

宁国市 2021 年度农村特困人员救助供养
绩效评价报告

金会审字 [2022] 第 725 号

安徽金泉会计师事务所

二〇二二年九月六日

电话: 0551-62639566 0551-62659588

地址: 合肥市包河区徽州大道与南二环交叉口华尔
街大厦 18 层

此码用于证明该审计报告是否由具有执业许可的会计师事务所出具，
您可使用手机“扫一扫”或进入“注册会计师行业统一监管平台 (<https://acc.mof.gov.cn>)”进行查验。
报告编码: 皖22EXUCJFH



宁国市 2021 年度农村特困人员救助供养专项资金项目 绩效评价报告

根据宁国市财政局《关于开展财政重点绩效评价以及对部门绩效评价结果抽查复核的通知》（财绩[2022]152 号）文件的要求，我们接受委托，会同市财政局成立了绩效评价小组，对 2021 年度农村特困人员救助供养开展了绩效评价工作，现将绩效评价结果报告如下：

一、项目基本情况

（一）项目背景

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，落实习近平总书记关于民政工作和考察安徽重要讲话指示精神，尽力而为、量力而行，不断完善与宁国市经济社会发展水平相结合、相适应的特困人员救助供养制度，织密特困供养对象服务网络，兜牢特困供养对象基本生活底线。

（二）主要内容

具有宁国市户籍的城乡老年人、残疾人，同时具备无劳动能力，无生活来源，无法定赡养、抚养、扶养义务人或其法定义务人无履行义务能力三个条件的，应纳入特困人员救助供养范围，并将特困人员救助供养覆盖的未成年人年龄从 16 周岁



延长至 18 周岁，将无劳动能力的特困人员救助供养对象由一级肢体残疾人拓宽到一、二级肢体残疾人。

宁国市农村特困人员救助供养分为农村集中救助供养和农村分散救助供养，对集中供养对象，现金补助统一拨付至供养服务机构账户，由供养服务机构统筹用于集中救助供养对象基本生活条件（包括供给粮油、副食品、生活用燃料、服装、被褥等日常生活用品和零用钱），对分散救助供养对象，通过现金补助的方式保障其基本生活开支，补助资金按月打卡发放至个人账户。

宁国市农村特困供养的标准包括基本生活标准和照料护理标准，2021 年农村特困基本生活财政补助标准：上半年农村特困集中供养为 827 元/人/月、分散供养 690 元/人/月；下半年农村特困集中供养为 827 元/人/月、分散供养为 710 元/人/月。2021 年农村特困照料护理标准：上半年半护理 85 元/人/月，全护理 120 元/人/月；下半年半护理 88 元/人/月，全护理 120 元/人/月。

2021 年农村特困人员救助供养项目预算金额为 1451.50 万元（系本级财政预算，不包括上级预算，因上级预算指标在第二年指标没有提前下达前不会录入系统），2021 年实际发放农村特困生活救助资金 1990.21 万元，其中包括本级财政安



排支出金额为 1428.98 万元,中央及省级财政转移支付安排支出 433.20 万元,上年结转支出 128.03 万元。

2021 年度农村特困资金发放表

月份	农村特困救助人数		农村特困资金(万元)	
	集中	分散	集中	分散
1 月	886	1223	75.94	85.68
2 月	886	1217	75.94	85.25
3 月	881	1220	75.56	85.44
4 月	892	1222	76.56	85.52
5 月	897	1220	77.19	85.34
6 月	894	1229	77.08	86.05
7 月	903	1272	78.02	91.63
8 月	903	1276	78.02	91.87
9 月	901	1282	77.84	92.30
10 月	896	1281	77.40	92.25
11 月	895	1287	77.36	92.66
12 月	887	1287	76.66	92.65
合计	--	--	923.57	1066.64

二、绩效目标及完成情况

(一) 总体绩效目标

按照党中央、国务院决策部署,以解决农村特困人员突出困难、满足农村特困人员基本需求为目标,坚持政府主导,发挥社会力量作用,坚持托底供养、属地管理、城乡统筹、适度保障、社会参与的基本原则,在全省建立起城乡统筹、政策衔



接、运行规范、与经济社会发展水平相适应的特困人员救助供养制度，将符合条件特困人员全部纳入救助供养范围，做到应救尽救、应养尽养，切实维护其基本生活权益。

（二）年度绩效目标

2021 年将符合条件农村特困人员纳入救助供养范围，做到应救尽救、应养尽养，切实维护其基本生活权益。

（三）绩效目标完成情况

2021 年农村特困人员救助供养项目总支出为 1990.21 万元，其中当年本级财政安排支出 1428.98 万元，中央及省级财政转移支付安排支出 433.20 万元，上年结转支出 128.03 万元。

该项目总支出包括农村特困集中供养护理补贴支出 36.94 万元、集中供养人员经费支出 886.63 万元、农村特困分散供养护理补贴支出 15.17 万元、分散供养人员经费支出 1051.47 万元。2021 年初农村特困救助供养对象 2109 人（其中集中供养对象 886 人，分散供养对象 1223 人），年末特困救助供养对象 2174 人（其中集中供养对象 887，分散供养对象 1287 人），该项目有效保障农村特困供养人员基本生活、照料服务、疾病治疗和殡葬服务等需求，达到预期目标。

三、取得的成效及评价结论



通过农村特困保障专项资金项目的实施，乡镇、街道及时了解掌握居民的生活情况，发现符合特困供养条件的人员，及时告知其救助供养政策，对无民事行为能力等无法自主申请的，主动帮助其申请，做到了应救尽救、应养尽养。宁国市对农村特困人员救助供养资金做到及时审批，按月发放，项目总支出为 1990.21 万元，全年共计发放供养人员经费补贴 1938.10 万元，供养护理补贴 52.11 万元。2021 年农村特困人员救助供养共涉及宁国市 6 个街道及 13 个乡镇，实现了全覆盖，切实维护宁国市农村特困人员基本生活权益，对维护社会稳定发挥积极作用。

本次绩效评价重点围绕项目决策、过程、产出和效益四个方面，采取现场抽查、实地调研、查阅资料等方式，对抽查的项目单位重点进行了现场评价。在此基础上，结合相关资料，依据指标体系进行量化评分。经绩效评价工作组现场综合评价，宁国市农村特困人员救助供养绩效评价整体得分为 92.50 分，评价结果为“优”。各环节具体得分如下表所示：

2021 年度农村特困人员救助供养专项资金指标得分情况表

评价指标	决策	过程	产出	效益	合计
标准分值	20	20	30	30	100
评价得分	17.50	17	29	29	92.50
得分比例	87.50%	85%	96.67%	96.67%	92.50%



四、存在的问题

（一）项目绩效目标及绩效指标不够细化，过于简单，绩效目标没有具体说明在产出指标和效益指标上要达到的具体效果及产生的影响，在细化、量化方面还不到位，农村特困救助对象包括集中供养和分散供养两种模式，同时救助供养专项资金包含基本生活和照料护理两项补贴，但是数量指标没有具体细分集中供养和分散供养救助人次，质量指标也没有具体细分需要完成生活补贴覆盖率和护理补贴覆盖率等。

（二）目前信息监管机制还不够完善，虽然对特困人员救助供养实行了动态管理，特困人员供养档案执行一人一档，已经建立救助供养对象基础信息数据库，但是农村特困对象复核认定每年进行一次，救助对象的变化不能及时准确的掌握。

五、有关建议（根据存在的问题提出具体建议）

（一）进一步加强预算绩效管理工作，提高项目绩效目标申报质量，项目绩效目标做到明确、细化、量化。

（二）不断建立健全农村特困救助对象动态管理长效机制，严格按照相关规定定期核查，做到救助对象有进有出，实现动态管理下的应保尽保，应退就退。



附：宁国市 2021 年度农村特困人员救助供养专项资金绩效评价
指标评分表



二〇二二年九月六日



(宁国市2021年度农村特困人员救助供养) 项目支出绩效评价指标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	明细分值	得分情况
决策 (20分)	项目立项 (8分)	立项依据充分性 (5分)	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策;	1	1
				②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求;	1	1
				③项目立项是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需;	1	1
				④项目是否属于公共财政支持范围,是否符合中央、地方事权支出责任划分原则;	1	1
				⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	1	1
	绩效目标 (7分)	立项程序规范性 (3分)	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目是否按照规定的程序申请设立;	1	1
				②市批文件、材料是否符合相关要求;	1	1
				③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评价、集体决策。	1	1
				④项目是否有绩效目标;	1	1
				⑤项目绩效目标与实际工作是否具有相关性;	1	1
	绩效目标 (7分)	绩效目标合理性 (4分)	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。(如未设定预算绩效目标,也可考核其他工作任务目标)	③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平;	1	1
				④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	1	0.5
				①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标;	1	0
				②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现;	1	0.5
				③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	1	0.5
	资金投入 (5分)	预算编制科学性 (4分)	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算编制是否经过科学论证;	1	1
				②预算内容与项目内容是否匹配;	1	1
				③预算额度测算依据是否充分,是否按照标准编制;	1	1
				④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	1	1
				①预算资金分配依据是否充分;	0.5	0.5
		资金分配合理性 (1分)	项目预算资金分配是否有测算依据,与补助单位或地方实际是否相适应,用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	②资金分配额度是否合理,与项目单位或地方实际是否相适应。	0.5	0.5



过程 (20分)	资金管理 (13分)	资金到位率 (3分)	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。[实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金；预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金]	3	2
		预算执行率 (5分)	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。[实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金]	5	5
产出 (30分)	资金管理 (13分)	资金使用合规性 (5分)	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①是否符合国家财经法规和财务管理制度的规定以及有关专项资金管理办法的规定；	2	2
				②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；	1	1
				③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；	1	1
				④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	1	1
	组织实施 (7分)	管理制度健全性 (3分)	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；	2	1
				②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	1	0
				①是否遵守相关法律法规和相关规定；	1	1
				②项目调整及支出调整手续是否完备；	1	1
		制度执行有效性 (4分)	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档；	1	1
				④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	1	1
效益 (30分)	产出 (10分)	实际完成率 (10分)	项目实施的产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。[实际产出数：一定时期（本年度或项目期）内项目实际产出的产品或服务数量；计划产出数：项目绩效目标确定的在一定时期（本年度或项目期）内计划产出的产品或服务数量]	10	9
		质量达标率 (7分)	项目完成的质量达标率与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。[质量达标产出数：一定时期（本年度或项目期）内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值]	7	7
		完成及时性 (7分)	项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	[实际完成时间：项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间；计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间]	7	7
		产出成本 (6分)	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。	成本节约率=〔（计划成本-实际成本）/计划成本〕×100%。[实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出；计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考]	6	6
	项目效益 (30分)	经济效益 (6分)	项目实施对经济发展所带来的直接或间接影响情况。	项目对区域经济发展是否有积极影响，有积极影响（事例可以证明），得6分；有一定影响但无具体事例，得4分；无积极影响，得0分。	6	6
		社会效益 (6分)	项目实施对社会发展所带来的直接或间接影响情况。	项目对项目实施地社会效益及目前的社会环境/生活环境的满意度，即满意度较高，得6分；一般，得4分；不满意，得0分。	6	6
		生态效益 (6分)	项目实施对生态环境所带来的直接或间接影响情况。	项目是否对环境形成积极影响。是，得6分；一般，得4分，否，得0分。	6	6
		可持续发展影响 (6分)	项目后续运行及成效发挥的可持续发展影响情况。	项目是否达到加强和完善了公共服务的效果。全面达到，得6分；基本达到，得4分；未达到，得0分。	6	6
		满意度 (6分)	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	对社会公众、服务或受益保障对象采取调查方式，满意度达90%以上得满分，低于90%的，每下降5个百分点扣1分，出现群众信访未能及时处置的，直接0分。[社会公众或服务对象是指因项目实施而受到影响的部门（单位）、群体或个人]	6	5
		总分			100	92.5

