

关于印发大力发展乡村民宿实施意见的通知

政办〔2024〕3号

各乡、镇人民政府，各街道办事处，市直各单位：

现将《关于大力发展乡村民宿的实施意见》印发给你们，请结合工作实际，抓好贯彻落实。

广德市人民政府办公室

2024年1月22日

（此件公开发布）

关于大力发展乡村民宿的实施意见

为抢抓长三角（安徽）生态绿色康养基地建设机遇，深入贯彻落实省委省政府《关于深化文旅融合彰显徽风皖韵加快建设高品质旅游强省的意见》，切实将我市生态优势转化为产业优势、发展优势、竞争优势，大力“引客入广”，发展乡村旅游民宿产业，特制定本实施意见。

一、发展目标

以打造长三角（安徽）生态绿色康养基地为主抓手，坚持“市场主导、政府支持，规范有序、创新赋能，试点先行、示范带动”的基本原则，以打造“10000个民宿床位、50家精品民宿、100家企业乡村会客厅”为总目标，注重盘活存量资源，促进农民增收，严守耕地和永久基本农田、生态保护红线，全力推动民宿产业健康快速发展。

二、重点举措

（一）坚持示范带动。选取村民意愿较高、基础条件较好、闲置资源较多的自然村，首批示范打造太极洞桃园村、卢村乡笄山村和甘溪村、东亭乡高峰村、柏垫镇茅田村、杨滩镇燎琳村、

四合乡宏霞村等 7 个民宿集聚村。结合“和美乡村”示范村、康养村等建设，整合乡村振兴、农业农村、水利、交通、民政、文旅等涉农资金，重点建设示范村基础设施。引进 2-3 支“乡村运营师”“民宿合伙人”等专业团队，按照“运营前置”要求，选取部分示范村实施整村运营，着力打造民宿村样板。（责任单位：市文旅局、市自然资源规划局、市生态环境分局、市交运局、市水利局、市农业农村局、市民政局、市林业发展中心，各乡镇、街道）

（二）坚持逢建必报。未经批准不得擅自建设乡村民宿。乡村民宿应符合《旅游民宿基本要求与等级划分》(GB/T41648-2022)规定，对民宿集聚区内自行新（改）建的农户，由属地政府免费送设计到户，为农户建造民宿提供满意方案。民宿业主应按图施工，如施工过程中须变更，须完善变更程序。项目建成后，经市民宿办验收合格、办理相关证照后方可经营。（责任单位：市文旅局、市数据资源局、市自然资源规划局、市公安局、市住建局、市生态环境分局、市卫健委、市市场监管局、市消防救援大队，各乡镇、街道）

（三）优化证照办理。进一步优化乡村民宿开办条件流程，切实落实相关公共安全责任和食品安全主体责任。乡村民宿开业前必须按程序完成工商登记、公共场所卫生许可、食品经营许可、

特种行业许可等证照办理。（责任单位：市文旅局、市数据资源局、市公安局、市生态环境分局、市卫健委、市市场监管局、市消防救援大队，各乡镇、街道）

（四）鼓励农户发展民宿产业。支持农户通过新（改、扩）建自有住房发展民宿，有序推进“一宅两院”模式。支持示范村民宿，通过“多户联营”的方式扩大经营规模。（责任单位：市文旅局、市自然资源规划局、市农业农村局，各乡镇、街道）

（五）鼓励村集体参与民宿产业发展。鼓励村集体统一收储闲置宅基地，再以入股、出租等形式进行流转，激活农村闲置资源参与民宿发展。支持农村集体经济组织通过注册公司、组建合作社、村民入股等方式连片发展民宿。（责任单位：市文旅局、市自然资源规划局、市农业农村局，各乡镇、街道）

（六）盘活闲置资源发展民宿产业。坚持宅基地所有权归集体所有，保障村民宅基地资格权，适度放活宅基地使用权，结合“房地一体”农村不动产登记发证工作，探索发放房屋经营权证。鼓励引导社会资本以租赁、联营等形式，利用农村闲置宅基地和农房发展民宿产业；引导有实力的建筑业、制造业等企业积极参与民宿产业开发运营，通过租赁、联营等方式，依法盘活闲置工厂、校舍、农房等资源，试点建设“设施布局具备乡村康养、旅居接待

功能”的企业乡村会客厅。（责任单位：市文旅局、市招商合作中心、市自然资源规划局、市农业农村局、市房管中心，各乡镇、街道）

（七）提升民宿产业特色水平。制定广德市精品民宿评级办法，从环境建筑、设施设备、服务接待三方面综合评定“银牌级、金牌级、白金级”民宿。引导民宿突出建筑风格，优化房间装饰，提升创意设计，着力打造“一宿一特色”。围绕“吃、住、行、游、购、娱”等要素整体推进“民宿+”产品，大力推动特色农产品进民宿。（责任单位：市文旅局、市财政局、市农业农村局、市商务局、市供销社，各乡镇、街道）

（八）培育民宿管理人才。实施“民宿旅游培训计划”，着力孵化培育一批高素质的民宿主、民宿管家等专业人才。举办民宿管家技能大赛。依托“零工市场”平台，归集市内民宿服务人才队伍，逐渐形成民宿创业服务体系，为民宿企业提供应急服务。筹建广德市民宿协会，对接省民宿协会专家资源，为民宿主提供交流平台。（责任单位：市文旅局、市人社局、市民政局，各乡镇、街道）

（九）加大资金奖励力度。自本文件发布后，对符合报建程序并通过验收且证照齐全的农户新改扩建民宿前 100 户一次性奖

补5万元。对年度评定为“银牌级、金牌级、白金级”精品民宿分别予以一次性3万元、5万元、8万元补助；针对农户投资兴办且首次达到限上民宿企业，按照每个床位数补助1万元的标准，给予一次性奖励。（责任单位：市文旅局、市财政局，各乡镇、街道）

三、保障措施

（一）强化组织领导。市民宿工作领导小组协调抓总，建立健全县乡两级乡村民宿发展工作机制。市民宿办加强统筹协调、检查督促，促进乡村民宿依法规范经营。乡镇、街道要落实属地管理责任，抓好规范引导和服务监督。

（二）强化政策支持。鼓励乡村民宿企业积极参与政府采购项目，将乡村民宿纳入政府机关和企事业单位会议培训、公务接待、职工疗休养选择范围。强化金融服务，符合条件的民宿项目可享受“文旅贷”支持。

（三）强化标识管理。统一设计制作“乡村民宿标识”，已经综合验收并证照齐全的乡村民宿，可在市文旅局领取“乡村民宿标识”，在经营场所悬挂或标示；证照不全的乡村民宿，不得擅自使用该标识。

（四）强化宣传引导。大力宣传民宿产业发展的新理念、新

思路、新经验，加强民宿品牌营销推介。开展民宿产业发展领域的政策法规辅导、改革创新总结评估、典型典范提炼推广等工作，着力营造良好的民宿业发展社会环境。