

目 录

1. 建立科学、公平、完善的招商项目预审制度	1
2. 关于工业地产项目管理的几点建议	3
3. 完善项目规划建设管理	5
4. 浅谈企业建设中遇到的困难与解决方案	7
5. 关于在外环路非机动车道设立外来车辆 临时停泊点的建议	10
6. 关于进一步优化为企服务的几点建议	12
7. 关于抽调人员到经济发达地区挂职锻炼的建议	15
8. 宁国经开区中小型企业发展现状及对策研究	16
9. 关于提供暑期托管服务的建议	19
10. 关于园区产业发展和党建工作的建议	20
11. 关于推动工业项目建设和园区企业服务的几点建议	22
12. 让“资本”招商在园区兴起	24
13. 畅通物流，降低企业物资流通成本	26
14. 关于建立经开区大督查大督办工作机制的建议	28

15. 关于推进体制机制改革、进一步优化营商环境 的几点建议·····	30
16. 关于大力发展智能服务商和工业互联网平台的建·····	33
17. 关于建立企业外协互助机制等工作的建议·····	35
18. 关于开办假期托班的建议 ·····	36
19. 关于强化园区土地要素保障的相关建议·····	38
20. 进一步提升机关干部教育质量的几点建议·····	40
21. 关于建立招商引资企业资信调查制度的建议·····	43
22. 在优化营商环境中加快构建新型政商关系·····	44
23. 关于建立经开区招商引资有效信息奖励机制的建议·····	47
24. 规范企业用地行为，释放土地要素活力·····	48
25. 关于扩大开发区南山园区幼儿园规模的建议·····	50
26. 新形势下如何加强经开区宣传工作·····	52
27. 提升企业本质安全水平的建议·····	54
28. 创新管理体制，激发经开区高质量发展动力活力·····	57

编号：01

建立科学、公平、完善的招商项目预审制度

办公室 胡 玄

一、存在问题

1.目前宁国市招商项目提交的项目可行性研究报告 99%为非正式机构编写，投资额度、销售额、纳税额等数据严重失实。编写的第三方为了追求经济效益，无论何种项目，都将数据远远放大至宁国开发区的入园门槛以上，从而保证客户顺利通过项目预审，自己得到持续的收益。

2.项目评审不科学。在目前园区土地极其紧张背景下，除了环保、安监在业务角度提出问题，缺少专业的产业把关，没有调出企业前三年的财务报表，没有分析企业的增长率及过去的亩均税收，有的企业过去一年亩均税收才 3 至 4 万，提交的可研摇身一变就成了预计未来亩均税收 30 万，对项目评审造成了严重的错误引导。

二、相关建议

建议建立科学、公平、完善的项目预审制度。2021 年宁国市委办、政府办联合发文出台宁国市工业企业分类综合评价实施管理办法。从企业的亩均税收、亩均销售额、单位能耗、有效发明专利数、研发占比 5 个方面对经开区所有企业进行打分，根据企业绩效综合评价分为 A、B、C、D 四类。我们同样也可参考这种模式，对拟落户的企业过去三年的销售额、亩均税收、

单位能耗、年增长率、研发占比等方面进行打分，针对企业得分进行分类供地或盘活低效闲置资产。

三、存在意义

第一，可以避免“劣币驱逐良币”。有的企业过去业绩优异、但为人实实在在，数据一点不浮夸，提交的可研也就刚刚达到开发区的门槛标准。有的企业过去业绩不堪入目，但胆子大、数据浮夸，提供的可研远远超过开发区的门槛标准。如果有一个完善、科学、公平的项目预审制度，就会让大家更加火眼金睛地看待这些项目，避免“劣币驱逐良币”的情况发生。

第二，可以最大程度保护每一位干部。有的项目质量不高，但社会关系非常好，通过上级领导打招呼的方式来落户。之前宁国化工集中区的“双 50”标准是高，但的确阻挡了很多低质量的关系户项目落户。同时又对 500 强企业、上市公司设定了“一事一议”的条件，避免了和优质化工企业谈判门槛高的劣势，所以出台科学、公平、完善的项目预审制度可以保护每一位干部，同时大大降低经办干部腐败问题的发生。

第三，助力解决“落户难”问题。落户难已成为目前宁国市招商引资这个“一号工程”的重大问题之一。可以此为契机，将这个问题延伸探讨，推动我市招商引资工程得到更高层次、更高质量的发展。

编号：02

关于工业地产项目管理的几点建议

办公室 胡 玄

一、存在问题

1.目前宁国经开区土地资源紧张，但存在着大量低效闲置资产。以2020年及2021年经开区企业纳税排名为例，经开区逾1000多家工业企业，年纳税200万的体量可在经开区两年排名分别为104位和146位，说明经开区目前存在着大量腾笼换鸟工作亟待开展。

2.在客商与拟转让土地、厂房的企业洽谈的过程中发现，很多企业参照千洪或其他小微产业园的价格开转让价格，导致厂房每平米的价格在3000元/平米以上。例如，宁国长乐林公司占地20亩，5000多平米的厂房，要价高达2000万。小微产业园高昂的厂房价格严重扰乱了宁国市工业土地厂房的价格市场，已成为阻碍经开区开展盘活低效闲置资产工作的重大绊脚石。

3.宁国已运营的小微产业园质量普遍较低。客户多数为本土租赁无法拿地或主动上门政府无法供地的企业。项目质量普遍不高，各自产业园没有真正建立起高质量的产业招引体系。

4.高昂的小微产业园价格会导致宁国在优质小微企业争夺中丧失选择主动权。优质的小微企业具有广阔的发展前景、完善本地产业链以及吸引关联企业落户宁国的特点。高昂的小微产业园厂房价格会导致优质的小微企业选择成本更低的地区落

户，而在其他地区落户不了的、产业层次低、质量低的企业无处可选的时候才会选择高价买厂房落户。

二、相关建议

1.2021 年宁国市委办、政府办联合发文出台宁国市工业企业分类综合评价实施管理办法，经开区的腾笼换鸟工作已拉开帷幕。若同意利用旧土地、厂房建设小微产业园项目将大大增加经开区腾笼换鸟工作的难度，同时小微产业园项目涉及利益大、关系网复杂，一刀切的禁止也有利于保护经开区的干部。

2.改变工业地产项目盈利模式，对工业厂房价格进行全面限价。改变目前宁国工业地产的盈利模式，从单纯的厂房出售获利转变为“厂房+招引企业税收分成”的模式。若仅以价格谋收益，越是质量低、难落户的企业才愿意越高的价格买厂房，将会使政府与小微产业园的利益产生对立；若对小微产业园厂房售价进行限价，一来有利于降低宁国其他低效闲置资产的价格，二来有利招引其他高质量、高税收的小微项目。再加上将小微产业园单纯的厂房出售获利转变为“厂房+招引企业税收分成”的模式，统一了政府和小微产业园运营者的目的和利益，共同专注招引高质量、高税收的项目，从而实现共赢。

三、存在意义

相信通过以上方式，一来可以改变目前小微产业园存在的部分乱象，二来可以对目前的低效闲置资产价格进行冲击，腾出一定的低效闲置资产，为项目“落户难”的问题继续破冰！

编号：03

完善项目规划建设管理

投资服务中心 尚之坤

为了营造良好的招商引资环境，促进园区高质量发展，近年来，宁国经开区利用专项债资金、政府资金加大了园区的基础设施投入，如园区道路新建、改扩建工程，港口园区水厂、污水厂新建、改扩建及供水、雨污水管网建设。为了充分发挥资金效益、工程效益，特向园区建言献策：

一、整合园区规划建设资源

目前，经开区管委会有建设局、投资服务中心、港口片区、建投公司、港投公司等承担园区的建设任务，因信息不集中、不共享，给规划建设造成一些片面性。

建议：整合园区规划建设资源，从体制上改变这种现状。

二、规范 EPC 建设程序

EPC 项目近年来在经开区全面推开，当时初衷是为了简化一些建设程序、节省时间，但在实际操作过程中，操作人员对工程的实际建设成本把握不准，有些项目仅凭粗糙的可研及估算就开始招标，不仅造成项目建设成本大幅上升，还给后期审计决算造成很大困扰，造成政府资金的巨大浪费。

建议：建立完善经开区层面 EPC 项目审查机制。

三、提升项目负责人员的业务水平

经开区每年基础设施建设投入了大量的资金，有些项目在规划的科学性、工程计量的准确性等方面存在问题，有的项目

过度设计，有的项目将造价、计量全面委托给了监理与跟踪审计等单位，将项目预算全部交给了造价部门，内部审核缺失，造成了业主对项目把控的失控。究其原因，主要还是现场人员业务水平及工作态度导致。

建议：建立经开区项目建设全过程究查体制。

编号：04

浅谈企业建设中遇到的困难与解决方案

建设局 徐旺生

近期常有企业反映建设时遇到的两个具有代表性的难题，一是企业之间高差较大、边坡处理费用高；二是企业重组烂尾楼处置等问题。现将存在问题的原因与解决方案初步分析如下：

一、企业间挡土墙及边坡防护问题

由于企业建设时序有先后，当相邻企业高差较大时，挡土墙及边坡防护费用较大，据了解，产生此问题的主要原因有两个，一是供地时未考虑企业之间高差，规划方案中企业建筑物与相邻企业围墙等已建工程之间无合理退让；二是企业建设过程中未严格按照规划方案实施，一个企业抬高场地标高，另一个企业降低场地标高，本来高差不大，施工后形成了较大的高差。宁国属于丘陵地区，地形复杂，同一块场地可能部分区域处于挖方区，其他区域则处于高填方。如挡土墙基础处于高填方区域，基础处理需采用桩基或注浆等工艺，产生较高的费用。

解决方案：一是供地时应考虑相邻地块高差，指导企业科学制定规划方案，企业之间尽量不用挡土墙，采用放坡后坡脚做护坡的处理方式。同时告知企业，在施工过程中对场地竖向不宜做大的调整，要考虑对相邻企业的影响。二是企业间共用围墙（挡土墙），不愿共用时可参照拆迁安置房建设的方法，先开工的企业基础施工时将隔壁企业围墙基础一并施工，代建的基础费用由后施工的企业支付。

二、企业重组时烂尾楼处置问题

经开区部分企业，建设过程中由于各方面原因，房屋中途停建，或者只是施工了基础部分就停工了。由于参建责任主体发生变化，以前是在住建局办理施工许可的，建设单位变更需要重新办理施工许可，施工单位变更需要办理施工许可变更。由于时间较长、质保资料不全及现行结构、抗震等设计标准较建房时有了很大的提高。对于此类问题，住建局表示现由经开区负责，但因前期是由住建局监管，经开区难以直接办理施工许可证。对于此类历史遗留问题，企业也无所适从。对于 2016 年 7 月 1 日以前已建成的工业建筑，2021 年 8 月 10 宁国市政府出台了《宁国市妥善处理不动产登记历史遗留问题实施意见》规定，不动产统一登记实施前，工业等实体经济项目已建成投产，因缺少规划、建设等批准文件的，申请办理不动产登记时，按下列流程办理：

1.城市管理部门对企业的违建和违法施工行为依法依规进行调查处理。

2.市自然资源和规划部门对建筑物进行规划核实（认定）。

3.企业委托具备相应检测能力的合法检测机构对已通过规划核实（认定）的建筑物进行“建筑结构安全和功能正常使用鉴定”“消防安全鉴定”，并将鉴定结果报住建部门确认，消防救援大队提供消防安全技术指导。

4.企业所在经开区（管委会）或乡镇（街道）负责对企业追缴同期基础设施配套费等相关规费，并出具 2017 年 12 月 31 日前已建设、上述相关规费已缴清的书面说明。

解决方案：一是烂尾楼主体结构基本完成。可采取鉴定、加固、鉴定的模式，即由设计单位先鉴定，根据鉴定结果确认是否需要加固，如需加固，加固后再鉴定；如不需要加固，待房屋建成后再鉴定。二是仅进行基础部分施工的，可由原设计单位或具有资质的设计单位，根据已完工基础部分的实际情况，确定建筑为全部利用、部分利用还是不能利用，再出具设计图纸，待图纸审查后办理施工许可。工业企业烂尾楼问题情况复杂，建议就如何解决此类问题，市政府层面出台管理办法或指导意见。

编号：05

关于在外环路非机动车道设立外来 车辆临时停泊点的建议

华丰耐磨公司 方剑锋

外环路非机动车道及厂区至主路引导路两侧，凌晨至上班高峰期间，经常停放数辆柜式货车或挂车货车。少数情况下，由于司机师傅未能留心留意，留出通道过于狭窄，非机动车根本无法通过。给非机动车骑行人员造成一定的视线遮挡或视线盲区，存在安全隐患。如图所示：



建议根据货车的夜间停泊流量，与有条件的企业洽谈协商，在企业厂区内设立 1-2 个货车夜间临时停泊点。（司机师傅停放

完成，需要备留联系方式，方便因工作需要及时联系挪动），各方允许情况下，我们可以以“宁国特色”为主题，统一设计制作停车号码牌，放于各企业，赠予来宁的货车司机师傅们，让司机师傅们在驰骋全国之时，为我们宁国树面流动的广告牌。

有些厂区用地相对紧促，无法设立临时停泊点。通过努力是否可以在外环路段马路两侧一些荒芜地段，不影响市政地方，建立外来货车临时停泊点。

编号：06

关于进一步优化为企服务的几点建议

经济发展局 王 军

随着网格化管理持续推进和“四送一服”深入开展，经开区与企业联系沟通更加便捷、通畅，园企关系更加和谐、融洽，园区营商环境更加优化。但在日常走访过程中，也发现一些问题，如：调研走访频次过高，涉企检查较分散等，一定程度上影响了企业正常生产经营。为进一步优化为企服务，结合工作实际，提出个人建议如下：

一、统筹各级调研

1.对于上级领导、部门，兄弟县市、园区来园区调研、交流学习的，建议排定调研企业时尽量不要重复（因大多排定的是龙头骨干企业，重复可能性较大），可交叉安排，避免出现一家企业一周接待多批，甚至一天接待多批的情况，尽量减少对企业的重复打扰。

2.对于我市领导、部门到园区企业调研的，除尽量不重复，兼顾中小企业外，还应就企业接待人员进行“松绑”，不做硬性要求，尽量减少由企业主要负责人接待，分管副总或办公室主任等也可。同时也需考虑减轻属地（经开区）负担，市级领导走访联系包保企业，建议由其办公室联系直接对接、走访，如不熟悉的企业，第一次走访可由经开区陪同；部门走访园区企业，建议自行联系、走访，这样也便于经开区能够腾出更多精力开展主责主业。另外，建议进一步明确职责分工，按照归口接待，

避免凡是调研接待都由经发局安排或负责。

二、统筹各部门检查

1.多开展联合性检查。对于日常常规检查，经开区、街道办事处、市直相关部门可加强信息互通，约定时间联合入企就安全生产、环保、职业健康、特种设备等方面进行集中检查。可探索将每月某一周或某一周的某几天固定为集中检查周或集中检查日，建章立制，便于企业合理安排时间和人员。

2.多开展指导性检查。日常检查时发现问题后，可采取更加人性化执法，除人为故意外，可提倡首违不罚。现场发检查记录单，明确整改时间，之后进行复核。如仍未整改，再进行处罚，避免因直接处罚影响企业征信，并因征信问题影响企业项目申报、政策争取等一系列问题。

三、统筹各方面服务

1.加强涉企专项培训。年初可征集企业意见，根据企业意愿有计划开展一些企业感兴趣和实用的培训，如环保、安全生产、劳动纠纷协调、项目建设、消防等方面，安排企业具体经办人参加，效果会更直接、明显，避免一些务虚的培训，既占用企业时间，又让企业产生抵触心理。

2.优化网格化服务管理。园区“四送一服”工作已开展多年，每个联企干部与所联系的 5 至 10 家企业基本建立了比较稳定、顺畅、紧密的联系，联企干部桥梁纽带作用已基本发挥。为真正做到“无事不扰、有求必应”，建议与市“四送一服”工作同步开展，除完成每月需上报的任务外，调整每月走访为每季度走访，减少或取消纸质盖章版走访日志报送等。每季度报送一次汇总

走访情况、问题办理情况等，平时收集或企业反馈的问题以交办单形式及时交办，纳入绩效考核。

3.精准推送、快速兑现政策。整理汇总各级政策，及时对企业进行宣传解读。加快智慧园区建设，利用大数据平台为企业进行精准画像、精准匹配，将“政策礼包”点对点推送，变“手动”为“机动”，确保优惠政策“一次能看懂、一次能办好”，提高政策知晓率和实效性，帮助企业用足用好政策。深入推进“免申即享”“即申即享”，扩大覆盖面。暂时无法推行“免申即享”的，要简化办理流程，统筹协调相关部门实现数据共享核验，政策申报尽量清单化、简洁化，减少第三方机构参与，避免第三方机构过高收费，促进惠企资金直通、直达，使企业最大化享受政策红利。

编号：07

关于抽调人员到经济发达地区挂职锻炼的建议

小镇办 黄炜

项目招引和改革创新是开发区发展的重要动力。这些年开发区积极围绕长三角地区，开展招商引资和学习借鉴，项目质量及亩均税收、标准地改革等取得了良好的成效。但目前也面临信息渠道不多、破解难题缺乏新举措的压力。从周边县市情况来看，宣城、广德等地多年坚持安排人员赴沪苏浙地区跟班学习、挂职锻炼，如宣城在上海松江、江苏嘉兴，浙江湖州、萧山等地，广德在上海闵行、青浦工业园区、临港集团、江苏常州等地，取得了“一举多得”的效果，引来了“金凤凰”、锤炼了“生力军”、招来了新项目、展示了好形象。

建议经开区根据近年来招商的主要来源地、周边产业转移重点地区、意向合作的园区、重点大型企业院所等，抽调年轻有能力的干部挂职锻炼，多宣传推介宁国，多结交企业朋友，多收集管用的政策和办法，促进园区项目建设和创新发展。

编号：08

宁国经开区中小型企业发展现状及对策研究

建投集团 张林波

一、园区中小型企业发展现状

宁国经济技术开发区目前在册企业 2360 余家，其中大多为中小型企业。长期以来，中小型企业在促进园区经济发展、吸纳社会灵活就业、优化产业结构方面扮演着积极且重要的角色。但是，中小型企业的劣势是规模小、实力弱、抗风险能力差，往往处于行业的中低端或者是产业的萌芽期和发展期。

基于中小型企业发展的特点，中小型企业主往往在管理企业或进行企业决策时，大多凭自身的个人经验来操作与判断。换句话说，中小型企业没有建立起现代企业的管理制度和科学决策机制。企业发展往往受中小型企业主自身的影响较大。

与此同时，中小型企业在急需资金周转向金融机构融资时，不仅面临金融机构严格的审核，而且融资的时间周期特别长，难度大且成本高。

面对外部激烈的市场竞争与内部企业转型升级的双重压力，中小型企业的自身管理方式及融资模式已无法满足现代园区中小型企业发展壮大及要求及中小型企业日益增长的融资需求。

二、对策与建议

成立园区企业间“互助社”及设立互助基金。

（一）互助社的运作

互助社由园区管委会方、园区内企业方及第三方服务机构等（金融机构、企业管理、技术咨询机构等）多方参与。互助社负责收集企业反映的公司发展经营中遇到的困难及棘手等各类问题。互助社组织行业专家进行专家会审并给出针对性解决方案和措施，对症下药。

互助社主要是当好企业的“保姆”，向企业提供发展战略与方向、公司经营与管理、技术升级与改造等多方面的支持与帮扶。

（二）互助基金来源及使用

成立开发区企业间资金互助社并设立园区互助资金。资金互助社由有意向且符合条件的园区中小型企业加入。企业互助基金的资金来源为企业自筹、财政支持和社会融资三部分。

以园区目前统计在册的 2360 多家企业为例。假设有达到入社要求且有意向入社的园区企业有 500 家，每家企业入社缴纳 10 万元作为互助基金，财政支持及社会融资暂且忽略不计，则互助基金总共有 $500 \text{ 家} \times 10 \text{ 万元/家} = 5000 \text{ 万元}$ 。

在互助基金中：

1.按基金总额的 30%即 1500 万元，作为入社企业短期贷款互助资金存于托管银行。短期贷款期限不超过 12 个月。

在企业有资金需求时，通过托管银行低息给企业发放贷款。根据资金的大小，对低于 50 万元的小额互助金可直接凭企业信用单独向互助社委托的托管银行贷款；对超过 50 万元的大额互助金，企业可通过互助社成员互保向托管银行贷款。贷款资金的上限额度为 100 万。

托管银行贷款审批流程及放款时间要做到高效便捷。保证

做到三日内将资金发放到用款企业。争取做到企业当天申请、托管银行次日审核完毕、第三日互助基金放款到位。

贷款期限届满时，托管银行负责追回贷款企业的短期贷款互助金及相应利息。资金及利息继续存于托管银行专用账户，作为入社企业的短期贷款互助资金循环使用。

2.按基金总额的 30%即 1500 万元，作为互助社长期不动本基金，存入与互助社合作的银行，平时用于购买银行的长期理财产品，并以此为入社企业的商业银行贷款提供担保服务。要发挥互助社长期不动本基金的杠杆作用，商业银行按存款放大一定倍数（5 倍以内）的规模向入社企业定向发放贷款。

3.按基金总额的 20%即 1000 万元，用于购买园区国有建投集团公司三年期或五年期融资产品，所得利息按企业入社缴纳的资金比例返还给企业，盘活企业的闲散资金。

4.按基金总额的 20%即 1000 万元，用作资金互助社的定投基金，扶持园区内的专精特新等有条件的企业上市。上市成功，则定投基金享受资金增值收益；上市失败，则定投基金转为持有被定投企业的股份，参与企业日常的利润分成。

三、意义

企业发展的好与坏、大与小和企业的管理团队的自身素质密不可分。通过成立“互助社”，让企业在自身管理团队之外，增加企业的外部“大脑”，为企业集思广益、排忧解难。融资方式及融资渠道的多寡，直接影响着企业的生死存亡与运营效益。通过设立互助基金，降低了企业的融资成本、增加了融资渠道、提高了融资效率、盘活了企业的闲置资金。

编号：09

关于提供暑期托管服务的建议

总工会 程 宁

问题：部分经开区企业双职工家庭的子女暑期无人照看，特别是尚处于幼儿、小学阶段的子女，此类家庭只能选择把小孩送到托管班。而托管费用每月 1500 至 2000 元不等，额外增加了职工的经济负担。

对策：在暑期开展托管服务，减轻双职工家庭经济负担。

1.场地方面：可以利用企业内部的培训室、会议室、公办民办幼儿园、小学。

2.师资方面：聘请临时老师、暑期大学生志愿者、实习生等。

3.资金方面：上级工会配套补助、企业行政补助、家长少量负担。

计划：今年暑期在 3 家企业开 5 个托管班作为试点，解决 140 名幼儿一个月的托管问题，费用由上级工会和企业承担。根据试点情况，明年适时扩大暑托班的覆盖面，并形成一定的制度安排。

编号：10

关于园区产业发展和党建工作的建议

双巨电器公司 张成浩

根据目前市场形势，各行各业均受到影响。市场订单量逐步下滑，产值、税收下降明显。同时在对员工就业上也带来影响。针对园区发展提出以下建议：

一、分开布局，协同发力

1. 联合园区龙头企业及上市企业，加强扶持市场竞争力。通过企业自身优势，鼓励企业加强研发投入，保持较强的市场竞争力。

2. 鼓励龙头企业、上市企业与省外或宁国市以外企业建立合作关系，需要政府建立沟通桥梁搭建合作平台。通过参观、走访、组织交流会等形式搭建交流平台。

3. 鼓励企业相互之间带业务，如配套家电企业相互介绍业务。也可以由宁国企业引荐家电、汽车终端企业，由政府搭建平台，组织宁国中小型企业进行交流，寻找合作商机。

4. 发挥宁国市内部园区企业优势，最大限度提升园区内需。通过政策补助，鼓励园区企业之间建立业务关系。通过大企业带小企业，中小企业之间相互合作牵手，补充园区企业订单，从而带动企业发展及产值增长、税收增加。

二、党支部联动搭建合作平台

1. 组织园区内党支部互动，组织园区内各支部对所在企业进行参观，相互学习讨论。

2.通过参观过程可以了解相互之间需求，由各支部组织自身企业整理需求清单，再由开发区党工委或支部牵头组织相关企业共建，进一步发挥党支部作用。

编号：11

关于推动工业项目建设和园区企业服务的几点建议

经济发展局 杨洁

一、推动工业项目建设

项目建设是拉动经济增长的重要引擎，“项目为王”的理念在开发区植入多年。就经开区而言，工业项目自签约之后，为推动项目建设能做的工作其实很有限，“八通一平”这些基础性工作已经是常规动作，内生动力仍旧在企业自身，因此提出一点不成熟的建议：

1.在签订招商协议的时候，拿出一部分优惠政策向项目开工倾斜。例如1个月内动工，3个月内动工，6个月内动工等不同档次的奖励层级。

2.供地后一年不动工的项目，土地予以收回。2021年之后，省自然资源厅和省发改委项目库信息共享，供地项目未报开工信息会反馈到省自然资源厅，久不开工会给省厅造成土地资源不紧张的不良印象。例如，铁蹄机械（33.7亩）2018年8月22日挂牌出让，于2021年才开工建设；宏骏汽车（30亩，预留30亩）2018年10月22日挂牌出让，于2021年才开工建设；隆光制刷（20亩）于2020年5月7日挂牌，至今未建；源光电器（80.5亩）于2019年出让，2021年动工后，2022年项目停滞，现嫁接工业地产项目。造成土地资源的闲置和浪费，等待落地的项目外流。

二、加强园区企业服务

1.开通掌上园区。利用大数据网络，开通掌上园区，反映问题能够及时收集、及时处理、及时反馈。

2.开展暑期小课堂。宁国外来务工人员较多，很多携子女来宁。经开区在子女就学、暑期假期托管上能否进行探索，依托企业开展“暑期小课堂”，进行子女托管，招聘大学生实习生进行帮扶。

3.为外来务工子女家庭安装监控。2021年园区某企业外来务工子女在家中无人看管，造成孩子受到伤害。建议能否免费为需要的家庭安装监控，家长可以实时监测家中状况。

编号：12

让“资本”招商在园区兴起

财政局 钟小华

随着经开区体制机制的改革暨“管委会+公司”新模式的不断推进，招商引资工作的方式也要不断推陈出新，传统的坐地招商、政策招商早已不再对企业有强势的吸引力，招商模式逐步实现从资源招商、政策招商（主要是自身财力及土地资源有限）向资本招商转变。加大“资本”招商力度，促进传统产业升级和新兴产业培育，把产业链招商与资本招商结合起来，在招商落地的过程中，让资本来助力，促进项目快速落地，让招商工作如虎添翼。做好资本招商，我认为可以从以下几点入手：

1.吸纳专业的懂“资本”招商人才，成立专门的招商队伍。资本招商实际是一个投资的过程，需要懂资本和招商专业人士来运作，需要一定的实际业务操作和招商技能。不等同于普通的招商。

2.园区现有企业，可通过“资本”招商完成产业结构调整和优化升级。股权投资基金是资本招商的一种，具有“四两拨千斤”的功效。针对园区现有技术含量高的、市场前景好的优质项目，通过必要招商手段与方式的嵌入，引入股权投资基金，由基金管理人选择项目投资，既能解决现有园区企业资金短缺的问题，从而助推产业结构调整和产业优化升级，时机成熟还可以推动企业重组与并购。

近年来招引的企业，许多公司总部都在外地。随着在宁公

司慢慢发展与壮大，同时为了促使公司总部搬迁至宁国，让他们扎根宁国发展，仅凭传统的资源、政策等招商手段已难以满足于他们，而他们需要的是一些金融服务，我们可以通过以“资本”运作为主导，调用一些产业资源，如引进一些创投、风投等公司嵌入企业，利用资本力量撬动要素资源聚集，培育创新动能，更好服务企业创新创业创造。

3.招商引资过程中，针对“大好高”项目，大胆通过“资本”招商模式（产业基金），以实现企业需求。招商过程中传统的土地与财政政策也满足不了企业需求，一个好项目可以把产业战略规划、招商资源整合、金融资本导入有机地整合在一起，形成一套完整的解决方案，产业战略做招商的方向指引，让招商有清晰的目标；而项目在落地的过程中和后期发展阶段，都需要资本的支持；规划、招商、资本导入，是产业发展的不同阶段。把三个要素统一整体考虑时，就是产融结合理念，也形成了产融结合一体化解决方案。通过这种产业基金融资模式，既能解决经开区资源紧张问题，同时也满足了企业的需求。

资本招商是产业经济发展过程中一种新型的招商模式，也是当下政府开展招商引资、助推产业发展的有力手段，目前经开区对“资本招商”的推行已经开始小试牛刀。经开区的资本招商可以大胆依托三大国资平台（建投、产投、乡投），围绕投资全链条打造“引进团队—国资引领—项目落地—股权引进—循环发展”闭环。联合创投风投等产业基金群，形成“引导性股权投资+社会化投资+投资基金+基金管理”的多元化投融资体系。

编号：13

畅通物流，降低企业物资流通成本

招标办 郑旭华

近年来，受疫情影响，特别是4月以来上海疫情的不断加剧，对物流行业冲击明显，在全力恢复生产的大背景下，园区各企业的原材料、产成品等物资运输需求与物流供应矛盾凸显，给企业生产经营造成诸多不便，也充分暴露出在补齐企业物流短板上，需要园区上下持续发力和重视。

一、疫情防控下企业物流的主要问题

目前，在经开区已经集聚汽车零部件各类细分领域企业400余家，产业梯队逐步形成，据不完全统计，2021年规上汽车零部件企业达到100余家，产值达240多亿元。而作为汽车产业供应链中的重要一环，在经开区快速融入“长三角一体化”发展的时代背景下，一段时间以来的上海疫情，给园区供应链上的各企业生产经营造成了很大冲击，面临着诸多问题。

1.供应端：各地不同的交通封锁政策导致物流企业不能正常运转，甚至物流活动被迫停止，对物流行业生存发展造成巨大冲击。随着疫情形势变化，短时间物流从业人员的匮乏，又影响物流企业能够快速适应市场恢复的变化特点，造成市场供需矛盾。

2.需求端：疫情之下，各企业纷纷停业……继而，循序渐进的复工复产，原有的供应体系不能有效衔接，对物资供需企业都造成保障不畅。一方面，企业面临着物流供应信息的不畅，

不能有效链接到运输企业；另一方面，受物流成本快速攀升，企业的物流费用支出挤压利润空间明显。据不完全统计，此次上海疫情期间，企业单趟物流成本相较以往高达 100%以上，而且出现物流信息匮乏和运输能力不足的局面。很多企业被迫暂停、延迟采购或者交货时限，对企业生产发展影响深远。

二、保障物流畅通的解决路径

1.积极谋划物流仓储园区。特别是疫情所暴露出园区在保障企业物流运输上的短板，园区物流市场已经到了需要建立统一市场的时候了。比如保隆公司的配套物流企业是其上海公司自行引进的，但该物流企业很难在园区找到自身发展壮大的客户群；而且疫情期间，只能点对点配送，不能形成有效资源的整合。按照物流仓储占企业产值的 20%计算，单纯在汽车零部件企业领域，物流仓储企业市场规模有 50 亿以上。因此，在园区规划建设物流仓储园，具有一定的市场空间和需求情景。

2.积极引进第三方专业化、网络化物流企业。疫情冲击下，构建高效的物流网络体系，能够最大程度降低各方成本。在现有格局下，积极引进京东物流、菜鸟网络等领先的物流企业或者平台公司，能够极大促进各类信息的整合，能为企业物资快速周转、调运发挥高效作用。

编号：14

关于建立经开区大督查大督办工作机制的建议

征管办 潘宏贵

自 2019 年 10 月，薪酬制度改革实施以来，经开区各项重点工作考核有序推进。但在实际考核工作中，我们发现，部分工作推进不快、完成度不高。针对目前现状，建议建立经开区大督查大督办工作机制。具体建议如下：

一、建立督查督办联席会议制度。建议由纪工委书记担任督查督办召集人，成员由党群部、考核办、纪检监察室负责人组成。专项督查过程中，牵头局室负责人和具体工作人员要参与督查活动的全过程，及时了解该项工作推进情况。

二、建立督查督办台账制度。督查事项确定后，纪检监察室同步建立督查台账，所有的督查事项都要明确牵头督查局室、责任单位、工作计划、节点进度、办结时限等。对督查事项视情采取定期督查（分日督查、周督查、月督查、季督查四类）或不定期督查，既要对工作结果进行督查，也要对工作过程进行督查，推动督查事项按节点进度加快实施。

三、建立督查监督考核机制。将纳入督查台账的所有事项列入牵头单位和配合单位季度和年度绩效考核任务，对完不成任务的，按照季度和年度考核方案要求予以扣分。采取结果考核与日常考核相结合的方式，既对事项是否完成进行考核，也对工作进展是否达到节点要求进行考核。

四、建立督查研判监察机制。由纪检监察室负责，每项督

查任务都要进行全区通报，特别是对未按期完成的事项进行分析研判，查明事项未完成的原因。对未完成的工作任务，牵头单位要说明原因，并明确办结时限。造成重大影响的，由纪检监察室牵头，立即启动问责机制，查明事情原委，追究相关人员责任。

督查督办工作是推动工作的重要手段和方式，建立大督查大督办工作机制，有利于经开区各项会议议定的意见能够迅速落实，有利于重大、重点项目快速推进，有利于提升工作效率、营造更好的营商环境，力争形成事事有人追踪、事事有人抓落实的工作局面。

编号：15

关于推进体制机制改革、进一步优化 营商环境的几点建议

经济发展局 戴芬芬

2019年5月，国务院印发了《关于推进国家级经济技术开发区创新提升打造改革开放新高地的意见》（国发[2019]11号），鼓励国家级经开区深化“放管服”改革，优化营商环境，优化机构智能，推进协同高效，健全完善绩效激励机制。宁国经开区积极贯彻执行国务院文件精神，2019年四季度实行了绩效管理体制，2020、2021年分别进一步优化调整了考核办法；2020年推行了“四送一服”联企制度，2022年调整优化为网格化服务管理制度。为进一步深化体制机制改革、优化营商环境，现结合自身工作实际，提出个人建议如下：

一、聚焦主责主业，推进体制机制改革

1.创新选人用人机制。以聚焦主责主业为前提，在岗位设置上人员配置向招商营商聚焦。按照国务院文件中关于“支持国家级经开区，经批准可实行聘任制”的要求，经开区要打破人员身份限制，实行全员自主竞聘上岗，实行岗位绩效工资制，充分调动工作人员尤其是体制外优秀工作人员的积极性。

2.弱化公共性社会事务。根据国家有关文件精神，经开区要聚焦主责主业，剥离社会性事务。考核指标设置要以招商引资、项目建设、经济发展为主。目前经开区绩效考核设置了党建、党风廉政、疫情防控、文明创建四个单项考核，其中疫情防控、

文明创建是当前阶段全市重点工作，但均属公共性社会事务，已纳入了季度考核，建议从年度单项考核中剔除，对各部门的季度考核要以实际工作开展为主，减少软件资料要求。

二、提高服务质量，优化营商环境

1.强化网格化服务，弱化职能事务分解。网格化服务工作以切实服务企业、为企业办实事为主，日常联系走访企业中，联企干部要深入挖掘收集企业发展的实际困难和诉求，把联系企业的困难、诉求当成自己的困难、诉求来提供帮助和解决之道。对一些可能加重企业负担、造成困扰的调研摸底、检查、宣传等要弱化削减，属于部门职能的归口部门，属于属地乡镇的归口属地。

2.统筹惠企政策，实现精准推送。近日，市“四送一服”办印发了《宁国市支持实体经济发展政策清单（第一批）》，汇编了150条政策条款，共涉及40个文件（国家部委文件10个、省级文件12个、宣城市文件7个、宁国市文件11个），其中“免申即享”政策60条。企业要在150条政策条款中找到适合的政策进行对口申报是相当困难的，建议经开区各部门根据职能分工仔细研究并重新梳理各级惠企政策，对国家、省、市等各级政策文件中的相同或相似条款进行合并，按政策条款的最低申报条件对企业进行分类推送；联企干部要结合联系企业实际，筛选适合的条款向联系企业重点推送，确保政策的惠及面和时效性。

3.简化办事流程，提高办事效率。联企过程中，时有企业反映，需要办理某事项时不知道如何办理或找谁办理，如某企业

外来人才为了办理子女入学事宜来回跑了十多趟。为了优化营商环境，提高企业办事效率，建议经开区编制为企业服务清单，各部门梳理对口部门的为企业服务事项的办理流程、材料清单、联系方式等，能为企业代办事项要尽量通过网络收集材料统一代办，减少企业负担，提高办事效率。

编号：16

关于大力发展智能服务商和工业 互联网平台的建议

富乐泰水泵公司 严昇

目前园区企业绝大多数为工业企业。很多工业企业，特别是中小微企业，无论是内部运营机制，还是外部业务拓展，都存在很大的困难。

针对这些中小微企业，如果引进数字化升级或者是系统化的进程，不太现实。一来成本昂贵，二来缺乏专业人才，且过程繁琐，程序复杂。

可企业需发展，园区同样离不开这些中小微企业。如能简化相关运行模式，降低运营费用，深入企业培训指导，政府给予补贴等，这些企业同样能够完成质的蜕变。

参加过多次政府单位组织的数字化升级的培训，只知晓这东西好，却没有办法落实到实处。

原因就在于，每个企业的运行模式不同，内循环外循环的机制不同。如果能有完善的智能服务商进入园区，或提升工业互联网平台的搭建，简化流程，搭建产业互联，将会对企业产生巨大帮助。同时提高企业效益，提升园区建设。

我们公司是生产水泵的，就拿我们公司来举例：

1.上游客户有限，业务拓展困难

如果发展园区工业互联网平台，上游有哪些公司需要什么产品，我们公司就能够提供哪些服务，解决了公司业务拓展的

问题，同时也提高了很多中小微企业的业务局限性。

2.下游供应商难以提升，供应商有限且生产水平和相关信息不透明

下游有哪些公司能够为公司提供服务的信息，可进行投标洽谈，解决了企业下游供应商难以定时定量完成公司产品的需求；同时提高竞争力，提升竞争水平及透明度。

3.内部运营机制存在一定的短板

公司内部运营采用简单数字化管理，可视化管理，高层可直接掌握一线细节动向，减少成本浪费，提高工作效率，提升企业竞争力。同时引进的数字化智能产品成本低，不会对企业带来巨大负担。

编号：17

关于建立企业外协互助机制等工作的建议

美安密封件公司 许国胜

1.建议建立园区企业帮扶机制：（现场 7s 管理，安全检查人员培训等），有需求的企业提出，由管理规范的企业进行一对一帮扶。

2.建议建立企业用工数据库，包含信息：工作时间，工作经历，职称、工作技能，工伤记录，职业病记录，信用记录，就职情况等相关信息。分员工自行录入和企业录入，方便企业筛选查询用人信息。

3.建议建立企业外协互助机制，各企业生产情况不同，部分工作（不涉及产品机密）可以相互协调。（例：外协修边，A 企业本月订单猛增，产品堆积，B 企业本月订单较少，为保障 B 企业一线员工能收入正常，可以将 A 企业部分工作协调至 B 企业。）

编号：18

关于开办假期托班的建议

党群工作部 王子莹

目前宁国经开区管委会实有工作人员共 212 人，园区也有大量双职工家庭以及引进的高层次人才。每当孩子的寒暑假来临，对于双职工家庭，没有时间来看管孩子，要将孩子托给谁，成了令大部分家长头疼的难题。虽然现在社会上出现了各种形式的托班、夏令营、兴趣班等，但是都不是理想的选择。例如专业机构办的托班、夏令营等大都收费昂贵，一般家庭难以承受，私人办的托班则良莠不齐、管理混乱，且存在安全隐患，假期托管问题日益突出。

针对这一问题，建议开办假期托班，一方面解除双职工家庭的后顾之忧，一方面保证孩子的安全，让孩子度过精彩的假期。

1.利用开发区现有资源，如活动中心、开发区幼儿园、开发区小学等场地资源，建立假期托管服务平台，负责招收本辖区范围内的幼儿及中小学生。

2.广泛挖掘师资力量，可由经开区出资，与专业服务机构合作，通过政府购买项目的方式，专门聘请公益教育机构提供假期托管服务；也可引入实习见习大学生、学校老师或社会热心人士进行有偿服务，根据服务时间给予一定的报酬；或是与各大高校院所联系，引导大学生志愿者服务团队积极支援。同时，鼓励园区内有意愿和能力的人员加入服务队伍，作为看护人员，

以保证孩子的安全。

3.假期托班应属于非盈利的公益事业，以“取之于学生用之于学生”的原则合理定价，适度收费。经开区应主动承担责任，出台相应的扶持政策，给予一定的补贴。特别是本单位职工和引进人才等，更应给予政策和资金上的倾斜。

4.为使假期托班规范化管理，该托班的开办需经教育部门批准，由教育及主管职能部门共同行使监督职能，完善托管的各项规章制度、服务和收费标准等。

编号：19

关于强化园区土地要素保障的相关建议

自然资源规划局 李凯

项目要落地，土地供给是基础。随着新《土地管理法》的实施，土地征收程序变得复杂，而我市更面临着重点项目用地指标缺口大、后续拓展空间严重不足、盘活挖潜难度大等难题。针对这些难题，个人建议：

一、重大项目积极申报

根据自然资源部土地利用计划管理文件要求，纳入国家级重大项目或者省级人民政府重大产业类项目清单的，在批准用地时直接配置计划指标。在当前计划指标日益紧张的情况下，重大项目包装、挤入省级重大项目库显得尤为重要。

二、项目指标安排要科学精准

根据自然资源部政策要求，计划指标配置与处置存量土地挂钩。加大批而未供土地处置力度，积极盘活闲置用地，确保年内完成处置目标任务。因该指标不能结转到下一年度，如果不能用完就会直接消除，这样就浪费了增存挂钩处置的项目资源，这就要求项目落地时间及用地面积要真实精准，才能最大限度用好每一亩土地指标。

三、不断完善征地补偿体系建设

建议有关部门进一步研究完善征地和拆迁制度改革。统筹考虑征地补偿费和被征地农民基本生活保障这两大方面内容，进一步提升被征地农民社会保障水平，研究制定更加符合实际

的社保方案 and 标准，使失地农民的生活得到长期保障，从而在一定程度上降低被征地农民对一次性征地补偿费的要求，既降低了用地成本，又能够极大提升组卷报批效率，有力保障项目及时开工建设。

四、加大低效闲置土地盘活

目前，经开区范围内存在一定数量的低效闲置土地，均处于未利用状态，这就造成了新的项目无地可落，停产及未开工建设的土地无人在用。下一步可采取多种方式（如转让、司法拍卖等）盘活这部分存量的闲置土地。

五、积极探索集体经营性建设用地入市工作

根据《宁国市农村集体经营性建设用地入市指导意见（试行）》的要求，组织相关部门进行进一步的调研，指导配合村民委员会开展好集体经营性建设用地入市工作，有效缓解园区土地供给。

六、做好用地审批权委托下放工作

项目用地组卷过程中，要进一步提高办事效率，深化联动机制，发改、林业、环保等相关部门都应互相配合，加快前置要件办理速度。相关部门要提前介入、主动服务、具体指导，大力支持建设项目用地的报批工作，为项目建设用地打通“绿色通道”，保障项目按时开工建设。

编号：20

关于进一步提升机关干部教育 质量的几点建议

党群工作部 王勤

一、经开区机关干部教育管理现状

1.基础学习体系完备。目前机关党员教育管理主要采取理论中心组学习、三会一课集中学习、部门例会集中学习、干部大会集中学习、部门业务培训会等形式开展。党工委理论中心组基本做到每月一次。在从严治党前提下，各支部“三会一课”落实到位。

2.特色教育品牌突出。推出了季度党课、“知乐”读书会、党组织书记专题培训班等特色教育载体。知乐读书会通过走进企业、走进学校，结合元宵、端午、中秋等重要传统佳节，开展读书分享活动，提升干部职工素养。党组织书记专题培训通过组织党组织书记和支委成员赴浙江大学、厦门大学等知名院校开展活动，助力干部提升眼界、解放思想。

3.主题教育常态开展。近3年来，按照中央和上级要求，陆续开展了“不忘初心、牢记使命”“三严三实”“严强转”“党史学习教育”等主题活动，组织赴宁国市革命历史纪念馆、渡江战役纪念馆、皖南第一党支部旧址等红色教育和廉政教育基地开展现地教学活动，坚持做到学习教育常态化。

二、存在问题

1.季度党课师资力量有所局限。目前季度党课邀请的授课老师相对还是局限在宁国市委党校、宁国市委宣传部讲师组范围内，按照季度党课开展频次，有些党校老师已是多次重复到单位开展讲学，党课教师师资吸引力有待增强。

2.学习入脑入心成效有待增强。学习党的理论路线方针政策特别是习近平新时代中国特色社会主义思想还不够全面系统深入，“规定动作”完成的多，联系实际、辩证思考的少，没有自主延伸学、联系实际广泛学、着眼需求系统学，在“懂”和“通”上缺乏实效。

3.主题教育学习形式有待创新。主题教育形式单一，单向看书读报的多，双向交流座谈的少；被动参与的多，主动学习的少；纯理论讲解的多，结合实践的少；灌输式讲解的多，启发式探索的少。

三、相关建议

1.加大名师邀请力度，强化季度党课吸引力。坚持走出去和引进来相结合，在党校、市委宣传部等传统师资资源库之外，放宽眼界，按照对标沪苏浙的要求，对接沪苏浙地区党校、第三方智库名师赴经开区开展季度党课。这方面，宁国经开区也有过先例，2019年经开区道德讲坛曾邀请中国美院教授讲授，经开区全体职工积极参加，取得了较好反响。

2.坚持领导率先垂范，营造浓厚研学氛围。优化理论中心组学习，建议参照中央政治局理论学习安排，摒弃常规的领读文件方式，邀请领域内专家就某一专题开展40分钟专题讲解，切实强化领头雁、火车头的理论武装水平。坚持主要领导带头，

进一步做实做细领导赴联系支部上党课制度，在常规的“你讲我听”环节之外，建议加入青年干部讨论交流环节，营造浓厚的业务讨论和研究氛围，切实提升年轻干部自主学习激励机制和业务水平。

3.开设理论学习专栏，加大学习先进宣传表彰。建议依托现有的“学习强国”平台，以支部为单位，开展各支部学习积极分子评选和表彰，在“七一”党建大会或年终总结大会上表彰单位学习积极分子，纳入绩效考核加分项，以鲜明的导向提升干部职工学习积极性、主动性。在微信公众号上刊登机关优秀理论学习、业务学习体会文章。

编号：21

关于建立招商引资企业资信调查制度的建议

法制办公室 杨昌慧

近些年来，经开区通过僵尸企业处置盘活了一批企业。在盘活过程中，除了企业主经营能力及市场因素，导致企业出现经营困难、无法继续的情况，从项目招引方面来说，也有项目质量不高或者实力不强等方面的因素，致使企业陷入经营僵局。

当前，宁国经济技术开发区已经走过了 20 余年征程，成为国家级开发区，形成了自己的优势特色产业。经开区高质量发展离不开招商引资，需要进一步围绕主导产业，建链补链，做大优势产业。

从以往的经验来看，就招商方面提出如下意见。一是要围绕主导产业进行招商；二是招商过程中，要招引具有实力的企业，需要对投资人的资信等实力进行综合考察。全面利用企业信用信息系统、裁判文书网、执行信息网等线上平台，结合线下考察，综合评判，确保项目签约后能够落地。

编号：22

在优化营商环境中加快构建新型政商关系

纪检监察室 张神亮

当前，经济下行压力持续加大，加之新冠肺炎疫情的冲击影响，经开区转型发展的形势更加严峻复杂，招商引资、企业发展也将更加艰难。越是这种时候，市场越需要信心，企业越需要温暖，营商环境就越需要最优化，亲清政商关系就越需要更强化。要进一步树牢“服务企业发展是天职，服务不到位是失职”的理念，敢“亲”真“清”，帮助企业减轻疫情带来的冲击，在危机中育新机，于变局中开新局，全力以赴招商引资，为经开区发展提供强有力的动能和支撑。

一、完善政务服务，为构建新型政商关系打造更优营商环境

1.畅通企业投资投诉渠道。安排专人专职负责受理涉及经开区投资环境建设企业的投诉举报，负责案件的核查分析、转办督办和反馈工作，对企业投诉举报比较突出的问题由经开区纪工委进行督办。

2.优化招商项目代办服务机制。在为外来投资者提供投资项目行政审批的法律法规、政策和办事程序等方面进一步加强咨询和指导，和相关部门优化联系协调渠道，对符合产业导向的重大项目，除按有关规定必须由投资者交纳的费用外，实行免费代办服务。

3.建立政企互动常态化教育机制。集中组织专家、学者、主

管机构定期宣讲经济发展、法律法规、企业服务等方针政策活动，确保有关促进经济发展的法律、法规、规章及政策宣传到位、解读到位，结合“四送一服”走访企业机制，把惠企利民的最新政策及时向企业和职工宣讲解释到位、指导落实到位。

二、规范政商交往，为构建新型政商关系营造良好廉政氛围

1.严格规范党政机关人员交往行为。经开区工作人员在与企业人士交往中，应当以服务企业发展、为企业解困解忧为宗旨，对企业生产经营不指手画脚。严守交往底线，坚决做到政商交往“十不准”，保持“亲清”政商关系。对涉及官商勾结、利益输送、吃拿卡要等问题线索的实名举报应当优先办理，严查快结。

2.努力构建依法守法和谐诚信政商环境。企业人士要爱岗敬业、遵纪守法、创业创新、服务社会、弘扬正气，自觉抵制利益输送行为；经开区在招商引资行为中，对承诺的事项和签订的合同要依法履行，不能以各种借口或采取变相方式中止履约；政商产生分歧，应积极协商解决；造成企业损失的，依法依规予以补偿。

3.鼓励褒奖“亲”“清”优秀企业、人员。多形式展示企业发展成果及企业家良好形象，激发和保护企业家精神和工匠精神，推荐优秀企业家积极参与各级评先评优；推荐优秀企业家担任各级党代表、人大代表、政协委员，支持企业家参政议政。表彰在服务企业发展、推动项目建设、解决重大难题等方面作出突出贡献的工作人员，营造干事创业的氛围，激发昂扬向上的进取心。

三、加强监督执纪，为构建新型政商关系提供坚强纪律保障

1.拓宽监督渠道。完善内控监督制约，建立健全科学有效的廉政风险防控机制，梳理权力清单，绘制权力运行流程图，查找廉政风险点，制定风险防控措施，从而明确政府与市场的权力边界并明晰责任主体，由专责监督扩展为人人都可监督。对外，大力宣传推广小微权力“监督一点通”和宣城市营商环境“监督一点通”两个服务平台，及时受理和办结平台投诉件，畅通信访举报渠道，鼓励企业对“不清”和“不亲”的现象进行举报，以外力倒逼公职人员规范自身行为，积极主动地扶持企业，拉近政府和企业之间的距离。

2.改进监督方式。监督关口前移，主动监督。经开区纪检监察干部结合专项监督检查深入园区，走访企业，进行问卷调查，听取意见和建议。通过监督检查优化营商环境相关政策规定的贯彻落实情况，着力发现对上级决策部署执行不力、有令不行、有禁不止，以及相关政策措施落实不到位等问题；认真听取企业和项目业主对相关职能部门履职尽责情况的评价和反映，着力发现不作为、慢作为和乱作为等问题。

3.强化监督执纪。聚焦营商环境“痛点”“难点”，强化执纪问责的执行力。对解决企业和群众实际困难推诿拖拉、故意刁难、态度生硬“不亲”的，对以权谋私、钱权交易、贪污贿赂、吃拿卡要“不清”的，以及其他影响、干扰、阻碍企业正常生产经营活动和项目建设的，一律依规依纪依法严肃问责或查处，做到发现一起、查处一起、曝光一起，切实严肃纪律规矩。

编号：23

关于建立经开区招商引资有效信息 奖励机制的建议

招商中心 李杨斌

背景：经开区是经济战线的主战场，而招商引资是项目的源泉，招商有效信息更是泉眼。建立经开区招商有效信息奖励机制，能有效的调动广大干部职工参与招商工作的热情，有效的扩大招商引资的信息渠道。

具体建议：1.经开区各部门（专业招商部门除外）提供的有效招商信息，可纳入部门或个人年度考核加分项。

2.有效招商信息的认定标准参照宁招组（2021）6号文件《关于印发2022年全市招商引资考核办法的通知》。

3.由经开区考核部门制定招商有效信息认定后的奖励办法，形成人人参与项目招引的良好氛围。

编号：24

规范企业用地行为，释放土地要素活力

综合执法局 沈胜美

近年来，经开区围绕市“工业强市”战略，采取多种措施优化营商环境、推动招商引资工作，大批优质项目落户宁国。随着越来越多项目签约宁国，制约项目落地的因素也越来越多，尤其是土地要素紧缺、用地紧张现象，导致项目落地难度加大，一些效益良好的工业项目由于没有土地和厂房而无法落地，企业用地难问题亟待解决。

前期在服务企业过程中发现有以下现象：1.部分企业由于效益不佳，将空闲厂房出租给非工业类企业或个人用于商业经营；2.部分企业土地闲置；3.少数企业存在违规用地现象。这些现象制约着经开区土地要素的释放，影响着经开区土地资源集约节约的利用。

针对以上现象提出如下建议：1.综合执法局要加强巡查监管，对发现的工业厂房转做商业用途情况的，与自然资源和规划部门联系，及时制止，规范工业厂房用途；2.市场监管部门在办理营业执照时，要加强土地性质和经营项目的审核，弄清楚其用地性质是工业用地还是商业用地，符合用地性质的才予以批准，切实把好源头关；3.各部门要加强信息对接，将掌握的闲置厂房拟出租信息推送给招商部门，帮助拟落地项目解决无厂房、用地难问题；4.摸排企业闲置厂房数量、面积，具体位置等

信息，并进行整合，推送给需要承租厂房的工业企业；5.国土部门要加强监管，防止企业违规用地情况发生，对发现的违规用地情况及时要求企业整改。

编号：25

关于扩大经开区南山园区幼儿园规模的建议

社事局 何正启

近年来，随着经开区经济水平的提高，群众对优质学前教育需求日益提升。目前经开区南山园区只有一所公办幼儿园（开发区幼儿园），远不能满足日益增长的入园需求。2022 年，开发区幼儿园登记的人数为 321 人，但只有 79 人能摇号入学，入学率低于四分之一。大部分孩子只好选择民办幼儿园。民办幼儿园虽然是公办幼儿园的有力补充，但基于民办幼儿园受商业因素的影响，在管理和发展中难免出现各种问题和弊病，这在一定程度上制约和干扰了经开区企业员工子女幼儿教育的发展。

2022 年政府工作报告提出：“多渠道增加普惠性学前教育资源”，更加明确了学前教育的公益性、普惠性。幼儿教育虽不属于义务教育，但它是基础教育的重要组成部分。“望子成龙，望女成凤”是每个家长寄予孩子的美好祝福和愿望，为孩子选择一个可心、舒心、放心的幼儿园，已成为当今每位家长的必选题，也是事关经开区企业能否引进人才、留住人才的前提条件。

南山园区约四百余家工业企业，企业员工接近 4 万人。随着三孩生育政策的实施和企业规模的增加，学龄儿童会继续增长，入学矛盾会更加突出，特提出如下建议：

一是在开发区幼儿园现有的十二个班基础上予以扩班。

二是将原三津学校改建成幼儿园。原三津中学占地 70 亩，

拥有 51 间教室和 4 栋宿舍楼，计划于 2023 年 7 月搬迁。以开发区幼儿园为本部，与开幼三津分园和港口分园形成一本部两分园的格局。

编号 26:

新形势下如何加强经开区宣传工作

办公室 刘源

一是内容上需要突破。新形势下，经开区要想做好宣传工作，首先要正确认识和掌握经开区发展的特点。目前经开区主要是以产业结构调整推动经济转型，也就是传统意义上从“量”向“质”的转变。例如宁国经开区近几年可宣传的点，其实都是围绕转型升级和高质量发展。例如从 2019 年的体制机制改革、标准地改革到智慧园区、模拟审批，再到免申即享、退二优二等，无一不是围绕产业发展、体制机制、产城一体、生态文明、金融服务等方面。因此，要将这些方面作为重新审视经开区宣传内容的重要标尺。

二是渠道上需要侧重。一直以来，经开区宣传工作主要依托于传统媒体，例如报纸、网站、公众号及政府内网等。宣传侧重的对象主要还是针对机关事业单位内部。宣传工作不仅要考虑系统内部，更要考虑广大群众。近年来随着新媒体的崛起，其对社会舆论的影响力越来越大，相对于传统媒体来说，新媒体宣传方式多样、表现形式丰富、互动能力强、传播途径快、传播范围广等特点更利于大众接受。因此，建议经开区宣传工作需要借助于更多的自媒体与新媒体宣传，范围应该更加广泛。

三是方式上需要创新。要想实现经开区宣传内容的精准性、范围的广泛性、效果的可视性。个人觉得需要在方式上加以创新。一是加强信息来源的稳定性和可用性，建议通过加强宣传

力量和经费、定期开展培训、建立激励评比机制等方式来实现。**二是**注重利用新媒体资源。充分利用网络媒体、论坛、搜索引擎等加强宣传。**三是**侧重宣传内容。对内宣传，如省市政府，机关单位主要侧重亮点工作、困难问题。对外宣传主要侧重与群众关心的大事件，如重大项目签约开工、惠企惠民政策等。**四是不**定期通过网络征集、第三方统计征求一些合理化意见，建设新型宣传阵地。**五是**加强事件性策划宣传和舆论引导宣传。

个人愚见，考虑不足之处请批评指正。

编号：27

提升企业本质安全水平的建议

经开区安监局 周东方

宁国市工业起步较早，企业安全管理系统化、规范化起步较晚，随着监管体制改革、《安全生产法》几次修订和深入实施，“政府统一领导、部门监督管理、企业全面负责、社会舆论监督”的大格局已经形成，企业安全生产形势日趋平稳，事故总量也得到了很好控制。但现阶段部分企业仍不同程度存在“安全管理机构、制度不健全、从业人员安全意识及安全素养低、安全投入不到位、安全生产责任制不能落实、现场管理混乱”等问题，导致安全生产事故时有发生。总的来说，事故隐患从理论上可分为三类：一是人的不安全行为，二是物的不安全状态，三是管理上的缺陷。只有对存在的事故隐患进行整改消除，才能降低事故发生的机率。因此，抓好企业安全管理工作，切实做好培训、投入、管理三项工作对企业实现安全生产尤为重要。

一、狠抓企业安全教育培训工作，杜绝或减少人的不安全行为。安全培训工作必须涉及全面、不留死角，不但要做好主要负责人和安全管理人員的安全培训，还要做好特殊工种和普通从业人员的安全培训。通过培训使安全管理人员了解自己有哪些安全职责，如何去落实安全生产责任制；通过培训使特殊工种和普通从业人员了解自己有哪些权利和义务以及掌握必要的操作技能。安全教育培训工作必须由“注重取证”向“增强技能”转变，这就要求各级培训机构、企业必须严格执行有关安全培

训考核的相关政策和制度，淘汰安全素养低的从业人员，使考核合格的职工真正提高安全意识、管理能力和操作技能，杜绝或减少了人的不安全行为也就杜绝或减少了违章行为的发生。如何让每一位员工树立起安全意识，使之实现“要我安全”到“我要安全”的根本性转变，这就要求企业职工在参加培训机构教育培训的同时，还要大力开展企业内部安全教育培训工作，同时要求企业必须完善教育培训制度，制定培训计划，经常有目的地开展好“三级”教育、日常教育、全员教育，将重点培训、岗位培训、特殊培训协调开展，并通过专项安全活动、劳动竞赛及脱产教育等方式，提高“两个层次”的安全文化素养，即管理层的安全生产管理意识、工作作风及安全管理水平，基层班组的安全意识、自我保护能力及安全业务技能。

二、狠抓企业安全投入管理，杜绝或减少物的不安全状态。

企业必要的安全投入，是搞好安全生产的物质保障。财政部、原国家安全监管总局印发了《企业安全生产费用提取和使用管理办法》，对企业如何提取安全生产费用作出了明确的规定，彰显了安全投入对企业安全管理的重要性。企业安全投入不足，就会导致生产系统、生产工艺、生产设备、作业场所、安全设施等方面存在不安全状态。这些安全隐患间接或直接对从业人员的人身安全产生了威胁，如果不及时解决，就有可能发生安全生产事故，造成人身伤害并危及企业生产安全。企业只有建立安全费用提取和使用制度，依法保障安全生产所必需的资金投入，完善生产系统、安全设施，淘汰落后的生产工艺和生产设备才能保证企业达到法定的现场安全生产条件。

三、狠抓企业安全管理，消除管理上的缺陷。建立健全各项安全管理制度是企业安全管理的基础。因为制度规范着人们的行为、约束人的不安全行为，制度越健全，发生事故的机率就越小。但制度健全，也并不是万事大吉，而重要的是对制度的落实，按制度办事。企业不仅要建立起各岗位、各工种的作业制度、作业标准，更重要的是建立起诸如监督机制在内的各项有效制度。落实安全生产岗位责任制是企业安全管理工作的灵魂。企业各级领导干部要树立责任意识，层层落实，切实抓好主要负责人、安全管理人员、班组长等责任人的责任，强化责任主体，抓好安全工作。安全重在管理，管理重在现场，现场重在落实，所以特别要发挥好班组长在安全生产中的重要作用。落实责任制更为重要的内容是，对于失职、渎职人员要敢于追究责任，采取一票否决制，决不能姑息、迁就。只有真正落实了安全生产责任制，才能抓好企业安全培训、安全投入、现场管理、隐患排查治理等工作。

编号：28

创新管理体制，激发经开区高质量发展动力活力

武装部 朱杰

2021年以来，经开区党工委认真贯彻习近平总书记重要讲话精神和上级党委政府的决策部署及相关要求，以奋进的姿态争先创优，取得了一定成绩。但我们也要清醒地认识到，宁国经开区在全省省级以上开发区竞争中，优势渐失，在建设发展中还存在一些管理体制机制方面的弊端问题，必须坚决予以消除。我们只有攻坚克难、改革创新、破旧除弊，创新管理体制，激发经开区高质量发展内在动力活力，经开区才能实现高质量发展，才能在与全省乃至全国开发区未来发展竞争中永远立于不败之地，才能为全市高质量发展贡献开发区之力量。

一、宁国经济技术开发区管理体制现状

宁国经济技术开发区成立于2000年12月，2013年3月，经国务院批准，升级为国家级经济技术开发区。2018年，根据省人民政府《关于宣城市省级以上开发区优化整合方案的批复》（皖政秘〔2018〕150号）精神，撤销安徽宁国港口生态工业园区，将其整体并入宁国经济技术开发区，加挂“安徽宁国港口生态产业园”牌子，设立宁国经济技术开发区（安徽宁国港口生态产业园）管理委员会。现辖南山、河沥、汪溪、港口四个园区和一个中德智造小镇。园区由经开区管委会和其所在地的乡

镇政府、街道办事处共同管理。

二、存在的主要问题

宁国经济技术开发区所辖园区由开发区与所在的乡镇政府、街道办事处共同管理，这种管理体制会产生以下弊端：

第一，在园区内各项社会事业发展规划建设时，难以统筹，易造成各自为政的局面，不利于园区社会事业发展。

第二，在项目建设、土地拆迁征用等方面，有时还需要双方协调，严重影响办事效率。

第三，由于园区所在乡镇、街道辖区不属于开发区管理，不利于开发区统一规划、建设和管理，不利于开发区进一步做大、做优、做强。

第四，在对辖区内企业开展安全生产监管及社会事务管理中，易造成都不愿管或重复管理的局面。

三、产生共管体制机制的原因

第一，受过去传统惯性思维影响，园区由开发区和其所在乡镇政府、街道办事处共管，形成了一种固定模式，在干部群众心中形成了一种固定思维。

第二，宁国是典型的山区市，乡镇经济总体还比较薄弱。现在全市工业经济主要来源在开发区四个园区，开发区工业产值在全市占比高达 80%以上。四个园区所在乡镇、街道辖区面积大，大部分是农村，并且分散不集中。

第三，宁国开发区所辖的南山、河沥、汪溪、港口四个园区，除南山园区外，其他三个园区都是从其所在地乡镇、街道

辖区划分而来。

四、解决问题的对策

第一，解放思想、改革创新。思想是行为的先导，充分认识到过去固定模式的弊害，大胆尝试对固化思维的冲破，敢于打破短期内利益分配格局，创新现代管理模式。站在做大做强开发区事关宁国长远发展全局的利益高度，去思考解决问题。

第二，进行管理体制模式调整。实行园区所在的乡镇政府、街道办事处由经开区管委会统一管理体制。开发区管委会深入进行调研，积极向市委市政府汇报，适时对上争取进行管理体制调整，实行开发区与所在乡镇、街道行政区合一的管理体制，即园区所在的乡镇政府、街道办事处由经开区管委会统一管理，其辖区统一纳入开发区管理范畴。开发区与乡镇行政区的合并，扩大了开发区对外开放空间，有利于开发区对园区和园区所在乡镇、街道所辖行政区在基础设施、社会事业等方面进行统一规划、统一建设、统一管理，有利于更好服务于园区和园区所在乡镇、街道辖区内企业发展及各项社会事业的发展，有利于开发区做大做强，从而为开发区高质量发展注入新的活力。

第三，在实行开发区与所在乡镇、街道行政区合一的管理体制基础上，实行经开区机关履行除社会事务管理以外职责，相关乡镇政府、街道办事处仅履行社会事务管理职责。在经开区党工委领导下，采用这种按照职责分工、各负其责的新的管理体制，开发区机关人员能够从繁忙的社会管理事务中脱离出来，有利于开发区更好地服务于企业、更好地抓企业发展，乡

镇、街道能够全身心地管理辖区内的社会事务，能够提高工作主动性，减少内耗，避免出现“两个和尚抬水吃”的局面，使得行政效率提高，从而激发开发区内在发展动力，推动开发区高质量发展。