

广德市“十四五”生态环境保护规划

二〇二二年六月

前言

“十四五”（2021-2025 年）时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年；也是巩固污染防治攻坚战成果、开创生态环境保护工作历史性转变的重要时期。根据国家、安徽省、宣城市“十四五”生态环境保护的总体要求，结合《广德市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和《长江三角洲区域生态环境共同保护规划》，抢抓“一地六县”长三角生态优先绿色发展产业集中合作区绿色、高质量发展机遇，科学编制广德市“十四五”生态环境保护规划，对加大绿色发展转型力度，持续改善生态环境质量，打造美丽中国“广德样板”具有重要意义。

目 录

第一章 生态环境保护形势	1
第一节 “十三五”生态环境保护工作回顾.....	1
（一）“十三五”生态环境保护目标顺利完成.....	1
（二）污染防治攻坚战取得扎实成效.....	2
（三）积极开展农业农村环境整治.....	3
（四）生态保护和生态文明建设取得实效.....	5
（五）生态环境治理体系进一步完善.....	5
第二节 当前存在的主要生态环境问题.....	10
（一）绿色低碳发展水平有待进一步提升.....	10
（二）生态环境质量改善成效不稳固.....	10
（三）农村环保工作有待加强.....	12
（四）“散乱污”企业整治难度大.....	13
（五）生态环境治理体系与治理能力亟待加强.....	13
第三节 面临的机遇与挑战.....	14
（一）机遇.....	14
（二）挑战.....	15
第二章 总体要求	17
第一节 指导思想.....	17
第二节 基本原则.....	18
（一）生态优先，绿色发展.....	18
（二）方向不变，力度不减.....	18

(三) 质量核心, 远近兼顾	18
(四) 深化改革, 制度创新	18
第三节 规划范围及时限	20
第四节 规划目标及指标体系	21
(一) 规划目标	21
(二) 指标体系	21
第三章 主要任务和举措	24
第一节 持续推进绿色转型升级, 服务高质量发展	24
(一) 推进结构优化调整	24
(二) 提升绿色发展水平	27
(三) 拓宽“两山”转化途径	29
(四) 践行绿色低碳生活	31
第二节 深入打好污染防治攻坚战, 稳步提升环境质量	33
(一) 积极应对气候变化	33
(二) 深入推进“三水统筹”	34
(三) 持续改善大气环境	39
(四) 加强土壤污染防治	41
(五) 加强农业农村生态环境保护	45
第三节 强化全方位污染防控, 统筹防范环境风险	48
(一) 深入推进固体废物污染防治	48
(二) 持续加强城乡噪声污染防控	51
(三) 严控重金属和化学品环境风险	52

(四) 建立环境健康风险管理体系	53
(五) 确保辐射环境安全	54
第四节 加强生态保护修复, 切实保障生态安全	56
(一) 优化国土空间布局	56
(二) 加强“山水林田湖”系统保护	58
(三) 深入实施矿山修复	60
第五节 协同推进区域共保联治, 打造“一地六县”示范区	62
(一) 构建一体化绿色产业结构	62
(二) 推进生态环境共防共保共治	62
(三) 推进合作区环境保护设施共建共享	63
第六节 加快推进生态环境治理体系和能力现代化建设	65
(一) 推进生态环境治理体系现代化	65
(二) 推进生态环境治理能力现代化	68
第四章 重点工程	73
第五章 保障措施	74
第一节 强化组织领导	74
第二节 明确责任分工	74
第三节 加大资金投入	74
第四节 加强考核评估	75
第五节 增强公众参与	75

第一章 生态环境保护形势

第一节 “十三五”生态环境保护工作回顾

2016 年以来，广德市紧紧围绕《广德市“十三五”环境保护规划》和全市经济发展格局，以国家级生态县建设为主线，以污染减排为抓手，以改善环境质量、保护群众健康为根本出发点，重点实施“大气污染防治、水环境保护、土壤污染防治、噪声污染防治、主要污染物总量控制、重金属污染物排放控制、自然生态环境保护、农村环境综合整治、重点领域环境风险防控和环境保护能力建设”十大类项目，不断加强环保能力建设，主要污染物排放总量持续下降，城乡环境质量不断改善，较好地完成了“十三五”环境保护规划目标和任务。

（一）“十三五”生态环境保护目标顺利完成

2020 年，广德市细颗粒物（PM_{2.5}）年均浓度 31 微克/立方米，较 2019 年下降 16.2%；空气质量优良天数比例 88.5%，较 2019 年（77.5%）提高了 11 个百分点，达到有监测记录以来的历史最好水平；全市纳入考核的 7 个断面水质达标率为 100%，其中国控无量溪河狮子口断面水质均值为Ⅲ类，较“十三五”初提升了 2 个水质类别；集中式饮用水水源水质达标率 100%；污染地块安全利用率 100%。划定生态保护红线比例约 17.72%，森林蓄积量 214 万立方米，全市生态系统结构和格局基本稳定，生态安全屏障更加牢固，公众生态环境满意度显著提高。

（二）污染防治攻坚战取得扎实成效

蓝天保卫战取得显著进展。强化控煤、控气、控车、控尘、控烧“五控”措施，开展柴油货车治理、挥发性有机物专项整治、工业窑炉整治、秋冬季大气污染综合治理攻坚、秸秆禁烧和综合利用行动等专项行动，印发了《广德县三年蓝天保卫战实施方案》、《广德市2020年挥发性有机物治理攻坚实施方案》、《广德市2020年大气污染防治重点工作行动方案》、《广德县秸秆禁烧和综合利用奖补资金使用管理办法（试行）》等文件，积极探索秸秆禁烧有效方式，深入推进“散乱污”企业治理，全面淘汰35蒸吨/小时以下燃煤锅炉，基本完成城市建成区燃气锅炉低氮燃烧改造，实现水泥企业新地标达标改造。

碧水保卫战坚决有力。一是健全工作机制。印发了《2020年广德市水污染防治重点工作任务分解表》《2020年度无量溪河水体达标方案任务调度表》《2020年度南漪湖流域水环境综合治理重点任务调度表》；出台了《广德市无量溪河水质达标联动机制工作方案》，建立无量溪河水质达标联动机制，实现生态环境、住建、水利等部门信息共享、联防联控。二是全面推进河长制。印发《广德县全面推行河长制实施方案》，制定《广德市2020年河湖长制重点工作任务分解表》，出台《全面推进“河湖警长制”的指导意见》，全面推行“河湖警长制”，加强河道保护力度，完成27个河湖长制示范点验收工作，创成宣城市级示范点7个，完成无量溪河、桐河、汭河3条省级示范河流建设。三是推进重点工程建设。强化无量溪河流域水

环境治理，完成《无量溪河水体达标方案》工程 17 个；完成市第一、第二污水处理厂深度提标改造，出水水质保持在一级 A 标准；实现 8 个乡镇驻地污水处理设施全覆盖，出台《广德市农村生活污水处理设施运维管理办法》，探索建立第三方运维机制；建成 5 座水质自动监测站。四是深入推进黑臭水体治理。核查农村黑臭水体 7 处，推进粮长河、环城河和熙春河等河道水环境综合整治工作，累计完成城区河道整治约 3.7km，管网溯源排查约 105km，控源截污 76 处，河道清淤 30 万 m³。五是紧抓饮用水源地管理。县级集中式饮用水源地卢村水库保持Ⅱ类水质；备用水源地粮长门水库实现蓄水，并完成保护区划分；对乡镇级及以下集中式饮用水水源地（千人以上农村集中供水工程水源地）基本情况开展调查，划分乡镇级及以下饮用水源地保护区 19 个，完成各乡镇规范设置集中式饮用水水源保护区标志牌及隔离设施建设，完成“千吨万人”饮用水水源地矢量图绘制。

净土保卫战扎实推进。编制完成《广德市土壤环境保护方案》，摸排疑似污染地块 46 个，争取项目资金 58 万元，对 7 个疑似污染地块开展初步调查，完成全市 87 家重点企业用地调查。探索建立中小微企业危险废物集中收储点 2 个，建设建筑垃圾集中处置中心 1 个，打击非法倾倒固体废物（垃圾）15 起，垃圾焚烧发电项目已建成运行。大力推进农业绿色防控，新建农业废弃物回收点 9 个，病虫害统防统治覆盖面达 80%。持续推进化肥、农药“两减”行动。

（三）积极开展农业农村环境整治

“十三五”期间，广德市积极开展农村人居环境整治，着重从美丽乡村建设、自然村整治、农村改厕等方面开展整治建设，农村人居环境持续优化。强化美丽乡村建设。2018年，8个村纳入全省第一批命名的美丽乡村重点示范村并全部通过省级验收；2019年度完成12个省级中心村建设；2020年7个省级美丽乡村完成建设进度在80%以上。强化自然村人居环境整治力度。在全域开展农村人居环境整治的基础上，开展重点整治提升自然村建设，从房前屋后整治、道路硬化、改水改厕、绿化亮化等方面进行提升，仅2020年投入资金4000万元完成136个重点自然村整治提升，取得很好的效果，补齐了美丽乡村建设的短板。强化农村改厕水平。投入资金2800万元完成10000座农村厕所的无害化改造，极大地改善了农村面貌。

加强水产养殖和畜禽养殖污染防治。完成《广德县养殖水域滩涂规划（2018-2030年）》以及《广德县畜牧业发展规划（2016-2020年）》编制工作。根据全市境内各自然属性、生产条件、养殖水平及行业发展的要求，划定养殖三区；持续推进畜禽粪便资源化利用，2020年畜禽粪污综合利用率达到90%以上；规模养殖场（小区）粪污处理设施装备配套率达到95%以上，其中大型畜禽规模养殖场（小区）粪污处理设施装备配套率达到100%。

开展测土配方施肥技术推广工作。2016年广德市测土配方施肥技术覆盖率达到80%以上，主要农作物化肥利用率达到42%以上。截至2020年，推广测土配方施肥技术101.3万亩，实现化肥农药使用量零增长目标，肥料利用率达42.6%。

（四）生态保护和生态文明建设取得实效

“十三五”期间，广德市发布了《广德县生态文明建设示范县创建规划（2018-2025）》，统领全市生态文明建设示范县创建工作，创成国家级生态县、国家园林县城、省级生态文明建设示范县，获评“中国天然氧吧”“中国森林氧吧”。生态乡镇、生态村创建成果显著。其中东亭获评全国环境优美乡镇，桃州、誓节入选省优秀旅游乡镇，杨滩获评国家级生态乡镇，四合被评为安徽民间文化艺术之乡，柏垫创成中国绿色名镇。乡村建设亮点纷呈，经济薄弱村全面消除，建成 49 个省级美丽乡村，荣获安徽“美丽乡村建设先进县”等称号。加强生态环境保护，积极配合宣城市完成“三线一单”编制工作，严格落实生态保护红线要求，科学制定《扬子鳄国家级自然保护区问题广德县整改工作方案》，切实抓好整改落实，改善扬子鳄栖息地，复壮现有野生种群，加大野外放归力度，助力野生扬子鳄摆脱极度濒危状态。

（五）生态环境治理体系进一步完善

一是强化环境监管执法。2016 年至今，每年出动执法人员 3000 余人次，检查企业 1500 余家，立案查处环境违法行为 269 起，累计行政处罚 2655 万元，移送行政拘留 36 起、涉嫌刑事案件 7 起，追缴生态修复补偿金 800 万元，形成打击环境违法行为的高压态势。二是建立污染联防联控机制。制定了《浙（安吉）皖（广德）长三角一体化区域县级环境污染联合防治工作制度》，先后与浙江省安吉县、

长兴县建立了生态环境污染联合防治工作机制，近三年累计互通线索 14 条，开展联合执法 19 起，查处跨境环境违法行为 12 起，共同推进行政执法的规范性、高效性、科学性，有效保障了区域环境安全。三是加强环保机构队伍建设。建立市—镇—村三级生态环境保护网格化管理体系。在工业园区、风景名胜区设立环保机构。在 8 个乡镇建立环保干事制度，在 137 个行政村（社区）设立环境信息员。四是加强生态文明宣传教育。将生态文明建设列入市委中心组、广德大讲堂学习内容，每年将生态文明纳入市委组织部专题培训班。成立广德市首个环保公益组织-绿益环保协会，开展“六五”环境日、“对白色垃圾说不”、“垃圾分类宣讲”、“地球日”、“低碳日”、“生物多样性日”等系列公益宣传活动。

表 1 广德市“十三五”环境保护规划指标体系完成情况

类别	指标名称		2016 年现状	2020 年目标	2020 年完成情况	备注
水环境	流洞河水质		Ⅲ类	总体达到Ⅲ类及以上	Ⅱ类	流洞河市控王村大桥断面 2020 年年均值达到Ⅱ类
	桐汭河水质		Ⅲ类	总体达到Ⅲ类及以上	Ⅱ类	桐汭河市控桐汭桥断面 2020 年年均值达到Ⅱ类
	粮长河水质		Ⅳ类	总体达到Ⅲ类及以上	Ⅱ类	粮长河市控建农山庄断面 2020 年年均值达到Ⅱ类
	无量 溪河	景观大桥	Ⅲ类	总体达到Ⅲ类及以上	Ⅱ类	
		沈家渡	劣Ⅴ类	总体达到Ⅲ类及以上	Ⅳ类	市站考核目标为Ⅳ类
		狮子口	Ⅴ类	总体达到Ⅲ类及以上	Ⅲ类	
	朱湾河、庙西河、石峻河出境断面		Ⅲ类	达到Ⅲ类	Ⅲ类	
	城市集中式饮用水源地水质达标率(%)		100	100	100	
农村饮水安全达标率(%)		100	100	100		
大气环境	空气质量优良天数比例 (%)		-	84	88.5	
土壤环境	耕地土壤环境质量达标率		-	≥85%	100%	
	工矿企业污染场地治理和修复率		-	建成 1~2 处示范工程	已完成	
声环境	噪声功能区达标率(%)		100	100	已完成	
主要污染物 总量控制	国家“十三五”总 量控制指标	COD	-	完成国家下达任务	已完成	
		NH ₃ -N				
		SO ₂				
		NO _x				

重金属污染物排放量	国家“十三五”重金属总量控制指标	-	完成国家下达任务	已完成	
生态环境保护	生态保护红线占国土面积比例(%)	-	符合省级层面划分要求	17.72%符合省级层面划分要求	
	湿地保有量	-	在“十二五”末基础上有所增加；建设无量溪、桐汭湿地公园	在“十二五”末基础上有所增加；建设无量溪、桐汭湿地公园	
	绿色矿山达标率(%)	-	20	66.66	我市矿山总数15个，创成国家级绿色矿山1个，市级9个
	森林覆盖率(%)	58.4	≥59	59.27	
	城区烟尘控制区覆盖率(%)	100	100	已完成	
	噪声达标区覆盖率(%)	100	100	100	
	城市人均公共绿地面积	-	≥12.0m ² /人	14.58m ² /人	
	治理水土流失面积	-	在“十二五”末基础上有所增加	在“十二五”末基础上增加75.0 km ²	
	受保护国土面积	-	≥21.8%	已完成	
污染防治与环境管理	工业废水排放稳定达标率(%)	95	96	100	
	工业危险废物（含医疗废物）处置利用率(%)	100	100	100	
	工业用水重复利用率(%)	70	80	93	

	县城污水处理率 (%)	80	85	95	
	污泥无害化处理处置率(%)	-	90	100	
	城乡垃圾无害化处理率(%)	90	90	90	
	规模化畜禽养殖粪便综合利用率(%)	75	90	98.24	
	秸秆综合利用率(%)	75	80	93.93	
环境风险防范	重点污染源（企业）安装在线监测系统比例(%)	70	80	100	
能力建设	环境保护宣传教育普及率(%)	85	90	90	

第二节 当前存在的主要生态环境问题

“十三五”期间，广德市生态环境保护取得了较为显著的成绩，但环境保护形势依然严峻，还存在着许多迫切需要解决的问题。

（一）绿色低碳发展水平有待进一步提升

广德市生态环境保护 and 经济发展协调性仍有较大提升空间。产业结构依然偏重，低碳转型进程有待加快，工业经济仍处于加快发展阶段，全市水泥、建材、钙业等传统资源型产业占比仍然偏重，战略性新兴产业、高新技术企业数量不多，经济增长与碳排放的脱钩难度较大。水泥钢铁等重点耗能行业节能空间不足，实现碳达峰目标压力较大。交通运输结构有待进一步优化，铁路运输的比较优势有待进一步发挥，柴油货车运输仍然是货运的主要方式。

（二）生态环境质量改善成效不稳固

水环境质量持续改善任务艰巨。无量溪河流域汇聚了全市 60% 左右工业、80%左右人口和 70%左右农业，承载着大量生产生活污水、农业面源废水排放。流域内共有 5 座污水处理厂，每日排放污水约 8 万吨，相当于枯水期总流量。同时，在枯水期无量溪河无外来水源补给，河流水体自净能力差、水容量小，目前无量溪河环境容量承载力已达极限，狮子口国考断面水质稳定达标压力巨大。城市污水收集管网存在短板，乡镇污水处理设施实际运行效率低下。农村黑臭水体治理压力仍然较大。

大气环境质量持续改善难度加大。“十三五”期间，广德市大气环境质量得到显著改善，但由于挥发性有机物涉及行业众多，无

组织排放控制标准落实不到位；机动车维修行业规模小、布局散，环境卫生条件差，废气治理设施运行、废气排放监测不规范；部分区域控尘抑尘措施未有效落实，城区建筑工地“六个百分百”未执行到位，城市道路、绿化等施工过程中精细化管理水平较差，未及时采取控尘降尘措施，使得大气环境质量不能稳定达到《环境空气质量标准》（GB3095-2012）二级标准。同时，与大气环境质量改善密切相关的机动车保有量持续增加，煤炭消费总量不断攀升，二氧化碳达峰拐点尚未到达，未来保证全市环境空气质量持续向好的压力较大。

土壤环境污染防控任重道远。广德市土壤环境质量总体较好，但局部区域土壤仍然存在较为严重的污染问题。目前全市仍有 5 处疑似污染地块，因权属不清，尚未开展土壤环境初步调查工作，而个别乡镇在壮大村集体经济中，利用已关闭企业用地引进新项目，但由于未按照法律要求对土壤环境开展初步调查，造成新引进项目无法审批，形成新的环境风险，土壤环境污染防控是一个漫长而艰巨的任务。

固体（危险）废物处置能力不足。沪苏浙地区经济社会发展位于全国前列，但生态环境压力加大、环境容量趋紧，各类生活垃圾、建筑垃圾、工业垃圾产生量大，受邻避效应影响，各地固体废物处置设施处理能力受限、新的规划布点面临种种困难。而广德市是安徽东向发展的第一站，在经济利益和处理能力等因素的驱使下，少数不法分子铤而走险、内外勾结，将外地固体（危险）废物通过物

流车辆偷运倾倒入广德市，仅 2020 年就依法处置 15 起非法跨境偷运倾倒入固体废物案件，加之广德市固体（危险）废物处理量大、垃圾填埋场已封场、未建新的处置设施，固体（危险）废物处置面临严重困境。

（三）农村环保工作有待加强

广德市受丘陵地势影响，乡镇、村面积大，行政村分散，自然村点多面广，农村环境综合整治资金需求量大、污染防治设施运行成本高。表现特别突出的是管网、污水处理等项目建成后，受资金分配少、项目投入大、缺少专业运维人员等因素制约，部分设施管理不到位或更新不及时，实际发挥的成效减弱，同时，市乡两级面临新的较大资金投入压力。

农业面源污染治理仍需加强。2017 年，广德市划定了畜禽养殖场禁养区、限养区、可养区，并全面完成禁养区养殖场（小区、户）关闭工作，但随着环境标准的提升，禁养区需要进一步扩大划分，量化管理成效要进一步提升。新的养殖形式出现，对监管提出新的要求。规模化以下个体经营养殖的普遍较多，如个体棚户式养殖场、毁田养殖龙虾等现象普遍存在，绝大多数是粗放式管理，设施简陋，经常引起周边居民的信访投诉，如在 2017 年中央环保督察中，有关养殖场问题的信访投诉共 7 件，占交办总数的三分之一，消耗了大量整改精力。同时，由于绿色种植、绿色防控技术推广不足，未形成全面示范效应，传统农业种植对化肥、农药的依赖性依然很强，导致农田废水流入河道，对水质造成影响。

（四）“散乱污”企业整治难度大

由于“散乱污”投资成本低、隐蔽性强、改头换面快，广德市地处三省八县交界区域，交通便利，容易受江苏、浙江环保高压态势影响，部分“散乱污”企业易转移至广德市，寻求短期暴利，导致广德市少量“散乱污”企业未整治到位，死灰复燃，环境风险依然存在。

（五）生态环境治理体系与治理能力亟待加强

广德市企业数量较多，其中 2020 年规模以上工业企业 356 家、总量居宣城市第一，且行业复杂，分布区域广泛，随着“一地六县”和苏皖合作示范区的大力建设，工业企业将进一步增长。生态环境保护协调推进机制仍未充分发挥作用，部分污染防治领域信息共享和联动监管机制尚未完全建立。农村环境整治缺乏统筹性、系统性、协同性。环境基础能力保障仍显不足，环境风险管控和应急能力建设比较薄弱，环保执法队伍建设、监管能力、管理手段亟需提升，现代信息技术应用有待进一步加强。

第三节 面临的机遇与挑战

（一）机遇

“十四五”时期，广德市生态环境保护将面临众多利好机遇。一是生态文明继续保持高战略定位。全市上下已形成合力，全面推进生态文明建设，在习近平总书记考察安徽重要讲话精神的激励下，努力在安徽实现“更大作为、更大进展”中奋力争先进位，将促进各级党委、政府更加重视生态环境保护，围绕深入打好污染防治攻坚战、持续开展碳排放达峰行动、深化“三大一强”专项攻坚行动等重大决策部署，推进重大生态环保工程建设，持续改善区域生态环境质量。二是长三角一体化发展上升为国家战略。省委、省政府高度重视苏皖合作示范区和“一地六县”长三角生态优先绿色发展产业集中合作区建设，广德市作为全省融入长三角最前沿地区，应充分利用区位、生态、文化等方面优势，与沪苏浙等地加强合作、深度融合，高标准推动“一地六县”广德片区规划建设。抢抓机遇，积极申请国家、省、市在产业发展政策、重大基础设施、生态环境保护、公共服务发展上的倾斜支持，力争更大的规模空间和政策“红利”，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护，将“后发优势”转变为“现实优势”，实现跨越式发展。三是体制机制改革红利惠及生态环境保护。近年来，国家、省、市全面深化改革，加快推进体制机制改革创新，对生态环境保护带来巨大促进作用，随着生态环境机构、生态环境保护综合行政执法、省以下环保机构垂改等改革全面到位和生态文明建设多项改革措施落地见效，将为

“十四五”生态环境保护提供坚强的体制机制保障。四是人民群众的生态环保意识越来越强，诉求更加多元，“绿水青山就是金山银山”的理念逐步深入人心，全民参与生态环境保护的社会氛围日益浓厚。

（二）挑战

“十四五”时期，广德市生态环境保护工作形势依然严峻，生态环境指标与环境管理水平对标沪苏浙目标仍存在较大差距，深入打好污染防治攻坚战面临诸多挑战。一是新冠肺炎疫情影响常态化。经济复苏过程中部分污染物排放量大的行业回暖较快，统筹发展和保护的难度增加。二是资源环境约束趋紧。广德市产业结构偏重的问题尚未得到根本改变，优美生态底色尚未转变为发展特色。土地、能耗指标和环境容量已经成为广德经济发展的重大瓶颈，大力推进绿色、低碳、高质量发展任务艰巨。三是解决复合型环境污染问题的压力。 $PM_{2.5}$ 、臭氧、水体富营养化等复合型污染加剧，固体废物非法处置、污染场地再利用、新化学物质使用等环境风险防范的压力不断增大，生态健康问题逐步得到重视，实现环境质量改善的目标，需要在更广泛领域和更深入层面推进污染治理和生态修复。四是环境治理能力存在短板。基层环境监管力量薄弱，新形势下生态环境保护服务经济发展的任务加重，新老环境问题交织，复杂程度和化解难度不断加大，精准治污、科学治污、依法治污水平亟待提升。五是生态环境质量改善距离人民群众日益增长的美好生活期盼还有差距，生态环境质量持续改善压力加大。

综合研判，“十四五”以及今后一个时期，广德市生态环境保

护工作面临的机遇与挑战并存，全面推进生态环境持续改善依然任重道远，必须保持战略定力，强化系统观念，坚持底线思维，充分把握新机遇新条件，妥善应对各种风险和挑战，努力开创生态环境保护新局面。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届系列全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，认真落实省委、省政府和宣城市委、市政府决策部署，坚定不移贯彻新发展理念，紧扣推动高质量发展、构建新发展格局，坚持减污降碳总要求，注重系统治理、源头治理和综合治理，突出精准、科学、依法治污，深入打好污染防治攻坚战，统筹推进“提气降碳强生态，增水固土防风险”，积极推进生态环境治理体系和治理能力现代化，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要，助力绘就经济强、百姓富、生态美的新阶段现代化美好安徽新蓝图，为打造美丽中国“广德样板”开好局、起好步。

第二节 基本原则

（一）生态优先，绿色发展

把新发展理念贯穿到新阶段现代化美好广德建设全过程、各领域，更加突出生态优先、绿色发展，深入践行“绿水青山就是金山银山”的理念，发挥好生态环境保护对经济发展的优化促进作用，实现高水平保护和高质量发展协同并进。

（二）方向不变，力度不减

“十四五”期间，广德市仍处于结构调整攻坚克难期、生态环境质量持续改善爬坡期，生态环境保护不能有丝毫松懈，必须坚持方向不变、力度不减主基调，坚持不动摇、不松劲、不开口子，持续推进生态环境持续改善。

（三）质量核心，远近兼顾

既要针对“十四五”时期面临的突出环境问题，深入打好污染防治攻坚战，也要面向2035年生态环境根本好转的战略目标，围绕减污降碳总要求，推进应对气候变化与环境治理、生态修复等协同增效。

（四）深化改革，制度创新

完善生态环境领域统筹协调机制，加快构建党委领导、政府主导、企业主体和公众共同参与的现代环境治理体系，把制度优势更好地转化为治理效能，实现政府治理和社会调节、企业自治的良性

互动。

第三节 规划范围及时限

规划范围：广德市行政管辖范围，包括桃州镇、新杭镇、邱村镇、誓节镇、柏垫镇、杨滩镇、卢村乡、四合乡、东亭乡、桐汭街道、祠山街道、升平街道，规划总面积为 2116 平方公里。

规划时限：本次规划期限主要为“十四五”期间（2021~2025 年），远期展望至 2035 年。

第四节 规划目标及指标体系

（一）规划目标

到 2025 年，全市生态环境质量在巩固现状成效基础上进一步改善，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用更加高效，环境治理体系、环境监管机制、行政执法体制等生态环保制度法规体系进一步完善，生态安全屏障更加牢固，人居环境更加和谐，生态文明建设力度不断加大，逐步形成“绿色、共享、高效、低耗”生产生活方式，积极创建国家级生态文明建设示范市和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地；以全域景观化思维，推动从旅游景区向旅游城市转变，打造成为长三角最佳休闲、旅游、康养目的地之一，为将广德市打造成宜居宜游的高品质城市和生态宜居的美丽乡村奠定坚实的生态环境基础。

到 2035 年，全面绿色转型树立新样板，绿色发展方式和绿色生活方式成为常态，生态环境品质根本好转。二氧化碳排放达峰后稳中有降，适应气候变化能力显著增强。生态环境根本好转，绿色循环产业体系全面形成，资源能源集约高效使用水平稳步提升，经济发展、城市建设与生态环境保护实现良性循环，生态环境治理体系和治理能力现代化初步实现。美丽中国“广德样板”建设目标基本实现。

（二）指标体系

按照绿色发展和美丽中国建设要求，结合宣城市“十四五”生

态环境保护目标指标，从广德市生态环境保护基础和需求出发，突出可达、可控、可考核，初步拟定规划指标包括环境治理、应对气候变化、环境风险防控和生态安全维护共四大类十五项主要考核指标，具体指标详见表 2。

表2 广德市“十四五”生态环境保护指标体系

类别	序号	指标名称	单位	2020年现状值	2025年目标值	指标属性
环境治理	1	细颗粒物 (PM _{2.5}) 年均浓度	μg/m ³	31	完成宣城市下达任务	约束性
	2	城市空气质量优良天数比例	%	88.5	完成宣城市下达任务	约束性
	3	地表水国考断面水质优良 (达到或优于III类) 比例	%	100	100	约束性
	4	城市黑臭水体比例	%	0	0	预期性
	5	农村生活污水治理率	%	/	≥45	预期性
	6	主要污染物减排量	化学需氧量	万吨	完成市下达任务	0.1213
	氨氮		万吨	0.0044		约束性
	氮氧化物		万吨	0.1384		约束性
	挥发性有机物		万吨	0.0355		约束性
应对气候变化	7	单位国内生产总值二氧化碳排放降低比例	%	完成市下达任务	完成宣城市下达任务	约束性
	8	单位国内生产总值能耗降低比例	%	完成市下达任务	完成宣城市下达任务	约束性
	9	非化石能源占能源消费总量比例	%	完成市下达任务	完成宣城市下达任务	预期性
环境风险防控	10	受污染耕地安全利用率	%	/	≥95	约束性
	11	重点建设用地安全利用率	%	/	有效保障	约束性
	12	放射源辐射事故年发生率	起/万枚	0	完成宣城市下达任务	预期性
生态安全维护	13	生态质量指数 (EQI)	-	/	稳中向好	预期性
	14	森林覆盖率	%	59.27	≥60	约束性
	15	生态保护红线面积	平方公里	正在优化调整	不减少	约束性

备注：①序号2，2020年受疫情影响，空气质量优良天数比例明显好于往年平均值；②序号3，2020年现状值为“十四五”广德市境内国考断面的水质优良比例；③序号6，2025年目标值数据为5年累计数；④序号15，生态保护红线面积2025年目标值以优化调整后公布数据为基准。

第三章 主要任务和举措

第一节 持续推进绿色转型升级，服务高质量发展

坚持绿色低碳发展导向，围绕经济生态化、低碳清洁化，不断拓宽“绿水青山就是金山银山”转化通道和路径，推动产业结构、能源结构、交通运输结构和用地结构调整，建立绿色、高效、低碳的经济体系、能源体系和资源利用体系，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护，不断增强生态环境质量改善的内生动力。

（一）推进结构优化调整

推进产业结构优化调整。以生态优先、绿色发展为导向，推进实施节能、环保、绿色、低碳产业化示范工程，围绕“一地六县”市场需求及供给结构，发挥“一地六县”产能联动优势，提升创新驱动能力，以产业转型为主线、自主创新为动力、以两化融合为支撑，紧盯电子电路、汽车及零部件、新材料、智能装备制造四大产业集群，打造新型产业链，努力形成与资源环境承载力相匹配的绿色生产方式。按照“龙头带动、成链集群、协同融合”的基本思路，以“两板一技多终端”为主要发展方向，推进电子电路产业向高精密度、更高频、更高集成及终端应用方向发展；大力发展新型建筑材料，推动水泥、钙业、塑料型材等传统材料产业转型升级；培育壮大航天科技产业，加快建设 603 航天主题公园、航天博物馆、航天

器体验馆、航天宣教馆等项目建设；加快发展数字经济产业，以数字科技创新为核心动力，加快推进数字产业化和产业数字化，促进数字经济和实体经济深度融合，其中主园区以电子电路、新材料、智能装备制造、汽车及零部件等产业为主，东区以汽车及零部件、机械制造、精细化工等产业为主，北区以汽车检验检测及汽车零部件、装备制造、新材料及食品等产业为主，西区以航天科技、新材料、机械制造及包装印刷等产业为主。持续推进生态工业园区建设和循环化改造，提升工业园区环境管理水平，以生态环境整治倒逼、引导、促进企业转型升级，推动企业加快生产技术装备更新换代，推进钢铁、水泥熟料等新、扩建项目严格实施产能减量置换。严格环境准入，继续控制重污染产业新增产能，禁止新上工艺技术落后、产品质量差、安全隐患大、环境污染严重的落后产能，不在新建未纳入国家规划的石化、煤化等项目。按照市场化、法治化方式，推进落后产能退出。建立“散乱污”企业动态管理机制，防止“散乱污”企业死灰复燃或异地转移。

推动能源结构优化调整。强化能源消费总量和强度双控。严格控制能耗强度，有效控制能源消费增量，保障广德市经济社会发展和民生改善合理用能。发挥市场配置资源作用，引导能源要素合理流动和高效配置。完善固定资产投资项目节能评估和审查制度，强化源头控制，严格高耗能产业规模和项目数量控制，杜绝低效高耗能、高耗煤项目。加强重点领域与重点用能单位节能管理，开展节能诊断和节能改造，强化节能监察，推进能耗在线监测系统建设并

强化数据运用。到 2025 年，煤炭占能源消费量完成上级政府下达任务。

推进现代智慧能源体系建设。推进能源革命，优化能源结构，完善能源产供储销体系，扩大清洁能源开发利用，提供安全可靠能源保障。坚持集中式与分布式建设并举，积极推广使用新能源，推动开发区和企业广泛使用光伏、光热、热泵。加快能源结构调整，推动煤改气、煤改电，大力推进太阳能、天然气、生物质能、农村沼气等清洁能源替代燃煤使用，开展广德市铸造企业集中整治，实施清洁化改造，园区范围内现有工业企业燃煤设施逐步改用清洁能源。提高区域清洁能源在终端能源消费中的比例，壮大清洁能源产业，稳步推进可再生能源规模化发展。谋划建设广德抽水蓄能电站，完善输配电网建设，超前布局新能源充电设施，率先实施终端用能清洁替代，构建新型能源保障体系。进一步提升清洁能源消费占能源消费总量比例，使用高效能源技术代替落后高耗能技术，到 2025 年，清洁能源占一次能源比重完成上级政府下达任务。

构建绿色交通运输体系。重点加强货物运输结构调整力度，有效降低公路货运比例。针对煤炭、钢铁、水泥、砂石骨料等大宗物料以及重点地区农产品、工业产品等运输，系统梳理当前运输结构和方式，深挖结构调整潜力，谋划货物运输“公转铁”和“公转水”重大工程。依托铁路物流基地、物流园区等，推进多式联运设施建设，推广新能源物流配送车辆，建设城市绿色物流体系，重点推进广德现代制造物流产业园、广德电商快递物流园、广德商贸物流园

等物流基地专项研究及建设实施工作。完善城市公共交通系统和换乘体系，实现轨道交通和客运枢纽无缝衔接。倡导绿色出行，构建安全、连续和舒适的城市慢行交通系统。推进公共服务领域和政府机关优先使用新能源汽车，推广使用新能源非道路移动机械，在2025年底前基本实现公交新能源化。加快加气站、充电站（桩）等配套设施建设，满足新能源和清洁能源汽车发展需求。

优化调整用地结构。加强建设用地总量和强度双控管理。加强建设用地供后开发利用全程监管，强化临时用地管理，合理划定功能留白地块。严格落实广德市国土空间总体规划，严控城市粗放发展、无序发展，优化工业企业布局，推进工业用地园区化集中安排。调整种养业空间布局，科学划定禁养区、限养区、适养区，优化农业生态服务布局。严格保护森林、湿地等基础性生态用地，结合自然保护地优化调整，加强自然保护区、森林公园、重要湿地、湿地公园的保护和建设，保障合理的生态用地规模，不断扩大蓝绿生态空间。

（二）提升绿色发展水平

推动生产方式绿色转型。做强园区平台载体。聚焦争创国家级开发区目标，推动市经开区一期、二期提档升级，加快三期建设，强化市经开区产业创新资源集聚功能。加大重大产业项目招引力度，增强现代物流、科技服务、金融服务等生产性服务业支撑，加快公共技术服务平台建设，深化与高校院所、行业组织、中外专家的对接合作，提升产业创新资源集聚功能，助推全市产业能级提升。持

续深化与长三角先进园区、大型集团战略合作，导入先进管理运营经验和优质产业创新资源，探索开展飞地经济等合作模式。完善“一区三园”管理体制，促进各分园统筹发力、分工协作、联动发展，持续提升为企服务水平，打造全方位服务型园区。

建立健全绿色低碳循环发展经济体系。落实省、市碳达峰行动方案，主动参与全国碳排放权交易，创建各类低碳发展示范试点。加快资源加工和传统产业绿色转型，积极推广清洁生产、节能环保技术，持续推进绿色工厂、绿色产品、绿色供应链等领域探索实践，以清洁生产为标杆，推动钢铁、建材、纺织印染等传统产业绿色转型。夯实市经开区绿色园区创建成效，推进园区绿色循环化改造和生态工业园创建，培育发展绿色新兴产业。鼓励生活垃圾、农作物秸秆、畜禽粪便和有机污（废）水等生物质能综合利用，推动建设资源循环利用基地和大宗固体废弃物综合利用基地，建立健全餐厨垃圾、建筑垃圾等废弃物循环利用体系，积极发展乡村旅游、运动疗养、数字创意等新业态，打造一批绿色产业集群镇，形成争先进位、竞相发展的格局，将广德市打造成长三角重要的先进制造业基地和全国知名的山水田园型休闲度假旅游目的地。

推进农业转型升级。加大高标准农田建设，巩固粮食安全保障能力。示范推广“水稻+”绿色高质高效生产模式，确保粮食播种面积稳定在51万亩以上，粮食产量稳定在23万吨以上。支持保供型蔬菜基地建设，丰富市民“菜篮子”，确保蔬菜自给率达85%以上。做特茶产业，强化科技、文化、品牌营销等专业化支撑，全面提升茶产

业品质和知名度，持续擦亮“中国黄金芽第一县”金字招牌。积极发展高效经济作物，适度扩大特色果蔬、高效水产养殖比重，鼓励发展畜牧业规模高效生态养殖，创建省级标准化示范场。

构建特殊生态服务业。依托优良的生态本底、深厚的文化底蕴、独特的旅游资源优势，以倡导绿色生活为主题，完善配套服务设施，提升公共服务能力；充分挖掘自然生态、文化遗产、美食特产等资源，发展农村电子商务、文化创意等业态，推动农业与服务业深度融合。

鼓励卢村乡、东亭乡、柏垫镇、杨滩镇、四合乡各扬所长、联动发展，依托旅游公路串联，整体打造南部乡镇“生态绿+文化红”精美旅游画廊。加快卢村集镇融城步伐，鼓励发展生态旅游度假产业，推进卢村生态民宿小镇建设，提升卢湖、笄山竹海等景区知名度。支持东亭深挖“骑趣”品牌影响力，加快骑趣小镇建设，培育体育赛事、康体养生等产业，打造独具特色的体育运动小城镇。支持柏垫镇大力发展红色文旅、乡村休闲等文旅产业，提升茅田山、月克冲、英烈山等旅游景区知名度。支持杨滩镇依托茶文化、美食文化，发展观光体验、特色民宿等产业，建设花果特色小镇，“桐河源乡”旅游度假区、“最美茶村”茶旅融合示范园。支持四合乡放大“安徽省民间文化艺术之乡”文化底蕴，打响“中国森林氧吧”品牌，提升康养小镇建设内涵，鼓励发展康养养老、家庭亲子度假、乡村民宿等旅游业态。

（三）拓宽“两山”转化途径

擦亮生态旅游特色品牌。整合全市旅游资源，积极创建国家全域旅游示范区、省级文化旅游名县，打响“山水竹乡·品味广德”旅游品牌。支持太极洞创建 5A 级景区，推动灵山大峡谷、海棠小镇、牛山景区等提档升级，积极构建以“无量溪活力廊+粮长河生态廊”为主线的环城农旅发展带。到 2025 年，4A 以上景区数超过 5 个。实施“一乡一品一特色”工程，加强南部乡村旅游协同发展，推进一批乡村旅游示范村、A 级旅游村庄建设，推动景点“连点成线、连线成片”，打造高品质竹乡画廊。示范推广“骑行赛事+旅游”“航天体验+旅游”“红色文化+旅游”“特色美食+旅游”“汽车文化+旅游”等融合创新模式，实现从“一日观光”到“深度消费”升级。

融入“长三角”旅游发展格局。推进“一地六县”文旅融合协同服务平台建设，联合推出旅游惠民卡等便民旅游产品，实现一卡畅游，协同打造长三角地区休闲度假、运动康养最佳旅游目的地。深入谋划“长宜广”文化旅游示范区建设，实现文旅规划、资源整合等共享互惠。协同推进“天目湖+南山竹海+黄金山+梦幻乡村+太极洞”旅游线路开发，推动竹乡画廊与溧阳“1 号公路”链接延伸，统筹规划松岭古道等跨界旅游资源。主动与长三角城市建立长期、稳定、共赢的旅游营销合作机制，组织长三角区域一体化营销、中国旅游日广德主场等宣传活动，开展商合杭高铁沿线城市联合推介。

培育特色生态文化。推进“文化基因解码工程”，构建文化基因库，实施优秀传统文化“活化”计划，彰显祠山文化、太极文化等地域文化魅力。开展全市文物保护单位修缮，实施天寿寺塔周边环境

保护与展示工程，规划建设广德历史文化街区，推进月克冲小三线九二零厂部分建筑修缮等项目建设。完善非遗保护名录，强化非遗活态保护和产业化传承，积极打造“中国·桃园”非遗小镇等非遗旅游景区、非遗体验点，定期开展花鼓戏、火狮灯、狮子舞等非遗展演。不断拓宽生态文化价值实现渠道，将生态文化资源与高新技术相结合，着力培育文化、生态和科技深度融合的生态文化产业，进一步促进生态文化的价值实现。

（四）践行绿色低碳生活

强化生态文明建设。推进国家级生态文明建设示范市创建工作，加强生态文明示范创建和“绿水青山就是金山银山”转化典型示范培育，加强创建动态管理，形成生态创建的长效机制和品牌效应。加大“绿水青山就是金山银山”实践创新基地创建力度，在古村落、特色小镇、高新企业和园区等重点区域和单位，培育一批“绿水青山就是金山银山”转化示范点。“十四五”期间，力争创成国家级生态文明示范市和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

深入开展绿色生活创建。倡导绿色生活方式。鼓励绿色消费，加强绿色消费理念宣传普及，提高公众绿色消费行为自律意识，推动个人和家庭践行绿色低碳生活理念，加快衣食住行向绿色消费、生态消费转变。鼓励选购绿色、环保、可循环产品，继续推广高效节能电器、节水器具、节能环保汽车、高效照明产品等节能产品。推进商场、快递业、外卖行业简化商品包装，推广绿色包装应用。鼓励旅游饭店、景区等推行绿色旅游消费奖励措施，减少一次性用

品的使用。开展塑料污染治理行动，有序禁止、限制部分塑料制品的生产、销售和使用。推广绿色居住，鼓励步行、自行车和公共交通等低碳出行。反对铺张浪费，引导人们崇尚自然简约的生活方式，深化文明餐桌行动、文明交通行动、移风易俗行动等，全面推进绿色办公。

推广绿色社区和绿色建筑。实施绿色建筑行动，新建政府投资的国家机关、学校、医院、博物馆、科技馆、体育馆、保障性住房等建筑，以及单体建筑面积超过 2 万平方米的车站、宾馆、饭店、商场、写字楼等大型公共建筑，全面执行绿色建筑标准。大力引导商业房地产开发项目执行绿色建筑标准，鼓励房地产开发企业建设绿色住宅小区，切实推进绿色工业建筑建设，加快推进海绵城市与绿色精品示范工程建设。严格落实建筑节能强制性标准，对达不到强制性标准要求的建筑，不得出具竣工验收合格报告，不允许投入使用并强制进行整改。加大建筑节能新技术和新产品的推广力度，提升建筑节能技术水平和能源利用率。大力发展绿色建材，推进可再生能源建筑规模化应用，推进建筑废弃物资源化利用。制定广德市绿色建筑行动方案，落实相关激励政策。

第二节 深入打好污染防治攻坚战，稳步提升环境质量

（一）积极应对气候变化

强化温室气体与大气污染物协同控制。践行绿色低碳循环发展理念，加强大气污染治理与温室气体减排目标的统筹，做到目标分解协同，实现大气污染物排放和温室气体排放强度双降。协同推进煤炭消费总量控制，加快清洁能源替代，促进钢铁、水泥、建材等高耗能、高排放行业结构调整与产业升级，努力在增加非化石能源占比、提升绿色发电、联合周边企业形成碳闭环等方面有所成效。逐步将温室气体排放指标纳入排污许可证制度与环境统计体系，推进排污许可制度与碳排放交易制度协同，逐步将温室气体和非二氧化碳温室气体的排放监测、监督等纳入环境监测执法监督范畴。强化氧化亚氮、氢氟碳化物、甲烷等非二氧化碳温室气体管控，开展规模养殖场、污水处理厂、垃圾填埋场甲烷排放控制。加强政策创新，实现温室气体控制与大气污染防治相互促进，协同增效。推进碳排放权、用能权等资源权益基础设施和制度建设，鼓励开展温室气体自愿减排交易。到2025年，单位GDP二氧化碳排放降低比例完成宣城市下达任务，二氧化碳排放量力争于2030年达到峰值，到2035年，碳排放达峰后稳中有降。

提高生态系统碳汇功能。加强森林、农田、湿地、矿山等区域生态修复和保护，提升生态系统碳汇功能。建设各种类型的生态公益林提质增效示范区，开展新造林抚育管护，提高造林成效，充分

利用横山国家森林公园、阳岱山省级森林公园、笄山省级森林公园和茅田山省级森林公园等优质生态系统，逐步提升森林蓄积量和森林碳汇储量。加强农田保育，优化种植结构，推广秸秆还田、精准耕作等保护性措施，增加农业土壤碳汇。加强省级桐汭河湿地公园和无量溪河湿地公园生态系统保育，实施脆弱边坡生态修复、生态廊道建设、自然栖息地恢复、生物多样性保护等工作，增强湿地碳汇能力。全面开展“绿色矿山”建设，对全市历史遗留废弃矿山及政策性关闭矿山系统地开展植绿复绿和生态修复工程，打造矿山碳汇项目样板。

提升气候变化适应能力。总结借鉴气候适应型城市试点建设经验，将适应气候变化理念落实到城市规划、建设与管理中。聚焦农业、交通、能源、水利基础设施等重点领域，提升气候变化适应能力。强化供电、供热、供水、排水、燃气、通信等城市保障系统建设质量和管理水平，提高在极端自然灾害情况下的安全运行能力。加快推进海绵城市建设，加强城市地下空间的开发利用和综合管廊建设，增强城市防洪排涝功能。建立健全气候防灾减灾体系，完善气候灾害应急预案和响应工作机制，加强气候灾害的监测评估和预测预警，增强经济社会发展的韧性和可持续性。加强应对气候变化宣传教育，提高全市应对气候变化意识。

（二）深入推进“三水统筹”

按照“一点两线”有效统筹水资源、水生态、水环境，以水生态环境质量改善为核心点，污染减排和生态扩容两手发力，统筹水

资源利用、水生态保护和水环境治理。

深入开展水环境污染控制。全面推进入河排污口规范化建设。深入实施入河排污口全面排查整治方案，优化入河排污口布局。综合运用无人机航测和人员现场勘查，在前期摸排的基础上，应查尽查，全面排查入河排污口，建立完善的入河排污口名录。按照“一口一策”推进整治，强化执法监管，对造成入河排污口超标且经整治仍不能稳定达标的工业企业依法依规实施关停搬迁。

加强工业污染源治理。推行清洁生产，鼓励企业淘汰、升级落后生产工艺技术，从源头减少水污染物的产生。加强工业废水治理，实施农药化肥、原料制造、农副食品加工等行业水污染专项整治。集中治理工业集聚区水污染，推进广德蔡家山精细化工园污水处理厂扩建和提标改造，加快实施广德第二污水处理厂二期扩容建设项目，完善经开区雨污分流系统，推进广德经开区雨污管网深度排查整治工作；围绕长三角一体化高质量发展，推进经开区三期开发建设，并提前谋划工业污水处理设施新建项目，确保水环境质量不降低。工业企业废水排放需满足“两必须”要求：即企业废水排放及园区污水集中处理排放必须按照排污许可证规定，不得超标、超许可量排放；工业废水必须经过预处理达到集中处理要求后方可进入集中污水处理设施。严格农村地区工业企业环境准入条件，完善乡镇集中工业区基础设施建设。

加强城镇水污染治理。推进乡镇污水处理厂建设和生活污水管网建设，消除城中村、老旧城区和城乡结合部生活污水收集处理设

施空白区。全面推进城市建成区排水管网检测修复工作，详细排查住宅小区和市政道路雨污管网混接、错接、渗漏问题，逐步开展管网整治修复工作，切实提高污水收集效率，进一步推进广德市第一污水处理厂二期扩容建设项目以及污水系统提质增效工程项目，全面补齐城乡污水收集和处理设施短板，坚决打通污水管网“最后一米”，彻底解决雨污管网混接、分流不彻底等老生常谈问题。

严格保护饮用水源地。持续推进集中式饮用水水源地规范化建设，完成饮用水水源保护区划定工作，清理水源保护区内违法建筑和排污口，加强备用水源地建设和保护。制定水源地保护方案，对县级以上水源地每年开展环境保护专项行动，对乡镇及以下饮用水水源地开展隐患排查及整治，确保“十四五”期间饮用水源地生态服务功能不降低，水质保持或优于Ⅲ类。加快区域城乡供水一体化设施建设，进一步完善水源地风险防控和应急能力建设，加快推进“千吨万人”水源地应急预案编制工作，完善水源地保护应急措施，落实应急物资保障，提升风险防控和应急能力。强化水源地保护信息技术支撑，推动县级以上水源地建设自动水质监测站和视频监控系统，各类信息数据统筹纳入智慧环保平台进行科技化监管。

推进河湖生态保护与修复。按照“有河有水、有鱼有草”的原则要求，开展水生态保护与修复。以水环境存在恶化趋势，生态脆弱的无量溪河为重点，以国控断面汇水范围为控制单元，通过“治”、“保”、“还”、“减”、“护”等综合措施，加快推进过载和污染河流治理与修复，加快推进无量溪河流域和桐汭河流域水环境综合整治

工程。谋划一批入河湿地恢复与建设和水生生物完整性恢复项目，增加水生生物多样性，增加水生生态系统稳定性。因地制宜建设亲水生态岸线，实施护坡生态化改造，实现河湖环境整洁优美、水清岸绿。全面推进生态河湖行动，建设一批“五好河道”、“生态河道”，积极争创“河畅、水清、岸绿、景美、人和”的示范河湖。

切实保障河流生态流量。积极开展重点流域生态流量（水位）基础研究工作，梳理河流生态用水底线，确定河流生态流量（水位）。加强河湖水系连通，研究桐汭河与无量溪河水系连通工程，推进广德市凤凰山水库东西干渠与卢村水库西干渠水系连通工程建设，制定卢村水库及粮长门水库生态调水方案，提高水体流动性和自净能力，改善水生态环境。统筹生态流量（水位）底线及闸坝、水库调度管理等相关要求，制定生态流量底线保障方案，初步建立生态流量监测、评价与保障机制。力争到 2025 年无量河流域水生态环境明显改善，水生态景观明显提升，主要断面生态流量基本得到保障，确保无量溪东大桥以下段水质满足水功能区管理目标。

提高水资源承载能力。落实最严格水资源管理制度。实行水资源消耗总量和强度“双控”，完善水资源管理“三条红线”控制指标体系，坚持以水定需、以水定产、量水而行，推进规划水资源论证制度；实行保护优先，加强源头预防和过程控制，严格水功能区管理，加强饮用水源地保护，建立和完善应急预案和预警机制；落实节约用水规划、节水“三同时”等管理制度，实施水资源有偿使用制度。

加强重点领域节水。积极推进农业、工业和生活用水领域节水减排。大力推进农业节水，实施中型灌区续建配套与节水改造等工程，完善用水计量设施建设。结合高标准农田建设，因地制宜推广使用高效节水技术，加大田间节水设施建设力度，提高农业灌溉用水效率，积极推行灌溉用水总量控制、定额管理。深入开展工业节水，推广普及节水新技术、新产品、新装备，对超过取水定额标准的企业分类分布限期实施节水改造，提高水的循环利用率。切实加强城镇生活节水，加快推进老旧水管网改造，公共供水管网漏损率控制在 10%以内，城镇节水器具普及率达到 95%以上，建成一批具有典型示范意义的节水型单位及节水型学校，推进城镇再生水利用，鼓励雨水集蓄利用。积极推动开展中水回用规划，加强中水回用，鼓励有条件的污水处理厂配套建设中水厂。

专栏 1 水污染防治重点工程

污水处理厂及污水管网建设工程：广德市第二污水处理厂扩建及提标项目、新杭镇五个老集镇建成区污水处理项目、污水系统提质增效工程、雨水系统综合整治工程、广德市工业园区雨污管网综合整治工程、广德市第一污水处理厂二期扩建项目。

饮用水源地保护建设工程：卢村乡饮用水源综合整治项目、杨滩镇安全饮用水源建设。

水生态治理修复工程：广德市无量河流域水环境综合治理工程、广德市桐汭河流域水环境综合整治工程、泥河环境整治工程、熙春河太极道下游至泥河段环境整治工程、汭河综合治理项目。

节水建设工程：广德市中型灌区续建配套与节水改造建设项目。

（三）持续改善大气环境

统筹细颗粒物和臭氧协同治理。开展细颗粒物（PM_{2.5}）和臭氧（O₃）协同治理，推动PM_{2.5}浓度稳定达到规划目标，O₃浓度增长趋势得到有效遏制。建立大气污染源排放清单管理机制和排放源成分调查机制，推进城市源排放清单编制与更新工作常态化。持续开展夏季和秋冬季大气污染综合治理攻坚行动，以治理挥发性有机物和氮氧化物为抓手，聚焦生产生活、机动车、扬尘等领域，强化控煤、控气、控车、控尘、控烧措施，协同控制细颗粒物和臭氧污染，到2025年，主要环境空气污染物浓度全面稳定达到国家空气质量二级标准。

综合治理工业大气污染。持续推进工业污染源全面达标排放。将烟气在线监测数据作为执法依据，加大超标处罚和联合惩戒力度。构建以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系，依证强化事中事后监管。推广重点行业多污染物协同控制技术，推进重点行业污染治理升级改造，二氧化硫、氮氧化物、颗粒物、挥发性有机物全面执行大气污染物特别排放限值和特别控制要求。积极推进陶瓷、铸造等行业清洁能源替代工程，清理整治无法稳定达标的工业炉窑锅炉，取缔不达标的燃料类煤气发生炉。

加快推进 VOCs 精细化治理。推进家具制造、包装印刷、橡胶塑料、化工和汽修等涉 VOCs 重点企业实施源头低 VOCs 替代；实施重点企业 VOCs 综合治理工程，编制执行“一企一策”，推进治污设施改造升级，提升涉 VOCs 企业“双随机一公开”执法水平，加强

无组织排放管控；持续推进包装印刷、化工、汽车维修等涉 VOCs 行业污染治理，提升 VOCs 管控水平。强化设备密闭化改造，全面加强含 VOCs 物料储存、转移和输送、设备与管线组件泄漏、敞开液面逸散以及工艺过程等五类排放源 VOCs 管控推进工业园区、企业集群因地制宜推广建设涉 VOCs “绿岛”项目，鼓励有条件的工业集聚区建设集中喷涂工程中心，配备高效治污设施，替代企业独立喷涂工序。

增强移动源污染防治。加强油品监管执法，严厉打击黑加油站。大力淘汰老旧车辆，提高新车环保准入门槛，新车全面执行国六排放标准，不符合限值标准的新购车辆不得进入道路运输市场。完善机动车排气检测监管平台，加大遥感监测、黑烟车抓拍、OBD 远程在线等手段运用，加强在用车排放管理方面实验。推广使用新能源汽车，加快推进城市建成区新增和更新的公交、环卫、邮政、出租、通勤、轻型物流配送车辆使用新能源或清洁能源汽车，在铁路货场等新增或更换作业车辆主要使用新能源或清洁能源汽车，在工业园区、大型商业购物中心、农贸批发市场等物流集散地建设集中式充电桩和快速充电桩。

全面控制城乡扬尘污染。加强城市建成区扬尘网格化管理，开展降尘量监测，实施降尘考核。严格施工和道路扬尘监管，继续提升施工扬尘“六个百分百”，推广安装在线监测和视频监控强化施工扬尘监管，推广运用车载光散射、走航监测车等技术，检测评定道路扬尘污染状况。大力推进道路清扫保洁机械化作业，提高道路

机械化清扫率。扩大高污染燃料禁燃区范围，逐步由城市建成区扩展到近郊，深入开展禁燃区散煤焚烧及煤场清理专项行动，大力推进农副产品烘干、烤烟、畜牧业生产设施等领域的散煤治理，高污染燃料禁燃区内生产、销售、使用散煤全部清零。

强化污染天气应对和城乡废气监管。健全重污染天气绩效分级分类管控机制，常态化开展源清单、源解析工作，动态更新应急减排清单，强化中、重污染天气预警和应对，完善环境气象数值预报模式系统，加快在各园区和各乡镇建设大气自动监测站，完善全市监测预报共享平台，严格落实各项应急措施，打好秋冬季 PM_{2.5} 和夏秋季 O₃ 攻坚战。

加强臭气异味治理，推进垃圾处理、污水处理各环节和畜禽养殖场臭气异味控制，提升垃圾、污水处理设施等的恶臭治理水平。推进餐饮油烟、露天焚烧、农业源氨排放等城乡废气综合治理，推进城市环境质量管理精准化和科学化。加强对建筑装饰、汽车维修、干洗和餐饮油烟等生活源排放的治理与管控。城市主城区及县城建成区内的餐饮服务场所和产生油烟的餐饮项目应当安装符合要求的油烟净化设施并达到排放标准；干洗和汽修等服务项目应当按照国家有关标准或要求设置异味和废气处置装置。对于达不到要求且拒不改正的单位，依法依规停业整治。

（四）加强土壤污染防治

坚持预防为主、保护优先和分类治理，加强土壤污染源头防控，严守农产品质量安全和人居环境安全底线，推进农用地分类精细

化管理，建设用地风险管控和治理修复，确保土壤环境安全。建立健全政府主导、企业担责、公众参与、社会监督的土壤污染防治体系，让群众吃得放心、住得安心。

坚持土壤污染源头预防。加强源头控制，涉及土壤污染的建设项目，按照“五个一律”从严准入。加强涉重金属行业污染防治，进一步完善涉重金属重点行业企业全口径排查清单，采取减排措施，到2025年全市重点行业的重点重金属排放总量完成省、市下达的任务。加强土壤环境重点企业监管，督促重点企业落实隐患排查、自行监测、地下储罐备案等工作，制定并实施重点监管企业和工业园区周边土壤环境监测计划。全面完成非正规垃圾堆放点整治，落实长效管护责任，防止产生新的非正规垃圾堆放点。加强土壤环境日常监管执法，开展专项环境执法行动，严厉打击向未利用地、荒地、废弃矿井、滩涂等环境非法排污的违法行为。强化行政执法与刑事司法衔接，对构成犯罪的依法进行严惩。统一规划、整合优化土壤环境质量监测点位，实现省、市统筹土壤环境质量监测点位布点，健全土壤环境质量监测体系。

加强土壤污染防治系统监管。实施建设用地准入管理。对于重度污染农用地流转为城镇建设用地的，环保部门组织开展环境调查和风险评估。组织开展市政府储备土地中建设用地潜在污染地块筛查及地块土壤环境质量调查，建立污染地块名录及开发利用负面清单。合理落实土地用途。加强空间布局管控，将生态保护红线与空间开发保护管理相衔接。严格落实产业准入，从用地审批、环评审

批等方面，禁止新建不符合国家要求的行业企业。将建设用地土壤环境管理要求纳入城镇规划和土地管理，土地开发利用必须符合土壤环境质量要求。新（改或扩）建排放铅、镉、砷、汞、铬等重金属和多环芳烃、石油烃等有机污染物的建设项目，在开展环境影响评价时，要按照相关技术要求，对土壤和地下水环境质量状况进行调查和风险评估，提出防渗等污染防治措施。

严格农用地管理。推进农用地土壤污染状况详查成果应用，积极开展受污染耕地污染成因排查。实施耕地土壤环境质量类别划定，推进受污染耕地安全利用和严格管控。根据耕地土壤污染程度、环境风险及影响范围，确定治理与修复的重点区域，实施轻中度污染耕地安全利用、重度污染耕地严格管控项目。开展农业生产过程中投入品、灌溉用水等质量控制，积极提升农田土壤环境质量。

开展土壤污染治理修复。按照“谁污染，谁治理”的原则，造成土壤污染的单位或个人要承担治理与修复主体责任。根据农用地环境质量调查结果，制定实施受污染耕地安全利用方案，并对农用地土壤污染状况进行风险评估，对受污染地块根据程度优先进行风险管控，通过农艺调控，代替种植等方式降低农产品超标风险。对评估确定需要进行修复的地块，根据《土壤污染风险管控标准农用地土壤风险筛选值和管控值》等相关标准，由责任主体进行治理修复。将污染地块土壤治理修复方案向社会公开，并引进第三方技术单位对污染地块土壤治理修复工程进行全过程监督。强化治理与修复工程监管，防止二次污染。到 2025 年，完成宣城市下达的轻中度

污染耕地安全利用指标及重度污染耕地种植结构调整或退耕还林还草面积指标。

加强土壤污染风险防范。以用途变更为住宅、公共管理与公共服务用地的地块以及腾退工矿企业用地为管理重点，依法开展土壤污染状况调查和风险评估，严格落实风险管控和修复。未达到土壤污染风险评估报告确定的风险管理、修复目标的建设用地，禁止开工建设任何与风险管控和修复无关的项目。严格执行重金属污染物排放标准并落实相关总量控制指标，严格重金属废物的全过程管理，严防随意倾倒和简易处理，强化综合利用和安全处理处置，加大监察力度。

协同推进地下水污染防治。开展地下水环境调查评估。加强现有地下水环境监测井的运行维护和管理，根据安徽省、宣城市部署，进一步完善地下水环境监测点位和地下水监测数据报送制度。推进工业集聚区、化工企业、加油站、垃圾填埋场、危险废物处置场和矿山开采区等区域周边地下水基础环境状况调查评估，摸清地下水环境质量现状，建立地下水污染风险管控清单。

加强地下水污染源预防。化学品生产企业、危废处置场、垃圾填埋场等单位申领排污许可证时，载明地下水污染防渗和水质监测相关义务。加强高风险化学品生产企业以及工业集聚区、矿山开采区、尾矿库、危废处置场、垃圾填埋场等区域的防渗情况排查和检测，落实地下水污染防控措施。强化地下水环境质量目标管理，确保“十四五”期间地下水环境质量基本保持稳定。

（五）加强农业农村生态环境保护

推进农村环境整治。以乡镇为单元，加快推进农村生活污水治理统一规划、统一建设、统一运行和统一管理，重点推进全市各乡镇 56 个行政村污水处理设施建设。统筹实施污水管网修复完善与终端设施的改造提升工程，切实提高乡镇政府驻地生活污水处理设施处理效率、扩大服务范围。定期开展农村生活污水处理设施运行情况排查评估，针对问题实施分类改造。因地制宜选取污水处理与资源化利用模式，合理优化农村生活污水治理路径。加强农村生活污水治理与改厕治理衔接，积极推进粪污无害处理和资源化利用，同时建立农村无害化卫生厕所管护长效机制，巩固和扩大农村改厕工作成果。强化系统施治，合理选择治理技术模式，因河因塘施策，分区分类，标本兼治，有序推进农村黑臭水体治理。持续完善“户分类、村收集、乡镇转运、市区统筹处理”的农村生活垃圾收运、处理体系，积极推进适合农村特点的垃圾就地分类和资源化利用方式。到 2025 年，全市乡镇政府驻地生活污水处理设施收集覆盖率达 75%，农村生活污水处理率达 45%；实现农村卫生厕所全覆盖；农村黑臭水体治理基本完成，形成可复制的农村黑臭水体治理模式；生活垃圾分类收集处理和利用体系逐步建成。

强化农业面源污染治理。强化农业面源污染监管，试点开展农业面源污染调查和成因分析，科学测算化肥农药对面源污染的贡献和粪污资源化利用情况。强化农业面源污染监测，完善面源监测网络。推进“肥药两制”改革，全面全程实施农业投入品精准管控，

加快落实农药实名购买，并逐渐扩大至肥料等农资品，加快“肥药两制”改革农资店建设。深入推广测土配方施肥、有机肥替代化肥，探索与畜禽粪肥还田利用有机结合。支持开展病虫害统防统治，全面推广低毒低残留农药使用，大力推进全程绿色防控技术，到 2025 年，实现化肥农药使用量负增长，化肥、农药利用率均达到 43% 以上，全市测土配方施肥技术推广覆盖率提高到 100%。推动编制市域畜禽养殖污染防治规划，加快畜禽规模养殖场（小区）标准化改造和建设，提高畜禽粪便资源化利用能力。到 2025 年，全市规模化畜禽养殖场粪污处理设施配套率达 100%，畜禽粪污综合利用率达到 85% 以上。

提升农业废弃物资源化利用水平。强化秸秆资源化利用，持续推进农作物秸秆综合利用，大力发展和扶持农机服务合作社，实施秸秆粉碎还田，鼓励引导秸秆收储体系建设，发展生物质能源，促进农作物秸秆肥料化、饲料化、基料化、燃料化、原料化利用，提高农作物秸秆综合利用率。强化秸秆禁烧主体责任，加强秸秆禁烧管控，加大夏收和秋收阶段秸秆专项巡查力度，常态化实施“蓝天卫士”视频监控系统全年全时段火点监测。

加强废弃农膜回收利用。建立政府引导、企业主体、农户参与的废旧农膜回收利用体系，禁止生产和使用厚度低于 0.01 毫米的地膜，积极推进可降解膜的示范应用，指导农业生产者合理使用农膜，严厉打击违法生产和销售不符合国家标准农膜的行为。积极推进废弃农膜回收，落实农膜回收优惠政策，因地制宜设置废弃农膜回收

网点，支持建设废弃农膜回收加工企业。到 2025 年，全市废弃农膜回收利用率不低于 90%，农田残膜“白色污染”得到有效控制，力争实现废弃农膜全面回收利用。

打造美丽乡村“升级版”。优化中心村建设布局，稳步推动自然村整合和分散居民点撤并。完善乡村公共服务设施和市政配套设施，提升农村住房建设质量。深入实施农村环境综合整治工程，大力开展村容村貌、水系治理、村庄规划建设提升三大行动，继续加强农村“五清一改”整治工作，持续推进农村“三大革命”、水系连通及农村水系综合整治试点县建设，全面优化提升乡村人居环境，打造广德美丽乡村形象品牌。探索“美丽乡村+旅游产业链”发展模式，重点建设南部美丽乡村示范带，发展美丽经济。到 2025 年，实现省级美丽乡村点全覆盖。

专栏 2 农村环境综合整治重点工程

农村污水处理设施建设：广德市杨滩镇（月湾村、塘新村、九房村、独树村、大塘村、金龙村、包村）污水处理工程建设项目、广德市柏垫镇农村污水处理工程。

美丽乡村建设工程：广德市环城美丽乡村农业旅游示范片项目、月亮湖片区人居环境“美丽家园”示范区、桐河人居环境“美丽家园”示范区。

农村环境综合整治：卢村乡生态环境综合整治项目、广德市农村环境整治项目、

农业面源污染治理：5万吨废泥秸秆颗粒收储运循环利用项目、农作物秸秆综合利用项目、长江经济带农业面源污染综合治理项目。

畜禽养殖污染治理：畜禽粪污资源化种养结合生物有机肥加工项目。

第三节 强化全方位污染防治，统筹防范环境风险

（一）深入推进固体废物污染防治

促进固体废物综合利用和源头减量。推进工业固废综合利用。根据“减量化、资源化、无害化”的原则，对工业固体废物进行综合利用和无害化处置。采取开展清洁生产、发展循环经济、加强环境准入等措施从源头减少工业固废产生量。严格控制新建、扩建固体废物产生量大、难以实现有效综合利用和无害化处置的项目，构建工业固体废物资源和能源梯级利用、循环利用体系，强化火电、水泥、采矿等行业大宗工业固体废物的综合利用。加强尾矿库污染治理，落实尾矿库分类环境管理制度，实施“一库一策”。提升城镇生活污水处理污泥和一般工业污泥综合处置能力，推进一批污泥资源化处置项目落地。完善再生资源回收利用网络，因地制宜开展废旧塑料、废旧纺织品、废旧橡胶轮胎、废旧动力电池等循环再利用。完善工业固体废物收运处理体系，建立固废资源信息交换平台，提高工业固体废物综合利用水平。

推进生活垃圾分类和无害化处置。积极引导公众在衣食住行等方面践行简约适度、绿色低碳的生活方式，促进生活垃圾源头减量。深入开展生活垃圾分类，参考省内省外生活垃圾分类示范片区建设经验，推进形成广德市城镇生活垃圾分类模式。推进生活垃圾收运系统与再生资源回收系统“两网融合”，将可回收物纳入再生资源回收系统，进行资源化处理，形成以焚烧为主，其他处理方式为辅的

垃圾处理模式。全面实施“升级版限塑令”，积极倡导“光盘行动”，建立规范的餐饮企业、单位食堂餐厨废弃物定点收集、密闭运输、集中处理体系，逐步建立家庭厨余垃圾收运体系，通过收集运输管理信息系统，实现对整个收集运输过程的全程管理和监控，建立全市餐厨废弃物收集、运输和处置的运营机制，全面规范餐厨废弃物管理。到 2025 年底，全市建成分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾分类处理系统，基本实现全焚烧，生活垃圾无害化处置率达到 100%。

提高建筑垃圾资源化利用水平。大力发展绿色建筑，推广装配式建造技术，推进建筑垃圾源头减量。鼓励就地就近回用，合理布局建筑垃圾转运调配、消纳处置和资源化再利用设施，形成与广德市发展需求相匹配的建筑垃圾处理体系。建立统一的建筑垃圾处理管理信息系统，全程监管建筑垃圾产生、收集、中转、运输、分拣、处理处置等全过程，实现建筑垃圾的减量化、资源化、绿色化。

强化危险废物管控。筑牢危险废物源头防线。严格项目准入，所有新建的化工、制药、废弃资源综合利用等产生危险废物的重点行业企业应进入工业园区。围绕危险废物专项整治三年行动，有序推进重点涉危企业环保智能监控体系建设，在涉危重点企业安装视频监控、智能地磅、电子液位计等设备，集成视频、称重、贮存、工况和排放等数据，实时监控危险废物产生、处置、流向，数据上传安徽省固体废物动态信息管理平台。

提升危险废物管理水平。组织危险废物环境隐患专项排查整治，

全面查清涉危单位生产经营重点环节、重点场所环境风险隐患，精准掌控涉危单位危险废物产生、贮存、运输、接收、利用、处置等情况，健全危险废物监督管理台帐。强化应急管理、生态环境、卫生健康、公安、交通运输等部门联合执法，以有化工、医药等重点行业，以废酸、废碱、医疗废物、医药废物、废铅蓄电池、精（蒸）馏残渣和废弃危险化学品等为重点类别，以贮存处置量大、非法转移、倾倒、处置案件频发和管理力量薄弱的乡镇、园区为重点区域，创新采用大数据分析和产废数量核查等措施，持续保持高压严打态势，严厉打击危险废物非法转移、倾倒和处理处置等违法犯罪行为。

推进危险废物处置能力建设。遵循服务当地、规模适度、布局合理和控制发展的原则，着重推动现有危险废物经营单位淘汰落后和升级改造等工作，有序发展新增危险废物处置利用企业，加快优化区域布局、调整处理类别，着力提高危险废物利用处置能力，加快推进广德市固体（危险）废物处置、医疗废物回转窑协同处置项目建设。开展中小微企业危险废物集中收集、贮存、转移试点，确保“十四五”期间工业危险废物处置利用率达 100%。

强化医疗废物监管。完善医疗废物收集网络，强化医疗废物分类收集，规划布设医疗废物集中收集暂存点。进一步提升医疗废物处置能力，将现有危险废物焚烧措施、生活垃圾焚烧措施、协同处置固体废物的水泥窑等作为医疗废物应急处置资源。积极推行医疗废物在线申报登记和电子转移联单，提升现有医疗废物集中处置工

艺，提升重大疫情医疗废物收集处置应急保障能力。加强对未被污染的输液瓶、输液袋等一般医疗垃圾的回收利用管理。到 2025 年，医疗废物申报登记率、执行电子转移联单率、集中处置率均达到 100%。

专栏 3 固体废物治理重点工程

生活垃圾分类与集中处置：广德市柏垫镇城镇生活垃圾分类及转运项目、广德市生活垃圾焚烧飞灰固化物填埋场项目、广德市餐厨垃圾及油脂无害化处理项目。

危险废物处置：广德市固体（危险）废物处置、医疗废物回转窑协同处置项目。

（二）持续加强城乡噪声污染防治

优化城市功能布局。推动商业区、科教文卫区、居住区、工业区分离，优化调整现有营业性娱乐场所布局，引导房地产开发远离主干道。加强道路规划，强化道路建设噪声污染防治。继续实施“退二进三”战略，推进工业企业逐步撤离居民集中区，合理布局工业区与居住区，保证工厂企业等噪声源与居民住宅的有效隔离，避免城市发展过程中出现新的厂居混住矛盾。

强化区域噪声管理。一方面，深化社会生活噪声控制，加强商业和娱乐场所隔声与减震管控，严格要求娱乐场所按规定时限营业；加强环境噪声执法检查，对于排放噪声超过环境噪声厂界排放标准，造成严重噪声污染的企业、事业单位，开展限期治理。另一方面，控制建筑施工噪声，开展“绿色施工”创建工作，提倡使用工艺先进、噪声强度低的建筑施工机具，加强夜间与特殊时段噪

声管理，切实降低噪声扰民事件的发生率。

严格控制交通噪声。一方面，加强道路和机动车管理，逐步淘汰和更新高噪声公交车辆，合理规划运行路线和时间。加强机动车量管理，在噪声敏感区域内继续实行分时段分路段车辆“禁鸣”，限制大型货车行驶。推广使用低噪声车辆，严格控制机动车数量增长过快。另一方面，合理设置噪声屏障，在现有城市快速化交通干道、高铁两侧等群众投诉频率较高的地段，合理设置噪声屏障，削减交通噪声对敏感区的影响。

（三）严控重金属和化学品环境风险

防范重金属污染风险。严控涉重金属行业新增产能。在规划和建设项目环境影响评价中，强化土壤环境调查，按要求开展土壤环境影响评价，明确防范土壤污染具体措施，纳入排污许可管理。对排放重金属的重点行业，要严控增量、减少存量，新增产能和淘汰产能实行“等量置换”或“减量置换”。对涉重金属重点行业新建、改（扩）建项目实行新增重金属污染物排放等量或倍量替代，对区域重金属排放量继续上升的地区，停止审批新增重金属污染物排放的建设项目。落实重金属相关行业规范条件，禁止新建落后产能项目，严禁产能严重过剩行业新增产能建设项目，禁止向涉重金属相关行业落后产能和产能过剩行业供应土地。

开展涉重金属重点行业排查整治。组织建立全口径涉重金属重点行业企业清单，将重金属减排目标任务分解落实到有关企业，明确相应的减排措施和工程。针对耕地重金属污染突出区域和涉重金

属工矿企业，组织开展重金属重点行业污染源排查整治专项行动，督促相关企业完善污染防治设施，在电镀行业实施清洁化改造。对整改后仍不能稳定达标的企业，依法责令停产、关闭。坚决关闭不符合国家产业政策的落后生产工艺装备，全面推进化工、电子电路、金属表面处理及加工等涉重金属行业企业专项排查整治工作。

有效防范危险化学品环境风险。优化涉危险化学品企业布局，对危险化学品生产装置或者储存数量构成重大危险源的危险化学品储存设施，严格执行与居民区安全距离等有关规定合理布局，淘汰落后生产储存设施，推动违规危险化学品企业搬迁。规范危险化学品企业安全生产，建立健全各化学品生产储存企业有毒有害、危险化学品管理清单，强化企业全生命周期管理，严格常态化监管执法。推进重点防控行业、重点防控区域构成重大危险源的有毒有害危险化学品安全专项排查治理，深入整治问题隐患，严防重点区域突发环境事件。

建立健全环境风险防范体系。健全生态环境风险动态评价和管控机制，逐步建立环境风险分级分类管理体系。加强环境应急准备能力，完善应急物资装备储备体系，深化上下游联防联控机制建设。针对化工企业、涉重金属企业、工业园区等重点环境风险源定期开展环境风险隐患排查专项整治，增强环境风险预警与应急处置能力。

（四）建立环境健康风险管理体系

完善风险防控和应急管理体系。基于污染源普查、土壤污染状况详查等环境大数据分析开展环境健康风险识别和评估，综合考虑

环境健康高风险区域，探索开展生态环境与健康基础、生物安全等领域环境与健康科学研究。加快构建环境健康风险管理体系，尝试开展风险区域生态环境与健康调查评估，逐步将环境风险融入生态环境健康管理制度。加强新污染物及环境健康特征污染因子监测监控和快速反应能力建设，提升环境监测机构实验室生物安全防范能力。

完善环境应急队伍和物资储备。结合综合执法改革，配足配强环境应急管理人員，乡镇和社区应与专职的环保工作人员加强联系，便于第一时间发现环保问题，推进环境应急全过程、网格化管理。强化环境应急物资保障，建设环境应急物资储备库，推动区域环境应急物资装备统筹共享。

完善环境应急预警平台。推进广德蔡家山精细化工园有毒有害气体预警系统建设，建设涵盖自然保护地、地表水监测断面、重点环境风险企业的预警平台，提升环境应急管理能力和响应、处置能力。

（五）确保辐射环境安全

强化辐射环境安全监管。加强核技术应用和电磁辐射建设项目环境管理，强化放射性物质使用、运输、贮存等环节安全监管，保持全市辐射环境质量优良。加强对核技术利用项目、5G基站、大型电磁设施及伴生放射性矿周边的电磁辐射监测，确保电磁辐射平均水平不超过国家限值。严格《辐射安全许可证》的审核换发工作，重点加强对辐照装置、工业探伤放射源和Ⅲ类以上放射源的安全监

管。进一步完善放射性废物管理，确保全市放射性废物完全受控、安全处置。

提升辐射环境监测应急能力。开展全市辐射环境质量监测点位现状调查，优化点位布局，完善监测方案。建立与区域辐射环境质量监测、监督性监测、应急监测等任务相匹配的现场采样、监测和实验室分析能力。完善核与辐射事故应急组织机构体系，组织开展辐射事故应急演练，提升辐射应急机构事故应急实战水平。

第四节 加强生态保护修复，切实保障生态安全

以“两山”理念为指引，坚持生态优先、生态立市、生态为民，持续推进国家生态文明建设示范市创建，加强生态保护修复，深化环境协同治理，加快推进绿色转型，积极拓展绿水青山向金山银山的价值转化路径，努力将生态优势转化为发展优势、将山水底色打造为美丽特色。

（一）优化国土空间布局

加强市域空间统筹利用。按照《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》有关要求，结合广德市国土空间规划，以空间统筹利用为核心，以用途管制为主要手段，统一空间利用与管控。综合考虑经济社会发展、产业布局、人口集聚以及永久基本农田、各类自然保护地、重点生态功能区、生态环境敏感区和脆弱区保护等底线要求，统筹城镇、生态和农业三大空间布局，科学划定生态保护红线、永久基本农田边界和城镇开发边界。以“三区三线”为载体，探索构建统一规范的空间规划体系，合理整合协调各部门空间管控手段，提升全市域空间治理能力。将生态环境保护工作融入国土空间规划，实施国土空间规划与生态环境分区管控联动，推进生态环境空间网络化治理，建立以国土空间规划为统领的生态环境空间治理模式。

落实“三线一单”生态环境分区管控体系。突出分区管控，促进生态保护。落实“广德市三线一单”编制成果，以市、开发区、

乡镇等单位为区块单元，强化市域空间管控，突出分类准入，按“优先保护、重点管控和一般管控”分类，精确划分各区块生态环境管控单元，提高生态环境基础数据的精细化、系统化水平。以“三线一单”确定的分区域、分阶段环境质量底线目标作为基本要求，制定环境保护规划和环境质量达标方案，逐步实现区域生态环境质量改善目标。在功能受损的优先保护单元优先开展生态保护修复活动，恢复生态系统服务功能；在重点管控单元有针对性地加强污染物排放控制和环境风险防控，解决生态环境质量不达标、生态环境风险高等问题。强化“三线一单”成果在生态、水、大气、土壤等要素环境管理中的应用，促进深入打好污染防治攻坚战。

服务空间规划，形成管控合力。强化“三线一单”生态环境分区管控体系与国土空间规划的衔接，在相关立法、专项规划编制、产业政策制定、城镇建设、资源开发、重大项目选址、执法监管等方面，将“三线一单”分区管控要求作为重要依据，加强协调性分析，不断强化“三线一单”分区管控的硬约束和政策引领作用。

构筑生态安全屏障。切实保障生态保护红线安全。扎实做好全市生态保护红线评估调整，按上级要求适时开展生态保护红线勘界立标工作。开展生态保护红线生态环境和人类活动本底调查，核定生态保护红线生态功能基线水平。依托省、市生态保护红线监管平台建设成果，加强生态保护红线面积、功能、性质和管理实施情况的监控，积极开展生态保护红线监测预警。

锚固皖南生态屏障绿色基底。筑牢山地丘陵和水源涵养生态屏

障，对生态功能极重要区、生态敏感脆弱区和自然保护区等各类保护地实施严格管控，增强森林湿地生态系统完整性、连通性，不断提升生态涵养能力。深入推进林木资源、湿地资源和生物多样性资源的核查与监管，不断加强天然林、野生动植物种质资源保护力度。推进灾损山体等生态脆弱区域的保护修复，增强水源涵养、水土保持等生态功能。

（二）加强“山水林田湖”系统保护

提升自然保护地规范化建设水平。持续加强自然保护地监管，建立自然保护地分区管控和分级管理体制，努力形成以扬子鳄国家级自然保护区为主体的自然保护地体系。完成自然保护地勘界立标并与生态保护红线衔接，加快推进自然保护地整合优化成果落地。持续开展“绿盾”自然保护区监督检查专项行动，重点排查自然保护区内采矿（石）、采砂、采伐、挤占河（湖）岸、侵占湿地以及未经许可的旅游开发、水电开发等违法违规生产经营活动。落实管理责任，切实解决各自然保护地突出生态环境问题，高标准完成中央和省生态环境保护督察反馈问题整改任务。开展常态化监控，坚决遏制新增违法违规问题。

深入开展国土绿化行动。实施城乡园林绿化提升行动，力争到2025年，森林覆盖率不低于60%。通过城市建设用地外围的生态山林、农田等进行大环境绿化，在城市与郊野之间形成良好的城乡空间景观梯度。在城市外围水系两侧种植防护林，形成以水系为核心的生态廊道，利用道路红线内外不同类型绿地形成绿脉，打造城市

林荫道体系，沿铁路、公路、河流建设生态防护林，构筑城区间景观通廊，实现“绿廊相连”的网络格局。根据城市现有公园绿地分布状况，增设综合性公园；建设社区公园，确保社区层面公园绿地分布均匀；注重公园品质提升，建设类型多样、内容丰富的专类公园，突出广德特色文化。在城市功能疏解、更新和调整过程中，将腾退空间优先用于留白增绿，实施“退耕还林还草”，大力提高城市建成区绿化覆盖率。

构建现代生态林业治理体系。打造“林长制”改革样板。围绕林长制责任、经营、保障三大体系，探索总结出一整套完善的林业保护和发展制度体系，形成可复制可推广的制度成果。完善市—乡（镇）—村三级林长制组织体系，推动建立“林长+检察长”协作机制，协同推进“护绿、增绿、管绿、用绿、活绿”。加快市级林长信息化平台建设，积极开展“智慧林区”示范点创建行动，强化林区基础设施建设，初步实现林业治理体系和治理能力现代化。

加强湿地生态系统保护。推动划定落实湿地保护“红线”，实施严格的开发管控制度，加强全市湿地保护与恢复，强化面积小破碎化的湿地保护，加快推进广德桐汭省级湿地自然公园建设，设置界桩、标牌，扩大湿地保护面积，提高湿地保护率。到 2025 年，全市湿地保护率不低于 50%。

实施生物多样性保护。协助宣城市开展本市生物多样性资源本地调查与评估，逐步建立生物多样性保护观测体系。实施濒危野生动植物抢救性保护工程，完善陆生野生动物临时收容站建设，最大

限度保护物种资源。强化自然保护区内基础设施建设，改善和修复生物生境和栖息地。落实水生生物保护区全面禁捕，严厉打击非法捕杀、交易、食用野生动物行为。加强扬子鳄等重点自然保护区建设及整改验收，大力保护扬子鳄等珍稀濒危野生动物栖息地，着力提高扬子鳄国家级自然保护区保护水平，构建扬子鳄活动生态廊道。加快建成全国面积最大的竹类国家种质资源库，总面积 55.3588 公顷，收集保存竹类种质资源份数 842 份，引入和保存优良竹种（包括下等级和优良品种）395 种，保存各类立竹活竹 200 万株以上。加强入侵有害生物防控和转基因生物安全管理。加强宣传教育，增强主人翁意识，加强共管机制，激发广大群众参与保护野生动植物资源的热情，提升人与自然和谐相处的美好城市形象。

（三）深入实施矿山修复

提升矿山环境保护水平。保护矿产资源和生态环境，严守生态红线，严格矿山开采准入条件，禁止在具有生态环境保护功能区内、城建规划区周边以及重要交通干线、河流湖泊直观可视范围内进行固体矿产勘查开发活动。禁止在生态环境脆弱区域开展不符合其功能定位的矿山勘查开发活动。对具有历史意义、科学价值的矿业遗迹要做好保护工作。强化源头管理和过程控制，落实采矿权人责任与义务。

实施矿山修复与治理。明确矿山地质环境问题现状，按照“因地制宜、以点带面、统一规划”的策略，实施长广牛头山矿区等一批重点矿区生态修复与综合治理工程。巩固深化矿山整治效果，不

断加大矿山地质环境保护与恢复力度，新建和已建生产矿山严格按照审批通过的开发利用方案和矿山地质环境保护与土地复垦方案，实行“边开采、边治理、边恢复”，同时做好矿区扬尘管控工作，实现矿产资源开发与生态环境保护协调发展。

积极开展绿色矿山创建。落实《安徽省绿色矿山建设工作方案（2017~2025年）》，借鉴推广省内“国家级绿色矿山试点单位”建设经验，进一步探索绿色矿山建设的有效途径。引导激励矿山企业积极申报国家级、省级绿色矿山试点单位，推进绿色矿山和绿色矿业建设，巩固深化矿山整治效果，加快白云山等重点矿区生态修复，实施历史遗留工矿废弃地复垦复绿，加强矿山边采边治监管。推进长广牛头山矿区规划保护、综合治理，着力打造省际交汇区域绿色发展综合试验区。到2025年，实现到期关闭的所有矿山恢复绿色植被。

专栏4 生态保护与修复重点工程
人工造林与森林抚育工程：无量溪河公园育林工程。
水土保持工程：汭河上游水土保持和生态景观建设项目、广德市小流域水土保持综合治理工程。

第五节 协同推进区域共保联治，打造“一地六县”示范区

坚持共建共享和共保联治，落实长江经济带、长三角一体化发展战略、“一地六县”合作区发展战略，聚焦生态环境保护区域性、跨界性重点难点问题，健全区域生态环境保护协作机制，探索建立区域生态环境共保联治新路径。

（一）构建一体化绿色产业结构

对标长三角生态绿色一体化发展示范区（“青吴嘉”），积极推动与上海白茅岭农场、郎溪县、长兴县、安吉县、溧阳市、宜兴市等县市的沟通合作，强化产业创新协作，力争形成区域一体化发展新格局。以苏皖合作示范区为“一地六县”合作区的先行区，坚持重点推进、全市联动，先局部再整体，先双边再多边，先启动再联动，推动一体化融合。围绕绿色发展样板区、战略性新兴产业集聚区、科技创新成果转化承载区和体制机制创新融合引领区的战略定位，将广德片区打造成新兴产业集中发展区、践行“两山”理念样板区和休闲康养基地。坚持生态优先、绿色发展，依托良好生态资源，加快推进经济生态化、生态经济化，发展“生态+”产业，建成全国领先的宜居宜业宜游生态新区、长三角休闲旅游度假目的地及康养基地。

（二）推进生态环境共防共保共治

在共建“一地六县”合作区生态网络过程中，着力筑牢皖南生态屏障，强化南漪湖生态保护修复，开展无量溪河等城市建成区内

被破坏的城市河流生态修复，着力提高环境容量，确保入境断面水质和下游考核断面水质类别相同。推动组建合作区生态环境综合执法队伍，开展综合执法巡查。积极开展合作区跨界水污染联防联控，建设跨区域水质自动监测站。联合推进合作区大气污染防治，加强PM_{2.5}和VOCs协同控制，共同建立挥发性有机物排放基础信息库。联合气象部门共同推进“一地六县”生态气象服务示范区（安徽）建设，强化植被生态质量气象监测评价服务。探索合作区垃圾填埋场设施联合共建，统筹推进城乡有机废弃物处理和城镇污水垃圾处理。探索在合作区推进环评和排污许可联动，建立完善以排污许可为核心的固定源管理体系。在统一的生态环境目标下，以共建共享、受益者补偿和损害者赔偿为原则，建立健全合作区多元化生态补偿机制。探索建立跨区域的生态治理市场化平台，建立合作区生态环保项目共同投入机制。积极参与“一地六县”合作区生态环境保护规划编制，共同推动将“一地六县”合作区上升到更高层面，争取“青吴嘉”制度创新经验在“一地六县”复制推广。

（三）推进合作区环境保护设施共建共享

完善区域环境风险预警应急体系。强化环境风险源识别、监测、预警、应急设施的共享和管理的对接，逐步形成区域一体的环境风险预警应急体系。推进地表水水质、城市噪声、重点区域大气自动监测系统等区域联网，初步建成环境风险信息共享、协同预警的区域生态环境监测网络。加强区域环境综合执法，逐步实现“一地六县”执法队伍的联动，联手开展重点污染源、重点行业污染企业以

及重点区域的监管。强化区域应急合作，推进应急装备、人员等共享，建成区域性环境预警应急网络体系。提高环保信息化水平，推进遥感监测、地理信息技术等应用，建设区域性环境信息共享平台，推进“一地六县”环境信息共享。

积极探索固体垃圾及危险废弃物共同处置。加强“一地六县”区域固废危废联防联控，落实《推进长江三角洲区域固体废物和危险废物联防联控实施方案》有关要求。探索合作区内垃圾处理设施联合共建，互为应急备用。统筹推进垃圾无害化处理和资源化利用工程建设，建设区域性生物质能制造沼气、供热、发电等项目，加强农作物秸秆、畜禽粪便、餐厨废弃物、建筑垃圾等资源化利用。加强危险品处置设施的统筹建设和利用，逐步实现示范区内固体废物设施的共建共享。开展联合执法专项行动，严厉打击危险废物非法跨界转移、倾倒等违法犯罪活动，有效防控固废危废非法跨界转移。健全固废危废信息化监管体系，强化跨省、跨市转移监管，探索建立跨区域固废危废处置补偿机制。

统筹有序建设污水处理设施。创新污水处理设施共建共享机制，以接壤地区为突破口，以集中式污水处理设施为重点，加强污水处理设施规划、建设和运营管理的区域协作，合理分担建设运营过程中的各种费用。探索七个地区污水处理设施统筹规划，结合污染源分布、河网水系等布局建设片区性污水处理厂，加强相关配套管网的对接。积极推进山区污水设施建设，对同流域、跨地区的乡村，探索共建分散式、生态化处理设施。

第六节 加快推进生态环境治理体系和能力现代化建设

（一）推进生态环境治理体系现代化

健全环境治理领导责任体系。进一步明确环境治理责任。市政府对全市环境治理承担总体责任，全面谋划和实施重大举措，推进各项目标任务落实。严格落实“管发展、管生产、管行业必须管环保”的责任，制定实施市直有关单位生态环境保护责任清单。

统筹强化目标评价考核。以持续改善生态环境质量为核心，衔接国家、安徽省和宣城市“十四五”生态环境保护规划要求，合理设定目标指标，纳入国民经济和社会发展规划。制定符合实际、体现特色的目标考核办法，充分运用考核结果，提升生态环境治理能力和水平。

健全环境治理企业责任体系。全面依法加强排污许可管理。按照“新老有别、平稳过渡”原则，加快建立健全覆盖所有固定污染源的排污许可制度，实现排污单位持证排污。强化证后监管，依法妥善衔接排污许可、总量、监测、执法、环统、环境保护税等环境管理制度的关系，实现“一证式”管理和部门信息共享，确保依法监管、严格执法。

加快生产服务绿色化。以激发绿色技术市场需求为突破口，加快构建企业为主体、市场为导向、“政产学研用金”深度融合的绿色技术创新制度。推进绿色制造，引导和支持企业创建绿色工厂，推出绿色设计产品等，促进传统产业绿色化升级。开展工业节能监

察，深化实施工业领域节能环保提升行动。

提高治污能力和水平。坚持执法、守法并重，推进企业环境治理责任制度落实。督促排污企业加大工艺技术和环境治理设施升级改造投入，重点排污企业要安装使用监测设备，确保设施设备正常运行和数据真实有效，坚决杜绝造假。

强化环境治理信息公开。排污企业应通过企业网站等途径，依法公开主要污染物名称、排放方式、执行标准以及污染防治设施建设和运行等情况，并对信息真实性负责。实行环境监测、城市污水处理、城市生活垃圾处理、危险废物处置四类设施向公众开放年度计划。鼓励排污企业在确保安全生产前提下，通过设立企业开放日、建设教育体验场所等形式，向社会公众开放。

健全环境治理全民行动体系。强化社会监督。发挥“12369”环保举报热线作用，健全公众监督和举报反馈机制，修改完善有奖举报办法。鼓励新闻媒体曝光生态环境突出问题、突发环境事件、环境违法行为等，引导符合规定的环保组织依法开展生态环境公益诉讼等活动。

发挥各类社会团体作用。工会、共青团、妇联等群团组织通过开展环保技能大比武、志愿者环保公益行动等，动员各方力量参与环境治理。加强对社会组织的管理和指导，引导其依法有序参与环境监督。

健全环境治理监管体系。完善监管体制。加快生态环境保护综合行政执法改革，按照国家《生态环境保护综合行政执法事项指导

目录》，整合相关部门责任，充实加强执法队伍，统一实行生态环境保护执法。强化基层生态环境监管，加强乡镇（街道）环保监管力量。

多举措提升监测能力。以“智慧环保”为抓手，完善全市生态环境质量监测网络，扎实推进重点污染源自动监控设备安装、联网和运维监管，实现环境质量、污染源和生态状况监测“全覆盖”。

加强司法联动。推进生态环境保护综合行政执法机关、公安机关、检察机关、审判机关信息共享、案情通报、案件移送制度建设。加大对破坏生态环境违法犯罪行为的查处侦办、起诉力度，完善生态环境公益诉讼制度，落实生态环境损害司法鉴定机制。

健全环境治理市场体系。构建规范开放的市场。深入推进“放管服”改革，严格执行公平竞争审查制度，依法清理取消各类限制民营企业、中小企业参与环境治理市场竞争的规定，深化“四送一服”活动，引导各类资本参与环境治理投资、建设、运行，坚决减少恶性竞争，防止恶意低价中标，确保环境治理市场公开透明、规范有序。

健全价格收费机制。坚持“谁污染、谁付费”，建立健全“污染者付费+第三方治理”等机制。严格落实重点耗能行业差别电价政策。完善差别化水价政策动态调整机制。严格执行国家出台的污水垃圾处理收费政策，推动县级以上城市全面建立生活垃圾处理收费制度。

健全环境治理信用体系。加强政务诚信建设。建立环境治理政

务失信记录联席会议制度，将各级政府和公职人员在环境保护工作中因违法违规、失信违约被司法判决、行政处罚、纪律处分、问责处理等信息纳入政务失信记录，并依托“信用安徽”网站等依法依规逐步公开，同时作为公职人员考核、任用、奖惩的重要依据。

建立健全企业信用建设。推进企业环境信用评价制度建设，及时将企业环境信用信息推送省公共信用信息共享服务平台，对环境违法企业依法依规实施联合惩戒。逐步推行排污企业黑名单制度，依法向社会公开。落实上市公司和发债企业强制性环境治理信息披露制度，探索建立环境信息互通机制。

（二）推进生态环境治理能力现代化

加强基层环保队伍建设。进一步健全环保机构。在加强市级环保机构建设的同时，充实基层一线工作力量，在各乡镇逐步设置独立的环保机构，配备专职环保工作人员，以适应新形势下环境管理的需要。

加强队伍建设。优化人才队伍，综合考虑各乡镇所辖面积、人口、监管企业数量等因素，加强各乡镇环保人员力量，强化教育培训，着力提升干部素质，通过业务培训和职业操守教育，大力提高环保人员思想政治素质、业务工作能力、职业道德水平。

创新人才培养模式。积极与相关科研院所、高等院校合作，联合开展科研项目培养基层环保人才，并通过建立特聘专家、环保管家、项目合作、兼职等灵活的用人机制，聘请相关领域专家解决业务难题，承担专项工作，培养工作团队。

着力提升监测监控能力。通过管理模式的改革与创新，整合全市监测资源，统筹规划全市生态监测工作，形成全市生态环境一体化、业务一盘棋的高度协同运作模式。在此基础上，逐步构建科学高效的监测管理体系、系统完备的监测技术体系、统一可追溯监测质控体系、互联共享的数据运管体系、多元开放的人才培养体系等五大体系。进一步加强全市环境监测站软硬件设施建设，大幅提升生态环境监测、管理和科研水平，全面提升组织协调、质量管理和技术指导能力，开展新型污染物前瞻性研究。

完善生态环境质量监测网络。统筹全市生态环境质量监测网络建设，进一步优化和扩大监测站点，合理设置水环境、大气环境、土壤环境、噪声环境、农村环境、生态环境、污染源等监测布点，增强生态环境监测数据可比性，补齐生态环境监测技术短板。一是完善水环境质量监测网络。建立自动监测与手工监测相结合的水环境质量监测评价体系，推动水陆联动、污染溯源，试点水生态监测，推动水质监测向水生态监测过渡。二是完善大气环境质量监测网络。按照“科学延续、全面覆盖、突出重点”的总体原则，进一步优化城市环境空气质量监测网，有序推进国控、省控和市控空气站设备更新工作，加快推进在乡镇建设空气自动监测站，科学设置评价点、区域点、路边交通点、污染监控点等环境空气自动监测常规站点。针对PM_{2.5}和O₃浓度较高的现状，重点推进PM_{2.5}组分监测网、VOCs监测网和走航监测能力建设。根据大气污染防治及考核需要，适当进行化工园区站点、路边交通点、城区网格化、农村空气站建设。

三是完善土壤环境质量监测网络。以保护土壤环境、支撑风险管控为核心，健全分类监测、动态调整、轮次开展、部门协同的土壤环境监测体系，重点开展省级以上开发区、涉重、化工等行业周边土壤、粮油主产区、十万亩以上农灌区等土壤环境质量调查监测，提高土壤环境监测服务土壤环境管理的支撑能力。四是完善声环境质量监测网络。规范和优化现有城市区域、道路交通和功能区声环境质量监测网络，加强对噪声敏感建筑物集中区域的监测。五是健全农业农村生态环境监测体系，加强农村环境敏感区和污染源监测。六是完善生态环境质量监测网络。拓展生态质量监测范围，整体提升生态监测评估能力。七是进一步规范污染源监测。压实排污单位自行监测主体责任，加强生态环境执法监测，构建覆盖固定源、入河排污口、移动源、农业面源的全方位污染源监测格局，加快推进污染源监测监控一体化，为许可证管理和环境监管提供支撑。八是完善环境应急监测网络。按照同时应对两起突发环境事件的要求，根据各乡镇行政区域内环境风险特征，结合装备现状和实际工作要求，合理配置应急监测装备，加强天地空一体化应急监测能力建设，全面提升应急监测装备水平。推进监测数据智慧应用。优化全市生态环境监测信息传输网络，加强全市生态环境监测信息协同共享，加大生态环境监测数据产品供给，提升污染溯源和跟踪分析能力，为生态环境保护决策、管理和执法提供更有力的数据支持。

持续提升生态环境执法监管能力。实施精准监管和智慧监管，做到“精准治污、科学治污、依法治污”。持续推进“互联网+执

法”、“双随机、一公开”、“线上+线下”等制度，加强执法全过程记录相关制度、系统的建设和完善，做到执法全过程留痕和可回溯管理，进一步规范各级生态环境部门的行政执法行为。

大力推进非现场执法、创新执法方式和手段，配齐无人机、无人船以及卫星遥感等非现场执法装备，推进污染源在线监测监控设施建设，实现生产全过程、排污全时段、全天候监控，提高精准执法、精准打击、精准惩戒能力。强化生态环境综合行政执法业务知识培训，严格按照生态环境综合行政执法岗位培训计划，做好生态环境综合行政执法岗位初任培训和轮训工作，确保生态环境综合行政执法人员持证上岗率达 100%。

创新生态环境治理方式。建立“网上生态环境议事厅”。深化环保领域“放管服”改革工作，探索建立“网上生态环境议事厅”，逐步提升议事层次，议事内容从解决市场主体具体困难，向“帮扶+政策”建议、制度创新、资源及资金支持、专家环境问诊等方面拓展。

推行环境污染第三方治理。以环境公用设施、工业园区等领域为重点，以市场化、专业化、产业化为导向，推动建立“排污者付费+第三方治理”的治污新机制；支持第三方治理企业加强科技创新、服务创新，加强政策扶持和激励，不断提高污染治理效率和专业化水平。

完善智慧环保系统建设。全面落实属地监管责任，排污单位落实污染防治主体责任，依托“智慧广德”信息化平台的建设，建成

智慧水生态环境监测平台，形成全市水环境一张图，基于时空可视化，宏观展示分析全市生态环境态势。适时开放“智慧水生态环境监测”平台，进行水环境质量发布、环境问题投诉、行政许可申办、行政处罚公示等，形成政府与公众良性互动、共建共享的水环境保护格局。

专栏 5 能力建设与风险防控重点工程
环境监测能力建设： 工业集中区废气全天候监管系统建设。
智慧环保系统建设： 智慧水环境工程，广德市饮用水源地水质自动监测项目。

第四章 重点工程

“十四五”期间，围绕规划目标指标和主要任务，以大工程带动大治理，初步计划安排八大类 39 项重点工程，主要包括绿色发展转型类、大气污染防治工程、水污染防治工程、土壤污染防治工程、固体废物治理工程、生态保护与修复工程、农村环境综合整治工程、监测能力建设与风险防控工程，总投资 80.37 亿元，规划重点工程概览见表 3，重点工程汇总详见附件 1。

表 3 广德市“十四五”生态环境保护重点工程项目表

项目类别	项目数量 (个)	投资额 (亿元)	投资额占比 (%)
绿色发展转型类	2	25.05	31.17
大气污染防治类	1	0.20	0.25
水污染防治类	9	16.85	20.97
土壤污染防治类	1	1.00	1.24
固体废物污染防治类	4	2.10	2.61
农村环境综合治理类	11	23.73	29.52
生态保护与修复治理类	8	11.05	13.75
监测能力建设类	3	0.39	0.48
合计	39	80.37	100.00

第五章 保障措施

第一节 强化组织领导

建立健全市生态环境保护工作领导小组，强化在全市生态环境保护规划的任务落实、统筹协调、资金筹集等方面核心作用，形成整体推进生态环境保护工作的合力。各级党委、政府主要负责人是本行政区域生态环境保护第一责任人，要加强组织领导、调查研究、决策部署，定期研究生态环境保护工作，人大政协和其他有关领导成员在职责范围内承担相应责任。

第二节 明确责任分工

各级政府要切实履行党政同责、一岗双责制，全力推进生态环境保护工作。强化主体意识，完善市政府统领、市生态环境分局统一监管、农业农村、自然资源、住建、水利、交通、城管、林业等有关部门协调配合的综合管理体制，按照“管发展必须管环保、管生产必须管环保”的要求，形成职责明确、分工协作、统筹协调的工作机制。各乡镇政府和各相关部门是规划的实施主体，2021-2025年，要按照“工作项目化、项目目标化、目标责任化”的要求，逐年制定生态环境保护年度实施方案，确定年度目标、治理项目、责任分工及资金保障措施，并依据年度实施方案推进各项工作开展。

第三节 加大资金投入

各级政府应将生态环境保护列为公共财政支出的重点，拓宽投

入渠道，逐年加大投入。积极争取上级环保资金，支持重点流域、区域污染防治、生态保护、污水和垃圾处理等环保基础设施和监管能力建设。

第四节 加强考核评估

建立规划实施评估与动态修订机制，定期组织对规划实施情况进行评估，找出存在问题，提出需要调整的规划内容或对规划进行修订的建议。构建以生态环境质量持续改善为核心的目标责任考核体系，市政府依据年度工作计划与各乡镇人民政府、经开区管委会、市各有关部门签订目标责任书，分解落实目标任务，实行规划目标责任制。每年对照目标任务考核，在2023年底和2025年底，分别对规划执行情况进行中期评估和终期考核，考核评估结果向社会公布。对规划任务完成较好、成绩突出的乡镇、有关部门和个人予以表彰，对未通过考核的乡镇、有关部门进行通报并追究责任。

第五节 增强公众参与

加大环境信息公开。充分发挥新闻媒体作用，通过电视、广播、报纸等大众新闻媒体，定期公布广德市大气环境、水环境、土壤环境和生态环境质量状况，重点排污单位产生的主要污染物名称、排放方式、排放浓度和总量、超标排放情况，以及污染防治设施建设和运行情况。逐步扩大环境信息的“公开性”和“透明度”，并建立公共环境事件信息披露制度。

健全公众参与机制。规范环保公益组织发展，引导公众生态环

境保护领域建言献策、污染源排放监督等方面积极参与，保障公众环境权益。拓宽公众参与渠道，搭建政府与公众多层次对话平台，依托中小学节水教育、水土保持教育、环境教育等社会实践基地，开展环保社会实践活动，倡导绿色生活方式，构建全民行动格局。

附表1 广德市“十四五”生态环境保护重点工程计划表

项目类型	序号	项目名称	建设内容及规模	建设年限	投资概算 (亿元)	责任单位
绿色发展转型类	1	广德经开区三期(“一地六县”长三角生态优先绿色发展产业集中合作区广德片区)基础设施项目	围绕长三角一体化,在皖苏浙交汇区(广德经开区三期)谋划建设,区域面积约23km ² ,建设内容包括三期起步区主污水管网等基础设施新建、祠山岗老工业园区拆迁安置,祠山岗学校、卫生院新建及改造等城市公共服务设施项目,318国道以南、S215以东约4km ² 合作区拆迁及基础设施完善,上跨桥以南三期起步区3km ² 长三角一体化合作区基础设施及市政公用设施建设。	2020~2025	25.0	经开区管委会
	2	海绵城市与绿色建筑精品示范工程	景观建设融入可持续理念。	2021~2025	0.05	广德市住建局
小计					25.05	
水污染防治工程	3	广德市第二污水处理厂扩建及提标项目	设计总规模9万t/d。拟对一期工程(规模3.0×万t/d)进行提标改造,根据需要开展二期、三期扩建工程建设(扩建规模1.5万t/d)。	2021~2025	5.0	经开区管委会
	4	广德市第一污水处理厂二期扩建项目	扩建污水日处理能力30000t/d。	2021~2025	2.4	广德市住建局
	5	新杭镇五个老集镇建成区污水处理项目	拟建污水主管网26.5km,支管网53km,道路挖掘修复面积123300m ² ;砖桥、独山、彭村分别建设微动力污水处理设施一处,处理能力为180t/d、300t/d和500t/d;新杭、流洞污水收集后排入污水处理厂,污水处理厂改造提升,污水处理能力提高10000t/d。	2022~2026	1.5	新杭镇人民政府
	6	广德市工业园区雨污管网综合整治工程项目	全面梳理整治工业园区现有雨污管网。	2021~2025	1.5	经开区管委会、新杭镇、邱村镇、誓节镇人民政府
	7	污水系统提质增效工程项目	城区污水处理厂扩容(扩容2-3万t)、城市污水主干新建改建工程,如:日月商城片区污水管网铺设、和平路及天寿路污水主干建设工程、万桂山北路污水主干建设工程(污水泵站—和平路),城	2021~2025	0.5	广德市住建局

			市污水管网病害修复。			
	8	雨水系统综合整治工程项目	结合城市河道，城区易涝点整治,新建雨水管道，对现有雨水管道进行整治。	2021~2025	0.5	广德市住建局
	9	卢村乡饮用水源综合整治项目	对卢村水库水面进行防护隔离以及水库上游环境综合整治。	2022~2023	0.8	卢村乡人民政府、广德市水利局
	10	杨滩镇安全饮水水源建设项目	4 万人口饮用水水源建设。在河道内设置闸 5 处，河道清淤，水环境整治。新建约 100 万 m ³ 水库，含大坝、设备、饮用水供水管道、土地征用、房屋搬迁费用，水厂改建等。	2021~2025	3.0	杨滩镇人民政府
	11	广德市中型灌区续建配套与节水改造建设项目	卢村灌区、南阳灌区、杨家店灌区、梅松林灌区、张家湾灌区及配套设施建设。	2021~2023	1.65	广德市水利局
	小计				16.85	
大气污染防治工程	12	广德市挥发性有机物重点整治工程	开展涉及 VOCs 企业“一厂一策”编制。	2021~2025	0.2	广德市生态环境分局
	小计				0.2	
土壤污染防治工程	13	广德市疑似污染地块治理项目	对前期摸排出来的 50 余处疑似污染地块开展治理。	2021~2025	1.0	广德市生态环境分局、农业农村局
	小计				1.0	
固废污染防治工程	14	广德市柏垫镇城镇生活垃圾分类及转运项目	覆盖柏垫镇城乡生活垃圾分类及收转运。	2022~2023	0.1	柏垫镇人民政府
	15	广德市生活垃圾焚烧飞灰固化物填埋场	填埋场的主体工程与设备；配套工程及生产管理与生活服务设施。	2022~2023	0.7	广德市城市管理综合执法局
	16	广德市固体（危险）废物处置、医疗废物回转窑协同处置项目	暂定危险废物焚烧处置规模 3.3 万 t/a（100t/d 回转窑 1 台，含处置医疗废物 1000t/a）。	2022~2025	1.0	广德市住建局、生态环境分局

	17	广德市餐厨垃圾及油脂无害化处理项目	餐厨垃圾生态化处理，处理能力为 100t/d，分两期运营。	2023~2024	0.3	广德市城市管理综合执法局
	小计				2.1	
生态保护与修复工程	18	广德市无量河流域水环境综合治理工程	河湖库垃圾清理 900 万 t，污染底泥清理 1225 万 m ³ ，新建人工湿地 0.6km ² ，新建生态护岸 69km，新建生态步道、护栏 109km，新建生态沟渠 65km，新建生态隔离带 14km ² ，新建生态人工湿地蓄水闸 1 座，新建乡镇小型污水处理站、垃圾中转站等。	2021~2030	5.0	广德市水利局、生态环境分局
	19	广德市桐汭河流域水环境综合整治工程	污染底泥清理 151.5 万 m ³ ，新建生态护岸 76km，新建生态步道 76km，新建生态隔离带 12km ² ，新建生态护栏 85.2km，新建生态湿地 0.75km ² ，新建生态沟渠 38km，新建镇区污水处理厂、村级污水处理站、垃圾中转站以及污水管道等。	2021~2025	2.0	广德市水利局、生态环境分局
	20	泥河环境整治工程	河道截污、清淤、驳岸整治、两岸景观绿化、绿道等，约 7 万 m ² 。	2021~2025	0.3	广德市住建局
	21	无量溪河公园育林工程（太极大道以北段）	滨河公园先期育林等，约 55 万 m ² 。	2021~2025	0.3	广德市住建局
	22	桐汭河上游水土保持和生态景观建设项目	汭河上游及支系生态保护，水土保持。	2021~2025	2.0	广德市住建局
	23	广德市小流域水土保持综合治理工程	沟河道治理、人居环境整治、坡面蓄水工程、机耕路、封育治理等。	2021~2023	0.5	广德市水利局
	24	汭河综合治理项目	污水、河道清淤、底泥清理、人工湿地、生态护岸、隔离带沟渠等。	2021~2023	0.8	四合乡人民政府
	25	照春河太极道下游至泥河段环境整治工程	河道截污、清淤、驳岸整治、两岸景观绿化、绿道等，约 3.5 万 m ² 。	2021~2025	0.15	广德市住建局
		小计				11.05
农村环境综合整治工程	26	广德市杨滩镇（月湾村、塘新村、九房村、独树村、大塘村、金龙村、包村）污水处理工程建设项目	新建污水管道总长度约 34.3km，1 座 2t/d 提升泵，污水处理设施 8 座。	2021~2025	0.5	杨滩镇人民政府

27	广德市柏垫镇农村污水处理工程	柏垫镇梨山片农村污水处理项目。	2022~2023	0.3	柏垫镇人民政府
28	广德市环城美丽乡村乡村旅游示范片项目	特色村落建设（道路硬化、拓宽改造（含机动车道、非机动车道改造、弱电、燃气下地，白改黑；项目、配套设施建设征地拆迁；非卫生厕所改造及公厕建设；房屋（含围墙、栅栏）；路灯改造（新增）；停车场建设；绿化工程；河道清淤、护坡建设、游步道建设；建设发展森林康养、真龙仙境生态度假田园地景大景观、乡村民宿、网红打卡地、高品质农家乐等设施、项目等；示范区内 210 个自然村人居环境整治，覆盖人口数约 7 万，覆盖面积 150km ² （包括硬化、绿化、亮化、美化，村庄内清理沟塘、农村污水坑、臭水沟等整治提升有关项目）；污水处理（建设 7 个污水微动力处理设施）；垃圾清运及处理（日常保洁运营，实施“垃圾不落地”、引进厨余垃圾利用处理设施，并在南北片区各建设一处垃圾中转站）。	2019~2025	10.0	桃州镇人民政府，升平街道、桐汭街道、祠山街道办事处
29	卢村乡生态环境综合整治项目	工程建设内容主要包括卢村乡范围内改水改厕、污水管网延伸、污水处理设施建设、人居环境整治、旅游配套设施建设、旅游项目建设。	2021~2025	6.0	卢村乡人民政府
30	月亮湖片区人居环境“美丽家园”示范区	污水、改厕、垃圾、绿化、亮化景观提升、基础设施。	2022~2023	0.2	杨滩镇人民政府
31	桐河人居环境“美丽家园”示范区	污水、改厕、垃圾、绿化、亮化景观提升、基础设施。	2020~2021	0.15	杨滩镇人民政府
32	广德市农村环境整治项目	103 个美丽乡村按照省级中心村标准提升，464 个自然村环境整治提升，1880 个自然村污水处理设施建设，4 万个左右厕所改造提升，畜禽粪便和农业废弃物资源化利用。	2020~2025	5.0	广德市农业农村局、各乡镇人民政府
33	长江经济带农业面源污染综合治理项目	畜禽养殖污染治理工程：建设养殖场配套粪污设施，新建异位发酵床等，购置相关设备；农田面源污染防治工程：建立农田污染防治治理点，建立农资废弃物收集池和茶叶基地废弃物收集桶等。	2021~2025	0.58	广德市农业农村局
34	农作物秸秆综合利用项目	主体生产车间 1 座，建筑面积 15000m ² ，设有仓储、发酵池、阳光棚、后加工区；秸秆收储运体系建设，建设 18 个秸秆收集临时堆放点，购置粉碎打捆机、运输车辆、铲车、叉车等机械设备；配套	2022~2025	0.5	广德市农业农村局

			用房建设：1座建筑面积 340m ² ，化验室及配套用房；配套设施建设。废水收集池、雨水净化系统等。			
	35	5万吨废泥秸秆颗粒收储运循环利用项目	废泥秸秆颗粒收储运循环利用项目拟建设在新杭镇金鸡笼村，计划总投资 3000 万元，分两次投入建设实施。新建厂区、绿化、秸秆运输装置、颗粒炭化装置；给排水系统建设；供电通讯系统建设；系统配套工程如空压泵、循环水站、锅炉房等；辅助生产设施如秸秆仓库、办公楼等。	2021~2022	0.3	广德市农业农村局
	36	畜禽粪污资源化种养结合生物有机肥加工项目	新建畜禽粪污资源化生物有机肥加工厂一座，年处理畜禽粪便 20000t，利用秸秆 15000t，解决 3 万亩农田秸秆禁烧。	2022~2024	0.2	广德市农业农村局
	小计				23.73	
监测能力建设与风险防控工程	37	智慧水环境工程	城区闸坝远程控制达 100%，雨污水管网、河道水位、井盖远程监控及报警系统。	2021~2025	0.1	广德市住建局
	38	工业集中区废气全天候监管系统建设	对广德市经济开发区、东区、西区、北区和蔡家山精细化工园区各类废气建设监控平台，实现全天候监管。	2021~2025	0.2	广德市生态环境分局
	39	广德市饮用水源地水质自动监测项目	在卢村水库、粮长门水库取水口、上游预警断面分别建设水质自动监测站，实现对饮用水源地水环境质量的实时监测和及时预警。	2021-2023	0.09	广德市生态环境分局、水利局
	小计				0.39	
合计				80.37		