

宣城市财政局文件

宣城市住房和城乡建设局文件

财综〔2021〕30号

宣城市 2020 年城镇保障性安居工程 财政资金绩效自评报告

省财政厅、省住房和城乡建设厅：

2020 年，在市委、市政府坚强领导下，在省财政厅和省住建厅大力指导和关心支持下，我市各级财政部门 and 住房保障部门提前部署、统筹谋划、创新思路，圆满完成年初目标任务，达到了此项工作顺民意、得民心、解民需的基本要求。根据省财政厅、住建厅转发财政部、住建部《关于印发城镇保障性安居工程财政资金绩效评价办法》（皖财综〔2020〕908 号）文件要求，对照考核评分细则，我市对 2020 年城镇保障性安居工程财政资金绩效进行了全面自评，其中：公租房保障、棚户区改造项目自评得

分为 100 分，老旧小区改造项目自评得分为 100 分。现将绩效自评情况报告如下：

一、项目基本情况

（一）公租房保障。2020 年，全市计划发放租赁补贴 2560 户，实际完成租赁补贴发放户数 2816 户，完成率 110%。

（二）棚户区改造。2020 年，我市计划实施棚户区改造项目 14 个、3384 套，其中：市本级（市开发区）720 套，实际完成新开工套数 3384 套，开工率 100.00%。

（三）老旧小区改造。2020 年，我市计划实施老旧小区改造（中央补助资金支持改造项目）58 个，涉及改造户数 13024 户，改造面积 116.84 万平方米，改造楼栋数 495 栋，年度计划已全部完成。

二、绩效自评情况

（一）资金管理

1. 资金筹集。全市在积极争取中央和省级补助资金同时，市县各级财政通过财政预算安排、企业和居民出资等多渠道筹集资金，用于公租房保障、棚户区改造项目和老旧小区改造项目（以下简称两个项目）建设。

我市将老旧小区改造费用纳入政府财政预算，市区改造工程费用由市、区（市开发区）两级财政按照 1:1 比例配套，纳入“城市大建设”项目预算、统一调度；各县（市）积极落实县级配套资金。

为减轻财政负担，我市通过多种渠道筹集改造资金。**一是**引进社会资本对既有多层住宅小区加装电梯，实行企业全额投资建设；**二是**坚持问题导向，动员铁塔公司在老旧小区增设电瓶车充电设施；**三是**改造的过程中，专营单位出资同步进行自来水、燃气改造及供电管线改造；**四是**引导群众树立“共建共享、共同缔造”理念，发动居民筹集资金参与屋顶维修改造。

两个项目自评得分为 10 分。

2. 资金分配。严格按照《中央财政城镇保障性安居工程专项资金管理办法》规定，强化资金管理，并按国库管理制度规定及时拨付核算专项资金。市、区（市开发区）财政按照工程进度及合同约定进行资金拨付，并建立相关的财务管理制度，设立专账进行核算。同时采用跟踪审计等方式，及时对资金使用情况进行检查，确保资金用到实处；各县（市）做到专项资金及时到位，按照财务制度、设置专账核算，并制定了县级资金管理办法，规范资金使用和管理，做到工程款及时拨付且专款专用。针对不同项目特点，结合居民实际需求，落实改造任务，有效的改善了居民生活条件。**两个项目自评得分为 5 分。**

3. 资金使用管理。我市严格按照《中央财政城镇保障性安居工程专项资金管理办法》的规定，规范资金审批拨付流程，明确各单位的职责，在确保资金拨付合法、合规的前提下，及时、高效地拨付项目资金。在实际拨付项目资金过程中，按照城镇保障性安居工程专项资金管理要求，对专项资金实行专项管理、分账

核算，严格按照规定用途使用；建立了预算绩效运行监控管理机制，推进绩效监控管理工作，提高预算执行效率和资金使用效益；编制了绩效目标，及时对各县（市、区）开展绩效评价工作；开展了项目投入与产出效益分析；严格履行项目管理招投标制度，未发生违纪违规行为；项目完成后，社会反响较好，为改善人居环境创造了有利条件。本年度在城镇保障性安居工程专项资金管理方面无违规违纪行为。两个项目自评得分为 10 分。

综上，两个项目资金管理自评得分均为 25 分。

（二）项目管理

——公租房保障和棚户区改造方面

1. 政策公开情况。各县市区在政府门户网站和住建委网站专题设立了重点领域住房保障信息公开栏目，及时公开保障房相关政策法规、建设动态、分配、退出、摇号情况等信息，并于每月 25 日前定期更新，广泛接受市民和社会各界监督。自评得分为 5 分。

2. 评价报告报送及时、完整性。严格按照省财政厅、省住房城乡建设厅《关于开展 2020 年中央财政城镇保障性安居工程资金绩效评价工作的通知》（皖财综〔2021〕21 号）的要求，在规定的时间内，按质按量的报送评价报告。自评得分为 5 分。

——老旧小区改造（中央补助资金支持改造项目）方面

1. 政策公开情况。我市充分认识信息公开的重要意义，严格按国家、省和市要求，认真落实老旧小区改造信息公开。一是通

过报纸、网站、微信等媒体，对老旧小区相关管理政策和年度计划及时对外公开。二是通过设计阶段公开设计方案，征询居民意见，施工前发放“一封信”，张贴施工告知书等告知居民老旧小区改造工作实施情况。自评得分为5分。

2. 评价报告报送及时、完整性。收到《安徽省财政厅 安徽省住房和城乡建设厅关于开展2020年中央财政城镇保障性安居工程资金绩效评价工作的通知》后，认真组织自评工作，及时、完整的报送自评报告、自评表及相关证明材料。自评得分为5分。

综上，两个项目项目管理自评得分均为10分。

（三）产出效益

——公租房保障和棚户区改造方面

1. 开工计划完成情况。全市棚户区新开工任务3384套，完成新开工3384套，开工率达100.00%。自评得分为35分。

2. 租赁补贴发放计划完成率。全市计划发放租赁补贴2560户，完成租赁补贴发放2816户，完成率110%。自评得分为15分。

3. 工程质量。建立了住建局负责，房管中心主抓，部门具体实施的统计报送机制，对误报、瞒报、漏报、虚报等现象，一查到底，及时纠正、整改，从而确保了统计报表工作的及时性、准确性和一致性。严格按照项目“六制”和《安徽省保障房建设标准》要求，加强保障房项目质量管理，确保程序到位。强化施

工过程动态监管，落实五大责任主体责任，实行指纹考勤、持证上岗、监理旁站等制度，并在施工现场安装视频监控，保障施工过程规范严谨。开展专项检查和不定期抽查，督促治理质量通病，严厉打击违法分包和转包。目前我市保障性安居工程总体质量良好，未发生一起重大工程质量事故。自评得分为 10 分。

——老旧小区改造（中央补助资金支持改造项目）方面

1. 改造户数计划完成率。我市 2020 年老旧小区改造国家项目计划改造户数为 13024 户，已全部完成，完成率 100%。自评得分为 20 分。

2. 改造面积计划完成率。我市 2020 年老旧小区改造国家项目计划改造面积为 116.84 万平方米，已全部完成，完成率 100%。自评得分为 20 分。

3. 改造楼栋计划完成率。我市 2020 年老旧小区改造国家项目计划改造楼栋数为 495 栋，已全部完成，完成率 100%。自评得分为 5 分。

4. 改造小区计划完成率。我市 2020 年老旧小区改造国家项目计划改造小区数为 58 个，已全部完成，完成率 100%。自评得分为 5 分。

5. 工程质量。我市 2020 年老旧小区改造国家项目已全部完工，并完成竣工验收工作，工程质量合格。自评得分为 10 分。

综上，两个项目产出效益自评得分均为 60 分。

（四）服务对象满意度

——公租房保障和棚户区改造方面

组织召开社区、街道办事处和保障对象代表调研座谈，进行入户走访抽查，电话征求保障对象对棚户区改造及城镇低收入住房补贴工作的意见和建议，不断完善措施，从而有效提高了群众的满意度，满意率达90%以上。自评得分为5分。

——老旧小区改造（中央补助资金支持改造项目）方面

我市老旧小区改造完成后，积极会同属地街道、社区对老旧小区居民进行了改造情况满意度调查，调查内容包括“改造前意见征询，改造方案公示，施工扰民，施工进度，改造成果等”，居民满意度在90%以上。自评得分为5分。

综上，两个项目服务对象满意度自评得分为5分。

三、主要经验及做法

一是坚持多元筹资。按照政府主导、业主参与、社会支持、企业介入的原则。各级政府是老旧小区整治改造的组织实施主体，对整治改造工作负总责，按照市级统筹、县（市）组织、主管部门实施的工作机制，明确和落实各方责任。广泛征求居民意见和需求，“改不改”“怎么改”由居民说了算。按照财政补贴、原产权单位分担、专营单位投资、业主适当承担的方式，多渠道筹集改造费用，扎实推进老旧小区整治改造。

二是坚持以人为本。按照因地制宜、阳光透明、完善机制的原则。老旧小区整治改造要实事求是、科学评估，尊重

小区自然条件，突出自身特点。改造内容、规划设计、施工组织等内容都进行公开公示，审计部门及时跟踪审计，实现全程阳光透明。着眼长远，建立长效管理机制，落实物业管理，巩固整治成果。

三是坚持创新管理。面对公租房管理中存在的困境和问题，我市先行先试，通过全面实行政府购买公租房运营管理服务改革试点，市本级在全省第一家委托建信住房有限责任公司对市政府投资公租房实行市场化运营管理，并依托住建部公租房信息管理系统，切实提升公租房运营管理专业化、社会化、规范化水平，实现了资产平台化、管理信息化、运营市场化、服务规范化，取得了行业监管、国资运营、公共服务供给的高效有机统一，为政府核清了底数、消化了欠租、转租等难点、深化了服务、拉近了距离，保障对象的获得感、幸福感、满意度明显增强。合肥、安庆、六安、滁州等省内绝大多数兄弟城市均来我市考察学习公租房运营管理情况。

四是提升安置房建设品质。坚持以人民为中心发展思想，新建棚改安置房选择区域位置较好，通过公开招投标择优选择施工、设计等单位，在房屋层高及户型设计，小区绿化、技防等方面品质不断提升，棚改安置房建设品质得到有效提升，新建棚改安置房小区品质已普遍高于一般商品房小区品质。

- 附件：1. 城镇保障性安居工程财政资金用于公租房保障和棚户区改造绩效评价指标表（汇总）
2. 城镇保障性安居工程财政资金用于公租房保障和棚户区改造绩效评价指标表（明细）
3. 城镇保障性安居工程财政资金用于城镇老旧小区改造绩效评价指标表（汇总）
4. 城镇保障性安居工程财政资金用于城镇老旧小区改造绩效评价指标表（明细）



宣城市财政局

2021 年 1 月 27 日印发