

安徽省交通运输厅关于印发《关于贯彻落实〈农村公路中长期发展纲要〉的实施意见》的通知

各市（省直管市、县）交通运输局，厅直有关单位，厅机关有关处室：

现将《关于贯彻落实〈农村公路中长期发展纲要〉的实施意见》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

安徽省交通运输厅

2021年9月16日

关于贯彻落实《农村公路中长期发展纲要》的实施意见

为贯彻落实《交通运输部关于印发〈农村公路中长期发展纲要〉的通知》要求，科学指导我省农村公路建设与发展，服务和支撑乡村振兴战略实施，加快建设交通强省，提出以下实施意见。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，牢牢把握交通“先行官”定位，以推动“四好农村路”高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，提升服务品质、提高服务效率、拓展服务功能，更好满

足人民群众日益增长的美好出行需要，为建设新阶段现代化美好安徽当好先行，为巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴提供有力支撑。

（二）基本原则

坚持政府主导、群众参与。充分发挥各级政府主导作用，切实履行政策引导、资金投入、监督考核等工作职责。引导农民和农村集体经济组织参与“四好农村路”建设，让农民群众有更多、更直接的交通获得感、幸福感和安全感。

坚持统筹融合、因地制宜。统筹城乡公路运输网络一体化发展，推动农村公路与农业产业、文化旅游，以及特色小镇、美丽乡村建设等融合发展。支持各地因地制宜、递次推进，鼓励有条件的地方先行一步、提标扩面。

坚持改革创新、美丽绿色。持续完善“四好农村路”建设体制机制和政策制度，推进投融资体制机制创新，推动新技术应用、新业态发展。加快推进绿色低碳发展，注重生态环境保护修复，促进农村公路与自然和谐发展。

（三）发展目标

到 2035 年，形成“规模适当、结构合理；设施完善、品质优良；运输高效、服务优质；治理规范、保障有效”的农村公路交通运输体系，“四好农村路”高质量发展走在全国前列。农村公路总里程稳定在 24 万公里左右，基本实现乡镇通三级及以上公路、建制村通双车道公路、自然村（组）通硬化路；全面建成体系完备、运转高效的农村公路管理养护体制机制；基本实现城乡公路交通基本公共服务均等化，为加快建设交通强省、全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化提供坚实保障。

到本世纪中叶，农村公路设施规模质量、技术装备、科技创新能力、智能化与绿色化水平位居全国前列，交通安全水平、治理能力、文明程度等达到国内先进水平，建设人民满意交通，有力支撑和促进乡村全面振兴，适应交通强省建设和农业农村现代化发展需要。

二、主要任务

（一）构建便捷高效的农村公路骨干路网

完善县乡公路网络，全面实现乡镇及主要经济节点通县道及以上公路，建制村通乡道及以上公路，且县道不低于三级公路、乡道不低于双车道四级公路标准，消除“断头路”，畅通“循环路”，构建快速畅达的农村公路骨干路网。加强县乡公路与普通国省干线公路、城市道路、其他运输方式有效衔接，提高通行

能力和运行效率。推进资源路、旅游路、产业路建设，串联乡村主要旅游景区景点、主要产业和资源节点等，促进农村公路与乡村产业深度融合发展。

（二）构建普惠公平的农村公路基础网络

全面推进通自然村硬化道路建设，在完成较大（20户及以上）自然村通硬化路的基础上，有序向规模以下自然村延伸，向农村生产道路拓展，向进村入户倾斜，进一步提高农村公路通达广度和深度。对于交通量较小、建养条件困难、环境敏感等地区，因地制宜选用合理技术标准和路面形式。有序推进窄路基路面公路拓宽改造或错车道建设。统筹规划和实施农村公路穿村路段建设。加强村内外道路连接，推进农村公路联网成环。

（三）营造安全宜人的农村公路交通环境

以平安农村路、美丽农村路建设为抓手，提升农村公路服务水平，不断增强人民群众交通出行的获得感、幸福感和安全感。有序推进农村公路黑色化改造。新建农村公路同步建设防护、排水、交通安全等必要的附属设施。加强农村公路急弯陡坡、临水临崖等重点路段交通安全隐患治理，推进农村公路安全提升和危旧桥梁改造。完善农村交通应急保障体系建设，提升农村公路应急保障能力，推行农村公路灾毁保险制度。实施农村公路路域环境整治，促进与乡村旅游、生态宜居乡村融合发展，完善沿线服务设施和应急设施。

（四）健全运转高效的农村公路治理体系

进一步夯实县级人民政府农村公路管养主体责任。健全以政府投入为主的农村公路养护资金保障机制。按“县统筹、乡管理、村监督”的模式，健全路长制，完善路长、路长办公室、乡村道路专管员制度。创新农村公路管理模式，加快应用现代化信息技术，提升农村公路管养信息化、智能化水平。强化路政管理和执法能力建设，加强路产路权保护，加大农村公路超限运输治理力度。

（五）完善适用多元的农村公路养护运行机制

推进农村公路养护市场化改革，放宽农村公路养护市场准入门槛，建立公开、透明、法治的良性市场竞争机制，提高养护专业化、机械化、规模化水平。推进农村公路养护标准化、规范化，推广应用工艺成熟、低成本、操作简单的标准化养护技术。规范设置多种形式的公益性岗位，吸收农民群众参与农村公路日

常养护。创新养护模式，探索破除传统农村公路和国省干线公路养护界限，合理规划养护区域，对区域内的普通公路实施一体化养护。

（六）发展便民多元的农村客运服务体系

进一步深化城乡客运服务一体化建设，积极发展城乡公交和镇村公交，扩大建制村通公交覆盖面，推动城乡基本公共客运服务均等化，鼓励有条件的地区推进全域公交发展。加强农村客运运营安全管理，全方位加强农村客运事前、事中、事后监管。加大交通运输支持乡村旅游发展力度，积极拓展“运游一体”服务，支持乡村特色旅游区域开通旅游公交线路，进一步推进交通与旅游融合发展。

（七）发展畅通集约的农村物流服务体系

加快推进城乡货运物流服务一体化建设，继续完善县乡村三级农村物流体系，改造提升农村寄递物流基础设施，补齐农村地区物流基础设施建设短板。推动农村物流资源有效整合，按照“多点合一、资源共享”模式，鼓励乡镇运输站场拓展管理、综合服务、客运、货运等功能，支持与邮政、快递、电商等强化合作，增强农村物流网络辐射能力。加快农村物流信息化建设，推动客货邮等信息共享对接，共建运输服务网络，实现农村客货邮深度融合发展。鼓励各地因地制宜打造农村物流服务品牌。

三、保障措施

（一）加强组织领导

各级交通运输主管部门要充分认识农村公路服务支撑乡村振兴战略和加快建设交通强省的重大意义，在同级党委政府领导下，加强与发展改革、财政、自然资源和规划、农业农村、住建、乡村振兴等部门合作，在政府绩效考核体系中完善“四好农村路”高质量发展考核内容，健全激励约束机制。

（二）完善资金政策

省级通过车购税资金、成品油税费改革转移支付等现有渠道支持农村公路发展，加大市、县两级公共财政资金支持力度，严格落实将农村公路养护资金及管理机构运行经费和人员基本支出纳入县级一般公共预算，加强对农村客运发展的支持力度，大力推进城乡交通运输一体化发展，推动建立政府购买服务或运营补贴制度。将农村公路发展纳入地方政府一般债券重点支持范围。鼓励地方政府将农村公路建设和一定时期的养护进行捆绑招标。鼓励采取投资补助、以奖代补、先建后补、先养后补等灵活方式支持农村公路发展。努力拓宽筹资渠道，积极引导社会资本参与。加强资金监管，完善“四好农村路”绩效评价体系。

（三）强化要素保障

加强与国土空间规划等相关规划及土地政策的衔接，推动简化农村公路用地手续。加强人员队伍建设，强化使用与激励机制建设。加强科技创新，推广应用经济、耐久、可靠、安全的农村公路建设养护技术，推动数字资源赋能农村公路发展，探索新一代信息技术在农村交通运输领域的应用场景，推动农村公路高质量发展。

（四）加强制度建设

深入贯彻国家层面关于农村公路的法律法规和规章制度，确保在我省落到实处。适时修订《安徽省农村公路条例》《安徽省道路运输管理条例》，出台和完善农村公路政策性文件和地方标准。市县交通运输主管部门要结合本地特点，做好农村公路中长期发展规划编制工作，明确发展方向和目标任务。鼓励地方按照因地制宜、经济适用、生态环保的理念，加强农村公路发展的地方标准和规章制度的制定工作。

（五）发挥示范引领

推动“四好农村路”示范创建从区域示范引领向全域达标发展转变，开展城乡交通运输一体化示范县创建，及时总结和推广先进经验和典型成果，以点带面，全面提升全省农村公路发展水平。