
郎溪县国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

郎溪县发展和改革委员会
(2011 年 3 月)

目 录

前 言.....	1
第一篇 站在新起点 面临新形势.....	1
第一章 发展基础与面临环境.....	1
第一节 “十一五” 发展成就.....	1
第二节 “十二五” 发展环境.....	5
第二篇 科学规划发展蓝图 明确奋斗目标.....	8
第二章 发展思路 and 战略目标.....	8
第一节 指导思想和战略定位.....	8
第二节 基本原则和发展战略.....	9
第三节 发展目标.....	11
第四节 产业空间布局.....	16
第三篇 转型提升 努力实现跨越发展.....	17
第三章 加快新型工业化进程，打造跨越发展主引擎.....	17
第一节 提升发展主导产业.....	17
第二节 引进培育新兴产业.....	19
第三节 支持企业做大做强.....	20
第四节 加强节能减排和生态保护.....	20
第四章 大力发展现代农业，加快新农村建设.....	21
第一节 大力发展现代农业.....	21

第二节 着力推进农业产业化.....	24
第三节 加快建设农村新社区.....	25
第五章 繁荣提升服务业，构建现代服务体系.....	27
第一节 大力发展生产性服务业.....	27
第二节 提升发展生活性服务业.....	29
第三节 积极发展休闲旅游业.....	30
第六章 加快城镇化进程，提高城镇综合承载力.....	31
第一节 加快县城建设.....	32
第二节 建设特色城镇.....	33
第三节 完善城镇公共设施.....	34
第四节 提高城镇管理水平.....	34
第七章 强化要素保障，夯实跨越发展的支撑体系.....	35
第一节 构建内通外达的便捷交通网.....	35
第二节 进一步提高水利保障能力.....	38
第三节 重点加强能源保障.....	39
第四节 着力提升信息化水平.....	40
第五节 积聚人力资本，强化人力资源供给.....	41
第六节 强化资金与土地保障.....	42
第八章 深化改革，增强发展活力和动力.....	43
第一节 提高政府服务能力.....	43
第二节 深化重点领域改革.....	43

第九章 促进开放与创新，增强跨越发展新动力.....	45
第一节 全方位加强区域合作.....	45
第二节 深入推进招商引资.....	46
第三节 加快自主创新步伐.....	48
第四节 建立完善创新机制.....	48
第十章 全面发展社会事业，建设和谐社会.....	49
第一节 优先发展科教事业.....	49
第二节 加快发展卫生事业.....	51
第三节 繁荣发展文广新事业.....	52
第四节 稳定人口计生工作.....	53
第十一章 显著改善民生，确保改革成果为人民共享.....	55
第一节 切实提高城乡居民收入.....	55
第二节 大力实施民生工程.....	56
第三节 稳步推进扶贫开发.....	56
第四节 健全社会保障体系.....	57
第五节 推进民主法治和精神文明建设.....	58
第六节 切实加强公共安全.....	59
第四篇 强化保障 推进规划实施.....	60
第十二章 保障措施.....	60

前 言

“十二五”时期是我县全面贯彻落实科学发展观，跨越争先、转型提升的关键时期，是进一步解放思想、先行先试、发挥优势、加速崛起，全面建设小康社会的重要时期。《郎溪县国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》，是未来五年郎溪县经济社会发展的行动纲领，认真实施“十二五”规划纲要对动员人民，奋力赶超，努力走在全省县域崛起前列具有重要意义。

第一篇 站在新起点 面临新形势

第一章 发展基础与面临环境

第一节 “十一五”发展成就

“十一五”期间，全县人民在县委、县政府的正确领导下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，大力实施“工业强县、两治兴县、开放活县、生态立县”基本战略，积极抢抓发展机遇，妥善应对各种挑战，解放思想，开拓创新，国民经济和社会发展取得了显著成就。预计“十一五”规划目标全面

超额完成，为“十二五”时期跨越发展、加速崛起奠定了良好基础。

经济持续快速增长，跨越赶超基础更加坚实。
预计 2010 年，全县实现地区生产总值 57 亿元，年均增长 15.8%；财政一般预算收入 8 亿元，年均增长 49.6%，提前两年完成“十一五”目标；全社会固定资产投资五年累计完成 282 亿元，年均增长 50%；全社会消费品零售总额达到 14.7 亿元，年均增长 19.2%。三次产业结构由“十五”末的 27.7: 45.5: 26.8 调整为 17.5: 58.8: 23.7，工业经济快速发展，二产比重显著提高。2005 至 2007 年连续三年进入全省“动态十佳县”，2008 年、2009 年连续两年位居全省二类县第一，获得全省“科学发展先进县”称号。

基础设施建设步伐加快，城乡建设呈现新面貌。
围绕“东拓、北展”，县城建设框架逐步拉开，县城面积扩大近一倍。一大批市政道路、绿化、供水、污水处理项目建设相继完成。交通、水利、能源等基础设施建设取得长足进步，村村通水泥路工程、宣广公路郎溪段改造工程、农村饮水安全、水库除险加固、水土保持治理、“川气东送”

郎溪段工程、220 千伏昌明输变电工程、110 千伏新发变电站等一大批重点工程建成投运，城乡面貌显著改善。

开放合作取得新突破，承接发展迈上新台阶。
招商引资和承接产业转移取得突破性成就。园区建设加快推进，形成了以县经济开发区为龙头，十字经济开发区、梅渚、新发、涛城工业园为配套的“两区三园”发展格局。县经济开发区初步形成了无锡工业园、常州东华科技园、箱包产业集群等区中园和轻工纺织、装备制造、电力电子等 3 大优势产业集群。

社会事业全面进步，和谐稳定局面更加巩固。
教育、科技、文化、广电、民政、卫生、人口、气象、妇女儿童、残疾人等各项事业取得较大进步。社会保障工作成效显著，养老、失业、医疗、工伤保险覆盖面不断扩大，参保率显著提高。认真实施各项民生工程，大力推进新农村建设，村镇面貌得到较大改观。公共突发事件应急管理机制逐步建立和完善。安全生产、社会治安综合治理、精神文明和民主法制建设取得新进展。

各项改革稳步推进，投资兴业环境更加优越。

政府行政管理体制改革步伐加快，先后实施了县政府机构改革、机关效能改革、行政审批权相对集中改革、扩权强镇改革试点和兴乡强镇扩权改革、社会保险费“一票多费”征收改革等各项改革，政府部门行政效能和服务质量显著提升。财政管理体制、投融资体制改革、集体林权制度改革、基层医药卫生体制综合改革等各项改革深入推进，经济发展环境显著改善，社会发展动力显著增强。

总体来看，“十一五”时期的五年，是我县综合实力快速增强的五年，是城乡面貌显著变化的五年，是人民生活明显改善的五年，是对外形象大幅提升的五年。面向未来，我们已经站在一个新的历史起点。

“十一五”规划主要目标预计完成情况

指标名称	“十一五” 计划目标	年均 增长	2010 年预 计数	年均 增长
地区生产总值(当年价, 亿元)	40	14%	57	15.8%
人均地区生产总值(当年价, 美元)	1400		2516	
财政收入(亿元)	3.3	26%	8	49.6%
全社会固定资产投资(亿元)	累计 130	25%	五年累计 282。 其中 2010 年完 成 100。	50%
全社会消费品零售总额(亿元)	—	10%	14.7	19.2%
城镇在岗职工人均工资(元)	18000	8%	27000	15.9%
农村居民人均纯收入(元)	3900	11.5%	5030	17.7%

第二节 “十二五” 发展环境

“十二五”时期,我县既面临着新的历史机遇,也面临着严峻的挑战,既拥有加快发展的有利条件,也存在诸多的困难和问题。

有利条件:一是宏观经济形势总体趋好。从国际看,世界经济逐步复苏,经济全球化深入推进,国际产业转移速度加快。从国内看,未来五年,国家将以加快转变经济发展方式为主线,进一步

深化改革开放，积极推动经济结构战略性调整，更加注重保障和改善民生，加快建设资源节约型、环境友好型社会。这些都为我县“十二五”时期实现跨越发展创造了宽松的外部环境和难得的发展机遇。

二是国家皖江城市带承接产业转移示范区建设机遇。我县紧邻长三角，随着国家皖江城市带承接产业转移示范区建设的深入推进，我县承接长三角产业转移的综合优势进一步凸显。努力打造皖江城市带承接产业转移示范区的“先行区”，将是我县实现跨越式发展的强大驱动力。

三是工业化、城镇化双轮驱动机遇。“十二五”时期，我县工业化、城镇化仍处于加速发展阶段。金属压延、装备制造、电力电子、轻工纺织、农副产品深加工等主导产业仍将具有较大发展空间，工业的拉动力将进一步增强，并进一步带动城镇化加快发展，形成工业化和城镇化的双轮驱动，增强发展的动力支撑。

四是消费结构升级的机遇。我县生态农业发展良好，随着城乡居民消费结构升级步伐加快，人们对绿色安全农产品需求不断增加，农产品市场需求空间巨大，将有效促进我县生态农业和农业产业化的大发展；同时，

我县具备良好的生态资源条件，随着人们生活水平的提高，休闲旅游需求增加，将促进旅游产业的发展，并相应带动其它服务业的发展。**五是开发区综合承载力加强的机遇。**“十二五”时期，皖江城市带开发区扩区建设将深入推进，我县两个省级经济开发区扩区建设将有效实施，从而具备更好的发展平台，这将进一步提高我县经济社会发展的承载力，激发发展活力，促进县域经济跨越式发展。

面临的挑战和压力:一是要素资源短缺矛盾突出。随着承接产业转移示范区建设的不断推进，园区经济加快发展，人才、技术、土地、资本、电力等生产要素瓶颈制约日益突出。**二是产业升级任务艰巨。**工业发展仍然面临着总量不大、结构不优、层次不高、产业配套不足问题。“十二五”期间，工业经济要迈上新的台阶，迫切需要进一步扩张经济总量、完善产业配套，提升产业层次。**三是区域竞争更加激烈。**省内各地尤其是周边县市发展势头强劲，要在皖江城市带以至全省县域经济中率先崛起，面临更加激烈的竞争。**四是资源环境及社会和谐压力增大。**一方面，资

源环境承载能力有限，经济发展面临着绿色增长和科学发展的迫切任务；另一方面，随着我县城镇化快速发展，社会转型加速，各种社会矛盾和问题逐渐增多，社会和谐发展面临的压力增大。

总的来看，“十二五”时期，我县既面临难得机遇，也面临严峻挑战，我们一定要有高度的历史责任感和强烈的危机意识，立足县情，着眼全局，抢抓机遇，创新机制，破解难题，努力实现郎溪经济社会跨越式发展，为 2020 年全面建成小康社会打下坚实基础。

第二篇 科学规划发展蓝图 明确奋斗目标

第二章 发展思路和战略目标

第一节 指导思想和战略定位

指导思想：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，充分发挥区位优势和后发优势，以科学发展、富民强县为主题，以跨越争先、转型提升为主线，大力实施“工业化、城镇化、农业现代化、创新推动、开放合作”五大战略，深化改革，改善民生，努

力走在全省县域崛起的前列，为全面建设小康社会奠定坚实基础。

战略定位：通过“十二五”的努力，把郎溪县初步建成面向长三角地区的先进制造业基地、优质农产品供应基地和休闲旅游基地，力争到“十二五”末进入全省县域经济第一方阵，成为全省县域经济崛起的新标兵。

第二节 基本原则和发展战略

基本原则：一是**跨越发展原则**。树立赶超意识，充分发挥比较优势和后发优势，找准新一轮经济增长突破口，加快工业化和城镇化进程，推动郎溪洼地崛起，成为皖江城市带示范区建设的首兴之区。二是**联动发展原则**。全面融入皖江城市带承接产业转移示范区建设，加强与长三角的经济合作，以开放促进产业集聚，以合作拓展发展空间，增强区域发展合力，加快形成与周边地区联动发展态势。三是**统筹发展原则**。坚持统筹城乡、区域、经济社会协调发展，实现加快发展与和谐发展的有机统一。四是**共享发展原则**。把富民优先作为发展经济的根本要求，把改善民生贯穿于经济社会发展的始终，使人民更多地享受

发展带来的成果和实惠，实现富民与强县的和谐统一。**五是绿色发展原则。**加强资源节约集约利用和生态环境保护，落实投资项目节能、环保、安全等准入标准，坚决淘汰落后产能，加快发展循环经济和低碳经济，促进经济发展向高能效、低能耗、少排放的绿色增长方式转变，实现经济效益、社会效益和生态效益的有机统一。

发展战略：一是**工业化战略**。加快现有产业优化升级，积极培育战略性新兴产业，推进产业集聚壮大，加强产业配套与协作，全面提升工业化水平，形成特色鲜明、具有较强竞争力的工业体系。二是**城镇化战略**。顺应城镇化加快发展趋势，明确城镇化发展方向，优化城镇布局，拓展城镇规模，引导人口集聚，完善城镇功能，提升城镇文化品位和内涵，进一步提高城镇综合承载力。三是**农业现代化战略**。加强农业基础设施建设，提高农业科技水平，大力发展现代农业，着力推进农业产业化，转变农业发展方式，提高农产品附加值。四是**创新推动战略**。抢抓承接产业转移机遇，积极培育创新主体，集聚创新要素，健全创新激励机制，完善创新服务，打造创新载

体平台，倡导创业创新精神，鼓励对先进技术的消化吸收和研发，引导高技术产业发展，增强创新发展的驱动力。**五是开放合作战略。**以示范区建设为契机，引进先进理念，建立有效机制，加强与皖江城市带、长三角地区的全方位合作，做好区域交通、要素资源、产业布局、市场开放等领域的对接与合作，鼓励有条件的乡镇合作共建开发园区，促进要素资源优化配置，充分发挥外部资源对我县跨越发展的推动作用。

第三节 发展目标

按照加速崛起、转型提升、富民强县的总体目标，“十二五”郎溪经济社会发展的主要目标是：

“三个保持、三个力争”。一是主要经济指标增幅在全省二类县中保持领先，力争位居全省前列；二是主要经济指标（地区生产总值、工业增加值、三产增加值、财政收入、固定资产投资、进出口总额）保持五年翻一番以上，力争实现翻两番；三是综合实力在全省县域经济中的位次保持上升势头，力争进入全省县域经济第一方阵。

经济总量再上新台阶。到 2015 年，地区生产总值达到 150 亿元，按可比价计算年均增长 18%；

人均 GDP 达到 44000 元，超过全省平均水平；财政收入达到 25 亿元，年均增长 25%以上；产业结构更加优化，三次产业结构调整为 8.7: 63.3: 28；工业增加值达到 87 亿元，年均增长 21%；三产增加值达到 42 亿元，年均增长 22%；五年累计完成全社会固定资产投资 900 亿元，年均增长 20%以上，社会消费品零售总额达到 35 亿元，年均增长 19%；外贸进出口总额达到 2 亿美元，年均增长 22.3%。

形成城乡统筹新格局。加快城镇建设步伐，深化户籍制度改革，逐步实施一元化的户籍制度，到 2015 年，全县城市化率达到 45%。县城建成区面积达到 20 平方公里，县经济开发区建成区面积力争达到 58 平方公里，对全县的集聚辐射功能进一步增强。新农村建设取得新成效，建成新型农民社区 20 个以上，覆盖农户 10000 户以上，农村安全饮水、卫生室、文化站、农家书屋等项目基本实现全覆盖，农田水利等基础设施进一步完善。城乡公共服务均等化水平显著提高。

提升人民生活新水平。实现城乡居民收入与经济的同步增长，增幅不低于省市平均水平，到 2015

年，力争城镇在岗职工平均工资达到 55000 元，年均增长 15%以上；农民人均纯收入达到 10000 元，年均增长 15%以上，均实现翻番。城乡居住条件加快改善，生活更加殷实，消费结构更趋合理。

开创社会进步新局面。义务教育得到巩固，素质教育明显提升，到 2015 年，力争高中入学率达到 87%以上。城乡社会保障体系进一步完善，城镇基本养老保险、医疗保险覆盖面分别达到 90%、95%以上，农村养老保险覆盖率达到 90%以上，新型农村合作医疗覆盖率达到 95%以上。城镇登记失业率控制在 4%以内，人口自然增长率控制在 6‰以内。

加快绿色发展新步伐。资源利用效率提高，生态环境进一步改善。“十二五”期间，全县 COD 和氨氮较“十一五”末下降 6.5%，SO₂和氮氧化物在“十一五”末的基础上下降 4%，工业固体废弃物综合利用率达到 80%，城市垃圾无害化处理率达到 75%。森林覆盖率保持在 27%左右，生态环境持续良好。

郎溪县“十二五”时期主要指标预测表

序号	指 标	“十一五” 预计		“十二五” 规划			
				确保目标		争取目标	
		2010 年 预计数	年均增长 (%)	2015 年 目标值	年均增长(%)	2015 年 目标值	年均增长(%)
1	地区生产总值(亿元)	57	15.8	150	18	165	20
2	人均地区生产总值(万元)	1.67	15.5	4.4	17.5	4.8	19.5
3	一产(亿元)	10.0	3.8	13	4	14	4.5
4	二产业(亿元)	33.5	24.7	95	20	105	22
5	工业(亿元)	28.6	26.9	87	21	96	24
6	三产(亿元)	13.5	10.9	42	22	46	24
7	三次产业比重(%)	17.5:58.8:23.7	—	8.7:63.3:28	—	8.7: 63.3: 28	—
8	财政收入(亿元)	8	49.6	25	25 以上	30	30 以上
9	全社会固定资产投资(亿元)	五年累计完成 282 亿元。其中 2010 年完成 100 亿元。	50	五年累计完成 900	20 以上	五年累计完成 1000	23 以上

(续上表)

序号	指 标	“十一五” 预计		“十二五” 规划			
				确保目标		争取目标	
		2010 年 预计数	年均增长 (%)	2015 年 目标值	年均增长(%)	2015 年 目标值	年均增长(%)
10	全社会消费品零售总额(亿元)	14.7	19.2	35	19	36.5	20
11	进出口总额(万美元)	7300	30.1	20000	22.3	25000	28
12	城镇在岗职工人均工资(元)	27000	15.9	55000	15 以上	55000	15 以上
13	农村居民人均纯收入(元)	5030	17.7	10000	15 以上	10000	15 以上
注: GDP、一产、二产、工业和三产年均增长速度按可比价计算。							

第四节 产业空间布局

坚持适宜开发、集约开发理念，落实主体功能定位，优化国土空间布局。结合我县的地域特征、资源环境承载力、现有开发密度、发展潜力和未来五年发展的需要，对全县产业布局如下：

专栏 1

产业空间布局

郎溪经济开发区：重点发展设备制造、电力电子、轻纺箱包、汽摩配、新能源及新材料等主导产业，打造无锡工业园、常州工业园、光伏产业园等特色区中园；

十字经济开发区：重点发展以经编产业为主的轻工纺织及配套产业，打造新型工业化示范园区；

梅渚工业园：重点发展机械制造、汽车配件、新型材料等产业，加快发展商贸物流、文化旅游等产业；

新发工业园：重点发展金属压延和新型建材等产业，建设以废杂铜拆解和循环利用为主的循环经济试点园区；

涛城工业园：重点发展机械制造、电力电子等主导产业，加快发展商贸服务业和现代物流产业。

凌笪、毕桥工业园：重点发展为开发区配套的特色产业园区。

第三篇 转型提升 努力实现跨越发展

第三章 加快新型工业化进程，打造跨越发展主引擎

抢抓皖江城市带承接产业转移示范区建设机遇，强力推进产业承接，提升发展主导产业，引进培育新兴产业，引导企业发展壮大，大力实施超百亿产业、超百亿园区“双百亿元”计划，努力打造初具特色的长三角先进制造业基地。

第一节 提升发展主导产业

做大做强装备制造业。以承接无锡特种设备制造园组团式转移为契机，加快推进特种设备制造业发展。鼓励电梯、汽车配件等生产企业做大做强，引进发展运输、建筑、汽车零部件、冶金等机械制造企业，拓宽装备制造业发展领域。扶持骨干企业生产重大技术装备、关键配套件和大型机电一体化装备，引导产业向先进装备制造业、大型成套装备业方向发展，提升产业发展水平，努力打造国家级新型工业化特种设备制造基地和产业集群。

大力发展电力电子产业。主动承接发达地区产业转移，加强协作，加大高科技电力电子信息类项目招引力度，促成重大项目和重点企业落户，

建设电力电子产业园。发挥龙头带动作用，支持动力源、安徽一变、精通电子等骨干企业加快建设，尽快做大做强，重点发展新型电力电子元(器)件，努力推进电力电子产品规模化、集聚化生产，打造电力电子产业集群。

提升发展金属压延业。加快建设新发再生铜循环经济示范园，提升扩大再生铜加工规模，积极承接集聚铜材深加工企业，重点发展电线电缆、铜基材料等深加工项目，着力延伸铜加工产业链条。引导现有企业按照产业政策，加快技术改造，建设优质特种钢加工基地，重点在优质合金钢、板材等钢产品上取得突破，加快形成高附加值特种钢生产能力。打造金属压延产业集群，形成长三角地区新兴金属原材料加工基地。

加快发展轻工纺织业。加强箱包、玩具等产品品牌建设，支持锦富箱包做强做大，建立研发设计中心，建成具有较大影响力的研发、生产基地。加快十字“中国经都产业园”等项目建设，集聚发展纺织、辅料、配件生产企业，形成产业集群，提升轻工纺织产业竞争力。

积极发展农副产品加工业。面向长三角和国际市场，扶持发展酿酒、茶叶、果蔬、粮油、水产及畜禽产品加工业，引导企业在有机、绿色、功能食品方面取得突破。重点发展黄酒产业，建设中国徽派黄酒生产基地。引导整合现有茶加工企业，加强品牌开发，提升“中国绿茶之乡”知名度。充分利用艾草规模化种植优势，扶持发展艾系列产品加工企业，形成国内知名的艾系列产品加工基地。整合沿南漪湖乡镇水禽产品资源，加快壮大水禽加工企业规模，打造特色水禽品牌。

第二节 引进培育新兴产业

紧密跟踪新兴产业发展方向，创造条件引进集聚资本、技术和人才等要素，扶持节能环保、新能源、新材料等新兴产业发展，努力培育经济新增长点。

节能环保产业。紧跟节能环保产业发展趋势，加大产业发展扶持力度，对接发达地区节能环保产业发展，积极承接 LED 节能、余热利用类节能环保设备、水、气污染和固体废弃物污染防治等设备生产企业，力争实现节能环保产业新突破。

新能源产业。紧跟新能源产业发展步伐，加快开发沿南漪湖风能资源。在硅基薄膜太阳能电池、燃料敏化太阳能电池等项目上加快承接合作步伐，力争形成新兴的新能源产业基地。

新材料产业。密切跟踪国内外新材料产业发展趋势，积极承接发展新材料产业，加强产学研结合，力争在新材料产业领域取得突破。

第三节 支持企业做大做强

支持企业通过强强联合、兼并重组、引进战略伙伴等形式做大做强。加大政策支持力度，鼓励重点企业上市发展，加强上市指导和服务，加快企业上市步伐。加强对优质企业保护力度，引导企业树立创牌意识，提升品牌知名度，加快龙头企业发展。鼓励中小企业建立产品和技术协作配套关系，培育产业上下游配套企业群，提高区域产业配套能力。到“十二五”末，力争规模以上工业企业数超过500家，其中销售收入超10亿元的实力大企业10家以上，超亿元企业50家以上。

第四节 加强节能减排和生态保护

扎实推进“生态县”创建。树立绿色、低碳发展理念，加快构建资源节约、环境友好的生产方

式。严格落实节能减排工作责任制，严格环境影响评价和“三同时”管理。推进高危行业、高耗能、高排放企业有序退出，加快淘汰落后产能。大力实施工程减排和结构减排项目。强化对饮用水源、新老郎川河、南漪湖等重点流域、湖泊水源的监控，启动集中式饮用水源地保护规划；实施“百镇千村万户”生态示范工程，提高生态文明水平。

第四章 大力发展现代农业，加快新农村建设

加强农业基础设施建设，提高农业科技水平，转变农业增长方式，增强农业综合生产能力，加速农业产业化进程，建成面向长三角地区的优质农产品供应基地。

第一节 大力发展现代农业

稳定发展粮油生产。重点实施良种工程、植保工程、沃土工程、标准良田建设工程、农机富民工程、农业综合集成技术应用等，提高农业综合生产能力。

提升壮大茶产业。重点支持十字、毕桥、飞里、涛城、姚村等乡镇茶产业发展。建立健全茶叶质

量安全保障体系，加强品牌建设，大力宣传历史名茶“瑞草魁”。深入挖掘茶文化，建设中国（郎溪）茶城、茶博园，举办茶叶节展，打造茶文化交流和茶叶商贸物流平台。

大力发展畜禽水产。大力开展畜禽标准化规模养殖小区建设，重点抓好生猪、肉禽、蛋禽等优势畜禽产品生产，加快发展朗德鹅、獭兔等特色畜禽养殖。大力发展水产养殖，整合沿湖水产资源，打造特色水产品品牌。重点推进高效渔业示范基地建设，实施标准化稻田养殖池塘改造工程，建设高标准池塘和河蟹、甲鱼、小龙虾、珍珠等4个名优水产养殖示范基地。

积极发展现代林业。大力实施生态公益林工程、森林生态网络工程和生物多样性保护工程，构建沿新老郎川河和沿南漪湖地区生态防护体系，建设生态郎溪。调整优化林业结构，加强林业基地建设，重点在姚村、十字、南丰、涛城、凌笪、伍员山林场、高井庙林场等低丘岗地生态功能区大力发展毛竹、速生丰产用材林生产基地，在凌笪、涛城、南丰、十字等乡镇大力发展绿化大苗生产基地。

加快发展城郊农业。围绕城市“菜篮子工程”，积极引进农业龙头企业，大力发展城郊设施农业，积极推进无公害、绿色瓜果蔬菜大棚生产和设施栽培，建设城郊瓜果蔬菜生产基地，重点在建平镇外围的西郊、钟西、金牛等村建设专业蔬菜村。积极发展城郊生态农业和观光休闲农业，加快城郊生态农业示范园建设，力争“十二五”期间建成生态农业示范园 500-1000 亩。

“十二五”农业经济指标预测表

指标	2010 年预计		“十二五规划预测”		备注
	种养殖规模	产量	种养殖规模	产量	
粮食	75 万亩	29.2 万吨	72 万亩	28.8 万吨	减麦
油料	10.2 万亩	1.48 万吨	13 万亩	1.97 万吨	增油
茶叶	4.8 万亩	2 万吨	8 万亩	3 万吨	含出口绿茶
烟叶	0.5 万亩	1.3 万担	1.5 万亩	4.5 万担	
生猪	11.43 万头	0.62 万吨	13 万头	0.8 万吨	“十二五”肉 蛋总产量 2.51 万吨
肉禽	609 万只	0.56 万吨	900 万只	0.8 万吨	
蛋禽	50 万只	0.74 万吨	60 万只	0.8 万吨	
特禽	18 万只	0.03 万吨	65 万只	0.11 万吨	
水产	9.3 万亩	2.29 万吨	13 万亩	3.2 万吨	
蔬菜	5.8 万亩	9 万吨	7.5 万亩	13 万吨	含复种面积
林业			43 万亩	100 万方	活立木蓄积量

第二节 着力推进农业产业化

积极推进“一村一品”示范工程。根据产业发展基础、资源特点和区位优势，构建一村一品“八区”格局，使粮油、茶叶、家禽、蔬菜瓜果、特种水产、花卉苗木、生态休闲、农产品加工等主导产业真正成为促进农民增收、农业增效的主导项目。

大力实施农业产业化提升行动。壮大提升古南丰黄酒、立宇食品、红新制茶、思源生态等一批农业产业化龙头企业，重点发展粮油、茶叶、畜禽、水产品、蔬菜等五大农产品加工业，逐步形成优势农产品加工产业集群。加强农业品牌建设，积极推进农产品认证，争创一批省内领先、全国知名的品牌农产品，进一步提高农产品加工度，延伸产品链和产业链，提高农产品精深加工水平。

大力发展农民专业合作社。积极引导和支持农民发展各类专业合作组织，提高农民的市场组织化程度。加强合作组织规范化建设，建立“市场+农民专业合作社+农户”的农村经营新机制。积极推进农村土地承包经营权流转，鼓励种养殖能手、专业合作组织、农业产业化企业参与土地

流转，实现土地规模化、集约化、标准化、产业化经营。

专栏 2

农业产业化布局

一村一品工程：按照区域特点、传统特产、开发特色，分为圩畈粮油区；丘陵茶区；特产作物区；城郊“菜篮”区；沿湖沿河水产区；畜禽养殖区；生态农业观光区；农产品加工区；

品牌提升工程：创建无公害、绿色、有机农产品 40 个，省级名牌农产品达 20 个以上，“中国名牌农产品”2 个以上，省级以上龙头企业超过 10 个；

规模发展工程：培育和建立经营性和服务型农民专业合作社 200 个，创建国家级示范合作组织 1-2 个，省级示范合作组织 10 个，市级示范合作组织 50 个，规模经营大户万亩以上 1-2 个、千亩以上达 20 个、百亩以上达 150 个。

第三节 加快建设农村新社区

继续推进新农村示范工程建设，新建一批新农村建设综合示范点，充分发挥示范效应，不断提高新农村建设整体水平。科学编制、完善和实施

乡镇规划、村庄布点规划和中心村建设规划，以小城镇建设为目标，突破地域限制，建设居民集中居住区，引导农民向小城镇集中，向中心村集中，向居民集中区集中。积极推进农村土地整治工作。以“三清四改一推”为基本目标，大力实施乡村清洁工程，改善农村卫生条件和人居环境。加快乡村道路、危房改造、农家书屋、体育健身、安全饮水、农村供电、农村沼气等农村基础设施建设，切实改善农民生产生活条件。到 2015 年，每个行政村至少建一个中心村，建设省级示范乡镇 6 个以上，省级示范村 50 个以上，非示范村居民点全部达到“三清”（清垃圾、清污水、清路障）标准以上。

专栏 3

农村基础设施项目

重点建设乡村道路（村村通延伸工程）、农村危桥改造工程、农村电网改造、农村安全饮水工程、小型农田水利工程建设项目、标准良田建设项目、农技推广站、农村沼气、农村危房改造、农村学前教育机构建设、农家书屋、农民体育健身工程、农村敬老院等。

第五章 繁荣提升服务业，构建现代服务体系

顺应工业化、城镇化快速发展需要，大力发展生产性服务业，提升发展生活性服务业，积极发展休闲旅游业，拓展服务业新领域，发展新业态，培育新热点，促进服务业大发展。

第一节 大力发展生产性服务业

商务服务业。鼓励社会力量参与商务服务业发展，培育壮大会计、咨询、评估、广告、法律、策划、就业和劳务中介等行业主体，发展经济信息、技术服务、管理咨询、法律服务等各类商务服务业，推广代理、代办、经纪等商务服务形式，积极发展总部经济或“楼宇”经济，促进商务服务业加快发展，满足不同层次商务服务需求。

现代物流业。重点建设县综合物流园、十字、梅渚、定埠港等物流基地，建立物流配送网络，推进物流公共信息和电子商务基础设施建设，打造开放式公共物流信息平台。引进国内外现代物流企业，催生壮大本土物流企业，发展第三方物流，鼓励现代物流企业与制造企业建立契约、代理关系，提供运输、仓储、配送、物流方案设计等综合物流服务，培育完善物流市场。学习应用

国内外相关标准推进物流标准化建设，提高物流专业化水平，紧跟示范区、长三角物流产业发展步伐，加快融入长三角区域物流中心。

科技和信息服务业。鼓励和积极承接发展科技研发、技术推广、工业设计等服务行业，积极兴办各类科技服务机构。支持产业化开发信息资源，加快发展网络基础、现代交易、公共信息、事业服务等现代信息服务业，提高信息资源综合开发利用水平，推动网络服务业和信息咨询业发展，拓展信息服务业新领域，推动信息服务业扩大规模。

金融服务业。加强金融生态环境建设，积极吸引商业银行设立分支机构，培育发展村镇银行、小额贷款公司、民间担保等金融机构，完善金融服务网点建设。积极引进证券、信托、风险投资等非银行金融机构，为经济发展提供金融保障。

面向农业生产的服务业。大力发展农业社会化服务，加强农业信息网站建设。实施农业信息服务“三电合一”（综合利用电视、电话、电脑等信息载体开展信息服务）工程，建立 5 个重点乡镇信息服务站和 15 个重点村级信息服务点，发

挥农业信息对“三农”工作的引导和服务作用。

第二节 提升发展生活性服务业

商贸服务业。坚持与产业发展配套、与城市建设同步原则，促进商业中心建设，发展新型商贸业态，重点建设中国茶城、区域性商贸城和专业市场等，打造具有较强辐射功能的苏浙皖边贸中心。依托新县城建设，规划建设新型商业中心区、副中心区和特色商业网点，培育形成一批富有地方特色的箱包、食品、服装服饰、休闲娱乐、餐饮等专业街。引进一批国内外大型商贸企业，培育区域性现代商贸集团，扶持发展连锁经营、仓储式超市、电子商务等新型商贸业态，加快形成大型购物中心、连锁超市、专卖店、便民店等多元化、多层次的销售网络。鼓励酒店、餐饮和休闲娱乐等配套服务发展。继续深入实施“万村千乡”工程，推动“农超对接”和“双百市场工程”，重点支持农村连锁经营和配送服务发展，引导商业网点向农村延伸。

居民服务业。衔接城镇发展及居民需求变化，引导建立现代社区服务发展机制，搞好城镇社区服务设施和网点规划建设，构筑社区公共服务平台

台。培育壮大社区卫生保健、文化体育、保洁保安、公共餐饮等公益性社会组织，促进社区社会组织健康发展。整合现有服务资源，重点发展养老托幼、家庭医疗、维修护理、清洁卫生等服务种类，形成广覆盖、多层次、社会化的居民服务体系，推进社区服务规模化、现代化发展。完善各类养老服务设施，大力推广社会化养老服务。

房地产业。建立合理健康的住房供应体系，加快普通商品住房、经济适用房和廉租房建设，规范房地产市场，加强住房公积金、商品房价格和交易费用管理，使房地产发展与经济发展水平相协调，探索公共租赁房、公共廉租房的建设和管理机制，切实解决城乡低收入群体、大学生、农民工的住房问题。积极推进房地产开发、销售和物业管理的分业经营，提升房地产市场管理和服务水平。进一步完善个人住房融资机制，促进住房消费。

第三节 积极发展休闲旅游业

围绕长三角休闲度假旅游胜地的发展目标，树立大旅游、大市场、大产业观念，着力打造旅游知名品牌，彰显“品徽论吴越，煮酒论茶香”旅

游特色，将休闲旅游业发展成第三产业的新增长点。加快旅游资源整合包装，充分挖掘民俗文化，开发五塘湖公园、石佛山-天子湖风景区、高井庙森林公园、伍员山伍子胥森林公园、南漪湖湿地、南丰徽派黄酒城、梅渚、十字等生态农业观光园等，打造融青山绿水、人文历史、休闲度假、特色娱乐为一体的旅游精品线路。加快旅游商品开发，提升郎溪绿茶、古南丰黄酒、姚村闷酱、南漪湖大闸蟹等旅游产品知名度。推进旅游基础设施建设，构建与溧阳天目湖及宣城等周边旅游胜地的快速通道，加快宾馆、饮食、娱乐等配套设施建设，完善旅游接待服务功能。加强对外交流合作，加大精品旅游景点和线路推介力度，积极接轨皖南文化旅游区、长三角地区旅游线路，融入泛长三角旅游圈。

第六章 加快城镇化进程，提高城镇综合承载力

按照统筹城乡、合理布局、节约土地的原则，以产业发展为支撑，以基础设施建设为保障，加快城镇建设步伐，重点推进县城扩建改造，打造

一批特色小城镇，加强城镇管理，建设皖江城市带连接长三角的生态文化名城。

第一节 加快县城建设

围绕“东接、北扩、南延”发展思路，以建成20平方公里为目标，完成新一轮城市总体规划修编和老城区整治规划，拉大县城空间框架，加快推进新城区建设和老城区改造，融入历史、茶文化等综合元素，提升县城文化内涵，增强县城集聚辐射带动力，打造具有“徽韵吴风”特色的苏浙皖边界新兴城市。**东部片区。**做好与扬绩高速溧广段县城出口的连接道路规划，加快政务新区建设，建成以行政办公、教育、现代商贸服务、物流等为主的功能区。**东南片区。**建成五塘湖公园、新、老郎川河景观带，向南延伸至南山及高井庙森林公园，形成生态休闲绿区。**西南片区（老城区）。**按照“稀释老城区，改造老城区”发展思路，加大老城区街区改造力度，逐步建成集商务、休闲于一体的商贸区。**西北片区。**加快北港绿园等安置区、鲲鹏金色港湾等商住区建设，建成宜居的现代新型社区。**北部片区。**加快专业市场、商贸服务、钟桥河及龙须湖绿色景观带建设，

增强配套服务功能，向北连接以郎溪经济开发区为中心的工业新城。

专栏 4

市政及配套功能设施项目

污水处理厂二期工程、生活垃圾填埋场工程、县水厂及城区供水管网改造工程、五塘湖公园、三河（新、老郎川河和钟桥河）水系整治景观工程、城市主次干道路网工程、天然气输配工程、市民中心广场、城西滨水景观公园等；中国（郎溪）茶城、汽贸城、钢材市场、小商品城、物流中心、信息化基础设施建设等。

第二节 建设特色城镇

坚持错位发展、挖掘特色，培育发展优势明显、产业基础扎实、具有一定辐射带动能力的特色重点小城镇。一是鼓励并扶持省级扩权强镇试点镇十字镇为代表的经济重镇，打造县域经济次中心；二是提高小城镇集聚程度和建设水平，形成一批有产业支撑的工业强镇、商贸重镇、旅游名镇和卫星城镇，支持梅渚、新发等乡镇进入省扩权强镇试点。三是加大城镇配套设施建设力度，适时

调整乡镇行政区划，放宽城镇居民准入条件，推进户籍及土地制度改革，着力消除小城镇发展的制约因素。

第三节 完善城镇公共设施

以完善县城公共设施为着力点，统筹考虑小城镇发展，推动县城市政设施建设向小城镇延伸。重点建设县城与重点城镇间快捷通道，形成便捷畅通的城乡公共交通网络。加快覆盖城乡的通信网络、广播电视、供水、供电、城市燃气等公共设施建设，完善居民休闲、公共健身、停车场、公厕等公用基础设施体系和公共服务体系，统筹解决制约城镇化进程的瓶颈。加强城镇间基础设施和公共服务设施共建共享，增强城镇综合承载力。

第四节 提高城镇管理水平

围绕争创省级文明县城，深化城镇管理体制改
革，创新管理方式，建立健全规范高效的城市管理体制和运行机制，提高城镇综合执法能力，推进城镇管理现代化。加强城镇市容环境综合整治力度，形成人性化管理，建设文明和谐城镇。加强城市社区建设，推进社区服务阵地标准化建设。

第七章 强化要素保障，夯实跨越发展的支撑体系

积极衔接皖江城市带基础设施建设规划，引导和利用民间资本参与，逐步形成适度超前、功能完善、高效可靠的基础设施体系，强化经济社会发展的要素支撑。

第一节 构建内通外达的便捷交通网

提高陆路通达水平。按照“内通外拓”发展思路，积极争取皖江城市带基础设施建设项目，提升道路等级，增强通行能力。积极配合各级部门开展商合杭铁路前期工作，争取商合杭铁路在我县设站并开工建设。建设完成扬绩高速溧广段（溧阳至广德），提高县域外向通达水平，着力构建与长三角地区的快速通道。全面加快县域内干线公路建设，加快建设以“五纵四横一环八联”为主骨架的县域干线公路网，新建里程达到 247 公里以上。重点推进 214 省道复线、环南漪湖公路、214 复线至新港口连接线、幸福至白茅岭公路等道路工程建设，加强祥花路、郎溧路、青山至石佛山公路等重要县道二级公路改造，推进危桥改造工程，深入实施主要县乡道路升级及村村通延伸工程，加强乡村道路建设、改善农村路网结构。

以一级以上标准建设新郎溪长途汽车站，加快形成县城客运中心，积极推进城乡公交客运一体化，完善公路运输中转站。

专栏 5

“五纵四横一环八联” 骨架公路网

纵一：溧黄高速郎溪段（扬绩高速郎溪段），全长 35 公里；
纵二：北起凌笪境内的社平公路与东麻公路交叉口，向南经方里林场、岗南、凌笪、孔塘、庆丰、涛城、白茅岭、止于 X020 祥花路白云山处，全长约 41.2 公里；**纵三：**北起定埠（向北与高淳的 S246 连接）、向南经梅渚、开发区、城区、郎川河、水鸣东、十字工业园、G318、沪渝高速、芜杭铁路，止于商杭高铁郎溪站（规划建设中），全长约 50.2 公里（正在建设中）；**纵四：**北起梅渚、向南经开发区、钟桥、城区、水鸣、十字，止于十字火车站，全长约 36.5 公里；**纵五：**北起定埠、向南经新发、东夏、幸福、飞里、毕桥、止于毛家店，全长约 45 公里。

横一：西起新发新村，向东经新发、金牛、钟桥、止于钱桥，全长约 20 公里；**横二：**西起幸福（南漪湖）、向东经大王村、S214 省道新郎川河大桥北岸、南丰镇、管村、止于 X020 祥花路白茅岭处，全长约 34 公里（其中管村至白茅岭段不通等级公路）；**横三：**西起宣郎交界处百花桥、向东（接下页）

(续上页)经朱堂铺、毛家店、十字镇、止于郎广交界分界山处，全长约 15 公里；**横四**：宣广高速公路郎溪段，全长约 13 公里。

一环：环南漪湖公路，全长 40 公里。

联一：新 S214(快速通道 Z2)的陈家至定埠新港，全长 3 公里；**联二**：连接 S214(快速通道 Z2)与江苏省省道 239，全长约 2.5 公里；**联三**：连接 Z4、Z3、Z2、Z1，全长约 10.5 公里；**联四**：将开发区与运输通道 Z1、Z2、Z3、Z4 全部对接，全长约 14 公里；**联五**：连接溧黄高速和城区，全长约 7 公里；**联六**：连接南丰镇和涛城镇，连接 Z2 和 H2，全长约 6 公里；**联七**：连接 Z3、Z4、Z5 等运输通道，全长约 16.5 公里；**联八**：连接商合杭高铁郎溪站和石佛山-天子湖风景区，全长约 8.5 公里。

积极发展内河航运。大力拓展外向水运通道，按照三级航道标准改造芜申运河定埠段，开拓适应大型船舶进出的出海航道，形成连接长三角地区的外向黄金通道。高标准建设定埠港，沿芜申运河和南漪湖重点地区规划建设新港口，完善内河航道运输网，大幅度提高我县内河航运整体吞吐能力，真正发挥黄金水道作用。

专栏 6

交通基础设施项目

积极推进商合杭高速铁路前期工作，配合完成宣杭铁路电气化改造、芜申运河航道改造、扬绩高速公路等郎溪段工程，加快实施新 S214 线建设工程，基本建成五纵四横一环八联公路网，多渠道筹资新建客运长途汽车总站、定埠港区建设工程等。

第二节 进一步提高水利保障能力

着力打造“工程、资源、民生、生态”四个水利；完善水利建设四大体系：郎川河流域防洪减灾体系、城乡水资源合理配置体系、水工程运行管理体系、水环境保护和河湖生态健康保障体系；大幅提升八个能力：全面提升全县防洪减灾能力，继续推进县城防洪、中斗闸除险加固、中小河流治理等项目建设，改造城区排水系统，打造江南水韵之城；优先解决民生水利建设问题，大力推进农村饮水安全、小型水库除险加固等工程；做好水资源开发利用及配置，大力推进钟桥河水资源开发及综合治理项目进程，确保“两区三园”及主城区生产生活用水；大力推进节水型

社会建设试点，实现县域水循环利用；坚持综合治理与生态修复相结合，提高全县污水处理能力，打造水利风景区；落实严格的水资源管理制度，全面加强水利管理工作；进一步深化水利改革，完善水务体制机制；全面推进水利法治建设、水利行业能力建设，借助皖江城市带承接产业转移示范区建设的有利条件，争取国家及省市资金支持，为郎溪县跨越式发展提供强力支撑。

专栏 7

水利重大基础设施项目

水利设施项目：万亩圩堤达标项目、中斗闸除险加固及连接河治理项目、中小河流治理项目、钟桥河流域治理项目、泵站更新改造项目、万亩灌区节水改造工程、小型水库除险加固、水资源调配工程、水利血防工程等。

第三节 重点加强能源保障

加快电力建设步伐，基本形成以 110kV 输电线路为主干网架，35 kV 配电线路为支撑的安全可靠输配电网，提高输配电能力，确保电网建设与工业及城镇发展相协调。强化 500KV 网架结构，

力争“十二五”期间开工建设 2 座 220kV 变电站、7 个 110kV 变电站、4 个 35kV 变电站，健全和完善 10kV 线路、配变、开闭所和 380/220V 公用线路在内的中低压配电网，提高供电可靠性。加快实施农村电网改造工程，全面提升农村生产生活用电保障。加快推进县域集中供气工程，培育多元化投资主体，重点改善城镇及“两区五园”的供应状况。

专栏 8

电力工程项目

220kV 梅丰变、220kV 郎溪三变、110kV 永宁、梅渚、凌笪、开发区、水鸣、十字、涛城输变电工程，35kV 城西、姚村、毕桥、东夏输变电工程等。

第四节 着力提升信息化水平

加强信息基础设施建设投入，加大信息资源整合力度，促进电信网、计算机互联网、广电网三网融合，构筑信息服务产业链，打造设施齐全、信息丰富的信息网络平台。加快信息技术应用，推进生产自动化、产品智能化、经营管理网络化

和商务电子化。加大对以互联网为依托的公共信息平台扶持力度，加快建设重点行业、重点领域公共服务信息平台，支持开发区、重点行业建立中小企业服务信息网络平台。推进政府部门信息资源整合，形成统一的政务信息化平台，构建全县信息资源共享综合体系，建成公共安全信息系统、城市运行安全监控和应急指挥系统，推进电子政务建设迈上新台阶。提高信息传输能力，加快建立信息网络安全体系。

第五节 集聚人力资本，强化人力资源供给

牢固树立人才是第一资源的理念，按照服务发展、人才优先、以用为本、创新机制的发展思路，加强人力资源的开发、利用与引进，构建人力资源高效发展平台，为经济社会跨越发展提供人智要素保障。根据我县经济发展需要，加强劳动力资源引进和培训，实施人力资源“222”工程计划，包括培训新生代农民工2万人，吸引农民工回流2万人，引进外地农民工2万人。在皖北劳动力资源供给充裕县建立“劳动力引进基地”，保障我县人力资源供给。制定高技能人才引进优惠政策，制定实施高技能人才与工程技术人才职

业发展贯通办法，稳定技能型人才队伍。加强与企业沟通交流，推进人才向重点产业、重点领域和优势企业集聚。实施人才培训工程，依托现有职业教育机构，开展各类上岗培训、技能培训、业务培训，广泛开展各种形式的职业技能竞赛和岗位练兵，提高劳动者技能水平。加强企业管理人才、产业技能人才、现代农业科技人才以及机关事业单位人才等队伍建设，完善人才的引进、激励、保障、流动等体制机制。

第六节 强化资金与土地保障

强化资金保障。鼓励境内外金融机构来郎溪设立分支机构，加快地方金融机构发展步伐，提升区域银行业机构服务水平。继续争取银行扩大信贷投放，加强对重大项目的支持力度。拓宽企业融资渠道，积极支持并力争实现企业上市融资零的突破。充分发挥财政资金杠杆作用，利用市场化手段，创新资金补助、财政贴息、经营权转让、BOT、BT等多种方式，吸引社会资金加大投入，增强资金保障能力。**强化土地保障。**优化土地利用布局，保障重大项目用地。严格落实投资强度和用地控制指标，促进土地节约集约利用。用足用

活城乡建设用地增减挂钩等土地政策，推进农村土地流转改革。继续实施土地招拍挂制度。

第八章 深化改革，增强发展活力和动力

第一节 提高政府服务能力

加快转变政府职能。强化政府社会管理和公共服务职能，提高应对公共危机和风险能力，建设服务型政府。贯彻落实国家及全省继续深化行政管理体制改革政策，继续深化行政审批制度改革，进一步规范行政程序，减少并规范行政性审批制度，落实行政执法责任制，建立健全行政绩效考核评估机制，加强提升政府效能建设服务水平。围绕全县“大建设、大发展”，健全和落实重大问题集体决策机制，推进政府决策的科学化、民主化和规范化，提高行政决策和执行的透明度与公众参与度。贯彻落实扩权强镇试点工作，不断提升镇域经济社会发展水平。

第二节 深化重点领域改革

坚定不移深化改革，提高改革决策的科学性，增强改革措施的协调性。全面推进经济、政治、社会领域的重点改革，着力在重要领域和关键环

节的改革上实现突破。

推进财税体制改革。继续深化部门预算、国库集中支付、政府采购和收支两条线改革，健全财政预算绩效评价体系。加强非税收入管理，规范土地出让收入管理，实行全口径预算管理。灵活运用财政贴息、信用担保、国债转贷等财政政策，支持支柱产业和新兴产业发展，强化财政服务经济职能。改革县乡财政体制，扶持乡镇发展。

深化投融资体制改革。完善投资项目核准制和备案制，规范政府投资行为，完善政府投资决策机制，加强政府投资项目管理，提高投资效率。加快发展多元化的政府融资平台，在做实做强政府融资平台公司的基础上，使其实现商业运作，创造条件发展城市投资基金、产业投资基金等。

深化农村综合改革。建立城乡一体的公共服务体系，使农村综合改革从义务教育、新型农村合作医疗拓展到公共就业服务、基本社会保障等领域；加快户籍管理制度改革，放宽城镇准入条件，逐步实行城乡统一的户籍制度；完善农村土地制度，稳妥推进农村土地承包经营权流转，完善土地征用补偿机制；全面深化乡镇机构、农村义务

教育、县乡财政体制、农村金融体制、粮食流通体制、农村商品流通体制等改革；加强农村基层政权建设，健全村民自治机制。

第九章 促进开放与创新，增强跨越发展新动力

牢固树立开放创新意识，优化开放创新环境，拓展开放创新领域，丰富开放创新内涵，融入皖江城市带及长三角区域合作，进一步增强创新对经济发展的驱动力。

第一节 全方位加强区域合作

紧紧抓住示范区建设的重要机遇，全面落实完成示范区建设的各项目标任务，努力打造示范区合作发展的先行区、科学发展的试验区。

加快承接产业转移平台和载体建设。加速推进县开发区和十字开发区扩区升级。加快完成新建、续建道路及供水、供电、通讯等配套工程，加快实施商贸、居住、休闲等综合配套项目，增强开发区承载功能。建立开发区封闭运行、高效便捷、责权事统一的工作机制。调整优化产业规划布局，引导项目分类集聚、集约发展，形成“两区多园”特色鲜明、功能互补、错位发展、有序

竞争的格局。

大力推进合作共建园区建设，发展“飞地经济”。充分发挥区位优势和资源禀赋，加速推进与苏浙沪等发达地区园区合作共建进程，建立合理的利益共享机制。创新合作共建园区模式，探索引进战略投资者、托管、股份合作、产业招商等多种模式，实现区域优势互补、经济联动发展。

积极融入长三角区域一体化。科学承接长三角产业辐射和梯度转移，强化宽领域、多层次全方位交流合作，实现思想观念、体制机制、产业经济、市场要素、文化旅游、城市功能等方面“融合”。着力放大承接优势，提升接轨层次，以基础设施和产业接轨为突破口，积极推进资本、人才、技术等领域对接，全面实现由依托长三角、呼应长三角到服务长三角、融入长三角的飞跃，真正成为长三角紧密的经济腹地，打造皖江城市带接轨长三角的前沿区和先行区。

第二节 深入推进招商引资

始终坚持招商引资，以大招商促进大开放、以大开放促进大发展。继续推行签约项目全程负责制，健全外来企业投资服务体系，依法保障外来

投资者权益，着力营造“重商、亲商、安商、富商”的良好氛围。实行“三个紧盯”，即紧盯苏南地区、紧盯500强企业、紧盯产业集群，充分发挥紧靠苏南的区位优势 and 劳动力、土地等比较优势，把整体对接、集群承接作为重点用力方向，主攻苏南等地的城市扩张拆迁区和“退二进三”整体外迁的产业集群，突出招高引大，以大项目促大产业，重点攻关一批“区域500强”、“行业500强”、国内知名企业和上市公司等企业，通过引进龙头企业，迅速积聚配套产业，形成“鲶鱼效应”。坚持“四个招商”，即坚持全民招商、专业招商、以商招商、委托招商。抽调精干专业招商人员长期驻点苏锡常等地，开展宣传推介，强化跟踪联系。注重以商招商，借助客商信息和人脉资源，不断拓宽招商的渠道和领域。做到“五个不招”，即：坚持绿色招商，坚决不招污染环境、破坏生态、浪费资源、危及安全、消耗人力的低层次项目。积极推进基础设施、现代服务业及现代农业的招商步伐。

第三节 加快自主创新步伐

充分发挥现有产业积聚吸引创新要素能力，主动接受长三角创新辐射，引进培育创新主体，加强技术消化吸收及再创新。鼓励企业加强与高等院校和科研院所合作共建技术中心和技术研发机构，在电力电子、特种设备制造等行业联合新建工程技术创新中心，增强关键技术、共性技术的引进消化吸收和再创新能力，组织实施重大科技攻关项目，增强研发能力。建立县科技创新中心、科技孵化器、科技创业园。加快农业科技成果转化。努力打造示范区新兴自主创新基地。

第四节 建立完善创新机制

加大财政扶持力度，吸引更多社会资本进入科技领域，制定实施技术、管理要素参与收益分配政策，完善自主创新激励机制。积极引进风险投资，对风险投资进入的高新技术产业化项目，优先安排扶持资金和贷款贴息。引导企业加大内部研发经费投入，开展自主创新和技术引进。建设和完善科技基础设施载体平台，增强社会化科技服务能力。建立健全研发和申报知识产权的激励机制和服务体系。鼓励社会力量创办各类科技型

企业孵化器，加强各孵化器间的资源共享与交流。逐步构建由国内外高校科研院所与本地企业相结合的创新体系，由企业、园区技术研发中心为主的应用技术体系，构建比较完善的县科技创新体系。

第十章 全面发展社会事业，建设和谐社会

第一节 优先发展科教事业

大力发展科技事业，争创全国科技进步先进县、示范县。继续推进科技体制改革，强化科技管理部门职能，完善科技推广和科技普及体系。筹建县科技孵化创业园，大力发展高新技术产业，着力推动农业科技进步，组织实施国家火炬计划、星火计划、星火工程、农产品标准化工程等，不断提高科技对经济增长的贡献率。建设县科技培训中心，设立科技人才库，完善科技人才发展机制，培育一批科技中介机构，健全科研服务体系。抓好事关全县发展的综合性、关键性重大科技成果推广与研究，做好公共信息、医疗卫生、环境保护、防灾减灾、公共安全、知识产权保护等工作。建设县科技馆和科技活动广场，展示科技进

步成果，营造科技创新的良好氛围。加强科普网络建设，提高全民科技知识水平，争创全国科普示范县。

巩固“两基”成果，提高“两基”水平。统筹城乡教育资源，进一步优化“高中进城、初中进镇、小学顺势聚集”的教育布局，推进学校标准化建设，促进义务教育均衡发展。加快发展学前教育，力争公办中心幼儿园覆盖全部乡镇，逐步规范民办幼儿园发展。全面普及高中教育，力争教育质量进入全市一流、全省先进行列。大力发展职业教育，县职教中心迁址进城，紧密围绕我县经济发展需求，加强实验实训基地，打造一批市级以上重点专业和农科教示范基地。加快发展技工学校，谋划建设高等专科职业学院，力争实现高等教育突破性发展。新建郎溪特殊教育学校，完善特殊教育体系。加快发展农村教育，做好留守儿童教育工作。加强社区教育阵地建设，大力发展社区教育。不断完善继续教育，推进终身教育体系建设。稳步推进教育改革，建设一支师德高尚、业务精湛、结构合理的教师队伍，提高教师地位，保障教师待遇。推进依法治校，实施中

小学校安工程，着力改善办学条件。鼓励社会力量办学，形成公办学校和民办学校共同发展的格局。到 2015 年，高中毛入学率达到 87%以上。

大力发展体育事业。新建县体育中心，建设一批城乡社区公共体育设施，覆盖全部乡镇和行政村。建设县业余体校，大力实施全民健身计划，开展丰富多彩的群众体育健身活动。提高竞技体育水平，大力发展体育产业。

第二节 加快发展卫生事业

深化基层医药卫生体制综合改革，加快建立基本药物制度，深化人事制度改革，推行全员聘用。积极稳妥推进县级公立医院改革，加强社区卫生机构、村镇卫生院（室）建设，逐步改善基层医务人员结构，构建覆盖城乡的医疗卫生服务网络。加快推进基本医疗保障制度建设，整合城镇居民医疗保险和新型农村合作医疗保险，建立城乡一体化的基本医疗保障制度。切实做好疾病预防控制、疫苗接种、妇幼保健、卫生监督、应急救治、采供血、健康教育、精神心理疾病防治等工作，提高公共卫生事业发展水平。建立严格有效的医药卫生监管体制，整顿医疗秩序和医药市场，确

保人民生命健康安全。广泛开展爱国卫生运动，大力开展健康促进工作，提高国民健康素质。完成县医院、中医院、卫生应急中心、精神病院等改扩建工程，提高卫生服务硬件水平。

第三节 繁荣发展文广新事业

建设“文化郎溪”。加强文化建设，构建公共文化服务体系，广泛开展群众性文化活动，打造区域特色文化品牌。做好古建筑、古遗址等文物古迹，以及跳五猖、大小锣鼓、小马灯、云舞等非物质文化遗产的整理、传承。实施文化惠民工程，规划建设图书馆、文化馆、博物馆、影剧院等文化设施，提高公共文化硬件服务水平。充分发挥文联、文艺社团、文化馆（站）的作用，扶持一批具备实力的文化团体，大力发展文化产业，促进文化产业与文化事业的共同发展，推进文化与旅游的有机融合，延伸文化产业链条。繁荣活跃群众文化，组织群众广泛参与合唱、舞蹈、书法、绘画等各类文化活动，做好文化下乡工作，丰富群众文化生活。引导社会资金以多种方式投入公益性文化事业，促进公共文化服务多元化、社会化。

引进培育文化企业，培育发展新兴文化业态，积极推动文化产业与创意、演艺娱乐、影视制作等相关产业的深度融合。探索建设文化产业园区。

加快农村广播电视和新闻网络建设，推进乡镇综合文化站、信息共享站点建设，实现乡镇全覆盖。推进农村书屋建设，力争覆盖到全部村或社区。继续推进广播电视村村通工程，构建覆盖城乡广播电视公共服务体系。推进广电数字化改造，加快城区光缆网络双向改造、数字电视整体转换、县局台站数字化升级改造。逐步完善城乡电影放映网络，谋划建设数字电影院，开展送电影下乡活动。繁荣规范文化广电新闻出版（版权）市场，加强市场管理和执法力度，促进市场繁荣和规范发展。

第四节 稳定人口计生工作

以稳定低生育水平为核心，以优质服务为着力点，切实做好计划生育工作。强化岗位责任制，进一步健全“依法管理、村（居）民自治、优质服务、政策推动、综合治理”的工作机制。完善计划生育奖励扶助制度等惠民政策体系，形成高效合理的利益导向机制。开展婚育新风进万家活

动、关爱女孩行动、新农村新家庭计划等。严厉打击“两非”。完善流动人口计生管理服务体系。加强信息化建设和实名制登记工作。加强婚育咨询指导，全面推进出生缺陷预防工作，组织实施优生促进工程，实行免费孕前优生健康检查政策，着力提高人口素质。全力推进“村为主”工作机制，全面开展“示范村（社区）”争创活动，夯实基层基础。着力打造“阳光计生”、“绿色计生”，积极争创“全国计划生育优质服务先进县”，进入全省“江南片”先进县行列。“十二五”期间，人口年均自然增长率控制在6‰以内。

加强妇联组织建设，提高妇联工作管理水平，切实保障妇女和未成年人合法权益。积极应对老龄化，稳定家庭养老功能，发展养老服务产业。支持残疾人事业发展，健全残疾人服务体系。加强殡葬改革工作，积极推动绿色殡葬。

专栏 9

社会事业重点项目

科教项目：郎溪中学高中部、特殊教育学校、中小学校安工程建设、职业教育中心、城区新建小学、皖南高等专科职业学院、体育中心、科技培训活动中心、技工学校等

卫生项目：县人民医院住院楼、县中医院迁址新建项目、县卫生应急中心、县精神病医院、卫生监督所等；

文广项目：广电大楼、数字电视整体转换工程、文广中心等；

社保项目：就业和社会保障服务中心、社会福利中心、老年公寓等；

其他：国防指挥中心大楼、计生服务中心、档案馆等。

第十一章 显著改善民生，确保改革成果为人民共享

第一节 切实提高城乡居民收入

认真执行国家和省市收入分配政策，建立职工工资正常增长机制和保障制度，提高低收入者收入水平，扩大中等收入者比重。鼓励城乡居民创业，加强农民工创业园和失地农民创业园建设，完善各项扶持政策，提升居民经营性收入水平。稳步推进农村集体建设用地、土地承包权和宅基地

地改革，促进农民从土地出让、转让中获得财产性收入。严格执行并适时提高最低工资和最低生活保障标准，落实各项支农惠农政策，稳步提高农民收入，切实缩小城乡居民收入差距。

第二节 大力实施民生工程

密切跟踪国家和省深入实施民生工程的政策机遇，把改善民生摆在突出位置，努力争取民生工程项目资金，加强民生工程项目储备。扩大公共服务供给总量，着力提高公共教育、公共卫生、基本医疗、公共文化、就业服务、社会保障等水平。科学编制民生工程预算，采用政府购买、特许经营、优惠政策等方式，鼓励社会力量投入民生工程建设，有效解决民生工程资金保障问题。加强民生工程领导，完善工作协调机制，加强项目管理，确保民生工程顺利实施和发挥效益。

第三节 稳步推进扶贫开发

深入推进开发式扶贫，对低收入人口全面实施扶贫开发政策。全面贯彻落实各项扶贫政策，逐步提高扶贫标准，加大扶贫投入。大力实施整村推进、以工代赈、移民搬迁等工程，实现农村低保制度与扶贫开发政策有序衔接。推进产业扶贫，

支持扶贫龙头企业发展。继续实施“雨露计划”，积极开展“贫困家庭子女教育资助行动”，劳动力转移和创业培训。充分发挥社会扶贫作用，动员社会各界参与扶贫事业。坚持和完善各级领导干部定点联系制度，党员干部结对帮扶制度。推进差别式扶贫，根据扶贫对象不同特点，采取多样化扶贫方式。完善扶贫对象识别机制，对扶贫对象做到应扶尽扶。

第四节 健全社会保障体系

加快建立城乡一体化的基本医疗制度，深入推进城乡居民养老保险制度，不断完善失业保险、工伤保险、生育保险制度，提高社会保险的覆盖面和参保水平。着力完善社会福利、社会救济和社会互助体系，积极开展互助、救济、优抚、慈善、捐赠等活动。进一步提高城乡居民最低生活保障水平和质量，严格低保动态管理，做到应保尽保。切实提高对困难群众医疗救助、自然灾害应急救助、临时生活救助等水平。新建县社会福利中心（含儿童），提高五保对象、孤寡老人、孤残儿童的集中供养率。完善多层次住房保障供应体系，加强廉租房、经济适用房、公共租赁房、

保障性租房等供应，加大农村康居点、农村危旧房改造、棚户区改造力度，健全住房公积金制度，切实解决中低收入人群住房难问题。

第五节 推进民主法治和精神文明建设

深入推进“法治郎溪”建设，发展社会主义民主政治，保证人民当家作主。广泛发展基层民主，充分保证人民群众的选举权、知情权、参与权、监督权和财产所有权。巩固和壮大爱国统一战线，调动一切积极因素，形成“跨越发展、富民强县”的强大合力。完善国防动员体系，抓好国民经济动员、人民防空和交通战备建设，加强人民武装、全民国防教育和民兵预备役工作。加强公检法司法机关建设，逐步建立健全法律援助制度。加强和改进党的群众工作，充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体联系和服务群众作用。切实做好民族、宗教和侨务工作。加强落实精神文明建设，将具体任务纳入各部门年度考核，形成“党委统一领导、党政群齐抓共管、文明委组织协调、有关部门各负其责、全社会积极参与”的工作格局。推进社会主义核心价值体系建设，广泛开展社会公德、职业道德、家庭美德和个人

品德教育。争创“文明城市、文明村镇、文明单位”，深入开展双拥和共建活动，着力优化城市环境，提升市民素质。强力净化社会文化环境，着力解决网络、网吧、出版物市场和校园周边环境存在的问题，促进未成年人健康成长。

第六节 切实加强公共安全

坚持“安全第一、预防为主、综合治理”方针，推进“平安郎溪”建设。强化安全生产工作，创建企业安全标准化体系，推进安全生产信息化、提高安全生产能力和水平，扎实做好重大危险源监控和重大安全生产事故隐患治理。推进公共安全法制化进程，整合县安监、消防、卫生、公安等部门应急资源，建立健全统一指挥、资源共享的公共安全应急联动平台。加强危险化学品、烟花爆竹、非煤矿山、建筑施工、道路和水上交通、中小学、特种设备、民用爆炸物、农业机械、渔业船舶以及冶金、有色、建材、机械、商贸等重点领域和行业的安全监管。加强安全科研开发和技术推广工作，支持劳动防护用品、应急救援装备、检测检验设备、安全宣传标识等安全产业发展。加强防洪、消防、抗震、气象、人防等防灾

减灾基础设施建设。加强质量技术监督、食品药品安全生产监管工作，积极争取“创建国家级药品安全示范县”试点，保障群众饮食用药安全。建设县质量技术监督中心、省级箱包质检中心。加强职业危害监管和防治，创建安全健康作业环境。加强社会治安综合治理，重点加强学校、医院、商场等人员密集场所的公共安全监管。广泛开展社会安全意识和安全常识教育，不断增强民众自我保护意识和能力。

第四篇 强化保障 推进规划实施

第十二章 保障措施

为充分发挥规划对经济社会发展的指导作用，必须进一步明确政府职责，创新实施机制，坚持以项目支撑规划，以资金保障规划，加强规划监督，确保本规划顺利实施。

加强组织领导。成立郎溪县“十二五”规划实施领导小组及办公室，统筹负责“十二五”规划的组织实施。各级各部门要根据“十二五”规划及各类专项规划和实施方案，细化分解工作目标和任务，提出明确工作要求，推动规划有效实施。

强化项目支撑。编制《“十二五”重点建设项目规划》，以规划为指导，围绕产业发展、基础设施重大项目和民生工程，加大前期投入，深化前期论证，加强项目策划、开发、储备和建设力度，建立健全项目不断生成、滚动发展、有序推进的长效机制，集中开发、储备、实施一批事关全县经济社会发展全局的重大项目，扩大投资规模，提升投资效益，充分发挥重大项目建设对经济社会发展的支撑作用。

做好规划中期评估工作。组织开展对规划实施情况的中期评估，形成中期评估报告，并提交县人民代表大会常务委员会审议。经中期评估需要对规划进行修订的，规划编制部门应当提出修订方案，报县人民代表大会常务委员会批准。