

广德市“十四五”规划和 2035 年远景目标 解读

一、《规划纲要》的编制过程

《规划纲要》根据《中共广德市委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标的建议》编制。在《规划纲要》编制过程中，我们始终秉持开门编规划、科学编规划、创新编规划，采取多种形式广泛征求和吸纳社会各界的意见建议。市委、市政府主要负责同志多次听取汇报，市政府各位副市长、市人大及市政协分管领导分别主持召开座谈会，深入征求各地各部门、“两代表一委员”及企业家代表意见建议。在充分吸收采纳社会各界反馈意见基础上，我们会同编制单位对《规划纲要》进行修改完善。可以说《规划纲要》编制的过程，是认真总结过去、全面规划未来的过程，是集思广益、反复论证的过程，是统一思想、形成共识的过程，是全市人民集体智慧的结晶。

二、《规划纲要》的四大发展定位

（一）长三角更具影响力的新兴产业名城。广德长期坚持“工业强市、生态立市”发展战略不动摇，紧盯“一体化”和“高质量”两个关键词，积极抢抓长三角一体化高质量发展国家战略机遇，主动参与长三角产业分工协作，加速推动“四大板块”集群发展，持续推动现代服务业与先进制造业融合发展，致力打造长三角重要的先进制造业基地和安徽县域经济的重要增长极。

（二）长三角一体化发展深度融合先行区。凭借独特区位优势，广德一直是长三角城市群、G60 科创走廊、苏皖合作示范区、“一地六县”的重要组成部分。这个发展定位与省市主要领导对于广德的发展要求是吻合的，就是要加快与沪苏浙地区深度融合，勇于先行先

试，打造宜业宜居宜游宜养的长三角区域县级重要节点城市和安徽东向发展县级门户城市。

（三）长三角生态创新发展样板区。发挥生态环境优势，推动生态功能显著提升、生态环境更加好转，将生态打造成为高质量发展和人民幸福生活的底色，积极创建国家级生态文明建设示范市和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地；以全域景观化思维，推动从旅游景区向旅游城市转变，打造长三角最佳休闲、旅游、康养目的地。

（四）长三角现代化幸福文明城。突出以人为本、民生优先、共享发展，加快推进以人为核心的新型城镇化进程，构建均等优质公共服务网络，完善商贸、文化、健康等康居服务功能，积极探索治理体系和治理能力现代化路径，加速高素质人口向广德汇聚，打造更具幸福感和安全感、更富魅力和吸引力的健康宜居文明城市。

三、《规划纲要》的六大发展目标

（一）综合实力跃上新台阶。到 2025 年，地区生产总值力争突破 600 亿元，人均地区生产总值达 10 万元以上。产业结构进一步优化，二产占比达 50% 以上，工业四大产业集群产值突破千亿元。

（二）创新驱动实现新突破。全社会研究与试验发展经费支出占 GDP 比重达 2.8%，每万人发明专利拥有量 18 件，高新技术企业达 200 家，创成国家创新型县（市）。城乡融合构建新格局。城乡区域发展更加协调，乡村振兴走在全省前列。常住人口城镇化率达到 65%，城乡居民收入差距缩小到 2.1:1 以内。

（三）生态文明取得新进步。生态文明体制机制更加健全，生态空间得到有效保护，林木绿化率达到 61.4%，空气质量指数达到优良天数比率达到 85%。

（四）开放合作跑出新速度。融入长三角一体化发展取得重大进

展，“一地六县”生态优先绿色发展产业集中合作区广德片区建设成效显著。进出口总额达 7.8 亿美元，占全省份额进一步提升。

（五）民生福祉迈出新步伐。居民收入与经济发展基本同步增长，就业质量稳步提高，城镇新增就业人数累计达到 6 万人，中高端公共服务供给能力显著增强，人民幸福感明显增强。

（六）治理效能得到新提升。社会治理体系和治理能力现代化取得实质性成效，防范化解重大风险能力明显增强，统筹发展和安全更加有力，基本形成共建共治共享新格局。

四、《规划纲要》的八大重点任务

第一项重点任务，加快对标融入，打造长三角一体化发展先行区。主要包括三个方面内容：

一是协同推进“一地六县”合作区建设。以深化苏皖合作示范区建设为主抓手，加快推动“一地六县”广德片区建设。加快推进“一地六县”综合协调中心服务区起步区、新兴产业集中发展区、“两山”理念转化样板区、文化旅游休闲康养基地等功能区规划建设。

二是全方位融入长三角区域一体化发展。深化与 G60 科创走廊沿线城市及园区合作，着力将广德经济开发区打造成 G60 科创走廊产业联盟重点园区。主动承接南京中心城市功能辐射，推进与杭州都市圈联动发展，推动与宁杭生态经济带节点城市政策融合。加快融入皖南国际文化旅游示范区，共同推动文旅产业一体化发展。

三是全面提升开放型经济发展水平。巩固提升外贸竞争优势，争创国家、省级机电产品出口基地，创建省级跨境电子商务产业园。鼓励企业建立“走出去”营销网络，加大对重点企业帮扶力度，强化企业风险防范能力，妥善应对国际贸易摩擦。

第二项重点任务，全面提质增效，培育县域经济高质量发展新

亮点。主要包括四个方面内容：

一是推动制造业迈向中高端。做大做强电子电路、汽车及零部件、新材料、智能装备制造四大产业集群和航天科技、数字经济两大新兴产业，力争到 2025 年，四大产业集群产值突破千亿元，两大新兴产业实现新突破。到 2025 年，以电子电路为核心的信息电子产业产值达 500 亿元以上，以汽车及零部件为核心的机械制造产业总产值达 500 亿元。

二是加快发展融合导向的现代服务业。围绕全产业链的整合优化，大力发展现代物流、电子商务、金融商务等生产性服务业，加快市经开区综合物流园、城西物流园、中央商务区等生产性服务业集聚区建设。优化全市商业网点布局，加快推动金峰万象商业街、金鑫世贸广场、市经开区商贸中心（滨河商业圈）等商圈业态更新。

三是塑造农业品牌经济新优势。加强农业产业园区及生产基地建设，支持创建国家级现代农业园。争创国家级农产品质量安全县。推动农业接轨长三角，鼓励企业加入绿色农产品生产加工联盟。健全农产品全过程生产监管、质量追溯体系，打造广德“放心农产品”基地，争创国家级农产品质量安全县。

四是培育优质产业发展生态。聚焦争创国家级经济开发区为目标，推动市经开区一期、二期提档升级，加快三期建设，到 2025 年，力争市经开区产值突破千亿元。加大企业培育力度，到 2025 年，规工企业数突破 650 家，年销售收入超 50 亿元龙头企业和上市企业分别达到 10 家左右。

第三项重点任务，强化协同创新，增强创新驱动发展新动力。
主要包括三个方面内容：

一是强化企业创新主体地位。培育创新型企业集群，打造以龙头企业为核心、以高新技术企业为骨干和以科技型中小微企业为支

撑的创新型企业集群。到 2025 年，高新技术企业达到 200 家，规上企业研发平台突破 300 家。

二是融入区域协同创新网络。深化与长三角地区技术、人才共享对接，打造长三角新兴科技成果产业化基地。加快创新载体平台建设，到 2025 年，力争新增备案省级双创中心 3 家。

三是激发人才创新创业活力。组织实施多层次人才培训计划，加大科技人才培育力度，推动高层次人才向广德集聚。大力弘扬“劳模精神”“工匠精神”，优化人才服务政策环境。

第四项重点任务，提升城乡品质，建设更有魅力的现代城市。
主要包括五个方面内容：

一是优化国土空间格局。科学编制国土空间规划，以主要交通轴线结合资源禀赋培育发展特色片区，规划形成“一核两区、三廊一翼”的城乡总体空间布局体系，构建完善高效紧凑、山水相融的国土空间格局。

二是推动“四区同城”发展。完善新城区综合服务功能；恢复保护古城历史文化街区风貌；提升经开区产城融合水平，建设现代化产业新区；高标准建设卢湖竹海生态文化旅游区。

三是强化乡镇特色发展。深化城乡体制机制改革，统筹城乡一体化发展。分类推进新杭、邱村、誓节等北部工业强镇和柏垫、杨滩、卢村、东亭、四合等南部生态文旅康养乡镇发展。

四是深入实施乡村振兴战略。加快建设南部美丽乡村示范带，到 2025 年，实现省级美丽乡村点全覆盖。因地制宜发展壮大村级集体经济，推进条件成熟的村实现股份分红，实现发展壮大村级集体经济目标，促进农村可持续发展。

五是夯实重大基础设施支撑。完成 G50 沪渝高速宣广段改扩建工程，积极对接争取宁杭高铁二通道，开展合杭高速、广德至长兴

高速前期工作，力争“十四五”期间启动建设。加快推进凤凰山水库前期工作，谋划建设广德抽水蓄能电站。加快 5G 网络规模布局，推动新型基础设施建设。

第五项重点任务，彰显山水底色，塑造绿色发展特色品牌。主要包括四个方面内容：

一是统筹山水林田湖系统保护和修复。加强自然生态空间保护，巩固矿山治理成效，到 2025 年，实现到期关闭的所有矿山恢复绿色植被。全面压实河湖长制责任，推进全国林长制改革示范区先行区、国家集体林业综合改革实验区建设。

二是全面提升生态环境治理能力。持续改善无量溪河、桐汭河、粮长河流域水质，推动狮子口国控断面及其他控制断面稳定达标。巩固“散乱污”企业整治成果，到 2025 年，空气质量优良天数比例达到 85%。强化土壤污染防控和修复，加快补齐工业固体废物处置设施短板。

三是加快生产生活方式绿色转型。深化能源“双控”行动，推进园区绿色循环化改造和生态园区创建。突出“亩均效益论英雄”，完善土地要素市场化配置机制，全面提升资源节约集约利用水平。

四是打造生态经济和文化旅游特色品牌。深度融入长三角旅游发展格局，推动太极洞创建 5A 级景区，推动景点“连点成线、连线成片”，打造高品质竹乡画廊。创建国家全域旅游示范区、省级文化旅游名县。

第六项重点任务，注重文化引领，强化城市文化内核支撑。主要包括四个方面内容：

一是加强精神文明建设。持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，系统开展新时代爱国主义教育，广泛开展弘扬时代新风行动。大力弘扬“创建精神”，完善文明创建工作机制，夯

实全国文明城市创建成果。

二是繁荣文化体育事业。高标准推动公共文化体系建设，实现基层综合文化服务中心全覆盖，健全公共体育服务体系。加强文化遗产保护传承和合理利用。

三是彰显地方文化特色。保护传承文化遗产，实施文艺作品质量提升工程，鼓励创作一批反映广德传统文化、民风民俗的文艺精品。

四是发展壮大文化产业。完善文化产业发展体系，加快集聚文化产业项目和企业，争创国家、省级文化产业示范基地。

第七项重点任务，加强民生共享，提升人民生活幸福指数。主要包括四个方面内容：

一是提高就业质量和收入水平。完善高校毕业生、农村劳动力及其他特定群体就业创业支持体系，争创全国就业试点县。实施居民收入增收计划，持续缩小城乡居民收入分配差距。

二是加快推进教育现代化建设。全面推进义务教育学校标准化建设，扩大城区教育资源总量和优质教育供给。支持宣城市机械电子工程学校申办广德技师学院、职业技术学院，鼓励校企共同培养人才。

三是健全公平可持续的社会保障体系。完善城乡困难群众最低生活保障、特困人员救助供养、临时救助等基本救助制度。到 2025 年，实现城乡居民养老保险覆盖率、基本医疗保险覆盖率均达到 100%。

四是构建全生命周期健康服务体系。健全城乡医疗服务体系，实施县级医院能力提升工程，力争创成国家健康促进县。加快发展老龄事业，建立覆盖城乡的老年健康服务体系。建立健全婴幼儿照护服务体系。

第八项重点任务，聚焦社会治理，创新治理模式。主要包括四

个方面内容：

一是营造一流营商环境。深入推进“放管服”、“减证便民”改革，探索构建“标准地+区域评估+预审批”机制。拓展长三角“一网通办”深度和广度，实现政务资源和信息互认共享。

二是建设法治平安新广德。完善立体化智慧化社会治安防控体系，深入推进扫黑除恶专项斗争，深化司法体制综合配套改革。

三是推进智慧广德建设。加快新一代信息基础设施建设，加快5G网络规模布局，全面提升城市智慧化管理水平。

四是筑牢安全保障底线。深入落实防范化解重大风险“1+9+N”方案体系，全方位防范和化解各种风险，完善应急响应体系，力争应急体系建设走在全省前列。