

# 关于广德市2022年国民经济和社会发展规划 执行情况与2023年计划草案的报告

2022年12月26日在广德市第一届人民代表大会第三次会议上

广德市发展和改革委员会

各位代表：

受市人民政府委托，现向大会报告全市2022年国民经济和社会发展规划执行情况，提出2023年国民经济和社会发展规划草案，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2022年国民经济和社会发展规划执行情况

今年以来，面对复杂严峻的国内外形势和多重超预期因素冲击，全市上下在市委、市政府坚强领导下，市人大、市政协监督支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻党的二十大精神，认真落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”要求，围绕“锻造典范城、勇当排头兵”总定位，聚焦“工业强市、生态立市”总战略，奋力推动经济社会高质量发展，经济发展呈现“承压续稳、稳中有进、逆势增长”态势，主要经济指标保持平稳增长，重大项目支撑更加有力，发展动能转换更加高效，社会民生持续改善，社会大局和谐稳定。

### **（一）主要指标平稳运行，综合实力稳步提升**

预计全年实现地区生产总值 420 亿元以上、增长 6.5%左右，一般公共预算收入 35.9 亿元、增长 10%左右，规模工业增加值增长 10%以上，固定资产投资增长 17%左右。主要经济指标继续领跑宣城，经济运行考评进入全省前十，全国百强顺利再进位，跃居全国综合实力百强县第 95 位、绿色发展百强县第 67 位、投资潜力百强县第 61 位、新型城镇化百强县第 89 位。获批省级新型城镇化试点县，创成省级返乡入乡创业示范县、省级全域旅游示范区，经开区综合考核跃升至全省第 13 位，新杭镇连续四年入围中国中部百强镇。

### **（二）产业结构持续优化，经济发展韧性增强**

**工业经济质效齐升。**预计规模工业企业突破 500 家，规工总产值近 800 亿元，工业“四大板块”占规工产值比重达 57%，战略性新兴产业产值和高新技术产业增加值分别增长 19%、17%。预计净增高新技术企业 19 家，新增国家级专精特新“小巨人”4 家、省技术创新示范企业 2 家、省级企业技术中心 5 家、省级工业设计中心 2 家、数字化车间 4 家。拓山重工主板上市、森泰股份成功过会，强邦新材料进入在审阶段，天运股份完成辅导备案。电子电路、汽车及零部件均居省特色产业集群（基地）建设成效评估前列。连续三年获评全省制造业发展综合十强县，亩均效益改革获省政府激励表彰。

**现代农业稳步发展。**预计全年实现农产品加工业总产值 186 亿元，整治土地 2608 亩、找回耕地 1.82 万亩，新增高标准农田 2.3 万亩，高标准农田建设获省政府政策激励。新增省级以上新

型农业经营主体 5 家、市级家庭农场 19 家，新认证“三品一标”8 个、数字农业应用场景 3 个。誓节现代农业产业园入选省级产业园创建名单，徽白茶开发产业化联合体、荣达禽业创成第二批省长三角绿色农产品生产加工供应基地，广德黄金芽获 2022 年“皖美农品”区域公用品牌。李氏竹扇、三兄弟薯业、中天粮油被认定为安徽老字号企业。

**三产服务提质增效。**预计全年接待游客 880 余万人次，实现旅游收入 27.3 亿元，分别增长 12.8%、11.6%。成功举办广德马术节暨全省第一届马术公开赛、长三角“一地六县”康养游推介大会，新增邱村、誓节、经开区邻里中心等商业中心，四合天隆商贸中心、东亭黄金芽交易市场投入使用。竹乡画廊 30 公里示范段及 40 公里提质段完成改造，太极金陵山庄、牧春度假村、澄德现代庄园、鑫龙湖等项目建成运营。笄山竹海和云景牛山创成国家 3A 级旅游景区，笄山竹海景区获批“安徽省避暑旅游休闲目的地”，业川生态建成全省首条小轮车专业竞技泵道。

### **（三）项目建设加速推进，发展动能不断蓄积**

**重点项目持续发力。**年度 14 项重大工作、204 个重点项目稳步实施，155 个省重点项目完成投资 175.2 亿元、占年度计划 156.3%；140 个宣城亿元重点项目完成投资 156.7 亿元、占年度计划 140.8%。科蓝特二期、永茂泰轻量化产业基地、鑫蓝海等 89 个制造业项目开工建设，永茂泰三期、唐陌传动、今腾电子等 34 个制造业项目竣工，G50 高速改扩建工程全线动工，G318 山关至郎溪段启动建设，S202 祥花路、S459 广安路加速推进，无量溪 9 号闸完成主体建设，凤凰山水库前期工作基本完成。重

点项目推进工作获省级表彰，投资“赛马”连续两次获省政府激励，“三比三学三赶超”两次在宣城夺冠。

**双招双引齐头并进。**预计全年新签约亿元以上项目 130 个、5 亿元以上项目 44 个。出台人才兴企二十条 2.0 版，创新实施“政校联动双培养”“政企融合双招引”，引进事业单位紧缺人才 62 人，入选省“特支计划”领军人才 5 人、“宛陵英才”创新团队 2 支。与郎溪、溧阳共同设立苏皖合作示范区人力资源市场，与省内 12 所院校签订人才合作协议，组织 21 家重点企业赴 18 所院校开展招聘。组织“春风行动”“2+N”各类现场招聘会 108 场，达成就业意向 9357 人。

**项目争取成果丰硕。**预计全年向上争取项目 235 个、资金 16.6 亿元，争取专项债项目 10 个、资金 13.33 亿元，政策性金融工具支持项目 1 个、资金 1.28 亿元，设备购置与更新改造贴息贷款项目 4 个、额度 8700 万元。其中，新杭独立工矿区到位资金 4488 万元、誓节桐汭河水环境治理到位资金 2405 万元、公共实训基地到位资金 2000 万元。英烈山军旅微型产业集聚区纳入省级创建和试验名单，市经开区被确定为“十四五”第二批省级先进制造业和现代服务业融合试点。

#### **（四）统筹推进融合发展，城乡面貌焕然一新**

**城市品质日臻完善。**完成“三区三线”划定，出台促进人口向城区集聚若干措施。谋划推进创建全国文明典范城市十大行动，规划馆、档案馆、大剧院等投入使用，城市大数据中心初步建成，智慧城市稳步推进。积谷仓小区、桃州一小居民区等 14 处老旧

小区完成改造，金峰万象、卡地亚、琥珀新天地等 19 个小区完成雨污分流改造。站前路、松涛路、西关街道路等 16 条市政道路建成通车。污水处理厂二期投入运行，城北污水第二通道、卢湖大道污水干管建成投入使用。新建绿道 2.29 公里、绿地 10 万平方米、停车位 7945 个、汽车充电桩 596 个。

**乡村振兴深入实施。**建成 12 个省级美丽乡村中心村，整治提升重点自然村 220 个、改厕 5000 户，获评全省村庄清洁行动成绩突出县。50 万元以上经济强村达 54 个，10 个村经营性收入突破百万元，新杭镇 50 万元以上经济强村全覆盖。卢村乡获评“新时代·中国乡村振兴示范镇”，四合乡获评“安徽省农村电商提质增效示范乡镇”，东亭乡入选宣城市农村产业融合发展示范园名单；杨滩镇燎琳村入选全国文明村镇巡礼，卢村乡笄山村入选第四批全国乡村旅游重点村，柏垫镇茅田村、誓节镇杨杆村创成省级“一村一品”示范村。

**环境整治成效明显。**认真开展突出生态环境问题整改，32 个问题全面整改到位，依法取缔“散乱污”企业 35 家、整治废弃矿山 18 座，完成人工造林 2000 亩，建成省级森林村庄 16 个。系统推进大气、土壤、水和固废污染防治，空气质量不断改善，PM<sub>2.5</sub> 平均浓度持续下降，重污染天数为零；纳入考核的 7 个断面水质达标率 100%，13 个农村饮用水源地监测达标率 100%。桐汭湿地公园试点建设通过验收，卢村水库、粮长门水库取水口水质自动监测站即将验收，全国水系连通及农村水系试点县终期评估获优秀等级。

### **（五）开放合作纵深推进，园区平台提档升级**

**区域协作持续深化。**成功举办苏皖合作示范区 2022 年度决策层联席会议、苏浙皖六县（市）政协第三次主席联席会议，承办宣城汽车零部件产业“轻量化”转型发展沙龙，苏皖合作示范区广德展示中心正式开馆。与上汽通用、航天八院达成战略合作协议；与溧阳、郎溪签订交通互联互通建设、自然资源管理协作发展、人力资源和社会保障等合作协议；与长兴、安吉签订长三角浙皖三县（市）综合执法协同发展共建框架协议，成立综合执法联合行政执法队。431 项服务事项实现“跨省通办”，“异地代收代办”合作圈扩展至四省六地。

**平台建设高效推进。**成功举办经开区建区 20 周年系列活动，与上海临港集团合作共建的广德创新港科技孵化器已落户 16 个项目，捷配大数据中心投入运营，卓远国际成功入驻皖东南保税物流中心。市经开区三期成功落户 32 个项目，20 亿元以上制造业项目实现新突破。市经开区东区持续东扩，矿地融合示范区加快推进，释放建设用地 1000 亩；北区汽车检测特色小镇加快建设，编制完成验收自评报告，小镇会客厅投入使用；西区 603 基地总装项目通过国防科工委办公会审批，航天科技产业园项目实施方案进入审批环节。

**为企业服务实招频出。**大力开展“新春访万企、助力解难题”“优环境、稳经济”等系列活动，定期举办企业家座谈会、银企及产需对接会，组建固德威、捷配等帮扶工作专班，出台推动制造业高质量发展、“惠企十条”、支持企业上市挂牌融资、个转企改革激励等政策措施，兑现“免申即享”等各类奖补资金超 9 亿元。深

入开展“五进促融资”活动，累计发放无还本续贷超 50 亿元。深化“标准地”改革，30 个项目实现标准地供应，清理批而未供土地 2727 亩、低效工业用地 947 亩、闲置用地 651 亩。

#### **（六）社会事业协调发展，民生福祉持续改善**

**保障体系日益健全。**扎实推进十大暖民心工程，顺利实施省定 20 项民生实事，新建老年食堂（助餐点）40 家，新增城镇就业 1.3 万人。建成棚户区 660 套，改造农村危房 210 户、农村饮水保障工程 14 处。未保站、社工服务站实现 12 个乡镇（街道）全覆盖，残疾人“两项补贴”资格认定实现“跨省通办”和全程网办，五类慢特病跨省就医实现直接结算，城乡居民医保参保率达 98%，城市社区居家养老服务中心覆盖率达 100%，落实养老服务和养老服务体系建设工作获省级表彰。

**公共服务逐步完善。**桃州一小东校区及附属幼儿园、熙春幼儿园、卢村小学、滨河学校改扩建等项目建成使用，广中片区学生公寓启动建设，滨河学校游泳馆主体完工，创成技师学院，皖南医学院托管帮扶广德三中，广德开放大学正式挂牌，首家普惠性托育机构投入使用。建成 37 所标准化村卫生室和 6 所中医特色村卫生室，市人民医院创成三级综合医院，与中国人民大学医改研究中心建立合作关系，与东南大学附属中大医院重症医学科、上海交大一附院胃肠专科、杭州七院精神专科合作初见成效。

**治理能力不断增强。**顺利完成党的二十大召开期间维稳工作。常态化推进扫黑除恶专项斗争，破获各类涉恶犯罪案件 28 起，电信诈骗案件 36 起。组织实施安全生产大检查、隐患大起

底大排查大整改“百日行动”等专项行动，有序推进城镇燃气、自建房屋、高层建筑消防等安全专项整治，各行业领域安全生产保持平稳态势。持续加强粮食安全监管，纵深推进涉粮问题专项巡视整改。全面加强国防教育，有序推进人民防空建设。成功化解信访积案 102 个，获评首批全国信访工作示范市，连续四届创成全省双拥模范城。

过去一年，全市经济保持稳定增长，发展质量和效益齐升。但我们也认识到还面临不少困难和问题：部分指标增速未达年度预期，经济总量与苏浙毗邻县市差距较大；大项目招引尚未突破，主导产业支撑带动不强；要素资源制约尚未缓解，发展空间不足矛盾凸显；城市品质、公共服务等仍需持续优化。对此，我们要高度重视，采取更加有力措施，认真加以解决。

## 二、2023 年经济社会发展主要目标和重点任务

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是深入实施“十四五”规划承上启下之年。在这样一个特殊年份，我市发展面临新的挑战 and 机遇。**从挑战看**，国际环境动荡不安，世界经济下行压力增大，粮食、能源、债务等多重危机同步显现，各种不稳定不确定因素增多。国内经济恢复基础尚不牢固，实体经济发展面临的困难仍然较多，特别是中小企业经营压力增大。**从机遇看**，党的二十大擘画了全面推进中华民族伟大复兴的使命任务，长三角一体化、长江经济带、G60 科创走廊、苏皖合作示范区等众多战略叠加推进，为广德发展带来重要的战略机遇。同时，中央经济工作会议明确坚持稳字当头、稳中求进，继续实施



积极的财政政策和稳健的货币政策，加大宏观政策调控力度，推动经济运行整体好转，明年经济运行有望总体回升。对此，我们既要正视困难挑战，更要善于视危为机，坚定发展信心、主动抢抓机遇，确保全市经济持续健康发展和社会大局和谐稳定。

### **（一）坚持工业强市，构建产业多元发展主阵地**

**培大育强优势产业。**持续推进“个转企、小升规、规改股、股上市”企业梯度培育行动，力争规工企业突破 550 家、规工总产值达 900 亿元、上市企业达 5 家。聚焦能级和质量双提升，以“链长+链主”为抓手，狠抓全链条聚合、集群化扩张，确保工业“四大板块”占规工产值比重超 60%。以工业升级“十百千”行动为抓手，持续开展企业培大育强行动，形成 2 家五十亿级企业领跑、10 余家十亿级企业成群的工业发展格局。抢抓产业发展风口期，依托企业帮扶团队，加速工业互联网、新能源等产业集聚壮大，培育经济高质量发展新动能和增长极。

**深挖细掘创新潜能。**持续推进科技中小型企业 and 高新技术企业培育“双倍增”计划，力争科技中小型企业达 100 家、高新技术企业达 125 家。深入实施质量强市战略，打造一批“行业小巨人”“单打冠军”，力争新增省级专精特新企业 5 家、国家专精特新“小巨人”2 家。深化与大院大所产学研合作，力争建成 5 家新型研发机构、1 个园区科技孵化器。启动三年“清零行动”，推进落实 20 家营收超亿元工业企业研发活动“破零”。

**进阶加速智改数转。**深入实施工业互联网发展三年行动计划，加快提升制造业数字化、网络化、智能化水平。持续开展“工业企业综合绩效评价”，倒逼传统产业“腾笼换鸟”，推动产业提

档升级。全面推进企业技改三年行动计划，滚动实施技改项目 200 个。鼓励企业“机器换人”“二次投入”，建成智能工厂和数字化车间 4 家以上。实施节能、节水等绿色升级工程，创成国家级绿色工厂 1 家，省级绿色工厂 2 家。

## **（二）坚持项目为王，筑牢经济社会发展压舱石**

**顶格推进双招双引。**坚持推进组、尖刀班、专业招商队一体联动、协同招引，紧盯“大高好”项目明确目标任务，确保引进亿元以上项目 110 个、10 亿元以上项目 14 个，力争在五十亿级、百亿级制造业项目实现突破。坚持招商引资和招才引智并举，深入实施“百千万聚才行动”“政企融合双招引”等人才工程，持续开展云端高校推介会、高校行等行动，推动 20 名高层次广德籍人才回归，力争新增省级博士后科研工作站 2 家。

**顶格调度项目建设。**创新开展项目管家和“四未”项目调度服务，按照前期、开工、竣工、投产等建设时序要求，加强分类督促、调研服务、闭环管理，推动项目建设提速。稳步实施省市县重点项目，争取纳入省级重点项目 140 个、宣城市亿元重点项目 150 个以上。加快推进弗莱恩智造、天吴智造、威利广等工业项目建设，争取早日投产达效；做好 G50 高速改扩建保障，加速推进 G318、S202 等国省道建设；成立工作专班，加快抽水蓄能电站、宁杭高铁二通道、合杭高速前期工作，确保凤凰山水库、长高高速 2023 年启动建设，发挥大项目牵动效应。

**顶格开展项目谋划。**精准把握国家宏观政策和产业规划，聚焦乡村振兴、高新产业、两业融合、新型城镇化、生态环境等领域，深入谋划储备一批牵动性项目，建立动态项目储备库。抢抓

国家和省市“十四五”规划中期评估窗口期，加大向上对接力度，确保抽水蓄能电站、航天科技产业园等一批重大项目挤进国家、省市投资盘子，为全市经济社会高质量发展争取更多空间。

### **（三）坚持系统集成，擘画城乡融合发展新图景**

**加速推进城市更新。**以全省新型城镇化试点县为契机，加快科创新城谋划建设，加速推动城西片区更新，高水准打造新杭城市副中心。加快推进新型智慧城市建设，完善智慧应用功能和场景建设。实施城市生命线建设工程，实现地下综合管网智能化管理。完成 11 条市政道路建设、15 处老旧小区改造等，启动实施房屋征迁项目。持续推进小区雨污分流改造，更新城区主要污水提升泵站上下游管网。重点推进全国文明典范城市建设，持续开展移风易俗、最美家庭、文明校园等建设行动。

**全面实施乡村振兴。**深入推进“竹乡画廊”建设，整治提升 150 个自然村，创建省级一村一品示范村 1 个，新增三品一标认证产品 5 个，创成省级长三角绿色农产品生产加工供应基地 2 个。以美丽宜居村庄建设为主抓手，改造 5000 座农村非卫生厕所，新建 10 个“生态美超市”。深入实施“两强一增”行动计划，确保粮食播种面积达 55 万亩以上、产量稳定在 23 万吨以上。扎实推进省级现代农业产业园、省级农业科技产业园建设。坚决遏制“非农化”，有效防止“非粮化”，持续巩固粮食安全保障能力。

**坚定守护生态底色。**常态化开展秸秆禁烧和综合利用，完成生物质锅炉升级改造，确保 PM<sub>2.5</sub>、空气优良天数“双达标”。编制实施无量溪河狮子口断面水质稳定方案、入河排污口排查与规范化建设方案，确保考核断面稳定达标。严格落实“双碳”战略，坚决遏制“两高”项目，加强能耗“双控”。加速广德市固（危）废

处置中心项目建设，加快推进光伏发电整县试点项目及地面光伏电站建设，继续做好公共机构节能管理。

#### **（四）坚持对标对表，打造区域开放发展硬实力**

**纵深推进区域合作。**加速基础设施互联互通、产业协同共进、生态联保共治、公共服务共享等，推动苏皖合作示范区和“一地六县”合作区建设再上新台阶。深化与上海航天研究院、上海通用、中电科、临港集团、长三角（湖州）产业合作区等交流，争取开展新一轮实质性合作。主动对接高校院所，探索政产学研合作新模式。积极推动皖沪共建和合康养基地谋划建设，打造皖东南高水平休闲养老康养基地。加快联动创新区建设，争创省级跨境电商产业园。

**夯实提升开放平台。**围绕“千亿园区、全省考核进前十、创成国家级开发区”总目标，夯实“一主三辅”园区建设，全力打通园区产业链内联，逐步做实园区产业配套内循环。加快上海临港创新港建设，引入更多高质量孵化项目。聚焦市经开区三期重点项目建设，加大协调推进力度，加快形成一批显示度高的成果。有序推进矿地融合示范区起步区建设，打造绿色智能制造产业园。稳步推进苏皖合作示范区先导区建设，培育壮大汽车+检测产业。全力做好 603 基地服务保障，争取航天科技产业园实施方案获批。

**持续深化改革创新。**持续深化“优环境、稳经济”“百名干部帮百企”系列活动，常态化开展企业家座谈会、产需对接会，精准帮助企业解忧纾困。聚焦固德威、捷配、广信、科蓝特等重点企业发展需求，加大对接帮扶力度，及时为企业提供多元化支持。加快“矿地融合”试点和“标准地”改革，大力推进低效用地清理盘活。稳妥推进国有及国有控股粮食企业改革，加快释放经济社会

发展活力。

### **（五）坚持人民至上，保障全民共享发展新成果**

**健全保障体系惠民。**持续推进十大暖民心行动，建设保障性租赁住房 1400 余套，改造棚户区 590 套、农村危房 160 户，确保新增就业 1.1 万人。依托“公益创投”项目，开展多种形式的社会救助服务，持续做好城乡低保、特困人员供养、残疾人福利等工作。通过省级食品安全示范县复评。拓展医保电子凭证全流程应用场景，切实保障群众医保权益。

**优化公共服务利民。**加强城乡社区教育机构和网络建设，推进宣城机电学校二期、智慧学校（二期）、科创城幼儿园、祠山岗九年一贯制学校等项目建设，争创国家学前教育普及普惠市。加快新城区全民健身中心建设，推动市图书馆争创国家一级图书馆。全力推进紧密型医共体标化绩效改革试点，确保市中医院创成三级中医院。加快特殊困难老人家庭适老化改造、村级养老服务站建设，探索建立家庭养老照护床位制度。

**维持社会稳定安民。**持续开展扫黑除恶专项斗争，全力遏制案件高发多发态势。紧盯各领域风险隐患排查化解，认真抓好安全生产、森林防火、减灾救灾、防汛抗旱、信访维稳等重点工作。大力支持国防和军队现代化建设，加强现代人民防空建设。加强粮食储备管理，确保粮食安全。

各位代表，2023 年宏观经济形势严峻复杂，推动经济高质量发展任务艰巨繁重。让我们在市委、市政府坚强领导下，在市人大和市政协监督支持下，自信自强、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，奋力谱写中国式现代化高质量发展广德新篇章。