

关于印发广德市违建墓地专项整治成果 巩固提升实施方案的通知

各乡、镇人民政府，市直有关单位：

《广德市违建墓地专项整治成果巩固提升实施方案》业经市政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2021 年 3 月 31 日

广德市违建墓地专项整治成果巩固提升实施 方案

为贯彻落实习近平总书记关于殡葬管理、耕地林地保护等重要指示批示精神，依据省民政厅等 14 部门联合出台的《关于印发安徽省违建墓地专项整治成果巩固提升实施方案的通知》（皖民务字〔2020〕111 号）以及《关于印发宣城市违建墓地专项整治成果巩固提升实施方案的通知》（宣民事〔2021〕5 号）等文件要求，制定如下实施方案：

一、总体目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神，全面落实党中央、国务院、省委省政府及宣城市委市政府决策部署，



聚焦群众关切，补齐公共服务短板，加快推进公益性公墓建设，规范公益性公墓运营管理，更好地满足人民群众基本殡葬服务需求。坚持问题导向，全面检查复核整治成果，在前期开展的殡葬领域突出问题整治和“住宅式”墓地整治的基础上彻底整改，以“零容忍”态度制止新增问题，坚决打击遏制违建乱葬现象，巩固专项整治成果，提升综合治理水平，规范殡葬服务市场，推动健全殡葬管理长效机制，促进殡葬事业健康有序发展。

二、重点任务

（一）检查复核整治公墓（骨灰堂）建设运营中违法违规行为。重点对未经审批擅自兴建、未办理建设用地手续、擅自扩大建设用地面积、违规预售墓位、建售超面积墓位、实施价格欺诈和垄断行为、公益性墓地违规对外销售、整间出售家族集中骨灰存放间、修建大型露天宗教造像和封建迷信构筑物等 9 种情形，进行全面检查复核整治。将 2018 年以来纳入整改清单但未完成整改、巡视反馈、信访移送、群众举报等问题一并纳入整治范围，建立问题台账，制定整治措施，明确责任人和完成时限，落实整治责任。各乡镇对久治不绝、屡禁不止的违法违规行为，要加大联合整治力度，采取有力措施，确保整治见效见果。

（二）检查复核殡葬服务行业中的违法违规行为。重点对擅自开展遗体接运服务、提供殡葬服务和销售丧葬用品不按规定明码标价或误导捆绑、强制服务收费、制造销售棺材、以暴力要挟等手段控制和垄断殡葬服务或丧葬用品交易、殡葬服务人员违规利用工作之便索取财物、殡葬服务市场主体假冒公办殡葬服务机构对外营销宣传等 6 种行为，进行全面检查

复核。各乡镇对群众反映强烈、矛盾突出、社会影响恶劣的问题要高度重视，加大查办力度，严厉打击违法违规行为，切实保障群众合法权益。对发现的涉黑涉恶涉乱问题线索，要深挖彻查、一查到底，重拳打击殡葬市场涉黑涉恶犯罪行为，坚决铲除殡葬领域黑恶势力。

（三）检查复核整治违建墓地行为。各乡镇要持续做好“住宅式”墓地、硬化大墓、活人墓等违建墓地的排查整治工作。对已纳入整治范围但未整治到位，以及对已摸排而未纳入整治范围的“公墓和农村公益性墓地以外的硬化大墓、活人墓、建立或恢复的宗族墓地等”，开展集中整治。要督促相关责任单位、责任人严格按照政策标准、整改时限，整治到位。

（四）彻底整治新增违建墓地。对 2018 年开展专项整治行动以来，无论是公墓内还是公墓外出现的新增违建墓地，全部予以拆除，并及时覆土绿化。对新的顶风违建行为各地要予以严厉打击、严肃问责、公开曝光，形成威慑效应。各乡镇要强化源头管控，向社会公布违建墓地举报电话、设置举报邮箱、信箱，并安排专人值守受理，对苗头性问题做到早预防、早发现、早制止，坚决刹住违建墓地反弹甚至蔓延歪风。

（五）加快推进公益性公墓建设。各乡镇、各部门要坚持民生优先，按照城乡统筹、规模适度、节地生态、方便群众的原则，加快推进公益性公墓建设。坚持科学规划，推进与国土空间、预算内投资等规划有效衔接，整合原有公共墓地和集中埋葬点等资源。要抓好公益性公墓的规范管理，大力宣传惠民殡葬政策，引导群众自觉到公益性公墓安葬逝者，提高公益性公墓的利用率和群众满意度。

（六）加快推进殡葬信息化建设。殡仪馆和各类公墓要接入安徽省殡葬信息管理系统，将火化遗体、安葬（放）骨灰信息及时录入系统，并做到信息完整、数据准确、动态更新。要集中人员力量，加快完成历史数据补录工作，为摸排和整改工作提供数据支撑。

三、实施步骤

（一）启动实施阶段（2021年4月2日之前）。一是全面启动检查复核工作。各乡镇要结合实际制定本地违建墓地专项整治成果巩固提升行动工作方案，明确相关要求、责任分工、方法步骤和工作措施，全面动员部署，有力有序推动检查复核工作。并将工作方案及时上报市民政局。二是完成遗体火化和安葬（放）数据补录。三是实现城乡公益性公墓全覆盖。

（二）整治督查阶段（2021年4月至2021年9月）。各乡镇要在前期摸排检查复核的基础上，建立问题清单和整改台账，明确责任和时限，拆除一座销号一座，整治一项销号一项，逐项整改落实。各乡镇要定期组织复查复核，始终保持高压打击态势，防止违建乱葬现象势头反弹。市排查整治违规建设殡葬设施领导小组将定期组织开展专项督查，对整治不力、进展缓慢、敷衍塞责的乡镇和有关部门予以通报；对整改不到位、弄虚作假的，依法依规追责问责。2021年4月2日前，各乡镇将《殡葬服务、丧葬用品销售中违法违规行为统计表》（附件1）、《违建“住宅式”墓地、硬化大墓、活人墓等行为统计表》（附件2）、《公墓（骨灰堂）建设运营中违法违规行为统计表》（附件3）上报市民政局。2021年9月6日前各乡镇要形成专题报告，填写《违建墓地专项整治

成果巩固提升问题整改清单》(附件 4),经主要负责人签字后上报市排查整治违规建设殡葬设施领导小组办公室。

(三) 巩固提升阶段(2021 年 10 月至 2021 年 12 月)。各乡镇要认真总结本次行动的先进经验和有效做法,建立健全长效机制,巩固整治成果,推动殡葬改革工作向纵深发展。

四、工作要求

(一) 提高政治站位,加强组织保障。各乡镇、相关部门要把贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神作为重大政治责任和政治任务,切实提高政治站位,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,将专项整治摆上重要议事日程,建立健全或依托现有的领导协调机制,加大统筹协调力度,整合监管执法力量,压紧压实各方责任,形成高位推动态势。要严格落实属地管理责任,压实乡镇党委和政府领导责任,充分发挥基层党组织、村(居)委会和村民小组干部、人民调解委员会、红白理事会、老年协会等作用,做实做细复检复核和整治工作。

(二) 明确部门职责,强化统筹协调。各相关部门要切实履职尽责,强化共同责任意识,建立分工协作机制,统筹推进复核整治工作。**民政部门**要按照党委和政府的统一部署,牵头做好此次巩固提升行动的组织协调实施工作。**发改部门**要检查复核殡葬基本服务收费制定情况,争取中央预算内投资,支持基本殡葬公共服务设施项目建设。**公安部门**要依法查处阻碍检查复核整治等违法犯罪行为。**自然资源和规划部门**要协同检查复核整治违法占地建造用于骨灰安葬(放)的建筑物、构筑物,以及违法规划建设安葬设施等情况。**生态环境部门**要配合检查复核整治破坏生态环境修坟建

墓情况。**农业农村部门**要结合统筹实施乡村振兴战略，做好相关工作。**文旅部门**要检查复核整治文物保护区内违规建墓情况，按职责配合相关部门做好旅游景区内违规建墓情况的检查复核整治工作。**市场监管部门**要检查复核整治殡葬领域违法乱收费、殡葬行业垄断行为等情况，配合查处制造销售不符合国家技术标准的殡葬设备和封建迷信殡葬用品的违法行为。**林业发展部门**要检查复核整治毁坏林地违规建墓情况。市排查整治违规建设殡葬设施领导小组成员单位要加强殡葬服务管理风险隐患源头防控，必要时采取联合执法的方式，对突出问题予以清理和查处。

（三）依法分类整改，稳步推进落实。各乡镇要坚持依法依规，准确把握法规政策界限，实事求是地对违法违规情况作出精准认定。要加强对殡葬改革工作的业务指导和人员培训，提高基层殡葬管理水平和依法依规分类整治能力。要区分不同情况，采取拆除、部分拆除、缩小规模、改造复绿等措施分类处置，避免“一刀切”。对公墓内违建墓位，除历史遗留、具有文物保存价值以外的一律依法整改，对久拖不治甚至继续违规建售的，依法严厉惩处，约谈相关负责人，纳入失信黑名单，直至予以取缔。对公墓外违建硬化大墓、活人墓，要根据墓位建造时间、规模大小、硬化程度、所处位置等情况，分清轻重缓急，分步稳妥有序实施，重点查处党员领导干部带头违法违规私建、严重破坏生态环境、专项摸排整治后仍顶风违法违规私建等情况。

（四）坚持疏堵结合，推进长效久治。各乡镇要把建齐建好公益性公墓、强化公益性安葬服务供给作为治理违规建墓的基础保障，解除群众后顾之忧。尚未完成公益性公墓建

设的乡镇，要集中人力物力，加快建设进度，确保按时按质按量建成达标。已完成公益性公墓建设的乡镇，要按照《安徽省农村公益性公墓和骨灰堂建设指南》要求，进一步完善安葬、祭扫、管理功能，落实人员经费，保持墓区文明整洁，增强庄重感、仪式感，提高群众认可度。要加强对公益性公墓的日常监管，及时纠正公益性公墓建设、运营中的违法违规行为，强化规范管理，提高群众满意度。对涉及普通群众坟墓改造迁移和历史遗留问题，要以政策宣传、说服教育为主，以服务保障、积极引导为先，按照先建再拆、先签后移的要求，多措并举，精准施策，做深做细群众思想工作，不得强行整治、一拆了之。要制定相关应急预案，严禁发生群体性事件，切实维护社会和谐稳定大局。要深挖问题成因，从改善公益性安葬服务供给、加强日常监督管理、改进创新治理方式、推进殡葬移风易俗等方面入手，标本兼治，建立健全规范安葬服务管理的长效机制。

（五）强化舆论引导，营造良好氛围。殡葬领域历史遗留问题多、矛盾多、涉及面广、情况复杂，要高度重视舆情引导，加强殡葬改革政策解读，统一对外政策口径，有针对性地回应社会关切和群众诉求，防范化解误读与炒作。加强舆情研判和监测，强化媒体正向引导责任，对不实和恶意炒作信息，及时予以回应澄清，营造良好舆论氛围。要加强殡葬管理、土地管理等相关法律法规普法宣传工作，引导广大群众、殡葬服务从业人员和市场主体增强诚信经营、自觉守法的意识。要大力宣传殡葬改革先进典型，引导群众自觉革除陋俗，树立厚养薄葬、文明节俭、生态环保的殡葬新风尚。

附件：1.殡葬服务、丧葬用品销售中违法违规行为统计表；

2.违建“住宅式”墓地、硬化大墓、活人墓等行
为统计表；

3.公墓（骨灰堂）建设运营中违法违规行为统计
表；

4.违建墓专项整治成果巩固提升问题整改清单。

附件 1

殡葬服务、丧葬用品销售中违法违规行为统计表

填报单位（盖章）_____ 填报人_____ 联系电话_____ 主要负责同志（签字）_____

序号	所在乡镇	殡葬服务、丧葬用品销售违法违规行为						2018 年纳入整改清单且未完成整改内容是否全部完成整改	巡视反馈问题整改情况	信访移送、群众举报问题整改情况
		是否存在擅自开展遗体接运服务	是否存在提供殡葬服务和销售丧葬用品未按规定明码标价或误导捆绑及强制服务收费	是否存在在火葬区制造销售棺材	是否存在以暴力要挟等手段控制和垄断殡葬服务或丧葬用品交易	是否存在殡葬服务人员违规利用工作之便索取财物	是否存在殡葬服务市场主体假冒公办殡葬服务机构对外营销宣传			

备注:1.殡葬服务、丧葬用品销售中 6 种违法违规行为,如有存在,将具体表现形式、数量规模整改整治打算等内容详细表述。2.2018 年纳入整改清单且未完成整改巡视反馈问题、信访移送及群众举报问题等 3 类情形主要填写是否再次纳入整改、整改后成效等情况。

附件 2

违建“住宅式”墓地、硬化大墓、活人墓等行为统计表

填报单位（盖章）_____ 填报人_____ 联系电话_____ 主要负责同志（签字）_____

序号	所在乡镇	所在村（居）组	违建类型	户主姓名	建筑面积 （平方米）	建设 时间	占地类 型	户主联系方 式	户主是否为 党员干部

备注:1. 违建类型包括“住宅式”墓地、硬化大墓、活人墓和其他类型 4 种，其他类型请详细描述。2. “住宅式”墓地指在城乡公益性公墓等殡葬设施以外，私自建造专门用于存放自家先人骨灰或遗骨的类似住宅造型的建筑；户主是指建造“住宅式”骨灰安放建筑的牵头组织者、实施者。3. 硬化大墓，指在城乡公益性公墓和经营性公墓等殡葬设施以外，私自建造（包括改扩建）的已安葬遗体或骨灰的超面积硬化单体建（构）筑物，对超面积的认定参照埋葬遗体单人墓占地不超过 4 平方米、双人合葬墓占地不超过 6 平方米的上限；户主是指私建硬化大墓的的牵头组织者、实施者。4. 活人墓，指在城乡公益性公墓和经营性公墓等殡葬设施以外，私自建造的专门用于但尚未安葬遗体或骨灰的（包括改扩建）的建（构）筑物；墓主是指活人墓的所属人。5. 占地类别包括农用地（耕地、林地、草地、农水利用地、养殖水面等）、建筑用地（城乡住宅和公共设施用地、工矿用地、交通水利设施用地、旅游用地、军事设施用地）及除此以外的其他用地。占地类型大、小类都要填，如农用地（林地）。

附件 3

公墓（骨灰堂）建设运营中违法违规行为统计表

填报单位（盖章）_____ 填报人_____ 联系电话_____ 主要负责同志（签字）_____

序号	所在乡镇	所在村（居）组	是否存在未经审批擅自兴建	是否存在未办理建设用地手续	是否存在擅自扩大建设用地面积	是否存在违规预售墓位	是否存在在建售面积墓位	是否存在实施价格欺诈和垄断行为	是否存在公益性公墓违规对外出售	是否存在整间出售家族集中骨灰存放间	是否存在设施内修建大型宗教造像和封建迷信构筑物

备注：公墓（骨灰堂）建设运营中 9 种违法违规行为，如有存在，将具体表现形式、数量规模、整改整治打算等内容详细表述。

附件 4

违建墓专项整治成果巩固提升问题整改清单

填报单位（盖章）_____ 填报人_____ 联系电话_____ 主要负责同志（签字）_____

序号	所在乡镇	所在村（居）组	存在问题	整改措施	完成情况

