

宣城市第四届人大六次会议 代表议案建议汇编

宣城市人大常委会
人事代表选举工委编印
2021 年 4 月

编 印 说 明

宣城市四届人大六次会议共收到代表提出的议案 1 件, 建议 128 件。

现将相关议案建议整理汇编, 作为内部资料查阅使用。建议于 2021 年 2 月 26 日交办, 三个月内办复。由于时间仓促, 如有错漏, 欢迎批评指正。

目 录

议案:

- 1 关于加快出省普通公路等高对接建设的议案.....1

建议:

- 1 关于加快推进实施鳌峰路改造建设工作的建议.....4
- 2 关于规范宣城市区公交站名的建议.....4
- 3 关于改善农村人居环境, 打造宣城美丽乡村的建议...6
- 4 关于宣州区城市规划区范围内乡镇街道城市基础设施建设配套费减免的建议.....9
- 5 关于规范道路交通标志标线的建议.....10
- 6 关于加大力度推进老旧小区加装电梯的建议.....11
- 7 疫情防控期间置办年货建议.....12
- 8 关于重振市区周边乡村经济, 着力改善城乡结合部面貌的建议.....13
- 9 关于加强中小学生素质教育的建议.....16
- 10 关于强化我市预拌混凝土行业监管的建议.....17
- 11 关于地方政府推进项目的一点建议.....18
- 12 关于加强儿童青少年近视防控工作力度的建议.....22

13	关于建立共建共治共享模式,推进宣城老旧小区改造工作的建议·····	25
14	关于尽快规划、建设宣城市区至芜宣机场大道的建议·····	28
15	关于推进“皖南川藏线”循环线建设、推进全市乡村振兴齐头并进发展的建议·····	29
16	关于重视和解决好居民小区自来水表外与室内这段管道存在管理缺失问题的建议·····	30
17	关于要求加大农村经济主体的新型营销模式的帮扶力度的建议·····	31
18	关于给与城市规划区范围内乡镇、街道规划及土地政策倾斜的建议·····	33
19	加强村干部队伍建设,为乡村振兴提供组织保障·····	34
20	关于规范临街商铺占用公共场地的建议·····	36
21	关于部分工程在招投标中合理设置业绩等条件的建议·····	37
22	关于宣城市老旧小区进行天然气改造的建议·····	39
23	关于加快沪皖大道工程建设及提标改造工程的建议·····	40
24	关于净化办公网络环境的建议·····	41
25	关于加快建设“一地六县”市级层面常态化协商合作体制机制及出台相关政策的建议·····	42
26	关于钟桥水库新建工程争取上级资金支持的建议·····	43

27	关于积极争取郎溪县列入农村水系综合整治项目全国试点县的建议·····	43
28	关于落实村集体发展土地扶持政策进一步壮大村级集体经济的建议·····	44
29	关于加快推进“一地六县”产业合作区郎溪经开区扩区建设的建议·····	46
30	关于推动应届毕业生来郎实习的建议·····	48
31	关于要求设立皖南新四军干部学院田坊党性教育教学点的建议·····	49
32	关于郎溪县伍员山区域打造文旅康养特色小镇的建议·····	51
33	关于将郎溪县纳入农村住房保险试点县建议·····	52
34	关于“一地六县”一盘棋，生态环保联防联控寻突破的建议·····	54
35	关于郎溪经开区纳入省级“标准地”“跨区托管一区多园”“创新型智慧园区”试点的建议·····	57
36	关于加大对郎溪县产业集群发展及链长制工作支持指导的建议·····	57
37	关于加快推进合杭高速项目前期工作启动郎溪至白茅岭社区段建设的建议·····	58
38	关于尽快开放六中体育场的建议·····	60
39	关于稳定、充实金坝中小学教师队伍的建议·····	61
40	关于血液透析病人免费乘坐城乡公共汽车的建议·····	62

41	关于要求对露天棋牌室整治的建议·····	63
42	关于继续做好住宅小区管理水平提升工作的建议···	64
43	关于全面提高失地农民养老医疗保障的建议·····	65
44	关于建立“网格+单位”联点共建模式的建议·····	67
45	关于出台《培育发展村集体企业若干意见》的建议···	68
46	关于将城郊文教卫纳入城市一体化规划的建议····	70
47	关于普及《民法典》普法宣传工作的建议·····	71
48	关于宣州区华阳河砂石资源利用的建议·····	72
49	关于要求取消市区部分道路机非隔离带的建议····	74
50	关于加快宁泾公路建设,加大旅游产业投入的建议···	75
51	关于协调市人民银行打通叠嶂路与陵西路交汇口处的 “肠梗阻”的建议·····	76
52	关于推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的建议····	77
53	关于城市公交国有化的建议·····	81
54	关于解决城市“入学难”问题的建议·····	82
55	关于加强和完善婴幼儿托育服务的建议·····	85
56	关于倡导小学〈科学、信息技术〉教科书不再循环使用的 建议·····	87
57	关于在市区干道斑马线处加装信号灯规范交通秩序的 建议·····	89
58	关于进一步开展急救知识“进学校、进企业、进社区” 活动的建议·····	90
59	关于提高居民医保报销比率及增加封顶限额的建议 ·····	91

60	关于加快启动汤村水库项目实施的建议·····	92
61	关于切实解决农村农排电线老化问题的建议·····	93
62	关于切实解决隆兴排涝站水系问题的建议·····	94
63	关于加大扶持力度促进医养结合养老业发展的建议 ·····	95
64	关于市中级人民法院在裙楼安装通往二、三层电梯的建议 ·····	97
65	关于加强饮用水水源地保护的建议·····	97
66	关于梅园路设立道路中间护栏的建议·····	99
67	关于积极推进电信基础设施共建共享，推动 5G 加快发展的建议·····	100
68	关于加快推进宣城市养老机构公建民营建设的建议 ·····	102
69	关于打造敬亭山-黄山徽风皖韵自驾游线路的建议··	104
70	关于修建安徽宣城海螺水泥有限公司停车场的建议 ·····	107
71	关于宣州区孙埠镇五宗集镇建设用地 规划问题的建议 ·····	108
72	关于优化宣州区自然资源规划管理事权办理流程的建议 ·····	109
73	关于发挥乡贤作用，助力乡村振兴的建议·····	110
74	关于帮助协调争取绩溪抽水蓄能电站容量电价纳入省级电网运行费用统一核算的建议·····	112
75	关于进一步加大推进杭黄世界级自然生态和文化旅游	

	廊道建设、新安江—千岛湖生态补偿试验区的建议	114
76	关于加强电动自行车安全管理的建议.....	115
77	关于实现巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的建议	118
78	关于加快 5G 建设步伐,服务数字经济发展的建议...	119
79	关于健全自然灾害预警和应急机制的建议.....	121
80	关于加快完善全市政府教育 督導體制机制的建议...	122
81	关于统筹全市城乡优质教育资源共享的建议.....	124
82	关于加强公共卫生服务应急体系建设的建议.....	126
83	关于支持绩溪建设康养基地的建议.....	127
84	关于加强中小学校周边食品安全的建议.....	128
85	关于强化责任担当提升政务服务水平的有关建议...	130
86	关于逐年增加我县公办幼儿园老师编制的建议.....	132
87	关于做强茶产业,推动乡村振兴的建议.....	134
88	关于将青弋江灌区纳入财政供给的建议.....	138
89	关于对非遗保护出台相关政策的建议.....	140
90	关于在全市中小学校开展书画进校园的建议.....	141
91	关于加快建立“国家级中蜂(华南型)保种场”及促进 泾县蜜蜂产业发展的建议.....	141
92	关于要求重建或加固泾县缫丝厂大桥的建议.....	145
93	关于规范早教机构管理的建议.....	146
94	关于泾县成立狩猎协会护林护秋的建议.....	148
95	关于建设碧溪港码头的建议.....	151

96 关于加大皖南“川藏线”旌德段市级层面调度力度的建议
.....152

97 关于加快推进扬绩高速黄山区连接线建设的建议...153

98 关于进一步扶持发展壮大村级集体经济助力乡村振兴
的建议.....154

99 关于将旌德灵芝中药物质作为药食同源进行管理生产
经营试点的建议.....156

100 关于加快我市居家养老服务体系建设的建议.....158

101 关于落实建筑企业融资渠道的建议.....159

102 关于要求市担保公司更好服务县域经济发展的建议...160

103 关于加强农村抛荒地复垦耕种的建议.....161

104 关于推进县级妇幼机构整合升级的建议.....163

105 关于切实解决我市县级普通高中师资队伍老龄化问题的
建议.....164

106 关于迁移青龙湾机场净空保护区超高高压线及铁塔的
建议.....166

107 关于不断完善我市老旧小区停车条件的建议.....168

108 关于推动我市民宿发展实现智慧旅游的建议.....170

109 关于“后疫情时代”政、社、家、校联动，预防和减少
我市青少年心理问题发生率的建议.....173

110 关于进一步加强和完善基本农田标准化的建议.....178

111 关于整合城乡居民和职工就诊二维码的建议.....179

112 关于延长“公建民营养老服务中心”租赁期限，促进可
续化发展的建议.....181

113	关于提升政府专职消防员工资待遇标准的建议·····	182
114	关于提高我市幼儿园保教费标准的建议·····	184
115	关于解决宁国金津肉业公司迁扩土地指标的建议···	185
116	关于将宣城市宗教活动场所纳入国土空间规划的建议 ·····	186
117	关于加快我市竹产业创新发展的建议·····	188
118	关于推进长三角医疗项目费用标准一体化的建议···	197
119	关于加快推进 203 省道贯通工程的建议·····	200
120	关于提高普通高中学费收费标准的建议·····	201
121	关于支持旌德县殡葬整治工作的建议·····	202
122	关于水阳江和青弋江水域禁渔区域禁捕期间严禁垂钓 的建议·····	203
123	关于加快改善学校教室照明的建议·····	204
124	关于进一步加强对房地产开发企业资金监管的建议···	205
125	关于对利用财政资金建设的项目实施设计优化的建议 ·····	206
126	关于开展公众急救知识普及和提高急救能力的建议···	207
127	关于全市域推进“一地六县”战略平台的建议·····	209
128	关于治理修整孤峰河河道的建议·····	210
宣城市四届人大六次会议代表建议办理一览表·····		214

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表议案（第1号）

关于加快出省普通公路等高对接建设的议案

余仁富等 12 名代表（泾县代表团）

案由：

随着长三角一体化高质量发展、“一地六县”生态优先绿色发展集中合作区战略机遇的到来，加快我市出省公路等高对接、全方位快连快通，刻不容缓、迫在眉睫。这是落实交通强国和长三角高质量一体化发展国家战略的现实要求，是百姓对美好生活向往中交通出行便捷、安全、舒适的迫切需要，是融入长三角争当排头兵的必然要求。

案据：

“十三五”以来，我市作为全省 16 个地市中唯一同时与浙江和江苏接壤的地市，位于皖苏浙三省交汇区，是安徽东向发展的“桥头堡”，区位优势不断凸显，但我市的交通道路，特别是普通公路现状与临省相比存在很大差距。

一是技术等级低。普通国省道：2019 年，我市完成了普通国省道网命名编号调整工作，部分县乡村道升级为普通国省道，普通国省道里程大幅增加，但二级及以上公路占比仅为 55.6%。江苏省二级及以上公路占比 99%；浙江二级及以上公路占比超过 80%。我市新升级普通国省道普遍存在线型差、路基不够稳靠和路面较窄等问题，通行能力及安全保障能力弱。农村公路：尽管我市“十三五”期间实施了 6146

公里农村道路畅通工程和扩面延伸工程,但绝大多数为四级公路的硬化工程,农村公路网技术等级不优,等级结构配置不够合理,整体通行服务能力不高,特别是部分出省的农村公路建设标准不高,与临近省外县区相比,存在“断崖式”落差。

二是土地和资金要素制约严重。用地要素:根据目前现行政策,在国土空间规划正式批复前,普通省道和农村公路项目占用永久基本农田不能开展用地预审及相关报批工作。耕地占补平衡指标难以落实。资金要素:“造价高”,我市普通公路升级改造项目桥隧比大,土地成本和地材价格大幅上涨。“补助少”,普通公路升级改造为“省市县共建,以县为主”。“筹资难”,目前各县市区政府负债率较高,随着交通融资去平台化,融资渠道进一步缩窄,地方政府筹资越发困难。

解决方案:

(一) 进一步提高认识,增强对江浙公路建设等高对接的紧迫感

“要想富先修路”仍然是新阶段我市经济社会发展的重要基础,也是我市全面融入长三角一体化高质量发展的先决条件,更是“一地六县”合作区建设的必要基础。市政府应当尽快出台关于加快出省公路建设的实施意见,全面推进出省公路建设的等高对接。

(二) 进一步解放思想,多措并举,全力推进出省公路

等高对接

一是坚持规划引领。贯彻落实《交通强国建设纲要》、《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》、《长江三角洲地区交通运输更高质量一体化发展规划》，市政府要对出省的国省公路建设做到规划统筹，相关县市区政府具体实施。

二是做好用地保障。各地在编制国土空间规划时，要把普通国省道作为国土空间的重要骨架，确保规划的普通国省道升级改造项目矢量数据纳入国土空间规划；在规划阶段即做好项目与生态红线、基本农田、城镇开发边界的协调，多措并举解决占补平衡指标；对于重要出省公路，市政府可从全市范围统筹土地指标，保障规划项目顺利实施。

三是破解融资难题。市政府应当从市级财政中安排专项资金，加大对出省公路建设的支持力度，并对县市区资金保障提出要求。加大争取省部对“一地六县”宣城区域的支持力度，积极争取中央财政性资金和省级财政倾斜政策。将交通建设作为实施乡村振兴战略的重要基础性工作，积极探索融资渠道，多方筹集资金。

四是加快项目实施。为促进我市出省公路建设尽快取得新成效，市政府及相关县（市区）政府按照轻重缓急、合理编排今年建设计划。集中资源和力量，举全市之力保障计划如期实施，展示我市干事创业新形象。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议（第1号）
关于加快推进实施鳌峰路改造建设工作的建议

赵玉莲等8名代表（宣州区代表团）

主办单位：市城市管理综合执法局

协办单位：市住房和城乡建设局

鳌峰路为我市城区重要的道路之一，沿线分布较多的机关企事业单位、学校、银行、商业等，承担的极其重要的交通作用，但鳌峰路由于建设年限已久，路面不平且破损严重，路幅较窄，已不能满足现在的交通需求，特别是鳌峰桥、旱桥、六中桥等桥面无电动车车道，汽车、电动车相互交织混行，极不安全，早晚上下班和上放学时间段交通拥堵现象严重，不仅广大市民对此反映较多，同时也影响我市作为全国文明城市的良好形象。据悉，鳌峰路改造方案已制定，但由于各种原因迟迟未能实施。因此，建议市政建设部门加快实施鳌峰路改造建设工程，尽快改善鳌峰路环境和通行条件，提升城市品位和形象，满足人民群众对美好生活的需求。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议（第2号）
关于规范宣城市区公交站名的建议

刘明凤（宣州区代表团）

主办单位：市交通运输局

随着城市框架的拉大，宣城市区公交线路越来越多。公

交站名包含了大量的地理信息，应具备醒目、准确、易记、通用等特点，也能从一个侧面反映一座城市的文明程度。目前，宣城市区部分公交站名存在辨别度不高、指向不明确甚至误导的问题：

一是站名所表达的机构（单位）不存在。如：熏化路上南洋浴场（3路、108路、110路、111路、112路）、拱极路上矿机厂站（1路、3路、11路、13路）和梅溪路上飞彩南大门（7路、106路），原址上的南洋浴场、矿机厂、飞彩公司早已被拆除。

二是站名所表达的机构（单位）已迁址。如：昭亭路上的区法院（4路、6路、13路、15路、23路）、熏化路二中附近的地质队（3路、11路、107路、108路、110路、117路等）。区法院、地质队早已迁址，如今区法院位于卜村路与烟雨路交叉路、地质队位于宝城路。根据导航乘坐公交车到区法院所在地，会被严重误导，因为新址旧址分别在城市东部和西部。

三是站名所描述的地理形态发生变化。如：宛溪南路上的向阳路口站（4路、15路、21路、25路、106路、108路、110路、117路等），原为城乡结合部，过去为向阳农班车的发车点，如今已融为市区。现在的向阳路口应是向阳大道与水阳江大道交汇处。

建议交通主管部门和相关企业，定期对公交站名进行梳理，规范命名公交站名，对不合时宜的站名及时调整，为市民出行提供更精准的站名导引，助力城市品质改善，巩固宣城创建全国文明城市的成果。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议（第3号）

关于改善农村人居环境，打造宣城美丽乡村的建议

王蕾(宣州区代表团)

主办单位：市农业农村局

党的十九届五中全会提出要实施乡村建设行动，把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置。而改善农村人居环境，建设美丽宜居乡村，是实施乡村建设的一项重要任务。近年来，在市委市政府的坚强领导下，我市实施了《农村人居环境整治三年行动计划（2018-2020）》，全面落实“五级书记”主抓的工作机制，助推乡村振兴，着力打造皖南美丽乡村，2020年4月，宣城市委农村工作领导小组印发了《2020年度宣城市全面提升农村人居环境整治质量水平推进美丽乡村建设工作指南》一体化推进农村“三大革命”和“三大行动”，全市农村人居环境得到了显著改善，农村居民生活质量明显提高。但是，我市农村人居环境整治工作在推进过程中还存在一些困难和问题。比如：农村生活垃圾混合投放、收集清运困难、处理方式单一；农村改厕工程量大、成效不高、日常维护难等一些基础性问题依然存在；农村污水收集管网配套不足，污水收集和处理系统建设仍在路上。

乡村要振兴，美丽宜居是关键；乡村要建设，环境整治是重点。推进农村人居环境整治，建设美丽乡村，是一项涉及面广、内容多、任务重的系统工程，更是功在当代、惠泽

千秋的民生工程，必须因地制宜、真抓实干、久久为功。为此，建议如下：

第一，要立足长远，高起点制定科学规划。要坚持规划先行、谋定后动，一件接着一件办，一年接着一年干，推动农村人居环境整治有序开展。建议市委市政府要求各县市区尽快对各乡镇村庄布局进行重新规划，明确保留村（现状保留村）和不保留村；按照“就近接管、相邻联建、集中和分散相结合的原则”，加快构建“集镇区、中心村、自然村”为主体的三级农村人居环境整治规划体系；各乡镇街道要结合实际，合理制定本地垃圾清运和处理体系，特别是在垃圾桶配置、中转站布局、清运车运行、垃圾处理设施建设等方面要做到布局合理、覆盖广泛、运转高效；加快转变农村和农业发展方式，以农村产权制度改革为契机，积极探索闲置民房、宅基地、撂荒农田的盘活利用，发展乡村民宿，增强农民收益，改善农村环境。

第二，要突出重点，高标准推进环境整治。一要加快推进农村垃圾治理。加大农村垃圾收运设施、无害化设施建设力度，加快清除农村历史存量垃圾，全面提高农村垃圾减量化、资源化、无害化水平。二要强力推进农村改厕工作。坚持因地制宜、分类施策，结合财力情况，科学确定改厕任务，通过新建一批、改造一批、提升一批，尽快实现农村改厕全覆盖。三要梯次推进农村污水处理。加快现有乡镇污水处理设施建成使用，尽快提高集镇区污水处理能力。对有条件的村庄要加快污水管网建设和太阳能污水处理系统等农村小

型污水处理设施的应用。四要有序推进村容村貌提升。适当扩大美丽乡村中心村建设规模，有计划的推进全区农村道路硬化、亮化、美化工程和农村文化广场、健身器材、农家书屋、公共厕所等公共服务设施建设。

第三，要加大投入，高质量建设美丽乡村。要整合项目资金。建议相关部门积极对上争取各类涉农资金项目，统筹发改、水利、美丽乡村、交通、住建、农业等涉农资金用于农村人居环境整治，集中力量办大事，避免“撒胡椒面”；要扩宽筹资渠道。建立“政府扶持、群众自筹、社会参与”的资金筹措机制，通过财政适当补助、镇村自筹、社会资金投入、受益村民投工投劳等形式多渠道筹资筹劳，弥补财政资金投入不足的问题；要落实长效管护。建议区直相关部门和各乡镇街道对垃圾、污水、厕所后续设施运营管护费用设置专项经费，大力推广社会化、市场化的管护运营机制，着力解决垃圾清运、污水处理、设施维护等后续管护问题。

第四，要加强引导，高强度开展宣传教育。乡村要大变样，乡风必须要更文明。要利用网络、广播、微信等多种媒体，以“十星清洁户”“最美庭院”等评选活动为载体，广泛深入宣传人居环境整治工作先进典型，使农村人居环境深入人心、家喻户晓；要发挥农村党员干部示范引领作用，动员农村党员干部带头参与农村人居环境整治；要大力推进移风易俗，完善村规民约，引导农民转变陈规陋习，树立文明新风尚；要扩大群众知情权、参与权和监督权，引导群众共同参与村庄环境整治，实现共谋共建、共管共享。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议（第 4 号）
关于宣州区城市规划区范围内乡镇街道城市基础设施配套费减免的建议

唐赓（宣州区代表团）

主办单位：市住房和城乡建设局

协办单位：市发展和改革委员会（市粮食和物资储备局）

市财政局（市国有资产监督管理委员会）

目前孙埠镇招商引资企业，房屋建设设计每平方收取 40 元城市基础设施配套费。增加了客商的投入成本，目前很多客商对此感觉不公平，对孙埠镇营商环境提出要求减免，招商引资过程中严重受阻，对于孙埠镇经济发展有很大影响。

关于宣州区城市规划区范围内乡镇街道城市基础设施建设配套费减免的建议根据宣城市物价局、财政局、宣城市建委《宣城市城市基础设施配套费征收使用管理实施细则》（宣价费 2008】28 号）规定，宣城经开区、宣城现代物流产业园、宣城高新区的建设项目减免了城市基础设施配套费。

为支持工业发展，进一步减政提效，优化投资环境，建议对宣州区城市规划区范围内孙埠、古泉、养贤、五星、向阳等乡镇街道建设项目参照宣城经开区、宣城现代物流产业园、宣城高新区做法，在办理规划报建手续时减免城市基础设施配套费。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议（第5号）

关于规范道路交通标志标线的建议

李家树（宣州区代表团）

主办单位：市公安局

随着城市整体规划及道路交通的快速发展，我市的道路交通标志标线设置覆盖范围越来越广，尤其经过这几年的文明创建建设，道路交通标志、标线、信号灯和隔离栏等作为路政设施的重要组成部分，设置越来越细致，功能作用发挥得也更好了，提高了道路安全率和通行效率，市民的交通规范意识也因此得到很大提高。但在实际生活应用中，还是存在着红绿灯放行时间不科学、转向设置不统一、交通标识标志设置不明显、不合理等个别问题。比如双塔路与敬亭路交汇处，南北向车流量比较大，绿灯时左转电动车数量也多，同时放行既不安全又不快速；再比如，中心菜场范围设置为单行车道，菜场路往北转的地面标志斑驳到以为已经铲除，而禁止左转的标识挂在右侧人行道上，需要左转到菜场停车场的车辆在此处很容易违反单行规定。再比如拱极路与陶然路交汇处，北向南直行只有一条车道，旁边还有一个公交站台，早晚高峰时很容易就堵塞了领尚花城小区出口和公交站。

建议：交警部门结合实际实地调研，梳理、统计、记录市区范围内正在使用的道路标志标牌，联合相关职能部门对一些不规范、不合理的标牌标线进行规范和调整，建立接受

公众举报、建议手机平台，当道路交通情况发生改变时，及时调整、优化交通标志标线设置。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议（第6号）

关于加大力度推进老旧小区加装电梯的建议

赵玉莲（宣州区代表团）

主办单位：市住房和城乡建设局

随着城市化功能的不断完善，居民生活水平的不断提升，电梯已成为百姓的不懈追求。虽说电梯安装已有多个老旧小区先前试行，但还是存在着进度不快困难。最主要的问题就是要求单元业主百分之百同意方可申请安装。这样的规定极大的阻碍了加装电梯的普及和推进。专题调研中发现业主反响很大，很多业主强烈反映，按照这个规定来实施，确实很难推进，因为只要一楼有一户业主不签字，就无法上报相关部门审批而搁浅。看来要想在十四五规划期间解决老旧小区电梯加装问题，提高覆盖率，实现绝大部分业主的意愿和期望。

我们提出如下建议：一是要加大完善城市化功能的大宣传，大规划，大行动。二是要由相关部门制定出老旧小区电梯安装实施办法。三是单元业主中只要有五分之四以上业主同意安装，则该单元完善相关手续后即可实施安装。四是少数业主的工作可由社区和业委会跟进去做好。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议（第7号）

关于错峰置办年货，勤俭中国年的建议

陈莉莉（宣州区代表团）

主办单位：市商务局（市口岸办）

春节快到了，市民们都忙碌起来，开始前往商场、农贸市场置办年货。周末去市场转转，就会发现市场上的年货很多，购置年货的人们摩肩接踵，甚是拥挤。买买买成了过春节的必要仪式，绝大部分市民是凑热闹随看随买。据本地以往风俗习惯推测，春节越临近拥挤现象越严重！比如腊月二十以后，随便就市中心就某一个超市在晚间 8:00 以后都会出现挤的前胸贴后背，甚至呼吸困难现象！其实现在超市正月里都不关门的，但不挤挤好像没有节日气氛似的。

1、疫情防控形势严峻，应做好错峰置办年货，减少停留等工作。如农贸市场和商场不仅加强相应的疫情防控检测措施，还应限制人流，错峰进入的措施。如派专职人员在入口处强疏导和提醒：保持 1 米安全距离、带好口罩，排队等候等等。

2、对市民加强宣传，提倡勤俭节约中国年。向广大市民宣城春节期间商场不关门，货物充足的提醒。

3、提前列好购物清单，减少逗留时间，尽量使用电子支付；主动配合接受体温检测、健康码查验等措施；

4、接触电梯按钮、扶梯、门把手等公共物品表面后，注意洗手或手消毒；

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议（第 8 号）

关于重振市区周边乡村经济，着力改善城乡结合部面貌的建议

陈莉莉（宣州区代表团）

主办单位：宣州区

2020 年底，本人同中国致公党宣城市宣州区支部一行 4 人，来到玉山街道社区，对该社区近年来乡村经济振兴情况开展调研。通过实地查看、走访、座谈等形式，获得部分关于乡村经济振兴的现状与建议。

一、基本情况

宣州区济川街道玉山社区地处宣州区东郊，隶属济川街道办事处管辖，约 2.53 平方公里，属于典型城乡结合部。同时承载着宣城市经济高速发展的重要纽带桥梁作用，玉山社区辖内有皖赣铁路、宣杭铁路及附线、皖赣上行线、商合杭高铁以及即开工建设的宣绩铁路和 G50 高速纵横交错；同时四条高压走廊飞过玉山社区上空。给本地的居民生产生活带来困扰，因国家大建设需要，需条状征地，导致夹角地增多，阻断了水、电路，面临抛荒地越来越严重。济川街道玉山社区于 2017 年成立宣州区济川街道玉山社区股份经济合作社至今没有任何发展，由于经济条件非常薄弱，且受地域条件限制，发展非常困难。玉山社区早在 80、90 年代就被宣城市、区农委定性为专业蔬菜基地，但由于城市发展建设

需要，玉山社区境内规划新建 5-6 条高铁，但基本都是条状征地，导致老百姓土地一分为二、一分为三，对耕种生产带来了极大的困难。因此，逐渐土地抛荒越来越严重，老百姓为此也感到非常痛心。根据土地保护法，国务院办公厅关于印发(国办发明电[2020]24 号文)等相关政策规定，保护耕地，让荒地逐年减少，要充分利用闲置土地。玉山社区目前所有土地 1500 亩，不含鳌峰路桥下的 150 亩和商合杭高铁沿线的 300 亩。玉山社区蔬菜合作社基地计划 100 亩，目前已建 50 亩，关键是起到带动作用，所有土地约 1500 亩，抛荒约 600~700 亩；商合杭高铁沿线边角地夹心地 300 亩左右；鳌峰东路水阳江大桥下的可利用闲置地，有 35 个桥跨，每跨长 60 米宽 50 米，约 150 亩左右。经玉山社区两委会商榷，以壮大集体经济带领全民致富为目的，决定将玉山社区打造玉山绿色农业及休闲观光、采摘、旅游为一体的现代农家乐示范区域。该项决议已在党员及居民代表大会上通过。

因此建议：一、建设产供销一体化服务的玉山蔬菜园 1、建设 100 亩标准化玉山专业蔬菜园，引领带动玉山全体农民、职业农民大力种植开发荒地及可利用耕种土地，种植高薪农业、传统农业以及反季节蔬菜等约 1500 亩。建设标准化玉山蔬菜园蔬菜配送中心。打造从田间到灶头、没有中间商，以直供的方式让消费者买到物美价廉的玉山蔬菜园的新鲜蔬菜。建设一个网络体系，让客户从播种、生长、采摘到运输的可视流程、实现增强消费者的粘合度。充分带动贫困

户发展，可提供多个就业岗位，并对从事蔬菜基地的贫困农民及广大职业农民不定期开展技术指导和业务培训。建设宣城花鸟、花卉、苗木、盆景园规划宣城市、区花卉、苗木、花鸟市场、配套盆景园及相关设施，规范行业市场，提升城市品味，以商合杭玉山段为中心轴，利用城市建设未征地、夹角地、边角以及政府和老百姓的头痛地为园区的高品质、综合体立体感观环境优美的花鸟花卉盆景园。打造宣州区花鸟、花卉、苗木、盆景园为一体的“绿色长廊”优点：①提升城市生活品质，规划行业规范，建立健全城市配套项目；②提升城市形象，打造商合杭绿色长廊和花海景观，为旅游城市的游客带来耳目一新的视角感观；充分利用有限空闲地域，解决城市拥挤等问题近十几年来，玉山村舍小家为大家，因公路、铁路建设需要，高架桥正交错。如鳌峰东路水阳江大桥下空闲地段，可增设大型停车场。也可利用宽大的桥下空间修建篮球场、羽毛球场、民兵训练场及各种全民健身场所，有效延伸城市狭隘空间。还可以规范管理三线四边环境卫生，适时提高周边居民经济收入和贫困户就业岗位等。玉山村零散土地荒废及桥下空旷地段荒废问题，亟待解决。恳请市规划等相关部门沟通协商，期待政府及早定位及立项。若采纳以上建议，不仅同步解决“三线四边”脏乱差现象，还能提高当地劳动力就业问题及带动贫困户自主致富问题。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议（第9号）

关于加强中小学生素质教育的建议

丁邦清（宣州区代表团）

主办单位：市教育体育局（市外国专家局）

“少年智则国智，少年强则国强”，青少年是祖国的花朵，青少年是祖国的希望。然而，近年来，中小学校的学生们相互攀比，追求物质享受，虚荣心不断地膨胀的现象也越来越严重。在学校比穿戴品牌，在家里享受着衣来伸手，饭来张口的公子和小姐的待遇。生活自理能力差，离开父母寸步难行。不懂得感恩父母，不懂得感恩社会。建议：各中小学校，每学期举办至少一次由家长参加的座谈会（可以以班级为单位组织），老师可以在网上搜集具有正能量的案例对孩子进行感恩父母的教育，再让学生和家长一对一互动，让孩子对着父母检述自己不好的习惯，学会感恩父母、感恩社会。让孩子懂得珍惜父母辛勤劳动的成果，做到勤俭节约。要求家长做好与学校的沟通，配合好学校，在家要培养孩子动手能力，让孩子学会自己的事情自己做，懂得替父母分担，从小培养孩子为家庭担责的思想意识。这样，将来走上社会才能为集体担责，为社会担责。我们教育部门不仅要把每一个孩子“教”好，更要把每个孩子“育”好。让走出校门的每一个孩子都能够充满激情、充满正能量，更快地融入社会这个大家庭。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 10 号)

关于强化我市预拌混凝土行业监管的建议

杨宁(宣州区代表团)

主办单位：市住房和城乡建设局

协办单位：市经济和信息化局 市公安局 市自然资源规划局

市生态环境局 市交通运输局 市城市管理综合执法局

近年来，随着我市城乡建设的高速发展，预拌混凝土的市场需求量呈上升态势，同时“放管服”政策的实施，预拌商品混凝土资质企业准入门槛降低，预拌商品混凝土企业规模、工艺装备及管理水平参差不齐。导致行业内产能过剩、恶性竞争、环境污染、质量安全隐患等问题日益凸现。为此建议：

一、市住建部门应优化预拌商品混凝土企业规划布局，加大对预拌商品混凝土企业数量、站点分布的管控力度，力求商品混凝土企业区域布局更加合理。

二、强化“事中事后”监管力度和措施。从加强市场准入、质量控制、文明生产和市场监管等方面强化监管。参考建设标准、管理水平、技术力量和环保标准加大日常检查和年度资质动态核查力度。对日常管理缺失、质量和安全事故多发、环保不达标企业，依法依规收回资质，形成落后企业退出机制。

三、市住建部门牵头开展预拌商品混凝土行业专项整治，联合经信、交通、城管、环保、公安、国土、规划等部

门严厉打击和取缔违法违规生产预拌混凝土搅拌站，规范建筑市场、维护市场秩序，促进行业高质量发展。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 11 号)

关于地方政府推进项目的一点建议

周揆（宣州区代表团）

主办单位：市发展和改革委员会（市粮食和物资储备局）

协办单位：市财政局（市国有资产监督管理委员会） 宣州区

项目是经济社会发展的“细胞”和“基石”，抓项目就是抓发展，谋项目就是谋未来。地方政府在推进项目的同时，既要有张有弛、科学有序，更要头脑清醒、警惕风险，善于构建优质的项目成长“生态圈”。

推进政府项目首先要明晰资金关系，明晰地方政府自有财政资金、一般债券、专项债券和 PPP 的关系，尤其是资金跟项目走的背景下，不能混为一谈，有奶便是娘，一哄而上。尤其是要高度警惕专项债券项目，要深刻汲取 PPP 推广之初一拥而上、包罗万象、无所不能的教训，提高项目质量，预防潜在政府隐性债务，甚至可能造成的系统性金融风险。

当前，分类推进项目至关重要。首先，必须明确项目属性，使用地方政府自有财政资金、一般债券、专项债券和 PPP 的项目一定是促进当地经济社会发展、老百姓有迫切需要、政府有义务提供、符合供给侧结构性改革的公益性项目；

其次，必须明确项目类型，按照项目类型供给资金。

1、针对无收益的公益性项目，采取自有财政资金或一般债券包干实施的建设模式。

2、针对有一定收益但收益不能满足投资成本的公益性项目，采取自有财政资金+专项债券的建设模式，专项债券额度以项目收益的还本付息能力为限。

3、针对直接经济效益不足但连带经济效益好的公益性项目，采取不用政府付费而匹配资源的 PPP 建设模式。

4、针对对直接经济效益好的公益性项目，采取专项债券作为资本金+金融机构贷款等市场化融资的“债贷结合”或 PPP 建设模式。具体可分为：

10 年以内可以还本付息，或 10 年以上 20 年以内可以还本付息且实施机构自身可以运营管理好的项目，采取专项债券建设模式；10 年以上可以还本付息、有合理收益且需要引进更加专业运营管理机构的项目采取 PPP 模式。

为此提出如下科学谋划项目的建议：

1、分级谋划储备。各级政府各行业部门是项目储备的主体单位，按照国家要求，结合本乡镇、本行业发展做好重大项目储备工作，梳理提出项目储备清单，按照项目单位隶属关系形成各级、各行业项目储备，实现项目储备工作常态化。

2、分类谋划储备。

中央预算内投资项目，主要围绕中央预算内投资支持的领域做好项目储备，依托重大建设项目库，将相关项目纳入

三年滚动投资计划，条件成熟的项目应当及时纳入年度投资计划，推动形成接续不断、滚动实施的储备机制；

地方政府专项债券项目，主要围绕交通基础设施、能源、农林水利、生态环保、社会事业、城乡冷链等物流基础设施、市政和园区基础设施等领域，地方政府必须要干的、且有比较明显的经济效益的基础设施和公共服务项目，及时储备纳入国家重大项目库，加快项目审批，落实建设条件；

纯市场化项目，主要围绕战略性新兴产业、传统产业改造升级、医养结合、旅游、教育等鼓励类项目，结合当地实际，出台优惠政策，吸引各类社会资本投资落地。

3、分期谋划储备。

各地各行业部门按照近期（半年内可开工建设）、中期（1—2年内可开工建设）、长期（2年及以后开工建设）三类，分期做好项目储备，重点储备近期和中期项目，为争取各类资金支持和做好经济社会发展各项规划奠定基础。

4、提高储备质量。

按照项目推进“决策科学、管理专业、实施有效”的原则，各地各行业部门可通过安排专项资金、专业咨询机构深度参与、银行等金融机构全过程参与等方式支持策划生成储备一批符合规划要求、前期工作完备、资金来源明确、政策导向明显的高质量项目，确保资金到位即可开工建设。

5、防潜在风险。

严防专项债券项目对民营企业的挤出效应风险。在当前

“开前门、堵后门”的大政策环境背景下，专项债券犹如“救命稻草”，应用范围和规模持续扩大，政府投资比例迅速提高，很多适宜市场化运作的公共服务和基础设施项目甚至部分纯市场化项目都装进了专项债券的“篮子”里，挤出了市场化投资，民企发展空间有缩小趋势。

严防专项债券项目包装“华而不实”的隐患风险。专项债券区别于一般债券的最大地方是专项债券有对应具体项目，同时由项目未来收益作为偿还来源，也因此专项债券不列赤字。但实操中，地方政府为了争抢专项债券额度，在做专项债券具体项目的平衡方案时，由于没有规范统一的文件要求，项目收益现金流采用“拍脑袋”决策，存在收益不足的隐患。

上述虽然说了几点风险，但是 2020 年市财政专项债项目 64 亿元，但是如宣州区占比很少，且单个项目发债额度小，谋划项目时出现各乡镇或区直单位单打独斗，缺乏统一谋划。项目发债额度受限于收益平衡，导致想做又没有钱做，迟早都要做的一些项目因为资金瓶颈而得不到很好的解决。宣州区财政状况虽不是很好，但是越束手束脚，越争取不到资金，没有项目的支持，宣州区的发展谈何容易？

任何事情都是风险与收益并存，为了地方经济的发展，一定要综合考虑地方政府推进项目，合理运用相关政策，宣城市发展历程上错过了太多的机会，能否把握机会实现跨越式发展值得思考。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 12 号)

关于加强儿童青少年近视防控工作力度的建议

朱春华等 3 名代表(宣州区代表团)

主办单位:市教育体育局(市外国专家局)

协办单位:市卫生健康委员会(市中医药管理局)

市市场监督管理局

儿童青少年是祖国的未来和民族的希望。近年来,由于手机、电脑等电子屏幕产品的普及,用眼过度,用眼不卫生,缺乏体育锻炼和户外活动等因素,我国青少年近视率居高不下、不断攀升,近视低龄化、重度化日益严重,已成为一个关系国家和民族未来的大问题。我国儿童青少年视力健康问题牵动着习近平总书记的心。他指示有关方面,要结合深化教育改革,拿出有效的综合防治方案,并督促各地区、各有关部门抓好落实。习近平强调,全社会都要行动起来,共同呵护好孩子的眼睛,让他们拥有一个光明的未来。为此,习总书记已多次就相关工作作出重要指示。

为贯彻落实中央重要指示精神,呼吁全社会关心关注儿童青少年视力健康,优化我市儿童青少年视力保健环境,参考教育部联合国家卫生健康委等有关部门研究制定印发的《综合防控儿童青少年近视实施方案》(教体艺〔2018〕3号),提出加强儿童青少年近视防控工作力度的建议:

1、加大宣传力度,增强全社会护眼紧迫感。

充分发挥广播电视、报刊、网络、新媒体等作用,利用

公益广告等形式，多层次、多角度宣传推广近视防治知识。推广和普及科学规范的眼保健操。加强社会、家庭、学校对儿童青少年视力保护工作的重视，提高学生主动保护视力的意识和能力。营造全社会重视儿童青少年视力健康的良好氛围和紧迫感。

2、构建长效机制，建设专业防控体系。

医疗卫生机构要实现 0—6 岁儿童每年眼保健和视力检查覆盖率达 90% 以上，建立儿童青少年视力健康电子档案。县级以上综合医院普遍开展眼科医疗服务。教育和卫计部门负责牵头构建网格化防控体系，每学期开展 2 次视力监测。建议面向全社会的眼科技术机构公开采购，承担儿童青少年近视防控任务。被遴选的眼科技术机构按照中小学生学习眼健康检查计划，负责对所分工区域的中小学校幼儿园开展眼健康检查、配合建立视觉健康档案、视力健康早期干预和眼病及时治疗与转治等工作。

3、适度配置电子屏幕设备，创建健康的学习环境。

适度配置有电子屏幕的教学设备。教育部门应严格根据教育对象的年龄特点，指导不同学段科学、适度配置带电子屏幕的教学设备，并指导各学段确定使用时间。学校教学和布置作业不依赖电子产品，不使用 APP 布置作业，原则上采用纸质作业。在学校统一管理下科学合理使用电子产品，严禁学生将个人手机、平板电脑等电子产品擅自带入课堂。

科学合理安排学生作息時間。严格组织全体学生每天上下午各做 1 次眼保健操，监督并纠正学生不良读写姿势，确

保中小學生每天 1 小時以上體育活動，指導學生科學規範使用電子產品。嚴格控制兒童青少年在家作業和使用電腦、手機等電子產品的時間，盡力保證兒童青少年每天足夠的戶外鍛煉時間和睡眠時間，促進兒童青少年營養改善，達到控制和降低近視不良發生率的目的。

4、加強市場監管，提高配鏡質量。

市場監管部門應加大對眼鏡市場的監管執法力度，不斷加強眼視光產品監管和計量監管，對眼鏡行業定期檢測監督，提高配鏡質量，確保配戴眼鏡合格，杜絕劣質眼鏡對青少年身心健康的危害。

5、納入督導考核，完善評議體系。

《綜合防控兒童青少年近視實施方案》指出，各省（區、市）人民政府負責本地區兒童青少年近視防控措施의 落實，主要負責同志要親自抓，國務院授權教育部、國家衛生健康委與各省市級人民政府簽訂全面加強兒童青少年近視防控工作責任書，地方各級人民政府逐級簽訂責任書。將兒童青少年近視防控工作、總體近視率和體質健康狀況納入政府績效考核，嚴禁地方各級人民政府片面以學生考試成績和學校升學率考核教育行政部門和學校。將視力健康納入素質教育，將兒童青少年身心健康、課業負擔等納入國家義務教育質量監測評估體系，對兒童青少年體質健康水平連續三年下降的地方政府和學校依法依規予以問責。地方政府可據此完善評議體系。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 13 号)

关于建立共建共治共享模式，推进宣城老旧小区改造工作的建议

周揆等 2 名代表（宣州区代表团）

主办单位：市住房和城乡建设局

协办单位：市城市管理综合执法局

近年来，根据《关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》（国办发〔2020〕23 号）、《住房和城乡建设部等部门关于开展城市居住社区建设补短板行动的意见》（建科规〔2020〕7 号）、《安徽省人民政府办公厅关于印发全面推进城镇老旧小区改造工作实施方案的通知》（皖政办〔2020〕21 号）等文件要求，宣城市把老旧小区改造作为重要的民生工作来抓，投入了大量的人力和物力，完善了部分老旧小区的基础设施，整治了小区的环境，取得了明显的效果，但整个工作依然任重而道远。

目前，宣城市市区现状老旧小区（含安置区 17 个）共有 190 个，经过评级，其中差类 3 个（典型小区：上下望溪巷、农机厂宿舍），较差类 120 个（典型小区：旱桥小区，豆腐巷区域），一般类 50 个（典型小区：梅园新村、敬亭山庄），较好类 17 个（典型小区：城东新村、桂花园小区）。这些老旧小区由于修建时间较长、基础设施较差、长期缺乏维护和专业队伍管理服务，普遍存在着污水管网缺失、雨污水混流、地面破损严重、车辆乱停乱放、生活环境脏乱差等

问题，满足不了小区居民的生活需求，更严重影响了城市品质，不仅成为小区居民的一桩“心事”，也是我市发展及社区治理的一大“心病”。

加快推进老旧小区改造工作，既是改善居民居住条件和生活环境的需要，也是宣城市城市建设发展的需要，为此，就进一步做好我市老旧小区的改造工作，建议如下：

1. 成立领导小组。组成有主管部门、社区、居民代表参加的改造工作领导小组，积极听取居民意见，将基础设施老化严重，急需改造，居民反应强烈的小区优先进行改造。

2. 突出改造重点。以功能完善为重点，把群众最迫切、最急需的要求列为优先项目，集中有限财力逐个推进，真正做到“改造一个提升一个”。特别是在铸铁排污管渗漏、化粪池不通、下水道不畅、雨污不分、停车困难等居民集中反映强烈的问题上多下工夫、多想办法。

3. 健全共建共治共享机制。按照基层党组织领导下的多方参与治理要求，推动建立“党委领导、政府组织、业主参与、企业服务”的居住社区管理机制。鼓励引入专业化物业服务，暂不具备条件的，通过社区托管、社会组织代管或居民自管等方式，提高物业管理覆盖率。推动城市管理进社区，将城市综合管理服务平台与物业管理服务平台相衔接，提高城市管理覆盖面，依法依规查处私搭乱建等违法违规行为，协助开展社区环境整治活动。

4. 提升改造标准。我市相关部门推进了个别小区前期加装电梯试点工作，但推进力度不大，尚未实现需求，建议政

府加大宣传协调力度，早日推行加装电梯工程全面设施，引进有实力的大公司，加速项目建设，使我市广大的“悬空老人”们出行更加便利，进一步提升老年人的获得感和幸福感。

5. 着力挖掘社区经济增长点。坚持全面系统引入“改造+基层党建、社区养老、托幼、医疗、文体、助餐、商服”等理念，整合小区现有资源，发挥市场在资源配置中的决定性作用，深入挖掘老旧小区停车、养老、托幼、广告、充电桩、等领域的商机，鼓励引入专业物业公司，引导社会资本参与投资运营，努力打造开放协作、多方共赢的生动局面，积极培育新的社区动能，促进社区新经济增长。

6. 建立小区长效管理机制。因地制宜、分区施策，根据居民意愿，采取“引、建、帮”三种模式落实物业管理，巩固改造成果，为居民提供长效物业服务。“引”：改造前引入专业化的物业服务公司，待改造结束后，全面接盘小区物业管理，为居民提供高质量的现代化物业服务。“建”：小区居民自主成立业主委员会，由业主委员会成员，以自收自支的模式，对小区进行自我管养。“帮”：政府通过委托物业公司、成立非营利性物业服务机构，帮助改造后小区，提供兜底的物业保障性服务。

7. 探索小区改造融资模式。探索多项举措，为老旧小区改造工作提供资金保障。一是政府抢抓当前政策机遇，上争外引，积极申请中央发改、财政改造补助资金，争取非标债资金，做好项目储备，鼓励产权管线单位出资建设。二是街道社区发挥密切联系群众的优势，向居民积极宣传老旧小区

的各项政策，把改造方案、改造前后对比图在小区内进行公示，让居民真切感受到改造成果，激发群众出资建设的热情，建立业主合理出资机制。三是坚持市场化，着力挖掘老旧小区内的服务商机，引导社会资本以可持续的方式参与改造运营。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 14 号)
**关于尽快规划、建设宣城市区至芜宣机场大道
的建议**

夏建军（宣州区代表团）

主办单位：市住房和城乡建设局

协办单位：市自然资源规划局 市交通运输局

芜湖宣城机场是国内支线机场，由芜湖宣城两市投资建设，机场位于芜湖市湾址区小庄村，居芜湖市东南部、宣城市西北部，距芜湖市中心直线距离约 38 公里、公路距离约 48 公里；距宣城市中心直线距离约 21 公里、公路距离约 30 公里，相比之下宣城更具有位置上的优势。

宣城地处皖东南，毗邻苏浙，地近沪杭。全市国土面积 12340 平方公里，居全省第 4 位。2018 年宣城 GDP 为 1317 亿元，2018 年末全市户籍人口 278.9 万人；常住人口 264.8 万人。宣城比邻近杭州、南京，是南京都市圈城市的成员，杭州都市圈城市的观察员，上海 G60 科创走廊城市成员。宣城城市定位是皖苏浙交汇的中心城市，随着长三角一体化发

展上升为国家战略，宣城迎来重大的发展战略机遇。所有的因素汇聚，让宣城未来发展可期，速度也值得期待。

随着商合杭高铁的开通，宁宣城际铁路的建设，芜宣机场的建成，使宣城更加成为皖东南重要的交通枢纽。

芜宣机场计划于 2020 年底前执飞国内航线，然目前宣城市区至芜宣机场的道路规划尚未明确，道路建设明显滞后，严重的影响力芜宣机场运营后对宣城经济社会发展的拉动力、带动力。

为此，建议市政府和有关部门尽快制定宣城市区至芜宣机场道路的规划，并早日开工建设机场大道，以进一步增加机场对宣城经济发展的拉动力，提高宣城与芜湖就机场周边配套园区落户的竞争力。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 15 号)
关于推进“皖南川藏线”循环线建设、推进全市乡村振兴齐头并进发展的建议

张来荣（宣州区代表团）

主办单位：市交通运输局

协办单位：市财政局（市国有资产监督管理委员会）

市自然资源规划局

2017 年宣城市文旅局牵头组织编制的《宣城市“皖南川藏线”旅游度假区概念性总体规划》，宣城市交通局经过认真调研仔细论证，结合实际进一步完善“皖南川藏线”交

通体系，提出了“一主两辅七循环”的道路建设方案。由于国土空间规划等各方面原因，循环线修建推进工作缓慢。近年“皖南川藏线”已经成为国内非常火爆的自驾游路线，多次被国内、国际媒体追捧和赞美。但目前出现了“游客多，留不住，玩不好”的尴尬局面，其原因就是旅游路线单一，现有交通线路沿线接待能力不足。让游客带来的财富白白流失，2021年中央农村工作会议上习近平总书记提出“举全党、全社会”之力实现乡村振兴。我市是旅游资源大市，乡村旅游是实现乡村振兴的最佳路径，也是带动产业发展的最好办法。“绿水青山就是金山银山”但是需要一个动态的转换过程，建议市政府合理统筹调整国土空间规划，加大财政投入，加快“皖南川藏线”循环线建设，推进我市乡村振兴齐头并进发展。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第16号)

**关于重视和解决好居民小区自来水表外与室内
这段管道存在管理缺失问题的建议**

赵玉莲等5名代表（宣州区代表团）

主办单位：市城市管理综合执法局

随着我市文明创建工作的不断深入，城市老旧小区提升改造的持续推进，所产生的成果不仅点亮了城市更惠及着百姓。但是在小区的走访调研中，我们却发现了一户一表自来水改造后还存在一些不尽人意的的问题。如，今年入冬以来特

别是这次强低温造成自来水管结冰或爆裂，导致了很多居民没有自来水用，给大家生活带来极大影响，居民意见多多。经实地查看，问题就出在居民户外到自来水公司表外的这段结合部上。追溯责任时，自来水公司说这是表外，不属于他们管，居民说问题出在室外，我们也不知道那根管子是那家的，不好去做防冻处理。双方各执一词虽然都是有道理，但着实暴露了我们在管理上的缺陷和问题。

本着贯切好落实好 " 用心用情服务群众 " 打通服务群众 " 最后一公里 " 的服务理念，我们建议，政府和相关部门应高度重视和彻底解决好居民小区自来水这一管理缺失问题。

建议由自来水公司负责把进住户家之外的管道维护到位。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 17 号)
**关于要求加大农村经济主体的新型营销模式的
帮扶力度的建议**

熊爱民 (宣州区代表团)

主办单位：市农业农村局

协办单位：市商务局 (市口岸办) 市供销合作社联合社

随着美好乡村建设的深入推进，农村乡村振兴战略的实施，农村的生产经营主体已发生了根本的变化，种养大户和家庭

农场如雨后春笋蓬勃发展，但在新冠疫情的影响下，农产品又出现了新的销售难问题。

农业等相关部门虽组织了一些展销、行业协会、批发市场、大型电商，龙头企业开展的应急促销，但不能解决农村种养大户和家庭农场的长期销售问题。然而一种新型线上平台销售模式（即直播+农业+电商）还是比较适宜种养大户和家庭农场的营销模式，但种养大户和家庭农场由于受到人才、技术、知识、资金的局限，“直播”“电商”这二块是没有能力搞起来的，这些就都需要政府相关部门给予帮助和支持。具体：

1、政府相关部门要落实好农业农村部发布的《新型农业经营主体和服务主体高质量发展规划（2020—2022年）》。切实帮助家庭农场、农民专业合作社、农业社会化服务组织等新型农业经营主体的能力提升，并将从财政、金融保险、用地等等方面提供政策支持。

2、商务、供销、农业等部门要联合帮助家庭农场搭建线上销售平台，并给予人力和物力的支持。

3、相关部门要组织专业队伍，定期到基层开展技术指导和专业培训。不能只在培训中心或电商中心给求学的想创业的讲讲，要手把手的，教一个成功一个。

4、培养建立“直播+农业+电商”示范家庭农场等。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 18 号)

关于给与城市规划区范围内乡镇、街道规划及土地政策倾斜的建议

刘芳根等 5 名代表（宣州区代表团）

主办单位：市自然资源规划局

协办单位：市财政局（市国有资产监督管理委员会）

2017 年 8 月宣城市人民政府编制的《宣城市城市总体规划（2016-3030 年）》，将双桥、飞彩、金坝、向阳等 10 个街道和古泉镇、养贤乡、五星乡、孙埠镇部分和沈村镇部分等 5 个乡镇划定为城市规划区范围。然而主城区外的乡镇、街道虽在城市规划区范围内，但仍保有具有乡镇特色的民生工程、社会事务支出等，同时又由于毗邻主城区，文明创建、违法建设管控、征地拆迁等工作也相对一般乡镇而言，要求更高，任务更重，因此给基层政府财政支出带来的压力也更大。综上，在考虑推进基层乡镇、街道发展上提出以下几点建议：

一是增加集镇商业用地指标，促进城市规划范围内集镇的城镇化建设。基层乡镇、街道治理水平的提升离不开土地资源、经济发展的支撑，为推进城镇化建设，建议帮助城市规划区范围内的乡镇、街道在集镇建设上给予支持。

二是保留纳入城市规划区前已建成的经济园区，优化空间布局，进一步完善招商引资企业规划和土地手续，推动经济发展，盘活存量建设用地，打造小微企业园，利于规划区

内乡镇、街道发展。

三是加大对规划区内乡镇、街道的民生工程、基础设施建设等工作的扶持力度。原规划区内乡镇、街道民生工程项目一直未被考虑，农村短板问题非常突出，人居环境与经济发展不相匹配。因此，建议上级部门加大对这些乡镇、街道的民生工程及其他社会事务工作支出的资金补助力度，增加土地出让金和城市建设基础设施配套返还资金的比例和额度，更好地推进城镇一体化建设及城市周边发展。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 19 号) **加强村干部队伍建设，为乡村振兴提供组织保障**

张金元（宣州区代表团）

主办单位：市委组织部

协办单位：市民政局 市农业农村局

二〇二一年村两委班子即将换届，在乡镇党委对各村开展换届前班子考察摸底工作中发现，现在的村班子队伍普遍存在不稳定、青黄不接、后继无人的现象。前几年无论是选举进入村两委还是选聘的后备干部，都因为工作任务重、压力大、待遇低、医疗养老保障不健全、没有发展前途等原因而导致陆续辞职、留不住人的现象发生。现在农村绝大多数年轻人在城里就业生活，招聘的后备干部也都是暂时在家照顾老人和带小孩的本地媳妇，等几年小孩长大到城里读书也就纷纷辞职了，能留下的也就是一些在村工作几十年即将到

了退職年纪的老村干部了。村干部是党的各项政策在农村的贯彻者、组织者、实施者，农村干部队伍建设是实施乡村振兴的组织保障，为切实解决当前农村干部队伍建设存在的突出问题，更好地助力乡村振兴，提出以下几方面建议：

一、要完善村干部待遇保障机制。目前村干部待遇、养老等比以前有了一定的提高，但与实际付出和其它行业同比还有很大差距，村干部要有合理的工资报酬和留职连任公龄补贴的激励办法，要有与企业职工同等的医疗、意外、养老保障等“五险一金”，要增加优秀村干部招录乡镇公务员、事业干部的人数，畅通乡村干部能上能下的用人渠道，加强对在岗年轻村干部培训教育和管理。

二、要把基层减负真正落到实处。让村干部把精力用到为民服务、乡村治理、产业发展、富民强村的工作中去。减负不能只停留在少开几次会、少发几个文件、少填几张表格上，要减少与不符合农村实际的形式主义和没有实际效果的检查考核，让各项政策和工作落实更接地气更符合民意。

三、要明确村干部的职责和责任。不能把上级各个职能部门负责的工作统统地按照属地管理分解给村，传递到村，上级部门要指导、协助好村开展工作，上下级不能只是“上面千把锤下面一颗钉”的关系，更应形成心往一处想、劲往一处使、上下齐发力的局面，切不可出了事，村就成了“出气筒”。

四、要严管和厚爱相结合。村干部官不大、事情多、责任大，“管天管地管空气，畏权担责怕违纪”。老百姓十件

事九件做好了，一件没做好就会揪着不放，有些人为了个人的利益和要求，因为政策原因得不到满足，就使用各种手段胡搅蛮缠，解决这些疑难问题不仅需要村干部的耐心和能力，更需要党委政府的鼓劲撑腰，更需要为想干事的村干部营造干事创业的良好氛围。

五、要关心关爱退职老村干部的留任。注重发挥老村干部传帮带作用，对爱岗敬业、工作能力强的老村干部退职后通过选举或返聘到村继续任职的，要合理合法兑现相关待遇，激发他们的工作积极性，有效发挥他们的智慧和余热。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 20 号) **关于规范临街商铺占用公共场地的建议**

周揆（宣州区代表团）

主办单位：市城市管理综合执法局

近年来随着我市车辆保有量逐年增多，上街停车难已成为了许多市民的一大烦心之事，这其中固然与车辆的增多、极少部分车辆的停放无序有关，但我们也注意到一些临街商铺，特别是与汽车销售、装饰相关的店铺，以方便自己的初衷出发，以门前三包为借口，竟人为随意圈地设置路障，强行占用门前及附近的划线停车位。这样不仅大大降低了公共停车位的使用率、造成了人为的停车难现象，同时也影响了市容市貌，有损于全国文明城市的形象。

根据《中华人民共和国道路交通安全法》的规定：未经

许可,任何单位和个人不得占用道路从事非法交通活动。任何单位或者个人擅自设置、撤销道路停车位,或者设置障碍影响机动车在道路停车位内停车的行为,都是违法的。

为此提出以下建议:

一是特别针对梅溪路二手车销售店铺、亚夏汽车城、仁和时代广场的汽贸装饰等商户,相关部门应加强宣传,提高商户的法规、道德意识,倡导文明、合法经商。坚决取缔非法停车划位行为,杜绝“僵尸车”停放公共停车位。

二是加强执法力度。要由政府牵头,组成由交警、交通、城管等部门参予的联合整治小组且形成长效机制,加大对临街商户占道违法整治力度,形成合力,做到一经发现立即督促其自行整改,对拒不整改的商户根据相关规定严格处罚,切实维护我市的良好秩序和市容环境。

三是科学布局、合理规划,要合理利用老旧小区红线外的改造,增设停车位,解决小区内和小区外停车难问题。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 21 号) **关于部分工程在招投标中合理设置业绩等条件的建议**

许晓东(宣州区代表团)

主办单位:市公共资源交易监督管理局

建筑业是经济发展的支柱产业,在加快城市化进程中肩

负着重要责任。大力发展建筑业，在改善城乡面貌、加快城镇化、住宅商品化进程中起着至关重要的作用。

我市的建筑企业经过近几年发展，逐步壮大，各行各业都有转行从事建筑业，对于行业的发展是好事，对于部分需要技术支持的工程建设是不利的，根据《中华人民共和国招标投标法》规定，在招投标过程中，招标人不得以不合理的条件限制排斥潜在投标人。既建筑企业无论是否有工程业绩，都可以承接工程建设。施工中，没有过多技术要求的工程，都可以按时保质、保量完成。但部分需要技术支持的工程，施工中，经常出现各种问题，导致不必要的安全等事故的发生。

施工方投标时，对照招标文件符合投标条件，便参加投标，中标后，才发现技术跟不上，或者没有能力完成，施工中焦头乱额。业主方因《招标投标法》有规定，招标人不得以不合理的条件限制排斥潜在投标人，在招标时，虽然考虑到可能中标企业可能无法顺利完成该项目，但无计可施，只能万般无奈。

建议：

在部分需要技术支持和经验的工程，要求合理设置相关业绩等条件，减少不必要的损失，保证工程顺利实施。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 22 号)

关于宣城市老旧小区进行天然气改造的建议

刘声东(宣州区代表团)

主办单位:市城市管理综合执法局

老旧小区改造为国家重点支持的民生工程和发展工程。在市委、市政府的重视下,我市老旧小区改造发展势头良好。随着经济的不断发展,燃气管道供应已与供水、供电一样成为城市发达程度的重要标志。随着社会的发展,人民生活水平的提高,罐装液化气在使用上存在以下缺点:1. 在使用上不方便 2. 运输存储不安全 3. 残渣处理不环保等问题日益凸显。

宣城市区 2000 年或更久一点前建造的小区(如佳佳乐小区、政法大院小区)属于老旧小区,由于这些小区建造时间较早,管道燃气改造存在很多困难,至今一直未能开通,有些小区虽已纳入,但因各种原因,还在使用罐装液化气。但小区居民对燃气管道供应的呼声一年高过一年,期盼着能早日开通燃气管道供应。

为此,特建议:将市区内老旧小区的燃气管道纳入 2021 年民生工程之中,进一步加大改造解决相关问题,让老旧小区的居民能满足多年的期待使用上方便、安全、节能、环保的燃气。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 23 号)

关于加快沪皖大道工程建设及提标改造工程的 建议

章秀荣（郎溪县代表团）

主办单位：郎溪县

案由：沪皖大道（郎溪县城至白茅岭社区）路线全长 11.5km。建设标准为二级公路，路基宽 10 米，路面 8.5 米。建成后将改善“一地六县”综合协调中心服务区核心区与生态型产城融合先行区及郎溪县城城区通行速率，加快融合发展。与溧宁高速、谋划中的宁杭高速二通道，宁杭高铁二通道（郎溪东站）等高速公路、高速铁路连网，加快核心区生态绿色金融服务功能能级扩充，充分发挥国际会务中心的功能辐射带动作用，利于核心区绿色农产品物流运输速率提升和文化旅游休闲康养产业增长。同时，交通运输条件的改善有利于核心区人口聚集，利于高等级院校在核心区设立分校，加快核心区新型城镇化建设。

目前正在建设的沪皖大道道路等级仍为二级公路，后期会受人口增长，交通运输流量增大的影响产生道路承载能力差距。

建议：建议在现有规划建设基础上，对沪皖大道建设工程进行提标改造，按照一级公路提标，确保道路承载能力跟上郎溪片区及核心区发展步伐。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 24 号)

关于净化办公网络环境的建议

韩梅(郎溪县代表团)

主办单位:市委网信办(市互联网信息办)

协办单位:市教育体育局(市外国专家局) 市公安局

案由:我们在浏览网站时,经常可以见到形式多样的广告,有页面的、有弹窗的、有链接的等等。随着网络技术在工作中的广泛应用,带来便捷的同时也造成了一定的安全隐患。随着信息化高速发展,我们工作环境已全面网络化,与此同时,软色情、暴力、游戏甚至诈骗等不良信息也随之投放到工作环境中,严重影响工作质量。

校园里,网络也是甚为堪忧。“课堂多媒体教学是联网的,经常有软色情、暴力、游戏广告弹出来,这给学生的影响非常不好。”许多老师无奈地说,随着网课和课堂多媒体教学的普及,这些不良信息正在侵入课堂。“有些不良信息,拦截软件拦不住,只能靠老师手动去关闭,有时还会长时间停在屏幕右下角,让学生们分心。”这些不良网络信息严重影响了青少年的身心发展,影响了课堂的严肃性和有效性。

建议:为了解决这些问题,维护工作环境的严肃性,还学生们一片干净的课堂,下一步,建议相关部门采取积极应对解决措施,出台相关办法,强制使用滤网软件,用切实行动净化办公网络环境,为守护未成年人美好明天贡献力量。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 25 号)

关于加快建设“一地六县”市级层面常态化协商合作体制机制及出台相关政策的建议

宗媛媛（郎溪县代表团）

主办单位：市发展和改革委员会（市粮食和物资储备局）

案由：长江三角洲区域一体化发展，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。特别是近年来，有关县（市）经济融合日益紧密，产业合作不断加快，生态优势、空间优势日益明显。2018 年底，由溧阳市、郎溪县和广德县（市）联合编制的《苏皖合作示范区发展规划》获国家发改委函复。从“一地六县”合作区战略提出到现在，时间不算长，但影响非常大，是贯彻总书记“上海要进一步发挥龙头带动作用，苏浙皖要各扬其所长”指示精神的务实举措，高度契合长三角一体化发展战略定位和目标要求。“一地六县”合作区规划建设有助于上海市进一步疏解非主导功能、拓展发展空间，有助于发挥苏浙皖省际交汇区域资源优势，形成创新引领的区域产业体系和协同创新体系，有助于形成与长三角生态绿色一体化发展示范区双轮驱动、竞相发展格局，对于落实《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》，具有重大战略意义。目前，比照“青吴嘉”示范区来说，“一地六县”合作区建设仍旧缺乏健全的协调推进机制和政策支持力度，进展相对较缓。

建议：恳请市级层面主动协调，加快建设“一地六县”

市级层面常态化协商合作体制机制，搭建沟通平台。出台具体规划及政策意见，在金融、财税、环境容量、土地指标、能耗总量、产能总量、行政审批权限等方面，加大倾斜力度。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 26 号)
关于钟桥水库新建工程争取上级资金支持的建议

夏青苗（郎溪县代表团）

主办单位：市财政局（市国有资产监督管理委员会）

协办单位：郎溪县

案由：为进一步抢抓“长三角一体化”发展重大历史机遇，我县拟建重大水利建设项目——钟桥水库新建工程项目，总投资约 6.45 亿元，项目建设所需资金量大，县级财政资金压力较大，项目的建设迫切需要上级项目资金支持。

建议：争取省财政厅在项目资金和非标债上给予大力支持，减轻县财政资金保障压力。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 27 号)
关于积极争取郎溪县列入农村水系综合整治项目全国试点县的建议

钱世荣（郎溪县代表团）

主办单位：市水利局

案由：郎溪县于 2018 年开展了郎溪县农村水系综合整治

治项目规划编制工作，该项目以实施乡村振兴为前提，共选择全县9个乡镇9个美好乡村建设点和伍员山文旅产业等项目区域内的20条农村河流水系、70座水塘为治理目标。治理内容包括水系连通、河道清障、清淤疏浚、岸坡整治、水源涵养与水土保持、河湖管护、防污控污、景观人文等措施。项目估算总投资5.6亿元。

郎溪县作为“一地六县”长三角一体化规划核心区和“两山”理论实践地，项目实施将极大改善农村人居环境，为我县打造宜居、宜游的美丽乡村奠定基础。

建议：该项目为省级竞争性立项项目，请求市政府支持将该项目列入安徽省全国农村水系综合整治试点县。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第28号)
**关于落实村集体发展土地扶持政策进一步壮大
村级集体经济的建议**

张利民（郎溪县代表团）

主办单位：市自然资源规划局

案由：2018年底，中组部、财政部、农业农村部出台《关于坚持和加强农村基层党组织领导扶持壮大村级集体经济的通知》（中组发〔2018〕18号），从2019年起，利用4年时间扶持壮大村集体经济；我县根据上级文件精神，研究出台了《郎溪县村级集体经济发展专项规划2019-2022

年》《郎溪县 2019 年度扶持壮大村级集体经济工作实施方案》《郎溪县 2020 年度扶持壮大村级集体经济实施方案》，实施了省“百千万”工程和市“双十双百”行动，扎实开展“一抓六动”专项行动，推动农村基层党建与改革发展相融共进。

2019 年度，我县 87 个村（含农村社区）中 5 万元以下薄弱村、5-10 万元村、10-30 万元村、30-50 万元村、50 万元以上村数量分别为 2、29、36、13、7 个。50 万元以上经济强村占比 8.05%，顺利完成 2019 年度任务，全县农村集体经营性收入 1795.8 万元，比 2018 年经营性收入增加 494.27 万元。

但是要完成规划确定的到 2021 年的目标，全村集体经营性收入达 50 万元以上强村占 12%以上，所有村经营性收入达 10 万元以上，部分村还存在增加收入渠道少，缺乏项目资金等问题。根据《中共安徽省委办公厅 安徽省人民政府办公厅关于发展壮大村级集体经济的意见》（皖办发〔2014〕30 号）规定，加强土地政策扶持：依法征收农村集体土地时，要按照实际征收村集体土地面积的 5%-10%，预留国有建设用地用于发展村集体经济，具体比例由各市、县人民政府根据实际情况确定。城乡建设用地增减挂钩中形成的挂钩指标，可安排一定比例用于发展村级集体经济。但由于缺少具体政策支撑，一直未能得到有效落实。

建议：在村集体经济发展土地要素保障方面出台市级配

套政策和具体的方案。建议将保障集体经济发展用地指标列入市一级国土空间规划和十四五规划,预留村集体经济发展用地需求,集体土地出让金中明确比例返还给村集体。加大对乡村特色产业和集体经济发展用地的倾斜支持力度,出台具体的设施农业用地办理程序和认定标准,每年下达一定比例的农村产业用地指标。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 29 号)
**关于加快推进“一地六县”产业合作区郎溪经
开区扩区建设的建议**

鹿辉(郎溪县代表团)

主办单位:市自然资源规划局

案由:推动长江三角洲区域一体化发展,是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大战略。安徽省委省政府为深入贯彻习近平总书记在扎实推进长三角一体化发展座谈会上重要讲话精神,落实《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》,按照长三角地区主要领导座谈会部署和要求,制定了“一地六县”长三角生态优先绿色发展产业集中合作区(以下简称“一地六县”合作区)规划初步方案。规划提出构建“一区、六城、多园、全生态”的发展空间格局。郎溪经济开发区为“一地六县”合作区“多园”之一,既有法定规划可用空间已经非常有限,主园区(含梅渚园)可用于

工业项目建设的用地已不足 2.8 平方公里，显然无法承担省委省政府的发展要求。

“一地六县”合作区规划明确要求郎溪经济开发区向东谋划扩区建设，加快拓展发展空间，提高园区基础设施条件和配套服务能力，大力发展新兴产业，提升产业链供应链稳定性和现代化水平，推进产城融合。扩区区域面积约 43.38 平方公里，其中建设用地 30.5 平方公里。

考虑郎溪经济开发区与郎溪城区的互动关系，规划通过多方案比选后，选择北至梅石路-复兴路、东至百观路-扬绩高速、南至四明大道-金桥路、西至建平大道-钟梅路区域作为扩区发展范围，一是可与郎溪城区将形成南北双城、一轴四区”格局；二是能够最大限度地利用现状已征土地；三是可充分利用未来高速高铁的毗邻优势。扩区范围内，规划各类建设用地总面积 30.5 平方公里，郎溪县城总规与梅渚镇总规已经法定建设用地面积合计 4.7 平方公里，本次规划需新增可作为城镇建设用地的规模为 25.8 平方公里。

建议：1. 为进一步提升郎溪经济开发区承载力，更好的承接长三角一体化产业转移，恳请市级层面在下达城镇建设用地规模时，给予郎溪更多支持。

2. 扩区范围内永久基本农田保护区面积为 14.86 平方公里，扣除生态廊道内的永久基本农田，需调出永久基本农田 10.3 平方公里。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 30 号)

关于推动应届毕业生来郎实习的建议

陈斌(郎溪县代表团)

主办单位:市教育体育局(市外国专家局)

协办单位:市人力资源和社会保障局

案由:郎溪处于苏浙皖三省交汇处,在长三角一体化中占有得天独厚的区位优势,是一地六县的核心地区。近年来,受南京等地区辐射,工业经济发展迅速,经济质量不断提升。同时,南京等地区的虹吸效应明显,本地人才等资源不断流失,受省域、市域间社保不流通等行政壁垒制约,人才招引工作推动难度大,本地企业在不同程度上存在着技术人才缺乏的困难。

截至2019年底,我县高新技术企业科技人员1277人(含研发辅助人员),其中:博士生7人,硕士38人,本科生466人;人员年龄结构偏老龄化,其中35岁及以下科技人员349人,约占总数4分之1;拥有中级及以上技术职称人员47人,约占总数30分之1。

建议:请求市委市政府帮助协调省内外高校,将郎溪作为应届毕业生实习基地,推动应届毕业生来郎实习,让人才了解郎溪,促成人才留在郎溪。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 31 号)

关于要求设立皖南新四军干部学院田坊党性教育教学点的建议

曹长江等 5 名代表（泾县代表团）

主办单位：泾县

泾县昌桥乡田坊村是全县重要红色革命根据地之一。一九三八年五月六日，新四军二支队司令部开进田坊驻良家冲，张鼎丞任司令员，粟裕任副司令员，王集成任政治部主任。田坊二支队司令部的进驻比云岭新四军军部还早三个月。

一九三八年八月二日，新四军军部进驻云岭后，又以田坊为中心的泾一区工作队、工委相继成立，金文萍、李乐山、杨明、叶明、邹兆华、谭雨文、沈有泽等先后由军部民运部、战地服务团、派驻田坊。并成立了工抗、农抗、青抗、妇抗等抗日组织。一九三八年十一月，中共田坊区委成立，领导泾、青、南三县的抗日救亡工作。一九四七年七月，泾、青、南、铜、繁县委又在田坊设立了工委，直至全国解放。吴凤山、叶明、易少庭、郎进、谷兆南等数十名先烈和数十名外地无名英雄烈士在田坊为革命捐躯，为中国抗日战争与解放战争作出了不可磨灭的重要贡献。

田坊至孤峰道路曾是解放泾县城的一条红色路。根据李友白将军《值得回忆》记载：1949 年 4 月中下旬，李友白

领命率沿江支队要消灭国民党 192 师，解放泾县城，从峨岭出发开往田坊，把田坊孤峰作为部队休整待发、收集情报、指挥作战的一块前哨阵地。

为充分发挥田坊红色文化资源和基地优势，以及自然生态风光条件，根据县委县政府关于不断挖掘和打造红色旅游的号召，以及泾县第十七届第六次会议政府工作报告提到的皖南新四军干部学院已成立，并向厚岸、茂林延伸的要求。本建议人认为：田坊既是云岭新四军军部的一块重要不可缺少的红色部分，更是新四军干部学院下设教学点的一块重要资源基地。而且，田坊已经具备设教学点的条件，一是有新四军二支队司令部遗址（待恢复），二是已建立了田坊红色记忆展厅；三是已经出版《新四军在田坊》宣传教育书籍；四是田坊至云岭汀潭道路已拓宽改造成标准化沥青路，五是田坊-孤峰-昌桥已有标准化的县道，如批准实施后，与全县已形成红色旅游圈，特别距离云岭新四军军部和干部学院仅有 12 公里，从田坊到孤峰只有 7 公里，可观看红色道路景色、孤峰非遗文化油布伞，以及昌桥野生扬子鳄保护站和栖息区野生扬子鳄基地。

综上所述，建议把田坊红色资源开发利用起来，纳入到“十四五”乡村振兴和红色党性教育规划开发项目之中，；把皖南新四军干部学院田坊教学点建立起来；以更好的促进全县区域红色旅游的形成和深入发展。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 32 号)

关于郎溪县伍员山区域打造文旅康养特色小镇的建议

曹建平（郎溪县代表团）

主办单位：市文化和旅游局（市广播电视出版局）

协办单位：郎溪县

位于郎溪县东北部的伍员山（伍牙山）素有“吴头楚尾第一山”之称，因战国时期名将伍子胥“神山护佑”、“助吴伐楚”而得名，主峰海拔 440 米，位于郎溪县凌笪乡境内。伍员山区域涉及郎溪（凌笪乡、涛城镇、梅渚镇）、溧阳（天目湖镇、社渚镇）、广德（邱村镇）两省三县（市）六乡镇，该区域既是苏皖合作示范区的核心区，又与“一地六县”产业集中合作区的“一地”（上海市光明食品集团白茅岭农场）紧密相连。

伍员山区域自然生态良好。森林覆盖率达 40%以上，有多个国有林场，空气负氧离子含量常年达 3000 个/立方厘米以上。伍员山区域交通便捷。G4011 溧宁高速、S202 省道与溧阳 1 号公路、郎溪美丽公路无缝对接，1 小时旅游圈不断扩展。

近年来，伍员山区域东部的溧阳市，以天目湖旅游度假区（AAAAA 景区、国家级旅游度假区）为龙头，持续加大基础投入与扶持，旅游业呈井喷式增长，已获批国家全域旅游示范区。郎溪县提出“一城、两山（石佛山、伍员山）、三

湖”全域旅游发展空间布局以来，伍员山区域郎溪片旅游业也有一定发展，伍员山水农业公园、大佛山养心谷、美迪花世界、伍员山景度假区等旅游项目相继建成运营，下吴、庆丰等边际乡村旅游集聚区建设效果初显，但总体发展不快，文化旅游资源没有得到充分利用开发，离真正实现“绿水青山就是金山银山”，还有很大差距。

建议在“一地六县”产业合作区框架下，本着生态优先、绿色发展的基本要求，强化郎溪（伍员山区域）文旅（农旅）产业支持力度。

1、加大文化旅游基础设施建设力度，提高市级旅游发展专项资金在旅游道路（伍员山区域、白茅岭区域等）、旅游停车场、旅游厕所、旅游驿站、智慧旅游等建设奖补比重。

2、文化旅游业发展纳入市统筹上报的“一地六县”产业发展规划与正在编制的市、县国土空间规划，增强重点文化旅游项目建设用地保障时效。

3、加大对郎溪县各类旅游创建市场主体创成后的激励扶持力度。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 33 号)

关于将郎溪县纳入农村住房保险试点县建议

余学文（郎溪县代表团）

主办单位：市应急管理局

案由：7 月中下旬以来，郎溪县遭逢罕见一遇洪水灾害。

据统计，全县累计受灾人口 12.55 万人、紧急转移避险安置 1.86 万人次，因灾严重和一般损坏房屋 656 户 1911 间。其中房屋严重损坏 11 户 97 间（其中农房 26 间，粮站 71 间），一般损坏 645 户 1814 间（其中农房 1598 间，粮站 207 间，涛城镇养老院、长乐村委会 9 间）。其中一般户 534 户，建档立卡贫困户 39 户，建档立卡且低保户 11 户，建档立卡且五保户 2 户，低保户 61 户，五保户 9 户。农作物受灾面积 14.31 万亩，其中成灾面积 10.94 万亩、绝收面积 5.54 万亩。直接经济损失 84434.06 万元，其中农业损失 47356.38 万元，工业损失 4659.15 万元，基础设施损失 31159.03 万元，公益设施损失 661.8 万元，家庭财产损失 597.7 万元。

根据安徽省减灾救灾委员会办公室关于印发《2020 年水毁群众住房重建（修缮）总体方案》的通知（皖减救办〔2020〕31 号），按规定和程序由应急部门和财政部门下达的中央自然灾害救助资金，其补助标准为：倒塌、严重损坏房屋需重建户不少于 25000 元，一般损坏户不少于 2000 元。由于我县没有享受农村房屋保险政策，群众只通过在今年农村危房改造计划内的维修严重损坏房屋 7 户 11 间。利用中央自然灾害资金修缮一般损坏 354 户 849 间。由于没有农村房屋保险，群众自筹压力大导致维修意愿不高，特别是大部分是困难群体可能导致因灾返贫致贫。

郎溪县有中型水库 3 座、小型水库 40 座，集水面积 254.3 平方公里，占全县总面积 23.02%。同时，全县圩口总面积 181.78 平方公里，堤线总长 178.1 公里，保护人口 15.2

万人、耕地 17.41 万亩，占全县比重分别为 44.4%、39%，群众遭受洪水风险较多，特别是农村房屋易受水淹，容易因灾返贫致贫。全市 7 个县市区只有郎溪县目前没有享受农村房屋保险政策。

建议：开展农村住房保险工作是践行以人民为中心发展思想的重要实践，是贯彻落实省委、省政府关于防灾减灾救灾工作的重要举措，是推进防灾减灾救灾体制机制改革的重要任务，是加强农村减灾救灾能力建设的重要内容。建议由市财政局牵头争取，市应急管理局、住房和城乡建设厅、市银保监分局配合，将郎溪县纳入山区库区县行蓄洪区农村住房保险政策县，充分发挥防灾减灾救灾助力脱贫攻坚、乡村振兴积极作用和保险的风险补偿、协助社会管理功能，帮助群众最大限度降低灾害损失，减少因灾致贫、因灾返贫。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 34 号) **关于“一地六县”一盘棋，生态环保联防联控 寻突破的建议**

卢荣娟（郎溪县代表团）

主办单位：市生态环境局

案由：郎溪县跨区域环境污染联防联控工作开展已久，例如水环境治理方面：一是建立梅漂河殷桥（郎溪-溧阳）、无量溪河狮子口（广德-郎溪）、长江经济带梨园口（广德-郎溪）跨界断面水质自动监测站点，实现 24 小时水质自动

监测预警和通报机制。二是持续加强“郎溪-广德”、“郎溪-溧阳”区域间协同联动，探索建立跨界流域联防联控协作机制。三是定期召开郎溪-宣州河湖长联席会议，统筹推进水资源管理和保护。大气环境治理方面：先后建立了郎溪县国税局空气子站、自来水厂空气子站和两个微型空气自动站，实时掌握动态环境空气监测数据并及时发布空气质量预警信息，同时启动相应响应措施，切实减少污染物排放量。近年来，环境污染联防联控工作虽然取得了一定的成绩，但一些内在矛盾和问题仍未彻底解决。其根源在于联防联控的深入推进受制于地方利益与行政壁垒，即联防联控尚未实现高度“一体化”。

建议：在“一地六县”协同发展的战略机遇下，要实现环境污染联防联控大突破，就必须破除体制机制障碍，建立统一规范的制度体系，为环境污染联防联控提供强劲内生动力。建议做好以下几点工作。

一是共建“一地六县”，研究污染联防联控顶层规划。打破地区利益思想桎梏，在充分考虑“一地六县”产业布局、发展层次、环境容量、环境资源承载力的前提下，制定“一地六县”环境污染防控统一规划。一方面积极推动、参与“一地六县”环境污染联防联控顶层设计，立足本市（县）环境污染现状，统一组织发改、规划、环保、财政等部门，研究顶层规划，严守三条红线，优化生态布局；另一方面积极与其他县市区对接，深化区域联动，加强制度联动，形成“一

地六县”生态环境保护共抓、共管、共享的局面。

二是立足“一地六县”，统一确立环境保护标准。以郎溪县、广德市为例，狮子口断面为广德-郎溪交界断面，上游无量溪河属广德境内，下游郎川河属郎溪境内。自2017年开展市对县目标考核工作以来，上游无量溪河狮子口考核断面目标水质为V类（2019年改为IV类），下游郎川河4个考核断面（老大桥、朱村、新大桥、新法村）目标水质却为III类。且上游无量溪河输入性污染时有发生，致下游郎川河水质不能稳定达标。因此高效推动环境污染联防联控，“一地六县”应该提出同一流域统一的环境保护标准，“按照谁污染谁治理、谁付出谁得益”的原则，在充分协商的基础上，明确统一标准。

三是融入“一地六县”，探索建立联防联控平台。要充分认识到“一地六县”合作区建设，是宣城“十四五”乃至未来高质量发展的动力源、发动机和新引擎，我们要借着“一地六县”的东风，探索建立环境污染联防联控中心，结合“一地六县”的力量，打造信息共享、污染共治的统一平台，实现先进污染治理技术的汇集、筛选、试验、推广。通过环境污染联防联控的平台，提升环境大数据服务能力，进一步加强污染治理项目、绿色产业发展项目、生态环境修复项目的多方合作，为实现生态保护区的跨越式发展提供新的模式和路径。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 35 号)

关于郎溪经开区纳入省级“标准地”“跨区托管一区多园”“创新型智慧园区”试点的建议

祝栋（郎溪县代表团）

主办单位：市发展和改革委员会（市粮食和物资储备局）

案由：目前，“一地六县”长三角生态优先绿色发展产业集中合作区郎溪片区正在加快推进建设，为抢抓历史机遇，加速融入长三角一体化高质量发展，进一步加快经开区改革步伐，创新园区建设运营模式。

建议：市发改委协调，将郎溪经开区纳入省级“标准地”“跨区托管一区多园”“创新型智慧园区”等试点。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 36 号)

关于加大对郎溪县产业集群发展及链长制工作支持指导的建议

张庭雷（郎溪县代表团）

主办单位：市经济和信息化局

协办单位：市发展和改革委员会（市粮食和物资储备局）

案由：近年来，在长三角的持续快速发展中，高新技术产业集群发展引人瞩目，极大地促进了区域经济的发展，R&D 的投入对长三角区域经济增长效应十分显著。但我县在高新技术产业集群在发展存在着一些问题，如产业结构雷同，

缺乏规划引导,集群科技创新能力不足,服务体系不健全等。

习近平总书记在8月26日召开中央财经委员会第五次会议会上发表重要讲话并强调,要根据各地区的条件,走合理分工、优化发展的路子,落实主体功能区战略,完善空间治理,形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。要充分发挥集中力量办大事的制度优势和超大规模的市场优势,打好产业基础高级化、产业链现代化的攻坚战。而《宣城市实施产业链链长制工作方案》中郎溪元素还不够凸显。

建议: 1. 请求市发改委、市经信局加大指导支持,加快我县重点产业、战略性新兴产业和高新技术产业培育,打造具有区域核心竞争力的主导产业集群。

2. 请求市级层面进一步明确我县主导产业在全市产业链条中的链长制地位,助力“一地六县”合作区郎溪片区高质量发展。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第37号) **关于加快推进合杭高速项目前期工作启动郎溪至白茅岭社区段建设的建议**

李朝会(郎溪县代表团)

主办单位:市交通运输局

案由: 随着《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》的实施,以及上海、南京、杭州都市圈、G60科创走廊、宁杭生态经济带建设的深入推进,在深化“一地六县”产业合作

区建设的过程中，郎溪县抢抓机遇、用好机遇，进一步完善高速路网布局，提升高速路网的整体运营效益，促进区域资源的流动，推进长三角区域一体化发展，带动我县境内沿线自然和旅游资源开发，积极谋划合杭高速二通道和宁杭高速二通道项目工作。

合杭高速二通道宣城段全长约 112 公里，目前浙江段已经纳入浙江省高速公路网规划，并已启动项目前期工作，安徽段已列入《安徽省高速公路网规划修编（2019-2035 年）》（送审稿），并已着手启动该项目宣城段国土空间规划编制工作，力争 2021 年 3 月份完成。宁杭高速二通道宣城段全长约 32 公里（已扣除合杭高速二通道共线段里程），江苏段已纳入《江苏省高速公路网规划》，浙江段虽未纳入《浙江省高速公路网规划》，但已提前安排预留高速公路建设廊道，拟在下轮规划修编中列入；安徽段已纳入《安徽省高速公路网规划修编（2019-2035 年）》（送审稿），现已启动该项目宣城段国土空间规划编制工作，力争 2021 年 3 月份完成。其中郎溪至白茅岭段社区段为合杭高速二通道和宁杭高速二通道在我县境内的合并路段。

建议：结合《长江三角洲地区交通运输更高质量一体化发展规划》与《安徽省高速公路网规划修编》（2019 年-2035 年），尽快明确项目业主，早日启动合杭高速二通道项目和宁杭高速二通道项目前期工作，力争 2021 年郎溪至白茅岭段社区段开工建设，确保 “十四五” 期间建成。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 38 号)

关于尽快开放六中体育场的建议

吴爱华(宣州区代表团)

主办单位:市城市管理综合执法局

根据《关于府山广场东侧护坡墙出现重大险情的紧急通知》(宣城防指办[2020]2号)文件精神,宣州区政府已要求宣城市第六中学关闭府山广场体育场,禁止人员进入。至今,宣城六中的运动场已经封闭了半年。

宣城市第六中学位于宣城市中心,校内没有足球场和塑胶跑道。全校学生的体育课、足球队训练、体育测试、学校的运动会都需要到府山广场体育场进行。2020年下半年,六中学生的体育课仅在校内并不大的篮球场进行,有时一下午会有七、八个班的学生同时上体育课,这样很难保证体育课正常教学,尤其是标准的中长跑练习。学校的足球队经常要代表宣城市外出参加比赛,体育场封闭后,足球队经常要到别的学校借场地训练,很不方便。另外,学校今年有700多名九年级学生,要准备中考体育考试,之前都是到府山广场运动场去训练,但这学期运动场封闭,不仅影响了为中考体育考试做准备的700多名九年级学生,原本每天早晚到这里锻炼健身的市民也只得另寻他处。

建议:市政府督促相关部门尽快确定修缮方案,加紧维修,排除险情,早日开放府山广场运动场,还六中学生们一个锻炼场所,同时也为广大居民的出行提供方便!

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 39 号)

关于稳定、充实金坝中小学教师队伍的建议

吴爱华(宣州区代表团)

主办单位:宣州区

金坝地处郊区,是典型的农村,由于区划的调整,将金坝的属性由农村调整为市区,造成了金坝中小学教师队伍流失严重,且无稳定的补充来源。新入编的教师只能去农村锻炼,而金坝中小学属性为城区,故,此类人员无法补充到金坝中小学。入编的教师五年后选调进城,因金坝位置偏僻,进城考试无人报考。长此以往,金坝处境越来越艰难。

为解决上述问题,现提出以下建议:

一、改变金坝中小学学校的属性,将其城区的属性更改为农村。若此想法能行,则一切问题迎刃而解。

二、若金坝的属性不能调整回农村,可以为现有的教师发放农岗补贴,让现在想走,但还未走的教师能“回心转意”,稳定金坝中小学教师队伍。

三、是根据金坝中小学每年教师的实际需要数,从当年新入编的教师中选拔人员到金坝,因金坝相对离城近,想来的人多,可设置如下条件:

偏远农村工作 5 年后可参加进城考试,若选择到金坝中小学任教,7 年后、或 8 年后方可参加进城考试。也可设置为在金坝中小学工作 10 年后直接调动,进入主城区不需要加任何考试。

四、每年在全区选调进城的名额中，为金坝中小学单独设置名额，凡愿意报考金坝中小学的，一经录取，签订服务期不低于五年的聘任合同，中途不允许调动，否则学校可不予放行。为增加这类人员的积极性，可为其发放农岗补贴，以稳定人心。

五、是提高临聘人员的待遇。目前，金坝中小学教师的主要补充方式是临聘。为能将优秀的年轻教师引入金坝，建议开发区能提高年轻教师工资待遇，在原 3000 元月工资的基础上，提高到 4200 元。这样做是在保证缴“五险一金”1200 元后，仍能拿到 3000 元的月工资。这样，优秀的年轻教师愿意来金坝，金坝的教育教学的质量能有所保证。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 40 号) **关于血液透析病人免费乘坐城乡公共汽车的建议**

程火香（宣州区代表团）

主办单位：市交通运输局

在医院的一个角落中，有这么一群特殊病种的病人需要得到社会的关注、关心和支持，他们是慢性肾功能衰竭透析治疗的病人，他们病程较长、需连续替代治疗或长期服药，365 天他们风雨无阻，他们必须每周 2- 3 次往返医院进行血液透析治疗，血液透析是该类患者维持生命的最重要治疗方式之一。他们因为长期进行透析，部分病人已丧失了工作能力，没有任何经济来源，他们渴望生存的长久一点，常年

治疗经济负担越来越重,病人的心理压力越来越大。故治疗时来往交通费用对于他们而言也是一笔昂贵的费用,特别是家住农村的患者,由于乘车的不便和费用,有部分患者因此而放弃治疗。虽然宣州区对乘坐公交车的人员有免费乘车的规定,但是根据《宣城市宣州区公共交通有限公司公共汽车票价批复》的规定,上述透析病患者却不在免费乘车人员中。根据宣人社秘(2017)199号关于进一步规范基本医疗保险门诊慢性病管理工作的通知,慢性肾功能衰竭需要透析治疗的患者属于门诊特殊慢性病,也就是尿毒症病人,他们是社会的弱势群体,他们需要得到社会更多的关爱。

建议:市政府出台相关政策,将维持性血液透析患者纳入免费乘坐公共汽车的范围内,以缓解他们的实际困难。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第41号)

关于要求对露天棋牌室整治的建议

周琳琼(宣州区代表团)

主办单位:市城市管理综合执法局

随着社会发展的不断进步,人们生活水平日益增高,对精神生活也有了更高的追求。渐渐的在游园、广场及背街后巷出现多处露天棋牌娱乐活动。小区公园等场所俨然成了一个棋牌室,有人擅自摆放桌椅,供“牌友”赌博的同时还有专人收取费用,使得原本供居民休闲的地方被占据(如:大坝塘广场每天下午都会聚集上百人在游园打牌),更有甚者

的是从事清扫公厕的管理员竟然在公厕旁开起了露天棋牌室（如麻园路 5 幢公厕和沁园小区 1 幢 101 以及西林小区等）。老人们聚集在这些公共场所打牌，声音嘈杂，附近居民苦不堪言。这不仅影响了我市市容市貌，更影响了我市的全国文明城市的良好形象。

近期新冠疫情在多个城市零散性复发，居民多次来社区反映露天棋牌室人员聚集过多，存在一定的传播风险。社区针对这一现象，提出两点建议：

一、相关执法部门加大对露天棋牌室的整治力度，定期开展巡查，强化管理，杜绝在此类公共场所出现聚众打牌现象。

二、市政府在市区多建立大型综合文化活动场所，供广大居民休闲娱乐使用。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 42 号) **关于继续做好住宅小区管理水平提升工作的建议**

汪兴来（宣州区代表团）

主办单位：市住房和城乡建设局

2019 年以来，我市以市区住宅小区管理水平提升专项行动、全国文明城市复检为契机，切实促进了住宅小区管理水平的提升，但也暴露出房屋开发建设、质量管控、管理等一些方面的问题，有待进一步加强。建议：

1、市住房和城乡建设等有关部门，需完善房屋开发质量管控具体措施；2、需明确房屋开发公建配套设施标准；3、

需明确房屋交付承接查验办法、综合移交具体流程；4、需明确房屋开发企业的项目资金及施工单位质量保证金退还的流程；5、成立市级房屋维修资金服务中心及房屋质量投诉受理中心；6、需明确房屋违规装修、改变使用性质具体管控流程，解决广大业主热点、关切的民生问题。7、市区相关职能部门应细化操作流程，真正破解住宅小区管理水平提升中的难题，推深做实各项工作的解决力度及成效。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 43 号)

关于全面提高失地农民养老医疗保障的建议

李开富（宣州区代表团）

主办单位：宣州区

协办单位：市民政局

近年来，随着各地城镇化发展水平不断提高，失地农民的生活保障问题成为全社会关注的焦点之一。失地农民即因土地征用而失去生活来源的农民，他们在失去土地后，进入城市生活，由于缺少就业技能，收入水平低，社会保障体系不健全。与同在一个地域生活的城镇职工相比，失地农民在达到退休年龄后领取的微薄的养老金无法维系他们的正常生活。随着时间的推移，越来越多的失地农民将步入老龄化阶段，随之而来的养老医疗问题也将日渐突出。

目前，失地农民在基础养老医疗保障方面的问题主要表现在以下几个方面。一是失地农民养老保险与城镇职工养老

保险差距过大。目前，以宣城市为例，失地农民达到退休年龄后，享受的养老保险金分为失地农民养老保险和城镇居民养老保险两部分。失地农民养老保险自 2012 年 5 月 14 日后调整为 240 元/月，城镇居民养老保险最低标准为 115 元/月，两者相加即为 355 元/月，距离城市低保最低保障标准 640 元/月还差 285 元/月。保障标准明显过低，无法满足正常城市生活的需要。二是失地农民参与城镇职工养老医疗保险比例过低。大部分失地农民缺乏就业技能，再就业率较低，因此，参与城镇职工养老医疗保险的比例过低。三是失地农民医疗保险可报销的药物范围较少。失地农民一旦患重病，需要异地治疗，除去不能报销的药物，依照目前的报销比例，仅为 40%-50%。对失地农民这个群体而言，报销比例过低。

针对以上突出问题，特提出建议如下：

一、建议地方财政根据各地市的实际情况，对失地农民养老保险给予财政政策倾斜，将失地农民退休养老金提标至本地城市低保户低保金最低水平。提高失地农民的获得感和幸福感，保障他们最基本的生活。

二、提高城镇居民养老保险金的标准，对现行的 115 元/月进行提标。

三、加大对失地农民再就业培训的帮扶力度，拓宽灵活就业渠道。对企业加大公益性岗位的投放力度，减轻企业负担，举办失地农民再就业培训班，帮助企业与参训学员连线搭桥，提高失地农民再就业的积极性和成功率。

四、加大地方财政和集体经济的投入。失地农民的养老

和医疗保障是关系社会长治久安的重要问题,在对失地农民养老保险进行提标的同时,可以参照城镇职工养老保险提高购买标准和年限。所需费用由失地农民本人、所在村集体和地方财政三方共担,共同保障失地农民老有所养。

五、扩大医疗保障的用药报销范围。目前,新农合已经与城镇居民医疗保险实现并轨,还需扩大医疗保险的用药报销范围,以减轻困难家庭的负担。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 44 号) **关于建立“网格+单位”联点共建模式的建议**

李开富(宣州区代表团)

主办单位:市文明办

协办单位:市委组织部 市委政法委 共青团宣城市委 市妇联

目前,宣城市参与文明创建考核的基层村(社区)数量较多,与机关企事业单位一起,形成联点共建的创建格局,为全国文明城市的成功创建提供了坚实的基础。然而,在实际工作中,联点共建还存在很多突出的问题。例如,共建单位资源分配不合理,有的单位出钱不出力,有的单位出力不出钱,更有甚者既不出钱也不出力,导致基层村(社区)创建压力大,“共建”成为形式上的共建,不够深入。同时,共建单位每年按照文件规定给村(社区)的共建经费,虽然有支出明细,但仍然不够透明规范,有的共建经费成为社区工作经费,类似问题屡见不鲜。

为此，特提出建议如下：

对目前市区各小区的网格进行重新划分，以 1500-2000 户为标准划分网格，将原有的过小网格进行合并。尤其是一个小区划分成几个网格的，进行合并，利于管理。

推行“网格+单位”的共建模式，所有的共建单位直接对接到小区网格，共建经费针对该网格的创建情况进行给付，由业主委员会和村社区的物业管理委员会共同支配，帮助完善小区网格的基础设施建设以及其他软硬件的投入。并对投入情况进行及时公示。

对现有共建单位资源根据网格小区的大小、基础设施、经济状况等因素进行重新划分，优化资源配置，真正减轻基层村社区的创建工作压力，提升创建工作成效。

在小区建立共建单位公示牌，让小区居民了解共建支持的单位信息，以提高群众对共建单位的满意度。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 45 号) **关于出台《培育发展村集体企业若干意见》的 建议**

李开富（宣州区代表团）

主办单位：市农业农村局

协办单位：市地方金融监督管理局（市金融办、市企业上市办）

目前，全市已完成“三变”改革的村实现了全覆盖。然而，真正在改革后实现快步发展的村却不占多数。村集体经

济要实现快速增收，村民生活要大幅改善，归根结底还是要大力发展集体企业，形成一批可复制、可推广、可带动的农村经济实体。实际工作中，集体经济难以发展的主要原因有以下几点，一是村干部缺少干事创业的担当精神，缺乏主动性。二是集体经济项目选择难，风险大，政策支持力度小。三是市场化的运营集体企业需要大量的高层次人才加入，目前农村人才保障机制不健全。四是集体企业贷款难，成本大，金融支持门槛高。

针对以上问题和困难，建议：1、出台《关于培育发展村集体企业的若干意见》，主要从以下几个方面给予支持和帮扶。2、选优配强村两委班子，制定村干部干事创业激励机制。从致富能人、返乡创业者、农民职业经理人、退伍军人等优秀人群中选择优秀人才，鼓励参与村两委换届选举。从待遇薪资两方面给予保障，对在发展集体经济中有突出贡献的两委成员，在村工作满十年的，给予副科级乡镇公务员同等待遇。对当年为村集体实现增收的，从增收部分提取一定的奖金用于专门奖励两委干部中有贡献的人员。让被动干转为主动干，为集体经济发展注入动力。3、乡镇街道和村共同成立项目审查领导组，筛选优质发展项目。各村因村制宜，根据自己的实际情况，通过认真细致的市场考察，选择2-3个实体企业项目，形成可行性发展报告。经乡镇街道和村共同成立的项目审查领导组审定通过后，进入实施阶段。4、对集体企业的税收给予减免或以奖代补，降低集体企业运营成本。集体企业在运营初期的3-5年，需要政府给予更

多的支持和帮扶，尤其是税收方面，应给予减免或以奖代补，帮助集体企业渡过难关，实现稳步增长。5、多渠道为集体经济发展引入人才，形成人才保障长效机制。由人社部门牵头，为集体企业招揽更多的人才，给予更多的公益性岗位指标，降低企业用工成本。同时，对高层次人才实现市场化的待遇兑现，形成人才保障长效机制。6、降低集体企业贷款门槛，实现银村对接，降低集体企业发展中的融资成本。对通过审查的优质集体企业，银行降低放贷门槛和贷款利率，给予集体企业更多的金融政策支持，帮助企业快速进入盈利期。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 46 号) **关于将城郊文教卫纳入城市一体化规划的建议**

吴爱华（宣州区代表团）

主办单位：宣州区

近年来，我市文教卫工作在各级政府的有力领导下，发展良好，取得了可喜成绩。但随着城市化进程的进一步推进，城郊文教卫事业的发展中存在的资源短缺、人才流失的现象日益凸显，如果不及时处理或者处理得不好，会影响城市可持续发展，也会影响农村社会稳定。

鉴于此情况，建议政府相关部门将城郊文教卫纳入城市一体化规划，调整优化城郊文教卫布局，建好建强城郊文教卫队伍。具体做法建议如下：

第一，实行政策倾斜，鼓励优秀人才到郊区工作。要通

过调整各类津贴标准，发放郊区津贴，在职务评聘方面制定倾斜政策等各种措施，持续加大城郊区域文教卫人才引进，补齐文教卫发展中存在的短板，不断提升城郊文教卫服务水平，促进全区文化教育卫生事业的均衡发展。

第二、开展项目合作，共享优质资源。可以通过城区与郊区的文教卫的项目合作及其他合作方式，使优质资源相对集中的城区能够向郊区输出优质资源，扩大优质资源的社会覆盖面，发挥更大的作用。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 47 号)

关于普及《民法典》普法宣传工作的建议

刘文婕（宣州区代表团）

主办单位：市司法局

《中华人民共和国民法典》，是新中国成立以来第一部以“法典”命名的法律，是新时代我国社会主义法治建设的重大成果。民法典系统地整合了新中国 70 多年来长期实践形成的民事法律规范，是一部体现我国社会主义性质、符合人民利益和愿望、顺应时代发展要求的民法典，是一部体现对生命健康、财产安全、交易便利、生活幸福、人格尊严等各方面权利平等保护的民法典，是一部具有鲜明中国特色、实践特色、时代特色的民法典。

只有在第一时间吃透掌握民法典条文，才能泰然处之，正确适用民法典，欣然迎接拥抱新变化、新时代。总书记在《充

分认识颁布实施民法典重大意义 依法更好保障人民合法权益》这篇文章中提出了五个加强，第一就是加强民法典重大意义的宣传教育，第四是加强民法典普法工作。这是做好民法典落实工作的锦囊，我们应该学习好，运用好，实践好。

民法典在中国特色社会主义法律体系中具有重要地位，是一部固根本、稳预期、利长远的基础性法律，对推进全面依法治国、加快建设社会主义法治国家，对发展社会主义市场经济、巩固社会主义基本经济制度，对坚持以人民为中心的发展思想、依法维护人民权益、推动我国人权事业发展，对推进国家治理体系和治理能力现代化，都具有重大意义。为此，特建议：

1、市人民政府要将《民法典》的贯彻和宣传作为“八五”普法的核心工作，创新形式和载体，全力普及《民法典》的宣传工作，做到普法宣讲落实全覆盖。

2、进一步落实宣讲经费，依托省、市法治宣讲团和《民法典》宣讲团讲师，充分调动讲师积极性，深入宣讲《民法典》。以做到人人知晓民法典，户户皆用民法典。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 48 号)

关于宣州区华阳河砂石资源利用的建议

李冬爱（宣州区代表团）

主办单位：宣州区

华阳河是水阳江一级支流，流经我区溪口、新田、黄

渡、向阳等四个乡镇办事处，全长 44 公里，河床平均宽度约 100 米。华阳河流经区域除向阳街道办以外均为丘陵山区，乡镇规模以上的企业较少，乡（镇）村经济特别是村集体经济均极为薄弱，绝大部分村靠上级转移支付维持村集体正常运转。

我们通过走访调研发现：近年来，在市委、市政府及区委、区政府的坚强领导下，我镇积极应对国内、国际种种不利因素的影响，攻坚克难，奋力拼搏，努力争取各类项目，大力发展畜禽养殖、宣木瓜及烟草等主导产业，着重抓好扶贫、扫黑除恶及农村人居环境治理等工作，群众满意度有较大提升。但是受经济条件严重制约，很多方面与上级的要求及群众期望还有很大差距，很多资源没有充分利用，其中最重要的就是我们守着华阳河资源这个金饭碗讨饭吃！

华阳河河床砂石资源十分丰富，平均厚度 4~6 米，可采厚度 2 米左右，仅华阳河新田段（10.8 公里），可以利用资源约 200 万方，按照目前市场单价最少约 60 元/方，市值初步估价约 1.2 亿元。借鉴省内外打击河道采砂及砂石资源综合利用的经验——“高压严打、疏堵结合、综合治理、规范经营”的模式。建议：1、统一管理。由区国资公司经营我区境内华阳河的砂石资源；2、合理分配收益。建议区、镇、村按照 5:3:2 的比例分配，辖区内群众自建房所需砂石凭镇村两级证明可以享受一定比例优惠。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 49 号)

关于要求取消市区部分道路机非隔离带的建议

许晓东(宣州区代表团)

主办单位:市公安局

协办单位:市城市管理综合执法局

随着我市经济社会发展,城市规模不断扩大,私人拥有机动车数量日益增长,道路通行问题逐渐暴露,城区主干道早晚高峰拥堵的情况逐年增加。经调研,工作日晚高峰时段,城区部分道路拥堵,行车缓慢的情况非常严重。主要表现在老城区的几条主要道路,如:鳌峰路、状元路、中山路等。我市的老城区路网建设始于上世纪,部分道路规划源于当时的社会现状,居民出行以自行车、摩托车为主,小汽车很少,设置非机动车道为保护骑车及行人,而今,随着非机动车辆日渐减少,机动车辆作为居民出行工具越来越多。同时,随着城市发展,城区道路两边经过开发,建设越来越多的居民小区、商业等。人们对道路的通行状况有了新的要求。城区道路越来越无法满足车辆的顺利通行。建议:1、相关部门对部分道路进行改造。让机动车右转时,提前进入非机动车道,从非机动车道进行右转,给行驶的右转车辆和非机动车带来不便和安全隐患。2、拆除城区部分道路机非隔离带,拆除后,按照要求进行画线,使机动车和非机动车分离,避免右转机动车和非机动车辆混为一体造成不安全因素

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 50 号)

关于加快宁泾公路建设，加大旅游产业投入的建议

朱连生（宣州区代表团）

主办单位：市交通运输局

协办单位：市文化和旅游局（市广播电视出版局） 宣州区

推进全域旅游是国家对旅游发展的战略定位。近年来，宣城市不断提升交通旅游服务能力，加大资金投入力度，加快推进旅游公路建设，为发展全域旅游夯实道路之基。

目前，我市旅游行业蓬勃发展，旅游资源丰富，各县市区均有自己的旅游特色，但是川藏线贯穿宣州、宁国和泾县，打通川藏线旅游线路，改善旅游环境和资源，是目前政府应着力改造的重点。宣城市将周王定位为南部山区旅游开发区之一，且境内有良好的资源，日后会成为比较优质的旅游基地。但是由市政府规划立项的宁泾公路因种种原因一直未能施工建设，造成周边村、镇旅游资源开发不足。该公路的贯通会为周边村镇百姓的出行带来极大的便利，而在该公路路段的川藏线会再次成为旅游热点，之后打通横穿该公路的杨华线，就会将周边的乡村旅游进行集合，打造大品牌的旅游基地。为有效整合我市旅游资源，充分发挥旅游促增长、惠民生、保稳定的积极作用，使旅游线路更趋于科学性、合理性和特色性，让更多的游客体验到宣城各地的旅游魅力、人文景观和特色风土人情。为此，特建议：

- 1、加快宁泾公路建设进度，打通宁泾公路和杨华线。
- 2、加大对杨华公路沿路旅游产业的投入，充分发挥杨华公路作为连接宁泾公路和皖南川藏线的纽带作用，利用宁泾公路带来的客流量带动当地旅游业发展。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 51 号)

关于协调市人民银行打通叠嶂路与陵西路交叉口处的“肠梗阻”的建议

刘文婕（宣州区代表团）

主办单位：市城市管理综合执法局

协办单位：中国人民银行宣城市中心支行

自国购广场商业群建成之后，已成为宣城市区最为繁荣的商业中心地段，人流量也因此激增。每当天气晴好特别是节假日或双休日，国购广场南面的叠嶂路沿线的非机动车道和人行路上几乎都停满了电瓶车、摩托车、自行车，以致行人非常拥挤。特别是与八佰伴相邻的市人民银行南面的铁栅栏，又挤占了人行通道，以致在此形成了东西向的“肠梗阻”。给市民造成了极大的不便。

虽然市人民银行对铁栅栏所围土地享有合法的使用权，但其若拆除围栏向北适当后移，而让出人行道路，对市人民银行的日常使用并没有实质性的损害和不便。但却可为市民在此的通行和安全带来较大的便利。

为此，建议市人民政府与市人民银行协调，以合理征收

的方式，将其南面沿叠障路的铁栅栏向北适度后移，或将铁栅栏拆除，以开放式的广场方式放开通道，以打通叠障路与陵西路交汇口人行通道的“肠梗阻”。使市民出行、商购、娱乐更加方便和安全。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 52 号) **关于推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的建议**

王蕾（宣州区代表团）

主办单位：市扶贫开发局

协办单位：市农业农村局

2020 年是脱贫攻坚收官之年，也是实施乡村振兴战略的展局之年，习近平总书记在中央农村工作会议上发表重要讲话强调“脱贫攻坚取得胜利后，要全面推进乡村振兴，这是‘三农’工作重心的历史性转移。要坚决守住脱贫攻坚成果，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，工作不留空档，政策不留空白。”因此，推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接，对于巩固脱贫攻坚成果、不断开创“三农”工作新局面意义重大、影响深远。

近年来我市在决战决胜脱贫攻坚与乡村振兴战略方面做了大量工作取得了显著成效，相继制定出台《关于打赢脱贫攻坚战三年行动的实施方案》和《宣州市乡村振兴战略规划（2018—2022 年）》，脱贫攻坚取得显著成效，乡村振兴实现良好开局。截至 2020 年底，全市脱贫任务全面完成，

建档立卡贫困人口全部脱贫，贫困村全部出列。贫困群众“两不愁三保障”质量水平明显提升，饮水安全问题总体解决。尽管我市脱贫攻坚和乡村振兴取得阶段性成效，但仍存在着如下问题：

一是巩固脱贫成果基础还不完全牢靠，不稳定脱贫户和边缘户存在返贫致贫风险；

二是发展壮大村集体经济动力不足，总体发展不均衡、实力不强；

三是传统的农业生产方式仍占有较大比重，现代农业设施建设不完善，农业生产抗风险能力不强。休闲农业与乡村旅游发展不快，农村物流与农村电商发展滞后，带动农业增效、农民增收能力有限。农村“双基”建设仍有短板，乡村振兴与沪苏浙地区相比，差距仍然较大。

为此建议：

我市要做好脱贫攻坚与乡村振兴、经济社会全面发展的有效衔接，必须围绕“脱贫成果持续巩固、集体经济长足发展、农民收入较快增长、乡村治理和谐有序、生态环境优化改善、内生动力充分激发”上做好宣城文章，抓住长三角一体化高质量发展的机遇，畅通市内小循环，打通区域大循环，争当“两山”实践创新基地排头兵。

一要解放思想，抓好政策衔接。思想是行动的方向。与脱贫攻坚相比，乡村振兴是农村经济社会发展的全面提升，要求更高，难度更大，更需要政策的全面支持。按照“接续保留一批、调整完善一批、转换退出一批”的思路，对现有

的扶贫政策进行全面梳理，逐项分析，提档升级，促进特惠性政策向普惠性政策的转变、短期性政策向长效性政策的转变，在不踩“红线”、不碰“高压线”的前提下，将党的“三农”政策发挥到最大效益，多渠道促进农民持续增收。学习江浙沪，实施点状供地等成功经验，让资本进得来待得住发展开，既保证农民收入，又保障投资者的合法权益，解除后顾之忧。

二要突出党建引领，抓好组织衔接。组织是行动的保障。要强化党的领导，脱贫攻坚任务完成后，迅速将脱贫攻坚领导小组和乡村振兴领导小组“合二为一”，组建新的乡村振兴领导小组，继续坚持党政一把手负总责、亲自抓，抓住2021年的换届机会，选准配强乡村党组织书记，解决乡村党组织负责人老龄化问题，推进脱贫攻坚与乡村振兴的组织衔接，做好脱贫攻坚与乡村振兴组织领导体制机制的有机结合，借鉴脱贫攻坚相关做法，向相对贫困村派驻乡村振兴工作队。强化乡村振兴的组织责任与制度保障，确保短期脱贫攻坚与长期乡村振兴一起抓，使乡村基层党组织成为推进解决相对贫困问题与乡村振兴齐步走的战斗堡垒。

三要绘制蓝图，抓好规划衔接。规划是行动的指南。在推进脱贫攻坚过程中，各乡镇精心设计的扶贫规划图，对脱贫攻坚起到了积极的促进作用。在推进乡村振兴战略落实落地过程中，要精准对接脱贫攻坚三年行动与乡村振兴战略规划，在脱贫攻坚任务完成后，着手编制2021—2022年乡村振兴战略规划。要结合市“十四五”规划和各县市区乡镇发

展实际，按照集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并等村庄类型划分要求，科学规划，尊重乡村建设的基本规律，注重脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接，多规合一，优化乡村生产、生活、生态空间布局，避免“各唱各的调、各走各的路”，形成乡村振兴整体合力。

四要建设队伍，抓好人才衔接。人才是行动的保证。巩固脱贫攻坚成果，实现乡村振兴，关键在人。乡村振兴，首先要解决好“谁来振兴”的问题。要推进全面脱贫与乡村振兴的人才衔接，要建立激励机制，把在脱贫攻坚工作中有办法、有成绩的优秀人才使用起来，他们熟悉乡情，对推进全面脱贫与乡村振兴的有机衔接有深刻体会。要加大培训力度，努力培养一批“土秀才”“土专家”；要积极引导本土人才回流，以政策、乡情鼓励外出能人返乡创业，并择优充实到村“两委”班子，给他们以舞台，培育成长为乡村振兴的骨干力量；鼓励大学生村官等扎根基层，提升“三农”干部队伍能力素质。造就一支扎根乡村、带动农户、推动产业发展的“一懂两爱”乡村振兴队伍。

五要壮大经济，抓好产业衔接。经济是行动的基础。全面脱贫攻坚和推进乡村振兴，集体经济是基础，乡村产业是保障。要围绕安徽建成保障我国粮食安全高产高品质中心产区、长三角绿色农产品生产加工供应基地以及国家农村产业融合发展示范园三个视角，推进脱贫攻坚与乡村振兴的产业衔接。加大信贷模式创新，定制特色贷产品，加大信贷投放，降低融资成本，强化对新型农业经营主体和农业大户融资支

持力度。创新农业担保公司抵押方式，利用融资担保及再担保、保险保证等增信手段，支持农业企业发展。发展特色农业，通过电商平台拓宽特色农产品的销售渠道，增强扶贫产业的可持续发展。以项目建设、招商引资吸引优质企业落户，培育壮大新型经营主体，做大做强现代农业龙头企业，推动乡村产业兴旺，实现产业、就业、金融扶贫政策的融合叠加效应，生产、加工、销售环环相扣，产业链、价值链、利益链“三链融合”，为乡村产业兴旺打下坚实基础，推动乡村产业高质量发展。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 53 号)

关于城市公交国有化的建议

刘明凤（宣州区代表团）

主办单位：市交通运输局

协办单位：宣州区

公交作为重要的社会公益性事业，事关民生和城市形象。现有的城市公交企业是宣城市公共交通有限公司，成立于 2006 年 8 月，是经宣城市人民政府授权特许经营（特许经营权 25 年）的股份制公交民营企业，成立以后也为我市的公共交通和社会经济发展做出了巨大贡献。近年来，随着市委市政府始终坚持在发展中保障和改善民生，深入实施公交优先发展战略，持续推进公交事业加快发展，我市公交线网优化布局不断深入，特别是宣州区城乡公交的开通，特许经营

和民营属性弊端凸显：

一、市场化运营模式决定了民营公交运营企业以追求效益为目的，或多或少的存在着弱化社会公共服务保障职能，牺牲服务来换取经营效益的现象，新的公交线路开通“困难多多”、等候时间长等等。

二、特许经营权具有排他性，城乡公交开通后，在城市公交覆盖的线路上不能载客，市民看见绿色公交进站后却不能上车，为此反应强烈。

因此，建议城市公交国有化，取消特许经营权。届时城市公交和城乡公交可以有效地融合互补，进一步优化公交线网，城乡居民乘车将更加便捷，同时可以减少资源重复配置，减轻市区两级财政投入。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 54 号)

关于解决城市“入学难”问题的建议

周揆（宣州区代表团）

主办单位：市教育体育局（市外国专家局）

协办单位：市自然资源规划局 市住房和城乡建设局

近年来，市委、市政府高度重视，采取有力措施，强化工作落实，但还未能从根本上破解市城市适龄儿童“入学难”问题。

城市公办学校“入学难”现象突显，引起群众强烈要求和社会各界广泛关注。上学难，难于上青天。

一、原因分析

一是新型城镇化建设步伐加快。随着我市经济社会快速发展，进城务工人员不断增加，群众希望孩子接受优质教育的愿望越来越强烈，城市适龄入学儿童人数剧增，学校学位供给不足。

二是人口增长速度过快，随迁进城子女增多。随着国家生育政策的调整，我市进入新一轮生育高峰，

三是学校布局不合理。随着乡镇初中的撤销，乡村小学的撤并，家长想方设法送小孩进城就读，城市教育资源配置不足，原有学校布局跟不上形势发展，一些片市常住户籍适龄儿童人数超出片市学校的可容范围。

四是教育投入跟不上。我市多方筹资新建柏庄校区、梅溪校区等，但跟群众送子女进城就读的速度比，教育资源仍显不足，须尽快谋划新建一批小学，缓解城市教育资源不足。

五是教育发展尚欠均衡。由于城乡差距，优质资源相对集中城市，随着老百姓生活水平的提高，择校现象愈演愈烈，导致城市学校“入学难”现象加剧。

二、意见建议

教育作为最大民生工程，事关千家万户。妥善解决好“入学难”问题刻不容缓。

(一)高度重视“入学难”问题。做到教育工作“四优先、四相互”。优先规划教育项目定点，优先审批教育建设规划，优先安排学校建设用地，优先保障教育建设投入，逐步建立结构相互支撑、规模互相适应、质量互相促进、发展相互协

调的基础教育体系，不断扩大优质教育的覆盖面。

(二)调整完善城市学校布局。市人民政府要根据经济社会发展现状和未来发展趋势，结合城镇化发展、全面二孩政策、移民搬迁、棚户区改造、重大项目建设，加快城市中小学建设近期和中长期规划，破解教育预留用地不足、老校扩建校舍用地困难。优先在新开发市域、新居住小市、棚户区拆迁中建设，做到城市规划扩展到哪里，人口聚集到哪里，学校布局就跟进到哪里。

(三)加快教育体制改革。按照“政府主导、统一规划、分步实施、同城一体、片市联合、强弱结对”的原则，积极推动强校带弱校、大校带小校的集团联盟模式，强化优势学校“连带”责任，增强结对、帮扶学校“造血”功能，优化教育资源，促进均衡发展。加快中小学招生制度改革，按照就近入学的原则，合理划分学区，确保城市学校全部实现划片招生、就近入学。加大教师交流轮岗，建立科学的目标责任考核和评价奖惩机制，实现资源共享、优势互补。深入推进教学改革，加快信息化教学、互动式教学等教学模式的推广应用，促进学生的全面发展和教育质量的整体提升。

(四)建立长效工作机制。理顺城市义务教育分级管理模式，明确事权责分，形成工作整体合力。教育、人社、编办部门制定城市学校教师编制标准及调配办法，按照学校规模、服务半径和发展现状重新核定，探索建立临时教师编制周转专户和义务教育教师市管校用制度。制定落实招录计划，科学合理配置教师队伍，解决城市学校之间教师质量和

师生比失衡问题。积极改善办学条件，配强校长教师，提高教育质量，提升村级和城乡结合部学校实力，引导学生合理分流，减轻城市学校入学择校压力。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 55 号)

关于加强和完善婴幼儿托育服务的建议

李国峰（广德市代表团）

主办单位：市卫生健康委员会（市中医药管理局）

协办单位：市教育体育局（市外国专家局）

案由：根据相关数据统计，目前我国出生人口呈长期萎缩趋势，如果不能大幅提升生育率，我国未来人口的老龄化趋势将进一步加快，人口红利消失，对经济发展的贡献率进一步降低。“全面二孩政策”实施已多年，我市愿意生二孩的一孩家庭占比却不到一半。养育过程中的 0—3 岁婴幼儿的照料问题是其中的一个重要的制约因素之一。随着社会的发展和生活的压力，更多的女性不能离开职场全职照顾幼儿，而过去传统的老人照看孩子的方法将也难以继。因此，3 岁以下的幼儿公共托育服务供给问题不断凸显，是当下备受关注的民生痛点，社会各界对于 3 岁以下托育服务的呼吁越来越强烈。从发达国家和城市的经验来看，有效提供婴幼儿公共托育服务对提高社会生育水平、优化城市人口结构、推进经济社会协调可持续发展起到了保障支撑作用。

建议：

一是建立以政府为责任主体的托育管理体系,完善配套托幼服务。儿童托育是家庭和社会共同关切的民生大事,政府应该承担发展婴幼儿托育公共服务的主体责任,成为3岁以下托育服务的监管主体。建议新建小区规划要预留托幼配套设施和空间;建议立足于社区,将托幼服务纳入社会管理和公共服务体系建设中,同时,尽快制定具体的实施规划及相关政策,在城市社区中配置针对0—3岁儿童的托幼机构。通过政府购买服务方式,大力发展社区内家庭互助式托幼机构,为家庭提供就近方便、安心、小型化、负担得起的托幼服务。

二是建议将3岁以下婴幼儿照护服务发展经费列入市、县两级财政预算;

三是制定托育行业规范化的标准,加强监管。要规范托育服务行为,需要有统一的、规范化的行业标准。建议由政府主管部门分层分类设置不同托育服务模式的服务标准、准入门槛及监管标准。制定出台相应的机构场地、建筑面积、服务资质、人员配置、消防安全、卫生许可等建设标准和行业规范细则,并加大对筹设手续的审批监管。加强对现有托育机构的监管,建立完善常态化监管、动态评估和处罚惩戒等制度规范。

四是构建多元化的市场参与格局,鼓励民办托幼机构。要积极创造有利条件,公共政策、资源、财力的支持和分配应平等对待各类托育机构,符合要求即可获得如场地、政策补贴等支持,让社会机构各展所长。鼓励发展普惠性的托育

服务事业；鼓励和推进民办托育机构发展；鼓励现有幼儿园在条件许可的情况下，增设托管班，明确将幼儿入园年龄向下延伸；鼓励获得相关资质和符合专业标准的企业、个人开办托育机构；鼓励社会组织、企业、事业单位或个人举办面向 3 岁以下幼儿以保育为主、教养融合的全日制、半日制、计时制幼儿照护机构，满足早送、晚托、临时托育等多样化的需求。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 56 号)
**关于倡导小学〈科学、信息技术〉教科书不再
循环使用的建议**

李娉（广德市代表团）

主办单位：市教育体育局（市外国专家局）

一、案由

2008 年春季，安徽省教育厅省财政厅联合印发了《关于做好农村义务教育教科免费提供和部分教科书循环使用工作的通知》，从 2009 年秋季开始，全省农村义务教育阶段全面免费提供教科书，部分免费教科书实行循环使用。循环使用的教材在小学阶段包括《科学》、《音乐》、《美术》、《信息技术》，初中阶段包括《音乐》、《美术》、《艺术》、《信息技术》。依据规定，循环使用的免费教科书属国有资产，作为中小学学校装备，由学校集中管理，学生免费借用，不属学生个人所有。学生在本学期使用，学期结束时要归还

学校，供下一年级的学生继续使用。教科书循环使用已执行了好多年了，赞成者认为，能增强学生的节能环保意识。通过一线调查，我们发现，小学部分学科教材（科学、信息技术）循环使用弊大于利。具体表现在以下几点：

1. 每学期新增 20%的循环教科书，需要五年才能全面更新，不可避免产生部分旧书破损情况严重，课堂教学与学生的学习都受到影响，教科书的完整性和美观性难以保证，给学生的心灵造成伤害。

2. 在使用循环教材的学科中，科学、信息技术两个学科学习实践操作性很强，一本书由多届学生使用，先用的学生习惯性地重点实验数据和实验结论标注在教科书上，下届学生即使不实验不观察也知道了答案，因此影响了学生探究能力和思维能力的培养，扼杀了学生探究新知的兴趣。并且，采用上课发书、下课收书的模式，学生需要查找以前学过的知识，就没有了资源，不便于学生复习、预习。

3. 部分循环教材内容更新较为频繁，导致同一课程教材会有不同版本、不同内容的情况，影响了教学质量。同时，也扼杀了学生探究科学的兴趣，一定程度上危害了学生的身心健康。

4. 教科书循环使用中出现的卫生问题也是家长和老师担忧的事。在新冠肺炎疫情出现以后，循环教材的卫生问题更加突出，即使对教材消毒了，如何对这些循环使用的教材进行消毒（例如，采用阳光曝晒，或者书上面涂上少量消毒液）？什么时候消毒？一个学期几次？都值得商榷，这恰

恰成了各学校的难题。家长也不放心，宁愿自费购买新教材或复印教材。

5. 循环教材管理成本高。学校要提供专门的场地存放循环教材，还要有专人去发放、回收，在目前一线教学教师都很紧缺的情况下增加了学校的管理难度。

二、建议小学〈科学、信息技术〉教科书不再循环使用。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 57 号) 关于在市区干道斑马线处加装信号灯规范交通 秩序的建议

李以群（广德市代表团）

主办市公安局 协办市住房和城乡建设局

案由:近年来，在市委、政府坚强领导下，我市创成了全国文明城市，人民幸福指数得到空前提升。例如，机动车礼让行人的做法，让市区交通更加安全文明。但是具体运行中也还存在一些问题需要加以改进，主要表现在：

一是部分机动车驾驶员在路过斑马线时，对于如何礼让行人，由于处在行进中往往把握不准，容易产生误判，而导致违规被处罚款并扣分，驾驶员有苦难言。

二是部分斑马线处因行人量过大，持续过马路，导致机动车积压堵塞，影响交通。甚至个别行人故意慢腾腾地，客观上拖延了通行效率，且不用承担任何责任。

建议:在市区主要交通道路所有斑马线处加装红绿灯，

机动车和行人均要严格按照信号通行，做到有法可依、有法必依，确保道路交通安全有序快捷。对违反规定的交通参与者，一律依法处理，做到违法必究。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 58 号)

关于进一步开展急救知识“进学校、进企业、进社区”活动的建议

杨承世（广德市代表团）

主办单位：市卫生健康委员会（市中医药管理局）

随着我们国家人民生活水平的不断提高和人们对提高生存质量的关注，学习并掌握一些必要的卫生保健、疾病防治和急救护理知识越来越成为现代社会的生活新时尚。近年来，我市红十字会等单位开展了一些急救知识进学校、进企业等活动，受到了广大群众一致好评，但还有更多的学校、企业、社区有需求。

建议：

（一）加大急救知识辅导，特别是现场演示，以增强民众自救和救人的技能，减少事故和不幸的发生。

（二）扩大并培训急救技能自愿者，让更多的人参与进来，建立一支遍布全市机关、学校、企业、社区的，关键时刻敢急救、能急救、会急救的救援队伍，解决专业人员不足问题。

（三）开展急救知识进校园活动。对教师进行培训，以防遇到突发状况。通过让学生认识到急救的重要性，重点学

习心脏骤停、脑卒中等应对措施，帮助亲人、朋友乃至路人争取和把握急救的黄金时间，进行及时有效的救治。

（四）开展急救知识进企业活动。对接触意外伤害机会较多的从业人员，建议全员培训，重点学习创伤包扎等急救知识，消除他们急救知识的盲点，增强自身珍爱生命，敢于急救的意识，提高自救和救人能力。

（五）开展急救知识进社区活动。对社区工作者、社区居民进行应急救护知识培训，就常见的急症及自救、互救知识进行讲解演示，通过生动具体的示范操作，现场演练，让社区居民掌握心肺复苏、人工呼吸等基本的急救技能，提高大家的健康意识，形成人人重视健康，个个懂得急救护理的社会氛围。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 59 号) **关于提高居民医保报销比率及增加封顶限额的 建议**

张爱国等 6 名代表(广德市代表团)

主办单位：市医疗保障局

2020 年是全面建成小康社会决胜年、十三五规划收官年，但老百姓看病难看病贵的问题依然突出，因病返贫现象依然存在。看病报销从过去的新农合过渡到现在的居民医保，参保费个人承担，从 10 元/年涨到如今 280 元/年，医保报销比率及报销限额惠民力度却没有提高，特别是 2020 年全市统一医保政策后，报销力度不升反降，特别是慢性病

单项病种报销限额从以前 5000 元/年降至现在的 2500 元/年，就冠心病患者为例，每年门诊药物维持治疗费用普遍为 1 万元左右/年；外省就医既降低报销比率又提高起付线，起付线最低 2000 元，给我市大量外出务工人员就医设置障碍；医保住院报销 25 万元的报销封顶限额远不能满足现今频发的大病治疗需求。

建议：

1. 提高慢性病报销上限至 5000 元/年，免去起付线；
2. 降低省外住院报销起付线与省内三甲医院相同对待；
3. 提高医保住院封顶限额，至少达到 35 万元/年。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 60 号)

关于加快启动汤村水库项目实施的建议

李冬爱（宣州区代表团）

主办单位：宣州区

协办单位：市水利局

汤村水库坝址位于华阳河上游新田镇与溪口镇交界处，是一座以防洪、供水、灌溉为主的综合利用水利工程。自上世纪 70 年代华阳河治理规划就提出兴建汤村水库，后经长江水利委员会、水利部水利规划总院规划认可并纳入《水阳江、青弋江、漳河流域防洪规划》。兴建汤村水库是几代宣州人民的夙愿。

始建于上世纪七十年代的华阳河由于上游没有控制性

骨干水利工程，每到洪水季节，由于该河流坡降较大，水势凶猛，给上下游河道造成严重损毁。据不完全统计，近 5 年来仅新田镇在华阳河堤防水毁修复上投入资金高达 1500 万元。另外由于上游没有调蓄水功能，每到干旱季节，由于华阳河上拦水坝屡次被洪水冲毁，造成群众饮水灌溉十分困难，水事纠纷和矛盾层出不穷，特别是上世纪八十年代，华阳河沿岸群众抬着棺材争水成为几代人的心酸记忆。

汤村水库建成后，不仅有防洪、供水、灌溉等功能，而且由于河道得到彻底根治，可以让华阳河两岸增加土地复垦面积 10000 多亩耕地，可以让两岸现有的 10 万余亩农田灌溉条件得到极大提升，粮食安全和群众生命安全得到有效保障。

汤村水库项目早在 2009 年就已启动移民调查、摸底登记及可研等前期工作，该工程涉及到溪口、新田、黄渡、向阳等乡镇，受益人口 10 余万人。由于种种原因，目前该项目处于停滞状态。为此建议：市政府为本着为民办实事的原则，尽快启动该水库项目实施。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 61 号) 关于切实解决农村农排电线老化的问题的建议

万金华（宣州区代表团）

主办单位：国网安徽省电力有限公司宣城供电公司

1、双桥办事处农排线路现状及存在的问题：

双桥办事处所辖区 3 个社区、1 个村、67 个农用电村民

组。农用排灌线路总长为 123700 米。1999 年经供电部门改造后，至今产权不明晰，无人管护。经排查，农排线路及用电存在诸多问题，给农民的生产和安全造成重大隐患。具体存在以下问题：

（1）多个台区供电半径过大；（2）多处线路树障；（3）多处电线杆倾斜；（4）多处电线杆间距过大；（5）多处破股线、线过细；（6）多处有私拉乱接；（7）多处电线与地面间距不够；（8）多处线杆老化；（9）多处电线与电信光缆交错在一起；（10）由于多年没有维修，大批农田抛荒；人民生命财产受到重大安全隐患。

2、建议：

（1）明晰产权为供电部门管理和维护。

（2）供电部门应实地查看，加大资金投入，尽快对老旧的农村农排电线进行修理和更换，以解决整个线路的老化及隐患问题，达到安全用电标准，确保人民生命财产安全。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 62 号)

关于切实解决隆兴排涝站水系问题的建议

万金华（宣州区代表团）

主办单位：宣州区

协办单位：市自然资源规划局

一、隆兴排涝站的建设概况

隆兴排涝站位于双桥街道隆兴村陈村组，2019 年底开

工建设，总装机容量为 1065 千瓦，该泵站建成后，将解决隆兴圩内所有排涝任务。目前主体已完工，预计 2021 年汛期前投入使用。

二、存在问题

由于原有老泵站装机容量为 110 千瓦（已拆除），原有的蓄水塘和水系远远满足不了新泵站的使用要求，在新泵站的建设过程中遭到破坏，现在新泵站无蓄水塘，水系流量过小，如不进行重新开挖，新泵站将无法正常运行。

三、需解决的问题（建议）

由于隆兴村在市规划区内，用地须经市级相关部门批准。建议根据泵站的设计需求，给予解决用地和项目资金问题。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 63 号) 关于加大扶持力度促进医养结合养老业发展的 建议

程小清（宣州区代表团）

主办单位：市民政局

协办单位：市地方金融监督管理局（市金融办、市企业上市办）

目前我国人口老龄化程度加剧，同时，随着社会的发展，家庭规模的缩小，城市生活、工作的压力，使得居家养老面临着种种困难。尤其是随着独生子政策造就的一家三口，赡养老人成为他们沉重的负担，即使有足够的养老资源，赡养老人义务人辗转于医院和养老院之间将耗费他们大量的精力。根

据统计资料，2018 年我市 60 岁以上人口 61.88 万人（常住人口）占人口的 23.37%，即老龄化率达 23.37%，其中生活不能完全自理的老人约 7.11 万人。根据民政部门资料反映，宣城市各类养老机构仅 160 家，床位 1.89 万张，其中护理型床位 1.05 万张。因此，我市这样一个老龄化程度远远超过全省、全国平均水平的事实，使得养老问题更为突出，养老已成为一个急需解决的问题。医养结合养老模式既解决养老问题，也破解了老人多病治疗、护理的问题，成为养老方式的最佳选择。但养老机构尤其是民营养老机构在发展中遇到多种瓶颈问题，如融资，服务人员业务能力等。为此建议如下：

一是加大对养老机构的金融扶持。制约养老机构发展的根本问题是融资困难。现行政策下，养老机构的划拨土地及房屋，没有明确政策规定可以办理他项权抵押，银行不愿涉险贷款。建议市政府拓宽政策，率先试行划拨土地房产抵押担保贷款，解决养老机构融资难问题。

二是提升服务人员专业水平。按照养老护理员国家职业标准，加强岗位培训，不断提高服务人员素质，对社会养老机构从业人员逐步实行持证从业制度。

三是大力发展志愿者服务。与文明市城创建相结合，积极倡导志愿服务，宣传志愿服务理念、奉献意识和公民意识，使志愿服务成为一种社会风尚和长效机制，引导更多的志愿者关注养老、关爱老人。关爱老人，就是关爱未来的自己。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 64 号)

关于市中级人民法院在裙楼安装通往二、三层电梯的建议

刘文婕（宣州区代表团）

主办单位：市中级人民法院

宣城市中级人民法院作为国家审判机关，审理不服辖区内基层法院裁决的上诉案件和本地区重大疑难复杂的刑事、民商事、行政一审案件。其法庭主要设在法院大楼裙楼的第二层和第三层。因分设当事人通道和法官通道的要求。通往二、三层法庭的电梯已成为法官专用通道，不对诉讼当事人及旁听人员开放。对于年青人及腿脚正常的诉讼参与人员而言，从步行楼梯上二层、三层并无任何影响。但对于年老体弱，腿脚不便，特别是因工伤、交通事故损害赔偿等原因导致腿脚、身体伤残的诉讼当事人，步行上二层、三层开庭，就极为不便。为体现法律对弱势群体的特别保护。

建议：市中级人民法院在法院大楼的裙楼加设通往二层、三层的当事人专用电梯，以方便弱势当事人参与诉讼。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 65 号)

关于加强饮用水水源地保护的建议

陈波（宁国市代表团）

主办单位：市生态环境局

水是生命之源，保护好饮用水的水源地，事关广大人民

群众健康福祉和社会安全稳定。长期以来，随着经济社会不断发展，一方面，土地开垦和开发造成了大量植被破坏，导致水源枯竭；另一方面，工矿企业排放特别是农业面源污染，造成水质下降，甚至不能饮用。对此，必须要长期予以高度重视。

建议：

1、科学论证，加强饮用水水源地分级划区保护。要按照国家关于一、二级保护区的相关技术规范，划定饮用水水源地保护范围，对保护区以外的还可以设定拓展区，分别明确针对法人和自然人的禁止行为，并张榜公布。

2、加强饮用水水源地水质监测。生态环境部门要建立集中式水质监测系统（包括保护区的土壤监测），及时掌握和分析监测信息，并建立健全预警上报机制。

3、按照河湖长制要求，严格实行首长负责制。应当明确各级政府负责人是本辖区饮用水水源地保护的第一责任人，并对外公布，同时通过建章立制，建立健全部门联动机制，将保护工作纳入岗位责任制考核内容。

4、坚持开展常年连续不断的宣传。要充分利用好当今各种宣传媒介，以通俗易懂的方式，突出把饮用水水源地保护的重要性充分表达出来，从而提高全社会对保障饮用水安全的行动自觉。

加强饮用水水源地保护，乃至整个饮用水安全工作，最根本的还是要依靠法治。建议在条件成熟的情况下，市人大常委会可以就此进行立法。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 66 号)

关于梅园路设立道路中间护栏的建议

陈波(宁国市代表团)

主办单位:市公安局

协办单位:市城市管理综合执法局

宣城市区梅园路地处闹市,市政务服务中心等三个窗口单位(含金色阳光大厦和建设大厦办事大厅)也在这条街上。然而,由于该道路一直没有设立中间护栏,车辆乱调头和逆向行使比较严重(在建设大厦与金色阳光大厦两个大门之间,甚至经常有车辆直接对穿马路),上下班高峰时段更为突出,存在较大安全隐患,同时也有损于政府窗口在广大人民群众心目中的形象,亟待整治完善。

建议:

1. 建议全路段设立道路中间护栏,同时由于每个红绿灯路口之间的道路长度并不是太长,因此除骨科医院门口为了救护车急救通行需要外,均不再开口。

2. 为了实现政府窗口单位进出车辆规范有序,并方便群众办事,建议政务服务中心现有出入口改为入口,另在昭亭南路上新开辟出口;金色阳光大厦现有出入口改为出口,另在昭亭南路上新开辟入口;建设大厦现有出入口改为入口,恢复昭亭南路出入口作为出口,三个地方进出的左转车辆均由红绿灯路口调头实现进出,这样一来,不仅依法规范有序,而且车辆通行流线更顺畅,进出更加方便。

3. 梅园新村东大门门口开辟的车辆调头口子,经常有车辆在这个口子逆向穿行,非常危险,建议此处封闭,改由红绿灯斑马线处依红绿灯指挥调头。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 67 号)
关于积极推进电信基础设施共建共享,推动 5G 加快发展的建议

韩家良(宁国市代表团)

主办单位:市经济和信息化局

协办单位:中国电信分公司 宣城移动公司

市联通公司 市铁塔公司

习近平总书记在十九大报告中指出,我国经济已经由高速增长阶段转化为高质量发展阶段,正处在转变发展方式和优化经济结构增长转换动力的攻关时期,其核心就是要推动数字化产业和产业数字化,涉及到云计算、大数据、人工智能、物联网、5G 等多种技术融合和综合应用。可见推动 5G 发展已经上升到国家战略层面。工业互联网、车联网、医疗健康、媒体娱乐等正成为 5G 创新应用的先导领域。5G 新型基础设施建设将带动形成万亿级 5G 相关产品和服务市场。国家从政策层面对 5G 建设持全力推动态度,对电信基础设施共建共享,推动 5G 加快发展出台了一系列文件,如:工业和信息化部国务院国有资产监督管理委员会关于 2019 年推进电信基础设施共建共享的实施意见工信部联通信函

（2019）123 号、工业和信息化部国务院国有资产监督管理委员会关于推进电信基础设施共建共享支撑 5G 网络加快建设发展的实施意见工信部联通信函（2020）78 号，2020 年 3 月 24 日工信部发布《工业和信息化部关于推动 5G 加快发展的通知》等等。另外，中共安徽省委安徽省人民政府关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的实施意见皖发（2020）19 号鼓励民营企业参与 5G 网络、人工智能、工业互联网等新型基础设施建设。目前，宣城市个别县市城区有“5G 基站”布局，远远不能满足将要到来的 5G 创新应用、综合应用的需求。

建议：

1. 由市政府主要负责人和部门牵头，纳入三家基础运营商、电力企业、广电等单位成立电信基础设施共建共享领导小组，将中国铁塔之外的其他独立铁塔运营企业等有关建设主体纳入相应共建共享协调机构等，发挥好地方政府的推动作用。

2. 按照“规划先行、需求引领、市场化合作”的原则，集约利用现有基站站址和路灯杆、监控杆等公用设施，鼓励其他独立铁塔运营企业充分利用各类开放共享设施，参与 5G 基站站址建设，提前储备 5G 站址资源，加快 5G 基站站址的规划，建立基础设施资源“一张图”。

3. 对有意愿参与 5G 网络、人工智能、工业互联网等新型基础设施建设民营企业进行备案登记，并在其中选择管理规范、有资质、有实力的民营企业参与 5G 信息通讯基础设

施建设。

总之，积极推进电信基础设施共建共享，推动 5G 加快发展，带动地方经济增长。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 68 号)
**关于加快推进宣城市养老机构公建民营建设的
建议**

杨德祥（宁国市代表团）

主办单位：市民政局

为适应我市养老服务快速发展需求，转变政府职能，使政府从直接服务转变到重点购买服务和监管服务上来，推进我市养老机构公建民营建设，激发社会服务主体活力，创新服务供给方式，进一步盘活闲置资源，激发市场活力，提升养老服务质量。

案据：

我市公办养老机构在履行基本养老服务功能、承担特殊困难老人集中供养方面发挥了重要作用，但也存在着机构职能定位不明确、资源效率发挥不充分、发展后劲不足等突出问题。根据调研目前我市公办养老机构 98 家，床位大约 12000 张，已入住 5000 余人，空余 6000 多张，床位使用率约 42%，一半以上的床位处于空闲状态。2017 年以来，已完成 15 家公建民营。公办养老机构公建民营比例仅为 15%。

存在的问题及原因分析：

1. 一直以来，养老服务从供给主体划分：一是政府直办直营，二是社会力量直办直营。这两类供给模式都存在一定的局限性：前者效率较低，后者运营困难。公建民营是两者之间寻找一种整合的解决方案。

2. 由于公建民营模式推进时间不长，尚未形成完整的操作规范和实施方案。如进出机制、监管机制、保障机制、服务机制等。政府关于公建民营方面的政策规定不完善，缺乏可操作性规定，不利于社会主体参与的积极性。

建议：

1. 打造宽松的投资环境，我市应拟出台《关于养老机构公建民营改革实施意见》，在落实好中央、省、市加快养老产业发展的各项优惠政策的同时，整合现有的建设资金、土地征用、税费减免、水电配套等方面优惠政策，形成系统性的政策体系。释放政策红利，允许公建民营养老机构运营方在运营养老机构期间，享受优惠扶持政策。进一步调动社会力量参与养老服务业发展的积极性，为养老机构公建民营创造条件。

2. 允许公建民营养老机构拓展服务功能，拓宽服务范围，提高护理性床位的数量和比重，在保证五保特困老人的前提下可利用空闲床位接受社会化代养。

3. 公建民营原则上采用公开招标的方式选择运营方，特殊情况确有必要的，经当地政府同意，可采用竞争性磋商、

谈判、委托等其他方式选择运营商，也可直接选择具有广泛影响力和品牌效应的养老服务企业、社会组织作为运营方。

4. 加大监督力度，委托不托管。民政部门应会同有关部门通过日常管理、定期考核、查验年度报告等方式对公建民营养老机构加强监管指导，出现管理服务、安全问题的，依据相关规定予以处罚，确保集中供养人员的供养水平、服务质量、居住环境不低于公建民营前的水平。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 69 号) **关于打造敬亭山-黄山徽风皖韵自驾游线路的 建议**

李娟（宁国市代表团）

主办单位：市文化和旅游局（市广播电视出版局）

随着 2019 年中共中央 国务院印发《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》，沪江浙皖一市三省联动发展正式提上日程。安徽省具有创新活跃强劲、制造特色鲜明、生态资源良好、内陆腹地广阔等四大优势，在经济、社会、公共服务设施等方面和江浙沪协同联动发展的同时，因山水资源丰富、自然风光美好等因素，还承担着保护好好山好水，构建长三角地区生态安全屏障的重要职责。如何一方面做好生态环境保护，另一方面将生态产品价值转化为社会价值、经济价值，探索实践“绿水青山就是金山银山”实施路径，也是皖南各地需要研究的重大课题之一。

“皖南川藏线”因其穿行于皖南秀丽山水又兼具 318 川藏线的曲折惊险，在近年的旅游度假产品中异军突起，带动了沿途乡镇旅游发展，推进了宣城市全域旅游建设工作。现阶段，外地游客自驾游“皖南川藏线”，大多选择是宣城市-宁国市-泾县的周末游线路。但相比团体游群体，自驾游游客大多具有更明显的自由化和个性化等特征，在此特征驱使下，自宁国段“皖南川藏线”继续向南延伸至黄山风景区的自驾游线路正逐渐兴起。线路从“皖南川藏线”最精华的红杉林景区所在地宁国市方塘乡为分叉点，沿县乡道途径方塘乡上坦村先后经旌德县云乐镇、蔡家桥镇、白地镇至黄山风景区，恰好在方塘乡与“皖南川藏线”形成交叉，沿途已建成多个景点，借机串联成片，引导旅游产业向纵深发展。因此建议，在旅游市场兴起之初，紧抓机遇，结合安徽省实施长江三角洲区域一体化发展规划纲要行动计划，以皖南国际文化旅游示范区深化建设为契机，在现有规划建设杭黄国际黄金旅游线等产品的同时，加强省内区域协同联动，研究谋划打造敬亭山-黄山徽风皖韵自驾游精品旅游线路。

一是两山地位突出。黄山是世界文化和自然双重遗产、世界地质公园，其在国内甚至世界范围内的地位自不用说。敬亭山素有“江南诗山”的美誉，李白、白居易、杜牧、韩愈等众多诗人相继为敬亭山吟诗写赋，绘画写记，历代吟诵敬亭山的诗、文、画达千数，其中，李白更是留下了“相看两不厌，只有敬亭山”的名句。黄山和敬亭山作为精品线路的起始点可谓遥相呼应，惺惺相惜。

二是人文资源丰富。精品线路的“精”，不应仅限于起点和终点，更多的是沿途的各处惊喜与点睛。敬亭山以北有风景秀丽的官塘湖景区，自敬亭山向南，经鳄鱼湖景区，沿国道到宣州区溪口镇感受红色文化、宣纸文化，再向南到宁国市方塘乡青龙湾风景名胜区体验自然山水秀美、品尝农家菜肴，之后自县道向旌德方向，先后体验云乐镇灵芝小镇生态养生之道、感受朱旺村井水不犯河水的典故以及白地镇江村、宣砚小镇等历史文化气息后，到达黄山风景区，线路沿途还有溪口镇、高峰山、旌歙古道（古时徽（州）宁（国）官道）、马家溪国家森林公园等作为旅游项目补充，丰富的历史人文自然风光多不胜数，可谓处处是精品。

三是基础条件具备。现状宣城至宁国段 G329 二改一工程正在推进中，宣城市-宁国市-旌德县-黄山风景区国道、县道、乡道已连通，沿途项目建设均已初有成效，民宿、农家乐正逐渐兴起，市政基础设施及服务配套设施已基本具备。全线贯通后，恰在宁国市方塘乡与皖南川藏线十字交汇，形成新的旅游精品热点线路。

为提升皖南片区生态文化旅游产品的整体竞争力和区域影响力，努力将皖南地区建设成为长江三角洲地区的生态后花园，结合该旅游线路的现状情况，提出以下建议：

1、加大区域联动发展。线路打造涉及宣城市及黄山市多个县市区，建议市级政府层面做好专题研究，加强沟通协调，共同推进项目建设，充实皖南国际文化旅游示范区内容。

2、完善基础设施建设。现状虽已具有一些基础设施投入，但与满足日常旅游接待需求仍有差距，建议两地文旅部门牵头共同开展旅游发展规划编制，做好资源环境承载力预测，有序推进市政基础设施和公共服务设施建设。

3、深挖文化历史要素。好的旅游产品，离不开文化的魂。虽然已有大量的历史文化要素支撑项目建设，但目前仍然不成体系。应进一步挖掘沿线历史文化元素，使之融入项目建设。

4、强化包装推介力度。近年来，互联网飞速发展，网红景点、打卡点层出不穷。在做好基础配套设施建设的同时，也应做好项目策划、加强宣传推介。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 70 号)
**关于修建安徽宣城海螺水泥有限公司停车场的
建议**

李小安（宣州区代表团）

主办单位：宣州区

安徽宣城海螺水泥有限公司位于水东镇开发区与中心集镇之间，329 国道旁，所处路段车每天车流量及人流量较大。据统计，每天约有 200 辆大型货车进出宣城海螺水泥有限公司，但目前海螺没有停车场供大货车使用。大货车经常停在海螺公司旁边的 329 国道上，占用非机动车道，部分车辆停在及开发区主干道两旁，给开发区十几家企业员工上下

班造成困扰。

由于上述路段处于水东镇开发区与中心集镇之间，骑车人员多，大货车占用非机动车道的情况造成了巨大的交通安全隐患的存在。

建议：

根据目前安徽宣城海螺水泥有限公司路段的停车现状，从安全的角度出发，建议在海螺水泥厂附近修建大型停车场，能够容纳大型货车，解决大型货车乱停车问题。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 71 号)

关于宣州区孙埠镇五宗集镇建设用地 规划问题的建议

王国平等 3 名代表（宣州区代表团）

主办单位：市自然资源规划局

协办单位：宣州区

2000 年前后，宣州区孙埠镇由于集镇开发建设需要，用于安置当地居民的部分建设用地，受当时土地指标限制，未能及时组织报批。2010 年，孙埠镇未解决此类历史遗留问题，争取了土地指标对已建设用地进行了报批（分别为宣州区孙埠镇集镇建设 2010 年 1、4、5、6、8 号地块，均位于孙埠镇街道），

由于孙埠镇位于城市规划区范围内，此五宗地至今未能办理规划手续，造成土地批而未供，一直处于违法用地状态，

国土部门已多次要求整改。加之已建房住户近几年不断上访反映，要求办理土地证和房产证。目前，此五宗地符合孙埠镇集镇总体规划，建筑满足消防、安全等条件。为消除违法用地状态，解决建房居民办证问题，建议市政府批准同意办理相关规划手续。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 72 号)
关于优化宣州区自然资源规划管理事权办理流程的建议

许亚军（宣州区代表团）

主办单位：市自然资源规划局

经了解，宣州区自然资源规划局目前按照《宣城市人民政府关于对宣州区规划分局管理事权的批复》（宣政复〔2017〕28 号）和《宣城市城乡规划局关于印发〈市城乡规划局宣州区分局行政权力事项办理流程〉的通知》（规办〔2017〕138 号）文件规定对城市规划区范围以外、宣州区行政辖区内的区域的规划进行管理，其中，建设项目所涉及建设项目选址意见书初审和分级核发；建设用地规划许可证核发；建设工程规划许可证核发；乡村建设规划许可证核发；建设工程规划核实等 5 个事项，需宣城市自然资源规划局核发，由宣州区规划分局负责审查，宣州区政府审定后加盖公章，市城乡规划局采取见章盖章方式，以市城乡规划局名义

核发相关文书。宣州区规划分局负责管理范围内规划信息公开、许可台账、档案整理等工作。

宣州区自然资源规划局通过规划所例会进行审议,形成审批(核)事项审定表报宣州区政府审定(加盖区政府公章),在市自然资源规划局驻政务服务中心窗口打证后加盖市局公章,再由区自然资源规划局驻区政务服务中心窗口发证。根据市、区优化营商环境以及工程建设项目审批制度改革工作有关文件精神,落实“放管服”改革措施,加快宣州区建设工程规划行政许可办理速度,特建议市自然资源规划局对区自然资源规划局行政权力事项办理流程进行优化,取消例会审查、区政府审定盖章、市局窗口打证环节,由区局审查盖章后,直接加盖市局公章后发证缩短审批时间。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 73 号)

关于发挥乡贤作用,助力乡村振兴的建议

黄德泉等 7 名代表(绩溪县代表团)

主办单位:市农业农村局

协办单位:市文明办 市人力资源和社会保障局

实施乡村振兴战略,是党的十九大作出的重大决策部署,是新时代“三农”工作的总抓手。党的十九届五中全会指出,坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重,走中国特色社会主义乡村振兴道路,全面实施乡村振兴战

略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。

人才是乡村振兴的“金钥匙”。党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》明确提出“推动乡村人才振兴”。在各类人才中，乡贤是乡村振兴中一支重要而不可或缺的力量。乡贤，具有本乡镇（街道）户籍或原籍，或在当地有姻亲关系，品行好、能力强、有威望，是热心公益事业的贤达人士，他们有资源、有能力，也有回馈乡里的意愿。利用好乡贤的经济实力、社会影响力、形象感召力，引导激励他们在项目招引、促农增收、村庄整治、乡村治理、文化培育等方面发挥积极作用，是助力乡村“五大振兴”尤其是人才振兴的良方益策。

乡村振兴首先要人才振兴。针对我市乡村建设实际，围绕更好地引导乡贤反哺家乡，在完善乡贤回乡政策，积极拓宽乡贤返乡创业路径，解决乡贤后顾之忧上，建议在全市出台《关于支持乡贤返乡创业 推进乡村振兴的意见》，对乡贤返乡创业给予相关政策支持，尤其要在以下三个方面加大支持力度。一是在回乡乡贤的认定上，把乡贤作为乡村人才的重要组成部分，特别是针对机关事业单位退休人员，要充分发挥其熟悉政策、经验丰富等方面的优势，让其退休离岗后在农村“二次上岗”，服务农业农村发展。二是在回乡政

策的保障上，如在乡贤回乡“安居”上，建议在坚持宅基地三权分置的原则下适度放活农村集体建设用地，乡贤可按照回原籍落户的方式申请宅基地或单独申请建设用地指标，实现“乡贤乡居”。针对乡贤投资项目，建议在审批、用地、金融等方面给予政策优惠，必要时采取“一事一议”政策，服务乡贤项目落地。三是在回乡待遇的落实上，对返乡创业的机关事业单位退休人员，积极引导担任村“两委”干部，参与乡村社会治理。在其担任村“两委”职务后，按照村“两委”干部待遇规定同等发放工资待遇，不受其“机关事业单位退休人员”的身份限制。对优秀乡贤可优先推荐为党代表、人大代表、政协委员，享受政治待遇。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 74 号)
**关于帮助协调争取绩溪抽水蓄能电站容量电价
纳入省级电网运行费用统一核算的建议**

何刚等 4 名（绩溪县代表团）

主办单位：市发展和改革委员会（市粮食和物资储备局）

协办单位：绩溪县

安徽绩溪抽水蓄能电站（以下简称“电站”）在市、县一贯关心和支持下，2020 年克服新冠疫情影响，顺利实现电站“五投一并”目标，6 号机组也将于 2021 年 1 月投入商业运行，电站工程即将全面投产。

国家发展改革委《国家发展改革委关于完善抽水蓄能电站价格形成机制有关问题的通知》（发改价格〔2014〕1763号）明确“电力市场化前，抽水蓄能电站容量电费和抽发损耗纳入当地省级电网（或区域电网）运行费用统一核算，并作为销售电价调整因素统筹考虑”，安徽省发改委《安徽省发展改革委关于安徽绩溪抽水蓄能电站临时容量电价的复函》（皖发改价格函〔2019〕489号）也已经明确容量电费执行标准。但目前，以上两项政策绩溪电站均未享受，一是绩溪电站未纳入我省电网运行费用统一核算；二是自2020年1月首台机组投产以来，容量电费一直未按照政策结算，导致电站2020年度亏损约3.1亿元，如不能按政策结算，后续亏损将继续增加。绩溪电站急需结算容量电费用于还本付息、缴纳税收和维持电站的正常运行。为此，提出以下建议：

1、建议宣城市政府积极帮助对上协调，将绩溪电站容量电费（2020年应分摊55%部分为2亿元；正常年份安徽省应分摊55%部分为5.8亿）纳入省级电网（或区域电网）运行费用统一核算成本，并作为销售电价调整因素统筹考虑。

2、建议宣城市政府积极对上协调，落实2020年容量电费及时结算兑现，以确保绩溪电站正常运行，确保各投资方利益，保障地方税收，促进地方经济发展。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 75 号)

关于进一步加快推进杭黄世界级自然生态和文化旅游廊道建设、新安江一千岛湖生态补偿试验区的建议

许庭波等 6 名（绩溪县代表团）

主办单位：绩溪县

协办单位：市发展和改革委员会（市粮食和物资储备局）

市财政局（市国有资产监督管理委员会）

市自然资源规划局 市生态环境局

市文化和旅游局（市广播电视出版局）

长三角一体化建设是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。杭黄世界级自然生态和文化旅游廊道建设、新安江一千岛湖生态补偿试验区建设，是浙皖两省落实长三角一体化国家战略，加快推进两省一体化发展的先手棋，具有重大现实意义。“杭黄廊道建设”和“新安江一千岛湖试验区建设”已明确我市在建设范围，对我市来说是千载难逢的历史发展机遇，必须抓住机遇，主动对接，乘势而上。为进一步加快推进杭黄廊道建设和新安江一千岛湖生态补偿试验区建设，提出以下建议：

一是建立组织保障。建议我市成立加快推进杭黄廊道建设和新安江一千岛湖生态补偿试验区领导组，将我县纳入，明确 1 名市领导主抓此项工作，建立实体化运作的联席会议制度，从市级层面建立与杭州、黄山两市常态工作机制，定

期和不定期协商解决区域内的重大问题，形成与杭州、黄山两市合作共建的有效机制。

二是加快制定发展规划。建议将“杭黄廊道建设”和“新安江一千岛湖试验区建设”纳入宣城市“宣城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要”，列入市政府工作重要议事日程，与“一地六县建设”等重点工作同规划、同部署、同调度。

三是加大支持力度。帮助积极协调省政府尽快出台省级扶持政策，在金融、财税、土地、能耗等方面加大倾斜支持力度。积极支持绩溪县在生态管控、自然资源规划等方面形成制度创新成果，实质性推动“杭黄廊道”“生态试验区”加快推进。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 76 号)

关于加强电动自行车安全管理的建议

毛国强（宣州区代表团）

主办单位：市住房和城乡建设局

协办单位：市市场监督管理局 市城市管理综合执法局

市消防救援支队

随着经济的快速发展和普及面越来越广，电动自行车在城市街头巷尾到处可见，目前已经成为广大市民近距离出行代步的重要交通工具。电动自行车不耗油无废气，1-2 天充一次电可行驶约 50 公里，电费每天 0.4 元左右，既节能又

节钱，非常便捷。然而，在给大家带来便利的同时，电动自行车也带来了不可忽视的消防安全隐患。消防部门的一项实验发现，电动车自行车一旦着火，着火后 90 秒，温度便达到 200℃，火灾迅速发展。若停放在楼道口或楼道内，作为逃生通道的楼道会被明火和浓烟迅速堵塞，增加居民安全逃生的难度，而一辆电动车自行车燃烧产生的毒气足以使上百人窒息而亡！电动车自行车的材料在燃烧时，会产生一氧化碳等有毒气体，充斥在楼房内。高温烟雾进入人呼吸道后，会导致严重灼伤，进而发生窒息，燃烧过程中产生的黑烟多，容易导致楼房内光线不足，给人员疏散带来很大困难。电动自行车停放在楼道里，这种现象已经屡见不鲜，一旦发生火灾事故，极易造成人员伤亡。

建议：

1、加大对电动自行车产品及其配件的市场监管力度。建议市场监督管理部门提高对电动自行车生产、销售、维修企业的检查频次和抽查，对检查发现的无证和质量不合格的整车及配件产品依法严肃查处，把牢电动自行车产品源头关。建议环保、工信等行业监管部门参考电动汽车动力蓄电池回收利用有关政策办法，建立生产、销售、维修等相关企业联动的电动自行车动力蓄电池回收利用制度体系，采取政府财政补贴等扶持措施，鼓励引导用户主动将达到使用寿命的蓄电池更换为新电池，从而降低电动自行车自身火灾隐患。

2、做好居民住宅小区、工作单位电动自行车集中停放、充电管理。市住房城乡建设管理部门应当会同相关部门组织

制定本市住宅小区非机动车集中停放场所及充电设施配套建设标准。新建、改建、扩建住宅小区，应当按照有关标准，规划和配套建设非机动车集中停放场所及充电设施。各地人民政府应当推动已建成的住宅小区新建、改建、扩建敞开式地面车棚等非机动车集中停放场所及充电设施，规划资源部门应当予以支持。鼓励国家机关、企业、事业单位、社会组织新建、改建、扩建非机动车集中停放场所及充电设施。对于不具备建设车棚或车库条件的小区、单位，物业管理企业要加强楼道安全管理，禁止将电动自行车停放在住宅建筑疏散通道、安全出口、楼梯间（门洞口）、楼层楼道和电梯前室内；禁止将电动自行车停放在群租房和人员密集场所内；禁止将电动自行车放在住宅房屋内和阳台部位充电。要在禁停区域醒目位置张贴电动车禁停标识，定时开展检查巡查，及时劝阻、制止居民私接乱搭充电线路，以及乱停放、私接电线等不安全行为，对发现的违规情况要及时清理。

3. 加强宣传引导。建立消防安全宣传教育机制，宣传、教育、文化、新闻、消防等部门应当定期开展消防安全宣传教育，以及利用群众喜闻乐见的形式开展消防安全活动，普及电动自行车消防安全常识，对具有典型教育意义的火灾案例，要及时报道。提高电动自行车生产、销售、维修企业和用户的消防安全意识，引导用户购买已获生产许可证的电动自行车，选择专业维修单位定期进行维修保养，严禁停放在建筑物疏散通道，充电时应远离可燃物、充电时间不宜过长等。指导电动自行车生产企业将有关消防安全提示写入《使

用说明书》，指导销售企业对电动自行车用户进行使用前的简易的消防安全培训，提高预防和处置电动自行车火灾的能力。通过媒体及公告、海报、宣传单等形式向社会广而告之，同时结合公安派出所日常社区警务工作以及居（村）委消防工作站网格化管理工作，深入社区群众，加强对电动自行车安全使用的针对性宣传教育，重点是普及涉及电动自行车日常维护、修理、使用以及充电安全等方面的常识，并在所有小型合用场所内张贴电动自行车消防安全提示宣传海报，切实提高社区群众的安全防范意识。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 77 号)
关于实现巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的建议

徐长风等 3 名（绩溪县代表团）

主办单位：市农业农村局

协办单位：市教育体育局（市外国专家局） 市交通运输局

市卫生健康委员会（市中医药管理局）

2014 年到 2020 年，我们实施脱贫攻坚十大工程，全面完成了脱贫攻坚任务。2021 年，是实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点，是“十四五”开局之年，是全面实施乡村振兴战略的首战之年。如何建立巩固脱贫攻坚成果，稳定脱贫成效的长效机制，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，实现乡村振兴目标，是摆在我们面前的全新课题。

建议：首先要持续促进农民增收，乡村振兴的核心是人的振兴，人的振兴的关键是农民增收，要牢固树立农业农村优先发展的政策导向，发展壮大乡村产业，拓宽农民增收渠道，不断通过提升农民素质，提升农业生产率来实现农业高质量发展和农民高质量增收。其次，持续加大对农业农村的投入，对于脱贫攻坚需要提档升级的项目，如农业产业化项目、农产品加工项目、农村公路项目等要加大支持力度，持续改善农村基础设施条件，持续推进村集体收入增长，实现村集体经济规模良性发展。第三，持续加强乡村公共服务供给。要科学布局农村学校（幼儿园），配强师资力量；要不断提升乡村医疗卫生水平，改善医疗硬件设施，配齐全科医生；要持续推进乡村治理创新，推动农村人居环境整治，切实打造生态宜居的美丽乡村。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 78 号) **关于加快 5G 建设步伐,服务数字经济发展的建议**

汪晓辉等 4 名（绩溪县代表团）

主办单位：绩溪县

协办单位：市经济和信息化局 中国电信分公司

宣城移动公司 市联通公司

一、绩溪县 5G 建设及数字经济发展现状

（一）5G 建设现状：2020 年 6 月 22 日，县政府出台了《关于加快推进 5G 发展的实施意见》，8 月 18 日，县城市

规划委员会 2020 年第二次全体会议审议并原则同意了《绩溪县城 5G 基站站址专项规划》。截止 2020 年底，完成 33 座 5G 基站建设，基本覆盖老城区和新城区。

（二）数字经济发展情况：县委、县政府将数字经济列入四大百亿产业，县电商产业园已于 2020 年 12 月获评省级现代服务业集聚示范区，数字经济产业园已立项建设，智慧物流园项目正在推进前期工作，杭州碧橙数字股份公司在我县成立安徽碧橙，现有专业人才 200 多人。詹氏松鼠云建设省级数字化车间，小小科技已建成智能仓储系统，汽车零部件智能工厂即将投入生产。我县数字经济及有关产业的快速发展对 5G 建设服务提出更高的要求。

（三）相关发展规划情况：绩溪县将新安江-千岛湖生态补偿示范区、杭黄世界级自然生态和文化旅游廊道作为首要工程，根据规划我县将承接杭州数字经济产业转移。“十四五”期间，数字经济将全面赋能一二三产，全面推进农业物联网、质量安全溯源、智慧物流、跨境电商、数字化车间、数字社会治理等建设，均需要快速建设并完善配套 5G 设施建设。

二、存在的问题

绩溪县 5G 基础设施建设目前仅限于县城城区范围，工业园区（含数字经济产业园）和乡镇尚未完全覆盖，影响着我县数字经济的快速发展。

三、有关建议

建议市政府督促三大通信运营商加快基站的规划，加大

对绩溪 5G 基础设施的投入，加速 5G 技术推广应用的步伐，为我县数字经济发展提供坚实的 5G 应用支撑。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 79 号)

关于健全自然灾害预警和应急机制的建议

高建义等 3 名（绩溪县代表团）

主办单位：市应急管理局

协办单位：市自然资源规划局 市水利局

宣城市地处皖南山区，近年来，各类自然灾害易发多发，衍生次生灾害突发性和危害性在增强，造成的损失越来越大，对人民生命财产安全的威胁越来越严重。为有效应对自然灾害，切实防范化解自然灾害领域重大风险，健全完善自然灾害预警和应急机制成为一项重要而又紧迫的任务。

建议：

一、完善分类监测预警和综合监测预警相结合的工作体系。应急管理部门要以现有资源为基础，加快推进自然灾害综合监测预警信息化平台建设，要建立健全自然灾害监测预警信息共享机制，实现上、下级平台互联互通，逐步形成具备全要素综合监测、综合风险评估、灾害预警、灾害态势智能分析的监测预警技术支撑系统。

二、完善自然灾害预警信息发布机制和预警响应机制。实行自然灾害分级预警，根据灾害发展态势和有关规定适时调整预警级别或宣布解除预警。健全多部门前后方应急联动

机制，要进一步整合预警信息发布渠道和资源，提高预警信息履盖率。

三、健全科学高效的灾害应急处置机制。加快建设“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、多方联动、平战结合”的应急指挥中心，健全统一高效的应急监测预警体系和应急救援指挥体系。

四、健全灾害监测预警人才技术经费保障机制。充分依托和整合现有事业单位的人才、技术优势，逐步提高自然灾害监测预警信息获取、风险研判等核心业务技术能力。建立自然灾害监测预警专家咨询队伍，加强基层人才队伍建设，充分发挥灾害信息员、群测群防员和气象信息员的作用，提高基层灾害监测预警能力。建立政府、企业、社会各方面相结合的应急保障投入体系，为边远乡镇应急避难场所等基础设施建设和全市基层应急队伍建设提供经费保障。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 80 号)

关于加快完善全市政府教育 督導體制機制的 建議

王海萍等 2 名代表（績溪縣代表團）

主辦單位：市委編辦

協辦單位：市教育體育局（市外國專家局）

2020 年 2 月 19 日，中共中央辦公廳 國務院辦公廳印發了《關於深化新時代教育督導體制機制改革的意見》（以

下简称《意见》），《意见》的出台，是推进教育治理体系和治理能力现代化的一项重大政策举措，也为深化新时代教育督導體制機制改革，推進教育管理工作轉變提供了基本遵循和行動指南。《意見》堅持問題導向和目標導向，圍繞確保教育優先發展，落實立德樹人根本任務，提出要以優化管理體制、完善運行機制、強化結果運用為改革突破口，着力構建“全領域、全口徑、全支撐、全保障”的教育督導新體系，推動教育督導“長牙齒”，並提出到2022年，基本建成全面覆蓋、運轉高效、結果權威、問責有力的中國特色社會主義教育督導體制機制。

但目前我市政府教育督導工作面臨一些亟待解決的問題，主要表現在：縣市區教育督導機構職級不明確，人員編制未落實，督導的權威性仍未樹立，督學隊伍難以配齊配強，督政、督學、評估監測職能很難全面落实。

為切實加快我市政府教育督導體制機制改革步伐，着力解決教育督導工作中存在的基础性、先导性问题，特提出如下建议：

1、建议市委编办要设置教育督导机构，明确职级，落实人员编制。

2、建议设置政府总督学，并将政府总督学列为教育行政部门党组成员。

3、将各级政府教育督导委员会进行增量扩容、提质升级，把组织部、宣传部、编办、共青团等新增为成员单位，

强化对地方各级教育督导机构的领导，尽快形成上下联动、统一协调、分工负责、齐抓共管的“大教育督导工作格局”。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 81 号)

关于统筹全市城乡优质教育资源共享的建议

程林雄等 5 名代表（绩溪县代表团）

主办单位：市教育体育局（市外国专家局）

近年来，市委、市政府坚持把教育摆在优先发展的战略地位，不断加大教育投入，持续改善办学条件，保障了教育教学的持续健康发展，教师队伍建设不断得到加强，教师地位得到提高，教师的待遇、工作、学习和生活条件不断得到改善。实行编制周转池以后，皖南山区小县编制普遍减少，每年招聘教师只能采取采取“退二进一”方式补充，农村初中出现结构性缺编问题；小学教师老龄化问题较严重，在岗专职教师明显不足；尤其是乡镇地区，艺术教育资源仍然极为匮乏；乡镇特级教师、省级名师、省级学科带头人、骨干教师人数偏少，教师教改理念、教学水平、教科研能力等综合素养有待提高，教师职业吸引力亟待提升。针对以上问题特建议如下：

1、全市“一盘棋”，出台校际交流方案，优秀教师支教，轮岗，开课，结对子，教学信息共享，促进校际互动互访，互学互促。鼓励名师名校长到乡村学校任教。采取有效

措施，支持特级教师和市县名师名校长跨县到乡村学校任教。

2、积极开展教育专家下基层等支教送教活动，鼓励支持身体健康、近期退休的特级教师、高级教师以及符合条件的社会人士到乡村学校支教讲学。定期选派优秀骨干教师到乡村学校开展巡回授课，对紧缺学科教师采用流动教学的方式安排到乡村学校授课。对义务教育学段跨县（市、区）支教教师和到乡村学校支教的特级教师、名师、名校长及退休教师（名师）等，市财政安排资金予以补助。

3、健全教师激励机制。市政府每两年开展市优秀教师、先进教育工作者和“十佳教师”评选；定期组织开展名校长、名教师和学科带头人、骨干教师评选。鼓励教师终身从教，鼓励和引导社会力量建立教师奖励基金，大力宣传优秀教师的先进事迹，使教师成为社会上最受尊重的职业，让尊师重教蔚然成风。

4、积极吸纳大学毕业生到农村任教。建立教师补充长效机制，优化人才吸纳环境，不断补充教师、引进骨干人才，全面提升教师业务素养。每年对新毕业的硕士研究毕业生在岗位设置允许情况下采取直接专项考核聘用。

5、在市域范围内，实行校与校的对口帮扶，以名校的效应和资源带动乡村薄弱学校的发展；城区名师资源，定期安排到薄弱学校送教。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 82 号)

关于加强公共卫生服务应急体系建设的建议

胡东平等 3 名代表 (绩溪县代表团)

主办单位: 市卫生健康委员会 (市中医药管理局)

协办单位: 市财政局 (市国有资产监督管理委员会)

市人力资源和社会保障局

2020 年突如其来的新冠肺炎疫情, 给我们敲响了警钟, 加强和完善公共卫生服务体系刻不容缓。为此, 建议加强公共卫生服务应急体系建设:

一、建立公共卫生应急指挥中心

疫情的发现、预警处置均需要一个高效的领导指挥体系, 建立公共卫生应急指挥中心, 覆盖全市各级医疗卫生单位。以疾控中心疾病信息监测网报系统为基础, 县级医院、乡镇卫生院 (社区卫生服务中心)、个体诊所、村卫生室等各级医疗单位均应纳入公共卫生服务建设网络, 实现突发公共卫生事件信息采集、危机判断、决策分析、命令部署、预案启动、实时沟通、联动指挥等功能的信息化、自动化、网络化, 提高预警发布精准性和抢险救援精准性。

二、配齐配强应急管理人员

加大卫生应急投入力度, 配齐专职应急管理工作人员, 把素质能力强、业务技术精的专业人才安排到应急管理岗位上。以疾控中心卫生应急队员为基础, 各医疗卫生单位遴选责任心强、专业技术精的人员, 由疾控中心统一培训, 开展演练, 提升应急队员的个人和团队协作能力。建成适应全市

突发公共卫生事件应急处置的专业人才库，充分发挥应急指挥中心的职能作用。

三、重点提升突发公共卫生事件应急能力

进一步加强市县两级疾控中心能力建设，核增人员编制，放宽用人限制，按需或自主招聘人员。进一步提升疾控中心在卫生应急处置工作中的地位，尊重专业技术人员，充分体现疾控专家在疫情处置中的权威性。加强经费保障，进一步提升疾病预防和控制人员的福利待遇，确保基层公共卫生人员全身心投入公共卫生服务工作。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 83 号)

关于支持绩溪建设康养基地的建议

周俊华等 4 名代表（绩溪县代表团）

主办单位：市民政局

协办单位：绩溪县

健康是人类永恒的主题，也是社会进步的重要标志，绩溪县委、政府着眼长三角一体化发展契机，充分利用区位、交通、气候、环境、资源、文化、旅游等多重优势，健全康养产业服务体系，形成较为完整的健康、休闲、养生旅游等康养产业链，全力打响“黄山岭下的美食天堂、西子湖畔的养生福地”品牌，推动绩溪康养产业的跨越发展。

2020 年，皖浙两省签订了战略合作框架协议，同时我县被纳入杭黄世界级自然生态和文化旅游廊道建设、新安江—千岛湖生态补偿试验区建设范围，是宣城市内纳入“杭黄

廊道建设”和“生态补偿试验区建设”的唯一县域，为绩溪县康养高质量发展提供了更大的机遇和平台，为促进绩溪县康养产业融入长三角一体化发展，提出以下建议：

1、完善康养产业发展顶层设计。建议市政府成立专项办公室，帮助推进前期各项准备工作。设立全市康养产业发展基金，优先支持康养产业发展优势明显的康养基地建设，统筹推进康养产业可持续发展。

2、打造绩溪康养品牌。市有关部门和组织积极协调与苏浙沪建立试点合作常态机制，商定区域养老合作具体事宜。帮助我县搭上融入长三角一体化发展“顺风车”，发挥生态、文化、旅游资源优势，谋划共建异地养老示范项目，打造出联动发展的创新型康养产品。

3、加大康养政策支持。推进公办养老机构管理和运营体制改革，优先保障养老服务机构建设用地，加大对社会办养老机构建设和支持力度，不断完善就业激励政策和贷款贴息政策。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 84 号)

关于加强中小学校周边食品安全的建议

钱德明（宣州区代表团）

主办单位：市市场监督管理局

协办单位：市教育体育局（市外国专家局）

市城市管理综合执法局

食品安全是人民群众普遍关注的热点问题。近年来国家

制定下发的一系列食品安全专项整治方案和食品安全责任目标考核办法，使食品安全工作得到进一步加强。食品安全的整体状况有了很大的提高，但食品安全和餐饮卫生形势依然严峻，特别是中小学周边餐饮的卫生还存在不安全隐患，主要存在以下方面的问题：

1、学校周边小商店、小吃店、流动餐饮摊点聚集，有些小商店无卫生许可证。食品卫生脏、乱、差，食品安全无保障，监管力度不到位。一些劣质垃圾食品、“三无”食品、过期食品直接销售给学生。中小學生都是未成年人，没有食品安全鉴别能力，缺乏自我保护意识，经常食用这些食品，严重影响了青少年的身体健康和智力发育。

2. 学校周边餐饮店和流动摊贩大都经营麻辣烫、烧烤、奶茶等小吃和饮料，为了吸引食品安全辨别能力较弱的中小學生，往往非法添加色素、防腐剂和香料，长期食用会对青少年的身体造成伤害和慢性中毒。

3. 街头流动摊贩的健康状况和加工食品的原材料来源难以掌握，生产日期、保质期等基本信息很难判断，因此在食物的源头上就埋下了安全卫生隐患。为了竞争往往是低质低价，大大增加了饮食安全的风险。容易发生食物中毒和食源性疾病的发生。

建议：

1. 加大宣传力度，进一步增强全社会对食品安全的科学意识和责任意识。家庭与学校、政府配合普及中小學生食

品安全常识，提高其辨别能力。

2. 加强执法监督，对学校周边餐饮的卫生是否合格等问题, 进行集中检查。要严格餐饮摊点(门店)的证照管理。对未取得食品卫生经营许可资格的摊点和流动摊贩，坚决予以清理和取缔，对向学生销售卫生不符合规定食品的，要依法从重处罚。

3. 政府和学校应承担起相应的社会责任，制定出一套切实可行的长效监管机制保障我区中小学生身体健康。建议食品安全、城管、卫生等职能部门加强校园周边食品店、流动摊点的监管。进行彻底与动态检查，杜绝不合格食品，加大处罚力度，建立治理长效机制，确保青少年食品安全。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 85 号) 关于强化责任担当提升政务服务水平的有关建议

查小明（泾县代表团）

主办单位：市“四送一服”办

一、基本情况

近年来，我市抢抓长三角高质量一体化发展契机，以“对标沪苏浙，争当排头兵”的担当，深化“放管服”改革，扎实开展“四送一服”，深入推进“六稳”工作全面落实“六保”任务。全市共取消市级非行政许可审批事项 197 项、取消行政权力中介服务 56 项、清理涉企收费 52 项，精简率分

别达到 30.6%、58.5%、46.0%；强化事中事后监管，整治机械执法、选择性执法等 5 大类不规范执法行为；开展“四送一服”专项行动，推行干部“企情日记”，走访企业 935 家，收集并解决问题 354 个；建设“互联网+政务服务”系统，推进“非接触式”办税，落实减税降费和财政奖补政策，实现 90%以上涉税事项一次性办结，今年以来新增减税降费 21.8 亿元，兑现财政奖补 12.86 亿元。

全市政务服务水平进一步提升，营商环境持续优化，有效促进了经济社会高质量发展。但是政务服务软实力与沪苏浙差距还是很明显。各类市场主体反映比较突出的是我们的一些干部责任担当意识不强，一些领导干部没能真正为敢于担当的干部撑腰鼓劲；一些干部的官本位思想根深蒂固，主动服务意识淡薄。

二、建议

一是抓住领导干部这个关键，切实强化责任担当意识。领导不担当，员工担不起。建议进一步完善责任清单，厘清责任分级，强化领导责任。消除一些企业反映比较强烈的在办事过程遇到的“领导好讲，小鬼难缠”、“领导唱红脸，员工唱黑脸”等现象。旗帜鲜明地为勇于担当的干部撑腰鼓劲，领导干部更应担当为先，以身作则。注重选用勇于担当、敢为先的干部，完善干部容错纠错机制，切实激发干部担当作为。当然，对于不但当不作为慢作为乱作为的干部也应强化问责追责、警醒和惩戒。

二是抓好纾难解困这个重点，切实提升政务服务水平。一方面优化规范行政管理。一些市场主体提出应及时准确地把新政策、新措施落实到位，不应机械地、片面地去推动落实“放管服”、“四送一服”等政策措施，不搞形式主义，不去干扰他们正常的生产经营。另一方面做实做细主动服务。切实消除官僚主义思想，真正俯下身子做服务，不能片面地把优化、规范行政管理当作主动服务，扭转“重管理、轻服务”不良现象。推进政务服务从优化、规范行政管理为主，向为市场主体纾难解困为主转变。做到服务市场主体“有求必应，无事不扰”。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 86 号)
关于逐年增加我县公办幼儿园老师编制的建议

丁珉（泾县代表团）

主办单位：泾县

案由：泾县公办幼儿园相关情况介绍 2020 年秋季，我县学前教育学龄人口总数（3—5 岁）为 7218 人，全县幼儿园 46 所，其中，公办幼儿园 19 所，民办幼儿园 27 所，在园幼儿为 7010 人，学前三年毛入园率为 97.12%。2020 年，我县认定民办普惠性幼儿园 26 所，加上 19 所公办幼儿园，合计普惠园 45 所，普惠园占有率 98%、覆盖率 99.7%。我县 19 所公办幼儿园，其中县镇 2 所，农村 17 所。全县公办幼

儿园在园幼儿数 3527 人，其中县镇 1287 人，农村 2240 人；全县公办幼儿园共 110 个班，其中城区 38 个班，农村 72 个班。2020 年秋季，城区新增泾县城东幼儿园 1 所（为泾川幼儿园城东分园），秋季招收 6 个班，新增幼儿 180 人，2021 年春季扩招为 9 个班，在园人数为 270 人。根据《中共中央国务院关于学前教育深化改革规范发展的若干意见》规定：大力发展公办园，充分发挥公办园保基本、兜底线、引领方向、平抑收费的主渠道作用。按照实现普惠目标的要求，逐步提高公办园在园幼儿占比，到 2020 年达到 50%。根据我县学前三年毛入园率和出生人口测算，近两年内泾县需要建设 4 个以上公办幼儿园（每个园 12 班）。目前开发区幼儿园已经完成三通一平，做好开工建设的前期准备工作。城西幼儿园完成选址定址工作，2021 年开工建设。根据《关于做好全省公办幼儿园教职工编制核定工作的通知》（皖编办〔2012〕250 号）文件规定，幼儿园教职工应按“两教一保”标准配备，其中专任教师按师生比 1:15 核定，保育员平均每班配一名。根据 2020 年我县幼儿园规模，按班级核全县公办幼儿园需专任教师编制 220 名，保育员 110 名。按按师生比 1:15 应核专任教师编制 235 名，保育员 110 名。目前我县公办幼儿园仅核定泾县泾川幼儿园编制 55 名。已远不能满足幼儿园保教需求。

建议：逐年增加我县公办幼儿园老师编制。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 87 号)

关于做强茶产业，推动乡村振兴的建议

李四清等 5 名代表（泾县代表团）

主办单位：市农业农村局

茶叶产业是绿色产业、富民产业、朝阳产业，也是我市传统优势产业。壮大茶产业，是发展特色产业、实现精准扶贫、精准脱贫、推进乡村振兴的重要举措和有力抓手。习近平总书记指出：“中国是茶的故乡，茶叶深深融入中国人生活，成为传承中华文化的重要载体”。宣城市茶叶发展历史悠久、文化底蕴深厚、名茶种类多，具有一定规模与知名度，集中了宣城市具有的地域特性和资源稀缺性，是绿色宣城的靓丽名片。近年来，我市以绿色发展为导向，以提升茶产品品质、打响品牌为重点，全面推进市域茶产业高质量发展，茶叶已成为宣城市最知名和重要的乡村支柱产业，但在茶产业发展中存在一些亟待解决的问题：一是区域内有特色但规模不足、市场未形成区域性效应；二是有品牌但影响力主要在本省、省外知名度不高。三是有主体但经营松散示范带动面窄，产品质量没有完整保障体系；四是自然禀赋有品牌但未能切实转换成产业优势。五是产业化和组织化程度不高虽有茶叶企业与专业合作社，但结构松散各自为政，缺乏合作分工和长远规划。问题原因是：

一是全市茶叶种植面积 40 余万亩，产量 4 万余吨，茶叶年产值 15 亿元左右（名优茶年产值仅个位数），不足全

市农业生产总值的百分之二十。由于名优茶规模小市场占有率低，导致我市在全省茶叶行业影响力不够。二是尽管历经多年打造，宣城市茶叶品牌和影响力一直走不出国门，与六安瓜片、太平猴魁等品牌不可同日而语。虽然宣城市茶叶的注册商标百余个，但省级著名商标仅十几个，更缺乏在全国叫响的茶叶驰名商标，以致近百个小微茶叶品牌至今仍局限于宣城市域行业内自娱自乐，得不到市场广泛认同。三是虽然全市现有茶叶龙头经营主体百余家，但省级龙头企业数量寥寥无几，市级龙头企业也为数不多，没有国家级龙头企业；茶叶合作社百余家中国家的稀少，省级的屈指可数，市级也仅数十家，龙头企业示范带动面窄。四是宣城市茶产品品种多但产业规模小，种植企业多加工企业少，行业发展长期仰人鼻息，茶产品由于缺乏精（深）加工，丰产年滞销已成常态，制约了茶旅结合，严重影响到茶叶三产融合发展。

建议：打好组合拳，做强茶产业。一是茶产业要紧盯基地做。市政府应制定宣城市茶产业发展总体规划，拓展茶产业发展土地资源空间，盘活山区、丘陵片闲置茶园，在规模上下功夫。二是茶产业围绕链条做，做到“上下通吃”。即：上游突破技术和资源瓶颈，下游加大产品精（深）加工开发力度，在产业链上求效益提品质，以打造精品茶园为重点，促进茶旅深度融合。三是做响品牌市场。借势宣城市“二品一标”认证资源优势，划定茶叶核心区、扩展区整合发展，打造全国知名区域品牌。四是做强经营主体。主体数量扩容，壮大茶产业经营主体队伍，既要抓以“大基地”为标志的产

业化龙头企业，通过“引进来”与“扶起来”等方式培育茶业“大块头”龙头企业，又不能忽视以“小单元”为特点的中小规模茶业经营主体，实行“两条腿”走路。五是推动区域品牌建设。加大品牌宣传投入力度，市政府应筹资制作宣城市茶叶区域品牌宣传片，在安徽卫视及全国各网络媒体发布，借助中央电视台“品牌扶贫”栏目，在央视对宣城市茶叶品牌进行宣传，提高区域品牌的社会知晓度和产品美誉度。六是以宣城市茶叶优势特色产业集群为抓手，按照“绿色引领、品牌支撑、龙头带动、三产融合、集聚发展”的总体思路，实施茶叶全产业链开发、全价值链提升，集中资金、补齐产业短板，促进三产融合，提升品牌效应。加快建成结构合理、链条完整、竞争力强、辐射带动有力的宣城市茶产业集群。七是健全品牌保护机制。注重宣城区域品牌提升与企业品牌创建相结合，通过扩大宣城茶叶品牌影响力，带动企业品牌创建；通过企业品牌塑造与壮大，支撑区域品牌的整体形象。按照“政府搭台、企业唱戏”原则，强化资源要素集聚。抓生产、提品质、强宣传、创品牌，扶持茶叶龙头企业发展，充分发挥其示范引领作用，为推进宣城市乡村产业振兴提供有力支撑。八是建立健全茶产业发展激励机制。市政府应出台茶叶生产加工贴息、产品品牌创建、规模申报奖励等激励机制，鼓励企业开展产品质量认证。对新获得国家绿色、有机、SC（生产许可）、ISO9001（国际质量标准）、HCCP（关键控制点）、GAP（良好农业规范）等

及原产地保护产品的相关认证，市政府应给与一次性奖励，续展的按 50%继续激励；对获得中国国际茶叶博览会金奖、国饮杯、中茶杯最高奖项、农博会、茶博会等全国性和国际性农业博览会最高奖项的，市政府应一次性给与奖励；鼓励企业争创市、省和国家级产业化龙头企业，激发企业创先争优积极性。九是提升茶产业发展内功。固化财政扶持政策包，围绕茶产业基础设施、乡村振兴等内容建设整镇整村推进，一片一片建，建一片美化一片，建一片富一方百姓的绩效。要将市政府各类扶持政策相对固化，根除“政策年年有，业主团团转”现象，做到整合提高涉农资金使用效益。十是实施政府扶持资金巧撬动。通过企业贷款贴息、农业风险补偿、构筑物确权登记等方式，增强茶企内在“造血功能”，以财政资金撬动社会资本，充分利用我市特色产业基础和品牌优势抓好“四个一”建设。即建强一个领导小组、组建一个茶叶集团、建好一个茶叶协会，设立一个茶叶基金。市政府要高规格配置我市顶层茶产业发展领导小组，组建茶业专班，由市委市政府牵头组建“宣城市茶叶集团”，借鉴外省市的成功经验，由市财政、银行、投资机构等共同发起设立市级“茶产业发展投资基金”，打造宣城茶叶特色小镇，让政府、财政专项政策“为茶所用”。十一是通过市政府规划支持茶企建设用地或“点状征地”。支持农转用等多种途径解决茶叶企业用地难问题，真正把乡村产业留在乡村、让农业企业扎根农村，进一步发展壮大茶产业，让绿叶子变成金叶子，

实现农业稳产、农民增收，助力脱贫攻坚、助推乡村振兴。十二是打造产业链稳健茶产业。茶产业要在“生产、加工、销售、科研、茶旅、茶展”等诸个方向发力，在主抓宣城茶叶生产的同时，鼓励茶企与农户开发夏秋茶生产力度，发挥好采摘、炒制、体验和茶园观光等茶旅融合功能，办好茶旅等节会经济，提高宣城茶叶品牌的知名度和美誉度切实融入宣城乡土文化、旅游元素，打造精品园区，实现宣城茶叶三产融合发展。十三是发挥市直相关部门作用。建立市直相关部门与基层乡镇激励机制，找准各自辖区或联系辖区优势，清晰规划，整合资源，借鉴经验，关注打造宣城区域茶叶品牌建设，凸显茶叶区域特征、文脉体系、品牌理念、品牌文化等，将茶产业发展纳入茶叶主产区乡镇工作的绩效考核，建立科学政绩评估机制，畅通社会监督，举全市之力共谋宣城茶产业发展，推动宣城市乡村振兴。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 88 号)
关于将青弋江灌区纳入财政供给的建议

刘红卫（泾县代表团）

主办单位：市委编办

协办单位：市财政局（市国有资产监督管理委员会）

宣城市青弋江灌区总干渠承担着泾县黄村、泾川、城关、琴溪、安吴等乡镇 22 万余亩农田灌溉及乡镇供水，同时承

担着泾县自来水厂、开发区企业及灌区内生态用水；东干渠承担着杨柳、高桥、金坝、飞彩等乡镇 24 万余亩农业灌溉及乡镇自来水供水，同时也承担着宛陵湖、新港生态湖及城南片生态供水。灌区水质良好经其灌溉的农田稳产、高产，农作物产出品品质较高，对泾县、宣州两地经济及社会发展发挥着重大的社会效益。

灌区始建于 1971 年，工程经过 40 多年运行，部分工程年久失修、老化严重，虽然青弋江灌区管理处多年来一直争取中央财政资金对总干渠进行除险加固，但是目前的工程实际运行还存在管护资金不足、工程安全隐患多；由于青弋江灌区管理处实行的是自收自支财政模式仅靠纪村电站发电水费收入只能勉强维持灌区人员工资支出，不能有效解决灌区工程存在的安全隐患，制约着灌区工程效益发挥。

近三年来收支情况如下：2017 年总收 1041.6 万元、总支出 1202.5 万元；2018 年总收 1344.1 万元、总支出 1368.9 万元；2019 年总收 1115.6 万元、总支出 1350 万元，目前收入几乎没有增长，而人员工资及工程维护资金每年在持续上涨。

今年宣城市遭遇特大汛情，青弋江灌区配合陈村水库联合调度，有效的缓解了青弋江流域洪峰叠加对下游造成的损失，保障了泾县城市防洪安全；按照水生态安全要求，青弋江灌区自 2019 年开始对青弋江河道实施了泄放生态流量，保证了青弋江及徽水河的水环境和水生态，充分展现了灌区

对社会的公益性。

按照《宣城市青弋江灌区管理条例》第七条：“灌区所在地的县级以上人民政府应当将灌区水利工程建设、维护和管理经费列入本级财政预算，专款专用”和《关于印发宣城市市直事业单位分类情况的通知》（宣事改组[2014]3号）中将青弋江灌区分类为公益一类，建议市编办及市财政将青弋江灌区管理处纳全额财供，以便让青弋江灌区工程更好的发挥好社会公益效益，最大程度的满足泾县、宣城两地群众及城市发展用水需要。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 89 号)

关于对非遗保护出台相关政策的建议

佘征军（泾县代表团）

主办单位：市文化和旅游局（市广播电视出版局）

宣城市是非遗大市。目前全市非遗有人类非遗项目 1 个，国家级非遗项目 7 个，省级非遗项目 64 个，市级项目 171 个。涵盖项目广，民间文学、传统戏剧、传统技艺、民俗等 10 大类。尤以文房四宝为代表的传统技艺特色鲜明。传承人群大，传承人队伍几百人。

建议：市政府要对非遗保护出台相关政策，在资金和政策上给予非遗传承人相应的扶持，让更多的非遗走进学校、走进社会。鼓励传承人对非遗产品的开发和推广，让非遗见人见物见生活。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 90 号)

关于在全市中小学校开展书画进校园的建议

余征军（泾县代表团）

主办单位：市教育体育局（市外国专家局）

党的十八大以来，习主席关于传统文化发表了一系列的重要论述。通过几个“讲清楚”，论述了中国历史、文化、艺术、道德重要性。

书画是中国传统文化的重要载体，宣城是中国文房四宝之乡，有宣纸、宣笔、徽墨、宣砚。又是诗一样的城市，有必要让更多的青少年读一首诗、写一首诗、画一首诗的氛围。目前全市中小学生书画课的现状是：中小学生书法、美术均有开课，但是其课时大多数被占用。

建议：从政府层面要加大邀请书画进校园力度，更大程度地来传播中国传统文化的重要符号。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 91 号)

关于加快建立“国家级中蜂（华南型）保种场” 及促进泾县蜜蜂产业发展的建议

章海清等 10 名代表（泾县代表团）

主办单位：市农业农村局

一、建议背景

蜜蜂产业是现代生态农业和设施农业生产中不可缺少

的重要组成部分，被誉为“健康产业”和“空中农业”，对维护生态平衡、保障人类健康、促进农业增效和农民增收具有重大的现实意义。养蜂产业的发展水平，是绿水青山建设的生态标准，是两山理论的重要体现。养蜂产业的繁荣程度，是绿水青山变金山银山的最佳证明，是改变贫困山区落后面貌，养蜂产业功在当代、利在千秋。近年来，蜜蜂养殖业对现代农业的促进作用越来越受到社会认可，国家主席习近平亲自为蜜蜂题词：“蜜蜂授粉的‘月下老人’对农业生态、增产效果应刮目相看”。国家也先后出台了多项促进蜂业发展的政策与措施，明确了进一步推进养蜂业快速发展的目标和任务。其中：中华蜜蜂是东方蜜蜂中分布最广、数量最多、饲养量最大的亚种，是我国土生土长的地方优良蜂种。被列入国家畜禽遗传资源保护品种名录，也是安徽省畜牧业十大地方保护品种之一。随着自然生态环境的改变等因素影响，中华蜜蜂生存面临严重危机，保护中华蜜蜂种质资源已成为当今蜂业的紧迫任务；

中华蜜蜂简称中蜂，是东方蜜蜂的指名亚种，是我国境内所有东方蜜蜂的总称。广泛分布于我国除新疆、内蒙古之外的各个地区。根据中蜂分布地理位置和生态条件差异，2010版《蜜蜂志》将我国中蜂分为9种不同地理类型，包括北方中蜂、华南中蜂、华中中蜂、云贵高原中蜂、长白山中蜂、海南中蜂、阿坝中蜂、滇南中蜂、西藏中蜂等。

华南中蜂分布较广，涉及广东、广西、浙江、福建、江西、安徽南部、云南东南部等地，皖南地区是华南中蜂主要

栖息地之一，但自从 20 世纪初我国引入西方蜜蜂蜂种百余年以来，已使原来在安徽省呈优势分布的中蜂受到严重危害，中蜂分布区域日渐缩小，总体面积达缩小 70% 以上，种群数量减少 85% 以上，目前，全省饲养的中蜂种群不足 10 万群，野生中华蜜蜂已极为稀少，90% 的市县几乎绝迹。为拯救和保护中蜂，2006 年农业部将中蜂列入《中国畜禽遗传资源保护名录》中（农业部公告第 662 号）。中华蜜蜂对我国自然蜜粉源植物和生态条件十分适应，中蜂养殖是广大山区农民利用本地资源脱贫致富养殖的好项目，是践行“两山理论”最好的注释，是建设绿水青山最好的生态标准，随着西方蜜蜂的引进，中蜂的生存日益受到严峻挑战，人为更替和种间竞争，生存范围的缩小使得中蜂的数量在一些市县的旷野和林地日渐减少，只有在偏远的山区存在，这种趋势已向全国各地蔓延扩展，因此，中蜂的种质资源和生存环境亟待急救。

泾县地处温湿带与亚热带过渡地带，蜜粉源植物较为丰富，种类繁多，基本上四季有花，全县已知的蜜粉源植物 270 多种，其中 240 多种主要蜜源植物，能生产商品蜜的有 18 种，重要辅助蜜粉源植物 182 种，一般辅助蜜粉源植物 90 种之多。

宣城市泾县蜂产业现状：泾县养蜂历史悠久，蜜源丰富，气候适宜，具有得天独厚的发展养蜂条件。泾县中蜂是中华蜜蜂在安徽省皖南山区长期适应形成的（华南型）地方优良生态蜂种，已列入《中国畜禽遗传资源保护名录》。泾县现

有省级中蜂保种场一座，2015 年经省农委、省畜禽遗传资源保护中心及专家组现场审核批准，获得安徽省省级保种场认定；（注：2020 年 10 月已向国家农业农村部申报“国家级中蜂（华南型）保种场”，目前正在审批中。）2019 年泾县再获全国“生态蜜源地”。目前，泾县现有蜜蜂达 4.5 万群（箱），其中：生态饲养的（华南型）中蜂蜂群 1.2 群（箱），意蜂 3.3 万群（箱）；蜂农 300 余户，从业人员 500 余人，蜂产品原料年产值近 1 亿元，已成为泾县当地农村、农民脱贫致富和经济发展中农业经济支柱产业之一。

二、建议理由

一是“泾县国家级中蜂（华南型）保种场”申报书在各级政府的支持下已于 2020 年 10 月份上报到农业农村部，为了符合该项目相关要求并能顺利通过，当地政府已于 2020 年 1 月启动征用土地近 30 亩用于该项目使用，目前该土地规划、环评等相关手续正在进一步完善中。国家级中蜂（华南型）保种场是华南五省才允许建立一个的，目前省里面很重视泾县，正向农业农村部极力争取，县级政府也很重视和支持，希望能得到市级政府的重视和支持。

二是泾县中蜂现已是“县级非遗”和已申报传承人，为了提高泾县中蜂知名度和蜂产品市场竞争力，泾县中蜂非遗级别还要向高层次提高。

三、建议

一是希望市级相关部门提高认识，进一步重视宣城市泾县蜂产业发展，加大对泾县“中华蜜蜂”保护，使“泾县国

家级中蜂（华南型）保种场”早日在泾县落地落实。

二是提高“泾县中华蜜蜂非物质文化遗产”更高级别，加大对泾县中蜂非遗的保护，助推宣城市蜜蜂产业更好更快的发展。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 92 号)

关于要求重建或加固泾县缫丝厂大桥的建议

章海清等 10 名代表（泾县代表团）

主办单位：泾县

协办单位：市交通运输局

泾县缫丝厂大桥位于泾县泾川镇山口社区境内，原名 683 公路桥，桥身长 42 米(净跨)，宽 8.5 米，建设结构为双曲拱桥，由芜湖市青弋江综合利用工程指挥部于 1973 年左右建设完工，距今已有近五十年历史。该桥梁服务于泾川镇山口社区上耙齿岭组、中耙齿岭组、下耙齿岭组、下瑶组、河西组五个居民组和缫丝厂居民小区，桥里面有缫丝厂、玻璃厂、竹、木加工厂等数十家企业，行人居民达 1000 余人，是山口社区居组交通道路的重要桥梁和经济大动脉。

该桥建成时间久远，桥两端护栏遭到严重损毁，桥梁所有立柱及桥体均存在明显裂痕，桥蹬也出现明显蹦裂，更有局部水泥表面防护层已脱落，桥体结构明显裸露在外，存在严重安全隐患（见附图）。

由于该桥产权不明确，多年来一直处于无人管理状态。

据悉，青弋江灌区在建设总干渠时因破坏原 205 国道，故建设该桥是用于还原 205 国道路线通畅，后经与青弋江灌区了解，该桥建成后管理权已移交泾县公路中心，但泾县公路中心至今却从未收到关于移交该桥管理权的任何相关手续。

从 2013 年起，山口社区多次向泾县安监局、科商局、交运局、宣城青弋江灌区等部门反映该桥存在严重安全隐患，但由于产权不明确，该现状一直未得到处理。鉴于该桥影响着数千人的出行安全，且时有大货车通过，重建或加固维修工作刻不容缓。为保障市民最基本的出行安全，望相关部门将大桥的改建列入建设计划，以解决大桥在交通、安全等方面存在的问题，促进该地区交通便利与经济发展。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 93 号)

关于规范早教机构管理的建议

姚慧（郎溪县代表团）

主办单位：市教育体育局（市外国专家局）

协办单位：市发展和改革委员会（市粮食和物资储备局）

市市场监督管理局 市消防救援支队

案由：“0—3 岁是人生心理和心智发展最迅速的时期，也是人生启蒙的关键时期”。为了不让孩子输在起跑线上，无数的父母从孩子出生的那一刻起就开始了漫长的培养行动。近几年，我市的早教机构如雨后春笋般兴起。早教教育无论对教育机构或者父母都是一个长远的事业，科学合理的早

期教育对宝宝的智力发展起到不可估量的作用，并影响一生。

但是目前我市的早教机构还游离于教育主管部门的约束范围之外，除幼儿园开办的托幼班（托幼班也只收 24 个月以上的幼儿），其他的早教机构只需在工商部门注册即可，也没有明确从业人员的资格，价格收费标准以及教学内容。由于缺乏管理规范，目前早教机构收费昂贵；教师专业化程度低，无教师资格证，大多数早教机构的从业人员在获取职业资格证的培训过程中流于形式，也只是仅仅有一个证书而已，有的甚至只接受内部培训就上岗了，教师的学历参差不齐，有的甚至只有初中学历；各类相关部门对其教育资源、课程设置、消防安全、环境卫生等都缺乏有效管理。这样的早教不仅不利于早期教育行为的规范和质量的提高，还存在严重的安全隐患。

建议：

一、尽快建立审批及监管制度

通过地方立法或地方政府规章的形式明确由教育行政主管部门审批早教机构。

二、制定早教行业标准

1. 对早教机构的硬件设施做出规定，保障早教机构具备开办条件。

2. 对从业人员任职资格做出规定，包括学历、相关职业资格等。

3. 规范早教市场的收费制度。

4. 对儿童学习的内容做出规定。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 94 号)

关于泾县成立狩猎协会护林护秋的建议

许克生（泾县代表团）

主办单位：泾县

近年来，随着泾县山区生态环境的持续改善，森林生态的不断修复，以及退耕还林面积的不断增加，很多土地都变成了林地，生态环境持续变好的同时，也使越来越多的野生动物种群获得了新生，野猪等野生动物也出现快速繁殖、快速增长，以致野猪等富于代表性的野生动物种群，泛滥成灾现象严重，严重影响了乡村发展，让很多群众苦不堪言。

一、问题与现状

1、野猪成灾，矛盾凸显。现在的农村，环境美了，生态好了，群众的幸福指数也在逐年提高，但是，在一些农村，尤其是泾县的偏远乡镇，由于森林覆盖率较高，以致野猪泛滥成灾，野猪与农民抢食，以及野猪伤人现象，困扰着农村发展，成为了农民普遍遭遇的“烦恼”话题。农民表示由原来的很少见到，发展到现在的成群结队，毁坏农作物事件频频发生。猪害呈现出春拱种、夏毁苗、秋啃果的规律，全县各乡镇都发生了农民辛苦种植的水稻、玉米、红薯、大豆、蔬菜等农作物被野猪啃食、踩踏，大片的粮食被毁坏问题。农民仅有增加收入的农作物就这样没有了，影响农户的收成，其中最为严重的有泾县的昌桥乡、汀溪乡、云岭镇、茂林镇和榔桥等乡镇。

比如 2020 年秋天昌桥乡有几位种粮大户的水稻、大豆、玉米、红薯等庄稼就经常被野猪毁坏，受损严重，一年的收成基本损失殆尽。在这种情况下村民想了很多土办法驱赶野猪，下套、燃火、扎稻草人等，但收效甚微。不得已村民到了快收获的季节就搭窝棚守在地里，半夜起来又敲脸盆又放炮，但就是这样也起不到多大作用。据不完全统计，泾县每年被野猪毁坏的庄稼达上千亩，造成很大的经济损失。

2、百姓叫苦，苦不堪言。如今，农村野猪“泛滥成灾”现象，不仅让农民的庄稼受到很大损失，而且，群众对此意见较大，很多农民都拿野猪丝毫没有办法，真是苦不堪言。农民说，现在有《野生动物保护法》保护野猪，农民的庄稼受到破坏，不但得不到什么说法，还不能有任何伤害野猪的行为，这种关系真的很奇妙，很多人还感慨，野猪真的是成了“猪大爷”了，即便碰到野猪，也不敢与其有正面冲突，要是把野猪搞伤了，可能还触犯了野生动物保护的相关条例，真是有理难辨，所以，现在人们看到野猪，唯一能做的就是跑。

3、野猪成灾，投诉无门。对于农村经常遇到的野猪成灾情况，每年一旦进入庄家收获的季节，农村辛辛苦苦一年种植的庄稼，一晚就会被野猪糟蹋个底朝天，让农民伤心流泪，有群众也曾经向当地各级各部门进行反映，但是，由于野猪受法律保护，相关部门也没有什么好的办法，更没有相关的赔偿政策。农民有点不明白，在野猪成灾的情况下，还继续保护野猪，庄稼破坏了只能自认倒霉，那谁来保护群众

的利益。

二、治理意见

1、成立“护林护秋、整治猪害”的狩猎协会。随着生态保护的不断提高，野生动物肇事会越来越多，人与野猪冲突也会越来越多。保护野生动物的目的，是为了保护我们人类自己。所以我们更要考虑人的因素，妥善解决人与野猪冲突问题。所以相关部门应当牵头，与泾县各乡镇部门、警务机构和社会爱心人士联合成立以护林护秋为目的的狩猎协会，采取以驱赶为主，捕杀为辅的整治策略，配以猎犬与队员协同作业，对猪害的进行治理。

2、有限度的对野猪进行捕杀。实际上，野猪成为保护动物，是被列入中国国家林业局 2000 年 8 月 1 日发布的《国家保护的有益的或者有重要经济、科学研究价值的陆生野生动物名录》里开始的。但是，如今的野猪高速的繁殖和天敌的缺失，已经是泛滥成灾了，我们应当审时度势、与时俱进，随着情况的不同及时进行调整，并有限度的对野猪进行治理和捕杀，以减少野猪数量，让野猪保持在一个适当的度上，才能达到人与自然的和谐相处。林业部门可以摸清本行政区域内野猪危害的重点乡镇、村组和山头地块，掌握野猪活动规律的基础上，精心安排部署，适时组织狩猎协会开展狩猎活动，尽快遏制野猪危害泛滥的势头。

3、建立完善农业保险及赔偿工作机制。保护野生动物，是人与自然和谐共生的基本要求，人人责无旁贷。但是，若不对野猪泛滥情况进行治理，农民损失惨重，也不利于良性

发展。因此，相关管理部门应尽早制定相关政策，探索设立有效机制，应完善相关的补偿标准和法律法规，保护农户切身利益。同时，还可以探索建立农业保险赔偿制度，给了农民以强有力的支撑，使农民在遇到生产风险的时候，能够得到一定比例的赔偿。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 95 号)

关于建设碧溪港码头的建议

左从贵（郎溪县代表团）

主办单位：市交通运输局

2019 年 6 月，郎溪定埠港的开港，为我县开辟了最便捷、最经济的水上通道，为降低企业运营成本，加快产业转型提供了重要支撑。目前 S604 环南漪湖大道项目建设已经在前期准备阶段，项目的建成将进一步增强环南漪湖区域人流、物流、车流通达性。毕桥镇自古水运发达，碧溪港老码头直通水阳江达长江，90 年代后由于河道淤塞，通行不畅，逐渐废弃。

建议市政府给予资金支持恢复碧溪港码头。码头恢复后与定埠港实现南北呼应，优势互补。辐射十字经济开发区、飞鲤镇、广德誓节镇、宣州区洪林镇、沈村镇、朱桥镇、狸桥镇，以“交通振兴”激活郎溪西南片乡镇经济社会发展动力，为高质量融入长三角打通“门户”。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 96 号)

关于加大皖南“川藏线”旌德段市级层面调度力度的建议

张文革（旌德县代表团）

主办单位：市交通运输局

协办单位：市文化和旅游局（市广播电视出版局） 宁国市

皖南“川藏线”自 2018 年启动建设以来，旌德县积极按照《宣城市皖南“川藏线”旅游度假区概念性总体规划》（以下简称：《规划》）总体空间布局要求，完成了南入口旅游形象展示区建设，建成灵芝小镇、泥鳅坞、侯家庄、北纬 30 度界碑等旅游景点。近年来，在市委、市政府的高度重视下，皖南“川藏线”吸引越来越多游客前来，有力带动沿线县（市、区）旅游品质提升和社会经济发展。但较之宣州区、宁国市、泾县三个其他入口县（市、区），通过皖南川藏线引流到旌德游客甚少，旌德县未享受到该旅游品牌带来的巨大红利，且发展态势日渐边缘化。究其原因，在于皖南“川藏线”旌德段外部交通阻断，使得旌德段始终游离于整个线路之外，成为“孤岛”。

旌德段作为皖南“川藏线”南入口重要门户，是联通黄山风景区的重要枢纽。按照《规划》要求，宁国方塘至旌德云乐段应达到三级公路，道路宽 6 米。目前，宁国方塘至旌德云乐 16 公里路段，平均宽度 5 米，最窄处不足 4 米，会车不便且存在交通隐患，是造成皖南“川藏线”旌德段外部

交通阻断的主要因素。

交通是旅游最重要的抓手，目前皖南“川藏线”游客群体多以自驾为主，外部交通的可进入性、通达性直接影响游客选择。宁国方塘至旌德云乐路段路况现状严重影响皖南“川藏线”旌德段整体进入性，使我县沿线已建成景区景点难以发挥作用，也使皖南“川藏线”至黄山风景区通道不畅，引流黄山方向游客目标难以实现。

建议：

1、从市级层面加强对皖南“川藏线”的统筹调度，把“川藏线”的打造纳入皖南国际文化旅游示范区建设的重要内容。加大对旌德资金倾斜力度，加快推进宁国方塘至旌德云乐 16 公里路段道路提升，改善区域交通条件，使旌德段尽快融入环线，真正打通皖南川藏线“最后一公里”。

2、按照《规划》，建议市政府及文旅局等相关职能部门统筹谋划皖南川藏线整体打造，发挥皖南“川藏线”连接黄山风景区的优势作用，进一步放大皖南“川藏线”经济与社会效应，带动沿线县（市、区）文旅产业实现更大发展。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 97 号)
关于加快推进扬绩高速黄山区连接线建设的建议

刘文英（旌德县代表团）

主办单位：市交通运输局

扬绩高速黄山区连接线是“十三五”交通发展规划和《安

安徽省实施长三角区域一体化发展规划纲要》加快高速公路贯通、加密、扩容，提升高速公路网络覆盖能力和服务水平的重要项目。项目起点连接已建成运营的扬绩高速，终点连接在建的芜黄高速，目前芜黄高速路基完成 90%、路面已开工，2021 年年底将建成通车，连接线建设条件已成熟。连接线建成成功并联扬绩和芜黄高速，并与京福高铁共同形成区域综合交通网络，是东向通往“沪苏浙”发达地区的重要通道，必将快速带动区域社会经济发展。该连接线还是沪苏浙通往皖南地区和黄山风景区最便捷的一条高速路线，极大地改善了宣城南部旅游交通环境，对促进多地间的互联互通具有十分重要意义。

当前我市正全力推进长三角区域一体化发展的各项工作，作为直接制约宣城南部山区发展的关键交通问题，建议市政府加大项目推进和督导力度，2021 年启动建设此项目。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 98 号)

关于进一步扶持发展壮大村级集体经济助力乡村振兴的建议

刘小俊（旌德县代表团）

主办单位：市农业农村局

近年来，旌德县以习近平总书记关于发展壮大农村集体经济的重要指示精神为指导，全面贯彻落实中央和省、市、县委的决策部署，坚持农村基层党组织领导地位不动摇，充

分发挥党建引领作用，以“一抓六动”为主线，坚持“1149”工作布局，围绕农村“三变”改革契机，将发展村级集体经济、增强村级集体经济造血功能作为主攻方向，先后出台《旌德县村级集体经济发展专项规划》、《关于进一步扶持壮大村级集体经济的实施意见》等政策性文件，梳理拓展“资源开发型”、“特色产业型”等集体经济发展的10条有效路径，分类确定发展目标和计划进度，因地制宜扶持壮大村级集体经济，引领乡村产业振兴。以旌德为例，2020年，集体经济收入达2650.25万元，是改革前2014年的14.6倍，所有村（居）全部超过10万元，8个省级贫困村全部实现“村出列”，68个村（居）年集体经济收入仅有一个村在20万元以下，村均38.97万元。全县超过50万元的经济强村达到10个。

由于各村先天地理条件、资源条件、基础条件等优劣不同，发展也存在明显的差异，全市区域集体经济发展仍然不够均衡等问题，一些地域条件差，资源禀赋不足、基础条件稍为落后的村，难以谋划到切实可行的集体经济发展项目，也难以找到发展项目的承接主体，村级集体经济发展后劲不足。

建议：市政府及相关职能部门出台进一步扶持发展壮大村级集体经济的指导性意见，总结推广全市范围内集体经济强村好的做法和创新举措，供各县市区学习借鉴。借鉴推广《长三角田园五镇乡村振兴先行区五镇联盟共建》的创新举措，抱团发展，取长补短，带动周边经济条件较弱的村共同

发展。

附：《长三角“田园五镇”乡村振兴先行区五镇联盟共建》介绍

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 99 号)
关于将旌德灵芝中药物质作为药食同源进行管理生产经营试点的建议

张林湄（旌德县代表团）

主办单位：市卫生健康委员会（市中医药管理局）

协办单位：市市场监督管理局

我县于 2008 年被中国经济林业协会命名为“中国灵芝之乡”，“旌德灵芝”相继取得国家地理标志农产品和中国地理标志证明商标，并入选“十大皖药”品牌之一，是行业最早一批从事灵芝产业的原产地。产业发展已 30 余年，基地 6000 余亩，产量 1000 余吨，总产值达 4.3 亿元，从事灵芝行业相关人员 3000 余人，已开发出 5 大系列 100 余种产品，拥有 10 余个可成熟推广的灵芝品种，是我国重要的灵芝产区。

我县县委县政府高度重视灵芝产业的发展，2020 年 6 月，旌德县政府与安徽古井集团有限责任公司签订投资合作框架协议，投资建设“古井灵芝酒”生产项目；11 月，县政府与安徽中医药大学签订中医药传承创新发展合作协议，建立全面深入的政产学研合作关系，共同推动灵芝等中医药

产业传承创新发展。

2019 年 11 月，国家卫生健康委和国家市场监督管理总局联合印发了《关于对党参等九种物质既按传统食品又按中药材的物质管理试点工作的通知》（国卫食品函〔2019〕311 号），将灵芝作为九种物质既按传统食品又按中药材的物质（药食同源）管理试点之一。根据文件精神，基于我县灵芝产业的良好基础，希望将灵芝中药物质作为药食同源进行管理生产经营试点。目前我省还未提出具体的试点方案，类似“古井灵芝酒”等新产品的生产和上市还存在一定的困难。2020 年，贵州省、山东省和湖南省分别出台《关于做好党参等 9 种物质开展按照传统既是食品又是中药材管理试点申报工作》的相关管理政策，为企业试点生产药食同源新产品提供了路径。

为使我县灵芝产业发展壮大，开拓发展空间，促进农村产业发展，助力巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴，建议：

1、由宣城市政府向安徽省卫生健康委和安徽省市场监督管理局申请加快出台安徽省药食同源物质管理工作试点方案。

2、试点方案应包括旌德灵芝等开展试点的食药物质种类、风险监测计划和配套监管措施等，报请省级人民政府同意后，报国家卫生健康委与国家市场监管总局核定。

3、安徽省的试点方案将灵芝列为试点药食同源物质种类，灵芝类产品按照普通食品申请食品生产许可，由市级市场监管局现场核查通过后发食品生产许可证，为中药企业转型升级提供便利。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 100 号)

关于加快我市居家养老服务体系建设的建议

吴建华(旌德县代表团)

主办单位: 市民政局

随着我市人口日渐老龄化,养老服务工作面临越来越严峻的形势和压力。如何解决城乡居民养老问题,是关系到整个社会和谐稳定的大事。由于国家实行计划生育政策多年,以子女赡养为主的家庭养老功能逐渐退化,而机构养老又存在着资源设施跟不上、城乡发展不平衡,医养结合式养老发展较缓慢等问题,所以居家养老依然是解决养老问题的有效手段。调查显示:老年人群中 90%以上仍然喜欢居家养老。因此,加快我市居家养老体系建设,显得尤为迫切和需要。

建议:

一、政府要积极将居家养老服务作为我市综合发展的重要组成部分看待,制定居家养老服务中、长期规划,尤其是要把发展居家养老服务列为社区发展规划的重要内容,构建社区、乡镇、民政、机构共同居家养老工作格局。政府要在服务机制建设、政策、财力、物力、协调等方面给予支持。

二、有效组织搭建多种服务辅助平台,如居家养老服务网络平台。应用现代网络技术,建立完善居家养老呼叫服务网络。建立“法律援助、健康咨询、文化娱乐、家政服务、

应急救援”等平台。可通过政府购买服务加有偿服务的模式，让不同层次、不同需求的老年人得到相应的服务。

三、加强居家养老服务人才队伍的培育，对居家养老服务人员开展职业技能培训和职业道德教育，建设一支具备家政服务、康复护理等专业知识的专业化服务队伍。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 101 号)

关于落实建筑企业融资渠道的建议

黄佳（旌德县代表团）

主办单位：市地方金融监督管理局（市金融办、市企业上市办）

协办单位：市住房和城乡建设局 中国人民银行宣城市中心支行

2020 年上半年，受疫情影响，开放型施工工程几乎全部停工待产，打破了建筑企业的行业季节性生产经营规律。6 月份复工时现场防控措施的实施、材料物资供应短缺及“用工荒”等问题无形中加大了建筑工程的建造成本，生产跨期、合同逾期及房企销售回款不畅一度导致短期资金较为紧张的中小建筑企业面临很高的信用风险。同时，因建筑业企业有经营流水大、企业资产小的传统行业特点，现有金融机构资产担保性贷款政策从源头上就限制了建筑企业的融资通道，真正能让建筑业企业落地的金融产品甚少，导致建筑企业举步维维艰。

建议：抓好《关于促进建筑业改革发展的实施意见》（宣

政秘〔2018〕104号）的落实，支持和鼓励银行、保险和融资性担保机构开发适合建筑工程特点金融产品的相关政策，拓宽建筑业企业融资渠道。融通国有金融担保机构，为我市社会诚信度较高的建筑企业提供资产担保，开发建筑企业以在建工程担保、税融通等形式的专项金融产品，从根本上解决建筑业企业发展瓶颈，切实优化建筑环境，促进建筑业改革发展，做大做强我市建筑企业。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议（第 102 号）
**关于要求市担保公司更好服务县域经济发展的
建议**

王文彬（旌德县代表团）

主办单位：市地方金融监督管理局（市金融办、市企业上市办）

市委把工业发展摆在“头版头条”的位置，强力推进工业强市战略，实施稳企强企增企行动，中小企业迎来了发展壮大的黄金时期，提供了十分有利的发展环境和政策支持，企业发展的内生动力强劲。但在企业以展壮大过程中，融资难问题依然存在，特别是像旌德这种是欠发达地区，融资难问题更加突出。目前旌德担保公司注册资本金为 2 亿元，按照融资担保监督管理条例的规定，对县内企业提供融资担保单户最大额度不能超过 2000 万元，制约了企业发展空间，通过本县担保公司已不能满足融资需求。发展落差就是发展

空间，不均衡不充分的问题严重影响了企业发展，导致一些有前景项目因融资困难等原因而错失发展机遇。

建议：发挥全市工业发展一盘棋思想，宣城市担保公司为全市县域优质企业增加担保额度支持，解决企业融资难问题，促进全市市域经济社会高质量发展，

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 103 号)

关于加强农村抛荒地复垦耕种的建议

姜育龙（旌德县代表团）

主办单位：旌德县

近年来，因城镇化步伐的加快，农村普遍出现部分耕地抛荒现象。主要原因：一是从大部分农村青壮劳力走向城镇乃至大中城市务工，从事种植业的人员逐年减少，劳动力成本越来越高，从业人员年龄越来越大。二是在交通条件相对较好，方便机械化作业的地段，往往有专业合作社或种植大户承包经营，耕地得到较好利用，无论粮食产量，还是质量都能得到较好保证。而对于面积较小，机械通达性相对较差地段，依据传统种植方式，收入与投入成本倒挂，就难以确保农民继续耕种。三是近年来洪水等自然灾害频发，除大的河流水渠得到较好建设或修缮外，小溪流、水渠水毁后难以及时修复，导致小区域分布农田排灌条件较差。既不能确保旱涝保收，又需要投入较大劳力成本，对这类土地有的干脆

抛荒了，有的在退耕还林政策的情况下，自发种树。四是随着近年来退耕还林及天然林保护等工程的实施，加之，农村也逐步用上燃气灶，用柴灶的家庭越来越少，森林及植被覆盖率越来越高，生态环境大为改善，野生动物也随之增多，林缘粮食作物经常受到野猪、鸟类等野生动物的侵害，往往出现有种无收的现象。

为积极响应中央关于保障粮食安全有关文件精神，保护和利用好现有耕地，需采取切实有效的措施，防止耕地抛荒现象的进一步蔓延，确保粮食安全增加粮食产量，建议：

1、加强引导，制定对策，提高土地承包户耕种的责任感。确实因外出务工年龄过大不便耕种的农户，可委托他人耕种，如连续抛荒，可收回土地承包经营权。

2、对农田水利设施薄弱及机耕道路较差的边远地区，可安排相关项目或采用奖补措施促进基础设施改善，提高农民的种粮积极性。

3、对于因野生动物危害而导致歉收或绝收的农户通过农业保险或政府补偿措施，给予农户适度补偿，不至于农民遭受过大损失。同时，在不影响《野生动物保护法》的前提下，采取一定的措施，寻求驱赶或适度减少有害野生动物做法，保护农作物不受或少受危害。

4、在发展乡村旅游的同时，对部分梯田采用传统农耕方式，让游客能够观赏或体验我国农村传统农耕文化的气息，达到农民增收、农村富裕，作为乡村振兴的内容之一。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 104 号)

关于推进县级妇幼机构整合升级的建议

金晓云(旌德县代表团)

主办单位:市卫生健康委员会(市中医药管理局)

妇幼人群是公共卫生服务人群中的重点群体,关系到千家万户的幸福和谐,关系到社会稳定、中华民族素质提升。据调查,当前全市妇幼保健机构无一家承担产科分娩业务。孕期的产检、产后访视均属妇幼保健院的公共卫生服务项目,独分娩在人民医院。这样造成服务脱节,整个孕期情况产科医生不了解详情,妇保院在产后访视时也不了解分娩时的状况,遇到有特殊情况(如大出血、新生儿窘迫等),不能很好的提供母婴保健全周期的健康管理。主要原因:一是妇幼保健机构没有纳入公立医院改革,二是在无待遇的情况下无畏增加了医疗风险。因此,推进妇幼资源整合,弥补产科资源短板,提高资源利用率,促进医防融合,提升妇幼整体服务水平迫在眉睫!

建议: 1、根据《安徽省人民政府办公厅关于推进紧密型县域医共体建设的意见》(皖政〔2019〕15号)和《关于推进紧密型县域医共体改革全覆盖的通知》(皖医改秘函〔2020〕4号)等文件精神,借鉴他地成功经验,整合妇幼健康有效的人力物力,组建集妇幼健康、预防保健、产科(儿科)医疗为一体的一站式整合型妇幼机构。

2、建立与省级层面、长三角医院帮扶机制,通过整合

妇幼医疗资源、人才引进和外派交流等形式，提升县域妇幼健康整体服务水平。

3、实施妇幼机构薪酬制度改革，促进医防融合，激发机构活力和人才吸引力。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 105 号)
关于切实解决我市县级普通高中师资队伍老龄化问题的建议

杨发珠（旌德县代表团）

主办单位：市教育体育局（市外国专家局）

近年来，我市普高教育在市委、市政府的坚强领导下得到长足发展，但目前县级高中师资队伍“老龄化”问题日趋严重，将会影响普高教育可持续发展。通过对泾县、绩溪、旌德 3 所县级中学教师队伍的年龄结构现状调查（见下表），50 岁以上教师占比近 50%，最近五年内退休教师占比近 30%。

	在职 教师 总人数	50 岁 以上教师 人数	3 年后 退休教师 人数	5 年后 退休教师 总人数	10 年后 退休教师 总人数
泾县中学	240	100	40	70	100
绩溪中学	115	47	12	18	50
旌德中学	129	68	15	32	64

主要原因：一是编制总体超标。教师编制超标严重制约了县级中学每年新增教师人数。考虑到教师年龄结构特点，教师“扎堆退休”现象摆在眼前；同时新招聘的教师绝大多数为大学毕业生，教育教学经验不足；一位高中教师的培养周期长，至少需要六年、两轮高中教学的磨练和教学经验的积累。如果等到老教师退休后空出编制再补充教师，学校将会出现青黄不接、人才断层现象，严重影响学校可持续性发展。二是新高考新要求。随着新高考改革的推进，“学生走班”这一新的教学模式将会对教师提出更高的要求，届时能胜任新的教学模式的教师短缺矛盾更显突出。三是不同学科师资数不均衡。不同学科无法相互替代、跨学科教学，所以，即使总体编制超标的情况下，部分学科仍然存在师资短缺现象。为深入贯彻落实《安徽省新时代推进普通高中育人方式改革实施方案》，健全机制、完善政策、着力解决制约普通高中发展的瓶颈问题、着力破解体制机制障碍，保障改革目标的实现，切实提高育人水平。

建议：

1、市政府尽快出台“人才引进计划”，放宽编制限额，为普高教育补充师资力量提供空间。根据学校实际以及未来发展需要，允许当地政府或学校提前招聘一部分教师，暂时不占学校编制（但待遇不变）作为“人才储备池”，新教师教边学、学校边用边培养人才，待学校编制有空余时再考核、考编，多渠道为县级高中补充新鲜血液。

2、探索建立“双向交流”、“双向选择”机制。初中

义务制阶段缺教师时也可以通过双向选择的方法择优录或借用按高中要求提前招来的富余教师,为义务制教育输送优质的教育人才。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 106 号)
**关于迁移青龙湾机场净空保护区超高高压线及
铁塔的建议**

温海波(宁国市代表团)

主办单位: 国网安徽省电力有限公司宣城供电公司

协办单位: 宁国市

宁国青龙湾机场是我省首家通用机场,于 2015 年 12 月取得机场使用许可证,主要用于应急救援、医疗救护、飞行培训、农林喷洒、空中游览等,举办了安徽省首次空中观光游览活动。在 2019 年“8.10”利奇马特大洪灾中主动承担了灾区灾情巡查、重灾区紧急物资空投,转运了 48 名受困群众,发挥了重要的紧急救援作用。以青龙湾机场为基地的安徽省航空护林站项目被纳入《全国森林防火规划(2016-2025 年)》和《安徽省森林防火规划(2016-2025 年)》,目前,安徽省宣城市航空护林站建设项目正在报国家审批。

2015 年初,因国投宣城电厂二期 220 千伏扩建送出工程建设与青龙湾通用机场运营影响,2015 年 4 月 30 日,宣城市政府召开专题会议进行协调,根据宣城市人民政府第

53 号《国投宣城电厂二期扩建送出工程协调会议纪要》精神，安徽青龙湾通用航空有限公司积极配合支持国投宣城电厂二期扩建送出工程建设。同时，经上海华东民航飞行程序设计研究院评估（上海华东民航飞行程序设计研究院关于《安徽宁国青龙湾通用机场新增人工障碍物航行分析》），该线路 32-34 号电塔穿透青龙湾机场障碍物限制面，机动运行存在安全隐患，建议拆除。2016 年 9 月 30 日，民航安徽安全监督管理局对青龙湾通用机场进行安全检查，发现机场存在安全隐患。根据《关于尽快处置宁国青龙湾通用机场净空保护区超高高压线塔的通知》（民航皖局发【2016】21 号）文件精神，要求依据国家法律法规，尽快对超高高压线塔（独山段电塔）进行拆降或移除，消除飞行安全隐患。

通用航空做为最后一块没有开发和开放的产业，随着国家和地方对通用航空产业的政策支持，通用航空产业将迎来黄金发展机遇期。在 2016 年国务院办公厅印发的《并于促进通用航空业发展的指导意见》后，各省、市均积极出台相关通用航空产业政策，扶持加大通航产业发展。2019 年安徽省民航发展工作领导小组皖民航组【2019】2 号《关于加快民航业发展的意见》和 2020 年 7 月安徽省人民政府办公厅第 95 号专题会议纪要《研究加快推进民航业高质量发展工作》均提出加快发展通用航空，明确“改扩建宁国青龙湾通用机场”。目前，青龙湾机场扩建规划论证已初步完成，计划 2021 年正式启动改扩建。然因机场净空保护区内超高高压线塔问题导致机场运行安全隐患，期间市政府曾多次协

调未果，严重影响机场运行和改扩建。

建议：为了消除安全隐患，助力企业发展。请宣城供电部门按照宣城市人民政府第 53 号《国投宣城电厂二期扩建送出工程协调会议纪要》要求，尽快落实高压线及铁塔线迁移工作，消除安全隐患，并在青龙湾机场跑道扩建完工前（预计 2021 年 8 月前）完成迁移，以保证机场扩建顺利进行，促进青龙湾通用机场健康、安全发展。

同时，请宣城市政府积极出台相关通用航空产业引导和扶持政策，以鼓励地方通用航空产业发展。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议（第 107 号）

关于不断完善我市老旧小区停车条件的建议

吕彦喆（宁国市代表团）

主办单位：宁国市

中国城市化进程日益加快，作为体制转型的特殊产物，城市老旧社区配套与车辆日益增加存在不能很好协调发展的矛盾。与新型商品房社区不同，城市老旧社区主要是市场化改革之前由政府、单位出资建设的职工社区。这些社区大多处于老城区，人口密集，规划不够合理，社区内的配套设施不够健全，不能满足社区居民的基本需求，目前停车难已经成为老旧社区治理的顽疾。有市民多次反映很多老旧小区停车难问题，如停车位少、规划不合理、经常要走 500 米以上去收费停车位导致市民出行不便利、以罚代管等问题突

出。针对老旧小区以上问题提出以下建议：

1、整体规划，政府主导综合协调各个部门，明确责任分工。首先是整体规划，充分利用空余空间，新增停车场地，政府协调各个部门，明确责任分工。老旧小区年代久，布局规划上相对滞后，在国家法律法规允许的情况下，通过对道路、绿化等空间进行重新规划，将停车空间“挤”出来。利用较宽的道路、小微地块、边角地，开辟新的停车泊位，在有限的空间统筹协调好停车、公共绿地、交通三者的关系。充分利用小区内的公共区域改造停车场，可以在一些次干道、支路等不影响交通的区域开辟临时、夜间停车场，以缓解停车矛盾。

2、一些企业、商场、办公楼等的停车位采用错时停车的方式向周边居民开放，合理利用时差，缓解停车难问题。做好车辆进出登记工作，加强小区进出口的管理，严格控制外来车辆的进出和停放，设计好小区出入口道杆，规范小区内道路的行驶路线，确保行车畅通不出现人为塞车。

3、在不妨碍车辆、行人通行的情况下，在小区、社区内设置不同类型停车位：固定型停车位为任何时间段均可以停放；临时性停车位允许周边居民在一定时段内临时停放（如工作日晚上 6：30——第二天清晨 8:30，中午 12 点-2 点临时停放，周六、周末全天等），而非动辄开具罚单，罚款不是目的而是改善环境解决问题的手段。

4、盘活现有的停车场(库)资源，监督有车位的车辆入

库停放,弹性控制道路停车道路两旁应针对周边居民设置临时停车,特定时间不收费以减少居民生活成本。

5、适度打开机关事业单位院门,社会车辆可免费停放。车辆分流停放,既能解决业主停车困难问题,也能缓解小区内停车问题,同时可以减少小区乱停车辆现象,业主停车更加便利。

6、建立立体车库。从根本上解决车位不够的现状。通过引入投资者,建设新型停车设施。很多老旧小区本身可开发的余地不大,一些地方采取引入投资者,或是企业、物业和业主联合的方式,建造立体车库等停车设施,为老旧小区增加停车空间。同时,根据《民法典》规范小区停车位的收费标准,做到收费来之于民,用之于民,使投资者与全体业主都有所收益。近年来,北京、深圳、苏州等地都在探索老旧小区建设立体车库等方式。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第108号)

关于推动我市民宿发展实现智慧旅游的建议

吕彦喆(宁国市代表团)

主办单位:市文化和旅游局(市广播电视出版局)

国家文化和旅游部、国家发展改革委、教育部、工业和信息化部、公安部、财政部、交通运输部、农业农村部、商务部、市场监管总局等十部门联合印发《关于深化“互联网

旅游”推动旅游业高质量发展的意见》。《意见》提出结合新时期“互联网 旅游”发展面临的新形势、新机遇和新挑战，提出加快建设智慧旅游景区、完善旅游信息基础设施、创新旅游公共服务模式、加大线上旅游营销力度、加强旅游监管服务、提升旅游治理能力、扶持旅游创新创业、保障旅游数据安全等八项重点任务。随着经济水平的提高，我国旅游市场和旅游者日臻成熟，已经从传统的观光旅游向更深层的体验旅游过度。自由行、自驾游、散客化渐成主流的时代，民宿俨然已成为与星级酒店、经济型酒店并行的另一种选择，成为全域旅游的主导力量以及美丽乡村建设的重要组成部分。我市在旅游与民宿发展中取得了很多成绩，但仍需不断完善相关不足之处以期取得更大进步与发展。

我市在民宿发展中存在的问题：

一、我市的民宿发展尚处于起步阶段，缺乏整体规划。大部分民宿还处于农家乐水平，对周边的生态和文化资源整合利用不够，内容少，缺乏特色，并且布局相对分散，未形成规模效应。大同小异的民宿同质化严重，精品民宿少，没有市场竞争力。

二、我市民宿建设重新建轻改造。组装民宿房屋逐渐进入我市民宿市场，脱离本土人文风貌，并且对农村用地造成压力。改造房屋多数只是翻新，本地文化元素较少。

三、我市民宿多数为户主自发经营，经营管理水平较低，卫生条件、服务水平、接待能力参差不齐，文化内涵不足。

建议:

1. 结合我市旅游发展规划,对民宿旅游发展制定整体规划,通过研究找出适合我市民宿产业发展的创新特色路径,统一规划。

2. 制定地方民宿标准。联合相关部门,加强对民宿经营资格、质量控制和业务经营方面的管理,切实改变民宿的现状。

3. 走差异化发展道路,在创新上下功夫,可以通过地方特色、布局创新、形式创新、内容创新等多方面结合来发展民宿产业。比如融入本地民俗文化,切实提高民宿文化内涵,形成游客喜闻乐见的差异化精品化民宿产品。

4. 结合产业实际,积极出台相关引导扶持政策,发挥四两拨千斤的推动作用。

5. 积极完善配套的基础设施,包括道路、水电、通讯、环保卫生等方面。

6. 积极引导民宿企业走互联网 智慧旅游道路,发展民宿 互联网产业,提升民宿经营水平,用最便利、最快捷的方式服务客户。发布当地民宿指南,推出民宿在线服务。游客可以在线选择、预定,并对该民宿进行评价评分,有效提升业主竞争力,帮助消费者寻找到优质民宿,促进 O2O 市场的开发。

7. 通过包括自媒体在内的多种媒体形式进行宣传,通过政府平台的力量集中推广宣传,为我市民宿智慧旅游造势推广。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第109号)

关于“后疫情时代”政、社、家、校联动，预防和减少我市青少年心理问题发生率的建议

方玲（宁国市代表团）

主办单位：市教育体育局（市外国专家局）

2020年的无常与特殊，让青少年的心理问题再度引发社会广泛关注。虽然经济高速发展的新时代，青少年的心理问题一直存在，但疫情期间，心理学上的“踢猫效应”在得到了集中爆发，处在压力末端的孩子们就成了这些压抑情绪的最后接受者，家长或老师有时不经意的一句话或者动作，都可能成为“压死骆驼的最后一根稻草”。这也使得疫情时期之后，青少年心理问题导致的极端事件在全国各地的频发，我市也不例外。

近期，随着全国疫情形势的紧张，如何预防和减少我市青少年的心理问题发生率势必会成为全市上下应对疫情的一项重要工作。后疫情时代，作为精神文明建设和校园安全工作的一部分，青少年的心理健康问题需要政府、社会、家庭、学校高度重视，四位一体，形成合力，未雨绸缪来科学地应对。

但在对我市教育主管部门和部分学校的沟通和走访中，了解到：虽然疫情以来，尤其是我市中学生坠楼事件发生后，全市上下围绕着学生的心理健康工作做了很多的尝试和努力，但就目前而言，教育部门以及学校依然感觉有些力不从

心。尤其是在当前中小学政、社、家、校合作还存在着诸如政府主导、部门协同的协同育人的“四位一体”格局尚未建立；家校合作形式大于内容，缺少实效；家长和学校缺乏有效的沟通途径；家校合作过程中忽视学生的中心地位；学校、家庭和社区三方虽有合作的意愿，但是，相互之间缺乏有机的联系，受诸多因素的影响，四方缺少有效的沟通和密切的联系等等现实性的难题。

基于当前青少年的心理健康工作现状，结合未来发展方向，提出如下几点建议：

一、坚持政府的主导地位，顶层设计，紧跟时代发展要求。要贯彻习总书记“健康第一”教育理念，将关注做好青少年身心健康工作作为一项重要民生实事，作为关系下一代成长的固本工程，政府摆上议事日程，研究务实举措，确保取得实效。

1、研究出台政府指导意见。借鉴其他城市有关青少年身心健康工作的有益经验，移植大树的同时，结合本土特色，充分考虑本市乡土人情，考虑青少年成长环境，政府层面统揽全局，研究出台关于促进青少年身心健康有关工作的意见，从更新教育理念、改革育人模式、营造教育生态等方面入手，在专兼职心理教育队伍建设、医教联动建档、公安妇联联合预警等方面完善机制，整体规划引导做好青少年身心健康工作。

2、建立部门联席会议制度。在市委市政府领导下，成立涵盖教育、民政、公安、财政、卫健、妇联等多部门共同

参与联会议事制度,建立集体会议研究解决青少年身心健康重大工作的机制,健全信息共享部门协作机制,推动抓青少年身心健康工作形成合力。

3、加强心理教师队伍建设。心理教师队伍是青少年身心健康的第一梯队、关键环节,通过调查了解到,当前受教师编制规模总量制约,结构性缺编问题影响,全市各学校的心理教师更多采取其他任课老师兼职的办法,相关心理干预职业素养不足、心理专业培训短缺的问题仍比较突出,相关教育部门要致力解决这些问题,让青少年在每天生活最多时间的校园中享受高质量心理教育服务,把好出现问题的关键环节。

4、成立独立的未成年人心理辅导中心。虽然从市到县级相继成立了未成年人心理辅导中心,但大多设置学校内,再加上没有编制,没有经费,辅导中心的老师们都是凭着情怀的志愿服务,活动较难开展,收效也甚微。建议成立真正意义上的市级未成年人心理辅导中心,独立于校园之外,做到有机构编制,有专业人士,有活动场所,有专项经费,有常态化活动,让其发挥真正的价值。

二、发挥专家的优势作用,专业带动,营造科学教养氛围。专业的事交给专业的人干,利用专业的力量营造全社会科学教养的方式。

1、以“名师+心理专业人士”的名师培养模式,给更多的骨干教师学习心理学相关知识的时间和机会,加入到心理学的个人成长中,了解并接纳青少年身心发展规律,最终

实现既是学校的名师也是学生和自己孩子的心灵导师,实现“双赢”甚至是“多赢”的教师培优模式。

2、教育主管部门联合报纸、电视台、民间论坛等大众传媒,开设“亲子教育专栏”“心理咨询热线”等大众渠道,让青少年的心理健康话题不再是“旧时王谢堂前燕”,而成为日常生活的一部分,“飞入寻常百姓家。”

3、各地的“宣讲团”“家庭教育指导委员会”“青少年心理健康中心”要吸纳更多的专家团队,加入到我市的青少年心理健康教育工作中,以巡回演讲的方式,深入学校、社区和各级各部门普遍撒网,营造科学的教养氛围。

三、发挥社会工作者的带动作用,资源整合,形成教育合力。在政府、社会、学校、家庭四方联动中,社区是不可或缺的有效资源。社区的工作人员和专业的社工师利用入户走访的有利条件,增加对社区居民家庭教养情况的重点关注,发挥社会工作者的带动作用,整合社区的优势资源,搭建家庭和社区的教育合力。

1、在居民中招募一些重视家庭教育,并且热心家庭教育的父母作为社区的志愿者开展诸如“家庭教育读书会”等活动,并在社区居民活动室为他们提供免费的活动场地,定期开展活动,让社区居民在自家小区进行浸润式互帮互助。

2、邀请相关专业人士开展青少年的心理健康体验活动,了解心理健康的相关知识,丰富青少年对自我的认知。

3、邀请社区里的能人志士分享自己成长中的心路历程,以不同的人生轨迹来拓宽青少年的心理容量。

四、发挥家长的核心作用，角色归位，促进家校深度合作。青少年的心理健康问题，家庭是基石，家长是核心，学校是优势。学校作为家校合作的主导，要充分发挥教书育人的优势作用，将老师的“传道解惑”与家长的“陪伴成长”角色进行归位，形成统一战线，良性互动。

1、变“家长通报会”为“家长成长会”。定期召开由以往单向传达的“家长通知会”“成绩通报会”为“家长成长会”“家长研讨会”，会议的主题和需要讨论的问题由以往侧重成绩通报、考情分析转为青少年共性问题的探讨和交流，避免教师进行焦虑转介，让家长重视孩子的心理健康教育和人格成长，互相共振，自我觉察，抱团成长。

2、开展丰富多彩的亲子活动。现在的生活节奏越来越快，家长们平时忙于工作，周末忙于带孩子参加各种辅导班，与孩子交流得越来越少。由学校组织，通过开展多样化的高质量的亲子活动，增进家长和孩子之间的情感交流，促进孩子身心的健康成长，激发孩子的内在潜能。学校运动会中增加亲子项目、“成长礼”主题班会、“亲子读书会”，有条件的学校可以先行试点，由学校心理老师外聘专家开展心灵成长类的“心理团体沙龙”等活动，让孩子们和家长平等参与，相互合作，有利于建立和谐的亲子关系。

3、采取多种激励措施。在学校的心理健康教育中，鼓励家长参与学校的活动尤为关键，学校作为主导，可以采取诸如“三好学生”评优、学校排名德育成绩加分等形式给予积极参与的家长和学生适当奖励，小手牵大手，形成良好的参

与实效。

在习近平总书记提出“立德树人”的新时代，青少年的身心健康发展是上至国家下至黎民百姓关注的民生大计。减少和预防青少年心理问题发生率，不仅是新时代给我们提出的新要求，也是缓解民生焦虑的新需要，这是一个大难题，同样是一个新课题，只有从青少年心理成长规律出发，用科学的方法积极应对，才能有针对性地“预防”，有实效地“减少”。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第110号) **关于进一步加强和完善基本农田标准化的建议**

方玲（宁国市代表团）

主办单位：市农业农村局

当前，农村大量土地特别是基本农田生产水平和条件逐渐弱化，其中重要原因是上世纪人工兴建的农田水利设施普遍处于洪涝损毁、年久失修的状态，尽管近年来实施了不少高标农田建设项目，但有些高标项目标准不高，覆盖区域不广，有的只局限大沟大坝大渠建设，同时农田排灌功能，堤坝防洪抗涝短板不小。因此，建议进一步夯实和完善基本农田标准化建设，切实提升基本农田生产条件和排灌功能，为落实党中央提出的实现农业现代化和藏粮于地、藏粮于技战略布署奠定坚实基础。

建议：

一、对基本农田高标准建设因地制宜进行系统性规划

设计。

二、对已建或在建的农田水利项目建设登记排查，补短补差。

三、认真评估基本农田农水设施防洪抗灾能力，做到应建尽建。

四、大力实施项目建设，确保财政资金支撑。

五、整治栽竹种树乱象，消除农田闲置抛荒。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 111 号)

关于整合城乡居民和职工就诊二维码的建议

张传勇（宁国市代表团）

主办单位：市数据资源管理局（市政务服务管理局）

协办单位：市卫生健康委员会（市中医药管理局） 市医疗保障局

一、案由：

随着“互联网 医疗”的迅猛发展，互联网、物联网、云计算等技术融合，医院利用此类技术，可为患者提供越来越便利的就医环境和就医体验，“让数据多跑路，让患者少跑腿”“只排一次队”等便民利民措施也不再是一句空话，各级居民健康平台的建立，也逐步打破各医院之间的壁垒，实现了患者就医数据的共享和重复利用。智能手机的普遍使用，各类二维码的应用也逐渐取代传统的医院诊疗卡，让患者不再因为忘带、遗失诊疗卡而重复排队建卡，也无需在到不同医院就诊时重新办卡。然而，各类二维码的不兼容，也

给医院和患者带来一定的困扰和不便。目前我市要求支持患者通过扫二维码就诊的途径有：院内诊疗卡二维码、安康码、电子健康卡、电子医保凭证二维码，除电子医保凭证目前仅在患者结算时扫码获取医保账户金额进行支付外，其余三码均可在窗口进行挂号、缴费。但因医院各类软件众多，要达到所有环节（门诊排队、检验检查排队、费用查询、自助充值、检验检查结果查询、出院办理等）均实现扫码操作，就需要对医院各系统进行改造（每个码改造一次），医院额外为此承担近百万信息系统改造费用。患者使用时也要调出对应的二维码，仅向患者解释、指导所花的时间，就是扫码时间的几十倍了。同时，患者就诊扫码后，系统获取二维码信息，经过解码，获取二维码内的患者基本信息（主要是身份证号码），然后与院内系统中记录的患者信息比对，定位到相应的患者进行后续的操作，现在各种码的解码方式不同，也就是扫不同的码，需要打开不同的扫码界面，患者和医务人员不胜其烦。

建议：

1、统一扫码渠道，比如以安康码作为统一二维码来源，医院做好安康码的解码工作，就可实现安康码在医院的一码通行，电子健康卡、医保电子凭证只需要与安康码做好对接，就可实现在医院扫安康码调取电子健康卡、医保电子凭证的相关数据完成患者的诊疗、缴费工作。医院也可以少做三分之二的接口，节约大量接口费用。

2、在推动城市信息化建设过程中，需要由一个部门做好顶层设计和统筹规划，整合各部门需求，统一协调安排实施，避免由于重复建设带来资源浪费。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 112 号)
**关于延长“公建民营养老服务中心”租赁期限，
促进可持续化发展的建议**

吴玉等 3 名代表（宁国市代表团）

主办单位：市民政局

随着国家人口老龄化趋势越来越明显，养老事宜越显重要。我市对于养老等相关保障也是重点关注，建立了多所养老场所。但由于公立养老院承接名额有限，无法应对承接更多老年人群，至此公建民营养老服务中心就起到了很好的缓解作用。

日前我们走访了多家公建民营养老中心，看到场所内环境干净整洁没有异味，护理较为专业，服务也能做到细致关爱。经营者在逐渐完善养老设施及配套服务的同时不断提高老人在养老中心生活水平。但因承租期限为 5 年的要求，致使经营者不能全心投入，不利于养老中心可持续化发展。

建议：

1、相关管理部门借鉴周边县市相对成熟的管理经验，延长经营期限，减少因频繁更换经营者带来的人力物力的浪费。

2、加大对养老中心的考核力度，实行年度考核，在经

营期内如有出现考核不合格者从重处罚并取消其经营权；让经营者安心扎实做好养老工作，提高服务质量，真正让公建民营养老中心得到可持续化发展。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 113 号) **关于提升政府专职消防员工资待遇标准的建议**

汪阳民等 3 名代表（宁国市代表团）

主办单位：市消防救援支队

协办单位：市财政局（市国有资产监督管理委员会）

随着消防救援队伍改制转隶，工作职能由处置“单一灾种”向应对“全灾种”“大应急”转变，承担的任务范围更加拓展，担负的职责使命更加重大。而专业消防救援力量不足是制约消防工作发展的瓶颈性问题，大力发展政府专职消防队伍建设，是弥补现有消防力量不足的主要途径。政府专职消防员入职后，接受准军事化管理。与国家队员 24 小时同吃住、同训练、同执勤、同战斗，执行上 4 休 2 模式。为宣城市应急救援工作和社会经济持续稳定发展做出了突出贡献。现就将我市政府专职消防员调研情况如下：

一、基本情况：

根据《城市消防站建设标准》（建标 152-2017）宣城消防救援队伍直管队伍消防员应 380 人，实有 257 人（消防员 114 人、专职消防员 214 人），缺配 52 人，急需通过征招政府专职消防员补充，以达到执勤力量标准。

目前，根据《安徽省地方消防经费管理办法》财政法〔2012〕2497 的通知，政府专职消防队员人员保障经费标准分别为每人 4-6 万元/年，但根据《宣城市消防救援支队政府专职消防员工资待遇暂行规定》（宣消〔2020〕34 号）实际保障是以每人 7-10 万元保障（具体：1、新入职专职队员工资标准为 3370 元/月，中级专职消防员最低工资标准为 4190 元/月，高级专职消防员最低工资标准为 5150 元/月。2、政府专职队员五险每月每人为 1280 元，公积金最低标准为 340 元/月。3、政府专职队员执行伙食标准与消防指战员一样，以每天 29 元为标准。4、专职消防员个人服装费用为 3682 元。其他津贴补贴、奖金、水电费等）由于工作危险性大、工资待遇较低、后续保障政策跟不上，导致专职消防员“招不来、留不住、用不上”，形成不了战斗力。

二、建议：

一是根据 2019 年宣城市城镇非私营单位在岗人员平均工资为 74719 元的标准以及芜湖、滁州等地的保障标准，建议将政府专职消防队员工资待遇提升至 8-10 万元/年（含基本工资、五险一金、高危补助、年终奖励金、岗位补助等），市消防救援支队机关及直属单位招收的专职消防员由市财政统一保障，各县（区）消防救援大队由本级财政参照市级标准予以保障。

二是建议市政府建立专职消防队伍建设长效机制，制定《宣城市政府专职消防员招收和管理办法》，确保消防队站建设和政府专职消防队伍经费保障同步发展。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 114 号)

关于提高我市幼儿园保教费标准的建议

付慧慧(宁国市代表团)

主办单位: 宁国市

我市近几年快速发展学前教育,建设公办园、支持民办园升级,取得了一定成绩。目前,在公民办幼儿园的生源比例分别是 30%和 70%左右,民办幼儿园仍是市场主力军,承担并在未来一个时期内将持续承担社会责任。因此,在政府制定办法规定时,需要统筹兼顾,把握好公民办幼儿园共同发展导向。目前限制全市幼儿园优质可持续发展的最大因素是收费限制,让公办园普遍缺乏活力用人机制无法落实,民办园维持经营特色不显。没有财力保障的优质发展沦为海市蜃楼。

我市目前各类幼儿园仍是参照 2016 年的保教费标准执行,公办幼儿园保教费分别为省一类 2000 元/学期/生、宣城市一类 1500 元/学期/生、县级市示范 1200 元/学期/生、普通幼儿园 1000 元/学期/生。普惠性民办幼儿园收费标准是按照不高于同类别公办幼儿园标准的 1.25 倍进行确定。非普惠民办园虽明确了根据成本核算采用备案定价,但在实际备案过程中仍受制于各种因素。

在 2020 年省人大的一项专项调研报告中显示,我市幼儿园现行保教费收费标准明显低于保教费成本,收支严重不平衡,导致很多幼儿园不得不低成本运作,教师待遇相对较

差、队伍不够稳定，有的园所为了维持经营，想方设法在代收费上做文章（如提高伙食费、牛奶点心费等），导致了代收费超过保教费的“畸形”现象。已经严重制约了全市各类幼儿园持续优质发展。

建议：

一是尽快上调公办幼儿园保育教育费标准，同步调整普惠性民办园收费标准，允准民办非营利性幼儿园自主定价，备案执行。2021 年秋季能够制定并执行新的收费标准。建议将民办普惠园原不高于同类别公办幼儿园 1.25 倍的收费标准，调整为 1.5 至 2 倍之间。

二是要科学制定公民办幼儿园的奖补办法，教育事业属社会公益事业，无论公办民办，都应在培养培训、奖励扶持、购买服务（保安岗位补贴、社保补贴）等方面享受同样的待遇。在此基础上，再根据实际情况分别就生均补贴、普惠补贴、优质园奖励等落实奖补办法，切实帮助全市幼儿园往好的态势发展。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议（第 115 号） 关于解决宁国金津肉业公司迁扩土地指标的建议

释妙幢等 7 名（宁国市代表团）

主办单位：宁国市

宁国金津肉业公司是一家生猪定点屠宰企业，厂区现位于河沥溪杨家山，毗邻南五台寺。近年来，因厂区规模偏小、

基础设施严重老化，环境简陋，污水横流，臭气熏天，安全生产及生态环保压力日益凸显，严重影响周边群众身心健康，同时与寺院教义和环境格格不入。前期，拟将新厂搬迁至汪溪某地，后因客观原因，该地块目前已作为物流园区使用。2018 年，宁国市属国有企业改革，金津肉业公司成为宁国市国投公司控股子公司。作为我市重点民生保障企业，承担着保障我市 30 余万人的猪肉供应。转型以来，国投公司高度重视，已将金津肉业公司迁扩建项目列为国投公司十项重点工作之一。前期，国投公司、金津肉业公司会同自然资源规划局、农业农村局、生态环境分局等部门外出考察学习新厂建设等，并实地考察走访宁国周边地块，为迁扩建项目寻找合适厂址，但由于受土地指标影响，新厂搬迁一直停滞不前。为切实做好民生保障，减轻安全生产及生态环保压力，更好的服务保障民生，让老百姓吃上“放心肉”，建议：落实金津肉业公司迁址专项土地指标，加快推进新厂项目建设。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 116 号)

关于将宣城市宗教活动场所纳入国土空间规划的建议

释妙幢等 7 名代表（宁国市代表团）

主办单位：市自然资源规划局

我国宪法明确规定公民有宗教信仰的自由，国家依法保护公民从事正常的宗教活动。目前，我市宗教团体共有 202

个持证合法开放的宗教活动场所，分布广泛、遍布城乡，参与群众数量多，影响大。宗教团体已成为中国共产党领导下的爱国统一战线的重要组成部分。

由于历史遗留的原因，我市宗教活动场所大多没有办理不动产登记（包括建设用地使用权、房屋所有权等）的问题。加强规范宗教活动场所的规划建设，全面将我市宗教活动场所纳入国土空间规划是做好宗教工作的重要保证之一。它将有利于国家国土资源合理布局使用，有利于社会经济健康有序发展；既是加强党和政府联系广大信教群众的重要渠道，又能满足人民群众的精神信仰活动需求。

针对实践中宗教活动场所存在没有办理不动产登记的问题，国务院 2018 年 2 月 1 日颁布实施的《宗教事务条例》（国务院第 426 号令）的第三十二条指出：地方各级人民政府应当根据实际需要，将宗教活动场所建设纳入土地利用总体规划和城乡规划。安徽省人大常委会 2020 年 3 月 1 日颁布实施的《安徽省宗教事务条例》的第十八条规定：各级人民政府应当根据实际需要，将宗教活动场所建设纳入国土空间规划。

为此建议：将我市宗教活动场所纳入国土空间规划。

一、以《第三次全国土地调查总体方案》（[2018]1 号）为依托，根据《民法典》实施宗教活动场所不动产统一登记，保护宗教活动场所合法权益，维护社会的和谐稳定。

二、充分发挥市委统战工作领导小组成员单位作用。强化自然资源和规划对统战工作的支撑保障，着力解决宗教活

动场所存在不动产统一登记（包括建设用地使用权、房屋所有权等）的问题。

三、在存量规划的前提下，进一步提高国土利用效率，广泛调研全市 202 个宗教活动场所，与市辖各县市区政府部门做充分对接，按照“一案一策”思路，分情况、分批次完善相关手续。

四、在符合“三区”（生态保护红线、永久基本农田、城市开发边界）、“四线”（黄线、蓝线、绿线、紫线）等控制要求的基础上，将宗教活动场所用地量与国土空间规划编制的用地指标体系进行衔接，在国土空间规划中预留宗教活动场所用地，从源头上把控场所总量和布局形态。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议（第 117 号）

关于加快我市竹产业创新发展的建议

方明刚等 13 名代表（广德市代表团）

主办单位：市林业局

竹产业发展是宣城山区经济的支柱产业和农民收入的主要来源之一，是践行“绿水青山就是金山银山”理念、助力乡村振兴战略的重要途径之一，是落实“一地六县”长三角生态优先绿色发展产业集中合作区规划建设的关键举措之一。为贯彻宣城市委、市政府立足推进全域生态文明示范，打造美丽中国“宣城样本”，解决当前竹产业发展中的瓶颈问题，推进我市竹产业高质量、可持续创新发展，笔者自

2020 年 11 月下旬至 2020 年 12 月下旬，历时一个月，就竹产业创新发展进行了认真调研。调研的范围包括宣城市广德全部竹产区以及浙江、江西、贵州、福建、广东六省的部分竹产区；调研对象既有广德市的乡（镇）村干部、相关部门领导与专业技术人员、竹农、竹加工企业代表，又有有关省重点竹加工企业负责人，还有国际竹藤中心、宣城市林业局相关专家；先后实地考察了江西省赣州市崇义县江西中竹生物物质科技有限公司年产 30 万吨生物基新材料项目、福建省尤溪永丰茂纸业有限公司、合肥德博生物能源科技有限公司生物质气化高值化技术、浙江省安吉天驰竹地板有限公司；发出竹产业发展问卷调查 200 份，收回 165 份，调研的人群中竹农占 33%、竹加工企业占 31%、乡（镇）村干部占 25%、相关部门领导与专业技术人员 11%。在充分调研的基础上，认真分析国内竹产业市场供需现状及市场需求分析、宣城竹产业发展现状与存在的问题，结合宣城实际，提出如下建议：

一、总体思路

以习近平生态文明思想为指导，坚持“绿水青山就是金山银山”的理念，落实“一地六县”长三角生态优先绿色发展产业集中合作区规划建设总要求，立足我市竹类资源、产业基础和区位条件，按照“强二产、兴三产、促一产”的发展思路，充分借鉴先发地区先进经验，重点围绕培育和扶持龙头企业、竹文化旅游业、竹林科学经营管理三大领域，强化政府引导，发挥企业主体作用，着力在做强龙头、做大规模、做深加工、做长产业链上下功夫，以竹业发展助推乡村

振兴，促进发展富有宣城特色的竹林生态旅游业，全面提高竹产业综合利用率和竞争力，从而推动宣城由“竹资源大市”迈向“竹资源强市”。将政策扶持重点及资金使用方向瞄准二产加工的补链强链、转型升级、科技创新和招大引强。向市政府积极谏言献策，力争在竹产业一产抚育、二产招引上给予优惠政策，切实推动竹产业发展。进一步优化布局、调整结构、创新机制、完善政策，充分挖掘竹子的多种功能和价值，延长产业链、提升价值链，全面提升竹产业集群的综合规模实力，再塑宣城竹产业发展新动能、竞争新优势和发展新局面。

二、几点建议

（一）加快推进竹产业二产转型升级

1. 大力支持竹产业初级加工小微园建设。按照适度集中、固定选址、共享利用的原则，鼓励因地制宜规划建立污染可控的现代竹材、竹笋初级加工小微园，优化竹材、竹笋就地初加工点布局，解决当地笋、竹等原料的出路，增加竹农就近就地就业和创业机会。对厂房设施按建设用地办理相关手续，对竹材等堆放用地允许按照林业设施用地政策办理；符合国家规定的农产品初加工用电范围的用电执行农业生产用电价格；小微园平台及供热、供气和三废处置等配套设施由地方政府投资建设，也可由加工企业参与合作共建、共享；入园企业按规定享受“机器换人”、“环保运行”等财政补助政策及小微企业普惠性税收减免、农产品初加工企业所得税减免等税收政策。各级政府对符合条件的竹初级加

工小微园建设择优予以支持。从本次调研的结果看，有 40% 的人认为应提倡就近山下兴办笋、竹初加工企业。

2. 优化提升竹产品精深加工产业。大力拓展竹产品门类和层次，推动传统产业改造升级，支持竹缠绕、竹家具、竹户外板、竹饮料（竹酒）、竹原纤维、竹基纤维复合材料、生物活性产品、竹药品等新兴产业发展，逐步延伸产业链、提升价值链。结合省级现代林业示范园及林长制改革示范先行区建设，整合资源要素，集中打造一批竹子特色产业小镇。纳入国家及省重大项目的竹产业项目，优先支持环境功能区建设，并予以建设用地指标政策倾斜和建设资金支持。实施笋、竹同步发展战略，大力发展竹笋绿色食品加工，重点支持现有食品企业加工和开发笋制食品，给予排污权指标保障。对于重大产业项目或产业延链、补链带动作用强的企业，符合条件的，可以给予专项政策支持。推动竹产业上下游产业和关联产业协同发展，改变企业在供热供气、节能降耗、环保处理等方面各自为政的局面。加快构建竹业循环经济复合产业链，打造全竹利用体系，强化笋、竹加工废弃物利用的研发和产业化力度，推进种植培育、加工利用、

林下经济、休闲旅游等循环链接，形成跨企业、跨行业的循环经济联合体，实现优材优用、全竹利用、循环利用。引导本地兴办竹二产加工企业、合理延伸竹二产加工企业产业链、提倡既搞初加工又搞精加工。提倡竹二产加工企业与园区其他引入企业在税收、供电、用地、环保达标要求等方面同等待遇。从本次调研看，有 66% 的人认为毛竹竹材二产

加工企业与园区其他引入企业在税收、供电、用地、环保达标要求等方面待遇不一样,导致了一些竹材二产加工企业不愿入驻广德;有 27%的人认为应当鼓励本地兴办毛竹二产加工企业,有 23%的人认为应该积极引进强、大、新毛竹二产加工企业,有 22%的人认为应该合理延伸毛竹二产加工产业链,有 28%的人认为要提倡既搞毛竹竹材初加工又搞竹材精加工。

3. 加快推进竹产业科技创新。扶持竹产业重点乡镇建设竹产业创新服务综合体,有效整合孤立、分散的创新要素和公共服务资源,推进竹产业产学研用一体化。鼓励竹产业龙头企业实施两化融合、节能降耗改造、淘汰落后产能、建设国家级和省级技术研发中心等转型升级措施。提倡规模以上竹企业优先申报科技项目。支持竹加工企业改进技术工艺、改造升级生产装备、引进智能制造设备,推进“机器换人”步伐。倡导笋、竹加工企业申报发明专利、国家(或省级)新产品等,推进加工业的精深发展。鼓励各地、各部门完善标准创新激励措施,加强竹产业重点领域的技术标准研制,推动科技成果产业化、市场化进程。积极与现有的竹业科研院校、国家工程技术中心、重点实验室等科技平台合作,提高竹加工废气、废水等共性问题处理水平,加快推进笋竹产业的清洁生产和新产品开发、新材料应用。鼓励本地有条件的竹加工企业升级换代引入创新产品生产技术,如国际竹藤中心最新研究成果毛竹去竹青去竹黄后展平及弧形重组材,具有良好纹理、天然结构、优美形态等特点,用胶量大幅下

降至 5%以下，远低于以往竹胶板 10%、重组材 20%，可选择支持宣城较为成熟的竹加工企业主动合作生产这一创新产品。

（二）着力推进竹产业三产融合发展

1. 大力发展竹子+文化。深化竹子与历史、文化和民俗的融合，传承发展竹编、竹扇、竹灯、竹雕刻、竹造纸等非物质文化遗产。支持建立竹影视文化基地、主题公园、主题博物馆、主题博览园、主题酒店、主题餐厅及竹工艺设计中心、大师工作室等，支持举办竹文化高峰论坛、竹创意设计大赛、竹博览会等活动。支持建立竹文创基地，推动竹文创产品设计生产，大力倡导在城乡建设中应用原竹建筑和竹装配式建筑。支持建设一批竹生态科普教育基地，将其打造成为集科研、科普教育、示范推广、休闲、观光、旅游于一体的多功能示范区，进一步加大宣传与推介力度，吸引更多的游客前来参观旅游，充分发挥其综合功能和效应，实现“因竹而绿、因竹而富、因竹而美、因竹而名”。结合宣城实际，适时启动宣城市竹文化博物馆建设，打造集竹类种质资源保存、竹产品研发、竹文化交流与展示的大型竹文化基地；建议博物馆选择在位于广德市的横山国家森林公园国家级竹类种质资源库，博物馆内建设竹子观光园，学习借鉴先发区先进科学的创新模式，整合竹文化及竹林自然景观，大力宣传竹文化旅游；加大宣传力度，在高铁和高速公路畅通的“两高时代”，快速有效的推介发展宣城竹文化旅游产业，让宣城能留住南来北往的游客。

2. 大力发展竹子+康养。大力发展以竹元素为主题的森林康养产业，充分发挥竹产区优良的生态环境、健康的森林食品和深厚竹文化底蕴的优势，使竹产业成为富民增收、乡村振兴的生态绿色友好产业。支持举办竹文化节、竹林体育等活动，打造一批竹生态旅游精品线路、竹林体验基地、竹林康养基地。支持符合条件的主体申报国家级森林公园、特色小镇、森林人家、森林康养基地、森林氧吧等。

3. 大力发展竹子+品牌。支持竹业企业建立品牌管理体系，引导企业提高品牌意识和商标注册、运用、管理、保护的能力，支持行业协会、企业等组织申请区域公共品牌和地理标志。积极培育龙头企业，支持和引导企业强强联合、兼并重组、参股控股、改制上市等形式，打造一批产业关联度高、功能互补性强、发展潜力大的龙头企业群体。健全竹产业一二三产融合标准体系，围绕产业链延伸、数字化、品牌建设，增强林下经济、竹产品深度开发等领域标准供给，提升竹产业生产技术规程和产品质量标准。鼓励和支持创建国家林业标准化示范企业，引导和推动竹产业企业积极参与国际标准、国家标准、行业标准、地方标准的制修订，提升标准的话语权。以县域品牌和知名企业品牌为基础，积极整合品牌资源，推动品牌营销，打造区域品牌和企业名牌，扩大我市竹产业品牌影响力和知名度。

4. 大力发展竹子+电商。加快发展电子商务，推进竹产品现货电子交易。发展电子商务网站，以“林业企业+网店”

“农户+协会（公司）+平台” “林业企业+委托运营商+平台”等林业电子商务模式，拓展竹产品销售市场。加大营销力度，搭乘“一带 一路”的快车，抢抓“一地六县”生态优先绿色发展产业集中合作区建设有利契机，积极鼓励竹企业参与境内外交流，组织企业参加省内外展示展销，充分利用中国义乌国际森林产品博览会等展会的影响力和知名度，组织竹企业竹产品宣传推介和展示展销活动，推进竹产品建立健全各类销售渠道。

（三）扎实推进竹产业一产提质增效

1、加快提升竹林培育水平。加快毛竹、红壳竹、刚竹、雷竹等优良笋用竹种培育，延长食用竹笋的供给周期，增加食用竹笋的供给种类。强化珍稀竹种资源保护，积极支持建设好广德市竹类种质资源库建设。加快低产低效竹林复壮改造，将退化竹林修复更新纳入森林抚育提升工程。积极推进毛竹林分类经营，适度调整毛竹林分结构，适当扩大毛竹笋用林比例，对符合公益林区划界定要求的毛竹林，鼓励转为公益林，并引导促进竹子与香榧、红豆杉等珍贵树种混交种植。加强竹林火灾和有害生物防控，禁止毁竹种茶等毁坏公益竹林行为。竹子作为可再生资源，要不断地进行科学抚育采伐，否则会导致自然衰败，最终会造成生态破坏。

2. 大力发展竹林林下经济。充分利用竹下空间和生境优势，积极发展竹下生态种植、养殖、采集等复合经营。完善竹下生态种养标准，推广竹药、竹菌、竹禽等模式。竹下生

态种养基地和笋用竹示范基地建设优先纳入林下经济示范和林业科技创新推广示范项目。建设培育一批“一亩山万元钱”的竹林复合经营示范基地。

3. 完善竹林公益性基础设施建设。要不断健全竹产区公共基础设施建设的支持体系，重点支持竹林道、竹产业综合体、作业机械、公共品牌培育、专业合作社等建设。结合竹林区道路、“四好农村路”、护林防火通道建设，组织编制并实施“十四五”竹林区道路建设规划，推进重点竹林道建设，加快完善基地生产功能。各地可将符合奖补要求，用于发展村集体经济的竹林生产道路纳入村级公益事业建设一事一议财政奖补范围。在符合条件的前提下，将笋用竹林基地配套灌溉设施纳入农田水利建设补助范围。

4. 加快培育规模经营主体。加快竹林流转，大力培育现代职业农民、竹业乡土专家、专业大户、家庭林场和合作经济组织等现代竹林经营主体。积极引导竹农以承包经营竹林资产或货币出资入股的方式，组建按股份分红的股份制合作组织，加快推进竹林经营向规模集约高效发展。研究制定竹林生产经营及采伐利用技术标准，积极扶持竹产区组建专业采伐的社会化组织，配备专业的采运装备，提高作业人员专业化技能，提高生产效率。大力推进竹业生产的“机器换人”，在符合条件的前提下，将割灌机、采伐油锯、伐桩处理机、微耕机、太阳能杀虫灯等竹林作业机械和笋竹初加工机械设备列入农机购置补贴范围。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 118 号) 关于推进长三角医疗项目费用标准一体化的建议

单铁莲等 2 名代表 (广德市代表团)

主办单位: 市医疗保障局

协办单位: 市发展和改革委员会 (市粮食和物资储备局)

市卫生健康委员会 (市中医药管理局)

案据

长三角一体化发展已经上升为国家战略,医疗卫生一体化作为重要的民生工程,能够直接提升长三角地区老百姓的幸福感,然而具体工作中,目前还存在着很多问题:

一是同病不同价。患同样的疾病,采用同样的治疗方法,江浙沪等地的三级医院治疗的次均费用远高于我市例:(1)、结肠息肉:宣城市 6190.47 元,浙江省 8728 元;(2)、结节性甲状腺肿瘤:宣城市 6764.53 元,浙江省 13219 元;(3)、胆囊结石(腹腔镜):宣城市 6877.45 元,浙江省三级医院 21441 元。

二是大型设备检查费用不统一。如 16 排普通胸部 CT 安徽省 222 元/次,浙江省 64 排普通胸部 CT 收费为 180 元/次;腹部 B 超安徽省收费为 80 元/次,浙江省收费 60 元/次;普通电子胃镜检查安徽省收费 211.70 元/次,浙江省收费 305 元/次。

三是医疗服务性收费的滞后。每位患者入院,护士需行

日常生活能力评定、疼痛综合评定及健康教育，但收费却有限定。一次性低值耗材，在浙江可以收费，但在我省却包含在项目中。

四是部分诊疗项目无价格或收费编码。有编码无定价的项目，目前是通过医保局备案后参考教学医院再收取；无编码的检验项目：自身免疫性肝病抗体六项（八项），糖尿病自身抗体三项（IAA ICA GAD-Ab），这些项目临床诊治经常需要，但因无收费项目，以至于无法开展。

由此导致了以下几种结果：

一是科室变相收费。各科室为开展业务，收回成本，将无收费编码或价格的项目串换成有编码和价格的项目收取费用，串换项目名称收费违反了医保“双控”检查中相关政策。

二是门诊收取费用。医生为规避医保督查不合规而产生的处罚，部分科室与患者家属说明后，让其门诊缴费，不走医保报销，但此举措若被市场监管局督查到，也属不合规，因为违反了住院期间不得发生门诊费用的相关政策。

三是医患纠纷增加。患者办理出院时，发现与实际不吻合的收费项目时，误以为医院乱收费，导致不必要的争吵，甚至投诉到上级主管部门，严重影响了医患关系及对公立医疗机构的信任，使病人的满意度降低。

四是影响医护人员工作积极性。经历了争吵、投诉、处罚，医护人员的工作积极性严重受影响，不愿意承担风险替

患者想办法变通解决，直接让病人转院，制约了医疗技术的发展和新技术的开展，导致大量病人外转，医保基金的支出增加。

五是医院生存面临困难。医院已全面取消医用耗材、药品加成，若不能增加服务类收费项目和提高标准，政府又不能短期补齐亏损，医院将进入恶性循环，导致人才流失，医疗服务能力更加降低。

建议

1. 收费项目及标准统一。长三角地区异地结算从住院到门诊，从线下到线上，一直在不断持续优化提升，但收费项目和价格标准作为基础性的一环存在明显的差异，异地结算的便利性很难凸显。

2. 考核补偿比，而非实际补偿比。补偿比，即政策范围内（规定的服务包）的报销率；实际补偿比，即所产生的全部医疗费用的报销比例。若强调实际补偿比，选择高端耗材或特殊治疗的患者，将占有很大份额的医保资金，例：进口耗材、心脏移植手术。故建议考核补偿比。

3. 部分耗材及治疗设定可报上线。江、浙、沪等地医保对耗材报账都设有最高限价，例：起搏器、人工关节等，上海限定为2万元，浙江限定3万元，超过限价部分由个人承担。基本医疗保险保民生、保基础，建议我市也将耗材和特殊治疗设报销上限。家庭经济状况好的，可以选择高端耗材或特殊治疗，但超出限价部分则由个人承担。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 119 号)

关于加快推进 203 省道贯通工程的建议

田润丰等 11 名代表(广德市代表团)

主办单位:市交通运输局

协办单位:郎溪县 广德市

案据:

道路通则事业兴。近年来随着交通基础设施和城乡一体化的推进,交通事业日新月异,为解决出行和社会发展提供重要保障,也为社会发展做出了重要贡献。七塔村地处广德市誓节镇西部山区,道路设施还是相对滞后,道路等级低,通行能力差,已不适应现代经济快速发展的需求,与全面落实长三角一体化发展不相符。203 省道处于连接我市西南重要通道,现 203 省道郎溪县姚村乡已全线贯通,与广德市誓节镇七塔村界岭组交接处成为断头路。在我市省级道路网加速推进的背景下,为全面实施乡村振兴战略,加快山区农村经济建设助力山区农村全面发展,广大村民盼望能尽早实现 203 省道七塔村、石鼓村至杨滩镇路段的贯通。

建议:

203 省道的贯通能使山区交通更进一步提升,出行更加便利,使广大村民能够物畅其流,带动山区乡村经济和旅游事业的发展,为推动长三角一体化发展,实现乡村振兴打下坚实的基础。为此,建议抓紧启动 203 省道七塔村、石鼓村至杨滩镇路段的建设。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 120 号)

关于提高普通高中学费收费标准的建议

韩家红等 6 名代表(广德市代表团)

主办单位:市发展和改革委员会(市粮食和物资储备局)

协办单位:市财政局(市国有资产监督管理委员会)

一、基本情况

目前,我市普通高中收费限额仍执行 2003 年的标准(省级示范高中 850 元/学期,市级示范高中 700 元/学期),多年未调整。从 2019 年起,我市建立普通高中生均公用经费财政拨款制度(当年执行 800 元/生)。2020 年,我市公办普通高中年生均公用经费财政补助 1000 元。

二、存在问题

由于市级财政只预算在职在编人员工资,其他支出未能纳入部门预算。近年来,随着培养成本的增加,普通高中取消择校生收费政策,面临着事业收入骤减、历史遗留债务难以化解、负担沉重等现实困难,市域内普通高中正常办公经费紧张。

三、工作建议

1. 2018 年 4 月,安徽省物价局 安徽省财政厅 安徽省教育厅三部门下发文件《关于下放公办普通高中学费等收费标准审批权限有关问题的通知》(皖价费【2018】54 号),建议发改部门结合我市经济发展水平、学校办学成本和群众承受能力等实际情况,对我市普通高中学费收取情况开展调研。

2. 建议发改、财政等部门，依据实际办学成本核算，结合周边县市收费标准（省级示范高中，长兴县：1500 元/学期，溧阳市：1500 元/学期，安吉县：1700 元/学期，合肥市：每学期收取学费 850 元/人，市财政另追加 1150 元/人），抢抓“一地六县”合作区建设机遇，统筹考虑、现行先试，将我市普通高中学费标准进行如下调整：省级示范高中 1350 元/学期，市级示范高中 1200 元/学期。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 121 号)

关于支持旌德县殡葬整治工作的建议

谢明发（旌德县代表团）

主办单位：市自然资源规划局

协办单位：市民政局 市财政局（市国有资产监督管理委员会）

旌德县是全省 11 个土葬县之一，近年来，我县滥建乱葬现象十分严重，活人墓、超大墓、豪华墓层出不穷，攀比之风日益盛行，违法占用耕地、林地建墓，严重影响我县“绿水青山就是金山银山”实践创新基地的形象，全县广大干部群众反映十分强烈，县人大代表、政协委员多次提出建议，要求开展整治。历年来，民政部门多次牵头组织开展了殡葬管理专项整治行动，但治理效果不理想，相关文件要求不能有效落地落实。从 2020 年 12 月份开始，我县全面启动了滥建乱葬集中管控工作并先后制定了《滥建乱葬集中管控工作的通知》《殡葬整治工作实施方案》，明确了殡葬整治工作

“两年三步走”的总体思路，主要有“管”“建”“治”三个关键环节。

但是目前我县殡葬设施建设滞后，亟需城乡公益性公墓建设资金以及殡葬整治工作相关经费，初步测算需 1.2 亿元，同时公墓建设用地指标缺口大，我县计划在两年内完善殡葬设施，公墓建设规划用地 232.71 亩，现已供地 34 亩，正在争取 20 亩，尚有较大缺口，建议市政府帮助解决公墓建设经费和农村公益性公墓建设用地指标。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 122 号)
**关于水阳江和青弋江水域禁渔区域禁捕期间严
禁垂钓的建议**

胡元园（宁国市代表团）

主办单位：宣州区

为贯彻落实党中央、国务院关于加强生态文明建设的决策部署，切实保护好宣州区重点水域水生生物资源和生态环境，根据《中华人民共和国渔业法》和《农业农村部关于长江流域重点水域禁捕范围和时间的通告》（农业农村部通告〔2019〕4 号）等有关规定，宣州区水阳江和青弋江水域实施实行暂定期为 10 年的常年禁捕。根据《宣城市宣州区人民政府关于水阳江、青弋江水域禁捕通告》，自 2021 年 1 月 1 日起，水阳江宣州段、青弋江宣州段将实施十年禁渔，禁渔期间禁止一切生产性捕捞。

经实地走访发现：即使休闲性垂钓，甚至开船垂钓，捕捞量也不容小觑；更有甚者挂垂钓之名，行捕捞之实，让不法分子有机可乘，导致管理难度大，管理成本高；特别是在每年的三月到六月鱼类繁殖期，垂钓对水生生物资源的破坏不容乐观。为确保禁渔工作取得实效，借鉴水生生物资源和生态环境保护比较好的地域经验，建议在禁捕区域、禁捕期间严禁垂钓。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 123 号)

关于加快改善学校教室照明的建议

汪祖平等 2 名代表（广德市代表团）

主办单位：市教育体育局（市外国专家局）

多年来，由于多种不良因素的共同作用，小学生的近视率已超过 65%，中学生近视率更是逼近 80%，近视低龄化、重度化日益严重，已成为一个关系国家和民族未来的大问题。研究表明，在多种导致近视的因素中，教室照明条件与近视发生发展相关性较大，教室灯光照度不达标和 LED 灯有频闪、蓝光危害、黑板没有专用灯等导致影响视力的因数，中小學生大部分学习时间在教室度过，尤其私立学校晚上还在教室写作业，每天的看书学习时间长达 12 小时以上，符合卫生标准的照明是保护学生视力、降低近视发生发展的必备条件。

2018 年国家主席习近平在一次会议中作出重要指示指

出，“我国学生近视呈现高发、低龄化趋势，严重影响孩子们的身心健康，这是一个关系国家和民族未来的大问题，必须高度重视，不能任其发展”。

目前宣城地区六县一市一起约 7000 多间教室，经过一个多月的走访调研，目前广德市有 124 间教室已经完成了教室灯改造，其他县市区大部分还是处于试点状态，未进行大批量改造，经了解到的原因基本上是财政紧张。私立学校主要关注的还是国家对该项考核指标的占比度和刚性度。

因此在此呼吁学校应高度重视学生视力保护工作，开展教室照明条件自查，加强调研，加大投入，确保教室照明条件符合卫生标准，消除因照明不达标对学生视力造成的损害。同时也希望各级财政给予全力支持，保护学生的视力，也是为了保护祖国的未来。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 124 号) **关于进一步加强对房地产开发企业资金监管的 建议**

朱传斌（郎溪县代表团）

主办单位：市住房和城乡建设局

协办单位：市自然资源规划局 市地方金融监督管理局（市金融办、市企业上市办） 中国人民银行宣城市中心支行

案由：近年来，房地产企业的发展对我市经济建设作出了重要的贡献。我市在近年来涌现了众多的房地产开发企

业，这些企业的管理水平、资金实力、人员素质参差不齐，甚至可以用鱼目混杂来形容。房地产企业一旦出现问题，对社会的稳定将带来极大地影响。我市已出现了好几起房地产企业由于资金管理问题，导致破产，最后政府不得不动用了巨大的人力、物力来化解了矛盾，稳定社会秩序。市房管部门积极响应，出台了不少好的办法，如对开发企业的资金进行三方监管，取得了一定的成绩。但是从目前宣城市区出现的几起楼盘接近烂尾的情况来看，房管部门的监管还急需加强。

建议：对市区所有的开发企业资金状况进行梳理，进一步加强对监管账户的管理，对于履职不到位，导致监管的资金被抽逃，被违法转移的，要严格问责；同时对抽逃资金，违法转移资产的房地产开发企业，要求限时整改到位，并将相关情况报市场监管部门处理，构成犯罪的，依法将案件线索移交公安机关。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 125 号)

关于对利用财政资金建设的项目实施设计优化的建议

朱传斌（郎溪县代表团）

主办单位：市住房和城乡建设局

案由：近年来，随着我市居民生活水平和人文素质的不断提高，对城市的基础设施，居住环境提出了更高的要求。市委、市政府对此也是高度重视。一批重点项目，重点工程、

民生工程相继开工建设。但是，由于在工程建设中，建设方因自身设计技术实力不足，把成本控制的希望寄托于设计院，而设计部门处于安全的考虑以及设计水平、责任心及设计周期的影响，造成多数项目成本居高不下，造成了巨大的经济浪费。据行业推算，90%以上的建设项目均有10%以上的优化空间。

设计优化就是对原设计图纸进行经济性审查，在满足国家规范要求及相应的使用功能的情况下减低成本，用尽可能小的财政资金办成更多的民生工程。因此设计优化对于政府、社会及优化企业是三方共赢的选择。在深圳、上海等经济发达地方诞生了一批设计设计优化企业。

建议：对于利用财政资金建设的项目，进行项目优化设计全覆盖。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第126号) **关于开展公众急救知识普及和提高急救能力的 建议**

王昭宝等10名代表（泾县代表团）

主办单位：市卫生健康委员会（市中医药管理局）

案由：

随着生活节奏的加速，不少人会遇到各种各样的突发疾病甚至猝死的潜在威胁。现代医学证明，猝死患者抢救的最佳时间是4分钟，严重创伤伤员抢救的黄金时间是30分钟，

脑梗死静脉溶栓的时间通常是 3~4.5 小时，诊断急性心梗到最后溶栓的时间不超过半个小时，做置入支架的时间不超过 90 分钟，时间就是大脑、时间就是心肌、时间就是生命。由于许多突发急、危、重症或意外伤害事故往往发生在行车途中、工作场所、居家环境等，但公众急救知识却十分缺乏，致使许多伤者失去最佳抢救时机导致悲剧的发生。如果现场的“第一目击者”能够立即实施正确、基本的紧急救护，可争取到最初宝贵的抢救时间，极大地降低院前死亡率和伤残率。因此开展公众急救知识普及教育和提高急救能力培训已成为我们面临的紧迫任务。

案据：

1. 普通公众急救意识较差，缺乏正确急救知识和救死扶伤精神，害怕承担后果。
2. 普通公众对现场急救知识的了解程度低，大多数民众缺乏基本的现场急救技能。
3. 缺乏完善的急救普及培训体系。
4. 学校、公共场所未配置自动体外除颤器（AED），而 AED 在心搏骤停的抢救中有重要的意义。

方案：

1. 制定地方性急救法规，保护公众急救的权利和义务，鼓励公众参与公共场所急救。将急救法规内容纳入急救培训中，让公众学习相关法规知识，避免出现因惧怕承担责任而放弃抢救患者的情况发生。
2. 加大宣传力度，增强急救意识。充分利用政府网站

和电视、报纸等媒体,对社会公众开展广泛的急救常识宣传,指导群众以科学态度对待突发的公共卫生事件和日常疾病中的紧急情况,提高民众的自我急救意识和能力,营造“人人关心急救、人人懂得急救、人人参与急救”的新局面。

3. 在公共场所和学校安装自动体外除颤器(AED)。

4. 统筹协调,发挥部门合力,实现规模化培训。急救培训应有计划、有步骤对各行各业、社会民众进行普遍培训,每年有培训学时规定,给合格者颁发证书。将地方学校急救知识教育法制化,把急救知识教育纳入学校教育的课时计划,进行有计划、系统、连续的培训。

5. 做好对特殊人群的急救技能培训。如巡警、消防官兵、野外作业人员、出租车司机、导游、公共场所服务员必须进行必要的急救技能培训。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 127 号) **关于全市域推进“一地六县”战略平台的建议**

黄佳等 12 名(旌德县代表团)

主办单位:市发展和改革委员会(市粮食和物资储备局)

协办单位:市经济和信息化局 市交通运输局

市“十四五”规划纲要提出全力加快“一地六县”合作区建设,构建“一区、两片、全域多组团”的空间格局,为全市加快推动长三角一体化高质量发展指明了方向。为更好的发挥“一地六县”引领作用,建议:将“一地六县”作为

全市域推进长三角一体化发展战略平台。

1、旌德作为“一地六县”重大产业合作区。在长三角一体化产业合作、市域县市区产业互补发展中，加强旌德对生物医药、智能装备、新材料及康养等领域的合作共建。旌德十四五规划里明确了依托现有黄山胶囊等现有产业基础，建设 50 亿元以上的生物医药产业集群和若干个产业集中区。目前，旌德大力推进开发区建设，同时旌德正在打造长三角休闲养生后花园，对相关产业有良好的承接基础和前景。

2、加快形成市域内高速、铁路畅达，为全市域推进战略创造条件。落实市十四五规划意见，实现县县通高速，加快建设“扬绩高速旌德连接线”；实施市域内高铁通达，宿望宣城际铁路在旌德设站点，并尽快启动建设。

3、完善“一地六县”工作推进机制，在重点项目落地、容缺审批等制度许可方面建立“一地六县”统一运行流程和制度安排。

宣城市第四届人民代表大会第六次会议代表建议(第 128 号)

关于治理修整孤峰河河道的建议

许克生等 11 名代表（泾县代表团）

主办单位：市水利局

协办单位：市生态环境局

案由：

20 年前，走在泾县的各乡镇，站在山头放眼望去，

一片绿水青山。现如今，青山常在，绿水不存，甚至河流小溪只剩下干涸的河道和发白的鹅卵石证明此处有过水流过的脚印。

孤峰河，原名叫虎狼涧，发源于泾县云岭陈塘水库，由西向东南，流经北贡、汀潭后进入南陵县三里镇吕山村，并再次流入泾县孤峰，然后融入青弋江，是流经泾县北域全境的重要古河。

曾经的孤峰河河面宽窄不一，在山间峡谷中奔流时，河面狭窄，水流湍急；跌入平地后，河面宽阔，水流平稳，自西向东灌溉着四万多亩农田，是名副其实的泾县第二大河流。

孤峰河有着丰富自然资源，河中特有的国家二级保护动物金头闭壳龟，是中国特有的品种，早在数年前就被列为濒危物种。

这同样是一条红色的河流，皖南事变后期，朱农领导的新四军游击队在此建立根据地，向四周泾县、青阳、南陵及铜陵开展革命活动，游击队与中村父老乡亲们同饮孤峰河水，新四军游击队指战员们活跃在孤峰河源头的两岸，夜以继日地与日伪战斗与敌顽周旋，为新中国的诞生做出了贡献。

曾经的孤峰河，河面宽阔，水流奔涌，两岸的居民历代都生活在此，在河边洗衣、洗菜，河水中的鱼虾随处可见。现如今，孤峰河水流日渐减少，宽阔的水面如今已经变成小沟，甚至干涸的只剩下裸露的河床。水域面积急剧减少令人

担忧，沟河水质也是日渐低下，污染严重。

案据：

随着社会的经济发展和人民生活水平不断提高，自然资源的开采活动加剧，工厂建立的越来越多。受到工业建设需求，山地被开采、大量沙地被掘取。植物群落结构遭到破坏，天然林、次生林遭到砍伐，水土流失、山体滑坡。随着人类活动的加剧，垃圾数量的增加，工厂的废水、废弃物随意排放、倾倒。只要有人类活动的地方，河两岸甚至河中间的垃圾随处可见，溪流水体环境趋向恶化。

造成水体污染、干涸的原因不外乎以下几点

1. 人类工业活动的加剧，破坏当地的生态环境；
2. 生活垃圾随意丢弃；
3. 生产生活污水不经处理，就地排放；
4. 河道两边的植被破坏，导致水土流失。

解决方案：

1. 强化源头治理。河道作为水资源、水环境的重要载体，既珍贵又脆弱，既依赖本地区的保护又极易受上游的影响，因此源头治理是做好河道水环境治理和水资源保护的重要保障。要加强源头治理，而不是按区域治理，应更加注重上下游的协调和联动，加强水利、建设、环保、环卫部门的沟通配合，进一步明确事权划分和责任分工，形成一套城区河道治理的长效机制。加强领导、落实责任。各村庄所在乡镇是整治的主要责任单位，把整治工作摆上重要的议事和干事日程，指定专人负责，层层分解责任，认真支持关心孤峰河

道的整治工作，切实按照水利部门下达的整治任务，建立组织，分解任务，狠抓实施，确保河道整治工程的有序实施。

2. 加大投入，多措并举。在治理孤峰河道建设，政府要加大投入，划拨专项资金。首先要讲组织清理工作，清理干涸河道、还原河道作为首要工作；其次做好上游两岸的绿化工作，杜绝水土流失；最后环保部门要坚持狠抓污水乱排乱放的治理工作。

3. 推动社会协同。进一步加大水资源法律法规的贯彻力度，运用各种宣传工具，采用多样形式和载体，进行宣传教育，增强排污机构和沿岸人民的水环境保护意识和水法制意识，积极争取社会各界对城区河道整治工作的理解、支持和参与，共同营造全社会爱河、护河的浓厚氛围。

综上所述，河道工程要面对的管理工作量巨大，而且任务是相当的艰巨。因此，各级部门和广大社会群众要携起手来，为了河道的管理工作共同努力，确保广大河道工程可以发挥出应有的防洪效益、生态效益，更好的促进社会和经济的发展。

宣城市四届人大六次会议代表建议办理一览表

建议 编号	建议标题	建议人	代表团	主办单位	协办单位
001	关于加快推进实施鳌峰路改造建设工作的建议	赵玉莲	宣州区	市城市管理综合执法局	市住房和城乡建设局
002	关于规范宣城市区公交站名的建议	刘明凤	宣州区	市交通运输局	
003	关于改善农村人居环境，打造宣城美丽乡村的建议	王蕾	宣州区	市农业农村局	
004	关于宣州区城市规划区范围内乡镇街道城市基础设施建设配套费减免的建议	唐赓	宣州区	市住房和城乡建设局	市发展和改革委员会 （市粮食和物资储备局）、市财政局（市国有资产监督管理委员会）
005	关于规范道路交通标志标线的建议	李家树	宣州区	市公安局	
006	关于加大力度推进老旧小区加装电梯的建议	赵玉莲	宣州区	市住房和城乡建设局	

建议 编号	建议标题	建议人	代表团	主办单位	协办单位
007	疫情防控期间置办年货建议	陈莉莉	宣州区	市商务局（市口岸办）	
008	关于重振市区周边乡村经济，着力改善城乡结合部面貌的建议	陈莉莉	宣州区	宣州区	
009	关于加强中小学生素质教育的建议	丁邦清	宣州区	市教育体育局 （市外国专家局）	
010	关于强化我市预拌混凝土行业监管的建议	杨宁	宣州区	市住房和城乡建设局	市经济和信息化局、市公安局、市自然资源规划局、市生态环境局、市交通运输局、市城市管理综合执法局
011	关于地方政府推进项目的一点建议	周揆	宣州区	市发展和改革委员会 （市粮食和物资储备局）	市财政局（市国有资产监督管理委员会）、 宣州区
012	关于加强儿童青少年近视防控工作力度的建议	朱春华	宣州区	市教育体育局 （市外国专家局）	市卫生健康委员会 （市中医药管理局）、 市市场监督管理局

建议 编号	建议标题	建议人	代表团	主办单位	协办单位
013	关于建立共建共治共享模式，推进宣城老旧小区改造工作的建议	周揆	宣州区	市住房和城乡建设局	市城市管理综合执法局
014	关于尽快规划、建设宣城市区至芜宣机场大道的建议	夏建军	宣州区	市住房和城乡建设局	市自然资源规划局、 市交通运输局
015	关于推进“皖南川藏线”循环线建设、推进全市乡村振兴齐头并进发展的建议	张来荣	宣州区	市交通运输局	市财政局（市国有资产监督管理委员会）、市自然资源规划局
016	关于重视和解决好居民小区自来水表外与室内这段管道存在管理缺失问题的建议	赵玉莲	宣州区	市城市管理综合执法局	
017	关于要求加大农村经济主体的新型营销模式的帮扶力度的建议	熊爱民	宣州区	市农业农村局	市商务局（市口岸办）、 市供销合作社联合社
018	关于给与城市规划区范围内乡镇、街道规划及土地政策倾斜的建议	刘芳根	宣州区	市自然资源规划局	市财政局（市国有资产监督管理委员会）
019	加强村干部队伍建设，为乡村振兴提供组织保障	张金元	宣州区	市委组织部	市民政局、 市农业农村局

建议 编号	建议标题	建议人	代表团	主办单位	协办单位
020	关于规范临街商铺占用公共场地的建议	周揆	宣州区	市城市管理综合执法局	
021	关于部分工程在招投标中合理设置业绩等条件的建议	许晓东	宣州区	市公共资源交易监督管理局	
022	关于宣城市老旧小区进行天然气改造的建议	刘声东	宣州区	市城市管理综合执法局	
023	关于加快沪皖大道工程建设及提标改造工程的建议	章秀荣	郎溪县	郎溪县	
024	关于净化办公网络环境的建议	韩梅	郎溪县	市委网信办 (市互联网信息办)	市教育体育局(市外国专家局)、市公安局
025	关于加快建设“一地六县”市级层面常态化协商合作体制机制及出台相关政策的建议	宗媛媛	郎溪县	市发展和改革委员会 (市粮食和物资储备局)	
026	关于钟桥水库新建工程争取上级资金支持的建议	夏青苗	郎溪县	市财政局(市国有资产监督管理委员会)	郎溪县

建议 编号	建议标题	建议人	代表团	主办单位	协办单位
027	关于积极争取郎溪县列入农村水系综合整治项目全国试点县的建议	钱世荣	郎溪县	市水利局	
028	关于落实村集体发展土地扶持政策进一步壮大村级集体经济的建议	张利民	郎溪县	市自然资源规划局	
029	关于加快推进“一地六县”产业合作区郎溪经开区扩区建设的建议	鹿辉	郎溪县	市自然资源规划局	
030	关于推动应届毕业生来郎实习的建议	陈斌	郎溪县	市教育体育局 (市外国专家局)	市人力资源和社会保障局
031	关于要求设立皖南新四军干部学院田坊党性教育教学点的建议	曹长江	泾县	泾县	
032	关于郎溪县伍员山区域打造文旅康养特色小镇的建议	曹建平	郎溪县	市文化和旅游局 (市广播电视出版局)	郎溪县
033	关于将郎溪县纳入农村住房保险试点县建议	余学文	郎溪县	市应急管理局	

建议 编号	建议标题	建议人	代表团	主办单位	协办单位
034	关于“一地六县”一盘棋，生态环保联防联控寻突破的建议	卢荣娟	郎溪县	市生态环境局	
035	关于郎溪经开区纳入省级“标准地”“跨区托管一区多园”“创新型智慧园区”试点的建议	祝栋	郎溪县	市发展和改革委员会 (市粮食和物资储备局)	
036	关于加大对郎溪县产业集群发展及链长制工作支持指导的建议	张庭雷	郎溪县	市经济和信息化局	市发展和改革委员会 (市粮食和物资储备局)
037	关于加快推进合杭高速项目前期工作启动郎溪至白茅岭社区段建设的建议	李朝会	郎溪县	市交通运输局	
038	关于尽快开放六中体育场的建议	吴爱华	宣州区	市城市管理综合执法局	
039	关于稳定、充实金坝中小学教师队伍的建议	吴爱华	宣州区	宣州区	
040	关于血液透析病人免费乘坐城乡公共汽车的建议	程火香	宣州区	市交通运输局	

建议 编号	建议标题	建议人	代表团	主办单位	协办单位
041	关于要求对露天棋牌室整治的建议	周琳琼	宣州区	市城市管理综合执法局	
042	关于继续做好住宅小区管理水平提升工作的建议	汪兴来	宣州区	市住房和城乡建设局	
043	关于全面提高失地农民养老医疗保障的建议	李开富	宣州区	宣州区	市民政局
044	关于建立“网格+单位”联点共建模式的建议	李开富	宣州区	市文明办	市委组织部、市委政法委、共青团宣城市委、市妇联
045	关于出台《培育发展村集体企业若干意见》的建议	李开富	宣州区	市农业农村局	市地方金融监督管理局（市金融办、市企业上市办）
046	关于将城郊文教卫纳入城市一体化规划的建议	吴爱华	宣州区	宣州区	
047	关于普及《民法典》普法宣传工作的建议	刘文婕	宣州区	市司法局	

建议 编号	建议标题	建议人	代表团	主办单位	协办单位
048	关于宣州区华阳河砂石资源利用的建议	李冬爱	宣州区	宣州区	
049	关于要求取消市区部分道路机非隔离带的建议	许晓东	宣州区	市公安局	市城市管理综合执法局
050	关于加快宁泾公路建设，加大旅游产业投入的建议	朱连生	宣州区	市交通运输局	市文化和旅游局（市广播电视出版局）、宣州区
051	关于协调市人民银行打通叠嶂路与陵西路交汇口处的“肠梗阻”的建议	刘文婕	宣州区	市城市管理综合执法局	中国人民银行宣城市中心支行
052	关于推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的建议	王蕾	宣州区	市扶贫开发局	市农业农村局
053	关于城市公交国有化的建议	刘明凤	宣州区	市交通运输局	宣州区
054	关于解决城市“入学难”问题的建议	周揆	宣州区	市教育体育局 （市外国专家局）	市自然资源规划局、 市住房和城乡建设局
055	关于加强和完善婴幼儿托育服务的建议	李国峰	广德市	市卫生健康委员会 （市中医药管理局）	市教育体育局 （市外国专家局）

建议 编号	建议标题	建议人	代表团	主办单位	协办单位
056	关于倡导小学〈科学、信息技术〉教科书不再循环使用的建议	李娉	广德市	市教育体育局 (市外国专家局)	
057	关于在市区干道斑马线处加装信号灯规范交通秩序的建议	李以群	广德市	市公安局	市住房和城乡建设局
058	关于进一步开展急救知识“进学校、进企业、进社区”活动的建议	杨承世	广德市	市卫生健康委员会 (市中医药管理局)	
059	关于提高居民医保报销比率及增加封顶限额的建议	张爱国	广德市	市医疗保障局	
060	关于加快启动汤村水库项目实施的 建议	李冬爱	宣州区	宣州区	市水利局
061	关于切实解决农村农排电线老化问题的建议	万金华	宣州区	国网安徽省电力有限公司宣城供电公司	
062	关于切实解决隆兴排涝站水系问题的建议	万金华	宣州区	宣州区	市自然资源规划局

建议 编号	建议标题	建议人	代表团	主办单位	协办单位
063	关于加大扶持力度促进医养结合养老业发展的建议	程小清	宣州区	市民政局	市地方金融监督管理局 (市金融办、 市企业上市办)
064	关于市中级人民法院在裙楼安装通往二、三层电梯的建议	刘文婕	宣州区	市中级人民法院	
065	关于加强饮用水水源地保护的建议	陈波	宁国市	市生态环境局	
066	关于梅园路设立道路中间护栏的建议	陈波	宁国市	市公安局	市城市管理综合执法局
067	关于积极推进电信基础设施共建共享，推动 5G 加快发展的建议	韩家良	宁国市	市经济和信息化局	中国电信分公司、 宣城移动公司、 市联通公司、市铁塔公司
068	关于加快推进宣城市养老机构公建民营建设的建议	杨德祥	宁国市	市民政局	
069	关于打造敬亭山-黄山徽风皖韵自驾游线路的建议	李娟	宁国市	市文化和旅游局 (市广播电视出版局)	

建议 编号	建议标题	建议人	代表团	主办单位	协办单位
070	关于修建安徽宣城海螺水泥有限公司停车场的建议	李小安	宣州区	宣州区	
071	关于宣州区孙埠镇五宗集镇建设用地规划问题的建议	王国平	宣州区	市自然资源规划局	宣州区
072	关于优化宣州区自然资源规划管理事权办理流程的建议	许亚军	宣州区	市自然资源规划局	
073	关于发挥乡贤作用，助力乡村振兴的建议	黄德泉	绩溪县	市农业农村局	市文明办、 市人力资源和社会保障局
074	关于帮助协调争取绩溪抽水蓄能电站容量电价纳入省级电网运行费用统一核算的建议	何刚	绩溪县	市发展和改革委员会 (市粮食和物资储备局)	绩溪县

建议 编号	建议标题	建议人	代表团	主办单位	协办单位
075	关于进一步加大推进杭黄世界级自然生态和文化旅游廊道建设、新安江一千岛湖生态补偿试验区的建议	许庭波	绩溪县	绩溪县	市发展和改革委员会（市粮食和物资储备局）、市财政局（市国有资产监督管理委员会）、市自然资源规划局、市生态环境局、市文化和旅游局（市广播电视出版局）
076	关于加强电动自行车安全管理的建议	毛国强	宣州区	市住房和城乡建设局	市市场监督管理局、市城市管理综合执法局、市消防救援支队
077	关于实现巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的建议	徐长凤	绩溪县	市农业农村局	市教育体育局（市外国专家局）、市交通运输局、市卫生健康委员会（市中医药管理局）

建议 编号	建议标题	建议人	代表团	主办单位	协办单位
078	关于加快 5G 建设步伐， 服务数字经济发展的建议	汪晓辉	绩溪县	绩溪县	市经济和信息化局、中国电信分公司、宣城移动公司、市联通公司
079	关于健全自然灾害预警和应急机制的建议	高建义	绩溪县	市应急管理局	市自然资源规划局、市水利局
080	关于加快完善全市政府教育 督导体制机制的建议	王海萍	绩溪县	市委编办	市教育体育局 (市外国专家局)
081	关于统筹全市城乡优质教育资源共享的建议	程林雄	绩溪县	市教育体育局 (市外国专家局)	
082	关于加强公共卫生服务应急体系建设的建议	胡东平	绩溪县	市卫生健康委员会 (市中医药管理局)	市财政局（市国有资产监督管理委员会）、市人力资源和社会保障局
083	关于支持绩溪建设康养基地的建议	周俊华	绩溪县	市民政局	绩溪县

建议 编号	建议标题	建议人	代表团	主办单位	协办单位
084	关于加强中小学校周边食品安全的建议	钱德明	宣州区	市市场监督管理局	市教育体育局 (市外国专家局)、 市城市管理综合执法局
085	关于强化责任担当提升政务服务水平的有关建议	查小明	泾县	市“四送一服”办	
086	关于逐年增加我县公办幼儿园老师编制的建议	丁珉	泾县	泾县	
087	关于做强茶产业，推动乡村振兴的建议	李四清	泾县	市农业农村局	
088	关于将青弋江灌区纳入财政供给的建议	刘红卫	泾县	市委编办	市财政局（市国有资产 监督管理委员会）
089	关于对非遗保护出台相关政策的建议	余征军	泾县	市文化和旅游局 (市广播电视出版局)	
090	关于在全市中小学校开展书画进校园的建议	余征军	泾县	市教育体育局 (市外国专家局)	

建议 编号	建议标题	建议人	代表团	主办单位	协办单位
091	关于加快建立“国家级中蜂（华南型）保种场”及促进泾县蜜蜂产业发展的建议	章海清	泾县	市农业农村局	
092	关于要求重建或加固泾县缫丝厂大桥的建议	章海清	泾县	泾县	市交通运输局
093	关于规范早教机构管理的建议	姚慧	郎溪县	市教育体育局 （市外国专家局）	市发展和改革委员会 （市粮食和物资储备局）、市市场监督管理局、市消防救援支队
094	关于泾县成立狩猎协会护林护秋的建议	许克生	泾县	泾县	
095	关于建设碧溪港码头的建议	左从贵	郎溪县	市交通运输局	
096	关于加大皖南“川藏线”旌德段市级层面调度力度的建议	张文革	旌德县	市交通运输局	市文化和旅游局 （市广播电视出版社）、宁国市

建议 编号	建议标题	建议人	代表团	主办单位	协办单位
097	关于加快推进扬绩高速黄山区连接线建设的建议	刘文英	旌德县	市交通运输局	
098	关于进一步扶持发展壮大村级集体经济助力乡村振兴的建议	刘小俊	旌德县	市农业农村局	
099	关于将旌德灵芝中药物质作为药食同源进行管理生产经营试点的建议	张林湄	旌德县	市卫生健康委员会 (市中医药管理局)	市市场监督管理局
100	关于加快我市居家养老服务体系建设的建议	吴建华	旌德县	市民政局	
101	关于落实建筑企业融资渠道的建议	黄佳	旌德县	市地方金融监督管理局 (市金融办、 市企业上市办)	市住房和城乡建设局、 中国人民银行宣城市中心支行
102	关于要求市担保公司更好服务县域经济发展的建议	王文彬	旌德县	市地方金融监督管理局 (市金融办、 市企业上市办)	
103	关于加强农村抛荒地复垦耕种的建议	姜育龙	旌德县	旌德县	

建议 编号	建议标题	建议人	代表团	主办单位	协办单位
104	关于推进县级妇幼机构整合升级的建议	金晓云	旌德县	市卫生健康委员会 (市中医药管理局)	
105	关于切实解决我市县级普通高中师资队伍老龄化问题的建议	杨发珠	旌德县	市教育体育局 (市外国专家局)	
106	关于迁移青龙湾机场净空保护区超高高压线及铁塔的建议	温海波	宁国市	国网安徽省电力有限公司宣城供电公司	宁国市
107	关于不断完善我市老旧小区停车条件的建议	吕彦喆	宁国市	宁国市	
108	关于推动我市民宿发展实现智慧旅游的建议	吕彦喆	宁国市	市文化和旅游局 (市广播电视出版局)	
109	关于“后疫情时代”政、社、家、校联动，预防和减少我市青少年心理问题发生率的建议	方玲	宁国市	市教育体育局 (市外国专家局)	
110	关于进一步加强和完善基本农田标准化的建议	方玲	宁国市	市农业农村局	

建议 编号	建议标题	建议人	代表团	主办单位	协办单位
111	关于整合城乡居民和职工就诊二维码的建议	张传勇	宁国市	市数据资源管理局 (市政务服务管理局)	市卫生健康委员会 (市中医药管理局)、 市医疗保障局
112	关于延长“公建民营养老服务中心”租赁期限，促进可续化发展的建议	吴玉	宁国市	市民政局	
113	关于提升政府专职消防员工资待遇标准的建议	汪阳民	宁国市	市消防救援支队	市财政局（市国有资产 监督管理委员会）
114	关于提高我市幼儿园保教费标准的建议	付慧慧	宁国市	宁国市	
115	关于解决宁国金津肉业公司迁扩土地指标的建议	释妙幢	宁国市	宁国市	
116	关于将宣城市宗教活动场所纳入国土空间规划的建议	释妙幢	宁国市	市自然资源规划局	
117	关于加快我市竹产业创新发展的建议	方明刚	广德市	市林业局	

建议 编号	建议标题	建议人	代表团	主办单位	协办单位
118	关于推进长三角医疗项目费用标准一体化的建议	单铁莲	广德市	市医疗保障局	市发展和改革委员会 (市粮食和物资储备局)、市卫生健康委员会 (市中医药管理局)
119	关于加快推进 203 省道贯通工程的建议	田润丰	广德市	市交通运输局	郎溪县、广德市
120	关于提高普通高中学费收费标准的建议	韩家红	广德市	市发展和改革委员会 (市粮食和物资储备局)	市财政局(市国有资产监督管理委员会)
121	关于支持旌德县殡葬整治工作的建议	谢明发	旌德县	市自然资源规划局	市民政局、市财政局(市国有资产监督管理委员会)
122	关于水阳江和青弋江水域禁渔区域禁捕期间严禁垂钓的建议	胡元园	宁国市	宣州区	

建议 编号	建议标题	建议人	代表团	主办单位	协办单位
123	关于加快改善学校教室照明的建议	汪祖平	广德市	市教育体育局 (市外国专家局)	
124	关于进一步加强对房地产开发企业资金监管的建议	朱传斌	郎溪县	市住房和城乡建设局	市自然资源规划局、市 地方金融监督管理局 (市金融办、市企业上 市办)、中国人民银行 宣城市中心支行
125	关于对利用财政资金建设的项目实施设计优化的建议	朱传斌	郎溪县	市住房和城乡建设局	
126	关于开展公众急救知识普及和提高急救能力的建议	王昭宝	泾县	市卫生健康委员会 (市中医药管理局)	
127	关于全市域推进“一地六县”战略平台的建议	黄佳	旌德县	市发展和改革委员会 (市粮食和物资储备 局)	市经济和信息化局、 市交通运输局
128	关于治理修整孤峰河河道的建议	许克生	泾县	市水利局	市生态环境局