

# 《中国城市报》社简报

(2018 年第 1 期)

2018 年 2 月 28 日

---

全国健康城市卫生城市巡礼之一

## 杭州桐乡推进健康建设树标杆

为贯彻落实党的十九大关于“深入开展爱国卫生运动”的决策部署，推进健康城市的宣传报道，中国城市报社在全国爱卫办的大力支持下，2018 年全国健康城市和卫生城市巡礼活动启动。首次活动于 1 月 29 日至 2 月 1 日前往浙江省，对杭州市、桐乡市两地进行走访。期间采访组对杭州市健康办副主任、市爱卫办主任蔡一华，桐乡市副市长徐剑东等进行了专访，并深入一线采访调研。

本次走访根据浙江省在健康城市建设中的典型经验，通过大量的一线采访，先后刊发了《杭州顶层设计“人人享有”健康》《你让行我点赞斑马线礼让成为杭州名片》《小营巷：垃圾不落地开启 3.0 模式》三篇文章(文章后附)。《互联网 + “飞入”桐乡百姓家》将在近期刊发。

始建于南宋的小营巷，作为全国爱国卫生运动的创始地，有着深厚的红色精神和传统。这里不仅建有全国爱国卫生运动陈列展览馆，还有通过旧房改造建起的街道健康活动中心，医养结合的养老中心等。2011 年杭州推行垃圾分类整治，小营巷率先打造“垃圾不落地”，通过卫生员上门回收的方式解决原有老旧小区“垃圾山”问题。

杭州市爱卫办主任蔡一华详细介绍了近年来杭州在推行健康城市建设的具体工作，提出“七个人人享有政策”，即“人人享有基本医疗保障、人人享有 15 分钟卫生服务圈、人人享有安全食品、人人享有洁净饮水、人人享有基本养老保障、人人享有 15 分钟健康健身圈、人人享有清新空气”，并确保 10 年不动摇。在介绍“人人享有 15 分钟健康健身圈时”，蔡一华提出，希望能够借助中国城市报的公信力和媒体传播力将杭州的全民健身理念推广出去，真正实现“全民健康就是全面小康”的建设目标。

杭州市的健康城市建设远不止于全面健身。随着老龄化社会的加剧，杭州在推行居家养老、智慧养老上也有许多的经验与心得。闸弄口社区作为杭州曾经的城中村，不仅面临着老年人口比例相对较高，且需要政府“兜底”的老人也占多数。面对复杂的养老问题，该地区通过智慧养老和家庭医生制度，打造出明星日间照料中心和一套完整的关爱老人的养老机制。

位于浙江省北部，杭嘉湖平原腹地的桐乡市也是浙江省健康城市建设试点之一。这里不仅旅游业发达，随着互联网大会永久落地乌镇，在桐乡市的整个建设过程中，都融入了“互联网+”的理念。桐乡市副市长徐剑东在接受专访时提出，希望能够借助中国城市报这个中央级媒体，为打造健康桐乡引入更多资源，为推广桐乡经验建言献策。

本次走访活动在全国爱卫办的支持下，得到杭州市、桐乡市各级政府的高度重视与支持，通过实地走访，民众采访，专家解读等方式，深挖浙江典型经验，借“好典型、好例子”推出了有影响力的“好文章”，目前刊发的三篇文章，已被多家媒体转载，让更多的城市能够学习、借鉴浙江经验和浙江模式，促进我国健康城市建设。



# 中国城市报

## CHINA CITY NEWS

人民日报社 主管 □ 出版：中国城市报社 □ 周报 □ 第 159 期 □ 2018 年 2 月 12 日 □ 星期一 □ 本期 24 版 □ 国内统一刊号：CN11-0283 □ 邮发代号：1-123 □ 零售价：16 元

### 全国健康城市试点巡礼

# 杭州顶层设计“人人享有”健康

■中国城市报记者 康克佳 刘蕾

在全国爱国卫生运动委员会办公室的推荐下，近日记者来到了“国家卫生城市”“全国健康城市建设首批试点城市”杭州市。

2月的杭州银装素裹，景色如画，小营街道在白雪的映衬下，是一派其乐融融的景象：老人们在公园的广场上挥舞着鞭子抽着陀螺，孩子们在公园一角的健身设施上玩耍，传来阵阵欢笑。

在杭州市健康城市建设指导中心主任王建勋的陪同下，记者来到了距离小营公园不远处、通过旧建筑改造而成的红巷生活广场。临近年关，这里正在举办属于老百姓自己的辞旧迎新联欢会，“生活充满快乐，心理健康了，身体就健康了。”欣赏完联欢会的老人们围坐在一起，乐呵呵地对记者说。

### 破壁垒 将健康融入所有政策

“健康并非卫生系统一家之职，需要政府各系统、各部门和民间团体协同合作，在此过程中，如何打破各部门之间的壁垒成为了关键。”杭州市爱卫办主任、健康办副主任蔡一华对记者说。

据了解，杭州市健康城市建设由来已久。自2008年起，杭州市健康城市建设工作便由杭州市委、市政府、人大、政协四套班子五位分管领导担任正副组长，市政府分管副市长兼任办公室主任，16个区、县（市）主要领导和66个市级责任单位主要负责人为成员的组织领导体系；2017年，更是成立了由市委赵一德书记和徐立毅市长为双组长，由各地、各部门一把手组成的健康杭州领导组织，让健康城市建设的顶层设计日趋完善。

“近年来，杭州市一直在推进‘6+1’平台搭建，基本形成了‘多部门协同联动机制’制度化、规范化，大健康共建体系，这对全面推进健康杭州建设起到了积极作用。”蔡一华告诉记者，目前，杭州市出台规范性文件均由法制办牵头，在收到提案后，首先要考虑这一项法律法规是否有碍于民众的健康。健康办在整个过程中负责提供专家的建议，从而真正让健康落实到每一项政策中。

### 立典型 推进健康细胞建设

“小营巷作为浙江省爱国主义教育基地，不仅要‘敢为天下先，甘做孺子牛’的红巷精神为引领，更要贯彻落实好健康细胞在健康中国建设中的作用。”小营巷相关负责人告诉记者，健康单位作为建设健康城市、构建健康社会的重要细胞工程，对促进市民健康，培育健康风尚具有重要作用。

经了解，杭州市目前共命名了包括小营巷在内的健康社区、健康学校、健康医院等702家健康单位。



2月7日，在国新办新闻发布会上，交通部部长李小鹏表示，过去5年来贫困地区交通基础设施大幅改善。交通部已明确目标：到2019年底实现具备条件的乡镇和建制村通硬化路，到2020年实现贫困地区国家高速公路主线基本贯通，具备条件的县城通二级及以上的公路。图为太行山高速公路河北段加紧施工。新华社/图

“2008年以来持续开展的健康细胞工程建设包括两项内容，一是持续开展常态化健康细胞工程培育，二是创新健康细胞工程建设工作。”蔡一华向记者介绍，自2007年起，杭州市便将“人人享有基本医疗保障、人人享有15分钟卫生服务圈、人人享有安全食品、人人享有洁净饮水、人人享有基本养老保障、人人享有15分钟健康健身圈、人人享有清新空气”，贯穿于整个城市的建设和发展过程中。截至目前，七个“人人享有”成效显著，其中杭州居民步行15分钟可达医疗机构比例已达90%以上。2017年城乡居民基本养老、医疗保险参保率继续保持在95%和98%以上。

### 惠民生 老百姓健康有保障

健康城市的终极目标，是为了切实提高广大群众的健康素养和健康水平。杭州市为此做出系列部署。

记者在走访时看到，江干区闸弄口的社区养老院机构内温暖祥和，“周围的老年人都喜欢到我们这儿来，大家一起聊聊天，学些新东西。”闸弄口街道社会事务科科长许洁告诉记者，老人在这不仅能拓宽朋友圈，更重要的是能享受到政府采购的养老服务。

“江干区原是城郊结合部，随着城市化进程推进，原来五个镇的农村老人在撤镇建街后转变为城市老人，由农民身份转为市民身份的老人占江干区老年群体总数的60%以上。”江干区民政局老龄工作科副主任胡海燕告诉记者，老年人口多的同时还伴随着纯老户人口、失

能、半失能、残疾老人的比例增高，“这也是我们在开展养老事业中遇到的难题。”

今年86岁的徐奶奶是江干区享受社区购买养老服务的“兜底老人”之一。徐奶奶的子女因身体原因无法照顾老人起居，徐奶奶的左邻右舍就主动承担起了照顾她的重任。由于徐奶奶的腿脚不是很便利，社区养老中心每周定时提供“送餐直达”行动和社区关爱，让她感到无比温暖。

“像徐奶奶这样的政府‘兜底老人’，在整个江干区共有29375户，高出全市平均水平14%。针对这一情况，我们首创‘原居安养’理念，通过区政府提前预判、统筹全局，把积极应对人口老龄化与城市建设、经济发展、社会治理等各项工作融为一体，引领多领域、多方面推进养老服务工作。”胡海燕说。

良好的社区养老服务是吸引老年人常来的原因之一，另一方面则是老百姓口口称赞的家庭医生签约制度。

在闸弄口社区养老中心里，严仰郁医生的介绍挂在墙上显眼处。作为红梅社区的家庭医生，这里的老人对严医生的服务非常满意，“严医生很负责，去年严医生签约了1100多人，但我们的数据从来没有弄错过。”张爷爷是严医生的签约客户，患有糖尿病的他经常来健康小屋做血糖监测，他也是杭州市推广普及家庭医生签约制度最早的受益者。

“我们让老人通过社区的健康小屋测量身体指标，经过后台统计分析后，由网络平台发送给严医生，如果身体的数据和之前的有了变化，严医生会给签约客户打电

话，预约详细检查时间。”许洁解释。杭州家庭医生签约服务从2014年开始实行，到2016年实现城乡全覆盖，签约数量逐年增长，目前全市签约总人数达到173.2万人，参与签约全科医生达1180名。其中，60岁以上覆盖比例达到42%以上。

“家庭医生制度主要是为了解决老百姓就医难现象。目前，签约居民经全科医生转诊到上级医院就诊的，门诊报销比例提高25%到30%，同时杭州还在加紧通过信息化手段，让转诊更方便。”蔡一华介绍道，通过信息化手段改进，每个家庭医生配个APP，手机上就可以操作。

## 各部委「晾晒」2018年民生清单

（文见3版）

本期导读	白银区全域无垃圾扮靓城市	10
	斑马线礼让成为杭州名片	12
	汶上大数据治理油烟污染	14
	春运购票“套路”深	17



# 中国城市报

## CHINA CITY NEWS

人民日报社 主管 □ 出版：中国城市报社 □ 周报 □ 第160期 □ 2018年2月26日 □ 星期一 □ 本期24版 □ 国内统一刊号：CN11-0283 □ 邮发代号：1-123 □ 零售价：16元



■中国城市报记者 康克佳

临近年关的杭州市上城区小营巷比平日里更热闹些，但雷打不动的是，这里每天都会在固定的时间响起收集垃圾的铃铛声，居民们会在听到声音之后纷纷从家里拿出分好类的垃圾等待收集。

### 曾经也是垃圾山

如今的“卫生标兵”小营巷，曾经也面临着一座座臭气熏天的“垃圾山”，据小营巷社区主任徐一健介绍，以前的小营巷没有垃圾桶，垃圾都扔在巷口、墙边，“平时臭气熏天不说，下雨天更是污水横流”。

从搬走“垃圾山”，到率先实行垃圾不落地，小营巷与垃圾的这场“持久战”整整打了60年。

徐一健介绍说：“，上世纪50年代，为了响应毛主席‘动员起来，讲究卫生，提高健康水平’的号召，居民们搬走‘垃圾山’，治理臭水沟，消灭‘四害’的爱国卫生运动，也成为了全国的一面旗帜。”

1958年1月5日，毛泽东主席在赴杭州机场途中临时决定来到小营巷视察卫生情况，他察看了居民的卧室、厅堂、厨房、菜橱、水缸等，赞扬说：“你们的卫生工作搞得不错！”自那时起，小营巷的卫生工作始终走在全国前列，多次被评为全国和省、市卫生先进单位。

当地工作人员还告诉记者，大约在2000年，小营巷里用的还是垃圾房，“每天垃圾都要堆到垃圾房门口，也有些居民还习惯随意堆在门前、墙边，当时我们的第五代卫生委员就带着社工一边动手清理，一边挨家挨户地上门做宣传、做工作。”

直到2010年，杭州开始实施垃圾分类，小营巷社区率先成为了“垃圾不落地”试点。

### 垃圾开始“不落地”

“不设垃圾桶，每天上下午两个固定时间收垃圾”是小营巷推行垃圾不落地的主要方式。看似简单的回收工作，试行前的调查问卷支持率达到85%以上，然而，即便如此，想让居民改变一直以来形成的生活习惯，着实

需要付出更多的努力。

垃圾收运时间的确立就是一大问题。“我们制定的时间符合绝大部分居民的作息和生活习惯”小营巷文教委员何柳婷告诉记者，为了符合大多数居民的生活和作息，他们多次对收运时间进行调整，最终确定了现在的收运时间：早上6点开始到8点结束，晚上从6点半开始到8点半结束。“我们做了调查，这两个时间段，绝大部分家庭都有人在家。”

今年80岁的郑奶奶从小就居住在小营巷里，作为垃圾不落地政策的见证人和实践者，她告诉记者：“以前扔垃圾不需要固定时间，出门的时候把垃圾丢掉就好了，所以在刚实行上门收垃圾的时候还是很不习惯的。”

据了解，在试行垃圾不落地政策后，每天的固定时间，社区卫生员就摇着铃铛提醒居民出来倒垃圾。晚上18点，记者看到，社区社区保洁员拖着垃圾桶进入小区。中庭旁，红、黄、蓝、绿4只垃圾桶一字排开。居民们陆续拎着垃圾走出家门，很快，垃圾桶就被填满一半。

除了时间上的便利，为了鼓励居民积极支持垃圾不落地，社区还专门制作了一批“垃圾不落地积分卡”，居民只要定时投放垃圾，都可以叫保洁员盖章，每月集满25个章，可以到社区换领诸如肥皂、洗衣粉、杯子等小礼品。这一奖励制度很受小区居民欢迎，特别是一些老人，平时比较清闲，扔垃圾收集盖章像在搞竞赛一样，别有一番乐趣。

## 小营巷： 垃圾不落地启动3.0模式

“渐渐地，大家习惯了这定时响起的铃铛声，还会自觉地拎着垃圾袋，等待垃圾车。”郑奶奶告诉记者，“举手之劳，受益的是我们自己。”

### 开启垃圾回收“3.0模式”

上门收垃圾虽然解决了曾经的“垃圾山”问题，但在垃圾分类上还存在着短板。“由于小营巷的老年人居住比例超过6成，因此，在原始的垃圾分类上还有欠缺。”小营巷社区环境卫生委员徐笛风告诉记者。

为此，小营巷在垃圾回收上创新推出了“垃圾分类3.0”项目。

据当地工作人员介绍，“垃圾分类3.0”项目中，小营街道采用新型的“333敲门行动”，即三联合三约定三行动——社区联合居民、志愿者、物业，建立垃圾袋使用约定、分类约定、配合时间约定，并开展一系列垃圾分类行动。

相较于过去每天两个时段的回收，现在保洁员每天早、中、晚三个时间段前往居民住宅区，通过敲门收集，引导居民自觉分类投放。同时，记者看到，在小营公园还设立了智慧垃圾分类的回收点，旨在推广垃圾智能分类、智慧分类。正确的分类回收后的积分，还可以换取服务或小礼品。

当垃圾做好分类后，回收后的垃圾如何处理？小营巷的工作人员告诉记者，南星街道在江新苑小区开辟了一块垃圾分类试验田。每天小区垃圾分类管理委员会将已经分类好的果皮、剩菜等厨余垃圾收集起来，装在可降解的厨余垃圾袋内，然后排出

袋内空气扎紧袋口，埋在地下约30公分的位置。大概一个月时间，这些埋在地下垃圾就会发酵转化成有机肥料，供小区内绿化植物吸收，发酵成的肥料没有臭味，连垃圾袋都会被降解得干干净净。垃圾分类试验田不仅缓解了小区厨余垃圾问题，同时又肥沃了小区花园的土壤，将垃圾变废为宝。

“垃圾不落地”的试行，让居民们的环保意识不断增强。目前，社区垃圾的分类率保持在80%以上，实现了垃圾减量，而这也让街道社区看到了信心。

据记者了解，在小营巷民居之后，街道又相继推出了不少小区试点垃圾不落地。2017年以来，上城区已推出384个分类小区，约14.7万户家庭参与垃圾分类，取得了一定工作成效。

不过，在选取试点小区时则需要全方位的衡量。据相关工作人员介绍，相对封闭的，规模小一点但环境好一点的小区，相对比较好管理，而且小区本身环境好，居民荣誉感也比较强，做起工作来容易，而那种开放式的或者沿街的小区，由于有商家店铺等“外人”的参与，管理难度很大，垃圾不落地推行起来很困难。

另外，率先试点的几个老小区，都有一个共同特点，那就是没有专业的物业公司进驻管理，所有保洁工作都是由社区代为管理，因此，社区对保洁员的制约也保证了政策的顺利推行。

截至目前，上城区共清运生活垃圾175354.27吨，平均525.01吨/日，垃圾分类成绩位列全市第一名。

### 链接

## 印象小营巷

小营巷——是一个绝对有历史有故事的所在。

小营巷历史文化底蕴深厚，明万历时已有小营巷称谓。有清太平军的听王府旧址，有毛泽东同志视察小营巷陈列馆，有著名科学家和“两弹一星”奠基人钱学森故居等多处市级文物保护单位（建筑）。这里环境幽雅，小营巷南侧，有面积2640平方米四季如春的小营社区公园，公园内有一座飞檐翘角、回廊绕庭、古色古香的小营花厅。

小营巷应该是杭州市最值得骄傲的小巷了。不仅因为它自己的历史积淀，还因为，巷子里留下了毛主席的脚印，留下了他由衷的赞许和欢乐的神情。

1958年1月5日，毛主席亲临小营巷，视察了42号、56号和61号墙门，对居民区卫生工作给予很高的评价。之后40多年，“小营人”艰苦创业，勇于开拓，伴随社会前进脚步，走出了一条从消灭老“四害”到治理新“四害”，从环境综合整治到全民健康

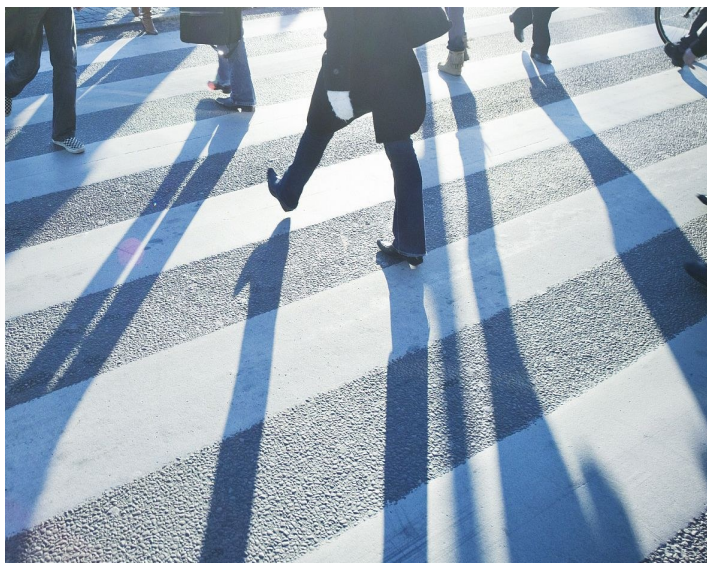
教育的一条特色鲜明的社区卫生发展之路。

城市是有生命的，小营巷经受了时间的打磨。

如今，小营巷焕发出了一种新鲜的时代气息——在那悠长悠长聚满了历史情怀的深巷，道路被铺平了，修竹装点了白墙，在灯影里仿佛一幅写意的国画；曾经的历史故事被镶嵌在粉墙黛瓦之间——留住历史，不仅是小营巷的一种集体记忆，更是为杭州这座城市留住值得骄傲的历史。



# 你让行,我点赞 斑马线礼让成为杭州名片



■中国城市报记者 刘蕾

杭州西溪湿地景区边的一个斑马线旁,从远处驶来的公交车和私家车让来杭州旅行的康女士停下了脚步。直到她看到车辆相继停在了离斑马线有一定距离的位置上,司机点头示意,她才快速通过了马路。

这样的“景观”让康女士有些“受宠若惊”：“我走过很多城市,但斑马线前礼让行人能做到这种程度的,真的不太多。”

此处斑马线靠近景区,车流量和人流都很大。不过,在记者观察的半小时内,所有的公交车和出租车以及绝大部分私家车都能在斑马线前礼让行人。

“2017年,‘机动车在斑马线前礼让行人’的文明综合评价指数达到86.28,‘斑马线礼让’成为了彰显健康文化的杭州品牌。”杭州市爱国卫生管理处主任、建设健康城市工作领导小组办公室副主任蔡一华在接受记者采访时表示。

## 成为城市的一道“风景”

如今,公交车、出租车、私家车等齐刷刷地在斑马线前主动停下,耐心地礼让行人,已经成为杭州街头日常的风景区。

由于儿子在这里工作,去年就搬来杭州生活的郑大爷老两口向记者感叹杭州生活的便利。“我腿脚不好,走路很慢,平时过马路的时候,每个车道上的车都会停下来,等着我走过去。不像之前,在老家,过个马路‘胆战心惊’。”郑大爷很高兴,“繁忙的交通都能主动为行人慢下来,这座城市让我感到了温暖,不那么想家了。”

记者在杭州走访的两天时间里,看到的除了司机们给行人礼让,还有很多行人过斑马线时都是健步如飞,不少人是小跑过街,看上去像是唯恐停车让行的机动车等太久。“确实是这样想的。‘礼让斑马线’这个规定,需要车辆和行人的共同努力。车让人的同时,人也该让车。在斑马线上磨磨蹭蹭、慢慢悠悠,浪费机动车的时间,容易破坏规则。”市民沈小姐向记者表示。

## 公交先行 推进礼让行人

礼让之举让市民游客感到温暖,但这人车和谐的一幕并非一日之功。

早在十几年前,杭州和大多数城市一样,斑马线前的安全被大家所忽视。然而,斑马线前频发事故为这座城市敲响了警钟。

“根据对以往交通事故的分析,大多数车伤亡事故发生在了路口和斑马线等路况相对复杂的区域,恶性事故高发。因此,在2005年,杭州要求司机在斑马线前主动礼让,并首先在11路进行试点。”杭州市公交集团相关工作人员向记者表示,随后的2年左右时间里,试点线路没有发生一起重伤或死亡事故,“事实证明礼让斑马线对保障安全行车有较好效果。”

2007年,杭州市公交集团就正式制定出台了《公交营运司机五条规范》,其中明确规定“行经人行横道时减速礼让”,从制度上保障“礼让”的实施。

规范出台伊始,一些公交车司机不理解,也接受不了。公交集团就派出管理人员到处蹲点巡查,对不遵守规范、没有礼让行人的司机进行“处罚”。久而久之,公交车司机纷纷养成了好习惯。

据杭州市公交集团统计,在杭州主城区,公交车在斑马线前的礼让率已经

从2008年的80%至90%提高到2016年的99%以上。

有了公交车的“榜样”,2009年,杭州市出租车也加入到了“礼让斑马线”的行动中。文明礼让蔚然成风。

走访中,记者遇到了一位出租车司机杜师傅。他两年前从湖南老家来到杭州,并成为了一名出租车司机。“刚来的时候,总感觉在路上开车不是那么顺畅,红绿灯要停,斑马线也要停,不太习惯。”杜师傅坦言,两年的时间里,他学会的一个很重要的开车习惯就是斑马线前停车。“如今,斑马线前先减速再让行,踩刹车已成为了固定动作。有时,过街的行人还会对我竖大拇指,我觉得很骄傲。”

## 礼让行人被写进地方法规

斑马线前礼让行人除了靠司机们的自觉外,杭州市更是出台了多项措施。

2011年4月,杭州市交警部门专门绘制了多张“斑马线前礼让图”,让车主了解如何礼让,规范了礼让标准。同时,对路口设施进行了优化改造,为“礼让”创造了环境。

2016年3月1日起正式施行的《杭州市文明行为促进条例》中,斑马线“礼让行人”首次被写入了地方性法规。杭州10万户家庭签订文明出行公约,使更多的私家车也逐渐养成了文明礼让的良好习惯。

对于那些依旧不够自觉的司机们,杭州市交警部门通过监控抓拍、路口查

处、违法曝光等一系列执法“风暴”进行整治。据交管部门提供的一组数据显示,2015年度杭州市斑马线前礼让率达到85.914%,在杭州市区主要道路上,斑马线前的礼让率已经达到93.91%。

在采访中,记者了解到,今年杭州斑马线礼让活动进入了2.0时代。1月11日这一天,杭州市公交集团举行了“1.11斑马线互敬日”主题公益活动,利用“1.11”与斑马线的高度象形,建议把每年的1月11日固定为“斑马线互敬日”,并在以后在每个月的11日,请大家向让行的车辆“伸出手、点个赞”。

蔡一华认为,从某种角度来说,一座城市的文明健康程度从斑马线前的这一脚刹车能体现出来。“礼让形成的社会责任和健康文化可以延伸到生活的各个方面,因此,‘斑马线礼让’这种行为上的健康文明,是我们健康城市建设中很重要的一环。”

## 资讯

### 北京: 春节烟花爆竹禁放区 将“网格化、实名制”看护

本报讯 北京市政府烟花爆竹安全管理工作领导小组办公室日前通报,2018年春节期间,北京五环路内等禁放区将实施“网格化、实名制”看护模式,对于违反禁限放规定的人员和单位将进行处罚。

北京市政府烟花办负责人说,春节期间,北京市公安、城管、安监、工商等执法力量,以及街乡镇、社区等基层力量和各单位保卫、保安力量等群防群治力量将共同参与禁放看护工作,对于违反禁限放规定的,一律将予以处罚。

据统计,2018年春节期间,北京市共设置烟花爆竹销售网点87个,同比下降82.97%,五环路内及各区划定的禁放区域内不设置销售网点;共备货烟花爆竹7.5万箱,比2017年的17万箱下降55.9%。

按照新修订的《北京市烟花爆竹安全管理办法》,北京市五环路内禁止燃放烟花爆竹,同时,目前北京各区均已公布禁限放区域,各区行政中心和人口密集区基本都被划为禁放区。

在限放区域,农历除夕至正月初一的全天,初二至十五每天的早7点到晚12点,可以燃放,其他时间不得燃放;空气重污染橙色和红色预警期间,全市禁售、禁放。

自2017年10月份以来,北京市共查处非法烟花爆竹案件146起,收缴非法烟花爆竹1.4万余箱、依法处理140人,收缴非法烟花爆竹的数量同比上升1.4倍。

(卢国强)

# 全国中小学教育督导覆盖率达98%

## “教育片警”让监管常态化

■中国城市报 李彤彤/整理

据悉,“在全国26万所中小学中,挂牌的覆盖率达到98%。中小学校责任督学挂牌督导制度相当于给学校配了一个‘教育片儿警’。实施5年来,已覆盖近26万所中小学,配备了12万余名‘教育片儿警’。”在教育部日前召开的介绍中小学校责任督学挂牌督导工作情况的新春系列发布会上,教育部教育督导局局长何秀超如是表示。

2012年5月,教育部印发《关于加强督学责任区建设的意见》,在全国范围内正式开展督学责任区建设。同年10月,国务院颁布《教育督导条例》,为设立教育督导责任区、指派督学对责任区内学校的教育教学工作实施经常性督导提供了法律保障。2013年9月,出台《中小学校责任督学挂牌督导办法》,对中小学校责任督学挂牌督导作出整体制度设计,要求将挂牌督导制度覆盖

到全国所有普通中小学。

据了解,教育部要求为每所普通中小学配备责任督学,责任督学负责督促、指导学校各领域事务,家长可向责任督学投诉学校的问题。何秀超将责任督学称为“教育片儿警”,他指出,这一制度“解决了教育治理的‘最后一公里’问题”。

其实,细致来讲,责任督学挂牌督导就是指将负责督导每所学校的督学姓名、照片、联系方式、工作职责等基本信息的督学公示牌,悬挂在学校校门,向社会公开由责任督学对学校进行监督指导。

全国中小学校责任督学挂牌督导创新县(市、区)创建工作于2015年部署开展,2016年认定29个县(市、区),2017年认定208个县(市、区)。

记者了解到,第二批208个全国中小学校责任督学挂牌督导创新县(市、区)名单中,广东有15个县(市、区)入围。

在教育督导工作方面,北京市近几

年来取得了一些成绩和成效,2016年和2017年,北京的11个区达到了国家创新区的标准,2016年朝阳区等四区荣获全国首批挂牌督导创新区称号。

值得注意的是,一些地方将挂牌督导制度主动延伸到幼儿园、中等职业学校和特殊教育学校,中小学挂牌督导已成为我国教育督导创新、助推教育发展的基础制度。

“人民群众对优质教育的需求更加强烈,个性化、多样化、终身化学习逐渐成为主流,教育发展不平衡不充分的问题仍较突出,这些都为责任督学挂牌督导工作提出了新要求。”何秀超表示,接下来将继续完善体制机制,鼓励督导方式、内容等创新发展,聚焦教育领域存在的各种问题,加强对招生收费、择校编班、课业负担等方面的日常督导,并将把挂牌督导制度延伸到幼儿园,加强对入园难、入园贵、“小学化”等问题的常态化监管,不断提高人民获得感。