

关于印发广德市“竹乡画廊旅游 100”风景道建设实施意见的通知

各乡、镇人民政府，市直有关单位：

《广德市“竹乡画廊旅游 100”风景道建设实施意见》业经市政府常务会研究同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

2020 年 3 月 20 日

广德市“竹乡画廊旅游 100”风景道建设实施意见

为深入推动国家全域旅游示范区创建和“四好农村路”建设，促进我市交通与旅游融合发展，加快推进“竹乡画廊”（暂定名）旅游公路建设，助力乡村振兴战略实施，进一步提升全市农村人居环境水平，制定本实施意见。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实市委“1166”工作部署和市委、市政府 2020 年重点工作安排，按照“统一规划，分级负责，分步实施”的总体思路，全面推进“竹乡画廊旅游 100”风景道建设（以下简称“旅游 100 风景道”），补齐旅游 100 风景道基础设施短板，优化南部乡镇及景区间路网连通和有效衔接，进一步拓展公路旅游服务功能，积极构建“快进慢游”旅游交通网络，全面服务、支撑乡村振兴战略实施。

二、实施目标

以老 318 国道（祠山岗至誓节）为横轴，以东亭-卢村-四合-柏垫-杨滩线路为旅游主干线，通过串联沿线旅游景区、特色田园风光及乡村景点形成若干环线，实现以路引景，串景成线，使旅游 100 风景道与沿线山水风光、乡村风情相互融合，使南部乡镇山水资源、历史古迹、乡土文化有机结合，最终达到“人在路中走，如在画中游”的效果，形成广德南部乡镇旅游风景廊道。力争到 2020 年，实现旅游 100 风景道沿线一般景区和乡村景点 5 米以上道路联通全覆盖，在南部

乡镇基本形成“快进慢游”的旅游交通网络。通过 3 到 5 年的功能提升改造，形成具有示范联动作用的“竹乡画廊”旅游品牌效应，推动广德全域旅游和乡村经济发展。

三、主要任务

坚持以补短板、拓功能、强服务为重点，以注重生态、彰显自然、凸显山水特色为原则，整体上注重提升“竹乡画廊”旅游公路品牌效果，着力实施“道路改造”“功能提升”“标识建设”和“互联网+”四大交通旅游融合工程。

（一）实施道路升级改造工程，实现“路通路畅”。加快实施“竹乡画廊”旅游线路景区（点）“断头路”、路面“白改黑”建设，积极构建“快进慢游”旅游交通网络，实现南部乡镇旅游目的地与交通干线的互联互通，强化景区（点）之间的路网连通和有效衔接，破除景区（点）可进入性差的“瓶颈”制约，为游客创造便捷安全的交通条件。一是着力推进“竹乡画廊”沿途重要景区与高速出口、国省干线公路的路网连接，并建立景区与高铁站、汽车站的有效衔接，形成“快进”旅游交通网络。二是统筹解决其他一般景区（点）和乡村旅游景点旅游道路连通问题。要坚持农村公路发展与美丽乡村联动，支持旅游 100 风景道提等升级，积极推进农村公路扩面延伸工程、建制村“畅返不畅”整治工程，加快实现旅游 100 风景道绿化、美化目标，提升乡村旅游可进入性，形成“慢游”旅游交通网络。（牵头单位：市交运局；配合单位：市文旅局、市农业农村局、市直有关单位、相关乡镇人民政府）

（二）加快功能提升，打造“景观廊道”。把旅游 100 风景道建设与旅游元素结合起来，统筹考虑通达、生态、文化、

旅游等功能，打造路景相容的旅游交通廊道。一是逐步对旅游 100 风景道主线、次线进行“生态化”和“驿站化”改造，在沿线科学合理设置简易驿站、观景台、加油站、充电桩等服务设施。二是因地制宜配套必要的绿化、美化和人文等景观设施，依托旅游 100 风景道沿线生态环境、旅游资源，通过借景、融景等方式，构建“畅、安、绿、舒、美”的生态旅游 100 风景道，形成集“生态、景观、休闲、旅游”多功能于一体的交通旅游景观廊道。三是围绕提升“竹乡画廊”路域环境，进一步整治“乱建乱搭、乱堆乱占、乱接乱放”现象，对沿线支路、住户门前进行硬化、美化处理，围绕河湖长制，依托农村水系综合整治项目，营造水美乡村，建设造福人民的“幸福河”，助力乡村振兴，确保竹乡画廊沿途环境优美整洁。四是结合旅游 100 风景道建设和景区开发，适时推进自驾车露营地建设，引导自驾车营地与交通驿站建设向特色村镇、风景廊道等重要节点延伸布点，逐步形成乡村旅游自驾游精品线路产品和服务体系，打造具有品牌示范效应的旅游风景道和乡村旅游风景带。（牵头单位：市文旅局、交运局、农业农村局；配合单位：市自然资源规划局、水利局、太极洞管委会、商务局、相关乡镇人民政府）

（三）完善旅游标识系统，提升效益增值。通过系统设计，逐步完善设置规范统一的旅游标识系统，最终实现旅游 100 风景道交通标识规范有序、清晰明确、快速识别、特色鲜明，充分展示品牌效应。一是各建设单位在“竹乡画廊”旅游线路规划设计阶段，要将交通标线系统、“竹乡画廊”品牌 Logo、标志标牌等统一纳入标识系统设计，坚持一个标准，

做到规范统一。**二是**将通往沿线旅游景区、重点乡村旅游景点标识标牌纳入旅游 100 风景道交通标识范围，在市内高速公路、国省干线的主要交叉路口、通往旅游景区的路口增设规范的旅游交通标识牌，进一步健全旅游引导标识系统。（牵头单位：市文旅局；配合单位：市交运局、住建局、太极洞管委会、相关乡镇人民政府）

（四）实施“互联网+”，统筹解决“智联”问题。依托互联网技术发展，大力推行一部手机游广德行动计划，打造交通旅游综合服务平台，深入推动交通旅游融合发展，努力建设覆盖“路上、景中、游后”各个环节的旅游智慧化服务。**一**是要充分利用互联网、大数据等现代信息手段加强宣传，提升“竹乡画廊”旅游信息推广效果。**二**是加快智慧交通建设，推进交通旅游信息数据综合应用，逐步实现公路运行状况、信息发布、智慧旅游服务等联网管理和共享。**三**是加快实现“竹乡画廊”主要景区和重点驿站宽带网络和 WIFI 全覆盖，不断引入智能化、网络化服务设施，进一步提升旅游公路服务设施的自动化程度和态势感知能力。（牵头单位：市文旅局、交运局；配合单位：市农业农村局、经信局、太极洞管委会、相关乡镇人民政府）

“竹乡画廊旅游 100”风景道工程重点实施任务
道路升级改造工程： 实施建平至灵山大峡谷改建工程和宏霞至卢四路交叉口 5 公里改建工程，打通主线路“断头路”；实施唐流至建平道路 7 公里“白改黑”和沿线边沟修复完善工程，提升道路美观及舒适性；推进 90 公里扩面延伸工程建设和“畅返不畅”整治工程，解决乡村旅游景点道路联通问题。总投资约 1.2 亿元。
“景观廊道”打造工程： 以提升公路服务功能和旅游服务功能为目

标，重点打造大溪坞和桃花山品牌驿站；实施东卢路（K4+000）、卢村水库、建平山顶等观景平台建设，适时推进**四合童心谷**自驾车露营地建设；对沿线**月克冲景点、金龙山观景平台、重要民宿集住区**等重要出入口等进行节点打造；在道路两侧**建设一批小型停车场**，加强乱搭乱建、道口搭接等路域环境整治。总投资约 **0.4** 亿元。

旅游标识系统工程：建立健全标识系统建设，在全线设置统一的标志标牌，进一步突出“竹乡画廊”品牌 logo 和标线效果。总投资约 **0.05** 亿元。

交通旅游信息化建设：加快实现旅游景点、重要驿站、运输场站网络和 WIFI 全覆盖，促进智慧交通信息平台与旅游等资讯平台网络对接，信息共享，为公众提供全方位、普惠化信息服务。总投资约 **0.15** 亿元。

四、工作措施

（一）分工负责，合力推进。市政府成立推进“竹乡画廊”建设领导小组（见附件），牵头负责旅游 **100** 风景道建设的组织领导，负责项目建设推行过程的统筹调度。市交通运输局牵头做好旅游 **100** 风景道的提升改造，并加快组织实施。市文旅局结合旅游产业发展和景区开发，研究提出旅游 **100** 风景道及相关建设项目需求，同时做好协调和指导工作，并与相关部门加强合作制定实施沿线标识系统规划建设，推进风景廊道建设、交通旅游信息化建设等工作。市农业农村局负责牵头农村人居环境集中整治，加强沿线美丽乡村建设的指导与协调工作。沿线乡镇人民政府结合自身乡镇特色，负责区域范围内旅游 **100** 风景道改造、景观提升工作，并做好乱搭乱建、路口硬化、美化等路域环境整治工作，同时依托该项目加快实现区域内景点串联成线，体现“慢游”效果。市发改、财政、自然资源规划、住建、水利等部门要进一步整

合相关项目，并建立旅游 100 风景道关联项目联审联批绿色通道机制，解决好项目立项、审批、用地、资金等方面的难题，形成推动交通运输与旅游产业融合发展的强大合力。（责任单位：市政府办、市直相关单位、相关乡镇人民政府）

（二）创新模式，市乡共建。旅游 100 风景道线多面广，需要创新模式，实行市乡联合推动，多方筹措资金。支持乡镇对沿线周边符合条件的公路进行旅游特色开发，要结合沿线自然风光及旅游资源，合理确定设计主题，把旅游资源集聚、串联起来。市政府根据乡镇实施情况分类别给予补助。

道路改造：对于旅游 100 风景道主线路升级改造和“白改黑”建设资金，除申报中央、省补助资金外，地方配套部分，按审计价给予 70% 补助，其他环线或者关联旅游线路升级改造和“白改黑”实施后给予审计价 70% 补助（扩面延伸工程按已有实施方案执行）。

功能提升：实施沿线裸露地段绿化覆盖，利用空闲地段打造小品驿站。对于主线路的绿（亮）化、观景台、驿站等建设由市级政府统筹安排，其他环线或者关联旅游线路沿线绿（亮）化、观景台、驿站、路口硬化等建设给予审计价 70% 补助，乡镇应结合农村人居环境整治、美丽乡村建设、革命老区建设等，多渠道筹集整合项目资金，确保项目顺利实施。探索多种养护模式，挖掘景区（点）、驿站、小品等经营性功能属性，建立长效管养机制，推进“竹乡画廊”长顺久美。

标识系统：旅游 100 风景道的标识系统建设资金由市级政府统筹安排。

“互联网+”建设：深入推进旅游交通信息化融合发展，实施“互联网+”信息化建设，建设资金由市政府统筹安排。（责任单位：市财政局、国投公司、交

运局、文旅局、农业农村局、市直有关单位、相关乡镇人民政府)

(三) 强化奖惩机制，推动落实。各有关部门、乡镇要把旅游 100 风景道建设纳入年度工作目标责任体系，制定实施计划，多渠道筹措资金，加快组织实施。建立健全奖惩机制，加强督促指导，及时调度、跟踪督查，确保各项工作落地见效。市交运局、文旅局要把旅游 100 风景道建设纳入市政府年度目标管理考核，依据考核结果，按照“以奖代补”和“谁积极支持谁、谁实施得好支持谁”的原则，采用“先建后补”的方式，对项目推进快、协调服务好、资金落实到位、管理养护到位的乡镇予以表彰和奖补。对工作开展不力、措施不到位、效果不明显的乡镇进行通报批评，并适当调减项目计划安排。(责任单位：市政府办、市交运局、市文旅局、市直有关单位、相关乡镇人民政府)

五、组织领导

为加强对旅游 100 风景道建设工作的组织领导，成立广德市推进旅游 100 风景道建设工作领导小组。具体组成人员及成员单位工作职责如下：

(一) 组成人员：

组 长：嵇 文（市委副书记、市长）

副组长：江晓华（市政府副市长）

陈兴松（市政府副市长）

马钢锋（市政府副市长）

成 员：戴永广（市政府办）

陈绍国（市委宣传部）

谢志坚（市发改委）
陈智勇（市财政局）
薛海林（市交运局）
陈尚明（市文旅局）
张绍玉（市农业农村局）
刘德怀（市水利局）
刘 平（市自然资源规划局）
从家峰（市生态环境分局）
陈安幸（市经信局）
崔 勇（市商务局）
卢贤德（市国投公司）
周 炜（太极洞管委会）
欧阳徽（市经开区管委会）
余 娟（柏垫镇政府）
刘 军（杨滩镇政府）
戴龙强（四合乡政府）
姚大军（卢村乡政府）
刘 晨（东亭乡政府）

领导小组下设 4 个工作组，分别负责制定专项工作方案和开展相关工作。

1.综合协调工作组。

组 长：戴永广

副组长：杨勇、李先广

成 员：领导小组各成员单位负责人。

职 责：负责领导小组日常工作，统筹协调相关要素保障，

协调解决项目推进过程中有关具体问题，重大问题及时提请
领导小组调度研究。

2.交通建设工作组。

组 长：薛海林

副组长：王庆、任龙

成 员：市交运局、公路局、自然资源规划局、生态环境分局、农业农村局、水利局、国投公司等市直相关部门及沿线乡镇负责人。

职 责：负责制定本组专项工作方案，制定旅游 100 风景道公路提升专项规划，拟定年度建设任务及时间节点；领导小组交办的其他工作。

3.旅游建设工作组。

组 长：陈尚明

副组长：楚道申

成 员：市文旅局、自然资源规划局、农业农村局等市直相关部门及沿线乡镇负责人。

职 责：负责制定本组专项工作方案，制定旅游 100 风景道旅游提升专项规划，拟定年度建设任务及时间节点；领导小组交办的其他工作。

4.环境整治工作组。

组 长：张绍玉

副组长：何福新

成 员：市农业农村局、文旅局、交运局、水利局等市直相关部门及沿线乡镇负责人。

职 责：负责制定本组专项工作方案，拟定年度建设任

务及时间节点；领导组交办的其他工作。

（二）成员单位工作职责

1.市交运局：负责旅游 100 风景道主线路“断头路”项目建设，加快实现主线路通 5 米及以上沥青混凝土道路，同步实施主线边沟、护栏、路口硬化、道路标线等建设；负责配合相关牵头部门打造交通旅游综合服务平台，深入推动交通旅游融合发展，努力建设各环节的旅游智慧化服务；负责主线路驿站、观景平台等节点施工，推进智慧交通建设，并做好乡镇以奖代补资金审核工作。

2.市文旅局：负责旅游 100 风景道建设中构建旅游元素的协调指导工作；负责主线路驿站、观景平台、重要节点等设计，推进沿途景点的风景风貌提升建设，并做好该项目策划宣传工作；负责实施品牌 Logo 等旅游标志标牌建设，加快实现重要景点、驿站通网络和 WIFI；促进“互联网+旅游”融合发展。

3.市农业农村局：负责旅游 100 风景道沿途美丽乡村建设的协调和指导工作；牵头负责沿线农村人居环境整治提升工作，加快实现路景相容、路村相容。

4.市发改委：负责整合相关项目，积极向上争取专项债等国家政策性资金，同时解决好项目立项、审批等问题。

5.市财政局、国投公司：负责统筹项目资金安排，按照相应标准进行资金补助；负责项目资金筹措，配合相关部门加快推动“竹乡画廊”旅游公路功能提升。

6.太极洞管委会：按照旅游 100 风景道的相关要求，负责太极洞风景区风貌提升，加大旅游资源信息的推广，提升

景区服务功能。

7.有关乡镇政府：负责实施旅游 100 风景道主线以外次线建设，实现串景成线、成环，并落实沿线建成后的驿站、观景台、小品节点等属地管养责任；负责加快推进扩面延伸工程等道路建设，全面打通乡村景点“断头路”；负责强化属地“乱搭乱建”等路域环境整治工作，做好该项目沿线路口搭接、美（亮）化工作；配合做好该项目建设的征迁工作并统筹解决好征迁资金；负责多渠道筹集整合项目资金，确保项目顺利实施。

8.市直其他相关部门：负责配合相关单位整合建设项目和资金，统筹推进旅游 100 风景道项目建设；积极对上争取政策及资金支持，共同关注扶持该项目建设，形成推进交通旅游融合发展的强大合力和浓厚氛围。