

宁国市地质灾害防治工作领导小组文件

宁地灾组〔2023〕1号

关于印发宁国市 2023 年度地质灾害防治方案的通知

各乡、镇人民政府、街道办事处，市直有关单位：

经市政府同意，现将《宁国市 2023 年度地质灾害防治方案》印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。



宁国市 2023 年度地质灾害防治方案

为加强地质灾害防治工作，保障人民群众生命财产安全，最大限度地减少地质灾害造成的损失，根据国务院《地质灾害防治条例》《国务院关于加强地质灾害防治工作的决定》《安徽省人民政府关于加强地质灾害防治工作的意见》等规定，结合我市 2023 年度汛前地质灾害调查结果，制定本方案。

一、地质灾害灾情回顾及趋势预测

（一）2022 年地质灾害灾情回顾

2022 年我市在册地质灾害隐患点 60 处，规模均为小型。全年共接报地质灾害险情 2 起，经简易措施处置后最终核定为 2 起，未发生人员伤亡责任事件。2022 年我市共投入地质灾害防治资金 1683 万元，实施地质灾害搬迁避让 21 户，实施地质灾害工程治理及往年续建项目攻坚扫尾 15 处，通过“以奖代补”模式，引导鼓励乡镇及时处置突发且威胁较小的地灾隐患 23 处。

2022 年，我市本着“预防为主，防治结合”的原则，在充分总结“利奇马”台风灾害经验教训基础上，坚持防患于未然，积极做好地质灾害“三查”工作，强化监测预警、应急处置等，指导乡镇（街道）提前做好各地灾点群众转移安置。全年参与市级防汛会商 10 次，发布地质灾害黄色预警 7 次、橙色预警 3 次，累计发布预警信息 3120 条，转移危险区人员 243 户 660 人次。

（二）2023 年地质灾害趋势预测

根据 2023 年度汛前调查结果，我市目前在册地质灾害隐患点 51 处，其中崩塌 18 处、滑坡 26 处、泥石流 6 处、地面塌陷 1 处，威胁 228 户 623 人生命和 4158 万元财产安全以及道路行人车辆安全。

根据气象部门预测，今年汛期我国旱涝并重，区域性阶段性旱涝灾害明显。气候状况总体为一般到偏差，区域性、阶段性旱涝灾害明显，暴雨、高温、干旱等极端天气气候事件偏多，降水呈南北两条多雨带，长江中游降水明显偏少，全年登陆我国的台风个数接近常年。受 2019 年“利奇马”台风影响，我市山地孕灾环境趋恶，致灾因素增多，山体覆盖层及裸露岩体多处于不稳定或欠稳定状态。在汛期或受极端天气影响期间，极易引发各类地质灾害。同时，还要加强防范水利水电、铁路、公路等工程建设和矿山开采、切坡建房等人为活动引发的地质灾害。

二、地质灾害防治重点

（一）重点防范时段

降雨是引发地质灾害的主要因素。汛期降雨集中，雨日多、雨量大，易引发崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害，因此我市重点防范时段确定为 5 月 1 日—9 月 30 日。

近年来地质灾害的发生情况表明，冰雪冻融天气以及外界其他作用力情况下也易引发地质灾害，故冰雪冻融天气期间等非汛期也确定为重点防范时段。

（二）重点防范对象

村（居）民聚居区、学校、医院、集镇、切坡地段、道路（铁路）两侧、山坳沟谷、旅游景区、农家乐、矿区、水库、河（湖）沿岸、建筑工地和重要基础设施等威胁住户和人员生命财产安全的地段是我市地质灾害防范的重点对象。

（三）重点防范区域

全市地质灾害重点防范区域为沿天目山脉、黄山山脉形成的东部、南部山区，为崩塌、滑坡、泥石流等灾害发育区，主要包括仙霞镇、云梯乡、中溪镇、南极乡、霞西镇、甲路镇、胡乐镇、方塘乡、青龙乡等乡镇，空间分布上成条带状展布。将威胁人数较多、威胁程度较大的隐患点列为市级防范重点，其他隐患点由属地乡镇（街道）根据实际情况加强防范。

三、地质灾害防治保障措施

（一）加强领导，落实地灾防治责任

地质灾害防治事关人民群众的生命财产和工程建设安全，各地必须按照《地质灾害防治条例》《国务院关于加强地质灾害防治工作的决定》的要求，充分认识地质灾害防治工作的重要性、艰巨性和长期性，克服麻痹思想和厌倦情绪，加强对地质灾害防治工作的领导。

各乡镇人民政府（街道办事处）、市直有关单位是地质灾害防治工作的责任主体，主要负责人对辖区内和主管行业内的地质灾害防治工作负总责，分管负责人具体负责。要按照“属地管理、分级负责”和“谁引发、谁治理”的原则，严格落实各级地质灾

害防治责任。根据职责分工，市自然资源规划局负责全市地质灾害防治工作的组织、协调、指导和监督；应急、发改、财政、交通运输、水利、住建、教体、文旅、卫健、气象等部门按照各自职责负责相应的地质灾害防治工作；各乡镇（街道）要将地质灾害危险区段（点）的监测和防治任务落实到具体村组、单位及监测人员。

（二）加大宣传，提升地灾防治能力

持续加大地质灾害防治知识的宣传力度，积极开展地质灾害防治基础知识、基本技能的宣传培训。充分利用“地球日”“防灾减灾日”等开展相关主题宣传活动，广泛宣传普及地质灾害防灾基本知识，提高全社会预防地质灾害意识和自救、互救能力；加强乡镇（街道）、村地质灾害防治责任人员和地质灾害隐患点监测人员的集中业务培训，对受地质灾害威胁群众要开展入户宣传，提高相关责任人员地质灾害防治、监测能力和受地质灾害威胁群众的避险能力。

（三）深化排查，强化监测网格管理

继续抓好地质灾害“三查”（汛前调查、汛期巡查、汛后核查）工作，建立健全地质灾害动态巡查排查制度和网格化管理制度。按照“横向到边、纵向到底、不留死角”的要求，查清全市地质灾害隐患情况。按照“一点一策”的要求，完善“两卡一表”（防灾工作明白卡、避险明白卡、防灾预案表），逐点落实监测预警和防治措施。通过确定网格“四员”（网格责任人、网格管

理员、网格协管员、网格专管员)及监测人,做到“五位一体”,实施网格化管理。对新发生的地质灾害隐患点,要及时纳入群测群防网络,明确包保责任,提出防范措施。

(四) 科学预警, 建立风险防范机制

自然资源规划、应急、气象、水利、交运、住建等部门要建立预报会商和预警联动机制,基于雨情、水情、汛情进行科学研判,并广泛运用广播、电视、短信、微信、网络等载体,及时发布地质灾害预警信息。

乡镇(街道)和防灾责任人接到预警预报信息后,要依据防御预案做好相应防灾避险,最大程度降低地质灾害造成的损失。要严格值班值守,确保信息通畅,及时通报地质灾害险情、灾情情况。一旦发生灾险情,立即上报并按照预案设计的撤离路线,迅速组织人员进行转移,确保群众生命安全,并采取必要措施防止灾情进一步扩大。

(五) 综合治理, 消除威胁保障安全

1. 搬迁避让项目: 按照“政府引导与群众自愿相结合、集中安置与分散安置相结合”的原则,加强政策宣传引导,积极动员开展搬迁避让,认真落实宣城市地质灾害“搬迁避让”攻坚行动实施方案(2022—2024年)。拟安排200万搬迁避让资金,确保实现全市受地质灾害威胁户“应搬尽搬”。严格规范搬迁补助资金管理,继续按照每户7万元标准执行。对列入宣城市三年攻坚行动示范点的云梯乡云梯村四组黄莺山崩塌隐患点,要强化工

作调度，确保 2024 年 10 月底前完成搬迁。

2. 工程治理项目：对治理技术可行、经济合理、风险可控的隐患点，按照轻重缓急，分期分批落实治理，确保治理措施落到实处，及时消除地灾隐患。拟安排 900 万工程治理资金，新实施甲路镇庄村村阴山坪滑坡工程治理项目，同时继续推进甲路镇庄村村团结组滑坡、甲路镇庄村村龙塘组破山滑坡、南极乡南极村帅兴华屋前滑坡等续建工程治理项目。

3. 排危除险项目：对威胁较小的地质灾害点，拟安排 300 万元“以奖代补”专项资金，引导乡镇（街道）采取简易工程措施进行排危除险，消除地灾隐患。对“以奖代补”的排危除险项目，根据审计结果市政府继续按照 70%比例兑付补助资金。

4. 基层地质灾害防治能力建设：加强对突发性地质灾害灾险情的应急处置协调、指导，根据专家调查意见适时启动应急搬迁、排危除险或工程治理。拟安排 100 万基层地质灾害防治能力建设资金，用于各类应急调查处置、汛期“三查”、技术服务、宣传培训、“十四五”规划编制、网格化建设、危险性评估、工程治理项目勘查设计、清单控制价编制等地质灾害防治基础性工作。

各乡镇（街道）负责本辖区地质灾害隐患点搬迁避让方案的拟定及实施，负责排危除险及工程治理项目的招标、施工监督；市自然资源规划局负责全市地质灾害防治工作年度计划安排，负责工程治理项目的勘查、设计、工程量清单、控制价编制以及竣

工验收；市财政局负责地质灾害防治资金的下达，参与竣工项目的验收。

（六）强抓管控，规范各类建设活动

严格落实建设项目地质灾害危险性评估制度。建设工程主管部门要按照“三同时”（地质灾害工程治理与主体工程同时设计、同时施工、同时验收）的要求，加强监督管理，坚决遏制人为工程原因引发地质灾害行为。高度重视农村居民切坡建房而引发的地质灾害，加强地质灾害易发区农村居民建房管理，按照有关技术规范实施，做好建房选址评估和坡体的防护工作，防止因人为工程活动引发或加剧地质灾害。

四、落实责任追究，强化执法监察

各乡镇（街道）、市直有关单位要严格按照责任分工，做到责任到位、措施到位和落实到位。坚持一级抓一级、层层抓落实，确保防灾责任落实到人、措施落实到位。地质灾害防治工作严格执行责任追究制度，对工作中玩忽职守，隐患排查、巡查、监测预警、应急处置及临灾避险等防灾措施落实不到位，造成重大人员伤亡和财产损失的，要严肃依法追究有关人员的责任。强化地灾防治专项资金管理，实行专款专用，不得截留、坐支、挪用，对虚报、冒领、截留、挪用的，依法追究相关责任。

市自然资源规划等部门要加大对违反《地质灾害防治条例》行为的查处力度，对不履行地质灾害防治责任或可能引发地质灾害的违法行为，坚决予以制止，责令限期改正，依法追究责任人。

对在地质灾害防治工作中做出突出贡献、成功预报并避免人员伤亡或重大财产损失的有功人员或组织，积极给予表彰奖励。

- 附件： 1. 宁国市 2023 年度重点地质灾害隐患点一览表
2. 宁国市 2023 年度地质灾害隐患点工程治理项目

附件 1

宁国市 2023 年度重点地质灾害隐患点一览表

序号	乡镇	村	地质灾害隐患点名称	威胁对象			村级网格员	监测人	备注
				户	人	财产 (万元)			
1	云梯乡	云梯村	四组黄莺山落石崩塌	21	83	400	车晋宇 13965406265	兰国华 13485983310	
2	南极乡	龙川村	曹家组泥石流	9	33	150	许艳君 15357569696	胡兵宣 15856378665	
3	南极乡	南极村	胡村组山体滑坡	20	75	150	周先华 13965417762	鲍拥军 19156351928	
4	甲路镇	庄村村	南山坑组泥石流	19	64	150	桂诗仁 13865388055	凌燕武 13865397618	
5	港口镇	灰山村	乌石赵村组地面塌陷	30	96	498	谭 伟 15956299005	王松山 13965662888	

附件 2

宁国市 2023 年度地质灾害隐患点工程治理项目

序号	项目名称	受威胁情况			预计治理费用 (万元)	预计勘查设计费用		计划完成时间	备注
		户数	人数	财产 (万元)		地质勘查 (万元)	治理设计 (万元)		
1	甲路镇庄村村阴山坪滑坡	8	23	400	400	10	10	2023-2024 年	新建
合 计									