

甲路镇土地利用总体规划（2006-2020 年）
（调整完善）修改

甲路镇人民政府
二〇二〇年六月

土地规划资质

说明

1、该证书是土地规划机构从业凭证。

2、证书正本和副本具有同等法律效力。

3、该证书不得伪造、涂改、出租、出借、转让、除发证单位外，其他任何单位不得扣留、收缴和吊销。

4、持证单位应在规定的从业范围内承接业务活动。

5、法人登记注册事项发生变更时，应向原发证单位申请变更登记。

6、每年在发证单位规定期限内进行年度认定。

机构年度认定情况

已通过2019年度

资质认定

发证单位：安徽省土地学会

2019 年 9 月 30 日

土地规划资质

土地规划机构 乙级资质证书

(副本)

证书编号：皖土规资字第 015 号

名称：合肥市方升信息科技有限公司

地址：安徽省合肥市高新区香樟大道 211 号香枫创意园综合科研楼 1-803 室

法人代表：谢红杰

注册资本：2028 万元

从业范围：承接土地利用总体规划、土地开发整理规划、耕地保护规划、土地生态建设规划、土地整治工程规划以及其他土地专项规划编制、设计、论证、咨询等业务。

有效期限：自2019 年 9 月 30日至 2020 年 9 月 30日

项目编制单位及人员基本情况

项目名称	甲路镇土地利用总体规划（2006-2020 年） （调整完善）修改		
编制单位	合肥市方升信息科技有限公司		
法定代表人	谢红杰		
联系人	陈刚	联系电话	13349016839
地址	合肥市高新区习友路 3333 号中国声谷 1-A 楼 9 层		
资质证书	土地规划机构	编号	皖土规资字第 015 号
资质等级	乙级	发证机关	安徽省土地学会
主要编制人员			
姓名	职务	职称	签名
刘宗仁	项目负责人	高级工程师	
陈 刚	项目校核人	工程师	
汪 坤	项目编制人	助理工程师	
孙卫红	项目编制人	助理工程师	
袁 帆	项目编制人	助理工程师	

目 录

前 言	1
一、总则.....	3
（一）规划目的	3
（二）规划依据	3
（三）规划范围和期限	3
二、规划背景.....	4
（一）土地利用基本情况	4
（二）土地利用总体规划实施评估	6
三、土地利用战略与目标	9
（一）土地利用指导原则	9
（二）土地利用战略和目标	9
（三）基本策略	10
四、土地利用结构调整和布局优化	12
（一）土地利用结构调整	12
（二）土地利用布局优化	12
五、土地利用功能分区	15
（一）永久基本农田集中区	15
（二）一般农地区	15
（三）城镇和村镇建设用地区	15
（四）独立工矿区	16
（五）生态环境安全控制区	16
（六）林业用地区	17
六、建设用地空间管制	18
（一）允许建设区	18

（二）有条件建设区	18
（三）限制建设区	18
（四）禁止建设区	18
七、土地整治.....	20
（一）土地开发	20
（二）土地复垦	20
八、重大建设项目	21
（一）交通运输用地	21
（二）电力能源用地	21
九、保障措施.....	22
（一）落实规划目标责任制	22
（二）强化监督管理体制	23
（三）土地利用规划编制融入地质灾害成果	23
十、规划修改内容及实施影响	25
（一）规划修改的主要内容	25
（二）规划实施影响	25
附表 1 土地利用结构调整表	27
附表 2 土地利用总体规划主要控制指标调整情况表	28
附表 3 建设用地管制分区情况表	29
附表 4 重点建设项目用地规划表	30

前 言

《甲路镇土地利用总体规划（2006-2020 年）调整完善》（以下简称《规划》）于 2017 年 12 月经批准实施。《规划》实施以来，甲路镇新型城镇化建设加速推进，乡村振兴战略全面落实，镇域经济社会蓬勃发展，振兴工程深入实施，镇内各功能区协调发展，城乡统筹发展持续开拓新局面，在严格保护耕地特别是永久基本农田、强化土地节约集约利用、加强土地资源宏观管理、优化土地利用结构、改善生态环境等方面发挥了重要指导作用，有力地促进了全镇经济社会发展。

2019 年 8 月 9-11 日，第 9 号台风“利奇马”带来的强降雨给辖区范围内造成严重影响。其中甲路镇受灾情况较为严重，受灾人数达 6100 人，其中死亡 1 人、失踪 1 人；屋倒塌 35 间，其中严重损坏房屋 127 间，一般损坏房屋 64 间；地质灾害隐患高达 16 处，涉及 49 户 175 个威胁对象，是宁国市受台风影响较大的地区之一；甲路镇直接经济损失达 56504 万元。灾情发生后，省委、省政府高度重视受灾群众转移安置和恢复重建等工作。由于《规划》编制时，没有考虑到地质灾害对甲路镇的影响，造成 2020 年规划的建设用地布局不能满足灾后重建问题，2020 年 3 月，经宣城市人民政府同意，甲路镇启动土地利用总体规划修改工作。2020 年 5 月，土地利用总体规划实施评估通过宣城市局审查同意。

本次规划修改的内容主要是“利奇马”台风自然灾害造成的农村居民安置点以及基础设施建设用地布局问题。规划修改范围与现行规划保持一致，为甲路镇行政辖区内所有土地，土地总面积 18254.76 公顷。规划修改期限与现行规划期限保持一致，以 2020 年为规划目标年，采用 2018 年度土地利用变更调查成果数据（由于编制规划修

改时未有 2019 年度变更调查成果数据，因此实际采用 2018 年度变更调查成果数据作为本次规划修改的基础数据）和宁国市统计年鉴（2015-2019）数据为基础。规划修改将在确保全镇总体指标不变的基础上，结合灾害安置以及基础设施用地布局，为甲路镇落实耕地保护任务和应对地质灾害用地提供支撑，提高规划科学性、合理性和现势性。

一、总则

（一）规划目的

在确保全镇总体指标不变的基础上，优化生产、生活和生态等各类用地布局，加强耕地特别是永久基本农田数量保护和质量建设，充分发挥规划的指引作用，为甲路镇灾后重建工作提供用地保障，增强规划科学性、合理性和现势性。

（二）规划依据

1. 《中华人民共和国土地管理法》；
2. 《地质灾害防治条例》；
3. 《甲路镇土地利用总体规划（2006-2020 年）（调整完善）》；
4. 《安徽省国土资源厅关于印发<安徽省土地利用总体规划实施管理办法（试行）>的通知》（皖国土资规〔2018〕4 号）；
5. 《安徽省人民政府关于发布安徽省生态保护红线的通知》（皖政秘〔2018〕120 号）。

（三）规划范围和期限

甲路镇行政辖区内的全部土地，总面积 18254.76 公顷。

规划以 2020 年为规划目标年，采用 2018 年度土地利用变更调查成果数据（由于编制规划修改时未有 2019 年度变更调查成果数据，因此实际采用 2018 年度变更调查成果数据作为本次规划修改的基础数据）和宁国市统计年鉴（2015-2019）数据为基础。

二、规划背景

（一）土地利用基本情况

1. 土地利用现状

2018 年末，甲路镇土地总面积 18254.76 公顷。其中：农用地面积 17417.85 公顷，占全镇土地总面积的 95.42%；建设用地面积 489.13 公顷，占 2.68%；其他土地面积 347.78 公顷，占 1.91%（详见表 2-1）。

表 2-1 甲路镇 2018 年度土地利用现状结构表

地类			面积(公顷)	比重 (%)
土地总面积			18254.76	100.00
农用地	小计		17417.85	95.42
	耕地		639.51	3.50
	园地		2747.03	15.05
	林地		13758.26	75.37
	其他农用地		273.05	1.50
建设用地	小计		489.13	2.68
	城乡建设用地	小计	261.82	1.43
		城镇工矿用地	23.81	0.13
		农村居民点用地	276.33	1.51
	交通水利及其他建设用地		205.75	1.13
其他用地	小计		347.78	1.91
	水域		340.95	1.87
	自然保留地		6.83	0.04

（1）农用地

2018 年末，全镇农用地总面积 17417.85 公顷，占土地总面积的 95.42%。其中耕地面积 639.51 公顷，占土地总面积的 3.50%；园地面积 2747.03 公顷，占土地总面积的 15.05%；林地面积 13758.26 公顷，占土地总面积的 75.37%；无牧草地面积；其他农用地面积 273.05 公顷，占土地总面积的 1.50%。

（2）建设用地

2018 年末，全镇建设用地总面积 489.13 公顷，占土地总面积的 2.68%。其中城乡建设用地 261.82 公顷，占土地总面积的 1.43%；交通水利用地 205.75 公顷，占土地总面积的 1.13%；其他建设用地 347.78 公顷，占土地总面积的 1.91%。

（3）其他土地

2018 年末，全镇其他土地面积 347.78 公顷，占土地总面积的 1.91%。其中水域面积 340.95 公顷，占土地总面积的 1.87%；自然保留地 6.83 公顷，占土地总面积的 0.04%。

2.土地利用的特点

（1）土地后备资源开发难度大。2018 年，其他土地面积 347.78 公顷，仅占土地总面积的 1.91 %，且以水域为主，可供开发利用的资源量严重不足，且分布较分散，开发难度较大。

（2）居民点过于分散，人均占地面积过大。全镇农村居民点用地 276.33 公顷，按照户籍农村人口计算，人均农村居民点用地为 208.37 平方米，居民点内部空闲地多，远高于 140 平方米/人的国家标准，用地存在浪费。

（3）农用地比例高，中低产田林园分布广，土地利用结构仍需改善。甲路镇农用地面积占土地总面积的 95.42%，其中林地面积占土地总面积的 75.37%。林地中幼林较多，林相不整齐、资源分布不均匀、林业结构不合理，成熟林覆盖率低、单位蓄积木材低、生长率低、资源利用率低。

（二）土地利用总体规划实施评估

1.实施成效

（1）保障了经济社会发展，总体执行正常

现行规划保障了经济建设所需的建设用地，保护了耕地和永久基本农田，协调了建设发展和生态保护的关系，规划的宏观调控作用得到了充分发挥。

（2）提高了资源利用效率，促进了城镇用地集约利用

城镇用地集约利用水平得到进一步提高。调整完善实施以来，全镇单位建设用地二三产业增加值、固定资产投资、城镇人口不断增加，城镇用地节约集约利用水平得到提高。

（3）规划的权威性和严肃性得到维护

通过“列清单，留通道”的方式安排重点建设项目，确保交通、水利、能源以及民生工程等用地符合规划，避免了规划的频繁修改和违法用地的发生，彰显了土地利用总体规划的“龙头”地位，维护了规划的权威性和严肃性。保障了建设用地需求，促进了国民经济持续快速健康发展。

2.存在问题及原因

（1）耕地保有量未达标，土地整理开发动力不足，耕地布局亟需优化

2018 年耕地保有量为 639.51 公顷，比 2020 年耕地保有量规划目标 764.00 公顷少 124.49 公顷，2015-2018 年补充耕地 55.40 公顷，比 2020 年规划目标少 103.60 公顷，未来两年耕地保有量目标实现压力较大。出现该问题的主要原因为：农村建设用地整理推动力不足，又因台风造成耕地大面积受损，不合理布局问题突出。

（2）防灾规划被忽视，建设用地布局不合理，难以满足灾后重

建的发展和保护需要

2018 年建设用地总规模和城乡建设用地规模均突破了现行规划确定的 2020 年规划目标，受灾安置点以及其他建设用地布局问题突出。出现该问题的主要原因为：不当的土地利用加剧了灾害风险，以及应对重大自然灾害的紧急安置转移规划被严重忽视，地质灾害隐患犹存。当“利奇马”台风自然灾害来临时，镇域内农村居民点以及其他建设用地受损情况严重，在确保城乡建设用地总规模不突破的前提下，需要对建设用地布局合理调整，一方面深入挖掘内部潜力保障建设用地结构合理，另一方面为甲路镇灾后重建工作提供科学合理的规划保障。

（3）用地布局不尽合理，农村土地利用缺乏统一规划，危险源不断增多

由于农村居民点建设没有硬性规定，随着社会经济的发展及人口不断增长，一直存在无限制向周边扩大的趋势，日积月累导致现在农村居民点的条状式、散点式发展。农村居民点建房比较混乱，基本上是在自家的宅基地上盖房，甚至部分农民削坡把房子建在有灾害风险的地方，缺乏统一规划，房屋杂乱无章，导致整体抵抗灾害风险能力较弱。

3.规划修改的必要性

2019 年 8 月 9-11 日，第 9 号台风“利奇马”带来的强降雨给宣城市造成严重影响，其中宁国市受灾最为严重，受灾人口达 11.34 万人，因灾死亡 6 人、失踪 2 人，直接经济损失达 25.94 亿元。

根据“利奇马”台风受灾调查报告，甲路镇受灾情况较为严重，其中造成了庄村村兄弟二人 1 死 1 失踪，受灾人数达 6100 人，包括因灾受伤人员 658 人，转移人数达到 1406 人；房屋倒塌情况较为严重，

甲路镇房屋倒塌 35 间，其中严重损坏房屋 127 间，一般损坏房屋 64 间。受“利奇马”台风影响，甲路镇短时局地强降雨同时也引发了崩塌、滑坡、泥石流地质灾害，甲路镇被认定地质灾害隐患高达 16 处，涉及 49 户 175 个威胁对象，是宁国市受台风影响较大的地区之一；基础设施和公共配套设施损失严重，水利基础设施、交运基础设施、林业基础设施、通信基础设施、文旅基础设施、城区道路及供水基础设施、开发区基础设施均受到不同程度的损毁，灾害造成甲路镇多处设施损毁，恢复正常运营时间较长，短期内无法为周边群众提供便民服务；农业、林业都损失严重，甲路镇直接经济损失达 56504 万元。

其次，耕地保有量未达标，土地整理开发动力不足，耕地布局亟需优化，再次，用地布局不尽合理，农村土地利用缺乏统一规划，危险源不断增多。

因此，为适应甲路镇灾后经济恢复的新形势以及解决现行规划存在的问题，需对《规划》进行修改，调整用地规划规模和布局，为甲路镇灾后重建、经济复苏提供更有力的用地保障。

三、土地利用战略与目标

（一）土地利用指导原则

1.严格保护耕地特别是永久基本农田

保障粮食安全、经济安全、生态安全和社会稳定，严格保护耕地特别是永久基本农田。

2.节约集约用地，促进土地利用方式根本转变

坚持节约集约用地，结合城乡建设用地增减挂钩、工矿废弃地复垦挂钩和城镇低效建设用地再开发工作，全力推进土地利用方式由外延扩张向内涵挖潜、粗放低效向节约高效的转变。

3.统筹各业各类用地，促进经济社会可持续发展

努力建设资源节约型、环境友好型社会。坚持以人为本，统筹安排各业各类用地，整合城乡土地资源，优化土地利用结构和布局，促进经济社会可持续发展。

4.加强土地生态建设，促进土地可持续利用

正确处理经济发展与生态环境保护的关系，结合生态保护红线保护要求切实加强土地生态建设，促进土地资源可持续利用。

（二）土地利用战略和目标

1.保护耕地和永久基本农田

至规划期末，确保耕地保有量不低于 764.00 公顷，新增建设占用耕地控制在 21.00 公顷之内，土地整治补充耕地不低于 159.00 公顷。确保 564.50 公顷永久基本农田数量不减少、用途不改变、质量有提高。

2.合理保障各项建设用地需求

至规划期末，建设用地总规模控制在 432.00 公顷之内，其中城乡建设用地控制在 222.00 公顷之内，城镇工矿用地规模控制在 23.00

公顷之内，新增建设用地控制在 39.00 公顷之内。

3.提高土地节约集约利用水平

规划期间，落实最严格的节约用地制度，转变土地利用方式，形成集约、高效的土地利用态势，规划到 2020 年，人均城镇工矿用地控制在 205 平方米以内。

（三）基本策略

1.严格保护耕地特别是永久基本农田

确保实现耕地占补平衡，永久基本农田数量不减少、质量不降低。

2.有效保障建设用地合理需求

坚持保障发展与保护耕地相统一，有效保障经济社会发展对用地的合理需求。

3.确保乡村振兴战略稳步推进

科学合理划分全域村庄类型，统筹布局农村发展用地，引导城镇基础设施和公共服务设施向农村延伸，促进城乡融合发展，推动乡村振兴战略实施。

4.不断优化土地利用结构

保持农用地基本稳定，提高耕地质量，用好城乡建设用地增减挂钩和工矿废弃地复垦挂钩，有效控制建设用地规模，不断优化城乡用地结构。

5.逐步提高土地节约集约利用水平

加大对闲置、低效建设用地的处置力度和棚户区改造力度，强化建设用地投资强度控制，提高各类建设用地利用效率和效益。

6.改善土地生态环境

加大田、水、路、林、村综合整治力度，注重生态环境保护，适当增加林地面积，加强同林地保护利用规划的衔接，提高土地生态保

育功能，改善土地生态环境。

四、土地利用结构调整和布局优化

（一）土地利用结构调整

1.农用地结构调整

围绕优化农业产业结构，强化现代农业产业体系建设要求，调整农业生产空间，加大土地整治和高标准永久基本农田建设力度，着力提升耕地质量，确保耕地数量基本稳定；积极拓展农业多种功能，发展现代化农业，园地、林地及其他农用地比重保持稳定，促进农业综合效益不断提高。规划至 2020 年，全镇农用地 17473.76 公顷，占土地总面积 95.72%，比 2018 年增加 55.91 公顷。

2.建设用地结构调整

受第 9 号台风“利奇马”的影响，甲路镇受灾情况较为严重，其中基础设施和公共配套设施损毁严重。甲路镇直接经济损失达 56504 万元。为了灾后安置点建设以及配套基础设施重建，需要调整全镇范围内的建设用地布局结构。规划调整后，至 2020 年，全镇各类建设用地 432.00 公顷，占土地总面积的 2.37%，比 2018 年减少 57.13 公顷。

（二）土地利用布局优化

1.耕地布局调整

坚持保护优先、应保尽保的原则，强化耕地数量和质量的双重保护，以 2018 年甲路镇现状耕地数量、质量为基础，严格落实上级下达甲路镇 2020 年耕地保护指标 764.00 公顷，主要分布在港口湾水库东岸和龙潭寺南面，主要布局在甲路村、枫山村、庄村等，集中连片，基础设施完善，配套齐全，便于后期集中生产管理。

根据规划期内建设占用耕地、生态退耕、受灾损毁等因素可能造成的耕地减少确定耕地减少的范围。加大补充耕地力度，严格执行建设用地占用耕地补偿制度。严格落实上级规划下达补充耕地任务，选

取土地整治潜力大的地区作为重点区域，加大其补充耕地力度，加强农村土地整理，适度开发宜耕后备土地，在增加有效耕地面积的同时，注重耕地质量的提高。

2.园、林、草地布局调整

根据农业发展规划，继续加大园地保护力度。根据甲路镇林业资源禀赋，根据现代林业发展和生态环境保护目标，以生态网络体系点、线、面布局理念为指导，全面保护自然保护区、农田防护林网、村镇“四旁”绿化等多种林业资源，确保森林网络体系的优化，实现林业资源在空间上的均衡布局与合理配置。

3.城镇工矿用地布局调整

（1）城镇用地布局调整

按照新型城镇化和节约集约用地要求，结合城镇发展规划用地布局和近年的开发建设计划，合理调整优化甲路镇辖区城镇建设用地图局。城镇用地布局按照依托老城，紧凑布局，滚动发展，打造生态旅游型乡镇。城镇新增用地尽量依托城镇已有的基础设施，尽量少占耕地和水域，避让永久基本农田、地质灾害危险区、泄洪滞洪区，避开地质灾害易发区，合理布局灾后安置点。

（2）独立工矿用地布局调整

围绕甲路镇产业结构优化升级这一目标，分类推进企业转型，支持庄村矿业公司依法依规恢复生产、壮大生产能力。强化环保、安全生产监管，规范新生新型建材公司生产行为。工矿用地布局充分衔接工业产业发展规划、矿产资源规划等，优先保障战略性新兴产业用地需求。高污染性、危险性用地，远离居住、商业等人口密集的用地，避让永久基本农田保护区、生态环境安全控制区、地质灾害易发区。

4.农村居民点布局调整

按照利于生产、便于生活、集中布局、集约节约和保护耕地的原则，结合甲路镇村庄布点规划和乡村规划，科学安排农村居民点用地布局，以规划建设中心村为重点，保障农村发展用地。满足甲路镇灾后重建、重点项目发展、美丽乡村建设点和乡村振兴项目的发展需要。

5.生态用地布局调整

结合生态保护红线要求，根据甲路镇自然生态资源分布状况，结合山脉、水系、森林、以及农田等，完善“山水相间”的生态网络体系，建设区域生态屏障，维护和改善区域生态安全格局，保障区域生态过程的连续性和生态系统的完整性。

五、土地利用功能分区

根据甲路镇土地利用现状、资源条件、经济社会发展水平、区域分工以及城镇体系、土地利用布局要求，全镇主要划定六个土地利用功能区。

（一）永久基本农田集中区

全镇划定永久基本农田集中区面积为 564.50 公顷，自规划实施以来永久基本农田没有发生调整，因此本次修改不涉及永久基本农田面积的调整。主要分布在镇中部和西部地区，布局在甲路村、枫门村和庄村，少量分散在石门村内。

该区要充分发挥耕地资源优势，以农为主，加快永久基本农田建设，大力发展现代农业；除重大基础设施建设经国务院批准可以占用外，其他项目一律禁止占用永久基本农田，经批准占用永久基本农田的，按最高补偿标准执行；加大农业生产的投入，积极推进农田基本建设，改善农业生产条件，提高土地生产力；鼓励实施土地开发整理复垦，增加区内耕地面积，区内零星的非农建设用地和其他农用地优先整理、复垦或调整为永久基本农田，强化对永久基本农田的保护。

（二）一般农地区

全镇规划至 2020 年一般农地区面积为 2973.94 公顷，集中分布在镇东南部，北部、西部、西北部分布较少。规划期内严格控制区内的耕地、林地转变用途；有计划引导居民向中心村和集镇集中，积极进行村庄迁并与农田整理，鼓励本区内的非农用地、闲置土地等转为种植业和林果业发展用地，鼓励农田规模经营。

（三）城镇和村镇建设用地区

全镇规划至 2020 年城镇建设用地区面积为 16.81 公顷，集中分布在中心城区；划定村镇建设用地区面积为 199.00 公顷，分散分布

在镇北部、西部、西北部，其他地区零星分布。

该区土地利用要注重城镇功能的完善与提升，合理布局，优化用地结构，严格控制各类建设项目用地规模；各村存量建设用地以调整优化为主，提高土地节约集约利用水平，提高用地整体效益，提高公共服务设施水平；严格执行项目准入标准，消耗水土资源过多、投资强度和产出率低的建设项目，坚决不得进入；适当引导产业集中建设、集群发展，形成分工合理特色鲜明功能互补产业体系；积极推进城镇低效用地的再开发利用，推进地上地下空间复合利用，不断提高土地产出水平。

（四）独立工矿区

全镇规划至 2020 年独立工矿区面积为 6.19 公顷，镇北部零星分布。包括不宜在城乡居民点内安排，对气候、环境等有特殊要求的工矿用地区域。

区内建设要优先利用现有低效建设用地、闲置地和废弃地。区域内矿区重点保障开采区的开采用地和必要的基础设施用地，严格限定开采区的建设用地标准，节约使用土地；新建矿山企业和新上矿产资源开采项目必须执行严格的生态环境准入条件，采取有效的措施，避免和减少对土地生态环境的影响和破坏。

（五）生态环境安全控制区

全镇规划至 2020 年生态环境安全控制区面积为 298.42 公顷，主要集中在镇西北部。区内要严格控制具有重要生态功能土地的开发，尽量减少对湿地、河湖水面等生态敏感区和生态脆弱区的占用。维护并强化区域生态用地格局的连续性和完整性，构建由河道、湖泊、水库、山体等构成的多层次湿地系统。

（六）林业用地区

全镇规划至 2020 年林业用地区面积为 13841.00 公顷，大面积覆盖全镇。

本区内的林地主要供生态屏障建设、环境保护、旅游、林业生产及其服务设施使用，不得擅自改变用途，按照点、线、面相结合的模式，营造一个分布均衡、结构合理、功能完备、效益兼顾的生态网络体系，加快造林步伐、恢复森林植被、减少和控制水土流失。

六、建设用地空间管制

根据国家和省有关建设用地布局与空间管制的要求，结合城市用地的拓展方向和实际需求，在全镇内划定允许建设区、有条件建设区、限制建设区和禁止建设区。

（一）允许建设区

全镇规划至 2020 年允许建设区面积为 220.13 公顷，主要分布在甲路村和枫山村。允许建设区内的主导用途为城、镇、村或工矿建设发展空间，具体土地利用安排应与经批准的相关规划相协调。允许建设区内新增城乡建设用地受规划指标和年度计划指标约束，统筹增量保障与存量挖潜，确保土地节约集约利用；在该区域面积不改变的前提下，其空间形态可依程序进行调整，但不得突破建设用地扩展边界。允许建设区边界（规模边界）的调整，须报规划审批机关同级国土资源管理部门审查批准。

（二）有条件建设区

全镇规划至 2020 年有条件建设区面积 4.35 公顷，主要分布在甲路村和枫山村。在不突破允许建设区的规划建设用地规模控制指标前提下，有条件建设区内土地可以用于规划建设用地的布局调整，依程序办理建设用地审批手续，同时相应核减允许建设区用地规模。

（三）限制建设区

全镇规划至 2020 年限制建设区面积为 17628.50 公顷，在镇域分布较为广泛且范围较大。区内土地主导用途为农业，重点开展土地整理复垦开发和永久基本农田建设。限制建设区内禁止大中型工矿建设，控制线型基础设施和独立建设项目用地。

（四）禁止建设区

根据保护自然资源、生态、环境和景观等特殊需求，将禁止建设

区与生态保护红线紧密衔接。全镇规划至 2020 年禁止建设区面积为 401.78 公顷，主要分布在枫山村西部。区内土地主导用途为生态与环境保护空间，严格禁止与主导功能不相符的各项建设。

七、土地整治

在适应生态环境建设和国民经济快速发展需要的前提下，结合镇域土地资源利用现状，充分考虑土地整治潜力分布，坚持“因地制宜、先易后难、统筹安排”的原则，加大土地整治力度。确保占补平衡，提高土地利用效率，改善土地生态环境，进一步增强土地资源尤其是耕地资源可持续利用能力。规划 2006-2020 年，上级下达甲路镇土地整治补充耕地任务量 159.00 公顷，原调整完善确定 2015-2020 年，全镇通过土地整理复垦开发补充耕地 149.00 公顷，实际 2015-2018 年全镇通过土地整理复垦开发补充耕地 55.40 公顷，未来两年完成实施任务压力很大。

（一）土地开发

规划期间，在保护生态环境的前提下，合理确定土地开发的用途和规模，有计划有步骤地推进后备土地资源的开发利用，规划实施至 2018 年通过土地开发增加耕地 3.00 公顷。

（二）土地复垦

规划期间，按照改善生态环境、优先农业利用、鼓励多用途使用的原则，因地制宜、科学安排，规划实施至 2018 年通过土地复垦增加耕地 146.00 公顷。

八、重大建设项目

（一）交通运输用地

依据经济发展战略和空间资源布局，以形成综合运输体系为核心，以区域协调、内外畅通、城乡统筹、超前建设为方针，优化各类交通用地规模、结构与布局，重点保障 G233 二里冲至甲路段公路建设工程和周西路建设工程的建设。

（二）电力能源用地

按照统筹规划、合理布局、突出重点、超前发展的原则，大力发展能源与环保基础设施建设，重点保障变电站工程等项目的建设。

九、保障措施

（一）落实规划目标责任制

1.落实耕地和基本农田保护责任制

镇人民政府与各村民委员会签订耕地与基本农田保护责任书，遵循客观、公开、公正的原则，采取乡镇人民政府核查与自然资源部门督查相结合的方法进行考核。耕地与基本农田保护责任目标考核结果列入各村民委员会第一责任人工作业绩考核的重要内容，对认真履行责任目标，成效突出的，要给予表彰。

2.加强宣传，完善规划公示制度

在甲路镇政府网站发布公告或印发传单的形式对规划内容、实施规划的政策和有关要求以及违反规划的法律责任等进行广泛宣传，提高全社会依法依规用地意识，增强全民对科学用地、节约用地、保护资源重要性的认识，按照《甲路镇土地利用总体规划（2006-2020 年）》利用土地。

3.健全规划实施公众参与机制

建立全社会共同监督、共同参与的机制，广泛听取基层群众的心声，对大规模土地开发项目、重大建设项目实行听证会制度，邀请涉及村的相关领导及村民代表参加，认真听取他们的意见。同时，规范土地规划的举报制度，自觉接受群众和舆论的监督。

4.严格规划用地审查

将土地利用总体规划纳入国民经济和社会发展规划与计划体系，严格落实上级下达的各项土地利用调控指标，落实相应政策措施，确保规划目标实现。严格依据土地利用总体规划，切实落实土地用途管制制度。相关规划在用地规模和总体布局安排上必须与土地利用总体规划相衔接，符合保护耕地和节约集约用地的要求。

（二）强化监督管理体制

1.建立领导责任制，强化监督体制和奖惩管理办法

把规划实施作为主要内容之一列入岗位目标责任制，自觉接受公众监督，强化新闻监督和社会监督机制，确保规划顺利实施。推行倒逼机制，结合村镇建设用地再开发规划，促进存量用地再开发。按照节约集约用地政策，积极推行以盘活存量、内涵挖潜为主的、增量（计划）配置与存量挖潜相结合的建设用地供给方式，形成撬动存量的倒逼机制；同时加大调控力度，完善相关政策措施，依据扩展边界内低效用地再开发、批而未供土地利用、存量用地盘活情况，配套新增计划指标，辅以依法收储、集中开发、自主改造等方式，鼓励对存量用地实施再开发，完善节约集约用地评价考核机制。

2.积极推进城乡建设用地增减挂钩

以农村为单位，明确下达需腾退集体建设用地腾退任务，遵循“腾退一部分、使用一部分”的思路，在不突破建设用地总量目标的前提下，鼓励对旧村和闲置地加以改造再利用，带动地方特色产业经济发展。

3.强化规划实施监管

健全规划实施监测与督察制度，加大执法检查力度，对规划目标、主要调控指标等的执行情况，以及违反土地利用总体规划的用地行为进行动态监测、实时跟踪和严肃查处。

（三）土地利用规划编制融入地质灾害成果

根据《地质灾害防治条例》第二章第十三条规定“编制和实施土地利用总体规划、矿产资源规划以及水利、铁路、交通、能源等重大建设工程项目规划，应当充分考虑地质灾害防治要求，避免和减轻地质灾害造成的损失。编制城市总体规划、村庄规划和集镇规划，应当

将地质灾害防治规划作为其组成部分。”

1.将地质灾害作为决定土地利用规划的首要考虑因素

对于那些已经探明潜在地质灾害风险的地区，需对甲路镇发展的用地方向和规模进行明确定位和严格限制，进行合理的产业布局。

2.在土地利用规划中对土地开发整理复垦的范围进行合理划定

在规划土地开发整理复垦的范围时应避开已发现的存在地质灾害隐患的地段，避免地灾的重复发生。

3.编制修改土地利用规划时根据实际情况开展地质灾害分析研究

确定重要的地质灾害隐患点，掌握诱发地质灾害的原因和规律。并将调查确定的地质灾害隐患点和地质灾害易发区在土地利用规划图中进行明确的标识，做到一目了然。

（四）同步更新规划数据库

统筹安排和同步更新规划数据库，重点更新规划（调整）图层，严格落实宁国市下达甲路镇规划控制指标，确保耕地保有量、基本农田保护面积和建设用地总规模等指标符合要求，做到图、数和实地一致，保持规划数据库的现势性。

十、规划修改内容及实施影响

（一）规划修改的主要内容

本次甲路镇土地利用总体规划修改涉及调整总面积 5.38 公顷，为减少宁国市图上建设用地规模，保证建设用地总规模指标，本次规划修改调出建设用地面积 5.38 公顷，调整后土地用途区为一般农地区，建设用地管制区为限制建设区。

（二）规划实施影响

本次规划修改的是为了解决 2019 年第 9 号台风“利奇马”给本镇带来的建设用地及农用地大量损毁问题，为此次灾后重建工作提供必要的规划保障。土地利用总体规划是与土地的自然条件、社会经济条件和国民经济、社会发展相适应的土地利用长远规划，因此它是合理利用土地的基础和依据。由于受台风“利奇马”影响，导致我镇建设用地及农用地受损严重，土地利用结构和布局不尽合理，土地资源未能充分利用等种种问题。为了解决这些问题，防止土地利用的弊端行为继续发生，使土地资源得到优化配置和充分利用，迫切需要对土地利用总体规划进行修编，对土地利用的方向、结构、布局作出符合全局利益和长远利益的宏观规划，借以指导各个局部的土地开发、利用、整治、改良和保护，为改善土地利用环境、提高土地利用率和土地利用的综合效益创造良好的条件。

土地是一切生产、建设和人民生活不可缺少的物质条件。我镇 2019 年 8 月受“利奇马”台风自然灾害影响，加之处于人口持续增长、经济迅速发展、人民生活水平日益提高、城乡建设用地进一步扩大的形势下，需对数量有限的土地资源做出统筹兼顾的长远安排，严格控制土地资源，防止被自由占用和随意扩展。此次土地利用总体规划修

改后，将建设用地以及农用地布局作出适当调整，满足乡镇建设发展需求，有利于国民经济的健康发展和人民生活水平的不断提高。

附表 1 土地利用结构调整表

地类		2018 年		规划修改前 2020 年		规划修改后 2020 年		修改后面积-修改前面积
		面积（公顷）	占总面积（%）	面积（公顷）	占总面积（%）	面积（公顷）	占总面积（%）	
农用地	合计	17417.85	95.42	17473.76	95.72	17473.76	95.72	0.00
	耕地	639.51	3.50	764.00	4.19	764.00	4.19	0.00
	园地	2747.03	15.05	2752.00	15.08	2752.00	15.08	0.00
	林地	13758.26	75.37	13841.00	75.82	13841.00	75.82	0.00
	牧草地	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
	其他农用地	273.05	1.50	116.76	0.63	116.76	0.63	0.00
建设用地	合计	489.13	2.68	432.00	2.37	432.00	2.37	0.00
	城乡建设用地	23.81	0.13	23.00	0.13	23.00	0.13	0.00
	农村居民点用地	276.33	1.51	199.00	1.09	199.00	1.09	0.00
	交通水利及其他用地	205.75	1.13	210.00	1.15	210.00	1.15	0.00
其他土地	合计	347.78	1.91	349.00	1.91	349.00	1.91	0.00
	水域	340.95	1.87	342.00	1.87	342.00	1.87	0.00
	自然保留地	6.83	0.04	7.00	0.04	7.00	0.04	0.00
土地总面积		18254.76	100.00	18254.76	100.00	18254.76	100.00	0.00

附表 2 土地利用总体规划主要控制指标调整情况表

指标	2018 年现状（公顷）	规划修改前 2020 年目标（公顷）	规划修改后 2020 年目标（公顷）	修改后-修改前（公顷）
（一）总量指标				
耕地保有量	639.51	764.00	764.00	0.00
永久基本农田保护面积	581.43	564.50	564.50	0.00
园地面积	2747.03	2752.00	2752.00	0.00
林地面积	13758.26	13841.00	13841.00	0.00
牧草地面积	0.00	0.00	0.00	0.00
建设用地总规模	489.13	432.00	432.00	0.00
城乡建设用地规模	261.82	222.00	222.00	0.00
城镇工矿用地规模	23.81	23.00	23.00	0.00
交通水利及其他用地	205.75	210.00	210.00	0.00
（二）增量指标				
新增建设用地规模	12.00	39.00	39.00	0.00
新增建设占用农用地规模	2.28	37.00	37.00	0.00
新增建设占用耕地规模	2.28	21.00	21.00	0.00
整理复垦开发补充耕地量	55.40	159.00	159.00	0.00
（三）效率指标				
人均城镇工矿用地（平方米）	19.10	205.00	205.00	0.00

附表 3 建设用地管制分区情况表

建设用地管制分区	土地利用总体规划管制分区			
	修改前面积 (公顷)	修改后面积 (公顷)	修改后-修改前	
			面积 (公顷)	比例 (%)
允许建设区	225.51	220.13	-5.38	-2.39
有条件建设区	4.35	4.35	0.00	0.00
限制建设区	17623.12	17628.50	5.38	0.03
禁止建设区	401.78	401.78	0.00	0.00

附表 4 重点建设项目用地规划表

项目类别	序号	项目名称	用地面积/公顷	建设地点	备注
一、公路项目	1	G233 二里冲至甲路段	92.00	南山街道、竹峰街道、甲路镇	宣城市重点项目清单（G233 广宁界至宁绩界改建项目）
	2	周西路建设工程	7.00	甲路镇、胡乐镇	
二、电力能源项目	3	变电站工程	0.30	甲路镇	