合同约定调整合同价格。合同中没有约定或约定不明的，发承包双方可按照《建设工程工程量清单计价规范》（GB50500-2013）相关规定，合理分担风险并签订补充协议确定价款调整方法。确因疫情影响导致价格波动异常的，按照原合同履行会导致显失公平时，可适用情势变更原则，由发承包双方协商并签订补充协议，合理分担价格变化风险。因疫情导致的其他损失，合同有约定的严格按照合同执行，合同没有约定的，按《建设工程工程量清单计价规范》（GB50500-2013）中第 9.10 条不可抗力有关规定执行。（责任单位：市住建局、市审计局、市财政局）

十二、2020 年 6 月 30 日前，新开工项目的建筑业企业可申请延期缴纳农民工工资保证金，延期缴纳时间不得迟于 2020 年 9 月 30 日。（责任单位：市住建局、市人社局）

十三、各县、市、区可参照执行。本意见自印发之日起实施。实施期间，如遇国家和省出台新的政策规定，按新政策执行。

十四、本意见执行中的具体问题由市住建局会同相关单位负责解释。

（此件公开发布）



抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。

宁国市人力资源和社会保障局文件

宁人社办〔2020〕10号

关于落实疫情防控期间有关就业政策的实施细则

各有关单位：

为切实落实《关于做好疫情防控期间有关就业工作的通知》（皖人社明电〔2020〕26号）、《宣城市关于做好疫情防控期间有关就业政策实施细则》（宣人社秘〔2020〕30号）、《关于落实疫情防控期间稳定和扩大就业有关政策的通知》（宁新冠防指办〔2020〕78号）等政策规定，制定本实施细则：

一、失业保险费返还

（一）申领对象

全市 2019 年度失业保险参保企业。

（二）申请条件

- 1.依法参加失业保险并缴纳失业保险费用。
- 2.生产经营活动符合国家及所在地区产业结构调整政策和环保政策，且非严重违法失信企业或“僵尸企业”。

3.2019 年度未裁员或裁员率低于全国调查失业率控制目标 5.5%，对参保职工 30 人（含）以下的中小微企业，裁员率放宽至不超过企业参保职工总数的 20%。

（三）返还标准

按企业及其职工 2019 年实际缴纳失业保险费的 60% 计算。

（四）申领拨付程序

登录“安徽省阳光就业网上服务大厅”（<http://ygjy.ah.gov.cn/>）申请失业保险费返还（无需提交纸质材料）。人社系统经办机构在系统审核结束后，企业通过拍照、扫描、传真等方式提交确认书至经办机构，经公示无异议后，经办机构将返还资金拨付至申请对象的银行账户。

系统操作流程：企业登录—进入“失业保险费返还”模块—填写信息（统一信用代码、裁员人数、资金使用计划、企业开户信息）—保存—提交至人社系统经办机构。（电话：4022130）

二、企业新增就业岗位一次性补贴

（一）申领对象

在疫情防控期间新增就业岗位的本市企业。

（二）补助标准

根据新签订 12 个月以上劳动合同的人员数量，按照每人 1000 元的标准给予一次性补贴，对其中吸纳因疫情无法返回湖北就业人员或登记失业 6 个月以上人员的企业，标准提高到每人

2000 元，每户企业最高不超过 4 万元。

（三）申请条件

申请企业须与新增就业岗位职工签订 12 个月以上劳动合同，并在“安徽阳光就业网上服务大厅”办理用工备案。劳动合同起始时间、备案时间须在 2020 年 1 月 24 日-4 月 23 日期间。

（四）申领拨付程序

1.符合条件的企业按要求填写申报信息，向市人社局公共就业人才服务中心线上提交申请材料。（联系电话：4031967）

2.市公共就业人才服务中心受理企业申报、审核后，小微企业报市人社局审批，其他企业转交企业所属受益财政的部门审批。

3.审核结果及企业新增就业岗位职工花名册在政府门户网站和企业内部公示 3 日无异议后，小微企业由公共就业人才服务中心从就业补助资金中支付，其他企业由受益财政支付。

（五）申报材料

1.新增岗位一次性就业补助申请表（附件 1）；

2.新增就业职工人员花名册（附件 2）；

3. 2020 年春节前后从湖北返回的车票，湖北工作的劳动合同或社保记录，湖北就业人员证明（附件 3）。三项提供任意一项即可；

4.小微企业需提供小微企业认定证明。

三、规模以上制造业、战略性新兴产业企业一次性稳定就业补贴

（一）申领对象

在疫情防控期间保持正常生产、积极采取措施稳定职工队伍的本市规模以上制造业企业、战略性新兴产业的重点企业。

（二）补助标准

根据企业 2019 年失业保险平均参保人数，按每人 200 元的标准给予最高不超过 50 万元的一次性稳定就业补贴。

（三）申请条件

1.生产经营活动符合国家及所在区域产业结构调整政策和环保政策，且非严重违法失信企业或“僵尸企业”。

2.2019 年度未裁员或裁员率低于全国调查失业率控制目标 5.5%，对参保职工 30 人（含）以下的中小微企业，裁员率放宽至不超过企业参保职工总数的 20%。

3.企业与工会组织（含企业工会组织）协商制定稳定就业岗位措施。

（四）申领拨付程序

1.符合条件的企业按要求填写申报信息，向市人社局公共就业人才服务中心线上提交申请材料。

2.市公共就业人才服务中心受理企业申报、审核后，报市人社局审批。

3.审核结果及劳动者花名册在政府门户网站和企业内部公示 3 日无异议后,市公共就业人才服务中心将资金拨付至申请对象的银行帐户。

(五) 申请材料

- 1.企业一次性稳定就业补贴申请表(附件 4);
- 2.疫情防控期间稳定职工队伍的措施;
- 3.主管部门或园区管委会等部门的复工复产批复。

四、人力资源服务机构就业服务补助

(一) 申领对象

为本市企业提供职业介绍的具备资质的经营性人力资源服务机构。

(二) 补助标准

人力资源服务机构向我市企业介绍劳动者实现就业且与企业签订 12 个月以上劳动合同的,按介绍 10 人以下(含 10 人)每人 500 元标准、介绍 10 人以上每人 1000 元标准给予就业服务补助。职业介绍服务不包括劳务派遣人员。就业劳动者一个年度内只能申报享受一次。

(三) 申请条件

- 1.人力资源服务机构须与企业签订提供职业介绍服务的协议。
- 2.经人力资源服务机构介绍,在企业稳定就业的劳动者须与

企业签订 12 个月以上劳动合同，并在“安徽阳光就业网上服务大厅”办理用工备案。劳动合同起始时间、备案时间须在 2020 年 1 月 24 日-4 月 23 日期间。

（四）申领拨付程序

1.人力资源服务机构按要求填写申报信息，向市人社局公共就业人才服务中心线上提交申请材料。

2.市公共就业人才服务中心受理申报、审核后，为中小微企业提供职业介绍的由市人社局按宣人社秘〔2020〕30 号规定的标准审批；超出宣人社秘〔2020〕30 号规定的范围和标准的，转交所属受益财政的部门审批。

3.审核结果及劳动者花名册在政府门户网站和企业内部公示 3 日无异议后，中小微企业按宣人社秘〔2020〕30 号规定的标准由市公共就业人才服务中心从就业补助资金中支付；超出宣人社秘〔2020〕30 号规定的范围和标准的，由受益财政支付。

（五）申报材料

- 1.就业创业服务补助申请表（附件 5）；
- 2.就业创业服务补贴就业人员花名册（附件 6）；
- 3.《人力资源服务许可证》、《营业执照》复印件；
- 4.人力资源服务机构和企业签订的服务协议。

五、职业技能培训补贴

受疫情影响的企业在确保防疫安全情况下，在停工期、恢复期组织职工参加线下或线上职业培训的，企业新录用人员岗前技能培训的补贴标准提高到不低于人均 1000 元，培训对象扩大到与企业签订劳动合同或构成事实劳动关系且入职不超过 12 个月的所有员工。将职工转岗转业培训的实施主体从重点企业（困难企业）扩大到所有企业，按人均不低于 1200 元标准给予补贴。

（一）实施程序

1.企业开展培训前线上向市人社局提交培训计划，经审核同意后实施，并在“安徽职业培训信息管理系统”内录入相关信息。

2.鼓励支持利用国家免费开放以及企业内部的线上资源开展职工技能培训，平台主要包括“工业和信息化技术技能人才网上学习平台”（www.tech-skills.org.cn）、“技能强国-全国产业工人技能学习平台”（PC端：skills.kjcxchina.co，移动端：skills.kjcxchina.com/m）、“学习强国”技能频道、“中国职业培训在线”（px.class.com.cn）、“中国国家人事人才培训网”（www.chinanet.gov.cn）等。

3.线上培训时长视为技术理论知识与综合素质理论知识的学习课时，计入所培训的工种（项目）总课时，由企业提供参训职工注册信息和累计课时的截图证明，达到相应课时即为理论模块学时完成；线上课程设有在线结业考核环节的，应提供参训职工注册信息和考核合格的截图证明，同时结合疫情结束后的线下

实训情况，按规定兑现培训补贴。

4.享受培训补贴政策的班期以企业在“安徽职业培训信息管理系统”申请的开班时间为准。

（二）申报材料

1.参照《关于进一步加强企业职工岗位技能提升培训管理有关工作的通知》（宣人社秘〔2017〕306号）执行；（联系电话：4020215）

2.参训人员注册信息和累计学习课时（考核合格）截图证明。

六、复工交通补助

（一）申请对象

企业或人力资源机构。

（二）补贴标准

1.1月24日至2月22日期间，企业到人力资源相对集中的地区，采取“点对点”包车运输，集中组织人员返岗复工产生的包车费用，给予全额补助。

2.1月24日至2月22日期间，通过铁路列车、客运汽车方式来宁的企业员工，车票费用全额补贴；自驾返宁员工，按照同地区乘坐客运汽车标准给予补贴。

3.1月24日至2月22日期间，人力资源机构采取包车方式组织返工的，给予人力资源机构全额补助。

4.2月23日至2月29日期间复工产生的上述交通费用减半

补贴。

（三）申报方式

开发区企业复工交通补助向开发区财政局申报（联系电话:4189678），开发区以外企业向所属受益财政的部门申报。

七、其他事项

1.失业保险费返还申报工作须在 2020 年 4 月底前完成，申报失业保险费返还的企业户名、参保人数、领取失业保险金及缴纳社会保险费等数据，均以安徽省阳光就业网信息系统记录为准，不得以合并、分设等方式变更企业户名进行申报。规模以上制造业、战略性新兴产业企业应先完成失业保险费返还申报后，再申报一次性稳定就业补贴。

2.本细则中所涉及的中小微型企业、小微企业指参照工业和信息化部、国家统计局、国家发展改革委、财政部《中小企业划型标准规定》，纳入中小微企业目录的企业。制造业企业依据《国民经济行业分类（GB/T4754--2017）》中规定的制造业分类确定；战略性新兴产业企业依据《全省战新产业名录》确定。

3.本细则涉及的就业人员，上岗后应及时在“安徽阳光就业网上服务大厅”进行用工备案，备案时间必须在本通知执行期限内。

4.本细则涉及的补贴所需材料已经“安徽阳光就业网上服务大厅”网上经办系统认定有效的单位或劳动者相关信息、资料，

如失业登记、本市参保证明等通过信息共享和业务协同获得的，不再要求重复提供。

5.本细则自 2020 年 1 月 24 日起执行，有效期限暂定 3 个月，另有明确期限的从其规定。政策实施期间，如国家、省出台新的规定，按上级规定执行。

6.本细则由宁国市人社局会同有关部门负责解释。

附件：

- 1.新增岗位一次性就业补助申请表
- 2.新增就业职工人员花名册
- 3.湖北就业人员证明
- 4.企业一次性稳定就业补贴申请表
- 5.就业服务补助申请表
- 6.就业服务补贴就业人员花名册

（此件公开发布）



2019 年全年全市经济运行情况

2019 年，面对复杂多变的外部环境和艰巨繁重的改革发展任务，全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委、市政府的坚强领导下，认真贯彻落实“六稳”各项政策措施，我市经济稳中向好，主要预期指标较好实现。为全面建成小康社会奠定了坚实基础。

初步核算，全年实现地区生产总值 367.3 亿元，按可比价格计算，同比增长 8.1%，符合 8.0% 以上的预期目标。分行业看，第一产业增加值 23.5 亿元，增长 3.0%；第二产业增加值 210.4 亿元，增长 9.7%；第三产业增加值 133.4 亿元，增长

6.2%。

（一）农业生产总体平稳。2019 年，全市农业产值增长 4.1%，林业产值增长 3.2%，牧业产值下降 1.6%，渔业产值增长 4.3%。分产量看，全年粮食产量 6.63 万吨，下降 1.15%；油料产量 1.1 万吨，下降 0.1%；茶叶产量 3251 吨，增长 16.0%；肉类总产量 5.5 万吨，下降 2.2%；水产品产量 8010 吨，增长 4.1%。

（二）工业生产稳中向好。2019 年，全市规模以上工业企业增加值按可比价格计算，同比增长 9.8%，符合 9% 以上的预期目标。从转型动力看，“两新”产业增速较快。2019 年，战略性新兴产业

业产值增长 24.0%，高于工业总产值 16.9 个百分点；高新技术产业增加值增长 13.8%，高于工业增加值 4.0 个百分点；从发展质量看，新旧动能加速转换。2019 全年处置僵尸企业 19 家，盘活闲置低效用地 2200 亩，成功嫁接引入大道模具、恒鑫汽车等一批高端承接项目，新增 16 户新建新投产企业，退出一批停产企业。

（三）投资结构不断优化。2019 年，全市固定资产投资增长 14.1%，符合 10% 以上的预期目标，比宣城市平均水平高 3.8 个百分点，居第 2 位。从产业结构看，第三次产业投资占比达 55.1%，比去年同期提高 9.3 个百分点，第三产业投资比重逐步提高，说明新动能投资加速

蓄势，投资结构趋于优化。

（四）贸易市场繁荣稳定。2019 年，全市实现社会消费品零售总额 123.0 亿元，增长 11.2%，比去年同期提高 1.4 个百分点，符合 9.5% 以上的预期目标，比宣城市平均水平高 0.9 个百分点，居宣城市第 2 位，其中限额以上零售额 16.2 亿元，增长 13.5%，比宣城市平均水平高 8.6 个百分点，居第 3 位。

（五）对外贸易环境趋紧。2019 年，全市累计完成进出口总额 4.6 亿美元，下降 14.4%，而去年增长 30.9%。其中，出口 4.3 亿美元，下降 12.0%，进口 0.4 亿美元，下降 34.8%。今年以来，受中美贸易战影响，我市对外贸易环境趋紧，进出口总额持续下降，其中我市工业企业

对美出口总额 0.9 亿美元，下降 33.2%。

（六）减税成效比较明显。2019 年，全市完成财政收入 48.6 亿元，增长 1.0%，比去年同期回落 6.1 个百分点，比宣城市平均水平低 5.0 个百分点，主要是因为全年减税 6.5 亿元，减税总量居宣城市前列，为企业减轻了负担，促进了企业发展，减税成效比较明显。

（七）市场活力进一步增强。截止 12 月末，全市金融机构人民币存款余额 301.9 亿元，增长 15.0%，比去年同期高 13.1 个百分点；金融机构人民币贷款余额 234.3 亿元，增长 7.6%，比去年同期高 3.7 个百分点。全市存贷款增速进一步提高，从侧面反映我市经济持

续快速发展，市场活力进一步加大。

（八）城乡居民收持续增收。2019，全市居民可支配收入 36015 元，增长 10.2%。其中城镇常住居民人均可支配收入 44067 元，增长 9.3%；农村常住居民人均可支配收入 19747 元，增长 9.7%。城乡居民收入增长均快于经济增速，较好实现预期目标，其中农村收入增速居宣城市第 2 位。城乡居民人均收入比值为 2.24，比上年缩小 0.01。

《关于印发宁国市城乡医疗救助实施办法（试行）的通知》的政策解读

一、背景及依据

因机构改革，城乡医疗救助工作职能由民政局划转至医疗保障局。依据省医保局、省财政厅、省扶贫办、省民政厅《城乡医疗救助实施办法》和宣城市《关于印发〈城乡医疗救助实施办法〉的通知》（宣医保秘〔2019〕21号）等文件规定。对原《宁国市城乡医疗救助及重特大疾病医疗救助实施办法》进行了修订。

二、起草过程

《实施办法》编制历经调研、起草、研讨、征求意见、司法论证等多个阶段，经过反复修改，在充分征求全市各乡镇、街道及民政、卫健、财政、残联等相关部门意见，形成《实施办法》（送审稿）报市司法局合法性审

查，提请市政府第34次常务会议研究通过。

三、工作目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大精神，健全社会救助体系，以保障困难群众基本医疗权益为目标，资助困难群众参保全覆盖，住院救助和门诊救助应救尽救，最大限度减轻困难群众医疗支出负担，为决胜全面建成小康社会提供健康保障。

四、主要内容

（一）救助的对象

凡具有本市常住户籍的以下人员：

- 1、最低生活保障对象（简称“低保对象”）；
- 2、特困供养人员；
- 3、建档在册的农村困难

户人员（简称“困难帮扶对象”）；

4、低收入家庭的老年人、未成年人、重病患者、重度残疾人（简称“低收入医疗救助对象”）；

5、因病致贫家庭重病患者；

6、用人单位已经不存在或者无法确认劳动关系的职业病人；

7、除上述六类救助对象之外的其他重特大疾病医疗救助对象；

8、法律、法规规定的其他对象。

低收入医疗救助对象是指家庭人均收入低于低保标准二倍以内的低保边缘家庭；因病致贫家庭重病患者原则上指个人负担医疗费用支出超出家庭全年收入的重病患者。

（二）救助的范围

1、对重点救助对象（指低保对象、特困供养人员、困难帮扶对象）住院治疗不设病种限制，

2、对低收入医疗救助对象、因病致贫家庭重病患者实施医疗救助，须是重特大疾病或重症慢性病，重特大疾病或重症慢性病包括：严重多器官衰竭（心、肝、肺、脑、肾）、癌症手术治疗和放化疗、艾滋病机会性感染、耐多药肺结核、慢性粒细胞白血病、急性心肌梗塞、脑梗死、血友病、肝肾移植前透析和手术后抗排异治疗、I型糖尿病、甲亢、唇腭裂、重性精神疾病、晚期血吸虫病、急性胰腺炎和手术治疗的严重心脏大血管疾病等。

3、对职业病人实施医疗救助须是所患职业病及其并发症的住院治疗。

4、经大病保险报销后仍

有困难的医疗救助对象实施重特大疾病医疗救助。（重特大疾病医疗救助不设病种限制。）（宣城市及宁政办〔2020〕2号文件没有表述）

5、对救助对象经基本医疗保险、大病保险和各类补充医疗、商业保险等（以下简称“各种保险”）报销及优抚医疗补助后，仍难以负担的合规医疗费用给予医疗救助。

（三）救助的标准

个人年度累计救助封顶线 10000 元。

1、对低保对象、特困供养人员、困难帮扶对象不设医疗救助起付线。低保对象、困难帮扶对象住院合规住院自负费用救助比例为 70%；对特困供养人员合规住院自负费用救助比例为 80%；

2、低收入医疗救助对象、因病致贫家庭重病患者、

职业病人医疗救助设起付线 5000 元，救助比例为合规住院自负费用的 60%；

3、其他重特大疾病医疗救助对象合规住院自负医疗费用超出 20000 元部分按 20% 比例救助；

4、符合救助条件的农村 0—14 周岁（含 14 周岁）儿童急性白血病和先天性心脏病患者和接受脑瘫、听力语言障碍康复训练治疗的 0—6 周岁儿童按上级有关文件规定执行；

5、再次救助。对经各种保险补偿（含保底补偿）或医疗救助后，剩余个人自负医疗费用达到宁国市统计局公布的上一年度城乡居民可支配收入标准的，可申请再次救助。当年再次救助仅限一次，且个人年度累计救助封顶线仍维持 10000 元整。

（四）救助的方式

1、资助参保。资助低保对象、特困供养人员、困难帮扶对象和低收入医疗救助对象参加城乡居民基本医疗保险。其中，对低保对象、特困供养人员和困难帮扶对象代其缴纳个人应负担的全部参保资金。当年年度内应及时完成资助下年度的参保工作。

2、实施住院救助。对救助对象中的重特大疾病或重症慢性病患者，视情实施医前、医中或医后救助。医前、医中救助须提供本年度二级以上医疗机构出具的诊断病历，医中救助还须附入院通知单。医前、医中救助金额为1000元，个人一年度内只能申请一次，同一种病只能申请一次。凡享受医前、医中救助的，医后救助时应扣除医前、医中救助金额。

3、规范门诊救助。患上

述重特大疾病或重症慢性病需要长期门诊治疗视同住院医疗救助。

（五）救助的申请、审批程序

1、推行定点医疗机构即时结算医疗救助费用办法。低保对象、特困供养人员凭相关证件和证明材料在定点医疗机构就诊时实行“一站式”救助服务。定点医疗机构要取消救助对象住院治疗入院预缴费用，逐步推行诊疗费用（挂号费、诊查费、检查费、药费和住院床位费等）优惠减免，确保困难群众能及时入院接受治疗。

医疗救助与基本医疗保险、城乡居民大病保险、疾病应急救助、商业保险等信息管理平台互联互通、信息共享，相关部门及时准确提供相关数据，实现“一站式”信息交换和即时结算。

2、低保对象、特困供养人员凭相关证件和证明材料，到开展即时结算的定点医疗机构就医所发生的住院医疗费用，应由医疗救助资金支付的，由定点医疗机构先行垫付，救助对象只需支付自付部分。定点医疗机构垫付部分由市医保局根据实际需要定期及时结算。对不按规定用药、诊疗以及不按规定提供医疗服务所发生的医疗费，城乡医疗救助基金不予结算。

3、低收入医疗救助对象、因病致贫家庭重病患者和在非一站式结算定点医疗机构住院治疗的医疗救助对象，申请医疗救助时，须持相关证件和证明材料，到户籍所在地乡镇（街道）提出书面申请，并出具本年度的诊断病历和必要的病史证明材料。乡镇（街道）在接到

申请后的5个工作日内，派人入户调查、审核；市医保局接到乡镇（街道）申报材料后，在5个工作日内完成审批。市财政局接到市医保部门的审批表后，在3个工作日内将救助资金打入其指定的金融机构，实行社会化发放。如遇突发性大病患者，应特事特办，及时审核、审批。对不符合救助条件的，要书面说明理由，通知申请人。原则上，当年所发生的医疗费用需在当年结算。

五、新《实施办法》的创新举措

（1）扩大救助范围：将职业病人等法律、法规规定的其他对象纳入医疗救助范围。《中华人民共和国职业病防治法》第61条、《中华人民共和国传染病防治法》第62条法律规定：“符合条件的职业病人、患有特定传

染病的困难人群均可纳入医疗救助范围。”将法律明确规定，纳入救助范围，进一步扩大了救助政策的覆盖面。

（2）提高救助标准：

1、新办法整合了各级文件针对困难帮扶对象医疗救助政策的规定，将困难帮扶对象的救助标准全面提升到城乡低保对象的救助标准；

2、符合再次救助条件的救助对象可申请再次救助，并结合我市城乡居民可支配收入对再次救助标准进行了细化，增加可操作性。

（3）简化经办流程：医疗救助职能划转到医保局后，结合医保局在基本医疗保险经办上的优势，在实际操作中，进一步简化经办流程，针对系统可查询、其他渠道可验证的，不再要求救助对象提供相关材料。在原有的基本医保结算系统上，

实现了医疗救助的“一站式”服务，让百姓从“最多跑一次”转变为“一次都不用跑”，真正实现了“数据多跑路，群众少跑腿”。

六、下一步工作考虑

加强各种救助制度与保险制度的衔接，完善“一站式”管理服务和做好大病保险与医疗救助制度的衔接。实现不同医疗保障制度之间人员信息、就医信息和医疗费用信息的共享，提高管理服务水平，方便困难群众。

建立健全城乡医疗救助绩效评价考核体系，严格对城乡医疗救助工作的督促检查，加强社会监督，增强约束力和工作透明度。健全责任追究机制，严肃查处挤占、挪用、虚报、冒领城乡医疗救助资金等违规违纪违法行为。