

广德县国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

广德县人民政府

二〇一六年六月

关于广德县国民经济和社会发展第十三个 五年规划纲要的决议

(2016年1月19日广德县第十六届人民
代表大会第六次会议通过)

广德县第十六届人民代表大会第六次会议审议了县人民政府提出《广德县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要的报告》，决定批准这个报告。

目 录

| | |
|-------------------------------|----|
| 一、新常态下广德大步迈向历史新起点..... | 1 |
| (一) 发展基础：“十二五”经济社会发展成就巨大..... | 1 |
| (二) 发展机遇：展望“十三五”面临四大战略契机..... | 10 |
| (三) 发展问题：新常态下多重挑战亟需突破..... | 13 |
| 二、着力转型赶超，率先全面建成小康社会..... | 18 |
| (一) 发展思路：着力转型赶超..... | 18 |
| (二) 发展定位：积极融入长三角一体发展..... | 20 |
| (三) 发展目标：率先全面建成小康社会..... | 22 |
| 三、强化产城集聚，打造皖江城市带现代化县级中等城...28 | |
| (一) 划定“三线三空间”，优化国土开发调控布局..... | 29 |
| (二) 推进城镇集聚，确立“一核两轴三区多点”空间结构 | 32 |
| (三) 统筹城乡发展，塑造集聚特色新格局..... | 34 |
| 四、推动创新转型，构筑现代产业新体系..... | 39 |
| (一) 突出量质并重，建设长三角先进制造业基地..... | 39 |
| (二) 加快文旅融合，打造长三角生态休闲旅游目的地 | 46 |
| (三) 提升拓展功能，培育皖东南现代服务业高地..... | 52 |
| (四) 聚焦品牌基地，创建国家级现代农业示范区..... | 56 |

| | |
|-------------------------------------|----|
| 五、坚持绿色发展，争创国家生态文明建设示范区 | 59 |
| （一）强化生态修复，提升天蓝水清山绿..... | 60 |
| （二）加强森林保育，打造生态安全屏障..... | 61 |
| （三）完善循环设施，促进资源高效利用..... | 61 |
| （四）严格红线管理，创新生态文明制度..... | 63 |
| 六、健全基本公共服务，建设幸福美好广德 | 65 |
| （一）优化社会事业体系，打造共享幸福民生..... | 65 |
| （二）加快精神文明建设，提升全社会文明素养..... | 68 |
| （三）提升社会保障水平，构建和谐包容美好局面..... | 69 |
| （四）突出扶贫救助重点，守住民生发展底线..... | 71 |
| （五）加强民主法治建设，提升社会治理能力..... | 72 |
| 七、完善基础设施，增强发展保障能力 | 73 |
| （一）完善便捷交通网，推进高效互联互通..... | 74 |
| （二）完善水利设施网，确保城乡水利安全..... | 78 |
| （三）完善能源设施网，构建现代能源体系..... | 79 |
| （四）完善现代信息网，支撑智慧城市发展..... | 80 |
| 八、开放融合拓展，打造长三角开放合作新高地 | 81 |
| （一）对接拓展共赢，融入长三角区域一体化发展..... | 82 |
| （二）创新平台载体，健全资源要素合作对接机制..... | 83 |
| （三）培育外贸新优势，提高开放型经济发展水平..... | 84 |

九、全面深化改革，创建最优政务商务环境.....85

- (一) 深化资源要素配置改革，提升县域发展活力.....85
- (二) 深入推进城乡综合改革，促进城乡协调发展.....86
- (三) 加强双创平台建设，浓烈创新创业氛围.....87
- (四) 推进审批制度改革，构建现代政务生态.....89
- (五) 强化措施保障，推进规划高效实施.....90

“十三五”时期，是广德率先全面建成小康社会的关键时期。总结“十二五”规划实施情况，结合国际国内宏观形势和省情县情深刻变化，科学编制“十三五”规划，努力推动新常态下广德经济社会全面发展。

《广德县国民经济和社会发展第十三个五年（2016—2020年）规划纲要》（以下简称《纲要》），是根据《中共广德县委关于制定广德县国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》编制，是政府履行经济调节、市场监管、环境保护、社会治理和公共服务职责的重要依据，是全县人民未来五年的行动纲领。

一、新常态下广德大步迈向历史新起点

（一）发展基础：“十二五”经济社会发展成就巨大

“十二五”时期，面对错综复杂的宏观形势、日趋加大的区际竞争压力和转型升级的内在考验，全县上下坚持“工业强县、生态立县”发展战略，勇于开拓、迎难而上，经济社会发展面貌焕然一新，开创了科学发展、加快发展、转型发展、创新发展的新局面。

1、“两区两园”快速发展，经济综合实力显著提升。2015年实现地区生产总值184.6亿元，是2010年的1.86倍，年均增长13.0%。2015年完成财政收入32.1亿元，较2010年净增18.8亿元、增长1.4倍，年均增长19.3%。“工业强县”

战略深入推进，工业经济量质提升，2015 年完成工业总产值 510 亿元，是 2010 年的 1.5 倍。主导产业规模明显提高，2015 年机械制造、信息电子两大主导产业产值占工业总产值比重较 2010 年提高 16 个百分点。全县规模工业企业数在统计口径调整后(2011 年工业产值统计口径由 500 万元调整为 2000 万元)净增 144 家、翻一番。2015 年完成全社会用电量 20.5 亿千瓦时，是 2010 年的 1.6 倍，其中工业用电量 15.5 亿千瓦时，年均增长 11.7%。2015 年末全县金融机构贷款余额 144.8 亿元，是 2010 年末的 1.44 倍，净增 44.1 亿元。“两区两园”建成区面积超 30 平方公里，园区功能定位日趋明晰，产业承载能力和集聚能力大幅提升，成为全县经济发展的主战场，获评“全省皖江示范区建设示范县”。

图 1：广德县“十二五”期间财政收入情况

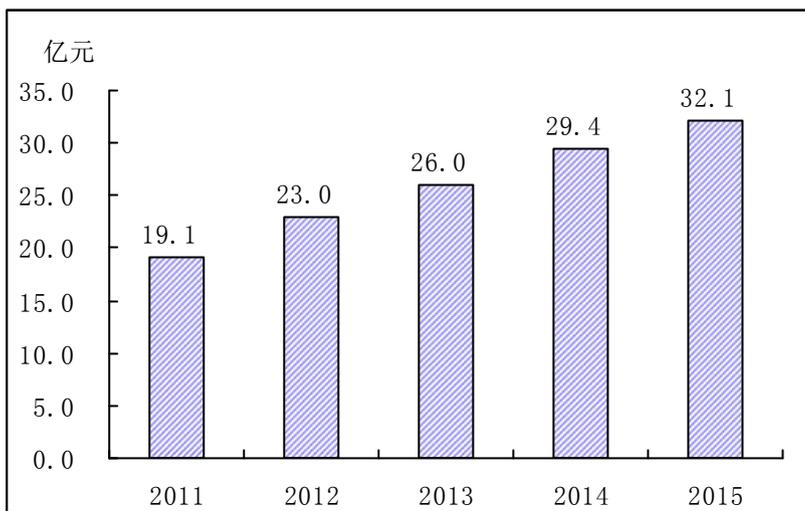


图 2: 广德县“十二五”期间固定资产投资情况

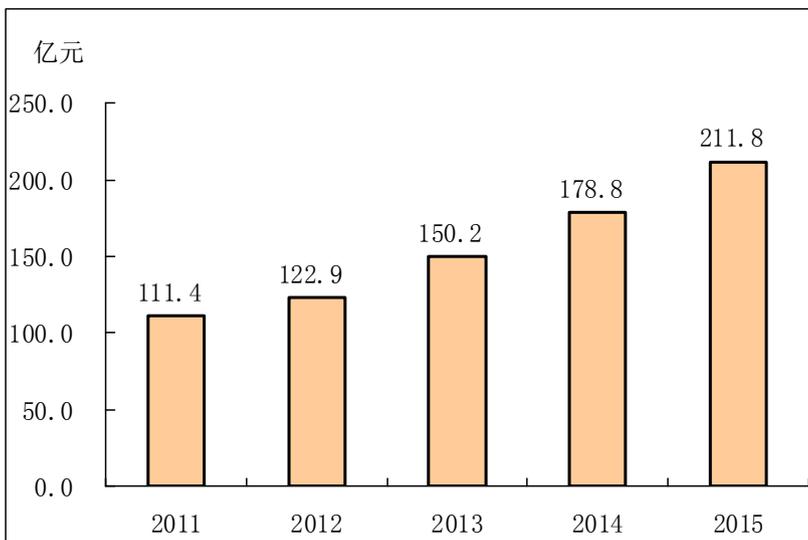


图 3: 广德县“十二五”期间工业经济情况

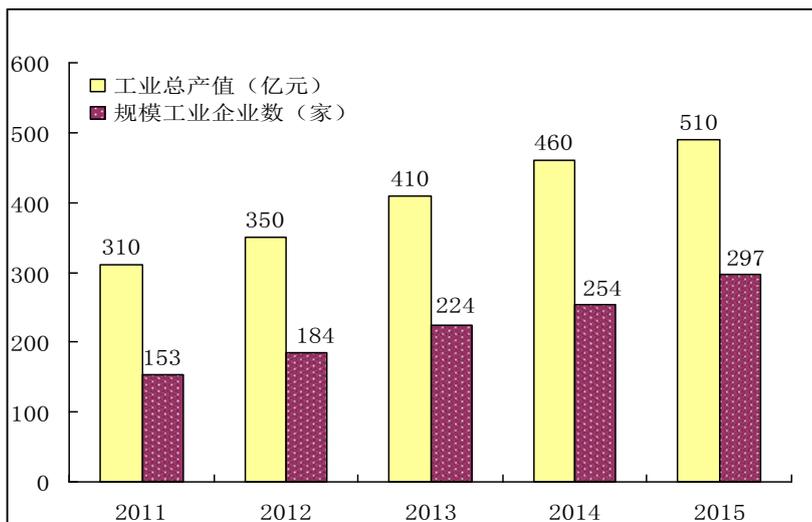


图 4：广德县“十二五”期间工业用电量情况

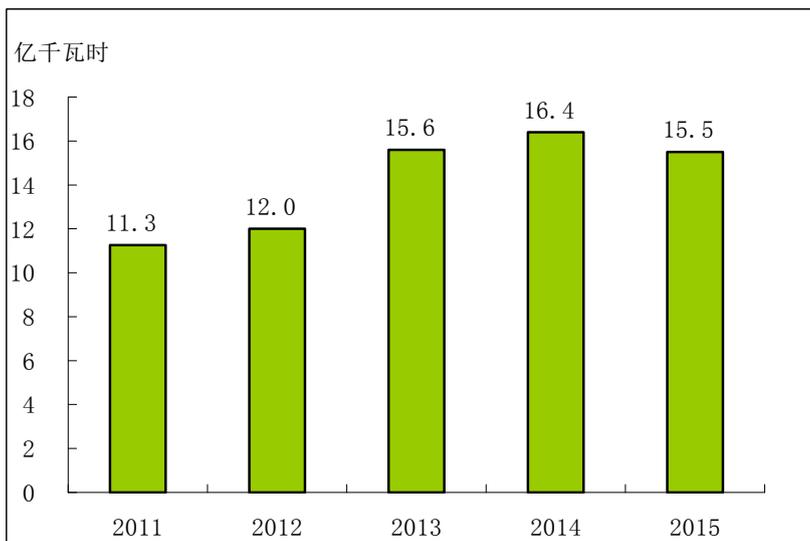


图 5：广德县“十二五”期间金融机构贷款情况

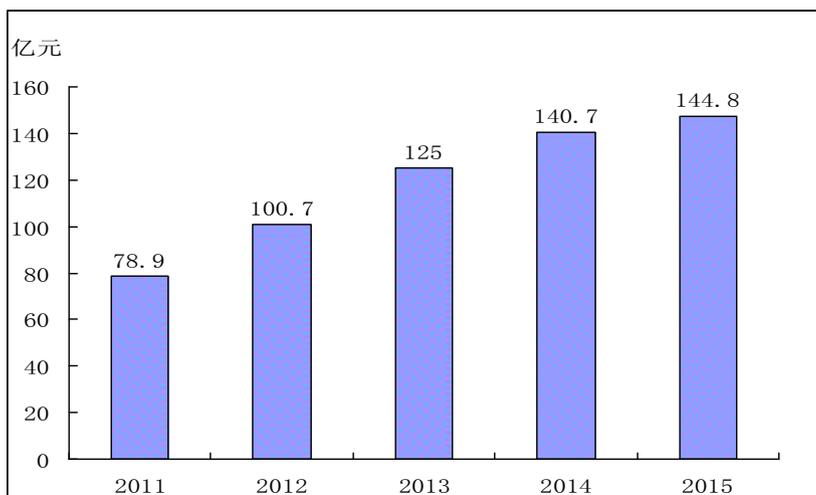
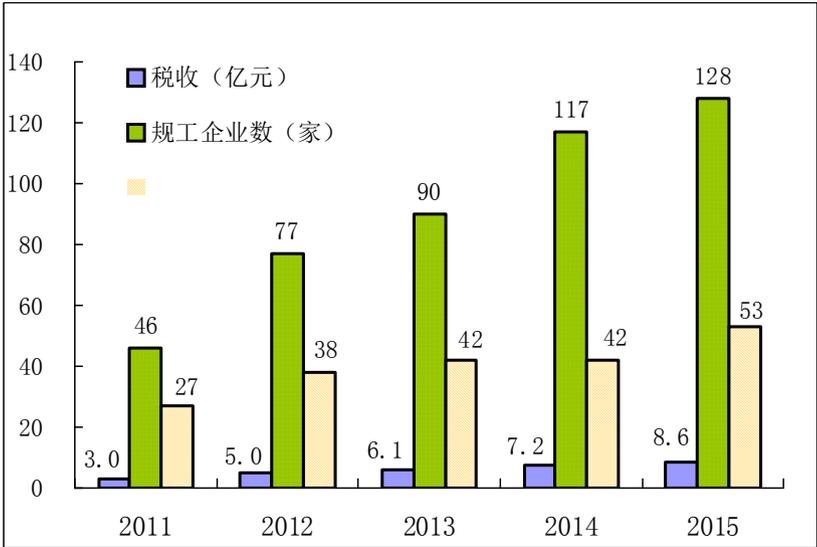


图 6：广德经济开发区“十二五”期间工业经济情况



2、“四区同城”有效推进，全面构建广德城市未来框架。

启动新一轮城市规划修编，城区控规实现全覆盖。坚持把完善城市功能作为推进城市发展的重要抓手，“四横三纵”路网框架全面拉开，污水管网、自来水等设施基本配套到位。滨河公园二期等城市重大绿化工程如期建成，金鑫世贸广场建成使用，大润发、合肥百大 CBD 等连锁商贸品牌入驻，金峰商业街等商贸商务项目加快推进，广德现代都市品质逐渐呈现。2015 年，主城区建成面积达 30 平方公里，城镇化率超过 50%，集聚水平明显提高。

3、“幸福指数”大幅提高，社会民生发展水平跨越升级。

2015 年城镇、农村居民人均可支配收入分别达 30848 元和 13983 元，其中农村居民人均可支配收入是 2010 年（统计口径为农民人均纯收入）的 1.8 倍，年均增长 13.4%。五年累计开工各类保障房 12687 套、改造农村危房 9858 户。全县科研和发展经费占生产总值比重超过 1.5%，先后被评为“全国科技进步先进县”、“全省专利申请十强县”和“全省专利授权十强县”。义务教育阶段毛入学率达 100%，高中阶段达 90% 以上，幼儿和职业教育水平稳步提升，获省“两基”工作先进地区、省党政领导干部教育督导工作优秀等次，通过国家“义务教育发展基本均衡县”评估认定。文化、医疗等公共事业体系进一步完善，成功举办省第六届农民运动会，被评为“全国群众体育先进单位”。加大社会保障力度，群众幸福指数大幅提升。荣获“全国法治县创建先进单位”、“全省安全生产工作先进县”和“全省食品药品安全示范县”等称号，连续四年被评为“全省防震减灾工作先进县”。关注弱势群体，关注残疾群体健康，创成“全国白内障无障碍县”、“全省残疾工作先进县”。

4、“绿水青山”总体覆盖，生态环保质量进阶安徽前列。

“生态立县”战略效应逐步显现，获批“全国绿化模范县”、首批省级生态县，成功通过国家生态县技术核查。城市绿化覆盖率达 40%，森林覆盖率达 58%，美丽乡村建设成效显著。

节能减排大力推进，城市污水集中处理率和生活垃圾无害化处理率达到规定标准，单位生产总值能耗、化学需氧量和二氧化硫排放量控制在省、市下达指标范围内，城市大气环境质量保持国家二级标准。

5、“东向发展”深度推进，产业承接明显提速。大力开展省直接管理县试点改革，积极推进行政管理体制和审批制度改革，清理和提速一批行政审批手续，获评“国家行政服务标准化试点单位”。网格化社区管理模式不断创新，医药卫生体制改革深入推进，城乡公交一体化改革成效初显。深化融入长三角一体化发展，积极承接区域产业转移，五年累计完成全社会固定资产投资 775 亿元，吸引县外投资 621 亿元。2015 年实现固定资产投资 211.8 亿元，较 2011 年净增 100.4 亿元、实现总量翻番（统计口径 2011 年由 50 万元调整到 500 万元）。五年累计实现进出口总额 15.8 亿美元，年均增长 17.7%，其中出口总额 14.7 亿美元。

表 1：“十二五”规划主要目标完成情况

| 指 标 | 单 位 | “十二五” 规划目标 | 中期评估 调整目标 | 2015 年 | 年均增长 (%) |
|-----------------|-----|---------------|--------------|-------------|-------------|
| 地区生产总值 | 亿元 | 260 | 200 | 184.6 | 13.0 |
| 财政收入 | 亿元 | 40 | 33 | 32.1 | 19.3 |
| 固定资产投资 | 亿元 | 五年累计 1000 | 五年累计 800 | 五年累计 775 | 17.4 |
| 社会消费品零售总额 | 亿元 | 80 | 60 | 62.6 | 16.9 |
| 战略性新兴产业产值 | 亿元 | — | — | 69.3 | — |
| 规模工业增加值 | 亿元 | — | — | 94.0 | 6.8 |
| 服务业增加值 | 亿元 | — | — | 69.8 | 11.5 |
| 城镇化率 | % | 50 | 50 | 53 | 0.6 |
| 进出口总额 | 亿美元 | 5 | 5 | 4.0 | 17.6 |
| 实际利用外资 | 亿美元 | — | — | 2.3 | 26.5 |
| 民营经济占经济总量 比重 | % | — | — | 77 | — |
| 研发支出占生产总值 比重 | % | 1.5 | 1.5 | 1.5 | — |
| 每万人口发明专利拥 有量 | 件 | — | — | 1.5 | — |
| 九年义务教育巩固率 | % | — | — | 111.1 | — |
| 高中阶段毛入学率 | % | — | — | 90.9 | — |
| 森林覆盖率 | % | 60 | 59 | 58 | — |

| 指 标 | 单 位 | “十二五” 规划目标 | 中期评估 调整目标 | 2015 年 | 年均增长 (%) |
|-------------------|----------|--------------------|--------------------|--------------|-------------|
| 森林蓄积量 | 万立 方米 | — | — | 194.93 | |
| 耕地保有量 | 万公顷 | — | — | 4.25 | — |
| 单位工业增加值用水量降低 | % | 完成市 定任务 | 完成市 定任务 | 完成市 定任务 | — |
| 万元生产总值能耗 | 吨标煤 | 较 2010 年 下降 17% | 较 2010 年 下降 17% | 提前完成 市定目标 | — |
| 单位生产总值二氧化碳 排放量 | 吨 | 完成市 定任务 | 完成市 定任务 | 完成市 定任务 | — |
| 化学需氧量排放量 | 吨 | 完成市 定任务 | 完成市 定任务 | 完成市 定任务 | — |
| 二氧化硫排放量 | 吨 | 完成市 定任务 | 完成市 定任务 | 完成市 定任务 | — |
| 氨氮排放量 | 吨 | 完成市 定任务 | 完成市 定任务 | 完成市 定任务 | — |
| 氮氧化物排放量 | 吨 | 完成市 定任务 | 完成市 定任务 | 完成市 定任务 | — |
| 城镇居民人均可支配 收入 | 元 | 30000 | 30000 | 30848 | — |
| 农村居民人均可支配 收入 | 元 | 15000 | 13500 | 13983 | 13.4 |
| 人口自然增长率 | ‰ | 4 以内 | 4 以内 | 4 以内 | — |
| 城镇登记失业率 | % | 4 以内 | 4 以内 | 3.5 以内 | — |
| 五年新增城镇就业 人数 | 万人 | 完成市 定任务 | 完成市 定任务 | 五年累计 4 万人 | — |

| 指 标 | 单 位 | “十二五” 规划目标 | 中期评估 调整目标 | 2015 年 | 年均增长 (%) |
|-------------------|-----|---------------|--------------|------------|-------------|
| 城镇参加基本养老保险率 | % | 完成市 定任务 | 完成市 定任务 | 完成市 定任务 | — |
| 城乡居民养老保险参 保率 | % | 完成市 定任务 | 完成市 定任务 | 60 | — |
| 城乡居民新型合作医 疗参保率 | % | — | — | 96.7 | — |

备注：城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入 2014 年分别调整为城镇常住居民人均可支配收入、农村常住居民人均可支配收入；城镇居民基本医疗保险参保率、新型农村合作医疗参合率 2014 年合并为城乡居民新型合作医疗参保率。

（二）发展机遇：展望“十三五”面临四大战略契机

从“十五”到“十二五”，广德逐步实现从农业县向工业县的第一次转型。展望“十三五”，经济发展步入新常态，广德将迎来第二次转型，开启由工业县向现代化县级中等城市转型的新征程，区域发展面临四大战略契机。

——从粗放承接向创新承接转变的产业加速升级契机。“十三五”时期，“中国制造 2025”、“双创”、长江经济带、长三角城市群、皖江示范区和皖南国际文化旅游示范区建设等多重国家战略深入推进，苏浙沪产业结构在“十三五”期间将进一步向资本和技术密集型转变，经济溢出效应进一步显化，区域间产业分工协作要求不断增强，经济社会发展面临诸多机遇。从过去较为粗放的承接产业转移向注重机械制造、信息

电子、新材料等中高端产业发展转变，向注重绿色环保、单位土地、能源利用等要素产出效率较高项目转变，向注重新产业、新业态、新商业模式等融合发展转变。

——从规模扩张向集聚集约转变的城镇化创新发展契机。

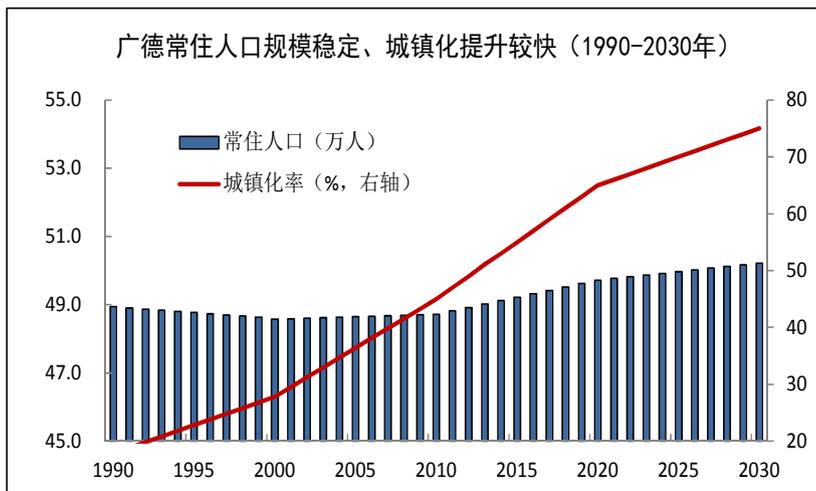
粗放外延的产城发展模式日渐困窘，集聚集约深度融合加快推进。过去十余年间，城镇化相对粗放，偏重规模扩张，当前迫切需要推进城市集聚集约和生态化增长。“十三五”期间，更加注重人口集聚、城市集约、产城融合发展。通过合理规划控制，加快推进以人为本的新型城镇化建设，实现城市规模扩张与人的城镇化相协调、城镇开发投资与政府财力增长相适应，产业集约内涵发展水平不断提高，县域常住人口城镇化率达到 60%。

——从初步小康向全面小康转变的社会统筹提升契机。

全县在初步实现小康的基础上，开始进入高标准全面建成小康社会阶段。全县人均地区生产总值、城乡居民收入已分别达到和大大超过通常的小康标准；县域每千人拥有卫技人员 4 名，城乡居民新型合作医疗保险参保率超过 96%。“十三五”全面小康社会发展水平将进一步提高，教育、医疗、文化等事业加快扩张提升，实现向“病有良医、老有善养、住有宜居、学有优教”发展升级；城乡居民收入快速增长，并推动汽车住房、电子产品等消费品加快增长，消费结构加速升级，全社会消费增长有望持续保持两位数水平。

——从建设性政府向服务型政府转变的全面深化改革契机。广德总体上仍面临着行政管理体制改革相对滞后、市场对资源配置的决定性作用较难充分发挥等问题，面临着现代治理和法治政府建设的欠缺和不足。“十三五”时期借助国家和省改革东风，各项改革试点有望推动政府职能向服务型转变。推进省直管县体制改革、服务业综合改革、农村综合改革、社会治理创新及投融资机制改革等改革试点，实施三张清单、一库四平台、大部门制等改革，推动治理理念从重管制向重服务转变，治理重点从重经济向经济社会并重转变，治理方式从重审批向重监管转变，服务型高效政府建设将进一步实现。

图 7: 广德县常住人口数与城镇化率



（三）发展问题：新常态下多重挑战亟需突破

总体上看，广德“十二五”发展势头较好，社会民生等大多数规划目标已提前完成，为“十三五”发展提供雄厚物质基础和充分实践自信。但同时新常态下经济下行压力较大，“十三五”时期，广德发展仍面临多重挑战。

——区域竞合压力加大。广德县域经济总量规模相对较小，2014 年全县人均 GDP 5680 美元，与周边发达县市相比，城市对金融资本、人才等中高端要素资源集聚能力不强。机械制造、信息电子两大主导产业比重较低，缺乏行业领军企业，市场竞争力和话语权不够，产业集聚辐射效应不明显。

图 8：广德县人均 GDP 与周边市县比较

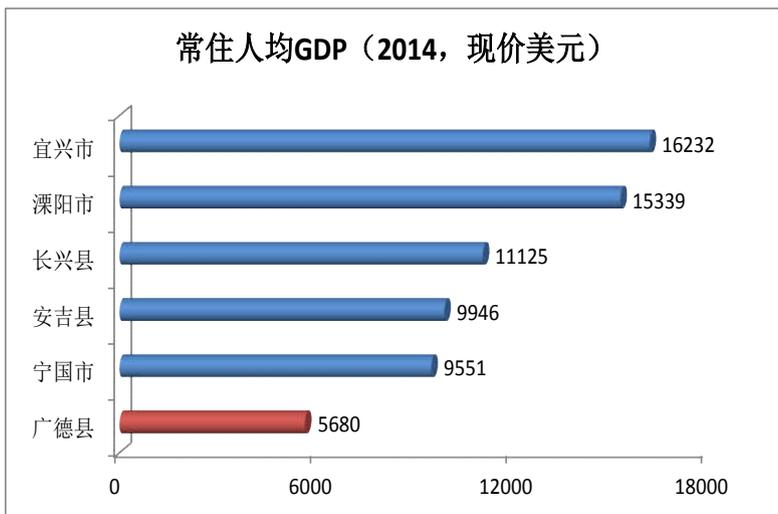


图 9: 广德县财政收入与周边县市比较

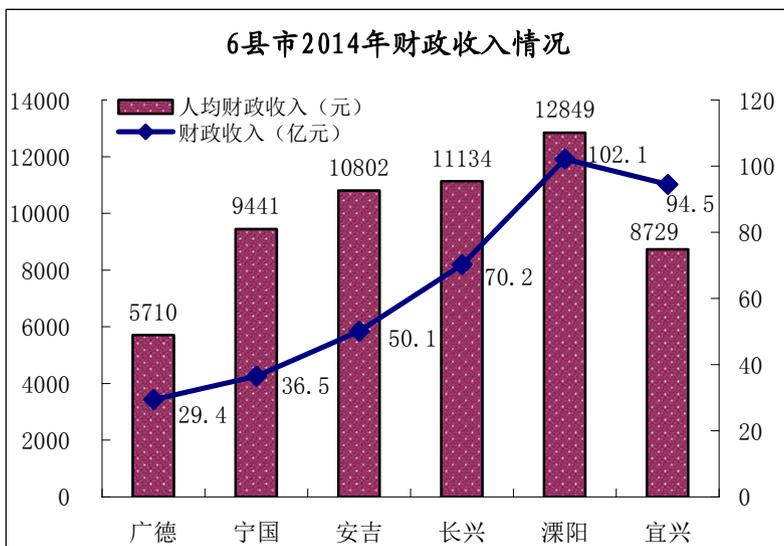


图 10: 2014 年广德县工业企业与周边县市比较



图 11: 广德县金融机构存贷款与周边县市比较

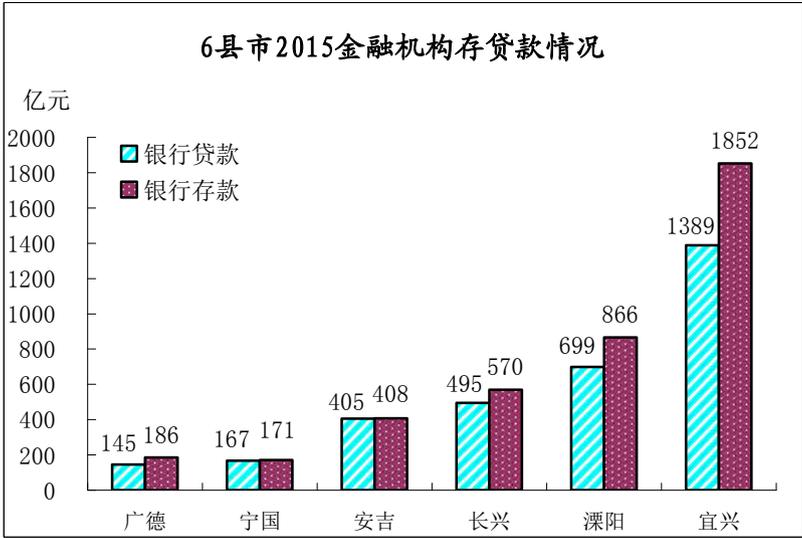


图 12: 广德工业用电量与周边县市比较

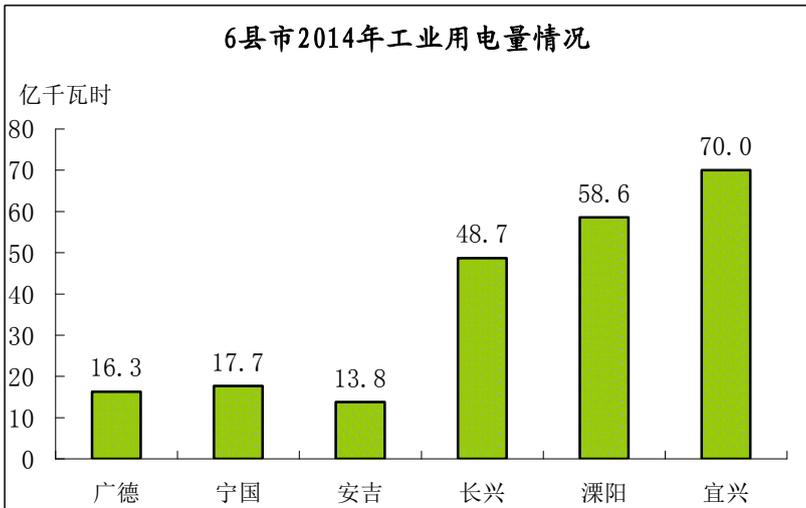
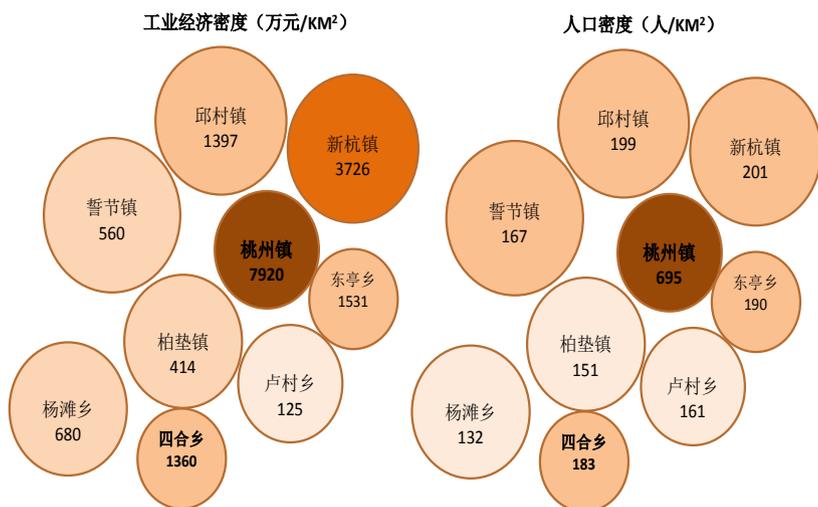


图 13: 2014 年广德旅游发展与周边市县比较



——**集聚集约发展质量有待提升。**按照国际和国内经验，工业化率 45%以上对应的城镇化率至少达到 60%，广德城镇化滞后于工业化进程，土地城市化快于人口城市化，城市集聚效应不显著，城镇空间布局比较松散，开发区经济密度偏低，园区物流商贸、教育卫生、公共交通等配套能力不足，土地集约、产城一体发展有待加强。

图 14: 广德工业经济密度与人口经济密度



——**面临挑战不容忽视。**水资源环境改善、医疗卫生、社会保障、人口老龄化等方面刚性支出压力加大。房地产去库存压力较大，企业融资难等问题突出。政策优惠吸引力趋于下降，未来产业同质化竞争，招商引资和项目建设仍面临考验。

总的来看，“十三五”时期是我县实现跨越发展，率先全面建成小康社会的决定性时期，既面临重大战略机遇，也存在阶段性问题，亟需凝聚发展共识，创新发展思路、明确发展重点，落实发展举措，加快构建广德经济社会发展新格局。

二、着力转型赶超，率先全面建成小康社会

（一）发展思路：着力转型赶超

积极贯彻落实“四个全面”总体部署，牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，主动抓住“两带一路”、长三角城市群、皖南国际文化旅游示范区建设等历史性机遇，紧扣省、市调结构转方式促升级的总体要求，以提速扩总量、转型增质效为工作基调，坚持“工业强县、生态立县”战略不动摇，强化量质并重，突出创新驱动，注重精准发力，加快推进产业升级、产城集聚、文旅突破、开放融合、民生幸福，融入长三角一体发展，聚焦打造长三角先进制造业基地、长三角生态休闲旅游目的地、国家生态文明建设示范区、皖江城市带现代化县级中等城市，在经济新常态下以中高位值快速发展，顺利实现撤县设市，在全省率先全面建成小康社会，加快迈向基本实现现代化新征程。

按照上述总体思路，“十三五”时期要坚持转型赶超、开放融合、创新驱动、绿色发展、协调共享的发展要求。

——**坚持转型赶超**。深入推进“工业强县”，加快调结构转方式促升级，调优发展质量、提升经济总量。加快新型工业化、新型城镇化、现代服务业、现代农业与信息化融合发展，推进产业转型升级、城市集聚力约、政府效能提升和社会事业进步，努力走在安徽跨越发展的前列。

——**坚持开放融合**。在长三角区域发展中找准定位，由承接产业转移向参与产业协作分工拓展，正确处理竞合关系，延伸产业链。紧抓长江经济带战略、长三角城市群发展、杭州都市圈国家转型升级综合改革试点、环太湖流域产业转移、南京都市圈扩张、上海自由贸易试验区建设等发展机遇，深化与苏浙沪全方位、多层次、宽领域的合作交流，融入长三角一体发展。

——**坚持创新驱动**。围绕制约经济社会发展的重点领域和关键环节，找准着力点和突破口，营造创新创业环境，优化要素资源配置，加快体制创新、科技创新、管理创新、业态创新和商业模式创新，形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式，掀起“大众创业、万众创新”热潮，释放全民创新创业活力，加快实现经济发展动力转换。

——**坚持绿色发展**。持续推进“生态立县”，坚持“绿水青山就是金山银山”的发展理念，一张蓝图绘到底，把生态发展贯穿经济社会发展全过程和各领域，充分释放生态红利，放大生态效应，激活生态优势，促进经济生态化和生态经济化发展，建设生态文明先行示范区。

——**坚持协调共享**。统筹新型城镇化和美丽乡村建设，打造城乡和谐发展新格局。建立完善乡镇、园区协调发展机制，推动“两区两园”错位发展、联动发展、特色发展。加快优化提

升传统农业，大力培育现代服务业，促进一、二、三产协调发展。围绕完善城乡基础设施、加快均衡共享的城乡医疗、教育、卫生、养老、公共文化等基本公共服务体系建设，缩小城乡差距，增进民生福祉。

(二) 发展定位：积极融入长三角一体发展

——**打造长三角先进制造业基地。**充分依托苏浙沪产业沿长江经济带西向转移第一站的地缘优势，抓住“中国制造2025”实施制造强国战略机遇，扎实推进皖江省际承接产业转移示范区建设。积极推动信息化和工业化深度融合，加快承接苏浙沪等地区先进制造业。大力引进高层次、高素质、高技能人才，集聚发展高科技、低污染、低排放产业，提升产业绿色制造、智慧制造能力，推进建设以 PCB 应用电子、汽车零部件、新材料、智能化成套装备等产业为特色的长三角先进制造业基地。

——**打造长三角生态休闲旅游目的地。**创新旅游发展模式，丰富旅游产品，促进文旅融合，推进旅游产业化发展。完善旅游基础设施，重点建设一批高等级景区和精品旅游点，努力拓展旅游空间。抢抓苏浙沪旅游外溢和皖南国际文化旅游示范区建设契机，加大区域旅游合作对接。加快卢湖休闲度假区建设，推动太极洞景区建成 5A 级景区，有序建设一批 4A 级以上景区。着力打造一批美丽乡村，以乡风浓

郁的乡村旅游促进旅游富民，逐步形成全域化、特色化、品质化的广德旅游新格局，打造长三角生态休闲旅游目的地。

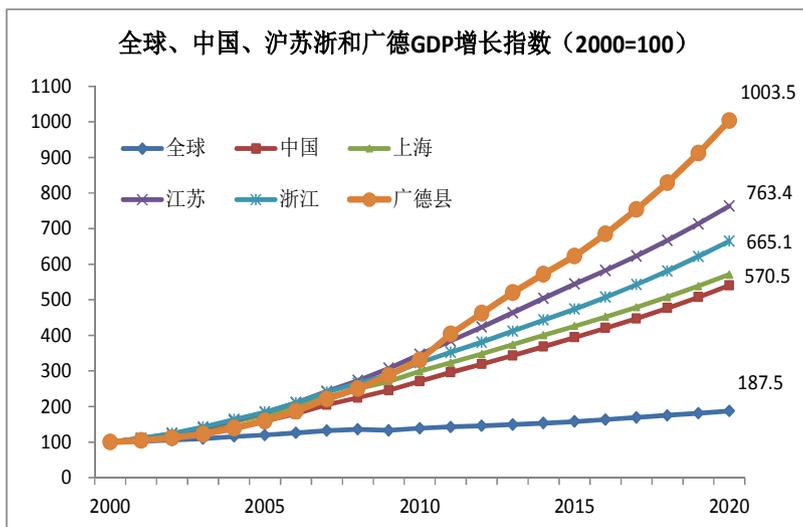
——**打造国家生态文明建设示范区。**牢牢抓住国家推动实施“新五化”和大幅提升绿色发展机遇，大力推进产业生态化进程，加快节能减排改造、水环境改善和大气污染防治。强化生态底线管控，持续改善人居环境，促进人与自然和谐，构建资源节约型、环境友好型社会。发挥与苏浙沪一衣带水的区位优势，加强区域生态合作，建设长三角生态屏障重要支撑区域，提升经济社会可持续发展能力，打造国家生态文明建设示范区。

——**打造皖江城市带现代化县级中等城市。**抓住长三角城市群建设机遇，加快构建完善、便捷、发达的交通体系。以“四区同城”建设为引领，促进土地节约集约利用，精益化完善城市规划，精品化推进城市建设，精细化实施城市管理。加强城市平台设施建设，完善城市高级功能，不断繁荣城市经济和提升城市化水平。扎实推进省级新型城镇化建设试点，以人的城镇化为核心，提升城乡统筹发展水平。强化发展边界物流和商贸业，支持电子商务、健康养生、社会服务、教育医疗等新兴服务业发展，努力打造宜居宜业宜游的皖江城市带现代化县级中等城市。

(三) 发展目标：率先全面建成小康社会

到 2020 年，实现经济社会发展水平全方位提升，力争提前 1-2 年在全省率先全面建成小康社会。

图 15：全球、中国、沪苏浙和广德 GDP 增长指数



——推进经济结构转型升级。实现“3115”目标，到 2020 年确保实现地区生产总值 300 亿元，年均增长 9%，人均 GDP 超过 1 万美元；工业总产值力争达到 1000 亿元；全社会固定资产投资确保完成 1000 亿元；财政收入力争突破 50 亿元，年均增长 9%；三产比重调整为 7:55:38。大力推进产业转型升级，工业四大板块进一步形成，力争产值突破 700 亿元，

占工业总产值的 70%以上；战略性新兴产业占规上工业总产值的 30%以上。生态农业、文化旅游等特色产业加快发展。

——**推进城乡集聚空间优化。**围绕皖江城市带现代化县级中等城市的功能定位，按照县域空间资源整合利用要求，着力以要素集约利用促进城镇增长。加快推进“四区同城”，优先促进水源地、生态移民和偏远村庄居民向城区集聚，加快城区高级服务功能建设，建成区面积达 35 平方公里，城区人口达 25 万人，有力支撑撤县设市进程。进一步优化城镇布局，积极培育打造特色小镇，有序提升特色小镇的公共服务水平。统筹推进美丽乡村建设，适度引导农业转移人口向县城、特色小镇、中心村集聚，力争到 2020 年全县常住人口城镇化率达 60%，努力创成省级文明县、全国文明城市、国家园林县城。

——**推进社会民生均衡提高。**科技事业投入加大，科学研究和发展经费占生产总值比重的 2%以上。义务教育阶段入学率达 100%，高中阶段毛入学率达 96%以上，将广德中学打造为省级名校。提升职业教育和幼儿教育水平。建成 1 所三级甲等医院分院和 1 所综合性高标准养老院。基本公共服务质量显著改善，社会保障能力大幅提升，城乡公共服务支出占财政支出比重达 50%，城乡医疗保险参保率达 99%，城乡

养老保险参保率达 70%。城乡居民收入差距进一步缩小，城镇和农村居民人均可支配收入年均增长保持与经济增长同步，确保贫困线以下人口如期实现脱贫。

——**推进生态资源绿色高效。**水源地环境持续改善，城乡集中式饮用水水源水质达标率 100%，桐汭、无量溪、粮长河水质达到国家Ⅲ类水质标准。县城生活污水集中处理率达到 95%，建制镇生活污水处理率达到 80%，城镇生活垃圾无害化处理率达到 95%，“海绵城市”加快建设。大气治理工作取得阶段性成效，二氧化硫、COD 排放强度分别降至 4.5 千克/万元生产总值、3.5 千克/万元生产总值，低于国家总量控制指标，氨氮、氮氧化物等指标达到国家控制标准，空气质量优良天数超过 95%。资源利用效率进一步提高，单位地区生产总值（工业增加值）能耗、单位地区生产总值（工业增加值）水耗下降较大。节能减排完成省市下达目标任务。城市绿化覆盖率达到 36%以上，全县森林覆盖率达到 59%。全县生态环境质量总体水平达到全省乃至全国领先水平。

——**推进社会文明程度提升。**社会主义核心价值观深入人心，城乡居民文明素质和社会文明程度明显提高。民主法治建设全面推进，依法行政取得明显成效，全民法治观念明显增强。社会诚信体系逐步完善，人民契约意识进一步增强。

积极建设城乡特色体育健身活动中心，完成县文化中心和乡镇综合文化站建设，建立覆盖城乡、基本均等的公共文化服务体系。

——**推进改革开放全面深化。**改革加快推进，市场逐步在资源配置中起决定性作用，政府作用得到更好发挥。行政管理体制改革进一步深化，政府效能进一步提高，高效服务型政府建设不断深化。投融资市场化机制逐步完善，社会资本更积极有效参与基础设施等领域建设。加强与苏浙沪及其他地区的经济联系，进一步加大引进国内外资金力度。中高层次产业转移效果明显，经济外向度显著提高，进出口、实际利用外资持续增长。

表 2：“十三五”期间经济社会发展主要目标

| 指 标 | 单 位 | 2015 年 | 2020 年 目 标 | 年均增长 (%) | 属 性 |
|-----------------------|-----|--------|-----------------|-------------|-----|
| 一、经济发展（4 个） | | | | | |
| 地区生产总值 | 亿元 | 184.6 | 300 | 9 | 预期性 |
| 财政收入 | 亿元 | 32.1 | 力争突破 50 亿元 | 9 | 预期性 |
| 全社会固定资产投资 | 亿元 | 211.8 | 五年累计 1000 亿元 | 10 左右 | 预期性 |
| 社会消费品零售总额 | 亿元 | 62.6 | 90 | 9.5 左右 | 预期性 |
| 二、创新发展（5 个） | | | | | |
| 研发经费支出占地区 生产总值比重 | % | — | 2.0 | — | 预期性 |
| 战略性新兴产业产值 占规工总产值比重 | % | — | 30 以上 | — | 预期性 |
| 民营经济增加值占地 区生产总值比重 | % | 77 | 85 | — | 预期性 |
| 高新技术企业数▲ | 个 | 24 | 40 | 12 左右 | 预期性 |
| 每万人口发明专利拥 有量 | 件 | 1.7 | 7 | 24 左右 | 预期性 |
| 三、开放发展（2 个） | | | | | |
| 实际利用外资 | 亿美元 | 2.34 | 2.7 | 正增长 | 预期性 |
| 进出口总额 | 亿美元 | 4 | 4.5 | 正增长 | 预期性 |

| 指 标 | 单 位 | 2015 年 | 2020 年 目 标 | 年均增长 (%) | 属 性 |
|---|----------|------------|---------------|-------------|-----|
| 四、绿色发展（11 个） | | | | | |
| 空气质量指数（AQI） 达到优良天数 占比 | % | — | 80 | — | 约束性 |
| 重点流域水质优良比例 | % | — | 90 | — | 约束性 |
| 集中式饮用水水源水 质达标率▲ | % | 80 | 100 | — | 约束性 |
| 森林覆盖率 | % | 58 | 59 | — | 约束性 |
| 森林蓄积量 | 万立 方米 | 194.9 | 不低于 195 | — | 约束性 |
| 耕地保有量 | 万公顷 | 4.25 | 不低于 4.25 | — | 约束性 |
| 单位工业增加值用水 量下降 | % | 完成市 定目标 | 完成市 定目标 | 完成市 定目标 | 约束性 |
| 非化石能源占一次能 源消费比重 | % | 完成市 定目标 | 完成市 定目标 | 完成市 定目标 | 约束性 |
| 单位生产总值能耗降低 | % | 完成市 定目标 | 完成市 定目标 | 完成市 定目标 | 约束性 |
| 单位生产总值二氧化 碳排放降低 | % | 完成市 定目标 | 完成市 定目标 | 完成市 定目标 | 约束性 |
| 主要污染物排放总量减 少（化学需氧量、氨氮、 二氧化硫、氮氧化物） | % | 完成市 定目标 | 完成市 定目标 | 完成市 定目标 | 约束性 |
| 五、协调发展（3 个） | | | | | |
| 户籍人口城镇化率 | % | 35 | 45 | — | 预期性 |

| 指 标 | 单 位 | 2015 年 | 2020 年 目 标 | 年均增长 (%) | 属 性 |
|---------------------|-----|-------------|---------------|-------------|-----|
| 常住人口城镇化率 | % | 53 | 60 | — | 预期性 |
| 服务业增加值占地区 生产总值比重 | % | 37.9 | 38 | — | 预期性 |
| 六、共享发展（4个） | | | | | |
| 常住居民人均可支配收入 | 元 | — | — | 与经济发展 同步 | 预期性 |
| 城镇新增就业人数 | 万人 | 五年累计 4万人 | 五年累计 5万人 | 5 以上 | 预期性 |
| 基本养老保险参保率 | % | 60 | 70 | — | 约束性 |
| 基本医疗保险参保人率 | % | 96.7 | 完成市 定目标 | — | 约束性 |

备注：“十三五”时期经济和社会发展 29 项指标体系主要参照省、市指标体系，由于部分指标县级无法统计，在此基础上进行微调，减少 7 项，增加 2 项，表中加▲的是我县增加的。

三、强化产城集聚，打造皖江城市带 现代化县级中等城市

按照主体功能区建设要求，在县域范围内划定城镇、农业和生态三大国土空间，着重提升主城区首位度和城市品质，有序推进集镇和美丽乡村建设，全面构建集聚特色发展新格局。

（一）划定“三线三空间”，优化国土开发调控布局

科学划定“三线”。结合新型城镇化和国家级现代农业示范区建设，以规划边界和自然边界为参考基准，以县域空间分析评价为划分基础，科学划定城镇扩张界线、基本农田红线和生态保护底线，倒逼节约集约用地，促进新型城镇化健康发展。加快推进“多规合一”，保障“三线”科学管控。

合理确定“三空间”，划定形成“3711”的国土开发空间分区。一是划定 300 平方公里左右的城镇集聚空间，约占县域面积的 14%。二是划定 700 平方公里左右的生态涵养空间，约占县域面积的 33%。三是划定 1100 平方公里左右的现代农业空间，约占县域面积的 53%。

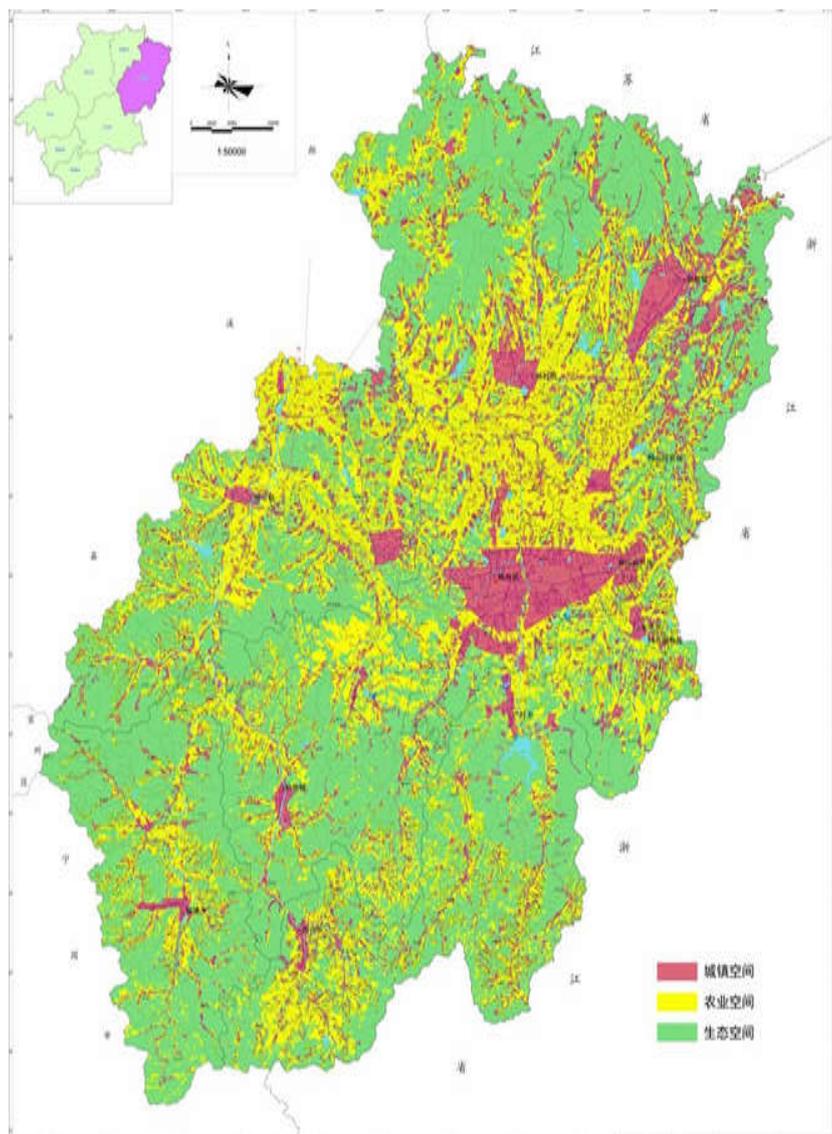
——**城镇集聚空间**。该区域是重点开发或以开发为主的区域，是全县经济社会发展高地，人口、经济和建筑密度较高。包括城区、“两区两园”和其他 8 个乡镇集镇、中心村等。以提升主城区品质为重点，推进各区块协同发展，进一步加快“四区同城”步伐，提升“两区两园”产业承载能力。合理把握集镇扩张节奏，侧重提升建设质量和品位。

——**生态涵养空间**。该区域以生态保护为主，严格控制并逐步降低城镇和集体建设用地开发密度，调节人口发展规模。主要包括卢村水库、无量溪河、桐汭河、张家湾水库、粮长门水库及凤凰山水库等水源保护区、水源涵养区与水土

保持区、扬子鳄国家自然保护区等生态底线区，以及北部丘陵水土保持区与湿地保护区等生态发展区。生态底线区内除法律规定的能源、交通、水利等国家重点建设项目外，严格禁止新增任何形式的开发项目，对已破坏的生态环境有序修复。生态发展区内大力推进高耗能、高排放企业的转型、改造和迁移工作，适度发展旅游观光、果树林等绿色产业。

——**现代农业空间**。该区域主要承担农产品生产和农村生活功能，空间景观以田园风光为主，分布一定数量的集镇和村庄。主要包括誓节镇中北部、邱村镇和新杭镇南部、桃州镇中北部等永久基本农田保护区，以及中西部岗丘生态农业区、粮长河毛竹产业发展区和桐汭河毛竹产业发展区等经济林带。永久基本农田保护区以稳定粮食生产为中心，建设特色农业基地，打造安徽农产品主产功能区。经济林带重点发展高附加值特色林木业，合理发展林下经济，提高经济林效益创造能力。

图 16: 广德县“十三五”三类空间规划图



——“**一核**”：桃州城区-卢村集镇-东亭集镇协同打造组合型城市核心区。

——“**两轴**”：“两轴”既是城镇空间发展轴，又是产业布局联动轴，更是全县空间发展的骨架。两轴交汇于城区，统筹联动，优势互补。

①**横轴**，该轴沿沪渝高速公路、G318国道、宣杭铁路、商合杭高铁展开，由东向西串联起现代综合物流园、祠山岗城市副中心、广德经济开发区、主城区、誓节镇及开发区西区等全县主要城市化和工业化平台，是广德东联长三角城市群、西接皖江城市带的战略纽带。

②**Y型纵轴**，即S215（G233）广宁段、S230（G233）广溧段和S215广宜段南北发展轴，在杨滩镇与扬绩高速连接。该轴以G233、S215、S230为脉络，以县城为枢纽，南北向串联太极洞景区、新杭镇及新杭开发区、邱村镇及开发区北区、县城、柏垫镇、杨滩镇，是广德接轨南京城市圈、环太湖经济圈、皖南国际文化旅游示范区核心景区的主要通道。

——“**三区**”：①循环经济片区；②现代农业片区；③杨滩、柏垫、四合、誓节南部生态经济片区。弱化乡镇行政边界和资源分割，推进乡镇集中连片发展和抱团化、规模化开发。

——“多点”：新杭、邱村、誓节、柏垫、杨滩、四合、卢村、东亭等节点乡镇，根据全县统一规划，合理布局人口、商贸、产业。

(三) 统筹城乡发展，塑造集聚特色新格局

科学编制城乡规划体系，优化城市品质，建设特色乡镇，适度优化中心村建设和产业布局，统筹推进城乡人口集聚。依据资源禀赋，加快推进特色发展、联动发展、组团发展，提升城乡一体化发展水平。

1、加快推进核心区组合型集聚，提升县城能级。县城是全县新型工业化、新型城镇化和现代服务业发展的主要区域，着力引导人口、产业集聚，完善城市功能，提升东亭、卢村旅游等服务业发展水平，融入共建组合型核心区。加快“四区同城、产城一体”建设，力争到2020年，县城建成面积达35平方公里，常住人口达25万人，建成宜居宜业宜游的皖江城市带现代化县级中等城市。

——**推进老城区更新改造，建设历史文化城。**依托“一山两河一古城”，传承桃州老城文化肌理，挖掘发扬鼓角楼老县衙、天寿寺塔和古城墙等重点历史遗存，谋划建设祠山文化主题公园，精心打造天寿寺塔历史文化街区。加快推进太极大道改造，推动护城河综合整治，实施无量溪、粮长河城

区段整治工程，完善污水管网、道路网等基本公共设施。加快城北火车站周边地区建设。增加老城区教育布点，适度推进棚户区改造更新，改善老城居民生活品质。

——**推进新城区集聚高效，建设现代商务城。**依托政务区建设，进一步完善城市服务设施，提升城市公共服务平台等级，建成高标准政务新区。加快商合杭高铁站、高铁片区配套工程等项目实施，有序推进高速南片区四横五纵路网建设，建设高铁商务区。依托合肥百大CBD、金鑫世贸广场、金峰商业街等城市综合体建设，推进商务商贸业、金融业等都市服务业加速集聚，建设现代商务商贸中心、中央商务集聚区。

——**推进开发区产城融合，建设先进制造城。**加快开发区产城融合步伐，加速综合物流园建设，大力发展工业设计、金融等生产性服务业配套设施，推进祠山岗城市副中心、物流、金融、商贸、居住一体的城东现代新城建设。积极推进高新区三期、滨河商务区建设。加快产业转型升级和循环化改造，强化集聚集约。完善道路、绿化、亮化等基础配套，加快完善开发区与主城区的高效便捷交通网，与主城区有机衔接。

——**推进卢湖风景区城景一体，建设生态绿色城。**实施无量溪河治理，加强卢湖上游生态保护，在水源保护区之外，

完善卢湖景区道路、游客集散中心等基础设施建设，进一步提升卢湖景区生态品质。充分利用社会资本，加快推进高档旅游项目建设，高标准建设卢湖竹海休闲度假养生区。加快完善景区与主城区道路对接，完善旅游标识系统，将卢湖竹海优美生态融入城区发展。

2、完善城乡规划体系，推进乡镇特色发展。

——**桃州镇**：县城所在地，全县政治、经济、文化中心。大力发展战略性新兴产业、仓储物流、商贸服务、文化旅游、健康休闲等，保护开发文化资源，建设历史文化城、先进制造城、现代商务城、生态绿色城。

——**新杭镇**：工业镇，国家小城镇体制改革试点镇，全县工业经济发展副中心。加速传统资源型产业向新兴产业转型，重点发展绿色建材、新材料、机械加工制造、精细化工，加快发展旅游业，优化发展现代服务业，逐步完善镇域公共服务设施。积极推进小城镇发展体制改革，远期建成镇级小城市。

——**邱村镇**：工业镇，省小城镇体制改革试点镇。发展农副产品深加工、新能源和为县开发区配套的汽车零部件产业，提升现代高效农业、中医药健康养生和休闲旅游业，建设省级新型城镇化产城融合示范镇。

——**誓节镇**：工业镇，省小城镇体制改革试点镇。重点

为县开发区配套机械制造产业，发展农副产品加工业、现代农业、生态农业和红色旅游业。

——**柏垫镇**：生态镇，发展乡村旅游、红色旅游、健康养生和新型绿色竹产业等休闲旅游业，推动大型水库库区生态旅游资源开发，加快绿色生态经济发展，建设特色小镇。

——**杨滩镇**：生态镇，发展新型绿色竹产业、茶产业、健康养生、乡村旅游，建设富有特色的风情小镇。远期依托凤凰山水库生态开发，打造滨河走廊休闲区。

——**四合乡**：生态镇，旅游统领一、二、三产业发展，发展休闲健康乡村旅游产业，适度打造特色小镇，建设全域旅游乡镇。

——**卢村乡**：生态镇，生态引领、适度集聚、三产优先，建设卢湖竹海、民俗乡村、健康休闲、近郊生态公园，打造宜居宜游的特色集镇，逐步融入城区发展。

——**东亭乡**：生态镇，发展生态旅游、新型绿色竹产业；建设户外休闲运动区、风情养生区，打造长三角品牌运动基地，逐步融入城区发展，建设特色小镇。

3、建设美丽乡村，加快城乡一体化发展。

——**着力优化中心村建设布局**。按照中心村村庄规划体系，加强政府引导，稳步推进“并村”、“村改居”工作，推动自然村整合和农居点撤并，促进和鼓励分散居住的村民向城

区和中心村镇集聚。推进中心村道路、农村电网改造、垃圾处理、污水治理等基础设施建设，完善宽带下乡和信息进村入户，完善卫生、文化、体育、教育等公共服务设施配套建设，创建生态宜居、文明和谐的新型中心村。

——**积极推进美丽乡村建设。**立足山水风光灵秀，传承乡土文化气息，构建“一村一品”、各具风貌的乡村发展格局。加强历史文化名村和传统村落保护，发掘古街巷、古民居、古树名木等历史文化遗产，积极依托生态资源优势，大力推进集观光、度假、饮食和风情民俗为一体的乡村特色旅游开发，建设一批品牌乡村旅游点，发展村级集体经济，争创省基层集体经济建设试点县。力争到 2020 年，美丽乡村建设实现中心村全覆盖。

——**逐步完善乡村公共配套设施。**发挥乡村地形地貌特征、产业特色、文化禀赋等资源优势，加强与农业、水利、交通等规划衔接，打造全新乡村生态景观。大力推进重要交通轴线美化、村庄道路和庭院绿化，配套建设文化娱乐、健身器材等公共设施，建成集村民休闲、健身、娱乐等功能为一体的开放式空间，实现乡村人居环境的生态变迁。推进村级文化礼堂建设，传承乡土文化形式和内涵，开展形式多样的文体活动，丰富乡村业余生活，培育乡村文明新风，全面优化提升人文环境。

四、推动创新转型，构筑现代产业新体系

依托产业基础、资源特色和区位优势，紧抓长江经济带发展战略机遇，大力承接苏浙沪产业转移，着力延伸拓展产业链，强化产业平台集聚集约功能，推进经济结构调整和增长动力转换，加快构筑特色鲜明、竞争力显著的现代产业体系。

（一）突出量质并重，建设长三角先进制造业基地

深入实施“工业强县”发展战略，进一步优化工业发展思路，着力推动全县工业向“四大板块”聚焦发展，向“两区两园”集聚发展，向生态环保绿色发展转变，加快实施转型升级“五名工程”，全面提升工业核心竞争力。到 2020 年，力争实现工业总产值 1000 亿元。

1、集聚壮大“四大板块”。坚持机械制造、信息电子两大主导产业发展定位，加快工业结构调整升级，突出打造工业“四大板块”，优先支持 PCB 应用电子、汽车零部件、新材料、智能化成套装备产业加速崛起。

——**PCB 产业板块。**广德大多数 PCB 企业仍处于生产单、双面板的产业链环节，生产规模相对较小，技术和规模竞争力均明显不足。“十三五”时期，在控制排污总量、加强固废处理、提质优品的基础上，广德 PCB 产业亟需在招大引强、建链补链、技术竞争力上取得三个重大突破。一是瞄准

行业内 100 强企业，加大专业招商力度，力争引进 1-2 家龙头型大项目，引领广德 PCB 集群发展。二是以构建产业链为目标，破解广德 PCB 原料约束，重点发展下游插片加工业，拓展应用电子产业，全面提升产业竞争力。三是加快建设 PCB 产业园科技创新、质量检测等公共平台，激励企业加大研发力度，提升技术水平和产品质量竞争力。到 2020 年末，广德 PCB 产业实现总产值 150 亿元、规模以上企业达 75 家以上，基本建成长三角乃至国内一流的 PCB 重要生产基地，创建战略性新兴产业集聚发展基地。

表 3：四大工业板块重点发展导向

| 板块名称 | 主要内容 |
|-------------|--|
| PCB 产业板块 | 以拓展产业链为核心，强化 PCB 龙头集成加工企业引进，完善 PCB 产业园配套设施，推动产业向集成电路及终端产品发展，打造长三角一流 PCB 特色产业基地。力争到 2020 年，投产企业 100 家，其中规模以上企业 75 家，实现产值 150 亿元、税收 10 亿元。 |
| 汽车零部件产业板块 | 加大龙头型和上下游关联企业引进力度，打造国内外知名汽车厂商关键零部件生产基地。力争到 2020 年，投产企业 150 家，实现产值 150 亿元、税收 5 亿元。 |
| 新材料产业板块 | 推动水泥、钙业、铝材、塑料型材、木塑等产业转型升级，重点发展电子材料、柔性触摸屏材料、节能环保材料等新材料产业，打造新型材料产业发展基地。力争到 2020 年，实现产值 300 亿元、税收 10 亿元。 |
| 智能化成套装备产业板块 | 紧抓“中国制造 2025”战略机遇，推进机械制造、信息电子深度融合，提升数控机床、注塑机、工业机器人等智能化水平。力争到 2020 年，实现产值 100 亿元、税收 5 亿元。 |

——**汽车零部件产业板块**。广德汽车零部件主要集中在汽摩普通配件，且大多处在生产制造领域，研发、销售服务等高附加值环节较少，行业溢价能力较弱，亟需推动实施“**三大工程**”，加速汽车零部件产业崛起。一是“**拳头培育工程**”，集中发展以低噪音轴承、汽车橡胶减震、散热器、制动系统等为特色的汽车关键零部件产业集群。二是“**品牌带动工程**”，推动亚太机电、慈兴产业园、永茂泰等企业与国内知名品牌合作，加大龙头型和上下游关联企业引进力度，不断提升为品牌汽车、电动车等整车企业的配套能力。三是“**研发基地工程**”，依托通用汽车广德研发试验中心，建设国内知名汽车研发基地，支撑发展新能源汽车产业。力争到 2020 年，汽车零部件产业投产企业达 150 家，实现产值 150 亿元，打造国内外知名汽车品牌零部件生产基地。

——**新材料产业板块**。广德新材料产业结构单一、龙头企业缺乏、创新能力不足，亟需通过“**存量转型升级，增量研发创新**”工程，增强产品市场话语权，加快发展壮大新材料产业。一是**强力推动水泥、陶瓷、钙业、橡塑材料等传统建材产业转型升级**，强化生态木塑、复合材料、铝基材料、高精度铜板带、海绵城市及地下管廊材料等绿色建材发展。加快重污染高耗能行业整治提升行动，促进传统建材产业升级改造。二是**加强高新材料产品开发**，重点发展新型节能环保材料、电子材料、柔性触摸屏应用材料等新材料产业。三是**依托南方建材、**

科蓝特铝业、森泰木塑、永高塑业等企业，加强企业技改及研发工作，培育一批新型材料龙头企业和若干行业知名品牌。力争到 2020 年，新材料产业实现产值 300 亿元。

——**智能化成套装备产业板块**。智能装备产业方兴未艾，但广德智能化成套装备产业基础仍较薄弱，技术支持能力较差。“十三五”时期，力争在关键零部件和关键模块上取得突破，行业竞争力实现较大提升。一是大力支持数控机床、数字注塑机、通用机械设备、电工设备、橡胶专用设备、生物质锅炉等成套自动化装备发展。二是加快发展工业机器人产业，着力引进一批机器人产业关键零部件、智能模块等中间品生产企业，积极打造智能化成套装备产业基地。三是谋划引进车联网、物联网关键智能模块企业，鼓励推进本地相关智能模块企业联合开发，提升关键模块行业竞争力。力争到 2020 年，智能化成套装备产业实现产值 100 亿元。

专栏 1：转型升级“五名工程”

“十三五”期间，加快实施“五名工程”抓手，全面推进产业转型升级、提质增效，迈向中高端水平。

——**名企**：至 2020 年，培育 10 家主营业务收入超 10 亿元的行业龙头骨干企业。

——**名家**：培育 10 名具有国际视野的高水平现代企业家。

——**名牌**：培育 10 个具有广泛国内外知名度的特色品牌。

——**名品**：培育 10 个具有高质量高竞争力的优质产品。

——**名才**：培育 10 名具有较强自主创新能力的领军人才。

2、优化提升传统产业。立足整合、改造、提升，引导企业应用高新技术，加快双创转型“四换四驱”进程，推进节能减排“治旧控新”，强化扶持企业品牌化建设，延伸下游产业链，重点提升农副产品深加工、竹制品加工、纺织箱包、化工医药和非煤矿山等传统产业的核心竞争力。

——**农副产品深加工产业。**重点提升竹制产品、粮油、畜禽等林特产品加工技术水平，扶持发展休闲、保健类农副产品，构建新型农业产业化联合体，加快推进现代农业示范区建设。鼓励支持企业运用信息技术提高生产过程自动化、控制智能化及管理信息化水平。

——**纺织箱包产业。**重点开发新型纤维面料、高织高密织物和医疗、汽车、建筑、过滤材料等专用纺织品，促进箱包产业向精品化、高端化、品牌化方向发展。

——**化工医药产业。**健全污染物排放责任追究制度，完善重大危化品安全事故应急管理机制。结合国内外相关产业先进成果，实施“治旧控新”，引导高污染、高风险的小化工等企业逐步转产关闭，发展光气下游绿色产业。鼓励本地医药行业积极引进先进制药和生物制药技术，发展新型医药制品。

——**非煤矿山产业。**按照“只做减法，不做加法”的思路，推进矿山环境整治三年行动计划，推动矿山修复工作持续开展，修编矿产资源总体规划，加快非煤矿山企业资源整合、

矿产品加工升级改造，压缩和减少开采区域，编制全县矿山治理和生态修复方案，落实“生态三偿”机制，加强全县矿区生态修复，到 2020 年，全县矿山全部达到绿色矿山建设标准。

专栏 2：双创转型“四换四驱”与节能减排“治旧控新”

——**四换四驱**：“四换”即腾笼换鸟、机器换人、空间换地、电商换市；“四驱”即创新驱动、品牌驱动、上市驱动、物流驱动。

——**治旧控新**：“治旧”，是指加强对已有污染性企业的治理，通过技术改造升级达到节能减排的目的，或直接通过淘汰落后产能的方式予以关停；“控新”，是指把好源头关，严禁“两高一低”项目进入，严把节能审查和环评批复关，加强项目建设中后期行政许可的监督检查。

3、推进“两区两园”提质增效。强化集聚集约，加快完善生产和生活性配套设施，积极盘活闲置土地和厂房，提升工业密度，加大主导产业培育力度，推动“两区两园”差异化、协同化发展。

——**做强广德经济开发区。**按照产业新城定位，创建战略性新兴产业集聚发展基地，打造“千亿园区”，强化资金、技术、人才等要素保障，大力推进“四大板块”产业集群发展。支持企业建设工程技术研究中心、重点实验室，打造一批公共研发平台，建设小微创新创业基地。推动祠山岗城市副中

心、滨河商务区和三期高新区建设，加快现代物流、研发设计、电子商务、金融、文化娱乐等服务业发展。推进综合物流园项目加快实施，建设皖东南保税物流中心（B型），加快产城一体化进程，创成国家级经济技术开发区、国家级转型升级示范开发区、国家级循环经济示范园区。

——**做优省级新杭开发区**。发挥资源和区位优势，重点发展“三大产业园”，致力丰富集镇功能与产业配套能力提升，加速推进集镇与产业融合发展。依托亚太机电、永茂泰等为骨干企业的机械产业园，深入开展汽车零部件招商，拉长产业链条，重点发展关键零部件或汽车总成。依托水泵产业园，加大整装成品配套项目引进，推动水泵产业集群发展。依托广信产业园，加快项目推进，加大支持力度，推动发展光气下游绿色产业。鼓励企业加大技改及研发投入，改进生产工艺、淘汰落后过剩产能，推动建材、金属加工等传统产业整合提升。加速产业转型升级，着力推动既有园区提质增效，创成省级循环经济示范园区，打造百亿园区。

——**做精开发区北区（邱村）**。围绕建设生态优美的新型城镇化示范镇，重点发展汽车零配件产业、农副产品深加工和风电产业。加快食品工业园建设，提升汽摩配产业园发展水平，延伸拓展产业链，培育产业集群，推进园区产业集聚发展，打造百亿园区。

——**做实开发区西区（誓节）**。依托扬绩高速、G50 高速互通优势，完善基础设施配套，合理控制园区空间扩张节奏，推动园区集聚集约发展。加强与县开发区产业链衔接，建设开发区机械制造产业配套基地。积极发展航天军工配套服务产业，加快军民融合产业发展；充分发挥农产品资源优势，努力推进工业与优质生态农业融合发展，打造百亿园区。

（二）加快文旅融合，打造长三角生态休闲旅游目的地

抢抓皖南国际文化旅游示范区建设机遇，按照“内强素质、外学安吉”工作理念和“76543”总体构想，立足文旅融合，整合旅游资源，丰富旅游产品，打造长三角生态休闲旅游目的地。到 2020 年，力争新增国家 5A 级景区 1 个、4A 级景区 3 个、主题农庄 15 个，建设各类主题酒店、宾馆 30 家；力争年旅游接待人数突破 1000 万人次，五年累计旅游总收入突破 100 亿元，创成全省旅游经济强县。

1、着力组团联动发展，构建“太极七星”旅游格局。打造七大旅游板块，形成沿轴集聚、多点发展的全域旅游格局。**一是**太极洞“山水洞天”旅游休闲板块；**二是**祠山文化旅游板块；**三是**卢湖休闲健康度假板块；**四是**动感东亭运动休闲板块；**五是**603 航空科技板块；**六是**四合·茅田山·杨滩度假板

块；七是中草药休闲养生板块。通过七大板块组团发展，将各风景旅游点和文化遗址连点成线、贯穿南北，增强联动发展能力。

图 18: 旅游产业空间布局



专栏 3：六大旅游产品

——**历史文化产品**。依托历史文化遗存，挖掘历史文化内涵，建设祠山文化主题公园、滨河公园、历史文化街区、移民文化馆、抗战纪念馆等项目。

——**溶洞观光产品**。推进太极洞国家地质公园、景区基础设施建设，创成国家 5A 级景区。实施牛头山煤矿现代工业遗产规划改造，与太极洞、桃姑迷宫共同打造地质公园大景区。

——**乡村旅游产品**。组建各具特色的乡村旅游专业合作社，引导乡村旅游差异化、规模化、品牌化发展；推动农家乐集聚区建设，开展融资源、产业、地域特色于一体的特色小镇创建。

——**休闲运动产品**。谋划建设 603 航天博览园，加快友情岁月休闲牧场、自行车主题公园等项目建设，鼓励发展休闲运动项目，依托环东亭全国山地自行车赛，举办 1-2 项全国知名体育赛事。

——**休闲农业产品**。推进和合生态园、百信生态、茅田山、茶博园等项目建设，提升箐箐生态、宣木瓜农庄规模和品质，打造休闲农业观光旅游景观带。

——**城市慢生活产品**。依托县城和中心镇，加快城市慢行系统建设，培育和发展土特产品市场、地方特色餐饮、大型购物等服务业，形成独居美丽的城市慢生活综合景观。

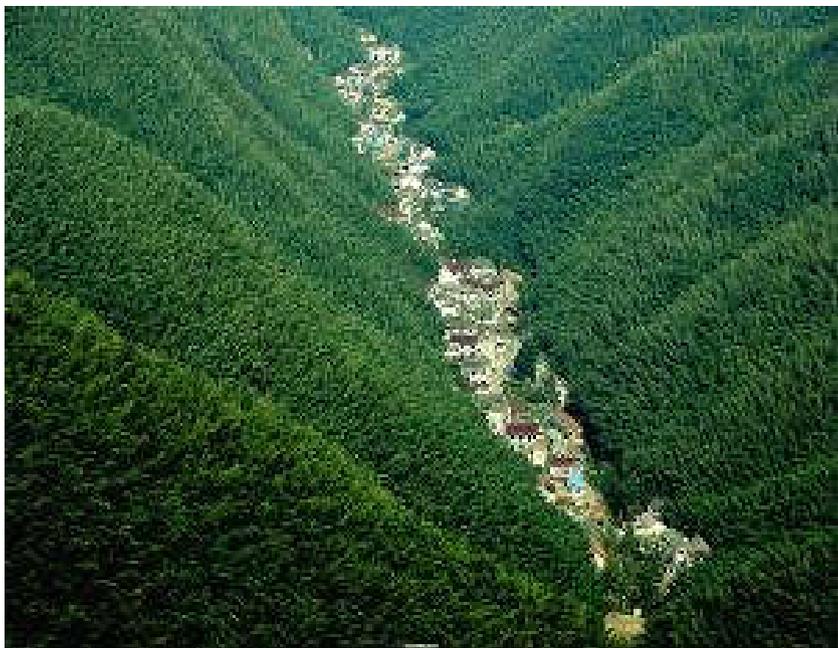
2、打造五大文化旅游名片。突出文旅融合，提升文化产业竞争力，打造五大文化旅游名片。一是**休闲旅游、健康养生名片**，依托卢湖竹海休闲养生、美丽乡村自然山水生态，挖掘特色，培育发展健康产业，打造“休闲旅游养生”胜地。二是**祠山祖庭、历史文化名片**，依托横山森林公园、无量溪

滨河公园、天寿寺塔、历史文化街区、文化中心等载体，挖掘祠山文化、太极文化、移民文化等非物质文化遗产内涵，建设移民文化博物馆，健全山水观光旅游、历史文化产品体系，打造“城市慢生活”胜地。三是**动感东亭、时尚运动名片**，以环东亭山地车赛、“竹乡山水、精彩东亭”美丽乡村摄影大赛为抓手，推进“动感东亭”户外拓展运动区建设，打造“户外拓展运动”胜地。四是**历史名人、红色经典名片**，依托英烈山、古运河遗址、下阳新石器时代遗址、范仲淹、张光藻、王金林等名人遗存资源，打造“红色文化旅游”胜地。五是**探空起点、科普基地名片**，发挥 603 航天基地、通用试车场、风能发电、太极洞地质公园等科普作用，推进航天纪念馆、地质文化博物馆、国家地质公园建设。

3、培育健康养生产业，打造四大休闲养生胜地。以休闲养生、健康医药、户外运动为重点，培育发展健康产业，打造四大养生休闲谷。一是**发展“峡居谷”**，稳步开发南北山区峡谷村居，适应不同层面的需求，发展中高档次结合的农家乐。二是**发展“太极谷”**，提升太极洞景区、桃姑迷宫星级品质，开发横岗古道，建设集国家地质公园、旅游观光、文化休闲、养生度假、会议商务于一体的综合性旅游景区。三是**发展“动感谷”**，以环东亭山地车赛、灵山大峡谷、四合漂流、南溪漂流、动感运动为抓手，推进户外拓展运动区建

设。四是发展“百草谷”，发展珍稀药材、山草药、健康食品等加工业，推进邱村中草药综合开发基地建设。

图 19：“峡居谷”旅游示意图



4、构建三大保障体系，推动旅游产业突破。

——**建立全域旅游规划体系。**按照全域旅游理念，编制全域旅游发展规划，加强与城乡规划、土地利用规划、美丽乡村规划等有效衔接。编制完善南部乡镇休闲旅游、基础设施、旅游产品、景区景点等专项规划，建立全域旅游规划体

系。强化规划引领作用，加大规划执行监管力度，加强旅游资源保护与管理。

——**完善旅游基础设施体系。**加快连接主要旅游景区（点）干线公路、旅游景区公路和旅游环线公路建设，重点改造提升旅游精品线路、重要景区节点道路，力争全部达到三级以上标准。完善旅游服务设施建设，加快建设“智慧旅游”服务系统。进一步加强主要路段旅游标识建设，推进旅游停车场、游客集散中心及旅游公厕新建和改造，逐步建成覆盖全县、功能完善的旅游基础设施体系。

——**健全旅游宣传营销体系。**整体谋划，立体宣传，长期经营，树立品牌，主攻长三角市场。引进职业旅游团队，宣传推介旅游名片，积极创新营销模式，整合线上线下资源，充分利用新媒体、新技术开展网络营销，满足游客便捷化、个性化需求。加大宣传引导力度，大力报道优秀景点、优秀人才、优秀项目，营造全社会支持旅游、参与旅游、宣传旅游的浓厚氛围。

专栏 4: 旅游基础设施重点建设项目

乡镇公交换乘中心、广德游客集散中心; G318 国道建设、S215 新杭至凤桥段改建、南部乡镇旅游交通环线建设、G235 国道广德段及辅助设施建设; S201 祠山岗至鄣吴段公路改建、S451 卢村至安吉段改建、S341 柏垫至独树段改建、S450 砖桥至二界岭段改建、S338 赵村至白茅岭段改建; 誓节至柏垫公路改建、西蒋渡大桥建设、祠牛公路改建、徐大道路建设项目; 出省道路拓宽项目、乡精品旅游道路改扩建项目、太极洞景区交通主干道建设、卢湖环湖道路、农村公路建设及通户工程。

(三) 提升拓展功能，培育皖东南现代服务业高地

积极推进省级服务业综合改革试点，强化服务业规划和项目建设，引导服务业集聚发展。到 2020 年，力争建成 1 个省级现代服务业集聚区，服务业增加值占全县生产总值比重达 38%左右，现代服务业增加值占服务业比重超过 40%。

1、强化整合提升，积极发展现代物流业。依托区位优势 and 便捷交通网络，围绕打造皖苏浙边境地区物流集散中心，加快构建以综合物流园为龙头、园区（乡镇）物流点为辅、物流电商网点为支撑的多层次现代物流体系。加快建成功能完备、覆盖广泛的广德综合物流园区，努力申建皖东南保税物流中心(B 型)，推进开发区生产性服务业集聚区建设。

改造提升农副产品综合交易市场、汽配专业市场、日月商城等现有市场，积极引进和培育二手车、建材等专业市场。鼓励县城及乡镇建设大型直营连锁网点、仓储配送中心和快递网点，完善新杭、邱村、誓节物流中心、乡镇物流点和电子商务分拨物流点建设，加快形成城区—乡镇—中心村三级配送网络。加快引进智慧物流企业，提升物流业智慧化水平。引导整合企业物流需求，培育第三方和第四方物流，积极构建省内外货运集散网。

专栏 5：“十三五”物流中心及物流节点项目

广德开发区现代综合物流园、皖东南保税物流中心、城区物流园区（电商物流）、邱村镇（开发区北区）物流中心、新杭镇（新杭开发区）物流中心、柏垫镇物流中心、杨滩镇货运站、卢村乡货运站、东亭乡货运站、四合乡货运站

2、加强引进培育，大力发展商贸商务业。围绕新城区中央商务集聚区建设，引入培育一批龙头企业，着力发展商务楼宇、总部经济、高档商务酒店等高端商贸商务业。推进老城区生活性服务业集聚发展，重点改造升级传统业态，促进商业网点提档升级、集聚化经营。积极推进高铁站商务区建设，结合商合杭高铁站建设，同步推进商务业态布局。完

善县开发区商贸商务设施建设，提升购物中心、超市、便利店、餐饮等商贸服务水平。到 2020 年，基本建成以新城区中央商务集聚区为核心，布局合理，功能完备的城市商贸商务服务体系。

3、注重政策引导，努力发展“互联网+”产业。充分发挥互联网在产业发展中的平台作用，推进互联网与其他产业的融合发展。一是重点发展“互联网+”制造，重点推进 PCB 和机械制造业的智能化改造，加快人工智能、工业机器人等技术装备在生产过程中的应用，提高产业智慧制造水平。二是大力发展“互联网+”商贸，加快推进开发区、华东、苏觉、鼎富等电子商务园区建设，重点发展以工业产品、农副产品、商贸流通、跨境电商、生活旅游为主的电子商务产业集群。大力推进“电商换市”，到 2020 年，全县企业电子商务普及率达 90%以上。三是积极发展“互联网+”农业，依托生态农业等特色资源优势，紧抓电子商务进农村、网上供销进万村等试点，推动互联网企业建设农业服务平台。

4、发挥资源优势，大力发展健康服务业。立足乡村旅游、休闲养生、绿色食品、中草药等产业基础，充分利用商合杭高铁建设契机，抢抓长三角及中部内陆地区休闲旅游与健康养生市场，打造东接长三角、西联中原腹地的健康养生目的地。

——**健康养生**。大力引进社会资本，加快健康养生产业崛起。重点发展以护理康复、中医药保健等为重点的特色医疗服务业，加快发展休闲度假与医药养生服务业，积极发展以体育竞赛与户外运动休闲为特色的运动休闲服务业。

——**健康医药**。发展珍稀药材、山草药、健康食品等种植加工经营，推进邱村中草药基地建设。

5、着重提升优化，加快发展金融等其他服务业。

——**金融服务业**。加强政策引导，设立政府投资产业基金，创新政银企合作模式，鼓励银行积极开展“税融通”等业务，降低企业融资成本。加快引入交通银行、浦发银行等县外金融机构设立分支机构。加快做大做强担保体系，深入推进“4321”银政担保风险分担机制，鼓励发展商业性信用担保机构。注重发挥新型金融机构作用，引进和培育证券、保险、信托、投资基金、租赁等非银行类金融机构，规范民间资金市场监管，完善县域金融服务体系。加大直接融资扶持力度，引导企业主动对接多层次资本市场，力争新增上市、新三板挂牌企业 15 家。提升城乡金融服务水平，支持金融机构布设自助设备，加快金融机构业务拓展，防范金融风险。

——**其他服务业**。鼓励发展咨询、代理、信息、文化创意等各类中介服务业，积极推进研发、服务外包、会计审计、信用评估等其他服务业提速发展。

(四) 聚焦品牌基地，创建国家级现代农业示范区

积极构建生态高效、功能融合、资源循环、集约经营的生态农林业体系，打造长三角优质农产品加工供应基地。

1、重点打造五大基地，建设国家级现代农业示范区。

以推进规模化、特色化、品牌化、生态化为导向，大力发展绿色高效农业。到 2020 年，力争创成国家级现代农业示范区、省级现代林业示范区，新增省级农业示范基地 2 家。

——**现代农业基地**。加快县食品工业园建设，依托荣达禽业、家乐米业、新龙油脂等龙头企业，加强农产品、粮食基础工程、流通体系建设，促进园区规模、质量和效益提升。积极推进广德县农业总部经济项目建设。

——**生态农业基地**。加快发展誓节南部生态农业，加快应用物联网技术，建立完善农产品原产地溯源机制，提高农产品质量、卫生安全保障水平，打造优质有机农产品品牌。

——**中草药种植培育加工基地**。依托振杨生态、宣木瓜农庄等中草药企业，积极推进神龙汉草园等项目建设，重点提高白芨、黄精、太子参等优质中药材综合开发利用水平，大力培育现代中药、健康养生产业。

——**南部山区生态林业示范基地**。严禁水源地及水源涵养区、扬子鳄国家自然保护区等开发建设，逐步提高生态补偿标准，实施国家生态公益林管护工程、天然林保护工程，

加快阳岱山、茅田山省级森林公园、四合太山省级自然保护区建设。依托南部乡镇丰富的森林资源，适度发展森林旅游经济。

——**竹产品生产加工基地**。立足资源特色，大力发展竹产业。培育特色高效竹林和竹笋基地，做大做强竹材加工企业，引导企业转型升级和自主创新。重点发展新型竹塑复合材料、竹原纤维和竹家具、竹工艺品等终端产业。加快提升竹制品行业机械化和工业化水平，提高竹材附加值、提升产业集聚度，推动竹产业提质增效、一二三产联动发展。到 2020 年，力争创成国家级林业龙头企业 5 家，建成竹材加工专业合作组织 5 家。

2、突出品牌创建，提升核心竞争力。重点实现“三个”突破。一是在国家地理标志产品认证上取得突破。大力推进农业标准化进程，围绕无公害农产品、绿色食品和有机食品，力争创成 1-2 个国家地理标志产品。二是在扶持企业上市上取得突破。重点围绕竹塑复合材料、粮油、畜禽等产业，扶持森泰木塑等一批特色鲜明、竞争力强的企业，力争 2-3 家企业实现成功上市。三是在与知名电商企业合作上取得突破。加强与淘宝、京东等国内知名电商企业的对接合作，提升广德特色农产品的市场占有率和购销便捷度。

图 20: 现代农业五大基地布局



3、健全产业组织模式，争创省级农民专业合作社示范县。发挥龙头企业示范带动作用，加快土地流转进程，完善“企业+合作社+家庭农场+农户”的农业产业化经营模式，提高农业组织化水平。加快信息化、物联网工程和农产品销售平台建设，组建产业联合体，培育壮大新型农业经营主体。到 2020 年，建成产业联合体 30 个、省部级农民专业合作示范社 20 个、家庭农场示范场 40 家。

4、坚守耕地红线，构建粮食安全保障体系。坚持严格的耕地保护制度，提升粮油仓储能力，扩大县级储备，完善应急网络，建设粮食安全体系。提升粮食加工技术和科技含量，健全粮食质量安全标准体系；畅通现代粮食物流，加快粮食流通产业发展。加大粮食发展政策支持，健全粮食经纪人、执法队伍，设立粮食风险基金，打造“放心粮油”供应网络。

五、坚持绿色发展，争创国家生态文明建设示范区

践行“绿水青山就是金山银山”的“两山”理念，围绕“生态立县”发展战略，深入实施主体功能区战略，坚持生态与经济社会互促共赢发展。

(一) 强化生态修复，提升天蓝水清山绿

坚持保护优先，重视治理修复，推进重点生态领域保护，全面开展水、土地、矿山等已损生态敏感区的修复工程，提升生态质量。

1、加强水资源和水生态治理修复。加大河道与水源地治理力度。加强城市河道水体综合整治、防洪排涝工程，粮长河、桐汭河、无量溪河等中小河流治理疏浚，推动山洪沟治理，加快无量溪滨河公园、省级桐汭湿地公园建设，到 2020 年，全县城镇河道水体黑臭率控制在 10%以内；实施粮长河、无量溪源头等中小河流综合整治工程，开展卢村水库清淤工程；落实全县集中式饮用水源保护区保护措施，引导水源地人口转移搬迁，确保城乡集中式饮用水水源保护区水质达标率 100%。

2、加强矿山治理与生态修复。持续推进全县矿山整治，加强矿山治理和生态修复，加快推进全县已关闭矿区复垦复绿，全面落实绿色矿山目标。加强小矿山、产能落后企业整治，推动工矿企业整合兼并，引导高耗能、高风险企业逐步转产退出。采取农业建设、水产养殖、旅游发展等综合治理新模式，启动牛头山区域综合治理。

3、加强土壤修复与防治。推行“清洁土壤”行动计划，集中处置工业废弃物，推进畜禽粪便循环化，改进垃圾处理方式，减少土壤污染源排放，加强农田土壤修复。

(二) 加强森林保育，打造生态安全屏障

1、推进森林质量提升工程。积极创建省级森林城镇 2 个、森林村庄 8 个。实施太极洞周边丰产林改造工程，加强低产低效林改造和中幼林抚育管理，提升森林质量。加快宣广高速、G318 国道、S230、S215 等国省道“三线四边”建设，推进森林长廊示范路段建设。积极争取林业生态工程、林业贷款贴息等林业重点工程项目，提高森林覆盖率。

2、加强森林资源保护。加强卢湖、粮长河、张家湾、南阳水库、凤凰山水库等重点区域及全县各类饮用水源地水源涵养林保护，提升森林涵养水源的生态防护功能。实施天然林保护工程，全面禁止天然林商业性采伐，增强森林资源自身恢复能力。开展各类专项行动，加大对森林资源破坏行为的打击力度。建立健全林业有害生物监测预警网格管理体系，完善县乡村三级森林防火网格化管理机制。

(三) 完善循环设施，促进资源高效利用

加大循环设施建设投入，逐步提升污染物排放治理力度，提高回收标准，构建环境友好型、资源集约型广德。

1、强化垃圾处理设施建设。规范污染企业垃圾处理方式，加快城乡垃圾转运系统建设。全面推进水泥、钙业、化工、医药等重点行业的清洁生产审核，提升清洁生产标准。

到 2020 年，确保城乡生活垃圾收集处理率达 100%。

2、加快城乡污水处理系统建设。加快全域城镇污水处理设施建设，推进邱村（北区）、誓节（西区）、柏垫及其它乡镇污水处理厂（设施）早日建成使用。完善城镇污水管网建设，完成县污水处理厂、第二污水处理厂、新杭（园区）污水处理厂提标升级。加强城区、景区公厕新建改造，实施农村清洁工程。到 2020 年，县城污水处理率达 95%，建制镇生活污水处理率达 45%，全县工业废水排放达标率达 96%。

3、加大废气净化装置投入。健全大气污染防治联席会议制度，推进水泥、钙业等企业脱硫脱硝工程和除尘设施升级改造，开展有色金属、原料药制造、电镀、农副食品加工等行业专项治理。推进涂料、精细化工等行业有机废气回收利用设备升级、改造，落实城乡商业街区、餐饮行业油烟废气收集处理。到 2020 年，工业废气排放达标率达到 95%。

4、提高资源节约集约水平。强化约束性指标管理，实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动；节约集约用地，提高土地利用水平，推进工矿废弃地复垦。实行严格的水资源管理制度，落实水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污三条红线。提高矿产资源利用率，鼓励资源综合利用；支持园区实施循环化改造，打造循环经济骨干企业和示范基地。实行全社会节能计划，推广合同能源管理，打造节能型社会。

(四) 严格红线管理，创新生态文明制度

科学划定生态红线，加强生态保护，建立健全生态“三偿”机制，加大违规违法行为处理，提升科学化和规范化管理水平。

1、强化生态红线保护。依据主体功能区建设规划，科学划定生态保护红线，明确城市与产业空间发展边界。严格保护生态红线，禁止开发红线内部区域。制定严格的管控措施，明确监控责任，实施长期严格保护，坚守生态红线。

2、建立健全生态三偿体系。以排污权交易为手段，建立完善产权交易平台，试点碳汇交易，有序推进“生态有偿”体系建设。科学量化生态补偿费用，协调开发与限制开发区域利益，加大对南部乡镇的财政转移支付力度，健全“生态补偿”体系。坚持“谁污染（破坏），谁赔偿”的原则，建立公正执法、社会参与、公平合理的“生态赔偿”体系。

专栏 6：“十三五”生态环境治理重点

——**城乡垃圾、污水处理系统：**广德县垃圾综合处理项目、城乡垃圾转运系统及清洁工程、县老垃圾填埋场封场项目；县污水处理厂提标升级、第二污水处理厂及污水管网建设、新杭（开发区）、邱村（北区）、誓节（西区）及柏垫、杨滩镇污水处理厂及污水管网建设。

——**城乡能源建设：**城乡电网建设、城乡天然气管网建设、宣城远景风电广德二期建设、广德抽水蓄能电站建设项目（拟）。

——**城乡环境综合治理建设：**牛头山区域综合整治项目、城市绿色建筑及节能一体化改造工程；无量溪河、粮长河、郎川河河道综合整治项目；卢村水库、粮长门水库等城乡千人以上集中式饮用水水源地保护工程、农业面源污染整治项目、牛头山矿区综合治理项目；燃煤小锅炉集中整治项目；无量溪湿地公园、桐汭省级湿地公园、泰山自然保护区、阳岱山省级森林公园建设项目；全县小琉璃瓦、石灰石加工产业整合提升及技改造项目；全县小化工企业转产退出工程。

——**城乡水利建设项目：**建成粮长门水库、完成凤凰山水库前期工作、城市综合防洪系统建设项目、城市防洪道景观建设项目、城乡自来水巩固提升工程、清洁小流域治理工程、新杭镇资源型循环经济改造项目。

3、完善生态考核评价体系。增加资源消耗、环境保护等考核指标权重，把生态文明建设实绩作为任用干部的重要依据。加大问责力度，对重大规划和发展项目进行环境影响评价，建立生态环境损害责任终身追究制度。

六、健全基本公共服务，建设幸福美好广德

以促进基本公共服务均等化、推进社会包容性发展为目标，关注全面放开二孩等计生政策及人口形势新趋势，全面优化社会事业体系，将提升社会保障水平、基层社会治理能力、全社会文明程度摆到更加突出位置，建立健全基本公共服务体系。

(一) 优化社会事业体系，打造共享幸福民生

1、缩小城乡基础教育差距，促进教育资源优质均衡。

加快中心幼儿园西分园、实验小学西校区（新三小）建成使用。统筹优化桃州一小、祠山岗学校、卢村小学、流洞小学、邱村第二小学布局和规模，加快城乡幼儿教育、中小学教育基础设施建设，关注老年教育，建立健全城乡老年教育体系，加快县老年大学活动中心项目建设。注重优化调整教育布局，构建科学合理的县乡（镇）村（社区）教育布局。基本普及高中教育，努力将省级示范高中—广德中学打造为省级名校。推动宣城机械电子工程学校综合质量达到国家中等职业教育改革发展示范校上游水平。到 2020 年，实现教育综合水平位居全省前列。

2、优化全域体育网点系统，打造城乡多层次健身圈。

按照“乡镇有健身场、村村有健身点”布局，建成县第二体育

场（综合性体育馆、游泳馆、乒羽馆，全民健身中心），完善乡镇体育场馆建设，打造县城 15 分钟健身圈、城乡多层次健身圈。推进“农体工程”村级全覆盖，提升全民健康水平。到 2020 年，全县各乡镇建成全民体育健身中心，城市社区和中心村健身场所全覆盖，人均体育用地达到 2.3 平方米。

专栏 7：教体事业建设工程

——**中职学校建设**：宣城市机械电子学校建成使用。

——**中小学校建设**：实施广德中学教学楼、图书馆、体育馆等项目建设；广德二中、誓节中学、桃州二小、实验小学西校区（新三小）、卢村小学、流洞小学迁建；启动邱村第二小学新建、桃州一小、祠山岗学校扩建；完成滨河学校、新杭镇一体化学校、桃州四小、邱村小学、高湖学校及独山小学扩建；加快卢村中学、月湾小学、凤桥小学等建设；完成桃州中学学生宿舍、流洞小学、杨滩中学、小学教师用房建设。

——**城乡幼儿园建设项目**：优化新老城区、开发区、新建住宅小区及农村中心幼儿园布点，加快县中心幼儿园、凤桥、月湾、下寺、石鼓幼儿园等乡镇幼儿教育项目建设。

——**教育信息化工程建设**：加快实施宽带网络“校讯通”、优质资源“班班通”、网络学校“人人通”和教育系统管理信息化建设。

——**县域体育健身网点建设**：打造县城 15 分钟健身圈，加快城西公共体育运动场（第二体育场）建设、规划乡镇、社区、中心村体育设施布局。

——**教育基础设施**：实施“全面改薄”、教师周转房、县老年大学活动中心项目建设。

专栏 8: 基础教育发展重点任务

——**教育资源抓均衡**: 构建基础教育资源分布更为合理的全县布局, 完善开发区、新建小区和农村配套幼儿园建设制度, 提高农村教育信息化水平, 推进全县所有学校通过城乡教育网共享优质教育资源。

——**教育硬件抓标准**: 深入推进校舍高标准化建设, 重点加强农村学校办学条件保障和改善、优化公办和社会化办学的规划设计、审批、论证及验收制度、构建布局更为合理、硬件质量更优的学前教育体制。

——**教师队伍抓素质**: 完善教师队伍补充和管理机制, 创新教师培养培育模式、实施队伍形象、管理水平、教师素质三大提升工程。

3、健全医疗服务体系, 提升全民健康保障水平。改善医疗服务环境, 加快健全医疗急救体系, 建立分级诊疗制度, 开展县乡村中医药网络建设与服务模式一体化管理。健全疾病预防控制、妇幼保健、卫生监督等专业公共卫生服务网络, 实现基本公共卫生服务全覆盖。建设精神病、传染病专科医院, 创建二级妇幼保健院, 提升专业医疗水平; 鼓励支持社会办医。到 2020 年, 建设 1 所三级甲等医院分院、1 所二级甲等中医院、3 个达二级综合医院标准的重点 I 类卫生院、2 个重点 II 类中心卫生院; 全县人群主要健康指标达到省内领先水平, 医护比达到 1 : 1.25, 每千人常住人口拥有医疗卫生机构床位数 4 张以上、执业(助理)医师 2.5 人、注册护士 3.14 人。

专栏 9: 卫生建设项目

县医院医技综合楼建设、柏垫镇中心卫生院迁建、县医院二期综合住院楼建设、县中医院搬迁及医养综合楼建设、邱村镇中心卫生院及精神病专科医院建设、誓节镇中心卫生院搬迁、新杭镇中心卫生院迁建、广德开发区社区卫生服务中心搬迁、杨滩镇中心卫生院迁建、疾控中心搬迁、传染病地方病专科医院新建、惠民医院医养综合楼建设。

(二) 加快精神文明建设，提升全社会文明素养

1、完善城乡公共文化服务设施，构建现代公共文化服务体系。加快县文化中心、乡镇文化站等公共文化服务设施建设。加强网络管理、提升网民素质，推动村（社区）文化书屋全覆盖，推进文化信息共享工程，谋划乡村文化礼堂项目。加快电信网、广播电视网、互联网“三网融合”工程建设，加快广播电视传播发射能力项目、广播电视信息中心项目建设。启动天寿寺塔、特色历史文化街区建设，规划建设祠山文化主题公园、移民文化博物馆、革命纪念馆等项目。加快公共文化服务队伍建设，夯实县乡村三级文化基础设施。

2、加强社会主义核心价值观建设，提升公民素养。加强社会主义核心价值观宣传教育，民众知晓率达 95%以上，各类公益广告达 20%以上，乡贤文化创新发展，好家风、好家训有效传承。“身边好人”、道德模范评选、表彰和宣传机

制进一步完善。注册志愿者人数占城市建成区常住人口 10% 以上，年人均参加志愿服务活动 25 小时以上，市民认同和支持率达 90% 以上。“我的中国梦”教育实践活动成效明显，中小学落实德育课程计划和开设少先队活动课程率达 100%，70% 以上的城市社区建立家长学校或家庭教育指导中心、校外未成年人心理健康辅导站，乡村学校少年宫建设覆盖全县所有乡镇。

3、健全文明创建长效机制，改善城乡人居环境。加大城乡环境整治力度，显著改善城乡环境卫生状况。畅通和完善群众对文明创建的监督渠道和评价机制，各类创建活动的群众参与率达 90% 以上。加强富有广德区域文化特色的优良民风建设，引导丰富群众性精神文化活动，在各级各类文明评比中争先进位，宜居宜业宜游的文明城市建设成效进一步凸显，创成省级文明县，争创全国文明城市。

(三) 提升社会保障水平，构建和谐包容美好局面

1、构建大社保体系，创建适度普惠型保障格局。

——**建立县乡联动扶持就业机制。**积极开发各类就业岗位，帮助大中专毕业生、城镇零就业家庭、农村富余劳动力、回乡务工人员、留守妇女和就业困难群体实现就业，推进城市人口集聚。力争到 2020 年，实现城镇新增就业 5 万人，新增农村劳动力转移就业人员 3 万人。

——**建立统一的城乡居民基本医疗保险。**实现社会保障全民化，健全城乡统一的基本医疗保险制度，扩大城镇职工省内外医疗保险异地结算试点；加快城乡居民基本养老保险建设，积极融入区域社保网络。到 2020 年，城乡居民基本医疗保险参保率达 96%以上。

——**统筹城乡养老服务业发展。**规划布局城乡养老服务机构、社区（村）居家养老服务中心（点），鼓励合理配置城乡闲置资源建设居家养老服务设施。建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系。加强政策扶持，完善政府购买养老服务，鼓励社会资本参与。发展老年家庭服务业，促进养老服务向医疗健康、精神慰藉、紧急救助延伸。到 2020 年，全县乡镇养老院（中心）及符合标准的城乡社区养老服务设施实现全覆盖，80%以上的农村社区（村）建立养老综合服务机构（站点），培育 3-5 家规模化养老服务企业。

——**推行医养融合。**加强养老服务和医疗服务资源布局规划衔接，推动医疗机构与养老机构开展合作，加快县中医院医养综合楼、惠民医院医养中心项目建设，加强对养老服务机构医护人员的管理、培训和业务指导监督。

——**推进殡葬改革。**坚持科学规划、因地制宜、节约用地、公益惠民原则，规范提升殡葬机构管理服务水平，积极

有序推进城乡公益性公墓建设，全面实施惠民殡葬。

2、加强群团工作建设，促进社会和谐稳定发展。深化群团工作认识，坚持聚合带动，服务发展大局，探索建立乡镇大群团中心，把群团工作触角延伸到经济社会各个领域。完善各级工会组织，促进妇女儿童事业发展，建立健全农村留守儿童和妇女、老人关爱服务体系。进一步加强工会、团委、妇联、科技工作者、文艺工作者、红十字会、残疾事业工作者、老干部、关心下一代工作，促进社会和谐稳定发展。

(四) 突出扶贫救助重点，守住民生发展底线

——**坚持扶贫开发与社会保障相结合。**建立健全社会救助管理网络，完善城乡最低生活保障制度。关心关爱贫困儿童，完善儿童福利基本保障。关注弱势群体，支持残疾人事业发展，健全扶残助残服务体系。建立健全基层红十字会组织，完善红十字会募捐渠道，建立救助长效机制。加快农村危房改造，推进城乡保障性安居工程建设，加强城镇低收入家庭住房保障。加强特定人群特殊困难的帮扶，全面落实优抚政策，构建“普惠、优待”的新型扶贫救助体系。

——**坚持精准扶贫与区域发展相结合。**改善贫困组织生产生活条件、增加贫困群众收入，实施产业、就业、项目建设、医疗救助、政策兜底、移民搬迁和生态环境保护等扶贫

工程，实现扶持对象精准、发展措施精准、脱贫成效精准。到 2017 年，全县农村贫困人口人均可支配收入超过国家扶贫标准，全面消除绝对贫困，实现农村贫困人口全部脱贫。

(五) 加强民主法治建设，提升社会治理能力

强力推进依法治县，运用法治思维和法治方式推动发展。坚持依法行政，全面提高依据宪法法律、党内法规加强社会治理的能力和水平。加强基层法治建设，推进依法治县。积极创新社会治理方式，夯实公共安全体系，打造法治政府，促进社会和谐稳定。

1、推进依法行政，打造阳光政府。完善“网格化”为基础的社会治理，提升社会治理信息化水平。充分发挥公众在基层社会治理中的作用，全面推进政务公开，推进公众参与和公权透明，打造阳光政府。

2、完善法治环境，打造法治政府。认真落实重大行政决策法定程序，健全完善重大事项集体讨论、风险评估、专家咨询、听证公示、合法性审查制度，自觉接受人大法律监督、政协民主监督，打造法治政府。加强公职律师队伍建设，提高司法公正度，营造公平正义法治环境。加大法治社会建设，实施“七五”普法，加强全民学法，强化党员干部宪法意识和社会公众法治意识。

3、强化安全发展，创建“平安广德”。加强“党政同责、一岗双责、失职追责”安全生产责任体系建设。科学编制安全生产专项规划，落实企业主体责任。强化对食品、药品、餐饮卫生等行业的监管，创建全省食品安全示范县。加大公共安全治理体系建设，发挥网络信息平台作用，加快应急指挥平台建设，建立覆盖城乡的应急联动机制。加大“平安广德”监控调度中心建设，加强防灾减灾平台建设，不断提升维护公共安全能力。

4、推进综治维稳信访平台建设，促进社会和谐稳定。加大工作责任落实力度，健全统一领导、部门协调、统筹兼顾、标本兼治、各负其责、齐抓共管的工作格局，畅通和规范群众诉求渠道。建立健全社会矛盾纠纷排查预警和处理机制，由末端治理向前端前移。坚持依法治访，促使群众自觉依法理性表达合理诉求，依法维护合法权益。

七、完善基础设施，增强发展保障能力

按照“完善功能、适度超前、集约节约”的要求，以交通、水利、能源、信息基础设施建设为重点，构建布局合理、功能完善、适度超前、城乡共享的基础设施体系，为广德率先崛起提供坚强保障。

（一）完善便捷交通网，推进高效互联互通

1、完善陆路互联互通，构建“12460”交通圈。立足东融杭州都市圈、西接皖江城市带、南联皖南国际文化旅游示范区核心景区、北拓南京都市圈、环太湖经济圈，积极争取更多交通项目跻身国家、省市“十三五”交通规划体系。加快高速与跨县域连接道路升级改造，打造“一纵一横高速公路、四纵三横二联国省道、县乡村三级环线”的城乡公路网，实现国省干线公路基本覆盖重点中心镇、省级以上经济开发区、4A级以上景区和主要交通节点。推进宣杭铁路电气化改造、商合杭高铁广德段及广德南站建设，形成“双横”铁路交通体系。到2020年，基本建成“12460”交通圈，即各乡镇10分钟内到达国省干线公路、20分钟到达高速公路、各乡镇间40分钟通达、村与村间60分钟通达。

——**一纵一横高速公路**：一纵，即扬绩高速（G4012），一横，即宣广高速（G50）。

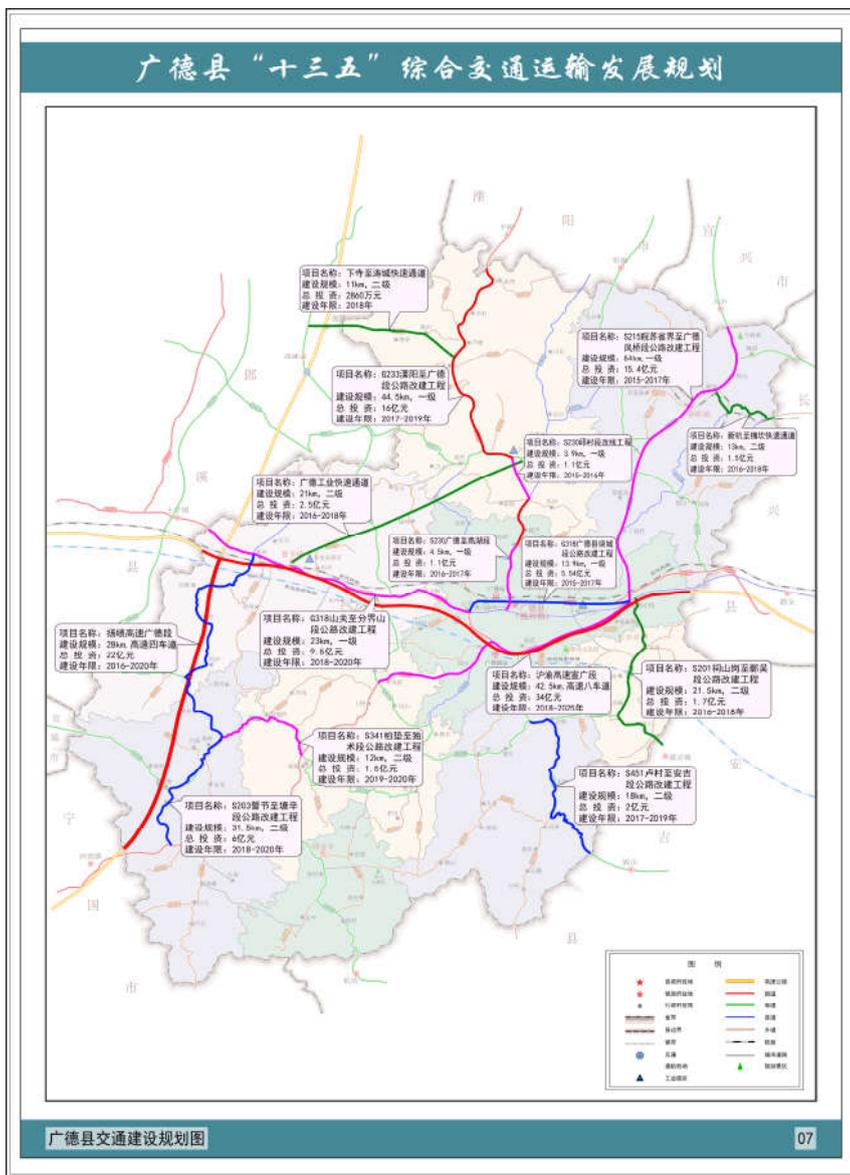
——**四纵三横二联国省道**：四纵，即G233广溧段及S451广安段、S201广德段（新杭至祠山岗至东亭）、S202广德段（白茅岭至凤桥至张复）、S203广德段（石鼓至杨滩至四合）及X036誓节至七塔段；三横，即G318广德段、S338广德段（新杭至邱村至白茅岭）、S341广德段（东亭至卢村至柏垫至月湾）；二联，即S450广德段（砖桥至流洞至阳湾）、G233广宁段。

——**县乡村三级环线**：即县城与重点乡镇间通一级公路，一般乡镇、工业园区、重点风景区间通二级公路，镇村间通三级公路、村与村间四级公路全覆盖的交通环线建设，打造县域高效便捷综合交通网。

——**“双横”铁路线**：即商合杭高铁广德段、宣杭铁路电气化改造广德段。

2、完善区域公路网，构筑 30 分钟交通圈。构建以城区为中心的县内快速公路网，提升县城交通枢纽与辐射功能。推进县域公路改造升级，打造县城与乡镇间 30 分钟交通圈，加快建设跨乡(镇)间交通环线。推动新杭区域浙江长广集团路权移交工作，推进粮长门水库环库公路、牛头山原长广煤矿独山青岭段省级公路建设，开展卢湖环湖道路前期工作，研究凤凰山水库交通道路建设，实现水库道路与水系嵌入全县立体交通网络。到 2020 年，建成公交客运总站、城市公交换乘枢纽 4 个、城市公交首末站 6 个、城乡公交枢纽 7 个以及旅游集散中心，力争一级公路突破 150 公里、二级公路突破 200 公里。

图 22: 广德县“十三五”综合交通建设规划



3、推进水运、航空联动，打造立体交通网。以《长江经济带综合立体交通走廊规划（2014-2020）》实施为契机，抓住国家内河水运建设战略和我省“十三五”综合立体交通规划，推进我县水运规划编制。启动朱湾-泗安航道、广德誓节-郎溪航道项目研究，规划西达芜湖、东达上海的广德水运网。启动广德通用机场项目选址规划研究，积极争取小型通用机场建设布点。

（二）完善水利设施网，确保城乡水利安全

完善城乡水利设施、水利管理和水利安全网，重点实施三大工程。一是水资源保障工程。完成凤凰山水库前期工作，力争启动建设；建成粮长门水库并投入使用，实施卢村水库清淤工程，建设阳山水库等一批小型水库，积极推进各级各类水库、河道清淤和洪水资源利用等非常规水源工程建设。二是实施民生水利工程。完成病险水库除险加固工程建设，大力推进塘坝扩挖、水闸加固、小型灌区续建配套与节水改造等八小水利工程，打通农田灌溉“最后一公里”。三是实施防洪减灾工程。完善防洪保安体系，加快中小河流治理疏浚，加快山洪沟治理建设，加强雨水收集利用研究，加大城市防洪排涝工程建设。

(三) 完善能源设施网，构建现代能源体系

1、完善电力设施建设，强化经济社会发展支撑。建成 110 千伏尚庄变，协调推进 50 万伏广德变建成投入使用。新建 220 千伏广三变、110 千伏邱村变、新杭变项目。大力推进农网改造，规划建设 35 千伏项目 23 个、10 千伏项目 637 个。推进远景风能项目建设，谋划广德抽水蓄能电站项目。到 2020 年，建成以 1 座 50 万伏变电站为中心，3 座 220 千伏、9 座 110 千伏变电站为骨架，20 座 35 千伏变电站为支撑的城乡电网系统，成为全省电力大县。

2、加强天然气管网建设，强化清洁能源供应保障。加强天然气管网规划与新建小区、老城区管网改造建设，到 2020 年，城区小区天然气供气率 85%以上。推进“两区两园”天然气配套建设，建成县开发区至邱村镇、邱村镇至新杭镇支线，论证“镇镇通”燃气管网项目，提高全县天然气普及率。

3、优化供水系统建设，强化城乡用水安全保障。健全城区供水管理体制，科学设置居民、商业、工业等供水管理。建成城市备用水源，加大城区供水管网改造力度，加快形成安全、清洁、便利的城区供水系统。加大农村人饮工程建设，加强对乡镇供水企业监管，确保广大群众安全放心用水。

(四) 完善现代信息网，支撑智慧城市发展

1、推进信息网络设施换代，建设“数字广德”。推进光纤网络建设，实现城乡光纤全覆盖，网速全面达到 100M。加快推进 4G 网络（第四代移动网络）建设，实现行政村全覆盖，4G 网速达百兆。加快推进无线城市建设，实现城区、景区景点、公共服务场所等区域免费无线网络全覆盖。进一步加快“三网融合”建设，提升“多元信息网融合”水平。

2、推进管理与服务信息化，打造“智慧广德”。推进政务服务网络延伸，形成上接省市，下连乡镇、行政村的纵向业务网络和跨部门的横向业务网络。推动移动互联网政务平台建设，加快对外、对内统一的移动服务平台、移动办公平台建设。推进政务决策支持系统建设，构建人口、法人、地理空间、电子证照、宏观经济等基础数据库及各类专业数据库，整合交通、医疗、人社、教育、旅游、金融、住建、房管等领域数据资源，建设云数据中心，实现数据安全共享。建设城市公共信息平台，推广普及市民卡、交通服务、网上预约、网上支付等新商业模式，促使城市生活更加便捷丰富。放大数字城管公众服务平台效应，鼓励市民参与城市建设管理，提升城市整体形象。

3、推动产业与信息化深度融合，打造“信息广德”。深入推动信息技术与制造业、农业、服务业相结合，支持企业

与电商接轨。推进工业化、信息化“两化融合”，到 2020 年末，全县省级“两化融合”示范企业达到 12 家，每年新增县级“两化融合”企业 2 家。推动“智慧园区”建设，在“两区两园”建成公共信息服务平台，满足企业营销、招商引资、人才交流、物流服务、管理、职工生活服务等功能和需求。加快信息技术在农产品生产、流通、投入品监管、销售等各环节的示范推广应用，建设县乡（镇）村三级电商流通网点体系。大力发展电子商务产业，充分挖掘广德特色产品资源，依托第三方平台的“中国特色广德馆”，打造特色农产品电子商务村。到 2020 年，培育 1-2 个省级电子商务示范基地和产业园区、5-10 个省级电子商务示范企业、2-3 个本地特色电子商务应用平台。

八、开放融合拓展，打造长三角开放合作新高地

发挥三省交界的区位优势，把握长江经济带、“一带一路”、长三角城市群建设战略契机，创建多层次互动机制，强化产业承接平台建设，融入苏浙沪产业链，推动全方位开放合作，推进内外两个资源、两个市场联动发展，构建开放型经济新格局。

（一）对接拓展共赢，融入长三角区域一体化发展

1、加快重点领域一体化进程。积极构建广德与苏浙沪地区各类规划对接互动机制，推进规划有机高效衔接。积极参与长三角区域交通基础设施建设，构建一体化综合交通网络。加强与苏浙沪能源合作，协调推进区域内重大能源项目和市场建设。加强区域信息基础设施互联互通建设，促进区域信息服务一体化。积极参与“信用长三角”建设，实现区域信用信息的共享互认。积极推进社会保障一体化，加强养老保险待遇资格协助认证合作、异地就医结算合作、工伤保险合作等。探索与苏浙沪地区的资本、技术、劳务、物流、食品安全等方面的全面合作，完善区域公共服务合作体系。

2、推动体制机制创新。加快建立与苏浙沪地区一体化相适应的管理体制和运行机制。研究借鉴上海自贸区改革创新成果，推进以“负面清单”管理为核心的投资管理制度改革、以贸易便利化为重点的贸易监管制度改革、以金融服务业开放为目标的金融创新制度改革，通过制度创新赢得开放新优势。

3、强化与省内周边区域协同发展。加强与省内其他县市协作联动，统筹推进一批跨区域铁路、公路、管道建设，打造安全便捷、绿色低碳的综合立体交通走廊。加强与芜湖、宣州、宁国、郎溪等组团发展，打造城镇一体化和承接产业转移的先行区和示范区。推动区域合作机制创新，打破行政

区划界限和壁垒，共同构建市场体系统一开放、基础设施共建共享、生态环境联防联控的区域协调发展新机制。

(二) 创新平台载体，健全资源要素合作对接机制

1、推进产业分工协作。推动“两区两园”集聚发展，深度融入苏浙沪产业链，广泛参与产业分工合作。加强与苏浙沪区域合作共建，创新区域间合作平台。促进苏浙沪地区金融、文化创意、科技服务等现代服务业加速向广德延伸辐射，强化生产性服务业支撑能力。积极参与苏浙沪旅游合作，精心设计省际精品旅游线路，实现跨省旅游市场无缝对接。

2、强化载体建设。引进苏浙沪地区知名高校在广德设立校区、研究机构和教学机构，推动本地人才信息与周边城市联网共享，拓宽人才要素流动渠道。深化广德籍在外人才联谊会制度，组建在外人才联谊站、县外引进人才工作站，建立与长三角城市群人才合作机制。引导苏浙沪知名医院与本地医院合作办医，充分利用互联网医疗平台，创新医疗就诊方式，全面提升广德医疗水平。探索搭建融入长江经济带银政企融资对接平台、资本项目平台，对接苏浙沪地区民营金融网络。加大品牌宣传推介力度，鼓励企业参加苏浙沪各类著名交易会、洽谈会。加强与上海等自贸区合作，积极争取内陆自由贸易实验区，建设安徽内陆自贸区的先行平台。

(三) 培育外贸新优势，提高开放型经济发展水平

1、推动外贸外资增长方式转型。鼓励出口企业通过技术引进、消化吸收与创新，有条件的向设计研发和自有品牌转变。加大对信息技术、机器人和新能源等新兴产业招商力度，大力争取跨国公司高新技术项目和研发中心。对接徽文化及皖南国际文化旅游示范区，力争在旅游和文化演出等服务出口方面取得突破。

2、突出外向型龙头企业引领。大力引进主导优势产业的域外龙头型企业入驻“两区两园”，提升企业国际化实力。支持本土龙头企业向产业链高端发展，提高产品附加值，全面挤入长三角对外出口高端产业链。全面加强外向型企业家人才培育，建立健全国际化企业管理人才奖励体系，鼓励海外高层次人才到广德创业。

3、强化开放型政策环境保障。树立“跳出广德发展广德”的思想观念，积极营造开放发展的社会氛围。优化对外项目报批经营手续，不断强化服务意识，推动职能转变，完善政策措施保障。建立规范的对外商业纠纷解决机制，强化契约精神、法治观念和商业信用意识，营造公平有序开放的市场竞争环境。

九、全面深化改革，创建最优政务营商环境

着力破除影响广德发展的体制机制障碍，加快推进要素市场、城乡配套、农村综改、行政审批等改革和制度建设，努力增强经济社会发展活力。

（一）深化资源要素配置改革，提升县域发展活力

1、**优化完善要素价格形成机制。**完善工业用地招拍挂出让制度，在供应方式、使用年限、地价标准等方面实行差别化政策，实施分类分档的城镇土地使用税减免制度。进一步完善差别化电价、水价、气价政策，建立核定配额内少量收费或不收费、新增用能量有偿申购、超限额差别加价收费制度，限制高耗能行业发展。健全环评和环保准入机制，全面实施污染物排放总量控制，探索开展排污权交易试点，建立生态建设专项基金，建立环境污染损害赔偿的市场化、社会化机制。建立健全要素交易平台，完善运行规则和交易流程，推动土地、排污权、用能、碳排放权等资源要素自由交易、市场化配置。

2、**深化改革地方投融资体制。**做强做优政府融资平台，设立产业发展基金，鼓励引导产业升级壮大。推广政府和社会资本合作模式（PPP），推动公共基础设施等多领域项目合作。简化前置条件，加强服务和后续监管，推进直接融资模

式，推动企业在中小板、创业板、“新三板”、“四板”挂牌融资。鼓励债券融资，破解中小企业融资难题。

3、加快健全现代市场组织体系。健全和规范行业协会，提高中介组织从业人员水平。鼓励支持民营资本进入公用事业、基础设施、金融服务和社会事业领域，营造公平竞争环境。到 2020 年，力争各类社会组织数量比 2015 年翻一番。

4、推动全社会信用体系建设。全面推动政务诚信、商务诚信、社会诚信等社会信用体系建设。建立县级公共信息共享服务平台，加大政府信息公开和数据开放力度。建立守信激励和失信惩戒机制，建立失信黑名单制度。实施诚信文化建设，大力弘扬“诚实、守信、担当”的诚信文化理念。

(二) 深入推进城乡综合改革，促进城乡协调发展

积极争取和实施各项改革试点，努力破解城乡二元结构，建立健全农村土地交易体系，在全省率先建立加快城乡统筹发展新机制。

1、探索城乡利益协调发展机制。开展耕地、林地、养殖水面等承包经营权流转，激活农村生产要素，提高农村资产配置效率，增加农民资产性收益。探索推进农村集体资产股份制、集体经营性用地入市、宅基地流转试点等改革，保障农民权利和增加收益。深化户籍制度和流动人口居住证制度配套改革，推动城乡共享发展成果。

2、推进省级农村金融改革试点。引导金融机构向乡镇和开发区延伸网点，形成金融服务实体经济、小微企业和“三农”的良好机制。完善广德县农村产权交易中心，推动农村“三权”抵押融资工作。鼓励银行机构创新金融产品，推行税融通、“善融贷”、“微贷”等贷款业务。实施政策性农村住房保险制度，建立健全农村征信体系和风险预警协调机制。

3、推进土地流转交易体系建设。建立土地流转交易定价评估、监督制约和责任追究机制。积极培育组建土地股份合作社、社区股份合作社等新型农业经营主体，完善土地流转激励机制，推动涉农资金、项目向农业大户、规模化经营主体倾斜，促进土地适度规模经营。

(三) 加强双创平台建设，浓烈创新创业氛围

紧抓“大众创业、万众创新”战略机遇，支持各类市场主体开办新企业、开发新产品、开拓新市场，加大政策环境扶持，形成全社会鼓励创新创业的良好氛围。

1、推进人才兴县工程。加快引进培养，拓宽合作方式，建设人才智库，培育壮大“六支人才队伍”。建立健全学习培训渠道，扶持企业优秀经营人才，壮大企业家队伍。建立紧缺人才目录，深化博士后工作站、产业创新团队等载体，建立人才柔性引进机制，壮大高层次人才队伍。建立名医、名

师、名匠工作室等载体，加大科教文医等人才培养，壮大高技能人才队伍。整合培训资源，深化校企合作、订单式等各类培训模式，壮大实用型人才队伍。加强分类指导，对接创业项目，鼓励自主创业，力争五年累计新增创业 10000 人以上，壮大创业人才队伍。加强干部队伍培养，打造素质优良、结构合理、干事创业、富有激情的干部队伍。

2、加快创新型企业和公共平台建设。一是发挥开发区科技创业园优势，创新服务体系，加大政策扶持，规划建设一批具有滚动孵化功能的小微型企业孵化基地。二是打造高新技术企业培育平台，鼓励引导重点企业开展产学研合作，积极推进国家高新技术企业、省级产学研联合示范企业培育和申报工作，到 2020 年，力争高新技术企业和创新型（试点）企业达到 40 家，新增国家和省级研发机构 10 家。三是打造创业服务平台，鼓励各类机构为创业企业提供融资、市场开拓、科技应用等个性化服务，积极构建具有广德特色的众创空间。持续推进“个转企”、“小升规”行动计划，到 2020 年，新增注册企业 6000 家、总数达 11500 家，新增个体工商户 17500 户、总数达 36500 户。

3、构建优良创新创业政策环境。深化商事制度改革，全面推行“先照后证”、“三证合一”等制度改革，开通工商注册、住所登记和税收、立项、用地、报建等业务绿色通道。

用足用好各项创业政策，加大创业担保力度，建立创业风险补偿机制，引导银行业金融机构为创业者提供科技融资担保、知识产权质押、股权质押等金融服务。

4、营造全社会创业创新良好氛围。建立协调推进机制，构建县乡村三级创业服务网络。设立大学生创业、小微企业创业孵化基地，鼓励和吸引全民创业就业。在相关媒体开设“双创在行动”专栏，开展创业创新各种培训、表彰活动，引导社会各界关心、支持和投身创业活动，营造创业创新良好氛围。

(四) 推进审批制度改革，构建现代政务生态

1、深化行政审批制度改革。实施简政放权，改善政务环境。推进中介服务机构与行政机关、事业单位脱钩改革，培育发展一批中介服务机构，提高项目审批效率。加快推进“三张清单”、“一库四平台”建设，提升服务效率和治理水平。

2、推进综合行政执法改革。加快推进相关部门执法职责整合和衔接。建立健全乡镇执法体系，有序设置县行政执法部门派出机构。研究制定综合行政执法规范化建设制度，完善综合行政执法监督机制。

(五) 强化措施保障，推进规划高效实施

建立健全规划实施与保障机制，确保“十三五”规划纲要确定的主要目标和工作任务顺利实施。

1、强化组织领导，凝聚全县合力。在县委、县政府领导下，主动接受人大、政协监督，部门（乡镇）协同、社会参与的纲要推进机制，发挥县政府及主要职能部门的牵头抓总作用，对纲要实施过程中的重大改革突破、重大政策处理、重点工程和项目推进，进行综合指导，形成多方联动、密切配合、携手共进的强大合力，全面推进纲要实施。

2、围绕规划导向，强化整体推进。认真制定配套政策和专项规划，完善以“十三五”经济社会发展规划为统领、专项规划为支撑的规划体系。组织编制相关区域、重点产业专项规划，细化落实各项目标任务。建立纲要项目实施责任制，明确部门与基层责任，确定项目进度与要求，确保重大项目和重大工程顺利实施。

3、推进规划衔接，探索“多规合一”机制。统筹推进经济社会发展、城乡建设、土地利用、生态环境保护等“多规合一”的规划机制，形成城乡建设、旅游开发、生产力和基础设施布局、生态保护等有机衔接、相互统一的规划体制和空间布局。开展四合全域旅游规划试点，积累改革试点经验，中远期制定形成全县发展一张规划蓝图。

4、实施“三个重大”，确保规划落地。围绕增强发展支撑、增进民生福祉、增强转型动力，谋划遴选一批重大项目、重大工程。围绕国家和省重大战略实施，针对“十三五”时期广德发展改革的关键领域和重要环节，积极争取和优化完善一批对激发发展活力、解决突出矛盾、营造公平环境具有重要意义的重大政策。健全重大项目要素保障机制，优先保障重大项目建设。

5、严格考核监测，加大规划宣传。加强纲要实施的年度监测，建立健全分类考核体系，严格生态考核制度，建立纲要实施中期评估机制和实施效果反馈机制。完善规划修订调整机制，在客观环境发生重大变化和较大程度偏离规划目标时，及时提出规划调整议案，报请县人大常委会审议批准后执行，并相应调整和修订区域规划和专项规划。充分利用网络、广电、报纸等平台，广泛宣传纲要内容，凝聚全县人民共同关注和推动纲要实施。

“十三五”时期是广德科学承接产业转移，推进科学发展、加快发展、转型发展、创新发展的关键时期。全县广大干部群众要进一步紧紧把握时代发展脉搏，切实找准新常态下县域经济发展规律，**扩量转型、提质增效，奋发有为、跨越赶超**，为圆满完成“十三五”规划纲要确定的各项目标任务，在全省率先全面建成小康社会而努力奋斗。

附录：

名 词 解 释

1、城镇扩张界线。指根据地形地貌、自然生态、环境容量和基本农田等因素划定的，可进行城市开发和禁止进行城市开发建设区域的空间界限，即允许城市建设用地扩展的最大边界。

2、基本农田红线。指按照一定时期人口和社会经济发展对农产品的需求，依据土地利用总体规划确定的不得占用的耕地界限。

3、生态保护底线。指依法在重点生态功能区、生态环境敏感区和脆弱区等区域划定的严格管控边界，是国家和区域生态安全的底线。

4、生态三偿体系。指生态有偿、生态补偿、生态赔偿。

5、三清单。指政府权力清单、企业投资负面清单、政府责任清单。

6、一库四平台。“一库”指行政权力库；“四平台”指网上政务大厅、权力运行平台、电子监察平台、法制监督平台。