

宁国市卫生健康信息化项目
绩效评价报告
金会审字[2022]第730号

安徽金泉会计师事务所
二〇二二年九月六日

电话：0551-62639566 0551-62659588

地址：合肥市包河区徽州大道与南二环交叉口华尔
街大厦18层

此码用于证明该审计报告是否由具有执业许可的会计师事务所出具，
您可使用手机“扫一扫”或进入“注册会计师行业统一监管平台（<http://acc.mof.gov.cn>）”进行查验。
报告编码：皖22GVZV25DG



宁国市 2021 年度卫生健康信息化项目专项资金 项目绩效评价报告

为加强专项资金绩效管理，提高财政资金使用效益，根据宁国市财政局《关于开展财政重点绩效评价以及对部门绩效评价结果抽查复核的通知》（财绩〔2022〕152 号），我们接受委托，会同市财政局成立了绩效评价工作组，对宁国市 2021 年度卫生健康信息化项目专项资金项目开展了绩效评价工作，现将有关情况报告如下：

一、基本情况

信息化是社会发展的必然趋势，也是医疗卫生体制改革的一项重要内容。我市卫生健康信息化缺乏顶层设计及完善的信息标准，信息系统资源分散，电子健康档案数据库、电子病历数据库、全员人口信息数据库分散存储，缺乏有效地统一协调，缺乏信息整合和共享，两所县级公立医院、基层医疗机构现有 HIS 系统不能满足当前信息化发展需求。通过区域卫生健康信息化建设，能够提高卫生健康行政部门和各级医院管理水平，促进区域医疗协同，增强基层医疗机构服务能力，使更多的群众享受到便捷的医疗服务。

该项目由宁国市卫生健康委员会组织实施，2021 年度预算金额 741 万元，项目实际支出 685.5 万元。



二、绩效目标及完成情况

(一) 总体绩效目标

该项目建设范围覆盖委机关、市人民医院、市中医院及基层医疗机构，建设内容：一是完善基层医疗信息系统；二是建设市人民医院、市中医院信息系统及院内信息平台，主要是服务医院业务运行；三是新建全民健康信息平台，为协同服务、数据分析等业务管理提供信息化支撑；四是建设双向转诊、远程心电诊断、远程影像诊断等信息系统及健康档案调阅服务；五是建设健康宁国微信小程序，提供预约挂号、健康档案查询、检验检查报告查询等功能；六是新建一个市级数据中心机房（中医院数据中心，包含委机关机房），改造现有市人民医院机房，补充相应的安全、存储等设备，市级数据中心机房与市人民医院机房数据异地备份。

(二) 年度绩效目标

完成市人民医院、市中医院信息系统、全民健康信息平台等软件部署工作及增补设备的安装及测试。

(三) 绩效完成情况

通过 2021 年度市卫生健康信息化项目专项资金的实施，已付合肥信息工程监理咨询有限公司监理费 245,700.00 元；付联



通数字科技有限公司软件开发及部署款 4,321,757.00 元、增补设备款 2,287,820.00 元，实际发生项目支出共计 6,855,277.00 元。

市人民医院机房、市中医院机房的建设均已完成；市人民医院、市中医院各一套信息系统均已部署；全民健康信息平台数据库及信息平台服务终端配套设备已采购及安装。年度绩效目标总体基本完成。

三、取得的成效及评价结论

本次绩效评价重点围绕项目决策、过程、产出和效益四个方面，采取现场抽查、实地调研、查阅资料等方式，对抽查的项目单位重点进行了现场评价。在此基础上，结合相关资料依据指标体系进行量化评分。通过宁国市 2021 年度卫生健康信息化项目专项资金的实施，为宁国市促进了区域医疗协同，增强了基层医疗机构服务能力，使更多的群众享受到便捷的医疗服务。具体成效如下：

1、宁国市全民健康信息平台已将宁国市人民医院、宁国市中医院与医保部门实现系统对接、信息共享；已建成机房硬件服务器、网络及安全设备共 18 台。通过宁国市全民健康信息平台的建设，以信息平台为支撑，健康宁国小程序的各项便民功能，



实现了居民健康档案、就诊记录、检验检查、签约履约服务包等自助查询，该小程序已注册及使用用户 4677 人。

2、市人民医院、市中医院实施卫生健康信息化项目后，患者在医院就诊等待时间进一步缩短、就诊获得感进一步提高，截至目前市人民医院、市中医院通过新系统就诊达到 317320 人次，自助挂号达到 278535 人次。通过新系统建立居民电子健康档案 345350 份，建档率达 88.98%。

宁国市 2021 年度卫生健信息化项目专项资金项目绩效评价整体得分为 90 分，评价结果为“优”。各环节具体得分如下表所示：

评价指标	决策	过程	产出	效益	合计
标准分值	20	20	30	30	100
评价得分	19	19	27	25	90
得分比例	95.00%	95.00%	90.00%	83.33%	90.00%

四、存在的问题

1、项目本年度预算额度的测算不够精准，预算执行率 92.51%，本年度实际产出数未达到计划产出数，未将本年度计划拨入的资金完整应用到项目建设进程中。

2、本项目自 2020 年开始筹建，计划 3 年建成。本年度为建



设期第二年，项目实施单位未针对本年度规划及建设进度做出准确、明细的完工进度表，以便于及时监督项目完工进度及质量。

五、有关建议

一是建议项目实施单位进一步提高绩效管理水平，科学编制项目预算，并加强绩效运行监控，确保项目实际产出数符合预期，以提高专项资金的使用效益。

二是建议针对本年度规划及建设进度做出准确、明细的完工进度表，及时监督项目完工进度及质量，进一步加强对项目进度的管理，使其符合预期目标。

附：宁国市 2021 年度卫生健康信息化项目专项资金绩效评价指标评分表



安徽金泉会计师事务所

安徽·合肥

中国注册会计师：



中国注册会计师：



二〇二二年九月六日



(宁国市2021年度卫生健康信息化项目) 项目支出绩效评价指标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	明细分值	得分情况
决策 (20分)	项目立项 (8分)	立项依据充分性 (5分)	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策;	1	1
				②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求;	1	1
		立项程序规范性 (3分)	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	③项目立项是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需;	1	1
				④项目是否属于公共财政支持范围,是否符合中央、地方事权支出责任划分原则;	1	1
				⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	1	1
	绩效目标 (7分)	绩效目标合理性 (4分)	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。(如未设定绩效目标,也可考核其他工作任务目标)	①项目是否按照规定的程序申请设立;	1	1
				②审批文件、材料是否符合相关要求;	1	1
				③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	1	1
				④项目是否有绩效目标;	1	1
				⑤项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性;	1	1
	资金投入 (5分)	绩效指标明确性 (3分)	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明确化情况。	③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平;	1	1
				④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	1	1
				①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标;	1	1
				②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现;	1	1
				③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	1	1
	资金分配合理性 (1分)	预算编制科学性 (4分)	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算编制是否经过科学论证;	1	1
				②预算内容与项目内容是否匹配;	1	1
				③预算额度测算依据是否充分,是否按照标准编制;	1	0.5
				④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	1	0.5
				①预算资金分配依据是否充分;	0.5	0.5
				②资金分配额度是否合理,与项目单位或地方实际是否相适应。	0.5	0.5



过程 (20分)	资金管理 (13分)	资金到位率 (3分)	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。[实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金；预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金]	3	3
		预算执行率 (5分)	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。[实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金]	5	4
		资金使用合规性 (5分)	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①是否符合国家财经法规和财务管理制度的规定；	2	2
				②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；	1	1
	组织实施 (7分)	管理制度健全性 (3分)	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度的保障情况。	③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；	1	1
				④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	1	1
		制度执行有效性 (4分)	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；	2	2
				②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	1	1
				①是否遵守相关法律法规和管理制度规定；	1	1
				②项目调整及支出调整手续是否完备；	1	1
	产出 (30分)	产出数量 (10分)	项目实施的产出数量与计划产出数量的比较，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。[实际产出数：一定时期（本年度或项目期）内项目实际产出的产品或服务数量；计划产出数：项目绩效目标确定的在一定时期（本年度或项目期）内计划产出的产品或服务数量]	10	8
		产出质量 (7分)	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比较，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。[质量达标产出数：一定时期（本年度或项目期）内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值]	7	7
		产出时效 (7分)	项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	[实际完成时间：项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间；计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间]	7	6
		产出成本 (6分)	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。	成本节约率=〔（计划成本-实际成本）/计划成本〕×100%。[实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出；计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考]	6	6
效益 (30分)		经济效益 (6分)	项目实施对经济发展所带来的直接或间接影响情况。	项目对区域经济发展是否有积极影响，有积极影响（事例可以证明），得6分；有一定影响但无具体事例，得4分；无积极影响，得0分。	6	6
		社会效益 (6分)	项目实施对社会发展所带来的直接或间接影响情况。	公众对项目实施所取得效益及目前的社会环境/生活环境的满意度，即满意度较高，得6分；一般，得4分；不满意，得0分。	6	4
	生态效益 (6分)	项目实施对生态环境所带来的直接或间接影响情况。	项目是否对环境形成积极影响。是，得6分；一般，得4分；否，得0分。	6	6	
	可持续影响 (6分)	项目后续运行及成效发挥的可持续影响情况。	项目是否达到加强和完善了公共服务的效果。全面达到，得6分；基本达到，得4分；未达到，得0分。	6	4	
	满意度 (6分)	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意度。	对社会公众、服务或受益保障对象采取调查方式，满意度达90%以上得满分，低于90%的，每下降5个百分点扣1分，出现群众信访未能及时处置的，直接0分。[社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门（单位）、群体或个人]	6	5	
	总分			100	90	

