



# 宁国市人民政府公报

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT  
OF NINGGUO CITY

**2020**

第5期（总第26期）



# 宁国市人民政府公报

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT  
OF NINGGUO CITY

2020年第5期

## 发布政令 公开政务 指导工作 服务社会

主 办：宁国市人民政府办公室

地 址：宁国市西津街道市府巷1号

邮 编：242300

电 话：0563-4116396

网 址：www.ningguo.gov.cn

## 目 录

### 【市政府文件】

宁国市人民政府关于邱型军同志临时代管部分工作的通知.. 1

宁国市人民政府关于加强宁国抽水蓄能电站项目工程区内  
规划控制的通告..... 2

### 【市政府办文件】

宁国市人民政府办公室关于印发宁国山核桃产业振兴五年  
行动2020年实施细则的通知..... 3

宁国市人民政府办公室关于印发宁国市2020年民生工程实施  
方案的通知..... 19

宁国市人民政府办公室关于印发宁国市城市防洪应急预案  
的通知..... 24

宁国市人民政府办公室文件关于印发宁国市防汛抢险应急  
预案的通知..... 49

宁国市人民政府办公室关于印发宁国市防御台风和山洪灾  
害应急预案的通知..... 64

宁国市人民政府办公室关于印发宁国市抗旱应急预案的通  
知..... 80

宁国市人民政府办公室关于进一步加强政府投资工程建设  
项目招标投标管理的通知..... 108

宁国市人民政府办公室关于印发宁国市2020年度保障性安  
居工程实施方案的通知..... 111

### 【部门文件】

宁国市农业农村局关于印发宁国市畜禽养殖废弃物资源化  
利用提升年活动方案的通知..... 121

### 【政策解读】

《宁国山核桃产业振兴五年行动2020年实施细则》的政策  
解读..... 127

### 【统计数据】

2020年1-4月全市经济运行情况..... 131

# 宁国市人民政府关于邱型军同志 临时代管部分工作的通知

宁政〔2020〕27号

各乡、镇人民政府、街道办事处，市政府各部门、各直属机构、各派出机构：

因马亮同志参加省委党校中青年干部培训班（第47期）学习，为期三个月（2020年5月10日至8月11日），学习期间马亮同志分管、联系的工作暂由邱型军同志代管、联系。

具体包括：负责开发区、工业和信息化、招商引资、商务、生态环境、科技等方面工作，协助负责目标管理绩效考核工作；代管宁国经开区（港口产业园）管委会、经信局、招商合作中心、商务局、科技局，协管发改委（粮储局）、统计局，联系生态环境分局、工商联、总工会、科协、邮政局、供电公司、电信公司、移动公司、联通公司。

其他负责同志分工不变。

2020年5月11日

（此件公开发布）

# 宁国市人民政府关于加强宁国抽水蓄能电站项目工程区内规划控制的通告

宁政秘〔2020〕48号

为保障宁国抽水蓄能电站项目顺利实施，经市政府研究，决定对宁国抽水蓄能电站工程区范围内的土地实行规划控制。现将有关事项通告如下：

一、从即日起，任何单位或个人不得在规划控制区域内占用土地进行非法建设，一旦发现，将依法从严从重处理。

二、霞西镇人民政府要按照属地管理原则，加强管控力度，加大日常巡查，及时发现并处理各类违法行为。

三、自然资源规划、住建、城管等部门要积极配合霞西镇人民政府，依法查处各类违法建设，坚决制止乱占乱建、乱栽乱种等行为，为我市抽水蓄能电站建设和城市发展营造良好环境。

特此通告。

2020年5月14日

（此件公开发布）

# 宁国市人民政府办公室关于印发宁国山核桃产业振兴五年行动 2020 年实施细则的通知

宁政办秘〔2020〕38 号

有关乡、镇人民政府，市直有关单位：

经市政府研究同意，现将《宁国山核桃产业振兴五年行动 2020 年实施细则》印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

2020 年 4 月 26 日

（此件公开发布）

# 宁国山核桃产业振兴五年行动 2020 年实施细则

根据《宁国山核桃产业振兴五年行动实施方案（2019～2023）》，特制定本实施细则。

## 一、目标任务

推广自然落果法张网采收补贴 4000 亩；加大产区生态修复力度，实施最严格的除草剂使用管理；加大示范引领力度，建设现代山核桃科技示范基地 1 个，生态修复示范基地 3 个，实施山核桃退化林修复 1.6 万亩；加快经营机制转变，鼓励创新开展山场经营权流转工作；重点推广以植保无人机为主的新技术。

## 二、工作内容

（一）开展草甘膦、草铵膦等除草剂专项整治行动（5 月上旬～9 月上旬）

实施最严格的除草剂使用管理。农业农村局牵头，各乡镇人民政府、自然资源和规划局配合，针对伪劣除草剂和山核桃林违规使用除草剂行为，开展专项整治行动。实施最严格常态化除草剂管理制度，严格实行除草剂购买实名制，签订不违反除草剂使用范围承诺书。加强对境内农药批发经销商、经营大户的管理，召开宣传发动会议，倡议不经营、不销售草甘膦等除草剂，从市场源头进行减量控制。

### （二）继续开展张网补贴

1. 申报对象。本市山核桃产区采用结网方式自然落果收获山核桃的农户（农村户口），须持有一卡通账户（确因特殊

情况无法提供一卡通账户的，需提供委托代收补贴说明，并由所在村委会签署意见)。在2018年1月1日之后购置采收网并完成挂设的，以户为单位进行申报；每户只能申报一次，2019年已经申报的农户，不能再次申报。

**2. 品牌备案。**采收网林农自行在本市范围内实体店购置，销售商提供发票或销售凭证。本次补贴的采收网不限品牌，实行备案制，已经备案的品牌无需再次备案。拟在本市销售的采收网生产厂家需在5月6日~13日（工作日期间）到市场监管局备案，提供营业执照、产品质量检测证明、五年质保承诺书以及可以说明自身优势及特点的相关证明材料；审核通过的厂家相关信息于5月31日前，通过网站或媒

体等方式进行公示。采收网质量标准应符合相关质量规定：材料：HDPE，网径向、纬向断裂强力 $\geq 160\text{N}$ ，每平方米重量50g以上。

**3. 补贴标准。**本年度补贴总面积为4000亩。对于挂设通过备案的采收网的林农按照每平方米0.6元标准直补一卡通账户。每户500平米起补，最高补贴2500平方米，即最高补贴1500元。

**4. 组织发动。**产区乡镇、村两级至少召开一次会议、一次现场会贯彻宣传，每个村民组张贴通告。该项工作纳入所在乡镇考核。

### **5. 申报程序。**

8月1日~8月20日，农户向所在村民组申报，提供附件材料（户口本、购网发票或销售凭证、林权证等原件及复

印件), 村民组审核材料的真实性, 留存附件材料复印件, 填写相关表格后公示, 公示期为 5 个工作日。

8 月 20 日~8 月 31 日, 村民组将汇总表及附件材料一并报至所在村, 所在村复审核所报材料的真实性, 包括是否以户为单位申报, 每户申报是否存在重复、购置品牌是否备案等。审核并录入后, 纸质汇总表(含 Excel 电子版)上报至所在乡镇, 同步在村务公开栏进行公示, 公示期为 5 个工作日。附件材料留存所在村备查。

9 月 1 日~9 月 4 日, 以村为单位报至所在乡镇汇总。乡镇审核汇总信息后张贴公示, 公示期为 5 个工作日。

9 月 7 日~9 月 11 日, 以乡镇为单位报送相关材料至领导小组办公室(自然资源和规划

局)。

相关材料包括: 乡镇一级公示材料及公示照片、附表 2(乡村二级汇总表)、附表 3(分户登记表), 含纸质盖章签字版和 Excel 格式电子版。

## 6. 检查验收。

实行村民组、村级、乡镇级和市级四级公示、一次核查制。

以村民组自查自验与市级检查组抽查相结合的方式进行检查验收; 乡镇、村成立主要领导为组长的验收组。

9 月 14 日~10 月 23 日, 由市自然资源规划局、农业农村局、市场监管局、财政局等单位以及所在乡镇抽调专人组成检查验收组, 所在村和村民组配合, 每村按 30%村民组随机抽查, 所抽查村民组 100%实地检查, 涉及农户需现场指认。

经复核后在今日宁国公示，公示期为 5 个工作日。

**7. 资金兑付。**该项补贴政策纳入“1+1+5”奖补政策体系。在市级媒体公示无异议后，补贴资金直接打入农户一卡通账户。

### **8. 有关事项说明。**

设置举报电话。市级举报电话为 4011175，有关乡镇自行公布举报电话，随时接受举报。

超量分期补贴。如本年度申报面积、补贴资金量较大，领导小组办公室将根据实际情况分 2 年分期支付补贴。

实行村民组联保制。公示期间凡受举报经查属实以及实地检查中发现林农虚报的，该村民所在村民组全部取消补贴资格。

经销商开具的发票或销售凭证需明确面积和品牌。对于

虚开（指开具面积以少充多以及销售品牌和实际品牌不一致两种情况）品牌发票或销售凭证的经销商，一经查实，其销售的所有采收网均不纳入补贴范围。

### **（三）加快经营机制转变**

。

**1. 试点范围。**产区乡镇牵头，开展托管承包等多种形式的经营权流转试点工作，纳入产区乡镇考核。

**2. 具体要求。**对一山多户和散户山场采取林地托管承包等多种形式，鼓励创新。需要签订合同，承包年限不低于 10 年，实现统一管理，并在适宜区域挂设采收网，对于挂设采收网的进行专项补贴。每乡镇补贴总面积不高于 100 亩。按每亩 1000 元的标准，以奖代补承包人，用于挂设采收网补贴，

最高补贴 10 万元。由所在乡镇负责筛选补贴试点对象，择优确定。10 月 1 日前，承包人到所在乡镇申报，材料包括：申请报告和相关证明材料（合同、林权证/经营权证、购网发票或销售凭证等复印件），乡镇审核确定后报领导小组办公室（自然资源局）。

### **3. 检查验收。（10 月 10 日～10 月 31 日）**

由市自然资源局、农业农村局、市场监管局、财政局等单位以及所在乡镇组成检查验收组，采取查阅档案、走访调查、实地查验等方式进行验收。

**4. 资金兑付。**该项政策该项补贴政策纳入“1+1+5”奖补政策体系。由试点乡镇申报，经验收合格，在市级媒体公示无异议后，以奖代补承包人。

## **（四）建设示范基地**

**1. 现代山核桃科技示范基地。**自然资源局牵头，财政局、科技局、万家乡配合，可以委托基地所在地合作社或家庭农场负责具体实施。

**地点规模：**位于万家乡云山村桐子坞、里村村民组，续建，面积 1000 亩。

**建设内容：**全面禁用除草剂，实行自然生草，引导鼓励增施有机肥；推广采收网，基地挂网面积不低于 150 亩；增加铺设单轨运输机轨道 200 米；在前期林区主干道硬化的基础上，建立更完善的林间作业道体系，新建硬化林间作业道（70～80cm 宽）1.5 km；引进推广无人机防治技术。支持基地专业防治服务组织购置无人机植保机全套设备，并开展社会化服务。示范基地实施全无

人机统防统治，初步总结无人机防治技术（烟雾以及水雾两种机型）；建成2~3条不锈钢管道运输山核桃籽下山线。

实施基地景观化提升工程，山地种植油菜；以基地主干林道两侧及山间空隙地为重点，山间空地点状种植桂花苗800株，在林农自发村庄整治后适当延伸到村庄中心绿化，以桂花、玉兰（紫玉兰和二乔玉兰）为主基调，种植月季、美国紫薇等花卉，打造生活富裕、环境优美的“桂花铜仓坞”，为发展农旅融合奠定基础。

**检查验收（9月20日~10月31日）。**由市自然资源规划局、农业农村局、市场监管局、财政局等单位以及所在乡镇组成检查验收组，采取查阅档案、走访调查、实地查验等方式进行验收。

**资金兑付。**该项补贴政策纳入“1+1+5”奖补政策体系。完成建设内容并通过验收后，在市级媒体公示无异议后，以奖代补实施单位40万元。

## **2. 实施山核桃退化林修复。**

**地点规模。**南极乡9000亩、万家乡2500亩、甲路镇2000亩、仙霞镇1500亩。合计1.6万亩。

**建设内容。**以禁限用除草剂为重点，积极推广使用有机肥，推广种植油菜、萝卜等乡土绿肥，因地制宜采取林间种植木樨、桂花、竹子等多种方式促进退化林修复。

**3. 建设山核桃生态修复示范基地。**在前期调研基础上，选择群众基础好、已经签订禁用除草剂承诺书的3个村民组，以村民组为单位建设生态修复

示范基地。示范基地建设由属地政府（南极乡、仙霞镇、甲路镇）牵头，自然资源局、财政局、科技局等配合，5月15日前上报简要建设方案；基地村民可以委托所在地合作社或家庭农场等负责具体负责实施。

**地点规模：**总面积3100亩。南极乡水坑坞，新建，面积1000亩；仙霞镇孔夫村太阳二队，新建，面积600亩；甲路镇石门村山脚下村民组，新建，面积1500亩。

**建设内容：**各地因地制宜制定可行的建设方案。每户签订禁用除草剂承诺书，全程禁用除草剂为前提条件。主要建设内容：林间主干道修建、林间作业道硬化、病虫害统防统治、死亡或濒死退化林清理修复、衰败林分增施有机肥、挂

设采收网、林间套种香榧等林下经济，各地应结合建设区实际，充分尊重林农意愿，有所侧重，可以采取种植油菜、紫穗槐、红花油茶等多种措施，林农投劳投资等不低于补贴额度1.5倍。

**具体要求。**在建设过程中所在地乡镇、村两级政府要给予必要的支持，解决村民组建设过程中的实际困难，加强全过程除草剂禁用监督工作。

**检查验收。**由市自然资源局、农业农村局、市场监管局、财政局等单位以及所在乡镇组成检查验收组，5月~9月采收前，暗访2~3次了解村民组禁用除草剂情况；10月10日~10月31日，采取查阅档案、走访调查、实地查验等方式，结合日常暗访情况进行验收。

**资金兑付。**该项补贴政策

纳入“1+1+5”奖补政策体系。按实施方案实施并通过验收，在市级媒体公示无异议后，每个示范基地以奖代补实施单位 10 万元，计 30 万元。

**（五）开展专项行动（9 月下旬～12 月上旬）**

**1. 开展山核桃质量提升专项行动。**市场监管局牵头，农业农村局、自然资源规划局，有关乡镇配合。开展专项行动和跨区域联合执法，严厉打击山核桃假冒伪劣销售，重点打击“二级米”加工、经营活动。工作纳入牵头单位年度考核。

**2. 开展山核桃专项环保检查行动（8 月中旬～10 月中旬）。**市生态环境分局牵头，组织到临安区学习山核桃环保先进经验，提出并努力解决 1～2 个实际问题；公安局、交通局、市场监管局、供电局、农业农村

局、水利局、自然资源规划局、开发区管委会、有关乡镇配合，继续开展山核桃环保专项检查行动，严厉打击随意脱蒲污染环境和生产企业污水偷排乱排的行为。工作纳入牵头单位年度考核。

**（六）开展筹备工作。**

**1. 开展《地理标志产品 宁国山核桃》国家（行业）标准制定筹备工作。**市场监管局牵头，自然资源规划局配合，开展《地理标志产品 宁国山核桃》国标（行业）制定前期工作。

**2. 开展项目筹备对接工作。**农业农村局牵头，水利局、自然资源规划局等配合，积极做好中央财政项目优势特色产业集群建设、水土保持项目等与产业发展相关的项目筹备及对接工作。

（七） 本细则由宁国山核桃产业五年振兴行动领导小组办公室（自然资源规划局）负责解释。

附件： 1. 山核桃张网采收补贴分户登记表

2. 山核桃张网补贴

信息汇总表

3. 山核桃张网采收补贴分户登记表

4. 公示（参考样本）

5. 山核桃张网采收抽查验收证

6. 山核桃张网采收抽查验收汇总表

## 附件 1

## 2020 年宁国市\_\_\_\_\_乡（镇）\_\_\_\_\_村 村民组山核桃张网采收补贴分户登记表

（单位：平方米）

序号	户名	一卡通账户	详细小地名	挂网面积	申报补贴面积	采收网品牌	农户签字
1							
2							
3							
4							
5							
6							
7							
8							
9							
10							
11							
合计							
验收意见	验收组签字： <div style="text-align: right; margin-top: 20px;">             （盖章）              年    月    日           </div>						

注：1. 验收组组长为村民组长，验收组由本组 3 人以上村民代表组成；  
 2. 需附农户户口本、林权证、购置凭证等复印件材料。

附表 2

## 2020 年宁国市\_\_\_\_\_乡（镇）\_\_\_\_\_村 山核桃张网补贴信息汇总表

（单位：平方米）

序号	村民组	户数	实际挂网总面积	补贴总面积	补贴金额	备注
1						
2						
3						
4						
5						
6						
7						
8						
9						
10						
11						
合计						
验收意见	验收组签字： <div style="text-align: right;">                         （盖章）                          年 月 日                     </div>					

注：验收组组长为主要领导，验收组需 3 人以上。

## 附件 3

## 2020 年宁国市\_\_\_\_\_乡（镇）\_\_\_\_\_村 山核桃张网采收补贴分户登记表

（单位：平方米）

序号	户名	所在村组	一卡通账户	详细小地名	挂网面积	申报补贴面积	补贴金额	品牌
1								
2								
3								
4								
5								
6								
7								
8								
9								
10								
合计								

#### 附件 4

## 公 示（参考样本）

兹因实施山核桃产业五年振兴行动（山核桃自然落果张网采收补贴）项目，根据相关规定，现就详细补贴信息予以公示：

公示期为\_\_\_\_个工作日（\_\_\_\_月\_\_\_\_日至\_\_\_\_月\_\_\_\_日）。

在公示期内，有关单位或个人若有异议，可以电话或书面信函形式提出。

联系地址：

1. \_\_\_\_\_乡（镇）人民政府，联系电话：

2. 宁国市山核桃产业振兴行动领导小组办公室（设在外环西路与杨岭路交叉口宁国市自然资源和规划局），联系电话：4011175。

后附：各村民组山核桃张网采收补贴分户登记表。

年 月 日

（本公示一式 2 份，1 份张贴，1 份存档）



附表 6

# 2020 年宁国市\_\_\_\_\_乡（镇）\_\_\_\_\_村 山核桃张网采收抽查验收汇总表

单位（亩）

序号	村民组	农户数量	挂设面积	实际面积	申报面积
1					
2					
3					
4					
5					
6					
7					
8					
9					
合计					

填表人：\_\_\_\_\_

填表日期：2020 年\_\_\_\_\_月\_\_\_\_\_日

# 宁国市人民政府办公室关于印发宁国市 2020 年 民生工程实施方案的通知

宁政办秘〔2020〕43 号

各乡、镇人民政府、街道办事处，市政府各部门、各直属机构、  
各派出机构：

经市政府研究同意，现将《宁国市 2020 年民生工程实施方案》  
印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

2020 年 5 月 13 日

（此件公开发布）

## 宁国市 2020 年民生工程实施方案

为全面贯彻落实《安徽省人民政府关于 2020 年实施 33 项民生工程的通知》（皖政〔2020〕17 号）要求，现结合我市实际，制定本实施方案。

### 一、指导思想

全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大及十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实省委十届十次全会决策部署，树牢以人民为中心的发展思想，聚焦全面建成小康社会目标要求，特别是新冠肺炎疫情暴露出来的短板和不足，坚持以重点民生工程实施为抓手，全力做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，全面落实打赢精准脱贫攻坚战等部署，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。坚持民生工程项目早

部署、早实施、早完成，使群众早受益。坚持问题导向，强化过程管控，狠抓项目建设质量，全力打造群众满意的精品工程，确保优质高效完成年度目标任务。

### 二、目标任务

具体见市政府与市直牵头责任单位及各乡镇（街道）签订的民生工程目标责任书。

### 三、项目内容

2020 年，省定 33 项民生工程中，我市实施除“四带一自”产业扶贫、党建引领扶贫、资产收益扶贫、健康脱贫综合医疗保障、智慧学校建设、贫困地区义务教育学生营养改善项目（本年度我市无任务）外的 27 项民生工程。

（一）新增 3 项民生工程：农村改厕及废弃物资源化利

用、出生缺陷防治、智慧健康建设。

(二) 完善 5 项民生工程：城镇老旧小区改造、城乡居民基本医疗保险、义务教育经费保障、家庭经济困难学生资助、文化惠民工程。

(三) 调整和退出 3 项民生工程：农村环境“三大革命”、智慧医疗和家庭医生签约服务、秸秆综合利用提升工程。

(四) 继续实施 19 项民生工程：继续实施“四好农村路”建设、农村危房改造、农村饮水安全巩固提升工程、农产品质量安全追溯、贫困残疾人康复、城乡困难群体法律援助、美丽乡村建设、就业创业促进、农村电商提质增效、技能培训提升、养老服务和智慧养老、困难人员救助暨困难职工帮扶、城乡居民大病保险、城乡居民基本养老保险、妇幼健康

水平提升和职业病防治、学前教育促进、水环境生态补偿、水利薄弱环节治理、棚户区改造等 19 项民生工程。

#### 四、实施步骤

(一) 分解目标任务(上级任务下达一周内)。市直牵头责任单位按照宣城市与我市签订的目标责任书要求，及时将工作任务和具体指标进行细化量化分解，由市民生办汇总后，组织签订民生工程目标责任书。

(二) 制订实施办法(2020 年 5 月 15 日前)。市直牵头单位依据省、市民生工程项目实施办法，结合实际分项制定我市具体实施办法，报市民生办备案。

(三) 完善考核体系(2020 年 7 月底前)。围绕上级民生工程考核范围和内容，强化考核引领，市民生办制定完善我市民生工程考核办法。市直牵头

责任单位健全完善民生工程单项考核细则，报市民生办备案；增强调度手段，推动民生工程顺利实施。各乡镇（街道）建立完善民生工程组织实施及考核制度，报市民生办备案。

（四）强化过程管控(2020年12月底前)。坚持问题导向，加强现场督查，对项目实施过程中发现的问题，早推进早解决。对推进慢、推进困难的工程类、培训类项目开展重点调度、精准调度。要强化通报、督办、约谈等方式的运用，实施清单管理，对“清单问题”加强跟踪推进，督促整改到位。

（五）确保完成任务(2020年12月底前)。对民生工程项目进行分类管理、统筹兼顾、全面推进，把握工程类项目和补助类项目重点环节，注重精准推进，坚持高质量实施。明确项目时间节点要求，推动工程

类项目在确保质量的基础上早完工，补助类项目及时足额发放，确保高质量完成年度各项任务。

## 五、工作要求

（一）严格落实责任。市财政局承担民生工程牵头抓总职责，市直民生工程牵头单位履行主管职责，乡镇（街道）履行主体职责，协同单位积极配合。要对照目标责任书，健全责任分工机制，层层细化分解，各司其职，责任到人、落实到位，确保高质量完成年度目标任务。

（二）强化资金保障。真正过紧日子，坚决压缩一般性支出。坚持尽力而为、量力而行，发挥好财政资金精准补短板和民生兜底作用。加大逆周期调节力度，重点保障改善民生领域的投入，兜牢“三保”底线。加强民生工程资金管理使

用情况监督，确保资金使用效益。

（三）落细基础工作。按照省级民生工程项目绩效评价办法推进日常工作，规范项目运行程序和资料归集，提升精细化管理水平。健全民情反映、投入保障、督查考评等工作机制，完善民生工程招投标“绿色通道”机制，巩固建后管养，推动民生工程提质增效。

（四）强化宣传引导。充分利用发挥传统媒体和网络新媒体作用，拓宽民生宣传平台，完善立体化、多层次、广覆盖的民生工程宣传平台。充分利用村社区等基层工作网络，在提升为民服务效率和水平的基础上，丰富宣传内容，持续提升民生工程的群众知晓度和满意率。

# 宁国市人民政府办公室关于印发宁国市城市防洪应急预案的通知

宁政办秘〔2020〕47号

各乡、镇人民政府、街道办事处，市直有关单位：

经市政府研究同意，现将修订的《宁国市城市防洪应急预案》印发给你们，请认真贯彻执行。

2020年5月18日

（此件公开发布）

# 宁国市城市防洪应急预案

## 目 录

### 1 总则

1.1 编制目的

1.2 编制依据

1.3 适用范围

1.4 工作原则

### 2 城市概况

2.1 自然地理

2.2 社会经济

2.3 洪涝风险分析

2.4 洪涝防御体系

2.5 重点防护对象

### 3 组织体系与职责

3.1 指挥机构

3.2 办事机构

### 4 预防与预警

4.1 预防预警信息

4.2 预警级别划分

4.3 预防预警行动

4.4 主要防御措施

## 5 应急响应

5.1 应急响应的总体要求

5.2 应急响应分级与行动

5.3 应急响应的组织工作

5.4 应急响应结束

## 6 应急保障

6.1 通信与信息保障

6.2 工程抢险和现场救援保障

6.3 应急队伍保障

6.4 供电保障

6.5 交通运输保障

6.6 治安保障

6.7 物资和资金保障

## 7 后期处置

7.1 灾后救助

7.2 水毁修复

7.3 灾后重建

## 8 附则

8.1 名词术语定义

8.2 预案管理与更新

8.3 奖励与责任追究

8.4 预案实施时间

## 1 总则

### 1.1 编制目的

做好城市洪涝、山洪、台风暴雨潮等灾害事件的防范与处置，保证城市抗洪抢险救灾工作高效有序进行，最大限度地减少人员伤亡和灾害损失，保障城市经济社会安全稳定和可持续发展。

### 1.2 编制依据

《中华人民共和国防洪法》

《中华人民共和国水法》

《中华人民共和国防汛条例》

《国家防汛抗旱应急预案》

《国家突发公共事件总体应急预案》

《宁国市防汛抢险预案》

### 1.3 适用范围

适用于我市城区因自然因

素、人为因素导致的城市城区内洪水（含江河洪水及山洪等）、暴雨渍涝、台风暴雨潮等灾害事件的防御和处置。

### 1.4 工作原则

贯彻以人为本的方针，实行行政首长负责制。坚持以防为主，防抢结合；坚持因地制宜，突出重点；坚持统一领导、统一指挥、统一调度；坚持服从大局，分工合作，各司其职；坚持公众参与、军民联防；坚持工程措施与非工程措施相结合等原则。

## 2 城市概况

### 2.1 自然地理

宁国城区建成区面积26.95km<sup>2</sup>，处于西津河、中津河、东津河交汇的河谷盆地，地势南高北低，平均海拔48-75m（黄海高程）。城区的发展重点和防洪保护重点为城

北。该区地势平坦，平均海拔 53m。

宁国市属于北亚热带季风湿润气候区，四季分明，雨量充沛。多年平均降雨量 1440.3mm，年内分配不均，主要集中在 5-8 月份。据统计资料显示，24 小时最大降雨量 244.1mm，最大次降雨量 204.3mm。市区河流情况如下：

西 津 河：流域面积 1198km<sup>2</sup>，主河道长 94 km，市区河道长 8km。上游建港口湾水库，距西津河口 20 km，控制面积 1120 km<sup>2</sup>，总库容 9.41 亿 m<sup>3</sup>。西津河在潘村高家场与东津河汇合注入水阳江。

东津河：流域面积 1016 km<sup>2</sup>，主河道长 69 km，市区河道长 6km，在潘村高家场西津河汇合后注入水阳江。

中津河：流域面积 307km<sup>2</sup>，

主河道长 43km，在波沥溪与东津河汇合。

影响宁国市城区的小（二）型水库 8 座，为潘家庄水库（西津街道办事处）、独山水库、曹家冲水库、东冲岭水库、石板冲水库（南山街道办事处）、三泉水库（河沥溪街道办事处）、泉水冲水库、龙庵寺水库（汪溪街道办事处）。

城区排涝河流三条，为小南河、星河、龙潭河；城西排洪沟三条，为一排沟、二排沟、三排沟。

## 2.2 社会经济

全市总人口 38.5 万人，城区人口 15.62 万（其中暂住人口 2.64 万人）。重要交通干线有皖赣铁路和 G 329 国道。重要基础设施有：房屋建筑面积 310 万 m<sup>2</sup>，低压输电线路 2400km，供水泵房 3 处（一、二、三水

厂), 现状日供水能力 10 万吨。

## 2.3 洪涝风险分析

### 2.3.1 城区暴雨洪水特性

城区洪水主要由暴雨形成, 暴雨类型主要有锋面型、低压型、台风外围型和对流单体型, 以锋面型和低压型暴雨居多, 一般 6 月上旬以前出现的暴雨多为锋面型, 6 月中旬至 7 月上旬出现的暴雨多为低压

型暴雨。洪水的季节特点、时空变化与本地区的暴雨相应。

6-9 月份是洪水的多发期, 洪水汇流快, 涨跌快, 历时短。城区洪水一般以单峰型为主, 历时 1-3 天, 而大洪水和特大洪水主要形成双峰或复峰型, 洪水主峰出现先后与降水组成相应, 历时一般 3-5 天。

### 2.3.2 主要控制站不同频率洪水位 ( 黄海基面 )、流量表:

控制站名	洪水频率 (P)	水位 (m)	流量 (Q)	影响范围
河沥溪站	P=20%	50.96	1710 m <sup>3</sup> /s	河沥溪低洼区
	P=5%	52.79	3340 m <sup>3</sup> /s	河沥溪、铁路下
	P=2%	53.81	4380 m <sup>3</sup> /s	河沥溪、铁路下
港口湾水库站 (下泄流量)	P=5%		1608 m <sup>3</sup> /s	西津片
	P=2%		1777 m <sup>3</sup> /s	西津片、铁路下
	P=1%		1904 m <sup>3</sup> /s	潘村、西津片

### 2.3.3 主要控制站三线水位表

站 名 特征水位 (m)	沙 埠 (黄海基面)	河 沥 溪	
		吴淞基面	黄海基面
设防水位		50.50	48.63
警戒水位	59.00	51.23	49.36
保证水位		52.53	50.66

#### 2.3.4 城区历史洪水

(1)1983 年 6 月底至 7 月初，全县数次山洪爆发，受灾农田 11.81 万亩，受灾人口 7.82 万人，淹死 17 人，受伤 98 人。7 月 5 日，洪水淹没县城 8 km<sup>2</sup>。

(2) 1996 年 6 月 30 日，城区降雨 140mm，胡乐降雨 214mm，三条河流爆发特大洪水。下午 3 时，双龙大堤溃破 2 处，洪水向城区倾泄，大部分受淹，造成全市直接经济损失 11 亿元，其中城区直接经济损失 8 亿元。

(3) 2019 年 8 月 9-11 日，宁国市受“利奇马”台风外围影响，出现强降水和局地大风，受南部山区地形抬升作用，我市出现突发性短时集中强降雨，由此引发山洪、泥石流等灾害。造成全市受灾人口达 11.34 万人，因灾死亡 6 人、

失踪 2 人，直接经济损失 25.94 亿元。

#### 2.4 洪涝防御体系

城区防洪体系主要由堤防、水库、分洪道与排涝渠道构成，其中：

西津河防洪体系主要保护西津片区，由窑潭大堤、双龙大堤、城北防洪堤、双河西堤、西津防洪闸等构成，上游建有港口湾水库。目前西津片区整体防洪标准达到 50 年一遇。东津河防洪体系主要保护河沥溪片区，由河沥溪堤、双河东堤（刘村河堤）、分洪道构成，目前防洪标准仅 10 年一遇。中津河防洪体系主要保护南山片区，由千亩河堤（坞村河堤）构成。城区内有星河、龙潭河、小南河三条排涝渠道，经过综合治理，基本满足排涝要求。

城区防洪排涝存在的薄弱

环节有：

（1）部分堤防老化失修。如密潭大堤。

（2）小南河尾段正实施综合治理，存在不同程度的卡口现象，要加强汛期的安全调度。

（3）河沥溪双桥阻水严重，该段河道防洪标准不高。河沥分洪道下游已堵塞，影响正常分洪。

## 2.5 重点防护对象

国家级经济技术开发区中心区及河沥园区、城区商贸中心、学校、金融、邮电、通讯、电视台、稠密居民区等重点部门和重点单位，交通、供水、供电等生命线工程设施。

## 3 组织体系与职责

### 3.1 指挥机构

成立城市防汛指挥所，在市防汛抗旱指挥部统一领导下开展工作，负责处置城区防洪

应急事务，主要职责为：贯彻《防洪法》和《防汛条例》，组织城区防洪排涝体系检查，组织实施应急工程度汛措施和非工程度汛措施，储备防汛抢险物资器材，安排好防汛应急交通工具，组建防汛抢险队伍并进行演练，密切关注雨情、水情、工情，严密部署，适时启动应急预案，严格执行上级防指指令，有序组织工程抢险、人员救护、安全转移、物资供应、卫生防疫，保障交通、供电、供水、通信畅通，维护社会秩序，组织救灾和水毁修复，适时向公众发布有关汛情和抗洪救灾等信息等。

城市防汛指挥所由以下单位组成：应急局、住建局（人防办）、气象局、水利局、发改委、公安局、自然资源规划局（林业局）、经信局、交运局、

城管执法局、商务局、供电公司、电信公司、港口镇、西津街道办事处、南山街道办事处、河沥溪街道办事处、汪溪街道办事处等单位组成。指挥所指挥长由市应急局局长担任，副指挥长由住建局副局长、水利局副局长和西津街道、南山街道、河沥溪街道、汪溪街道四个办事处分管负责人担任。

各成员单位主要职责如下：

应急局：负责组织协调城区防洪指挥和应急救援工作，组织核查灾情信息，统一发布灾情，发放救灾物资。负责监督、指导汛期安全生产工作，加强对非煤矿山、危险化学品等行业领域安全度汛工作的督查和检查，防范洪涝灾害引发的生产安全事故。

住建局（人防办）：负责城

区防洪、排涝工程管理和维护，负责城区承建和监管的在建工程应急度汛工作，对城区排水管网进行检查维护，确保畅通，保障汛期城区供水安全。

水利局：负责城区水利工程管理和维护，根据洪涝情况科学调度工程运行，负责工程抢险技术指导。

发改委：负责相关防汛物资的联系、储备、调运，确保应急需要随时调用。

公安局：负责汛期社会治安的维护工作，组建应急抢险队伍，服从统一调度，必要时实施交通、治安管制。

自然资源局(林业局)：负责储备木材、毛竹等防汛物资，确保随时调用，组建应急抢险队伍，服从统一调度。

经信局：负责指导重点工业企业做好自身安全度汛工

作。

交运局：负责城区交通干线的维护和抢修，保障车辆、船舶等应急运输交通工具。

城管执法局：负责城区行洪、分洪区周边违章建筑、构筑物的清理拆除，阻止向河道倾倒建筑和生活垃圾等行为以及城区三条内河的清淤保洁工作，组建应急抢险队伍，服从统一调度。

商务局：负责对灾区生活必需品市场运行和供求形势的监控，协助做好城市防洪救灾和灾后生活的组织、供应。

供电公司：负责城区供电线路的检查维护，保障电力供应正常，确保应急供电需要。

气象、水文部门应加强对灾害性天气的监测和预报，并将结果及时报给市防指，为市防指适时指挥决策提供依据。

西津、南山、河沥溪、汪溪街道办事处和港口镇：负责组织好各辖区的防汛抢险工作，组建应急抢险队伍，服从上级防汛指挥机构统一调度。

### **3.2 办事机构**

城市防汛指挥所设立办公室，办公室设在市应急局，负责指挥所日常事务。

## **4 预防与预警**

### **4.1 预防预警信息**

#### **4.1.1 气象、水文信息**

市气象局、各水文站点应加强对灾害性天气和雨水情的预报和监测，并将结果及时报市防汛抗旱指挥部和城区防汛指挥所。当预报即将发生严重洪涝灾害，城区防汛指挥所及时预警，通知有关部门、区域做好相关准备。当发生河流洪水时，水文部门应加密测验时段，及时上报测验结果，雨情、

水情应每 1 小时向城市防汛指挥所通报一次，重要雨水情应每 30 分钟通报一次，为指挥决策提供依据。

#### 4.1.2 防洪与排涝工程信息

当河流出现警戒水位以上洪水时，城区防洪工程定位人员应加强堤防、涵闸、泵站等工程设施运行情况的监测，并及时报城市防汛指挥所。堤防、涵闸、泵站等工程设施发生险情应立即报指挥所，并报市防指。

当堤防和涵闸等穿堤建筑物出现险情或遭遇超标准洪水袭击，以及其他不可抗拒因素而可能决口或过水时，应迅速组织抢险，并在第一时间向可能淹没的区域预警，同时向上级主管部门和防汛指挥机构准确报告。

当水库超过汛限水位时，管理单位应按照市防指批准的水库控制运行方案调度，其工程运行状况应向指挥所报告。

当水库出现险情时，管理单位应立即在第一时间向下游预警，并迅速处置险情，同时向上级主管部门和防汛指挥机构报告。当水库遭遇超标准洪水或其他不可抗拒因素而可能溃坝时，应在第一时间向水库溃坝淹没范围发出预警，为群众安全转移争取时间。

#### 4.1.3 洪涝灾情信息主要

包括：灾害发生的时间、地点、范围、受灾人口以及群众财产、农林牧渔、交通运输、供电通信、水电设施等方面的损失。洪涝灾情发生后，受灾街道办事处应及时向市防汛抗旱指挥部报告洪涝受灾情况，市防汛抗旱指挥部收集动态灾情，全

面掌握受灾情况，并及时向市人民政府和宣城市防汛抗旱指挥部报告。对人员伤亡和较大财产损失的灾情，立即上报，重大灾情在灾害发生后 1 小时内将初步情况报到宣城市防指，并对实时灾情组织核实，核实后及时上报，为抗灾救灾提供准确依据。市人民政府、防汛抗旱指挥部应按照规定向上级防指报告灾情信息。

## **4.2 预警级别划分**

### **4.2.1 暴雨预警**

暴雨预警信号分三级，分别以黄色、橙色、红色表示。

暴雨黄色预警信号发布条件：6 小时降雨量将达 50 毫米以上，或者已达到 50 毫米以上且降雨可能持续。

暴雨橙色预警信号发布条件：3 小时降雨量将达 50 毫米以上，或者已达到 50 毫米以上

且降雨可能持续。

暴雨红色预警信号发布条件：3 小时降雨量将达 100 毫米以上，或者已达到 100 毫米以上且降雨可能持续。

### **4.2.2 洪水预警**

洪水预警信号分三级，发布条件为：

一级洪水预警：河流控制水文站点接近保证水位，或河道洪水流量接近安全泄量且有继续上涨的趋势。

二级洪水预警：河道洪水位达警戒水位且有继续上涨的趋势。

三级洪水预警：河道洪水位达设防水位且有继续上涨的趋势。

## **4.3 预防预警行动**

### **4.3.1 预防预警准备：**

思想准备：加强宣传，增强全民预防洪水灾害和自我保

护的意识，做好防大汛的思想准备。牢固树立防大汛、抗大灾意识，宁可信其有，不可信其无，宁可信其大，不可信其小。始终坚持以人为本，保持高度警惕。

组织准备：健全领导组织，有防汛任务的各部门、各单位建立防汛指挥机构，落实防汛责任人，在市防指、城市防汛指挥所领导下开展工作。强化抢险队伍建设，开展实战演练，确保召之即来，来之能战。

工程准备：按时完成水毁工程修复建设任务，对存在病险的堤防、水库、涵闸、泵站等各类水利设施实行应急除险加固；对跨汛期施工的水利工程和病险工程要落实安全度汛方案。

物料准备：各有关单位按照分工足额储备三袋、木材、

毛竹等必备物资。砂石、粘土、块石等工程抢险物料要就近存放。

防汛检查：实行日常巡查与集中检查结合。日常巡查由工程管理部门负责。集中检查由城区防汛指挥所组织全体成员参加。

#### 4.3.2 河流洪水预警行动：

进入三级洪水预警状态，城市防汛指挥所根据实际水情，每1小时向有关单位通报水情信息。

进入二级洪水预警状态，城市防汛指挥所根据实际水情，每半小时向有关单位通报水情信息，适时通过广播、电视媒体向公众发布水情信息。

进入一级洪水预警状态，城市防汛指挥所立即通过广播、电视、手机短信向公众发

布水情信息，并报市防指宣布进入紧急防汛期。

#### 4.4 主要防御措施

##### 4.4.1 河流洪水防御方案

根据我市实际，制定城区不同区域、不同量级河流洪水防御对策如下（主要参照东津河河沥水位站洪水位和西津河港口湾水库下泄洪水和区间洪水迭加流量）：

河沥溪地区（参照河沥水位站水位）：

当洪水位达设防水位且有持续上涨趋势，定位人员到达指定区域，分区分段加强巡查，抢险人员做好集合准备。

当洪水位达警戒水位且有持续上涨趋势，定位人员加密巡查，抢险队伍迅速集结待命，做好工程抢险准备，并组织沿河低洼区群众适时有序转移。转移路线：河沥溪农贸市场以

东向 G233 或老虎山方向转移，或就近向安全的高层建筑转移。以西的群众向巫山岭或就近的安全高层建筑转移。

当河沥溪分洪道过流分洪，公安交警即实施该区段的交通管制。

当洪水位接近保证水位且有持续上涨趋势，定位人员加密巡查，抢险队伍全力抢险，组织沿河群众按预定路线迅速有序转移，确保人员安全。

河沥溪地区防洪抢险按照已印发的《河沥溪地区防洪应急预案》执行。

西津片区：（参照西津大桥上游 350m 双龙大堤水位）

当港口湾水库遭遇 20 年一遇洪水，其下泄流量与水库坝址至城区区间流量迭加，西津大桥上游 350m 断面流量 2049m<sup>3</sup>/s，相应水位 57.62m。

当洪水达到此标准，窑潭、双龙、西津、城北防洪堤各段负责人立即上堤巡查，抢险队伍迅速集结待命。

当港口湾水库遭遇 50 年一遇洪水，其下泄流量与水库坝址至城区区间流量迭加，西津大桥上游 350m 断面流量 2467m<sup>3</sup>/s，相应水位 58.48m。

当洪水达到此标准，窑潭、双龙、西津、城北防洪堤各段负责人加密巡查，抢险队伍进入临战状态，随时抢护可能出现的险情。如洪水继续上涨，迅速组织竹林缺口段堵口。组织城北大堤沿线和铁路桥下居民向西南地势较高处迅速转移。

当遭遇更大洪水，双龙大堤水位达 60.0m，且有继续上涨趋势，立即通过广播、电视、宣传车等渠道通知城区居民向南门山岗、巫山岭或就近安全

的高层建筑转移。公安交警加强对城区的管制，应急交通工具（车辆船只）待命确保随时调用，帮助人员财产转移或实施人员救护。

#### 4.4.2 组织领导及任务分工

进一步完善以行政首长负责制为核心的防汛责任制，严明纪律、保障政令畅通。各成员在汛期要全力以赴投入城市防洪抢险组织指挥工作，指挥长负责全面工作，其他成员按区段分工负责，具体安排如下：

（1）窑潭大堤由水利局牵头，供电公司、南山街道办事处等单位成员协助；具体负责窑潭大堤汛期险情巡查及遇险时的抢险工作。

（2）双龙大堤由应急局牵头，电信公司、南山街道办事处协助，具体负责双龙大堤汛

期险情巡查及遇险时的抢险工作。

(3) 小南河、星河沿线由发改委牵头，城管执法局、移动公司协助，具体负责小南河、星河沿线汛期险情巡查及遇险时的抢险工作。

(4) 双河西堤、城北防洪堤、双河东堤（项目名为刘村河堤）及西津片区由西津街道办事处牵头，住建局（人防办）、商务局协助，具体负责双河西堤、城北防洪堤、双河东堤及西津片区汛期险情巡查及遇险时的抢险工作。

(5) 千亩河堤（项目名为坞村河堤）由自然资源规划局牵头，具体负责千亩河堤汛期险情巡查及遇险时的抢险工作。

(6) 河沥溪堤由河沥溪街道办事处牵头，住建局（人防

办）、交通运输局、公安局、城管执法局协助，具体负责河沥溪分洪道及以东地区汛期险情巡查及遇险时的抢险工作；该地区人员转移方案由河沥溪街道办事处制定并报防指办备案。

(7) 城西一排、二排、三排沟由南山街道办事处牵头，水利局协助，具体负责城西一排、二排、三排沟汛期险情巡查及遇险时的抢险工作。

(8) 刘村坝南干渠、节制闸由水利局城区流域中心站负责。

(9) 龙潭河沿线由经信局负责，具体负责龙潭河沿线汛期险情巡查及遇险时的抢险工作。

(10) 城区内涝的排涝工作由住建局负责，具体负责市政管网的疏通及低洼地区的积水抢排工作；住建局负责城区

三条内河的工程管护；城管执法局负责城区三条内河的清淤保洁工作。

（11）城区潘家庄、独山、曹家冲、石板冲、三泉、东冲岭、泉水冲、龙庵寺八座水库分别由水库所在街道办事处负责；具体负责城区潘家庄、独山、曹家冲、石板冲、三泉、东冲岭、泉水冲、龙庵寺八座水库汛期险情巡查及遇险时的抢险工作。

## **5 应急响应**

### **5.1 应急响应的总体要求**

5.1.1 按洪涝灾害的严重程度和范围，将应急响应行动分为四级。

5.1.2 5月1日进入汛期，城市防汛指挥所实行24小时值班制度，全程跟踪雨情、水情、工情、灾情，并根据不同情况启动相关应急程序。有防汛职

责和自身防汛任务的各部门同样实行汛期24小时值班制度。

城市防汛指挥所电话：4025031，传真：4025156，汛期24小时值班电话：4025539。

5.1.3 城区防洪工程、小型水库的调度由城市防汛指挥所负责，视情由市防汛抗旱指挥部直接调度。指挥所各成员单位应按照指挥所或市指挥部的统一部署和职责分工开展工作并及时报告有关工作情况。

5.1.4 城区发生洪涝灾害后，城市防汛指挥所在市政府、市防汛抗旱指挥部统一部署下组织实施抗洪抢险、排涝和抗灾救灾等方面工作。

5.1.5 因洪涝灾害而衍生的疾病流行、水陆交通事故等次生灾害，城市防汛指挥所应组织卫健、交通、公安等部门全力处置和抢救，采取有效措

施切断灾害扩大的传播链，防止次生或衍生灾害的蔓延，并及时向市防汛抗旱指挥部和市人民政府报告。

## 5.2 应急响应分级与行动

### 5.2.1 I 级应急响应

出现下列情况之一者，为 I 级响应：

- (1) 东津河超安全泄量；
- (2) 西津河超安全泄量；
- (3) 城区堤防发生决口；
- (4) 小型水库发生溃坝。

I 级响应行动：

(1) 市防指指挥长直接主持会商。密切监视汛情和工情，通过媒体发布汛情，报道抗洪抢险措施。1 小时内报宣城市防指，2 小时内报省防指。

(2) 依照《防洪法》，调动一切社会力量实施抗洪抢险救灾。强化工程防守，竭力控制险情，根据预定路线紧急转

移危险区群众，确保人员生命安全。

(3) 必要时按程序申请中国人民解放军部队增援。

(4) 紧急调拨防汛抢险物资和资金，交通部门提供运输保障。民政部门及时救助受灾群众。卫健部门及时派出卫生专业防治队伍开展医疗救助和疾病预防控制工作。城防所其他成员单位按照职责分工，做好有关工作。

### 5.2.2 II 级应急响应

出现下列情况之一者，为 II 级响应：

- (1) 东津河接近安全泄量；
- (2) 西津河接近安全泄量；
- (3) 城区堤防发生重大险情；
- (4) 小型水库发生重大险

情。

## II级响应行动:

(1) 市防指常务副指挥长主持会商, 密切监视汛情和工情, 通过媒体发布汛情, 报道抗洪抢险措施;

(2) 依照《防洪法》, 由市防指宣布进入紧急防汛期, 行使相应权力。

(3) 加强工程防守, 全力控制险情。按照预定路线迅速转移危险区群众, 确保人员生命财产安全。

(4) 紧急调拨防汛抢险物资和资金, 城防所其他成员单位按照职责分工, 做好有关工作。

### 5.2.3 III级应急响应

出现下列情况之一者, 为III级响应:

(1) 东津河发生较大洪水;

水;

(2) 西津河发生较大洪水;

(3) 城区堤防发生一般险情;

(4) 小型水库发生一般险情;

(5) 城区发生较严重内涝。

## III级响应行动:

(1) 城市防汛指挥所所长主持会商, 密切监视汛情和工情, 及时通报汛情和抗洪抢险情况。

(2) 加密堤防、水库巡查, 及时排除险情, 排除渍涝, 根据洪水趋势和险情发展及时向危险区发布预警信号, 做好危险区人员财产转移准备。

### 5.2.4 IV级应急响应

出现下列情况之一者, 为IV级响应:

(1) 东津河发生一般洪

水;

(2) 西津河发生一般洪水;

(3) 城区发生一般内涝。

IV级响应行动:

(1) 密切监视汛情和工情,及时通报汛情情况。

(2) 堤防、水库定位人员立即到位加强巡查,抢险队伍集结待命。

### 5.3 应急响应的组织工作

5.3.1 信息报送、处理: 汛情、工情、险情、灾情等防汛信息实行分级上报,归口处理,同级共享;信息的报送和处理,应快速、准确、翔实,重要信息应立即上报,因客观原因一时难以准确掌握的信息,应及时报告基本情况,同时抓紧了解情况,随后补报详情。

5.3.2 指挥和调度: 出现

洪涝灾害后,应立即启动应急预案,在采取紧急措施的同时,向上一级防汛指挥机构报告。

根据现场情况,及时收集、掌握相关信息,判明事件的性质和危害程度,并及时上报事态的发展变化情况。防汛指挥机构负责人应迅速上岗到位,分析事件的性质,预测事态发展趋势和可能造成的危害程度,并按规定的处置程序,组织指挥有关单位或部门按照职责分工,迅速采取处置措施,控制事态发展。

5.3.3 群众转移和安全: 出现洪涝灾害后,应及时做好群众的救援、转移和疏散工作。对转移的群众,负责提供紧急避难场所,妥善安置灾区群众,保证基本生活。

5.3.4 抢险与救灾: 出现洪涝灾害或防洪工程发生重大

险情后，按照预案立即提出紧急处置措施，迅速调集各部门的资源和力量，提供技术支持；组织当地有关部门和人员，迅速开展现场处置或救援工作。

**5.3.5 安全防护和医疗救护：**高度重视应急人员的安全，调集和储备必要的防护器材、消毒用品、备用电源和抢救伤员必需的器械等。参加一线抗洪抢险的人员，必须穿救生衣。组织卫健部门加强受影响地区的疾病和突发公共卫生事件监测、报告工作，落实各项防病措施，并派出医疗小分队，对受伤的人员进行紧急救护。

**5.3.6 社会力量参与动员：**必要时可通过属地政府广泛调动社会力量积极参与应急突发事件的处置，紧急情况下可依法征用、调用车辆、物资、人员等，全力投入抗洪抢险。

## **5.4 应急响应结束**

当洪水灾害得到有效控制时，市防指可视汛情通过文件、媒体宣布结束紧急防汛期。紧急处置工作结束后，防汛指挥机构应协助政府进一步恢复正常生活、生产、工作秩序，修复水毁基础设施，尽可能减少突发事件带来的损失和影响。

## **6 应急保障**

### **6.1 通信与信息保障**

**6.1.1 市电信、移动、联通公司**有依法保障防汛信息畅通的责任。

**6.1.2 出现突发事件后，**通信部门应启动应急通信保障预案，迅速调集力量抢修损坏的通信设施，努力保证防汛通信畅通。必要时，调度应急通信设备，为防汛通信和现场指挥提供通信保障。

**6.1.3 在紧急情况下，应**

充分利用公共广播和电视等媒体以及手机短信等手段发布信息，通知群众尽快撤离，确保生命财产安全。

## **6.2 工程抢险和现场救援保障**

6.2.1 对险工险段应提前编制工程应急抢险预案，以备紧急情况下因险施策；当出现新的险情后，应派工程技术人员赶赴现场，研究优化除险方案，并由防汛行政首长负责组织实施。

6.2.2 防洪工程管理部门以及受洪水威胁的其他单位，储备的常规抢险机械、物资和救生器材，应能满足应急抢险和救援需要。

## **6.3 应急队伍保障**

组建以基干民兵、公安干警、消防队员、城管队员、应急抢险队员等为主的约 300 人

的城区防汛抢险队伍。西津街道、河沥溪街道、南山街道、汪溪街道、港口镇 5 个城区周边乡镇各自组建不少于 50 人抢险应急队伍，以支援城区防汛应急抢险。

## **6.4 供电保障**

供电部门主要负责抗洪抢险、抢排积涝等方面供电和应急抢险、救援现场的临时供电。

## **6.5 交通运输保障**

市交通运输局主要负责优先保证防汛抢险人员、防汛救灾物资运输；负责群众安全转移所需车辆、船舶的调配；负责大洪水时水库、河道航行和渡口的安全；负责大洪水时抢险和救援车辆、船舶的及时调配。

## **6.6 治安保障**

公安局负责做好灾区的治安管理工作，依法严厉打击破坏抗洪救灾行动和工程设施安

全的行为，保证抗灾救灾工作的顺利进行；负责组织搞好防汛抢险的戒严、警卫工作，维护灾区的社会治安秩序。

## **6.7 物资和资金保障**

应急、水利、自然资源规划（林业）、发改、商务等部门按照分工做好相应物资储备，主要是三袋（编织袋、麻袋、草袋）、木材、毛竹等防汛抢险必需物资。重要防洪工程、险工要段就近储备抢险物资器材，如块石、粘土、砂石料等。具体储备任务为：水利局准备 2 万只编织袋，自然资源规划局（林业局）准备杉木 20m<sup>3</sup>、毛竹 2000 根，发改委贮备麻袋 2 万条，住建局在城市维护费中安排 5 万元资金备用。

财政部门按照预算及时足额拨付防汛经费，由市防指管理使用。在紧急防汛期，根据

实际需要及时增拨防汛抢险救灾经费。

## **7 后期处置**

### **7.1 灾后救助**

7.1.1 应急局负责受灾群众生活救助。应及时调配救灾款物，组织安置受灾群众，做好受灾群众临时生活安排，负责受灾群众倒塌房屋的恢复重建，保证灾民有粮吃、有衣穿、有房住，切实解决受灾群众的基本生活问题。

7.1.2 卫健委负责调配医务技术力量，抢救因灾伤病人员，对污染源进行消毒处理，对灾区疫情、病情实施紧急处理，防止传播和蔓延。

### **7.2 水毁修复**

对影响当年防洪安全和城乡供水安全的水毁工程，应尽快修复。遭到毁坏的通信、电力、通信、水文以及防汛专用

通信设施，应尽快组织修复，恢复功能。

### **7.3 灾后重建**

各相关部门应尽快组织灾后重建工作。灾后重建原则上按原标准恢复，在条件允许的情况下，可提高标准重建。

## **8 附则**

### **8.1 名词术语定义**

8.1.1 一般洪水：洪峰流量或洪量的重现期 5-10 年一遇的洪水；

8.1.2 较大洪水：洪峰流量或洪量的重现期 10-20 年一遇的洪水；

8.1.3 大洪水：洪峰流量或洪量的重现期 20-50 年一遇的洪水；

8.1.4 特大洪水：洪峰流量或洪量的重现期大于 50 年一遇的洪水；

8.1.5 紧急防汛期：根据

《中华人民共和国防洪法》规定，当江河、湖泊的水情接近保证水位或者安全流量，水库水位接近设计洪水位，或者防洪工程设施发生重大险情时，有关县级以上人民政府防汛指挥机构可以宣布进入紧急防汛期。

8.1.6 本预案所说的高程为黄海高程，除部分特别注明外。

### **8.2 预案管理与更新**

本预案由城市防汛指挥所办公室负责管理，负责组织每年对预案的评估，视情况变化作出相应修改，并报市防指审定和备案。

### **8.3 奖励与责任追究**

对防汛抢险工作作出突出贡献的集体和个人，按程序报上级表彰；对防汛抢险工作中玩忽职守造成损失的，依据《中

华人民共和国防洪法》《中华人 究其刑事责任。

民共和国防汛条例》《公务员  
法》追究当事人的责任，并予  
以处罚，构成犯罪的，依法追

#### **8.4 预案实施时间**

本预案自印发之日起实  
施。

# 宁国市人民政府办公室文件关于印发宁国市 防汛抢险应急预案的通知

宁政办秘〔2020〕46号

各乡、镇人民政府、街道办事处，市直有关单位：

经市政府研究同意，现将修订的《宁国市防汛抢险应急预案》印发给你们，请认真贯彻执行。

2020年5月18日

（此件公开发布）

# 宁国市防汛抢险应急预案

## 目 录

### 1 总则

#### 1.1 编制目的

#### 1.2 编制依据

#### 1.3 适用范围

#### 1.4 工作原则

### 2 组织指挥系统及职责

### 3 预防和预警机制

#### 3.1 预防预警信息

#### 3.2 预防预警行动

### 4 应急响应

#### 4.1 应急响应的总体要求

#### 4.2 I级应急响应

#### 4.3 II级应急响应

#### 4.4 III级应急响应

#### 4.5 IV级应急响应

#### 4.6 信息报送和处理

#### 4.7 指挥和调度

#### 4.8 抢险救灾

#### 4.9 安全防护和医疗救护

4.10 社会力量动员与参与

4.11 信息发布

4.12 应急结束

## 5 应急保障

5.1 通信与信息保障

5.2 应急支援与装备保障

5.3 宣传、培训和演习

## 6 善后工作

6.1 救灾

6.2 水毁工程修复

6.3 灾后重建

6.4 奖励责任追究

## **1 总则**

### **1.1 编制目的**

做好洪涝灾害突发事件防范与处置工作，使洪涝灾害处于可控制状态，保证抗洪抢险工作高效有序进行，最大限度地减少人员伤亡和财产损失。

### **1.2 编制依据**

本预案依据《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国防汛条例》《水库大坝安全管理条例》《重大突发事件应急预案》等有关法律、法规和规章编制。

### **1.3 适应范围**

本预案适用于我市范围内突发性洪涝灾害的预防和应急处置。突发性洪涝灾害包括：渍涝灾害、山洪灾害（指由降雨引发的山洪、泥石流、滑坡灾害等地质灾害）、台风灾害以

及由洪水等引起的水库垮坝、堤防决口等灾害。

### **1.4 工作原则**

1.4.1 坚持以人为本，认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，增强依法办事能力，努力实现由控制洪水向管理洪水转变，不断提高防汛抢险的现代化水平。

1.4.2 防汛抢险工作实行各级人民政府行政首长负责制，统一指挥，分级分部门负责。

1.4.3 防洪抢险工作以防洪安全为首要目标，实行安全第一，常备不懈，以防为主，防抗结合的原则。

1.4.4 防洪抢险工作按照河流统一规划，坚持因地制宜、城乡统筹、突出重点、兼顾一

般、局部利益服从全局利益。

1.4.5 坚持依法防汛抢险，实行公众参与，军民结合，专群结合，平战结合。

1.4.6 坚持防汛抢险统筹，在防洪保安的前提下，尽可能利用洪水资源，以法规约束人的行为，防止人对水的侵害，既利用水资源又保护水资源，促进人与自然和谐相处。

## 2 组织指挥系统及职责

市政府成立防汛抗旱指挥机构、负责本行政区域的防汛抗旱突发事件应对工作，有关单位根据需设立防汛抢险指挥机构，负责本单位防汛抢险突发事件应对工作。市防指的主要职责是及时掌握全市的汛情、灾情，并组织实施抗洪抢险措施，统一调控和调度全市水利工程，做好洪水调度工作，做好有关协调工作。

## 3 预防和预警机制

### 3.1 预防预警信息

#### 3.1.1 气象水文信息

气象、水文部门应加强对灾害性天气的监测和预报，并将结果及时报给市防指，当预报即将发生严重水旱灾害和台风灾害时，市防指提早预警，通知有关单位做好相关准备。有关单位及时上报测验结果、雨情、水情，为市防指适时指挥决策提供依据。

#### 3.1.2 工程信息

当三条河流出现设防水位以上洪水时，各乡镇（街道）、城防所对工程进行检查。出现警戒水位以上洪水时，加密巡查，并将工程运行情况及时上报市防指。

当水库水位超过汛限水位时，各乡镇（街道）应按照市防指批准的洪水调度方案调

度，迅速降低蓄水位，并将工程运行情况向市防指报告。当水库出现险情时，各乡镇（街道）应立即在第一时间向下游预警，并迅速处置险情，同时向市防指报告。当水库遭遇超过标准洪水或其他不可抗拒因素而可能溃坝时，应提早向水库溃坝可能的淹没范围发出预警，为群众安全转移争取时间。群众转移路线及方案按各水库抢险预案执行。

### 3.1.3 洪涝灾情信息

（1）洪涝灾情信息主要包括：灾害发生的时间、地点、范围、受灾人口以及群众财产、农林牧渔、交通运输、邮电通信、水电设施等方面的损失。

（2）洪涝灾情发生后，各单位要及时向市防指报告洪涝受灾情况，市防指及时向市政府和上级防汛抗旱指挥机构报

告。对人员伤亡和较大财产损失的灾情，应立即上报，并对实时灾情组织核实，核实后及时上报，为抗灾救灾提供准确依据。

## 3.2 预防预警行动

### 3.2.1 预防预警准备工作

（1）思想准备。加强宣传，增强全民预防水害灾害和自我保护的意识，做好防大汛的思想准备。

（2）组织准备。建立健全防汛组织指挥机构，落实防汛责任人、防汛抢险队伍和山洪易发重点区域的监测网络及预警措施。

（3）工程准备。按时完成水毁工程修复，对存在病险的堤防、水库、泵站等各类水利工程设施实行应急除险加固，对跨汛期施工的涉水工程和病险工程，要落实安全应急度汛

方案。

(4) 预案准备。修订完善城市防洪应急预案、山区防御山洪灾害预案，研究制订防御超标准洪水的应急方案，主动应对大洪水。针对险工险段，制订工程抢险方案。

(5) 物料准备。按照分级负责的原则，储备必需的防汛物料（砂料、石料、木料、编织袋等），合理配置。在防汛重点部位应储备一定数量的抢险物料，以应急需。

(6) 通信准备。充分利用社会通信公网，确保防汛通信专网畅通。健全水文、气象测报站网，确保雨情、水情、工情、灾情信息和指挥调度指令的及时传递。

(7) 防汛检查。实行以查组织、查工程、查预案、查物资、查通信为主要内容的分级

检查制度，发现薄弱环节，要明确责任，限时整改。

(8) 防汛日常管理工作。加强防汛日常管理工作，对在河流、水库、滩涂内建设的非防洪建设项目应当编制洪水影响评价报告，对未经批准并严重影响防洪的项目，依法强行拆除。

### 3.2.2 河流洪水预警

(1) 当河流即将出现洪水时，水文部门要做好洪水预报工作，及时向市防指报告水情，为预警提供依据。

(2) 市防指按照权限向社会发布洪水信息。

### 3.2.3 山洪灾害预警

(1) 凡可能遭受山洪灾害威胁的地方，根据山洪灾害的成因和特点，主动采取预防和避险措施，气象、水利、自然资源规划、应急等部门密切联

系，相互配合，实现信息共享，提高预报水平，及时发布预报警报。

（2）凡有山洪灾害的地方，由所在乡镇（街道）编制山洪灾害防御预案，划分并确定区域内易发生山洪灾害的地点及范围，制订转移方案，明确组织机构的设置及职责。

（3）山洪灾害易发区在汛期应坚持 24 小时值班巡逻制度，降雨期间，加密观测，加强巡逻。每个乡镇、村、组和相关单位都要落实信号发送员，一旦发现危险征兆，立即向周边群众报警，实现快速转移，并报市防指，以便及时组织抗灾救灾。

### 3.2.4 台风灾害预警

（1）根据台风预报，可能遭遇台风袭击的地方，市防指加强值班，跟踪台风动向，并

将有关信息及时向社会发布。

（2）水利部门根据台风影响的范围，及时通知有关水库所在乡镇（街道）做好防范工作。

（3）加强对城镇危房、在建工地、仓库、交通道路、电信电缆、电力电线、户外广告牌等公用设施的检查 and 采取加固措施。

## 4 应急响应

### 4.1 应急响应的总体要求

4.1.1 按洪涝灾害的严重程度和范围，将应急响应行动分为四级。

4.1.2 进入汛期，市防指实行 24 小时值班制度，全程跟踪雨情、水情、工情、灾情，并根据不同情况启动相关应急程序。

4.1.3 市防指各成员单位按照指挥部的统一布置和职责

分工开展工作并及时报告有关工作情况。

4.1.4 洪涝灾害发生后，由市人民政府和市防指负责组织实施抗洪抢险、排涝和抗灾救灾等方面的工作。

4.1.5 洪涝灾害发生后，由市防指向市人民政府和宣城市防指报告。任何个人发现堤防、水库发生险情时，应立即向有关部门报告。

4.1.6 因洪涝灾害而衍生的疾病流行、水陆交通事故等次生灾害，市防指组织有关部门全力抢救和处置，采取有效措施切断灾害扩大的传播链，防止次生和衍生灾害的蔓延，并及时向市人民政府和宣城市防指报告。

## 4.2 I 级应急响应

4.2.1 出现下列情况之一者，为 I 级响应：

- (1) 东津河超安全泄量；
- (2) 西津河超安全泄量；
- (3) 市区堤防发生决口；
- (4) 小型水库发生溃坝。

### 4.2.2 I 级响应行动：

(1) 市防指指挥长直接主持会商。密切监视汛情和工情，通过媒体发布汛情，报道抗洪抢险措施。1 小时内报宣城市防指，2 小时内报省防指。

(2) 依照《防洪法》，调动一切社会力量实施抗洪抢险救灾。强化工程防守，竭力控制险情，根据预定路线紧急转移危险区群众，确保人员生命安全。

(3) 必要时按程序申请中国人民解放军部队增援。

(4) 紧急调拨防汛抢险物资和资金，交通部门提供运输保障。民政部门及时救助受灾群众。卫健部门及时派出卫生

专业防治队伍开展医疗救助和疾病预防控制工作。防指其他成员单位按照职责分工，做好有关工作。

#### **4.3 II级响应行动：**

4.3.1 出现下列情况之一者，为II级响应：

（1）东津河接近安全泄量；

（2）西津河接近安全泄量；

（3）市区堤防发生重大险情；

（4）小型水库发生重大险情。

#### **4.3.2 II级响应行动：**

（1）市防指指挥长或委托第一副指挥长主持会商，密切监视汛情和工情，通过媒体发布汛情，报道抗洪抢险措施。

（2）依据《防洪法》，由市防指宣布进入紧急防汛期，

行使相应权力。

（3）加强工程防守，全力控制险情。按照预定路线迅速转移危险区群众，确保人员生命财产安全。

（4）紧急调拨防汛抢险物资和资金，市防指其他成员单位按照职责分工，做好有关工作。

#### **4.4 III级应急响应**

4.4.1 出现下列情况之一者，为III级响应：

（1）东津河较大洪水；

（2）西津河发生较大洪水；

（3）市区堤防发生一般险情；

（4）小型水库发生一般险情；

（5）市区发生较严重内涝。

#### **4.4.2 III级响应行动：**

(1) 第一副指挥长或委托副指挥长主持会商，密切监视汛情和工情，及时通报汛情和抗洪抢险情况。

(2) 加密堤防、水库巡查，及时排除险情，排除渍涝，根据洪水趋势和险情发展及时向危险区发布预警信号，做好危险区人员财产转移准备。

#### **4.5 IV级响应行动：**

4.5.1 出现下列情况之一者，为IV级响应：

(1) 东津河发生一般洪水；

(2) 西津河发生一般洪水；

(3) 市区发生一般内涝。

#### **4.5.2 IV级响应行动：**

(1) 密切监视汛情和工情，及时通报汛情情况。

(2) 堤防、水库定位人员立即到位加强巡查，抢险队伍

集结待命。

#### **4.6 信息报送和处理**

4.6.1 汛情、工情、险情、灾情等防汛信息实行分级上报，归口处理，同级共享。

4.6.2 防汛信息的报送和处理，应快速、准确、详实，重要信息应立即上报，因客观原因一时难以准确掌握的信息，应及时报告基本情况，同时抓紧了解情况，随后补报详情。

4.6.3 属一般性汛情、工情、险情、灾情按分管权限分别报送市防汛指挥部办公室处理。

#### **4.7 指挥和调度**

4.7.1 出现洪涝灾害后，事发地的防汛指挥机构应立即启动应急预案，并根据需要成立现场指挥部。指挥部负责人应迅速上岗，采取紧急措施的

同时，向市防汛指挥部报告。根据现场情况，及时收集、掌握相关信息，及时上报事态的发展变化情况。

4.7.2 发生重大灾情后，市防指派人赶赴现场指导工作，必要时成立前线指挥部。

#### **4.8 抢险救灾**

4.8.1 出现洪涝灾害或防洪工程发生重大险情后，属地防汛指挥机构应根据事件的性质，迅速对事件进行监控、追踪，并立即与相关部门联系。

4.8.2 属地的防汛指挥机构应组织有关部门和人员，迅速开展现场处理或救援工作，最大程度地减少损失。

#### **4.9 安全防护和医疗救护**

4.9.1 各乡镇（街道）、各有关单位要高度重视应急人员的安全，调集和储备必要的防护器材，消毒药品，以备随时

应用。

4.9.2 出现洪涝灾害后，属地防汛指挥机构及时做好群众的救援、转移和疏散工作。

4.9.3 属地防汛指挥机构应按照市政府和市防指的指令，及时发布通告，防止人、畜进入危险区或饮用被污染的水源。

4.9.4 对转移的群众，乡镇（街道）负责提供紧急避难场所，妥善安置灾区群众，保证基本生活。同时，市防指派出医疗小分队，对受伤人员进行紧急救护。

#### **4.10 社会力量动员与参与**

出现洪涝灾害后，属地政府可广泛调动社会力量积极参与应急突发事件的处置，全力投入抗洪抢险。

#### **4.11 信息发布**

防汛信息的发布应当及时、准确、客观、全面、涉及洪涝灾情的，由市防指办公室会同应急部门审核和发布。

#### **4.12 应急结束**

4.12.1 当洪水灾害得到有效控制时，市防指宣布结束紧急防汛期。

4.12.2 依照有关紧急防汛规定征用、调用的物资、设备、交通运输工具，在汛期结束后及时归还；造成损坏或无法归还的，按照国务院有关规定给予适当补偿或者作其他处理。

### **5 应急保障**

#### **5.1 通信与信息保障**

5.1.1 任何通信运营部门都有依法保障防汛信息畅通的责任。

5.1.2 市防指按照以公用通信网为主的原则，组建专用

通信网络，确保信息畅通。

5.1.3 出现突发事件后，通信部门应启动应急通信保障预案，迅速调集力量抢修损坏的通信设施，努力保证防汛通讯畅通。必要时，调度应急通信设备，为防汛通信提供通信保障。

5.1.4 在紧急情况下，充分利用公共广播和电视等媒体以及手机短信等手段发布信息，通知群众快速撤离，确保人民生命的安全。

#### **5.2 应急支援与装备保障**

5.2.1 应急队伍保障：任何单位和个人都有依法参与防汛抗洪的义务。解放军、武警部队和民兵是抗洪抢险的重要力量。

5.2.2 供电保障：电力部门主要负责抗洪抢险、抢排洪涝等方面的供电需要和应急救

援现场的临时供电。

**5.2.3 交通运输保障：**交通运输部门主要负责防汛抢险人员、抢险物资的运输，负责洪水时用于抢险、救灾车辆的调配。

**5.2.4 医疗保障：**卫健部门主要负责水灾区域疾病防治的业务技术指导，组织医疗卫生队赴灾区巡医问诊，负责灾区防疫消毒，抢救伤员等工作。

**5.2.5 治安保障：**公安部门主要负责做好灾区的治安管理工作，依法严厉打击破坏抗洪救灾行动和工程设施安全的行为，保证抗灾救灾工作的顺利进行，维护灾区的社会治安秩序。

**5.2.6 物资保障：**按照分级负责的原则，各级都应及时调整储备防汛物资。

**5.2.7 资金保障：**市财政

应安排资金用于防汛救灾工作，各乡镇（街道）也应安排一定的资金用于本地防汛救灾工作。

## **5.3 宣传、培训和演习**

**5.3.1** 当三条河流发生超警戒水位以上洪水，呈上涨趋势；山区发生暴雨山洪，造成较高严重影响，市防指可按照权限发布汛情，以引起社会公众关注，参与防汛救灾工作。

**5.3.2 培训：**各单位可组织培训，且至少每年组织一次培训。

**5.3.3 演习：**市防指组织抢险队伍进行应急演习。有防汛抢险任务的单位也要组织抢险队伍进行应急演习。

## **6 善后工作**

### **6.1 救灾**

**6.1.1** 应急部门负责受灾群众生活救助，切实解决受灾

群众的基本生活问题。

6.1.2 卫健部门负责调配医务技术力量，抢救因灾伤病人员，对污染源进行消毒处理，对灾区重大疫情、病情实施紧急处理。

### **6.2 水毁工程修复**

对影响当年防洪安全的水毁工程，各乡镇（街道）尽快修复。

### **6.3 灾后重建**

各相关部门应尽快组织灾后重建工作。

### **6.4 奖励责任追究**

对防汛抢险工作作出突出贡献的有功集体和人员，市委、市政府将给予表彰，对防汛工作中玩忽职守造成损失的，依据《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国防汛条例》《公务员法》，追究当事人的责任，构成犯罪的，依法追究其刑事责任。

### **6.5 预案实施时间**

本预案自印发之日起实施。

# 宁国市人民政府办公室关于印发宁国市防御台风和山洪灾害应急预案的通知

宁政办秘〔2020〕45号

各乡、镇人民政府、街道办事处，市直有关单位：

经市政府研究同意，现将修订的《宁国市防御台风和山洪灾害应急预案》印发给你们，请认真贯彻执行。

2020年5月18日

（此件公开发布）

# 宁国市防御台风和山洪灾害应急预案

## 目 录

- 1 总则
  - 1.1 编制目的
  - 1.2 编制依据
  - 1.3 编制原则
  - 1.4 适用范围
- 2 预警及阶段划分
  - 2.1 消息阶段
  - 2.2 警报阶段
  - 2.3 紧急警报阶段
  - 2.4 影响期
  - 2.5 警报解除
- 3 防御工作重点
- 4 组织机构和保障措施
  - 4.1 指挥体系
  - 4.2 办事机构
  - 4.3 单位职责
  - 4.4 保障措施
- 5 工程程序及职责
  - 5.1 发布台风消息阶段

## 5.2 发布台风警报阶段

## 5.3 发布台风紧急警报阶段

## 5.4 台风影响期

## 5.5 台风警报解除

# 6 抢险救灾

# 7 附则

## 7.1 其他规定

## 7.2 预案管理与更新

## 7.3 值班电话

## 7.4 预案实施时间

## 1 总则

### 1.1 编制目的

为做好我市台风和山洪灾害的防御工作，建立完善防御机制，明确工作程序和职责，及时、妥善处理因台风带来的各种灾害，最大程度地减少人员伤亡和财产损失，保障经济社会稳定发展。

### 1.2 编制依据

依据《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国水保法》《中华人民共和国气象法》《国家防汛抗旱应急预案》等有关法律法规规定。

### 1.3 编制原则

坚持科学发展观，以人为本，以保障人民群众生命安全为首要目标；贯彻安全第一、常备不懈，以防为主，“防、避、抗、救”相结合的原则；落实行

政首长负责制，坚持统一指挥，落实分级分部门负责制和岗位责任制；结合实际，因地制宜，具有实用性和可操作性；坚持科学决策，快速反应，果断处置，局部利益服从全局利益。

### 1.4 适用范围

本预案适用于本市范围内因台风和台风暴雨引起的山洪灾害应急处置。突发性灾害主要包括：台风、暴雨和山洪、滑坡、泥石流灾害。

## 2 预警及阶段划分

市气象局应做好灾害性天气预测预报工作。当有可能发生灾害性天气时，要加强与上级和周边地区气象部门的会商，滚动预报最新气象变化趋势，并及时报送市人民政府和市指挥部。当预报有灾害性天气发生时，由市气象局及时向

社会发布预警信息。

根据台风影响情况进程划分为五个阶段。

### **2.1 消息阶段**

预测台风在福建、浙江沿海等地登陆，预计有可能影响我市或接到防御台风及暴雨消息时，为消息阶段。

### **2.2 警报阶段**

预报台风在 48 小时之内可能影响本地、或接到防御台风警报、防御山洪泥石流通知时，为警报阶段。

### **2.3 紧急警报阶段**

预报台风在 24 小时之内袭击本地或台风外围对本地有严重影响，或接到防御台风紧急警报、防御山洪泥石流通知时，为紧急警报阶段。

### **2.4 影响期**

本地区正受台风（台风暴雨）或其外围降雨影响，遭遇

强台风或台风暴雨袭击时，为影响期。

### **2.5 警报解除**

台风已离开本地，强降雨基本停止，对本地不再有影响，发布防御本次台风（暴雨）的解除通知，为警报解除。

## **3 防御工作重点**

根据历史上防御台风、暴雨洪水、山洪泥石流减灾经验，结合我市社会经济布局、水利工程及山洪泥石流隐患点分布等，确定我市水库、重点山塘、地质灾害隐患点、高层建筑工地和乡村低洼地区等为重点防护对象。主要做好以下几个方面工作：

（1）加强预测预报和预警，及时向公众发布台风信息。

（2）加强山洪、滑坡、泥石流灾害易发地区的监测、预警工作。

(3) 做好危险地区人员、重要设施的避险和安全转移准备。

(4) 加强水库、大塘等水利工程安全检查、巡查和预泄调度。

(5) 做好高层建筑工地、广告牌、铁塔、电线杆等高空设施的防风避险。

(6) 做好城乡低洼地区的防洪排涝。

## **4 组织机构和保障措施**

### **4.1 指挥体系**

防御台风和山洪灾害工作实行各级人民政府行政首长负责制，统一指挥，分级分部门负责。

### **4.2 办事机构**

市防汛抗旱指挥部负责组织、指挥全市的防台风和山洪灾害工作，指挥部设立办公室，办公室设在市应急局。

### **4.3 单位职责**

市应急局负责组织、协调、监督、指导全市防台风日常工作。负责全市的救灾工作，对受灾群众实施救助安置。负责灾情统计和核查，统一发布灾情及救灾工作情况，及时向市防指提供灾情信息。管理、分配救灾款物并监督检查其使用情况。组织、指导和开展救灾捐赠工作。

市水利局负责其管理的水库、水电站、堤防等水利设施的安全运行工作，承担台风洪水的监测预警预报，负责水利设施的科学调度，应急抢险的技术指导；组织指导水毁水利工程修复工作。

市自然资源规划局负责组织、协调山体滑坡、崩塌、地面塌陷、泥石流等地质灾害的群测群防、监测、预警预报、

防治及其他相关工作。

市气象局负责气候监测和预测预报工作，对重要天气形势和灾害性天气作出滚动预报，及时向市防指及有关单位提供气象预报信息。

市交通运输局负责公路和水运交通设施的防洪安全，满足和保障防洪需要，组织抢险救援力量实施公路、水路抢通保通；优先运送抢险救灾人员和物资，及时征调、组织紧急抢险和撤离人员所需车辆等运输工具。

市住建局负责城区排水管网设施的安全运行。组织、指导城市市政设施和民用设施的防洪排涝，做好建筑工地、路灯等市政设施的防风避险工作。

市卫健委负责灾区卫生防疫和医疗救护工作。灾害发生

后，及时向市防指提供灾区疫情与防治信息，组织开展防病治病，预防和控制疫情的发生和流行。

市公安局负责维护社会治安秩序，保障运送抢险救灾人员和物资的道路交通安全畅通。协助有关部门妥善处置因防台风引发的群体性治安事件，协助组织群众从危险地区安全撤离或转移。

市农业农村局负责农业生产救灾指导和技术服务，做好灾后农业生产自救和生产恢复工作。

市教体局负责组织学生的停课和复课，确保学生上学安全。

市财政局负责及时拨付防台抗灾工作所需要的资金。

市机关事务服务中心负责保障防台期间的用车调度。

市融媒体中心负责通过广播、电视等媒体开展防台宣传，及时准确报道防灾抗灾动态。

市供电公司负责保障防台风期间的电力供应安全，做好电力杆线、铁塔的防风避险。会同水利部门加强对水电站的管理调度，确保安全运行。

市电信、移动、联通公司负责保障通信设施正常运行。

#### **4.4 保障措施**

**4.4.1 队伍保障：**组建以基干民兵、公安干警、消防队员、城管队员、应急抢险队员等为主的约 300 人的城区防汛抢险应急队伍，各乡镇（街道）要组建不少于 50 人的防汛应急队伍，并做好人员登记造册，明确任务分工。

##### **4.4.2 物资资金保障**

物资储备：按照“分级负担、分级管理”的原则，各级防

汛指挥机构、重点防洪工程管理机构以及受山洪灾害威胁的其他单位应按规定储备抢险救灾物资。市级物资储备：市水利局负责储备编织袋、草袋；自然资源局（林业局）负责预备木材、毛竹；发改委负责储备麻袋等。其他有关成员单位根据指挥部要求储备相应物资。乡镇物资储备：“三袋”材料不少于 5000 只，木材不少于 5 立方米，并动员广大农户预备相应物资。病险水库、大塘、沿河险工险段，按照需要就近存放一定数量的沙石土料，或就近落实好土料场。

##### **4.4.3 物资调拨**

市级防汛抢险物资的调用，应本着“先近后远，先主后次，满足急需，及时高效”的原则，优先保证重点地区的防汛抢险物资需求。

各乡镇（街道）、市直有关部门在进行抢险时，应先动用自备防汛物资，自备物资不够时方可向市防指申领。

#### 4.4.4 资金保障

市财政预算每年安排防汛抗旱专项经费，各乡镇（街道）落实专项经费。

#### 4.4.5 灾民安置及医疗保障

各乡镇（街道）及民政部门负责为临时转移出来的群众提供临时安置场所，妥善安置灾民生活。卫健部门负责保障灾民基本医疗条件。

#### 4.4.6 信息保障

通信单位应落实专人负责防台风专用骨干通信网络的管理和维护，汛前对专用通信网进行全面检查。

各级防台风指挥机构、重点水利工程管理单位必须配备

有线、无线通信设施；各雨水情采集点必须配备有线或无线通信设施，对于自动采集点，必须制定设备出现故障时的监测信息应急采集预案，确保信息畅通。

#### 4.4.7 技术保障

建立防汛抗旱专家库，当发生灾害时，由防汛抗旱指挥机构统一安排专家，为指挥决策提供技术支持。

### 5 工作程序及职责

按台风发生的五个阶段，明确各级、各部门的工作程序和相应的职责。

#### 5.1 发布台风消息阶段

市气象局及时将台风预报消息报送市防汛指挥部，有关部门密切关注台风动向，做好以下工作：

5.1.1 市指挥部有关负责人到岗组织值班。密切关注台

风、水雨情动态，及时向有关领导和上级防汛抗旱指挥部报告相关信息。

5.1.2 通过文件、电视、广播、电话、短信等形式，将台风或降雨信息告之各级各有关单位。

5.1.3 各责任单位着手开展对水利工程、山洪、滑坡、泥石流灾害隐患点全面检查，对查出的隐患尽快落实应急措施。重点检查病险水库、山洪、滑坡、泥石流灾害隐患点、重点山塘和在建工程运行情况。对病险水库、山塘提前预泄，必要时空库迎汛。

5.1.4 工程行政定位责任人、管理人员到岗，加强值班与巡查，认真做好值班和工程巡查记录。

## 5.2 发布台风警报阶段

市指挥部主要负责人主持

召开防台形势会商会，布置防台工作。市气象局作出台风路径、影响范围、风及雨量级的预报。做好以下工作：

5.2.1 各级党政负责人、指挥部成员单位领导、水利工程分管责任人、山洪泥石流灾害点分管责任人及巡查责任人上岗到位。

5.2.2 各级各部门要加强值班，了解风情、雨情、工情、水情及防台风和山洪泥石流灾害准备情况，做好防台风和山洪泥石流灾害信息（指令）的快速反应和传递准备工作，当好参谋。

5.2.3 通过各种形式，将台风暴雨和山洪、泥石流情况及时告之各乡镇（街道）、各单位和企业等。宣传防灾减灾、自救知识。

5.2.4 加强对学校、粮食

仓库、重点企业及危（旧）房、广告牌及建设工地的塔吊、脚手架、临时工棚等重点防御对象的防台风和山洪灾害安全检查，并负责或督促业主落实“防”、“避”措施。

进一步落实险工险段、山洪灾害隐患点的应急保安工作，全面做好易灾区域人员物资安全转移和“防、避、抢、救”各项准备工作。

5.2.5 进一步分析水库、重要山塘的防洪能力，组织科学调度。水库水位要降至汛限水位以下，并根据气象预报，组织实施必要的预泄。严格控制运用办法，做好随时泄洪、排涝的各项准备。

5.2.6 协调供电、融媒体中心、通讯等部门组织“三线”的检查维修，落实应急措施，做好各重点水利工程及其他重

要防台风单位安全供电及通讯（通信）保障工作。

5.2.7 通知需要转移的人员和安置点做好准备工作。对老弱病残、五保户、边远地区的人员和重要物资等组织先行转移。通知在河道、湖泊内作业的船只和人员做好避风准备。

5.2.8 检查报警设施（设备）、转移工具、抢险工具（物资）的落实情况。应急抢险队伍及预案明确的抢险机械开始集结准备。

5.2.9 根据台风发展趋势，由指挥部视情决定召集有关人员或指挥部全体成员会议，研究部署防台风和山洪泥石流、防洪、排涝等各项工作，落实应急措施。

### **5.3 发布台风紧急警报阶段**

市指挥部紧急会商布置防台工作，指挥部领导亲自组织指挥。市气象局作出台风可能进入本地地点、时间、移动路径及台风、暴雨的量级和落区的预报。各有关部门按规定做好以下防灾减灾准备工作：

5.3.1 各级党政负责人、指挥部成员单位领导、水利工程分管责任人、山洪泥石流灾害点分管责任人及巡查责任人上岗到位，开展工作。

5.3.2 市指挥部要全力做好值班、台风、水雨情及山洪泥石流信息收录、上传下达工作，掌握防台风和山洪泥石流灾害抢险动态，密切保持与各乡镇、各单位的联络，协调开展工作，及时向上级防指部门汇报灾情及灾害防、避、抢、救等工作准备情况。发生台风袭击、强降雨或其他突发事件

时，立即向上级防指汇报。

5.3.3 市指挥部立即召开防台风和山洪泥石流灾害紧急动员会议，进一步研究布置防灾减灾工作，视情况发布动员令。

5.3.4 通过广播、电话、有线电视、手机短信等形式，将台风、暴雨、山洪泥石流等消息及时告知市民、学校或企业。加强对防台风工作部署和防灾减灾措施等信息的宣传。

5.3.5 各有关单位进一步组织加强对重点防台风和山洪泥石流灾害对象和易灾设施安全的再检查再落实。现场组织应急处理所出现的问题，如遇重大险情，在第一时间报告市指挥部，并迅速组织人员撤离和抢险。防台风重点对象：危（旧）房户、广告牌、塔吊、脚手架、供电与电信杆线、临

时工棚、学校及其他人员聚居点等；防台风暴雨重点对象：水库、重点山塘、低洼地区、危（旧）房户、学校、企业及仓储物资等；防山洪泥石流灾害重点对象：山洪灾害及地质灾害隐患点有居民住房、学校及企业等。

5.3.6 有关单位接到安全转移命令后，按事前设定的撤离方案和职责分工，按轻重缓急组织人员及重要物资安全转移。学校视情况停课，工矿企业视情况停工并安排好外来务工人员生活。

5.3.7 全力做好撤离道路的抢护、受困人员的紧急施救；发生危及人民群众生命安全的重大险情时，迅速组织各方面的力量进行有效处置，杜绝群死群伤事件的发生。

有关责任人亲赴重点险情

现场指挥抢险，并在第一时间向市指挥部报告险情状况及抢险进展情况。

如发生重大突发险情，应立即报告市防指，迅速组织各方面力量实施抢险。必要时，可以直接向市防汛抗旱指挥部汇报。

5.3.8 按照防台风和山洪泥石流灾害抢险的实际需要，认真做好后勤保障工作。加强抢险物资及车辆、船只等抢险工具组织调配。做好撤离安置和被洪水、山洪泥石流灾害围困人员的生活必需品的调度供应工作。

5.3.9 供电、融媒体中心、通讯“三线”部门进一步落实电力、广播、通信应急保障措施，确保重点防灾、避灾单位的用电与通讯（信）安全。成员单位和有关部门在按照各自的分

工职责（职能）开展相关保障工作。

#### **5.4 台风影响期**

应尽量减少人员户外活动，以避免不必要的伤亡。当水利工程发生重大险情，电力、电讯、交通中断等严重状态时，各部门各级责任人要采取果断措施，组织抢护。做好以下工作：

5.4.1 市指挥部动员各方力量做好“防、避、抢、救”各方面工作，把人的生命安全放在首位，努力减轻各类灾害损失。

5.4.2 充分利用广播、有线电视、手机短信等媒体，加强对台风动态、防台风工作部署、台风暴雨影响程度和防灾减灾措施等信息的宣传。加强以确保生命安全为首要目的的防灾、避灾宣传工作。

#### **5.4.3 严密监视台风移动**

路径、降雨量、山洪泥石流灾害的发生和发展，做好防灾减灾调度工作。

5.4.4 做好已转移人员的生活安置，努力做到有衣穿、有饭吃、有洁净水喝、有安全地点住、有病能医。

#### **5.5 台风警报解除**

各级防台风负责人组织对受台风影响的建筑物进行鉴定，组织转移人员有组织地返回，恢复正常生活、生产秩序。做好以下工作：

5.5.1 市指挥部召开救灾会议，转入救灾工作，落实应急救灾资金和互助工作，全面转入灾后自救和重建家园工作。对受灾房屋安排有关部门进行安全鉴定，视情况组织撤离人员返家。

相关工作组会同有关部门做好基本生活资料的组织、救

灾物品的发放、市场秩序维护等工作。

5.5.2 加强对受伤人员、病人救护，确保有病能医，加强灾后卫生防疫工作，确保灾后无大疫。加强政治思想工作，维持好灾区社会治安，安定群众情绪，关心群众生活，妥善安置重灾户。组织实施灾后各项安置工作，尽快恢复生产和生活秩序。

对损坏的水利、电力、电信、公路等基础设施全力进行应急临时抢修，确保救灾工作的顺利展开。对各类水毁工程普查、统计、上报，制订水毁工程修复计划，多方筹措资金进行修复。

5.5.3 加强次生灾害防御，继续对山洪泥石流灾害加强监测和预防工作。若水库、大塘水位较高时，有关责任人

坚守岗位，做好巡查工作，确保工程防洪安全。

5.5.4 各乡镇（街道）、各单位做好查灾核灾工作，综合协调组配合查灾核灾，市防指办及时统计灾情，并及时向上级防汛抗旱指挥部报灾，录摄整理制作防灾、抗灾、水毁、救灾等专题片和材料，以备存档和汇报。

5.5.5 总结经验教训，完善防台风和山洪灾害应急工作预案。

## 6 抢险救灾

受台风影响期间，市指挥部要及时召开会议，按照防台工作程序和职责部署抢险救灾工作。一旦发生险情，及时向上级指挥部报告，同时，各有关单位按照职责分工全力做好本部门抢险救灾工作，并积极配合做好相关工作。

市应急抢险队投入抢险救灾，各乡镇、村按制订的预案实施抢险救灾。

市、乡、村和各有关部门制订转移安置人员的生活、医疗卫生、治安保障等工作方案，确保受灾地区群众生产生活稳定。

## **7 附 则**

### **7.1 其他规定**

由台风所引起其它的次生灾害，按其它规定或预案执行，本预案可配合实施。

### **7.2 预案管理与更新**

本预案由市防指办负责管理。根据市防指要求适时组织有关部门、专家对预案进行评估，并视情况需要及时修订。

### **7.3 值班电话**

市指挥部办公室联系电话：0563-4025031，传真：0563-4025156。汛期 24 小时值班电话：0563-4025539。

### **7.4 预案实施时间**

本预案自印发之日起实施。

# 宁国市人民政府办公室关于印发宁国市抗旱应急预案的通知

宁政办秘〔2020〕44号

各乡、镇人民政府、街道办事处，市直有关单位：

经市政府研究同意，现将修订的《宁国市抗旱应急预案》印发给你们，请认真贯彻执行。

2020年5月18日

（此件公开发布）

# 宁国市抗旱应急预案

## 目 录

### 1 总则

#### 1.1 编制目的

#### 1.2 工作原则

#### 1.3 编制依据

#### 1.4 适用范围

### 2 旱灾概况

#### 2.1 旱灾简况及规律

#### 2.2 旱灾影响

#### 2.3 旱灾成因

#### 2.4 抗旱力量

### 3 指挥体系及职责

#### 3.1 指挥体系

#### 3.2 职责

### 4 预防及预警

#### 4.1 预防

#### 4.2 预警

### 5 应急响应

#### 5.1 应急响应的总预案

## 5.2 I 级响应

## 5.3 II 级响应

## 5.4 III级响应

## 5.5 IV级响应

## 5.6 响应结束

# 6 后期处置

## 6.1 损失评估

## 6.2 灾民救助

## 6.3 效益评估

# 7 保障措施

## 7.1 资金保障

## 7.2 物资保障

## 7.3 应急备用水源准备

## 7.4 应急队伍保障

## 7.5 技术保障

## 7.6 宣传与培训

# 8 附则

## 8.1 编制、审查与审批

## 8.2 预案修订

## 1 总则

### 1.1 编制目的

干旱是我市最主要的自然灾害之一，为最大程度的减少旱灾损失、维护社会稳定及经济社会的可持续发展，针对我市旱灾发生规律及特点，结合我市抗旱能力，特制定本预案，以便于提高政府应对突发事件的能力，提高抗旱工作的主动性，在干旱发生时有计划，有针对性的采取相应的抗旱措施，实现科学抗灾、减灾，减轻旱灾的影响和损失，争取最大程度的抗旱胜利。

### 1.2 工作原则

1.2.1 我市抗旱工作坚持以人为本，树立科学发展观，由单一抗旱向全面抗旱转变，不断提高我市抗旱工作的现代化水平。

1.2.2 抗旱工作实行行政首长负责制，统一指挥、统一调度，分级分部门负责。

1.2.3 坚持依法抗旱，实行公众参与，专群结合，平战结合，抗旱工作实行安全第一、常备不懈、以防为主、防抗结合的原则。

1.2.4 抗旱工作按照区域统一规划，坚持因地制宜、城乡统筹、突出重点、兼顾一般、局部利益服从全局利益。

1.2.5 抗旱用水以水资源承载能力为基础，实行“先生活、后生产，先地表、后地下，先节水、后调水”，科学调度，优化配置，最大程度地满足城乡生活、生产、生态用水需求，分阶段、分地域，有针对性采取抗旱措施。

1.2.6 干旱的预测预报应

做到及时、准确，严格按照《农业旱情旱灾评估标准》确定，综合评析，严格划分。

### **1.3 编制依据**

依据《中华人民共和国水法》《中华人民共和国水土保持法》《国家防汛抗旱应急预案》《国家自然灾害救助应急预案》《农业旱情旱灾评估标准》《关于加强城市抗旱工作意见》等法律法规制定本预案。

### **1.4 适用范围**

本预案是我市总体抗旱预案，适用于全市范围内的旱情预防及应急处置工作。

## **2 旱灾概况**

### **2.1 旱灾简况及规律**

我市受地形地貌及气候条件影响，降雨地域分布及年季分布很不均匀，旱涝交替、旱涝不均是我市旱情的总体特点。近几年受全球气候变暖影

响，我市旱灾发生更加没有规律，旱涝相间情况接连发生，对我市旱情的预防造成较大困难。

### **2.2 旱灾影响**

**2.2.1 对人畜饮水影响严重。**造成人畜饮水困难，特别是对山区影响明显，旱灾严重时致使许多群众要到几里以外拉水，有时由于食用不干净水，还会导致传染病的流行，不但加重了群众负担，还影响群众生产和生活，影响社会稳定。

**2.2.2 对农业生产影响严重。**由于灌溉水不足，造成土壤墒情差，影响农作物的播种、出苗、生长，造成各生育期不能及时按需供水，对农作物正常生长造成威胁，造成农作物大范围减产，甚至绝收，带来严重经济损失。

**2.2.3 对工业生产影响明**

显。旱灾造成工业生产用水不足，影响正常运行，造成减产或停产，带来严重经济损失。

**2.2.4 旱灾使水资源量减少，**加剧了水资源供需矛盾，使生态环境进一步恶化，影响社会可持续发展。

## **2.3 旱灾成因**

**2.3.1 气候影响。**宁国市属亚热带季风湿润气候，降雨有明显的季节性，春秋季节相对偏少，汛期偏多，且分布极为不均。夏季易受副热带高压控制，持续高温少雨，蒸发量大，伏旱频发。这是我市频繁发生干旱的主要原因。

**2.3.2 地形影响。**我市山丘区面积占全市总面积的80%，山区部分地区水土流失明显，有限降雨不能充分利用。境内河流除西津河修建了港口湾水库外，其他河流缺乏控制

性水利枢纽，地表径流调节能力差，不能以丰补枯，这也是我市易形成旱灾的重要原因。

**2.3.3 水利设施的影响。**我市建设了大量的水利工程，水利工程在抗旱工作中发挥了重要作用，但仍存在着水利基础设施薄弱，水利工程不配套，年久失修、跑冒滴漏、浪费严重，水利用率低的现象。

**2.3.4 人为活动的影响。**随着生产的发展，人类生活需求的增加，水资源供需矛盾更趋紧张，干旱问题日趋严重。另外，一些人为活动也加剧了破坏自然植被，造成水土流失。有的大量施用化肥，造成面源污染，使土壤结构恶化、蓄水保墒能力衰退也加重了旱灾的发生。

## **2.4 抗旱能力**

**2.4.1 城乡供水：**近年来，

市委、市政府高度重视饮水安全工作，城市日供水能力达到 10 万立方米以上，建成 108 处农村饮水安全工程，其中千吨万人以上工程 9 处，千人以上工程 27 处，千人以下工程 71 处，直接受益人口 24.852 万人，饮水条件及水质也得到了很好改善。

**2.4.2 农业灌溉：**全市共建有小型水库 100 座，塘坝 1600 余座，水库、塘坝总兴利库容达 5000 余万立方米，有效农业灌溉面积 12 万余亩。为了合理利用有限水资源量，我市积极发展节水灌溉工程，目前全市高效农林业节水灌溉面积达 2 万余亩，提高了农业灌溉的保证率，增强了抗旱减灾能力。

**2.4.3 水资源综合利用：**为加强水资源的综合利用，近几年，我市加大了小型水库除

险加固工程建设力度，进一步增强了水库拦蓄地表水能力，使我市的水资源综合利用能力得到加强，为抗旱减灾提供了水源保证。

**2.4.4 非工程抗旱措施：**针对我市旱灾频繁发生的情况，我市加快建立了雨情、水情、墒情监测预报系统，提高了雨情、墒情信息的时效性，增强了旱情预测的准确性，为制定抗旱措施提供了可靠保证。另外，我市大力建设人工降雨系统，配备了降雨设备和专业技术人员，目前全市配备人工降雨火箭发射装置 2 台套、增雨烟炉 10 台。以上现代化抗旱技术的利用，进一步增强了我市抗旱减灾能力。

### **3 指挥体系及职责**

#### **3.1 指挥体系**

市人民政府成立防汛抗旱

指挥部，由市委书记任政委，市长任指挥长，市委副书记任副政委，分管副市长任第一副指挥长，联系和分管的人大、政协、人武部等领导任副指挥长，应急、水利、气象、农业农村、民政、自然资源、卫健、财政等部门为指挥部成员单位。

市防汛抗旱指挥部下设办公室，属常设机构，设在市应急局，办公室主任由市防指任命。

各乡镇（街道）也要成立相应的指挥机构，由行政首长任指挥长。

## 3.2 职责

3.2.1 市防汛抗旱指挥部职责：

市防汛抗旱指挥部是我市抗旱应急工作的决策指挥机构，其主要职责是：

（1）在同级人民政府和上级防汛抗旱指挥部的领导下，贯彻执行相关决定、指令。

（2）组织召开抗旱工作会议，听取应急、农业农村、水利、气象等部门的旱情灾情汇报，安排部署抗旱救灾工作。

（3）制定各项抗旱措施，落实抗旱物资和经费。

（4）统一指挥我市的抗旱工作，组织市级相关部门、驻地部队按本预案规定职责对受灾地区进行抗旱救灾。

### 3.2.2 市防汛抗旱指挥部办公室的职责

市防汛抗旱指挥部办公室是综合协调办事机构，其职责是：

（1）贯彻执行国家有关防汛抗旱工作的法律、法规和方针政策。

（2）及时了解、掌握旱情、

灾情和水利灌溉工程运行状况，发布旱情、灾情报告。

（3）及时向指挥部主要领导提出抗旱决策参谋意见并具体实施抗旱工作。

（4）传递上级抗旱救灾工作指令，了解救灾工作进展情况，督促检查各项抗旱救灾措施的落实。

（5）协调有关部门做好抗旱物资的储备、管理和抗旱资金的分配工作。

（6）处理市防汛抗旱指挥部的日常工作。

**3.2.3 市防汛抗旱指挥部**  
各成员单位的职责：抗旱工作是社会公益性事业，必须在市政府和防汛抗旱指挥部的统一领导下，各成员单位根据分工，各司其职，各负其责，密切配合，共同搞好抗旱工作。

各成员单位职责：

（1）应急局：负责抗旱减灾救灾的日常工作，做好旱灾的调查、核实、统计、上报工作。

（2）农业农村局：承担农田水利灌溉，负责大塘、河坝的灌溉调度，组织协调农村的抗旱防旱工作，负责灾区农、林、牧、渔业救灾，组织恢复生产并负责提供农作物播种面积、产量及收集旱情、土壤墒情、苗情，推广应用有关抗旱农业新技术，制定农业救灾措施并组织实施，负责灾后灾区农业生产所需种子、农资的调拨供应、技术指导，帮助灾区人民搞好抢收抢种，恢复生产。

（3）水利局：承担农村饮水，负责水库工程蓄水调度。组织实施抗旱水库工程建设，及时调处水事纠纷。

（4）气象局：负责旱情监

测和预报，按时向市防汛抗旱指挥部办公室提供短期、中期、长期气象预报、降雨实况和土壤墒情等相关资料，组织实施人工增雨工作，并提供抗旱建议和意见。

（5）财政局：协调安排抗旱工程建设项目、资金的筹措和及时到位，并监督使用情况。

（6）民政局：指导各地及时将符合临时救助或最低生活保障条件的受灾困难群众，按规定程序纳入保障范围。

（7）融媒体中心：按照市防汛抗旱指挥部的部署，利用广播、电视等各种宣传工具，及时报道发生的旱情灾情，宣传抗旱方针政策和动态。

（8）供电公司：保证抗旱、救灾用电的优先供应。

（9）卫健委：负责组织灾区疾病预防控制和医疗救护工

作，做好饮用水水质检验工作，指导群众做好用水消毒，保证饮用水安全。

（10）公安局：负责抗旱秩序和灾区社会治安工作，协助查处水事纠纷，严厉打击偷窃、破坏抗旱设施的犯罪行为。

其它有关部门在干旱期间，按照各自职能，根据指挥部的救灾指令，无条件地提供服务，配合相关部门共同完成抗旱救灾任务。

## 4 预防及预警

### 4.1 预防

#### 4.1.1 旱情信息监测及报告

市防汛抗旱指挥部要制定旱情监测统计上报制度，各成员单位要加强对旱情信息的监测，并及时上报监测数据及预测信息。抗旱信息实行分级上报，归口管理，同级共享。

应急部门应对旱灾造成的损失情况及救灾物资发放信息及时统计上报。

气象部门应加强对当地雨情、土壤墒情、蒸发量等气象数据的实施监测，并加强灾害性天气的监测和预报，尽可能延长预见期，不断提高精确度，对重大旱灾趋势做出评估并将结果及时报送市人民政府和市防汛抗旱指挥部。

水利部门应加强对水资源的监测预报，对河道、水库等蓄存水量和地下水位的变化情况进行监测，并预报水资源变化趋势，同时对农饮供水工程情况及水源地水质情况进行监测，将监测数据及水资源变化情况定期向市人民政府和市防汛抗旱指挥部上报。

农业部门应加强对农业及牲畜受灾情况进行监测，对农

业受灾面积、受灾种类、减产情况进行监测统计，并及时汇总上报市人民政府和抗旱防汛指挥部。

各乡镇（街道）防汛抗旱指挥机构应对本辖区内的旱情信息进行监测，对旱灾发生的时间、地点、程度、成因、受旱范围、影响人口，以及对工农业生产、农村饮水、城市供水、林牧渔业以及生态环境等方面造成的影响等旱情信息及时汇总上报市人民政府和市防汛抗旱指挥部。

市防汛抗旱指挥部应对本市内的旱情信息及时汇总，对旱情发展情况做出预测并提出应对措施。对各种旱情信息及时向市人民政府及上级防汛抗旱指挥部报告，并及时发布旱情信息。

#### 4.1.2 预防措施

在旱灾发生前，农业部门要做好农田及经济林灌溉的抗旱供水计划及水源应急调度预案；水利部门要加大我市水库蓄水工程的蓄水能力和抗旱能力，详细掌握我市境内河道、水库的蓄存水量及分布情况和地下水位情况，制定农村饮水抗旱供水计划及水库水源应急调度预案，同时制定在旱情严重时的节水限水方案，以上方案报市人民政府批准后实施；住建部门要做好城市供水保障。

各职能部门按照各自管理权限，在旱情发生前对所管水利工程进行检修维护，积极检修抗旱设备，对水井、机泵、扬水站、供水管网等进行维修改造，并组织实施抗旱水源工程建设和抗旱应急工程修复，使其在抗旱工作中发挥作用。

气象等部门建立和完善旱情信息采集和预警系统，及时采集、传递旱情信息，提高旱情预测预报水平，同时调试好人工降雨设备及组织好相关人员培训，不断提高科学抗旱能力。

在旱情发生前，市财政部门要落实抗旱资金，并制定抗旱资金分配方案，做好抗旱资金保证工作。

其他有关单位按照各自工作性质分别制定本单位的抗旱预防措施。

## **4.2 预警**

### **4.2.1 干旱预警**

根据《农业旱情旱灾评估标准》中对干旱等级的评定标准，结合我市实际，从评估情况、数据来源,按照我市受旱面积占耕地面积的百分比,将我市干旱等级划分为四级，并确定

相应的干旱预警级别为四级预警。

#### (1) I 级预警

全市区域内大面积无有效降雨的时间春季 61 天以上，夏季 46 天以上，秋冬季 91 天以上；全市受旱面积占耕地面积 >80%；城区缺水率 >30%；以上情况有其一为特大干旱，相应干旱预警级别为 I 级预警。

#### (2) II 级预警

全市区域内大面积无有效降雨的时间春季 46 ~ 60 天，夏季 36 ~ 45 天，秋冬季 71 ~ 90 天；全市受旱面积占耕地面积 60% ~ 80%；城区缺水率 20 ~ 30%；以上情况有其一为大旱，相应干旱预警级别为 II 级预警。

#### (3) III 级预警

全市区域内大面积无有效降雨的时间春季 31 ~ 45 天，夏

季 26 ~ 35 天，秋冬季 51 ~ 70 天；全市受旱面积占耕地面积 40% ~ 60%；城区缺水率 10 ~ 20%；以上情况有其一为中度干旱，相应干旱预警级别为 III 级预警。

#### (4) IV 级预警

全市区域内大面积无有效降雨的时间春季 16 ~ 30 天，夏季 16 ~ 25 天，秋冬季 31 ~ 50 天；全市受旱面积占耕地面积 20% ~ 40%；城区缺水率 5 ~ 10%；以上情况有其一为轻度干旱，相应干旱预警级别为 IV 级预警。

### 4.2.2 干旱预警发布

I ~ IV 干旱预警级别的颜色依次采用红色、橙色、黄色、蓝色。

在旱灾发生时，市防汛抗旱指挥部根据统计的旱情信息，确定相应的旱情级别及早

情预警级别，报市人民政府批准后，市防汛抗旱指挥部以正式文字方式发布相应的干旱预警信息。同时责成宣传部、融媒体中心等单位，在全市范围内，通过报纸、广播电视、网络传媒等方式发布干旱预警信息。预警信息包括干旱预警级别，干旱发生的时间、地点、程度、成因、受旱范围、影响人口，以及对工农业生产、农村饮水、城市供水、林牧渔业以及生态环境等方面造成的影响等旱情信息。

## **5 应急响应**

### **5.1 应急响应的总预案**

根据我市确定的干旱预警等级，确定相对应的应急响应级别，我市的应急响应级别为四级，Ⅰ级响应（Ⅰ级预警）、Ⅱ级响应（Ⅱ级预警）、Ⅲ级响应（Ⅲ级预警）、Ⅳ级响应（Ⅳ

级预警）。

### **5.2 Ⅰ级响应**

当出现特大干旱时，启动全市Ⅰ级抗旱应急响应。

#### **5.2.1 工作会商**

市防汛抗旱指挥部接到旱情、灾情报告后，指挥长主持会议商，召开抗旱工作会商会议，指挥部成员单位参加，分析旱情发展动态和对经济社会发展的影响，启动抗旱预案，分阶段安排部署抗旱救灾应急工作，并发出抗旱救灾紧急通知，要求各行业，各部门积极行动起来，积极开展抗旱救灾工作。

#### **5.2.2 工作部署**

市抗旱防汛指挥部召开紧急专题抗旱会议，部署抗旱工作。可依法根据情况宣布进入特大抗旱期，下发紧急通知，动员所有单位紧急行动起来，协助灾区进行抗灾救灾工作。

并在 24 小时内派出专家组赴抗旱一线指导抗旱工作，动员旱区紧急抗旱。同时积极请求省、市支援，必要时报请市委、市政府研究部署抗旱工作。市防汛抗旱指挥部实行 24 小时值班，密切跟踪旱情、灾情，对旱情灾情及时报送，并做好旱情预测和重点工程调度。防汛抗旱指挥部有关成员单位及各乡镇（街道）防汛抗旱指挥机构要每天向市防汛抗旱指挥部报送旱情、灾情信息，市防汛抗旱指挥部每天在广播电视及政府网站上发布《旱情通报》，报道旱情及抗旱措施。

### 5.2.3 部门联动

市防汛抗旱指挥部加强统一指挥和组织协调，各成员单位主要负责人要靠前指挥，加强领导，强化责任，按照各自职责分工和抗旱工作需要，在

指挥部的统一指挥下，按照抗御特大旱灾的要求，全力做好抗旱救灾工作。受旱地区和有关部门、单位应采取如下响应行动措施：

（1）市防汛抗旱指挥部办公室发布旱灾情消息，及时了解、掌握、统计旱、灾情及发展趋势、抗旱工作情况，向市政府、市防汛抗旱指挥部领导报告旱、灾情信息和抗旱救灾情况，提交抗旱决策建议，填报旱情报表，部署指导各级抗旱服务组织投入抗旱。

（2）气象部门发布干旱监测、预报等气象信息。向市防汛抗旱指挥部提供每日降雨、蒸发、气温、土壤墒情等情况，并分析未来的天气形势和发展趋势，提出抗旱建议，及时掌握有利天气开展大规模人工增雨。

(3) 农业部门负责调查、收集、统计农作物灾情，向市防汛抗旱指挥部报告旱情及作物的受灾情况。做好抗旱救灾所需化肥、种子、农资的调拨供应工作。指导灾区调整作物种植结构，组织实施农业救灾措施。充分发挥现有灌溉渠系工程的效益，利用一切可利用的水资源，千方百计扩大抗旱灌溉面积。

(4) 水利部门加强抗旱水源的管理，掌握水库工程蓄水和河道来水情况，优先保证农村人畜饮用水，采取应急限水措施和调水措施。做好计划用水、节约用水和科学调水工作，加强水政执法工作，及时调处水事纠纷，办理水事案件。

(5) 财政部门及时下拨紧急抗旱救灾经费，并指导、督促受灾地区做好抗旱救灾资金

的使用、发放工作。市级有关部门要全力筹措资金支援灾区。

(6) 应急部门会同有关部门检查核实灾情，及时筹措救灾物资，发放救灾款，调配救济物品，保障灾民的基本生活。

(7) 卫健部门及时检查、监测灾区饮用水源，指导群众做好水质消毒，保证饮用水安全，做好疾病预防控制和卫生监督工作。

(8) 住建部门责成市水务公司立即启动城区抗旱应急供水计划，限制非生活用水。

(9) 宣传部门按照市防汛抗旱指挥部的部署，利用广播、电视、报纸等各种宣传工具，加强灾情报道和抗旱救灾的宣传工作。

(10) 其它有关部门按照市防汛抗旱指挥部的统一部

署，按照各自的职责范围，配合相关部门共同完成抗旱救灾任务。

#### 5.2.4 协调指导

市防汛抗旱指挥部统一协调全市的抗旱工作，抽派干部赴抗旱第一线，督促指导抗旱工作，按照“先生活、后生产，先地表、后地下，先节水、后调水，先重点、后一般”的原则科学配置水资源。组织专家进行会商，制定合理调配水源措施，严格计划用水，加强节水措施，制定高耗水行业关停或限水计划，加强水资源的统一管理。同时及时向上级机关汇报旱情情况，请示抗旱指令。

#### 5.2.5 方案启动

当发生特大干旱时，按照抗旱预案启动各项应急抗旱措施，各有关部门要为抗旱做好一切服务，及时解决抗旱物资

供应及电力供应，农业农村局要组织抗旱服务队到抗旱一线，维修抗旱设备，运送抗旱器材，搞好后勤服务。启动特大干旱水量调度方案，利用现有的水利设施积极保证灌区灌溉用水及当地居民生活用水，对山区无水源地区实行应急送水，保证当地居民生活用水安全。同时启动特大干旱节水限水方案：农村灌溉水定额降低20%；暂停高耗水工业用水；暂停洗车、浴池等高耗水服务业用水；暂停排放工业污水；限时或限量供应城镇居民生活用水；另外根据气象条件，积极组织人工降雨工作，按灾情和国家有关规定，动员社会各界力量支援抗旱救灾工作。

#### 5.2.6 宣传动员

抗旱信息的发布要及时、准确、客观、全面，由市防汛

抗旱指挥部统一审核发布。信息发布主要通过广播电视等途径，采取新闻报道、授权发布、新闻采访等方式，宣传各地各部门抗灾救灾情况，宣传抗灾救灾政策和方针，提高公众防灾减灾能力。抗旱宣传工作由市防汛抗旱指挥部统一协调各宣传部门，宣传和推广抗旱工作的先进经验和做法，大力弘扬在抗旱斗争中涌现出来的先进事迹和先进个人，激发人民群众抗旱救灾的热情，使全社会人民都投入到抗旱救灾工作中来。同时通过媒体宣传法制意识和全局意识，坚持局部利益服从全局利益，依法进行抗旱。

### 5.3 II级响应

当发生大旱时，相应干旱为II级抗旱应急响应。

#### 5.3.1 工作会商

市抗旱防汛指挥部接到旱情、灾情报告后，第一副指挥长主持会商，召开抗旱工作会商会议，市防汛抗旱指挥部成员单位参加，分析旱情发展动态和对经济社会发展的影响，启动抗旱预案，分阶段安排部署抗旱救灾应急工作，并发出抗旱救灾紧急通知，要求各行业，各部门积极行动起来，积极开展抗旱救灾工作。

#### 5.3.2 工作部署

市防汛抗旱指挥部召开抗旱专题会议，有关成员单位参加，部署抗旱工作。根据情况宣布进入严重抗旱期。下发紧急通知，动员所有单位紧急行动起来，协助灾区进行抗灾救灾工作。并派出专家组赴抗旱一线指导抗旱工作，市抗旱防汛指挥部实行24小时值班，密切跟踪旱情、灾情，对旱情灾

情及时报送，并做好旱情预测和重点工程调度，同时积极请求省、市支援。抗旱防汛指挥部有关成员单位及各乡镇（街道）防汛抗旱指挥机构要向市防汛抗旱指挥部报送旱情、灾情信息，市防汛抗旱指挥部在广播电视及政府网站上发布旱情信息及抗灾措施。

### 5.3.3 部门联动

市防汛抗旱指挥部加强统一指挥和组织协调，协调各部门筹集、调运抗旱救灾资金和物资，派出工作组赶赴灾区协助当地人民政府开展抗旱救灾工作，督促落实各项抗旱救灾措施，维护灾区社会的稳定。

（1）市防汛抗旱指挥部发布旱灾情消息，及时了解、掌握、统计旱灾情及发展趋势、抗旱工作情况；向市政府、市防汛抗旱指挥部领导报告旱灾

情信息和抗旱救灾情况，提交抗旱决策建议；填报旱情报表，部署指导各级抗旱服务组织投入抗旱。

（2）气象部门发布干旱监测、预报等气象信息。向市防汛抗旱指挥部提供降雨、蒸发、气温、土壤墒情等情况，并分析未来的天气形势和发展趋势，提出抗旱建议，不失时机地开展大规模的人工增雨。

（3）农业部门负责调查、收集、统计农作物灾情，向市防汛抗旱指挥部报告旱情及作物的受灾情况。做好抗旱救灾所需化肥、种子、农资的调拨供应工作。指导灾区调整作物种植结构，组织实施农业救灾措施。

（4）水利部门加强抗旱水源的管理，掌握水库工程蓄水和河道来水情况，优先保证农

村人畜饮用水，做好计划用水、节约用水和科学调水工作，加强水政执法工作，及时调处水事纠纷，办理水事案件。

(5) 财政部门及时下拨抗旱救灾经费，并指导、督促受灾地区做好抗旱救灾资金的发放、使用工作。

(6) 应急部门会同有关部门检查核实灾情，及时筹措救灾物资，发放救灾款，调配救济物品，保障灾民的基本生活。

(7) 卫健部门及时检查、监测灾区饮用水源，指导群众做好用水消毒，保证饮用水安全，做好疾病预防控制和卫生监督工作。

(8) 宣传部门按照市防汛抗旱指挥部的部署，利用广播、电视、报纸等各种宣传工具，加强灾情报道和抗旱救灾的宣传工作。

(9) 其它各有关部门按照市防汛抗旱指挥部的统一部署，按照各自的职责，配合相关部门共同完成抗旱救灾任务。

#### 5.3.4 协调指导

市防汛抗旱指挥部统一协调全市的抗旱工作，抽派干部奔赴抗旱第一线，督促指导抗旱工作，按照“先生活、后生产，先地表、后地下，先节水、后调水，先重点、后一般”的原则科学配置水资源。组织专家进行会商，制定合理调配水源措施，严格计划用水，加强节水措施，制定高耗水行业关停或限水计划，加强水资源的统一管理。同时及时向上级机关汇报旱情情况，请示抗旱指令。

#### 5.3.5 方案启动

当发生严重干旱时，按照抗旱预案启动各项应急抗旱措

施。有关部门要为抗旱做好一切服务，及时解决抗旱物资供应及电力供应，水利部门要组织抗旱服务队到抗旱一线，维修抗旱设备，运送抗旱器材，搞好后勤服务。启动严重干旱水量调度方案，合理调动移动提水设施，在重灾区根据可开采水量，应急打井，全力开启所有水利设施，保证辖区内用水，对山区无水源地区实行应急送水，保证当地居民生活用水安全。同时启动严重干旱节水限水方案：农村灌溉水定额降低 15%，限制或者暂停高耗水工业用水，限制或者暂停洗车等高耗水服务业用水，限制或者暂停排放工业污水，另外根据气象条件，积极组织人工降雨工作，按灾情或国家有关规定，动员社会各界支援抗旱救灾工作。

#### 5.3.6 宣传动员

抗旱信息的发布要及时、准确、客观、全面，由市防汛抗旱指挥部统一审核发布。信息发布主要通过广播电视等途径，采取新闻报道、授权发布、新闻采访、召开记者招待会等方式，宣传各地各部门抗灾救灾情况，宣传抗灾救灾政策和方针，提高公众防灾减灾能力。抗旱宣传工作由县抗旱防汛指挥部统一协调各宣传部门，宣传和推广抗旱工作的先进经验和做法，大力弘扬在抗旱斗争中涌现出来的先进事迹和先进个人，激发人民群众抗旱救灾的热情，使全社会人民都投入到抗旱救灾工作中来。同时通过媒体宣传法制意识和全局意识，坚持局部利益服从全局利益，依法进行抗旱。

### 5.4 III级响应

当发生中度干旱时，相应干旱预警级别为Ⅲ级抗旱应急响应。

#### 5.4.1 工作会商

市防汛抗旱指挥部接到旱情、灾情报告后，副指挥长主持召开会商会议，有关成员参加，分析旱情，发出通知，视灾情启动抗旱预案。

#### 5.4.2 工作部署

市防汛抗旱指挥部主持召开抗旱专题会议，部署抗旱工作，根据需要确定为中度干旱，下发通知。做好旱情预测预报，做好重点工程调度，动员旱区群众抗旱。市防汛抗旱指挥部办公室及时对旱情进行报送。市防汛抗旱指挥部为局部较重灾区调拨抗旱物资。市防汛抗旱指挥部其他成员单位按照职责分工，做好有关工作。

#### 5.4.3 部门联动

市防汛抗旱指挥部指挥部加强统一指挥和组织协调。有关部门加强领导，强化责任，按照预案做好抗旱工作。

（1）市防汛抗旱指挥部办公室发布旱灾情消息，及时了解、掌握、统计旱灾情及发展趋势、抗旱工作情况；向市政府、市防汛抗旱指挥部领导报告旱灾情信息和抗旱救灾情况，提交抗旱决策建议；填报旱情报表，部署指导各级抗旱服务组织投入抗旱。

（2）气象部门发布干旱监测、预报等气象信息。向市防汛抗旱指挥部提供降雨、蒸发、气温、土壤墒情等情况，并分析未来的天气形势和发展趋势，提出抗旱建议，不失时机地开展较大规模的人工增雨。

（3）农业部门负责调查农作物苗情，向市防汛抗旱指挥

部报告作物的种植结构、种植面积、生长时期，分析旱情对作物的不利影响。做好农业生产所需种子、农资的调拨供应工作。根据旱情发展情况，适时进行农作物改种和补种，推广应用有关抗旱农业新技术，制定农业救灾措施并组织实施。

（4）水利部门加强抗旱水源的管理，掌握水利工程蓄水和河道来水情况，优先保证生活用水，做好计划用水、节约用水和科学调水工作，加强水政执法工作，及时调处水事纠纷，办理水事案件。

（5）财政、应急部门做好抗旱资金筹措、发放及救灾物资的发放工作，做好受灾统计。

其他有关部门做好各自相应的工作。

#### 5.4.4 协调指导

市防汛抗旱指挥部统一协调指导本辖区的抗旱工作。在水资源科学配置方面,坚持“先生活、后生产，先节水、后调水，先重点、后一般”的原则，加强水资源统一管理，做到开源与节流并举，合理调配水资源,确保农村的生产生活用水。并组织各部门专家进行会商,科学合理调配水源，严格计划用水，节约用水，推广先进节水技术;加强对水源的管理，加强灌区工程管理，及时配备应急水源工程,因地制宜的搞好调度，及时向上级领导机关报告抗旱情况。

#### 5.4.5 方案启动

当发生中度干旱时，各地各有关部门要为抗旱做好服务，及时解决抗旱物资、资金、油料、电力供应等问题，组建和完善抗旱服务队，深入抗旱前

线，维修机电设备、运送抗旱器材、做好后勤服务。按照抗旱水量调度方案和节水限水方案综合平衡水资源利用，在受旱区域降低 10% 的灌溉定额，通过打井开采地下水、采取节水灌溉措施满足灌溉。

#### 5.4.6 宣传动员

抗旱的信息发布应当及时、准确、客观、全面。做好抗旱宣传工作，利用广播、电视等新闻媒体宣传和推广抗旱先进经验及做法，减轻旱灾损失，取得抗旱救灾工作的全面胜利。同时通过媒体宣传法制意识和全局意识，坚持局部利益服从全局利益的原则，进行依法抗旱。

### 5.5 IV级响应

当发生轻度干旱，相应干旱预警级别为IV级预警。出现轻度干旱时启动IV级响应。

#### 5.5.1 工作会商

市防汛抗旱指挥部接到旱情、灾情报告后，对旱情进行会商，分析旱灾情况。

#### 5.5.2 工作部署

市防汛抗旱指挥部办公室掌握旱情发展趋势，了解、统计受旱情况，发布旱情通报；向市防汛抗旱指挥部领导报告旱情，提交抗旱决策建议；填报旱情报表。

#### 5.5.3 部门联动

市防汛抗旱指挥部加强统一指挥和组织协调，协调各部门做好抗旱工作。各部门各负其责，做好各自相应的工作。

#### 5.5.4 协调指导

市防汛抗旱指挥部统一协调，坚持“先生活、后生产，先节水、后调水，先重点、后一般”的原则，加强水资源统一管理，做到开源与节流并举，合理调配

水资源，确保农村的生产生活用水。加强对水源的管理,加强灌区工程管理，配备应急水源工程，因地制宜地搞好调度，及时向上级领导机关报告抗旱情况。

#### **5.5.5 方案启动**

当发生轻度干旱时，各地各有关部门要为抗旱做好服务，及时解决抗旱物资、资金、油料、电力供应等问题，要组建和完善抗旱服务队，深入抗旱前线，维修机电设备、运送抗旱器材、做好后勤服务。在受旱区域降低 5%的灌溉定额，通过打井、开采地下水、补充地表水，采取节水灌溉措施满足灌溉。

#### **5.5.6 宣传动员**

抗旱的信息发布应当及时、准确、客观、全面。利用广播、电视等新闻媒体向社会

公众及时通报旱灾发展情况,宣传和推广抗旱先进经验及做法，激发广大人民群众抗旱积极性，取得抗旱工作的全面胜利。同时通过媒体宣传法制意识和全局意识，坚持局部利益服从全局利益的原则，进行依法抗旱。

### **5.6 响应结束**

当干旱灾害和旱情得到有效控制时,市人民政府、防汛抗旱指挥部可视情宣布应急响应结束。

## **6 后期处置**

### **6.1 损失评估**

由市防汛抗旱指挥部组织应急、水利、民政等有关部门对旱灾损失及影响进行评估。形成评估报告，报市人民政府及上级防汛抗旱指挥部。

### **6.2 灾民救助**

干旱灾害发生地政府应组

织有关部门做好灾区生活供给、卫生防疫、救灾物资供应、治安管理、学校复课、恢复生产等善后工作。对于受旱严重的地区，一方面继续狠抓抗旱工作，同时组织灾区富余劳动力广泛开展生产自救，大搞多种经营生产，农业损失副业补，引导农民进城务工，劳动力转移，发展养殖业、经商等。劳动保障部门、民政部门要为灾民务工提供政策支持和权益保障，确保不拖欠灾民工资。应急部门负责受灾群众生活救济救助，及时调配救灾款物，组织安置受灾群众，做好受灾群众临时生活安排，保证灾民有粮吃、有衣穿、有房住，切实解决受灾群众的基本生活问题。卫健部门负责调配医务技术力量，抢救因灾伤病人员，对污染源进行消毒处理，对灾区重

大疫情、病情实施紧急处理，防止疫病的传播、蔓延。

### **6.3 效益评估**

防汛抗旱指挥机构应针对抗旱工作的各个方面和环节进行定性和定量的总结、分析、评估，总结经验，找出问题，从抗旱工程的规划、设计、运行、管理以及抗旱工作的各个方面提出改进建议，以进一步做好防旱抗旱工作。

## **7 保障措施**

### **7.1 资金保障**

及时做好抗旱资金储备，列入市财政年初预算。市财政局、应急局、水利局等有关部门和单位负责救灾资金的筹措、落实，做好救灾资金、捐赠款物的分配、下拨，指导、督促灾区做好救灾款的发放、使用，以及相关金融机构救灾、恢复生产所需信贷资金的落

实。

## **7.2 物资保障**

市防汛抗旱指挥部制定专门物资储备政策，按规范储备一定数量的抗旱物资，由本级抗旱防汛指挥机构负责调用。并做好生产流程和生产能力储备的有关工作。抗旱物资管理部门应及时掌握新材料、新设备的应用情况，及时调整储备物资品种，提高科技含量。

## **7.3 应急备用水源准备**

山区主要以开采地下水为主，灌区在灌溉水源有限的情况下，旱田灌溉适当减少灌水次数，灌关键水。遇到严重干旱，则采取临时抗旱措施，适当发展喷灌。地下水埋藏较浅，开采容易的地方，积极发展打井取地下水，扩大节水型农业；在水资源比较短缺和提水成本较高地区要因地制宜，修筑塘

坝等雨水集蓄工程，拦蓄地表水，蓄水保墒，提供抗旱灌溉水源。

## **7.4 应急队伍保障**

任何单位和个人都有依法参加抗旱救灾的义务。在抗旱期间,地方人民政府和抗旱防汛指挥机构应组织动员社会公众力量投入抗旱救灾工作。在水利、消防、环卫等部门及有条件的企业成立应急抗旱预备队，在旱情严重时应急使用。

## **7.5 技术保障**

建设全市防汛抗旱指挥系统，形成覆盖全市的计算机网络系统,提高抗旱信息传输的质量和速度。建立市防汛抗旱指挥部与各乡镇（街道）防汛抗旱指挥机构之间的抗旱异地会商系统。建立抗旱信息管理系统，实现各级抗旱救灾信息的共享。同时建立旱情监测预报

系统，提高对旱情的预测精度。防汛抗旱指挥机构应建立专家库，当发生干旱灾害时，由抗旱防汛指挥机构统一调度，派出专家组指导抗旱工作。

### **7.6 宣传与培训**

各级抗旱防汛指挥机构统一组织培训。培训范围为各级抗旱部门，同时对易旱区进行抗旱知识及早情预防措施的宣传。

培训工作应做到合理规范课程、严格考核、分类指导，保证培训工作质量。主要对节水知识进行宣传普及和抗旱技术进行培训。

培训工作应结合实际，采

取多种组织形式，定期与不定期相结合，每年至少组织一次培训。

## **8 附则**

### **8.1 编制、审查与审批**

市抗旱预案由市防汛抗旱指挥部组织编制，报同级人民政府批准后执行。经批准的抗旱预案，须报上一级抗旱防汛指挥机构备案。

### **8.2 预案修订**

抗旱预案启用后，应当根据评估结果及时予以修订、完善，特殊情况下及时修订。修订后的抗旱预案需按原程序报批。

# 宁国市人民政府办公室关于进一步加强政府投资工程建设项目招标投标管理的通知

宁政办秘〔2020〕52号

各乡、镇人民政府、街道办事处，市直有关单位：

根据《宣城市人民政府办公室关于印发宣城市进一步加强政府投资工程建设项目招标投标管理工作方案的通知》（宣政办秘〔2019〕98号）精神，为加强政府投资工程建设项目招标投标管理，突出招标投标领域问题整治，进一步优化招标投标领域营商环境，现就有关事项通知如下：

## 一、厘清职责边界

（一）招标人。招标人是建设工程项目招标的第一责任人，主要负责招标前项目的申报审批工作、工程量清单及最高投标限价的编制、招标准备及需求、报项目审批、受理及处理投标人异议、收取中标人的履约保证金、签订合同及公开等；严格执行依法必须招标范围及限额标准，准确适用工程建设项目招标或采购的相关法律法规，依法选用工程建设项目勘察、设计、施工、监理以及与工程建设有关的重要设备、材料的招标方式。

（二）市发改委。主要负责依法必须招标的政府投资工程建设项目（施工单项合同估算价在400万元（含）以上；与工程建设有关的重要设备、材料等货物的采购单项合同估算价在200万元（含）以上；勘察、设计、监理等服务的采购单项合同估算价

在 100 万元（含）以上）招标方式（公开招标、邀请招标）和不招标的审批、核准；招标范围（施工、勘察、设计、监理、设备、材料等）的审批、核准；对审批、核准的招标方式、招标内容、招标组织形式的合规合法性负责。

（三）市财政局。主要负责非依法必须招标的政府投资工程建设项目（施工单项合同估算价在 400 万元以下；与工程建设有关的重要设备、材料等货物的采购单项合同估算价在 200 万元以下；勘察、设计、监理等服务的采购单项合同估算价在 100 万元以下）招标方式（公开招标、邀请招标、竞争性谈判、单一来源采购、竞争性磋商等）和不招标的审批、核准；招标范围（施工、勘察、设计、监理、设备、材料等）的审批、核准；对审批、核准的招标方式、招标内容、招标组织形式的合规合法性负责。宁国经开区（港口产业园）管委会的非依法必须招标的政府投资建设项目的审批、核准由经开区自行确定。

（四）市公管局。主要负责从招标公告发布到合同签订的全过程监督管理；指导招标人或采购人依法选用工程建设项目的勘察、设计、施工、监理以及与工程建设有关的重要设备、材料的招标或采购方式；对建设工程招标、土地出让、产权交易等各类交易活动进行现场监督；督促、指导、管理公共资源交易服务平台、交易平台建设；对进入市公共资源交易平台交易的中介机构业务进行指导和监督。

## 二、健全“两场联动”机制

（一）招标人。招标人与中标人严格按照招标文件要求与投

标文件承诺签订承包合同，严禁签订“阴阳合同”；监督中标人依据合同约定和投标文件承诺自觉履行承包义务，不得随意申请变更项目负责人、技术负责人，以及工程质量、安全、造价、工期等投标承诺。

（二）市住建局、市交运局、市水利局等行业主管部门。配合上级部门修订完善统一的建筑、交通运输、水利等行业信用管理办法及评价标准；严格管理中标人申请投标承诺等事项，及时纠正其失信行为；负责对政府投资工程建设项目的质量、进度、安全、造价、关键岗位人员等进行检查，完善不良行为认定、披露、惩戒制度。

（三）市公管局。在招标采购环节，引导和督促投标人理性作出投标承诺、中标后自觉兑现承诺；配合行业主管部门对政府投资工程建设项目履约情况进行监督检查；加强公共资源交易诚信体系建设，建立健全各类公共资源交易相关各方主体信用管理和信息披露等制度。

### **三、有关要求**

各有关单位要进一步加强对政府投资工程建设项目招标投标管理重要性的认识，进一步细化任务分工，明确工作步骤和责任人，加强调度指导，督促工作落实。

本通知自发布之日起生效，具体由市公管局负责解释。

2020年5月29日

（此件公开发布）

# 宁国市人民政府办公室关于印发宁国市 2020 年度保障性安居工程实施方案的通知

宁政办秘〔2020〕50 号

有关街道办事处、市直有关单位：

《宁国市 2020 年度保障性安居工程实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

2020 年 5 月 19 日

（此件公开发布）

# 宁国市 2020 年度保障性安居工程实施方案

为做好我市 2020 年度住房保障工作，根据《公共租赁住房管理办法》(住建部令第 11 号)、《安徽省保障性住房建设和管理办法（试行）》(安徽省人民政府令第 248 号)等文件精神，现结合我市工作实际，特制定本实施方案。

## 一、目标任务

根据我市 2020 年住房保障任务计划要求，即：2020 年棚户区改造新开工任务 854 套；发放公共租赁住房补贴 550 户。

## 二、城市棚户区改造

坚持货币化安置与实物安置相结合的原则，按照城市总体规划要求，实行就地、就近、自愿选择的多元安置，充分考虑并妥善解决城市棚户区改造低收入住房困难家庭住房问题，在拆迁政策上给予合理的安置。

## 三、公共租赁住房

### （一）保障范围

符合条件的城区最低收入、低收入、中等偏下收入家庭，乡镇进城就业人员，外地来宁工作人员。

### （二）申请方式

申请人必须以家庭为单位申请公共租赁住房，需确定 1 名符合申请条件的家庭成员为申请人，其配偶和未成年子女必须作为共同申请人。其他具有法定赡养、抚养、扶养关系的共同居住生活人员可作为共同申请人，无特殊情况不得跨代际关系。

### （三）保障方式

通过发放租赁补贴和实物配租相结合的方式进行保障。

1. 有房源的情况下为符合条件且配中的申请家庭提供公共租赁住房实物配租。按照不同类型实行差别化租金，对最低收入家庭给予 100%减免，对低收入家庭给予 80%的减免。

2. 未能获得配租的申请家庭继续轮候，等待下一轮配租，同时对未能获得配租或申请租赁补贴的申请家庭发放租赁补贴。

租赁补贴标准一览表

人口 金额（元） 家庭类别	城区最 低收入 家庭	城区低 收入家 庭	城区中等偏下收入家 庭、乡镇进城 就业人员、外地来宁工 作人员等
1 人户	3456	3024	2160
2 人户	4320	3780	2700
3 人户	5184	4536	3240
4 人户	6048	5292	3780
5 人及 5 人以上户	6912	6048	4320
说明：①1 人户保障面积为 36 平方米；2 人户保障面积为 45 平方米；3 人户保障面积为 54 平方米；4 人户保障面积为 63 平方米；5 人及 5 人以上户保障面积为 72 平方米。②城区最低收入家庭按照保障面积每平方米补贴 8 元；城区低收入家庭每平方米补贴 7 元；外地来宁工作人员、我市乡镇进城就业人员、其他家庭或城区中等偏下收入家庭每平方米补贴 5 元。			

3. 承租河沥新城、南山东路保障性安居工程等高层电梯公租房的最低收入家庭，年度审核通过后，给予每月 50 元/户的物业费补贴。

#### **（四）轮候、分配程序**

1. 轮候。审核合格经公示无异议或异议不成立的，进入公共租赁住房轮候库。申请家庭可在申请社区查询。

2. 配租。配租采取公开摇号和综合评定两种方式进行。轮候对象为重点优抚对象、65 周岁以上孤老、重大疾病、最低收入家庭、环卫、公交行业困难群体、四级及以上残疾、棚户区改造户、失独家庭、地市级以上（含）劳动模范、荣立三等功及以上的退役转业军人、见义勇为人员或轮候时间超过 5 年的家庭可先行采取综合评定方式参与分配。除此之外的轮候对象采取公开摇号方式配租，配租结果通过宁国市人民政府网站或其他公开媒体公示，接受社会监督。公示无异议或异议不成立的，向申请人发放《配租确认通知书》。

3. 签订合同。领取配租确认通知书的申请家庭在收到入住通知后的 30 日内，携带身份证件、《配租确认通知书》和《入住通知书》，到指定地点签订《宁国市公共租赁住房租赁合同》（以下简称租赁合同）。未在规定时间内签订租赁合同的，视为放弃。

#### **（五）动态管理和退出机制**

1. 公共租赁住房保障资格每年复审一次。公共租赁住房保障资格轮候和租住期间，申请家庭成员工作、收入、住房及家庭人数等情况发生变化，应主动、及时向原申请社区提交书面材料，

重新审核资格。

2. 租赁期（届）满需要续租的，承租人应按规定办理公共租赁住房续租手续，市住房保障部门会同有关部门对承租人是否符合条件进行审核。经审核符合条件的，准予续租，并签订续租合同。未按规定提出续租申请的承租人，租赁期满应腾退公共租赁住房；拒不腾退的，市住房保障部门可向市人民法院提起诉讼，要求承租人腾退公共租赁住房。房屋腾退由属地街道办事处、社区负责。

3. 公共租赁住房住户不符合条件的，市住房保障部门应当安排合理的搬迁期，搬迁期内租金按照公共租赁住房租金标准缴纳。承租人确无住房且仍需要承租的，按照市场价格缴纳租金；承租人有住房（未交付的期房除外）的，搬迁期满仍未腾退公共租赁住房，市住房保障部门可向市人民法院提起诉讼，要求承租人腾退公共租赁住房。

4. 承租人有下列行为之一的，应退回公共租赁住房：承租人无正当理由连续6个月以上闲置公共租赁住房的；转借、转租或者擅自调换所承租公共租赁住房的；破坏或者擅自装修所承租公共租赁住房，拒不恢复原状的；在公共租赁住房内从事违法活动的；改变所承租公共租赁住房用途的。

5. 承租人累计6个月以上拖欠租金的，应腾退所承租的公共租赁住房；拒不腾退的，市住房保障部门可依法向人民法院提起诉讼，要求承租人腾退公共租赁住房和补缴所欠租金。承租人拒不执行的，提请人民法院纳入失信被执行人名单。

6. 承租人隐瞒或伪造住房、车辆、收入等情况，骗取公共租赁住房住房保障的，解除保障资格。情节恶劣的，记入公共租赁住房管理档案，3年内不得再次申请。已经承租房屋的，收回房屋，承租期间按市场价计收租金。

7. 已配中房屋的公共租赁住房申请家庭，无正当理由放弃租赁所配中的公租房的，当年度住房租赁补贴不予发放。

8. 放弃租赁配租的公租房和主动腾退承租公租房的申请家庭，三年内不得重新申请公租房配租。

9. 承租人放弃、退回、腾退的公共租赁住房，纳入公共租赁住房空闲房源库，具体分配办法由市住房保障部门另行制定。

#### **（六）困难家庭租金减免**

公共租赁住房保障家庭因家庭变故，本年度为此支出费用超过一定的金额（不含护理、交通及其他费用），可书面申请减免年度公租房租金。

1. 租金减免条件。申请家庭成员患重大疾病（符合民政部门确定的疾病目录）、意外事故致残、死亡等，或申请家庭成员直系亲属（父母、子女）患恶性肿瘤等其他情况。

2. 租金减免程序。自费用发生日起1年内，当事人携带相关证明材料向所在社区提出书面申请。经所在社区、街道办事处、市住房保障部门核实相关情况后，书面作出减免决定。租金减免情况在社区和信息公开网站上予以公示，公示时间不少于5个工作日。

3. 租金减免标准。年度累计支出费用达到3万元、5万元和

10 万元以上的，分别给予年度公租房租金 30%、60%和 100%比例的减免。

### **（七）办理程序和要求**

1. 受理。城区居民家庭向户籍所在地社区提出申请；外地来宁工作、乡镇进城就业人员向工作单位或承租房屋所在地社区提出申请；房屋征迁户向被征迁房屋所在地社区提出申请。申请人如实填写申请表，承诺所填内容真实有效，并对提交材料的真实性负责。每个申请家庭只限申请承租一套公共租赁住房。申请材料齐全的，所在社区在 10 个工作日内完成入户调查，经核实后提交所在街道办事处审核。

2. 初审及公示。街道办事处自收到申请材料 10 个工作日内，对申请家庭的身份信息、婚姻、车辆、经营、收入、住房等状况是否符合规定条件进行审核，提出初审意见并公示不少于 7 个工作日。初审无异议或异议不成立的，将初审意见和申请材料予以上报，初审不通过的书面通知申请人。

3. 审核。市自然资源规划局负责住房信息审核，自收到申请材料 5 个工作日内，就申请家庭的住房状况是否符合规定条件提出审核意见。市民政局负责收入和财产状况的审核，自收到申请材料 15 个工作日内，就申请家庭收入是否符合规定条件提出审核意见。

4. 公示。经审核符合规定条件的，由市住房保障部门在宁国市人民政府网站或其他指定媒体上公示，公示期限为 15 日；经公示无异议或者异议不成立的，作为公共租赁住房保障对象予以登

记，书面通知申请人，并向社会公布登记结果。

#### **四、部门职责**

（一）城区各社区设置公共租赁住房受理窗口，安排公共租赁住房专职办理人员，做好申请受理和入户调查。街道办事处负责辖区内住房保障工作的宣传、调查、初审、公示等工作。自然资源规划局负责做好住房信息审核工作。民政局负责做好收入审核工作。**财政局负责资金预算的审核与监督。**市住房保障部门会同公安、人社、市场监管、税务、民政、自然资源规划等部门，对申请家庭成员婚姻、人口、收入和财产状况进行调查核实。

（二）城市棚户区改造涉及相关部门应确定一名分管领导和联络员，负责信息整理报送工作。所有城市棚户区改造的征迁工作，征迁合同根据《宁国市城市棚户区改造征迁协议》格式签订，按要求登记造册，报市住房保障部门备案。

#### **五、监督管理**

市住房保障部门组织对承租人履行租赁合同约定的情况进行监督检查，有关单位和个人予以配合，如实提供资料。对出具虚假证明材料的单位和个人，由市住房保障部门提请有关部门依法依规追究相关责任单位、责任人员的责任。

市住房保障部门设立举报电话、举报信箱，接受社会监督。

附件：1. 公共租赁住房申请标准

2. 公共租赁住房申请材料目录

## 附件 1

## 公共租赁住房申请标准

要求类型	最低收入家庭	低收入家庭	中等偏下收入家庭	乡镇进城就业和外地来宁工作人员
基本条件	1、申请人需年满 16 周岁，且具有完全民事行为能力；2、申请家庭成员之间有法定的赡养、扶养或者抚养关系；3、在我市城市规划核心区内无自有住房或家庭人均住房建筑面积低于 17 平方米；4、申请家庭成员不得拥有轿车或两辆以上（含两辆）汽车。			
户籍要求	城区居民	城区居民	城区居民	非城区居民
单身人士月收入	城市最低生活保障户	不高于 2100 元	不高于 2700 元	不高于 2700 元
2 人及以上户人均月收入	申请家庭成员中一人为城市最低生活保障户	不高于 1800 元	不高于 2300 元	不高于 2300 元
拥有非住宅价值	不超过 10 万元	不超过 15 万元	不超过 20 万元	不超过 20 万元
经营实体	不超过 10 万元	不超过 20 万元	不超过 30 万元	不超过 30 万元
就业情况	/	/	/	城区实际居住，且与城区用人单位签订 1 年以上劳动合同或在城区自主经营 1 年以上
社保情况	/	/	/	申请当月前连续缴纳 24 个月以上的城镇职工养老保险
特殊情况	1、政府引进的特殊专业人才和在宁工作的全国、省部级劳模、全国英模、失独家庭、荣立二等功以上的复转军人住房困难家庭，不受收入、车辆、非住宅用房、经营实体限制；2、2016 年以后的总征迁补偿款 30 万元以下（含）的城市棚户区改造项目征迁户，不受就业和社保限制。3、乡镇进城就业人员已纳入保障的，达到退休年龄后不受就业和社保限制；4、按照国家规定获得的优待抚恤金、计划生育奖励与扶助金、教育奖（助）学金、寄宿生生活费补助及见义勇为等奖励性补助等，不计入家庭收入。			
注：城区居民是指我市南山办事处、西津办事处、河沥溪办事处所辖社区的居民。				

## 附件 2

## 公共租赁住房申请材料目录

申请材料 申请家庭类型	最低 收入 家庭	低收 入家 庭	中等偏下 收入家庭	乡镇进城就 业和外地来 宁工作人员
公共租赁住房申请表	√	√	√	√
有效身份证件及户口簿（身份证，护照等）	√	√	√	√
婚姻状况证明（结婚证，离婚证，法院判决书、调解书或婚姻状况声明书等）	√	√	√	√
收入证明（用人单位收入证明，退休金发放证明，其他收入证明等）	√	√	√	√
住房情况证明（产权证，户籍为我市城市核心区内人员所在社区、村证明等）	√	√	√	城中村居民 提供
城区工作证明（营业执照，劳动合同等）	/	/	/	√
社会保险费证明	/	/	/	√
其他材料：①引进的特殊专业人才由人社部门出具引进人才证明；②省部级以上劳模、英模提供劳模、英模证书；③荣立二等功以上的复转军人提供立功受奖证书；④属残疾人的提供残疾证明材料；⑤征迁户提供棚户区改造征迁协议。				
注：以上规定的相关申请材料需提供原件进行核验,并由社区扫描上传至住房保障管理信息系统。				

# 宁国市农业农村局关于印发宁国市畜禽养殖废弃物资源化利用提升年活动方案的通知

宁农〔2020〕112号

各乡镇、街道：

现将《宁国市畜禽养殖废弃物资源化利用提升年活动方案》印发给你们，请按照要求，抓紧组织实施。

特此通知

2020年5月8日

（此件公开发布）

# 宁国市畜禽养殖废弃物资源化利用提升年 活动方案

近年来，在市委市政府的坚强领导下，按照省、宣城市畜禽养殖废弃物资源化利用三年行动计划（2018—2020年）工作要求，全市扎实开展了畜禽养殖废弃物资源化利用工作，取得了明显成效，粪污综合利用率、规模养殖场粪污处理设施装备配套率大幅提升，资源化利用工作在宣城市考核中争先进位。为巩固和扩大资源化利用成果，确保“三年行动计划”目标顺利收官，根据《关于开展畜禽养殖废弃物资源化利用提升年活动的通知》（宣农秸组办〔2020〕2号）要求，现制定我市开展畜禽养殖废弃物资源化利用提升年活动方案：

## 一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会及中央、省、市农村工作会议精神，以市场化、产业化为主线，积极构建资源化利用多种模式，通过源头减量、过程控制、末端利用为治理路径，以畜禽粪污肥料化为主线，加快推进畜禽养殖废弃物资源化利用，促进全市畜牧业转型升级和绿色发展。

## 二、目标任务

2020年，全市畜禽粪污综合利用率保持90%以上，规模畜禽养殖场（小区）粪污处理设施装备配套率达到100%，所有大型畜禽规模养殖场（小区）粪污处理设施装备配套率达到100%，确保

“畜禽养殖废弃物资源化利用三年行动计划（2018—2020年）”目标任务全面达标、圆满收官。

### 三、主要举措

#### 1、深入开展畜禽养殖废弃物资源化利用“回头看”行动

对所有规模养殖场粪污收集、贮存和处理设施进行“回头看”，看设施是否完善、是否正常运转、是否满足生产需要、是否存在安全隐患，分类登记造册，建立“回头看”台账。在“回头看”的基础上，对设施不完善的规模养殖场，进一步加大资金投入，完善粪污收集、贮存和处理设施设备；对设施设备未正常运转的规模养殖场，要制定整改措施，督促正常运转；对设施设备不能满足生产需要的规模养殖场，要改造扩容，增加处理能力；对设施设备存在安全隐患的规模养殖场，要尽早消除隐患，确保安全运行。

同步开展养殖专业户和肉鸭蛋鸭粪污治理专项行动，督促养殖专业户配套建设粪污收集、贮存和处理设施，引导和督促肉鸭蛋鸭养殖场户改进养殖模式和生产工艺，实现养殖废弃物资源化利用。

#### 2、加快项目实施，提升粪污处理设施装备水平

继续做好茶叶有机肥替代化肥示范县项目实施，确保有机肥施用比例达到项目要求；加快长江经济带农业面源污染治理项目实施，做好养殖场粪污收集管网、干粪堆积发酵等设施改造，通过项目实施提升博农、顺安等大型养殖场的设施设备水平。

#### 3、推进集中处理，提升有机肥产业

通过长江面源污染治理项目资金，全力支持司尔特梅林生物有机肥项目建设，支持商品有机肥生产企业扩能改造，构建“养殖企业+有

机肥企业”合作模式，增加养殖废弃物处理加工能力。结合商品有机肥生产，推广病死畜禽无害化专业化集中处理模式，提高集中处理覆盖率。积极申报商品有机肥推广应用补贴试点项目，开展商品有机肥推广应用补贴试点，对生产商品有机肥给予补贴，引导有机肥生产企业提高产量，降低价格，提升商品有机肥施用比例和使用范围。

#### **4、全面推进种养结合，提升粪污综合利用率**

督促规模养殖场户与种植企业（大户）或有机肥生产企业签订粪污消纳协议，完善粪污处理和利用台账，提升粪污综合利用率。鼓励养殖场（户）就近流转土地，配套与养殖规模相适应的种植基地，推广“猪-沼-粮（草、果、菜、茶）”农牧循环模式，发展中蜂、肉羊等特色养殖。以种定养、种养结合，实现粪污就近利用，降低使用成

本。支持养殖粪污饲料化、能源化、基料化利用，鼓励利用畜禽粪便开展黑水虻、蚯蚓养殖，产品加工后作为养殖饲料，实现循环利用。鼓励种植企业利用秸秆基料（基质）搭配畜禽粪污，栽培双孢蘑菇、草菇等食用菌，实现养殖粪污基料化利用。

#### **5、开展标准化示范创建，推行健康养殖，提升养殖环境**

积极发展标准化规模养殖，提升规模化养殖比重 85% 以上，争创省级标准化养殖场 1 家。开展养殖节约化生产，改进养殖场节水设备、粪污管道收集系统，做到源头减量。严格落实兽药及投入品使用管理制度，健全兽药采购使用记录，严格执行休药期规定，严禁添加使用违禁物质。继续开展兽用抗菌药综合治理，维护畜禽产品质量安全和生态环境安全。督促养殖场对废弃疫苗瓶、过期疫苗、药物包装袋、

病死畜禽进行无害化处理并详细记录，建立无害化处理台账，降低疫病传播风险、减少环境污染。加强养殖场环境管理，落实养殖场负责人主体责任，严禁对外排放未经处理的生产生活废水，严禁乱扔生产生活垃圾，保持场内环境整洁卫生，定期开展厂区内环境消毒并做详细记录，切实提升养殖环境。

#### **6、加大资金投入，提升粪污处理设施装备水平**

乡镇、街道要严格落实属地管理责任，加强养殖场（户）主体责任监管，确定专人负责畜禽养殖废弃物资源化利用改造，保证工作经费，要加大财政资金投入力度。今年继续从人居环境整治工作经费拿出 20 万元，用于资源化设施提升行动。乡镇、街道可根据辖区规模养殖总量、粪污资源化利用现状，配套安排奖补资金，引导规模养殖场加大资金投入，

改造设施，更新设备，提升粪污处理设施装备水平。

#### **7、加强政策宣传，提升政策落地率**

加强政策宣传力度，引导和支持养殖场（户）购置补贴目录内粪污处理机械，确保享受农机购置补贴的政策实惠。要严格落实畜禽养殖废弃物资源化利用的用地、用电政策，按照“放管服”要求，进一步简化用地手续，降低用地成本，提升取地效益，保障养殖废弃物处置用地需求。同时加强事中事后监管，防止改变用途，确保农地农用。对畜禽规模养殖用电及其污染防治设施运行用电，严格执行农业用电价格。

### **四、工作要求**

1. 强化技术指导。畜牧兽医技术人员要深入养殖一线，结合畜牧科技进万家活动，按照《畜禽规模养殖场粪污资源化利用设施建设规范（试行）》（农办牧〔2018〕

2号)、《宣城市畜禽规模养殖场粪污资源化利用技术指导手册》要求，指导规模养殖场因地制宜制定符合实际的治理模式，完善粪污收集、贮存和处理设施，提升粪污资源化利用水平。

2. 强化执法监管。生态环境部门要严格落实规模养殖环评制度，对新建、改建、扩建畜禽规模养殖场依法进行环境影响评价，对未依法进行环境影响评价、污染治理设施不正常运行、排放不达标的畜禽规模养殖场依法予以查处。实施畜禽规模养

殖场分类管理，依法做好设有污水排放口的畜禽规模养殖场排污许可证核发工作。

3. 强化督查调度。各乡镇、街道要加强组织领导，强化工作计划安排，4月底前完成粪污处理设施“回头看”，10月底前完成提升年活动相关工作，并及时上报工作进展和总结。市农业农村局、市生态环境局将加强工作督查调度，适时开展督查检查，下发整改通知单，推动活动年工作有序开展。

# 《宁国山核桃产业振兴五年行动 2020 年实施细则》的政策解读

## 一、制定背景

山核桃产业是我市农业首位产业，在促进林农致富增收中曾发挥了重要作用。据统计，全市现有山核桃种植面积 40.41 万亩，平均年产量 1.034 万吨，一产产值近 6 亿元，总产值约 14 亿元，涉及林农 7.1 万人，产业直接受益人数近 10 万人。但随着城市化进程加快、农村劳动力的转移和互联网的高速发展，我市山核桃在种植、加工、销售等环节存在的问题已相当突出，如不加快转型升级，势必会导致整个产业的衰退。为全面落实乡村振兴战略，加快山核桃产业转型升级，做大做强“宁国山核桃”品牌，力争尽快实现“农民富、农村美、农业强”的目标，特制定本方案。2019 年 5 月，市政府印发《宁国山核桃产业振兴五年行动方案》，根据行动方案，制定《“宁国山核桃产业振兴五年行动”2020 年实施细则》。

## 二、起草过程

2019 年 10-12 月，开展调查、实地走访、座谈等各种形式，初步确定 2020 年实施内容并形成讨论稿；2020 年 1-3 月，山核桃产业五年振兴行动领导小组办公室在前期调研的基础上，听取各有关单位意见，对《细则》进一步进行完善修改；2020 年 3-4 月，报市政府领导研定并下发。

### 三、工作目标

推广自然落果法张网采收补贴 4000 亩；加大产区生态修复力度，实施最严格的除草剂使用管理；加大示范引领力度，建设现代山核桃科技示范基地 1 个，生态修复示范基地 3 个，实施山核桃退化林修复 1.6 万亩；加快经营机制转变，鼓励创新开展山场经营权流转工作；重点推广以植保无人机为主的新技术。《方案》分为两个方面，明确了目标任务和工作内容。

### 四、主要内容

#### 1、开展草甘膦、草铵膦等除草剂专项整治行动。

实施最严格的除草剂使用管理。农业农村局牵头，各乡镇人民政府、自然资源和规划局配合，针对伪劣除草剂和山核桃林违规使用除草剂行为，5 月上旬~9 月上旬，开展专项整治行动。实施最严格常态化除草剂管理制度，严格实行除草剂购买实名制，签订不违反除草剂使用范围承诺书。加强对境内农药批发经销商、经营大户的管理，召开宣传发动会议，倡议不经营、不销售草甘膦等除草剂，从市场源头进行减量控制。

2、继续开展张网补贴。本市山核桃产区采用结网方式自然落果收获山核桃的农户（农村户口），须持有一卡通账户（确因特殊情况无法提供一卡通账户的，需提供委托代收补贴说明，并由所在村委会签署意见）。在 2018 年 1 月 1 日之后购置采收网并完成挂设的，以户为单位进行申报；每户只能申报一次，2019 年已经申报的农户，不能再次申报。本

年度补贴总面积为 4000 亩。对于挂设通过备案的采收网的林农按照每平方米 0.6 元的标准直补一卡通账户。每户 500 平方米起补，最高补贴 2500 平方米，即最高补贴 1500 元。

3、加快经营机制转变。产区乡、镇人民政府牵头，开展托管承包等多种形式的经营权流转试点工作。对一山多户和散户山场采取林地托管承包等多种形式，鼓励创新。需要签订合同，承包年限不低于 10 年，实现统一管理，并在适宜区域挂设采收网，对于挂设采收网的进行专项补贴。按每亩 1000 元的标准，以奖代补承包人，用于挂设采收网补贴，最高补贴 10 万元。

4、建设示范基地。包括建设现代山核桃科技示范基地 1 个、建设山核桃生态修复示范基地 3 个、实施山核桃退化林修复 1.6 万亩。

5、开展两项专项行动。市场监管局牵头，开展山核桃质量提升专项行动，开展专项行动和跨区域联合执法，严厉打击山核桃假冒伪劣销售，重点打击“二级米”加工、经营活动。市生态环境分局牵头，开展山核桃专项环保检查行动。

6、市场监管局牵头，开展《地理标志产品 宁国山核桃》国家（行业）标准制定筹备工作。各相关单位开展项目筹备对接工作。

## 五、创新举措

此《细则》围绕生态安全、基础设施、主体培育、科技创新、质量品牌“五大攻坚战”，具有多项创新举措，如在现代山核桃科技示范基地建设方面加入农旅融合元素，重点

推广无人植保机等新技术；在推进经营机制转变中，创新托管流转方式；在专项行动中，重点打击业界诟病已久的“二级米”加工、经营活动等等。

## 六、下一步工作考虑

下一步将围绕实施过程中各环节，挂图作战，及时督察，发现实施过程中的问题并在下一年度实施细则中加以修订。

## 2020 年 1-4 月全市经济运行情况

1-4 月，我市经济运行回暖迹象明显，主要呈现以下特点：

（一）工业生产由减转增。1-4 月份，全市规模以上工业增加值同比增长 2.3%，一季度下降 0.4%，比宣城市高 1.1 个百分点，居宣城市第 2 位。从“两新”发展看，高新技术产业增加值增长 3.2%，比一季度提高 2.7 个百分点；战略性新兴产业产值增长 5.2%，比一季度提高 4.4 个百分点。

（二）市场销售有所回暖。1-4 月份，限上消费品零售总额 3.7 亿元，同比下降 13.4%，比一季度提高 9.7 个百分点。

（三）固定资产投资实现正增长。1-4 月份，全市固定资产投资同比增长 5.4%，一季度为下降 1.5%，比宣城市高 9.7 个百分点。其中，工业技改投资同比增长 1.1%，增速比一季度提高 5.0 个百分点。

（四）金融市场保持增长。4 月末，全市金融机构人民币存款余额 318.8 亿元，同比增长 6.1%，比上月末回落 11.9 个百分点，人民币贷款余额 255.7 亿元，同比增长 12.1%，比上月末提高 0.3 个百分点。

（五）财政收入降幅收窄。1-4 月份，全市财政收入 17.5 亿元，同比下降 5.8%，降幅比一季度收窄 4.1 个百分点，高于宣城市平均水平 1.3 个百分点。

（六）进出口保持增长。一季度，全市进出口总额 1.5

亿美元，同比增长 3.6%，高于宣城市平均水平 6.9 个百分点，居宣城市第 3 位。