

广德市人民政府办公室文件

政办规〔2022〕9号

关于印发广德市工业企业“亩均论英雄” 综合评价办法的通知

各乡、镇人民政府，各街道办事处，市直各单位，各直属机构：

《广德市工业企业“亩均论英雄”综合评价办法》业经市政府第3次常务会议研究同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。



广德市工业企业“亩均论英雄”综合评价办法

为进一步引导工业企业树立“亩均论英雄”的发展理念，更加客观评价全市工业企业发展绩效，优化资源要素配置，加快工业企业转型升级，现将广德市工业企业“亩均论英雄”综合评价办法修订如下：

一、评价体系

（一）评价范围。全市规上工业企业，市经开区（含东区、西区、北区）内占地5亩以上或租赁厂房3000平方米以上且投产两年以上的规下工业企业。其中，农业、供水、供电、供气、垃圾处理、污水处理企业等园区配套生产性企业，粮油等农产品加工类企业不列入评价范围。

（二）评价指标。

1.规模以上工业企业评价指标：亩均税收、亩均销售收入、单位能耗增加值、研发投入占比、全员劳动生产率。

2.规模以下工业企业评价指标：亩均税收。

（三）计算方法。根据评价指标体系设置原则，按规模以上工业企业和规模以下工业企业分别设定评价指标，各指标按百分制设定分值权重，企业评价最终得分为各单项指标得分之和。

1.**指标权重。**规模以上工业企业：亩均税收（45）、亩均销售收入（20）、单位能耗增加值（15）、R&D投入占主营业务收入比重（15）、全员劳动生产率（5）。

规模以下工业企业：亩均税收（100）。

2.**综合绩效计算。**规上企业设立基准值（该行业的全市平均

数），该指标达到基准值得基本分，高于或低于基准值按同比例折算得分，得分最高不超过基本分的 1.5 倍，最低得零分。规上企业综合评价得分=∑单项指标得分+加分-减分。规下企业按亩均税收排序。

二、评价分类

（一）A（甲）类——优先发展类。指资源利用效率高、质量效益特别好、贡献特别大的企业。具体标准：总得分位列全市前 25%（含）的规上企业为 A（甲）类。

（二）B（乙）类——鼓励提升类。指资源利用效率、质量效益和贡献相对一般，转型升级发展水平有待进一步提升的企业。具体标准：总得分位列全市 26%-70%（含）的规上企业为 B（乙）类。

（三）C（丙）类——监管调控类。指发展水平较落后、综合质量效益差、产品技术设备相对落后，需重点监管调控、帮扶提升的企业。具体标准：总得分位列全市 71%-90%（含）以内的规上企业为 C（丙）类。

（四）D（丁）类——落后整治类。指处于停产或半停产状态，需倒闭提升、重点整治或淘汰的企业。具体标准：总得分位列全市后 10%的规上企业为 D（丁）类。

三、修正指标

（一）加分指标。

1.规上企业年税收总额超 1000 万元且亩均税收高于全市规上企业平均水平的，或实际投资在 10 亿元以上的，直接评为 A 类。

2.属于战略性新兴产业的加 2 分；属于高新技术企业有效期内的加 5 分。

3.企业已建立国家级研发、技术、设计机构的加 10 分，已建立省级研发、技术、设计机构的加 5 分。经主管部门认定，当年获得国家级、省级以上荣誉的，每项加 5 分、2 分。当年主导国际、国家、行业标准制定的，每项加 2 分；当年获得有效授权发明专利的，每项加 1 分，获得高价值有效发明专利的，加 5 分，此项最高加 5 分。

4.已完成在 A 股上市的，加 10 分；已完成新三板挂牌的，加 5 分；上市公司在广德投资的，加 3 分；近二年内，企业完成股份改制的，加 2 分。

5.当年完成海外并购的、设立营销网点的，分别加 5 分、2 分。考核年度内，企业进出口达 2000 万美元（含）以上的，加 3 分；1000 万美元（含）-2000 万美元的，加 2 分。

6.评价年度有实施技改投资项目且在库统计的，加 2 分；亩均技术改造投资（企业技术改造投入资金/用地面积）达 100 万元/亩以上加 3 分。

7.当年新引进（在我市新登记缴纳社会保险）全日制硕士研究生、副高级职称人才、高级技师及以上层次人才的企业加 1 分。当年入选全省引才资助单位、引才奖补平台的，每项加 2 分。当年入选省“115”产业创新团队、省“特支计划”的，每项加 3 分。当年获得院士工作站加 3 分，国家级博士后工作站加 2 分，省级博士后工作站加 1 分。

8.年度统计基层基础考核优秀的企业加 2 分。

（二）减分指标。

经主管部门认定，当年度在环境保护、安全生产、节能降耗、土地利用、税收违法、恶意欠薪、恶意逃债欠债等方面有一般违法违规行为或过错责任，接受过行政处罚，扣 5 分；纳税信用等级为 C 级的扣 1 分、D 级的扣 2 分；企业未按规定为员工购买社会保险的，扣 3 分；拒不整改或整改不达标企业，在原评级结果的基础上下降一档；因偷税等税务违法情形被行政处罚的，在原评级结果的基础上下降一档。

（三）特殊情形。

1.新供地的企业，在项目投资协议约定建设期满 2 年内可暂不开展评价，如参与评价，暂不列为 C、D 类；对经市政府确认引进的高层次创新创业人才团队创办的科技型企业，可以适当放宽年限；当年入库的“小升规”企业暂不列为 C、D 类；属于高新技术企业有效期内的暂不列为 C、D（丙、丁）类。

2.对于新办投资规模较大的企业，前期留抵退税金额很大造成实际入库税款较少，可暂不开展评价（期限不超过项目建设期后 5 年），如参与评价，暂不列为 C、D 类。

3.租赁其他企业厂房用于生产的企业，占地面积数据根据租赁面积除以容积率换算后计算，出租方企业占地面积为其实际生产经营面积，即扣除承租方占地面积后；租赁园区标准化厂房的企业占地面积按租赁面积除以容积率换算。

4.同一实际控制人的多个企业，若企业为同行业或产业链上下游企业，数据可以合并后进行评价。

5.资源型企业，原则上不评为 A（甲）类。

6.已停产或基本无税收的企业，不符合我市产业发展方向和结构调整需要，按照我市淘汰落后产能相关标准，需实施整厂整治或依法关停的企业，直接评为 D（丁）类；凡是出现重、特大环境污染事故或被省级以上生态环境部门挂牌督办的企业、发生较大及以上安全生产事故的企业直接评为 D（丁）类企业。

7.占地面积 20 亩（含）以上的规下企业，原则上不评为甲类；占地面积 30 亩（含）以上的规下企业，原则上不评为甲类和乙类。

8.税收低于 200 万元或应税销售收入低于 2000 万元的规模以上企业原则上不评为 A 类；税收低于 20 万元的规模以下企业原则上不评为甲类。

9.未进开发区或省认定的化工园区的化工类企业原则上不评为 A（甲）类。

四、结果运用

根据绩效评价结果，排名 A 类的规上企业可以参与工业企业综合实力 20 强、综合效益 10 强评选；在资源要素配置上，对 A、B、C、D（甲、乙、丙、丁）类企业在用地、用电、用水、用能、信贷等资源要素配置上实施差别化措施。

（一）A（甲）类企业：

- 1.优先适用财政鼓励政策；各类申报项目优先重点推荐；
- 2.优先保障用电、用水、招工引才和新增用能需求；
- 3.重点保障信贷需求，金融机构在企业信用评级、贷款授信和利率优惠中给予优先支持；

- 4.优先解决企业各类人才落户、住房、子女就学等问题,优先

推荐企业负责人参加各级各类先进评选，优先组织其参加政府组织的学习、培训、考察和招商引资等活动；

5.支持甲类企业上规模。

（二）B（乙）类企业：

1.在用电、用水、用能、用工、引才、融资等方面给予适当支持；

2.加大对企业的服务指导力度，鼓励企业进行土地“二次开发”，支持开展节能减排、清洁生产等技术改造，在符合我市产业导向的前提下支持企业开展“零增地”技术改造以提质扩量增效。

（三）C（丙）类企业：

1.用电、用水、用气价格上执行差别化政策；

2.不予安排新增工业用地；

3.实施有序用电时，作为限电对象；重污染天气红色、橙色预警级别下，作为限产、停产企业；

4.审慎支持C类企业新增用能需求及信贷计划；

5.不得参评年度各项先进；

6.支持企业主动嫁接或租赁闲置用地。

（四）D（丁）类企业：

1.用电、用水、用气价格上执行差别化政策；

2.不予安排新增工业用地；

3.实施有序用电时，作为首要限电对象；重污染天气红色、橙色预警级别下，作为首要限产、停产企业；

4.限制企业新增用能需求；

5.不予享受各项政府优惠奖励政策，不得参评年度各项先进；

6.逐步实施信贷退出，在确保已发贷款安全的前提下，逐步退出对D类企业的信贷支持；

7.加强环保监管、能源监察、安全生产、产品质量、税收评估等专项执法或联合执法，促进企业实施“腾笼换鸟”或主动嫁接盘活、关停退出。

五、保障措施

（一）加强组织领导。成立以市长为组长，分管副市长为副组长，有关部门和各乡镇、街道、经开区行政主要负责人为成员的市工业企业绩效评价领导小组，并在市经信局设立办公室（以下简称“市工业企业“亩均论英雄”综合评价办”）。市工业企业“亩均论英雄”综合评价办承担工业企业“亩均论英雄”综合评价日常工作，并建立综合评价部门会商纠错机制，协调解决实施过程中遇到的问题，发挥好协调推进作用。各乡镇、街道、经开区和有关部门要高度重视工业企业“亩均论英雄”综合评价与应用工作，明确各自工作职责，配强工作力量，落实专人，确保各项工作措施落实到位。

（二）强化宣传指导。各乡镇、经开区和各有关部门要加大对工业企业“亩均论英雄”综合评价工作的宣传力度，做好有关评价指标、政策措施的解读说明，加强分类指导和服务，促进企业加快转型发展，在全市营造优胜劣汰、赶超发展的浓厚氛围。

（三）注重分析诊断。工业企业“亩均论英雄”综合评价实施每年一评，年度分析报告制度。每年度对有关指标进行分析诊断，及时提醒企业绩效状态，为企业进一步改善经营状况提供借鉴。

（四）注重总结完善。加强工业企业发展“亩均论英雄”综合评价及其结果运用各个环节的总结和分析，并根据实际需要适时调整和完善评价办法，使指标设置日趋合理。

（五）建立相关制度。建立健全审计制度，对各单位上报数据的真实性开展随机抽查审计，形成审计意见，并根据审计结果对数据不实等情况视情采取责任追究等相应措施。建立健全社会公众举报制度，市工业企业“亩均论英雄”综合评价办设立举报电话，接受社会各界、广大群众对各单位在数据统计上报等方面弄虚作假、失真失实等情况的举报。

六、其他说明

（一）本办法由市工业企业“亩均论英雄”综合评价办负责解释。

（二）评价工作每年开展一次，在每年上半年按照企业上一年度数据开展评价分类，并公布评价结果。

（三）本办法自印发之日起施行。

附件：1.指标说明

2.行业分类情况表

附件 1

指标说明

1.亩均税收（万元/亩）=企业税收÷企业实际占用工业用地面积。

2.亩均销售收入（万元/亩）=应税销售收入÷企业实际占用工业用地面积。

3.单位能耗增加值（万元/吨）=企业增加值÷企业用能。

4.研发投入占比=技术转让费支出与研究开发投入÷主营业务收入。

5.全员劳动生产率=工业增加值÷从业人员平均人数。

6.占地面积：指年度统计报告期末企业实际占用的全部土地面积。对于“一地多企”情况，应把该宗土地上所有租赁企业分别评价。“一企多地”的，则把相应土地合并计算（其他数据也合并计算）。对于企业新购土地，合同约定分期建设并按期建成投产的，按照实际建成用地面积计算。采矿等资源型企业土地面积包括矿区面积。

7.企业税收：企业上一年度（公历年度 1 月 1 日至 12 月 31 日）当期净入库税收和非税收入合计数，不包含社保费和工会经费。

其中税收包括：包括企业申报入库税款、查补税款（税务稽查查补收入不予计算）、代收（代扣）代缴税款，其中，企业享受的税收减免、出口退税视同企业实缴税额。

非税收入包括：教育费附加、地方教育费附加、残疾人就业保障金、水利基金专项收入、文化建设事业费、水土保持补偿费收入、防空地下室易地建设费。

8.技术改造投入资金由统计局提供。

附件 2

行业分类情况表

序号	行业类别	行业代码
1	非金属矿物制品	1000、3000
2	纺织、服装、箱包	1700、1800、1900
3	竹、木制品	2000、2100
4	医药化工	2600、2700
5	金属压延制品	3100、3200、3300
6	机械制造	3400、3500
7	汽车及零部件	3600
8	信息电子	3800、3900、4000
9	新材料	2900
10	其他类	

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院、
检察院，市人武部。

广德市人民政府办公室

2022 年 3 月 28 日印发
