

# 郎溪县财政局 2019 年度法治政府建设 工作报告

2019 年，在县委、县政府的坚强领导下，在上级财政部门的大力指导下，深入贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，紧紧围绕县委县政府《贯彻〈法治政府建设实施纲要（2015-2020 年）〉实施方案》《县委全面依法治县委员会 2019 年工作要点》的精神和财政工作目标任务，全面推进依法行政依法理财，加强法治财政建设，有力地促进了全县财政事业持续健康平稳发展。现将全年工作情况报告如下：

## 一、主要举措和成效

### （一）深入学习贯彻实施宪法，营造法治共建浓厚氛围

1. 深入推进宪法法律法规学习宣传贯彻。积极开展机关学法月活动，制定了《郎溪县财政局 2019 年度“机关集中学法月”活动实施方案》。一是以开展全县财政系统“机关集中学法月”活动为抓手，面向全体干部职工发放《中华人民共和国宪法》读本 150 册，组织全体财政干部重点学习《中华人民共和国宪法》《中国共产党章程》等法律法规，全体干部按时完成网上测试，取得了参考率、合格率两个百分百的佳绩。二是组织财政干部职工参加宣城宛陵普法微信上定期开展的法律知识有奖竞答活动。三是以帮扶干部“进百村”大走访活动为契机，紧紧围绕全省脱

脱贫攻坚工作部署，帮助和引导广大群众学法守法用法。

**2. 深刻学习领会全面依法治国新理念新思想新战略。**一是落实领导干部会前学法制度，局党组理论学习中心组集中学习发挥以身作则，带头学法，模范用法的作用；二是领导干部带头学法用法讲法。党组书记、局长杨明珍在全局集中学习大会上传达学习了贯彻党的十九届四中全会精神。各支部开展专题学习研讨，组织党员干部深入学习依法治国新理念新思想。三是选送作品参加征文活动。推荐《怎样做好新形势下的普法宣传活动》参加全县“学习习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略和重要讲话精神”主题征文活动。

**3. 组织开展形式多样的法律法规集中宣传活动。**一是普法讲师开展法治宣讲活动。财政普法志愿者在建平镇钟新村就如何发挥村民监督委员会的监督作用向村两委和村民代表进行法治宣讲。二是开展“谁执法谁普法谁开展法律服务暨法治家庭建设”宣传月活动，切实履行口长责任，按时完成2019年财口13个法治家庭示范户创建任务。三是积极组织财政系统干部职工参加2019年“宛陵普法”微信公众号最赞“心动法治家庭”投票评选活动。四是机关干部志愿者入户宣传，进一步提升了广大群众法治意识。五是在栖凤园法治广场集中开展了“4·15”全民国家安全教育日普法、‘12·4’国家宪法日等宣传活动。六是以开展会计监督检查为契机，送法律进企业。

4. 组织参与各类知识竞赛。一是积极参加宪法知识竞赛。紧抓“关键少数”宪法教育，带头忠于宪法、遵守宪法、维护宪法。局领导参与 2019 年度全市领导干部宪法法律知识测试，并满分通过测试。我局选手在县委宣传部、县法宣办组织开展的宪法知识竞赛活动中取得团体第二名好成绩。二是号召干部职工参与“第十三届全国百家网站、微信公众号法律知识竞赛”、“减税降费”、“政府购买服务”等知识竞赛，进一步加大法律法规、减税降费、政府购买服务宣传力度，普及各项法律知识、减税降费知识，落实好相关政策。

5. 积极推进法治文化建设。一是联合县委宣传部成功举办民生工程征文活动和组织多次“网友看民生”活动。成立了机关书法小组，创作法治书法作品选入局机关书画长廊，将弘扬法治精神融入创建书法机关示范点之中。财政分局在办公场所张贴财政法治文化宣传标语牌。二是加强法治宣传教育阵地建设。积极创新形式，丰富载体。以“郎溪县政府信息公开网县财政局专栏”为平台，通过“政策文件”栏目及时公开财政法规政策，努力扩大宣传面和宣传效果。定期更新县法治广场宣传橱窗内容。三是组织参与摄影大赛。动员部分财政干部参加宣城市“人在景里法在心中”摄影大赛，推荐《阳光下的普法》摄影作品参赛。

（二）深入推进法治财政建设，积极保障和促进经济社会高质量发展

**1. 完善依法行政制度。**出台了《郎溪县财政局行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度》（财税法〔2019〕159号）“三项制度”。严格实施执法公示制。规范事前公示、事中公示，推动事后公示。在政府网站定期公示行政执法情况，广泛接受社会监督，全面推进依法理财。积极推进执法全过程记录制。保障执法全过程文字记录完整，执法文书规范，案卷完整齐全。切实推进重大执法决定法制审核。规范了执法行为，提高了执法质量，保障了行政执法决定的合法性、合理性，有力地促进了严格规范公正执法。

**2. 强化执法人员资格管理。**严格执法人员持证上岗、亮证执法和资格管理制度，坚决杜绝“无证执法”。组织开展2019年行政执法证年审工作，对调出的执法监督人员及执法人员各1名划转、注销其执法资格。年审后，财政局行政执法监督人员3人、行政执法人员78人。健全财政行政执法人员岗位培训制度，举办所属财政所会计培训班2期，培训72人次，不断提高财政执法人员法治意识和法治思维。

**3. 深化行政审批制度改革。**严格按照“应进必进、提速高效”要求，实行“代理受理，一网办结”，审批效率总体提升50%以上。2019年，我局已进驻网上办事大厅的行政审批和政务服务事项11项，其中行政许可事项6项，服务事项5项，省财政厅分批下放事项已实现100%进驻。在全财政系统推广使用“皖事通

APP”，大力拓展“互联网+政务服务”覆盖面，逐步形成政务服务“一网通办”。

**4. 加强权责清单制度动态管理。**建立行政事业性收费和政府性基金清单制度，严格执行降费减负政策。每年实行动态调整并公布，广泛接受社会监督。2019年8月1日我县上线运行了全省统一公共支付平台暨新非税系统，实现收缴全程网上办理。建立单位收费公示制度、非税检查制度等长效机制。全面开展证明事项清理，健全完善“双随机、一公开”工作机制。对《郎溪县财政局随机抽查事项清单》开展动态调整，进一步规范法律依据、统一清单格式，并在政务公开网公开。及时在事中事后监管系统录入任务及结果。

**5. 进一步完善财政制度建设。**为加强资金使用管理，提高资金使用效益，一是出台了《郎溪县县直机关培训费管理办法的通知》《郎溪县支持学前教育发展资金的办法》《郎溪县中央专项彩票公益金支持学前教育发展资金管理办法》3个资金管理办法。二是健全政府购买公共服务制度。提请县政府印发了《郎溪县政府购买公共服务实施方案的通知》。三是印发了《郎溪县财政局关于全面实施预算绩效管理的实施办法》，财政管理绩效综合评价连续2年进入全国前200名的成绩，获得财政部及省财政厅表彰。

**6. 加强规范性文件监督管理。**建立规范性文件定期清理长效

机制。本年度清理县政府行政规范性文件 10 份，财政局行政规范性文件 36 份。按季动态网上公示，强化失效文件监督管理。严格遵守规范性文件制定程序，完善规范性文件制定合法性审查、备案等制度，落实“统一登记、统一编号、统一印发”等工作制度。

**7. 优化金融生态环境。**按照“谁审批、谁监管，谁主管、谁负责”的原则，建立健全强化金融风险预警机制，积极稳妥防范处置突出风险点。制定了《郎溪县扫黑除恶非法放贷专项治理活动实施方案》《郎溪县开展非法集资风险排查整治活动实施方案》2 个实施方案，坚持将清理排查与依法打击相结合，从源头切断涉嫌非法集资广告资讯传播途径。加强地方政府债务风险防控，规范政府举债行为，坚决遏制隐性债务增量，稳妥化解隐性债务存量，实现隐性债务“无增量、减存量”目标。

### **（三）深入推进依法科学民主决策，建立健全机制**

**1. 深入推进行政决策机制建设。**相继出台《郎溪县财政局重大事项合法性审查程序规定》《郎溪县财政局重大事项合法性审查操作规程》《郎溪县财政局重大决策事项合法性审查提前介入机制实施办法》，制定并公布了《郎溪县财政局重大执法决定法制审核制度目录清单》和 workflows。

**2. 完善公众参与决策机制。**实行重大事项决策前公开听取社会公众意见，在县政府门户网站对 2019 年民生工程项目、权责

清单调整情况等事项进行公开、广泛征集社会公众意见。

**3. 重大决策集体讨论决定。**局党委制定出台了《郎溪县财政局“三重一大”事项集体决策制度（试行）》，凡属重大事项范围的决策均由局党组会议集体研究决定。

**4. 建立法律顾问制度。**聘请专职律师为常年法律顾问，协助财政局办理相关的法律服务事项，参与财政局重大行政决策、重大执法决定法制审核。为我局日常工作提供法律咨询，答疑解惑。为我局制定出台规范性文件出具法律意见书，通过健全决策机制，增强涉法事项合法性审查，有效防范财政业务法律风险。

## **二、存在不足和原因**

当前财政改革与发展进入攻坚阶段，社会各界对财政监督的意识越来越强，面对新形势、新要求，在推进法治政府建设过程中，仍存在一些问题：**一是**法治工作创新不足。法治财政工作方式较为传统，在机制建设、宣传教育等方面的创新不足。**二是**主动作为的意识有待加强。习惯于就上级部门的安排和部署开展工作，对法治财政工作的总结、思考不足，主动作为的意识有待加强。

## **三、党组主要负责同志履行“第一责任人”职责情况**

**（一）强化组织建设。**我局严格落实党政主要负责人推进法治政府建设职责，根据人事变动及时调整法治财政建设和法治宣传教育工作领导小组，形成“一把手”负总责，班子成员分工负

责、分管领导具体负责、职能科室各司其职、齐抓共管、上下协调配合的依法行政工作格局。

（二）研究法治建设专题工作。在党组会议上分别听取了关于《2019 年郎溪县财政局法治宣传教育工作要点》、郎溪县财政局“谁执法谁普法”普法责任制清单和《郎溪县财政局行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度》的工作汇报。及时研究解决会计监督检查费用、设备配备等问题，为推进法治建设提供保障、创造条件。

（三）落实普法责任制。将普法责任制纳入本系统工作目标考核，切实抓好各项工作的落实，根据普法责任制要求和财政部门执法实际以及财政工作改革发展需要，制定了《2019 年郎溪县财政局法治宣传教育工作要点》和《“谁执法谁普法谁开展法律服务”责任清单》，落实职能股室普法责任，在县政府信息公开网财政局栏目予以公布，以“一单清”的形式明确年度普法计划、重点普法内容及法律服务项目，全面推行普法责任清单制、公告制。

（四）加强对行政权力制约和监督。自觉接受人大监督和政协民主监督。对 2018 年县级财政预算执行情况及 2019 年县级财政预算草案等重大决策出台前，及时向县人大及其常委会报告。认真做好人大代表议案、建议和政协委员提案的办理工作，2019 年共办理 3 件，议案、建议和提案办理的过程满意率、结果满意



率均为 100%。主动接受审计监督，强化服务保障，依规提供相关审计资料数据，认真做好 2018 年县本级预算执行审计征求意见反馈等多项工作。落实重要审计问题及整改情况，坚持问题导向，补齐管理短板，提高财政工作水平。强化自我监督，扎实推进财政系统内部控制工作，全覆盖开展乡镇财政财务互审。2019 年出台《郎溪县财政局考勤考核管理办法（试行）》《关于严格遵守上下班作息时间和请销假制度的通知》《郎溪县财政局计算机信息系统及网络安全和保密管理制度》1 个办法 2 个制度。及时调整局内部控制委员会成员，通过制度的建立切实转变财政干部工作作风，提高我局决策水平和工作效率，积极推进各项工作科学化、规范化、制度化。

（五）强化财政干部警示教育活动。督促领导班子其他成员依法办事，不得违规干预司法活动、插手具体案件处理。局党组主要负责人在警示教育全体会议上讲授廉政党课，引领崇尚法治、敬畏法治的思想意识，努力把法治意识、法律信仰融入到干部职工的脑海里、体现在日常行为中。按时派员参加全县旁听庭审活动，组织全体机关党员干部集中观看“亲·清”新型政商关系主题廉政影视作品展播。组织财政系统党员干部集中到县检察院廉政警示教育基地参观学习。组织干部职工集中观看优秀廉洁文化作品《妈妈的布鞋》。切实发挥局党组在推进全局法治建设中的领导核心作用。

#### 四、2020 年主要工作安排

我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻学习习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，认真履行法治财政建设职责，全面完成法治财政建设目标任务。

（一）不断提升财政法治管理水平。严格贯彻执行预算法，聚力增效实施积极财政政策，深入推进供给侧结构性改革，加大对三大攻坚战的支持，更多向创新驱动、“三农”、民生等领域倾斜，狠抓预算执行管理，保持经济持续健康发展和社会大局稳定。

（二）持续推动财政系统内部控制建设。将内部控制建设作为运用法治思维和法治方式加强权力制约和监督的重要举措，切实提升管理水平和抵御风险能力；对照业务工作新情况新变化，集中梳理内控制度建设中存在的薄弱环节，列出需增补、修订的内控制度内容或条款。

（三）深入开展法治宣传教育。健全普法宣传教育机制，以党的十九大会议精神为指导，继续抓好“谁执法谁普法”的普法宣传机制和研究落实“以案释法”工作。坚持创新形式、注重实效，坚持贴近基层、服务群众，着力推进法治财政建设。

（四）逐步规范财政行政执法行为。创新宣传教育方式，加强财政行政执法队伍建设，提高财政行政执法能力；严格行政执法人员证件管理，积极组织 2020 年度全县财政行政执法人员资

格认证考试。