

# 广德市财政改革与发展“十四五”规划

“十四五”时期，是广德开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年规划，总结“十三五”规划实施情况，结合国际国内实际，抓住广德发展的重要战略机遇期，科学编制《广德市财政改革与发展“十四五”规划》，对于广德财政高质量可持续发展，促进全市经济社会和谐跨越发展，具有十分重要的意义。

## 一、“十三五”时期财政工作回顾

### （一）“十三五”广德财政改革发展取得显著成绩

“十三五”期间，广德市财政局在市委、市政府的正确领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚持稳中求进工作总基调，履职尽责，担当作为，充分发挥财政职能作用，各项财政事业成效显著，有力保障了全市经济社会持续健康发展。

**五年来，财政实力持续增强。**全市财政收入持续保持量质齐升的良好态势，财政收入总量由“十二五”末的 32.1 亿元提高到“十三五”末的 48.7 亿元，年平均增幅达 8.7%，从 2018 年起财政收入月度、年度增幅始终位于宣城市第一位；财政收入质量稳步提升，税收占比从 2015 年的 78.2%提高至 2020 年的 85.6%；财政实力持续增强，为全市经济社会发展提供了坚实的财力保障。

**五年来，财政管理更加规范。**现代财政管理制度逐步建立，实现预算评审全覆盖，绩效预算、零基预算持续推进，综合定额等支

出标准体系不断完善；实行财政预决算领域公开标准化、规范化管理，政府、部门预决算、“三公”经费预决算、上级转移支付和政府债务等信息依法及时公开，主动接受社会各界监督；预算管理更加科学精细，财政管理绩效综合评价连续 3 年位于全国前列；国有公司改革持续推进，国有资产管理不断规范；实施广德市国库集中支付电子化改革，全市所有预算单位正式上线；加强和完善非税收入管理信息系统建设，非税征管信息系统向乡镇延伸，实现全面联网；“营改增”、资源税改革全面实施；实现内控建设“以报促建”，提升内控实施效果；严格执行政府债务限额管理，加强债务风险防控，债务风险等级始终保持在绿色区间；强化地方金融监管，深入开展“资金霸”专项整治，参与全国范围内金融领域各种突发事件善后处置维稳工作，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。

**五年来，财政职能充分发挥。**积极的财政政策得到有效落实，财政在“六保”“六稳”中的职能作用充分发挥；累计向上争取资金 66.4 亿元，支持地方经济社会发展；不断创新支持经济发展方式，积极落实企业优惠政策，累计兑现各类企业扶持资金 21.46 亿元，有力促进了全市经济转型升级；加大盘活存量资金力度，盘活存量资金全部统筹用于全市“三保”和重点项目支出，发挥财政资金的最大效益；全面落实国家出台的减税降费政策，通过多种形式和渠道及时开展相关政策宣传等工作，将减税降费政策不折不扣地落实到位，切实让企业和人民群众享受到政策红利；财政有效投入不断扩大，争取新增债券资金 37.8 亿元，重点支持棚改、教育、

医疗以及农业基础设施补短板项目建设。累计投入 20.1 亿用于农林水支出，有力保障乡村振兴战略。支持城市基础设施建设、老旧小区改造和棚户区改造，城市功能不断完善，市民居住环境有效提升。多渠道筹措资金保障文明城市创建，为全市全国文明城市首创首成提供了坚实财力保障；全力支持社会民生事业发展，五年来，拨付城乡最低生活保障等困难群众社会救助资金 4.5 亿元，有力保障和改善全市困难群众基本生活。优先发展教育事业，大力支持文化发展。稳步推进机关事业单位养老保险改革，促进社会和谐稳定。2016-2020 年，我市累计实施省定 33 项民生工程，共投入民生工程资金 74.81 亿元，基本公共服务均等化不断推进，民生支出占财政总支出的比重始终保持在 85%以上，人民群众获得感、幸福感、安全感持续增强。

**五年来，财政从严治党纵深推进。**全面坚持党的领导，不断增强“四个自信”，坚定“四个意识”、做好“两个维护”，坚决扛起从严治党责任。把意识形态工作纳入党建工作责任制，与党建工作紧密结合，从严从实，全面推进党风廉政建设和反腐败工作；严格落实主体责任，严格贯彻落实中央八项规定精神和省市委各项规定，建立作风建设长效机制；派驻纪检监察组全程参与各项决策，切实发挥监督执纪作用；以“不忘初心牢记使命”主题教育为契机，着力抓班子、带队伍，抓作风、树形象，抓激励、树典型，财政队伍整体素质显著提高。2019 年，全市 9 个乡镇均设立了乡镇财政党支部。

局党组精确把握财政“围绕中心、服务大局”的定位，用实际行动彰显听党话、跟党走的忠诚本色。“十三五”期间，广德市财政局先后荣获全国财政法治宣传教育先进集体、全省财政系统先进集体、全省扶残助残先进集体、第十一届、第十二届省级文明单位。财政预算管理、民生工作、农村综合改革等多项工作走在全省前列。财政管理绩效综合评价连续 3 年处于全省和全国前列，2017 年、2018 年、2019 年分别位列全国第 39 位、第 6 位、第 25 位。2018 年因在全国县级财政 2017 年管理绩效综合评介中成绩突出获省政府通报表彰，2020 年获国务院、省政府对 2019 年落实有关重大政策措施真抓实干成效明显地方督查激励通报表彰。

## **（二）“十四五”广德财政改革发展面临的机遇和挑战**

过去五年广德财政工作成就令人振奋，但我们也清醒地认识到当前财政工作中还面临一系列困难和挑战，主要表现为：财政收支矛盾仍然突出，经济社会发展所需支出与现有财力之间仍有压力；债务风险防控面临挑战，基础设施建设和改善民生等支出不断加大，地方可用财力有限，政府债务偿还压力持续加大；财政管理科学化精细化仍有提升空间，财政管理和改革面临新挑战。

“十四五”时期是全面建设社会主义现代化国家新征程、进军第二个百年奋斗目标的第一个五年，是广德深化改革、转型升级的攻坚期，是加速发展、跨越赶超的关键期，更是大有可为、大有作为的机遇期。要立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，更加主动作为，更加勤勉奋进，按照“财政是国家治理的

基础和重要支柱”的定位，进一步发挥好财政职能作用，把握广德纳入国家长三角一体化发展战略、“一地六县”长三角生态优先绿色发展产业集中合作区实施范围的机遇，更好服务于广德经济社会发展。

## 二、“十四五”广德财政改革与发展的指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，全面落实省委省政府、宣城市委市政府主要领导视察广德要求，围绕市委提出的“瞄准高质量、聚焦一体化、争当排头兵”三大历史重任，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持财政可持续发展，坚持依法理财，坚持稳中求进工作总基调，加快建立现代财税体制，加强财政资源统筹，提升财政治理能力，增强服务重大战略任务的财力保障，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，努力建设全面规范、公开透明、科学高效、适应经济社会形势发展的现代财政制度，促进广德经济全面、协调、可持续发展。

## 三、“十四五”广德财政改革与发展必须遵循的原则

**——坚持党的全面领导。**坚持和服从党对财政工作的领导，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质

量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心。**坚持财政为民、为民理财，突出人民主体地位，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念。**把新发展理念贯穿财政改革发展全过程，构建新发展格局，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革。**始终把改革作为财政工作的总牵引，深化财政改革，提升财政治理能力及财政资源使用效益，持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统观念。**加强全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹好城乡实际，统筹好发展与安全，确保财政高效安全有序运行。

#### 四、“十四五”广德财政改革与发展的主要目标

“十四五”（2021-2025年）时期我市财政工作的主要目标是：财政收入与经济增长保持一致，财政综合实力显著提升，财政保障能力进一步提高，为力争2035年基本实现社会主义现代化作出广德财政贡献。

#### 五、“十四五”广德财政改革与发展的主要任务和措施

围绕以上目标，“十四五”时期我市财政工作主要任务和措施：

##### （一）深化财政预算管理改革

1. 建立规范透明、标准科学、约束有力的预算制度。积极推进

零基预算，打破预算安排和资金分配中的“基数”依赖，健全完善预算编制能增能减、有保有压机制；树立过紧日子思想，从严控制一般性支出，硬化预算约束，全面加强项目财政承受能力论证和预算评审；全面实施绩效管理，进一步构建全方位预算绩效管理制度，建立预算编制、执行和决算全过程的绩效管理链条，切实提高资金使用效益；深化预决算信息公开，细化公开内容，创新公开形式，拓展公开渠道，积极打造“阳光财政、透明财政”；推进财政数据信息化建设，加快预算管理一体化建设，有效助力智慧财政建设。

**2. 加强预算衔接，提升统筹力度。**加强四本预算体系之间的统筹，继续加大政府性基金预算、国有资本经营预算与一般公共预算的统筹力度；统筹好存量和增量资金，统筹好改革发展稳定各项支出，统筹好各类资金资产资源，统筹好当前和长远跨周期平衡；建立专项资金退出整合制度，完善专项资金管理机制；完善县乡财政体制，统筹好县乡财力配置。

**3. 加强预算执行管理，进一步强化财政管理和监督。**严格执行预算法及其实施条例，依法依规组织收入、安排支出；强化预算刚性约束，加强预算执行动态监控，严禁超预算、无预算支出；完善财会监督体制机制，加大财会监督与其他监督的贯通协调。推动会计准则高质量实施，进一步加强会计监管。

**4. 推进财政支出标准化，更好发挥标准在预算管理中的基础性作用。**注重加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，健全基本公共

服务保障标准;加快建设项目支出标准体系,强化标准应用,建立标准动态调整机制。

## **(二) 做好财政收支和财政保障**

**1. 财政收入持续稳定增长。**始终保持财政收入增长与经济社会发展相适应,收入总量进一步提升,收入质量进一步提高;完善收入组织协同工作机制,坚持财税联动科学组织收入,提高税收征管效能;坚持依法治税理念,提高政府税收和非税收入规范化、协调化、法治化水平,建立权责清晰、规范统一的财税征管制度;增强财政资源配置的完整性,加强公共资源综合管理,把政府各类收入按规定全面纳入预算,积极盘活处置政府资金资源资产,深入培育和拓宽财源。

**2. 财政支出结构更加优化。**紧紧围绕市委、市政府中心任务,全力以赴做好“保工资、保运转、保基本民生”及各项重点支出;强化部门协作、政策协同,保障全市经济社会发展;继续坚持“量入为出、统筹兼顾”的原则,运用零基预算理念,强化支出标准建设,打破基数概念和预算支出固化僵化格局,完善能增能减、有保有压的分配机制,重点保障党中央、国务院和省、市、县的决策部署落实;坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,实行财政资源有效配置,推进财政高质量运行。

**3. 发挥财政政策在宏观经济治理中的重要作用,推动经济高质量发展。**强化财政政策和金融政策协同发力,助力县域经济社会现代化;推动创新发展和产业升级,推动产业链供应链优化升级,



提高经济质量效益和核心竞争力；推进普惠金融发展，发挥政府性融资担保机构作用，切实缓解小微企业等融资难融资贵。

**4. 坚持艰苦奋斗、勤俭节约。**把预算管理作为过紧日子的重要抓手，继续从严从紧控制“三公”经费，坚决压缩一般性支出，严格控制非急需、非刚性支出，兜牢“三保”底线，坚持精打细算、勤俭节约，真正过紧日子。

### **（三）深化预算绩效管理**

**1. 逐步建立全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。**深化绩效管理改革，推进预算和绩效管理一体化，将绩效理念和方法融入预算编制、执行和监督全过程；推进绩效指标体系建设，完善预算绩效管理考核，层层传导压实绩效责任；完善预算绩效评价指标体系，提高绩效目标设置的针对性和专业性，引进第三方评审，提高评审结果的客观性和公正性。

**2. 强化绩效管理，不断提升财政资金使用效益。**健全以绩效为导向的预算分配体系，加强事前绩效评估，严格绩效目标管理，提高绩效评价质量，健全预算安排与绩效结果挂钩的激励约束机制，使财政资金分配更加突出重点，切实提高资金使用效益；建立绩效评价结果与下年度预算安排挂钩机制。将评价结果作为安排年度预算的重要依据，把一些绩效评价结果不好的项目取消，对执行不力的单位的预算进行相应的缩减，做到“花钱必问效、无效必问责”，切实发挥绩效评价工作的重要作用。

### **（四）严格政府债务管理**

**1. 依法构建管理规范、责任清晰、公开透明、风险可控的地方政府举债融资机制。**强化地方政府隐性债务风险防范,严格政府性债务管理,健全完善政府债券借、用、管、还的全过程监管制度,提高防范和化解风险能力,保证资金安全,确保“十四五”期末政府性债务保持在合理区间;既有效发挥政府债务融资的积极作用,又坚决防范化解风险,增强财政可持续性,促进经济社会事业持续健康发展。

**2. 进一步规范政府举债融资行为。**严格政府举债审核审批和资金用途,坚决遏制隐性债务增量,积极化解债务存量;畅通一个渠道,继续深化债务余额的清理,不断优化债务结构,为新增债券腾出空间,争取最大额度;坚决守住不能发生区域性系统性风险的底线,举债应依法量力而行,尽力而为;充分认识防范化解地方政府隐性债务风险的重要性和紧迫性,每年预算安排资金用于隐性债务还本,降低债务风险水平,确保政府债务风险整体可控。

**3. 进一步健全政府债务管理制度。**建立和完善地方政府债务纳入预算管理制度;建立债务报告和公开制度,完善各级政府债务统计报告制度;建立健全政府债券资金绩效管理机制,强化支出责任,不断提高债券资金使用绩效。

## **(五) 推动国有资本做优做强**

**1. 深入推进国有企业改革。**完善国有企业市场化经营机制,理顺国有资产管理体制,加快国有经济布局优化、结构调整、战略性重组,推动国有企业高质量发展,促进国有资产保值增值,不断增

强国有经济竞争力，推动市属国有企业改革取得新成效；十四五期间，将国投公司、经开集团打造为具有核心竞争力的企业集团，基本形成具有广德特色的国有资本发展新格局，以管资本为主的国有资产管理体制机制进一步完善，国有资本在全市经济社会发展中的作用进一步增强。

**2. 推动企业实施专业化重组。**有序推进市场化选聘高级管理人员，实现市属国有企业领导人员去行政化，培养造就一批适应市场竞争需要、充满活力的职业经理人队伍；推进混合所有制改革，按照分类分层、稳步推进的原则发展混合所有制经济，积极推进主业处于充分竞争行业和领域的商业类国有企业混合所有制改革，稳步探索重点领域混合所有制改革，在具备条件的存量国有企业基础上引入民营资本、非市属国有资本进行混合所有制改革，同时通过增资扩股、股权收购、新设公司等增量方式引入民营资本发展混合所有制经济；鼓励国有企业通过多种方式引进各类资本，不断增强公司实力。

**3. 加快推进转型发展。**支持国有公司由过去依赖政府性融资向政府引导的市场化融资转变；完善企业负责人薪酬管理体系；建立以资本为纽带的国资监管体系，从管企业向管资本为主转变；积极稳妥推进市级党政机关（事业单位）所属企业经营性国有资产集中监管；健全国有资本经营预算和收益分享制度，强化国有资本收益收缴；推进国资国企改革，扎实落实国企改革三年行动相关工作；健全国有金融资本授权经营体制和激励约束机制，推动国有重点金

融机构改革；加强行政事业性国有资产管理。不断完善国资报告机制和成果运用。

## **（六）保障和改善民生**

**1. 尽力而为、量力而行，逐步提高保障和改善民生水平。**坚持以人民为中心的发展思想，围绕推动共同富裕，注重保障民生，以增进人民福祉为目标，补齐民生短板，办好民生大事，满足人民群众对美好生活的需要。逐步加大基本公共服务投入力度。坚持精打细算过紧日子，坚决压减一般性支出；坚持尽力而为、量力而行，逐步提高保障和改善民生水平，对国家出台的统一民生政策做到应保尽保，增强惠民政策获得感和可持续性；既要主动作为，加快补民生短板，又要确保民生支出与经济发展相协调、与财力状况相匹配。

**2. 坚持人民至上，健全财政民生保障机制。**坚定践行绿水青山就是金山银山理念。做实林长制、河（湖）长制；支持就业、教育、社保、医疗、养老等基本公共服务体系建设，落实就业优先政策；促进教育高质量发展。加大学前教育财政投入，落实家庭经济困难学生资助政策；稳步提高社会保障水平，支持改革完善社会救助制度；完善社保基金管理，推进健康广德建设；支持发展文化事业产业，健全公共文化服务财政保障机制，提高文化惠民工程的覆盖面和实效性。

## **（七）推进城乡协调发展**

**1. 大力支持乡村振兴战略。**提升财政保障能力，完善财政支农政策，继续把农业农村作为一般公共预算优先保障领域，全面实施乡村振兴战略；加强生态文明建设，持续增强群众获得感幸福感安全感；加快改善提升农业农村基础设施，推进农业产业化做大做强；结合美丽乡村等项目建设，推进农村人居环境综合治理；加大对村级公共基础设施管护的资金投入，推动农村公共设施建设和管护良性循环，助力乡村振兴战略的有效实施。

**2. 积极发挥财政职能作用，城乡统筹发展。**加大财政资金投入，积极争取上级政策，通过上级转移支付、政府债券和市场化运营等方式，支持城市基础设施项目建设，城市功能不断完善，市民居住环境有效提升；推动城镇老旧小区改造，支持特色小城镇建设，促进城乡协调发展；调整完善土地出让收入使用范围，提高农业农村投入比例，着力构建完善的乡村振兴、城乡统筹发展的财政支持保障机制；加大对农村公共服务和社会事业的投入力度，支持做好教育、文化、医疗卫生、社会保障、人居环境等民生工作，着力支持改善和提高广大农民群众生活水平；健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，支持发展养老事业和养老产业，积极应对人口老龄化；支持繁荣发展文化事业和文化产业，满足人民精神文化需求；坚持新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，全面推进、分类实施乡村振兴战略，城乡统筹发展。

#### **（八）防范化解财政风险，增强财政可持续性**

**1. 保持财政稳定运行。**把握经济社会发展形势，合理预计财政收入与支出，防范化解风险挑战，统筹做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务；统筹考虑当前与长远的关系，把好财政支出关口，加强财政承受能力评估，防止脱离实际、寅吃卯粮，影响财政可持续和稳定运行，给长远发展留下隐患。

**2. 完善政府性债务风险评估和预警机制。**依法从严控制债务增量，严格新增债务预算管理，坚决遏制隐性债务增量，守住不发生区域性和系统性风险的底线。

**3. 做好金融风险应对工作，维护金融安全，守住不发生系统性风险底线。**健全金融风险预防、预警、处置、问责制度体系，对违法违规行为零容忍；紧密结合广德实际，坚持目标引领与问题导向，推动金融业发展扬长补短，着力增强金融服务实体经济能力，深化金融改革、有效防范金融风险，实现经济金融跨越式联动发展；完善现代金融监管体系，提高金融监管透明度和法治化水平，持续做好地方金融领域扫黑除恶、防范和处置非法集资，不断完善监管举措、风险防范手段和法律责任等核心制度条款；做好非法金融活动苗头预警防控，营造良好的金融发展环境，处理好金融业监督管理与优化营商环境、促进实体经济发展之间的关系，把握好执法监管的合理尺度，促进金融服务经济高质量发展。

### **（九）做好“一地六县” 财政保障**

**1. 积极筹措资金。**做好“一地六县”长三角生态优先绿色发展产业集中合作区基础设施、生态环保、公共服务建设，为培育我

市区域经济发展新动能发挥财政积极作用。在长三角区域率先形成新发展格局、勇当科技和产业创新开路先锋、加快打造改革开放新高地中更好体现广德财政担当作为；做好构建“一区、六城、多园”空间格局，打造在长三角具有重要影响力的践行“两山”理念样板区、新兴产业集中发展区、生态型产城融合先行区、一体化合作发展体制机制试验区、文化旅游休闲康养基地工作的财政保障。

**2. 发挥财政作用。**建好“一地六县”大平台，着力拓展发展空间，扎实推进长三角一体化发展进程，加快建设现代化经济体系，实现经济行稳致远、社会安定和谐；在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中发挥财政积极作用。

#### **（十）坚定不移推进党风廉政建设和干部队伍建设**

**1. 旗帜鲜明讲政治。**在学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想上下苦功夫，把党的创新理论转化为推进财政工作的实践力量；切实履行财政部门的职能职责，坚持守土有责、守土负责、守土尽责，创造性开展工作；狠抓全面从严治党主体责任，推动组织建设全面进步、全面过硬；严格落实中央八项规定精神，精准化、常态化开展警示教育，深化运用“四种形态”，支持纪检监察机构监督执纪问责；狠抓内控制度执行，提升内部巡察和内部审计工作质量。

**2. 坚持改革与法治精神，依法履行财政职能。**规范行政决策程序，强化对财政核心权力的制约和监督，着力提升财政干部法治素养。

3. 坚决贯彻新时代党的组织路线，努力建设忠诚干净担当的高素质财政干部队伍。树牢正确选人用人导向，落实好干部标准，统筹推进领导班子和干部人才队伍建设；加强政治素质把关，加大干部教育培训力度，完善优秀年轻干部发现培养机制，优化干部队伍结构。

我们党始终坚守了为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命，广德财政人将不忘初心、牢记使命，砥砺奋进，围绕建立现代财政制度，发挥财政积极作用，确保市财政“十四五”各项规划全面落实，为建设幸福美好新广德而努力奋斗。