

广德县国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

(广德县第十五届人民代表大会第五次会议批准)

“十二五”时期是深入贯彻落实科学发展观、全面建设小康社会、加快转变经济发展方式的重要时期，也是广德县乘势而上、实现跨越发展的关键时期。科学编制《广德县国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》，对于促进广德在安徽省县域经济中率先崛起，争当承接产业转移的急先锋，早日实现全面建设小康社会的目标具有重要意义。

一、发展基础和发展形势

(一) “十一五”发展取得显著成就

“十一五”时期，全县人民在县委县政府的正确领导下，认真贯彻落实科学发展观，围绕加快发展和全面建设小康社会目标，坚持以经济建设为中心，实施“工业兴县，竹业富民”和“东向融入，跨越发展”战略，不断解放思想，锐意改革，抢抓机遇，奋力拼搏，经济建设和社会发展取得了显著成就，“十一五”规划确定的发展目标顺利完成，为“十二五”发展奠定了坚实的基础。

1. 产业结构调整初见成效

“十一五”以来，广德县产业结构不断优化，三次产业比例从 2005 年的 19.1: 36.8: 44.1，调整为 2010 年的 13.3: 46.3: 40.4。第二、三产业的比重达 86.7%，较 2005 年提高了 5.1 个百分点。工业经济总量再上新台阶，预计 2010 年全县工业总产值突破 300 亿元，较 2005 年增长 866.7%。工业增加值占 GDP 的比重达到 44.8%，较 2005 年增加了 13 个百分点，工业的主导地位日益巩固。

2. 综合经济实力明显增强

经济发展保持了良好的势头，综合经济实力显著提高。预计 2010 年，全县生产总值将超过 100 亿元，比 2005 年增长 154.5%，年均增长 20.5%（现价）；全社会固定资产投资总额 155.1 亿元，较 2005 年增长 492%，年均增长 42.7%；人均生产总值 19000 元，是 2005 年的 2.4 倍。财政收入 13.28 亿元，比 2005 年增长 305%，年均增长 31.7%；人均财政收入 2583 元，是 2005 年的近 4 倍。

3. 城镇发展体系基本形成

城镇化进程进一步加快，城镇化水平不断提高，县、镇（乡）、中心村三层次城镇化发展格局基本形成。一方面，做大做强县域中心城市，加大城区文明创建，加快新城区建设，顺利实现“城市重心南移”。另一方面，大力推进“兴

乡强镇”改革和中心村建设，增强中心镇、中心村要素集聚和功能辐射。

4. 发展后劲不断增强

夯实发展平台，加快承接转移，形成“一区九园”工业集聚。不断解放思想，加快改革创新。积极争取各项改革试点，农村土地使用制度综合改革、新型农村社会养老保险试点、基层医疗卫生体制改革加快推进。主动探索各项改革，推行“兴乡强镇”改革、行政审批制度集中改革，加快推行政务公开，是全省基层政务公开先进单位。推进投融资体制改革，做大国有资产投资公司，在全省率先完成农村合作银行组建，加快小额贷款公司组建，有效化解不良贷款，金融信贷取得长足发展。创优发展环境，加强作风建设。实行招商企业全程代理服务，编制涉企收费项目目录，组织开展“公开评议机关”、基层站所长民主考评活动，全县上下形成了干事创业、昂扬向上的良好发展氛围。获得“浙商（省外）投资潜力城市、长三角最具投资价值县市、中国金融生态县、中国改革年度县、全国区域带动力中小城市百强、中国最佳休闲旅游县、中国生态旅游百强县”等多项称号。

5. 县域生态环境保护良好

坚持“保护也是发展”的理念，全县环境治理和生态建

设取得显著成效。加大工业污染执法力度，集中整治排污企业，取缔关闭了一大批环境污染和资源破坏严重的企业。加强对生态环境和野生动植物的保护力度，编制了《生态县发展规划》，出台了《广德县饮用水水源保护区环境保护管理办法》。全县森林覆盖率 58%。南部乡镇依凭自然资源优势，积极发展生态产业，形成茧丝绸、竹制品加工等特色生态工业。生态休闲农业初显端倪，生态休闲旅游正成为经济发展新亮点。

（二）存在问题

1. 经济发展质量有待提高

“十一五”期间广德经济保持高速增长，发展形势良好，但仍然存在突出的问题，具体表现在：工业主导产业发展不明晰，重点发展方向不明确，产业尚未形成集聚发展；产业层次不高，新建项目中科技含量高、拉动力强的“大、高、外”项目较少，企业自主创新能力差；三产发展相对缓慢，旅游业尚未形成规模效应，物流业成为经济发展短板，新兴业态发展不够充分。

2. 人才技术等要素瓶颈开始显现

随着全县经济的起步腾飞，人才紧缺、建设用地指标不

足，已成为全县经济持续发展的障碍，其中专业技术人才、企业经营管理人才等尤为缺乏。“十二五”期间，全县企业对高层次技术人才的需求更为迫切，将会出现 4~5 万的高素质劳动力缺口，给我县经济规模增长和质量提升造成巨大压力。

3. 现代服务业发展滞后

“十一五”期间，全县传统服务业发展有了明显提升，现代服务业发展相对滞后。主要体现在：旅游业发展不足，城市功能还不完善，市场建设落后，公共产品供给不足；现代物流发展滞后，难以支撑工业经济的快速发展；公共文化等社会事业发展不足，难以满足人民群众日益增长的物质和精神文明需求。

（三）历史机遇

1. 宏观经济形势总体趋好

2009 年下半年以来，在全球大规模的经济政策激励下，全球经济逐步走出衰退。国际经济环境的好转为我国经济持续较快发展提供了良好的外部环境。我国政府把保持经济平稳较快发展作为经济工作的首要任务，经济形势总体呈企稳向好势头。今后几年，保持宏观经济的连续性和稳定性仍是

国家经济工作的重点，政府将继续实施积极的财政政策，将扩大内需尤其是扩大消费需求作为长期战略，对我县拓展发展空间提供了有利契机。

2. 中部发展步入黄金时期

随着中央“促进中部崛起”战略实施，中央财政加大对中部六省转移支付力度，并颁布实施了一系列政策措施，扩大了中部地区的发展容量，增强了发展后劲，为中部经济起飞创造了良好的条件。安徽省作为中部地区东向发展的第一站，迎来了一系列发展机遇：安徽省合芜蚌自主创新综合配套改革试验区和皖江城市带承接产业转移示范区的批准设立，提升了我省在全国区域经济发展格局中的地位。根据《安徽省主体功能区规划（2010-2020）》对广德县的主体功能定位，我县是安徽省的重点开发区，将走在安徽省加快发展的前列。

3. 产业承转迎来新契机

东部沿海地区产业向中、西部地区转移已是大势所趋。国务院批准设立皖江城市带承接产业转移示范区，为安徽率先崛起搭建起良好的平台。我县处于皖江城市带“两翼”之一的“南翼”，是我省东向发展的最前沿、承接转移的第一站，具有“三省通衢”的有利条件，是安徽省东向发展的重

点县市，承接转移基础较好，新的政策机遇为我县加快承接长三角产业转移提供了更大的平台。

国务院给予示范区在经济和社会发展相关领域的先行先试权，省委、省政府也出台了一系列促进示范区发展的政策文件，确保“一年打基础，三年见成效，五年大发展”，为我县采取更为灵活的政策措施，消除体制机制障碍，利用区位优势更好地承接转移产业创造了政策先决条件。

（四）主要挑战

1. 低碳经济挑战传统发展模式

气候变化问题是全世界面临的共同挑战，“十二五”期间发展低碳经济已是大势所趋，国家对节能、土地等调控将会进一步增强，要求我们必须优化经济结构、提高能源效率，推动经济发展方式转型，实现低碳发展。

2. 区域竞争加剧引起要素分流

近年来，周边江浙地区和省内其他县市步入高速发展的轨道，区域竞争态势日益激烈，广德被标兵拉开距离、被追兵追赶超越的压力日益加大。一方面，资本、人才、技术、信息等生产要素流动方向和集聚方式不确定。另一方面，广德尚未融入周边高聚集、高能级、开放性的城市经济圈，无

法自如吸纳中心城市经济辐射，难以有效参与经济圈的产业整合和要素配置。“十二五”期间，要切实改善经济发展的软硬环境，正确定位和加快融入周边城市经济圈。

3. 均衡发展的任务更为艰巨

未来几年，随着全县经济的快速发展，一些社会矛盾将逐渐积累和凸显。城镇与农村之间、南部乡镇与北部乡镇之间的发展不平衡问题日益显现，产业发展与资源环境保护之间的矛盾逐步加剧，不同人群之间的收入差距拉大，各种利益关系日益复杂，容易引发社会不稳定。

国际经验表明，一些新兴市场国家在迈向中等收入行列时，前期快速发展的“起飞阶段”积聚的矛盾有可能集中爆发，自身体制与机制的更新进入临界，容易陷入“中等收入陷阱”。2010年，我县的人均GDP已突破3000美元，“十二五”将是一个社会矛盾多发的时期，同时也是经济转轨、社会转型期，全社会要求和谐发展、实现基本公共服务均等化的呼声日益强烈。因此，如何规避和跨越“中等收入陷阱”，把发展经济与改善民生、保护生态结合起来，扎实推进“平安广德”、“法治广德”建设，完善公共服务体系、提升社会管理水平，是我县未来发展过程中亟待解决的问题。

二、指导思想和发展目标

（一）指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以改革创新为强大动力，以保障和改善民生为根本目的，坚持转型发展、集聚发展、开放发展、创新发展、和谐发展，大力实施“工业强县”战略，全力推进工业化、城镇化进程，加快现代服务业、现代农业发展，努力走在皖江城市带承接产业转移示范区前列，为实现广德富民强县奋斗目标打下坚实的基础。

（二）基本战略

战略目标：通过“十二五”的努力，把广德建成全省特色工业强县、长三角休闲度假旅游目的地、宜居宜业宜游的新兴工贸城市，整体发展水平位居全省县域经济第一方阵前列。

发展战略：积极实施“工业强县”发展战略。

工业是实现富民强县的关键。“十二五”时期，要围绕加快工业化进程，坚持工业优先，倾注主要精力抓好工业，聚集生产要素投向工业，配置社会资源优先工业，凝聚社会力量服务工业，鼓励和引导社会资源和创业者进入工业领

域，坚定不移地走新型工业化道路。坚持突出重点，扶持、引进龙头骨干企业，做大做强机械制造、信息电子、新型材料、光气医药、轻纺、农产品加工等支柱产业，培育发展新能源和节能环保等战略新兴产业，打造县域经济的顶梁柱。

（三）发展目标

实施“1824”工程，力争“十二五”期间实现固定资产投资累计超过 1000 亿元，到 2015 年，全县工业总产值达到 800 亿元，实现地区生产总值 260 亿元以上，财政收入力争达到 40 亿元。

一经济增长：到 2015 年全县实现地区生产总值 260 亿元以上，年均增长 15%以上，工业总产值达到 800 亿元，年均增长 25%。

一固定资产投资：全社会固定资产投资年均增长超过 15%， “十二五”期间全社会固定资产投资累计超过 1000 亿元。

一财政收入：财政收入年均增长 25%以上，2015 年全县财政收入力争达到 40 亿元，其中地方财政收入超过 22 亿元，五年累计财政总收入超过 100 亿元。

一产业结构：产业结构进一步优化。现代化农业稳定发展，工业主导地位得到巩固，产业层次不断提升，现代服务业逐步兴起，三次产业结构进一步优化，2015 年一、二、三

产业增加值之比调整为 10:52:38。

一社会消费：社会消费品零售总额年均增长 20%，2015 年全县社会消费品零售总额达 80 亿元。

一对外贸易：进出口总额年均增长 25%以上，2015 年进出口总额超过 5 亿美元，其中出口总额 4.5 亿美元。

一城镇建设：形成县域中心城市加若干副中心卫星集镇的城镇体系，城镇化水平不断提高，到 2015 年，城镇化率超过 50%。

一生态环境：土地集约效益进一步发挥，资源利用率持续提高，生态环境保持良好。逐步改善水环境，单位产值用水量稳步下降，加强水源地保护治理，桐汭、无量溪、粮长河水水质达到国家Ⅲ类水质标准。城市绿化覆盖率 35%以上，全县森林覆盖率力争达到 60%。

一科技教育：大力发展教育，进一步推进科技进步。义务教育阶段入学率和巩固率均达到 100%，高中阶段毛入学率达 95%以上，加大职业教育力度，规范提高幼儿教育。中、高考成绩稳步提升，教育总体水平位居全市上游，跨入全省先进行列。不断加大对科技事业的投入，到“十二五”期末实现科学研究和发展经费占生产总值的比重达到 1.5%以上，科技创新能力不断增强。

一卫生安全：继续完善突发公共卫生事件应急预案及处

理机制，提高城乡居民就医水平，构建公共安全应急体系，建立健全快速反应系统，杜绝重特大安全生产事故的发生。社会治安综合治理工作取得成效，社会安全感增强。

一人民生活：人口自然增长率控制在4‰以内，到2015年总人口控制在54万以内；农民人均纯收入达15000元，城镇居民人均可支配收入达30000元；城镇登记失业率控制在4%以内，进一步完善养老、失业、医疗、工伤保险等社会保障制度；拓宽就业门路，每年新增就业岗位10000个。

一可持续发展：城市污水集中处理率和生活垃圾无害化处理率达到规定标准；单位生产总值能耗、化学需氧量和二氧化硫排放量控制在省市指标范围内；大气环境质量保持国家二级标准。

三、产业发展定位

“十二五”期间，要做大做强工业，增加工业总量与提升产业层次齐头并进，培育和强化全县经济增长极，以旅游业、物流业为重点，提升现代服务业整体水平，做精做特现代农业，提高农业产业化水平，形成具有较强综合竞争力的产业集群、龙头企业和名牌产品，为实现我县跨越崛起和各项事业的全面协调发展奠定经济基础。

（一）做大做强工业

以新型工业化方向，加快转变经济发展方式，加快产业结构优化升级，形成工业支柱产业。着力构建以机械制造、信息电子产业为主导，新型材料、光气医药产业为骨干，轻纺、农产品加工传统产业为基础，新能源、节能环保产业为先导的工业产业体系，加快汽摩配、PCB、光气三个专业园区建设，打造四个百亿产业，壮大产业集群，培育一批行业龙头企业和知名品牌，支持 2-3 家企业上市融资，实现工业经济总量和发展质量的“双重跨越”。

1. 突出发展机械制造、信息电子主导产业

--机械制造业

鼓励机械制造企业面向现有产业进行新产品的研制开发，提高产业间的关联度。以通用机械、电工材料、电控装备、五金等产业为基础，通过产业链延伸整合现有分散的机械制造产业资源，形成相对完备的产业链。重点招商产业以汽车制造，输配电及控制设备制造，通用仪器仪表制造，电气机械及器材制造，通信设备制造，医疗仪器设备及器械制造，纺织、服装和皮革工业专用设备制造，环保、社会公共安全及其他专用设备制造，起重运输设备制造，文化、办公用机械制造等行业为主。

加快铜材特钢企业建设，确保投产达效，重点引进大企业集团及下游企业，建设“一条龙”的精深加工产业，积极研发和引进新技术，全面提升铜材特钢产业层次。

积极承接和吸引长三角等地区的机械制造企业落户广德，着力提升机械制造企业的自主创新能力，加快汽摩配产业园等园区建设，力争用 5-10 年的时间培植一批机械制造骨干企业，将机械制造行业培育为全县主导产业，将广德打造为长三角地区有较大影响力、较强竞争力的机械制造产业基地。规划到 2015 年，形成销售收入 300 亿元。

--信息电子产业

以系统化、集成化、模块化生产和供货为方向，依托周边大型信息电子集团企业，加快产业升级与引进发展相结合，突出自主创新和产业集聚，加大扶持，承接和吸引信息电子企业集群式落户，大力提升信息电子企业的自主创新能力。以 PCB 产业园等园区为载体，积极构建信息电子产业体系，扶持大企业，培育中小配套企业，开展多形式合作，加快企业技术升级，逐步形成完整的 PCB 产业链和产业集群，建成具有较大辐射力的经济增长极。规划到 2015 年，实现销售收入 200 亿元。

2. 做强做精新型材料、光气医药骨干产业

--新型材料产业

重点发展塑料型材、竹塑等高分子材料、纳米碳酸钙、新型建材等行业，积极培育骨干企业和知名品牌，鼓励有条件的企业联合、重组、收购，实现规模化集团化发展，积极引进科技含量高、符合节能环保要求的上下游企业，提高行业抗风险能力。

大力发展金属材料产业，重点发展高精度铜板带、电机用线材及各种异型线材、高档家电和电器专用铜板等高精度产品，不断延伸铜材产业链条。

稳定发展水泥行业，保持现有生产优势，努力建设生态型科技型企业，以创新为突破口，提高产品附加值，争取用尽可能少的环境代价和资源消耗获取最大的经济效益。

“十二五”期间培育一批新型建材龙头企业和若干个行业知名品牌，不断提高企业的技术创新能力和产品附加值。规划到 2015 年，新型材料产业销售收入超过 100 亿元。

--光气医药产业

依托龙头企业，提高精细化工企业准入门槛，促进光气医药产业裂变式发展，提高光气医药企业的自主创新能力，支持广信农化组建集团公司上市。

“十二五”期间，把光气产业基地打造成全国最大的光气医药等中间体生产基地。规划到 2015 年，形成销售收入 100 亿元的光气医药及应用产业链。

3. 优化提升轻纺、农产品加工传统产业

--轻纺产业

提升纺织服装企业技术能力，通过市场扩张和技术提升，树立区域品牌，降低商务成本，完善交通基础设施，深层次融入长三角纺织服装生产网络，形成对长三角地区轻纺产业的配套功能，建成 3-5 个区域性品牌，将广德打造为长三角地区轻纺产业的区域合作与配套基地。规划到 2015 年，形成销售收入 50 亿元以上的轻纺产业集群。

--农产品加工

以龙头企业为核心，引导土地、资金、人才等要素向优势企业集中，发挥龙头企业的集聚带动效应，支持技术水平高、加工能力强、产品附加值高的支撑产业和配套企业的发展，重点扶持农产品加工、储藏、保鲜等生产企业，加速形成农产品生产和精深加工产业集群，形成专业化分工细致、上下游产品配套的生产体系。

大力推进农产品的产业化和品牌化进程，着力提高农产品加工的科技含量；加快现代农业食品加工集聚发展，打造

长三角地区优质安全农产品供应基地。规划到 2015 年，形成销售收入 60 亿元以上的农产品加工产业集群。

4、培育扶持新能源、节能环保等战略性新兴产业

--新能源产业

积极培育以太阳能光伏产业和风能为特色的新能源产业，重点发展光伏材料、太阳能电池、太阳能发电设备、风电及风电设备产业，加强产业链建设，带动产业可持续发展，在产业的上下游，形成众多的“链条”；引进和培育一批“专精特新”中小企业，加强与新能源高新技术产业化重点项目的对接与配套，使产业链有明确的分工。力争到“十二五”末，形成具有一定集聚效应的新能源产业基地。

--节能环保产业

以 LED 节能照明产业为突破口，培育发展 LED 照明产品、电机、余热余压利用、节能电器、节能汽车配套系统等高效节能技术装备和产品；污水处理、垃圾处理、脱硫脱硝等环保技术装备和产品；矿产资源及工业、建筑、农业和生活固体废物综合利用，汽车零部件及机电产品再制造等资源循环利用产业。采取倾斜产业招商政策，为 LED 产业及其他节能环保材料等产业的发展提供政策、土地、税收等优惠便

利条件。力争到“十二五”末，通过积极引进培育龙头企业及其配套企业，打造 LED 产业集群，形成较为完整的节能环保产业链。

（二）加快发展现代服务业

1. 全面打响“山水竹乡·别有洞天”旅游品牌

把握当前旅游业发展的黄金时机，利用安徽省批准设立皖南国际旅游文化示范区的契机，突出抓好“一核两区三圈”的深度开发。以卢湖风景区和基础设施建设为重点，精心做好县内县际旅游景点和线路的开发设计，强力启动皖南国际旅游文化示范区建设，融入长三角旅游圈，借鉴周边旅游景区的先进运作模式，加快建设精品旅游景点。加强景区基础设施和配套服务建设，搞活机制，深入推进与大型知名企业合作，落实大项目。加大对旅游产业发展的投入，加快转变旅游经济发展方式，提升旅游产业竞争力。加速广德旅游由观光旅游向观光、休闲度假旅游转型，由过境旅游发展为目的地旅游，全面打响广德“山水竹乡·别有洞天”的旅游品牌，做好做足山水竹乡和太极文化文章，实现旅游业发展新跨越，打造大旅游发展格局。

强化政府的主导作用，通过制定相关政策提高重点景区的旅游开发项目准入门槛，建立针对旅游开发项目的环境影

响评估机制，把广德打造成旅游形象鲜明、综合效益明显的旅游强县，成为长三角的后花园、国内有影响的绿色休闲度假和会议旅游目的地，实现旅游产业的跨越式发展。规划到 2015 年，全县旅游总收入超过 50 亿元。

2. 积极推进皖苏浙物流集散中心建设

依托优越的区位优势和便捷的交通网络，以现有的仓储、货物包装与搬运等物流设施为基础，加大对传统物流企业的改造整合力度，采取参股、合作、兼并、联营等重组方式，提升传统物流企业服务水平；通过政府推动和政策扶持，促进物流企业运用现代信息、仓储、运输技术，提供全过程物流服务，促进物流企业和制造业同步转型升级；引进和培育若干家物流龙头企业，积极发展第三方物流。加大对关联性强的物流服务中心、交易中心等大型项目支持力度。进一步优化发展环境，在物流园区内针对登记注册、税费缴纳等活动，开展各部门联席办公，为企业提供“一条龙”服务，并制定针对现代物流业的更优惠的土地、贷款、税收、工商登记及相关扶持政策。

到“十二五”末，把广德打造成皖苏浙物流集散中心，形成若干个物流龙头企业，物流产业收入超过 60 亿元。

3. 加快发展金融等其他生产性服务业

--金融服务业

进一步发挥政府部门的作用，积极向商业银行推介投资项目，增加政府部门与金融机构的信息沟通。政府主导，民营参与，做大做强担保体系，扩大财政担保的范围，积极发展商业性的信用担保机构，争取用 3 至 5 年时间建立完善中小企业担保体系，有效解决信贷担保难的问题。推进金融市场建设，加快企业上市融资的步伐，优化金融生态环境，建立中小企业贷款风险补偿专项资金。优化地方金融投资环境，积极吸引高水平外资金融机构进入广德，建设徽商银行分支机构，把引入金融机构纳入全县招商引资范畴，积极引进 4-5 家县外金融机构。进一步发挥小额贷款公司的作用，激活资本市场。积极创造条件，组建农村商业银行、村镇银行。合理开展企业及公益债券发行，加强国有资产运行管理，扩充国投公司资产，做大做强做实融资平台，提升融资能力。依托广德丰富的林业资源，加快林权流转中心建设，拓展融资渠道。加强与上级部门的联系和沟通，争取优惠政策。

力争至“十二五”末，建设成平稳运行的货币信贷市场、多层次资本市场及保险市场。金融机构资产规模和经营水平大幅提升，金融产业空间布局进一步完善，金融发展环境进一步优化。

—信息服务业

进一步改善信息服务业的发展环境。不断完善信息传输配套网络，为企业提供优越的基础网络环境；依托“两区两园”建设，大力培育、拓展信息消费市场；深化信息服务产业的体制与机制改革，破除体制障碍，推进公平准入，形成平等竞争、相互促进的产业发展格局。

加强信息资源开发利用。加大投资力度，加快基础性、公益性信息资源库建设，建立以企业为主体、政府为导向的信息资源开发利用机制。

推动信息服务业向各产业渗透。针对支柱产业发展需求，引进信息服务龙头企业，促进各产业链条实现优化升级；加快建设区域性信息服务平台，特别是要加强信息服务对我县现代农业发展的促进作用，确保特色农产品商贸信息畅通；建立公共物流信息平台，开发物流信息资源，促进现代物流业发展。

充分利用现有网络资源，引导运营商等企业多渠道、多方式投资建设覆盖全县的宽带网络，不断优化信息服务业的市场环境，到“十二五”末，形成有一定发展实力的区域性信息服务产业和较为完善的信息服务体系。

--中介服务业

鼓励发展咨询、代理、信息、策划等各类生产、流通和生活类中介服务业。制定中介业发展规划，加大对重点中介组织的扶持和规范提高；通过网络化整合社会人力资源，提高运行效率，促使中介信息化；将中介服务业作为一项新兴产业纳入日常监管体系，完善相关政策，改变多头管理，建立统一的监管体系。

到“十二五”末，建立完善的中介机构制度和发展环境，建立和完善网络化的中介服务体系，建设中介服务业信息共享平台，形成一批有影响的中介服务骨干企业和知名品牌。

4. 加速发展生活性服务业

按照“建设大市场、发展大商贸、搞活大流通”的总体思路，统一规划，合理布局，建设大商场、大市场、大网络。

合理规划商业网点、专业市场布点，突出启动新城区中央商务区建设，重点引进国内外知名商贸企业，规划建设无量溪河沿河商贸区，加快发展现代物流业，建设皖苏浙物流中心。

不断改造提升传统商贸服务业，形成多种业态齐头并进。连锁经营实现乡镇全覆盖。专业市场稳步建设，建材市场、步行街、林农产品交易市场、开发区商贸城等专业市场集聚效应日益显现。

到“十二五”末，建立一个开放、畅通、灵活、高效的生活性服务业网络，形成多种经济成分并存，大中小结合，功能和设施配套完善的商品市场体系。规划到 2015 年，社会消费品零售总额超过 80 亿元，年均增长 20%以上。

5. 大力促进文化产业发展

发挥历史地域文化和太极、祠山、竹文化等特色文化优势，大力发展特色文化产业，加快文旅结合和文化产业开发。以广播电台、电视台、网络电视台及广德演艺中心为主体，在整合文化、广播影视、网络等资源的基础上，加快组建文化演艺中心和广播影视中心，积极推动甘溪沟等影视基地建设。

加大文化产业招商引资力度，实施重大文化产业项目带动战略。积极探索发展文化创意、影视制作、演艺娱乐、文化会展产业；有效整合文化资源和生态资源，引导社会力量参与文化旅游资源的开发经营，推出一批特色文化旅游精品线路和产品，办好“竹·旅游文化节”，精心打造卢湖竹文化休闲旅游区、提炼太极文化精髓。

挖掘和整合现有文化资源，打造若干个文化产业龙头企业和骨干企业，初步形成具有浓郁地方特色和现代科技元素的文化产业体系，使文化产业成为现代服务业的重要组成部分。

（三）着力提升现代农业

1. 提升优质粮油产业

以规模化生产和高产优质做优做强水稻和油菜，发展规模经营，全面提升粮油产业。加快优质专用品种推广，促进良种良法配套和农机农艺结合；加强稻田配套水利设施和耕地质量建设，增强防灾减灾能力，稳定提升生产能力；做足生态品牌，逐步扩大有机稻米和有机油菜产业；加强粮油产品的精深加工，提高农产品附加值；发展以秸秆和加工废弃物综合利用为特征的循环经济，延伸产业链。加快农业组织化进程，完善农业服务体系，加快现代经营方式的转变，提高农产品的产量、品质和农业经济效益。

2. 打造综合畜禽产业

加快培育优质肉禽品种，加强畜禽食品安全管理，树立特色品牌。建设规模养殖、生产基地，壮大产业集群。加快食品工业规划建设，大力发展畜产品屠宰加工业，提升深加工能力，促进产业一体化发展。

规划到“十二五”末，建立完善的肉禽良种繁育体系，提高自主创新能力，树立 3-5 个特色品牌，将广德打造为华东地区重要的畜禽规模养殖、生产基地。

3. 加快发展现代林业

以科技创新为基础，加快推动现代林业发展，建设一批林业科技创新示范基地和科技推广示范区。坚持把推进林业资源循环利用作为优化林业产业结构的重要举措，积极谋划林业生物质能能源产业基地建设。提升竹产业附加值，重点发展优质乡土树种。不断挖潜竹文化内涵，加强与外界的交流与合作，扩大广德县在竹产业领域的影响力。规划到 2015 年，林业年产值达 80 亿元，其中竹业产值 50 亿元。

4. 培育其他高效特色农业

立足蚕丝绸、茶叶、蔬菜、特色苗木等产业基础，大力发展特色经济作物，加快特色农业科技进步，强化基地与流通服务体系建设，面向长三角经济圈大市场，积极发展特色农产品，打造长三角特色农产品供应基地，把广德建成苏浙沪的后花园和后菜园。

规划到 2015 年，蔬菜播种面积达到 10 万亩，优势区茶叶播种面积达到 10 万亩，桑园面积 3 万亩，蔬菜产品农残检测合格率达 98%以上，建立桑蚕产业创新示范园，建成特色花卉苗木基地。

四、产业空间布局

按照“布局集中、用地集约、产业集聚”原则，促进产业向特定优势区域集聚，形成“两区两园”为龙头的工业集聚发展格局。加强“一核两区三圈”旅游功能区建设，重点推进“一综两专”物流园区及其他物流园区建设，抓好新老城区商业网点规划。按照“生态优先、因地制宜”原则，合理布点粮油、畜禽、竹木等生产基地或示范园区。科学规划三次产业空间布局，做好产业定位和衔接统筹，做好招商项目分流和协调工作，形成集约效应和聚集优势，为长远发展留足空间，使产业发展同人口适度增长、资源延续利用和环境保护协调一致。

（一）工业布局

1. 两区两园

根据现有工业园分布地域特征、资源环境承载力、开发密度、发展潜力和未来发展的需要，着力推进“两区两园”联动发展、错位发展。在基础设施、信息平台、产业分布、招商引资等方面加强合作，促进各园区向特色化方向发展，努力打造先进制造业和高新技术产业的集聚区、节约利用土地和保护生态环境的示范区、承接产业转移和体制创新的先

行区。

积极支持南部乡镇发展特色产业园区，在坚持生态保护的前提下，集中力量发展具有比较优势的特色产业或配套服务产业，实现与“两区两园”的优势互补。

--广德经济开发区

产业定位：机械、电子产业为主导的综合园区。

发展思路：重点发展以汽摩配为主的机械产业、以 PCB 为主的信息电子产业、以光气为主的光气医药产业，加快拓展新型材料产业，积极培育光伏产业等新兴高新技术产业。利用高新技术和信息技术改造提升机械、电子行业。加强企业技术创新体系建设，积极实施名牌战略，大力推广应用信息技术，形成一批质量、品牌效益型企业。促进光气医药产业裂变式发展，提高光气医药企业的自主创新能力。从严控制医化项目布局，加大安全环保治理力度，确保环境质量和生产安全。全力打造全国有影响力的汽摩配、PCB、光气等产业基地。

发展目标：加快开发区二期、三期建设，整合光气产业基地。规划建设面积 70 平方公里，“十二五”期间实现开发和建成面积 40 平方公里，实际产生效益 30 平方公里；园区工业总产值超过 400 亿元，园区财政收入超过 15 亿元。

--广德新杭经济开发区

产业定位：金属深加工、新型材料为主导的综合园区。

发展思路：突出“引进、改造、提升”，开展铜精深加工项目和特种钢材项目招商，拉长产业链条，培育铜产业“块状经济”，打造苏浙沪金属精密加工产业基地。加快轻质碳酸钙等新型材料产业发展，培育引进高技术含量、高附加值、高成长性的骨干企业和知名品牌，延长产业链，积极承接下游企业，提高企业科技含量和行业抗风险能力。

发展目标：规划建设面积 16 平方公里，“十二五”期间实现建成并产生效益面积 8 平方公里，园区工业总产值力争达到 200 亿元，园区财政收入超过 7 亿元。

--广德经济开发区北区（邱村工业园）

产业定位：汽车零部件配套为主的工业园区。

发展思路：利用上海通用汽车研发试验中心项目的品牌效应和辐射带动作用，大力发展汽摩零配件和配套服务业。树立品牌意识，培育龙头企业，带动中小企业发展，延长产业链，培育汽车零配件配套产业集群。

发展目标：规划面积 12 平方公里，“十二五”期间实现建成并产生效益面积 5 平方公里，园区工业总产值超过 70 亿元，园区财政收入力争达到 2 亿元。

--广德经济开发区西区（誓节工业园）

产业定位：机械电子配套、农产品加工为主的工业园区。

发展思路：积极引进、培育机械电子上下游配套企业，发展机械电子配件及配套服务业；充分发挥农产品资源优势，提高产品附加值，发展粮油深加工、肉产品加工及其他绿色、无公害有机食品，打造特色鲜明的食品加工园。加强与上海等地的产业合作，积极探索“飞地经济”发展模式。

发展目标：规划面积 16 平方公里，“十二五”期间实现建成并产生效益面积 5 平方公里，园区工业总产值力争超过 30 亿元，园区财政收入力争达到 1 亿元。

2. 特色产业集中区

--四合丝绸特色产业集中区

积极培育四合丝绸加工生产基地。加快由初级产品向精深加工转型，提升丝绸品质和技术含量。大力发展丝绸服装深加工产品，以高档丝绸面料产品开发为抓手，提高产品档次、质量、附加值。努力开发非丝纤维在丝绸产品上的应用，积极支持发展棉、毛、化纤与真丝交织、复合、混纺的新型高档丝绸面料，延伸产业链。鼓励重点企业加快改造升级和技术创新，提升产业层次。

调整石材产品结构，不断提升产业层次，向专业化、精

品化、国际化方向发展；加强对矿山的科学规划和指导，合理开采，努力争创国家级绿色矿山。

--杨滩、柏垫竹木精深加工产业集中区

“十二五”期间要积极扶持竹木精深加工企业发展，完善竹木加工工业体系。以家居用竹板材和竹工艺品两大系列作为主导发展方向，打造全国重要的优质竹板材和竹工艺品生产加工基地。积极引导企业开发新产品，延长竹产业链，提高竹材废料利用率，实现竹木加工产业效益最大化。

--东亭特色产业集中区

规划建设东亭配套产业经济区。利用已有产业基础，进一步做大做强，延伸产业链，形成特色乡镇工业集中区。

（二）服务业布局

1. 加快“一核两区三圈”旅游功能区建设

一核：以卢湖、甘溪沟为主体的卢湖旅游度假区。“十二五”期间，基本确立“一核”的龙头地位，加快休闲度假和会议中心建设，打造全国生态休闲旅游胜地。

两区：太极洞旅游区、茅田山旅游区。盘活太极洞旅游资源，深挖太极文化内涵，变单一溶洞观光景区为以太极文化为核心的旅游区；合理规划建设茅田山旅游景区，形成新

的观光旅游景区。

三圈：北部生态农业旅游圈：以现代农林观光园区为核心，开发纯生态的现代农业体验休闲旅游产品。

中部特色文化旅游圈：重点是整合各类旅游资源，做大做强祠山文化，开发红色旅游景点。

南部山野风光旅游圈：重点开发自驾游、自助游、野外漂流等观光休闲旅游产品。

开发建设旅游精品线路。突出文旅结合、竹旅结合，充分挖掘文化内涵，结合旅游景点开发，打造皖南国际旅游区及至长三角精品线路。

2. 推进物流园区建设

加快物流园区规划与建设，采用“政府规划、企业运作、集中连片、统筹推进”的运作模式，合理确定物流园区的功能，高起点、高标准建设物流园区，构建大商贸、大物流、大市场格局。“十二五”期间重点推进“一综两专”物流园区及重点园区物流区建设。

一综：在广德经济开发区兴建综合物流园区，形成集信息、运输、仓储、库存、装卸、搬运、包装、汽修、餐饮、住宿服务等物流活动于一体的综合性物流中心。

两专：即邱村镇农产品物流园区、亚夏汽车商城物流区两个专业物流中心。“十二五”期间，要创新发展理念，总

体规划，分步实施，鼓励多元主体投资建设物流园区。依托区位优势，积极发展第三方物流，引进和培育若干家物流龙头企业。整合现有物流企业，引导各类资源向物流园区集聚。不断强化专业物流区的服务功能，形成与综合物流园区互补的特色专业物流中心。

园区物流区：规划建设新杭开发区、开发区西区物流区，加快物流基础设施配套建设。

3. 加快商贸区建设

加快城市功能分区规划建设，提升城市商贸服务能力，逐步完善城市配套服务功能。

加快新城建设：以购物消费、休闲娱乐、商务办公为主体，打造新城区中央商务区（CBD），提升城市水平和生活品质。

合理改造老城区：推动商务街区建设，推进太极商城改造升级。

合理规划建设商业网点和专业市场：加强各类商业网点及其他生活服务性基础设施布点规划，加快大型超市引进步伐。加快广德农副产品综合交易市场、日月商城农林交易市场、广德国际汽配城、新站商贸区等专业市场规划建设。

（三）农业布局

中北部微丘平畈区：强化粮油生产基地的重要地位，稳

定誓节、邱村、新杭、东亭、桃州等乡镇的水稻、油菜生产。新杭镇、邱村镇北部区域，加大笋用林和笋材两用林的培育力度，建立横贯新杭镇和邱村镇的毛竹笋用林基地。桃州镇、邱村镇南部、誓节镇以及东亭乡北部区域，重点发展花卉苗木产业。

加大基本农田保护、水利基础设施建设力度，科学规范的开展土地流转，发展规模化经营，提高土地使用率，增加土地产出效益。

中部畜禽养殖业：加快邱村、桃州等乡镇畜禽养殖产业发展，打造高效型规模化标准化发展平台，培育规模养殖大户，增建标准化养殖小区，延伸产业链。

南部山区竹林业：高山地区开发高山蔬菜、茶叶、山野菜、板栗、中草药等生产基地。柏垫镇、四合乡、杨滩乡西南的丘陵地区适度发展蚕桑产业。

“十二五”期间要合理规划现有竹产区，重点发展材用林、笋用林、笋材两用林，形成功能互补的竹资源分布格局。

五、统筹城乡发展和区域协调

“十二五”期间，要大力推进城镇化建设，进一步深化“兴乡强镇”、“扩权强镇”改革，促进新农村建设，构建新

型城镇体系。加强区域合作，推动区域协调发展，逐步形成分工合理、经济社会发展与资源环境相协调的发展格局。

（一）确立城镇发展格局，强化城镇集聚辐射作用

积极拓展城镇发展空间，按照合理布局、集约发展、完善功能、提升品位的原则，大力推动城镇化建设，形成“一座中心城区、四座中心集镇、三个生态集镇、若干个中心村”的城镇格局。加强政策引导，促进农村人口进城务工，加快人口集聚，推进城镇化进程，到 2015 年，城镇化率达 50%。

一座中心城区。按照“四区同城、四位一体”思路高起点规划建设。加快商贸区、政务区、先进制造业生产区、生态休闲度假区规划，打造宜居宜业宜游的新兴工贸城市。加快老城区、新城区、开发区、卢湖景区建设，实现无缝对接和联动发展，规划人口 20 万以上。

加速推进新城区建设。畅通南北环路、城东大道等交通干道，加快推进政府政务核心区域建设。

精心谋划老城区改造。拓宽太极大道城区路段道路，抓好主干道沿线景观美化工程，实施老城区河道整治和污水管网铺设等工程，加快推进无量溪和粮长河综合开发，推进商贸区建设。

加快开发区工业新城建设。积极推进广祠路和南环路等重要道路建设，加快商贸区、餐饮休闲区和商业小区建设。

打造开发区先进制造业基地。

不断完善卢湖休闲区建设。强化配套服务功能，打造休闲、度假、旅游胜地。

完善社区文化、卫生等公共服务体系，积极引入商业连锁网点，加强基础配套设施建设，营造舒适的生活环境。倡导低碳生活方式，推进城市文明建设。

四座中心集镇。以现代小城镇标准建设新杭镇、邱村镇、誓节镇、柏垫镇，远景规划人口 10 万。“十二五”期间，通过规划引导、体制创新、政策扶持、市场运作，提高中心集镇综合实力。突出产业特色和集镇特色，吸纳山区人口的合理转移。加强基础设施和民生工程建设，构建城镇生态廊道和绿色开敞空间。力争经过 5-10 年的努力，打造产业特色鲜明、基础设施完善、生态环境优美、社会和谐发展的“花园式小城镇”。

三个生态集镇。科学规划四合乡、东亭乡、杨滩乡三个集镇，建设宜居乡镇人口集中区。不断提升乡镇规划管理能力、产业发展能力和综合承载力，为产业发展和人口聚集提供载体和空间，带动社会主义新农村建设。

若干个中心村。结合土地复垦整治，高起点规划建设若干个中心村，突出土地依法流转、产业化经营，优化配置各项资源要素，使中心村成为人口集聚、主导产业明晰、专业

合作化程度较高的农村聚居中心，推动中心村的集镇化建设。

（二）建设社会主义新农村，改善农村整体面貌

抓好农村基础设施建设。突出农村各项基础设施建设，夯实农业农村发展基础，加快推进新农村建设。增强中心村的要素集聚。大力推进通乡油路和“村村通”连接线建设，完善交通网络。加快农村低压电网改造，保障电力供应。加强农村生活垃圾及污水处理基础设施建设，积极推行集中和分散相结合的农村生活垃圾和污水处理模式。

改善农村环境面貌。加快新农村整村推进步伐，积极做好新农村示范点创建工作，着力改善农村人居环境，缩小城乡差别。加强生态村建设，抓好景区、饮用水源保护区、城郊结合部的环境治理，改善环境卫生和村容村貌，积极创建国家级生态乡镇。

（三）促进南北协调发展，全力打造生态乡镇

实施生态补偿。按照统筹城乡、区域、经济社会、人与自然协调发展为主线，坚持“谁开发谁保护、谁受益谁补偿”的原则，因地制宜选择生态补偿模式。

北部乡镇经济发展以工业为主，南部乡镇重点发展生态农业、生态旅游业和特色生态工业。协调北部和南部乡镇的

利益关系，实行南北合作，实施生态补偿，推动欠发达乡镇发展。县级政府将补偿资金纳入财政预算，积极争取中央和省级政府的补偿基金，鼓励民间团体、企业捐赠。补偿基金的转移支付按照生态功能保护和环境质量改善两类指标进行分配，并制定相应的补偿机制。

打造生态乡镇。加快南部生态产业化步伐，大力发展生态工业和特色农业，做好生态文章。积极创建国家生态乡镇，大力发展生态休闲旅游，做好工业发展的服务配套，实现北部乡镇的工业发展与南部乡镇的生态保护相得益彰、联动发展，促进全县各乡镇经济社会的协调有序发展。

（四）加强招商引资，打造承接转移第一站

加强产业招商。以全民招商为基础，以专业招商为中坚，以税源型企业引进为导向，以核心性企业、集群式引进为主攻目标，大力开展集群式招商。突出“抓下游、攻主业、带配套”，促进各产业裂变式发展，提高经济增长质量和效益。密切关注产业转移动态，积极承接长三角、珠三角产业转移。通过股份合作、委托招商和“飞地经济”等合作共建方式，推进产业链式、组团式承接，提升产业承接整体品质，尽快形成产业集聚、资源集约、功能集成的良好发展局面。

打造承接产业转移示范先行区。加强东向发展与联动，加快推动长三角和珠三角地区的产业承接。加快机制接轨，

在思想上率先融入长三角地区。加强交通等基础设施建设，逐步建成一体化综合交通体系。加快产业接轨，鼓励东部企业在广德设立研发、营销中心。鼓励优势企业对外扩张，在长三角地区建设生产基地。支持东部地区金融机构到广德设立分支机构，鼓励企业到东部地区开展多种形式的融资活动。积极探索产学研合作新机制，引进科研成果。支持企业相互间开展产品展销、贸易洽谈活动，支持企业相互设立销售中心，促进产品营销。加强教育合作，通过联合办学、委托培养等形式，实现优质教育资源的共享。扩大文化、卫生、体育、新闻、广播、电视等领域的交流与合作。加快打造皖江城市带承接产业转移第一站。

（五）坚持扩大开放，加强区域合作

加强与长三角地区合作。积极融入东向经济圈，与长三角邻近市县建立友好城市，开展多种形式的经贸合作活动，搭建合作交流平台，实现与周边长三角发达城市的合作共赢。加强与苏浙沪决策层、协调层和执行层的区域合作，打破因行政区划造成的人为阻隔，建立共同的区域市场，形成“同城”效应。

加强周边地区合作。推动与周边地区在规划、项目、资源等方面的联动，避免产业同构，形成与周边县市的错位竞争，实施差异化发展战略。立足全县资源优势、产业基础和

产业定位，加强与周边地区的产业合作，推动关联产业和要素集聚，发展产业集群。

加强皖江地区合作。深化产业链延伸分工，打破行政区划制约，加强与皖江城市带其他市县的合作，整合区域优势，创新合作方式，探索合作共建产业园区新途径，开展多领域全方位的合作共建试点。

六、资源环境保护

（一）重视生态资源管理，加大生态保护力度

加快林业资源保护。巩固发展国家退耕还林项目、长防林工程和世行造林成果，加快生态脆弱地区造林绿化步伐，坚持以提升森林经济质量为重点，不断丰富林业物种资源，维持生物多样性，森林覆盖率力争达到 60%。加强生态保护区建设和管理，保护野生动植物和湿地资源，抓好卢湖水源涵养林建设，提高森林涵养水源的生态防护功能。

加大生态保护力度。加强对南部乡镇重点产业的污染防治，淘汰浪费资源、污染环境的落后生产工艺和设备，坚决依法关闭污染严重、危害生态环境和人民健康的“十五小”企业。注重生态效益和经济效益的有机结合，保护、培育和发展森林生态体系，严禁乱砍滥伐山林，提高森林覆盖率。巩固绿化成果，加快林业生态体系建设和林业产业发展，防

范生态灾害。加强对土壤污染的防治，推广使用高效、低毒、低残留农药化肥和可降解农膜，加强农业环境监测预警，保护南部农业生态功能区。

（二）加强环境污染治理，营造良好人居环境

加大污染防治力度。加强政策引导和法治建设，完善经济发展评价体系，将环境保护纳入各级政府和领导干部考核的重要内容，强化企业社会责任，严格责任追究。坚持预防为主，严格环境影响评价和“三同时”制度，努力做到增产减污。严格排污控制和排污许可证管理，逐步提高工业污染物排放、城区生活污水处理等收费标准，建立污染损害赔偿和环境税收制度。加强水污染、大气污染防治，强化固体废物和危险废物的处理处置。“十二五”期间，大气环境质量保持国家二级标准，桐汭、无量溪、粮长河水质均达到国家Ⅲ类以上水质标准。

营造良好人居环境。加强城镇生态规划建设，搞好规划改造和环境综合整治，启动城镇环境综合整治示范工程，改善人居生态环境，实现城镇化与资源环境相协调，走资源节约型城镇化道路。强化饮用水水源保护和产业污染控制，加大城镇污水收集管网和集中处理设施建设力度，综合控制面源污染。加强城镇道路等基础设施建设，大力绿化、净化城镇环境，城镇建成区绿化覆盖率达到 35%。加快休闲广场、

主题公园建设，提高城镇居民生活品质，美化城镇景观。

（三）着力实施生态修复，绿化干道和旅游景区

加大生态修复力度。划定封禁保护区，保护和增加林草植被，巩固退耕还林、还竹成果。推广在板栗等低效林中套种毛竹等其他特色树种，实现替代和生态修复。加强矿山地质环境恢复治理工作，推行对矿区植被的生态恢复工程，保障国土生态安全，通过功能性恢复和价值重置，因地制宜，采用一定的技术方法建造地质公园和湖泊，再造矿区生态效益。

绿化交通干线和景区。限期关闭城镇规划区、交通干线两侧以及旅游景点景区可视范围内的露天采矿采石点。加快横山国家森林公园、太极洞、卢湖竹海等景区美化建设。加快县域国、省道森林景观带建设和桐汭河上游、无量溪源头林带建设，积极探索生态公路建设。集中突破荒山荒岗绿化，全面完成城镇周边、高速公路和铁路两侧可视范围内的荒山荒岗绿化。

（四）扎实推进节能减排，大力发展低碳经济

加强两型社会建设。加强宣传教育和法律监督，依靠科技创新，推动资源节约型、环境友好型社会建设。在生产、建设、生活等各领域，推行节约资源技术，加强对重点行业

的能源、原材料、水和土地等资源的使用管理，提高资源的利用效益，获取最大的经济和社会效益。全面推行清洁生产和绿色消费，从源头减少废弃物和污染物的产生，确保生态环境得到改善，资源利用效率显著提高，可持续发展能力不断增强，人与自然和谐相处。

推行低碳发展模式。坚持走新型工业化道路，促进结构调整和产业升级，进一步加大技术改造力度，增强自主创新能力。大力推进节能降耗、减排治污和淘汰落后产能，限制高能耗、高排放产业发展，提高资源综合利用水平，加快构建低投入、低消耗、低排放、高产出、高效益、可持续的低碳发展模式。以优化资源利用方式为核心，积极发展先进制造业、绿色建筑业、生态农业和环保型产业，逐步构建低碳产业结构和消费结构，形成绿色产业体系，努力实现经济发展与资源环境保护的共赢。

七、社会事业发展重点

大力发展民生事业，着力实施“六大创建”工程，到 2015 年力争创成“全国平安县”、“全国残疾人社区康复示范县”、“全国白内障无障碍县”、“农村劳动力转移示范县”、省级“文明县城”，切实改善民生质量。

（一）夯实基础设施建设，增强要素保障能力

加强综合交通网络建设。加快铁路发展，做好宣杭铁路电气化改造和商杭客运专线项目建设，提高广德站等级标准，加快推进开发区铁路专用线及货场项目建设。加强公路建设，构建“两环七横九纵”的全县交通干线公路网，提高县城经济圈、新杭经济圈、誓节经济圈干线公路网等级，连通全县各乡镇、开发区、工业园、矿产区、旅游景区的县乡公路和通村公路。推进扬绩高速、广漂路、广宜路、老 318 国道、广宁路升级改造，加快门流路等县内环线及东亭至浙江出口、四合至宁国出口等公路线改扩建，加强县级、村级公路监管和保护。优化布局，完善网络，提高效能，构筑“东西便捷、南北沟通、内外衔接、综合一体”的交通网络，加强广德县与长三角的同区域效应。积极推动“城乡公交一体化”建设，大力实施公交惠民工程。

加强水利设施建设。完善防洪体系建设，继续推进病险水库除险加固工程 and 城市防洪工程，增强防御地质灾害的能力。加快城乡河道治理工程建设。加强防汛物资储备和防汛抢险队伍建设。进一步强化农村饮水安全工程，保障农村居民用水安全，争取到“十二五”末实现自来水覆盖率 80%以上。加大水资源保护力度，加快水源工程建设，推进中小河流综合治理工程以及中型水库建设，加快桐汭河综合整治工

程，加快启动粮长门水库建设，规划建设粮长河、无量溪滨河绿化系统工程，加快城区河道景观建设，做好“水文章”。

增强能源供给能力。合理利用矿产资源，形成规模型、效益型矿业开发，保护矿山生态环境和地质环境。合理规划水电项目，鼓励发展余热发电等新型能源方式，开发利用风能、太阳能及生物质能等资源。加快电网建设，“十二五”期间，积极推进变电站、配电网建设工程，新建一座 500 千伏（誓节）、一座 220 千伏（广三变）变电站；增容一座 220 千伏桃州变电站；新建 6 座 110 千伏变电站（精细变、新杭变、苏觉变、开发区二变、柏垫变、邱村变）；新建 35 千伏东亭、杨滩、城郊、花鼓变电站，到“十二五”末，初步建成城、农网相互协调的县域电网。

推进信息基础设施建设。加快广德县的通信网络建设及电子政务系统开发，建设综合性和专业性相结合的信息交换平台，实现与长三角城市信息资源互联互通、信息共享。充分整合信息网络资源，统筹规划建设宽带通信网、新一代数字电视网、互联网等基础网络设施，积极推进“三网融合”。稳步推进新一代移动通信网络，增强服务功能。积极推进广播电视数字化，加快建设数字电视网，逐步实现城区有线电视数字化整体转换。加快宽带网络建设，高速网络基础设施基本延伸到乡镇，大力发展用户接入互联网。

加大环境综合整治。加快城乡集镇、中心村环境和秩序整治，建成省级文明县城。

（二）建设社会保障体系，切实改善民生质量

健全社会保险体系。巩固执行城镇职工基本养老保险制度，实现新型农村社会养老保险全覆盖。健全城镇居民基本医疗保障和新型农村合作医疗制度，基本医疗保险参保人数逐年提高。规范失业保险制度，促进失业人员再就业。扩大工伤保险覆盖范围，重点关注建筑施工企业，争取实现工伤保险全覆盖。进一步扩大非公有制企业社会保险覆盖面，着重提高非公有制企业养老保险覆盖率。建立健全失地农民保障机制，解决失地农民后顾之忧，积极引导农民工创业就业。加大住房保障力度，解决低收入家庭住房困难。

加强社会救助体系建设。关注社会弱势群体，建立覆盖城乡的社会救助体系，提高城镇低保水平，健全农村低保制度，做好农村五保供养工作。规范城乡特困群众医疗救助制度，健全残疾人救助保障机制。争创“全国残疾人社区康复示范县”，大力实施贫困重度残疾人生活特别救助工程和贫困残疾人危房改造工程，推进贫困白内障患者复明工程，积极创建“全国白内障无障碍县”。

健全社会福利体系。加强社会福利机构建设，有效保障残疾人、老年人、孤儿等弱势群体的福利服务要求。加快广

德县光荣院、敬老院和留守儿童中心建设。鼓励社会捐赠，加快发展社会慈善事业。大力倡导志愿服务、法律援助等社会扶助活动。

加强妇女儿童权益保障。加强妇幼保健工作，不断创新工作机制，健全巩固妇幼保健网络，保护未成年人合法权益，关心留守儿童成长，保障和促进妇女儿童健康。多渠道募集社会资金，设立未成年人保护基金，加快建设残疾儿童康复中心。维护司法公正，加强法制宣传，提高执法水平，切实保障妇女儿童合法权益。

（三）加强医疗卫生事业，增进人民健康水平

健全公共卫生服务体系。坚持政府主导的原则，加大对政府对医疗卫生事业的投入，努力提高医疗卫生服务水平，建立疾病预防控制体系和突发公共卫生事件医疗急救体系。深化医疗体制改革，建立基本药物制度，推进公立医院运行体制改革，推动公共卫生服务均等化，建立吸引专业技术人才的用人机制。合理设置县、乡、村三级医疗机构的结构和布局，加强基层卫生室和社区卫生服务站建设，加强公立医院运行管理，鼓励社会资本投入医疗服务领域，确保“十二五”期末实现人人享有优质的基本医疗卫生服务。推进精神病专科医院建设，建设血吸虫病、糖尿病、皮肤病等特色专科。

重视医德医风建设，树立良好的医院品牌形象。

加强疾病预防控制。贯彻预防为主的方针，健全疾病预防控制体系，提高对艾滋病、结核病、血吸虫病、手口足病、人畜共患传染病等重大疾病的预防和控制能力。加强妇幼卫生保健，降低孕产妇死亡率，儿童计划免疫接种率城区达 99% 以上，农村达 95% 以上。加强精神卫生防治工作，重视解决儿童、青少年心理行为问题，重视高压工作人员的心理健康问题。建立卫生信息网络指挥体系，建设卫生应急工作平台。

完善县级医院救治服务能力建设。实施“科技强院、人才立院和服务兴院”发展战略，加强心脑血管、骨伤、胸外科等九大医疗特色专科建设，大力培养和引进人才，加快医疗医技大楼建设，积极创建三级标准医院。

支持中医药事业发展。加快新中医院建设，发挥特色优势，提高中医服务能力，开展基层医务人员中医药适宜技术推广工作，推动中医药事业的良性发展。

（四）加强科技教育事业，重视队伍建设

加大科技投入力度。积极推进科技教育工作，加大科技投入，优化创新环境。积极组织开展各类科技兴农、科技兴企活动，全力推动县域科技创新体系建设。加强县内企业与

各科研院所、大专院校的产、学、研对接，加快科技成果转化。

坚持教育优先发展。积极构建高水平、高质量的 0-18 周岁现代教育体系，制定青少年发展规划，建立完善惠及全民的终身教育模式，教育综合水平居全省前列。坚持以政府办学为主，鼓励社会力量举办各类教育，形成多元办学格局。努力提升学校内涵，促进特色发展，全面提高和有效培养受教育者综合素质、创新精神和实践能力。积极打造科学合理的教育结构和学校布局，努力构建与县域经济社会发展相协调的现代教育体系。“十二五”期间，完成全县学校标准化建设，完成城区小学布局调整，完成广德职业教育中心新校区建设，确保每个乡镇建设一所规范化的公办幼儿园。

加快人才队伍建设。树立人才强县意识，编制人才规划，把人才作为全县加快发展的重要支撑。加快党政人才、企业经营管理人才和专业技术人才队伍建设。多层次、多渠道引进、培养高级人才，注重引进团队人才，完善人才激励机制，构建开放型人才体系。坚持按需引进原则，围绕重大项目引进人才。进一步整合培训资源，加大投入，多渠道开展成人教育，大力发展职业教育，开展专业设置和定向培训，高标准建设广德职教中心新校区，做大做强广德职业教育。整合人才资源，建设人才共享机制和平台，做到资源共享。开展社会化职业培训，整合培训资源，积极实施“农村劳动力转

移培训阳光工程”、“下岗再就业培育计划”和“制造业和现代服务业技能紧缺人员培训计划”，探索成人教育发展模式。对工作中作出突出贡献、带来较高经济效益、社会效益的杰出人才给予奖励，从分配机制、激励机制上留住人才，构建引得进、用得好、留得住的人才服务体系。

（五）提升文化“软实力”，提高城乡居民素质

加强文化事业投入力度。加快公益性文化事业投入。将文化事业经费、基本建设资金列入本级财政预算和基本建设投资计划，并逐步增加对文化事业的投入。设立全县文化发展专项资金，重点用于文化项目建设、文化精品生产、重大文化活动和广播电视的覆盖。加强经营性文化产业建设。加快规划建设广德演艺中心，解决设施更新、剧目创作、人才培养等问题。面向社会募集资金，设立全县文化产业发展投资基金，吸引和鼓励社会力量投资兴办公共文化实体，建设公共文化设施，提供公共文化服务，形成以政府投入为主、社会力量积极参与的稳定的公共文化资金投入机制。

提升县域文化软实力。深化文化体制改革，推进公益性文化事业的创新，精心打造一批文化精品，重点打造七善文化、太极文化、祠山文化、民俗文化等文化活动品牌，加强文化古迹的保护开发，挖掘提升广德文化底蕴。加强图书馆、文化馆、博物馆、体育场馆、会展中心、演艺中心等公共文化设施体系建设，实现“两馆一站一室”的发展目标。推进

广播电视村村通、文化信息资源共享、乡镇综合文化站、农家书屋和农村电影放映等工程建设，加快基层服务体系和基本网点建设，扩大公共服务覆盖面。推动广播电视新媒体、新闻出版业的发展，加强对文化市场的规范管理。

提高居民素质。充分发挥社区功能，加强对居民的社会主义核心价值观教育，提高居民的诚信意识和文明意识，增强居民社会责任感。稳定低生育水平，加强计划生育服务体系建设，提高人口素质，改善人口结构，到 2015 年末，全县总人口控制在 54 万以内，人口自然增长率控制在 4‰ 以内，保持人口和计划生育事业持续健康发展。大力实施体育项目建设，积极筹办安徽省第六届农民运动会，立足群众需求，加强体育设施建设，大力推进农民健身计划，提高城乡居民的身体素质。

（六）强化公共安全建设，提高应急管理能力

提高安全生产水平。坚持安全第一、预防为主、综合治理，强化生产经营单位安全生产主体责任，进一步落实工作责任制，加强安全生产设施建设，健全高效运作的安全监管体系。严格安全执法，切实抓好煤矿、非煤矿山、化工等高危行业和重点领域的安全生产，力争重大安全生产事故零发生。加强交通安全监管，减少交通事故。

积极建设“平安广德”。继续深化平安创建活动，落实信访维稳责任制，加大信访积案化解力度。加强防控体系建

设，加大投入，形成城乡一体化的防控体系。加强和完善社会治安综合治理工作机制，依法严厉打击各种犯罪活动，维护国家和社会稳定。坚决扫除“黄赌毒”和非法出版物，切实加强互联网安全管理，防范和打击非法宗教活动和各类恐怖活动。加强国防及国防动员，大力支持人民军队建设，加强国防教育和后备力量建设，争创全省“双拥模范县”。

构建突发事件应急机制。建立健全社会预警体系和应急救援、社会动员机制，加强应急救援演练，提高处置突发事件的能力。确保在遭遇干旱、洪水、地震、冰雪等自然灾害，重大疫情、重大安全生产事故、食品药品安全事件等突发公共事件时，保证人民群众生命财产安全和社会秩序稳定。

八、政府效能建设

（一）增强责任意识，提高政府工作效能

依法行政，提高政府公信力。政府自觉接受县人大的法律监督、县政协的民主监督和社会舆论监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案。扎实开展“六五”普法和法制宣传教育，认真办理行政复议案件，推进行政执法责任制，加强执法监督检查，规范执法行为，提高依法行政水平。大力推进政务公开，完善政府信息公开机制；充分发挥“政府网

站”、“县长热线”、“县长信箱”开门纳谏的作用，畅通政府与群众沟通、互动渠道，打造“阳光政府”。加强诚信政府建设，不断增强政府公信力，提高政府工作效能。

清正廉洁，提高政府感召力。深入推进节约型机关建设，精文减会，节俭举办节庆活动，规范公务接待，降低行政成本。深入开展工程建设领域突出问题专项治理，进一步完善建设工程招投标、经营性土地使用权、矿业权、国有资产交易招拍挂和政府采购制度。加强领导干部经济责任审计和政府投资项目审计监督。深入推进村务监督，促进基层党风廉政建设。

强化责任，提升公务员素质。高度重视公务员队伍的选拔、培养和提升，加强公务员队伍建设，强化公务员责任意识，提高公务员的依法行政能力，提高政府工作效能。加强政府绩效管理，完善公务员绩效考核机制。牢固树立“终身学习”的理念，切实加强学习型政府和学习型机关建设，加强公务员的初任培训、资格培训、业务培训和知识更新培训，不断提高全县公务员队伍的思想道德素质、科学文化素质、民主法治素质和职业技能素质，积极打造一支责任感强、素质高、作风扎实、勇于创新的干部队伍。

（二）创新工作方式，提升政府服务能力

勤政为民，提高政府亲和力。提高政府亲和力，积极开

展“亲民安商”工作。研究解决群众就业、安居、社会保障等问题，使广大群众享受改革成果和发展实惠。解决企业生产经营中的困难和问题，实行全程代理的“保姆式”服务。

效率优先，提升政府执行力。巩固和深化行政许可改革，推进和完善行政审批制度标准化建设。进一步推进乡镇便民中心建设，减少办事程序，优化办事流程，提升政府服务能力。

创新服务，加强招商感召力。突出加强长三角地区的宣传推介，整合招商资源，加强专业招商、产业招商。选调优秀人才到企业挂职锻炼，推进优秀人才向招商一线集聚。积极开展敲门招商，适时开展境外招商。牢固树立“亲商、安商、扶商”意识，主动服务、靠前服务、跟踪服务，扩大以商引商、以企招商成果。

（三）加强公共财政管理，转变财务管理模式

合理安排财政支出，转变基层财务管理模式。优化支出结构，优先保障民生工程、社会稳定、重点项目等支出，重点向“三农”倾斜，解决强农惠农资金使用管理中存在的问题，推进社会主义新农村建设。强化预算刚性约束，严格执行厉行节约，大力压缩一般性支出，确保重点支出需要。加强财政和审计监督，充分发挥财政资金使用效益。积极转变村级财务管理模式，继续推行“村账乡代管”管理模式，成

立乡镇财务专管机构。

（四）优化市场环境，全面深化合作开放

加强专业市场建设，促进市场提质升级。完善功能、凸显特色、集聚人气，高起点、高标准抓好农产品市场、汽配城、物流市场等专业市场建设，积极完善市场仓储、加工、运输、配送等物流设施及信息网络、现代化管理等配套系统，培育市场上规模、上档次，提升专业市场的区域辐射力和品牌效应，为入场交易者和消费者提供良好的市场环境。坚决杜绝变相的房地产开发行为。

推动要素市场发展，加强行业组织建设。进一步规范和发展产权、资本、土地、技术和劳动力等要素市场，强化市场对资源要素的优化配置功能，建立健全公共产品、公共服务和稀缺资源的价格形成和监督机制。鼓励以企业为主体，建立各种行业协会（商会），推动行业自我管理、自我服务，加强行业自律，促进行业有序发展。

规范市场秩序，创造良好商业环境。完善行政执法、审计监督、行业自律、舆论监督、群众参与相结合的市场监管体系。整顿和规范市场秩序，加强市场监管，健全产品质量监管机制，严厉打击制假售假、商业欺诈、偷逃骗税等行为，加大对注册商标专用权和知识产权的保护。整顿和规范食品、药品生产和流通秩序，大力开展专项整治行动。坚持依法行政，加强对执法活动的监督。

九、规划实施

（一）制定配套专项规划

有关部门和乡镇要依据本规划纲要，抓紧完成本部门、本行业和本乡镇“十二五”专项规划编制，明确发展方向、发展目标、工作重点和政策措施安排，切实把专项规划做深、做细、做实，具有可操作性。根据经济社会发展的需要，县政府适时组织编制各类重点领域专项规划。

（二）强化规划组织实施

县政府将分解落实规划确定的发展战略、任务和政策，明确部门分工，落实部门责任。建立重大项目责任制，对规划中确定的重大项目和重大工程明确进度、要求、责任。各相关部门和地方各负其责，确保重大项目和重大工程的实施。

（三）完善规划衔接机制

健全以总体规划为龙头，专项规划和区域规划为支撑，各级规划互相衔接的科学的规划体系。专项规划和区域规划要在发展目标、空间布局、重大项目建设等方面与总体规划进行对接，总体规划要加强与土地利用总体规划和城市建设总体规划衔接协调。确保在总体要求上方向一致，在空间配

置上相互协调，在时序安排上科学有序，提高规划的管理水平和行政效率，确保规划目标的顺利实现。

（四）健全监督评估机制

组织规划实施的各有关部门要加强监测、跟踪，特别要加强对经济增长、劳动就业、价格总体水平等宏观目标的监测预警。自觉接受县人大、政协和社会各方面对“十二五”规划实施情况的监督。规划实施中期，县政府组织力量对规划实施情况进行评估，检查规划落实情况，分析规划实施效果，找出规划实施中的问题，提出解决问题的对策建议。规划实施期间，如遇国内外环境发生重大变化或其他重要原因导致实际运行与规划目标发生重大偏离时，县政府将适时提出调整方案，提请县人大审议批准。

（五）健全生态补偿机制

建立健全生态补偿机制是体现社会公平的重要途径，是生态保护和建设中亟待解决的问题。从财政制度、税收制度、法律法规、基金制度、考核机制、公众参与等方面着手，不断健全生态补偿机制。巩固和完善生态环境保护的财政转移支付制度，在政府财政转移支付项目中增加生态补偿科目，用于卢湖上游等重要生态功能区、生态脆弱区、饮用水源区的建设补偿。设立生态补偿基金，逐步构建以政府财政为主、

市场运作为辅的生态补偿基金。加强生态功能区与工业园区的经济合作，建立利益分成机制。加强科普教育与公众宣传，增强群众生态补偿意识，明确生态补偿政策，使公众积极主动参与到生态补偿中来。

科学理解和全面实现“十二五”经济社会发展的战略目标，对于我县科学承接产业转移、加快促进经济转型升级、构建社会主义和谐社会和全面建设小康社会具有重要意义。全县要高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，以科学发展观统领全局，在中共广德县委的坚强领导下，解放思想、务实进取、勇攀高峰、追求卓越，为实现“十二五”宏伟目标而努力奋斗！

