

关于对市政协五届一次会议第 46 号提案 的答复

民革宣城市委会：

您委在宣城市政协五届一次会议提出的《高质量发展中药材产业，变绿水青山为金山银山》提案收悉，市林业局高度重视，并进行了认真研究。现答复如下：

一、发展现状

宣城市中药材资源丰富，中医药作为宣城市独特的卫生资源、潜力巨大的经济资源、具有原创优势的科技资源、优秀的文化资源和重要的生态资源，在社会经济生活中发挥着重要的作用。

（一）领导高位推动发展

2021 年 10 月 9 日，市委书记孔晓宏在五届市委深改委第一次会议上提出要着力提升我市中药材产业竞争力，明确

宣木瓜、宁前胡、黄精等道地中药材发展目标，要求加大对道地中药材规模化种植资金投入，做优做强现代中药产业。2021年8月5日，市政府市长何淳宽在市政府第72次常务会议上强调要充分依托“十大皖药”产业示范基地，加强技术攻关和产品研发，积极推动中药材产业链向下延伸，做优做强我市现代中药材产业。

（二）品牌不断壮大

各县市区依据地方资源特色，培育特色中药材品牌并建设相应标准化中药材种植基地，宁国以宁前胡，广德和宣州区以宣木瓜、太子参，旌德、绩溪以灵芝、黄精、覆盆子，泾县、宁国以宁前胡、铁皮石斛为重点培育道地中药材品牌。宁国市荣获“中国前胡之乡”称号，旌德县荣获“中国灵芝之乡”称号。“宁前胡”“宣木瓜”“旌德灵芝”“宣城铁皮石斛”等获得国家农产品地理标志认证。2021年，旌德县政府相继在南昌、上海举办“旌德灵芝”品牌推介会，吸引全国40余家媒体现场报道，并成功举办第六届灵芝文化旅游节，有效提升了“旌德灵芝”品牌影响力。“旌德灵芝”首次参加品牌价值评估，以品牌价值10.81亿元荣登区域品牌（地理标志）榜单。

（三）基地持续增多

根据地理及资源条件，我市大力发展林下中药材种植，开展林下经济示范基地和示范园区建设。2021年，旌德县千草源黄精林下经济示范基地和绩溪县长安镇万萝山黄精林下经济示范基地被认定为国家级林下经济示范基地，泾县丹皮示范种植

基地等 5 个基地被入选“十大皖药”产业基地，宣州区梅岭中药材示范基地等 5 家企业入选宣城市三大特色林业产业示范基地。今年 4 月，安徽黄山云乐灵芝有限公司入选首批省级特色林业高质量示范园，目前全市共有国家级林下经济示范基地 5 处，宣木瓜、灵芝等“十大皖药”基地 18 处，市级林下中药材示范基地 18 处。

（四）服务进一步完善

全市林业部门深化“放管服”改革，探索建立寓监管于服务之中的工作机制，推进中药材质量源头管理服务，帮扶、指导“十大皖药”基地申报单位解决困难和问题。巩固、深化产业示范基地建设成果，对第一批产业示范基地开展“回头看”，强化常态化管理和服务，以“十大皖药”为示范，带动全市中药材质量、品质持续提升。

二、主要做法

（一）加强政策引导

市医改领导小组印发《关于印发宣城市促进中医药传承创新发展实施方案的通知》（宣医改组〔2021〕5 号），从完善中医药服务网络、发挥中医药特色优势、提升中医药产业竞争力、保障措施 4 个方面提出 28 项促进中医药传承创新发展的具体举措。宣城市林业增绿增效领导小组印发了《宣城市三大特色林业产业五年行动计划》，市本级财政每年从林业“双增”专项经费中切块安排 200 万元用于扶持三大特色林业产业发展。各县市区政府也出台了《关于加快特色林业产业发展的实施意见》，对发展林下中药材等进行奖补。

如旌德县对林下种植黄精面积达到 30 亩以上补助 300 元/亩，大棚种植灵芝孢子粉补助 2000 元/亩。

（二）建立利益联结

推行“公司+合作社+农户+基地”产业化经营模式，建立健全与林农利益联结机制，调动社会资金投入林下经济建设积极性。深化国有林场改革，鼓励国有林场利用采伐迹地发展林下经济。宁国市皖南林下中药材专业合作社租赁国有胡乐林场杉木采伐迹地种植黄精，种植面积达 2300 亩，通过租赁合同约定种植范围、期限、费用、权利和义务，实现林场、合作社双赢。

（三）强化科技支撑

深化与大专院校、科研院所结合，多次邀请安徽省农科院、安徽中医药大学等中药材专家，赴黄精、宁前胡等主产区进行调研并取样分析，寻求提高质量的方法。绩溪县运信中药材种植家庭农场联合安徽省农科院等科研院所，开展多花黄精种植关键技术与运用试验等。旌德县黄山云乐灵芝公司通过与中科院、上海农科院等科研院所多年持续的紧密合作，已取得 9 项国家发明专利、1 项安徽省科技成果、5 个灵芝新品种鉴定的骄人成绩，在菌种选育、有机培植、有机加工等技术领域居于行业领先水平；千草源公司与安徽省农科院、皖西学院等多家单位开展产学研科合作，掌握了白芨、黄精等育苗与仿野生栽培技术。

（四）推动精深加工

鼓励龙头企业深加工、拓市场，推行“公司+合作社+农

户+基地”经营模式，建立健全与林农利益联结机制，走产业化经营的路子，鼓励种植户、养殖户搞精深加工，延伸产业链条，形成生产、加工、销售一体化经营及利益共享、风险共担的生产经营机制。旌德县通过开展产学研合作，推动全县灵芝加工企业掌握了先进的灵芝现代加工技术，如超细粉碎、细胞破壁、净化提纯和灵芝中药科学配伍等。在产品方面，研究开发了超细灵芝粉、破壁灵芝孢子粉、超临界提取孢子油、蜂胶灵芝、银杏灵芝、松茶花粉灵芝、绞股蓝灵芝、双灵扶本散、破壁孢子胶囊、灵芝奶茶等 11 大系列 110 多种灵芝产品，实现收入 1.1 亿元，带动当地劳动力 4500 余人就业。

（五）加强安全监管

1、推进中药材绿色防控工作。为提高林下中药材质量，市林业局下发《关于做好我市林下中药材绿色防控工作的通知》，要求各县市区林业主管部门结合本地实际，建立林下中药材绿色防控示范点，并落实生态调控、生物防治、理化诱控技术等绿色防控措施，保障林下中药材的安全。

2、强化中药饮片流通环节监管。市市场监管局组织执法人员开展全面检查，查中药饮片来源，看购进饮片时索证是否齐全，验收工作是否到位，购货单据与实物是否一致，确保饮片经营企业进货渠道的合法性；查饮片质量，看饮片外观是否正常，是否有虫蛀、霉变、受潮、变质等现象，是否掺有伪劣中药饮片，发现可疑，实施监督抽检；查贮藏条件看是否具有保证饮片质量的温控、防虫、防鼠、防潮设施，

是否进行符合饮片要求的日常管理。

3、巩固监管态势力争全覆盖检查。为有效消除中药饮片流通环节的安全隐患，全市对辖区内有中药饮片经营范围的药品零售连锁（含门店）、单体药店和中药饮片使用单位进行全覆盖检查，确保不留死角，让群众放心用药。截止目前共检查药品零售企业 231 家，覆盖率 56.7%；医疗机构 45 家，覆盖率 48.1%。在检查中发现，梅雨季节易导致中药材贮存不当，少数有变质发霉现象，对发现问题的要求立即整改，改善贮存环境。

（六）探索文旅模式

探索“中药材+旅游+康养”融合发展模式，以林下仿野生石斛、黄精、灵芝等为载体，开拓林下药用植物园，林下养生园、养生民宿等林下经济亮点，扩大森林生态旅游内涵，打造宣木瓜农庄、海棠小镇，旌德灵芝小镇等森林旅游和森林康养基地。如旌德县开发灵芝生态休闲旅游景点和名优灵芝旅游商品，举办灵芝文化旅游节及产品博览交易会，促进了灵芝与旅游的融合，助推灵芝产业发展，为旌德灵芝产业对外宣传展示、流通交易、招商引资和开放发展搭建了平台。广德市海棠小镇开发了宣木瓜酒、宣木瓜果脯、宣木瓜饮料、宣木瓜药膳等特色产品，发展了“森林康养+医疗+食品”等新业态，形成了森林康养、文化旅游、医养结合和三产融合的康养基地。

三、下一步工作安排

根据您委提出的问题和建议，结合宣城市实际，我市将

从以下几个方面加快推进中药材产业高质量发展：

（一）提升中药材种植能力

发展种植大户、合作社、家庭林场等生产经营主体，引进和培育中药材种植龙头企业。建立宁前胡、黄精、灵芝等重点中药材产品品质的质量标准，规范并完善林下中药材品种选育、种植、加工、仓储的标准化技术体系，完善林下中药材生产、经营质量规范，进一步推动林下中药材产品高质量发展。“十四五”期间，扩大“十大皖药”产业示范基地品种认定范围到7个、经营主体达到15个以上，道地药材、特色药材生产示范基地达到10万亩以上。稳定恢复道地药材种植规模，每种道地药材建成良种繁育基地1个以上。支持中药材品牌创建、品牌宣传。

（二）延伸中药材产业链

根据地方产品特色，围绕经济效益好、市场需求量大的黄精、白芨、灵芝、石斛等中药材，开发精深加工产品。以皖南药材为基源，开发药食两用产品、保健食品、休闲食品等延伸食品，延长产业链。积极引进中医药企业落户宣城，推进中医药现代化、产业化，打造宣城中医药特色品牌。

（三）壮大中药材加工业

积极利用安徽“十大皖药”产业示范基地品牌，加强宣木瓜、太子参、菊花、灵芝、石斛等道地药材科技攻关、知识产权建设。探索开展中药饮片净制、切制委托生产试点。支持数字化智能化中医器械、中药制药设备和中药经典名方的研发和生产，支持中药颗粒试点研究。

（四）推动中药材产业融合

推动林下中药材一、二、三产有机融合，打造集林下养生、保健、医疗、康复与旅游为一体的医药健康旅游示范基地，探索集中医药文化和特色主题旅游为一体等新业态，提升中药材产业附加值。

（五）强化中药材技术培训

邀请中药材专家、高校教师和行业技术人员等，开展林下中药材栽培、病虫害防治等相关方面的技术培训和指导工作。常态化开展中药材“四送一服”活动，帮助企业解决生产经营中的各类困难和技术问题，促进营商环境持续优化。

（六）招引中药材精深加工企业

深化长三角一体化合作，加强与沪苏浙地区的对接，招引有实力的木竹加工等企业。目前我市正积极与国家中药现代化（上海）创新中心对接，引进国家森林药材产业链项目，开展森林野生药材一体化产业示范区、国家中医药大数据人工智能 AI 系统等项目建设。

办复类别：A 类

公开属性：主动公开

联系人：廖旭纬，联系电话：0563-5227569。