

# 安徽省水利厅 安徽省应急管理厅

---

皖水灾防函〔2022〕216号

## 关于切实做好山洪灾害防御工作的通知

合肥、六安、马鞍山、芜湖、宣城、铜陵、池州、安庆、黄山市水利（水务）局、应急管理局：

2021年，河南省郑州市、湖北省随县柳林镇发生严重山洪灾害，造成重大人员伤亡。事后调查发现，在应对过程中存在应急预案实用性不强，应对措施不精准不得力，缺乏统一权威高效的预警发布机制，预警与响应联动机制不健全等问题。上述问题在我省山洪灾害防御工作中也不同程度的存在。为深入贯彻落实习近平总书记“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾新理念，坚持人民至上、生命至上，强化底线思维，提高防控能力，全力防范化解山洪灾害风险，最大限度保障人民群众生命安全，现就切实做好山洪灾害防御工作通知如下：

### 一、进一步细化落实责任分工

各市要督促指导有关县（市、区），对照《基层山洪灾害防御重点工作清单》（详见附件），将各项任务逐一分解落实到具体部门（单

位)和基层地方人民政府,确保分工明确、无缝对接,责有人担、事有人干。

## 二、进一步完善防御预案

落实预案、宣传、培训、演练等群测群防各项具体措施,按照山洪灾害防御“十个一”的要求,切实加强基层防御能力。要突出抓好县级、乡镇、村级防御预案编制或完善,将人员转移避险计划具体到每一户、每一人,责任细化到每一个网格。预案应进行技术审查并按规定报批。特别是村级预案应明确“何时转移”、“转移谁”、“谁转移”、“转移到哪里”等细节。县级预案由县级水利部门编制、所在县政府或防指审批,乡、村级预案由水利部门技术审查、所在乡镇(街道)政府审批。所有预案及批复文件均应在基层防汛预警平台备案。山洪灾害防御预案,尤其是村级预案要逐一演练或推演,使相关责任人和群众熟悉防御各环节,切实检验预案的可操作性。

## 三、进一步强化山洪灾害临灾防御

(一)强化监测分析和预警发布。密切关注天气形势和水雨情变化,加强分析研判,尽可能提前预警,为山洪灾害防御争取时间。要充分发挥已建山洪灾害预警系统的作用,建立有效的预警发布、“叫应”和接收机制,明确发布范围,畅通发布渠道,确保临灾预警第一时间能传递到村、到户、到人。

(二)强化预警接收后的应急处置。接到预警信息或发现山洪灾害征兆后,要按照防御预案,提前组织人员撤离危险区,尤其要做好孤寡老人和留守老、弱、病、残、幼等重点人群和景区、农家乐、工矿企业、在建工程等人员密集场所转移避险。

（三）强化防御信息环节管理。水利部门要做好预警级别、预警发布对象、发布次数、人次和应急响应等信息统计；应急部门要做好应急响应、人员转移、伤亡失踪等信息统计。要加强部门间信息共享，信息均应及时上报本级人民政府和上级应急部门、水利部门。一旦发生重大山洪灾害事件第一时间报告有关情况，并跟踪报送详细情况。

附件：基层山洪灾害防御重点工作清单



基层山洪灾害防御重点工作清单

| 序号 | 工作内容 | 工作要求  | 建议责任单位           | 时间节点 | 备注                    |
|----|------|---|------------------|------|-----------------------|
| 1  | 责任体系 | 细化职责分工,明确本地区水利、应急等部门、单位和乡镇人民政府山洪灾害防御职责  | 县级人民政府或防指        | 汛前   |                       |
| 2  |      | 组建山洪灾害防御工作专班,开展山洪灾害防御日常工作   | 水利部门             | 汛前   | 可按预案明确相关部门职能          |
| 3  |      | 根据工作需要,进一步细化防御责任网格。一般以自然村、居民区、企事业单位、小水库及山塘、沿山洪沟低洼地区、危房、避灾场所、旅游景点(农家乐)划分网格   | 乡镇人民政府           | 汛前   | 水利、应急等部门协助            |
| 4  |      | 落实山洪灾害防御动态责任清单内乡镇、行政村、责任网格防御责任人、包保责任人   | 县级人民政府或防指、乡镇人民政府 | 汛前   |                       |
| 5  |      | 更新基层防汛预警平台防御责任人、包保责任人名录   | 水利部门             | 汛前   |                       |
| 6  | 隐患排查 | 结合山洪灾害发生情况,开展或补充山洪灾害调查评价  | 乡镇人民政府           | 汛前   | 水利等部门协助、指导            |
| 7  |      | 在充分利用已有调查评价成果基础上,结合自然灾害综合风险普查,开展山丘区山洪灾害隐患排查,以责任网格为单位核定危险区和隐患点,设立警示牌、转移路线指示、特征水位标识等明显标识,明确防御重点和防御措施;强降雨来临前,组织对转移路线、安置地点进行现场查勘,发现隐患及时排除 | 乡镇人民政府           | 全年   | 水利、应急等部门协助            |
| 8  |      | 结合山洪灾害调度评价和隐患排查成果,复核山洪灾害防御危险区清单,明确山洪灾害防御涉及乡镇、行政村、责任网格等名录、位置和基本情况,确定年度山洪灾害防御危险区动态责任范围  | 县级人民政府或防指、乡镇人民政府 | 汛前   | 水利、应急等部门协助            |
| 9  |      | 结合山洪灾害调度评价和隐患排查成果,分析评估已开展的山洪灾害预警效果,根据山丘区降雨特征、下垫面条件、地质构造、山丘区村组居民分布及历史灾害等情况,并结合历史灾害数据、地方防汛经验、防洪能力和设计暴雨洪水数据,确定当地雨量、水位等预警指标               | 水利部门             | 汛前   | 自然资源、气象等部门及乡镇人民政府共同参与 |
| 10 |      | 开展雨水情监测和视频监控站点汛前检查和运行维护,及时消除隐患,开展确保设施设备正常运行;发现设备故障或异常(供电异常、奇异值等),督促第一时间处理到位   | 监测设施管理单位         | 全年   |                       |
| 11 | 预案   | 开展预警设施运行维护,确保设施设备正常运行   | 乡镇人民政府           | 全年   | 水利等部门协助、指导            |
| 12 |      | 按照核定的危险区和隐患点,结合隐患排查情况,确定转移避险人员基础名单,汛期根据危险区和隐患点涉及范围内的旅游、务工、探亲等往来人员情况动态调整,逐户落实转移责任人   | 乡镇人民政府           | 全年   |                       |
| 13 |      | 编制山洪灾害县级防御预案,并按程序报政府或防指批准   | 水利部门             | 汛前   | 应急部门协助、指导             |
| 14 |      | 编制山洪灾害乡镇、村级防御预案并印发  | 乡镇人民政府           | 汛前   | 水利部门技术审查,应急等部门协助、指导   |
| 15 |      | 对山洪灾害乡镇、村级防御预案进行技术审查,出具书面修改意见并督促修改到位  | 水利部门             | 汛前   |                       |
| 16 | 宣传   | 配备必要的通讯器材和救生设备,提高预警信息送达能力和自救互救能力  | 乡镇人民政府           | 全年   |                       |
| 17 |      | 在基层防汛预警平台上传县、乡镇、村级预案备案  | 水利部门             | 汛前   |                       |
| 18 |      | 根据预案,提前落实转移路线、安置地点  | 乡镇人民政府           | 汛前   |                       |
| 19 | 宣传   | 利用“512”等活动,开展山洪灾害防御知识宣传   | 应急部门牵头组织         | 5月底前 | 水利等部门参加               |
| 20 |      | 在威胁区内设立警示标志、警示牌,标识转移路线和安置地点   | 乡镇人民政府           | 汛前   | 应急、水利等部门协助            |
| 21 |      | 对列入转移避险基础名单和汛期动态调整名单人员发放明白卡   | 乡镇人民政府           | 汛前   | 水利、应急等部门协助            |

| 序号 | 工作内容   | 工作要求  | 责任单位                     | 时间节点  | 备注            |
|----|--------|---|--------------------------|-------|---------------|
| 22 | 基础工作   | 对山洪灾害防御责任人和包保责任人进行工作培训  | 应急、水利部门和乡级人民政府           | 汛前    |               |
| 23 |        | 对山洪灾害威胁区内群众进行转移避险知识培训   | 乡级人民政府                   | 全年    |               |
| 24 |        | 县级山洪灾害防御预案演练  | 应急部门牵头组织                 | 汛前    | 水利等部门参加       |
| 25 |        | 乡镇、村级山洪灾害防御预案演练   | 乡级人民政府                   | 汛前    | 应急、水利等部门协助、指导 |
| 26 | 防治     | 实施重点山洪沟防洪治理   | 水利部门会同乡级人民政府             | 按项目要求 |               |
| 27 |        | 实施山洪灾害防治非工程措施建设   | 水利部门                     | 按项目要求 |               |
| 28 |        | 完善山洪灾害群测群防体系  | 乡级人民政府                   | 全年    | 水利、应急等部门协助、指导 |
| 29 |        | 汛期或根据需要进行24小时值班和领导带班；接到重要天气报告及气象预警信息、实时雨情监测信息时，及时对辖区内山洪灾害监测预警和管控、转移等工作进行针对性部署 | 县级人民政府或防指及其相关部门、乡级人民政府   | 全年    |               |
| 30 | 部署     | 相关部门密切跟踪山区天气变化，开展山区雨情水情实时监测，研判分析山洪灾害风险，通报共享局地强降雨预报信息，及时发布山洪灾害风险信息             | 水利、气象等部门、乡级人民政府          | 全年    |               |
| 31 |        | 当气象部门发布局地强降雨预报时，各山洪灾害防御责任人提前下沉一线，组织做好责任区域的山洪灾害防御相关工作                          | 县级人民政府或防指及其相关部门、乡级人民政府   | 全年    |               |
| 32 |        | 组织相关部门和抢险救援队伍根据灾害预警信息，有针对性地提前预置抢险救援力量   | 县级人民政府或防指、乡级人民政府         | 全年    |               |
| 33 |        | 做好山洪灾害防御相关信息统计，按要求及时上报  | 水利部门、应急部门                | 全年    |               |
| 34 | 临灾应对   | 加强山洪灾害雨情数据实时监测，并组织分析研判  | 水利部门                     | 全年    |               |
| 35 |        | 核实处理基层防汛预警平台产生的预警，及时发布预警短信；对气象红色预警或遭遇极端强降雨可能致灾时，直接拨打电话提醒影响区域乡镇防御责任人采取避险措施。    | 水利部门                     | 全年    |               |
| 36 |        | 乡镇责任人收到短信或电话预警后，及时将预报或预警信息传递给行政村、责任网格相关防御责任人和包保责任人                            | 乡级人民政府                   | 全年    |               |
| 37 |        | 提请县人民政府或有关部门并提醒乡级人民政府，全面落实人员转移避险措施，提前组织人员转移                                   | 水利部门                     | 全年    |               |
| 38 | 转移避险   | 一旦发生险情，迅速开展抢险救援行动，全力营救遇险被困人员，并保证施救人员自身安全                                      | 乡级人民政府                   | 全年    | 应急部门协助、指导     |
| 39 |        | 根据气象部门的局地强降雨预报信息和水利、应急等部门的灾害风险信息，提前组织人员转移，确保不漏一人                              | 乡级人民政府                   | 全年    |               |
| 40 |        | 视情提前关停山丘陵区旅游景点、施工工地、工矿企业、学校等  | 乡级人民政府、相关行业主管部门          | 全年    |               |
| 41 |        | 妥善安置转移人员，保证有饭吃、有衣穿、有病能医   | 乡级人民政府                   | 全年    | 应急部门协助、指导     |
| 42 | 安置     | 做好安置点人员管理和秩序维护，确保威胁解除前人员不回流   | 乡级人民政府                   | 全年    |               |
| 43 |        | 做好安置点卫生防疫措施   | 乡级人民政府                   | 全年    | 卫生部门协助、指导     |
| 44 |        | 对出现人员伤亡失踪的山洪灾害事件，视情组织灾害调查，分析成灾原因，并按要求上报调查报告                                   | 应急、水利部门                  | 全年    |               |
| 45 |        | 组织受灾山洪灾害影响的房屋等安全鉴定  | 乡级人民政府                   | 全年    | 住建部门协助、指导     |
| 46 | 灾后恢复重建 | 做好过水村庄卫生防疫措施  | 乡级人民政府                   | 全年    | 卫生部门协助、指导     |
| 47 |        | 在确保安全的前提下，组织人员有序返回  | 乡级人民政府                   | 全年    |               |
| 48 |        | 及时修复水毁监测预警设施，确保数据及时上报   | 乡级人民政府                   | 全年    |               |
| 49 |        | 根据年度山洪灾害发生情况，编制非工程措施建设项目和重点区域山洪沟防洪治理项目实施方案（初步设计），并按规定申报                       | 监测设施管理单位<br>水利部门会同乡级人民政府 | 全年    |               |

公开属性：依申请公开

抄送：各有关县（市、区）人民政府，省水文局、省水利科学研究院。

安徽省水利厅办公室

2022年5月9日印发

份数：60份