

宣城市国土空间生态修复规划 (2022-2035 年)

前 言

为深入学习贯彻习近平生态文明思想，全面落实习近平总书记对安徽作出的系列重要讲话指示批示，深入落实党中央、国务院及安徽省关于生态保护修复工作的决策部署，由市自然资源规划局牵头会同市发改委、财政局、生态环境局、住建局、农业农村局、水利局、林业局、城管执法局等有关部门，编制《宣城市国土空间生态修复规划（2022-2035 年）》，以下简称《规划》。

《规划》全面分析宣城市自然生态系统状况和主要问题，识别生态修复分区，并与《宣城市国土空间总体规划（2021-2035 年）》《安徽省国土空间生态修复规划（2021-2035 年）》充分衔接，统筹考虑生态系统的完整性、地理单元的连续性和经济社会发展的可持续性，提出了宣城市自然生态系统保护修复工作的总体目标和主要指标，以及统筹山水林田湖草沙一体化保护和修复的主要任务、近期实施计划、重点项目和保障措施。

《规划》是“十四五”时期及至 2035 年指导市域国土空间生态修复工作的总纲领，是实施宣城市国土空间生态保护修复的重要依据。规划范围为宣城市域全部国土空间，总面积 12312.58 平方公里。规划期为 2022-2035 年，目标年为 2035

年，近期目标年为 2025 年，基准年为 2021 年。

第一章 新发展阶段的新形势新要求

第一节 工作成效

宣城市委市政府高度重视生态保护和修复工作，特别是党的十八大以来，我市坚持以习近平生态文明思想为指导，认真落实习近平总书记考察安徽重要讲话精神，在全面加强生态保护的基础上，不断加大生态修复力度，持续推进国土绿化、湿地生态修复、河道综合治理、水土保持、土地综合整治、矿山环境恢复治理等重点生态修复工程，在生态环境治理方面取得了显著成效。自然生态环境状况持续向好，生态服务功能逐步增强。

生态安全底线基本形成。以重点生态功能区为主体，划定生态保护红线 **2173.31** 平方公里。全市自然保护地整合优化工作基本完成，共 **25** 个，其中国家级自然保护区 **2** 个、省级自然保护区 **2** 个、国家级自然公园 **7** 个、省级自然公园 **14** 个。重要野生动物和植物群落等主要陆地生态系统得到有效保护，河湖、岸线、湿地生态状况明显改善。

生态环境质量持续改善。全市地表水环境质量持续为优，国控断面水质优良率、达标率首次实现双百。全市 **16** 个国控考核断面和 **14** 个省控考核断面水质达标率均为 **100%**。县级以上集中式饮用水水源地水质持续稳定达到或优于 III 类水质标准，达标率 **100%**。主要污染物排放总量持续下降，化学需氧量、氨氮、

二氧化硫、氮氧化物污染物排放量完成省下达任务。农村环境持续改善，土壤、声、辐射环境质量总体稳定。

生态保护修复取得重大进展。严格落实习近平总书记共抓大保护、不搞大开发的重要指示，认真抓好生态环境保护督察问题整改，严格按照生态环境保护督察整改方案要求，高标准完成整改工作。扎实推进“绿盾行动”问题整改，做好“绿盾”自然保护区专项行动问题整改及验收销号工作，持续开展“绿盾”自然保护区强化监督。全面加强废弃矿山生态环境修复治理工作，改善矿山及其周边生态环境，实现矿业绿色生态发展。着力推进水环境治理、森林生态建设以及地质灾害治理等一系列重大生态保护修复工作。

生态治理体系逐步完善。建立市委领导、市人大和政协督导、市政府实施的生态文明建设机制，完善生态文明考核、生态补偿、环境污染责任保险等系列生态文明制度。先后出台《宣城市人民政府关于加强安徽扬子鳄国家级自然保护区管理的意见》《宣城市自然保护区规范管理十条规定（试行）》推动自然保护区规范管理。全面落实“双随机”制度，建立健全“双随机、一公开”监管手段，动态更新完善“一单两库”和监管事项清单。推深做实河（湖）长制、林长制改革，市县乡村四级工作体系全面建立。推进建设新安江-千岛湖生态补偿试验区，全面推广新安江流域生态补偿机制试点建设，在全省率先出台市域水环境质量生态补偿方案，进一步压实流域、区域生态环境联防联控责任。

第二节 形势与要求

一、习近平生态文明思想是生态修复工作的根本遵循

习近平生态文明思想内涵集中体现为“生态兴则文明兴”的深邃历史观、“人与自然和谐共生”的科学自然观、“绿水青山就是金山银山”的绿色发展观、“良好生态环境是最普惠的民生福祉”的基本民生观、“山水林田湖草沙是生命共同体”的整体系统观、“实行最严格生态环境保护制度”的严密法治观，为国土空间生态修复工作明确了价值目标和根本遵循，要求必须立足中华民族永续发展的根本大计，坚决贯彻落实党中央决策部署，坚定维护国家利益和生态安全，坚持生态惠民、生态利民、生态为民，发挥生态保护修复工作在生态文明建设中的作用，全力推进生态修复工作。

二、生态文明建设要求转变生态修复理念与思路

国土空间生态修复是新时期深入贯彻落实生态文明建设的重大战略举措，相较于传统意义上的生态修复，更强调整体性、系统性和综合性，注重多要素综合、多目标耦合、多尺度协同、多技术集成和多主体参与。在生态文明建设的新理念和新要求下，要求国土空间生态修复必须尊重自然规律，坚持自然恢复为主、人工修复为辅，注重系统性、整体性和科学有效性，实行整体保护、系统修复、综合治理，集成各方面力量，努力形成统筹国土空间生态保护修复工作的大格局。

三、国土空间总体规划要求构建全域保护修复新格局

《宣城市国土空间总体规划（2021-2035年）》立足全域生态系统整体性，以保护皖南生态安全屏障为根本任务，明确提出“绿色生态基底牢固筑立，生态环境治理不断加强，山水林田湖草系统修复，推动实现美丽中国宣城样板，助力打造长三角中心区现代化城市的美丽名片”等具体要求。国土空间生态修复规划应全面贯彻落实总体规划要求，以解决突出生态问题和提升全域生态品质为导向，科学部署和系统实施国土空间生态修复重大工程，着力提高生态系统质量、功能及优质生态产品供给能力，推进形成市域国土空间保护修复的新格局。

第三节 机遇与挑战

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将生态文明纳入“五位一体”总体布局、新时代基本方略、新发展理念和三大攻坚战中，提出一系列新理念、新思想、新战略，成为新时代推进生态文明建设的重要依据。从国土资源到自然资源管理的划时代转变，自然资源开发利用和保护监管体系的建立，国土空间规划体系的建立与监督实施，标志着我国自然资源治理由分散走向统一、由资源管理走向五位一体的生态文明系统治理的变革，是国土空间生态修复工作的大机遇、大环境。

新形势和新要求对国土空间生态修复工作提出了新的挑战。宣城市作为皖南山区城市，资源环境与城市发展的矛盾较为突

出，生态修复问题积累多、现实矛盾多，生态保护修复的任务仍然十分艰巨，既是攻坚战、也是持久战。

在生态文明建设大背景下，亟需从山水林田湖草沙生命共同体的整体视角出发，强化顶层设计、突出规划引领，积极探索国土空间生态修复和转型发展的新模式和新路径，切实筑牢皖南生态安全屏障，全面提升生态系统服务能力。

第二章 自然资源现状及生态评价

第一节 自然资源与生态本底

一、自然地理现状

三省交会的地理区位。宣城市位于安徽省东南部、苏浙皖三省交会处，是安徽省东向融入长三角一体化发展的桥头堡。东和东南与杭州市临安区、湖州市长兴县、安吉县交界，北和东北与南京市高淳区、常州市溧阳市、无锡市宜兴市、马鞍山市当涂县接壤，西和西北与池州市青阳县、芜湖市湾沚区、南陵县毗邻，南和西南与黄山市黄山区、歙县相连，境域东西长 **162** 公里，南北宽 **150** 公里。

类型多样的地形地貌。宣城市地处东南丘陵与长江中下游平原过渡地带，地势东南高西北低，是维护皖南生态安全的重要屏障。海拔南部中山区为 **800—1800** 米，低山区为 **500—800** 米，中部丘陵区为 **50—500** 米，北部平原区一般在 **50** 米以下。

境内有黄山、天目山、九华山余脉，最高峰为绩溪县清凉峰，海拔 **1787.4** 米。

四季分明的气候条件。宣城市属中亚热带北缘气候类型，四季分明、气候温和、雨量适中、日照充足、无霜期长。年均降雨量 **1307.6mm**，最大月平均降雨量 **277.5mm**，最小月平均降雨量 **26.9mm**；多年平均气温 **15.7℃**，极端最高气温 **40.3℃**，绝对最低气温 **-10.2℃**；年平均日照时数 **1913.5** 小时；年平均蒸发量 **1579.8mm**，多年平均相对湿度 **78.5%**，多年主导风向为东北风。

交错密布的河湖水系。市内河流分属长江、钱塘江两大流域，以长江流域为主，其支流水阳江、青弋江水系遍及四县两市一区；钱塘江流域支流新安江上游部分水系发源于绩溪县南部山区。水阳江干流全长 **260** 公里，主要支流有西津河、中津河、东津河、郎川河、无量溪河、桐汭河、华阳河等。青弋江干流全长 **290** 公里，主要支流有徽水河、琴溪河、孤峰河、周寒河等；宣城市主要湖库有南漪湖、荡南湖、陈村水库、港口湾水库、卢村水库、天子门水库、塘埂头水库、龙须湖水库等。

多种多样的土壤类型。宣城市位于中亚热带北缘和北亚热带南缘的过渡地带，成土母质多样，加之小地形、小气候的差异性影响，导致了土壤类型多种多样。市域内地带性土壤分布中既有中亚热带的黄红壤，又有北亚热带的黄棕壤，不仅有水平分布，又有中域分布和微域分布。本区域土壤共划分 **5** 个土纲 **10** 个土

类、**24** 个亚类、**76** 个土属和 **120** 个土种。

丰富多样的动植物资源。宣城市维管束植物 **205** 科、**943** 属、**2343** 种，其中，国家一级保护植物 **7** 种，国家二级保护植物 **24** 种，省级保护植物 **13** 种；孕育了野生动物 **433** 种，其中，国家一级保护野生动物 **7** 种，国家二级保护野生动物 **37** 种，省重点保护野生动物 **59** 种。

种类丰富的矿产资源。宣城市查明有资源储量的矿产 **54** 种，矿产类型涵盖能源矿产、金属矿产、非金属矿产和水气矿产。有色金属矿产主要有铜、金、钨、钼、铅、锌、银等，非金属矿产中水泥用灰岩、方解石、普通萤石为优势矿产，新能源矿产中页岩气和页岩油具有较大资源潜力。

特征鲜明的国土现状。宣城市整体呈现“六山一水二分田、一分道路和庄园”的国土现状特征，根据宣城市 **2021** 年国土变更调查，全市耕地 **1895.52** 平方公里、园地 **790.50** 平方公里、林地 **7305.96** 平方公里、城镇建设用地 **265.31** 平方公里、村庄建设用地 **651.75** 平方公里、交通运输用地 **107.98** 平方公里、陆地水域 **966.69** 平方公里，分别占市域国土面积的 **15.39%**、**6.42%**、**59.34%**、**2.15%**、**5.29%**、**0.88%**、**7.85%**。

二、生态本底

皖南山地丘陵生态屏障重要组成部分。宣城市自然资源丰富，在全省生态空间格局中具有独特而重要的生态战略地位，是皖南山地丘陵生态屏障的重要组成部分，具有三大生态调节功

能。一是洪水调蓄库功能，具有洪水调蓄、缓解旱情、稳定岸线的重要作用；二是水源涵养功能，对调节水循环、防止河湖淤塞、保护饮水水源具有重要作用；三是生物多样性保护功能，市域湿地及山地物种发育完整，是重要的迁徙鸟类越冬地和动植物栖息地。

北水南林的生态本底。宣城市生态系统类型丰富，分布有森林、湿地、河湖、田园和城市等多种生态系统类型，市域生态空间呈现北部水网密布，南部山林纵横的特征，其中自然生态系统面积约 **7788.81** 平方公里，占比达 **63.26%**。境内河流属长江流域和钱塘江流域，其中水阳江、青弋江为长江一级支流，扬之河为新安江二级支流。林地空间主要分布在宣州区南部、宁国市、广德市、泾县、绩溪县和旌德县。

功能良好的林地空间。全市森林面积约 **7305.96** 平方公里，森林覆盖率达 **59.34%**，位列全省第三。森林蓄积量 **0.33** 亿立方米，森林群落结构较完整，连片化程度高，生态系统服务功能优良。中等以上质量等级的森林面积占比高达 **87.36%**，森林质量总体评价较高。

水质健康的江河湖库。全市地表水环境质量总体稳定，水体水质不断改善。境内水阳江水系水质总体为优。其中水阳江干流、西津河、东津河、新郎川河、华阳河水质为优，无量溪河、郎川河水质良好；青弋江水系水质总体为优。青弋江干流水质持续稳定，其中青弋江干流、总干渠玉水河、徽水河、汀溪河、渣溪河、

周寒河、汤泊河水质均为优；太湖水系水质总体良好。其中泗安河水质为优，梅漂河水质良好；新安江水系水质为优。扬之河水质持续为优。

结构稳定的田园生态系统。耕地面积 **1895.52** 平方公里，占市域国土空间的 **15.39%**，耕地平均利用等别为 **6.3** 等，优质耕地主要分布在宣州区、郎溪县、广德市北部；园地面积 **790.50** 平方公里，主要分布在郎溪县、广德市、宁国市、绩溪县等县市。

第二节 生态综合评价

一、生态保护重要性评价

生态保护重要区范围广，生态系统服务功能突显。全市生态保护极重要区面积 **2427.67** 平方公里，占市域国土空间的 **19.71%**，主要分布在泾县、绩溪县、宁国市西部、广德市南部区域。生态保护重要区 **303.54** 平方公里，占市域国土空间的 **2.46%**。水源涵养功能极重要区分布在市域南部的宁国市、绩溪县、旌德县等区域；生物多样性保护极重要区主要分布宣州区南部、广德市南部、泾县北部、宁国市西部等区域。全市生态系统整体稳健，局部生态脆弱敏感。

二、生态系统水量平衡评价

水资源总量丰富，降水空间分布不均。宣城市降水丰沛，径流量大，河湖纵横，水系发达。据《**2021** 年宣城市水资源公报》，

2021年全市水资源总量**115.41**亿立方米,人均水资源量**4640**立方米,平均降水量**1700.70**毫米,较多年平均降水量偏多。其中,宁国市年降水量为**1868.8**毫米,是全市年降水量最高区;郎溪县年降水量为**1405.5**毫米,是全市年降水量最低区。

三、生态退化及恢复力评价

生态系统局部演替明显。近十年,草地减少面积约**54.74**平方公里,减少区主要分布在宣州区、广德市和宁国市;湿地减少面积**34.95**平方公里,减少区主要分布在水阳江、青弋江等河流水系沿线。减少原因主要为人为活动干扰、城乡建设占用及气温等因素。生态系统恢复力总体一般,空间差异明显。宣城市南部生态恢复力最强,中部生态恢复力次之,北部生态恢复力最弱。市域南部主要包括绩溪县和旌德县,光热条件较好,植被覆盖度高,自然生境完整性好,降雨丰沛,人类活动较少,生态恢复力较强;市域中部主要包括宁国市和泾县,土壤肥力及光热条件好,城乡建设和农业生产活动干扰生态系统演替,生态恢复力一般;市域北部主要包括宣州区、广德市和郎溪县,植被覆盖较少区域,城镇建设和农业生产活动频繁,生态恢复力较低。

第三节 主要问题识别

一、生态空间主要问题

森林结构不合理,森林生态系统稳定性不足。近十年宣城市森林覆盖率和林木绿化率均有所提高,但森林生态系统稳定性有待提升。森林结构中仍然存在纯林多、混交林少,中幼林多、近

成熟林少，整体森林林分结构、林龄结构、树种结构不合理。此外，我市林地灾害类型多、分布广，森林资源防护任务艰巨。松材线虫病防控形势依然严峻，对全市森林生态安全构成威胁。

水土流失状况总体好转，但局部地区呈加重趋势。宣城市水土流失区分布广，类型以水力侵蚀为主，部分地区存在着滑坡、崩塌等重力侵蚀。水土流失成因多样，包括在陡坡上进行山核桃种植、茶叶种植、土地耕种，矿山开采后未及时进行复绿，基础设施的建设破坏山体环境等原因。通过水土流失综合治理，全市水土流失总面积逐年减少，水土流失状况总体呈现好转趋势，但不合理的开发建设活动和土地资源利用，导致局部地区的水土流失呈加重趋势，水土流失预防保护工作仍需继续加强。

生物多样性保护受人类活动干扰和外来物种入侵威胁。宣城市域内国家级重点保护动物、珍稀动物及特有动物种类较多。由于受城乡建设、不科学森林经营以及对野生动植物的不合理开发利用等方面的因素影响，造成了多种重点保护野生动植物适生生境面积的缩小或栖息地生境条件发生了较大的改变，加剧了珍稀物种的濒危程度，使得野生动物种群数量呈下降趋势。此外，加拿大一枝黄花、松材线虫等外来物种的侵入也造成一定的生态和经济损失。

矿山环境问题依然存在，亟待生态修复。至 2021 年底，全市废弃矿山压占损毁土地面积 1721.24 公顷，其中实际治理完成面积 818.47 公顷，仍需治理面积 902.77 公顷。生产矿山共

137 家，仍有 70 家未按时完成生态修复工作。未治理矿山主要分布在宣州区北部及东南部、广德市东北部、泾县西部、旌德县中部、宁国市西北部、西南部和中东部等少量区域。矿山开发在压占损毁土地的同时，开采形成的边坡极易引发崩塌、泥石流等地质灾害，造成水土流失，破坏矿区及其周边地形地貌、植被和生态环境，污染矿区水土，对矿区及其周边生物多样性产生影响。

地质灾害形势严峻，防御能力有待提升。宣城市地处皖浙赣断裂带和周王断裂带的交汇部位，地质构造复杂，地质环境脆弱，是我省地灾多发区之一。根据 2021 年汛前调查，宣城市主要有地质灾害隐患点 649 处，其中崩塌 357 处，滑坡 237 处，泥石流 35 处，地面塌陷 20 处，均为小型地灾隐患点，整体呈现点多面广的分布特征。地质灾害具有隐蔽性、突发性、破坏性强和动态变化等特点，每年汛期是我市突发性地质灾害的高峰期，极端事件屡屡发生，导致地质灾害多发频发。“十三五”期间，全市共发生地质灾害 183 次，直接经济损失约 1671.3 万元。至 2021 年底全市仍有 1611 户、5 千余人面临着潜在地灾隐患点威胁，威胁财产约 2.99 亿元。当前多数地灾隐患点尚未安装监测设备，地质灾害的精细化预警、预报能力和灾后应急救援能力有待提升。

二、农业空间主要问题

局部耕地质量不高，可耕性较差。受地形地貌、地质条件、人为活动等因素影响，宣城市局部耕地存在着重金属污染、土壤

酸化及土壤肥力较低等生态问题，现有严格管控类耕地 **3120** 亩。全市部分耕地土壤酸化、地力较低，质量等别 **9** 等及以下的耕地占比约为 **7.62%**，存在着一定的重用轻养的现象。局部山区存在着水土流失的现象，导致土壤耕作层被侵蚀、破坏，土地肥力日趋下降。另外，山区耕地连片程度不高，破碎化问题较为突出，区域内有一定比例的耕地为 **15°** 以上坡耕地，部分耕地达到 **25°** 以上，市域内坡度为 **25°** 以上耕地面积为 **1.15** 万亩，占比 **0.40%**。

农业面源污染源头管控形势较严峻。残留的农药和化肥是导致农业面源污染的重要源头。**2021** 年全市农药使用量下降为 **2782.5** 吨（商品量），化肥使用量下降为 **10.6** 万吨（折纯）。残留农药进入水体及土壤中，通过生物链富集，影响农业环境及农产品安全，甚至对人体健康构成一定的威胁。未充分利用的化肥通过地表径流和农田渗漏进入水体，导致水体富营养化。另外，地膜残留和畜禽养殖废弃物不合理排放，产生的污染物质，也是造成农业面源污染的主要源头。

土壤质量家底不清，富硒土壤资源开发利用程度不高。宣城市全域 **1: 5** 万土地质量地球化学调查评价工作尚未完成，导致土壤质量家底不清。通过已完成的 **1: 25** 万土地质量地球化学调查发现市域内存在约 **4504** 平方公里的富硒等特色土壤资源，然而仅在宁国市南极乡申请了约 **8.3** 平方公里（**12450** 亩）天然富硒土地认证，富硒土壤资源开发利用程度不高，在一定程度

上影响了我市特色农业经济的高质量发展。

全面推进乡村振兴，农村人居环境有待改善。改善农村人居环境、建设生态宜居美丽乡村是实施乡村振兴战略的一项重要任务。农村环境综合整治点多面广，资金投入大、运行成本高，地方财政配套困难，难以满足环境综合整治及项目运维的需要。近年来，全市农村生活垃圾无害化处理率常年稳定在 **95%** 以上，但农村改水改厕、生活垃圾处理、水污染防治设施长效运行管理机制在部分地区仍未能有效落实到位，存在着部分设施管网不配套、进水水质浓度偏低、建成后未使用、缺乏维护等运行不正常问题。局部农村由于畜牧养殖等原因造成水质较差，治理难度较大，短时间内难以彻底消除。

三、城镇空间主要问题

城镇建设破坏生态空间。城镇建设活动侵占生态空间，生态空间被压缩，破碎化程度不断增加；受高速、铁路等重大交通线路分割，水阳江、宛溪河、泥河等生态廊道遭受局部受阻，阻碍水生动物流动及迁徙，干扰生态空间连续性；青弋江大道九标、文景路西延、昭亭路、桂花园路南延等道路建设对部分山体及地表植被产生一定影响。

城市环境品质有待提升。受工业废水、生活污水等影响，宛溪河、清溪河等城市内河存在水质污染等问题，沿岸景观风貌有待改善；公园绿地活动场地服务半径覆盖率约为 **98%**，但公园绿地空间布局不均衡，经济技术开发区西部片区、高新技术产业

开发区片区公园绿地配建不足。

城镇环保设施尚不完善。中心城区垃圾转运站布局不合理，位于居民区附近，给周边居民带来噪音、异味等不良影响；工业园区集中式工业固体废物收集转运体系尚不健全，集中处理能力仍需提高，工业污水收集和处理设施存在短板，污水管网不完善，雨污分流不全面等问题有待改善。

土壤污染问题亟待治理。工业园区内部分企业污染防治设施运行、污染物排放、固体废弃物处理等方面存在不足，责任企业推动污染治理意识不强，局部区域的污染土地有待修复。

四、三类空间功能冲突问题

生态重要区受农业活动影响。宣城市生态保护红线范围内存在耕地 **7.45** 平方公里，主要分布在宣州区南部、郎溪县南部、广德市南部、泾县北部等区域，其中自然保护区核心保护区范围内存在耕地 **6.03** 平方公里。农业生产活动产生的面源污染等对生态重要区域的生态条件造成一定影响，核心保护区内生态退耕及生态移民矛盾突出。

生态空间受城镇建设挤压。随着经济社会快速发展以及镇活动扩大，各类基础设施建设强度增加，开发活动不断挤占生态空间，带来的植被破坏、栖息地侵扰、外来物种入侵等压力不断增大，生物多样性受到一定威胁；同时矿山开采造成山区地表植被破坏、土地裸露现象，矿石和废渣堆积、山体开挖与厂房建设等，占用和破坏了土地资源，生态空间被挤压。

第三章 总体要求与规划目标

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和二十大会议精神，深入贯彻习近平生态文明思想，全面落实全国生态环境保护大会精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，完整、准确、全面贯彻新发展理念，全面落实党中央、国务院关于统筹推进山水林田湖草沙整体保护、系统修复和综合治理的部署，深化、细化《宣城市国土空间总体规划（2021-2035年）》《安徽省国土空间生态修复规划（2021-2035年）》中关于生态修复的目标要求，坚持人与自然和谐共生，统筹发展与安全，以系统解决核心生态问题、筑牢皖南生态安全屏障、促进生态系统良性循环和永续利用为目标，按照保证生态安全、突出生态功能、兼顾生态景观的次序，统筹山水林田湖草沙一体化保护修复，提升生态系统质量和稳定性，助力宣城生态文明建设及绿色、高质量发展。

第二节 规划原则

坚持保护优先，自然恢复为主。践行绿水青山就是金山银山理念，尊重自然、顺应自然、保护自然，遵循自然生态系统演替规律，充分发挥生态系统自我修复能力，避免人类对生态系统的过度干预，守住自然生态安全边界。

坚持统筹兼顾，突出重点难点。全面稳固和提升皖南生态安

全屏障质量，聚焦重点生态功能区、生态保护红线、自然保护区等重点区域，突出问题导向、目标导向，坚持陆水统筹，妥善处理保护和发展、整体和局部、当前和长远的关系，推进形成生态系统一体化保护和修复新格局。

坚持系统治理，推进综合施策。遵循生态系统内在机理，以生态本底和自然禀赋为基础，以重要生态系统为单元科学配置保护和修复、自然恢复和人工修复等措施，强化山水林田湖草沙等各种生态要素的协同治理，增强各项举措的关联性和耦合性，推进一体化生态保护和修复。

坚持制度创新，健全监管机制。拓宽投融资渠道，创新多元化投入和监管模式，完善社会资本参与生态保护补偿机制，提高全民生态保护意识，推进形成政府主导、多元主体参与的生态保护和修复长效机制。

第三节 规划目标

一、总体目标

深入贯彻落实习近平生态文明思想，以全面提升皖南生态安全屏障生态质量、促进生态系统良性循环和永续利用为目标，锚固全市“一屏多廊、三区多点”生态安全格局，以山水林田湖草沙一体化保护修复为主线，大力实施国土空间生态修复，促进形成优质高产的农业空间、山清水秀的生态空间、健康安全的城镇空间。

二、阶段目标

到 2025 年，严格落实“三区三线”相关管控要求，完善生态保护补偿机制，有序推进重要区域生态系统保护和修复重点工程，生态系统服务功能进一步增强，农田生态质量稳步提高，城乡人居环境品质显著改善，生态系统碳汇能力不断增强，生态产品供给能力持续提高，各项生态要素得到有效保护，为宣城高质量发展夯实生态支撑基础。

到 2035 年，重要生态系统保护和修复重大工程全面建成，重点区域生态问题得到解决，生态系统实现良性循环，人与自然和谐共生，城乡一体的生态网络基本建成，生物多样性得到有效维护，皖南生态安全屏障坚实稳固，绿色生产生活方式广泛形成，高品质的城乡人居环境全面塑成，“和谐、安全、高效、协同、美丽”的国土空间新格局全面建成。

第四节 指标体系

根据《市、县级国土空间生态修复规划编制指南》的相关要求，结合宣城市经济社会发展和生态环境保护实际情况，衔接《宣城市国土空间总体规划（2021—2035 年）》《安徽省国土空间生态修复规划（2021—2035 年）》，确定了保护目标类、生态修复类、生态提升类 3 大类 15 项的指标。

规划指标一览表

指标类型	指标名称	单位	基期年	近期 (2022-2025 年)	远期 (2026-2035 年)	指标属性
保护目标类	生态保护红线面积	公顷	/	217331	217331	约束性
	湿地面积	公顷	≥2887	≥2887	≥2887	约束性
	自然保护地占比	%	/	按上级下达任务	按上级下达任务	约束性
	耕地保有量	公顷	189552	186038	186038	约束性
	水域空间保有量	公顷	96967	≥96967	≥96967	预期性
生态修复类	受污染耕地安全利用率	%	/	90	≥94	预期性
	矿山地质环境治理面积	公顷	/	902.77	全面完成	预期性
	退化湿地修复面积	公顷	/	按上级下达任务	按上级下达任务	预期性
	地表水国考断面水质优良（达到或优于Ⅲ类）比例	%	/	100	100	预期性
	退化耕地修复面积	公顷	/	按上级下达任务	按上级下达任务	预期性
	地质灾害点修复个数	个	/	18	基本完成	预期性
	水土流失治理面积	公顷	/	持续治理	28877	预期性
生态提升类	高标准农田建设面积	公顷	/	28667.67	全面完成	预期性
	森林质量提升面积	公顷	/	90000	有所提高	预期性
	城区公园绿地、广场步行5分钟覆盖率	%	37.81	≥50	≥80	预期性

第四章 总体布局和修复分区

第一节 生态保护修复格局

全面贯彻山水林田湖草沙生命共同体理念，充分尊重宣城市自然地理格局，明确皖南生态安全屏障功能定位，全面落实安徽省“一心两屏四廊多点”生态安全格局和宣城市“一屏多廊、三区

多点”的生态安全格局，在稳固“皖南生态安全屏障”的基础上，基于生态系统综合评价和生态系统问题识别，统筹考虑自然生态系统各要素及其与各类生态系统之间的协同性，以流域为基础，将全市国土空间划分为四大生态修复区，形成“一屏多廊、四区多点”的生态保护修复格局。

一屏：指由九华山余脉、黄山余脉、天目山余脉构成皖南生态屏障。

多廊：指水阳江、青弋江、周寒河、郎川河、无量溪河、徽水河、西津河、华阳河、扬之河、登源河等多条市域生态廊道。

四区：指城镇人居环境提升区、北部洪水调蓄和耕地质量提升修复区、中部丘陵水源涵养与森林保育区及南部山区水源涵养和生物多样性保护修复区。

多点：指宣城市市域内 **25** 处自然保护地。其中，国家级自然保护区 **2** 个，省级自然保护区 **2** 个，国家级自然公园 **7** 个，省级自然公园 **14** 个。

第二节 生态修复分区

依据全市三类空间自然本底和生态问题差异，以五类主导功能类型（水源涵养、水土保持、生物多样性维护、农业生产与人居环境建设）为基础，结合自然资源类型和生态保护修复目标的差异等划定四个生态修复分区。

一、城镇人居环境提升区

该区主要涉及宣城市中心城区、郎溪县、广德市、宁国市、泾县、绩溪县和旌德县等县(市)政府驻地,区域土地面积**683.39**平方公里,占市域国土面积**5.55%**。

该区城镇建设用地分布集中,是全市工业化和城镇化发展的核心区域,人口密度较大,工业服务业经济发达。土地利用类型主要为建设用地、林地、耕地和陆地水域,面积分别为**239.47**平方公里、**226.29**平方公里、**124.99**平方公里和**55.47**平方公里,分别占本区域面积的**35.04%**、**33.11%**、**18.29%**和**8.12%**。

主要生态问题:存在城市内涝、内外蓝绿网络不连通,公园绿地分布不均衡、城镇空间结构不优,部分工业废弃地土壤污染、城镇人居环境有待改善等问题。

修复主攻方向:以提高“生态韧性,建设宜居城市”为目标,构建“水在城中、城在绿中、水绿环绕”的城市生态环境体系,重点对结构性绿色空间、河湖水系、重要廊道、防洪和内涝高风险区进行生态修复。统筹海绵城市、绿地系统、城市双修等规划,采用弹性复合设计策略,修复提升河流、湖库等水体的自然连通性,促进水体流动和联动调节,构建多元复合的城市调蓄空间。提升公园覆盖率、服务能力,优化蓝绿空间布局,多途径拓展城区绿色空间,大力推广立体绿化,实施见缝插绿、增绿,多方位增加城市立体可视绿量。依托绿道、碧道,建立蓝绿生态景观网络,更有效地连接自然郊野、城市公园、湖滨河畔,提升生态景

观的整体度和畅达度。全面构建“源头减排、过程控制、末端治理”的系统化治水体系，推进点源、面源、内源污染的综合治理，针对不同水质污染成因，开展截污，活水，自净修复，实现污水全量收集、全面达标处理。

专栏 1：城镇人居环境提升区		
面积 (平方公里)	涉及县 (市、区)	涉及乡镇(街道)
683.39	宣州区	鳌峰街道、澄江街道、飞彩街道、济川街道、金坝街道、敬亭山茶场、敬亭山街道、双桥街道、西林街道、向阳街道、沈村镇、古泉镇、养贤乡
	郎溪县	郎步街道、郎川街道、钟桥街道、建平镇、梅渚镇
	广德市	桐汭街道、祠山街道、升平街道、桃州镇
	宁国市	西津街道、河沥溪街道、南山街道
	泾县	泾川镇
	绩溪县	华阳镇
	旌德县	旌阳镇

二、北部洪水调蓄和耕地质量提升修复区

该区主要涉及宣州区洪林镇、狸桥镇、沈村镇等 8 个乡镇，郎溪县毕桥镇、十字镇、飞鲤镇等 9 个乡镇，广德市新杭镇、桃州镇、誓节镇、邱村镇等 4 个乡镇，区域土地面积 3213.72 平方公里，占市域国土面积 26.10%。

该区水阳江和青弋江支流纵横分布，地势较为平缓，耕地、矿产资源分布较广，人类活动范围较大，是宣城市粮食、油料的主产区。本区域土地利用类型主要为林地、耕地和陆地水域，面积分别为 1150.61 平方公里、842.39 平方公里和 682.79 平方公里，分别占本区域面积的 35.80%、26.21%和 21.25%。

主要生态问题：区域内部分河湖的湿地面积减少，河床淤积，天然蓄水量减少，水生和湿地生物栖息地受到干扰；遗留废弃矿山数量较多，尚待修复；局部区域水土流失加重，耕地土壤酸化趋势较明显，受地质高背景和工矿业开发影响，可能引起局部耕地土壤重金属污染风险，优质特色耕地资源开发利用程度不高，部分耕地坡度较大、破碎化现象仍较严重，区域农业面源污染形式仍较严峻，部分设施蔬菜基地存在地膜污染现象。

生态修复方向：以河湖湿地保护修复、矿山生态修复和农业生态保护修复为导向，加强湖口缓冲带建设，通过生境再造等生态修复工作，完成湿地保护修复工程；加强河道流域清淤和综合治理工作，大力开展区域水系连通工作，以自然恢复为主，人工修复为辅，加强自然岸线生态复绿建设，岸线、交通干道周边种植适宜乡土植被；因地制宜、科学有效的实施废弃矿山生态环境修复工作；全面推进国土综合整治，积极开展土壤重金属污染风险调查、评价及动态监测工作，加强高标准农田建设，提高耕地质量，治理农村污水和渔业养殖废水，强化工业污染源监管，防范建设用地新增污染。

专栏 2：北部洪水调蓄和耕地质量提升修复区		
面积 (平方公里)	涉及县(市、区)	涉及乡镇(街道)
3213.72	宣州区	洪林镇、狸桥镇、沈村镇、水阳镇、孙埠镇、五星乡、养贤乡、朱桥乡、古泉镇、向阳街道
	郎溪县	毕桥镇、十字镇、飞鲤镇、建平镇、涛城镇、梅渚镇、新发镇、凌笪镇、姚村镇
	广德市	新杭镇、桃州镇、誓节镇、邱村镇

三、中部丘陵水源涵养与森林保育区

该区涉及宣州区金坝街道、向阳街道、古泉镇等 **11** 个乡镇（街道），广德市桃山镇、杨滩镇、柏垫镇等 **6** 个乡镇（街道），宁国市河沥溪街道、汪溪街道、港口镇等 **5** 个乡镇（街道），泾县蔡村镇、丁家桥镇、黄村镇等 **8** 个乡镇（街道），区域土地面积 **3695.19** 平方公里，占市域国土面积 **30.01%**。

该区以低山丘陵为主，土壤类型以红壤、水稻土为主，野生扬子鳄集中分布于此，生物多样性保护价值高；城镇和村庄分布数量较少，分布较为零散，人口密度较小，拥有较高的自然景观价值。本区域土地利用类型主要为林地、耕地，面积分别为 **2461.02** 平方公里和 **625.40** 平方公里，分别占本区域面积的 **66.60%**和 **16.92%**。

主要生态问题：低效林地数量较多亟待修复提升；局部区域地质灾害风险较高，部分废弃矿山尚待整治；受农业生产、旅游开发、城乡建设等人为活动影响，水土流失现象加剧。

生态修复方向：采取“自然恢复+辅助修复”的策略，将水源涵养、水土保持作为修复重点。开展扬子鳄保护区植被恢复与水系贯通工程，提高森林质量和覆盖率，提高保护区内生物多样性；加强国家储备林建设，对于该区内的低效林地区域，应稳步推进封山育林、人工造林，加强水土保持林、水源涵养林和防护林建设，提升森林生态系统质量；加强山区水土流失重点区域的治理工作，降低地质灾害风险，继续推进废弃矿山区域治理，加

强地质灾害监测防治。

专栏 3：中部丘陵水源涵养与森林保育区		
面积 (平方公里)	涉及县 (市、区)	涉及乡镇(街道)
3695.19	宣州区	金坝街道、向阳街道、古泉镇、寒亭镇、水东镇、文昌镇、溪口镇、新田镇、杨柳镇、周王镇、黄渡乡、安徽宝丰强制隔离戒毒所、宛陵林场、敬亭山茶场
	广德市	桃州镇、杨滩镇、柏垫镇、东亭乡、卢村乡、四合乡、祠山岗茶厂
	宁国市	河沥溪街道、汪溪街道、西津街道、港口镇、天湖街道、上海军天湖农场
	泾县	蔡村镇、丁家桥镇、黄村镇、泾川镇、琴溪镇、桃花潭镇、云岭镇、昌桥乡

四、南部山区水源涵养和生物多样性保护修复区

该区位于宣城市南部，是九华山、黄山、天目山山脉的重要组成部分，涉及宁国市西津街道、南山街道、梅林镇等 **15** 个乡镇（街道），泾县榔桥镇、茂林镇、汀溪乡 **3** 个乡镇，绩溪县伏岭镇、华阳镇、金沙镇、家朋乡等 **11** 个乡镇，旌德县白地镇、版书镇、蔡家桥镇等 **11** 个乡镇，区域土地面积 **4720.28** 平方公里，占市域国土面积 **38.34%**。

该区以中山及周边低山丘陵为主，三条近似平行的山脉——九华山、黄山、天目山呈南西—北东方向横贯全境；土壤类型以红壤、水稻土为主，天然植被集中分布于此，生物多样性保护价值高，同时也是全市重要的林果、中药材主产区；城镇和村庄分布数量较少，分布较为零散，人口密度较小，拥有较高的自然景观价值和丰富的历史文化资源，具有良好的旅游开发潜力。土地

利用类型主要为林地、耕地和园地，面积分别为 **3638.74** 平方公里、**410.62** 平方公里和 **385.92** 平方公里，分别占本区域面积的 **77.09%**、**8.70%**、**8.18%**。

主要生态问题：局部地区森林生态系统结构单一，林分质量较低；由于人为活动增加和少数旅游过度开发等因素导致林地面积减少和野生动物栖息地受到干扰，森林生态效益和生物多样性下降；局部地区存在滑坡、崩塌、泥石流等地质灾害隐患，部分废弃矿山尚待整治。

生态修复方向：采取保育保护、“自然恢复+辅助修复”相结合的修复策略，将水源涵养、水土保持、生物多样性维护及地质灾害治理作为本区域的修复重点。加强国家储备林建设，稳步推进封山育林、人工造林，加强水土保持林、水源涵养林和防护林建设，提升森林生态系统质量；逐步实现自然保护区核心保护区生态移民和生态自然修复，恢复区域水土保持、水源涵养等自然生态系统功能；加强历史遗留矿山修复和在建高铁、抽水蓄能电站弃土弃渣场土地复垦以及地质灾害防治，提升区域整体生态功能，在开发建设中尽量避让或保护原生态植被；保护珍稀动植物，建立珍稀动植物种源区，保护野生动物栖息地和迁徙空间，稳定区域内生物多样性、丰富度水平；有序加强山核桃林区域水土流失的治理工作，降低地质灾害风险。

专栏 4：南部山区水源涵养和生物多样性保护修复区		
面积 (平方公里)	涉及县 (市、区)	涉及乡镇(街道)
4720.28	宁国市	西津街道、南山街道、竹峰街道、胡乐镇、甲路镇、梅村镇、宁墩镇、霞西镇、仙霞镇、云梯畲族乡、中溪镇、青龙乡、万家乡、方塘乡、南极乡
	泾县	榔桥镇、茂林镇、汀溪乡
	绩溪县	伏岭镇、华阳镇、金沙镇、临溪镇、上庄镇、扬溪镇、瀛洲镇、长安镇、板桥头乡、家朋乡、荆州乡
	旌德县	白地镇、版书镇、蔡家桥镇、旌阳镇、庙首镇、三溪镇、孙村镇、兴隆镇、俞村镇、云乐镇

第三节 生态修复重点区域

根据宣城市生态系统综合评价结果和生态问题识别诊断情况，充分结合省级国土空间生态修复规划确定的重点区域，细化形成我市 **10** 个生态修复重点区域。

1.森林质量提升重点区。主要为林地病虫害、火灾易发区、气候灾害易发区以及其他灾害分布相对集中的区域，涉及广德市卢村乡，泾县云岭镇、茂林镇、汀溪乡，旌德县白地镇、蔡家桥镇，绩溪县临溪镇、上庄镇、伏岭镇等区域，面积约 **1539.00** 平方公里。采取自然恢复为主、人工促进为辅的生态修复措施，重点实施林分抚育改造工程，坚持封山育林、人工造林并举，宜封则封、宜造则造、宜林则林、宜灌则灌、宜草则草，大力培育混交林。推进天然林保护修复和重点公益林管护，强化松材线虫病防治工作，不断提高森林质量，提升森林生态系统水源涵养和水土保持功能。

2.生物多样性维护重点区。分布于安徽省扬子鳄国家级自然

保护区、安徽清凉峰国家级自然保护区、宁国板桥省级自然保护区、广德泰山省级自然保护区、光倒刺鲃国家级水产种质资源保护区、登源河特有鱼类国家级水产种质资源保护区、徽水河特有鱼类国家级水产种质资源保护区、平胸龟省级水产种质资源保护区，面积约 **358.12** 平方公里。严格遵守《自然保护区条例》和国家相关政策，核心区内原则上禁止人为活动，一般控制区内严格禁止开发性、生产性建设活动。重点推进自然保护区建设，加大区内国家和省级保护动植物的保护力度，保护栖息地和生物迁徙廊道，建设保护点，扩大生存空间，防控外来物种入侵。加强水产种质资源保护区内特有水产种质资源保护，加强水生生物的栖息地、洄游通道保护，建立“全面禁渔”长效机制。

3.重要水库水源地保护重点区。主要为县级以上集中饮用水水源地、大型河湖库源头区域以及湿地自然公园等区域，面积约 **1042.36** 平方公里。加强预防保护，不断提升水阳江流域、青弋江流域、新安江流域上游水源涵养和生态维护等水土保持功能；重点推动重要湿地和水体所在区域自然恢复和辅助修复，改善河湖连通性和湿地景观格局，提升湿地生态功能；加强生态清洁小流域建设，改善农村生产条件和生活环境，为和美乡村建设提供良好的水土资源环境；加强河道沿岸及湖库周边植物保护带和小型湿地建设，持续提高水质和城镇人居环境维护功能。

4.水土流失重点治理区。主要分布于广德市新杭镇、邱村镇以及郎溪县凌笪镇等区域，面积约 **1544.44** 平方公里。该区域

由于矿产资源开发、基础设施建设、经果林地等原因造成水土流失。通过小流域综合治理，配套小型蓄排引水工程，开展经果林地治理，营造水土保持林，并对稀疏林地进行补植，增加林草覆盖；加强区内矿山开采等生产建设项目的监督管理，实施废弃矿山修复工程；采用封禁封育，减少人为活动干扰，实现生态自我修复，提升区域水土保持功能和水源涵养能力。

5.地质灾害重点防治区。主要分布于宣州区狸桥镇、水东镇、溪口镇、周王镇，广德市新杭镇、四合乡、卢村乡，宁国市甲路镇、霞西镇、南极乡，郎溪县姚村镇，旌德县版书镇，泾县汀溪乡，绩溪县伏岭镇、扬溪镇、家朋乡、金沙镇、华阳镇等乡镇，面积约 **2290.86** 平方公里，区内共有地灾隐患点 **308** 个。对重要地灾隐患点开展专业化监测，对重要防治点实施搬迁避让与治理工程，对一般防治点进行不定期巡查。加强区内工程活动的规划、监督与管理，相关工程建设在切坡后要进行支护处理。不断健全地质灾害防御技术支撑体系，完善地质灾害网格化管理，将防灾措施落实到点、到户、到人。充分利用电视、广播、网络、手机等媒介，积极开展地质灾害知识科普和地质灾害防治宣传，提高人们对地质灾害的认识及防灾减灾意识。

6.扬子鳄栖息地保护修复重点区。主要分布于宣州区、郎溪县、广德市、泾县，面积为 **174.60** 平方公里。该区域重点实施扬子鳄保护区核心区内居民生态搬迁工作，采用栖息地改造和生态农业生产方式，最大限度减轻人类活动干扰；开展扬子鳄保护

区植被修复，提高森林质量和覆盖率，提高保护区内生物多样性；实施塘口营造和水系贯通工程，保证塘口水位、水量及水质，构建栖息地生态廊道；实施地形塑造工程，在栖息地水体中间营建场地供扬子鳄繁殖和活动。

7.环南漪湖湿地保护提升区。主要位于宣州区、郎溪县，面积约为 **163.57** 平方公里，是水阳江中游最大的调蓄洪区，入湖的主要河流有郎川河、新郎川河、双桥河、飞鲤新河、沙河、长溪河等。**2021** 年，南漪湖综合营养状态指数为 **47.5**，呈中营养状态。该区域主要开展以下 **3** 类工程。一是开展南漪湖生态清淤工程，去除湖泊底泥所含的污染物，清除污染水体的内源，减少底泥污染物向水体的释放，并为水生生态系统的恢复创造条件；二是加强南漪湖入湖河流水体整治，加强无量溪河和新、老郎川河等上游河流生活污水、工业废水治理和监管；三是开展南漪湖流域农业面源污染治理，新建农村污水处理设施和污水收集管网，提高农村污水收集率，严格管控区域内畜禽和水产养殖，推进农药化肥减量增效。

8.矿山生态环境修复重点区。主要分布于宣州区狸桥镇、水东镇、养贤乡，广德市新杭镇、邱村镇，泾县泾川镇、茂林镇、云岭镇、桃花潭镇，宁国市港口镇、汪溪街道，旌德县版书镇、孙村镇、旌阳镇等乡镇，面积约 **656.87** 平方公里。区内废弃矿山采取生态重建和自然恢复为主要生态修复措施，重点对废弃矿区开采形成的高陡边坡进行削坡，消除地灾隐患，对开采形成的

裸露边坡开展复绿，对废弃矿区内堆积的废石、废弃工业场地进行清除平整，修复因矿山开采而破坏的地貌景观，提高矿区植被覆盖率。对在建生产矿山，坚持“预防为主、防治结合、谁开采谁治理”的原则，严格按照“边开采，边治理”的要求，落实生产矿山生态修复工作，积极推进绿色矿山创建，恢复矿区生态环境质量，减少区域内矿山地质灾害的发生，增强矿区水土保持和水土涵养能力。

9.耕地质量提升重点区。主要分布于宣州区水阳镇、狸桥镇、五星乡、朱桥乡，泾县泾川镇，郎溪县十字镇，广德市新杭镇、誓节镇等乡镇，面积约 **1430.72** 平方公里。通过调整田块大小，优化田块形状，控制田面高差，促进“小田并大田”，将细碎、分散的耕地集中连片，提高耕地利用效率，持续推进全市高标准农田建设工程，不断夯实农业现代化发展基础。优化并持续开展耕地质量监测与修复工作，实施耕地分区分类综合管理。对山水林田湖草沙生态系统中具有重金属污染风险的土地进行识别和生态风险评价，转变开发利用方式，实现生态资源可持续利用和土地风险防控。针对耕地污染区采取生态修复措施，并持续开展源头控污及面源污染防控工作，积极实施土地综合治理，不断提升耕地质量。

10.城镇品质提升重点区。以宣城市中心城区为重点区域，集中治理工业集聚区水污染，推进工业园区污水收集和处理设施提标改造，强化企业污染综合整治；推广可回收物利用、焚烧发

电、生物处理等资源化利用方式，重点发展生活垃圾焚烧发电技术，鼓励区域共建共享焚烧处理设施；开展城市内河治理，强化蓝绿空间的保护和修复，提高城市绿地质量和功能，提升城市韧性和城市生态品质，推进城市生态系统的良性发展。

第五章 重点任务和工程

第一节 重点任务

一、重要生态廊道生态网络建设

推进生态廊道建设。开展水阳江、青弋江、郎川河、徽水河、西津河等生态廊道和廊道沿线重点河库水域及小流域水土流失治理，开展生态河道、农村溪河综合整治，恢复河流上下游纵向和河道一滨岸横向的自然生态环境，提升廊道质量与连通水平，打造结构完整、功能完善的生态河流清水廊道，复苏河湖生态环境。

加强生态源地保护。宣城市生态源地主要分布在市域南部地区，涵盖各类自然保护地。重点推进自然保护区、森林公园、湿地公园生态系统保育保护，大力开展林地提质抚育工程，对低效林地提质改造，形成连片高质量生境斑块；开展水土保持综合治理工程，通过水蚀坡林地综合整治、封禁治理、河（沟）道周边林地治理、饮用水水源地综合整治改善区域水土资源及生境质量。

锚固皖南生态安全屏障。筑牢山地丘陵和水源涵养生态屏

障，对生态功能极重要区、生态敏感脆弱区及自然保护地实施严格管控，增强森林、湿地生态系统完整性、连通性，不断提升生态系统服务功能。深入推进林木资源、湿地资源和生物多样性资源的核查与监管，不断加强天然林、野生动植物种质资源保护力度。实施宣城东北部水土流失重点区、露天矿山开采区和北部圩区河湖湿地生态修复，增强水源涵养、水土保持等生态功能。

二、农业空间生态任务

探索有效途径，防治农业面源污染。开展农村全域土地综合整治时应加强生物多样性的保护和生态拦截带的建设，提升全域土地综合整治的绿色发展、生态优美、高效生产的服务功能。充分考虑土地使用性质与生物多样性对农业面源污染削减的重要性，研究不同土地整理下土地使用性质的改变对面源污染的影响，生态拦截带对面源污染的削减作用。探索土地整治与生态保护修复的合理路径。如在高标准农田建设中设计生态沟渠，配置氮磷吸收较好的植物组合，末端打造稳定塘或人工湿地，提升农田生态系统稳定性，降低水体中氮磷浓度过高流入江河湖泊引发的水体富营养化等污染风险。

摸清土壤质量家底，多举措提升耕地质量。持续开展全市1:5万土地质量地球化学调查评价工作，试点开展土地质量地球化学监测工作，因地制宜地开展特色农产品专项调查研究，摸清土壤质量家底，开发利用区内优质特色土壤资源，培育特色农业产业带，助力乡村振兴。应注重发展生态农业和加强土地整治，推动

农业生态系统转型，防止水土流失和耕地破碎化。开展高标准农田建设、耕地地力提升等工程，持续提升市域内耕地质量等别较低的耕地质量。优化农业生产布局，切实保护永久基本农田，积极推进高标准基本农田建设，确保重要农产品稳产保供。

建设美丽乡村，优化农村人居环境。以乡村振兴为目标，由全域生态保护修复治理角度转向以乡镇、流域等小区域角度治理，通过村庄规划，优化居民点布局，结合村庄布局优化要求，推进农村地区“田水路林村”全要素综合整治，建设美丽乡村。在布局方面要充分利用村里生活污水点、排水沟渠、植被、水田、池塘、河流等“点线面”要素的有机结合，保障乡村生态过程的连续性和完整性，打造“生活污水自然化削减与利用模式”的美丽乡村，持续改善农村人居环境。

三、生态空间生态任务

提升森林生态系统功能，筑牢皖南生态安全屏障。在尊重自然、坚持自然恢复为主的前提下，加大生态公益林和天然林的森林资源保护力度，加强退化林和残次林修复，大力实施森林抚育、森林质量精准提升、国家储备林建设等森林提质增效工程，提升森林生态系统质量和稳定性；落实高质量水源涵养林造林，推进重要水库周边地区的森林提质增效，提升森林生态系统水源涵养和水土保持等重要调节服务。重点采取封禁保护、植树种草、森林抚育、改造林相等措施，修复森林生态系统，丰富和提升林地林相，保护动植物适生空间，增强森林生态服务功能。以南部山

区水源涵养和生物多样性保护修复区为重点，强化松材线虫病防治工作；加强野生动植物保护与自然保护地建设，加大野生动植物保护宣传力度，保护珍贵、濒危野生动植物，维护生物多样性。

加强河流水生态保护和治理，全面提升流域生态功能。全面落实河湖长制，推进流域生态功能持续改善，实施重点流域生态修复，围绕“河畅、水清、岸绿、景美”的目标，一河一策精准施治。加强涉水空间管控，加快推进水阳江、青弋江、南漪湖等重点河湖水域的生态保护和修复，维持河湖生态廊道功能，统筹解决水资源、水生态、水环境、水灾害问题。持续推进水环境质量提升、流域河道综合整治、岸线保护利用、沿河生态缓冲带建设等工程，重点实施新老郎川河、徽水河等中小河流治理项目。在保障防洪安全的前提下，通过堤防加固、新建护坡护岸等工程措施，因地制宜实施生态修复。通过河道综合治理等措施，保留、保护、恢复原生态自然河岸，同时严格落实长江十年禁渔各项举措。

推进矿山修复和地质灾害治理工作。全面落实《宣城市矿山生态修复三年行动计划（2021-2023年）实施方案》，分类推进矿山生态修复与综合开发，加速矿山生态环境修复重点区的废弃矿山生态环境治理与恢复工作并开展生产矿山“边开采边治理”工程，积极推进全市绿色矿山创建工程，推动在产矿山企业按时完成生态修复治理工作。对治理技术可行、经济合理、风险可控的地质灾害隐患点，加强生态护坡和生态绿化工程，采取削

坡、锚固、挡墙、护坡、排水、加固、绿化等一系列工程措施消除隐患和危害，恢复地质环境，提高地质灾害综合防治能力，同时兼顾生态景观功能，拓展地质灾害防治工程的美观功能。

四、城镇空间生态任务

加强城市污水治理。推进中心城区污水处理厂建设和生活污水管网建设，消除城中村、老旧城区和城乡接合部生活污水收集处理设施空白区。全面推进城市建成区排水管网检测修复工作，排查雨污管网混接、错接、渗漏问题，逐步开展管网整治修复工作，切实提高污水收集效率，全面补齐城乡污水收集和处理设施短板。

加强城市垃圾处理能力建设。对工业固体废物进行综合利用和无害化处置，促进固体废物综合利用和源头减量，推进工业固废综合利用。积极引导公众在衣食住行等方面践行简约适度、绿色低碳的生活方式，推进生活垃圾分类和无害化处置。大力发展绿色建筑，推广装配式建造技术，鼓励就地就近回收利用，提高建筑垃圾资源化利用水平。有序发展危险废物处置利用企业，推进危险废物处置能力建设。

加强城市蓝绿修复与提质增效。全面梳理城市河流、湖泊、山体、湿地、公园绿地等各类蓝绿空间，结合城市河湖湿地沿线绿化和亲水空间建设，构建蓝绿交织的生态网络体系。推动城市内部绿地、水系同城市外围山、水、林、田、湖等自然生态要素有机连接，构建功能复合、包容联通的城市生态廊道系统。

加强土壤生态环境保护与污染风险管控。加大保护力度，开展土壤污染状况详查、土壤环境质量监测工作，建立土壤环境信息化管理平台；强化工矿污染源头管控，严格管控工矿污染源头，把控企业土壤污染风险，加强防控涉镉等重金属行业污染；健全建设用地准入管理，按照“谁污染，谁治理”原则，实时制定建设用地土壤污染风险管控和修复名录及移出名录，建设宣城市污染地块开发利用监测预警平台。

五、三类空间相邻或冲突空间

统筹农业、生态、城镇空间相邻或相交空间的用地管控，逐步调整优化空间用途，按照规划确定的用途分区分类开展生态保护修复，并因地制宜的建设边缘地带生态缓冲带和连通生态廊道。

农业和生态相邻或冲突空间。以改善农业生态条件为重点，优化农业生态空间，推广生态农业，使用有机化肥、有机农药，减少农村面源污染。在尊重农民意愿前提下，有序推进生态退耕和生态移民工作，减少农业活动对生态核心保护区影响。

生态和城镇相邻或冲突空间。按照生态优先、绿色发展原则，在避让生态保护红线的基础上，严格落实已划定的城镇开发边界，控制建设用地规模，加强建设生态缓冲带和连通生态廊道，推进城镇空间生态修复，减少城镇建设对生态空间的侵占和影响。

农业和城镇相邻或冲突空间。严格控制城镇建设占用耕地，

实施土地综合整治工程，开发耕地后备资源，严格执行耕地“占补平衡”，确保依法批准建设占用的耕地等量优质补充到位。实施面源污染防治和人居环境整治，优化农业空间和城镇空间过渡地带，连通河湖水系，加强农田林网和河流两岸植被缓冲带建设。

第二节 重点工程

一、山水林田湖草沙系统保护修复重点工程

实施山水林田湖草沙系统保护工程，确保重要自然生态系统和生物多样性得到系统性保护，提升生态产品供给能力，维护生态安全，筑牢皖南生态安全屏障，包括林地提质增效、水源地保护、水土流失综合治理、重点河湖水生态治理修复等 4 类重点项目。

专栏 5：山水林田湖草沙系统保护修复重点工程
<p>森林提质增效重点项目。构建九华山-黄山-天目山皖南生态屏障，加强国家储备林建设，通过实施人工造林、封山育林、退化林修复、国家储备林、森林防火、林业有害生物防治、自然保护地建设以及公益林和天然林管护等工程项目，提高森林生态系统服务功能。到 2025 年，完成人工造林 26.67 平方公里，实施封山育林 140 平方公里，完成森林抚育 466.90 平方公里，完成退化林修复 140 平方公里，天然林面积稳定在 920 平方公里左右，公益林总面积稳定在 1566.66 平方公里。</p> <p>重要水库水源地保护重点项目。对宣州区汤村水库、龙潭水库、白马水库、旌德县县城饮用水第二水源、浣溪水库、广德市凤凰山水库、宁国市港口湾水库、泾县牛岭水库、旌德县白沙水库、绩溪县扬溪源水库、饮用水水源地保护范围内面源污染防治工程、生态建设工程、隔离防护工程、管理能力建设工程等水源建设工程。</p> <p>水土流失综合治理工程。主要为宣州区水土保持综合治理面积 60 平方公里，郎溪县</p>

水土保持综合治理面积 **40** 平方公里，广德市水土保持综合治理面积 **130** 平方公里，宁国市水土保持综合治理面积 **100** 平方公里，泾县水土保持综合治理面积 **136** 平方公里，旌德县水土保持综合治理面积 **124** 平方公里，绩溪县水土保持综合治理面积 **120** 平方公里，绩溪县、宁国市山核桃林地生态治理工程。

重点河湖水生态治理修复项目。主要包含水阳江流域上游（宁国）生态廊道、老郎川河流域水环境综合治理、宣城市水阳江城区段生态蓄水工程海棠湾枢纽，泾县青弋江生态修复，广德市桐汭河流域水环境综合治理，广德市河湖长制能效提级县建设等工程。

二、农业农村空间生态系统修复重大工程

聚焦全市农田生态系统质量和农村生态环境提升，立足农村生态系统整体性和区域自然环境差异性，因地制宜全面推进退化农用地综合整治、全域土地综合整治、高标准农田建设、农业灌溉系统建设、低效村庄建设用地整理、特色乡村空间保护与人居环境提升工程，以提升耕地产能、改善人居环境、优化土地格局、助推乡村振兴战略。实施“皖粮”高标准农田改造提升工程、耕地地力提升工程、全域土地综合整治工程、农业面源污染治理工程、耕地土地质量动态监测工程、耕地污染风险识别及防控工程等 **6** 类重点工程。

专栏 6：农业农村空间生态系统修复重点工程

实施“皖粮”高标准农田改造提升工程。范围涉及宣城市全域，主要以宣州区、郎溪县、广德市的以古泉镇、养贤乡、飞鲤镇、凌笪镇、桃州镇、新杭镇、邱村镇、誓节镇和桃花潭镇等地的永久基本农田保护区、粮食生产功能区、重要农产品生产保护区为重点，实施高标准农田建设项目。到 **2025** 年，以粮食主产区为重点，发展优质专用粮食 **210** 万亩，累计推进高标准农田建设 **225** 万亩。至 **2035** 年，力争将全市永久基本农田全部建设成为高标准农田。

实施耕地地力提升工程。主要涉及旌德县、泾县、绩溪县、郎溪县等地，实施该项工程重点提升低产田和全市耕地质量 9 等及以下耕地。一是开展退化耕地治理。以酸化土壤治理为核心，通过采取不同措施，改善土壤理化性质，治理退化耕地，开展耕地酸化治理示范，选择在广德市开展退化耕地治理实验示范项目试点工作。二是开展耕作层土壤剥离利用试点。三是开展耕地轮作试点。实施宣州区耕地轮作试点项目。四是培肥改良耕地地力。实施培肥改良耕地地力试点项目。在试点基础上全面开展耕地地力提升过程，到 2035 年全市耕地地力得到有效提升。

实施全域土地综合整治工程。主要涉及泾县、广德市等地，重点开展廊桥镇、新杭镇、邱村镇、誓节镇、祠山街道、桃花潭镇等区域农村全域土地综合整治工程。到 2035 年，力争推广实施 10 个左右全域土地综合整治试点。试点乡镇政府要以耕地保护为重点，实行农用地分类管理制度，严格控制成片未利用地开垦，统筹推进低效林地草地园地整理、现有耕地提质改造、高标准农田建设等，减少耕地碎片化，优化耕地布局，提升耕地质量。

加速农业面源污染整治工程。主要涉及泾县、宣州区、郎溪县、广德市、宁国市等地，按照整县推进的方针，重点开展流域内农业面源污染整治工程。到 2025 年，全市重点区域农业面源污染得到初步控制。到 2035 年，重点区域土壤和水环境农业面源污染负荷显著降低，农业面源污染监测网络和监管制度全面建立，农业绿色发展水平明显提升。

实施耕地土地质量动态监测工程。试点开展土地质量地球化学监测工作，初步建立耕地质量监测网络和建设“数字耕地”大数据平台，科学开展耕地土地质量调查与评价工作。力争到 2035 年，初步建成市级耕地土地质量动态监测网，该项工程涉及宣城市全域。一是科学建立耕地质量监测网络，动态掌握重要农业区的耕地质量变化情况。二是建设“数字耕地”大数据平台，及时掌握分区耕地质量状况。三是开展全市耕地质量调查与评价，对耕地立地条件、设施保障条件、土壤理化性状、环境状况等进行全面调查，综合评价耕地质量等级。

实施耕地污染风险识别及防控工程。以耕地生态保护为核心，加大耕地环境动态监测，积极实施耕地污染风险识别及防控工程，该工程主要涉及区域为宣州区、宁国市、绩溪县、泾县、旌德县、广德市等地，面积约为 41.72 平方公里。加大耕地土壤环境保护力度，强化产地土壤环境质量监测，持续开展重金属污染风险耕地土壤和农产品协同监测与生态修复

工作。力争到 2030 年，全市耕地土壤环境安全得到全面有效保障，土壤环境风险得到全面管控，具有生态安全风险耕地安全利用率达到 95%以上。至 2035 年，全市具有生态安全风险耕地安全利用率达到 97%以上。

三、城镇品质提升重点区重点工程

实施城镇品质提升工程，完善城区污水、垃圾处理等环保基础设施建设，缓解区域水土污染；开展水阳江等河道的清淤拓浚工作，加强城市河道与湿地、城市绿地保护，实施林木补植、抚育，着力营造亲水景观，促进城-水-林融合，构建城市生态网络体系，包括城市雨污水治理工程、城市垃圾处理能力提升工程、城市蓝绿修复与提质增效工程、土壤污染治理与修复工程等 4 类重点项目。

专栏 7：城镇品质提升重点区重点工程

城市雨污水治理工程。包括桂花园路污水提升泵站工程、长桥污水处理厂扩建工程、港口桥污水处理厂扩建工程、双桥污水处理厂扩建工程、宣城市老城区雨污分流改造工程等。

城市垃圾处理能力提升工程。推进城镇垃圾处理工程，在工业园区建设危险废物收集、贮存转运站，收集开发区小微企业危险废物，集中收集转运包括景临路与春华路交叉口西北角垃圾转运站建设工程、水阳江大道与石板桥路交叉口东北角垃圾转运站建设工程、松林路南侧垃圾转运站建设工程、庆丰圩水阳江大道南侧垃圾转运站建设工程等。

城市蓝绿修复与提质增效工程。包括宛陵湖公园综合提升项目、中心城区内河综合治理项目、水阳江（宛溪河口-水阳江东大道段）西岸滨江生态绿廊建设项目、城市公园建设项目（新建莲花湖公园、中央生态绿地二期、敬亭山南大门（主入口）公园、解放河公园、铜山铁山公园、清奉公园、麒麟山公园、彩金湖公园等城市公园绿地）等；开展城镇水保治理工程，对城镇采取植树、种草、固坡、雨水蓄渗和利用等措施，防止河、沟、渠、湖泊淤积，恢复生态系统功能，美化城市人居环境。

土壤污染治理与修复工程。结合城镇环境质量提升和发展布局调整，做好污染场地排查工

作，按场地风险大小逐步开展治理与修复。以拟开发建设居住、商业、学校、医疗、养老机构、公园、城市绿地和游乐场等项目的污染地块为重点，开展治理与修复。

四、矿山地质环境生态系统修复重大工程

规划实施矿山地质环境生态修复工程，重点加强环南漪湖地区、天目山余脉和南部山区等重点生态区域的矿山修复治理工作，恢复区域内废弃矿山原有生态环境，加强区域内正在开采矿山生态环境保护修复的监管工作，并全面推进绿色矿山建设，积极参加国家和省级绿色矿山遴选，确保生产矿山开发过程中生态环境得到有效保护与修复。包括废弃矿山生态环境调查工程、狸桥镇-养贤乡矿山生态环境修复工程、凌笪镇-邱村镇-新杭镇矿山生态环境修复工程、水东镇-港口镇-汪溪街道矿山生态环境修复工程、云岭镇-桃花潭镇矿山生态环境修复工程、茂林镇-泾川镇矿山生态环境修复工程、孙村镇-版书镇-旌阳镇矿山生态环境修复工程等 7 类重点项目。

专栏 8：矿山地质环境生态系统修复重大工程

废弃矿山生态环境调查工程。按照《自然资源部办公厅关于开展全国历史遗留矿山核查工作的通知》要求，组织开展以县为单元的矿山生态环境调（核）查工作，并完成市级矿山生态环境调查数据库建设。对“十四五”期间我市需治理的 152 个废弃矿山，全面开展“大起底、大摸排”，查明矿山的范围坐标、土地利用现状、土地权属、开发潜力及存在的主要问题等情况，尤其是成片的历史遗留废弃矿山，彻底摸清家底。适时开展精度更高、服务性更强的区域性矿山地质环境详查，调查工作主要部署在重要功能规划区及矿山地质环境影响严重、生态环境脆弱等区域。

狸桥镇-养贤乡矿山生态环境修复工程。计划治理矿山 23 个，其中废弃矿山 7 个，生产矿山 16 个，计划恢复治理废弃矿山面积 57.47 公顷，主要任务是对废弃矿山以生态重建、

转型利用和自然恢复手段进行生态环境治理，包括场地平整，边坡清理与复绿，水和土壤污染修复等措施。对生产矿山严格落实“边开采边治理”要求，开展常态化生态环境修复工作。

凌笪镇-邱村镇-新杭镇矿山生态环境修复工程。计划治理矿山 44 个，其中废弃矿山 29 个，生产矿山 15 个，计划恢复治理废弃矿山面积 432.87 公顷，主要任务是对废弃矿山以生态重建和自然恢复手段进行生态环境治理，对矿山开采形成的高陡边坡进行削方护坡，坡面绿化，消除崩塌等次生地质灾害，对遗留的工业场地进行场地平整，覆土复绿，恢复为林地和农耕地，对厂区内堆积的废石进行清除，水坑周边设立防护栏，建立排水系统。对生产矿山严格落实“边开采边治理”要求，开展常态化生态环境修复工作，积极开展绿色矿山创建工作。

水东镇-港口镇-汪溪街道矿山生态环境修复工程。计划治理矿山 38 个，其中废弃矿山 31 个，生产矿山 7 个，计划恢复治理废弃矿山面积 211.54 公顷，主要任务是对废弃矿山以生态重建、转型利用和自然恢复手段进行生态环境治理，包括露采矿山工业场地复垦，复绿，矿区土地转型利用，主要转为农用地和建设用地，开采边坡清理与复绿，矿山井口封闭，设立相关警示标志，对因开采可能导致的塌陷，泥石流，滑坡等次生地质灾害做好预防与治理工作。对生产矿山严格落实“边开采边治理”要求，开展常态化生态环境修复工作。

云岭镇-桃花潭镇矿山生态环境修复工程。计划治理矿山 29 个，其中废弃矿山 1 个，生产矿山 28 个，计划恢复治理废弃矿山面积 0.95 公顷，主要任务是对生产矿山严格落实“边开采边治理”要求，开展常态化生态环境修复工作，包括开展边坡修复、边坡台阶合理设置、绿色矿山创建、信息化建设强化等修复措施。

茂林镇-泾川镇矿山生态环境修复工程。计划治理矿山 14 个，其中废弃矿山 7 个，生产矿山 7 个，计划恢复治理废弃矿山面积 24.31 公顷，主要任务是对废弃矿山以生态重建和辅助再生手段进行生态环境治理，包括边坡复绿，平整场地进行播撒草籽，种植树木，土地综合整治，削方护坡，消除地灾隐患，对地形地貌景观破坏的地方进行修复，消除视觉污染。对生产矿山严格落实“边开采边治理”要求，开展常态化生态环境修复工作，开展边坡修复、边坡台阶合理设置、绿色矿山创建、信息化建设强化等修复措施。

孙村镇-版书镇-旌阳镇矿山生态环境修复工程。计划治理矿山 22 个，其中废弃矿山 3 个，生产矿山 19 个，计划恢复治理废弃矿山面积 2 公顷，主要任务是对生产矿山严格落实

“边开采边治理”要求，开展常态化生态环境修复工作，结合绿色矿山建设，对矿山环境综合整治，新增植被恢复面积 35 公顷，对萤石矿开采企业的废水处理开展生态风险调查，解决萤石开采企业含氟离子浓度较高的废水处理难题，对露采矿山造成的景观破坏进行修复，对开采造成的塌陷、崩塌等次生地质灾害进行预防和治理。

五、地质灾害防治重大工程

为提高我市地质灾害综合防治成效，增强我市地质灾害监测预警能力，提升地质灾害防治能力，减轻地质灾害风险，保障人民生命财产安全，重点实施地质灾害调查研究、地质灾害监测工程和地质灾害综合治理工程等 3 类地质灾害防治工程。

专栏 9：地质灾害防治重大工程

地质灾害调查研究项目。“十四五”期间全面完成我市各辖区 1:5 万地质灾害风险调查评价，对全市进行风险评价与区划，划定地质灾害隐患点和隐患区的风险等级，形成全市风险一张图，并建立地质灾害风险调查评价空间数据库。针对地质灾害威胁严重的人口聚集区、重要城镇以及地质环境脆弱，地质灾害易发的小流域，开展 1:1 万或更大比例尺的地质灾害风险调查评价，评价地质灾害易发程度和危险性，建立地质灾害预警体系和信息系统。

地质灾害监测工程。依托天气雷达、多要素自动站等现代化气象监测手段，结合 GIS 技术、计算机软件技术等，进一步提升地质灾害气象风险预警精细化水平。利用人工智能、大数据、物联网等，不断强化地质灾害实时定向预警研究工作。加快在重要地质灾害隐患点上布设普适性监测设备，建设地质灾害实时监测网络。2025 年底前完成 83 处普适型监测示范点设备安装。依托省级地质灾害气象风险预警平台，充分利用气象、水利等各部门的雨量监测资源，开展市、县级地质灾害气象风险预警预报工作，不断提升地质灾害气象风险预警精准度和时效性。加强宣城市地质灾害监测与预警平台建设，做到指挥调度，会商研判，预警预报一体化与信息化。

地质灾害综合治理工程。对风险等级高、工程治理难度大的地质灾害隐患点，结合乡村振兴、美丽乡村、特色小镇、土地整治等政策，统筹安排，搬迁避让。“十四五”期间，

采取集中安置和分散安置方式，计划分年度实施地质灾害“搬迁避让”共 400 户，135 处。对威胁重要基础设施和人口聚集区，且难以实施避险搬迁的极高、高风险地质灾害隐患点和经识别、调查新发现的稳定性差、风险等级高、不宜避让搬迁的地质灾害隐患点，实施工程治理。对险情紧迫、治理措施相对简单的地质灾害隐患点，采取投入少、工期短、见效快的工程治理措施，及时排危除险，切实减轻灾害威胁。“十四五”期间，全市计划实施地质灾害隐患点工程治理 18 处。

六、生物多样性系统保护重大工程

以提高我市生物多样性水平为目标，持续优化生物多样性保护空间格局，重点实施扬子鳄自然保护区生态修复、水产种质资源保护区生态修复、外来入侵物种防治、松材线虫病防治项目等 4 类工程。

专栏 10：生物多样性系统保护重大工程

扬子鳄自然保护区生态修复项目。加强安徽扬子鳄国家级自然保护区建设，开展自然保护区核心区内居民生态搬迁修复、植被修复、地形塑造及塘口营造及水系连通等工程，采用栖息地改造和生态农业生产方式，最大限度减轻人类活动干扰，为野生动植物生境的保护和生存空间的扩大提供有效保障。推进自然保护区植被恢复与水系贯通工程，提高森林质量和覆盖率，提高保护区内生物多样性。

水产种质资源保护区生态修复项目。以 4 处水产种质资源保护区为重点，加强光倒刺鲃国家级水产种质资源保护区、登源河特有鱼类国家级水产种质资源保护区、徽水河特有鱼类国家级水产种质资源保护区、平胸龟省级水产种质资源保护区内特有水产种质资源保护，加强水生生物的栖息地、洄游通道保护，建立“全面禁渔”长效机制。

外来入侵物种防治项目。推动区域联防联控，依托有害生物防治体系和自然保护地体系，设置外来入侵物种阻隔设施，利用物理、化学、生物防治等方式在重点生态区域开展外来物种入侵治理。

松材线虫病防治项目。推进宣城市域松材线虫病防治项目建设，加强松材线虫病预防

与控制技术研究，开展毗邻地区松材线虫病联防联控，确保区域生态安全。

七、生态保护修复支撑体系工程

以完善生态文明制度体系为目标，部署生态保护和修复支撑重点工程，全面提高生态保护和修复的信息化支撑能力。依托国土空间基础信息平台，开展自然资源调查、“山水林田湖草沙”一张图建设、重要生态系统生态状况评价监测、野生动植物保护调查和监测等 4 类工程。

专栏 11：生态保护修复支撑体系工程

自然资源调查工程。组织实施自然资源基础调查，开展耕地资源、森林资源、湿地资源、水资源、矿产资源等专项调查工作，查清自然资源家底及变化情况。依据《自然资源统一确权登记暂行办法》，对水流、森林、山岭、滩涂以及探明储量的矿产资源等自然资源的所有权和所有自然生态空间统一进行确权登记，明确各类自然资源的坐落、空间范围、面积、类型以及数量、质量等自然状况。

“山水林田湖草沙”一张图建设工程。依托国土空间规划基础信息平台为基础，使用国家统一的坐标系统和高程基准，根据自然资源专项调查成果，建立全市“山水林田湖草沙”一张图，对规划确定的重点区域生态修复重点工程实施动态监测。实现生态修复全生命周期管理，完善国土空间生态本底数据库、国土空间生态修复规划数据库、生态保护修复项目储备库、生态修复项目监测监管系统和矿山地质环境动态监管系统。

重要生态系统生态状况评价监测工程。开展森林、河湖湿地、耕地等典型生态系统和重点区域综合性生态状况评价监测。进行水土流失、水量沙质等生态状况，以及矿产资源开发及损毁情况、矿区生态环境状况和地质灾害隐患点的调查监测，持续开展水生态评价监测、地质灾害状况评价监测、生物多样性评价监测、林草碳汇监测等专项评价监测，并实施年度更新。组织实施生态修复监测，及时掌握重点生态功能区、生态脆弱敏感区的变化情况，动态监测生态修复重大工程实施进度、后期管护效果等情况。

野生动植物保护调查和监测工程。全面完成宣城市第二次野生动植物资源调查，加强

野生动物监测站点网络建设。开展野生动物收容救护与繁育，构建收容救护体系，开展标准化建设，健全疫源疫病监测防控体系，建立陆生野生动物疫源疫病监测对象数据信息库，进一步完善陆生野生动物疫源疫病监控预警体系。重点对扬子鳄、黑麂、梅花鹿、白颈长尾雉、穿山甲、中华秋沙鸭、安吉小鲵、银杏、银缕梅、红豆杉、南方红豆杉、天目铁木、水杉、象鼻兰等野生动植物保护管理。开展重要鸟类迁飞通道保护，改善基层保护站点和鸟类环志站的设施设备条件，持续开展“护飞”行动。

第六章 资金测算

第一节 测算依据

生态保护与修复是一个综合类项目，是具有整体性、系统性、均衡性和功能性为一体的复杂系统工程，涉及自然资源、生态环境、农业农村、水利和林业等多行业。投资估算主要依据两方面内容：一是根据现有规划面积估算的工程量，按国家相关工程建设费用标准估算；二是根据当地已完成的类似的典型项目的综合单价，结合配套设施工程量、工程难易程度与已知类似项目相比较，选取综合系数进行投资估算。

第二节 测算方法

根据重点项目布局的建设内容、修复措施和修复面积进行投资测算。主要包括水土保持、生物多样性维护、农业生产与人居环境建设、矿山环境恢复治理、水环境综合治理等，主要采取保护保育、自然恢复、辅助修复和生态重塑等修复措施，涉及自然

资源、生态环境、水利、林业、农业、地质等多个行业，充分考虑不同行业收费依据，以单项专题研究为支撑，统筹资金，综合运用系数法、加总法、单位面积投资估算法等。测算我市本轮国土空间生态修复规划共部署 **7** 大类重点工程，根据资金安排，项目特点，实施周期情况，测算规划总投资约 **150** 亿元，近期计划投资（**2021-2025** 年）**60** 亿元，中远期计划投资（**2025-2035** 年）**90** 亿元。

第三节 资金来源

积极争取中央财政生态保护补助资金。根据《财政部关于印发<重点生态保护修复治理资金管理办法>的通知》（财资环[2021]100 号）文件有关规定，积极申报山水林田湖草沙一体化治理工程，开展历史遗留废弃矿山生态保护修复工作，坚持保护优先，自然恢复为主，综合、系统的从源头治理生态环境问题，争取中央财政奖补资金。同时《支持长江全流域建立横向生态保护补偿机制的实施方案》（财资环[2021]25 号）规定，中央财政支持引导长江 **19** 省进一步建立流域横向生态保护补偿机制，每年从水污染防治资金中安排一部分资金作为引导和奖励资金，资金对环境质量改善突出，生态系统功能提升明显、资金使用绩效好，以及机制建设进展快、成效好、积极探索创新的省市给予倾斜。通过以上财政部出台的相关文件中的规定为地方积极争取中央财政生态保护资金提供了有效保障。

鼓励支持社会资本投入。根据《国务院办公厅关于鼓励和支持社会资本参与生态保护修复的意见》（国办发[2021]40号）的文件精神，加强引导社会资本参与生态修复工作，支持和鼓励社会资本参与生态保护修复项目投资、设计、修复、管护等全过程，在具有收益与产品的生态修复领域，积极引入各方社会资本参与，探索“政府资本+社会资本”的机制创新，将市场化机制引入生态保护修复工程项目的实施。

按照“市场逻辑、资本力量、平台思维、资源整合”的要求，构建“谁投资、谁受益”，“谁修复、谁受益”的生态保护修复市场化机制，明晰参与程序，政府建立市场化生态保护修复重点项目库，因地制宜制定实施方案，通过公平竞争引入修复主体，开展市场化交易，营造公平、公正、公开的投资环境。建立持续回报和合理退出机制，引入“生态保护修复+产业导入+资源配置”概论，鼓励和支持社会资本参与生态产业开发，土石料等资源利用。社会资本将修复区域内的建设用地修复为农用地并验收合格后，腾退的建设用地指标可优先用于相关产业发展，结余指标可按照相关管理办法在省域范围内流转使用。对社会资本投入完成修复的国有或符合规划的集体建设用地，拟用于经营性建设项目的，在同等条件下，该生态保护修复主体在公开竞争中具有优先权。社会资本投资修复并依法获得的土地使用权等相关权益，在完成修复任务后，可依法依规流转并获得相应收益。

创新融资机制，拓展多元化投资渠道。采取多种方式拓宽融

资渠道，增加财税支持。鼓励、引导社会资金以 EOD 等形式参与国土空间生态修复工作，鼓励企业通过自主投资、与政府合作、公益参与等模式参与修复工作。对社会资本参与生态保护修复的项目，符合条件的可享受相应的税收优惠政策。在不新增地方隐性债务的前提下，支持金融机构参与生态保护项目，优化信贷评审方式，积极开发合适的金融产品，提供中长期资金支持，并积极推动绿色基金、绿色债券、绿色信贷、绿色保险等加大对生态保护修复的投资力度。

发掘完善生态产品收益。生态产品是生态系统为了维系生态安全、保障生态调节功能、提供良好人居环境而提供的产品。生态产品外溢价值大，以绿水青山为代表的高质量森林、草地、湿地等生态资产，为人们的生产生活提供了必需的生态产品与服务。为进一步发掘生态产品价值，建立生态环境保护者受益、使用者付费、破坏者赔偿的利益导向机制，探索政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径，构建绿水青山转化为金山银山的体制机制。

第七章 综合效益

第一节 生态效益

提升宣城市生态系统安全保障。通过分区实施宣城市国土空间生态修复规划，统筹兼顾山水林田湖草沙的系统治理，提升宣城市域生态安全水平，构建宣城市“一屏多廊、四区多点”生态

保护修复格局，进一步提升区域和流域生态安全水平。

改善河流水域环境，保障水安全。通过水土流失治理、湿地和水域环境治理及全域土地综合整治，提升水源涵养能力和水土保持能力，改善区域内水环境质量，提升湿地生态系统涵养水源、净化水质的能力，有效改善区域内水阳江、青弋江、南漪湖等河流水质，达到或者优于Ⅲ类水质标准，全面改善流域水环境安全，提升河湖生态系统质量。

整体提升生态系统服务能力。实施矿山地质环境治理902.77公顷，能够有效减少区域内矿山地质灾害的发生，恢复矿山生态环境，提高植被覆盖率，增强矿区水土保持和水土涵养能力，减少流域水土流失风险和水生态风险；实施森林的保育保护，减少区域内水土流失，提高全市森林生态系统的质量，提升生物多样性，改善空气质量，增强洪涝灾害防御能力，形成良好的绿色基础设施网络格局。

第二节 经济效益

降低自然灾害经济损失。通过水土流失治理、水环境综合治理与水质提升、湿地保护等项目，提升流域生态环境质量，增强生态系统防洪调蓄能力，减少因洪涝灾害造成的直接经济损失。通过矿山生态环境修复、土地整治与修复等项目，减少矿山开采引发的次生地质灾害，如崩塌、泥石流等带来的经济损失。通过森林保护与修复，提高森林生态系统稳定性，防止或减少森林火

灾和外来物种入侵，同时森林生态系统在防御台风等极端天气灾害方面作用巨大。对保障宣城市经济持续稳定发展具有重要意义。

提升土地综合利用价值。通过河道清淤等项目的实施，能够产生一部分优质的耕种表土耕作层，提升耕地质量，同时高标准农田的建设能够有效提高粮食产量，改善农田生态环境，

有效促进农业产业结构的调整和农村产业链的升级，助力乡村振兴。通过河岸线复绿及绿地公园建设，可有效提升城镇绿色空间，营造优雅舒适的生态环境，有效提升周边土地价值。

促进生态旅游产业发展。通过水土流失治理、水环境综合治理与水质提升、森林、湿地等生态资源的保护与修复，将持续改善我市生态环境风貌，大幅提升生态系统服务功能，为生态旅游、林竹康养、林下经济等生态旅游产业发展奠定良好的基础，为打造我市“皖南川藏线”的特色旅游产业创造了便利条件，有效地推动了我市生态旅游发展，有助于促进将生态优势转化为经济优势。

第三节 社会效益

增强公众生态文明意识，树立生态文明理念。在规划实施过程中，注重公众参与，将提升社会大众对生态保护修复重要性的认识，有利于树立尊重自然、保护生态环境的文明意识和营造全社会关心生态、支持生态保护的良好氛围，同时也是将“绿水青山

山就是金山银山”的理念深埋于人民意识中，形成全社会动员，共治、共管、共享的生态文明新格局。

改善城乡人居环境。随着规划中一系列重大工程的实施，我市生态环境质量将得到有效改善。河湖水系的自然连通，城市廊道和蓝绿系统等项目的建成，农村污水管网、垃圾转运站的建设及农业面源污染整治，可显著改善城市和农村区域的生活环境质量，使居民的生活品质得到极大的提升。随着城乡人居环境极大改善，人居安全得到有力保障，会间接推动当地美丽乡村建设，促进科技、文化、卫生事业的发展，提高居民的身体和文化素质，增强市民幸福指数，最终实现经济繁荣稳定和社会和谐发展。

第八章 规划传导与实施保障

第一节 组织保障

构建跨部门的工作协调机制。强化政府部门对山水林田湖草沙生命共同体的认识，建立部门间的协调机制和统一监管机制。建立统筹协调机制，加强部门联动，形成管理合力，协同推进国土空间生态保护与修复工程。明确各管理部门在国土空间生态保护修复工程实施与管理中的职责权限，形成协调统一的工作机制。建立联席会议机制，研究解决管理工作中的新情况、新问题。

落实规划传导机制。各县（市、区）要将市级生态修复专项规划作为实施国土空间生态保护修复工作的重要依据，在编制辖区内国土空间生态修复规划时认真落实，细化市级规划确定的国

土空间生态保护和修复目标、修复分区，明确重点项目位置。加强本地国土空间生态修复规划与国土空间总体规划衔接，并将核心内容纳入国土空间总体规划中。

第二节 制度保障

创新生态产品价值实现机制。积极探索政府主导、企业和社会各界参与、可持续的生态产品价值实现路径，提升国土空间生态保护修复项目的市场化程度。通过生态保护修复，扩大优质生态产品的供给能力。建立生态产品的生产、流通、消费与保护的全过程价值实现机制，建立健全归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源产权制度；将生态产品的价值附着于农产品、工业品、服务产品中，转化为可以直接市场交易的商品，推动绿色生态、自然资源与富民产业有机结合。

探索多元化的生态保护补偿标准体系。依据自然资源调查监测评价、生态环境质量状况评价等成果，逐步建立横向、纵向结合的综合性补偿制度，促进生态受益地区和保护地区利益共享。发挥市场机制作用，加快推进多元化生态保护补偿机制，激发全社会参与生态保护的积极性。建立占用补偿、损害赔偿与保护补偿协同推进的生态环境保护机制。完善生态涵养区补偿机制，建立健全生态涵养区绩效考评机制，强化生态补偿资金的监管力度。

第三节 技术保障

建设国土空间生态修复监管信息系统。按国土空间“一张图”相关要求构建数据库，建设整治与修复“一张图”，集成规划管理、项目管理、动态监测预警、综合评价、信息共享、移动巡查等应用模块，实现全类全程数字化、评价分析智能化、过程管控精细化、监测预警实时化。

应用现代生态环境监测技术。充分将卫星遥感技术、无人机环境监测系统、5G、物联网、大数据等现代技术运用到生态修复规划实施中，构建覆盖全域、多时态的生态修复“智能哨兵系统”和多指标天-地-空一体化监测体系，推动生态修复进入智能时代。

联动政产学研用。积极与国内外知名高校、科研院所合作，建立实训基地，建设高水平生态产业技术创新平台和生态产业技术创新战略联盟，培育面向市场的新型研发机构，加强各类科研平台优化整合，创新运行机制，促进科技资源开放共享，建立创新生态研发组织体系。

第四节 资金保障

优化各级财政投入。积极争取国家、省各项扶持政策和资金，根据实际工作需要，统筹优化市、县财政投入力度，建立上下联动的资金保障体系，稳定支持渠道，确保财政资金投入与生态保

护修复目标任务相适应；重大的生态修复项目优先纳入国民经济社会发展计划。

完善多元化的投入机制。以企业缴纳生态环境补偿费、生态修复保证金和政府财政补贴为主，不断创新支持方式和利益分配机制，引入社会资本，保证生态修复基金的有效运行；采取财政贴息、投资补助和安排项目前期经费等手段，支持生态修复重点项目，以使社会资本对生态修复投入能取得合理回报，推动生态修复项目的社会化运作，调动全社会资金投入的积极性。

压实企业修复责任。按照“谁审批、谁监管”的原则，制定和加强生产矿山生态修复监管的途径，落实企业责任和义务。对于重大工程建设项目临时用地等生产建设活动损毁的土地进行生态保护修复，有明确责任人的，坚持“谁破坏、谁修复”的刚性约束，由生产建设单位或者个人依法履行义务，承担修复或赔偿责任。

第五节 评估监管

建立信息化监督管理体系。切实改进监管工作方式，落实监管责任，增强监管的透明度。加强监管力度，积极运用遥感监测、国土空间基础信息平台与自然资源三维立体“一张图”平台等对国土空间生态修复工程实施进度、项目的工程质量、项目涉及的资金管理等核心监管内容进行实时监管。及时公布有效的项目监

管信息，公开发布监管情况与监管进度，从而实现监管工作的透明化。

实施生态修复成效评价。建立生态修复成效监测评估体系，针对生态修复项目，以及实施生态修复的重点区域、重点流域开展成效评估。对于单项生态修复项目，建议按照生态修复标准对项目全过程实施生态环境质量监测，编制生态修复评估报告，作为生态修复项目竣工验收的依据。定期开展重点区域、重点流域的生态修复阶段性评估，全面掌握重要生态系统保护修复情况。

开展规划实施评估。结合省、市重大战略安排，针对规划内容、实施效果、实施过程开展全方位评估，梳理现有规划与规划实施中存在的问题及其根源，对未来发展趋势进行分析判断，并提出规划完善建议。

第六节 公众参与

加强规划信息的公开。按照《政府信息公开条例》，依法公开生态修复规划的有关政策和内容，让公众充分了解各个程序、环节，切实发挥公众监督作用。进一步完善信息公开途径和形式，推动生态修复领域的“互联网+”创新模式，丰富信息公开载体，增强信息公开的主动性、有效性。

完善生态保护修复公众参与机制。建立地方政府、行业部门、当地居民、社会企业、公益组织等多主体共同参与机制。推动市场化生态保护和修复项目建设“政府、专家、企业、社会资本”

四结合，鼓励专业团队、投资企业提前参与项目规划设计，推动资源、项目、资本等相互耦合，合作共赢。

开展多形式宣传教育。通过主流媒体、政府网站、微博、微信公众号、宣传栏、科普节目等平台，学习宣传习近平生态文明思想，提高广大干部群众对生态保护修复相关知识的学习理解，大力宣传生态保护修复成效，让爱生态、护生态的良好意识转化为全体人民的自觉行动。

附表 1

国土空间利用现状表

地类			面积（平方公里）	占总面积比例（%）
农用地	耕地		1895.52	15.39%
	园地		790.50	6.42%
	林地		7305.96	59.34%
	草地		32.89	0.27%
	农业设施建设用地		113.13	0.92%
	其他农用地		716.19	5.82%
建设用地	城镇村及工矿用地	城镇用地	265.31	2.15%
		村庄用地	651.75	5.29%
		采矿及盐田用地	44.83	0.36%
		风景名胜及特殊用地	11.68	0.09%
	交通运输用地		107.98	0.88%
	水工建筑用地		35.67	0.29%
未利用地	内陆滩涂		28.41	0.23%
	河湖水域		310.15	2.52%
	其他未利用地		2.61	0.02%
总计			12312.58	100.00%

附表 2

规划指标一览表

指标类型	指标名称	单位	基期年	近期 (2022-2025 年)	远期 (2026-2035 年)	指标属性
保护目标类	生态保护红线面积	公顷	/	217331	217331	约束性
	湿地面积	公顷	≥ 2887	≥ 2887	≥ 2887	约束性
	自然保护地占比	%	/	按上级下达任务	按上级下达任务	约束性
	耕地保有量	公顷	189552	186038	186038	约束性
	水域空间保有量	公顷	96967	≥ 96967	≥ 96967	预期性
生态修复类	受污染耕地安全利用率	%	/	90	≥ 94	预期性
	矿山地质环境治理面积	公顷	/	902.77	全面完成	预期性
	退化湿地修复面积	公顷	/	按上级下达任务	按上级下达任务	预期性
	地表水国考断面水质优良（达到或优于Ⅲ类）比例	%	/	100	100	预期性
	退化耕地修复面积	公顷	/	按上级下达任务	按上级下达任务	预期性
	地质灾害点修复个数	个	/	18	基本完成	预期性
	水土流失治理面积	公顷	/	持续治理	28877	预期性
生态提升类	高标准农田建设面积	公顷	/	28667.67	全面完成	预期性
	森林质量提升面积	公顷	/	90000	有所提高	预期性
	城区公园绿地、广场步行5分钟覆盖率	%	37.81	≥ 50	≥ 80	预期性

附表 3

国土空间生态修复分区表

修复分区	涉及乡镇（街道）	面积（平方公里）
城镇人居环境提升区	鳌峰街道、澄江街道、飞彩街道、济川街道、金坝街道、敬亭山茶场、敬亭山街道、双桥街道、西林街道、向阳街道、沈村镇、古泉镇、养贤乡、郎步街道、郎川街道、钟桥街道、建平镇、梅渚镇、桐汭街道、祠山街道、升平街道、桃州镇、西津街道、河沥溪街道、南山街道、泾川镇、华阳镇、旌阳镇	683.39
北部洪水调蓄和耕地质量提升修复区	洪林镇、狸桥镇、沈村镇、水阳镇、孙埠镇、五星乡、养贤乡、朱桥乡、古泉镇、向阳街道、毕桥镇、十字镇、飞鲤镇、建平镇、涛城镇、梅渚镇、新发镇、凌笪镇、姚村镇、新杭镇、桃州镇、誓节镇、邱村镇	3213.72
中部丘陵水源涵养与森林保育区	金坝街道、向阳街道、古泉镇、寒亭镇、水东镇、文昌镇、溪口镇、新田镇、杨柳镇、周王镇、黄渡乡、桃州镇、杨滩镇、柏垫镇、东亭乡、卢村乡、四合乡、河沥溪街道、汪溪街道、西津街道、港口镇、天湖街道、蔡村镇、丁家桥镇、黄村镇、泾川镇、琴溪镇、桃花潭镇、云岭镇、昌桥乡	3695.19
南部山区水源涵养和生物多样性保护修复区	西津街道、南山街道、竹峰街道、胡乐镇、甲路镇、梅山镇、宁墩镇、霞西镇、仙霞镇、云梯畲族乡、中溪镇、青龙乡、万家乡、方塘乡、南极乡、榔桥镇、茂林镇、汀溪乡、伏岭镇、华阳镇、金沙镇、临溪镇、上庄镇、扬溪镇、瀛洲镇、长安镇、板桥头乡、家朋乡、荆州乡、白地镇、版书镇、蔡家桥镇、旌阳镇、庙首镇、三溪镇、孙村镇、兴隆镇、俞村镇、云乐镇	4720.28

附表 4

国土空间生态修复重点区域

序号	重点区域名称	面积(公顷)	涉及县(市、区)名称	涉及乡镇个数(个)
1	森林质量提升重点区	153900	宣城市域	40
2	生物多样性维护重点区	35812	宣城市域	41
3	重要水库水源地保护重点区	104236	宣城市域	53
4	水土流失治理重点区	154444	宣城市域	18
5	地质灾害综合防治区	229086	宣城市域	58
6	扬子鳄栖息地保护修复重点区	17460	宣州区、郎溪县、泾县、广德市	17
7	环南漪湖湿地保护提升区	50856	宣州区、郎溪县、广德市	16
8	矿山生态环境修复重点区	65667	宣州区、宁国市、郎溪县、旌德县、泾县、广德市	21
9	耕地质量提升重点区	143031	宣州区、宁国市、郎溪县、泾县、绩溪县、广德市	49
10	城镇品质提升重点区	68339	宣城市域	24

附表 5

国土空间生态修复重点工程安排表

序号	重点工程	重点项目	涉及行政区	重点任务	实施面积（公顷）/实施时间		主管部门	投资估算(亿元)
					近期 （2021-2025 年）	远期 （2026-2035 年）		
1	山水林田湖草沙系统保护修复重点工程	人工造林工程	宣城市	十四五期间，全市完成人工造林 26.67 平方公里。	✓	✓	市林业局	1.5
2		封山育林工程	宣城市	十四五期间，持续实施封山育林工程，提高森林质量，进一步提升森林涵养水源、水土保持、净化空气等生态功能。全市实施封山育林 140 平方公里。	✓	✓	市林业局	0.42
3		退化林修复工程	宣城市	十四五期间，全市完成退化林修复 140 平方公里。	✓	✓	市林业局	1.47
4		森林抚育工程	宣城市	十四五期间，全市完成森林抚育 466.90 平方公里。	✓	✓	市林业局	2.1
5		森林防火工程	宣城市	重点区域林火监测覆盖率达到 95%以上，森林火灾受害率控制在 0.4‰以内。	✓	✓	市林业局	

6	自然保护地建设工程	宣城市	解决自然保护地存在的区域交叉、空间重叠、保护地破碎和孤岛化、成建制乡镇村庄在保护地范围、基本农田、矿业权、集体人工商品林等历史遗留问题，到 2025 年，建立健全自然保护地体制，完善自然保护地体系的管理和监督制度，初步建成自然保护地体系	✓	✓	市林业局	
7	国家储备林建设项目	市域	通过国家储备林建设，开展集约人工林栽培、现有林改培和中幼林抚育活动，培育乡土用材林、珍稀树种和大径级用材林，改善现有森林的树种组成、林龄结构和空间结构，精准提升森林质量，形成树种搭配基本合理、结构相对优化的森林资源储备体系，增加珍稀和大径级木材资源储备。	✓	✓	市林业局	
8	公益林和天然林管护	宣城市	到 2025 年，全市保持天然林面积稳定在 920 平方公里左右，公益林总面积稳定在 1566.66 平方公里，实现质量持续提高	✓	✓	市林业局	
9	水库水源地保护区建设工程	广德市、宁国市、泾县、绩溪县	对新建宣州区汤村水库、龙潭水库、白马水库、旌德县县城饮用水第二水源、浣溪水库、广德市凤凰山水库、宁国市港口湾水库、泾县牛岭水库、旌德县白沙水库、绩溪县扬溪源水库、饮用水水源地保护范围内面源污染防治工程、生态建设工程、隔离防护工程、管理能力建设工程等水源建设工程。	✓		市生态环境局、市水利局	
10	宣州区水土保持综合治理项目	宣州区	治理面积 60 平方公里。	✓	✓	宣州区水利局	0.12
11	郎溪县水土保持	郎溪县	治理水土流失面积 40 平方公里。	✓	✓	郎溪	0.2

	综合治理项目					县水利局	
12	广德市水土保持综合治理项目	广德市	治理水土流失面积 130 平方公里。	✓	✓	广德市水利局	0.46
13	宁国市水土保持综合治理项目	宁国市	治理水土流失面积 100 平方公里	✓	✓	宁国市水利局	0.2
14	泾县水土保持综合治理项目	泾县	治理面积 136 平方公里。	✓	✓	泾县水利局	0.68
15	旌德县水土保持综合治理项目	旌德县	治理面积 124 平方公里。	✓	✓	旌德县水利局	0.57
16	绩溪县水土保持综合治理项目	绩溪县	治理水土流失面积 120 平方公里。	✓	✓	绩溪县水利局	0.6
17	绩溪县宁国市山核桃林地生态治理	绩溪县、宁国市	治理面积 42 平方公里。	✓	✓	市林业局	0.14
18	水阳江流域上游（宁国）生态	宁国市	水阳江干流宁国城区段及东津河、中津河、星河、小南河、龙潭河城区段生态廊道建设，达到活水、畅流、水清、景	✓	✓	宁国市水	19.77

		廊道工程		美、岸绿的效果。			利局	
19		老郎川河流域水环境综合治理工程	广德市	新建 9# 闸，高湖坝改闸，清理河湖库垃圾，建设人工湿地、生态护岸工程、生态沟渠，种植湿生植物及水生植物等。	✓	✓	广德市水利局	6.9
20		宣城市水阳江城区段生态蓄水工程海棠湾枢纽工程	市本级	本工程等别为 II 等，规模为大（2）型，钢坝闸、调节闸、升船机上闸首及两岸连接段堤防等主要建筑物为 2 级，上下游翼墙及升船机闸室、下闸首等建筑物级别为 3 级，临时建筑物级别为 4 级。海棠湾枢纽工程由蓄水坝、调节闸、升船机、鱼道和分流岛组成，其中升船机布置在左岸，调节闸布置在升船机和钢坝闸之间，鱼道布置在钢坝闸与升船机之间的分流岛中间。建筑物在垂直河流方向一字型布置，左岸通过管理区平台与敬亭圩连接，右岸为现状滩地。	✓	✓	市水利局	8.33
21		泾县青弋江生态修复工程	泾县	实施范围为青弋江泾县城城区段、太美段、云岭段、丁家桥段、琴溪—昌桥段，包括生态护岸、清淤切滩、修复滨河湿地、新建生态蓄水闸坝及配套水土保持措施等。	✓	✓	泾县水利局	2.7
22		广德市桐汭河流域水环境综合治理项目	广德市	改建杨杆闸，清淤疏浚，建设生态护坡、生态隔离带、生态护栏，建设湿地面积、生态沟渠、缓冲带等。	✓	✓	广德市水利局	4
23		广德市河湖长制能效提级县建设工程	广德市	全域河湖长制能效提级县建设。	✓		广德市水利局	1.5
24	城镇	桂花园路污水提	市域中	采用现状管渠改造、新建排水管渠、老城区部分合流制区域的	✓		市住	1

	品质提升重点工程	升泵站工程	心城区	雨污分流改造、泵站改造、新建泵站、污水厂改造和信息化与管理建设等措施，提高污水处理水平和标准。			建局	
25		双桥污水处理厂扩建工程	市域中心城区		✓	✓	市城管局	2
26		巷口桥污水处理厂扩建工程	市域中心城区		✓	✓	高新区管委会	2
27		长桥污水处理厂扩建工程	市域中心城区		✓	✓	经开区管委会	8.5
28		宣城市老城区雨污分流改造工程	宣州区	重点开展管网常态化维护，推进存量管网排查与修复改造，建立常态化排查修复机制，建立污水管网周期性检测制度，加快推进错接混接改造。	✓	✓	市城管局	1.3
29		郎溪县老城区雨污水等基础设施提升改造项目	郎溪县		✓		郎溪县住建局	1.13
30		水韵郎川（原县城区水环境整合治理项目）	郎溪县		✓		郎溪县住建局	0.8
31		郎溪县城区污水处理厂二期工程	郎溪县	采用集中与分散相结合的原则，构建管网全覆盖、污水零直排、污泥全处理的污水处理体系，提高城乡污水处理水平和标准。	✓		郎溪县住建局	2.35
32		郎溪县县域集镇污水处理工程	郎溪县		✓		郎溪县住	0.56

40	绩溪县经开区污水处理厂尾水生态湿地水质净化工程	绩溪县		√		绩溪县经开区管委会	0.85
41	绩溪县生活污水处理厂二期扩容及配套管网项目	绩溪县		√		绩溪县住建局	0.5
42	旌德县城市污水管网及管道清淤项目	旌德县				旌德县住建局	3.4
43	宁国城市污水管网及处理项目	宁国市		√		宁国市住建局	0.76
44	景临路与春华路交叉口西北角垃圾转运站建设工程	宣州区	生活垃圾填埋场：对现有生活垃圾填埋场进行封场，改善生态环境。		√	宣州区城管局	0.35
45	水阳江大道与石板桥路交叉口东北角垃圾转运站建设工程	宣州区			√	宣州区城管局	0.42

46	松林路南侧垃圾转运站建设工程	宣州区		✓	宣州区城管局	0.52
47	庆丰圩水阳江大道南侧垃圾转运站建设工程	宣州区		✓	宣州区城管局	0.34
48	郎溪县城镇生活垃圾分类及收集转运一体化设施建设项目	郎溪县		✓	郎溪县城管局	0.52
49	宁国市垃圾处理基础设施改造提升项目	宁国市		✓	宁国市城管局	0.34
50	广德市生活垃圾焚烧飞灰固化物填埋场项目	广德市		✓	广德市城管局	0.3
51	广德市桃州镇山关村餐厨垃圾及污泥处理工程	广德市		✓	广德市城管局	0.56
52	广德市医疗废弃物处理中心项目	广德市		✓	广德市城管局	0.42

53	郎溪县固废收集中心项目	郎溪县		✓		郎溪县城管局	0.43
54	宣城高新区危废收集中心项目	宣州区	市域危废收集、转运体系建设项目：建设危险废物收集、贮存转运站，收集开发区小微企业危险废物，集中收集转运。	✓		市生态环境局	0.32
55	城市公园建设项目	市域中心城区	加强城市公园体系建设，结合交通和公用设施等合理布置绿地。按照市民出行“300米见绿、500米见园”的要求，加快形成功能完善、布局均衡的公园绿地系统。贯通和拓展城市绿道，推进向社区延伸。	✓	✓	市城管局	1.23
56	中心城区内河综合治理项目	市域中心城区	加快宛溪河、清溪河等内河综合治理，巩固城市黑臭水体治理效果，构建滨水特色环境。将比较孤立和分散的绿色斑块通过	✓	✓	市住建局	2.3
57	水阳江（宛溪河口-水阳江东大道段）西岸滨江生态绿廊建设项目	宣州区	廊道相互连接在一起而形成的网格状体系，其属于绿化方式，具有良好的生态性。建设城市滨水绿廊时，应从空间结构角度入手，在关注绿带、河流系统建设的同时，构建生态斑块的有机联系体系，进而保证整个城市滨水绿廊建设具有高度的关联性和整体性。	✓		市住建局	1.53
58	宣州、郎溪南漪湖省级湿地自然公园项目	宣州区、郎溪县	坚持自然恢复为主、人工修复为辅，采取退养还湿、生态补水等措施，对面积减少和生态功能退化的湿地，开展滩涂湿地修复、湖泊湿地修复、河流湿地修复、河湖水系连通、自然湿地修复、岸线维护、植被恢复、野生动物栖息地恢复和外来有害生物防控等工程。	✓	✓	市林业局	5.62
59	宛陵湖公园综合提升项目	宣州区		✓	✓	市国投公	1.25

							司	
60		土壤污染治理与修复工程	宣城市全域	结合城镇环境质量提升和发展布局调整，做好污染场地排查工作，按场地风险大小逐步开展治理与修复。以拟开发建设居住、商业、学校、医疗、养老机构、公园、城市绿地和游乐场等项目的污染地块为重点，开展治理与修复。	✓	✓	宣城市生态环境局	2
61		实施“皖粮”高标准农田改造提升工程	宣城市	实施高标准农田建设项目，开展田块整治，完善灌溉排水、节水设施、田间机耕道、农田防护林网建设、农田输配电等基础设施和配套设施，建设一批集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好的高标准农田。至 2035 年，把永久基本农田全部建成高标准农田。	✓	✓	市农业农村局	15
62	农业农村生态系统修复重大工程	实施全域土地综合整治工程	泾县、广德市	推广实施 10 个左右全域土地综合整治试点。以耕地保护为重点，实行农用地分类管理制度，严格控制成片未利用地开垦，统筹推进低效林地草地园地整理、现有耕地提质改造、高标准农田建设等，减少耕地碎片化，优化耕地布局，提升耕地质量。整治区域内新增耕地面积原则上不少于原有耕地面积的 5%，为农业适度规模经营和发展现代农业创造条件。涉及高标准农田建设项目的，应及时更新上图入库信息资料。在农用地整理中，确需调整零散林地的（属已退耕还林的或连片 1 亩以上的林地除外），要按照林地面积不减少的要求，在整治区域内做好林地补充。要注重保护好传统村落、传统建筑等历史文化元素，不得违规侵占林地。	✓	✓	市自然资源和规划局	4.5
63		实施耕地污染风	宣州	到 2035 年，全市土壤环境质量稳中向好，农用地土壤环境安	✓	✓	市生	2

		险防控工程	区、宁国市、泾县、绩溪县、旌德县、广德市	全得到有效保障，土壤环境风险得到全面管控，受污染耕地安全利用率达到 95% 以上，污染地块安全利用率达到 95% 以上。			态环境局	
64		实施农业面源污染治理工程	泾县、宣州区、郎溪县、广德市	大力实施化肥农药减控增效、畜禽养殖废弃物综合治理、农作物秸秆资源化利用、农村连片生活污水生态净化处理等工程，最大程度发挥农业在防洪排涝、生态保育、水土保持、空气净化等方面绿色涵养作用。到 2035 年，重点流域内农业面源污染得到初步控制。	✓	✓	市农业农村局	3.8
65		实施耕地质量动态监测工程	宣城市全域	全面完成全市土地质量调查评价工作，开展全市土地质量地球化学监测试点，初步建立耕地土地质量地球化学监测网络和建设“数字耕地”大数据平台，保护开发利用好全市优质土壤资源。	✓	✓	市自然资源和规划局	0.55
66		实施耕地地力提升工程	宣州区、泾县、旌德县、绩溪县	实施耕地土壤退化综合治理，改善培肥提高地力，通过改土培肥提高土壤肥力，平整土地，增加土壤厚度，减少水土流失，提高耕地土壤的保水、保肥能力。开展耕作层土壤剥离利用及轮作试点。培肥改良耕地地力。以均衡养分管理、有机质提升为核心，通过秸秆还田、增施有机肥、精准施肥等措施，持续	✓	✓	市国投公司	1.3

			县、广德市、郎溪县	提升土壤肥力。				
67	矿山地质环境生态 系统修复重大工程	废弃矿山生态环境调查工程	宣城市域	开展以县为单元的矿山生态环境调（核）查工作，并完成市级矿山生态环境调查数据库建设。对十四五期间我市需治理的152个废弃矿山，全面开展“大起底、大摸排”，查明矿山的范围坐标、土地利用现状、土地权属、开发潜力及存在的主要问题等情况，尤其是成片的历史遗留废弃矿山，彻底摸清家底。	✓	✓	市自然资源和规划局	0.0018
68		狸桥镇-养贤乡矿山生态环境修复工程	宣州区	对废弃矿山以生态重建、转型利用和自然恢复手段进行生态环境治理，包括场地平整，边坡清理与复绿，水和土壤污染修复等措施。对生产矿山严格落实“边开采边治理”要求，开展常态化生态环境修复工作。	57.47		市自然资源和规划局	0.27
69		凌笪镇-邱村镇-新杭镇矿山生态环境修复工程	郎溪县、广德市	对废弃矿山以生态重建和自然恢复手段进行生态环境治理，对矿山开采形成的高陡边坡进行削方护坡，坡面绿化，消除崩塌等次生地质灾害，对遗留的工业场地进行场地平整，覆土复绿，恢复为林地和农耕地，对厂区内堆积的废石进行清除，水坑周边设立防护栏，建立排水系统。对生产矿山严格落实“边开采边治理”要求，开展常态化生态环境修复工作，积极开展绿色矿山创建工作。	432.87		市自然资源和规划局	2.41
70		水东镇-港口镇-汪溪街道矿山生态	宣州区、宁	对废弃矿山以生态重建、转型利用和自然恢复手段进行生态环境治理，包括露采矿山工业场地复垦，复绿，矿区土地转型利	211.54		市自然资	0.77

		环境修复工程	国市	用，主要转为农用地和建设用地，开采边坡清理与复绿，井工开采矿山井口封闭，设立相关警示标志，对因井工开采可能导致的塌陷，泥石流，滑坡等次生地质灾害做好预防与治理工作。对生产矿山严格落实“边开采边治理”要求，开展常态化生态环境修复工作。			源和规划局	
71		云岭镇-桃花潭镇 矿山生态环境修复工程	泾县	对生产矿山严格落实“边开采边治理”要求，开展常态化生态环境修复工作，包括开展终了边坡修复、边坡台阶合理设置、绿色矿山创建、信息化建设强化等修复措施。	0.95		市自然资源和规划局	0.03
72		茂林镇-泾川镇 矿山生态环境修复工程	泾县	对废弃矿山以生态重建和辅助再生手段进行生态环境治理，包括边坡复绿，平整场地进行播撒草籽，种植树木，土地综合整治，削方护坡，消除地灾隐患，对地形地貌景观破坏的地方进行修复，消除视觉污染。对生产矿山严格落实“边开采边治理”要求，开展常态化生态环境修复工作，开展终了边坡修复、边坡台阶合理设置、绿色矿山创建、信息化建设强化等修复措施。。	24.31		市自然资源和规划局	0.78
73		孙村镇-版书镇-旌阳镇 矿山生态环境修复工程	旌德县	对废弃矿山进行生态环境治理，治理面积 2 公顷，对生产矿山严格落实“边开采边治理”要求，开展常态化生态环境修复工作，结合绿色矿山建设，对矿山环境综合整治，新增植被恢复面积 35 公顷，对萤石矿开采企业的废水处理开展生态风险调查，解决萤石开采企业含氟离子浓度较高的废水处理难题，对露采矿山造成的景观破坏进行修复，对井工开采造成的塌陷、	37		市自然资源和规划局	0.05

				崩塌等次生地质灾害进行预防和治理。				
74	地质灾害防治重大工程	地质灾害调查研究工程	宣城市	全面完成我市各辖区 1:5 万地质灾害风险调查评价，建立地质灾害风险调查评价空间数据库。针对地质灾害威胁严重的人口聚集区、重要城镇以及地质环境脆弱，地质灾害易发的小流域，开展 1:1 万或更大比例尺的地质灾害风险调查评价，评价地质灾害易发程度和危险性，建立地质灾害预警体系和信息系统。	✓	✓	市自然资源和规划局	
75		地质灾害监测工程	宣城市	加快在重要地质灾害隐患点上布设普适性监测设备，建设地质灾害实时监测网络。2025 年底前完成 83 处普适型监测示范设备安装。开展市、县级地质灾害气象风险预警预报工作，不断提升地质灾害气象风险预报预警精准度和时效性。加强宣城市地质灾害监测与预警平台建设。	✓	✓	市自然资源和规划局	
76		地质灾害综合治理工程	宣城市	采取集中安置和分散安置方式，计划分年度实施地质灾害“搬迁避让”共 400 户，135 处。对风险等级高、不宜避让搬迁的地质灾害隐患点，实施工程治理。“十四五”期间，全市计划实施地质灾害隐患点工程治理 18 处，持续实施绩溪县地质灾害全域综合治理项目。	✓		市自然资源和规划局	
77	生物多样性系统保护重	生态搬迁修复工程	宣州区、郎溪县、泾县、广德市	重点实施扬子鳄保护区核心区内居民生态搬迁工作，采用栖息地改造和生态农业生产方式，最大限度减轻人类活动干扰。	✓	✓	扬子鳄保护区管理局	0.2

78	大工程	植被修复工程	宣州区、郎溪县、泾县、广德市	开展扬子鳄保护区植被修复，提高森林质量和覆盖率，提高保护区内生物多样性。	✓	✓	扬子鳄保护区管理局	0.05
79		地形塑造工程	宣州区、郎溪县、泾县、广德市	实施地形塑造工程，在栖息地水体中间营建多处岛屿供扬子鳄繁殖和活动。	✓	✓	扬子鳄保护区管理局	0.1
80		塘口营造及水系连通工程	宣州区、郎溪县、泾县、广德市	实施塘口营建水系贯通工程，保证塘口水位、水量及水质，构建栖息地生态廊道。	✓	✓	扬子鳄保护区管理局	0.05
81		光倒刺鲃国家级水产种质资源保护区保护修复工程	宁国市	强化保护区基础设施建设，如界牌、界碑、界桩及宣传栏，人工繁育厂建设，加强水生生物的栖息地、洄游通道保护，建立“全面禁渔”长效机制。	✓	✓	市农业农村局	0.1
82		登源河特有鱼类国家级水产种质资源保护区保护	绩溪县		✓	✓	市农业农村局	0.1

		修复工程							
83		徽水河特有鱼类 国家级水产种质 资源保护区保护 修复工程	旌德县			✓	✓	市农 业农 村局	0.1
84		平胸龟省级水产 种质资源保护区 内特有水产种质 资源保护区保护 修复工程	旌德县			✓	✓	市农 业农 村局	0.1
85		松材线虫病防治 工程	宣城市	推进宣城市域松材线虫病防治项目建设，加强松材线虫病预防与控制技术研究，开展毗邻地区松材线虫病联防联控，确保区域生态安全。		✓	✓	市林 业局	
86		外来入侵物种防 治项目	宣城市	推动区域联防联控，依托有害生物防治体系和自然保护地体系，设置外来入侵物种阻隔设施，利用物理、化学、生物防治等方式在重点生态区域开展外来物种入侵治理。		✓	✓	市农 业农 村局	
87	生态 系统 综合 监测 系统 建设	野生动植物保护 调查和监测工程	宣城市	全面完成宣城市第二次野生动植物资源调查，加强野生动物监测站点网络建设。重点对扬子鳄、黑麂、梅花鹿、白颈长尾雉、穿山甲、中华秋沙鸭、安吉小鲵、银杏、银缕梅、红豆杉、南方红豆杉、天目铁木、水杉、象鼻兰等野生动植物保护管理。开展重要鸟类迁飞通道保护，改善基层保护站点和鸟类环志站的设施设备条件，持续开展“护飞”行动。		✓	✓	市林 业局	0.1

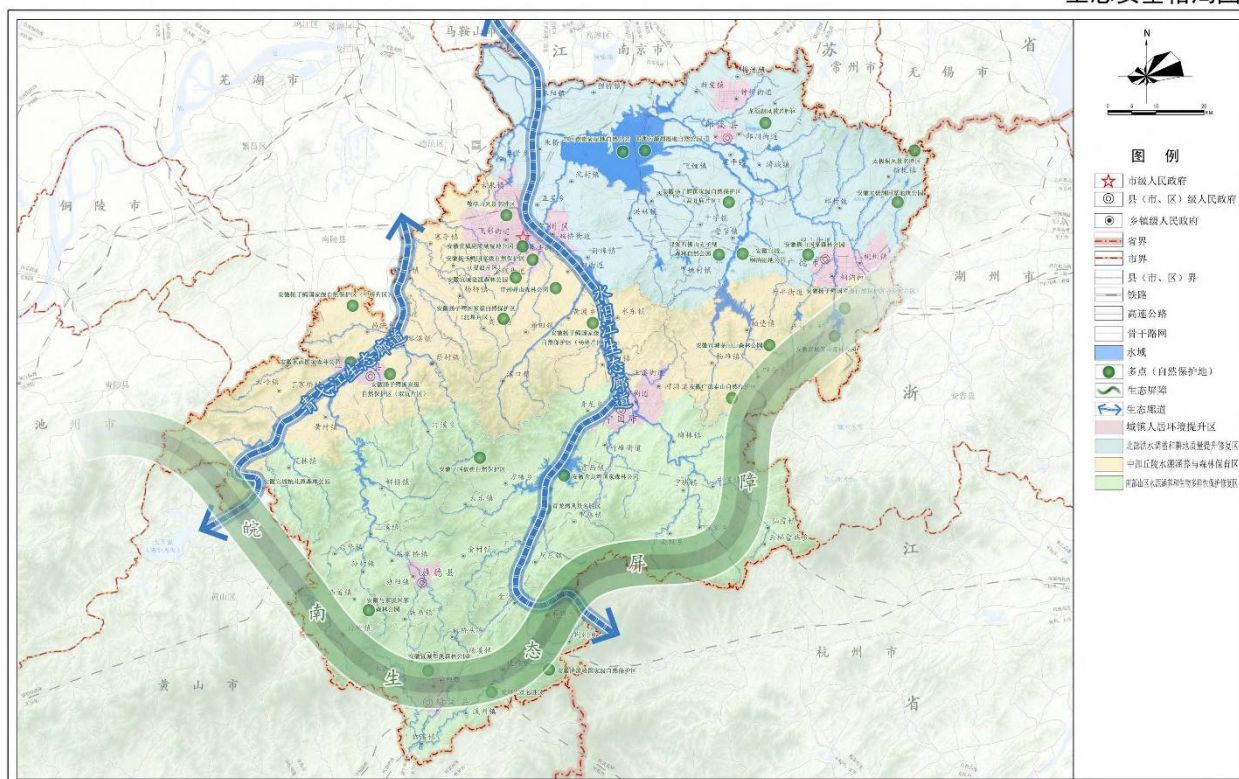
88	工程	重要生态系统生态状况评价监测重点工程	宣城市	开展森林、河湖湿地、耕地等典型生态系统和重点区域综合性生态状况评价监测，进行水土流失、矿区生态环境状况、地质灾害隐患点、生物多样性评价的调查监测，并实施年度更新。	✓	✓	市自然资源和规划局	0.1
89		“山水林田湖草沙”一张图建设工程	宣城市	宣州区国土空间“一张图”信息管理平台（生态修复板块）项目 1 个子项目。	✓	✓	市自然资源和规划局	0.1
90		自然资源调查工程	宣城市	组织实施自然资源基础调查，开展耕地资源、森林资源、湿地资源、水资源、矿产资源等专项调查工作，查清自然资源家底及变化情况。	✓	✓	市自然资源和规划局	0.1

附图 1

生态安全格局图

宣城市国土空间生态修复规划（2022-2035年）

——生态安全格局图

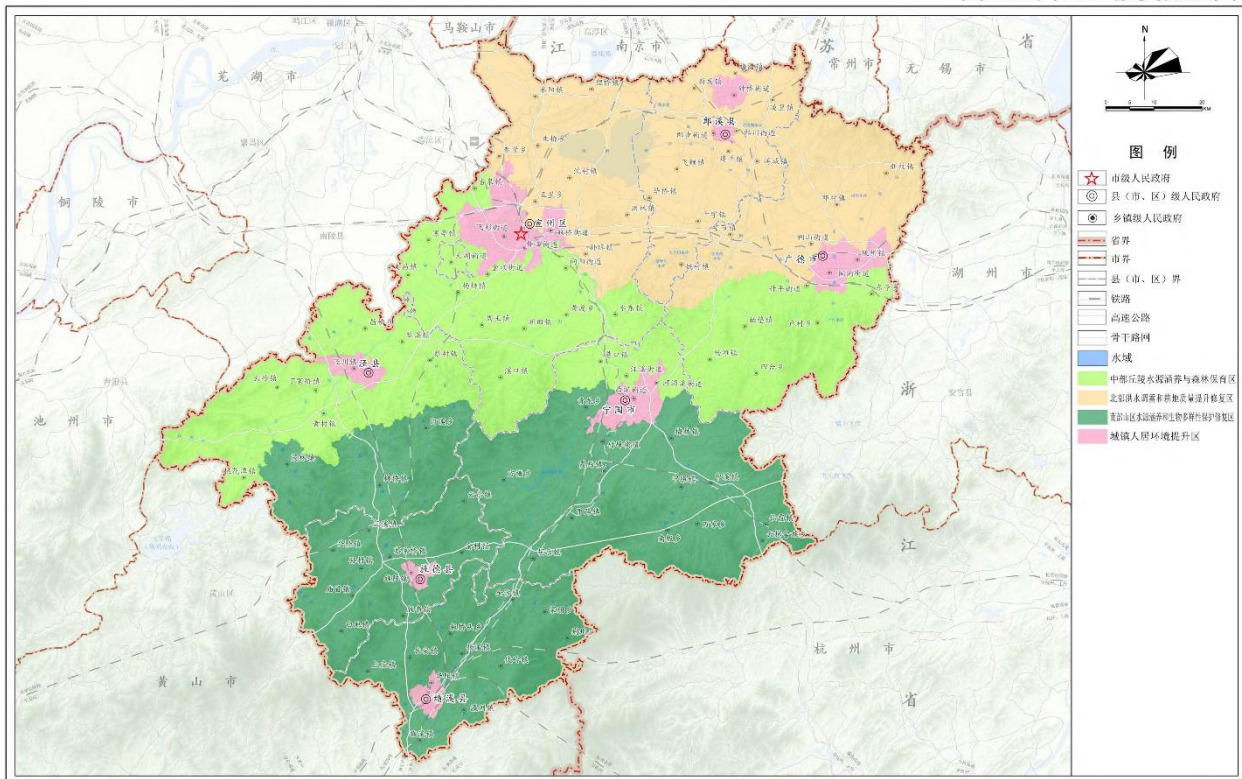


附图 2

国土空间生态修复分区图

宣城市国土空间生态修复规划（2022-2035年）

——国土空间生态修复分区图

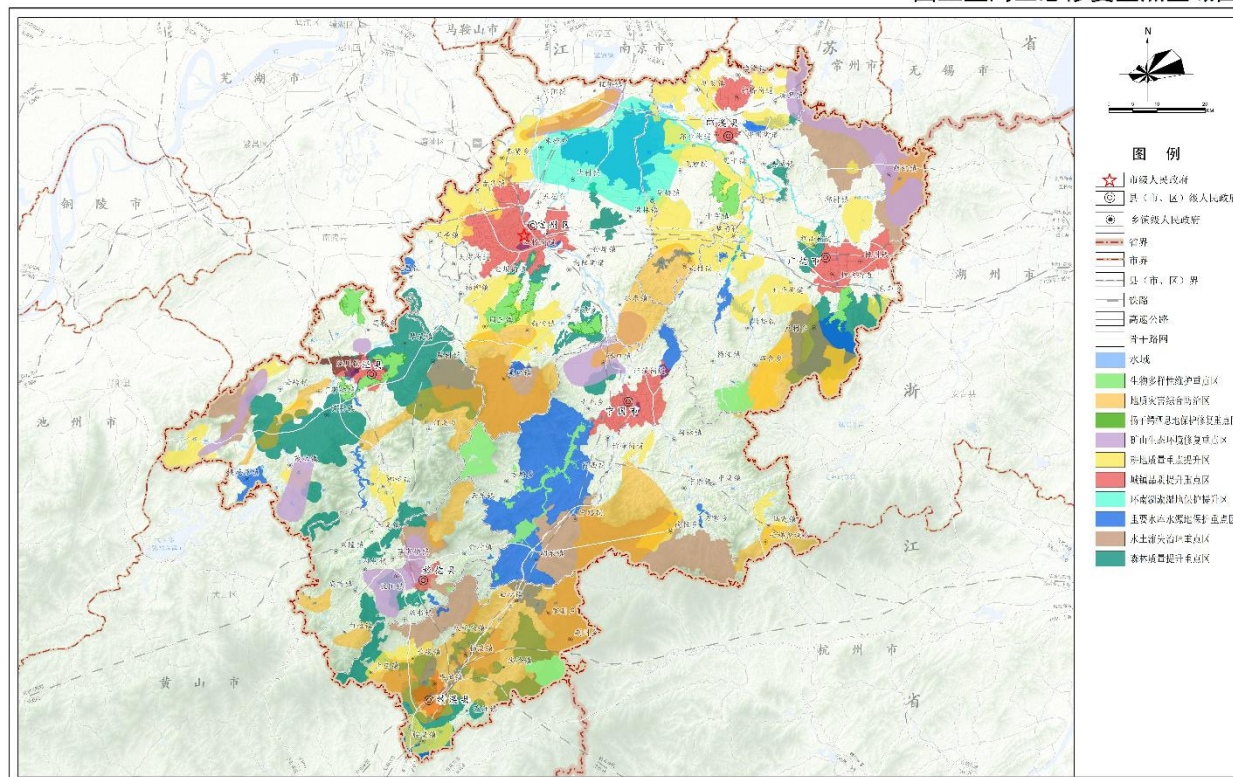


附图 3

国土空间生态修复重点区域图

宣城市国土空间生态修复规划（2022-2035年）

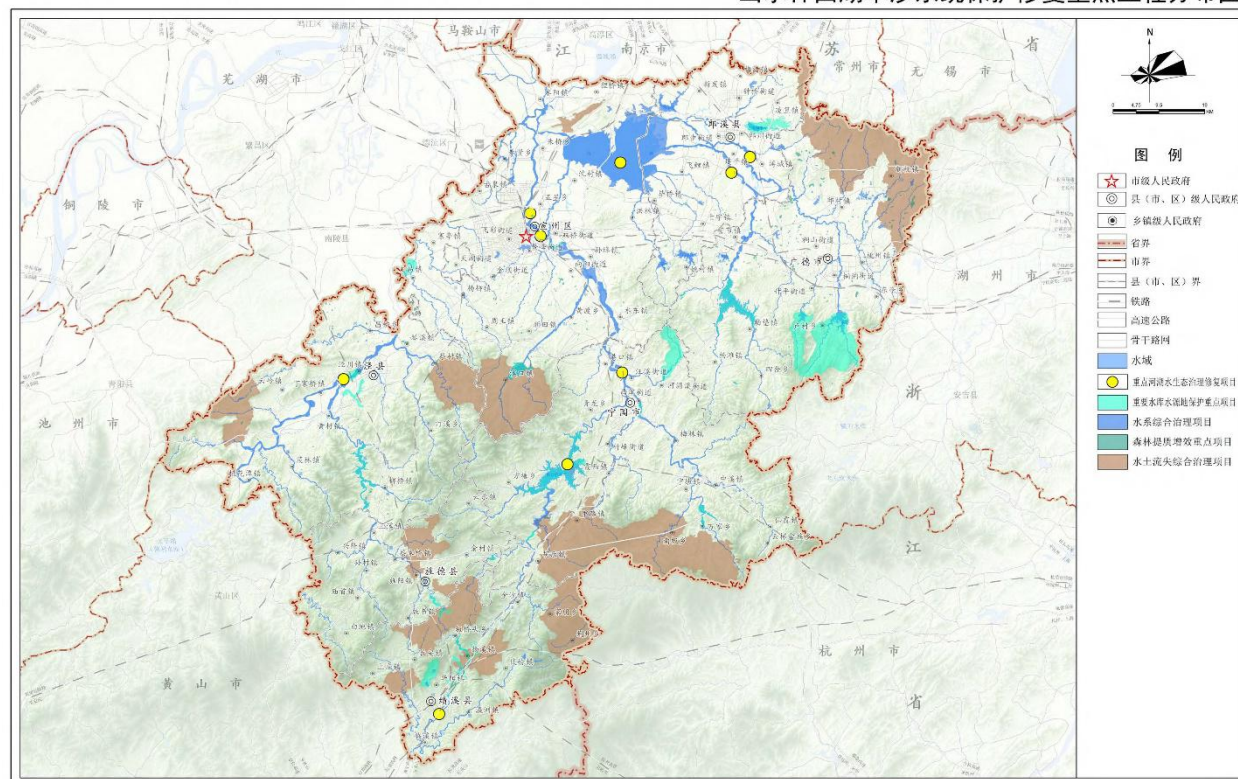
——国土空间生态修复重点区域图



附图 4

山水林田湖草沙系统保护修复重点工程分布图

宣城市国土空间生态修复规划（2022-2035年）——山水林田湖草沙系统保护修复重点工程分布图

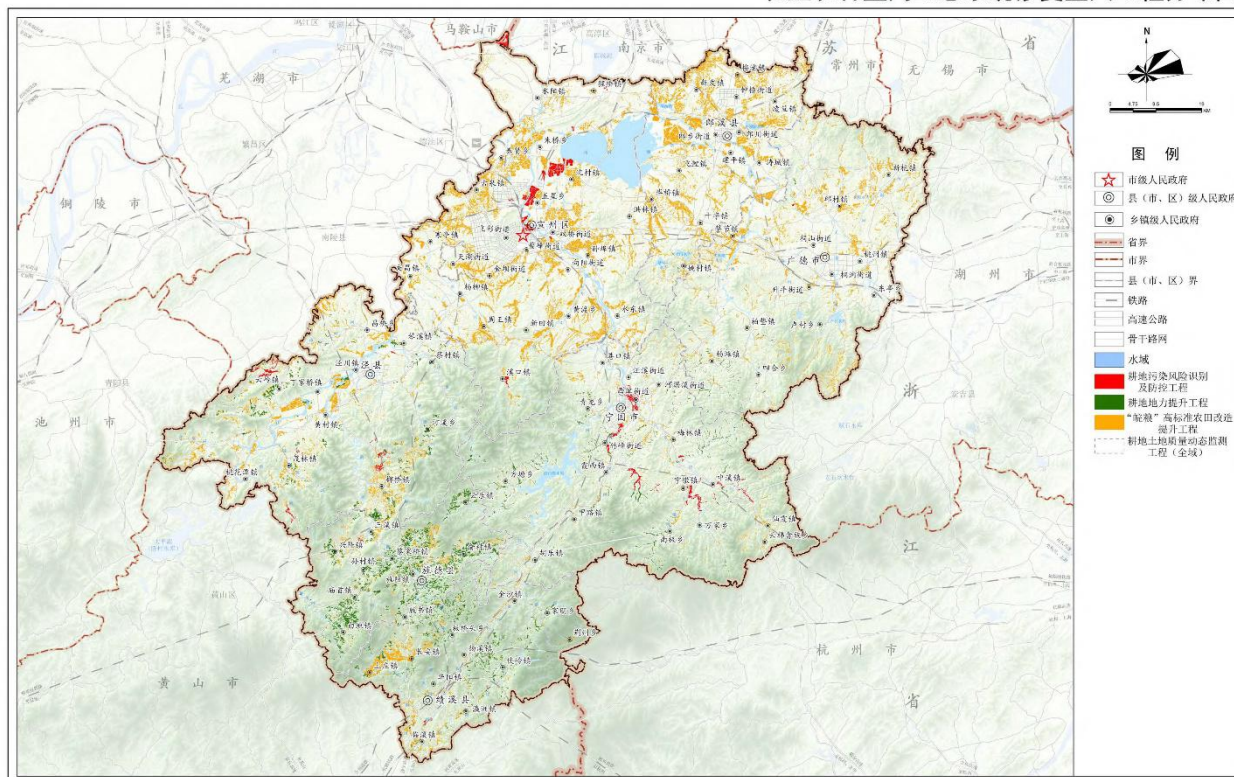


附图 5

农业农村空间生态系统修复重大工程分布图一

宣城市国土空间生态修复规划（2022-2035年）

一农业农村空间生态系统修复重大工程分布图

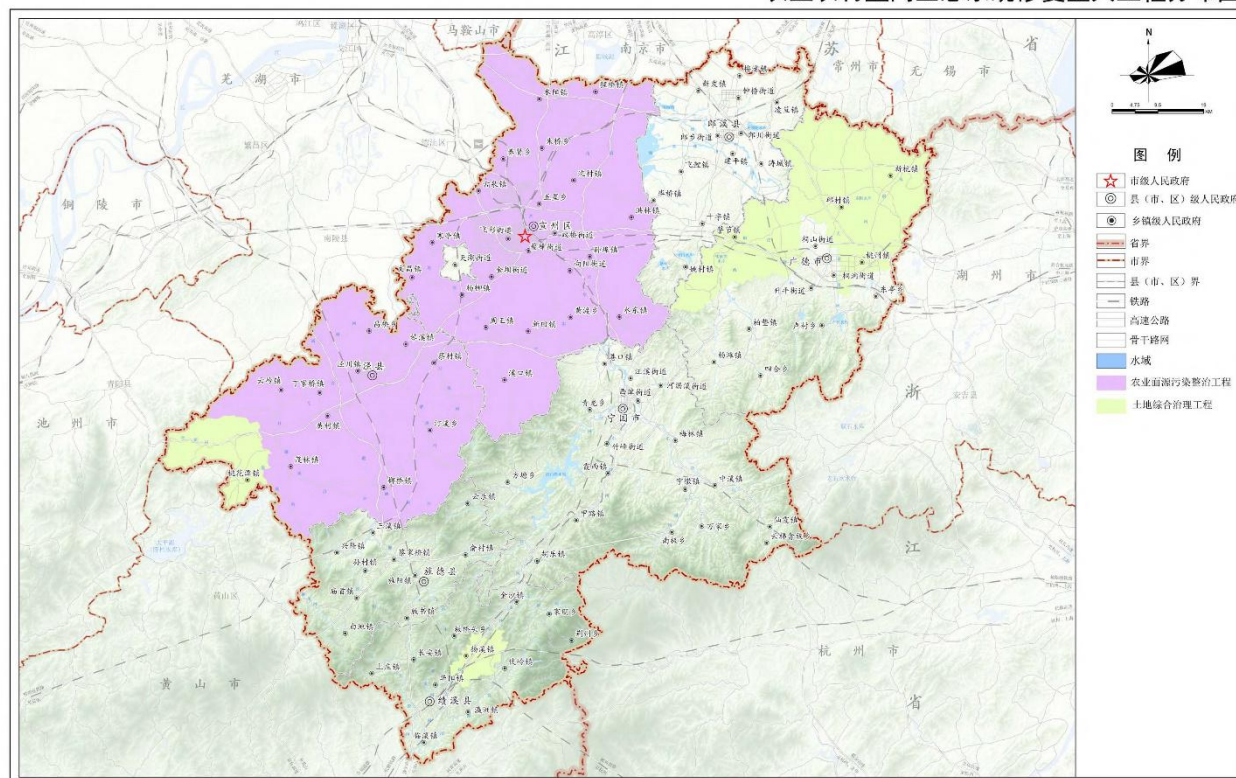


附图 6

农业农村空间生态系统修复重大工程分布图二

宣城市国土空间生态修复规划（2022-2035年）

—农业农村空间生态系统修复重大工程分布图

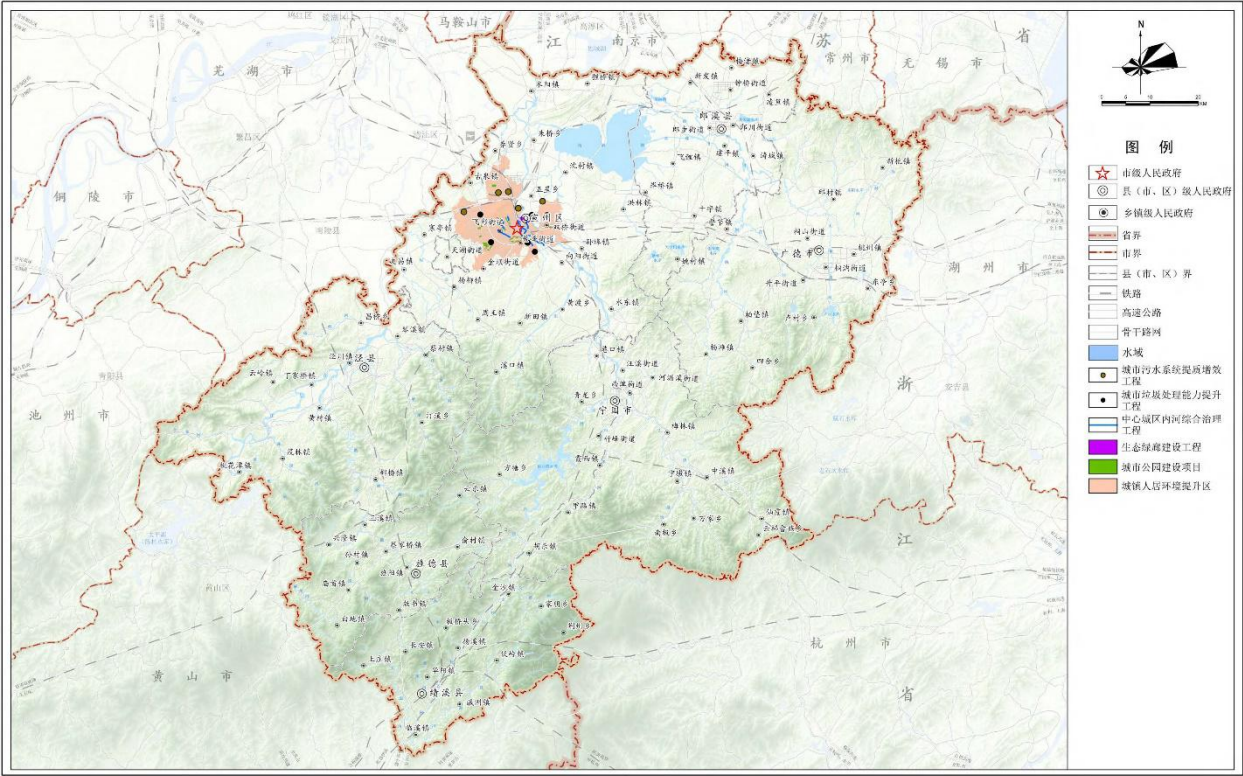


附图 7

城镇品质提升重点区重点工程分布图

宣城市国土空间生态修复规划（2022-2035年）

——城镇品质提升重点区项目分布图

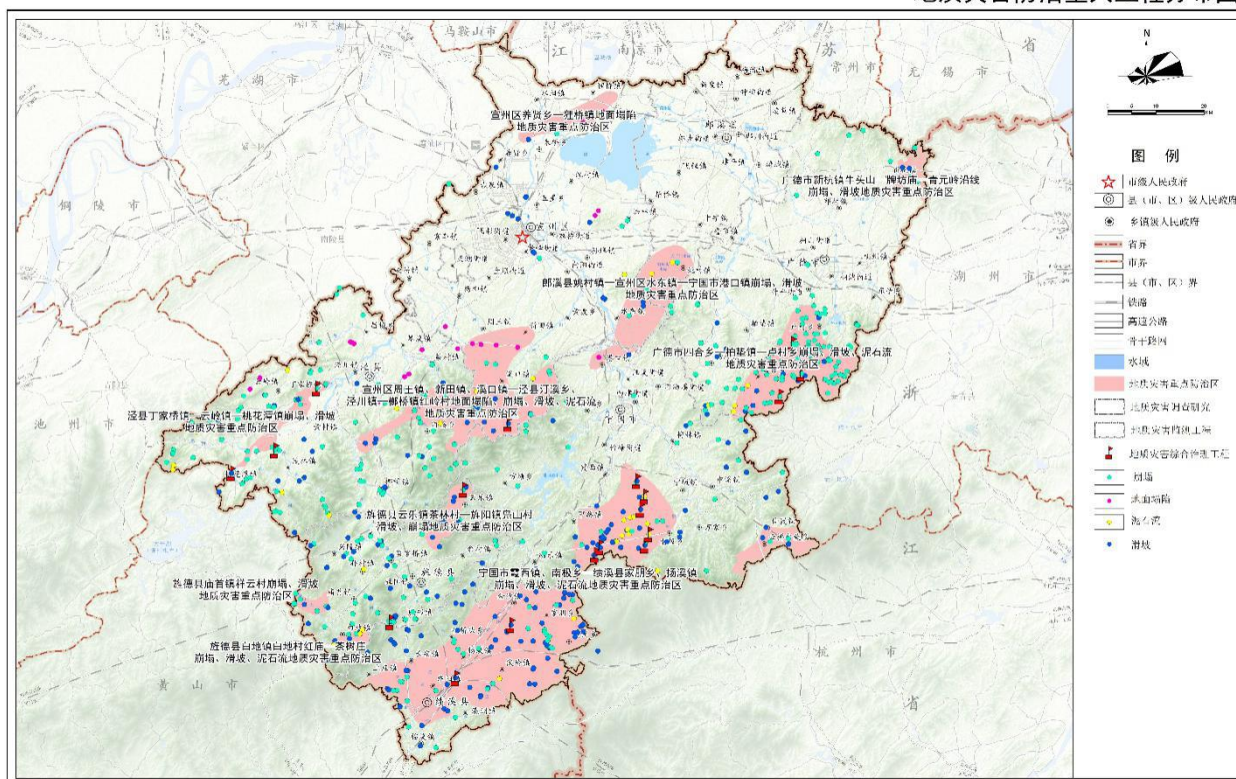


附圖 8

地质灾害防治重大工程分布图

宣城市国土空间生态修复规划（2022-2035年）

—地质灾害防治重大工程分布图

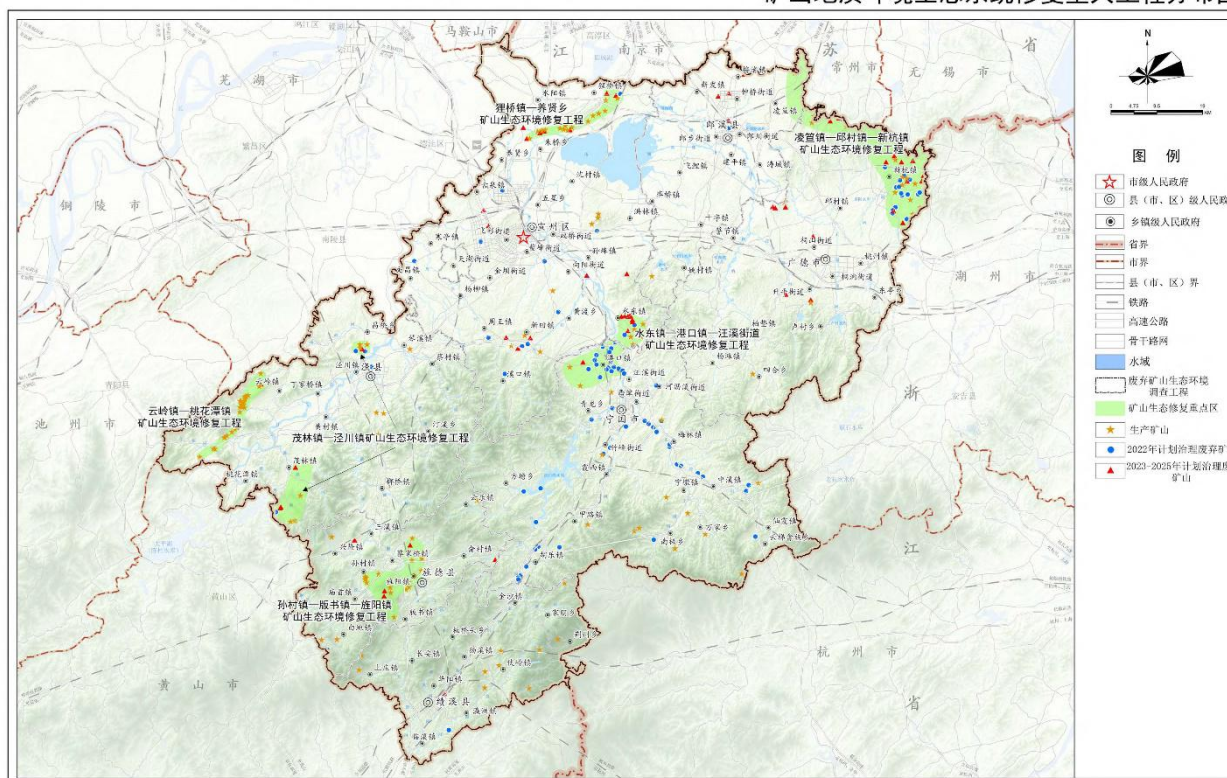


附图 9

矿山地质环境生态系统修复重大工程分布图

宣城市国土空间生态修复规划（2022-2035年）

—矿山地质环境生态系统修复重大工程分布图



抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市监委，
市中院，市检察院，宣城军分区。

各民主党派市委，市工商联，各人民团体，中央、省驻宣各单位。

宣城市人民政府办公室

2024 年 3 月 22 日印发
