



宁国市人民政府公报

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT
OF NINGGUO CITY

2020

第9期（总第30期）



宁国市人民政府公报

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT
OF NINGGUO CITY

2020年第9期

发布政令
公开政务
指导工作
服务社会

主 办：宁国市人民政府办公室

地 址：宁国市西津街道市府巷1号

邮 编：242300

电 话：0563-4116396

网 址：www.ningguo.gov.cn

目 录

【市政府文件】

宁国市人民政府关于防空警报试鸣的通告..... 1

【市政府办文件】

宁国市人民政府办公室关于推进我市儿童福利机构转型发展的通知..... 3

宁国市人民政府办公室关于印发宁国市严重精神障碍患者救治救助工作方案的通知..... 13

宁国市人民政府办公室关于印发宁国市2020年耕地轮作制度试点工作实施方案的通知..... 19

宁国市人民政府办公室关于印发宁国市2020-2022年度烟花爆竹零售许可工作方案的通知..... 30

【人事任免】

宁国市人民政府关于戴曹君等同志工作职务的通知..... 42

【政策解读】

《关于推进我市儿童福利机构转型发展的通知》的政策解读... 43

【统计数据】

1-8月全市经济运行情况..... 49

宁国市人民政府关于防空警报试鸣的通告

宁政秘〔2020〕99号

根据《中华人民共和国人民防空法》有关规定和省、市人防办统一要求，为全面检测我市防空警报的性能和效果，使广大市民进一步了解我国防空警报信号规定，切实增强国防观念和人民防空意识，经市政府研究，决定于2020年9月18日上午9时18分进行防空警报试鸣，现将有关事项通告如下：

一、试鸣时间

9月18日上午9时18分至9时33分。

二、试鸣范围

全市城市规划区范围内，通过城区15个防空警报点的固定警报器发放警报。

三、鸣放形式

防空警报试鸣使用全国统一的人民防空音响警报信号，即预先警报、空袭警报、解除警报。具体鸣放规定如下：

1. 预先警报。鸣36秒，停24秒，反复三遍为一个周期，时间三分钟；
2. 空袭警报。鸣6秒，停6秒，反复十五遍为一个周期，时间三分钟；
3. 解除警报。连续鸣三分钟。

此次试鸣属于正常的防空警报试鸣，请广大市民和过往旅客在听到警报信号后，保持正常的生产、生活和工作秩序；

市区各机关、企事业单位、街道办事处、学校、商场（大型超市）可结合防空警报试鸣自行组织疏散演练。

特此通告。

2020 年 9 月 11 日

（此件公开发布）

宁国市人民政府办公室关于推进我市 儿童福利机构转型发展的通知

宁政办秘〔2020〕97号

市直有关单位：

为认真贯彻落实省民政厅等十二部门《关于推进儿童福利机构转型发展的指导意见》（皖民务字〔2019〕99号）文件要求，进一步强化我市儿童福利机构建设，拓展区域儿童福利机构服务功能，现就有关事项通知如下：

一、转型目标

将宁国市社会（儿童）福利院打造成为“养、治、教、康、安”和社会工作服务融合发展的区域儿童福利机构，拓展区域性儿童福利机构服务功能，逐步完善儿童福利指导中心职能建设，进一步完善我市儿童福利服务体系建设。

二、主要任务

（一）做好区域集中供养孤弃儿童接收安置工作。

1. 做好移交工作。根据上级要求，宁国市儿童福利院要做好绩溪县、旌德县儿童福利院在院儿童的移交接收工作。对接收移交的孤弃儿童，要按照“户随人走”的原则，将孤弃儿童户籍、档案和养育、医疗、特教、康复、安置职责一并转移。对于年满8周岁以上、发育正常的孤弃儿童应当单独征询儿童本人意见，对于因就学等特殊情况无法及时移交的孤弃儿童，可根据儿童意愿逐步迁移户口或者不进行移交。

2. 规范移送流程。对绩溪县、旌德县区域新发现的社会弃婴，在当地公安部门出具报案证明（捡拾证明）后，由当地儿童福利机构，按照“先救治、后接送”的原则，待弃婴治愈或者病情稳定后送至宁国市儿童福利院，由宁国市儿童福利院（区域儿童福利机构）履行监护、养育等职责。

孤弃儿童正式移交前应由移交地民政部门向我市民政局部门提出申请，衔接同意后宁国市儿童福利院按规定程序进行移交。

（二）增强区域儿童福利机构功能。

1. 提高养育能力。宁国市儿童福利院应做好机构内集中养育，积极推进类家庭式养育模式，为将来融入社会、回归家庭奠定基础。要结合儿童个体需要，营养配餐，均衡膳食，促进儿童健康全面发展。

2. 加强医疗保障。宁国市儿童福利院应加强与医疗机构合作，设置医务室或门诊部；定期为孤弃儿童提供健康体检、免疫接种，按规定参加城乡居民基本医疗保险；做好精神心理疾病预防、疏导、治疗工作，开展形式多样的卫生科学知识普及教育；积极为孤弃儿童申请“明天计划”等公益性资助项目，并积极探索推进“互联网+”的医疗模式。

3. 提升教育水平。宁国市儿童福利院应积极联系当地学校，将符合就读条件的孤弃儿童安排到普通学校或特殊教育学校就近入学；推进机构内适龄孤弃儿童全部纳入学籍管理；机构内应根据需要设立特教班（点）或特殊教育学校，并结合送教上门等形式，做到“学有所教”。

4. 优化康复服务。宁国市儿童福利院应当为有需求的孤弃儿童进行康复训练，并探索为社会散居孤儿及社区残疾儿童提供康复服务；鼓励有条件的机构通过政府购买等方式，引进医疗康复服务；符合条件的机构应积极申请纳入当地残联定点康复机构。

5. 推进安置工作。宁国市儿童福利院对于经评估适合回归家庭生活的孤弃儿童，要坚持“应送早送、应送尽送、先国内后国外”的原则，尽快安排送养工作；应按照《安徽省人民政府办公厅关于进一步加强孤儿保障工作的通知》(皖政办〔2011〕9号)要求，积极推进成年孤儿安置工作，对成年后符合特困人员条件的，按照规定纳入特困人员供养等社会救助范围。

6. 加强社工介入。宁国市儿童福利院应当设立专职社会工作岗位；建立和完善儿童“入院登记、需求评估、安置计划制订、服务计划落实、跟进服务和结案服务”的个案工作流程，充分发挥社工在儿童安置、保护和专业督导等方面的作用；支持社工在机构内开展心理抚慰、人际调适、亲职教育等专业服务；对机构工作人员开展社会工作方法的培训，切实提升员工的专业知识和服务能力。

7. 开展技能培训。宁国市儿童福利院应对机构内年满16周岁、具有劳动能力的少年儿童开展职业技能培训，并提供就业指导；对符合入学条件的儿童可送机构外职业学校（含技工院校）学习；支持通过“机构+企业”模式引入企业到机构内，实现机构内就业。

（三）发挥儿童福利指导中心作用。

1. 分类指导工作。宁国市儿童福利院（儿童福利指导中心）应积极传达贯彻落实孤弃儿童保障政策，指导和跟进基层民政工作人员开展儿童福利业务工作，定期组织相关业务培训。加强对儿童督导员、儿童主任两支队伍指导，组织对社会散居孤儿、事实无人抚养儿童和困境儿童及其家庭开展走访、评估等工作；指导村（居）儿童主任开展农村留守儿童、困境儿童和农村留守妇女工作；加强与未成年人救助保护中心工作衔接，畅通受侵害儿童和妇女临时性保护渠道，注重资源统筹整合。

2. 强化定期走访。宁国市儿童福利院（儿童福利指导中心）应受民政部门委托对社会散居孤儿、事实无人抚养儿童、残疾儿童、监护缺失或发生过受侵害的儿童养育状况定期访问巡查，动态记录、了解和跟踪儿童的成长状况。对本地村（居）儿童主任走访各类儿童的频率、方式和记录做出具体明确的规定，并定期进行指导、核查和监督。

3. 支持社会参与。宁国市儿童福利院（儿童福利指导中心）应为民政部门提供合理规划，打造平台，积极主动引入专业社工、社会组织,支持和规范其围绕孤弃儿童、困境儿童基本生活、教育、医疗、照料、康复、关爱等需求，在机构或社区提供专业服务，开展实施项目。

4. 开展能力评估。宁国市儿童福利院（儿童福利指导中心）应配备社会工作者，对社会散居孤儿、事实无人抚养儿童和困境儿童的安全处境、监护情况、身心健康状况进行调

查评估；建立多部门安置服务评估体系，应由本机构的社工部门牵头，实行跨专业联席会议制度，成员由社会工作者、医师、特教老师、康复治疗师等专业技术人员组成，协调整合各专业部门进行安置需求评估、家庭评估、寄养跟进评估等。

三、工作要求

（一）强化组织领导。市直相关部门尤其是民政部门要把推进儿童福利机构转型发展作为保障儿童合法权益和创新社会治理方式的重要举措，加强组织领导，强化责任落实，统筹人、财、物配置，将各项福利保障措施和保护政策切实落实到每个孤弃儿童。

（二）强化职责履行。宁国市儿童福利院要认真按照转型后的工作职责（详见附件1），切实做好相关工作，积极发挥好区域儿童福利机构和儿童福利指导中心作用。市民政局等有关部门要切实加强工作指导和督促，拓展区域性儿童福利机构服务功能，进一步完善我市儿童福利服务体系建设。

（三）强化部门联动。市民政局要负责做好牵头、协调工作，制定具体落实措施。其他相关部门根据部门职责（详见附件2）做好协同配合工作，共同推动我市儿童福利机构转型升级。

（四）强化资金保障。逐步加大对儿童福利工作的资金投入力度，充分保障儿童福利机构转型发展所需资金。统筹安排儿童福利机构工作经费和政府购买儿童福利服务所需经费，将政府购买服务资金向儿童福利工作倾斜。

（五）强化舆论宣传。积极开展儿童福利和儿童保护等方面法律法规政策的宣传，切实加强舆论引导，让公众了解儿童福利服务工作，使“儿童利益优先”、全社会共同关爱保护儿童的理念深入人心。要进一步强化政府主导、全民关爱的责任意识和家庭自觉履行监护责任的法律意识，为推进儿童福利机构转型发展提供良好的工作氛围。

附件：1. 儿童福利指导中心职责
2. 相关协同部门工作职责

2020 年 9 月 15 日

（此件公开发布）

附件 1

儿童福利指导中心职责

1. 收留抚养孤弃儿童以及经人民法院判决撤销监护人资格并指定由民政部门担任监护人的儿童；
2. 加强对孤弃儿童及困境儿童保障政策宣传，接受业务咨询；
3. 协助民政局加强对基层儿童福利业务指导和培训；
4. 建立孤弃儿童养育状况评估制度和困境儿童评估体系，进行定期巡查和监督评估；
5. 受民政局委托，与社会散居孤儿的监护人签订协议、负责为本地区孤弃儿童建档造册，并建立本地区困境儿童信息台帐；
6. 开展孤弃儿童、困境儿童及其监护人的养、治、教、康等专业培训指导工作；
7. 探索开展为社会残疾儿童提供康复训练和指导；建立与未成年人救助保护中心协作机制。

附件 2

相关协同部门工作职责

市发改委负责将此项工作纳入我市国民经济和社会发展规划。

市教体局负责抓好各项教育政策的落实，并为迁移的儿童办理学籍转接手续，会同市人社局将儿童福利机构中有关教师的职称评审工作纳入教育系统职称评聘体系。

市公安局依法及时为民政部门担任监护人的儿童办理户籍登记。

市财政局负责加强孤儿基本生活费等相关经费管理工作，纳入财政预算予以统筹保障；统筹做好省以上补助资金和地方财政安排的相关资金有效衔接，确保资金及时拨付、规范使用和绩效发挥。

市卫健委负责引导专业医疗机构与儿童福利机构开展合作，支持儿童福利机构设立医疗卫生室。

市人社局负责落实对孤弃儿童护理员、康复师专业技术人员的资质认定和培训工作，并落实相关待遇政策；通过政府购买服务等方式增加公益性岗位。

市市场监管局负责加强对儿童福利机构内餐饮服务食品安全监管。

市医保局负责按规定将孤弃儿童纳入城镇居民医保范

围，落实资助参保政策。

团市委负责动员青年社会组织和青少年事务社工开展各类关爱和志愿服务。

市残联负责大力推进残疾儿童康复和教育服务，为儿童福利机构申请纳入当地定点康复机构提供便利。

市消防救援大队负责指导督促相关单位做好消防宣传教育培训、火灾隐患排查整治、应急预案编制及演练等相关工作。

宁国市人民政府办公室关于印发宁国市严重精神障碍患者救治救助工作方案的通知

宁政办秘〔2020〕95号

各乡、镇人民政府，街道办事处，市直有关单位：

经市政府研究同意，现将《宁国市严重精神障碍患者救治救助工作方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

2020年9月15日

（此件公开发布）

宁国市严重精神障碍患者救治救助 工作方案

为认真贯彻落实中央、省、宣城市关于全面加强严重精神障碍患者救治救助工作的决策部署，切实做好我市严重精神障碍患者救治救助工作，特制定本工作方案。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，根据“以人为本、真诚关爱、服务为先、预防为主”的理念，按照“党委领导、政府主导、各方配合、齐抓共管”的原则，充分发挥各地各职能部门作用，扎实开展易肇事肇祸精神障碍患者救治救助工作，建立健全常态工作机制，提高预警能力，有效预防和减少严重精神障碍患者肇事肇祸案（事）件的发生，切实维护公共安全和人民群众生命财产安全。

二、主要任务

（一）加强排查，全面摸清底数

1.开展大排查活动。以乡镇街道、村、社区为单位，对精神疾患人员进行两次地毯式、无遗漏的排查摸底工作，做到逐人见面、逐人筛查，摸清底数。全面采集肇事肇祸精神病人信息，建立健康档案。公安机关对筛查随访中发现的高风险患者列为重点管控对象，逐一建立管控档案。（责任单位：卫健委、公安局，各乡镇街道）

2.做好等级评估工作。每年4月份、9月份分别组织开

展一次精神障碍患者评估工作，对排查发现的可疑肇事肇祸等严重精神障碍患者，由卫健部门负责，安排精神卫生专业机构进行诊断，出具医疗诊断证明，并依照《重性精神疾病管理治疗工作规范》的规定开展危险性评估，确定风险等级，符合条件的由监护人提供相关资料，残联负责办理残疾人证。（责任单位：卫健委、公安局、残联，各乡镇街道）

（二）加强协作，精准管控到位

3.明确部门职责任务。市政府办负责牵头组织、协调、监督有关单位按照各自职责开展肇事肇祸精神病人管理工作，每年组织有关单位召开联席会议。市委政法委负责对各有关单位工作开展情况进行检查、通报，并将此项工作纳入平安建设（综治）年度考核。市公安局负责依法对肇事肇祸精神病人实施紧急处置，联合卫生等有关部门做好对易肇事肇祸精神障碍患者摸底、管理等工作。市卫健部门负责对严重精神障碍患者进行评估；负责对精神病人的医疗处置、评估及其业务指导；负责对医疗机构治疗人员的培训。（责任单位：政府办、市委政法委、公安局、卫健委）

4.建立联席会议制度。政府办负责组织召开，每年 1-2 次；乡镇街道每半月、村社区每周召开一次协调会议，总结工作，分析短板，解决问题。（责任单位：政府办、市委政法委、公安局、卫健委、民政局、残联，各乡镇街道）

5.建立定期信息交换制度。卫健部门负责将卫生系统管理的危险行为达三级及以上严重精神障碍患者数据和公安机关接报的精神障碍患者肇事肇祸数据定期交换。公安机关

严格按照信息录入标准，规范信息采集录入。（责任单位：卫健委、公安局、民政局）

6.强化精神障碍患者管控。按照“属地管理”原则，对录入公安机关治安重点人管理信息系统的严重精神障碍患者，严格落实乡镇（街道）领导、卫生院医生、派出所民警和监护人的“四位一体”包保制度；没有监护人的，由乡镇街道牵头按程序落实指定人员监管。（责任单位：公安局、卫健委、民政局，各乡镇街道）

（三）加强保障，提升服务能力

7.增强救治能力。加强精神专科医生培养。医疗主管部门加强对精神病医院的管理，提升医疗救治水平。加大宁国卫尔康精神病医院改扩迁项目支持力度，合理设置床位，督促加快建设步伐，确保尽快投入使用，全面提升全市医疗救治能力。（责任单位：卫健委）

8.强化医疗保障。进一步优化医保结算方案，提高病人受益水平。原则上，在本市医疗机构住院治疗的精神分裂症、分裂情感性障碍、偏执性精神病、双相（情感）障碍、精神发育迟滞（伴发精神障碍）等6种重性精神病患者，城乡医保实际报销比例为80%，患者自付比例为20%；并将重性精神病纳入医疗救助范围，低保、困难帮扶对象住院不设医疗救助起付线，个人自负合规医疗费用救助比例为70%；特困供养对象住院不设医疗救助起付线，个人自负合规医疗费用救助比例为80%，其他对象个人自负合规医疗费用超出5000元部分，救助比例为60%。医疗救助年度累计封顶线1万元。

对家庭支付确有困难的，由患者户籍地所在乡镇街道加大帮扶救助力度。（责任单位：医保局，各乡镇街道）

9.健全救助机制。民政部门负责将符合条件的严重精神障碍患者纳入最低生活保障范畴，负责我市辖区内流浪乞讨的严重精神障碍患者的救助救治工作。医保部门负责购买低保患者城乡居民医疗保险，残联部门负责对持证重度残疾人（一级、二级）购买城乡居民医疗保险，确保严重精神障碍患者全员参保。对符合救助条件的重症精神残疾人，要全部纳入贫困残疾人生活特别救助。（责任单位：民政局、医保局、残联，各乡镇街道）

10.设立专项基金。建立 50 万元的严重精神障碍患者救助基金，用于困难家庭就诊费用补贴。财政局、民政局负责基金筹集工作，民政局负责专项基金管理工作。（责任单位：民政局、财政局）

11.落实监护补贴。根据《宁国市严重精神障碍患者监护人申领监护管理补贴工作实施方案》，对全市登记并录入公安机关治安重点人管理信息系统的有肇事肇祸行为及危险性评估三级以上的患者，依法认定并明确监护人，依法明确双方权利义务，实施有奖监护。民政核定后按时拨付，各乡镇街道负责发放落实到位。（责任单位：民政局，各乡镇街道）

三、工作要求

（一）加强领导，高度重视。在市政府的统一领导下，成立由政府办、市委政法委、财政局、公安局、卫健委、民

政局、医保局、残联等部门组成的精神障碍患者救治救助工作领导小组。各乡镇街道要相应成立救治救助工作领导小组，各地各有关部门要按照方案要求认真组织实施，确保救治救助工作扎实开展，取得实效。

（二）明确任务，严格履职。严格落实严重精神障碍患者排查、管控、救治救助工作，严禁失控漏管现象发生，坚决杜绝已发生过肇事肇祸行为的精神障碍患者再次出现恶性肇事肇祸行为。严格保护精神障碍患者人格尊严、人身安全，维护合法权益。

（三）强化考核，抓好落实。此项工作纳入平安建设年度考核，按照“属地管理”和“谁主管谁负责”的原则，对因工作不重视、监管不到位、救治不及时，导致发生患者肇事肇祸重大案（事）件的，根据《宣城市健全落实社会治安综合治理领导责任制实施办法》（办〔2017〕51号）予以责任追究。

附件：宁国市严重精神障碍患者救治救助工作领导小组

附件

宁国市严重精神障碍患者救治救助 工作领导小组

为确保严重精神障碍患者救治救助工作各项措施有效落实，特成立宁国市严重精神障碍患者救治救助工作领导小组。

组 长：	谭 浩	市政府副市长
成 员：	龚 庆	政府办副科级干部
	卢红军	市委政法委副书记
	陈新爱	市财政局副局长
	徐殿平	市公安局副局长
	张年旺	市卫健委党委委员、副主任科员
	陈 彬	市民政局副局长
	陈淑海	市医保局党组成员、医保中心主任
	张 辉	市残联党组成员、副主任科员

领导小组下设办公室，办公室设在市政府办，龚庆同志兼任办公室主任，负责办公室日常工作。

宁国市人民政府办公室关于印发宁国市 2020 年耕地轮作制度 试点工作实施方案的通知

宁政办秘〔2020〕99 号

各乡、镇人民政府、街道办事处，市直有关单位：

现将《宁国市 2020 年耕地轮作制度试点工作实施方案》
印发给你们，请结合工作实际，认真贯彻执行。

2020 年 9 月 21 日

（此件公开发布）

宁国市 2020 年耕地轮作制度试点工作 实施方案

根据安徽省农业农村厅、安徽省财政厅《关于印发 2020 年安徽省耕地轮作制度试点工作实施方案的通知》（皖农农函〔2020〕521 号）要求，特制定本方案。

一、任务面积与试点条件

2020 年，上级下达我市耕地轮作制度试点的实施任务 1 万亩，实施内容为推行冬闲田扩种油菜。为加快农旅融合、推进全域旅游发展，充分发挥油菜的油用、菜用、观赏等功能，我市耕地轮作制度试点任务以乡村公路沿线、景区及粮油种植大户较多的乡镇为重点，主要建设冬闲田扩种油菜项目示范片，引导种植优质菜油两用型、赏花型等油菜新品种。在任务安排上，各试点乡镇（街道）要体现集中连片原则，尽可能以行政村为单位整建制推进。鼓励种植大户、农民合作社等新型农业经营主体参与，发挥示范带动作用。在试点范围内承担任务的地块，要求上年同茬为冬闲田。

各试点乡镇（街道）要充分认识到耕地轮作制度试点的重要意义，进一步提高政治站位，贯彻落实党中央关于“适当调整轮作休耕试点，扩大轮作、减少休耕，轮作以种植粮食为主”的总体要求，按照“宜粮则粮、应种尽种”的原则，着力防止调减粮食改种经济作物的倾向，确保粮食安全。

二、补贴标准与任务时限

中央财政对耕地轮作制度试点给予适当补助，安排我市补助资金 150 万元。在补贴方式上，采取现金补助 150 元/亩标准直接通过“一折（卡）通”补助给参与冬闲田扩种油菜试点的主体。本次轮作试点任务安排时间为 2020 年度，时限暂定为一年。

三、实施步骤

1. 面积申报

各试点乡镇（街道）轮作冬闲田扩种油菜主体（包括农民、种粮大户、家庭农场、农民专业合作社等）为申报主体，由申报主体向耕地承包所在地村委会提出申请，村委会汇总审核后报试点乡镇（街道），试点乡镇（街道）与申报主体签订轮作扩种协议，充分尊重和保护农户享有的土地承包经营权益，明确相关权利、责任和义务，保障试点工作依法依规、规范有序开展。同时认真做好任务田块“四至”经纬信息填报，做到信息准确、完整、及时。

2. 面积公示、核实

各申报主体的上报面积应在耕地承包所在村的村务公开栏进行张榜公示（公示内容包括申报主体名称、拟补面积、任务田块“四至”等），公示时间需 7 天以上，并附举报电话。同时各乡镇（街道）要组织人员对申报主体的申报面积进行抽查核实，抽查面积比例不得低于当地上报面积的 50%。

3. 面积上报

各试点乡镇（街道）经公示、核实程序后，按要求填写《2020 年宁国市耕地轮作制度试点汇总表》，由主要领导签

字并加盖公章后报送至市种植业服务中心，同时上报分户清册电子版。上报截止时间为 2020 年 10 月 30 日。

4. 审核下拨

市农业农村局会同市财政局组织人员对各试点乡镇（街道）上报材料进行复核，并随机抽取不低于 10% 的上报面积开展实地核查，经复核后由市财政局将补助资金通过“一折（卡）通”直接发放到各申报主体。

四、保障措施

一是加强组织领导。成立由市政府分管负责同志任组长的耕地轮作制度试点工作领导小组，各成员单位要按照责任分工，认真履职尽责，形成工作合力，全面落实试点任务和要求，确保试点工作有序开展、取得实效。

二是开展指导服务。市农业农村局成立耕地轮作制度试点工作技术指导组，负责制定耕地轮作制度试点技术意见，在油菜生产关键环节，积极开展生产技术培训、现场观摩和咨询指导服务等工作。试点乡镇（街道）农技人员要深入生产一线，对承担试点任务的农户加强生产指导，帮助其尽快掌握技术要领，做好机具改装配套、落实种子等农资准备，满足轮作试点工作需要。在生产关键环节积极开展生产技术培训、现场指导服务等工作。

三是强化督查问效。市农业农村局要建立工作调度机制，定期会商调度，适时开展督查检查，进一步落实资金、技术和指导服务工作。按照上级部署安排，开展轮作试点区域耕地质量监测评价，掌握耕地质量变化情况。对任务未落

实或出现违规违法行为的，按照有关规定严肃追究相关人员责任。

四是及时总结经验。各试点乡镇（街道）要认真总结下达的轮作试点任务落实完成情况，分析取得的经济、社会、生态效益等情况。总结形成 1-2 套可复制、可推广的轮作试点技术模式，逐步形成有效的组织方式和完善的工作机制。同时，主动配合第三方评估机构对年度轮作试点工作的经济、社会和生态效益等进行评估工作。

附件：1. 宁国市 2020 年耕地轮作试点冬闲田扩种油菜任务

分解表

2. 宁国市 2020 年耕地轮作制度试点工作领导小组名单

3. 宁国市 2020 年耕地轮作制度试点工作技术指导组

名单

4. 耕地轮作试点协议书（模板）

5. 宁国市 2020 年耕地轮作制度试点汇总表

附件 1

宁国市 2020 年耕地轮作试点冬闲田 扩种油菜任务分解表

序号	试点乡镇	任务面积（亩）	备注
1	河沥溪街道	385	
2	汪溪街道	280	
3	西津街道	160	
4	南山街道	200	
5	竹峰街道	600	
6	天湖街道	650	
7	港口镇	1800	
8	霞西镇	1220	
9	甲路镇	200	
10	胡乐镇	500	
11	中溪镇	589	
12	梅林镇	265	
13	宁墩镇	585	
14	仙霞镇	200	
15	南极乡	1000	
16	青龙乡	150	
17	方塘乡	1200	
18	云梯畲族乡	16	
	合计	10000	

附件 2

2020 年宁国市耕地轮作制度试点工作 领导小组名单

组 长：	江政义	市政府副市长
副组长：	彭小强	市农业农村局局长
	刘丽峰	市政府办公室党组成员
成 员：	吕 波	市财政局副局长
	李庆华	市文旅局副局长
	方连喜	市发改委（粮储局）副主任
	高 娟	市统计局总统计师
	葛联合	市农业农村局总农艺师

领导小组下设办公室，办公室设在市农业农村局，葛联合同志兼任办公室主任，王田、刘铭任办公室副主任，负责试点工作的组织、调度和推进。

附件 3

宁国市 2020 年耕地轮作制度试点工作 技术指导组名单

组 长：葛联合

成 员：章 军 王传芳 欧阳承 窦春英
 张 澜 方必友 祝 新 彭文龙

附件 4

耕地轮作试点协议书（模板）

甲方：（乡、镇人民政府、街道办事处）

乙方：（农户或经营主体名称）

甲乙双方本着自愿平等公平信用的原则，根据《宁国市 2020 年耕地轮作制度试点工作实施方案》签订本协议，由双方共同遵守。

第一条 乙方自愿申报 2020 年耕地轮作制度试点冬闲田扩种油菜项目，申报面积_____亩，地块“四至”经纬度为东_____，西_____，南_____，北_____，作为耕地轮作制度试点地块，前茬种植作物为_____，去冬今春为冬闲田。

第二条 乙方需按照《宁国市 2020 年耕地轮作制度试点工作实施方案》相关要求，开展轮作扩种油菜，保护耕地地力，提高土地产出率和产品优质率。

第三条 乙方有根据《宁国市 2020 年耕地轮作制度试点工作实施方案》享受政策补助的权利，试点期间正常享受国家和地方其它各项补贴。

第四条 甲方有对乙方耕地轮作制度试点冬闲田扩种

油菜项目进行监督的权利，如发现乙方有弄虚作假的行为或项目实施不符合《2020年宁国市耕地轮作制度试点工作实施方案》要求，甲方有权取消乙方耕地轮作试点资格。

第五条 本协议一式三份，甲乙双方各执一份，市农业农村局存档一份。

甲 方： （盖章）

乙 方：（签字盖章）

负责人：

年 月 日

年 月 日

附件 5

宁国市 2020 年耕地轮作制度试点汇总表

填报单位（公章）：

时间： 年 月 日

序号	试点村	试点主体（个）	落实面积（亩）	备注
合计				

经办员（签字）：

分管领导（签字：）

主要领导（签字）：

宁国市人民政府办公室关于印发宁国市 2020-2022 年度烟花爆竹 零售许可工作方案的通知

宁政办秘〔2020〕102 号

各乡、镇人民政府、街道办事处，市直有关单位：

现将《宁国市2020-2022年度烟花爆竹零售许可工作方案》印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

2020 年 9 月 24 日

（此件公开发布）

宁国市 2020-2022 年度烟花爆竹 零售许可工作方案

为进一步加强烟花爆竹经营安全管理，规范全市烟花爆竹经营市场秩序，保障安全，根据《烟花爆竹安全管理条例》（国务院令第 455 号、第 666 号令修订）、《烟花爆竹经营许可实施办法》（原国家安监总局令第 65 号）、《烟花爆竹生产经营安全规定》（原国家安监总局令第 93 号）、《关于深化烟花爆竹零售经营安全专项治理的通知》（安监总厅管三〔2017〕97 号）等规定，以及省、市烟花爆竹安全专项整治三年行动实施方案相关工作要求，结合我市实际，制定本工作方案。

一、统筹考虑，合理布点

烟花爆竹零售经营单位的布点，按照“保障安全、统一规划、合理布局、总量控制、适度竞争”的原则，在贯彻落实《宁国市人民政府关于印发宁国市城区禁止燃放烟花爆竹管理办法的通知》（宁政规〔2019〕6 号）文件精神，配合实施城区全面禁放工作的基础上，统筹规划，合理布设全市 2020-2022 年度乡镇和有关街道位于城市禁放区以外区域的烟花爆竹零售店（依法取得经营许可，有效期超过 3 个月的烟花爆竹零售场所）。

1. 在城区禁放区之外，布设烟花爆竹零售店，为利于监管、保障安全，布点工作实施总量控制、有序引导、逐步递减，本次全市烟花爆竹零售店拟布设总数为 115 家（详见附

件)。

2. 因烟花爆竹燃放管理政策调整，城区已全面实施禁放，一律不再审批烟花爆竹零售点（有效期不超过3个月的烟花爆竹零售场所）的经营许可。

3. 烟花爆竹零售店在许可有效期内，若因燃放管理政策进一步调整，划入禁放区内的烟花爆竹零售店应服从管理、退出烟花爆竹零售经营，具体退出办法另行制定。

二、公开拍卖，严格程序

（一）烟花爆竹零售店经营权实行公开拍卖。本轮烟花爆竹零售店经营期限为2年（2020年11月5日至2022年11月4日）。拍卖工作由市应急局牵头，委托有资质的拍卖公司组织实施。拍卖参考价根据上一轮各经营点拍卖、经营情况确定（具体见拍卖公告）。

（二）拍卖款的使用。烟花爆竹零售店经营权拍卖款全额上缴市财政，由市财政支付委托人拍卖佣金（不超过拍卖总款的3%）、烟花爆竹零售店负责人及经营管理人员培训费用（不超过拍卖总款的2%），剩余款项划拨给市应急局统筹安排，专项用于市应急局（70%）及乡镇、有关街道（30%）开展烟花爆竹安全监督管理等安全生产工作。

（三）申请人的资格条件。申请人必须具有完全民事行为能力，且文化程度及身体条件能适应烟花爆竹行业的需要，服从主管部门和属地的安全监管。取得经营权后，主要负责人要参与安全教育培训并经考核合格，销售人员经安全教育培训合格。

（四）烟花爆竹零售店应具备的安全条件。烟花爆竹零售店实行专店经营或专柜销售，经营场所安全条件必须符合《烟花爆竹经营许可实施办法》（原国家安全监管总局令第65号）和《烟花爆竹零售店（点）安全技术规范》（AQ4128-2019）规定，并经安全评价资质单位或专家（不少于2人）审核合格，满足但不限于以下要求：

1. 烟花爆竹零售店不应设置在居民集中居住小区，不应与居住场所设置在同一建筑物内，不应设置在地下及半地下室内，严禁“下店上宅、前店后宅”；

2. 烟花爆竹零售店与其他场所联建时，与其他房间之间不应有楼梯或门窗、洞口相通，不应作为其他生产、经营和生活等场所的进出通道；

3. 烟花爆竹零售店正上方房间不应作为经营场所，不应作为培训教室、会议室，不应有人员留宿；

4. 烟花爆竹零售店的使用面积不小于10m²，且不应大于200m²，专柜销售烟花爆竹的商店，总建筑面积不应大于300m²；

5. 烟花爆竹零售店周边50米范围内没有其他烟花爆竹零售店（店与店间有门、窗等洞口直接相对时，最小间距为80米）；与学校、医院、幼儿园、养老院、集贸市场、图书馆、展览馆、文物古迹等人员密集场所、重要公共建筑，危化品生产、储存场所及加油站、加气站等易燃易爆场所边缘保持100米以上的安全距离；

6. 烟花爆竹零售店必须配备必要的消防器材，张贴明显

的安全警示标识;

7. 国家法律法规、规章、标准规范规定的其他条件。

三、实施步骤

(一) 烟花爆竹零售店的申请。有意参入**2020-2022**年度烟花爆竹零售店经营的申请人, 必须在本方案印发之日起**5**个工作日内(过期一律不予受理), 向所在地乡镇、有关街道应急办或安监站提出申请, 并提供以下资料:

(1) 经营烟花爆竹的书面申请书**2**份;

(2) 申请人身份证复印件**2**份;

(3) 经营场所产权证明或房屋租赁合同(或协议)复印件**2**份;

(4) 烟花爆竹零售店经营安全承诺**2**份。

(二) 对拟用经营场所的初审。乡镇(街道)收到申请后, 安排工作人员对本辖区各申请人拟用经营场所进行初审, 符合条件或整改后符合条件的, 在申请人申请书上签署初审合格意见, 并加盖公章(原有零售店初审意见应注明该店前期是否守法经营、服从管理等内容)。

(三) 办理竞拍手续。申请人持乡镇(街道)签署初审合格意见的申请书, 携带本人身份证原件及复印件到拍卖公司指定报名点办理参入竞拍的相关手续(具体见拍卖公告)。

(四) 公告与拍卖。按照拍卖公告公布的拍卖规则及要求参与竞拍, 取得经营权。流标后原则上不予补拍、取消布点, 中标后弃标按《拍卖法》规定承担相应法律责任。

(五) 安全培训。取得经营权的申请人(主要负责人)、

经营管理人员必须参加安全教育培训并经考核合格（培训考核时间另行通知）。

（六）经营现场审查。经营权确认后，各申请人自行委托资质机构或专家（不少于2人）对经营场所进行现场审核，并出具审核合格意见报所在乡镇、街道；为确保经营场所选址及审核工作公平、公正，在烟花爆竹零售店较为集中的乡镇、街道集镇及部分重点路段沿线，按零售店序号和取得经营权的先后顺序进行审核，先竞拍取得经营权的可在核定范围内优先选址，且后店与前店必须保持足够的安全间距。

1. 经营场所符合条件的，由乡镇（街道）根据服务机构或专家意见在《烟花爆竹经营（零售）许可申请表》乡镇“审查意见栏”上签署意见，作出“符合安全条件，同意上报”的明确意见，并会同《烟花爆竹经营许可实施办法》（原国家安全监管总局令第65号）第十六条规定的符合性材料，一并报市民之家二楼投资项目综合窗口受理。

2. 对经营场所安全条件不符合的，可以规定期限予以整改，或在布点方案规定范围内就近重新选址，经资质单位或专家确认后，重新上报审核。

3. 接市民之家移交申请材料，市应急局业务科室会同各乡镇（街道）应急办或安监站对经营场所进行发证前现场核查。

4. 申请人取得经营权后，不能提供符合安全条件的经营场所，或经营场所整改后经审核仍不符合安全条件的，取消经营许可资格，财政账户拍卖价款可依程序申请，在扣除拍

卖公司佣金及相关费用后，30个工作日内予以退还。

（七）经营许可证核发。经资料审查及现场核查，材料齐全及核查发现隐患整改完善后，市应急局在许可规定期限内作出核发许可证的决定，并经公示后制证、发证。对不符合发证条件的，作出不予许可决定，书面通知申请人并说明理由。

（八）办理营业执照。申请人取得《烟花爆竹经营（零售）许可证》后，到所在地市场监管部门办理工商营业执照。

四、工作要求。

（一）加强组织领导。成立由分管市长任组长，市政府办联系副主任，应急局局长任副组长，公安、城管、市场监管、应急等单位及各乡镇（街道）分管负责人为成员的烟花爆竹零售经营许可工作组，负责组织、协调全面落实烟花爆竹经营许可和监管工作，领导小组下设办公室，办公室设在市应急局，具体负责日常工作。

（二）强化宣传发动。市应急局及各乡镇、有关街道要通过广播、电视、报刊等多种形式，广泛宣传烟花爆竹有关法律法规及本布点方案，按时有序完成本次烟花爆竹零售经营许可工作。

（三）严把安全关口。在属地管理和部门监管的基础上，为了准确地把握烟花爆竹零售经营的安全技术标准，属地乡镇、有关街道及市应急局可依托资质单位、专家服务全程参与对烟花爆竹零售经营场所安全条件的审查，严格落实“谁审查谁负责、谁签字谁负责”的责任追究机制。属地及相关部门

应督促烟花爆竹零售经营企业按照《安徽省应急管理厅 中国银行保险监督管理委员会安徽监管局关于进一步加强安全生产责任保险工作的通知》（皖应急〔2020〕10号）要求参加安全生产责任保险，提升其安全生产管理及保障能力。

（四）明确工作责任。公安、应急、市场监管、交通、城管、邮政等部门应当按照职责分工，组织查处非法生产、经营、储存、运输、邮寄烟花爆竹以及非法燃放烟花爆竹等行为，并设立举报联系电话（市长热线：12350；宁国市公安局：110；宁国市应急局举报电话：4303110）。

本方案自公布之日起施行。

附件：2020-2022 年宁国市烟花爆竹零售店布设规划

2020-2022 年宁国市烟花爆竹零售店布设规划表

序号		拟设经营场所	序号		拟设经营场所
宁墩镇	1	宁墩镇街道店一	仙霞镇	28	仙霞镇街道店一
	2	宁墩镇街道店二		29	仙霞镇街道店二
	3	宁墩镇吉宁村店		30	仙霞镇街道店三
	4	宁墩镇纽乐村小街店		31	仙霞镇孔夫村店
	5	宁墩镇黄岗村新村店		32	仙霞镇杨山村街道店一
万家乡	6	万家乡街道店		33	仙霞镇杨山村街道店二
	7	万家乡西泉村店		34	仙霞镇石岭村冷渡桥店
	8	万家乡大龙村店		35	仙霞镇龙亭村冲口店
	9	万家乡云山村店	天湖街道	36	天湖街道马村店一
南极乡	10	南极乡街道店一		37	天湖街道马村店二
	11	南极乡街道店二		38	天湖街道马村店三
	12	南极乡梅村村店一		39	天湖街道马村店四

	13	南极乡梅村村店二		40	天湖街道马村店五
	14	南极乡梅村村店三		41	天湖街道马村店六
	15	南极乡梅村村店四	梅 林 镇	42	梅林镇街道店一
	16	南极乡杨狮村店		43	梅林镇街道店二
	17	南极乡曹口店一		44	梅林镇沙埠街道店
	18	南极乡曹口店二		45	梅林镇桥头街道店
	19	南极乡江村店一		46	梅林镇对山村店
	20	南极乡江村店二		47	梅林镇田村村店
云梯乡	21	云梯乡白鹿村段店		48	梅林镇花园村店
	22	云梯乡街道店一		49	梅林镇阳山村店
	23	云梯乡街道店二		50	梅林镇七都汪村店
	24	云梯乡街道店三	中溪镇	51	中溪镇街道店一
	25	云梯乡街道店四		52	中溪镇街道店二
	26	云梯乡千秋村店		53	中溪镇狮桥街道店一
	27	云梯乡毛坦村店		54	中溪镇狮桥街道店二
中溪镇	55	中溪镇狮桥街道店三	胡乐镇	86	胡乐镇鸿门街道店一

	56	中溪镇石口街道店一		87	胡乐镇鸿门街道店二
	57	中溪镇石口街道店二		88	胡乐镇胡乐老街店
	58	中溪镇石口街道店三		89	胡乐镇龙池村吴村店
	59	中溪镇中田村店一		90	胡乐镇竹川村柏山店
	60	中溪镇中田村店二		91	胡乐镇胡乐村滑都组店
	61	中溪镇苍岭店	甲路镇	92	甲路镇街道店
	62	中溪镇玉花亭店		93	甲路镇枫山村店
	63	中溪村凤凰村店		94	甲路镇庄村街道店一
	64	中溪镇纽口店		95	甲路镇庄村街道店二
	65	中溪镇九岭陵峰店		96	甲路镇庄村壬川口店
港口镇	66	港口镇街道店一		97	甲路镇庄村村四联店
	67	港口镇街道店二		98	甲路镇庄村南坞口店
	68	港口镇街道店三		99	甲路镇石门村店
	69	港口镇街道店四		100	甲路镇元川村店
	70	港口镇山门街道店	竹峰街道	101	竹峰街道店一
	71	港口镇山门七山路店一		102	竹峰街道店二

	72	港口镇山门七山路店二	霞西镇	103	霞西镇街道店一
	73	港口镇凉亭村店		104	霞西镇街道店二
	74	港口镇凉亭三号井店		105	霞西镇虹龙街道店
	75	港口镇灰山村店		106	霞西镇石河村店
	76	港口镇太平村店		107	霞西镇上门村店
	77	港口生态工业园紫云路安置区店		108	霞西镇朱村村店
青龙乡	78	青龙乡街道店	汪溪街道	109	汪溪街道店（汪溪大桥以北）
	79	青龙乡龙阁村店		110	宁国北高速口至杨郭村段店一
	80	青龙乡西林村店		111	宁国北高速口至杨郭村段店二
方塘乡	81	方塘乡街道店		112	宁国北高速口至杨郭村段店三
	82	方塘乡板桥街道店		113	宁国北高速口至杨郭村段店四
	83	方塘乡潘茶村店		114	汪溪街道殷白村郭村店
	84	方塘乡上坦村店		115	汪溪街道姚高许高村店
	85	方塘乡双村大黄山店			

宁国市人民政府关于戴曹君等同志 工作职务的通知

宁干〔2020〕5号

各乡、镇人民政府、街道办事处，市政府各部门、各直属机构，各派出机构：

经研究，决定：

戴曹君同志任市国有资产监督管理委员会主任；

湛继仓同志任市统计局副局长（试用期一年）；

华宝新同志任安徽材料工程学校副校长；

免去谭 浩同志市国有资产监督管理委员会主任职务；

免去刘根树同志市人力资源和社会保障局副局长职务；

免去王 成同志市教育体育局副局长职务；

免去陈道军同志市统计局副局长职务；

免去廖智虎同志市政府信访局副局长职务；

免去曹明所同志安徽材料工程学校副校长职务。

2020年8月31日

（此件公开发布）

《关于推进我市儿童福利机构转型发展的通知》的政策解读

一、决策背景和政策依据

党的十九大报告强调要“保障妇女儿童合法权益”，提出“幼有所育、弱有所扶”。加快推进儿童福利机构转型发展，是深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神的重要举措，是推动适度普惠型儿童福利制度建设的重要内容，是创新解决困境儿童问题的迫切需要，是优化儿童福利资源配置的必然要求。

2019年12月，安徽省民政厅等十二部门《关于推进儿童福利机构转型发展的指导意见》（皖民务字〔2019〕99号）和《宣城市关于推进儿童福利机构转型发展实施方案》（宣民事〔2020〕22号）文件明确，我市儿童福利院作为区域儿童福利机构，负责区域集中养育孤弃儿童的养育等工作。

二、制定意义和总体考虑

推动我市的儿童福利机构的转型发展，将进一步细化民政民生服务职能，是推动民生保障工作的有力举措。

推进我市儿童福利院转型发展，充分发挥我市儿童福利机构的专业优势，打造“养、治、教、康、安”和社会工作服务融合发展的区域儿童福利机构，推进儿童福利机构建设，提升服务质量。充分发挥我市儿童福利指导中心工作职能，负责全市困境儿童关爱保护相关工作的开展。

三、研判和起草过程

在省、市两级方案的基础上，结合具体的工作任务和当前我市儿童福利院的人员、机构配置、资金保障等条件，按照分步实施，委托推进的工作模式，制定本工作方案。

方案经过广泛征求意见，由市政府办公室印发。

四、工作目标

将宁国市社会（儿童）福利院打造成为“养、治、教、康、安”和社会工作服务融合发展的区域儿童福利机构，拓展区域性儿童福利机构服务功能，逐步完善儿童福利指导中心职能建设，进一步完善我市儿童福利服务体系建设。

五、主要任务

（一）做好区域集中供养孤弃儿童接收安置工作

1. 做好移交工作。根据有关要求，我市儿童福利院要做好绩溪县、旌德县儿童福利院在院儿童的移交接收工作。对接收移交的孤弃儿童，要按照“户随人走”的原则，将孤弃儿童户籍、档案和养育、医疗、特教、康复、安置职责一并转移。对8岁以上发育正常的孤弃儿童应当单独征询儿童本人意见，以及因就学等特殊情况无法及时移交的孤弃儿童，可根据儿童意愿，逐步迁移户口或者不进行移交。

2. 规范移送流程。对绩溪县、旌德县区域新发现的社会弃婴，在当地公安部门出具报案证明（捡拾证明）后，由当地儿童福利机构，按照“先救治、后接送”的原则，待弃婴治愈或者病情稳定后，将弃婴送至宁国市儿童福利院由宁国市儿童福利院（区域儿童福利机构）履行监护、养育等职责。

孤弃儿童正式移交前应由移交地民政部门向我市民政局部门提出申请，衔接同意后，市儿童福利院按规定程序进行

移交。

（二）增强区域儿童福利机构功能

1. 提高养育能力。市儿童福利院（区域儿童福利机构）应做好机构内集中养育，积极推进类家庭式养育模式，为将来融入社会，回归家庭奠定基础。要结合儿童个体需要，营养配餐，均衡膳食，促进儿童健康全面发展。

2. 加强医疗保障。市儿童福利院应加强与医疗机构合作，设置医务室或门诊部；定期为孤弃儿童提供健康体检、免疫接种，按规定参加城乡居民基本医疗保险；做好精神心理疾病预防、疏导、治疗工作，开展形式多样的卫生科学知识普及教育；积极为孤弃儿童申请“明天计划”等公益性资助项目，并积极探索推进“互联网+”的医疗模式。

3. 提升教育水平。市儿童福利院应积极联系当地学校，对符合就读条件的孤弃儿童安排到普通学校或特殊教育学校就近入学；推进机构内适龄孤弃儿童全部纳入学籍管理；机构内应根据需要设立特教班（点）或特殊教育学校，并结合送教上门等形式，做到“学有所教”。

4. 优化康复服务。市儿童福利院应当为有需求的孤弃儿童进行康复训练，并探索社会散居孤儿及社区残疾儿童提供康复服务；鼓励有条件的机构通过政府购买等方式，引进医疗康复服务；符合条件的机构应积极申请纳入当地残联定点康复机构。

5. 推进安置工作。区域儿童福利机构对于经评估适合回归家庭生活的孤弃儿童，要坚持“应送早送、应送尽送、先国内后国外”的原则，尽快安排送养工作；应按照《安徽省

人民政府办公厅关于进一步加强孤儿保障工作的通知）（皖政办〔2011〕9号）要求，积极推进成年孤儿安置工作，对成年后符合特困人员条件的，按照规定纳入特困人员供养等社会救助范围。

6. 加强社工介入。宁国市儿童福利院作为区域儿童福利机构应当设立专职社会工作岗位；建立和完善儿童“入院登记、需求评估、安置计划制订、服务计划落实、跟进服务和结案服务”的个案工作流程，充分发挥社工在儿童安置、儿童保护和专业督导等方面的作用；支持社工在机构内开展心理抚慰、人际调适、亲职教育等专业服务；对机构工作人员开展社会工作方法的培训，切实提升员工的专业知识和服务能力。

7. 开展技能培训。宁国市儿童福利院应对机构内年满16周岁、具有劳动能力的少年儿童开展职业技能培训，并提供就业指导；对符合入学条件的儿童可送机构外职业学校（含技工院校）学习；支持通过“机构+企业”模式引入企业到机构内，实现机构内就业。

（三）发挥儿童福利指导中心作用

1. 分类指导工作。宁国市儿童福利院（儿童福利指导中心）应积极传达贯彻落实孤弃儿童保障政策，指导和跟进基层民政工作人员开展儿童福利业务工作，定期组织相关业务培训。加强对儿童督导员、儿童主任两支队伍指导，组织对社会散居孤儿、事实无人抚养儿童和困境儿童及其家庭开展走访、评估等工作；指导村（居）儿童主任开展农村留守儿童、困境儿童和农村留守妇女工作；加强与未成年人救助保

护中心工作衔接，畅通受侵害儿童和妇女临时性保护渠道，注重资源统筹整合。

2. 强化定期走访。宁国市儿童福利院（儿童福利指导中心）应受民政部门委托对社会散居孤儿、事实无人抚养儿童、残疾儿童、监护缺失或发生过受侵害的儿童养育状况定期访问巡查，动态记录、了解和跟踪儿童的成长状况。并对本地村（居）儿童主任走访各类儿童的频率、方式和记录做出具体明确的规定，并定期进行指导、核查和监督。

3. 支持社会参与。宁国市儿童福利院（儿童福利指导中心）应为民政部门提供合理规划，打造平台，积极主动引入专业社工、社会组织，支持和规范其围绕孤弃儿童、困境儿童基本生活、教育、医疗、照料、康复、关爱等需求，在机构或社区提供专业服务，开展实施项目。

4. 开展能力评估。宁国市儿童福利院（儿童福利指导中心）应配备社会工作者，对社会散居孤儿、事实无人抚养儿童和困境儿童的安全处境、监护情况、身心健康状况进行调查评估；建立多部门安置服务评估体系，应由本机构的社工部门牵头，实行跨专业联席会议制度，成员由社会工作者、医师、特教老师、康复治疗师等专业技术人员组成，协调整合各专业部门进行安置需求评估、家庭评估、寄养跟进评估等。

六、创新举措、

1. 进一步推动我市儿童福利机构服务扩展。

2. 进一步优化资源配置优化、细化部门职能。

七、保障措施

（一）强化组织领导。市直相关部门尤其是民政部门要把推进儿童福利机构转型发展作为保障儿童合法权益和创新社会治理方式的重要举措，加强组织领导，强化责任落实，加强人、财、物配置，将各项福利保障措施和保护政策切实落实到每个孤弃儿童。

（二）强化职责履行。市儿童福利院要认真按照转型后的工作职责，切实做好相关工作，积极发挥好区域儿童福利机构和儿童福利指导中心作用。市民政局等有关部门要切实加强工作指导和督促，拓展区域性儿童福利机构服务功能，进一步完善我市儿童福利服务体系建设。

（三）强化部门联动。市民政局要负责做好牵头、协调工作，制定具体落实措施。其他相关部门根据部门职责做好协同配合工作，共同推动我市儿童福利机构转型升级。

（四）强化资金保障。逐步加大对儿童福利工作的资金投入力度，充分保障儿童福利机构转型发展所需资金。统筹安排儿童福利机构工作经费和政府购买儿童福利服务所需经费，将政府购买服务资金向儿童福利工作倾斜。

（五）强化舆论宣传。积极开展儿童福利和儿童保护等方面法律法规政策的宣传，切实加强舆论引导，让公众了解儿童福利服务工作，让“儿童利益优先”、全社会共同关爱保护儿童的理念深入人心。要进一步强化政府主导、全民关爱的责任意识 and 家庭自觉履行监护责任的法律意识，为推进儿童福利机构转型发展提供良好的舆论氛围。

1-8 月全市经济运行情况

1-8 月份，我市经济运行总体向好，继续延续回升态势，主要呈现以下特点：

（一）工业生产持续向好。1-8 月份，全市规模以上工业增加值同比增长 4.6%，较 1-7 月份提高 0.4 个百分点，比宣城市高 0.8 个百分点，居宣城市第 3 位。从“两新”发展看，高新技术产业增加值同比增长 10.3%，较 1-7 月份提高 3.2 个百分点；战略性新兴产业本月使用新的企业目录，产值累计增长 18.1%，较 7 月份旧目录增速提高 15.6 个百分点。

（二）市场销售逐步回暖。1-8 月份，限上消费品零售总额 8.9 亿元，同比增长 2.9%，较 1-7 月份提高 2.1 个百分点。分四大行业销售看，批发业增长 26.9%，比 1-7 月份提高 2.4 个百分点；零售业增长 6.6%，回落 0.9 个百分点；住宿业下降 6.9%，提高 4.1 个百分点；餐饮业增长 2.3%，提高 1.4 个百分点。

（三）固定资产投资大幅回落。截止目前，我市固投在库项目 218 个，其中 5000 万以上项目 103 个，5000 万以下项目 92 个，房地产项目 23 个。1-8 月份，全市固定资产投资同比增长 3.8%，较 1-7 月份提高 3.7 个百分点，但较上半年回落 4.4 个百分点。其中，房地产投资同比增长 11.3%，

较上半年提高 6.0 个百分点；技改投资同比下降 5.3%，较上半年低 3.7 个百分点；民间投资同比增长 1.3%，较上半年提高 2.7 个百分点。

（四）金融市场较快增长。8 月末，全市金融机构人民币存款余额 353.4 亿元，同比增长 19.0%，较上月末提高 1.3 个百分点，人民币贷款余额 271.6 亿元，同比增长 17.2%，较上月末高 2.7 个百分点。人民币存贷款余额加权增长 18.2%，位居宣城市第 1 位。

（五）财政收入降幅收窄。1-8 月份，全市财政收入 34.1 亿元，同比下降 5.0%，降幅比 1-7 月份收窄 2.7 个百分点，低于宣城市平均水平 0.5 个百分点。

（六）进出口总额降幅扩大。1-8 月份，全市进出口总额 2.8 亿美元，同比下降 6.3%，降幅比 1-7 月份扩大 0.6 个百分点。