

**宣城市国土空间生态修复规划
(2022-2035 年)
起草说明**

宣城市自然资源和规划局

2023 年 12 月

一、编制背景

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将生态文明纳入“五位一体”总体布局、新时代基本方略、新发展理念和三大攻坚战中，提出一系列新理念、新思想、新战略，成为新时代推进生态文明建设的重要遵循。新形势和新要求对国土空间生态修复规划的编制工作提出了新的挑战。宣城市作为皖南山区城市，资源环境与城市发展的矛盾较为突出，生态修复问题积累多、现实矛盾多，生态保护修复的任务仍然十分艰巨，既是攻坚战、也是持久战。在生态文明建设大背景下，亟需从山水林田湖草沙生命共同体的整体视角出发，强化顶层设计、突出规划引领，积极探索国土空间生态修复和转型发展的新模式和新路径，切实筑牢皖南生态安全屏障，全面提升生态系统服务能力。

二、编制历程

（一）召开启动大会

2022年8月，编制团队召开宣城市国土空间生态修复规划启动会，宣读编制工作方案，细化工作分工，制定工作计划。

（二）搜集基础资料

2022年8月至2022年10月，搜集、整理和分析资料，包括林业、生态环境、农水、交通、生物多样性、气候等相关资料，梳理相关法律、规划、政策和标准。搜集资料的主要途径是在市自然资源和规划局的领导和协调下，由各相关职能部门协助，对各部门修复目标、修复任务、修复内容和重大工程布局等内容进行“点对点”上门对接、“面对面”深入交流。

（三）方案编制阶段

2023年2月—2023年7月，在前期工作基础上，根据宣城市经济社会发展目标，结合生态文明建设要求、上位规划内容，编制形成《规划》初稿。《规划》初稿明确了宣城市国土空间生态保护和修复目标、确定了修复格局、划分了生态修复分区及重点区域，并将重大工程与重点项目落位。同时对项目实施所需资金进行了估算，阐明了筹措渠道，并进行了效益分析及保障措施阐述。

（四）征求意见阶段

《规划》初稿形成后，于2023年7月13日，在宣城市自然资源和规划局10楼会议室，由市自然资源和规划局主持，召开市发改委、市财政局、市生态环境局、市住建局、市水利局、市农业农村局、市林业局等有关部门规划成果征求意见座谈会。

2023年10月13日，宣城市自然资源和规划局9楼会议室组织召开第二次市直部门征求意见会，宣城市发改委、市财政局、市生态环境局、市住建局、市水利局、市农业农村局、市林业局、市城管执法局以及市自然资源局调查监测科、利用科、规划科、用途管制科、生态修复科、矿管科、信息编研中心、地环中心、省地环总站宣城市监测站等相关科室参加会议。

2023年11月8日，市自然资源局再次行文征求各县市区政府及相关市直部门意见。

2023年12月1日，市自然资源局组织召开宣城市国土空间生态修复规划专家评审会。

三、主要内容

(一) 规划目标

深入贯彻落实习近平生态文明思想，以全面提升皖南生态安全屏障生态质量、促进生态系统良性循环和永续利用为目标，锚固全市“一屏多廊、三区多点”生态安全格局，以山水林田湖草沙一体化保护修复为主线，大力实施国土空间生态修复，促进形成优质高产的农业空间、山清水秀的生态空间、健康安全的城镇空间。其中，到 2025 年，严格落实“三区三线”相关管控要求，完善生态保护补偿机制，有序推进重要区域生态系统保护和修复重点工程，生态系统服务功能进一步增强，农田生态质量稳步提高，城乡人居环境品质显著改善，生态系统碳汇能力不断增强，生态产品供给能力持续提高，各项生态要素得到有效保护，为宣城高质量发展夯实生态支撑基础。到 2035 年，重要生态系统保护和修复重大工程全面建成，重点区域生态问题得到解决，生态系统实现良性循环，人与自然和谐共生，城乡一体的生态网络基本建成，生物多样性得到有效维护，皖南生态安全屏障坚实稳固，绿色生产生活方式广泛形成，高品质的城乡人居环境全面塑成，“和谐、安全、高效、协同、美丽”的国土空间新格局全面建成。

(二) 生态修复总体格局

全面贯彻山水林田湖草沙生命共同体理念，充分尊重我市自然地理格局，明确皖南生态安全屏障功能定位，衔接《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划(2021-2035 年)》，落实安徽省国土空间生态修复规划和市级国土空间总体规划

所确定的生态安全格局，基于生态系统综合评价和生态系统问题识别，统筹考虑自然生态系统各要素及其与各类生态系统之间的协同性，注重山上山下、地上地下、岸上岸下、上游下游等国土空间的整体性、系统性，以流域为基础，构建宣城“一屏多廊、四区多点”的生态修复总体格局。

（三）生态修复分区

依据全市 3 大空间（生态空间、农业空间、城镇空间）自然本底和生态问题差异，以 5 类主导功能类型（水源涵养、水土保持、生物多样性维护、农业生产与人居环境建设）为基础，结合自然资源类型和生态保护修复目标的差异等划定 4 个生态修复分区，分别为城镇人居环境提升区、北部洪水调蓄和耕地质量提升修复区、中部丘陵水源涵养与森林保育区及南部山区水源涵养和生物多样性保护修复区。

（四）生态修复重点区域

根据宣城市生态系统综合评价结果和宣城市生态问题识别诊断情况，充分结合省级国土空间生态修复规划确定的重点区域，调整细化市域范围生态修复重点区域。宣城市生态修复分区下的重点区域为 10 个，分别为森林质量提升重点区，生物多样性维护重点区，重要水库水源地保护重点区，水土流失治理重点区，地质灾害综合整治区，扬子鳄栖息地保护修复重点区，环南漪湖湿地保护提升区，矿山生态环境修复重点区。耕地质量提升重点区，城镇品质提升重点区。

（五）重大工程与重点项目确定

根据宣城市生态问题的紧迫性、严重性和生态系统的退化

程度和恢复能力，谋划布局宣城市山水林田湖草沙一体化生态修复工程，包括 6 大类重点工程，分别为：山水林田湖草沙系统保护修复重点工程，农业农村空间生态系统修复重大工程，城镇品质提升重点区重点工程，矿山地质环境生态系统修复重大工程，生物多样性系统保护重大工程，生态保护修复支撑体系工程。

四、规划特色

（一）立足全域做好生态顶层谋划

根据《安徽省国土空间生态修复规划（2021-2035 年）》的相关内容明确宣城市在安徽省生态结构中的定位。在方案编制中并基于以上定位，指导宣城市生态修复重点区划定，保质保量完成相关生态保护与修复任务。

（二）定位明确系统服务空间规划

作为《宣城市国土空间总体规划（2021-2035 年）》体系下的专项规划，为了起到更好的支撑和衔接作用。在《规划》编制过程中，始终坚持“同底数、同目标、同体系同重点”的原则，在底图底数、发展思路、重点策略等方面与国土空间总体规划保持一致，在保证总规相关内容积极落实的前提下，细化生态保护与修复任务并指导相关工程

（三）专题补充解决生态修复问题

生态系统是一个庞大而复杂的复合体，而生态修复工作则是一个长期的，多重要素复合的系统工程。故单一的规划方案难以全面、系统的满足生态修复工作的相关需求。基于以上原因，《规划》在本体的基础上，先期开展了《区域性重大生态问

题和生态风险研究专题》《生态修复分区及重大工程设立研究》《宣城市土地综合整治潜力及城镇生态修复潜力评价专题研究》《宣城市山水林田湖草一体化保护修复模式专题研究》《耕地系统保护与生态修复研究专题》《矿山生态环境保护与修复研究专题》《生态修复政策体系研究专题》等七个专题研究报告的编制工作，通过构建一个多元复合的对策体系，为宣城市生态保护与修复工作提供明晰的解决方案。