

广 德 市 矿 产 资 源 总 体 规 划

(2021—2025 年)

(征求意见稿)

广德市人民政府

广德市矿产资源总体规划（2021-2025 年）

（征求意见稿）

编制单位：广德市自然资源和规划局

承编单位：安徽省地质测绘技术院

正文目录

总 则	1
一、现状与形势	2
（一）矿产资源现状	2
（二）上轮规划实施成效评估	4
（三）形势与要求	7
二、总体要求	11
（一）指导思想	11
（二）基本原则	11
（三）规划目标	12
三、矿产勘查开发与保护布局	14
（一）矿产资源勘查开采调控方向	14
（二）矿产资源产业重点发展区域	15
（三）勘查开采与保护布局	15
四、加强矿产资源勘查开发利用与保护	19
（一）合理确定开发强度	19
（二）优化开发利用结构	19
（三）严格规划准入管理	21
五、绿色矿山建设和矿区生态保护	23
（一）绿色矿山建设	23
（二）矿区生态保护修复	24
（三）强化矿山地质环境治理恢复工作保障措施	25

六、重点项目	28
(一) 加强矿产资源开发利用保障	28
(二) 建立新型建材综合开发利用基地	28
七、规划保障措施	29
(一) 建立完善的规划管理责任体系	29
(二) 建立矿山监督管理机制	29
(三) 建立规划实施评估机制	30
(四) 提高规划管理信息化水平	30

附图目录

- 1、广德市矿产资源分布图（1：10 万）
- 2、广德市矿产资源勘查开发利用现状图（1：10 万）
- 3、广德市矿产资源勘查规划图（1：10 万）
- 4、广德市矿产资源开采规划图（1：10 万）

附表目录

- 1、2020 年广德市主要矿产资源储量表
- 2、2020 年广德市主要矿区（床）资源储量基本情况表
- 3、2020 年广德市主要矿产开发利用现状表
- 4、2020 年广德市主要矿山开发利用现状表
- 5、广德市勘查规划区块表
- 6、广德市矿产资源重点开采区表
- 7、广德市矿产资源开采规划区块表
- 8、广德市重点矿种矿山最低开采规模规划表
- 9、广德市砂石土类矿产集中开采区表

专题目录

- 1、广德市三轮矿产资源总体规划实施情况评估
- 2、广德市矿产资源开发利用现状与布局研究
- 3、广德市绿色矿山建设与矿区生态保护研究
- 4、广德市矿产资源规划实施与保障措施

其 他

- 1、编制说明
- 2、规划数据库

总 则

为深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚定不移贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念，推动矿业经济高质量发展，确保“十四五”发展规划的决策部署落到实处，根据《中华人民共和国矿产资源法》、《矿产资源规划编制实施办法》（国土资源部令第55号）等法律法规，按照《自然资源部关于全面开展矿产资源规划（2021—2025年）编制工作的通知》、《安徽省矿产资源规划（2021-2025年）》、《广德市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《宣城市矿产资源规划（2021-2025年）》等相关规定和要求，编制《广德市矿产资源规划（2021-2025年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是落实国家资源安全战略、依法履行矿产资源管理职责的重要手段，是依法审批和监督管理矿产资源勘查、开发和保护活动的重要依据，本行政范围内涉及矿产资源开发保护活动的相关行业规划，应与《规划》相衔接。

《规划》的基准年为2020年，规划期为2021～2025年，展望到2035年。

《规划》适用于广德市行政范围内的矿产资源及相关的行政管理工作。

一、现状与形势

广德市位于长江三角洲西部，安徽省东南部，地处苏浙皖三省八县（市）交界处，东临杭嘉湖，北倚苏锡常，周边有上海、杭州、南京、合肥等 4 个省会城市和 16 个大中发达城市，素有“三省通衢”之美誉。市域国土面积 2165 平方千米，2020 年常住人口约 52.04 万人。

（一）矿产资源现状

1、矿产资源概况

截至 2020 年底，我市现有登记矿产 21 种，主要以水泥用灰岩、建筑石料用灰岩、建筑用花岗岩等非金属矿产为主；统计查明有资源储量的矿区 52+（8）个，其中大型 3 个，中型 16 个，小型及以下 33 个；大中型矿区占比约 36.54%，主要为水泥用灰岩矿、方解石矿等；达到详查程度及以上的矿区 22 处，占比约为 42%，以煤炭、水泥用灰岩等勘查矿种为主。

专栏一 广德市主要矿产资源储量情况

序号	矿产名称	矿区数 (个)	资源储量 单位	保有 资源量	查明 资源量	备注
1	煤炭	5	煤/万吨	1031.20	4807.20	
2	石煤	1	矿石/万吨	0.76	11.76	
3	铁矿	2+（1）	矿石/万吨	26.50	28.00	
4	普通萤石	6	矿石/万吨	44.94	51.40	
5	熔剂用灰岩	3	矿石/万吨	958.92	1142.12	
6	制碱用灰岩	1	矿石/万吨	555.00	908.10	
7	硅灰石	3	矿石/万吨	52.30	77.30	2 个中型
8	透辉石	0+（1）	矿石/万吨	9.10	9.10	共生
9	方解石	2	矿石/万吨	918.85	1149.00	均为中型

序号	矿产名称	矿区数 (个)	资源储量 单位	保有资源 储量	查明资源 储量	备注
10	水泥用灰岩	9	矿石/万吨	29016.85	43003.97	大型1个中 型5个
11	建筑石料用 灰岩	5+ (5)	矿石/万立 方米	1265.65	4430.55	中型1个
12	饰面用灰岩	1	矿石/万立 方米	2953.85	2953.85	大型
13	制灰用灰岩	2	矿石/万吨	/	2994.56	大型1个中 型1个
14	水泥配料用 砂岩	1	矿石/万吨	199.20	199.20	
15	建筑用砂岩	2	矿石/万立 方米	1552.81	1672.90	均为中型
16	建筑用页岩	2	矿石/万立 方米	238.68	504.43	均为中型
17	水泥配料用 页岩	1	矿石/万吨	306.04	335.93	
18	陶瓷土	1	矿石/万吨	9.1	93.7	
19	建筑用玄武 岩	2	矿石/万立 方米	62.83	78.03	
20	建筑用花岗 岩	3	矿石/万立 方米	225.08	706.26	
21	建筑用大理 岩	0+ (1)	矿石/万立 方米	13.10	29.34	
	合计	52+(8)				

* () 内为供伴生矿区数。

2、矿产资源勘查现状

基础地质调查方面：安徽省 1:50 万环境地质调查、安徽省地质灾害现状调查评价、安徽省农业地质环境调查评价覆盖全市；1:25 万宣城幅区域地质调查覆盖全市；1:20 万的广德幅区域地质调查、区域重砂测量、区域水文地质调查、区域重力测量、航空磁测和区域化探测量覆盖全市；1:10 万广德市地质灾害调查与区划；1:5 万区域矿产地质调查、区域地质灾害调查基本覆盖全市。

矿产资源勘查方面：我市煤炭、水泥用灰岩基本达到详查或勘探

程度，建筑石料用灰岩及其他非金属矿以普查为主。现有探矿权 11 宗，勘查矿种主要为普通萤石、铜、铅锌、金、陶瓷土、铁等，勘查区主要分布在广德市庙西—田鸡岭—白茅岭地区、新岭—杨冲地区。其中，达到详查及以上勘查程度探矿权 9 宗，其他均为普查。陶土矿普查项目初见成果，提交了陶器用粘土矿、紫砂用粘土矿、水泥用灰岩矿，矿床规模均达大型。

3、矿产资源开发利用现状

全市已查明资源量的 21 个矿种，全部已开发利用，现有矿山涉及 7 个矿种，主要为水泥用灰岩、方解石、砂石土类等非金属矿产。2020 年有矿山企业 21 家，其中正常生产矿山 15 家，停产矿山 6 家，全年矿石总产量 2110.99 万吨，矿业总产值约 24.67 亿元。大中型生产建设规模矿山比例为 90%，开采矿种主要为水泥用灰岩、方解石和建筑石料。

专栏二 广德市矿产资源开发利用现状

序号	矿产名称	产量				
		单位	大型 矿山	中型 矿山	小型 矿山	合计
1	水泥用石灰岩	万吨/年	571.92	210.74	/	782.66
2	方解石	万吨/年	10.06		/	10.06
3	建筑石料用灰岩	万吨/年	413.60	345.77	/	759.37
4	建筑用花岗岩	万吨/年	334.91	/	/	334.91
5	建筑用砂岩	万吨/年	196.04	/	/	196.04
6	建筑用页岩	万吨/年	15.05	/	/	15.05
7	建筑用大理岩	万吨/年	/	(12.90)	/	(12.90)
	总计	万吨/年	1541.58	569.41	/	2110.99

*（）内为共伴生矿产。

（二）上轮规划实施成效评估

上轮规划实施以来，我市积极组织规划实施，努力实现规划目标，

规划实施取得显著成效。规划期内，我市基础地质及矿产勘查工作程度得到较大提升；矿产开发秩序进一步规范，矿山开发布局更加合理，矿产资源开发利用水平显著提高；矿区地质环境治理恢复效果较显著；矿产资源对经济社会可持续发展的保障能力明显增强。

1、地质勘查成果较为显著

三轮规划实施以来，我市公益性地质调查与勘查项目进展顺利，完成市域内 6 个图幅的 1:5 万区域矿产地质调查，根据部分项目成果，初步圈定了异常靶区，实施开展了相关普查工作。

矿产资源勘查方面，截止 2020 年底，完成“广德县狮子山陶土矿普查”项目，提交了紫砂用粘土矿等多矿种共生的大型矿产地 1 处，成为我省首个大型紫砂用粘土矿特色矿种矿产地。目前仍在实施的地质勘查项目 11 项，其中铅锌、金多金属矿勘查项目 5 项；陶瓷土普查 1 项，铁矿勘探 1 项，普通萤石勘查项目 4 项。累计总投资 1705.83 万元，累计勘查面积 73.74 平方千米，约占我市国土总面积的 3.41%，完成了上轮规划目标。

2、矿产资源开发利用效率明显提高

三轮规划期间，我市城区面积扩大 30%，高铁片区等大型基础设施的高标准建设，导致水泥灰岩、砂石土等市场需求激增，砂石土资源开发利用总量略有突破。2020 年，我市矿山开发利用率 71.43%，矿石开采总量为 2110.99 万吨、矿业产值 24.67 亿元，矿山开发利用质量和效益显著提升。

3、矿产资源结构进一步优化

上轮规划实施以来，矿山总数由 32 家压缩到 21 家，其中建筑石料矿山数量压缩至 13 家。矿山数量大幅度减少的同时，大中型矿山所占比重（90%）明显提高，矿山规模结构的优化明显促进了矿业的

发展，形成了矿产资源开发利用的集约规模开发，矿山企业多年来“多、小、散”的状况得到了显著改善。根据国家相关产业政策，限制开采的高灰高硫煤、砖瓦粘土等矿产均全部关闭；对小型建筑石料加大整合力度，提高了单矿山生产能力的同时，对矿山地质环境的无序破坏进一步减小。

专栏三 上轮规划实施情况对照表

类别		三轮规划预期目标 (2020 年)	三轮规划实施成效 (2020 年)
矿产资源 资源勘查	公益性地质调查和矿产资源勘查	包括 1/5 万区域地质调查在内的公益性地质调查 6 项。提交可供进一步勘查的矿产地 1—2 处，包括石灰岩、陶瓷土等矿产。	全面完成区内 1/5 万区域矿产地质调查；提交大型陶瓷用粘土矿和紫砂用粘土矿矿产 1 处，同时共生大型水泥用灰岩矿、小型建筑用白云岩矿。
矿业经济	矿业产值	23.69 亿元，年均增长率为 10%	24.67 亿元，年增长率为 10.89%
矿产资源 开发利用与 保护	矿石开采总量	增加至 1700 万吨，年均增长率为 9%	2110.99 万吨，年均增长率为 14.64%
	主要矿种 矿石总量 控制	水泥用灰岩：700 万吨； 熔剂用灰岩：60 万吨； 水泥配料用砂页岩：35 万吨；方解石：20 万吨； 普通萤石：4.5 万吨；硅灰石：5 万吨；建筑石料：300 万立方米；陶瓷土：10 万吨。	水泥用灰岩：782.66 万吨； 熔剂用灰岩：16.49 万吨； 吨；方解石：10.06 万吨；建筑石料：1300 万吨；其中硅灰石、普通萤石、陶瓷土均因政策原因到期关闭。
矿业转 型升级 与绿色 矿业发 展	矿山总数	43	21
	规模结构	大中型矿山比例 81.25%	大中型矿山比例 90%
	绿色矿山 达标率	8	国家级 1 家，市级（宣城市）9 家
矿山地 质环境 保护与 治理恢 复	矿山生态 修复	227.61 公顷	435.46 公顷
	新建矿山 地质环境 治理率	100%	100%

4、矿产资源布局调整更趋合理

上轮规划期间，资源优势向经济优势转化步伐加快。通过矿业经济区建设，充分发挥了资源优势，带动了矿产资源开发利用结构布局和优化升级，促进了矿业生产的集约化规模化，并向高科技、高附加值方向发展。

5、矿山生态修复成效较显著

深入贯彻“五位一体”总体布局，全面布局生态文明建设思路，着力构建矿山生态环境恢复机制体制，落实矿山生态环境恢复治理责任，部署矿山生态修复工程，持续推进矿山生态修复工作，坚持节约资源和保护环境并重的理念，截止 2020 年底，实施并完成矿山生态修复 25 个，面积 435.46 公顷，完成相应指标任务。

6、存在的主要问题

（1）方解石开采潜力尚未挖掘

截至 2020 年底，全市方解石保有资源量为 1149 万吨，目前年开采量仅为 10 万吨，开采规模较小，开采潜力尚未充分挖掘。

（2）非金属矿产地数量较多，结构较单一

全市已查明的非金属矿产地共 44 处，占全市总数的 84%，其中水泥建材和砂石粘土类矿产地 34 处，占非金属矿产地总数七成以上，在今后一段时间内仍是全市的主要矿业之一，矿业结构较单一。

（三）形势与要求

1、经济社会发展现状

2020 年我市实现地区生产总值 329.6 亿元，是 2015 年的 1.8 倍，年均增长 12.3%；按年均户籍人口计算，实现人均地区生产总值 64245 元，是 2015 年的 1.6 倍；财政收入 48.7 亿元，年均增长 8.7%；实现社会消费品零售总额 131.6 亿元、进出口总额 6.3 亿美元，均是 2015

年的 1.6 倍，分别年均增长 10.3%、9.4%。三次产业结构由 2015 年 10.1：52.0：37.9 调整为 2020 年 8：47.7：44.3，基本形成先进制造业与现代服务业双轮驱动的发展格局。全域纳入南京都市圈发展规划范围，我市经济社会发展总体稳定，多项经济指标与全省基本相当。

2、能源资源保障现状

“十三五”以来，全市矿业经济总体趋稳，随着产业结构调整和环境保护力度加大，矿业开发与生态文明建设相互依存。“十四五”时期是全市开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个五年，当前和今后全市仍然处于高质量发展的重要机遇期，落实国家长三角区域一体化发展战略，全面融入“一地六县”长三角生态优先绿色发展产业集中合作区，并在其中发挥支柱和领头羊的作用，经济发展、人口增长、人民生活水平不断提高，对能源、冶金、建材、化工等产品的需求量将持续上升，矿产资源的有效供给是支撑社会发展的重要因素。

当前和今后一段时期，全市对能源资源的需求仍在增加，目前全市能源矿产虽有 5 处已查明资源量矿区，但均为资源近枯竭的老矿山，目前已打造成“鎏金矿城，时空长广”绿色旅游示范区，当前及今后很长一段时间不再开发利用，将完全依靠外购满足全市生产生活需求。

金属矿产方面，全市目前无可开发利用矿产，随着砖桥、庙西、白茅岭等地金、钨、铅锌等金属矿产勘查的不断深入，全市金属矿产贫乏的局面有望得到改观。

冶金辅助原料普通萤石保有储量较丰富，现保有储量 44.94 万吨，占宣城萤石矿重点开采区总保有储量的 14.3%，资源保障程度相对较高；熔剂用灰岩保有储量 1142.12 万吨，2020 年度开采量仅为 16.49

万吨，基本满足当前市场需求。

硅灰石、陶瓷土均为我市特色矿产，其保有量均处于全省前列，但目前尚未开发利用，可为我市开发新杭陶瓷深加工基地建设提供一定的资源保障。

建材类非金属矿水泥用灰岩资源储量丰富，开发规模大，资源保障程度高；方解石市场需求旺盛，保有储量较大，在保障资源开发的同时，应提高资源利用效率。随着城镇化建设步伐加快，普通建材产品需求仍将持续，新型建材产品需求和占比将进一步增大。

3、生态保护修复现状

近年来，各生产矿山均不同程度的按照绿色矿山标准建设，在矿山开发过程中及时开展环境治理、水土保持、地质环境保护与综合治理、土地复垦及植被恢复工作，矿山地质环境保护与治理恢复工作重点在于以往开发过程中对矿山地质环境产生的破坏。截至 2020 年底，全市生产矿山 15 个，压占破坏土地面积 524.90 公顷，按照生产矿山边开采边治理的原则，及时进行矿山生态修复工作。2016-2020 年完成了历史遗留矿山生态修复 25 个，面积 435.46 公顷。目前仍有压占破坏土地面积 397.66 公顷的历史遗留矿山 59 个，需继续开展生态修复工作，已在《广德市矿山地质环境保护与治理规划（2021-2025 年）》中进行了工作部署。

4、矿业经济发展要求

根据《广德市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》要求，突出抓好总量壮大和质量提升两大重点，以转型升级为主线、以自主创新为动力、以两化融合为支撑，加大环保型、科技型新材料企业招引力度，重点打造长三角地区新型材料生产供应基地。大力发展新型建筑材料，推动水泥、钙业、塑料型材等传

统材料产业转型升级。加快发展壮大新材料产业板块，一是强力推动水泥、陶瓷、钙业等传统建材产业转型升级，强化复合材料、铝基材料、高精度铜板带等绿色建材发展。加快重污染高耗能行业整治提升行动，促进传统建材产业升级改造。二是加快高新材料产品开发，重点发展新型节能环保材料等应用广泛的新材料产业。三是依托南方建材，加强企业技改及研发引进工作，培育一批新型材料龙头企业和若干行业知名品牌。到 2025 年，力争产值实现倍数增长。

5、矿产资源现状及矿业经济主要特点

①全市非金属矿产较丰富，以建材类为主，矿产地较为集中。除钨、金等多金属矿产具有一定找矿潜力外，其他金属矿产相对匮乏。

②目前已开发利用矿产以水泥用灰岩、建筑石料用灰岩、方解石等非金属矿产为主；普通萤石、硅灰石、陶瓷土为我市优势特色矿产，但开发利用程度有限；金属矿产未开发利用。

③大中型水泥及配料产业基地已初具规模；方解石矿业开采加工基地有待开发；普通萤石矿相对集中，但矿山开发水平还有待提高。

④矿业经济总体趋稳，矿业经济占全市经济比重稳中有升，矿业开采形势回暖；矿业开发与矿产品加工制造的支柱性作用仍然重要。

二、总体要求

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念。以提高资源安全保障能力为目标，正确处理开发与保护、当前与长远、整体与局部的关系，使市场在资源配置中起决定性作用。统筹矿产资源勘查、开发利用和保护活动，推动矿业绿色发展，确保资源供给和经济社会发展需求相适应，资源开发利用与生态环境保护相协调，规划管控与管理改革相衔接，更好发挥政府管控职能。

全面分解落实省级规划部署要求，与国土空间规划充分衔接，对本级审批发证矿产资源勘查、开发利用和保护活动进行详细部署安排。深化水泥用灰岩、普通萤石、陶瓷土等非金属矿产资源的综合开发利用。以“一地六县”生态优先绿色发展产业集中合作区为突破口，主动融入长三角一体化发展国家战略，探索合作共赢新路径，坚持“工业强市、生态立市”发展战略，为建设现代化幸福美好新广德提供坚实的矿产资源要素保障。

（二）基本原则

（1）坚持生态优先、促进矿业绿色发展

坚持在开发中保护、在保护中开发，将生态保护放在优先位置。

严格执行开发准入管理，合理布局矿山开发与生态修复，最大限度减少资源开发活动对周边地区生态环境影响和破坏，继续推进绿色矿山建设，发展绿色矿业，促进矿业开发与环境保护相协调。

（2）坚持节约集约，强化资源循环利用

从本市实际出发，在全社会倡导珍惜资源、节约资源的风尚，形成资源集约型生产体系和节约型消费体系，最大限度地利用资源，发展循环经济，坚持开发节约并重，节约优先要求，遵循减量化、再利用、资源化的流程，建立资源循环利用示范工程。

（3）坚持市场导向，优化矿业结构布局，

遵循市场规律，加强宏观调控与市场配置相结合，通过矿业结构的调整和优化来促进矿业的合理布局，以达到资源的有效开发与合理利用。依据矿产资源区域特点，统筹规划、发挥优势，合理布局、协调发展，积极推进我市特色、优势矿产资源开发利用，加快建设矿产资源开采和深加工基地，促进矿业转型升级。

（4）坚持科技创新、完善矿政管理机制

将科技进步、科技创新技术运用到矿产资源勘查、开发和保护的全过程中去，延长资源开发综合利用产业链，发挥科技的支撑和引领作用。强化矿产资源勘查、开发的统一规划和管理，完善矿产资源勘查开发管理模式，应用遥感监测等现代化手段，实时监测矿产资源开发秩序，提高矿政管理水平。

（三）规划目标

1、2025 年目标

到 2025 年，全市基础地质调查服务支撑作用更为显著，新型材料产业基地建设稳步推进，优势矿产资源安全保障能力进一步提升，矿产资源开发利用水平更加集约高效，矿业绿色发展水平迈上新台阶

阶，矿产资源勘查开发利用保护新格局基本形成。

专栏四、广德市第四轮矿产资源规划目标

类型	序号	指标	基期	规划目标	属性
矿产资源 勘查	1	新增资源量	—	水泥用灰岩 2600 万吨； 建筑石料 3000 万立方米。	预期性
	2	新发现大中型 矿产地	—	水泥用灰岩、建 筑石料 1-2 处	预期性
矿产资源 开发利用 与保护	3	矿山总数	21	20	预期性
	4	砂石类矿山 总数	8	8	预期性/约束性
	5	矿石开采总量	2110 万吨/年	2407 万吨/年	预期性/约束性
矿业高质 量绿色发 展	6	大中型矿山 比例	100%	100%	约束性
	7	绿色矿山比例	60%	70%	约束性

2、展望目标

规划展望至 2035 年。进一步加强基础地质工作，使其在经济发展和生态文明建设中的支撑作用和服务能力更加突出。努力新增一批可供开发利用的重要勘查成果，稳步提升硅灰石、陶瓷土、水泥灰岩等区域优势矿产的资源保障程度。加大金、铅锌、钨等战略矿产的勘查开发力度，使矿产资源开发利用格局进一步优化，矿业总产值保持增长态势。

矿业布局更加合理，矿山企业规模集约开发，资源节约循环高效利用体系基本建立，实现矿业转型升级发展目标，巩固和形成一批具有区域影响力的矿业开发产业基地。

绿色矿业格局基本形成，全市范围内生产矿山基本达到绿色矿山要求，全市建成绿色矿业发展示范区，形成资源开发与区域经济发展、生态文明建设协调发展的开发格局。

三、矿产勘查开发与保护布局

(一) 矿产资源勘查开采调控方向

1、矿产资源勘查调控方向

(1) 开拓基础地质调查评价范围

以区内已完成的 1/5 万区域矿产地质调查成果为基础，圈定找矿靶区，加强成矿远景区综合地质调查；开展 1/5 万土地质量地球化学调查，为乡村振兴发展提供有力保障；推进城市地质结构、城市地下空间调查评价，为我市“一核两区、三廊一翼”的城乡总体规划建设提供基础地质数据支撑。

(2) 促进我市稀缺矿产、特色矿产勘查力度

加大我市铁、铅锌、金等金属矿产勘查力度，进一步提高我市普通萤石、陶瓷土、硅灰石等特色非金属矿产勘查程度，适当展开水泥用灰岩、建筑石料等优势矿产勘查范围，加强已设探矿权勘查监督管理，提交可供进一步勘查资料或基本查明具可经济开采固体矿产资源的矿产地。

(3) 落实自然资源调查监测评价任务

全面落实上级主管部门实施自然资源调查监测评价任务，积极配合实施矿产资源国情调查和资产清查任务，及时提供全市矿产资源基础数据，动态分析供需形势和资源保障程度，为矿产资源勘查、开发利用和保护提供有力数据支撑。

2、矿产资源开发利用调控方向

鼓励特色新型材料矿产开采，促进水泥用灰岩产量逐渐趋稳，加大水泥用灰岩等基础建设矿产的深加工，有序投放砂石土矿山、促进建筑石料矿山高质量、绿色开发。有效保护和总量调控方解石资源，

全市范围内禁止新设农田区取土砖瓦用粘土矿；禁止在大型水利工程施工设施附近、重要河流、堤坝两侧一定距离以内开采矿产资源。

（二）矿产资源产业重点发展区域

新杭镇、邱村镇是我市矿业强镇，全市 90%以上水泥建材、陶瓷土等产业坐落在该地区，两镇年矿业总产值占比达 95%以上。相关基础设施完备，产业政策完善。

1、新杭镇水泥石灰岩、新型建材产业重点发展区

依托新杭经济开发区已有建设基础，发挥集群优势，打造高新技术产业，重点开发区内丰富的水泥用灰岩、建筑石料等非金属矿产资源。积极推进相关产业发展，建设“采矿高效化、工艺环保化、资源利用节约集约化、废水废物循环化、能源消耗低碳化、矿山环境生态化、企业管理规范化、企业与居民关系和谐化”的现代化矿山企业。

2、庙西方解石产业重点发展区

依托邱村经济开发区基础设施及优惠产业政策，加快新材料产业园建设，加大方解石的深加工，提升我市新材料发展水平，推进资源优势向产业优势转变。

对重点发展区域主要采取以下管理措施：

①加强政策引导，制定优惠措施，大力支持方解石加工企业增加投入，更新设备，发展产品深（精）加工。

②积极改善区内矿业投资环境，完善用地、资源配置、财税等相关政策，加快实现集约化经营和规模经济。

③加大矿产资源勘查投资力度，重点开展区内方解石、萤石等矿产勘查工作，为区域发展提供资源保障。

（三）勘查开采与保护布局

落实上级规划确定的规划分区，结合广德市矿产资源特点、矿业发展现状、矿产资源管理需求及生态红线范围，划定勘查开采规划区块及砂石土集中开采区。

1、矿产资源勘查总体布局

全面落实省级矿产资源规划勘查布局，提高全市基础地质工作程度。全面配合完成皖江经济带（广德市）区域综合地质调查，重视宣郎广地区成矿规律研究成果运用，为地区经济发展提供资源保障；有序开展广德市砖桥、白茅岭、庙西、新岭、叶坞等地铅锌、金、铜金属矿产勘查，提高我市金属矿产资源保障力度；加大普通萤石等矿产勘查投入，为我市氟化工产业进一步提升提供资源保障。

落实上级矿产资源规划设置的勘查规划区块，重点针对战略性矿产资源、地质工作程度较高找矿前景较好的勘查项目划定勘查规划区块，一个勘查区块对应一个勘查项目。

专栏五、矿产资源勘查规划区块

编号	名称	面积 (km ²)	勘查 矿种	勘查 阶段	备注
KQ01	安徽省广德县砖桥铅锌矿普查	4.50	多金属	普查	探矿权保留
KQ02	安徽省广德县狮子山陶土矿普查	3.48	陶瓷土	普查	探矿权保留
KQ03	安徽省广德县安凌村至白茅岭地区铅锌多金属矿详查（北段）	8.83	多金属	详查	探矿权保留
KQ04	安徽省广德县安凌村至白茅岭地区铅锌多金属矿勘探（南段）	8.71	多金属	勘探	探矿权保留
KQ05	安徽省广德县新岭地区金矿详查	9.62	金	普查	探矿权保留
KQ06	安徽省广德县建平萤石矿详查	1.59	萤石	详查	探矿权保留
KQ07	安徽省广德县大王村萤石矿详查	1.91	萤石	详查	探矿权保留
KQ08	安徽省广德县郭村萤石矿详查	12.91	萤石	详查	探矿权保留
KQ09	安徽省广德县杨冲萤石矿勘探	7.59	萤石	详查	探矿权保留
KQ10	安徽省广德县寨山萤石矿详查	13.25	萤石	详查	探矿权保留
KQ11	安徽省广德县庙西-山北地区金多金属矿详查	14.11	金	详查	探矿权保留

2、矿产资源开发利用布局

依托我市优势资源、特色矿产及特殊地理位置，结合已经形成的矿业开发与加工基地，对矿产资源进行合理配置，优化矿业布局，划定规划形成以硅灰石、普通萤石、水泥用灰岩、砂石等多种矿业结构的矿产开发局面，为我市全面融入长三角区域一体化提供资源保障。

（1）砂石土集中开采区

砂石土集中开采区主要为我市现代化基础设施建设提供砂石建筑原材料而布局的四个砂石集中开采区，规划以需求为导向，统筹考虑交通条件、环境承载等因素，在我市东部新杭镇设置广德市新杭砂石集中开采区，西部誓节镇设置广德市巫冲村砂石集中开采区及广德市团山包砂石集中开采区，南部四合乡设置广德市徐村砂石集中开采区。

专栏六、砂石土类集中开采区

序号	名称	面积	现矿权数	规划矿山数量	规划年开采总量	备注
1	广德市新杭砂石集中开采区	12.05km ²	3	4	400 万吨	现有水泥用灰岩 2 个、建筑石料用灰岩 1 个
2	广德市巫冲村砂石集中开采区	1.61km ²	0	1	100 万吨	
3	广德市团山包砂石集中开采区	3.46km ²	0	1	100 万吨	
4	广德市徐村砂石集中开采区	11.65km ²	1	1	100 万吨	

原则上，砂石类新建矿山开采必须在砂石集中开采区范围内，集中开采区内砂石矿山投放数量不超过规划矿山数量，年开采总量不超过规划年开采总量。

（2）开采规划区块

全面落实上级规划确定的规划分区，其中落实省级设置的规划区块 1 个，宣城市设置的规划区块 1 个。同时根据我市实际情况，确保

规划及时落地，划定砂石开采规划区块 3 个。

专栏七 矿产资源开采规划区块

序号	名称	面积	开采矿种	最低开采规模	投放时序
CQ01	庙西硅灰石开采规划区块	0.172	硅灰石	10 万吨/年	2021-2025
CQ02	广德县青元岭建筑用页岩	0.249	建筑用页岩	100 万吨/年	2021-2025
CQ03	广德县莹山村萤石矿开采规划区块	1.000	普通萤石	5 万吨/年	2021-2025
CQ04	阳湾建筑石料用灰岩开采规划区块	0.726	建筑石料用灰岩	200 万吨/年	2021-2025
CQ05	徐村建筑用花岗岩开采规划区块	0.199	建筑用花岗岩	100 万吨/年	2021-2025

露天矿山开采范围划定原则：

- ①尽可能实现整座山体平移式开采；
- ②对于不能整体开发的山体，原则上按照等高线进行划定，避免将山脊划作矿界，最大限度地减少终了边坡的面积和边坡高度；
- ③对于无法按照等高线划定的，开采规划区块范围拐点内角必须形成钝角，并使开采后的山体在水平方向上不产生锐角。

四、加强矿产资源勘查开发利用与保护

（一）合理确定开发强度

规划期内，全市矿石总产量逐渐趋稳，到 2025 年达到 2407 万吨，采矿业总产值达到 26 亿元。总量调控实施差别化管理措施，重点调控国家规定实行保护性开采的特定矿种、产能严重过剩类矿种、区内优势矿种和特色矿种。

鼓励开采特色新型材料矿产，加大水泥用灰岩矿产的深加工技术。到 2025 年，水泥用灰岩及配料达到 800 万吨/年，普通萤石达 5 万吨/年，硅灰石达 10 万吨/年，砂石类总量达 1560 万吨/年。

有效保护和总量调控方解石资源开发。到 2025 年方解石矿石产量控制在 32 万吨/年，不再进行高硫煤、砖瓦用粘土等资源开发。

专栏八 主要矿产开采总量控制规划表

主要矿产	规划基期		规划目标		备注
	开采总量 (万吨/年)	矿山数量	开采总量 (万吨/年)	矿山数量	
水泥用石灰岩	782.66	7	800	6	
方解石	10.06	1	32	1	
硅灰石	/	/	10	1	
普通萤石	/	/	5	1	
建筑石料用灰岩	759.37	6	960	5	
建筑用花岗岩	334.92	2	400	2	
建筑用玄武岩	0	2	100	2	
建筑用砂页岩	200	3	100	2	

（二）优化开发利用结构

1、推进矿山规模化开采，优化产业布局

矿山开采规模必须与矿床资源储量规模相适应，严禁出现“大矿小开，一矿多开”的现象，严格执行《安徽省铁矿等十四个矿种采选行业准入标准》，严格审查新建矿山的开采规模、服务年限、矿石加工规模，实施最低开采规模准入制度；严格监督现有矿山按设计规模和标准规模开采，逐步关停布局不合理、资源浪费、生态环境破坏严重等矿山。

规划期内积极调整矿业产业结构，有效保护和总量调控我市优势矿产，促进矿业多元化发展，逐步形成规模效益；对低于《安徽省铁矿等十四个矿种采选行业准入标准》的矿山，实施联合、兼并、关闭等措施，扩大矿山生产规模。继续发展大型矿业集团的龙头作用，组建和培育一批大中型矿业企业。

2、不断提高矿山生产技术水平，提高资源综合利用率

逐步调整和充实与矿山规模相适应的专业技术人才，加大技术改造力度，引进和推广先进的生产工艺技术和设备，配备与开采规模相适应的技术人员和装备；严禁使用国家明令禁止的设备和工艺，大力推广先进适用的技术、设备、工艺以及综合利用技术，推动互联网、大数据、人工智能和矿山开发的融合，推进“机械化换人、自动化减人”，实现科学开采；树立安全发展理念，弘扬生命至上、安全第一的思想，坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的安全生产方针，落实企业安全生产主体责任，提升矿山本质安全水平。

坚持节约资源与综合利用的基本原则，不断提高资源综合利用水平，禁止采富弃贫、采易弃难、优矿劣用等浪费资源行为；加强矿山开采回采率、选矿回收率、资源综合利用率的指标考核，有效保护矿产资源；积极提高“三废”综合利用水平，积极开展固体废弃物资源二次开发。

3、加大供给侧改革，促进矿产品结构优化升级

积极推进原矿产品深、精、细加工和工艺技术，由单一性向系列化、低附加值向高附加值、高能耗向低能耗转变。石灰岩矿产优先开发轻质碳酸钙、重质碳酸钙、熔剂用灰岩类；花岗岩类矿产优先开发饰面用花岗岩；提高普通萤石、硅灰石等选矿技术，不断引进研发新材料，提高新型建材比重。提倡新型节土产品和非粘土类新型墙材，大力发展混凝土砌块高渗量、高孔度、高保温免烧砖，非粘土类空心砖及其它新型墙体材料。

（三）严格规划准入管理

1、从绿色勘查

严格落实国家、省绿色勘查要求，将绿色发展理念和生态环境保护要求贯穿地质勘查全过程，做好勘查布局、优化绿色方案，降低勘查活动对环境的扰动，做好勘查区内生态环境恢复治理，加强绿色勘查宣传、贯彻绿色勘查理念，保障绿色勘查实施，尊重“乡规民约”，实现绿色和谐勘查。

2、开采规模

坚持矿山开采规模与储量规模相适应原则，严格执行国家和省最低开采规模标准规定。

3、开发利用水平

严格落实重要矿产资源开采回采率、选矿回收率、综合利用率标准，将矿产资源节约和综合利用指标纳入开采准入条件，禁止高能耗、强污染、多浪费等资源综合利用设计立项。

4、绿色矿山建设

新建矿山必须按照绿色矿山要求做好矿山设计，矿山建设必需按照绿色矿山规范进行建设，达到绿色矿山建设标准方可投入生产。

5、矿区生态保护修复

新建矿山必须编制“二合一方案”，建立矿山环境治理恢复基金，落实生态修复主体责任。

五、绿色矿山建设和矿区生态保护

建设绿色矿山，发展绿色矿业是我国矿业共同行动纲领和发展目标。其实质内容是以节约资源、充分合理开发利用资源与有效地保护生态环境为核心，全面开展矿山各项建设工作，实现矿产资源开发与生态环境保护协调发展。按照矿产资源开发与环境保护并举的方针，正确处理矿产资源开发与环境保护的关系，坚持生态文明理念，推进绿色矿山建设。

（一）绿色矿山建设

1、总体思路

根据我省绿色矿山建设总体要求，建立我市绿色矿山标准体系和差别化管理制度，研究形成推进绿色矿山建设的激励政策。到 2025 年，非砂石粘土类大中型生产矿山均达到省级绿色矿山标准，绿色矿山总体达标率达到 70%，砂石粘土矿山按照绿色矿山基本条件进行规范管理。矿山环境得到有效保护，资源集约节约利用水平显著提高，矿山企业与地方和谐发展。

2、总体布局

根据广德市矿业发展现状，按照“规划统筹、政策配套，重点突破、整体推进”的原则，以矿业综合开发基地为基础，优先发展条件成熟的绿色矿山建设。以“广德县青岭石灰石矿区赵山石灰石矿”国家级绿色为示范点，广泛宣传绿色矿山建设理念，充分发挥示范作用，引领全市矿业转型升级。加强对其他矿山开展绿色矿山建设技术指导，制定鼓励政策，加快全市形成绿色矿业发展新局面。

3、主要任务

按照矿山规模和矿种，差别化推进绿色矿山建设，依据“资源型、

环保型、效益型、安全型”的现代化矿山要求，突出智能化绿色矿山特点，到 2025 年全市 70%的大中型矿山完成绿色矿山建设并通过三方评估。

4、政策及管理措施

（1）研究制定符合我市实际的绿色矿山建设管理措施。落实绿色矿山信贷、税费、矿产品价格等方面优惠政策，在国家规定的各种税费减免幅度内，给予最大减免。

（2）严格监督执法，对于违法违规企业执法严明。抓典型，形成威慑力，发动社会监督，形成“政府—社会—企业”联动监督机制，制定有效的监督举报奖励措施。

（3）大力提倡技术创新，提高矿产资源综合利用水平，增加矿产品附加值，增加企业的经济效益，延长矿山可采寿命，让企业得到实惠。

（二）矿区生态保护修复

坚持“保护优先、预防为主、综合治理、公众参与、损害担责”的生态保护原则，坚持“生态优先、低碳开发、节约资源、循环利用”的绿色发展理念，坚持“统筹规划、协调推进、因地制宜、分类施策”的生态修复方法，以节约资源和保护生态环境为出发点，推进矿区生态保护与修复建设。

1、严格新建矿山生态保护准入制度

牢固树立源头预防，规划管控理念，新建矿山严格落实生态修复准入制度，严格执行矿山地质环境影响评价和水土保处制度，严格建立与生产规模和生产工艺相适应的污染防治措施、生态恢复措施和环境风险应急措施，认真落实矿山地质环境恢复基金制度，保证矿山地质环境保护设施与矿山建设工程同时设计、同时施工、同时投入生

产和使用。

2、强化生产矿山生态修复的监督管理

严格落实矿山企业主体责任，在矿山开发过程中及时开展环境治理、水土保持、地质环境保护与综合治理、土地复垦及植被恢复工作；严格执行省矿山地质环境治理恢复基金管理实施细则相关要求，规范矿山地质环境治理恢复基金使用；加强矿业权人勘查开采信息公示，建立和完善矿山地质环境保护和治理的管理考核制度，制定落实相关奖惩措施；监督企业落实矿山开采设计方案、矿山地质环境保护和土地复垦方案，避免新账不断成为旧账，确保生产矿山治理恢复率达到100%。

3、推进闭坑和历史遗留矿山生态修复工作

矿山被批准关闭或者闭坑前，矿山企业必须兑现承诺书要求完成的矿山地质环境生态修复工作；临时占用林地和占用林地采矿关闭的矿山，自然资源主管部门监督矿山企业及时启动复绿工作。历史遗留矿山按照“政府组织、市场运作、多元投资、综合治理、企业实施”的原则，重点抓好露天开采矿山综合治理工作，建立完善的管理制度，认真落实《广德市矿山地质环境保护与治理规划（2021-2025年）》；统筹协调生态环境，按照“宜林则林、宜耕则耕、宜草则草、宜水则水、宜建则建、宜景则景”的原则，因地制宜落实生态修复工程治理措施。

（三）强化矿山地质环境治理恢复工作保障措施

1、加强组织领导，落实责任，健全组织机构

矿山地质环境保护与治理应列入各级政府的任务目标和年度工作目标，并纳入各级政府及主要干部的任期责任制、实现年度考核。设立专门的管理机构，协调全市矿山地质环境保护与治理规划的实施

和管理，层层落实目标责任制，检查规划落实情况，签订目标责任状，确保责任到位、措施到位和投入到位。

2、建立矿山地质环境保护与治理监督管理机制

矿山地质环境保护与治理工程设计方案需由具备相应资质单位承担，并由自然资源部门组织审查和批准。工程应通过公开招投标确定具备相应资质和施工经验的施工单位承担工程施工。并应委托具备相应资质的监理单位全过程监督，工程验收实施严格的检查验收程序和工程审计制度。依据现行的法律法规、政策和相应验收标准，明确验收的主体和责任，规范验收的操作规程。

3、完善市场化运作机制，拓展以政府为主导的投资渠道

一是要加大财政投入，对公益性重点区域矿山地质环境保护与治理起组织、启动、引导作用，财政预算中应安排专项资金，或将矿山地质环境治理与土地整理、采矿权有偿使用相结合，通过土地出让收益和余量矿产资源采矿权的市场化配置解决治理资金；

二是实行“谁治理、谁收益”的政策，建立合理的投资优惠政策和收效分配政策，吸引商业性投资从事矿山地质环境治理产业，构建投入—产出的良性循环机制。

4、加强宣传，提高矿山地质环境保护意识

通过网络、电视、广播、报刊等媒体和各种活动，广泛深入地开展矿山地质环境治理、矿山生态环境恢复、保护山体及土地资源等重要性宣传。加强全员矿山地质环境保护知识培训，转变重开发轻保护、重效益轻环境的旧观念，树立资源开发和环境保护并重的新思想，增强全民的生态环境保护意识。

向社会公示矿山地质环境治理项目的规模、目标和意义，主动接受群众的监督，通过宣传和表彰矿山地质环境治理先进典型，公开揭

露、处罚污染环境、破坏生态环境的行为，形成全社会齐抓共管的良好局面，使全市矿山地质环境、生态环境得到迅速、有效改善。

5、加强科技投入，推动全市矿山地质环境治理

加强科技投入，学习借鉴省内外矿山地质环境保护与治理的先进技术和经验，开展矿山地质环境保护与治理新方法试验与研究，针对不同类型地质环境，因地制宜，灵活运用新技术、新方法。培育和建设一批符合广德市生态环境建设要求的矿山地质环境保护与治理恢复示范工程。把矿山地质环境保护从事后治理转向事前预防为主，事前预防与事后治理相结合。从单一的环境治理转向环境治理与资源多功能利用相结合。从由政府投资转向多渠道融资，提升矿山地质环境治理恢复经济效益，全面推进全市矿山地质环境保护与治理规划的实施。

六、重点项目

（一）加强矿产资源开发利用保障

我市现有矿山 21 家，据统计，五年内面临资源枯竭的矿山 8 家，10 年内面临资源枯竭的矿山 6 家，为保障我市矿业经济可持续发展，为融入长三角一体化发展提供资源支撑，需积极推进水泥用灰岩、大型砂石基地调查评价工作，计划在新杭镇阳湾村打造大型建材基地，占用资源约 1 亿吨，预计产能 200 万吨/年（CQ04 阳湾建筑石料用灰岩开采规划区块）。同时推进矿产资源要素市场化配置，探索“净矿出让”新模式，优化营商环境，激发各类市场主体活力。

（二）建立新型建材综合开发利用基地

依托新杭丰富的石灰石资源，结合已经形成的矿业开发与加工基地，对矿业布局进行合理优化，在新杭地区形成新型建材综合开发利用基地。

新杭镇现有矿山企业 10 家，其中水泥用灰岩矿山 6 家，建筑石料用灰岩矿山 3 家，规划以南方水泥有限公司先进生产工艺和成熟的水泥生产线为依托，研究系列化、精细化、功能化深加工工艺，提高石灰岩的产品附加值，着力打造循环经济产业链，加快推进低碳高效发展，在开发水泥用石灰岩的同时，对顶板盖层、夹层及废石等进行综合利用，逐步实现由原矿向深加工、单一性向系列化、低附加值向高附加值转变，将新杭镇打造成绿色材料和高新产业转换的聚集区。

七、规划保障措施

（一）建立完善的规划管理责任体系

1、建立完善的规划实施责任制度。自然资源主管部门承担规划实施的主体责任，制定规划实施管理制度，落实监督管理职责，建立多部门协调机制，及时解决规划实施过程中遇到的重大问题，对主要目标、矿业指标、矿业政策等落实情况进行监督。

切实加强本行政区内矿产资源勘查开发利用与保护活动的动态监督管理，严肃查处违法矿山开采活动，建立完善必要的检查制度。严格执行矿业权有偿取得制度，严格实施矿山地质环境治理恢复基金制度。

2、严格执行《规划》各项内容。本行政区内地质勘查、矿产资源开发、矿山地质环境治理恢复等项目应当符合《规划》，不符合规划的项目，《规划》具有一票否决的权力。

区内各项矿业政策和活动须与《规划》相一致。不符合《规划》确定的发展方向、重点区域项目，不得批准立项，不得颁发矿业权证，不得批准用地。严禁违反国家产业政策发放矿业权许可证。重大勘查、开发与保护工程，必须实施规划审查制度，严格规划空间管控。

（二）建立矿山监督管理机制

建立《规划》约束性指标的分期实施检查机制；加强勘查开发活动和矿产资源储量的动态监督管理，严格执行矿产资源勘查和开发信息公示和年度抽查制度；按照国家产业政策，进一步加强限制性特定矿种勘查、开采的监督管理。

主管部门应加强对矿产资源规划实施情况的监督检查，对不符合矿产资源规划的及时予以纠正。

（三）建立规划实施评估机制

1、《规划》评估

完善《规划》实施情况的监督检查，定期开展《规划》实施情况评估，总结《规划》实施的进展、成效和存在的问题，分析矿产资源开发与管理面临的新形势和影响规划目标任务落实的主要因素，研究提出《规划》调整或修编的政策建议和调整方案，不断增强《规划》的操作性、针对性。

2、《规划》调整

针对地质勘查的重大发现，市场条件 and 经济技术条件等发生的重大变化，动态调整矿产资源勘查、开采规划区块，实时更新规划数据库，原则上每年集中更新一次。《规划》调整应遵照相关规定，擅自修编和调整《规划》，上级自然资源主管部门应当及时予以纠正，并追究有关人员的责任。

（四）提高规划管理信息化水平

深化应用和持续拓展“一张图”平台，切实做好与省级规划数据融合，强化与规划相关信息融合，推动自然资源信息化水平再上新台阶。进一步加强基于网络的政府信息公开、信息服务、网上办公和政民互动能力与水平，为规划实施中的各项管理业务提供全面、透明、精准的信息和数据支撑。