



宣城市人民代表大会常务委员会

# 公 报

2023

第一号

# 目 录

市五届人大常委会举行第十次会议.....	3
市五届人大常委会第十次会议议程.....	4
关于乡村振兴促进工作情况报告审议意见办理 情况的报告.....	5
市人大常委会农村经济工作委员会对市政府落实《市人大 常委会审议关于乡村振兴促进工作情况报告的意见》 监督检查报告.....	15
关于市人大常委会检查《宣城市文明行为促进条例》实施 情况报告审议意见办理情况的报告.....	21
关于对市政府办理《市人大常委会审议关于检查〈宣城市 文明行为促进条例〉实施情况报告意见》的监督检查 报告.....	24
关于《市人大常委会审议市监察委员会开展廉政教育工作 情况报告的意见》办理情况的报告.....	30
市人大常委会监察和司法工作委员会对市监察委员会落实 《市人大常委会审议市监察委员会开展廉政教育工作 情况报告的意见》的监督检查报告.....	40
关于执行工作情况报告审议意见办理情况的报告.....	44
市人大常委会监察和司法工作委员会对市法院落实《市人 大常委会审议市中级人民法院关于执行工作情况报告 的意见》的监督检查报告.....	48

## 宣城市人民代表大会常务委员会公报

2023 年  
第一号

主办:宣城市人大常委会研究室  
地址:宣城市鳌峰中路 68 号  
邮编:242000

关于《市人大常委会审议市人民检察院关于民事行政检察工作情况报告的意见》	
办理情况的报告.....	53
市人大常委会监察和司法工作委员会对市人民检察院落实《宣城市人民代表大会常务委员会审	
议市人民检察院关于民事行政检察工作情况报告的意见》的监督检查报告.....	57
市五届人大常委会第十次会议人事任免.....	62
在市五届人大常委会第十次会议上的讲话.....	63

## 市五届人大常委会举行第十次会议

2月27日下午，市五届人大常委会举行第十次会议。市人大常委会主任操龙灿主持，副主任徐德美、张光勇、张玉峰、余宏汉、黄德泉和秘书长王华出席。市人民政府副市长董红明，市中级人民法院院长孙康、市人民检察院检察长吴剑华列席。

常委会组成人员40人出席会议，符合法定人数。

会议学习了省十四届人大一次会议精神；听取了市人民政府组成部门2022年度工作情况报告；听取了市人民政府关于乡村振兴促进工作情况报告、市人民政府关于市人大常委会检查《宣城市文明行为促进条例》实施情况报告、市监察委员会关于开展廉政教育工作情况报告、市中级人民法院关于执行工作情况报告、市人民检察院关于民事行政检察工作情况报告等5项报告审议意见办理情况的报告，并分别进行满意度测评；表决通过了有关人事任免报告。

市人大常委会各内设机构负责人，市政府有关副秘书长，市监察委员会负责人，市直有关单位、各县市区人大常委会负责人及部分市人大代表列席会议。

## 市五届人大常委会第十次会议议程

1. 学习省十四届人大一次会议精神；
2. 听取市人民政府组成部门 2022 年度工作情况报告（书面）；
3. 听取市人民政府关于乡村振兴促进工作情况报告审议意见办理情况的报告，并进行满意度测评；
4. 听取市人民政府关于市人大常委会检查《宣城市文明行为促进条例》实施情况报告审议意见办理情况的报告，并进行满意度测评；
5. 听取市监察委员会关于开展廉政教育工作情况报告审议意见办理情况的报告，并进行满意度测评；
6. 听取市中级人民法院关于执行工作情况报告审议意见办理情况的报告，并进行满意度测评；
7. 听取市人民检察院关于民事行政检察工作情况报告审议意见办理情况的报告，并进行满意度测评；
8. 人事任免。

# 宣城市人民政府关于乡村振兴促进 工作情况报告审议意见办理情况的报告

市人民政府

(2023 年 2 月 27 日)

市人大常委会：

《转交市人大常委会审议关于乡村振兴促进工作情况报告意见的函》（宣人常办函〔2022〕30 号）收到后，市政府高度重视，针对 3 条审议意见和 4 个具体问题，组织相关部门认真研究，采取具体措施，强化工作落实，补齐工作短板，推进问题整改和意见办理。现将有关情况报告如下：

一、关于“深化思想认识,进一步发挥乡村振兴促进法对乡村振兴的引领、规范和保障作用”审议意见的办理情况

**一是加强宣传贯彻。**市政府结合学习贯彻习近平总书记关于“三农”重要讲话精神和贯彻落实党的二十大精神，学习贯彻乡村振兴促进法。2022 年 12 月 16-17 日，市政府主要领导在宣州区开展党的二十大精神宣讲及驻村调研。2023 年 1 月 31 日，召开市政府党组（扩大）会议暨市政府党组理论学习中心组会议，要求坚持深入实施乡村振兴战略。**二是加强部署落实。**把乡村振兴促进法列入“八五”普法规划、2022 年全市重点普法目录和重点部门“谁执法谁普法”普法责任清单。拟定《关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见》，已通过市政

府常务会议审议，近期将上市委常委会审议。拟定《宣城市“土特产”培育行动方案》，大力发展特色产业。三是**加强统筹推进**。进一步明确产业、人才、文化、生态、组织“五大振兴”工作体系、责任体系和工作机制，明确“五大振兴”专项小组及办公室工作职责。今年将督促组织、宣传、人社、生态环境、农业农村等“五大振兴”牵头部门，加强专项工作调度，确保每年至少两次。

二、关于“强化工作落实,进一步加大推进乡村振兴示范片区建设力度”审议意见的办理情况

一是**抓好示范片区和村庄规划编制工作**。优先推进示范片区所在村庄规划编制,将规划中明确的重点项目纳入国土空间规划优先安排落地。全市23个示范片区规划（初稿）均已编制完成，示范片区内正在编制村庄规划101个。同时，结合市、县（市、区）及乡镇国土空间规划编制，优化城镇开发边界范围外的村庄分类和布局，完善了740个行政村和13337个自然村村庄分类工作。二是**加快推进片区项目建设**。全市23个示范片区2022年开工建设409个项目，其中完工项目216个，完成投资96.77亿元，占计划总投资的39.3%。初步统计，2023年计划建设项目357个，计划总投资319.36亿元。三是**统筹调度示范片区建设工作**。2022年12月15日，召开全市乡村振兴考核专题调度会，针对全市乡村振兴示范片区建设作了重点部署和安排。2023年1月10日，召开农村工作会议，对今年乡村振兴示范片区等乡村振兴重点工作作了明确部署。2023年2月初，对乡村振兴示范片区项目谋划建设情况进行了一次调度。

三、加强作风建设,进一步做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴

有效衔接工作”审议意见的办理情况

**一是压实责任，深化作风建设。**持续压实帮扶责任，坚持执行领导干部联系点、党政机关事业单位联系村、干部帮扶制度，督促帮扶责任人认真履行帮扶职责。紧紧围绕“三保障”和饮水安全等关键环节，压紧压实教育、医保、卫健、住建、水利等行业主管部门的工作责任。**二是健全机制，阻断返贫致贫风险。**抓好防止返贫动态监测帮扶和动态调整，推进“三保障”和饮水安全保障水平提升。全面优化基层网格设置，全市现有基层网格 13234 个，网格员 13047 名。2022 年完成两轮集中排查，共制定“一户一方案”针对性帮扶措施 20 余万条，完成 2012 个排查发现问题的整改工作。全市 34456 户 71190 名脱贫人口、2167 户 5320 名监测对象无一人返贫致贫。**三是多措并举，着力拓展增收渠道。**安排衔接资金 1714 万元，帮助 10338 户脱贫户发展特色种养业。全市脱贫人口累计就业 31104 人，其中就近就业 21509 人，占比 69%。帮助脱贫户家庭大学毕业生就业 226 人，帮助脱贫村 93 名学生缓解就业困难。全市脱贫人口享受低保 17422 人，监测对象享受低保 1545 人，低保标准由 670 元/月提高到 705 元/月。投入 587 万元购买“防贫保”，覆盖率达 97.7%；今年以来受理理赔累计 234 人次，理赔金额 113.1 万元。2022 年全市脱贫人口人均纯收入达 1.55 万元，增长 13.6%；109 个脱贫村村集体经济收入平均达 61.6 万元，增长 31.3%。

附件：市人大常委会审议关于乡村振兴促进工作情况主要问题清单整改落实情况表



附件

市人大常委会审议关于乡村振兴促进工作情况主要问题清单  
整改落实情况表

序号	问题清单	整改情况
1	乡村振兴“四个优先”原则，在少数地方落实不够好。	<p><b>干部配备优先考虑情况：</b>全市提拔重用熟悉基层和“三农”工作的县级干部 42 名，晋升职级 10 名。选派 132 名干部驻村工作。全市 762 个村“两委”班子 4501 人，其中“一肩挑”757 人。</p> <p><b>要素配置优先满足情况：</b>全市培育高素质农民 1200 人，组织 50 人参加乡村产业振兴带头人培育“头雁”培训。招募“三支一扶”高校毕业生 137 人到村工作。培养高中起点乡村教师 53 名，招聘农村教师 249 名，安排 124 名城区教师到农村支教。全市 783 所村卫生室共配置 1026 名乡村医生。2022 年省下达我市新增建设用地计划 10504 亩，1-10 月份共批准乡村重点产业和项目用地 109 宗，面积 1474.09 亩。今年以来集体经营性建设用地入市 37 宗，面积 706.56 亩，涉及价款 1.2 亿元。</p>

	<p><b>资金投入优先保障情况：</b>坚持把农业农村作为一般公共预算优先保障领域，2022 年全市一般公共预算安排农林水支出 39.9 亿元，比上年增长 15.9%，其中市本级增长 37.5%。引导金融机构加大涉农贷款投放，至 10 月末，全市涉农贷款余额 1282.89 亿元，较年初新增 188.52 亿元，同比增长 17.93%，高于各项贷款平均增速 0.5 个百分点。</p> <p><b>公共服务优先安排：</b>2022 年全市完成农村公路提质改造工程 394.56 公里。5G 网络建设行政村达到 65%以上覆盖。完成义务教育薄弱环节改善与能力提升土建项目 21 个，采购设备 8511 台套件。完成 233 个村卫生室标准化建设。提升农村养老服务质量，继续做好老年助餐服务、特困供养机构服务能力提升等工程。乡镇（街道）社工站已实现全覆盖。全市医保参保人数达到 259.67 万，基本医保参保率达 103.86%。实施“安心托幼”暖民心行动，398 所幼儿园 2022 年秋季学期实现延时服务全覆盖，普惠性幼儿园覆盖率上升到 92.36%。提高农村最低生活保障标准，目前农村低保实际增幅高于 4.5%。</p>
--	--

2	部分职能部门和乡镇对乡村振兴促进法规定的工作要求和职责落实不够。	<p>市直有关部门及各县（市、区）认真对照《乡村振兴促进法》，进一步强化责任落实，扎实推进以乡村“五大振兴”为重点的乡村振兴工作。</p> <p><b>市农业农村局</b>牵头推进产业振兴。规上农产品加工企业较年初新增 14 家，达 346 家；规上农产品加工产值增幅预计 10%。累计创建 33 家长三角绿色食品生产加工供应示范基地，“两品一标”产品达 379 个。<b>市人社局</b>牵头推进乡村人才振兴。重点围绕“141”工作思路，加强乡村人才工作统筹领导，打造“1+X”人才雁阵；建立人才“四库全书”，主要是产业人才库、公共服务人才库、乡土人才库、乡贤人才库；推出“一揽子政策包”，对全市乡村人才政策进行梳理整合，加快促进各要素资源向乡村倾斜。<b>市委宣传部</b>牵头推进文化振兴。建成“新风堂”509 个并承办红白喜事 600 余场，开展道德积分制度试点建设，开展主题宣传活动 2.9 万余场次，覆盖 50 万余人次。组织各级文艺家协会开展艺术乡村联村共建活动 57 场，开展送戏、送影下乡等文化惠民活动 1 万余场，创作孵化皖南花鼓戏《高高的云岭》《洞房枪声》。<b>市生态环境局</b>牵头推进生态振兴。加快推进《宣城市乡村生态振兴专项工作实施方案》重点任务落实。农村改厕竣工 13868 户，农村生活垃圾无害化处理率达 95%以上。圆满完成农村人居环境专项整治改善行动，完成 400 个重点自</p>
---	----------------------------------	---

	<p>然村整治。畜禽养殖废弃物资源化利用率达 82%以上，秸秆综合利用率达 92%以上。</p> <p><b>市委组织部</b>牵头推进组织振兴。举办村党组织书记培训班 4 期，培训 427 名。完成村“两委”干部、选派干部全员轮训。全市 762 名村党组织书记实现县级备案、一人一档。全市 762 个村（含农村社区）实现党建引领“多网合一”。开展党建引领乡村振兴“走在前、创示范”行动，175 个项目到位资金 43795.70 万元，完成 25 万户党建引领信用村建设用户建档。</p> <p><b>宣州</b>将《乡村振兴促进法》纳入年度重点普法目录并作为重要普及内容，纳入《2022 年全区农业农村普法依法治理工作要点》，举办《乡村振兴促进法》集中学法活动 1 次。<b>郎溪</b>印制《乡村振兴促进法》3000 余册，发放至各镇（街道）、村（社区）共计开展宣传、宣讲活动 200 余次。<b>广德</b>柏垫镇茅田村、誓节镇杨杆村创成省级“一村一品”示范村。誓节现代农业产业园进入省级现代农业产业园创建名单，卢村乡、东亭乡列入宣城市农村产业融合发展示范园建设名单。<b>宁国</b>把《乡村振兴促进法》纳入“八五”普法规划，广泛宣传。完善改进推动《乡村振兴促进法》贯彻实施的协调工作机制，形成多部门共同推动乡村振兴的强大合力。<b>泾县</b>把学习宣传《乡村振兴促进法》作为 2022 年法治宣传的首要工作，通过法治宣传栏、新闻媒</p>
--	---

		<p>体、印发资料等广泛宣传，全年共开展宣传培训活动 200 余次。<b>绩溪</b>通过微信、QQ 等网络方式加大对《乡村振兴促进法》的学习宣传，加强对领导干部这个“关键少数”的学习培训，加大对全体干部尤其“三农”战线工作者的培训普及力度，推进乡村振兴战略深入实施。<b>旌德</b>在县政府网站对《乡村振兴促进法》进行重点宣传解读。依托县乡村振兴学院和乡镇干部培训班开展《乡村振兴促进法》学习宣传 300 余人次。印制宣传单页 1000 余份，制定实施《旌德县“乡村振兴 法治同行”主题普法活动宣传方案》。</p>
--	--	---

3	<p>全市 23 个示范片区发展规划编制工作相对滞后, 示范片区项目建设进展不快。</p>	<p>各县（市、区）加快规划编制进度，目前 23 个示范片区规划（初稿）编制均已完成，全市已开工建设 409 个项目，完成投资额 96.77 亿元。<b>宣州</b>五个片区规划已完成二稿修改，近期开展区直单位评审。片区共谋划 82 个项目，已开工 68 个，完成投资额 9.76 亿元。<b>郎溪</b>两个片区均已完成规划编制并通过镇级评审。片区重点项目共有 62 个，现已开工 59 个，完成投资额 7.91 亿元，占总投资的 63.1%。<b>广德</b>三个片区规划已完成，正在评审中。片区 60 个项目均已开工，完工 35 个，完成投资额 21.68 亿元，占总投资的 89%。<b>宁国</b>已完成三个片区规划和一个山核桃优势产业区规划编制工作。本年度片区 56 个项目全部开工，完成投资额 24.22 亿元。2023 年度谋划 30 余个重点项目，计划总投资逾 150 亿元。<b>泾县</b>四个示范片区共建设项目 89 个，已开工项目 86 个，完工项目 27 个，完成投资额 19.63 亿元。<b>绩溪</b>已完成乡村振兴规划和 3 个示范片区规划（简称 1+3 规划）编制工作，三个片区 25 个重点项目全部开工，完成投资额 10.56 亿元。<b>旌德</b>三个片区实施产业类、建设类项目 55 个，项目资金 5.55 亿元, 已开工项目 54 个，完工 41 个，完成投资额 3.01 亿元，占总投资的 54.05%。</p>
---	---	---

4	谋划衔接资金项目质量不高, 带动能力不足。	<p>强化乡村振兴衔接资金与其他财政涉农资金的整合，严格实行项目入库管理制度、按时报送制度、公告公示制度等，规范项目安排、资金申请拨付、项目竣工验收、系统数据录入和报账档案台账归整等程序。2023 年全市谋划入库项目 1101 个，投资总额约 18.369 亿元。指导各地重点在资金规模 500 万元以上的 75 个村级产业项目中择优实施，预计辐射带动农户 4.2 万户、脱贫户 1.1 万户就业增收。</p>
---	-----------------------	---

**市人大常委会农村经济工作委员会  
对市政府落实《市人大常委会审议关于乡村  
振兴促进工作情况报告的意见》  
监督检查报告**

市人大常委会农经工委

(2023 年 2 月 27 日)

市人大常委会：

《市人大常委会审议关于乡村振兴促进工作情况报告的意见》（以下简称《审议意见》）按有关规定交市政府研究办理后，农经工委与市政府办公室和市农业农村局、市乡村振兴局保持联系，跟踪督办审议意见落实情况。1 月上旬，市农业农村局向农经工委报告办理情况并征求意见。1 月中旬，市政府将《关于市人大常委会审议乡村振兴促进工作情况报告意见办理情况的报告》报送市人大常委会。2 月 14 日，市人大常委会成立以黄德泉副主任为组长的督查组，对《审议意见》办理情况进行督查。督查组召开汇报座谈会，认真听取市农业农村局、市乡村振兴局审议意见办理情况汇报，督促落实办理工作，并赴郎溪县涛城镇、凌笪镇现场查看农业产业发展和农村人居环境整治、美丽乡村建设等情况。

督查组认为，市政府及其相关部门对市人大常委会的《审议意见》及问题清单高度重视，逐条逐项进行研究回应，制定和落实具体的整改措施，办理工作取得阶段性成效。一是高度重视办理工作。针对市人大常委会《审议意见书》（2022 年 14 号）提出的 3 条审议意见和 4 项问题清单，认真进行研究部署，逐条逐项作出答复和回应。二是改进工作有力。树立问题



导向，明确整改任务，强化统筹调度，推进问题整改落实。三是办理工作有成效。强化部署推进，23 个示范片区规划文稿均已编制完成，目前正在组织评审。持续抓好防止返贫动态监测帮扶，2022 年全市 34456 户 71190 名脱贫人口、2167 户 5320 名监测对象无返贫致贫现象发生。近期将出台《关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见》。

督查组建议，市政府及其相关部门要认真履行法定职责，积极构建职能清晰、各负其责、合力推进的责任体系；加快推进 23 个示范片区规划评审工作和重点项目建设，奋力打造乡村全面振兴的宣城样板；突出“产业振兴”关键抓手，依托农业农村特色资源，向开发农业多种功能、挖掘乡村多元价值要效益，向一二三产业融合发展要效益，着力提升农民收入；深化巩固拓展脱贫攻坚成果，牢牢守住不发生规模性返贫底线。

附：《市人大常委会审议关于乡村振兴促进工作情况报告的意见》

附件：

## 市人大常委会审议关于乡村振兴促进工作情况报告的意见

（2022年11月9日市五届人大常委会第十三次主任会议通过）

市五届人大常委会第六次会议听取和审议了市政府《关于乡村振兴促进工作情况的报告》，会议同意这个报告。

常委会组成人员认为，近年来，我市深入贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话精神和中央、省委农村工作会议精神，积极开展《中华人民共和国乡村振兴促进法》（以下简称“乡村振兴促进法”）学习宣传贯彻，牢牢守住粮食安全和不发生规模性返贫两条底线，扎实有序做好乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作，推动乡村全面振兴取得新进展新成效。

常委会组成人员指出，我市乡村振兴促进工作还存在一些问题和不足，主要表现在：少数地方和部门对贯彻实施乡村振兴促进法重视不足，法律规定的工作要求和职责落实不够；示范片区建设进度不快，项目联农带农惠农不强；巩固拓展脱贫攻坚成果有待进一步深化。

为此，常委会组成人员提出如下审议意见：

（一）深化思想认识，进一步发挥乡村振兴促进法对乡村振兴的引领、规范和保障作用。各级政府及其有关部门要深入学习贯彻党的二十大精神，把乡村振兴促进法纳入“八五”普法规划，不断丰富学习宣传方式，推动干部群众深入理解法律核心要义和精神实质，准确把握法律的规定要求，为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化营造良好的法治氛围。进一步加大“五大振兴”协调推进力度，统筹谋划，一体推进。依法全面认真履行法定职责，围绕乡村振兴促进法确定的重要原则、重大战略、重要制度，建立健全工作体系、责任体系和推进机制，强化实施指导、协调督

促和考核评价，形成推动乡村振兴的强大合力。坚持农业农村优先发展，把干部配备优先考虑、要素配置优先满足、资金投入优先保障、公共服务优先安排落到实处，进一步健全组织保障、资金投入、政策支持等制度政策体系。加大产业支撑力度，发展乡村特色产业，加快发展农产品加工业和农村电商，促进一二三产业深度融合，拓宽农民增收致富渠道。健全乡村组织和人才工作体制机制，选好带头人，吸引乡土人才返乡创业就业，充分发挥人才作用。积极引导社会资本投入乡村建设和发展，完善涉农资金统筹整合长效机制，提高县级统筹整合能力。统筹乡村基础设施和公共服务布局，建设宜居宜业和美乡村，提升乡村养老、医疗、教育、救助保障水平。

（二）强化工作落实，进一步加大推进乡村振兴示范片区建设力度。要结合我市国土空间总体规划和乡村振兴战略规划，顺应乡村发展规律和村民意愿，加快推进 23 个示范片区规划编制工作，确保年内全面完成编制任务。聚焦全面推进乡村产业提升、乡村建设提升、乡风文明提升、乡村治理提升和农村改革提升“五大行动”，立足片区实际，高质量谋划建设项目，加大落实和推进力度，不断改善农村人居环境，推动村集体经济发展壮大，充分发挥经营主体联农带农惠农富农的作用。坚持以人民为中心的发展思想，把维护农民主体地位、尊重农民意愿、保障农民合法权益摆在突出位置，有力推动农民群众成为乡村振兴的参与者、支持者和受益者。强化政策扶持和要素保障，积极推进农业“标准地”和高标准农田建设，深入实施“两强一增”行动计划，有效发挥片区的示范引领作用，推进乡村全面振兴。

（三）加强作风建设，进一步做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作。各级政府及其相关部门要进一步强化作风建设，持续巩固

拓展脱贫攻坚成果，扎实做好有效衔接工作。不断健全防止返贫动态监测和帮扶机制，进一步压实驻村工作队和帮扶责任人的责任，做到早发现、早干预、早帮扶，牢牢守住不发生规模性返贫底线。切实做好相关问题排查和整改落实工作，持续巩固提升“三保障”和饮水安全，增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力。全面完善“四带一自”产业联农带农机制，认真落实衔接资金及其项目安排相关规定，加大产业帮扶项目支持力度，促进帮扶对象持续稳定增收。

## 主 要 问 题 清 单

1. 乡村振兴“四个优先”原则，在少数地方落实不够好。
2. 部分职能部门和乡镇对乡村振兴促进法规定的工作要求和职责落实不够。
3. 全市 23 个示范片区发展规划编制工作相对滞后，示范片区项目建设进展不快。
4. 谋划衔接资金项目质量不高，带动能力不足。

# 关于市人大常委会检查《宣城市文明行为促进条例》实施情况报告 审议意见办理情况的报告

市人民政府

(2023 年 2 月 27 日)

市人大常委会：

市政府对市五届人大常委会 2022 年 12 号审议意见书高度重视，认真研究具体举措，扎实补齐工作短板，积极落实审议意见。现将有关情况报告如下。

## 一、关于“聚焦宣传普及，提高社会知晓率”的办理情况

**一是围绕宣传主线。**紧紧围绕学习宣传贯彻党的二十大精神主线，落实法治国家、法治政府、法治社会一体建设要求，将学习宣传贯彻《宣城市文明行为促进条例》（以下简称《条例》）纳入市文明委、市委依法治市委员会 2023 年工作要点，推动各级各单位增强宣传贯彻《条例》的使命感。

**二是发挥表率作用。**将《条例》纳入 2023 年领导干部学法用法清单、机关集中学法月内容。市文明办启动文明单位互查互学，推动 404 个市级以上文明单位的党员干部职工，争做学用《条例》表率。市民政局动员党员干部带头签订婚丧嫁娶移风易俗承诺书 1984 份。

**三是持续“六进”宣传。**5000 余名党员干部依托“联点共建”“路段巡查”机制，结合 2022 年宪法宣传周、国际志愿者日和 2023 年春节禁放等要求，加强文明行为宣传引导。市公安局创新开展“春运 40 天 交通零违法”挑战赛、“文明出行 全民 PK”答题活动，提升市民文明出行意识。

**四是突出典型引领。**连续第 15 年举行“感动宣城”年度十佳人物发布仪式，市委书记李中、市长何淳宽等市四大班子领导出席活动。2022 年 11 月以来，当选中国好人 2 人，我市 2022 年中国好人推选数位居全省第一。组建市百姓宣讲团，遴选 25 名道德模范和身边好人，开展“板凳课堂”“三言两语”宣讲 87 场。

## 二、关于“聚焦机制建设，提升贯彻有效性”的办理情况

**一是强化问题导向。**调整市文明委“八组四委”职责，修订《宣城市城市容貌标准》，推动市容秩序、交通管控、市场管理、街巷维护及小区管理机制向常态长效迈进。全市政务大厅、医院等主要公共场所场馆均配备母婴室，市区所有志愿服务站点和 300 辆城市公交车配备（更新）急救药箱。

**二是完善监督机制。**印发《关于党政主要负责人推进法治建设第一责任人职责情况列入年终述职内容工作的实施方案》，8 名市直单位主要负责人上台述法接受评议。制定《宣城市行政执法过错责任追究办法》《宣城市行政执法情况通报制度》，全面规范保障执法行为。市委编办、市应急局协同推进，完成应急领域综合执法改革。

**三是强化督查考核。**将文明风尚培育作为《条例》贯彻落实的重要指标，纳入市直单位目标管理绩效考核、党建考核和意识形态考核，纳入“联点共建”“路段巡查”“干部入户”等工作要求。市委依法治市办将地方性法规建设贯彻纳入法治政府建设目标管理绩效考核内容，有力促进《条例》贯彻落实。

## 三、关于“聚焦百姓关切，增强条例执行力”的办理情况

**一是提升法治素养。**开展行政执法强基提质“六个一”活动，组织 1200 余人参加行政执法资格认证考试，举行全市行政执法协调监督技能比武大

赛。建立行政执法案例指导制度，组织 2 次执法案件评查，将《条例》等“当地法”运用纳入评查内容，提升执法部门运用地方性法规的主动性。

**二是强化执法监管。**市住建局积极推进住宅小区停车泊位收费改革。市城管执法局收容流浪犬 115 只，处罚不文明养犬行为 32 起，罚款 6400 元。市文明办推进市区 10 个路口文明交通常态劝导。市公安局劝阻广场舞扰民 103 起；查处交通违法 21.26 万余起，同比上升 136.3%，环比上升 116.8%。宣州区推进“牛皮癣”小广告专项整治，查处案件 118 起，运用《条例》罚款 1.4 万元，收缴各类违法小广告约 6 万余张。

**三是强化执法效能。**推进 12345 政务服务便民热线与 12319 数字城管平台深度融合，2022 年 11 月以来，受理案件 21517 起，立案派遣案件 21029 起，结案 20980 起，结案率达 99.8%，较 2022 年 8-10 月结案率提升 0.3%。



**关于对市政府办理《市人大常委会审议  
关于检查〈宣城市文明行为促进条例〉实施  
情况报告意见》的监督检查报告**

市人大常委会教科文卫工委

(2023 年 2 月 27 日)

市人大常委会：

《市人大常委会审议关于检查〈宣城市文明行为促进条例〉实施情况报告的意见》（以下简称审议意见）按有关规定交市政府研究办理后，教科文卫工委及时与市政府办公室及相关部门联系，跟踪督促审议意见落实。2 月初，市政府办公室将审议意见办理情况报送市人大常委会办公室。2 月 9 日，市人大常委会成立督查组，对审议意见办理情况进行督查。督查组听取了市文明办对审议意见办理情况的汇报，并赴宣州区走访广播大院小区、中心菜市场及周边巷道，查看设施建设、环境卫生、车辆停放等整改情况。

督查组认为，市政府对市人大常委会的审议意见及问题清单高度重视，积极采取措施加以整改，办理工作取得初步成效。一是广泛宣传。将条例纳入 2023 年领导干部学法用法清单、机关集中学法月内容。动员党员干部带头签订婚丧嫁娶移风易俗承诺书。组织新时代文明实践中心（所、站）开展常态宣讲。举行“感动宣城”年度十佳人物发布仪式，实施“好人成名人”道德实践工程。组建市百姓宣讲团，遴选道德模范和身边好人等先进典型开展宣讲。二是优化机制。将条例宣传贯彻纳入安徽省法治政

府建设考核内容，压实各级各部门法定职责。制定打造“最干净城市”三年行动方案，修订《宣城市城市容貌标准》，出台《宣城市行政执法情况通报制度》《宣城市行政执法过错纠正和责任追究办法》，强化行政执法综合管理监督信息系统应用，推动多部门联合执法行动。三是强化执行。组织行政执法资格认证考试，举行全市行政执法协调监督技能比武大赛。落实“街道吹哨、部门报到、联合执法”机制，进小区开展机动车占用消防通道违规行为联合整治。深入开展整治“牛皮癣”、劝阻广场舞扰民、处罚不文明养犬行为和不文明交通行为等常态化行动。增设不文明行为抓拍设备，推进12345市长热线与12319数字城管平台整合，运用现代化技术手段突破执法取证难问题。

督查组指出，条例的制定和实施是全面推进依法治市的重要举措，为弘扬社会主义核心价值观，提升公民文明素质和社会文明程度提供法治保障。督查组建议，市政府及相关部门要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，聚焦“追赶江浙、争先江淮”奋斗目标，持续增强宣传贯彻条例的责任感、使命感，建立健全培育公民文明行为的长效机制，在加大执法力度的同时，切实规范执法行为，促进市域治理体系和治理能力现代化，推动新时代宣城精神文明建设工作高质量发展。

附件：市人大常委会审议关于检查《宣城市文明行为促进条例》实施情况报告的意见

附件：

## 市人大常委会审议关于检查《宣城市文明行为促进条例》实施情况报告的意见

（2022年11月9日市五届人大常委会第十三次主任会议通过）

市五届人大常委会第六次会议听取和审议了市人大常委会执法检查组关于检查《宣城市文明行为促进条例》（以下简称条例）实施情况的报告，会议同意这个报告。

常委会组成人员认为，条例的出台和实施为巩固发展我市文明城市创建成果，引导和促进全社会成员自觉养成文明行为提供了法治保障，发挥了重要作用。市政府及相关部门高度重视条例贯彻实施工作，广泛学习宣传，有效推动落实，深化移风易俗，居民文明素质和城乡文明程度得到进一步提高，有力推动了物质文明与精神文明的协调发展。

常委会组成人员指出，我市在贯彻落实条例方面还存在一些问题，主要表现为宣传普及的广度深度有待提升、相关配套制度建设不够健全、执法力度有待加强等。

为此，常委会组成人员提出如下意见：

一、聚焦宣传普及，提高社会知晓率。一是认真贯彻落实党的二十大精神，进一步提高政治站位，从建设法治国家、法治政府、法治社会和推动物质文明和精神文明相协调的高度认识宣传贯彻执行条例的重要性和必要性，主动抓好落实。二是按照“谁执法谁普法”的原则，认真履行法定职责和行业主体责任，带头学习条例、广泛宣传条例、严格执行条例，充分发挥表率作用。三是持续开展“六进”等集中学习宣传活动，拓宽宣

传渠道，创新宣传方式，运用群众语言，讲好文明故事，提升群众的知晓率、支持率和参与率。四是加大对守规范讲文明先进典型的宣传，进一步增强宣传实效，不断提升公民的道德素养和社会文明水平。

二、聚焦机制建设，提升贯彻有效性。一是坚持问题导向、目标导向、效果导向，制定配套制度，细化条款中的原则性规定，推动条例贯彻落实落细。二是完善协同执法、综合执法等机制，形成既各司其职又相互协作的执法监管格局，增强工作合力。三是完善督查和考核评价机制，明确工作任务，细化责任清单，加强监督检查，压实各级各部门的法定职责。

三、聚焦百姓关切，增强条例执行力。一是强化执法队伍建设，增强执法人员法治观念和担当意识，提升运用地方性法规的主动性和自觉性。二是加大对不文明行为的处罚力度，推进多部门联合执法行动，对老百姓普遍反映的痛点难点堵点问题重拳出击，让人民群众切身感受到条例实施带来的新变化。三是创新执法方式，结合智慧城市建设，运用现代化技术手段突破执法取证难等问题，不断提高执法能力和水平。

## 主 要 问 题 清 单

### 一、宣传普及方面

1. 条例宣传力度不够、面不广，群众知晓度不高，部分居民对条例了解不多，对文明行为基本规范知之甚少。

2. 市县区相关职能部门对条例学习宣传不够，对部门承担的法定职责了解不全面。

3. 随地吐痰、乱扔烟头、乱堆乱放、占道经营、车辆乱停放、公共绿地种植蔬菜、高空抛物、遛狗不牵绳、宠物犬随地便溺等不文明现象依然存在，市民素质与条例要求存在一定差距。

4. 学生随意丢垃圾、不走斑马线、骑车逆行等不文明现象还时有发生。

### 二、条例实施方面

1. 条例第二十七条规定，鼓励单位和个人依法发起，组建文明行为促进社会组织，动员社会力量共同参与精神文明建设。有关部门未出台相应的支持鼓励政策。

2. 条例第三十条规定，市、县人民政府应当将文明行为促进工作纳入国民经济和社会发展规划。各县市区规划中有文明行为促进工作内容，但集中在文明城市创建和公民道德建设工程上，而涉及提高城乡居民文明素质、规范促进文明行为的内容较少，存在重硬件、轻软件现象。

3. 条例第三十四条规定，鼓励业主通过共同制定管理规约等形式，约定物业管理区域内文明行为管理的权利和义务，由业主共同遵守。有关部门未出台相关措施，调动和发挥物业管理公司、业主委员会和广大业主的

积极性。

4. 条例第三十五条规定，国家机关、人民团体、企事业单位、社会组织 and 基层群众性自治组织应当将文明行为规范纳入本单位入职培训、岗位培训内容。有关部门未出台相关措施和履行法定职责。

5. 条例第四十五规定，市政府可以根据本规定，制定具体实施办法。市政府及相关部门未出台实施办法或相应的落实措施。

6. 精准服务、精细管理还不够全面到位，公共场所设置母婴室、公交车上放置急救小药箱等便民利民措施不足。

### 三、执法监督方面

1. 文明城市创建迎检时动用大量人力、物力，但检查后出现反弹现象。

2. 条例第五章规定的不文明行为处罚措施落实不到位。部分执法人员缺乏对地方性法规法律地位的认知，处理问题时执行和运用条例的主动性不够，引用条例对不文明违法行为处罚的情况较少。

# 关于《市人大常委会审议市监察委员会开展 廉政教育工作情况报告的意见》

## 办理情况的报告

宣城市监察委员会

(2023 年 2 月 27 日)

市人大常委会：

《市人大常委会审议市监察委员会开展廉政教育工作情况报告的意见》（宣人常办函〔2022〕8 号）收悉后，市监委高度重视，迅速行动，及时研究制定《关于办理市人大常委会审议市监察委员会开展廉政教育工作情况报告意见的方案》，围绕 3 条审议意见，细化 9 项目标任务和 24 条具体整改举措，并逐一明确责任部门、责任人和完成时限，加强组织领导、协调配合、督查调度，推动审议意见办理工作走深走实、落地见效。截至目前，9 项目标任务均已完成，并坚持常态化推进，取得阶段性成果。现将办理情况报告如下：

### 一、关于“进一步强化使命担当”审议意见的办理情况

市监委始终以党的政治建设为统领，深入贯彻《中共中央关于加强党的政治建设的意见》，切实强化使命担当，主动站在大局大势下谋划推进廉政教育工作，以实际行动推动新时代廉政教育高质量发展。

（一）把牢正确政治方向。市监委始终把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话精神，严格执行并完善在决策前和研究廉政教育工作时认真学习习近平总书记关于党风廉政建设和反腐败斗争重要论述的制度机制，努力做到学思用贯通、知信行统一。深入学习党的二十大精神，坚持在全面

学习、全面把握、全面落实上下功夫，先后组织专题学习研讨 10 次，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，切实把思想和行动统一到党的二十大关于全面从严治党的决策部署上来。深学细悟习近平总书记关于党的自我革命的战略思想及关于“三不腐”的重要论述，切实增强做细做实廉政教育的自觉性、坚定性。

（二）主动强化系统思维。积极应对反腐败斗争新形势新挑战，坚持以“全周期管理”理念，把廉政教育作为一体推进“三不腐”的基础性工程纳入廉政建设和反腐败工作布局进行统筹谋划。监督推动各地各部门将廉政教育列入履行廉政建设主体责任重点任务清单，将开展廉政教育情况作为综合目标考核重要内容，并结合市人大常委会审议意见对考核内容及及时进行优化调整。主动加强班子成员包保联系督导，督促推动各级各部门切实履行职责，教育引导广大公职人员保持为民务实清廉本色。

（三）持续加强监督检查。将开展廉政教育情况作为日常监督、派驻监督、监察监督的必查内容，印发工作提示单，督促各地各部门及时跟进学习习近平总书记关于党风廉政建设和反腐败斗争的最新重要论述，深刻理解内涵，准确把握要求，坚定不移把廉政教育工作推向深入。积极整合全市监督力量，创新监督检查方式，督促推动全市各级各部门把扎实抓好廉政教育放在心上、扛在肩上、抓在手上。2022 年 7 月份以来，共开展相关监督检查 5 次。

## 二、关于“进一步健全工作机制”审议意见的办理情况

市监委充分发挥并坚决扛起组织推动责任，进一步加强统筹协调，健全廉政教育工作机制，统筹整合资源力量，深入推进廉政教育工作。

（一）健全统筹协调机制。市监察机关认真履行开展廉政教育的政治责任，加强市县协同、部门联动，凝聚工作合力，着力推动形成“党委主导、单位主责、资源整合、上下联动”的廉政教育工作新格局。结合我市



实际，协助市委制定《中共宣城市委贯彻落实〈关于加强新时代廉洁文化建设的若干措施〉工作清单》，具体细化分工方案，加强与组织、宣传、文化教育等部门的工作联动，进一步健全廉政教育统筹协调机制，将各单位落实廉政教育工作责任制情况纳入政治监督重要内容，推动各地各部门将廉政教育责任落到实处，凝聚廉洁文化建设和廉政教育的工作合力。

（二）完善上下联动机制。坚持教育在先、预防在先，明确年度廉政教育目标要求和重点任务。建立市县两级协同推进机制，强化系统谋划、重点推进、上下协同。制发《关于进一步加强警示教育“两库”建设扎实做好警示教育工作的通知》，建立完善“全市统一、上下贯通、资源共享、安全便捷”的警示教育“两库”，做细做实以案促改、以案促治，推动案例资源有效转化为教育资源，切实发挥办案治本功能。推动廉政文化进基层、进乡村，探索推行“协作区+廉政教育”工作法。各协作区探索依托“微党课”、“大喇叭”广播等载体，开展“一月一课”、“一片一宣讲”等各有特色的“个性化”廉政教育，扩大覆盖面。2022年7月以来，各协作区共开展廉政教育635场次，累计受教育3.05万人次。

（三）深化室组协作机制。加强对派驻机构工作的领导，严格贯彻落实《纪检监察机关派驻机构工作规则》，健全系统集成、协同高效的派驻监督体制机制，推进派驻机构工作规范化、法治化、正规化。印发《2022年度市纪委监委派驻（出）机构工作目标管理考核办法》，把廉政教育作为考核重要内容。组织召开派驻机构述职述廉会议，推动派驻监督关口前移、提质增效。充分发挥派驻（出）机构“派”的权威和“驻”的优势，把廉政教育作为日常监督重点，有针对性开展政策法规、规章制度、廉政风险等培训辅导，广泛开展“同志式”谈心谈话。2022年7月份以来，各派驻机构主动约谈128人次，对苗头性、倾向性问题及时给予批评教育、谈话提醒，避免小问题酿成大错误。各派驻（出）机构紧密结合驻在部门

工作实际，创作一批干部群众喜闻乐见的精品力作，拍摄制作廉政微电影《勿入歧途》、廉政微视频《“手”廉》等作品，入选“安徽廉洁文化精品工程优秀作品库”，通过安徽纪检监察网站、宣城市纪委监委网站等媒体进行展播。

### 三、关于“进一步创新方式方法”审议意见的办理情况

市监委准确把握“惩治防”辩证统一关系，盘活用好本土廉洁文化资源，持续创新廉政教育形式载体，推动廉政教育“走新”更“走心”。

（一）整合廉政教育资源，增强廉政教育丰富性。坚持立足当前和谋划长远相结合、重点突破和整体推进相统一，系统整合全市廉政教育资源，推动廉政教育融入各个领域各项工作。协同市委宣传部、市委组织部、市文化和旅游局、市委党史和地方志研究室等部门及各县市区，对现有廉政教育基地、博物馆、革命旧址、实践教育基地、名人故居、廉洁文化公园全面梳理，挖掘充实革命故事、廉洁故事、家风故事等内容，分类打造“廉润初心”廉洁文化旅游路线、廉洁文化街等廉政教育新阵地，择优推荐绩溪县的李夏先进事迹陈列馆和宁国市廉洁文化展示馆申报第八批安徽省廉政教育基地，命名旌德县梅大梁革命烈士廉政教育基地等2个单位为“宣城市廉政教育基地”，充分发挥廉政教育基地的引领、教育和示范作用。

（二）巩固拓展宣传阵地，增强廉政教育渗透力。充分发挥宣城纪检监察“五位一体”宣传平台作用，2022年7月份以来，制作播出廉政专题电视栏目《宛陵廉声》8期，策划刊出《宣城日报》“廉政之窗”专栏5期。深入开展寓“廉”于“行”主题廉洁文化建设暨“廉洁文化一路同行”活动，将我市10部优秀廉政公益广告、微动漫和廉洁文化宣传标语以及基层小微权力“监督一点通”平台宣传海报和视频在城区公交站台、公交车载电视及出租车持续播放宣传，让廉洁文化在城市中“流动”，积极弘扬崇廉拒腐社会风尚。此项做法被省市电视台、《安徽日报》等多家主流

媒体报道。

（三）分层分类教育管理，增强廉政教育实效性。市监委深入贯彻落实省委、市委加强对“一把手”和领导班子监督相关工作部署，强化领导干部述责述廉，建立健全领导干部廉政档案，加强对“一把手”和领导班子落实全面从严治党责任、履职用权等情况的监督。聚焦我市职务犯罪案件“主体低龄化”问题，坚持对查处的年轻干部违法案件深入剖析，编印警示教育读本，让年轻干部受警醒、明底线、知敬畏。市监委主要负责同志以《加强对年轻干部的教育培养监督》为题，为市委党校主体班学员讲授廉政党课，教育引导年轻干部扣好廉洁从政的“第一粒扣子”。实施《党纪（政务）处分决定宣布工作操作规程（试行）》，让处分决定落地有声、生威见效，达到查处一案、警醒一片的效果。教育引导领导干部注重家教家风建设，联合市妇联等单位积极开展“树清廉家风 创最美家庭”等家庭助廉主题活动，以纯正家风涵养清朗政风。深入学习宣传李夏同志和甘磊同志等先进人物事迹，以榜样的力量激励公职人员学英模守初心、当先锋担使命。

（四）打造廉洁文化精品，增强廉政教育感染力。持续推进实施“宣城市廉洁文化精品工程”，精心打造“一县一品”、“一组一品”廉洁文化特色品牌，拍摄制作廉政专题片《寻访清廉印记——新四军廉政建设启示录》、警示教育片《折翼的青春》和廉政微视频《平仄人生“四部曲”》等，绘制《漫说五大干部作风顽疾》、《阶下“球”》等廉政主题漫画，组织开展优秀廉洁文化作品征集和展播活动，进一步提升影响力和辐射力。持续深入挖掘我市传统文化、红色文化和家风家训文化中的“勤廉”元素，精心策划，创作推出一批干部群众喜欢看、传得开的图文、动漫、短视频等新媒体作品，增强廉政教育和廉洁文化作品的吸引力、传播力。

下一步，市监委将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指

导，持续深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于全面从严治党重要论述，按照中央办公厅《关于加强新时代廉洁文化建设的意见》、省委《关于加强新时代廉洁文化建设的若干措施》以及市委的部署要求，以廉洁文化建设为牵引持续深入推进廉政教育工作，让廉政教育进一步实起来、强起来，持续营造风清气正的政治生态，为建设现代化美好宣城提供更加坚强保障。

附件

关于办理市人大常委会审议报告意见任务分解表

序号	目标与任务	具体举措	责任部门
一、进一步强化使命担当			
1	深入学习贯彻习近平总书记关于党风廉政建设和反腐败斗争的重要论述，认真领会学习习近平总书记在中央政治局第四十次集体学习时的重要讲话精神，深刻把握推进全面从严治党、党风廉政建设的新部署新要求。不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，牢记“国之大者”，强化使命担当，自觉担负起“两个维护”的重大政治责任	1. 强化理论武装，把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为长期政治学习任务，结合实际制定《2022 年市纪委监委理论学习中心组学习计划》，深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命的战略思想，系统学习习近平总书记关于党风廉政建设和反腐败斗争的重要论述，尤其要学深悟透总书记在中央政治局第四十次集体学习时的重要讲话精神。 2. 认真执行领导班子决策前学习习近平总书记重要讲话和有关重要论述的制度机制，自觉以党的创新理论促进纪检监察工作高质量发展。 3. 认真学习宣传贯彻党的二十大精神，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来。	委机关各单位 各派驻机构
2	主动应对反腐败斗争新形势新挑战，强化系统观念和一体化思维，把廉政教育作为一体推进“三不腐”的基础性工程纳入党风廉政建设和反腐败工作布局统筹谋划，进一步抓紧抓实抓好。	1. 强化系统观念，坚持“全周期管理”，将廉政教育作为年度重点工作任务，纳入反腐败工作总体部署。同时，监督推动各地各部门将其列入履行党风廉政建设主体责任重点任务清单，一体推进“三不腐”。 2. 印发工作提示，督促各级党组织及时跟进学习习近平总书记关于党风廉政建设和反腐败斗争的最新重要论述。 3. 坚持用身边事教育身边人，聚焦重要节点和重点领域，不定期对查处的典型案例进行点名道姓通报曝光，形成强力震慑。	宣传部 党风政风监督室 案件监督管理室 第一至第七纪检监察室 各派驻机构

序号	目标与任务	具体举措	责任部门
二、进一步健全工作机制			
3	建立健全廉政教育统筹协调机制，加强市县协同、部门联动，凝聚工作合力，着力推动形成“党委主导、单位主责、资源整合、上下联动”的廉政教育工作新格局。	1. 牵头制定《贯彻落实〈关于加强新时代廉洁文化建设的若干措施〉分工方案》，加强与组织、宣传、文化教育等部门的工作联动，进一步健全廉政教育统筹协调机制，推动各地各部门将廉政教育责任落到实处，凝聚廉洁文化建设和廉政教育工作合力。 2. 强化政治监督，监督推动各级党组织落实廉政教育工作责任。	宣传部 党风政风监督室 各派驻机构 各县市区监委
4	紧盯“关键岗位”，充分发挥派驻机构职能作用，结合行业特点和岗位特征，精准发力，分领域、分层次常态化开展廉政教育，打好廉洁自律“预防针”。	1. 聚焦违纪违法问题易发多发的重点领域和重要岗位，持续加大对重点领域典型违纪违法案件的通报曝光力度，编印警示教育读本，拍摄制作警示教育片，组织旁听职务犯罪案件庭审，深化以案促改、以案促治，让党员、干部受警醒、明底线、知敬畏。 2. 严格贯彻落实《纪检监察机关派驻机构工作规则》，推动派驻监督关口前移、提质增效。 3. 监督推动驻在单位党组（党委）开展全面从严治党、党风廉政建设和反腐败工作形势任务教育，强化纪法教育、警示教育、推动廉洁文化建设，教育引导党员干部修身律己，筑牢思想道德防线。	宣传部 组织部 各派驻机构
5	紧盯“关键少数”，拧紧思想“总开关”提高纪律意识和规矩意识，筑牢拒腐防变的思想堤坝，发挥“关键少数”的示范引领作用。	1. 深入贯彻落实省委、市委加强对“一把手”和领导班子监督相关工作部署，突出“关键少数”，紧盯重点领域，强化领导干部述责述廉，建立健全领导干部廉政档案。 2. 教育引导领导干部注重家庭家教家风建设，切实发挥身边人身边事的警示震慑作用。 3. 分层分类对领导干部开展常态化廉政教育，引导党员、干部修好对党忠诚的大德、造福人民的公德、严于律己的品德，做到“三严三实”。	宣传部 案件监督管理室 各派驻机构

序号	目标与任务	具体举措	责任部门
6	加强对各部门开展廉政教育工作情况的督查，确保各单位工作落到实处，进一步提升整体工作实效。	1. 开展廉政教育工作专项督查，推动各单位廉政工作落到实处。 2. 将廉政教育工作开展情况作为日常监督、派驻监督、督促检查的重要内容，及时发现问题，督促推动各级各部门切实履行职责，教育引导广大公职人员保持为民务实清廉本色。	宣传部 党风政风监督室
三、进一步创新方式方法			
7	建优用好廉政教育基地，综合运用网站、手机站、微信、报纸、电视“五位一体”新媒体宣传平台，发布反腐败工作动态信息、政策解读以及廉政微视频和公益广告等，多途径、多方位、多层次地弘扬清廉理念，增强廉政文化的渗透力和影响力，让廉政教育活起来、实起来。	1. 拓展宣传阵地，综合运用“五位一体”新媒体宣传平台，联合市广电台开设廉政专题电视栏目《宛陵廉声》，在《宣城日报》开设“廉政之窗”专栏。 2. 提升廉政教育的针对性和实效性，主动顺应全面从严治党新形势新要求，用好“新媒体”平台，注重以大众喜闻乐见的方式发布党风廉政建设和反腐败政策解读以及廉政微视频和公益广告等，让廉政教育活起来、实起来。 3. 持续开展全市优秀廉洁文化作品征集评选，通过采取“线上+线下”方式，加大优秀廉洁文化作品展播力度，发挥其润物无声、温润心灵作用，鼓励创作更多群众喜闻乐见的精品力作。	宣传部 办公室 政策法规研究室 各派驻机构

序号	目标与任务	具体举措	责任部门
8	加大对廉政建设执法成果和正反两方面案件宣传力度，深入分析近年来查处的年轻干部违纪违法案例特点及深层次原因，充分发挥正面典型的榜样作用和反面典型的警示作用，促进廉政教育入脑入心。	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 在市纪委门户网站和微信公众号及时发布监督曝光、案件信息和案件追踪等信息，及时敲响廉洁警钟。</li> <li>2. 高度重视年轻干部中存在的工程小但利益大、职务小但权力大、干部小但胆子大、年纪小但欲望大等“四小四大”问题，对查处的年轻干部违纪违法案件深入调查分析，编印年轻干部违纪违法警示教育读本，帮助年轻干部在思想上固本培元，扣紧人生“第一粒扣子”。</li> <li>3. 积极发挥正面典型的引领作用，深入学习宣传李夏同志和甘磊同志等先进人物事迹，充分发挥绩溪县李夏先进事迹陈列馆、宁国市甘磊同志先进事迹陈列馆等教育基地的作用，以榜样的力量激励党员干部学英模守初心、当先锋担使命。</li> </ol>	宣传部 案件监督管理室 案件审理室 政策法规研究室 各派驻机构
9	强化廉政教育与道德教育、法治教育、优秀传统文化教育的深度融合，深入挖掘弘扬本土红色文化、家训文化中的“勤廉”元素，持续创作有生命力和影响力的廉洁文化精品，打造“宣城特色”，擦亮“宣城品牌”，进一步巩固和发展风清气正的良好政治生态。	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 持续推进实施“宣城市廉洁文化精品工程”创建，精心打造“一县一品”“一组一品”廉洁文化特色品牌，开展优秀廉洁文化作品征集和展播活动，进一步提升影响力和辐射力。</li> <li>2. 持续深入挖掘我市传统文化、红色文化和家风家训文化中的“勤廉”元素，精心策划，创作推出一批干部群众喜欢看、传得开的图文、动漫、短视频等新媒体作品，增强廉政教育和廉洁文化作品的吸引力、感染力。</li> </ol>	宣传部 办公室 各派驻机构



**市人大常委会监察和司法工作委员会  
对市监察委员会落实《市人大常委会审议市监察委员会开展廉政教育  
工作情况报告的意见》  
的监督检查报告**

市人大常委会监司工委

(2023 年 2 月 27 日)

市人大常委会：

《市人大常委会审议市监察委员会开展廉政教育工作情况报告的意见》（以下简称《审议意见》）按有关规定交市监察委员会后，监司工委多次与市监察委员会相关业务部室联系，积极沟通，跟踪督办，及时了解整改具体措施和进展情况。市监察委员会高度重视，迅速行动，针对三条审议意见，制定了十项整改措施，并细化成九项目标任务和二十四条具体举措，逐一明确责任部门、责任人和完成时限，推动审议意见办理工作走深走实、落地见效。截至目前，9 项目标任务均已完成。近日，市监察委员会已将《关于〈市人大常委会审议市监察委员会开展廉政教育工作情况报告的意见〉办理情况的报告》报送市人大常委会办公室。

市监察委员会针对市人大常委会提出的关于“进一步强化使命担当”的审议意见拟定了把牢正确政治方向、主动强化系统思维、持续加强监督检查等三条整改意见。关于“进一步健全工作机制”的审议意见拟定了健全统筹协调机制、完善上下联动机制、深化室组协作机制等三条整改意见。关于“进一步创新方式方法”的审议意见拟定了整合廉政教育

资源，增强廉政教育丰富性；巩固拓展宣传阵地，增强廉政教育渗透力；分层分类教育管理，增强廉政教育实效性；打造廉洁文化精品，增强廉政教育感染力等四条整改意见。十条整改意见均已在实际工作中认真执行，监司工委将进一步跟进，监督整改措施落实到位。

附：《市人大常委会审议市监察委员会开展廉政教育工作情况报告的意见》

附件：

## 市人大常委会审议市监察委员会开展

### 廉政教育工作情况报告的意见

(2022 年 7 月 8 日市五届人大常委会第八次主任会议通过)

市五届人大常委会第四次会议听取和审议了《市监察委员会开展廉政教育工作情况的报告》，会议同意这个报告。

常委会组成人员认为，近年来，市监察委员会全面贯彻习近平法治思想，忠实履行宪法和监察法赋予的职责，紧密联系宣城实际，积极创新廉政教育方式方法，着力打造廉洁文化特色品牌，将廉政教育纳入党风廉政建设和反腐败工作大局，融入一体推进“三不腐”全过程，教育引导广大公职人员将廉洁从政理念内化于心、外化于行，努力营造风清气正的政治生态，为全市经济社会高质量发展提供了坚强保障。我市廉政教育工作连续 3 年位居全省第一。

常委会组成人员同时指出，当前工作还存在少数被监督单位和部门思想认识需进一步提高；常态长效机制需进一步健全；教育形式需进一步丰富等不足。

对此，常委会组成人员提出如下审议意见：

#### 一、进一步强化使命担当

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，全面贯彻习近平总书记关于党风廉政建设和反腐败斗争的重要论述，认真领会习近平总书记在中央政治局第四十次集体学习时的重要讲话精神，深刻把握推进全面从严治党、党风廉政建设的新部署新要求，主动应对反腐败斗争新形势新挑战，强化系统观念和一体化思维，把廉政教育作为一体推进“三不腐”的基础性工程纳入党风廉政建设和反腐败工作布局统筹谋划，

进一步抓紧抓实抓好。

## 二、进一步健全工作机制

加强市县协同、部门联动，凝聚工作合力，着力推动形成“党委主导、单位主责、资源整合、上下联动”的廉政教育工作新格局。紧盯“关键岗位”，充分发挥派驻机构职能作用，结合行业特点和岗位特征，精准发力，分领域、分层次常态化开展廉政教育，打好廉洁自律“预防针”。紧盯“关键少数”，拧紧思想“总开关”，提高纪律意识和规矩意识，筑牢拒腐防变的思想堤坝，发挥“关键少数”的示范引领作用。加强对各部门开展廉政教育工作情况的督查，确保各单位工作落到实处，进一步提升整体工作实效。

## 三、进一步创新方式方法

建优用好廉政教育基地，综合运用好“五位一体”新媒体传播平台，多途径、多方位、多层次地弘扬清廉理念，增强廉政文化的渗透力和影响力。加大对廉政建设执法成果和正反两方面案件的宣传力度，深入分析近年来查处的年轻干部违纪违法案例特点及深层次原因，充分发挥正面典型的榜样作用和反面典型的警示作用，促进廉政教育入脑入心。强化廉政教育与道德教育、法治教育、优秀传统文化教育的深度融合，深入挖掘弘扬本土红色文化、家训文化中的“勤廉”元素，持续创作有生命力和影响力的廉洁文化精品，打造“宣城特色”，擦亮“宣城品牌”，进一步巩固和发展风清气正的良好政治生态。

# 关于执行工作情况报告审议意见办理情况的报告

市中级人民法院

(2023年2月27日)

根据市人大常委会宣人常办函(2022)8号文件要求,现将《市人大常委会审议市中级人民法院关于执行工作情况报告的意见》办理情况报告如下:

市人大审议意见反馈后,中院党组高度重视,认真研究审议意见,逐条制定落实举措,针对问题清单全面整改,全力提升全市法院执行工作质效。

## 一、以目标管理为导向,狠抓执行质效

紧紧围绕“3+1”核心指标,持续开展重点指标每周通报和现场督导,推进重点案件和重点工作落实,切实提高全市法院执行质效。严格落实《宣城市中级人民法院关于终本案件管理的工作指引(试行)》,加强对终本案件结案、恢复、线索核查的管理力度,开展终本案件督导督查,组织全市法院对4542件终本案件进行自查互查,重点排查财产调查、惩戒措施以及法律文书制作等关键环节,对经线索核查后符合恢复执行条件的终本案件,及时予以恢复,规范终本案件的管理。积极回应社会关切,常态化开展涉民生、涉黑恶财产刑等重点案件专项执行行动,提升

执行到位率。在安徽法院“江淮风暴”执行攻坚优化营商环境之夏季行动中，全市法院“一把手”亲自挂帅，组织开展端午猎赖、清晨出击、强制腾退等统一执行行动，整合全市法院执行力量，集中攻坚克难，切实执结了一批“骨头”案件。2022年，全市法院共拘传3818人，拘留204人，执行到位25.57亿元，实际执行到位率35.58%，居全省第一位。

## 二、强化内外协调，巩固拓展执行联动机制

加强法院内部立、审、执协调配合，理顺审判执行工作管理流程，不断提升执行结案率。完善“执转破”工作机制，实现执行与破产的有序衔接和高效联动。2022年，全市法院共移送破产审查20件，破产立案13件，有效化解340件执行案件。认真落实市中院、市财政局下发《关于涉黑恶刑事涉财产处置的通知》文件要求，加强与市财政局、市国有投资公司的沟通协调，完善涉黑恶财产处置流程。“颍上张氏兄弟”涉黑案的合肥市朝阳大厦等两处房产，由宣城市城市运营管理有限公司参与竞拍以提高拍卖价，该两处房产分别以4008万元、365万元的价格拍卖成交，有效防止了国有资产贬值。健全宣城市银法联席会议平台，加强与金融部门的沟通协调，定期召开联席会议，推动涉金融债权案件执行进度。与市发改委联合开展严重违法失信专项治理活动，全市法院共屏蔽失信被执行人企业6212例，依法保障和促进营商环境健康有序发展，为宣城经济社会发展提供有力司法服务和保障。

## 三、加大宣传力度，营造执行良好氛围

牢固树立全市法院执行宣传“一盘棋”思想，市中院牵头负责，全市法院同向聚合，同步发声，提升执行宣传品质。2022年，《人民法院报》先后三次深度专题报道宣城法院以提升执行质效为抓手着力优化营商环境。重点围绕“江淮风暴”夏季行动、端午猎赖等强制执行活动，邀请电视台、报社等媒体全程参与，打造强大舆论声势。2022年，3422名老赖迫于压力主动到法院履行义务。全方位加强宣传攻势，充分利用法院两微一端、抖音、头条等媒体平台全方位、多角度展现全市法院的执行工作。邀请人大代表、政协委员和新闻媒体等参与执行活动，增强与社会各界的互动，提升执行工作公信力和透明度。

#### **四、加强队伍建设，全面推进执行工作**

坚持作风建设和执行业务两手抓、两手硬，进一步落实“四讲四改”要求，巩固深化执行领域突出问题专项整治成果，不断锻造过硬执行队伍。配齐配强基层法院执行局（庭）负责人，新任命的宣州区、广德市、绩溪县法院执行局（庭）长平均年龄40岁。2022年8月，全市法院开通“执行110”线索举报电话，组建“执行110”团队，其中宣州区、广德法院积极争取地方党委政府支持，加大人、财、物投入保障，成效尤为明显。执行“110”运行以来，全市法院共接听举报线索电话297次，出警173次，拘传721人，拘留61人，扣押车辆17辆。坚持全市法院执行工作一体化推进，不断强化中级法院对全市法院执行工作“三统一”管理的枢纽作用。深化执行“三中心”建设，全市法院均已建成执行指挥中心并实体化运行，细化执行事务中心（团队）建设标准，正在稳步推进执行服务中心

（大厅、窗口）建设。

市人大常委会的审议意见为市中级人民法院执行工作指明了努力方向，我们将全面贯彻党的二十大精神，认真落实省委、市委“新春第一会”精神，持续深化“一改两为”，自信自强、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，进一步完善执行工作各项举措，进一步提升执行工作水平，为宣城经济社会发展作出更大的贡献。



**市人大常委会监察和司法工作委员会**  
**对市法院落实《市人大常委会审议市中级人民法院关于执行工**  
**作情况报告的意见》**  
**的监督检查报告**

市人大常委会监司工委

(2023年2月27日)

市人大常委会：

《市人大常委会审议市中级人民法院关于执行工作情况报告的意见》（以下简称《审议意见》）按有关规定交市中级人民法院后，市人大常委会监司工委多次与市中级人民法院相关庭室联系，积极沟通，跟踪督办，及时了解整改具体措施和进展情况。市中级人民法院高度重视，针对问题清单逐条制定落实举措，全面贯彻审议意见，办理工作推进有力。市中级人民法院

法院已将《关于〈市人大常委会审议市中级人民法院关于执行工作情况报告的意见〉办理情况的报告》报送市人大常委会办公室。

市中级人民法院针对市人大常委会提出的提高站位，锻造过硬执行队伍；完善机制，形成坚实执行合力；创新方式，提高执行效率；加强宣传，营造良好执行氛围等四条审议意见和问题清单，制定了以目标管理为导向，狠抓执行质效；强化内外协调，巩固拓展执行联动机制；加大宣传力度，营造执行良好氛围；加强队伍建设，全面推进执行工作等四条整改意见，并已在实际工作中认真执行，监司工委将进一步跟进，

督促整改意见落实到位。

附：《市人大常委会审议市中级人民法院关于执行工作情况报告的意见》

附件：

## 市人大常委会审议市中级人民法院关于执行 工作情况报告的意见

（2022年5月13日市五届人大常委会第五次主任会议通过）

市五届人大常委会第三次会议听取和审议了《市中级人民法院关于执行工作情况的报告》，会议同意这个报告。

常委会组成人员认为，近年来，市中级人民法院不断推进执行工作规范化、信息化建设，创新工作载体，完善工作机制，法院执行工作取得新进展、新成效。同时指出，当前的执行工作与人民群众的期待仍有一定差距，还存在执行力度不够大，执行合力尚未完全形成，执行效率不够高，宣传工作不够到位等方面问题。

对此，常委会组成人员提出如下审议意见：

### （一）进一步提高站位，锻造过硬执行队伍

深入贯彻落实习近平法治思想，牢固树立以人民为中心的司法理念，把兑现当事人胜诉权益作为执行攻坚的最终目标，真正让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义，以实际行动提升人民群众的司法获得感、安全感。不断加强执行工作队伍建设，采取有力举措，提升执行队伍的职业素养和工作能力，加强对基层法院执行工作的指导和督导，全面提升全市法院执行工作整体水平。

### （二）进一步完善机制，形成坚实执行合力

积极向党委报告执行工作，推动健全内外联动、多部门协作的执行

工作机制，对内解决立、审、执、破衔接不到位等问题，对外加强与相关部门的沟通、配合，着力解决“联而不动”“动而不畅”等问题。加大重大案件与积案化解的工作力度，加大对拒执罪的惩戒力度，加大失信人员、企业的处罚力度，合力解决执行过程中的难点、堵点，持续提升执行到位率。完善司法援助制度，拓宽司法援助渠道，加大涉民生案件司法援助力度，彰显人文关怀。

### （三）进一步创新方式，切实提高执行效率

以长三角先进地区执行工作为标杆，主动对标对表，积极探索符合我市实际，操作性强，富有成效的执行工作方法。不断创新举措，着力补齐执行款物管理处置、信息化智能化运用等方面存在的短板。主动作为，因案施策，严格规范终本案件程序，提高终本案件恢复执行率。强化结果导向，切实穷尽执行措施，努力消化执行积案，切实提高案件质效。

### （四）进一步加强宣传，营造良好执行氛围

深入宣传贯彻中央、省委及最高院对执行工作相关文件精神 and 司法解释。切实做好执行不能、终本执行案件申请人的释法明理工作。加大对失信被执行人、有能力但拒不执行的被执行人、拒执罪、阻碍和干预法院执行工作等案例的宣传曝光力度，树立司法权威。积极推进执行工作动态公开，增强执行工作透明度，引导人民群众理解和支持法院执行工作，着力营造良好的执行舆论氛围和法治环境。

## 主 要 问 题 清 单

1. 执行质效不够明显,终本案件管理不够规范,执行到位率有待提高。

2. 内外联动机制不够顺畅。立案、审判、执行、破产衔接不够,判决与执行脱节,机械办案的情况时有发生。公检法对拒执罪构成要件理解不一致,打击力度不够。法院与财政、自然资源与规划、金融等部门在资产处理、不动产处置、信息共享等方面仍存在一些堵点,影响执行案件质效。

3. 宣传力度不够。部分法律文书对执行不能类案件的原因未做充分说明,人民群众对执行不能案件的认知度和满意度不高。对拒执罪以及相关各部门不配合执行的惩戒和宣传力度不够,执行工作的强制性、威慑力不足。

4. 执行队伍建设有待加强。一些基层法院执行队伍老化,人员配备不足。全市法院“执行三中心建设”仍需加强,信息化、智能化运用水平有待提高。

# 关于《市人大常委会审议市人民检察院关于民事行政检察工作情况报告的意见》办理情况的报告

市人民检察院

(2023年2月27日)

2022年10月27日，市五届人大常委会第六次会议听取并审议了市检察院关于民事行政检察工作情况的报告，会议充分肯定了近三年来市检察院民事行政检察工作取得的成绩，同时也提出了四个方面的审议意见。审议意见反馈后，市检察院党组高度重视，召开专题会议研究落实举措，坚持将意见办理作为检察机关进一步推进民事行政检察工作的重要契机，围绕市人大常委会提出的审议意见，市检察院开展了以下工作。

## 一、树牢精准监督理念，全面提升民行检察监督质效

针对反馈的“监督重点还需进一步突出”的问题，密切关注群众反映强烈的领域，增强监督的精准性。一是加强对民事执行案件监督的力度，全面落实“一案三查”工作机制，扩大案件来源，加大对不当终本、消极执行等问题的监督力度。2022年以来，提出民事执行检察建议97件，采纳率100%。二是深挖虚假诉讼监督线索，持续贯彻联合会签的《关于联合开展打击虚假诉讼专项活动的工作方案》，市县两级院联动，深挖“方氏兄弟”诈骗案中的民事虚假诉讼线索，共发出再审检察

建议4件。三是增强再审检察建议的刚性，加强法律文书说理，充分发挥检察官联席会议、特邀检察官助理等作用，主动对接法院，就案件事实认定、法律适用等问题与法院深入沟通，进一步统一法检两家对再审检察建议的认识，提升监督意见的采纳率，对确有错误、应当采纳而未采纳的案件，提请上级院跟进监督，着力提升监督刚性。2022年以来，提出再审检察建议10件，采纳率100%。

## **二、健全工作机制，凝聚民行检察监督合力**

针对反馈的“监督协调机制还需进一步完善”的问题，加强与法院、行政机关的沟通联络，完善信息共享，拓宽案源线索。一是开展土地征收和房屋拆迁领域行政争议集中排查化解专项行动，联合市司法局、市自然资源和规划局成立专项行动领导小组，多次走访法院、开发区管委会等部门，联合多部门开展行政争议实质性化解工作。二是泾县检察院与县法院、县公安局、县民政局建立办理冒名顶替或弄虚作假婚姻登记类案件协作配合机制，加强司法机关和行政机关的工作衔接，形成防范和惩治婚姻登记违法行为专项行动合力。三是对提出监督意见的民事行政案件加大检察长列席审委会力度，2022年以来检察长就6件民事行政案件列席审委会发表监督意见，有利于进一步统一办案标准，共同维护司法权威。

## **三、做优宣传工作，提升民行检察工作影响力**

针对反馈的“宣传工作还需进一步深化”的问题，多措并举开展民

行检察宣传工作，营造监督环境。一是深化检务公开，大力推行民事行政各类案件公开听证，2022年以来共开展民事行政案件公开听证31件次，邀请人大代表、人民监督员、听证员等社会各界全程监督并评议。宁国检察院通过对一起行政违法行为监督案件举行公开听证，助力撤销冒名顶替婚姻登记，以公开促公正，以听证赢公信。二是加强民行检察职能宣传，结合全市检察机关“聚焦党的二十大”学习宣传工作，立足检察职能，市、县两级院民行部门干警依托微信公众号、视频号等载体，多角度进行职能宣传，引导人民群众主动向检察机关申请监督，扩大民行检察的社会知晓度。三是做实以案释法，民行干警借助抖音短视频平台开展抖音政务解读，以“情景剧+案例剖析”的宣传形式，更加通俗易懂的对人民群众关心的热点、难点问题进行释法说理。

#### **四、加强队伍建设，打造高素质民行检察队伍**

针对反馈的“监督力量还需进一步加强”的问题，不断加强队伍建设，提升监督能力。一是加强队伍思想政治建设，深入学习领会党的二十大精神，更好地用党的二十大精神武装头脑、指导实践，紧密结合检察工作“质量建设年”要求，把学习宣传贯彻党的二十大精神转化为履职尽责的实际成效。二是提高队伍专业化水平，加大教育培训，组织10名民行检察干警参加最高检“民法典适用与民事检察精准监督专题培训班”和“全面深化行政检察监督专题研修班”，提升干警业务素能。推荐10名民行办案骨干作为全市检察业务专家培养对象，积极申报调研课题，提升民行检察理论研究能力。三是合理配置民行检察力量。加强内



外交流和互动学习，从法院交流一名民庭法官来院任职，定期组织基层干警来院学习，提升队伍活力。整合全市民行检察办案力量，发挥一体化办案优势，成立3个办案团队，市检察院加强对基层院业务指导，通过一体化办案，增强线索发现、调查核实等办案能力，进一步提升精准监督能力，不断推动检察工作高质量发展。

# 市人大常委会监察和司法工作委员会对市人民检察院落实《宣城市人民代表大会常务委员会审议市人民检察院关于民事行政检察工作情况报告的意见》的监督检查报告

市人大常委会监司工委

(2023年2月27日)

市人大常委会：

《宣城市人民代表大会常务委员会审议市人民检察院关于民事行政检察工作情况报告的意见》（以下简称《审议意见》）按有关规定交市人民检察院后，监司工委多次与市人民检察院相关业务部室联系，积极沟通，跟踪督办，及时了解整改具体措施和进展情况。市人民检察院高度重视，召开专题会议研究，针对问题清单逐条制定落实措施，全面贯彻审议意见，整改工作有序开展。近日，市人民检察院已将《关于〈市人大常委会审议市人民检察院关于民事行政检察工作情况报告的意见〉办理情况的报告》报送市人大常委会办公室。

市人民检察院针对市人大常委会提出的突出监督重点，增强监督刚性；完善工作机制，强化监督实效；加大宣传力度，营造监督环境；加强队伍建设，提升监督能力等四条审议意见和问题清单，制定了树牢精准监督理念，全面提升民行检察监督质效；健全工作机制，凝聚民行检察监督合力；做优宣传工作，提升民行检察工作影响力；加强队伍建设，打造高素质民行检察队伍等四条整改意见，并已在具体民行检察工作中

认真执行，监司工委将进一步跟进，监督整改措施落实到位。

附：《宣城市人民代表大会常务委员会审议市人民检察院关于民事行政检察工作情况报告的意见》

附件：

**宣城市人民代表大会常务委员会  
审议市人民检察院关于民事行政检察  
工作情况报告的意见**

（2022 年 11 月 9 日市五届人大常委会第十三次主任会议通过）

市五届人大常委会第六次会议听取和审议了《宣城市人民检察院关于民事行政检察工作情况的报告》。会议同意这个报告。

常委会组成人员认为，2020 年以来，市人民检察院进一步转变司法理念，强化服务大局、司法为民的思想认识，坚持以司法办案为中心，以改革创新为动力，以专项行动为抓手，充分履行民事行政法律监督职责，民事行政监督工作取得新进展。

常委会组成人员指出，民事行政监督工作还存在以下问题和不足：一是监督重点还需进一步突出。二是监督协调机制还需进一步完善。三是宣传工作还需进一步深化。四是监督力量还需进一步加强。

常委会组成人员提出如下审议意见：

（一）进一步突出监督重点，增强监督刚性。加强对生效裁判、审判执行活动、非诉执行等的法律监督，办理好支持起诉案件，特别是要加强对民事执行活动中不当终本、消极执行、超额财产保全、破产财产分配、虚假诉讼等群众反映较大的案件的监督。增强监督的精准性，提高抗诉和检察建议的采纳率。学习借鉴南京市、常州市检察院跟进监督的做法，着力提升监督刚性，树立监督权威。

（二）进一步完善工作机制，强化监督实效。加强与其他司法机关、行政机关的联系协作，完善信息共享、案情通报、案件移送制度，畅通监督渠道，拓宽案源线索。加强与法院沟通，建立联席会议机制，就调阅卷宗、派员出庭、列席审委会、共同组织业务培训等问题深度协商，统一思想认识，统一办案标准，把化解矛盾纠纷贯穿办案全过程，共同维护司法权威。

（三）进一步加大宣传力度，营造监督环境。深化检务公开，充分宣传民事行政检察职能，拓宽公开听证案件范围。做实以案释法，针对群众关注的难点、热点问题，选取典型案件进行深入剖析和多角度宣传，扩大社会知晓率。注重矛盾化解，做好不支持监督申请案件当事人的安抚解释工作，预防矛盾升级。

（四）进一步加强队伍建设，提升监督能力。牢固树立“四大检察”协调发展的新理念，合理配置民行检察力量。加强队伍政治思想建设，提升职业道德，增强斗争精神。加大教育培训力度，有针对性地开展岗位练兵和业务竞赛，增强办案能力，特别是调查核实能力。重视类案研究，多办精品案件，加强对基层院业务指导。严明纪律作风，落实司法责任制，主动接受内外监督。

## 主 要 问 题 清 单

1. 对民事执行案件监督力度不够大。
2. 民事行政检察人员配备不足、专业化程度不高，主动监督、精准监督能力有待进一步提升。
3. 宣传力度不够，民行检察职能社会知晓度不高。
4. 信息共享难，监督线索发现难。
5. 与法院、行政机关协调沟通不够，案卷调阅机制不完善，副卷调阅难，再审建议刚性不足，法检两家对再审检察建议仍存在认识上的分歧。

## 宣城市人民代表大会常务委员会任免名单

(2023 年 2 月 27 日宣城市第五届人民代表大会常务委员会  
第十次会议通过)

### 一、任 命

曹 沂为市中级人民法院立案庭庭长;

芮征兵为市中级人民法院刑事审判一庭庭长;

满先进为市中级人民法院执行庭庭长。

### 二、免 去

薛贤柱的市中级人民法院审判委员会委员、审判员职务;

罗远华的市中级人民法院审判委员会委员、审判员职务;

胡德明的市中级人民法院刑事审判一庭庭长职务;

王宏玖的市中级人民法院审判员职务;

芮征兵的市中级人民法院执行庭庭长职务。

# 在市五届人大常委会第十次会议上的讲话

操 龙 灿

(2023 年 2 月 27 日)

同志们：

在大家的共同努力下，市五届人大常委会第十次会议圆满完成了各项议程。

会议深入学习了省十四届人大一次会议精神。常委会组成人员及机关干部要持续深入学习贯彻郑栅洁书记在大会闭幕会上的讲话和省人大常委会、省政府工作报告精神，切实把思想和行动统一到省委、市委的各项部署要求上来，以奋进之力、务实之举、担当之责履行好各项职权，推动会议精神更好落地见效。

会议听取了市政府组成部门 2022 年度工作情况报告。常委会组成人员要深入了解、及时关注部门重点工作进展情况，寓支持于监督之中，增强人大监督工作实效。市政府组成部门要认真贯彻落实市委重大决策部署，自觉接受人大监督，抓好各项工作落地落实，为加快建设现代化美好宣城作出更大贡献。

会议听取了市“一府一委两院”办理相关审议意见情况的报告，并进行满意度测评。对办理情况进行满意度测评，是常委会贯彻落实中央和省委、市委人大工作会议精神，延伸监督链条、提高监督实效、增强监督刚性的有效举措，也是促进“一府一委两院”改进工作、解决问题的重要途径。从办理报告和测评结果来看，市“一府一委两院”高度重视办理工作，认真落实审议意见，展现出较高的人大意识、法律意识、公仆意识。市“一府一委两院”要按照市委“标杆要高、要求要严、节



奏要快、本领要强”的要求，进一步转变工作作风、提高工作效率，努力向市委和全市人民交上满意的时代答卷。

今年是贯彻落实党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键一年。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，在市委的坚强领导下，按照“标杆要高、要求要严、节奏要快、本领要强”工作要求，追赶江浙、争先江淮，高站位服务中心大局、高水平依法履职行权、高效能聚合代表力量、高标准加强自身建设，充分发挥人大在推动高质量发展、深化民主法治建设、推进全过程人民民主生动实践中的主力军作用，为加快建设现代化美好宣城贡献人大力量。结合当前工作，讲三点意见：

一要讲政治铸忠诚。**在政治上对标对表**，人大机关首先是政治机关，政治属性是人大工作的第一属性，我们要把“两个确立”“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，印在脑海里、融入血脉中、体现到行动上，始终确保人大工作正确政治方向。**在思想上紧跟紧随**，坚持“第一议题”抓学习，把学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想作为终身必修课，突出抓好习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的学习贯彻，从中找方向、找方法、找思路、找遵循，夯实理想信念的思想根基。**在行动上坚定坚决**，严格执行重大事项请示报告制度，坚持人大工作中的重大事项、重点问题、重要工作及时向市委请示报告，时刻关注党中央和省委、市委在关心什么、强调什么、部署什么，确保党中央和省委、市委决策部署在人大工作中得到全面贯彻落实。

二要勇担当善作为。坚持围绕中心、服务大局，自觉把人大工作放到全市工作大局中去谋划推进，聚焦党委重大决策部署、全市经济社会高质量发展、“一府一委两院”重点难点工作、法律法规贯彻实施情况、人民群众关心关切问题等，认真履行宪法法律赋予的职权，努力把人民代表大会制度优势转化为治理效能，以高效能人大工作助力高质量发展。

**要着力提升立法质量**，坚持“小快灵”“小切口”立法，注重发挥人大代表、基层立法联系点、法律志愿服务者作用，扎实做好《宣城市优化营商环境条例》《宣城市养犬管理条例》立法工作，确保出台的法规行得通、真管用。

**要着力增强监督实效**，坚持发展所需、人大所能、群众所盼、未来所向，把监督工作的着力点放到服务高质量发展上，放到增进民生福祉上，放到解决发展不平衡不充分的主要矛盾上，围绕长三角一体化高质量发展、工业强市战略、乡村振兴、公正司法、保障改善民生等方面，统筹运用好听取审议专项工作报告、执法检查、调研视察、专题询问、工作评议等监督方式，推动党委有要求、政府正在做、群众有期盼的事项更好落细落实，真正使人大监督的过程，成为发现问题、整改提升、推动发展的过程。

**要着力发挥代表作用**，以发展全过程人民民主为主线，加强和改进代表工作，充分发挥代表在促进发展、服务群众中的作用。探索开展分类培训、精准培训、订单培训，增强培训实效，提升代表履职能力。深入开展“聚民意，惠民生”行动和“宣城发展、代表尽责”主题实践活动，持续加强代表家站、代表小组建设，认真落实“代表接待日”“双联系”等制度，完善闭会期间代表履职载体。加大议案建议办理力度，坚持重点督办、对口督办等制度，确保代表议案建议办理取得实效、解决问题，真正做到民有所呼、我有所应。

三要固根本强自身。**抓好政治建设这个核心**，以常委会及机关党建

工作为抓手，发挥好党组作用，深入推进政治建设，加强意识形态工作，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。**抓好能力建设这个基础**，强化“监督者要比被监督者更胜一筹”的理念，加强法律法规和相关知识的学习，善于讲内行话、讲管用的话，把问题想透、说清、做实，指出问题要一针见血、提出建议要切实可行。**抓好从严治党这个根本**，坚定落实全面从严治党政治责任，全面贯彻“一以贯之五做到、踔厉奋发五提升”要求，严格执行中央八项规定及其实施细则精神和省、市相关规定，进一步转作风、树新风，切实做到严以律己、严负其责、严管所辖，着力打造让党放心、人民满意的“四个机关”。