



# 宁国市人民政府公报

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT  
OF NINGGUO CITY

2022

第5期 ( 总第49期 )



# 宁国市人民政府公报

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT  
OF NINGGUO CITY

2022年第5期

发布政令  
公开政务  
指导工作  
服务社会

主 办：宁国市人民政府办公室

地 址：宁国市西津街道市府巷1号  
邮 编：242300  
电 话：0563-4116396  
网 址：www.ningguo.gov.cn

## 目 录

### 【市政府文件】

宁国市人民政府关于印发宁国市支持科技创新若干举措的通知..... 1

宁国市人民政府关于印发宁国市支持工业互联网发展若干举措的通知..... 7

### 【市政府办文件】

宁国市人民政府办公室关于印发2022年度宁国市路域环境综合整治提升行动方案的通知..... 11

宁国市人民政府办公室关于印发宁国市自然灾害救助应急预案的通知..... 32

宁国市人民政府办公室关于印发宁国市2022年基层农技推广体系改革与建设任务实施方案的通知..... 68

宁国市人民政府办公室关于印发宁国市城乡供水一体化工作实施方案的通知..... 74

宁国市人民政府办公室关于印发宁国市创建全国“平安农机”示范县活动实施方案的通知..... 84

### 【人事任免】

宁国市人民政府关于陈新爱等同志工作职务的通知.... 91

### 【政策解读】

《宁国市支持科技创新若干举措》的政策解读..... 92

### 【统计数据】

2022年1-4月全市经济运行情况..... 96

# 宁国市人民政府关于印发宁国市支持 科技创新若干举措的通知

宁政规〔2022〕4号

各乡、镇人民政府、街道办事处，市政府各部门、各直属机构、各派出机构：

《宁国市支持科技创新若干举措》已经市十七届人民政府第6次常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

宁国市人民政府

2022年5月5日

（此件公开发布）

## 宁国市支持科技创新若干举措

为深入实施创新驱动发展战略，贯彻五大发展行动计划实施方案，推进国家创新型县（市）建设，打造经济发展新引擎，促进新旧动能转换，实现经济社会高质量发展，结合我市创新发展实际，制定本政策。

### 一、资金安排与支持范围

1. 设立“科技创新专项资金”4000万元，专项资金实行预算管理和总量控制。
2. 本政策适用于我市依法注册、纳税的企业法人。

### 二、扶持政策

#### （一）引导企业加大研发投入

1. 全面落实研发费用税前加计扣除、高新技术企业所得税优惠、研发设备加速折旧等普惠政策。对当年度研发经费投入达到 200 万元不足 1000 万元、增速达 20%的企业，对当年度研发经费新增部分按照不超过 3%的比例，给予一次性奖励，上限不超过 3 万元；研发经费投入达到 1000 万元不足 5000 万元、增速达到 15%的企业，对当年度研发经费新增部分按照不超过 3%的比例给予一次性奖励，上限不超过 8 万元；研发经费投入达到 5000 万元不足 1 亿元、增速达到 10%的企业，对当年度研发经费新增部分按照不超过 3%的比例给予一次性奖励，上限不超过 20 万元；研发经费投入达到 1 亿元以上、增速达到 10%的企业，对当年度研发经

费新增部分按照不超过 3%的比例给予一次性奖励，上限不超过 50 万元。

## （二）鼓励企业开展新产品开发、重大关键技术攻关

2. 强化科技创新项目支撑。对企业单独或参与承担的国家科技重大专项和重点研发计划等科技计划项目，按其当年国家拨付项目经费实际到账金额的 5%奖励项目研发团队，单个项目奖励不超过 100 万元；对企业承担的省级科技重大专项和重点研发计划等科技计划项目，按照上级文件要求，给予配套支持。

3. 设立市本级科技专项，引导企业开展新产品开发等关键技术攻关，按照不超过企业研发投入总额的 20%给予补助，单个项目补助资金不超过 50 万元。（具体管理办法另行制定）

## （三）支持产学研一体化建设

4. 企业与高校院所建立产学研合作关系并共同开展项目开发的，按实际支付技术开发经费的20%给予补助（需提供合作协议原件、发票原件及汇款凭证原件），单个企业单年度补助不超过50万元。

5. 对我市企业购买高校院所先进技术成果并在我市转化、产业化的，按其技术合同成交并实际支付额20%的比例给予经费补助(技术合同需在科技局登记备案，同时提交购买合同原件、发票原件及汇款凭证)，单个企业单年度最高补助不超过100万元。

## （四）培育发展高新技术企业

6. 对首次认定的高新技术企业一次性奖励 20 万元；对重新认定的高新技术企业一次性奖励 10 万元；对异地整体搬迁至我市，并通过省科技厅高新技术企业整体搬迁认定的，给予一次性奖励 20 万元。

#### （五）强化科技孵化体系建设

7. 对新认定的国家级、省级科技企业孵化器、加速器，分别给予100万元、30万元的奖励；对新认定的国家级、省级众创空间，分别给予50万元、20万元的奖励；对新认定的宁国市科技企业孵化器（加速器、众创空间），每年给予10万元运营补贴，补贴年度不超过2年；对各类科技孵化器（加速器、众创空间）在国家、省绩效考核中，获得优秀等次的，分别给予20万元、10万元的奖励；对宁国市级及以上各类企业孵化器（加速器、众创空间）入孵企业新认定为高新技术企业的，给予孵化器（加速器、众创空间）运营主体1万元/家的一次性奖励。

#### （六）加强农业科技创新

8. 设立科技特派员专项工作经费，用于支持科技特派员服务乡村振兴。（具体管理办法另行制定）

#### （七）支持创新平台建设

9. 对新认定的安徽省实验室、安徽省技术创新中心，分别给予200万元、100万元一次性奖励；对新认定国家级、省级重点（工程）实验室、工程（技术）研究中心、企业技术中心、产业创新中心、工业设计中心、院士工作站、博士后科研工作站、制造业创新中心等创新平台，分别给予50万元、20万元一次性奖励；新获批的国家级、省级国际科技合作基

地，分别给予20万元、10万元一次性奖励。

10. 对科研机构、高等院校单独或联合企业在本市创办先进产业技术研究院等形式新型研发机构，以及省内外知名检测机构在我市设立公共检测服务平台的，纳入我市一事一议奖补范围，给予必要的场地、设备购置等优惠政策；获得省认定及绩效考核资助奖励的，按省资助奖励金额1:1配套资助。

#### （八）强化科技金融深度融合

11. 由宁国市产业投资集团设立市科技创新基金，根据创业团队及项目综合评定情况，以股权或债权等方式给予100-1000万元支持。

12. 设立1000万元科技信贷风险补偿资金池，用于推动省科技融资担保公司、合作银行以科技信贷等方式给予科技型中小企业融资支持，对年担保费率不高于1%的科技担保业务给予担保机构1%/年的担保费补贴。

13. 对我市高新技术企业开展产品研发责任保险、关键研发设备保险、产品质量保证保险、专利保险等科技保险的，按照上级文件要求，给予配套支持。

#### （九）鼓励重大科技成果创造

14. 对获得国家科学技术进步（自然科学、技术发明、技术合作）特等奖、一等奖、二等奖、三等奖的单位（主持单位或第一完成单位，下同），分别给予300万元、200万元、100万元、60万元一次性奖励；获得省科学技术进步（自然科学、技术发明、技术合作）一等奖、二等奖、三等奖的企业，给予50万元、30万元、10万元一次性奖励。

15. 鼓励企业参加中国创新创业大赛、“创响中国”安徽省创新创业大赛、安徽省中小企业创新创业大赛，对进入省赛区决赛的，给予2万元奖励，进入全国赛区决赛的，给予5万元奖励；对获得省赛区一等奖、二等奖、三等奖的，分别给予20万元、10万元、5万元奖励；对获得全国总决赛一等奖、二等奖、三等奖的，分别给予50万元、30万元、20万元奖励。

#### （十）鼓励高质量知识产权创造

16. 每年组织50家企业开展宁国市高质量知识产权创造培育工程，以围绕我市重点发展的支柱产业和新兴产业，构建以企业为主体，市场为导向的高价值创造体系，聚焦关键核心技术和共性技术，实施高价值专利培育项目，形成一批高价值专利和专利布局，防范经济风险，打造宁国市核心产业核心竞争力。对入选培育工程的企业，一次性给予5-10万元奖励。（具体管理办法另行制定）

### 三、附则

1. 同一企业的同一项目符合多项奖扶政策的，按就高不就低原则执行，不重复享受。

2. 以上奖扶资金由受益财政承担，经市科技局审核并公示无异议，报市政府批准同意后，由市科技局组织兑现。

3. 本奖扶政策自2022年1月1日起实行，《中共宁国市委办公室 宁国市人民政府办公室关于印发宁国市“五大倍增”行动计划的通知》（宁办发〔2021〕19号）中相关政策与本政策不一致的，以本文件为准。本文件由市科技局负责解释。



# 宁国市人民政府关于印发宁国市支持工业 互联网发展若干举措的通知

宁政规〔2022〕5号

各乡、镇人民政府，街道办事处，市政府各部门、各直属机构、各派出机构：

《宁国市支持工业互联网发展若干举措》已经市十七届人民政府第6次常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

宁国市人民政府  
2022年5月6日

（此件公开发布）

## 宁国市支持工业互联网发展若干举措

为加快推进我市工业互联网建设,深化新一代信息技术与制造业融合发展,推动全市工业经济高质量发展,制定本政策。

### 一、支持工业互联网平台建设

1. 培育各类互联网建平台。重点培育行业级、区域级工业互联网平台,支持建设一批企业级工业互联网平台。对经省认定的行业级、区域级工业互联网平台给予 100 万元一次性奖励,企业级工业互联网平台给予 20 万元一次性奖励。

2. 支持企业上云用平台。支持中小企业在数字化改造、信息化建设和智能化生产的基础上,将研发设计、生产制造、运营管理等核心业务上云,给予数据上云企业上云总投入的 50%奖励,最高 20 万元。分别给予购买、租用互联网平台的每家企业每个账户 1000 元、500 元一次性奖励,最高不超过 2 万元。

### 二、支持企业数字化网络化智能化转型

3. 提升企业数字化转型能力。支持企业实施信息化系统建设,对企业购买ERP、MES、PDM、PLM等工业软件的,按软件投入的 10%给予最高 50 万元奖励。支持企业对照国家数字化转型新型能力体系标准开展评估工作,对省评估认定等级为 2A、3A、4A、5A的企业,分别给予 5 万元、10

万元、20 万元、30 万元的一次性奖励。对获得宣城市工业互联网标杆企业、互联网示范企业分别给予 10 万、5 万元一次性奖励。

4. 支持企业智能化改造。支持企业在产品研发、生产控制、经营管理、物流营销等各环节加大新技术、新装备应用，对新认定的省级智能工厂、数字化车间，市级数字化生产线，分别给予 50 万元、30 万元、20 万元一次性奖励。

### 三、支持工业互联网场景应用

5. 开展智能制造诊断服务。原则上每年安排 100 万元专项资金，聘请第三方诊断机构组织专业技术团队，免费对全市规模以上工业企业开展工业互联网诊断服务。针对企业现有情况及实际需求，分析企业在实施数字化应用、智能化改造等方面存在的主要问题，进行对标诊断，形成诊断报告。

6. 拓展工业互联网场景应用。鼓励工业互联网服务商面向重点行业与典型场景打造和推广整体解决方案和集成技术产品。每年认定一批工业互联网动态场景。支持工业互联网典型场景、优秀解决方案，给予一次性奖励 20 万元。

### 四、支持工业互联网安全体系建设

7. 鼓励工业企业落实主体责任，完善网络安全管理体系，提升企业安全防护能力。支持工业企业开展工业互联网网络安全分类分级工作，给予项目投资 10% 的奖励，最高 20 万元。

### 五、支持工业互联网人才培养

8. 支持职业学校加强相关学科建设，定向培养更多工业

互联网产业人才。每年安排 20 万元专项资金，通过政府购买服务方式,面向企业专业技术人员和管理人员开展工业互联网研修培训，提升专业能力水平。

## 六、附则

市经信局组织资金申报及审核，提请市政府研究批准后，根据预算安排由受益财政承担奖励资金，市经信局负责政策兑现。如与本级奖励政策内容重复，按照就高不就低的原则不重复享受。涉及称号类补助的，实行“免申即享”。本文件自发布之日起执行，有效期 2 年，由市经信局负责解释。

# 宁国市人民政府办公室关于印发 2022 年度 宁国市路域环境综合整治提升行动方案的 通知

宁政办秘〔2022〕33 号

各乡、镇人民政府、街道办事处，市直有关单位：

现将《2022 年度宁国市路域环境综合整治提升行动方案》印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

宁国市人民政府办公室

2022 年 4 月 29 日

（此件公开发布）

## 2022 年度宁国市路域环境综合整治提升行动方案

为切实改善全市国省干线公路、农村公路通行条件，营造“安全、舒适、优美”的路域环境，根据宁国市人民政府办公室《关于印发宁国市路域环境综合整治提升行动工作方案的通知》（宁政办秘〔2020〕32号）和《宣城市普通公路路域环境整治指南的通知》（宣路办〔2021〕9号）等文件精神，结合我市实际，制定本方案。

### 一、工作目标

按照“政府主导、属地管理、部门指导、各负其责、齐抓共管”的原则，建立“政府牵头组织、部门协同配合、群众广泛参与”的公路路域环境管理机制，以全市境内国省干线公路、农村公路“稳基本、保重点、创品牌”为主要内容，实施路域环境综合整治，集中治理涉路违法事项，规范公路路域管理行为，全面提升路域环境，营造畅通、安全、舒适、绿美的公路通行环境。

### 二、整治范围

（一）稳基本。实施全市 612 公里县道、703 公里乡道、1019 公里村道路域环境综合整治。

（二）保重点。重点实施 G329、G233、S104 港宁路路域环境整治提升工程。

（三）创品牌。积极打造皖南川藏线最美旅游线路和 Y017 枫港路最美乡村旅游线路。

### 三、整治内容

结合 2022 年乡村振兴建设及全域旅游发展，对全市公路实施路面病害修复、综合执法、环境卫生、绿化美化、打造精品路线 5 个专项行动。

**1. 病害修复专项行动。**对全市路段龟裂、块裂、横纵缝、坑槽、沉陷、车辙等路面病害进行全面排查，全力开展整治修复工作，确保道路行车舒畅。

**2. 综合执法专项行动。**拆除公路建筑控制区内违法建筑物、构筑物，清除擅自在公路用地范围内设置非公路标志标牌。进一步加大综合执法力度，整治公路超载超限、抛洒滴漏、乱堆乱放等问题，确保公路交通秩序优良有序。

**3. 环境卫生专项行动。**聚焦公路路面、路肩及公路两侧边沟、上下边坡、护栏等重点区域，扎实开展垃圾清理工作，确保路面无影响通行安全的杂物、明显污染物和废弃物，中央分隔带、路肩、边坡、边沟等区域无杂物垃圾，防撞护栏干净整洁、无大面积锈蚀，桥梁、隧道路面无垃圾。持续加大养护资金投入，增加人员设备配备，提高日常保洁频率。

**4. 绿化美化专项行动。**及时做好公路沿线绿化管理工作，及时修整和补植中央分隔带及公路两旁绿植，确保无死（枯）株和空白段。结合实际情况打造特色的绿化景观。

**5. 精品路线专项行动。**结合实际，积极打造精品线路，争取一年成形、两年成景、三年出彩，把精品线路打造成全域旅游及乡村振兴示范走廊。

#### 四、责任分工

（一）经开区管委会、交运局，各乡、镇人民政府、街道办事处按照职责，负责本辖区公路路域环境综合整治工作，明确部门和镇村整治任务，夯实各级责任，推进整治工

作有序开展。

（二）市直有关部门根据职责分工，对全市路域环境综合整治工作进行监督指导和整治。

交通运输局负责监督指导乡、镇人民政府，街道办事处完善农村公路乡村道路安保、交通标志等设施，规范非公路标识标牌、平交道口等设置工作；依法打击超载超限、非法改装、侵占、破坏路产路权、抛洒、污染公路等交通违法、违章行为。

经信局负责协调做好公路沿线供电、通信等杆线规范工作。

公安局负责监督指导涉路治安保障，整治车辆乱停乱放行为，与交运等部门联合整治车辆非法改装，分流引导货运车辆通行高速公路，改善公路行车安全环境。

财政局负责督促各乡、镇人民政府，街道办事处财政落实路域环境综合整治所需资金。监督交通运输局落实整治资金拨付。

自然资源局负责查处公路沿线直观山坡非法采矿、乱采滥挖行为，查处违法占地的货运场站。

生态环境分局负责监督指导公路沿线企业场站做好场地硬化和车辆冲洗台建设、使用、维护等环保工作，严禁车辆带泥上路，打击运输过程中沿途丢弃、遗撒工业固体废物等违法行为。

水利局负责监督指导做好法律法规明令禁止的公路桥梁保护范围内河道挖砂、采石、倾倒废弃物、爆破作业及其他危及公路桥梁安全行为整治，取缔非法挖沙采石。



文旅局负责监督指导做好景区道路的路域环境综合整治工作。

市场监管局负责监督指导公路沿线货运场站、门店规范经营工作，取缔无证经营。

城管执法局负责城市规划区内公路沿线违法建筑、流动摊贩、张贴“牛皮癣”、违规设置广告牌等行为查处工作。打击货车不做密封、包扎、覆盖和泄漏、遗撒货物的违法行为。

## 五、实施步骤

（一）动员部署阶段（2022年4月）。各乡、镇人民政府、街道办事处及市直有关单位，制定工作方案，开展摸底调查，强化工作措施，做好宣传动员。

（二）集中整治提升阶段（2022年5月至2022年9月）。按照“统筹兼顾、突出重点”原则，全面组织实施公路路域环境综合整治，实现公路路域环境面貌焕然一新，沿线建筑整洁美观，交通秩序井然有序，标志标牌清晰规范，沿线绿化优美宜人。

（三）巩固提升阶段（2022年9月至2022年12月）。各相关部门认真总结整治工作开展情况和取得的成效，梳理存在问题和不足，建章立制，不断推动公路路域环境综合整治工作规范化、制度化、长效化开展。市路域综合整治办公室组织检查验收。

## 六、保障措施

（一）加强组织领导。成立由市政府分管副市长任组长，市政府办联系副主任、市交运局局长任副组长，经开区管委会、经信局等市直单位为成员的宁国市公路路域环境综合整治工作领导小组。领导小组下设办公室，办公室设在市交运

局，办公室主任由市交通运输局负责同志兼任，具体负责全市路域环境综合整治工作的组织协调和督导推进工作。

各责任单位要高度重视，精心谋划，将路域环境综合整治工作作为 2022 年度重点工作，成立工作专班，围绕工作方案，结合职责任务，同步推进、部署和落实，确保组织到位、措施到位、责任到位、落实到位。各乡、镇人民政府，街道办事处也要成立相应机构，加强整治工作的协同推进。

**（二）加强氛围营造。**要充分利用电视台、报纸及微博、微信等新媒体，及时宣传报道工作成效、工作经验和典型案例，形成政府重视、部门联动、群众支持、全社会共同参与的良好氛围。

**（三）加强资金保障。**各单位要加大资金、人力、物资等方面的投入，按照整治方案、时间节点，高标准完成整治任务。2022 年度安排 100 万元路域环境整治专项资金，对整治提升成效较为突出的乡镇（街道）采取“以奖代补”形式给予资金补助。

**（四）加强督查考核。**各有关部门每月 25 日前上报工作进展情况，市路域综合整治办公室每月开展一次督查，每季度召开例会通报工作进展，安排督办事项。对工作不力、进展缓慢的，采取通报批评等方式进行处理。

附件: 1. 宁国市公路路域环境综合整治工作领导小组

2. 农村公路日常养护标准及考核办法

3. 普通国省道日常养护标准及考核办法

4. “皖南川藏线”公路建设养护指南

附件 1

## 宁国市公路路域环境综合整治工作领导小组

组 长：	李 华	市政府副市长
副组长：	黄 兴	市政府办公室副主任
	周明宝	市交通运输局党委书记、局长
成 员：	刘 凡	宁国经开区管委会副主任
	尹述国	市经信局党组成员、总工程师
	张宏友	市交通运输局副局长
	程新建	市公安局副局长
	张 丽	市财政局党委委员
	邱海伦	市自然资源规划局总工程师
	叶 强	市生态环境分局副局长
	周春宁	市水利局党组成员、工会主席
	李庆华	市文旅局副局长
	丁守国	市市场监管局党委委员、总工程师
	张义成	市城管局党组成员

领导小组下设办公室，办公室设在市交通运输局，办公室主任由市交通运输局副局长张宏友同志兼任，具体负责组织协调和督导推进工作。

## 附件 2

# 农村公路日常养护标准及考核办法

### 一、内业部分（35 分）

1. 成立农村公路日常养护管理机构          标准分： 5 分
2. 制定农村公路日常养护考核细则          标准分： 5 分
3. 签订农村公路日常养护合同（分路段） 标准分： 10 分

4. 每月检查考核通报                                  标准分： 5 分
5. 各村落实农村公路道路专管员                  标准分： 5 分
6. 按时足额兑付农村公路日常养护资金 标准分： 5 分

### 二、外业部分（65 分）

1. 路面保洁：路面清洁无垃圾、抛洒物。标准分 15 分；
2. 路肩整洁：路肩整洁无杂草、堆积物，路肩低于路面 2-4cm，行道树完好，修枝整齐。标准分 15 分；
3. 边沟清理：边沟平顺、排水畅通，无阻塞现象。标准分 15 分；
4. 桥梁、涵洞：桥梁定期巡查，发现情况及时报告，定期保养伸缩缝和泄水孔，保障涵洞排水畅通，无淤塞现象。标准分 5 分；
5. 边坡养护：边坡两米内无蒿草，边坡稳定无缺失。标准分 5 分；
6. 标识、标牌养护：标识、标牌完整，缺损及时修复。标准分 5 分；

7. 安全防护工程：波形护栏、示警桩、道口桩等安全防护设施完好、整洁，无缺损、歪倒。标准分 5 分。

备注：

1. 内业每年 7 月、11 月检查二次，平均分纳入年度考核评分；外业每季度检查一次，11 月底完成四季度检查。

2. 检查采取抽查办法进行，县道抽 60%、乡道抽 30%、村道抽 15%，现场抽取，四个季度检查平均分纳入年度考核评分。

## 附件 3

# 普通国省道日常养护标准及考核办法

为切实加强宁国市普通国省道养护管理，提高养护质量，确保养护管理水平上新台阶，依照《公路养护技术规范》制定日常养护标准及考核办法。

### 一、养护检查考核内容

#### （一）保洁方面

1. 路面、路肩：保持路面、路肩清洁无杂物、不积水、路面及路肩边缘线清晰。每出现 50m 扣 1 分；
2. 路肩：线型平整顺直、排水顺畅、无堆积物，无垃圾，无杂草，路肩低于路面 2-4cm。每出现 50m 扣 1 分；
3. 桥面：桥梁桥面不洁的每座扣 1 分；泄水孔、伸缩缝堵塞未及时清理的，每座扣 1 分；
4. 隧道：隧道内路面不清洁的每座扣 1 分；洞内轮廓标未清洗的，每座扣 1 分；
5. 沿线设施：警示桩、百米桩、公里碑、指示牌、道口标注桩、波形护栏等公路附属设施不整洁，歪斜不扶正，缺损不上报的每 1 处扣 1 分；
6. 边沟清理：边沟淤塞、排水不畅，每出现 50m 扣 1 分；
7. 对路损案件或损坏路产的违法行为，发现后未制止或未及时上报的 1 次扣 1 分。

#### （二）公路绿化方面

1. 行道树管护：行道树歪斜不扶正的 1 处扣 1 分；未及

时修剪或修剪不规范的每 50m 扣 1 分；

2. 灌木、乔木树枝超出路肩内的，修剪至 3.5 米以上空间。未修剪的每 50m 扣 1 分；

3. 路肩草修剪：有边沟的路肩草修剪宽度到边沟内沿，无边沟的到路基边坡边缘线处。达不到标准的每 50m 扣 1 分；

4. 边坡草修剪：上边坡修剪 2 米、下边坡修剪 1.5 米、有边沟的修剪到边沟外水平 1 米。有高草的每 50m 扣 1 分。

### （三）其他要求

1. 服从公路中心相关职能科室的日常管理和督查。

2. 承包方在实施过程中，应按照业主要求做好各项养护内业资料的收集、整理、归档工作，并及时提供给业主。

3. 上路作业未穿标志服、帽的，每次扣 1 分。

## 二、考核检查办法

（一）养护考核由领导小组办公室组织实施，每月月底，依照《养护内容和标准》，检查日常养护工作开展情况，并印发考核结果。

（二）考核评分 95 分以上（含 95 分）为优良，85-95 分（含 85 分）为合格，85 分以下为不合格。

## 三、奖惩办法

（一）完成下达的日常养护任务，月考核得分在 95 分（含 95 分）以上的线路，除拨付正常养护经费外，并给予月养护经费的 5% 奖励；

（二）完成下达的日常养护任务，月考核得分在 85-95 分（含 85 分）之间的线路，按月拨付正常养护经费；

（三）未完成下达的日常养护任务，月考核得分在 85 分以下的线路，扣除当月 5% 的养护经费；

（四）承包方在养护作业过程中，严格做好安全防护措施，保护养护人员自身安全及过往行人、车辆安全通行，如出现任何安全责任事故，均由承包方自行承担，业主将根据相关规定对承包方进行相应的经济处罚。



## 附件 4

## “皖南川藏线”公路建设养护指南

为指导“皖南川藏线”公路建设养护工作顺利开展，提升公路建设养护品质及综合服务水平，特制定本指南。

### 一、总体要求

“皖南川藏线”公路应做好与交通发展规划、城镇规划、旅游规划及其它各专项规划的充分衔接。

“皖南川藏线”公路建设养护应以政府主导，多部门联动，全民参与，加强与地方产业的融合，充分发挥皖南川藏线公路的经济与社会效益。

### 二、具体要求

**（一）路线：**应本着“灵活、均衡、优美”的原则，灵活选用指标，充分吻合地形，融于自然；平纵组合均衡、连续，不突变；线形流畅，展现美感。

1. 应充分利用风景资源进行选线，创造出多样的视野环境，避免单调乏味的景观。地形受限时，可采用上下行分离布设等方式灵活布线；绿道线位应结合路侧空间及地形，可与主路采用整体式或分离式，应考虑与观景台、便民服务点的连接配套。

2. 路线布设应顺应地势、吻合地形；山区路段宜多采用曲线，减少大填大挖；平缓区路段宜多采用直线或大半径曲线，与河流、村落、农田布局相协调。灵活布设平纵线位，做好与周边地形及景观融合，对古树、古建进行保

护、避让。

3. 注重与路侧河、田、林景观的结合，通过透景、融景、借景等方式，展现沿线不同的自然、人文景观；合理利用路侧空地，设置紧急停车带、停车位或点缀恰当的人工景观；不片面追求高指标，应尽量利用现有线形，加强安全设计，充分保护生态环境。

**（二）路基：**根据公路功能和等级，遵循因地制宜、就地取材、节约土地、保护环境的原则，确保路基有足够的强度、稳定性和耐久性；路基路面边线、边沟线分明，边坡线线形流畅圆顺，路基防护生态环保。

### 1. 路基断面

（1）路基宽度应满足双车道宽度要求，一般不宜小于6.5 米。宜结合地形、地貌灵活利用路侧空地，可设置景观绿化或应急停车区等。

（2）穿集镇路段宜人车分离；房屋距离路面较近时，宜硬化顺接，并应路宅分明；房屋距离路面较远时，宜设置隔离设施并增设人行道及非机动车道。隔离设施应与环境及村镇特色相结合，因地制宜采用多种样式。

（3）土路肩应平整，应低于路面 2~4cm，宜采用植草绿化。村镇、急弯、路肩较窄路段应硬化处理，硬化应充分利用地材，并体现地方特色。

（4）临河、临崖等地形条件受限的特殊路段，可采用桩板路基或半山桥方案。

### 2. 边坡

(1) 因地制宜，采用舒缓灵活的坡率，使路基边坡与周边自然融合。消除坡顶、坡脚、坡端折角，使生硬的坡面变得柔和，增进路容美观。

(2) 优先采用生态防护或工程与生态复合防护，使路基防护与自然环境协调一致。

(3) 对于裸露的稳定岩石可保持原貌，彰显个性和原始地貌特征，工程防护结构形式应结合地形及环境确定，尽量减少工程痕迹，如挡墙应遵循宜矮不宜高、宜缓不宜陡、宜曲不宜直的原则，可采用错台式、石笼式、流线式等多种样式，有条件时利用植被进行覆盖。

(4) 坡面防护、挡墙、护栏等圬工结构，可选用地方材料或装饰混凝土等进行景观饰面，展现地方特色，赋予公路文化内涵。

(5) 取弃土场宜结合公路驿站、服务点、观景平台等进行综合设计。

(6) 低填路段应尽量将边坡放缓，增加路侧净区，形成视觉与生态缓冲带，从而与原地貌融为一体，起到提高行车安全、舒适性的功能。

(7) 土质挖方高度大于 20m 或岩质挖方边坡大于 30m 的路段应遵循一坡一设计，边坡坡率应灵活自然、因地制宜、顺势而为，边坡的坡脚、坡顶、坡端应消除折角，采用贴切自然的圆弧过渡。

(8) 路堤生态防护设计中，要根据工程所处地区的地形地貌及生态特点，遵循生态效益最大化、生态环境可容

纳、工程可实施的原则，维护乡土生态环境的多样性，注重物种选择搭配技术的运用，将生态绿化和景观营造相结合，打破“先施工，后绿化，先破坏，后恢复”的传统做法，力求最小程度破坏和最大程度恢复，做到在公路建设中“边成形边防护”。

（9）对高路堤段落，遵循“宁桥勿填”的设计理念，充分比选后，在掌握场地水文地质条件、填料来源及其性质的基础上，进行特殊设计。

### 3. 排水

（1）排水设计应结合地形进行线形设计，做到线形流畅、分明，与环境、景观相协调。

（2）边沟的型式应因地制宜，明暗结合，采用生态边沟与自然景观融为一体。排水沟可根据排水需求和地形采用浅碟形弧形沟或生态沟，挖方段边沟应体现宽容理念，宜采用生态型、浅碟形或盖板边沟。

（3）坡面排水应进行消隐处理，并考虑后期运营检修及养护需求。

（4）经过水库、养殖塘、水源性溪流等具有环保要求的路段，为防止路面排水直接流入水体以及由于交通事故导致化学品或有毒物质泄漏而污染水体，排水沟应纵向贯通设置，将路面水进行截流并排放到控制区域外。

（5）结合挖方段的碎落台宽度灵活确定边沟形式。碎落台宽 2.0~3.0m 时，可采用矩形加盖板暗埋式边沟，暗边沟上面覆土植草绿化，隔一定距离设置落水明盖板；碎落

台宽度为 1.0m 时，可采用钢筋砼盖板沟。

（6）当边坡上部山坡有较大的汇水面积时，根据水文计算设置 U 型截水沟，用浆砌片石或预制块铺砌，纵向可做成台阶状，通过绿化手段予以遮挡；当地面线平缓时可设 V 型土质截水沟；坡体覆盖层极薄或基岩裸露、坡体整体稳定时，可取消截水沟设置。

**（三）路面：**方案应结构组合合理、经久耐用，路面表面应平整、抗滑、耐久， 并具有良好的温度稳定性和良好的抗水损害能力。

1. 长陡坡路段路面应具有良好的抗滑、抗车辙性能，较好的耐久性与稳定性。沥青材料宜选择改性沥青、或添加增强纤维、抗车辙剂等，材料添加剂应无毒无害。

2. 中等以上交通等级的公路桥梁及隧道路面宜采用沥青砼作为面层铺装；钢桥面铺装须做专项设计，并充分考虑后期养护便利性、经济性。

3. 应优先采用沥青混凝土结构；对于现有水泥混凝土道路，PQI 在优以上时，可予以利用。

**（四）桥梁：**应树立全寿命周期成本的理念，满足“安全、舒适、经济、美观、便于施工和养护”的总原则。

1. 应对桥梁所在自然及人文环境进行调查与分析，桥梁总体形态应与周围环境相协调，桥梁比例、尺度应与桥梁体量及规模大小相适宜。

2. 桥梁应选用结构合理、传力路径清晰的造型，不宜使用非功能性装饰。

3. 桥梁附属设施形式、空间布置宜与主体造型特征相协调，栏杆栏板浮雕、灯柱造型等设计可融入当地人文元素。

4. 桥梁色彩宜与周围环境相协调，混凝土结构宜保留原色，钢结构色彩应综合考虑所在自然、人文环境及桥梁主体造型景观需求确定。

5. 桥面铺装颜色宜与路面颜色保持一致，优先采用沥青混凝土铺装。

6. 利用桥梁技术状况评定等级应为三类以上，且外观应整洁，桥面铺装平整，排水顺畅。

**（五）安全及沿线设施：**应优先主动引导，适当被动防护。增加夜间视认性，完善轮廓标、诱导标、突起路标、立面标记及主动发光标识等设施设置。

### **1. 交通标志**

（1）交通标志信息应及时、明确、简洁、清晰，避免版面信息过载；警告、禁令和提示性标志设置不应过度 and 频繁。

（2）沿线服务区、停车区、景观台、便民服务点、停靠站、绿道等服务场所应设置齐全的指引标志，并完善场站内的交通标志和标线。

（3）交叉口内交通标志应布设有序，版面、立柱样式及颜色应尽量统一。

（4）交通指引标志应与地方旅游、文化、产业相融合，体现需求服务导向的设计思路。设施指引标志、地点指引

标志和公里碑、百米桩等可采用体现地域特色的形式和样式。

（5）完善旅游景区指引标志，旅游区图案应展现旅游区特点和认知度，可选用简洁、清晰、醒目的图形或图片。

（6）交通标志可采用双版面，在不影响其他标志信息条件下，背面可设置文化、旅游以及美丽公路特色宣传文字和图案。交通标志立柱在满足功能条件下，宜采用简捷、轻盈的结构，可结合美丽公路文化主题选用多样的形式和颜色。

（7）结合交通、气象、旅游、服务等智能化需求，标志版面可采用智能电子信息显示，达到信息服务精准化、人性化。

## 2. 交通标线

（1）交通标线应齐全、清晰、线形流畅、衔接合理、与标志配合准确。

（2）易引起超速的路段事故多发及安全隐患路段，路面可设置引导形视错觉标线；行人密集区、学校、交叉口等交通运行条件复杂路段，路面可设置障碍视错觉标线。

（3）长陡下坡、急弯以及减速缓行路段、隧道洞口、平面交叉口停车等候区等事故多发段，路面宜设置彩色防滑铺装。

（4）在符合交通标线功能要求下，可结合文化主题，设置个性化彩色标线，将文化元素和颜色寓意扩展延伸。

（5）在不影响行车安全条件下，可在路面行车道内设

置美丽公路 Logo 标识图案及文字。

(6) 交叉口内标线应渠化合理、功能明确，渠化导流标线可采用视错觉标线或彩色铺装，增强标线提醒和引导性。

### **3. 安全防护**

(1) 路侧安全防护设施应结合地形、环境和文化特点，在形状和色彩上，充分考虑与自然亲和性，与公路文化协调性，使防护成为景观的一部分。

(2) 路侧护栏在满足防护功能前提下，适当调整外形或对表面进行装饰，与自然环境协调。对于路侧景观较好路段，宜选用通透性较好的波形梁护栏、缆索护栏、钢构式护栏。

(3) 路侧需要提供警示设施路段，可采用相应等级的仿生或石质形式。

(4) 针对绿道、观景台等栏杆，可结合自然环境采用多样形式。

(5) 在急弯、下坡、大型桥梁、隧道洞口、平面交叉口等危险路段，护栏颜色根据需要采用醒目的红、黄色，但护栏颜色不宜超过 3 种，并避免颜色频繁变化。

(6) 护栏设施可结合文化公路主题，采用雕刻、饰面等形式体现地方风俗、传说、历史典故。

### **(六) 日常养护管理**

皖南川藏线主线公路技术状况指数 (MQI) 保持在 80 以上，其中公路路面使用性能指数 (PQI) 不应低于 80。



日常养护巡查范围包括路基、路面、桥涵、交通安全设施、绿化等，加强养护巡查，按规范要求开展桥梁检查，各类排水设施在汛期前后应开展专项检查，汛期应加大巡查频率。

**路面：**对影响行车安全的路面病害应在发现后24小时内修复；裂缝要不分季节及时灌缝并确保施工质量；路面保洁逐步实现机械化作业，保持路面无积泥积灰，无积水堆积物，路肩、边坡及边沟内无杂草垃圾。

**路基：**边坡砌筑防护等应无沉陷、无掏空现象，达到路基边坡、边沟和沟外平台线形顺直、美观，填土密实、稳定；排水设施无堵塞、损坏；对于软基等地质不良路段，如果发生不均匀沉降等病害，应进行连续观测，并做好记录。

**桥梁涵洞：**涵洞进出水口无堵塞，河道和洞内无淤塞和冲刷，桥梁泄水孔和伸缩缝清洁、无堵塞，桥梁护栏应及时除新。

**交通安全设施：**应定期进行清洗、检查、维修，保证其清洁、完整，并处于良好状态；标志标牌、护栏损坏应及时修复或更换。

**绿化：**做到无明显病害，无死苗、缺苗。对死苗、缺苗要在春季、雨季进行补植，尽量以原生态绿化为主。春季、夏季要加强蒿草清理，蒿草高度不宜超过10CM，每年定期对乔木进行修剪、刷白，避免遮挡视线，影响交通安全。

# 宁国市人民政府办公室关于印发宁国市 自然灾害救助应急预案的通知

宁政办秘〔2022〕34号

各乡、镇人民政府、街道办事处，市直有关部门：

经市政府同意，现将修订后的《宁国市自然灾害救助应急预案》印发给你们，请结合实际，认真贯彻实施。《宁国市人民政府办公室关于印发宁国市自然灾害救助应急预案的通知》（宁政办秘〔2020〕56号）同时废止。

宁国市人民政府办公室

2022年5月6日

（此件公开发布）

# 宁国市自然灾害救助应急预案

## 1 总则

### 1.1 编制目的

### 1.2 编制依据

### 1.3 工作原则

### 1.4 适用范围

## 2 组织指挥体系

### 2.1 市减灾救灾委员会组成及职责

### 2.2 市减灾救灾委办公室及职责

### 2.3 工作组

### 2.4 专家组

## 3 灾害救助准备

## 4 信息报告和发布

### 4.1 信息报告

### 4.2 信息发布

## 5 市级应急响应

### 5.1 I级响应

### 5.2 II级响应

### 5.3 III级响应

### 5.4 IV级响应

### 5.5 启动条件调整

### 5.6 响应终止

## 6 灾后救助及恢复重建

### 6.1 过渡期生活救助

6.2 冬春救助

6.3 倒损住房恢复重建

7 保障措施

7.1 资金保障

7.2 物资保障

7.3 通信和信息保障

7.4 装备和设施保障

7.5 人力资源保障

7.6 社会动员保障

7.7 科技保障

7.8 宣传和培训

8 附则

8.1 术语解释

8.2 预案演练

8.3 预案管理

8.4 预案解释

8.5 预案实施时间

## 1 总则

### 1.1 编制目的

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾的重要论述精神，按照省委、省政府和市委、市政府决策部署，坚持人民至上、生命至上，建立健全突发自然灾害救助体系和运行机制，规范应急救助行为，提高应急救助能力，切实把确保人民群众生命安全放在第一位落到实处，有效保障受灾群众基本生活，确保灾区社会稳定、人心安定。

### 1.2 编制依据

《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国防震减灾法》《中华人民共和国气象法》《自然灾害救助条例》《中华人民共和国抗旱条例》《国家自然灾害救助应急预案》及《安徽省突发事件总体应急预案》《安徽省自然灾害救助办法》《安徽省自然灾害救助应急预案》《宣城市自然灾害救助应急预案》《宁国市人民政府突发公共事件总体应急预案》和我市减灾救灾工作实际。

### 1.3 工作原则

（1）坚持以人民为中心，确保受灾人员基本生活。把保障人民群众的生命安全放在首位，完善机制，最大限度减少人员、财产损失。

（2）坚持党委领导、政府主导。在市委统一领导下，各级政府在灾害处置中发挥主导作用，承担主体责任。各有

关部门按照分工密切合作、协同应对，确保自然灾害救助工作有力有序有效。

（3）坚持分级负责、属地管理。各级政府根据各自职责，按照分级响应、属地管理为主的要求，完善工作机制，落实工作责任。

（4）坚持综合协调、社会参与、群众自救。加强统筹协调，建立协同联动工作机制，充分发挥基层群众自治组织和公益性社会组织的作用，引导和支持广大人民群众积极开展自救互救。

（5）坚持灾害防范、救援救灾一体化。强化灾害风险防范，完善信息共享机制，整合资源、科学应对，实现灾害全过程管理。

#### 1.4 适用范围

本预案适用于我市境内发生自然灾害的市级应急救助工作。

当周边县（区）发生重特大自然灾害并对我市境内造成重大影响时，按照本预案开展市内应急救助工作。

发生事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等突发事件，需要开展应急救助的参照本预案执行。

## 2 组织指挥体系

### 2.1 市减灾救灾委员会组成及职责

#### 2.1.1 市减灾救灾委员会组成

市减灾救灾委员会（以下简称市减灾救灾委）为全市自然灾害救助应急综合协调机构。负责组织、领导全市自然灾

害应急救援工作，协调开展特别重大和重大自然灾害救助活动。

由市委、市政府统一组织开展的抢险救援救灾，按有关规定执行。

市减灾救灾委主任：市政府分管副市长。

市减灾救灾委副主任：市政府办公室联系救灾工作的副主任、市应急局局长。

成员单位：市委宣传部、市直工委、市人武部、市发改委（粮储局）、市教体局、市科技局、市经信局、市公安局、市民政局、市财政局、市人社局、市住建局（人防办）、市交运局、市农业农村局、市水利局、市商务局、市文旅局、市自然资源规划局（林业局）、市卫健委、市应急局、市市场监管局、市审计局、市城管执法局、市生态环境分局、市医保局、市融媒体中心、市科协、市气象局、市红十字会、市消防救援大队、驻宁各保险公司、市供电公司、市电信公司、市移动公司、市联通公司等。

### 2.1.2 成员单位职责

（1）市委宣传部：负责组织和协调新闻媒体及时向社会发布减灾救灾信息，做好舆情监测和引导工作。

（2）市直工委：负责组织协调市直机关及省直驻宁单位救灾对口支援工作。

（3）市人武部：根据有关部门和地方政府请求，组织协调驻军部队、民兵、预备役部队参加抢险救灾。

（4）市发改委（粮储局）：将减灾救灾及救灾应急储备项目建设纳入国民经济和社会发展规划，配合应急、财政部门制定全市自然灾害救助物资储备规划和储备库规划；会同有关部门保障灾后市场供应和价格稳定；负责灾毁工程恢复重建项目的审批、核准、备案以及灾后重建中央预算内投资计划申报工作；负责组织协调灾区的粮油供应，保证灾区群众口粮需要等。根据救灾物资储备规划、品种目录和标准、年度购置计划，负责救灾物资的收储、轮换和日常管理，根据市应急局的动用指令按程序组织调出。

（5）市教体局：负责组织教育系统减灾救灾方面专家学者开展减灾救灾活动；及时指导帮助受灾学校恢复正常教学秩序；做好因灾毁坏校舍的修复重建工作；协助相关部门核查、评估教育、体育领域公共设施因灾损失情况。

（6）市科技局：开展防灾减灾领域科学技术研究，加强对重大减灾技术难题的攻关研究；负责地震监测预报、震后震情跟踪监测和趋势判定，地震烈度和震灾调查，以及地震灾害损失评估等工作。

（7）市经信局：负责指导督促全市救灾装备、防护和消杀用品、医药等生产工作，协调企业开展防灾减灾工作及灾后恢复生产；负责组织通讯网络以及各通信企业救灾通信保障工作，确保通信联络畅通；协助相关部门查核、评估工业以及通讯、电力等行业因灾损失情况。

（8）市公安局：负责自然灾害应急处置期间的现场安全警戒和灾区交通秩序、社会治安维护等工作，协助组织灾



区群众的紧急转移工作；负责重要目标和要害部位的安全保卫工作。

（9）市民政局：督促指导各地及时将符合临时救助或最低生活保障条件的受灾困难群众，按规定程序纳入保障范围。

（10）市财政局：负责编制市级财政自然灾害救助资金预算，会同相关部门按规定程序及时下拨资金，加强资金监督管理。

（11）市人社局：加强全市减灾救灾专业技术人才队伍建设。协助做好技工院校灾情核实上报工作，及时指导帮助受灾技工院校恢复正常教学秩序，开展灾后修复重建工作。加强受灾地区各项社会保险基金保障支付能力和基金保障能力恢复建设，确保受灾地区各项社会保险待遇按时足额支付。按规定落实防灾减灾中的工伤待遇保障，加大受灾地区就业帮扶力度。

（12）市住建局（人防办）：负责指导建筑物和市政基础设施工程的抗震设防、安全应急评估和恢复重建等工作；负责燃气管道的隐患排险和应急处置工作，强化管道沿线地质灾害监测和防范，切实维护管道设施安全；利用人防指挥通信系统、人防工程、疏散基地等战备资源，为政府组织抢险救灾提供必要的服务和支援保障；协助相关部门核查、评估建筑物、市政基础设施因灾损失情况。

（13）市交运局：负责组织交通运输行业防灾减灾和灾后恢复重建工作；做好救灾工作期间交通基础设施的抢通保

通和维护管理工作；开辟救灾绿色通道，组织做好救灾物资紧急运输工作；协助相关部门查核、评估交通基础设施和交通运输行业因灾损失情况。

（14）市农业农村局：负责指导和协调农作物病虫害及动物疫情的应急处置工作，指导协调灾区做好生产自救、恢复农业生产；协助相关部门查核、评估农业因灾损失情况。

（15）市水利局：负责落实综合防灾减灾规划相关要求，组织编制洪水干旱灾害防治规划和防护标准并指导实施；承担水情旱情监测预警工作；组织编制重要水工程的防御洪水抗御旱灾调度、应急水量调度方案，按程序报批并组织实施；承担防御洪水应急抢险的技术支撑工作；承担台风防御期间重要水工程调度工作；指导做好全市水利设施安全运行管理，督促指导灾区修复水毁水利工程；协助相关部门查核、评估水利因灾损失情况。

（16）市商务局：负责生活必需品的市场供应工作，具体承担肉类、食糖等重要商品的应急救灾储备管理和市场调控工作；协调落实救灾及灾后重建的国内外合作项目；协助相关部门查核、评估商贸行业因灾损失情况。

（17）市文旅局：会同相关部门做好文化和旅游行业自然灾害风险隐患的排查工作，提升防范化解和应急处置水平，保护重点文物安全，指导 A 级旅游景区安全工作；协助相关部门核查、评估文化和旅游景区公共服务机构因灾损失情况。

（18）市自然资源规划局（林业局）：负责落实综合防灾减灾规划相关要求，组织编制地质灾害防治规划和防护标准并指导实施；组织指导协调和监督地质灾害调查评价及隐患的普查、详查、排查；指导开展群测群防、专业监测和预报预警等工作，指导开展地质灾害工程治理工作；承担地质灾害应急救援的技术支撑工作；负责组织编制森林和草原火灾防治规划和防护标准并指导实施；指导开展防火、巡护、火源管理、防火设施建设等工作；组织指导国有林场林区开展防火宣传教育、监测预警、督促检查等工作；加强林业有害生物防控工作，预防和减轻重大林业有害生物灾害；协助相关部门核查、评估地质灾害和林业因灾损失情况。

（19）市卫健委：落实市级应急药品储备，负责组织做好灾区卫生防病和医疗救治工作，负责指导受灾地区卫生部门开展生活饮用水卫生监督监测和卫生知识宣传工作，及时报告重大灾害医疗卫生救援和疫情信息，根据需要及时向灾区派遣医疗防疫专家队伍，组织心理卫生专家赴灾区开展心理抚慰工作；协助相关部门查核、评估卫健系统因灾损失情况。

（20）市应急局：承担市减灾救灾委办公室日常工作；负责组织、协调全市减灾救灾工作和自然灾害救助应急体系建设；负责灾情核查和信息管理，分配救灾款物并监督检查使用情况；指导协调救灾捐赠工作；承担捐赠款物的接收和分配工作；协调各成员单位及市减灾救灾委专家组开展减灾救灾工作。

（21）市市场监管局：负责灾区救灾物资和群众生活必需品价格监督检查；组织开展专项价格检查和市场巡查，打击价格违法行为；负责组织开展灾区食品、药品质量安全的监管。

（22）市审计局：负责对各级、各部门自然灾害救助款物和捐赠款物的管理使用情况进行审计监督。

（23）市城管执法局：配合做好城市基础设施自然灾害风险隐患排查，及时拆除影响安全和防灾减灾救灾的城市违章建筑。

（24）市生态环境分局：负责组织指导因自然灾害引发的突发环境事件的应急监测，分析研判事故现场污染状况及趋势变化；参与处置因自然灾害引发的重特大突发环境事件。

（25）市医保局：负责受灾地区医疗服务价格管理、大病医疗救助、医疗保障综合协调等工作。

（26）市融媒体中心：负责组织开展减灾救灾宣传和新闻报道；负责全市应急广播市级平台的应急信息发布；协助广电行政部门核查、评估广播电视公共服务机构因灾损失情况，并负责所属的灾区广播电视系统设施的恢复。

（27）市科协：负责组织开展防灾减灾方面的专题学术交流，促进防灾减灾救灾学科发展；组织以防灾减灾救灾为主体的技术创新体系、全面提升社会力量支持参与防灾减灾救灾自主创新能力。

(28) 市气象局：负责灾害性天气的监测、预报、预警和应急气象服务，提出防御气象灾害的对策与建议；负责组织做好全市人工影响天气作业、农业气象技术服务、气象灾害防御科普宣传等工作。

(29) 市红十字会：负责组织开展应急救护培训，普及应急救护、防灾避险和卫生健康知识；负责组织管理、调配红十字会员、志愿者和救护员，参与紧急救援和人道救助工作；依法开展社会募捐，负责捐赠款物的接收、发放和管理。

(30) 市消防救援大队：负责承担防范化解火灾重大安全风险，应对处置各类灾害事故，确保人民生命和财产安全。

(31) 驻宁各保险公司：开展与自然灾害相关的保险工作，加强自然灾害的风险分析，开展查勘理赔工作。

(32) 市供电公司：负责组织所属供电公司开展受灾区域的救灾指挥部、医院、集中安置点等重要目标的应急供电工作；做好因灾毁坏电网的修复重建工作，及时恢复灾区供电。

(33) 市电信公司、市移动公司、市联通公司：负责生产救灾的通信保障和灾后通讯设施抢修工作。

## 2.2 市减灾救灾委办公室及职责

市减灾救灾委办公室设在市应急局，为市减灾救灾委的日常办事机构。

主要职责：负责与相关部门、地方的沟通联络，组织开展灾情会商评估、灾害救助等工作，协调落实相关政策措施；

负责综合材料及各类文电的起草工作，统一发布灾情信息，承办领导交办的其他事项。

在处置特大自然灾害时，市减灾救灾委对办公室力量予以加强，增加市委宣传部、市发改委（粮储局）、市水利局、市财政局、市农业农村局、市自然资源规划局、市经信局、市交通运输局、市卫健委、市住建局（人防办）、市民政局、市审计局、市气象局为办公室成员单位，与市应急局联合办公。

### 2.3 工作组

在应对重大以上自然灾害（启动Ⅱ级以上应急响应）时，市减灾救灾委成立以下8个工作组：

（1）生活救济组：市应急局牵头，市发改委（粮储局）、市直工委、市公安局、市财政局、市交通运输局、市商务局、市住建局、市民政局、市红十字会为成员单位。负责组织制定转移安置受灾群众的生活救济方案，下拨救灾款物，帮助灾区安排受灾群众的吃、穿、住等基本生活，办理接收、分配救灾捐赠款物工作，保障救灾物资运输及救灾工作车辆优先通行。

（2）查灾核灾组：市应急局牵头，市农业农村局、市自然资源规划局（林业局）、市经信局、市商务局、市住建局、市水利局、市教体局、市气象局、市科技局、市供电公司、市电信公司、市移动公司、市联通公司为成员单位，负责灾情的查核和上报工作。

（3）卫生防治组：市卫健委牵头，市经信局、市财政局、市生态环境分局、市水利局、市商务局、市市场监管局、

市城管执法局、市医保局为成员单位，负责组织指导灾区卫生防疫工作，做好伤病群众的救治，食品、饮用水和居住环境的卫生安全等工作。

（4）生产自救组：农业生产自救由市农业农村局牵头，市财政局、市水利局、市自然资源规划局（林业局）为成员单位。负责组织灾区农作物的补改种和动植物疫病防治工作，组织群众开展生产自救；工业生产自救由市经信局牵头，市发改委（粮储局）、市财政局（国资委）、市应急局、市供电公司等为成员单位，负责协调企业灾后尽快恢复生产。

（5）接收捐赠组：市应急局牵头，市直工委、市民政局、市财政局、市审计局、市红十字会等为成员单位，负责办理接收、分配救灾捐赠款物工作，做好捐赠款物管理使用的信息公开和监管。

（6）恢复重建组：市发改委（粮储局）牵头，市财政局、市应急局、市水利局、市交通运输局、市经信局、市自然资源规划局、市住建局、市教体局、市卫健委、市文旅局、市供电公司、市电信公司、市移动公司、市联通公司为成员单位。负责指导制定灾区住房和基础设施恢复重建方案并督促实施，恢复受损的房屋和各类基础设施。

（7）监督检查组：市审计局牵头，市直工委、市应急局、市财政局、市商务局、市卫健委、市市场监管局、市发改委（粮储局）为成员单位。负责检查督促各项救灾措施落实，审计救灾专项资金和救灾捐赠款物的发放情况，检查监管灾区群众生产生活必需的食品、药品和建材的质量、价格，

监管灾后商品供应市场秩序，查处救灾工作中发生的违法违规行为。

（8）宣传报道组：市委宣传部牵头，市应急局、市融媒体中心为成员单位。负责减灾救灾信息发布和舆论引导工作，做好灾区广播、电视系统设施的恢复。

## 2.4 专家组

市减灾救灾委设立专家组，对全市减灾救灾工作重大决策和重要规划提供政策咨询和建议，为全市重特大自然灾害的灾情评估、应急救助和灾后救助提出咨询意见。

## 3 灾害救助准备

气象、水利、农业、自然资源规划等部门及时向市减灾救灾委办公室和履行救灾职责的其他市减灾救灾委成员单位通报自然灾害预警预报信息，自然资源规划部门根据需要及时提供地理信息数据。市减灾救灾委办公室根据自然灾害预警预报信息，结合可能受影响地区的自然条件、人口和社会经济状况，对可能出现的灾情进行预评估，必要时，启动预警响应采取以下措施：

（1）向可能受影响的乡、镇人民政府、街道办事处通报预警信息，提出灾害救助工作要求。

（2）加强应急值守，密切跟踪灾害风险变化和发展趋势，对灾害可能造成的损失进行动态评估，及时调整相关措施。



(3) 通知市发改委（粮储局），要求做好救灾物资发放调运准备，紧急情况下提前调拨，与交通运输等部门共同做好救灾物资调运准备。

(4) 派出工作组，实地了解灾害风险情况，检查各项救灾工作准备及应对工作情况。

(5) 向市委、市政府报告预警及灾害救助准备情况，并向市减灾救灾委成员单位通报。

(6) 向社会发布预警响应启动信息。

#### 4 信息报告和发布

市应急局按照应急管理部《自然灾害情况统计调查制度》和《特别重大自然灾害损失统计调查制度》，做好灾情信息收集、汇总、分析、上报和部门间共享工作。

##### 4.1 信息报告

4.1.1 对于突发性自然灾害，乡、镇人民政府、街道办事处应在灾害发生后 1 小时内将灾情和救灾信息报市政府及市应急局；市应急局应在接报灾情信息 2 小时内审核、汇总，并向市政府和宣城市应急局报告。

对本行政区域内造成死亡（含失踪）或房屋大量倒塌、农田大面积受灾等严重损失的突发性自然灾害，乡、镇人民政府、街道办事处应在灾害发生后立即上报市政府、市应急局，市政府和市应急局接报后立即报告宣城市政府、宣城市应急局和省应急厅。

4.1.2 自然灾害灾情稳定前，市应急局和乡镇、街道执行 24 小时零报告制度，逐级上报上级应急部门；灾情发生

重大变化时，市应急局立即向市政府和宣城市应急局报告。灾情稳定后，市应急局应组织力量，按照相关规定全面开展灾情核定工作。

4.1.3 对于干旱灾害，乡、镇人民政府、街道办事处应在旱情初露、群众生产和生活受到一定影响时，初报灾情；在旱情发展过程中，每 10 日续报一次，直至灾情解除；灾情解除后及时核报。

4.1.4 建立健全灾情会商制度，市减灾救灾委或市应急局要定期或不定期组织相关部门召开灾情会商会，全面客观评估、核定灾情数据。

## 4.2 信息发布

4.2.1 信息发布坚持实事求是、及时准确、公开透明的原则。

4.2.2 信息发布形式包括授权发布、组织报道、接受记者采访、举行新闻发布会等。应急部门要主动联系宣传部门，通过重点新闻网站或政府网站、政务微博、政务微信、政务客户端等发布信息。广播电视行政管理部门等相关单位应配合做好预警、灾情等应急信息发布工作。

4.2.3 灾情稳定前，市减灾救灾委或市应急局应当及时向社会滚动发布自然灾害造成的人员伤亡、财产损失以及自然灾害救助工作动态、成效、下一步安排等情况。重大以上自然灾害，在市委、市政府统一领导和组织下，对外发布灾情及抗灾救灾信息动态。

4.2.4 灾情稳定后，应当及时评估、核定并按有关规定发布自然灾害损失情况。

4.2.5 关于灾情核定和发布工作，法律法规另有规定的，从其规定。

## 5 市级应急响应

根据自然灾害的危害程度等因素，市级自然灾害救助应急响应分为 I、II、III、IV 四级。

### 5.1 I 级响应

#### 5.1.1 启动条件

全市行政区域内发生特别重大自然灾害，一次性灾害过程出现下列情况之一的，启动 I 级响应。

- (1) 死亡或可能死亡 10 人以上（含本数，下同）；
- (2) 紧急转移安置或需紧急生活救助 1.5 万人以上；
- (3) 干旱灾害造成缺粮或缺水等生活困难，需政府救助人口 2 万人以上；
- (4) 倒塌和严重损坏房屋 3000 间或 1000 户以上；
- (5) 灾害造成群众生产生活资料遭受巨大损失、短期内失去收入来源、社会关注度特别高；
- (6) 符合其他自然灾害专项预案 I 级响应启动条件的情形。

#### 5.1.2 启动程序灾害

发生后，市减灾救灾委办公室经分析评估，认定灾情达到启动标准，向市减灾救灾委提出启动 I 级响应的建议，按

照市委、市政府决定，启动Ⅰ级响应，并向宣城市减灾救灾委报告。

### 5.1.3 响应措施

在市委、市政府领导下，由市减灾救灾委主任统一组织、领导全市自然灾害救助工作。

（1）市减灾救灾委主任主持召开会议，对指导支持受灾地区减灾救灾的重大事项作出决定。

（2）市领导率有关部门赴灾区指导自然灾害救助工作，或派出工作组赴灾区指导开展救灾工作。

（3）市减灾救灾委成员单位联合办公，及时掌握灾情和救灾工作动态信息，组织灾情会商，按照有关规定统一发布灾情，及时发布灾区需求；做好灾情、灾区需求及救灾工作动态等信息共享，每日向市委、市政府、宣城市应急局报告有关情况。必要时，市减灾救灾委专家委员会组织专家进行实时灾情、灾情发展趋势以及灾区需求评估。

（4）灾害发生后，市应急局会商市财政局按规定程序及时下拨自然灾害生活救助资金，会同市发改委（粮储局）紧急调运救灾物资，指导、监督基层救灾应急措施落实和救灾款物发放。

（5）市减灾救灾委有关成员单位根据灾情发展和核定情况，积极申请国家、省资金和物资支持。

（6）市公安局加强灾区社会治安和道路交通应急管理，协助组织灾区群众紧急转移。市人武部根据市有关部门和地方人民政府请求，组织协调解放军、武警部队、民兵、预备

役部队参加救灾，必要时协助地方人民政府运送、发放救灾物资。

（7）市发改委（粮储局）、市农业农村局、市商务局保障市场供应和价格稳定。市经信局组织基础电信运营企业做好应急通信保障工作，组织协调救灾装备、防护和消杀用品、医药等生产供应工作。市住建局指导灾后房屋建筑 and 市政基础设施工程的安全应急评估等工作。市水利局指导灾区水利工程修复、水利行业供水和乡镇应急供水工作。市卫健委及时组织卫生队伍赴灾区协助开展医疗救治、灾后防疫和心理援助等卫生应急工作。市科技局提供科技方面的综合咨询建议，协调适用于灾区救灾的科技成果支持救灾工作。市自然资源规划局准备灾区地理信息数据，组织灾区现场影像获取等应急测绘，开展灾情监测和空间分析，提供应急测绘保障服务。市生态环境分局及时监测因灾害导致的生态环境破坏、污染、变化等情况，开展灾区生态环境状况调查评估。

（8）市委宣传部等单位做好新闻宣传和舆论引导等工作。

（9）以市政府名义向社会发布接受救灾捐赠公告，市应急局牵头有关接受捐赠主体（部门），组织开展跨县区或全市性救灾捐赠活动，统一接收、管理、分配市外救灾捐赠款物，会同市民政局指导社会组织、志愿者等社会力量有序参与灾害救助工作。市红十字会依法开展救援、救灾的相关工作，开展救灾募捐活动。

（10）灾情稳定后，根据市委、市政府关于灾害评估工作的有关部署，市应急局、受灾乡、镇人民政府、街道办事处及市政府有关部门组织开展灾害损失综合评估工作。市减灾救灾委办公室按有关规定统一发布自然灾害损失情况。

（11）市减灾救灾委其他成员单位按照职责分工，做好有关工作。

## 5.2 II级响应

### 5.2.1 启动条件

全市行政区域内发生重大自然灾害，一次灾害过程出现下列情况之一的，启动II级响应：

- （1）死亡或可能死亡5人以上，10人以下；
- （2）紧急转移安置或需紧急生活救助8000人以上，1.5万人以下；
- （3）干旱灾害造成缺粮或缺水等生活困难，需政府救助人口1.2万人以上，2万人以下；
- （4）倒塌和严重损坏房屋1000间或300户以上，3000间或1000户以下；
- （5）灾害造成群众生产生活资料遭受重大损失、短期内失去收入来源、社会广泛关注；
- （6）符合其他自然灾害专项预案II级响应启动条件的情形。

### 5.2.2 启动程序

灾害发生后，市减灾救灾委办公室经分析评估，认定灾情达到启动标准，向市减灾救灾委提出启动II级响应的建

议，由市减灾救灾委主任决定启动Ⅱ级响应，并向市委、市政府和宣城市减灾救灾委报告。

### 5.2.3 响应措施

市减灾救灾委主任组织协调市级层面自然灾害救助工作，指导支持受灾地区自然灾害救助工作。市减灾救灾委及其成员单位视情采取以下措施：

（1）市减灾救灾委主任（或副主任）主持召开会商会，听取救灾工作情况汇报，研究落实对灾区的救灾支持措施。

（2）及时派出工作组赴灾区慰问受灾群众，查核灾情，指导地方开展救灾工作。

（3）市减灾救灾委办公室及时掌握灾情和救灾工作动态信息，组织灾情会商，按照有关规定统一发布灾情，及时发布灾区需求；做好灾情、灾区需求及救灾工作动态等信息共享，每日向市委、市政府及宣城市应急局报告有关情况。必要时，市减灾救灾委专家委员会组织专家进行实时灾情、灾情发展趋势以及灾区需求评估。

（4）灾害发生后，市应急局会商市财政局按规定程序及时下拨市级自然灾害生活救助资金，会同市发改委（粮储局）紧急调拨救灾物资，指导、监督基层救灾应急措施落实和救灾款物发放。

（5）市减灾救灾委有关成员单位根据灾情发展和核定情况，积极申请国家、省资金和物资支持。

（6）督促乡、镇人民政府、街道办事处做好受灾群众转移安置管理和落实好救灾应急的各项措施。及时动员和组

织灾区群众转移到安全住所，抢救伤病员，安抚遇难者家属，处理善后事宜；救济受灾群众和安顿无家可归者，帮助解决人畜饮用水困难，确保受灾群众有饭吃、有衣穿、有干净水喝、有病能及时就医、有临时安全住处，防止疫病流行；加强集中安置点治安管理，保护国家和群众的财产，维护灾区稳定；尽快恢复灾区正常的生产生活秩序，开展生产自救和重建家园工作。

（7）市人武部根据市有关部门和地方人民政府请求，组织协调解放军、武警部队、民兵、预备役部队参加救灾，必要时协助地方人民政府运送、发放救灾物资。

（8）市卫健委根据需要，及时派出医疗卫生队伍赴灾区协助开展医疗救治、灾后防疫和心理援助等卫生应急工作。市自然资源规划局准备灾区地理信息数据，组织灾区现场影像获取等应急测绘，开展灾情监测和空间分析，提供应急测绘保障服务。

（9）市委宣传部等单位做好新闻宣传和舆论引导等工作。

（10）市应急局、市民政局指导社会组织、志愿者等社会力量有序参与灾害救助工作。市红十字会依法开展救援、救灾的相关工作。适时组织开展救灾募捐活动等。

（11）灾情稳定后，市应急局、受灾乡、镇人民政府、街道办事处及市政府有关部门组织开展灾害损失综合评估工作。市减灾救灾委办公室按有关规定统一发布自然灾害损失情况。



(12) 市减灾救灾委其他成员单位按照职责分工，做好有关工作。

### 5.3 III级响应

#### 5.3.1 启动条件

全市行政区域内发生较大自然灾害，一次灾害过程出现下列情况之一的，启动III级响应：

(1) 死亡或可能死亡 3 人以上，5 人以下；

(2) 紧急转移安置或需紧急生活救助 6000 人以上，8000 人以下；

(3) 干旱灾害造成缺粮或缺水等生活困难，需政府救助人口 8000 人以上，1.2 万人以下；

(4) 倒塌和严重损坏房屋 300 间 100 户以上，1000 间或 300 户以下。

(5) 灾害造成群众生产生活资料遭受较大损失、短期内失去收入来源、社会高度关注；

(6) 符合其他自然灾害专项预案III级响应启动条件的情形。

#### 5.3.2 启动程序

灾害发生后，市减灾救灾委办公室经分析评估，认定灾情达到启动标准，市减灾救灾委副主任（市应急局局长）决定启动III级响应，并向市委、市政府和宣城市减灾救灾委报告。

#### 响应措施

市减灾救灾委副主任（市应急局局长）组织协调市级层面自然灾害救助工作，指导支持受灾地区自然灾害救助工作。市减灾救灾委及其成员单位视情采取以下措施：

（1）市减灾救灾委办公室及时组织有关部门及受灾地区召开会商会，分析灾区形势，研究落实对灾区的救灾支持措施。

（2）及时派出工作组赴灾区慰问受灾群众，核查灾情，指导地方开展救灾工作。

（3）坚持 24 小时值班和灾情零报告制度，保持灾情和救灾工作信息畅通。市减灾救灾委办公室及时掌握并按照有关规定统一发布灾情和救灾工作动态信息。

（4）灾害发生后，市应急局会商市财政局按规定程序及时下拨市级自然灾害生活救助资金，会同市发改委（粮储局）紧急调拨救灾物资，指导、监督基层救灾应急措施落实和救灾款物发放。

（5）市减灾救灾委有关成员单位根据灾情发展和核定情况，积极申请国家、省资金和物资支持。

（6）市人武部根据市有关部门和地方人民政府请求，组织协调解放军、武警部队、民兵、预备役部队参加救灾，必要时协助地方人民政府运送、发放救灾物资。

（7）市卫健委指导受灾地区做好医疗救治、灾后防疫和心理援助等卫生应急工作。

（8）市应急局、市民政局指导社会组织、志愿者等社会力量有序参与灾害救助工作。

(9) 灾情稳定后，市应急局指导受灾地区评估、核定自然灾害损失情况。

(10) 市减灾救灾委其他成员单位按照职责分工，做好有关工作。

#### 5.4 IV级响应

##### 5.4.1 启动条件

全市行政区域内发生较大自然灾害，一次灾害过程出现下列情况之一的，启动IV级响应：

(1) 死亡或可能死亡 1 人以上，3 人以下；

(2) 紧急转移安置或需紧急生活救助 2000 人以上，6000 人以下；

(3) 干旱灾害造成缺粮或缺水等生活困难，需政府救助人口 3000 人以上，8000 人以下；

(4) 倒塌和严重损坏房屋 100 间 30 户以上，300 间或 100 户以下。

(5) 灾害造成群众生产生活资料遭受严重损失、短期内失去收入来源，或社会高度关注、群众反映强烈；

(6) 符合其他自然灾害专项预案IV级响应启动条件的情形。

##### 5.4.2 启动程序

灾害发生后，市减灾救灾委办公室经分析评估，认定灾情达到启动标准，市减灾救灾委副主任（市应急局局长）或委托分管负责同志决定启动IV级响应，并向市委、市政府和宣城市减灾救灾委报告。

### 5.4.3 响应措施

市减灾救灾委办公室组织协调市级层面自然灾害救助工作，指导支持受灾地区自然灾害救助工作。市减灾救灾委及其成员单位视情采取以下措施：

（1）市减灾救灾委办公室视情组织有关部门和单位召开会商会，分析灾区形势，研究落实对灾区的救灾支持措施。

（2）派出工作组赴灾区慰问受灾群众，核查灾情，指导开展救灾工作。

（3）坚持 24 小时值班和灾情零报告制度，保持灾情和救灾工作信息畅通。市减灾救灾委办公室按照有关规定统一发布灾情和救灾工作动态。

（4）根据需要，市应急局会商市财政局按规定程序及时下拨自然灾害生活救助资金，会同市发改委（粮储局）向受灾地区及时调拨救灾物资，指导、监督基层救灾应急措施落实和救灾款物发放。

（5）市人武部根据市有关部门和地方人民政府请求，组织协调解放军、武警部队、民兵、预备役部队参加救灾，必要时协助地方人民政府运送、发放救灾物资。

（6）市卫健委指导受灾地区做好医疗救治、灾后防疫和心理援助等卫生应急工作。

（7）市减灾救灾委成员单位按照职责分工，做好有关工作。

### 5.5 启动条件调整

对灾害发生在敏感地区、敏感时间和救助能力特别薄弱地区等特殊情况，或灾害对受灾地区经济社会造成重大影响时，启动市级自然灾害救助应急响应标准可酌情调整。

## 5.6 响应终止

救灾应急工作结束后，由市减灾救灾委办公室提出建议，按照启动响应的审批程序决定终止响应。

# 6 灾后救助与恢复重建

## 6.1 过渡期生活救助

6.1.1 重大或特别重大自然灾害发生后，市减灾救灾委办公室组织有关部门、专家组评估灾区过渡期生活救助需求情况。

6.1.2 统筹使用各级安排的自然灾害生活救助资金，用于受灾群众过渡期生活救助。市应急局指导受灾乡、镇人民政府、街道办事处做好过渡期救助的人员核定、资金发放等工作。

6.1.3 市应急局监督检查灾区过渡期生活救助政策和措施的落实，定期通报灾区救助工作情况。过渡期生活救助工作结束后组织人员进行绩效评估。

## 6.2 冬春救助

自然灾害发生后的当年冬季、次年春季，受灾乡、镇人民政府、街道办事处为生活困难的受灾人员提供基本生活救助。

6.2.1 受灾乡、镇人民政府、街道办事处每年9月下旬开始调查冬春受灾群众生活困难情况，市应急局组织有关专家赴灾区开展受灾群众生活困难状况评估，核实情况。

6.2.2 受灾乡、镇人民政府、街道办事处应当在每年10月底前统计、评估本行政区域受灾人员当年冬季、次年春季的基本生活困难和需求，核实救助对象，编制工作台账，制定救助工作方案并组织实施，报市应急局备案。

6.2.3 根据受灾乡、镇人民政府、街道办事处的资金申请，结合灾情评估情况，市应急局、市财政局确定资金救助方案，及时下拨中央、省级、市本级自然灾害生活救助资金，专项用于帮助解决冬春受灾群众吃饭、穿衣、取暖等基本生活困难。

6.2.4 市应急局通过开展救灾捐赠、对口支援、政府采购等方式解决受灾群众的过冬衣被问题，组织有关部门和专家评估全市冬春期间中期和终期救助工作的绩效。发改、财政、农业等部门落实好以工代赈、灾歉减免政策，粮食部门确保粮食供应。

### 6.3 倒损住房恢复重建

因灾倒损住房恢复重建以受灾户自建为主，由乡、镇人民政府、街道办事处负责组织实施。

重建规划和房屋设计要根据灾情因地制宜确定方案，科学安排项目选址，合理布局，避开地质灾害隐患点、泄洪通道等，提高抗灾设防能力，确保安全。

受灾乡、镇人民政府、街道办事处要加大资金资源整合力度，将自然灾害生活救助资金与农村危房改造、农房保险、地质灾害治理、美丽乡村建设等资金统筹用于倒损住房恢复重建工作，充分发挥政策叠加效应。

6.3.1 市应急局根据受灾乡、镇人民政府、街道办事处提供的倒损住房核定情况，视情组织评估小组，参考其他灾害管理部门评估数据，对因灾倒损住房情况进行综合评估。

6.3.2 市应急局收到受灾地区倒损住房恢复重建补助资金的申请后，根据评估小组的倒损住房情况评估结果，及时汇总上报宣城市应急局、省应急厅，并积极争取中央、省级资金支持。参照中央倒损住房恢复重建资金补助标准，会商市财政局提出市级资金补助建议，审核后下达。

6.3.3 住房重建工作结束后，市应急局应采取实地调查、抽样调查等方式，对本地倒损住房恢复重建补助资金管理工作开展绩效评估。

6.3.4 市住建局负责倒损住房恢复重建的技术服务和指导。市自然资源规划局负责灾后恢复重建的测绘地理信息保障服务工作。其他相关部门按照各自职责，做好重建规划、选址，制定优惠政策，支持做好住房重建工作。

6.3.5 由市委、市政府统一组织开展的恢复重建，按有关规定执行。

## **7 保障措施**

### **7.1 资金保障**

市财政局、市发改委、市应急局等单位，根据《中华人民共和国预算法》《自然灾害救助条例》《安徽省自然灾害救助办法》等规定，合理安排市级自然灾害生活救助资金预算，保障市级政府救灾资金投入。

7.1.1 市政府应当将自然灾害救助工作纳入国民经济和社会发展规划，建立健全与自然灾害救助需求相适应的资金、物资保障机制，将自然灾害生活救助资金和自然灾害救助工作经费纳入财政预算。

7.1.2 市财政每年综合考虑灾情，按规定程序合理安排市级自然灾害生活救助资金，专项用于帮助解决遭受特别重大、重大自然灾害地区受灾群众的基本生活困难。

7.1.3 市政府应根据经济社会发展水平、自然灾害生活救助成本等因素适时调整自然灾害生活救助政策和相关救助标准。

7.1.4 救灾预算资金不足时，市财政应积极调整优化支出结构，统筹整合相关资金，多渠道保障受灾群众生活救助需求。

## 7.2 物资保障

7.2.1 根据自然灾害特点、居民人口数量和分布等情况，合理规划建设市、乡（镇）救灾物资储备库（点），优化救灾物资储备库的仓储条件、设施和功能，健全完善救灾物资储备网络。救灾物资储备库（点）建设应统筹考虑各行业应急处置、抢险救灾等方面需要。



7.2.2 制定救灾物资储备规划，合理确定储备品种和规模。建立健全救灾物资采购和储备制度，每年根据应对较大、重大等自然灾害的要求储备必要物资；进一步健全救灾物资储备协议制度，市、乡、村做到全覆盖，切实提升应急救助物资保障能力。

7.2.3 修订完善救灾物资质量技术参数，规范储备库（点）和救灾物资发放全过程管理。建立健全救灾物资紧急调拨和运输制度。

7.2.4 按照实物储备、协议储备和能力储备相结合的原则，在常规储备基础上，建立应急救灾物资生产企业信息库和应急生产预签约及应急生产快速启动机制。紧急情况下，预签约企业按照预签协议迅速组织应急生产，提供所需救灾应急物资。

### 7.3 通信和信息保障

7.3.1 通信主管部门负责组织开展灾害事故应急通信保障。通信运营部门应依法保障灾情传送网络的畅通。自然灾害救助信息网络应以公用通信网络为基础，合理组建灾情专用通信网络，确保信息畅通。

7.3.2 加强应急通讯网络建设，建设管理覆盖市、乡（镇）、村三级救灾通信网络，确保及时准确掌握重特大自然灾害信息。

7.3.3 充分利用现有资源、设备，完善灾情和数据共享平台，加强部门间的互联互通，提供信息交流服务，完善信息共享机制。

## 7.4 装备和设施保障

7.4.1 市各有关部门应配备救灾工作必需的设备和装备。市政府应建立健全自然灾害救助应急指挥技术支撑系统，并为自然灾害救助工作提供必要的交通、通信等设备。

7.4.2 市、乡（镇）两级应当根据当地居民人口数量和分布情况，利用公园、广场、体育场馆、人防工程等公共设施，统筹规划设立应急避难场所，并设置明显标志。自然灾害多发、易发地区可规划建设专用应急避难场所。

## 7.5 人力资源保障

7.5.1 加强自然灾害各类专业救援队伍建设、防灾减灾人员队伍建设，提高自然灾害救助能力。支持、培育和发展相关社会组织和志愿者队伍，鼓励和引导其在救灾工作中发挥积极作用。

7.5.2 组织应急管理、自然资源规划、住建、生态环境、交通运输、水利、农业农村、商务、卫生健康、气象、红十字会等方面专家，重点开展灾情会商、赴灾区的现场评估及灾害管理的业务咨询工作。

7.5.3 落实灾害信息员分级培训，建立健全覆盖市、乡镇（街道）、村（居）的灾害信息员队伍，乡镇（街道）以上灾害信息员设置 A、B 岗。村（居）民委员会和企业事业单位应当设立专职或兼职的灾害信息员。

## 7.6 社会动员保障

7.6.1 完善救灾捐赠管理相关政策，建立健全救灾捐赠导向机制，规范救灾捐赠的组织发动、款物接收、统计、分

配、使用、公示反馈等各个环节的工作。完善接收境外救灾捐赠管理机制。

7.6.2 完善非灾区支援灾区、轻灾区支援重灾区的救助对口支援机制。

7.6.3 科学组织、有效引导，充分发挥乡、镇人民政府、村（居）民委员会、企事业单位、社会组织和志愿者在灾害救助中的作用。

## 7.7 科技保障

7.7.1 加快各种灾害地面监测站网等基础设施建设，探索利用民用空间基础设施，完善分工合理、职责清晰的自然灾害监测预报预警体系。建立健全灾害监测预警、分析评估和应急决策支持系统。

7.7.2 组织应急、自然资源规划、生态环境、交通运输、水利、农业农村、卫生健康、气象等方面专家及高等院校、科研院所等单位专家开展灾害风险调查，编制全市自然灾害风险地图，制定相关技术和管理标准。

7.7.3 支持和鼓励高等院校、科研院所、企事业单位和社会组织开展灾害相关领域的科学研究和技术开发，建立合作机制，鼓励减灾救灾政策理论研究。

7.7.4 建立健全全市应急广播体系，实现灾情预警预报和减灾救灾信息全面立体覆盖。加强突发事件预警信息发布系统建设，及时向公众发布自然灾害预警。

## 7.8 宣传和培训

7.8.1 组织开展防灾减灾宣传教育活动，利用各种媒体宣传灾害应急法律法规规章和预防、避险、避灾、自救、互救、保险的常识，组织好“防灾减灾日”“安全生产月”“国际减灾日”“世界急救日”“全国科普日”“全国消防日”“国际民防日”等活动，加强防灾减灾科普宣传，提高公民防灾减灾意识和科学防灾减灾能力。积极推进城乡社区减灾活动，推动减灾示范社区建设。

7.8.2 组织开展灾害管理人员、专业应急救援救援队伍、社会组织和志愿者的培训。

## 8 附则

### 8.1 术语解释

本预案所称自然灾害主要包括干旱、洪涝灾害，台风、风雹、低温冷冻、雪等气象灾害，地震灾害，山体崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害，森林火灾和生物灾害等。

### 8.2 预案演练

市减灾救灾委办公室协同市减灾救灾委成员单位制定应急演练计划并定期组织演练。

### 8.3 预案管理

本预案由市减灾救灾委办公室制订，报市政府批准后实施。预案实施后，应适时召集有关部门和专家进行评估，并视情况变化及时修订完善。乡、镇人民政府、街道办事处应根据本预案修订本辖区自然灾害救助应急预案。

### 8.4 预案解释

本预案由市政府办公室会同市应急局负责解释。

## 8.5 预案实施时间

本预案自印发之日起实施。

# 宁国市人民政府办公室关于印发宁国市 2022 年基层农技推广体系改革与建设任务 实施方案的通知

宁政办秘〔2022〕43 号

各乡、镇人民政府、街道办事处，市直有关单位：

现将《宁国市 2022 年基层农技推广体系改革与建设任务实施方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

宁国市人民政府办公室

2022 年 5 月 30 日

（此件公开发布）

# 宁国市 2022 年基层农技推广体系 改革与建设任务实施方案

根据《安徽省农业农村厅关于做好 2022 年基层农技推广体系改革与建设任务实施工作的通知》（皖农科函〔2022〕498 号）要求，结合我市实际，特制定本方案。

## 一、年度目标

强化农技推广体系建设，不断提升服务能力和信息化水平，在稳口粮、稳玉米、扩大豆、扩油料、应对重大自然灾害和病虫害等方面，为保障粮食安全和增加农民收入，提供技术服务支撑。建设 4 个农业科技示范展示基地、1 个耕地土壤改良与安全利用集中推进示范展示基地。推广农业主推技术和农业绿色高质高效技术模式，农业主推技术到位率 95%以上。1/3 以上的农技人员接受不少于 5 天的脱产知识更新培训，按要求组织农技推广骨干人才参加省级集中培训。90%以上科技示范户、95%以上农技人员应用中国农技推广信息平台开展在线指导、展示服务效果。

## 二、重点任务

（一）确保稳粮保供重点任务有效落实。强化基层农技推广机构公益性职责履行，调动各级农技推广力量，全面支持稳粮保供、大豆油料扩种、“菜篮子”产品供给，应对农业重大自然灾害和病虫害等重点任务落实，优先做好冬小麦“科技壮苗”田间管理技术推广服务工作。

（二）加快主导品种主推技术落地应用。选用适宜本地农业生产的主导品种，遴选推介发布农业主推技术发布和农业绿色高质高效技术模式。不断优化专家指导团队，开展技术指导，加快先进技术进村入户到田。按照相关文件要求，规范遴选、精准培育农业科技示范户，继续推行农技人员包村联户服务制度，每位农技人员包保服务 5 个科技示范户。优化技术指导团队，构建“专家+农技人员+示范基地+示范主体+辐射带动户”的链式推广服务模式，加快先进技术进村入户到田。

（三）打造先进农业技术展示平台。聚焦农业主导产业和优势特色产业，建设 4 个相对稳定的基层农业科技示范展示基地。各类示范展示基地按照标准样式统一竖立标牌。聚焦粮油等主要农作物和规模养殖全程机械化，依托家庭农场、农机合作社等新型农业经营主体培养科技带动户，加强农机农艺融合集成应用展示示范，加快推广全程机械化生产技术。

（四）开展专项农业科技示范展示基地建设。建设 1 个耕地土壤改良与安全利用集中推进示范基地。

（五）提升基层农技推广队伍素质能力。组织 1/3 以上的农技人员接受不少于 5 天的脱产知识更新培训，按要求组织参加省级农技推广骨干人才集中培训。鼓励通过收看中国农村远程教育网农科讲堂、订阅《农民日报》等途径，以及脱产进修、在职研修等方式提升业务能力。落实相关政策，吸引高素质人才进入农技推广队伍。鼓励农技人员在完成本



职工作前提下，为新型农业经营主体提供增值服务并合理取酬。完善绩效评价机制，对长期扎根一线、作出突出贡献的农技人员，在职称评聘、评先评优、绩效激励等方面予以倾斜。

（六）支持农业科技社会化服务发展。支持社会化服务组织探索“技物结合”“技术托管”等服务模式，开展农业科技服务。引导农业科技社会化服务组织通过建立“田间学校”等方式开展先进技术试验示范。支持建设星级农业科技社会化服务组织，发挥农业生产和产业发展方面的典型示范和引领带动作用。

（七）提高农技推广服务信息化水平。加快普及“互联网+”农技推广服务手段，提升信息化管理和服务水平，引导广大农技人员使用中国农技推广信息平台在线开展业务培训、问题解答、互动交流等技术服务，鼓励广大农民和新型农业经营主体利用信息平台获取服务信息，发挥信息平台在管理决策和快速精准服务方面的重要作用。90%以上科技示范户、95%以上农技人员应用中国农技推广信息平台开展在线指导、展示服务效果。将中国农技推广信息平台应用纳入农技人员和科技示范户培训内容。

### 三、资金用途

宁国市 2022 年基层农技推广体系改革与建设任务项目资金全部来自上级财政资金。

（一）专项农业科技示范展示基地建设。根据要求另行制定。

## （二）基层农技推广服务。

1. 主要用于基层农技推广人员进村入户开展技术服务发生的交通费、误餐费、通讯费等支出，该项支出不超过资金总额的 25%。

2. 用于聘请专家开展技术指导和培训发生的差旅费、交通费、劳务费等支出，按专家服务次数计算。专家从事正常工作职责范围内的技术推广、指导服务工作，不在列支范围内。

3. 用于基层农技推广人员完成农技推广重大任务并由本级农业农村主管部门评价的绩效奖励，该项支出不超过资金总额的 5%。

4. 用于技术资料印刷、制度建设及工作考评等发生的费用，该项支出不超过资金总额的 5%。

（三）农业科技示范。主要用于示范展示基地和科技示范户开展新品种、新技术、新装备、新模式试验示范展示所需的农（兽）药、肥料、饲料、种子、种畜禽、水产苗种、试验设施装备等物资投入，以及组织展示、观摩培训等活动等发生的费用支出。

（四）基层农技推广队伍建设。主要用于基层农技推广人员参加培训和学历提升教育、信息化技术应用等发生的费用。

## 四、实施要求

（一）强化统筹协调。推动政策衔接配套，进一步健全工作组织协调机制，统一组织（种植、畜牧、水产、农机、

能源生态等行业)任务实施,统一报送信息,统一组织服务,统一督查通报,统一考核奖惩。

(二)规范组织实施。紧紧围绕年度目标和重点任务,定期开展实施情况调度,准确把握执行进度,及时解决实施中存在的问题和困难。

(三)加强资金监管。实行资金专账管理和审计报告制度。资金支付按照财政国库制度或报账制管理有关规定执行,严禁用于发工资、办公经费、基础性农业科研、购买农业科技成果和专利以及与技术推广服务无关的其他支出,确保专款专用。

(四)强化绩效考核。以农技推广服务实效、服务对象满意度等为核心,建立三方共同考评制度,加强对农技人员的工作完成情况、农民满意度和技术水平等综合评价,将评价结果与表彰奖励、职称评定、职务晋升等挂钩。

(五)加强交流宣传。充分挖掘任务实施中的有效做法和成功经验,总结可复制、可推广的典型模式,通过现场观摩、座谈交流等方式和网络、报纸、电视等渠道进行推介宣传。注重选树典型,对在保障农业生产、带动产业发展中涌现出的先进事迹和农技人员等加大宣传,营造全社会共同关注支持农技推广工作的良好氛围。

# 宁国市人民政府办公室关于印发宁国市 城乡供水一体化工作实施方案的通知

宁政办秘〔2022〕41号

各乡、镇人民政府、街道办事处，市直有关单位：

经市政府研究同意，现将《宁国市城乡供水一体化工作实施方案》印发给你们，请结合实际，抓好贯彻落实。

宁国市人民政府办公室

2022年5月30日

（此件公开发布）

# 宁国市城乡供水一体化工作实施方案

为加快推进城乡供水一体化，进一步提高农村供水工程的安全性和稳定性，切实解决农村群众急难愁盼问题，根据市委、市政府工作部署，依据全市“十四五”水利发展规划确定的农村供水保障目标，结合实际，制定本实施方案。

## 一、总体目标

加快推进城乡供水一体化，实现农村供水工程统一管理、科学配置、合理规划、集约利用，着力构建规模化发展、标准化建设、市场化运营、专业化管理的农村供水体系，持续提升农村饮用水安全保障水平。力争到 2023 年底，全市农村自来水普及率达到 95%以上，供水保证率达到 95%以上，水质达标率达到 95%以上，净化消毒设施安装率达到 100%，规模化供水工程（千吨万人以上水厂）覆盖农村人口比例逐步达到 70%以上。

## 二、基本原则

贯彻“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的方针，坚持“政府主导、城乡统筹、科学布局、梯次推进”的原则，以推进一体化、区域化、规模化供水为主导，以实施规范化、标准化建设为保障，以落实专业化、智慧化管理为支撑，加快构建以城市和区域一体化供水为核心、以集镇规模化供水为重点、以单村水厂（站）集中式供水为补充的多层次供水格局，加快实现城乡供水同标准、同质量、同服务的目标。

### 三、工作内容

#### (一) 规划布局

全市农村供水区域规划为三个片区，分别是城市供水管网延伸区、东部供水区和西部供水区，具体划分如下。

**1. 城市供水管网延伸区。**规划覆盖范围为西津街道、南山街道、河沥溪街道、汪溪街道、竹峰街道、港口镇和青龙乡（天湖街道已纳入宣城经开区水厂供水区），主要通过城市水厂（三水厂、河沥水厂、汪溪水厂、港口水厂）按照“能延尽延”原则，实施供水管网延伸工程，基本解决城市供水区供水保障问题。少数因地理条件限制不能纳入城市管网的，通过实施单村水厂（站）提升改造解决供水保障问题。

**2. 东部供水区。**规划覆盖范围为东津河流域乡镇，包括梅林镇、中溪镇、仙霞镇、宁墩镇、云梯乡、南极乡、万家乡。近期以中溪水厂为主水源，中期待万家水库建成后，以规模化改造后的宁墩水厂为主水源，建设“中宁梅”工业集中区一体化供水工程，依据“能延尽延、能联尽联”的原则，尽可能扩大供水管网向周边农村覆盖范围。对仙霞、云梯、万家、南极等不能实现跨区域一体化供水的乡镇，以现有集镇水厂规模化改造为主，以单村水厂（站）提升改造为辅，加快供水管网由集镇向农村地区延伸，逐步完善东部供水区一体化、规模化供水保障体系。

**3. 西部供水区。**主要覆盖范围为港口湾水库库区和霞西镇，包括甲路镇、胡乐镇、霞西镇和方塘乡。根据地理环境和水资源条件，在不具备建设跨区一体化供水工程的情况

下，分别通过甲路水厂、胡乐水厂、霞西水厂、方塘水厂规模化改造及单村水厂（站）提升改造、整合兼并，推进集镇供水管网向周边农村延伸，逐步完善西部供水区规模化供水和单村规范化供水保障体系。

## （二）工程建设

一是城市管网延伸工程，主要建设内容如下：

1. 三水厂管网延伸工程。主要包括三水厂供水管网向西津街道双溪村、罗溪村、大村村，竹峰街道竹峰村、瓦窑铺村及青龙乡延伸覆盖。市水利局负责规划设计和工程建设，市财政局负责安排资金。

2. 河沥、汪溪、港口水厂管网延伸工程。主要包括河沥水厂、汪溪水厂、港口水厂供水管网向河沥溪街道畈村村、平兴村、长虹村，汪溪街道汪溪村、渡口村、姚高村、殷北村和港口镇太平村延伸覆盖。市水利局负责工程规划设计，建投集团负责按市场化方式落实工程投资(含工程规划设计费用)，并实施工程建设。

3. 城市供水区内少数管网延伸不到的，通过标准化改造单村水厂（站）进行保障。市水利局负责工程规划设计和主要材料设备采购，乡投集团负责按市场化方式落实工程投资（含工程规划设计、材料设备采购费用），并实施工程建设。

二是中宁梅区域一体化工程，主要建设内容如下：

依托中溪水厂和规模化改造后的宁墩水厂，建设中宁梅工业集中区、集镇区供水管网互联互通及延伸工程，最大化向周边乡村延伸覆盖，逐步压缩梅林水厂制水能力，完善区

域一体化供水体系。市水利局负责工程规划和主要材料设备采购，乡投集团负责按市场化方式落实工程投资（含工程规划设计、主要材料设备采购费用），并实施工程建设。

三是集镇水厂规模化改造工程，主要建设内容如下：

实施仙霞水厂、南极水厂、万家水厂、胡乐水厂、甲路水厂、霞西水厂、方塘水厂、云梯水厂提升改造工程，建设完善双水源保障，推进制水能力提升，加快管网延伸和互联互通，形成以乡镇水厂为核心的规模化供水体系。市水利局负责工程规划和主要材料设备采购，乡投集团负责按市场化方式落实工程投资（含工程规划设计、主要材料设备采购费用），并实施工程建设。

四是实施单村水厂（站）规范化改造工程，主要建设内容如下：

对农村集中供水人口达 1000 人以上，以及 500-1000 人之间的集中式单村水厂（站），实施标准化提升改造。市水利局负责工程规划和主要材料设备采购，乡投集团负责按市场化方式落实工程投资（含工程规划设计、主要材料设备采购费用），并实施工程建设。

五是实施小型供水设施提升工程，主要建设内容如下：

对供水人口在 500-1000 人之间且分布不集中的工程，以及供水人口在 500 人以下的小型集中式工程，在符合区域供水规划的基础上，由所在乡镇提出改造申请，市水利局会同乡投集团根据轻重缓急，共同研究确定后纳入年度提升改造计划。市水利局负责工程技术指导，乡投集团按市场化方式



有序推进工程投资建设。完成提升改造后的工程制水区纳入监管平台，由乡投集团统一管理，工程配水管网由乡镇负责运维。以上措施仍不能覆盖的偏远山区零星农户，倡导村民以“自建自管”模式，建设小微供水设施，市财政给予材料费补贴。

六是智慧化监管平台建设。市水利局会同乡投集团负责于今年底前完成农村供水智慧化监管平台系统设计，2023 年底完成平台建设并上线运行，实现集镇水厂及单村水厂（站）制水工艺、出厂水压流量、水质检测指标等远程监控和在线管理。乡投集团负责按市场化方式实施监管平台投资建设。

### （三）建后运维

**1. 资产收购。**乡投集团负责制定集镇水厂清产核资及私有资产收购方案，积极、稳妥完成集镇水厂国有资产划转接收及私有资产收购，2023 年底全面完成乡镇集镇水厂国有化，组建农村供水工程专业化管理公司。

**2. 运行管理。**河沥水厂、汪溪水厂、港口水厂现状供水区由建投集团负责运维，新增供水区由乡投集团负责运维。本方案实施后，三水厂供水管网延伸工程新增供水区、乡投集团投资建设的集镇水厂、单村水厂（站）及供水区由乡投集团负责运维。

未纳入乡投集团投资建设范围的农村小微型供水工程，由所在乡镇负责日常运维。

**3. 智慧监管。**农村供水工程智慧化监管平台建成后，由乡投集团负责做好日常运维和动态监测，水利、卫健、生态环境等相关职能部门接入系统共享监测数据，切实履行日常监督检查职能。

**4. 水费收缴。**按照“公平负担、补偿成本”的原则，合理确定农村供水工程水价，规范水费收缴，促进可持续发展。推行“两部制”水价、阶梯水价。纳入乡投集团监管平台的农村供水工程水费由属地乡镇、街道统一收取后移交乡投集团。市水利局按照各水厂年度出厂水总量的 70%核算水费收缴目标，并纳入对乡镇、街道年度考核。加快实现集镇水厂、单村水厂（站）供水区域同质、同价、同服务。

**5. 运维保障。**建立农村供水工程日常运维亏损纳入财政补贴机制，各集镇水厂、单村水厂（站）年度运维收支经审计后仍有亏损，亏损部分由市财政与属地乡镇、街道共同承担，具体承担比例根据供水区入户率及水费收缴情况协商确定。市水利局每年聘请第三方机构对农村供水工程水费收缴及日常运维投入进行财务审计，并接受审计机关的审计监督。

**6. 水质监测。**落实农村供水工程建设、水源地保护、水质检测“三同时”制度。划定农村集中供水工程水源地保护范围，设立界标、警示标牌。加强水源地、水厂及管网运行管理，提高动态监测能力。全面完善净化消毒设施，乡镇规模水厂同步建设水质化验室，单村水厂（站）落实专人负责水质取样送检，确保农村供水工程水质达标。

## 四、实施步骤

（一）启动阶段（2022 年 1 月——2022 年 6 月）。完成全市农村供水工程调查摸底，建立完善工程台账。制定出台《宁国市城乡供水一体化工作实施方案》，完成总体布局和分区规划，推进工程勘测设计。坚持先建机制，后建工程，建立健全乡镇水厂资产并购划转、建设资金筹措、智慧化平台构建、日常运维管护、水费收缴补贴等工作机制。

（二）建设阶段（2022 年 6 月——2023 年 12 月）。围绕城乡供水一体化工作既定目标和年度任务，先行推进城市水厂管网延伸，加快推进中梅林区域供水一体化，统筹推进乡镇水厂规模化改造和单村水厂（站）规范化建设，有序推进面上小型供水设施提升改造。坚持建管并重，建成一处，验收一处，集中管理一处，切实发挥社会效益。

（三）提升阶段（2023 年 10 月——2023 年 12 月）。对工程建设管理系统及运维机制全面梳理，做到查缺补漏、完善提升；同时，对资金使用情况全面审计，确保资金充分发挥效益。

## 五、保障措施

（一）加强组织领导。成立以市政府分管市长为组长，政府办联系主任、水利局局长为副组长，相关单位（发改委、财政局、审计局、水利局、住建局、卫健委、自然资源规划局、交运局、经信局、农业农村局、市场监管局、生态环境分局、乡投集团、建投集团）分管负责人为成员的市城乡供水一体化工作领导小组，领导小组办公室设在市水利局，具

体负责协调推进规划设计、资金筹集、工程建设、运行管理、机制完善、检查调度等工作。

（二）加强责任落实。实施分级负责、分工负责，强化部门管理职责和乡镇、街道属地责任。乡镇、街道负责保障施工环境和占地补偿，配合乡投集团做好集镇水厂清产核资、资产并购等工作。水利局负责做好规划设计、主材采购和质量监管，水利局、财政局负责多渠道筹措工程建设资金，卫健委、生态环境分局负责做好集中供水工程水源地保护和水质监测，住建局负责协调推进市水务公司经营范围内管网延伸覆盖。乡投集团、建投集团负责按实施方案落实投资和加快工程建设。

（三）加强质量监管。树立民生工程质量安全第一意识，强化建设管理，严把规划设计、材料采购、工程建设、竣工验收各环，规范招标采购、建设监理、质量监督、资金拨付等流程，建设优质、安心工程。

（四）加强督查调度。对照目标任务，挂图作战，加快建设。领导小组按月督查调度，成员单位协作推进。加强工程建设资金使用管理，跟踪审计监督。适时邀请“两代表、一委员”开展视察、调研。

（五）加强舆论宣传。及时向社会通报工程建设进度和成效，主动接受群众监督，切实回应群众关注的热点、难点问题，营造工程建设良好氛围，减少涉及农村饮水安全的信访投诉等事件。

附件：市城乡供水一体化工作领导小组成员名单

附件

## 市城乡供水一体化工作领导小组成员名单

组 长：李 华 市政府副市长  
副组长：黄 兴 市政府办副主任  
王家柱 市水利局局长  
成 员：陈 茗 市发改委副主任  
鲍丽霞 市财政局系统工会主席  
吕 波 市审计局副局长  
刘习国 市住建局副局长  
李再进 市卫健委党委委员  
孙治平 市自然资源规划局副局长  
张宏友 市交运局副局长  
徐双喜 市农业农村局副局长  
田继刚 市市场监管局系统工会主席  
尹述国 市经信局总工程师  
郭宜群 市生态环境分局  
汪 诚 市乡投集团副总经理  
俞仲园 市建投集团副总经理  
潘建锋 市水利局党组成员

领导小组下设办公室，办公室设在市水利局，潘建锋任办公室主任，负责日常相关工作。

# 宁国市人民政府办公室关于印发宁国市创建全国“平安农机”示范县活动实施方案的通知

宁政办秘〔2022〕42号

各乡、镇人民政府、街道办事处，市直有关单位：

现将《宁国市创建全国“平安农机”示范县活动实施方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

宁国市人民政府办公室

2022年5月30日

（此件公开发布）

# 宁国市创建全国“平安农机”示范县 活动实施方案

为促进全市山区特色农业机械化又好又快发展，进一步强化全市农机安全生产监督管理长效机制，推进机械强农，助力乡村振兴建设，根据农业农村部、应急管理部“十四五”时期“平安农机”创建活动要求和省、市有关通知精神，结合我市实际，制定本方案。

## 一、指导思想

深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述精神和中央、省、市有关安全生产决策部署，牢固树立安全发展理念，坚持人民至上、生命至上，巩固发展“政府负责、行业主抓、部门协助、群众参与”的农机安全生产长效机制，深入推进农机安全专项整治行动，加强农机监管执法、治理能力和安全基础建设，预防和减少农机事故，确保农机安全生产形势持续稳定向好，为全面推进乡村振兴提供坚实保障。

## 二、目标任务

进一步完善市乡联动的农机安全监管机制，形成属地政府农机安全生产日常监管和市直行业检查相结合的监管体系，引导农业经营服务组织落实农机安全生产主体责任，确保监管无死角。

进一步营造浓厚的农机安全生产氛围，乡镇设置农机安全宣传栏比例达到 100%，开展农村地区道路交通安全宣传

阵地建设，农机驾驶操作人员安全意识和驾驶操作技能普遍提高，违法违规行为和安全隐患显著减少。

进一步推动农机监管力量向基层延伸下沉，积极推行农机安全生产“网格化”管理，乡镇农机安全监理员设置比例达到 100%、村级农机安全协管员设置比例达到 100%、农机服务组织设置安全生产管理人员比例达到 100%。

进一步提升农机监理水平，农机驾驶操作员参训率达到 90%以上，拖拉机、联合收割机上牌率达 100%、检验率达 87%以上，加快存量变型拖拉机淘汰清理，推广山区适宜的安全智能高效农机具，确保不发生较大农机事故。

进一步发挥典型示范引领作用，重点打造一批平安农机示范乡镇、平安农机示范村、平安农机示范主体，确保面上有提升、点上有突破的创建成效。

### 三、主要措施

（一）加强组织领导。创建全国“平安农机”示范县工作是全市安全生产工作中的重要一项，创建工作时间紧、任务重、要求高，各乡镇（街道）及有关部门务必高度重视、加强领导、精心组织、相互支持、密切配合，采取有力措施，狠抓落实，确保创建活动取得圆满成功。成立市政府分管副市长任组长的“平安农机”示范县创建工作领导小组（见附件），统筹调度、推进创建工作有序开展。将农机安全生产作为乡村振兴重要指标纳入乡镇目标管理考核。

（二）压实责任体系。各乡镇（街道）要落实属地管理责任，将农机安全生产纳入辖区安全生产日常监管，将农机



领域执法检查纳入辖区综合执法日常检查，积极在乡镇、村组推行农机安全生产“网格化”管理，逐步配齐乡镇农机安全监理员、村级农机安全协管员。市农业农村局要严格履行农机监管职责，强化源头管理，依法依规开展牌证核发、机具检审、安全检查等行政行为，引导行业生产经营单位、农机驾驶（操作）员落实安全生产主体责任。市应急管理局要将农机安全生产列入安全生产目标责任制考评，与市农业农村局共同组织开展“平安农机”示范创建督查指导工作，指导完善农机事故应急救援组织体系，不定期组织农机事故应急处置演练，提升事故应急处置能力。市财政局要保障农机安全创建工作经历投入。市发改委要在农机项目、燃油物资等方面加强指导。市公安交管部门、市交运局要履行道路交通安全监管责任，指导农村道路交通安全管理，定期向农机管理部门通报农机道路交通违法和事故信息，将“平安农机”纳入全市道路交通联席会议研判。市市场监管局要严厉打击农机维修网点、经销企业、生产企业非法改拼装农机具、销售假冒伪劣农机零部件、非法回收和倒卖报废拖拉机等违法行为。

（三）强化宣传教育。一是开展农机驾驶（操作）员安全教育集中培训。农机主管部门牵头，公安交管部门配合，开展农机安全教育学习集中培训，全年不低于4次。二是通过公开栏、宣传册、一封信、互联网、微信、短信多渠道深入开展全国“安全生产月”、“安全宣传咨询日”、“送安全知识下乡”等活动，提高农机手和广大农民群众懂法、守法和安全

生产意识，促进从“要我安全”到“我要安全”转变。三是迅速开展农村地区道路交通安全宣传阵地建设工作，在乡镇穿村过镇路段及重要平交路口张贴安全驾驶警示标牌，更新农机专业合作社安全宣传专栏，实现农村道路交通安全宣传全市行政村全覆盖。

（四）排查安全隐患。各乡镇（街道）、市直有关单位要及时开展农机安全生产隐患大排查，建立辖区内拖拉机、联合收割机等大型农机具台账，引导机手依法考取驾驶证，及时办理年审检，提高持证率。在重要农时、节假日等关键时点，要深入田间、茶园、果园、场院等重点区域，着重加强对农机生产企业、维修网点、农机合作社、有大型农机具的农业经营主体排查治理农机安全隐患。对重点农机生产经营企业，可通过购买社会化服务方式，委托第三方安全技术服务公司定期开展安全隐患检查。

（五）加大执法检查。农机主管部门会同公安交管、应急管理等部门要持续开展变型拖拉机专项整治，严格存量监管，加快淘汰报废力度，确保我市 2023 年底实现变型拖拉机清零目标。公安、交运等部门要加强道路交通安全执法检查，重点打击无证驾驶、违法载人、酒后驾驶、逾期未检、驾驶已报废农用车等违法行为。农业行政执法部门和乡镇综合执法部门要深入田间、场院、农村道路开展农机安全生产检查，对发现的违法违规行为，“应立尽立、应罚尽罚”，坚决防止农机安全执法“宽松软”。落实执法“三项制度”，主动公开执法信息，接受社会监督。

（六）规范农机监理。严格规范牌证照管理，推行政务公开，实施“亮尾工程”，落实惠农免收费政策，鼓励农机手积极购买保险。进一步提升农机监理水平，坚持持证上岗，加强人员培训力度，加大农机监理基础建设投入。进一步创新工作方式方法，持续开展作风建设，改进工作流程，推进服务便民化。

附件：宁国市“平安农机”示范县创建工作领导小组成员名单

附件

## 宁国市“平安农机”示范县创建工作 领导小组成员名单

组 长：李 华 市政府副市长  
副组长：黄 兴 市政府办公室副主任  
彭小强 市农业农村局局长  
操金荣 市应急管理局局长  
成 员：陈 茗 市发改委副主任  
鲍莉霞 市财政局系统工会主席  
任志国 市公安局交管大队大队长  
宁 浩 市交运局执法大队大队长  
田继刚 市市场监管局系统工会主席  
葛振林 市应急管理局总工程师  
汪卫东 市农业农村局农机中心主任

领导小组办公室设在市农机管理服务中心，汪卫东兼任办公室主任，张伯卫任办公室副主任，负责“平安农机”创建活动日常事宜。

# 宁国市人民政府关于陈新爱等同志 工作职务的通知

宁干〔2022〕4号

各乡、镇人民政府、街道办事处，市政府各部门、各直属机构，各派出机构：

经研究，决定：

陈新爱同志任市水利局副局长，免去财政局副局长职务；

郑智宏同志兼任市应急管理局副局长；

欧阳道芳同志兼任市退役军人事务局副局长；

免去刘凡同志宁国经济技术开发区（安徽宁国港口生态产业园）管理委员会副主任职务。

宁国市人民政府

2022年5月27日

（此件公开发布）

# 《宁国市支持科技创新若干举措》的政策解读

## 一、出台的背景和依据

为深入实施创新驱动发展战略，根据《安徽省人民政府关于印发支持科技创新若干政策的通知》（皖政〔2017〕52号）、《中共宁国市委 宁国市人民政府关于全面加快科技创新系统建设推动经济高质量发展的实施意见》（宁发〔2020〕15号）等文件精神，制定本政策。

## 二、制定意义和总体考虑

《若干举措》注重充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府引导作用，以奖励、后补助、股权投资和债权投入等多种方式，重点支持科技研发、成果转化、企业孵化产业化、创新服务体系建设、知识产权创造保护等，不断完善我市支持科技创新的政策体系，加大科技供给，切实发挥科技创新的引领作用。

## 三、出台的目的

贯彻五大发展行动计划实施方案，推进国家创新型县（市）建设，打造经济发展新引擎，促进新旧动能转换，实现经济社会高质量发展。

## 四、研判和起草过程

2022年年初，我局正式启动《若干举措》起草工作，在认真学习中央、省、市相关支持科技创新政策和深入企业调

研基础上，于 2022 年 3 月形成《若干举措》初稿，经局数次专题讨论后，形成《若干政策》征求意见稿；后结合重点部门意见征集座谈会、社会公开意见征集、重点企业意见征集等程序，于 4 月底形成《若干政策》送审稿。4 月 27 日，提交十七届人民政府第 6 次常务会议审议通过，于 2022 年 5 月 6 日由市政府办公室正式印发。

## 五、工作目标和主要任务

对我市依法注册、纳税的企业法人创新活动进行专项支持，大力提升全市企业自主创新能力。

## 六、重要举措

一是引导企业加大研发投入，全面落实研发费用税前加计扣除、高新技术企业所得税优惠、研发设备加速折旧等普惠政策。

二是鼓励企业开展新产品开发、重大关键技术攻关，强化科技创新项目支撑。对企业单独或参与承担的国家科技重大专项和重点研发计划等科技计划项目、企业承担的省级科技重大专项和重点研发计划等科技计划项目、企业开展新产品开发等关键技术攻关的予以奖励。

三是支持产学研一体化建设，对企业与高校院所建立产学研合作关系并共同开展项目开发的、我市企业购买高校院所先进技术成果并在我市转化、产业化的予以奖励。

四是培育发展高新技术企业，对首次认定的高新技术企业、通过重新认定的高新技术企业、异地整体搬迁至我市，并通过省科技厅高新技术企业整体搬迁认定的，分别予以奖

励。

五是强化科技孵化体系建设，对新认定的国家级、省级科技企业孵化器、加速器，新认定的国家级、省级众创空间新认定的宁国市科技企业孵化器（加速器、众创空间），各类科技孵化器（加速器、众创空间）在国家、省绩效考核中，获得优秀等次的，宁国市级及以上各类企业孵化器（加速器、众创空间）入孵企业新认定为高新技术企业的，分别给予奖励。

六是加强农业科技创新，设立科技特派员专项工作经费，用于支持科技特派员服务乡村振兴。

七是支持创新平台建设，对新认定的安徽省实验室、安徽省技术创新中心，新认定国家级、省级重点（工程）实验室、工程（技术）研究中心、企业技术中心、产业创新中心、工业设计中心、院士工作站、博士后科研工作站、制造业创新中心等创新平台，新获批的国家级、省级国际科技合作基地，分别给予奖励。对科研机构、高等院校单独或联合企业在本市创办先进产业技术研究院等形式新型研发机构，以及省内外知名检测机构在我市设立公共检测服务平台的，纳入我市一事一议奖补范围，给予必要的场地、设备购置等优惠政策；获得省认定及绩效考核资助奖励的，按省资助奖励金额 1:1 配套资助。

八是强化科技金融深度融合，由宁国市产业投资集团设立市科技创新基金，根据创业团队及项目综合评定情况，予以股权或债权等方式给予 100-1000 万元支持。设立的 1000



万元科技信贷风险补偿资金池，用于推动省科技融资担保公司、合作银行以科技信贷等方式给予科技型中小企业融资支持，对年担保费率不高于 1%的科技担保业务给予担保机构 1%/年的担保费补贴。对我市高新技术企业开展产品研发责任保险、关键研发设备保险、产品质量保证保险、专利保险等科技保险的，按照上级文件要求，给予配套支持。

九是鼓励重大科技成果创造，对获得国家科学技术进步、省科学技术进步予以一次性奖励。鼓励企业参加中国创新创业大赛、“创响中国”安徽省创新创业大赛、安徽省中小企业创新创业大赛的予以奖励。

十是强化知识产权管理、创造、运用、保护，每年组织 50 家企业开展宁国市高质量知识产权创造培育工程，以围绕我市重点发展的支柱产业和新兴产业，构建以企业为主体，市场为导向的高价值创造体系，聚焦关键核心技术和共性技术，实施高价值专利培育项目，形成一批高价值专利和专利布局，防范经济风险。打造宁国市核心产业核心竞争力，对入选培育工程的企业，一次性给予 5-10 万元奖励。

## 七、保障措施

设立“科技创新专项资金”4000 万元，专项资金实行预算管理和总量控制。

## 八、政策咨询渠道

政策咨询部门：科技局

联系人：高新技术科科长李甜

联系电话：0563-4113727

## 2022 年 1-4 月全市经济运行情况

今年以来全市上下扎实做好助企纾困，大力支持实体经济发展，积极推动工业高质量发展，全市工业经济保持平稳运行态势。1-4 月，全市规模以上工业增加值同比增长 8.2%，比宣城市平均水平高 0.3 个百分点，居宣城市第 3 位。

1、发展质量稳步提升。近年来，我市深入实施创新驱动发展，开展工业企业综合分类评价，全市工业经济高质量发展成效明显。1-4 月，全市战略性新兴产业产值同比增长 24.7%，高新技术产业增加值同比增长 10.9%，“两新”产业增长较快，创新势头发展良好。

2、新增企业支撑有力。近年来，全市上下围绕重点产业链，深入开展“双招双引”工作，新增企业对经济增长支撑有力。2021 年以来，全市新增规上工业企业 91 家，占规上企业总数的 23.1%。1-4 月，新增企业对全市工业增长贡献率为 40.5%，拉动全市增长 4.0 个百分点。

3、工业用电量增速小幅回落。今年以来，受疫情影响，物流受限，工业生产收到短期冲击，增速放缓。4 月份，全市工业用电量增长 4.6%，比 3 月收窄 1.9 个百分点；1-4 月份，工业用电量增长 8.4%，比 1-3 月份收窄 1.5 个百分点。