

宣城市医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）转移支付 2022 年度绩效自评报告

省卫生健康委：

根据《安徽省财政厅转发财政部关于开展 2022 年度中央对地方转移支付预算执行情况绩效自评工作的通知》（财绩〔2023〕297 号）有关要求，现将 2022 年度医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）项目实施情况报告如下，自评表随文附后：

一、绩效目标分解下达情况

中央 2022 年中央财政医疗服务与保障能力提升公立医院综合改革补助资金实际补助我市资金 2317 万元，其中市本级 500 万元、宁国市 428 万元、郎溪县 245 万元、广德市 340 万元、泾县 241 万元、绩溪县 195 万元、旌德县 222 万元、宣州区 146 万元。截至 2022 年底，各县市区执行资金为 2317 万元，其中市本级 500 万元、宁国市 428 万元、郎溪县 245 万元、广德市 340 万元、泾县 241 万元、绩溪县 195 万元、旌德县 222 万元、宣州区 146 万元，总体执行率为 100%。上年结转资金 224.28 万元。

宣城市本级 500 万元补助资金具体分解如下：

1. 按区划因素分配资金 200 万元。该资金为城市公立医院补助资金，全部拨付给市属公立医院（宣城市人民医院）。
2. 按绩效因素分配资金 270 万元。该资金分为两部分：一是紧密型城市医联体建设补助经费 70 万元，鉴于我市只有一个市辖

区（宣州区），拨付给宣州区卫健委 70 万元，用于牵头推进紧密型城市医联体建设工作；二是 2021 年省政府真抓实干成效明显督查激励资金 200 万元，拨付给宣城市人民医院、县级医院、乡镇卫生院（社区卫生服务中心）等机构。

3. 按人口因素分配资金 30 万元。截至 2021 年末，宣城市人口数为 250 万人，中央资金拨付我市市本级 30 万元，用于推动公立医院高质量发展，拨付给市属公立医院（宣城市人民医院）。

另宣城市本级财政配套资金 1000 万元，全部拨付宣城市人民医院。广德市财政配套资金 330 万、宁国市配套资金 100 万、绩溪县配套资金 110 万，全部拨付各县公立医院。

二、绩效目标完成情况分析

（一）资金投入情况分析。

1. 项目资金到位情况分析。项目资金下达率 100%，全部拨付给相关单位。

2. 项目资金执行情况分析。所有项目资金由相关单位全部执行完毕，执行率达到 100%，用于紧密型城市医联体建设、“长三角名医工作室”建设、“优质服务基层行”基本标准和推荐标准建设、胸痛中心和卒中中心建设等方面。

3. 项目资金管理情况分析。项目资金实行专款专用，严格财务管理制度，严禁挪用专项资金。宣城市卫健委印发《关于 2022 年公立医院综合改革中央项目补助经费市本级费用分配使用的通知》等文件，严格按照省财政厅、省卫健委制定的《关于清算下

达 2022 年中央和省财政部分卫生健康补助资金的通知》（皖财社〔2022〕643 号）等规定，对资金严格管理，并保存好资金使用的原始资料依据备查。

（二）总体绩效目标完成情况分析。

深入推进公立医院综合改革，加强以市人民医院、市中心医院为牵头医院、城区社区卫生服务机构为成员的紧密型城市医联体建设，成立了宣城市胸痛中心联盟，建设了宣城市人民医院和 4 个县级医院胸痛中心，加强了宣城市人民医院卒中中心建设，持续开展“长三角名医工作室”，有力提升了基层医疗卫生机构服务能力，深化医改工作获得安徽省真抓实干成效明显督查激励地市。

（三）绩效指标完成情况分析。

1. 产出指标完成情况分析。

（1）数量指标。调整了由市委书记、市长为“双组长”的市深化医改领导小组名单，召开了市深化医改领导小组会议，加强公立医院人事薪酬制度改革，持续推进编制周转池制度，进一步提高公立医院医疗服务价格，体现医务人员价值，积极推进区区域总额预算管理下的按疾病诊断相关分组（DRG）点数付费改革，加强公立医院安检和安防系统建设。2022 年，公立医院医疗服务收入（不含药品、耗材、检查、化验收入）占公立医院医疗收入的比例 35.03%，超过 35%，完成绩效目标，其中市本级 35.13%，宣州区 37.01%，郎溪县 35.01%，广德市 35.14%，宁国市 35.39%，泾县 35.23%，绩溪县 32%，旌德县 35.35%；三级公立医院安检覆

盖率 100%；三级公立医院安防系统建设达标率 100%。按病种付费的住院参保人员占总住院参保人员的比例 74.02%，上年为 65.59%，完成绩效目标，其中绩溪县 74.03%，旌德县 74.01%，其余县市区 2021 年 7 月开始执行 Dip/DRG 付费后，取消了按病种付费。

（2）质量指标。印发《宣城市推动公立医院高质量发展实施方案》，加快市人民医院改改扩建二期工程，将市人民医院挂牌为皖南医学院附属医院，积极推进省级区域医疗中心建设。加快提升实施县级医院服务能力，支持县级医院创建三级医院，有 6 所被批准设置和登记为三级医院。市委市政府印发《宣城市医疗卫生人才引进和培养实施办法》，开展“宣城名医”、“宣城名中医”、“宣城基层名中医”评选表彰活动。加强公立医院管理，不断提高床位使用效率，2022 年全市三级公立医院平均住院日 7.93 天，较 2021 年下降 0.23 天。

2. 效益指标完成情况分析。

（1）社会效益指标。加强基层医疗服务能力，深入实施“优质服务基层行”，大力推进乡镇卫生院分类管理，提升基层医疗卫生服务能力。2022 年，全市基层医疗卫生机构诊疗量占总诊疗量比例 62.10%，超过 58%的目标值，其中市本级 62.13%、宣州区 61.12%、郎溪县 62.9%、广德市 61.6%、宁国市 61.67%、泾县 62.18%、绩溪县 63.32%、旌德县 61.97%；三级公立医院门诊人次数与出院人次数比 18.93%。

（2）可持续影响指标。公立医院负债率 51.13%，上年为

65.07%，较上年下降 20%以上的目标值，完成绩效目标，其中市本级 57.16%、宣州区 54.34%、郎溪县 54.41%、广德市 52.14%、宁国市 52.02%、泾县 53.86%、绩溪县 54.24%、旌德县 30.88%；实现收支平衡的公立医院数占公立医院总数的比例 76.90%，高于 75%的目标值，完成绩效目标。

3. 满意度指标。严格控制全市公立医院医疗费用增长率，2022 年，全市公立医院次均门诊费用增幅 0.37%；公立医院人均住院费用增幅 0.40%。

三、偏离绩效目标的原因和下一步改进措施
无。

四、绩效自评结果拟应用和公开情况

我市高度重视中央公立医院综合改革补助资金的使用工作，严格按照要求对绩效自评结果进行公开，并将资金补助与项目产出指标、质量指标、满意度指标等挂钩，以确保项目资金的效益性、针对性、可及性。

五、其他需要说明的问题

我市无中央巡视、各级审计和财政监督中发现的问题及其所涉及的金额。



医疗服务与保障能力提升转移支付区域（项目）绩效目标自评表

(2022年度)

转移支付（项目）名称	医疗服务与保障能力提升补助(公立医院综合改革)					
中央主管部门	国家卫生健康委员会					
地方主管部门	宣城市卫生健康委员会	资金使用单位	宣城市人民医院、宣州区卫健委、基层医疗机构等			
资金投入情况（万元）		全年预算数（A）	全年执行数（B）	预算执行率（B/A×100%）		
	年度资金总额：	4081.28	4081.28	100%		
	其中：中央财政资金	2317	2317	100%		
	地方资金	1540	1540	100%		
	其他资金	224.28	224.28	100%		
资金管理情况		情况说明		存在问题和改进措施		
	分配科学性	资金按需分配		无		
	下达及时性	资金下达及时		无		
	拨付合规性	资金拨付合规		无		
	使用规范性	资金符合使用规范		无		
	执行准确性	资金执行准确		无		
	预算绩效管理情况	预算符合实际情况，执行较好		无		
	支出责任履行情况	资金全部用于相关项目支出		无		
总体目标完成情况	总体目标		全年实际完成情况			
	基本建立具有中国特色的权责清晰、管理科学、治理完善、运行高效、监督有力的现代医院管理制度，建立维护公益性、调动积极性、保障可持续的运行新机制和科学合理的补偿机制。		深入推进公立医院综合改革，加强以市人民医院、市中心医院为牵头医院、城区社区卫生服务机构为成员的紧密型城市医联体建设，成立了宣城市胸痛中心联盟，建设了宣城市人民医院和4个县级医院胸痛中心，加强了宣城市人民医院卒中中心建设，持续开展“长三角名医工作室”，有力提升了基层医疗卫生机构服务能力，深化医改工作获得安徽省真抓实干成效明显督查激励地。			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	全年实际完成	未完成原因和改进措施
	产出指标	数量指标	公立医院医疗服务收入（不含药品、耗材、检查、化验收入）占医疗收入的比例	较上年提高20%或≥35%	35.03%	
			按病种付费的住院参保人员占总住院参保人员的比例	较上年提高或高于全国平均	74.02%	
			三级公立医院安检覆盖率	≥100%	100%	
			三级公立医院安防系统建设达标率	≥100%	100%	
	质量指标	三级公立医院平均住院日		较上年下降20%或≤8.5	7.93	
		社会效益指标	基层医疗卫生机构诊疗量占总诊疗量比例	较上年提高20%或≥58%	62.10%	
				三级公立医院门诊人次与出院人次数比	较上年下降10%或≤15%	18.93%
		可持续影响指标		公立医院负债率	较上年下降20%或≤51%	51.13%
				实现收支平衡的公立医院数占公立医院总数的比例	较上年提高20%或≥75%	76.90%
满意度指标		服务对象满意度指标		公立医院次均门诊费用增幅	较上年下降或≤10%	0.37%
			公立医院人均住院费用增幅	较上年下降或≤10%	0.40%	
说明	无					

注：1.资金使用单位按项目绩效目标填报，主管部门汇总时按区域绩效目标填报。

2.其他资金包括与中央财政资金、地方财政资金共同投入到同一项目的自有资金、社会资金，以及以前年度的结转结余资金等。

3.全年执行数是指按照国库集中支付制度要求所形成的实际支出。