

# 泾县应急管理局文件

泾应急〔2020〕25号

---

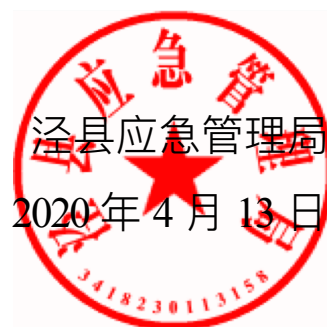
## 关于开展非煤矿山标准化建设提升行动的通知

有关乡镇、县直有关单位：

为深入实施《安徽省非煤矿山管理条例》，推动非煤矿山强基固本、转型升级、高质量发展，根据省经信厅《关于开展非煤矿山标准化建设提升行动的通知》（皖经信非煤函〔2020〕143号）和市经信局《关于开展非煤矿山标准化建设提升行动的通知》（宣经信矿山函〔2020〕26号）要求，决定在全县范围开展非煤矿山标准化建设提升行动。现将《泾县非煤矿山标准化建设提升行动方案》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。要进一步细化行动方案，加强工作措施落实和指导

检查，督促企业做好相关工作，制定落实各项工作，切实提升非煤矿山标准化水平。提升行动开展情况按方案要求及时报我局矿山股。

附件：泾县非煤矿山标准化建设提升行动方案



---

抄  
送：市经信局

---

泾县应急管理局

---

2020年4月13日印发

# 泾县非煤矿山标准化建设提升行动方案

为贯彻实施县委、县政府、省经信厅、市经信局和县委、县政府关于推动高质量发展的部署，充分发挥标准化基础性、战略性和引领性的作用，提升非煤矿山标准化建设水平，推动我县非煤矿山行业高质量发展，特制定本方案。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持新发展理念，坚持高质量发展，严格执行相关法律法规和规程、标准，深化合规达标创建，提升标准化建设水平，加大标准实施指导检查与监督，促进非煤矿山科学开采、高效利用、安全生产、绿色环保、矿地和谐，着力提升非煤矿山基础能力和现代化水平，提高企业竞争力，为非煤矿山行业高质量发展奠定基础。

## 二、目标要求

通过开展标准化建设提升行动，全县非煤矿山标准化水平进一步提升，达到下列 6 个方面 18 项要求。

**（一）基本要求（牵头单位：县应急局，责任单位：县市场监管局、县自然资源规划局、县林业局、县生态环境分局、县水利局、县公安局、矿山所在乡镇）**

1、矿山生产建设依法合规。证照齐全，程序完善,遵纪守法；

2、矿山生产经营高效有序。管理规范，运转高效，安全环保。

**（二）开发利用（牵头单位：县自然资源规划局，责任单位：县应急局、县生态环境分局、矿山所在乡镇）**

3、矿产资源开发按照核准（备案）内容和批准的开采设计实施；

4、矿石开采和选矿加工工艺、设备先进适用，能耗达标，资源开发利用“三率”符合设计指标要求；

5、采用资源节约、环境友好的采选加工方式，开发与保护并重，减少对生态环境的破坏，避免造成环境污染；

6、保护和充分利用矿区水资源，综合利用各类废弃资源。

**（三）生态环境保护（牵头单位：县生态环境分局，责任单位：县自然资源局、县应急局、县林业局、县水利局、矿山所在乡镇）**

7、废气、噪声、作业扬尘防治措施合规达标；

8、固废、废水等废弃物放置、处置、排放合规达标；

9、落实矿山地质环境保护和土地复垦、水土保持等措施，开采与生态修复同步进行；

10、落实露天采场、排土场、废石场、尾矿库、塌陷区、采空区的覆盖、绿化、充填等治理措施，防止水土流失和地质灾害发生；

11、积极创建绿色矿山。

**（四）安全生产（牵头单位：县应急局，责任单位：县自然资源规划局、县公安局、矿山所在乡镇）**

12、企业安全生产主体责任进一步落实，安全管理制度健全完善，安全风险管控隐患排查治理实现常态化；

13、安全生产系统硬件条件进一步改善；

14、安全生产标准化达标等级巩固提升；

15、按矿山设计规范组织建设生产，无边建设边生产、不验收合格投入生产、超能力生产行为；

16、杜绝重特大事故、遏制较大事故，有效防范一般事故。

**（五）科技创新（牵头单位：县科商经局，责任单位：县应急局、矿山所在乡镇）**

17、加大科技创新投入，推进生产施工工艺装备现代化、开采机械化、选矿加工自动化、关键流程数控化、生产与安全管理信息化；鼓励有条件矿山提升采选智能化水平。

**（六）矿地和谐（牵头单位：矿山所在乡镇，责任单位：县发改委、县应急局、县市场监管局、县总工会）**

18、企业诚实守信，加强职工人文关怀，矿地共建共享。

**三、重点任务**

重点从提升企业基础能力、深化对标达标、组织开展标准化活动等方面，扎实开展非煤矿山标准化建设提升行动。

**（一）提升企业基础能力**

1、严格依法合规办矿。全县非煤矿山行业进一步增强法治观念，严格遵守矿产资源、规划建设、生态环保、安全生产、行业管理等法律法规和政策规定，提升非煤矿山法治化、规范化水平。

2、不断提升矿山硬件条件。新建和改扩建非煤矿山必须符合行业发展规划、产业政策、行业准入标准和相关技术标准、规范和规程要求。现有矿山要加大升级改造，提升矿山技术装备及标准化水平。及时淘汰非煤矿山明令禁止使用的设备和工艺。不具备改造升级条件，达不到相关强制性政策标准要求的，依法通过资源整合、关闭等市场或行政方式有序退出。

3、夯实矿山标准化管理基础。进一步完善非煤矿山企业组织机构设置，按要求配备采矿、机电、通风、地质、测量、爆破作业等专业技术力量，完善规章制度，规范企业管理，加强员工培训，强化作业现场管理，夯实企业管理基础，提升企业

管理水平。参照《非煤矿山企业标准框架体系参考目录》（附件2），建立健全并实施由技术标准、管理标准、工作标准三大标准体系所构成的矿山企业标准体系。

（1）加强技术标准化：突出技术标准在企业标准体系和标准化建设中的核心地位，切实加强技术管理工作，认真组织各种类、各层次技术标准的贯彻和实施。通过技术标准化，在标准化管理的科学方式和正确思维指导下，在“标准”的基础上，建立行之有效、内部统一协调的技术管理系统，促进技术标准的不断完善和全面贯彻、实施，实现管理目标。

（2）加强管理标准化：重视管理标准的制定、执行和考核，实现企业管理标准化。在详细调查研究的基础上，制定出符合矿山自身实际、切实可行、便于考核的管理标准并认真组织实施；要采取有效的方式对管理标准化的绩效进行考核，总结推广成功的经验和及时纠偏；克服以往标准化工作中存在的忽视管理标准化的倾向，保证矿山技术标准化得以持久和有效，杜绝管理中的非规范化行为的出现。

（3）加强工作标准化：结合矿山实际，研究规定各岗位、各个具体人在生产经营活动中应尽的职责和应有的权限，对各岗位工作的量、质、期以及考核要求做出规定，科学制定工作标准；认真组织实施工作标准；对工作标准的完整性、贯彻情况、取得的成效进行严格考核。

## **（二）深化对标达标。**

1、深化非煤矿山建设规范化标准化。严格执行国家和我省关于非煤矿山建设工程管理的规定、规程、规范和标准，认真贯彻落实《安徽省非煤矿山管理条例》，按照《安徽省铁矿等十四个矿种采选行业准入标准》（皖经信非煤〔2018〕32号）、《安徽省非煤矿山建设工程项目管理规定》（皖经信非煤〔2015〕301号）、《安徽省非煤矿山采矿工程初步设计编写大纲》（皖经信非煤函〔2010〕909号）、《金属非金属地下矿山生产技术规程》（DB 34/T 2317-2015）等要求，进一步提升非煤矿山建设项目管理规范化标准化水平。

2、深化非煤矿山安全生产标准化建设。非煤矿山企业要进一步落实企业主体责任，按照《企业安全生产标准化基本规范》（GB/T33000-2016）、《企业安全生产标准化评审工作管理办法（试行）》（安监总办〔2014〕49号）和相关要求，深化安全生产标准化建设，提升安全生产标准化达标等级。

3、强化非煤矿山作业扬尘防治。按照《安徽省非煤矿山管理条例》和相关标准，深化矿山开采区、矿石加工区、矿区专用运输道路、成品料堆场、排土场等重点区域和剥离、穿孔、爆破、铲装、破碎、筛分、堆存、运输等重点作业环节的综合防尘措施，实行全过程有效防治管控，从源头上减少扬尘污染。生产矿山防尘措施覆盖率达到100%，矿山主要运输道路，



矿石加工区道路及作业场地基本实现全面硬化。

4、推进非煤矿山绿色发展。按照《关于加快建设绿色矿山的实施意见》（国土资规〔2017〕4号）、《安徽省绿色矿山建设工作方案(2017-2020年)》，对照国家和我省绿色矿山建设相关标准和要求，以绿色矿山创建为抓手，推进非煤矿山的绿色发展。新建非煤矿山要100%达到绿色矿山建设要求，生产矿山加快改造升级，逐步达到要求。各级非煤矿山行业管理部门要积极参与指导检查非煤矿山绿色矿山建设工作。

### **（三）开展标准化活动。**

企业标准化是一项需要企业全体职工共同参与的工作，非煤矿山企业应结合实际，组织开展标准化知识普及宣传和重要标准的宣讲、培训；开展标准化绩效评价、问题研讨及学术交流等活动，不断提高职工对标准化工作重要性的认识，提升职工标准化知识的积累和自觉践行标准化的意识，使企业标准化具有广泛的群众基础。

## **四、方法步骤**

非煤矿山标准化建设提升行动总体时间安排为2年，至2021年底结束。

**（一）动员部署阶段**（2020年4月底前）。县应急局结合我县非煤矿山标准化建设现状，牵头制定本地具体实施方案，细化活动的目标、主要工作任务及实施步骤。各相关单位要精心

组织进行动员部署，向非煤矿山企业宣讲行动方案，使其明白行动内容、标准和时间节点要求，从而自觉的做好自身工作。有关乡镇和牵头单位的实施方案请于 2020 年 4 月中旬报我局。

**（二）组织实施阶段**（2020 年 5 月—2021 年 10 月）。有关乡镇和牵头单位围绕提升行动的目标要求，督促矿山企业对照《非煤矿山标准化建设提升行动重点对标目录》（附件 1），认真梳理自身存在的问题和不足，制定有针对性的行动方案和具体改进计划，以提升企业基础能力为出发点，深化对标达标，开展标准化活动，有计划、按步骤的加以推进。要充分发挥非煤矿山技术服务中介机构在标准化建设中的作用，加强督促检查和调度，确保提升行动扎实有效开展。有关乡镇督促非煤矿山企业自查填写《安徽省非煤矿山标准化建设提升行动计划表》（附件 3），并于 2020 年 10 月 15 日前汇总报我局。

**（三）总结提升阶段**（2021 年 10 月—11 月）。有关乡镇和牵头单位认真总结本地、本单位开展非煤矿山标准化建设提升行动的情况，总结取得的成绩，分析存在的问题，提出下一步工作措施和建议。有关乡镇和牵头单位总结材料于 2021 年 11 月 15 日前报我局。

## **五、工作要求**

**（一）坚持目标导向，强化责任担当。**非煤矿山标准化建设是实现企业管理现代化和高质量发展的基础和重要手段。有

关乡镇和牵头单位要提高政治站位，充分认识开展非煤矿山标准化建设提升行动的重要意义，坚持高质量发展目标导向，强化责任担当，增强行动自觉，积极宣传国家标准化的方针、政策、法规，把组织开展非煤矿山标准化建设提升行动作为加强行业管理的重要抓手，全过程抓紧抓细抓实，确保标准化建设提升行动扎实开展。

**（二）坚持问题导向，强化过程管理。**有关乡镇和牵头单位要结合本地实际，多措并举，指导非煤矿山企业全面查找标准化建设存在的薄弱环节，明确专项行动的具体内容、目标要求、工作措施、进度安排等要素，制定问题清单，建立整改提升台账，保障矿山标准化建设所需的资金投入，认真组织实施。要加强调度指导，强化过程管理，加强对专项行动开展情况的督查，督促企业逐条逐项推进落实。

**（三）坚持效果导向，注重标本兼治。**非煤矿山企业应根据国家的标准化方针、政策、法规，结合本企业的实际情况，坚持效果导向，围绕高质量发展目标，制定完善自身标准化管理标准和规章制度，使企业标准化管理有法可依，有章可循，提高标准化建设的效果。要注重标本兼治，把务求阶段性提升成果与构建长效机制有机统一起来，建章立制，强化落实，确保专项行动取得实实在在的效果，让职工感受到专项行动带来的成效和变化，推动企业高质量发展。

**（四）把握时间节点，强化信息沟通。**有关乡镇和牵头单位应加强组织领导，完善工作机制，加强新闻宣传，强化协同联动，确保专项行动取得实效。有关乡镇和牵头单位要及时汇总报送有关工作进展情况，报送专项行动工作情况（含专项行动工作清单、措施落实、解决的问题、取得的成效、发现的典型案例、情况统计表等）。

- 附件：
1. 非煤矿山标准化建设提升行动重点对标目录
  2. 非煤矿山企业标准框架体系参考目录
  3. 泾县非煤矿山标准化建设提升行动计划表

## 附件 1

# 非煤矿山标准化建设提升行动重点对标目录

### 一、基本标准

1. GB 16423-2006 金属非金属矿山安全规程
2. GB 6722-2014 爆破安全规程
3. AQ 2006-2005 尾矿库安全技术规程
4. AQ 2061-2018 金属非金属地下矿山防治水安全技术规范
5. GB 51016-2014 非煤露天矿边坡工程技术规范
6. GB 16297-2012 大气污染物综合排放标准

### 二、其他标准

7. GB 4915-2013 水泥工业大气污染物排放标准
8. GB 3838-2002 地表水环境质量标准
9. GB 12348-2008 工业企业厂界环境噪声排放标准
10. GB 8978—2002 污水综合排放标准
11. GB 18599-2001 一般工业固体废物贮存、处置场污染控制标准
12. GB/T 13306-2011 标牌
13. GB/T 33000-2016 企业安全生产标准化基本规范
14. DB 34/T 2317-2015 金属非金属地下矿山生产技术规程

15. DB 34/T 2566-2015 金属非金属露天矿山安全质量评审准则

16. DB34/T2567-2015 金属非金属地下矿山安全质量评审准则

17. DB34/T2568-2015 金属非金属矿山尾矿库安全质量评审准则

18. DB34/T01023-2018 露天开采非金属矿绿色矿山建设要求

19. DB 34/T01024-2018 露天开采金属矿绿色矿山建设要求

20. DZ/T 0312-2018 非金属矿行业绿色矿山建设规范

21. DZ/T 0313-2018 化工行业绿色矿山建设规范

22. DZ/T 0314-2018 黄金行业绿色矿山建设规范

23. DZ/T 0316-2018 砂石行业绿色矿山建设规范

24. DZ/T 0318-2018 水泥灰岩绿色矿山建设规范

25. DZ/T 0319-2018 冶金行业绿色矿山建设规范

26. DZ/T 0320-2018 有色金属行业绿色矿山建设规范

## 附件 2

# 非煤矿山标准框架体系参考目录

### 1、技术标准

#### (1) 基本要求

不超层、越界、超规模开采，不使用国家明令禁止使用的设备设施等技术标准基本要求。

#### (2) 采矿技术标准

露天矿山从穿孔、爆破、铲装、运输（车辆和道路）、边坡、防洪、供配电、粉尘治理等方面规定采矿生产技术标准。

地下矿山从凿岩、爆破、铲装、运输、提升、防排水、通风、供配电、供水、供气、采空区管理等方面规定采矿生产技术标准。

#### (3) 选矿/加工技术标准

设备运行、供配电、噪音治理、粉尘治理、药剂管理等选矿生产技术标准。

#### (4) 资源开发与利用技术标准

固体废弃物综合利用、水资源综合利用、节能减排等资源开发与利用技术标准。

#### (5) 矿山环境保护与治理

矿容矿貌、地质环境保护、土地复垦、环境监测与治理等矿山环境保护与治理技术标准。

## **2、管理标准**

### **(1) 证照资质管理**

企业证照，安全管理人员、特种作业人员证件等标准。

### **(2) 程序制度管理**

安全、环保、绿色发展等方面管理制度，岗位操作规程，岗位责任制等标准。

### **(3) 相关方及人员管理**

外包单位管理、人员档案、教育培训等标准。

### **(4) 设备设施管理**

设备设施档案、特种设备检验检测、安全设备设施运行维保台账、环保设备设施运行维保台账、等标准。

### **(5) 风险管理**

安全风险分级管理台账、隐患排查与整改台账、职业健康风险管控台账、应急管理档案、安全投入等标准。

### **(6) 技术档案管理**

矿山资源开发利用、初步设计、安全设计及评价、职业卫生评价及设计、环保设施设计及评价、水保设施设计及评价、地质环境保护与土地复垦、节能评估等文件、图纸档案及项目相关批复管理标准。



### **3、作业标准**

#### **(1) 露天矿山作业标准**

通用作业标准、地质测量作业、穿孔作业、爆破作业、铲装作业、车辆运输作业、机电维修作业、安全检查作业、生产调度作业等作业标准。

#### **(2) 地下矿山作业标准**

通用作业、地质测量作业、掘进与支护作业、采矿作业、爆破作业、充填作业、铲装作业、铺轨架线作业、有轨和无轨运输作业、提升与信号作业、排水作业、通风作业、机电维修作业、安全检查作业、生产调度作业等作业标准。

#### **(3) 选矿/加工作业标准**

破碎筛分作业、磨选过滤作业、皮带检修作业、尾矿库作业、化验作业、机电维修作业、安全检查作业、生产调度作业等作业标准。

### 附件 3

## 宣城市泾县非煤矿山标准化建设提升行动计划表

企业及矿山名称：\_\_\_\_\_ 矿山状态：生产☐ 停产☐ 基建☐ 停建☐

建设规模：\_\_\_万吨/年☐ 万立方米/年☐ 开采矿种：\_\_\_\_\_ 开采方式：地下开采☐ 露天开采☐ 联合开采☐

矿山地址：\_\_\_县\_\_\_县（区、县）\_\_\_\_\_ 法定代表人：\_\_\_\_\_ 联系人及电话：\_\_\_\_\_

标 准		对标查摆的问题和整改措施	整改期限
(一) 基本要求	1、矿山生产建设依法合规。证照齐全，程序完善，遵纪守法。		
	2、矿山生产经营高效有序。管理规范，运转高效，安全环保。		
(二) 开发利用	3、矿产资源开发按照核准（备案）和经批准的开采设计实施。		
	4、矿石开采和选矿加工工艺、设备先进适用，能耗达标，资源开发利用“三率”符合设计指标要求。		
	5、采用资源节约、环境友好的采选加工方式，开发与保护并重，减少对生态环境的破坏，避免造成环境污染。		

	6、保护和充分利用矿区水资源，综合利用各类废弃资源。		
(三) 生态环境保护	7、废气、噪声、作业扬尘防治措施合规达标。		
	8、固废、废水等废弃物放置、处置、排放合规达标。		
	9、落实矿山地质环境保护和土地复垦、水土保持等措施，开采与生态修复同步进行。		
	10、落实露天采场、排土场、废石场、尾矿库、塌陷区、采空区的覆盖、绿化、充填等治理措施，防止水土流失和地质灾害发生		
	11、积极创建绿色矿山。		
(四) 安全生产	12、企业安全生产主体责任进一步落实，安全管理制度健全完善，安全风险管控隐患排查治理实现常态化。		
	13、安全生产系统硬件条件进一步改善。		
	14、安全生产标准化达标等级巩固提升。		

	15、按矿山设计规范组织建设生产，无边建设边生产、不验收合格投入生产、超能力生产行为。		
	16、杜绝重特大事故、遏制较大事故，有效防范一般事故。		
<b>(五) 科技创新</b>	17、加大科技创新投入，推进生产技术工艺装备现代化、开采机械化、选矿加工自动化、关键流程数控化、生产与安全管理信息化；鼓励有条件矿山提升采选智能化水平。		
<b>(六) 矿地和谐</b>	18、企业诚实守信，加强职工人文关怀，矿地共建共享。		

审核人：

填表人：

填表时间：

