

宣城市林业局文件

林办〔2022〕6号

签发人：汪军

宣城市林业局 2021 年法治政府建设工作 情况的报告

宣城市人民政府、安徽省林业局：

2021 年，市林业局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，省第十一次党代会、市第五次党代会精神，认真落实党政主要负责人履行法治建设第一责任人职责有关规定，根据市委全面依法治市委员会部署要求，坚持大力宣传林业法律法规，提高全民法治观念和保护森林资源意识，依法规范林业审批事项，加强林业行政执法队伍建设，积极做好林业行政执法工作，现将有关情况报告如下。

一、依法行政工作落实情况

一是做好行政复议、行政应诉工作。为保障当事人合法

权益，在办理复议案件，注重案情调查与分析，向当事人释法明理、化解矛盾，提出意见客观公正，坚持主要领导审批和复杂、疑难案件集体研究决定制度。

二是落实法律顾问制度。2021年，我局聘请了杰灵律师事务所资深律师杨廷勇担任法律顾问，在行政复议、行政诉讼和林业规范性文件起草过程中，认真听取法律顾问的意见和建议，充分发挥法律顾问在重大行政决策、重要行政行为等方面的服务保障和智囊智库作用。

三是强化执法队伍建设。严格执法人员持证上岗和资格管理制度，组织现有持证人员学习和考试，对调离人员注销执法证、对证件遗失人员补办新证；对在执法一线工作没有取得执法证的人员，进行证前培训、考试，及时办理执法证件。组织全市林业行政执法人员50人参加执法资格认证林业专门法律知识考试。

四是加强权力运行监督。认真做好权责清单动态调整，根据法律法规立改废释、机构和职能调整情况，每年对权责清单进行一次调整。在全面完成行政权力清单和责任清单清理工作基础上，通过市林业局门户网、市政府信息公开网等向社会公布行政权力清单、廉政风险点、行政权力运行流程图，并及时更新行政审批和行政执法结果信息。建立行政审批事项动态监管制度，接受社会监督，让权力运行在阳光下。

五是深入推进服务型行政执法建设。强化行政调解，加强行政调解与人民调解、司法调解的衔接配合，全面构建社会矛盾“大调解”工作体系，提高社会矛盾化解率，促进社

会和谐稳定，认真查找解决行政执法中存在的问题，切实推进服务型行政执法工作。

六是开展林业行政执法案卷审查工作。组织开展了2轮林业行政执法专项检查活动，其中，完成省布置案卷评查1次，获得优秀案卷1份；市本级组织开展林业行政执法专项检查1次，抽查案卷14份。

七是严格落实重要法治事项审批备案制度。2021年，我局先后及时报备了《全国林业改革发展综合试点市》、《关于深化新一轮林长制改革的实施方案》、《2021年宣城市林长制工作要点》等文件。

八是开展规范性文件制定及清理工作。严格开展规范性文件的调研起草、评估论证、公开征求意见、合法性审核、集体审议决定、登记编号、公布等工作；开展行政规范性文件清理工作清理后继续有效、废止和失效的行政规范性文件目录向社会公布。

二、法治建设责任落实情况

一是加强对法治政府建设的组织领导。局领导班子会议研究部署法治建设共7次，其中局党组会议4次、局长办公会1次、局长工作例会2次。研究部署法治建设年度工作安排，听取依法行政工作进展情况汇报，开展规范性文件集体审查，研究法治培训教育等重点工作。

二是健全法治工作机制。印发了《关于建立宣城市林业局林业行政执法联席会议制度的通知》。切实加强林业行政执法工作的组织领导，建立行政执法联动机制，协调行政执

法事项，形成法制工作机构综合协调、业务工作机构分工负责的行政执法工作机制。

三是切实加强法治学习教育。党组理论学习中心组学习习近平总书记法治思想2次，邀请市监委王焰作《中国共产党纪律处分条例》专题讲座1次，在全市林业与公安联席会议上开展“以案释法”讲座1次，开展“林业名词小讲堂”9次，组织举办法治建设能力培训班3次。及时开展新一轮“三个以案”警示教育，组织党员干部观看《心怀敬畏》《黄山市太平湖流域局部生态破坏问题典型案例》《广西河池市凤山世界地质公园破坏性开采典型案例》《漫说规则之诉之有道》等警示教育片4次。

四是创新推进林业部门法治工作。及时制定并印发了《宣城市林业行政执法投诉举报处理暂行办法（试行）》，并在局网站公布了投诉举报电话、邮箱和联系地址。联合市公安局制定印发《关于加强林业行政执法和刑事司法衔接工作的通知》，完善林业部门和公安机关刑事司法衔接工作机制，充分发挥林业部门和公安机关各自职能优势，推动行政执法和刑事司法“无缝对接”。牵头召开宣城市林业与公安工作联席会议，围绕切实做好森林公安管理体制调整后相关工作有效衔接，加强林业部门与公安机关信息互通，合力推进涉林案件查处、森林草原防灭火和林长制“一林一警”等相关工作进行会商调度。

三、法治宣传任务落实情况

一是建立健全机关干部职工学法制度。我局全面落实了

党组中心组集体学习制度和机关干部职工学法制度，开展学法普法工作，安排党组主要负责同志带头授课，班子成员积极参加，中心组全年集体学法2次，机关干部职工集中学法20余次，重点学习习近平法治思想，突出学习《宪法》和《民法典》，购买和自行印制各类教材和学习资料80余份，做到学法有教材、有记录、有笔记。组织开展了“林业名词小讲堂”、“江淮普法行”、“机关集中学法月”主题实践活动，领导干部述职同时也述法。

二是认真落实“谁执法谁普法”责任制。明确了开展活动的目标、时间和内容，要求局机关各科室、局属各单位要通过开展形式多样的法治宣传活动，有效提升法治宣传教育工作的知晓率。结合路段巡查、社区联点共建等进行宣传，使普法宣传落在平时工作中。组织开展各项主题宣传活动。积极开展“江淮普法行”、“12.4”国家宪法日主题宣传活动，制作宣传展板和宣传彩页。同时还结合“安全生产月”、“森林防火宣传月”、“湿地日”、“爱鸟周”等重要节点，积极组织开展《森林法》等部门法和专业法的宣传活动，安排普法宣传员、宣讲员和志愿者参与各类法制宣传教育活动。

三是切实加强机关法治文化建设。我局认真落实行政处罚、行政审批事项“双公示”制度，在林业信息网开辟专栏，发布最新的政策法规并进行解读，开通了咨询交流平台，广发开展政民互动，认真听取广大林企、林农的诉求和意见建议，并积极回应，回复率达100%。林业系统各基层单位全部

设置了法治宣传栏或法治宣传园地等。今年以来我局制作宣传栏3期，摆放在局办公大楼显要位置便于办事群众和机关干部学习利用“两微一网”宣传林业法律法规，对新法规和新修改法律进行宣传；在林业信息网还开辟专栏，对法治宣传教育工作进行专题宣传。

四是积极回应群众关切事项。局办公室安排信息工作人员工作日每天关注人民网、新华网、新浪网、宣城论坛等主要媒体涉及我市林业工作的疑问、举报、意见等进行第一时间回应反馈。林业系统各基层单位全部设置了法治宣传栏或法治宣传园地等。积极参加全市“1+X”法治动漫工程活动、组织开展演讲比赛、创作法治文化作品等。2021年度局网站部门信箱共计收到14封，均按时认领并反馈，开展网上调查3次，意见征集4次，2021年度办理“12345”热线留言7件，均及时回复。

五是“七五”普法成效显著,超前谋划“八五”普法。“七五”普法开展以来，我局紧紧围绕全市工作大局，以普法依法治理为基础，以领导干部、国家机关工作人员、青少年和基层群众为重点，以建设法治宣城为目标，大力开展法治宣传教育，深入推进普法依法治理工作，不断深化社会主义核心价值观建设，严格履行“谁执法谁普法”普法责任制，为谱写新时代中国特色社会主义的大同篇章营造良好的法治氛围。根据《中央宣传部、司法部关于开展法治宣传教育的第八个五年规划（2021—2025年）》、《市委宣传部分市司法局关于在全市开展法治宣传教育的第八个五年规划（2021

—2025年）》文件要求，积极谋划，积极部署，制定全市林业系统第八个五年法治宣传规划。

四、存在问题及下一步工作安排

2021年，我局法治政府建设工作虽然取得了一定成绩，但仍然存在薄弱环节，主要表现在：一是运用法治思维和法治方式化解矛盾的能力仍有待加强。执法培训制度化、系统化、科学化还有待加强，部分干部职工对法律法规及业务学习培训不够重视，学用不能有效结合，部分行政执法人员执法培训力度不够，执法人员缺少系统的行政法规培训，对政策的把握能力不强，依法行政水平待进一步提高。二是受机构改革影响，林业执法体系不够健全。林业系统执法原本以森林公安为主，机构改革后，林业行政执法力量薄弱，执法人员偏少，执法方式比较落后，执法手段比较单一，从而导致执法力量薄弱。尤其是缺乏具备高素质法律知识的专业人才，一定程度上不能很好的满足实际工作需要。三是普法活动有待进一步完善。普法形式单一，法律进企业、进乡村下基层等落实不够。法治宣传力度，法治氛围营造，信息公开力度加大等宣传工作有待完善。四是行政执法监督有待加强。因机构改革后缺少专业的执法监督人员，抽调检查的工作人员平时也承担本职工作职责任务太多太重，导致集中开展行政监督检查活动的次数偏少、范围偏小和行政执法监督

滞后等问题，认识上还停留在监督就是查错纠偏，事前和事中监督工作不力。

下一步，我局将以学习贯彻党的十九届六中全会精神、省第十一次党代会、市第五次党代会精神为契机，认真履行推进本部门法治建设主体责任，努力提升我局依法行政和法治政府建设水平，为建设美丽宣城做出新贡献。

一是狠抓林业执法队伍建设。把学习培训放在重要位置，不走过场、不搞形式，通过举办行政执法业务培训班、典型案例交流学习、案卷评查等形式，加强对林业干部的专业法律知识、法律综合运用等实践操作层面的培训，促使其养成依法办事的习惯，提高运用法治思维和法律手段解决问题的能力。完善执法管理，林业行政执法人员严格按照法定权限开展林业行政执法工作，加强林业行政执法监督，开展林业行政执法检查和案卷评查，指导基层严格规范公正文明执法，提高全市林业行政执法质量和水平。

二是继续加强依法行权履职。健全重大决策合法性审查机制，进一步细化法律顾问履职范围和程序，提高决策过程科学性和决策程序正当性。推进依法行政和法律事务的能力和水平，强化机关法律风险防范，提高行政应诉工作质量。

三是继续提升政务公开质量。由办公室具体牵头负责落实政务公开工作，结合林业工作实际，重点对政务公开工作进行全面的梳理和整改，建立工作台帐和政务公开目录，完

善栏目信息的补缺补差及更新，做到政务公开内容全面、权威、有效和及时，确保市林业局政务信息发布和信息公开工作规范，充分提高广大干部、职工对政务公开工作的思想认识和政治站位，切实地把政务信息公开工作提上新台阶。

四是继续强化法律法规宣传。结合“八五”普法，大力拓展林业法治宣传的力度和深度，采取灵活多样的方式深入林区、深入基层广泛宣传林业法律法规，加大对抖音、微信等新兴媒体的应用，在提高宣城林业在各宣传媒介的知名度、知晓度上下功夫，使全社会都能充分认识到保护森林资源的重大意义和违法后果，使群众自觉遵纪守法，牢固树立保林护林的意识。



抄送：市委依法治市办