

宣城市卫生和计划生育委员会文件

宣卫计监〔2017〕33号

关于进一步完善《宣城市卫生计生委重大行政执法决定法制审核和集体讨论制度》的通知

各县市区卫生计生委，机关各科室、市卫生计生综合监督执法局：

根据省、市关于推行重大行政执法决定法制审核制度的工作部署和要求，我委对有关法制审核制度进行了修订和完善，现将修订后的《宣城市卫生计生委重大行政执法决定法制审核和集体讨论制度》以及《宣城市卫生计生委重大行政执法决定法制审核目录清单》（见附件）印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。

附件：宣城市卫生计生委重大行政执法决定法制审核目录清单



宣城市卫生计生委重大行政执法决定 法制审核和集体讨论制度

第一条 为保障卫生计生法律、法规的实施，保护行政管理相对人的合法权益，促进行政执法工作程序化、规范化，根据《中华人民共和国行政处罚法》、《中华人民共和国行政许可法》、《中华人民共和国行政强制法》和《安徽省人民政府关于进一步改进和规范行政执法工作的意见》，结合工作实际，制定本制度。

第二条 本制度适用委机关各科室和市卫生计生综合监督执法局（以下简称行政执法机构）及其工作人员的行政执法活动。

第三条 本制度所称重大执法决定，是指委机关依法作出的重大行政处罚、行政许可、行政强制、行政征收等行政执法决定。

第四条 重大行政执法决定法制审核制度，是对委机关拟作出的重大行政执法决定，进行事前内部层级执法审核的措施。委综合监督科和行政执法机构内设法制科室负责法制审核的具体工作，履行对重大执法决定监督检查的职责。

第五条 委机关在作出重大行政执法决定时，应当及时召开案审会、主任会等，组织相关人员进行集体讨论。

第六条 重大行政执法决定集体讨论由委领导、委综合监督科、行政执法机构负责人和其他有关人员参加，必要时邀请相关专家参加。参加集体讨论的人员与案件有利害关系的，应当回避。

第七条 重大行政执法决定集体讨论的内容包括：

- （一）是否具有行政执法管辖权限；
- （二）案件事实是否清楚，证据是否确凿、充分；
- （三）定性是否准确，适用法律、法规、规章是否正确；

- (四) 执法程序是否合法;
- (五) 决定内容是否合法、适当;
- (六) 其他需要讨论的内容。

第八条 重大行政执法决定集体讨论必须形成会议记录，并入行政执法卷宗归档保存。会议记录内容包括：

- (一) 案由（写明违法主体及违法行为）；
- (二) 讨论时间、地点；
- (三) 主持人和记录人姓名；
- (四) 出席人员、列席人员的姓名、职务；
- (五) 集体讨论情况；
- (六) 对案件的处理意见和法律依据；
- (七) 参加讨论人员集体签名，有不同意见的应当记录在案。

第九条 重大行政执法决定事项经行政机关和行政执法机构等相关人员集体讨论形成决定的，非经法定程序不得擅自改变。

第十条 行政机关作出的重大行政处罚决定，按照分级管理的原则，应当在作出行政处罚事先告知书前，先经行政执法机构内设法制科室初审后，后报送委综合监督科进行法制审核。当事人未申请听证的，进行法制审核后，报分管领导批准，按程序作出行政处罚决定；当事人申请听证的，由委分管领导指定的非本案调查机构组织听证，并进行法制审核，报分管领导批准，按程序作出行政处罚决定。

第十一条 行政机关作出重大行政强制决定，按照分级管理的原则，应当在作出行政强制决定前，经行政执法机构内设法制科室初审后，报送委综合监督科进行法制审核。综合监督科进行审核后，报分管领导批准。

第十二条 重大行政执法决定报送委综合监督科法制审核时应当提交行政执法机构内设法制科室初审报告、重大行政执法决定书（副件或者复印件）等材料各 1 份。

第十三条 重大行政执法决定法制审核报告应当载明以下内容：

- （一）基本事实和适用依据情况；
- （二）审批和集体讨论情况；
- （三）初步处理意见；
- （四）其他需要说明的情况。

重大行政处罚决定的法制审核报告还应当提供自由裁量权行使情况。

第十四条 行政执法机构按本制度向委综合监督科提供的材料齐备之日为受理日。委综合监督科自受理之日起 3 个工作日内完成法制审核工作。情况复杂的，经委分管领导批准可以延长 2 个工作日。

第十五条 法制审核是对重大行政执法决定的合法性、适当性进行审核，包括下列内容：

- （一）主体是否合法；
- （二）主要事实是否清楚，证据是否确凿；
- （三）程序是否合法；
- （四）适用法律、法规、规章是否正确；
- （五）决定是否适当；
- （六）是否超越或者滥用职权。

第十六条 审核科室认为有必要的，可以调阅行政执法案卷和其他有关材料，也可以向当事人进行调查，有关单位和个人应当予以协助配合，不得拒绝。因调查取证无法在 3 个工作日内完成

法制审核工作的，经委分管领导批准，法制审核工作时间可适当延长。

第十七条 委综合监督科对行政执法机构内设法制科室送审的重大行政执法决定初审报告，经审查发现有违法或者不当的，应当提出书面意见，建议行政执法机构自行纠正。审核意见应当经委分管领导审批，必要时向委主要领导报告。

行政执法机构接到《重大行政执法决定法制审核意见书》后，应当及时改正，并将结果书面反馈。

第十八条 违反本制度规定，有下列情形之一的，由综合监督科向分管领导报告并记录在案。因没有经过行政执法机构内设法制科室法制初审造成严重后果的，将追究有关责任人的责任。

（一）不按规定要求报送重大行政执法决定法制审核初审报告的；

（二）拒不配合法制审核机构调阅重大行政执法案卷和其他有关材料的；

（三）不按审核处理决定整改并反馈整改结果的。

第十九条 本制度自发布之日起施行。

附件

宣城市卫生计生委重大行政执法决定 法制审核目录清单

一、重大行政处罚决定法制审核范围

(一) 对个人处以罚款或者没收违法所得、非法财物价值 5000 元以上，对法人或者其他组织处以罚款或者没收违法所得、非法财物价值 50000 元以上罚款的；

(二) 责令停产停业的；

(三) 吊销许可证、执照的；

(四) 需经听证程序作出决定的；

(五) 法律、法规、规章规定的其他重大行政处罚事项应当进行法制审核的。

二、重大行政许可决定法制审核范围

(一) 直接关系公共安全、人身健康、生命财产安全的；

(二) 不予行政许可、撤销、撤回或者注销行政许可的；

(三) 法律、法规、规章规定的其他重大行政许可事项应当进行法制审核的。

三、重大行政强制决定法制审核范围

(一) 查封场所、设施，涉案面积 1000 平方米以上；

(二) 扣押财物，价值 20 万元以上的；

(三) 法律、法规、规章规定的其他涉及面和影响面广的重大行政强制决定应当进行法制审核的。