

市人防办： 助力城市发展 护航民生幸福

“十三五”以来，我市步入快速发展期，城市建设、经济发展、社会民生等方面都发生了巨大的变化。

“战时防空、平时服务、应急支援”。市人防办切实履职履责，紧跟时代步伐，抢抓发展机遇，改革创新、锐意进取，逐步融入经济社会发展、融入城市建设、融入应急管理，各项工作取得丰硕成果。



人防综合应急支援队伍跨区拉动演练



准军事化业务训练

强基建，持续提升人防建设水平

为深化避难场所建设，加强基层防灾能力，市人防办会同城乡规划部门，在控制性详细规划中落实人防要求，切实发挥规划引领和管控作用。在规划落地时，坚持结建、引建、自建、兼建“四轮驱动”，实现“应建必建”“应收必收”的目标，推动城市地下空间开发兼顾人防工程建设。

2016年，市人防办印发了《关于下达全市“十三五”城市人口疏散基地建设任务分解的通知》，明确建设内容、时间节点和要求，开启大力推进人防疏散基地（地域）建设步伐。按照建设标准和要求，市人防办本着“经费投入少、设施功能全、安置能力强”的指导方针，逐步强化人防疏散基地、人防疏散地域建设，全部建成后能完成省人防办下达的“十三五”规划人口疏散接收安置任务。各县（市、区）利用人防资源、普及地下室、公园、广场等开阔地域，建设完善应急疏散点，全面启动了疏散基地、疏散地域和疏散点三位一体的人防疏散体系建设，能满足城区10%的常住人口疏散需要。值得一提的是，观塘湖人民防空疏散基地利用观塘湖4A风景区建设规划，将人防人口疏散基地的功能纳入该建设规划中，同步规划、同步建设，达到资源共享、节约投资、平战结合的目标。

在目标防控体系建设方面，市人防办结合实际，联合市发改委制定下发了《宣城市人民防空办公室·宣城市发展和改革委员会关于开展全市重要经济目标调查工作的通知》文件，明确目标任务、方法步骤、措施要求和完成时限，并根据分类分级标准，对全市重要经济目标进行逐一普查。今年通过普查，编制了重要经济目标分类分级目录清单。市本级先后对国投宣城发电有限责任公司、宣城巷口桥油库、中国联通宣城分公司等重要经济目标防护单位进行试点，设置了人防机构，装备了防护器材，形成完备的方案计划、指挥体系、专业力量，软硬防护措施到位。

近年来，市人防办逐步完善信息化指挥通信体系建设，目前已建成全省一流的人防指挥平台，建成指挥控制、视频会议、机动指挥、无线通讯、警报控制、空情接收、4G单兵图传7大系统，联通党政网、政法网和国动委3大网络，接入平安城市、数字城管2大平台，实现市人防与应急、公安、水务视频会议互联互通。现如今，我市人防指挥具备了有线、



机动指挥所内景

短波、超短波、微波、卫星、4G等多种通讯手段，城市防空警报网全部建成，机动报警和二次报警能力增强，警报音响覆盖率达98%以上。

在建好的同时，更要管好、用好。市人防办积极推进人防信用承诺制建设，让信用手段日益成为人防主管部门约束开发企业履行人防工程维护管理责任的重要抓手。同时，与住建、质监等部门开展人防工程建设、防护设备质量联合监管、联合惩戒，该办还多次参加市审批制度改革小组工作会议，为我市建设工程项目联合验收管理办法的研究出台提供支持。市人防办由工程审批科牵头，市人防工程管理中心配合参加，每年开展人防行业“双随机、一公开”专项检查。《宣城市人民防空工程使用管理暂行办法》、人防工程维护管理制度、人防工程室内外标规定等规范性文件的出台，进一步推动了法治人防事业高质量发展。

2019年，长三角区域人防一体化发展按下“启动键”，沪苏浙皖人防办签订了协议，搭建了平台、建立了机制。抢抓时代机遇，宣城人防立足自身特色、融入大局求发展——对内，坚持长短结合，立足我市发展和人防工作实际，创新主动、前瞻性地开展探索，着力推动人防工程“建管用”、应急支援等难点痛点问题解决，大力提升人防信息化、智能化建设和应用水平。对外，积极对接，开展多层次多领域的合作交流和互动，奋力打开人防协作的新格局，特别是与上海松江、江苏苏州、浙江杭州、安徽合肥等皖苏浙8城市人防办一起签订《服务G60科创走廊推进九城市人防工作一体化发展协议》，实现对多地人防要素、资源、空间的统一布局，为确保城市安全运行、推进经济社会高质量发展凝聚更大合力。



组织学生参观人防教育馆

练精兵，全面提振人防队伍士气

今天，一年一度的“9·18”全市防空警报统一试鸣活动如期举行。每年这个时候，市人防办都结合试鸣活动组织开展人防指挥部演练活动，并开展城镇居民疏散演练。而参加皖南片人防系统分片轮转训练和综合演练，也是宣城人防每年的“保留节目”。今年，市人防办还组织了人防专业队跨区拉动及演练。

“既要时时刻刻牢记使命职责，更要关键时刻拉得出、打得响。”为了加强人防队伍训练演练工作，市人防办成立训练领导小组，制定年度训练计划，认真谋划全年人防训练演练工作，人防应急队伍训练水平不断提升。市县两级人防队伍“准军事化”训练也在常态化开展。该办还组织以指挥通信为主要内容的防空防灾演习，跨区域应急通信分队拉练，与应急、水务部门之间的联合演练。一场场在形式上求新、在内容上求实的演练活动，将宣城人防淬炼成是一支饱含激情、满怀斗志的队伍。

“十三五”期间，我市人防专业力量体系建设取得明显效果。市人防办每年按省人防办要求开展人防专业队伍整组工作，平时按照城区非农业人口一定的比例组建人防专业队伍，战时按若干倍比例扩编，并同步推进信息防护、心理防护、伪装设障等新型专业力量建设。今年，抢险抢修专业队、医疗救护专业队、消防专业队、治安专业队、防化防疫专业队、通信专业队、运输专业队等各类人防专业队伍建设齐头并进，2000人的人防志愿者队伍也已组建完成。

为提升人防队伍的行政服务能力，市人防办积极响应市政府“减证便民”整治行动，在权力清单3类20个项目中，原申请材料74项，直接取消35项，实现信息共享后取消15项，精简材料比例达到67.6%，极大方便了办事群众。同时，结合工程建设项目建设制度改革简化审批流程，做到把能整合的尽量整合、能简化的尽量简化、该减掉的坚决减掉，按照“一号申请、一窗受理、一网通办”的要求，所有人防政务服务事项可网上办理，实现了人防办全部行政许可事项“最多跑一次”及多数事项“零跑腿”的目标，最大程度降低群众办事成本。作为市工程建设项目建设改革小组成员，市人防办现已实现施工许可阶段与住建部门的同步受理、并联审批及“一张表单”等工作，进一步优化了审批流程。该办在全市率先实现网上办结审批项目，并通过审批事项预约服务、延时办理服务、微信公众号扫码办理、QQ在线咨询以及办结材料寄送等方式，为办事群众和企业送去便利，获得了一致好评。

近日，好消息从省城传来，在全省新时代人防创新发展理论研讨会上，市人防办荣获“优秀组织单位”称号，常晓元等4名同志荣获“优秀文稿作者”荣誉。这些聚焦人防主责主业和创新发展的理论成果，是宣城人防在履行“战时防空、平时服务、应急支援”使命任务时的大胆探索、精心总结。

聚合力，大力营造和谐人防氛围

人防宣教场所建设是我省“十三五”人民防空建设规划的重要组成部分。为抓好我市人防宣教场所建设，建设一批高质量的人防宣教阵



机关党建活动

地，我市及早谋划、提前部署、全力推进，在吸收先进地市经验的基础上，多次召开全市人防宣教场所建设推进会，市、县齐心协力，上下联动，超额完成了省人防办下达的人防宣教场所建设任务。截至目前，全市已建成8个人防宣教场所，23个社区人防宣教场所。这些人防宣教场所主题鲜明、形式多样、内容丰富、各有特色，对延伸人防宣教触角、提升广大居民对人防工作的认同感起到重要作用。结合我市中小学生社会实验基地场地和每年全市中小学生培训量大的实际，我市还依托中小学生社会实验基地建设人防专业教育馆，不仅投入少，还增加了人防教育“五进”的针对性和广泛性。

每年，市人防办都采取多种形式和手段，把进学校、进机关、进企业、进社区、进网络“五进”宣传教育活动抓得有声有色、卓有成效。

目前，人防知识已纳入党校教学计划，市人防办还通过向市领导及相关市直部门赠阅《中国人民防空》等人防杂志，进一步宣传普及人防法律法规知识。而在各个社区，一个个人防宣传橱窗、人防标识牌的设置，一次次疏散演练的开展，将人防法律法规和防空防灾知识送到了老百姓家门口。主城区15所（含体育学校）初级中学和各县（市）的重点初中，全部将人防教育课程纳入学校教学计划，市、县城区初中生系统接受人防知识教育普及率98%以上。在企业，积极指导企业制定防空袭预案和应急抢险方案，使人防法律法规知识和政策渗透到企业安全教育活动中。为了营造全社会重视、关注、支持人防工作的良好氛围，每年“3·1国际民防日”、“5·12防灾减灾日”、“9·18事变”纪念日前后，市人防办精心部署和开展宣传活动，普及人防知识，强化群众意识。而在线上，充分发挥门户网站、市政府信息公开网站以及微信公众号、微博的平台作用，积极开展各种主题宣传。通过《宣城日报》、宣城电视台、宣城新闻网等媒体，全方位、多角度宣传人防法律法规。

为了推进军民融合深度发展项目落地取得实际成效，市人防办结合宣城军分区民兵教育训练基地建设项目，将人防教育内容纳入国防教育之中，将人防专业队训练场地要求纳入民兵训练场地建设中，每年组织人防专业队到民兵训练基地集中封闭训练，今年在民兵教育训练基地接受省军区对我市人防专业队的检验和演练，受到省军区领导的好评。

齐心筑牢人民防空“地下长城”、携手拉起国民幸福“安全防线”。如今，市人防办已成为参与城市建设与管理的重要部门之一，各项工作取得了长足的进步，在“十一五”、“十二五”期间均被国家人防办评为全国人民防空先进单位，连续九年被安徽省国动委或省人防办评为全省人防先进单位、年度目标管理考核先进单位。

（数据来源：宣城市人民防空办公室）



聚焦训练演练，坚持指挥通信训练常态化