

泾县应急管理局

关于征求《泾县创建综合减灾示范社区 实施方案》意见的函

各乡镇人民政府、县科商经信局、县气象局、县消防救援大队：

为进一步增强我县城社区居民防灾减灾意识，普及预防、避险、自救、互救等应急防护知识，根据安徽省应急管理厅、安徽省气象局、安徽省地震局、安徽省消防救援总队《关于做好 2022 年综合减灾示范社区创建工作的通知》（皖应急函〔2022〕109 号）文件、宣城市应急管理局、气象局、地震局，市消防救援支队关于创建综合减灾示范社区的指导意见，参照《全国综合减灾示范社区创建管理办法》结合我县实际，编制了《泾县创建综合减灾示范社区实施方案》，在全县范围内开展综合减灾示范社区创建工作，以提高城乡社区应对各种突发性灾害的快速反应和救助能力。现印发给你们，烦请于 3 月 25 日下午下班前将修改意见书面反馈至县应急局，逾期不反馈视为无异议。并请县科商经信局、县气象局、县消防救援大队提供单位联系人相关信息。

联系人：黄超 联系电话：5035831 邮箱：hc667716@126.com.

附件：泾县创建综合减灾示范社区活动实施方案（征求意见稿）



泾县创建综合减灾示范社区实施方案

（征求意见稿）

为进一步增强我县城多社区居民防灾减灾意识，普及预防、避险、自救、互救等应急防护知识，根据安徽省应急管理厅、安徽省气象局、安徽省地震局、安徽省消防救援总队《关于做好2022年综合减灾示范社区创建工作的通知》（皖应急函〔2022〕109号）文件、宣城市应急管理局、气象局、地震局，市消防救援支队关于创建综合减灾示范社区的指导意见，参照《全国综合减灾示范社区创建管理办法》，在全县范围内开展综合减灾示范社区创建工作，以提高城乡社区应对各种突发性灾害的快速反应和救助能力。为顺利开展此项工作，特制定本实施方案。

一、指导思想

坚持“以防为主、防抗救相结合”、“从减少灾害损失向减轻灾害风险转变”的防灾减灾工作方针，以构建和谐社区为主线，以普及灾害预防、应急救援知识和救助技能为重点，以深入开展应急科普宣教活动为载体，普及防灾知识，提高社区居民防灾减灾意识，提高城乡社区灾害风险管理理念，全面提高社区防灾减灾能力，维护广大人民生命财产安全。

二、创建目标

根据《国家综合减灾示范社区创建管理办法》，按照典型示

范、稳步推进的方式，结合我县实际，不断完善政府主导、社区运作、社会协同的全社会参与管理模式，因地制宜地开展防灾减灾宣传，不断完善社区防灾减灾应急处置预案，健全社区防灾减灾队伍，形成减灾工作的长效机制，提高应对各种灾害的能力，提升社区综合减灾水平。力争 2022 年 11 月以前，全县创建“全国综合灾示范社区”数量增加到 1 个，全县创建“全省综合灾示范社区”数量增加到 1 个。通过创建，力求达到居民对社区减灾状况满意率大于 70%，不发生因灾造成的较大事故。

三、创建任务

（一）建立健全组织协调机构。各乡镇要成立相应的减灾领导机构，及时制定“综合减灾示范社区”创建活动实施方案，并督促辖区社区居委会、村委会及其他相关单位共同组成减灾协调机构，明确减灾目标，制定减灾计划和实施方案，使减灾工作做到组织到位，任务明确，责任落实。

（二）修订村(社区)灾害救助应急预案并组织演练。各乡镇要根据《国家突发公共事件总体应急预案》、《国家自然灾害应急预案》以及县政府编制的应急预案，综合社区所在区域环境、灾害发生规律和社区居民的特点，有针对性地制定社区灾害应急救援预案，进一步明确村(社区)灾害应急的组织指挥体系、职责任务、应急准备、预警预报与信息管理等、应急响应、群众转移安置、灾后救助与恢复重建等方面的内容，并组织村（社区）居民开展应

急预案演练，使社区居民掌握必要的紧急疏散、自救互互、医疗救护等技能，以及消防灭火、电力抢修、煤气抢修等急技术。

（三）设置各种社区减灾避灾（难）场所和设施。加强防灾减灾基础工程建设。一是设置社区灾害避难场所。主要做法：1. 利用公园、绿地、广场、学校操等空旷地划定避灾（难）场所；2. 指定具有抗震、抗台风、耐燃烧等性能良好的大型公共设施作紧急情况时的避灾（难）场所；3. 在人员较为集中的场所和地段划定紧急疏散通道；4. 保持避灾（难）场所及紧急疏散通道的完好，并按照规定设置明显标志。二是购置急救器材、照明器材、灭火器材、逃生设备等必要的防灾减灾设备，要结合本社区实际情况至少购置两种以上的防灾减灾设备。三是设置逃生导向标志等设施，并定期进行检查维护。四是治理社区灾害隐患点，尽早排除各种灾害隐患。

（四）深入开展各种形式的防灾减灾宣传教育活动。宣传教育可以在每年的“5.12 防灾减灾日”期间统一组织防灾减灾宣传，或者平时由各社区结合实际分别进行。可采取专家讲座、文艺表演、播放专题片、发放宣传资料、组织流动宣传车、出版黑板报、张贴宣传标语和挂图、悬挂横幅、电子显示屏滚动播出宣传标语等多种形式开展社区减灾宣传，对社区居民进行减灾安全教育，使社区居民了解减灾知识，增强减灾意识。宣传教育的内容主要是宣传防灾减灾的法律法规，防灾避灾的常规知识，逃生

自救互救技能技巧等。

（五）督促辖区家庭做好防灾准备。结合社区自然地理条件和面临的主要灾害风险，针对家庭成员、住宅、环境等具体情况，制定多种紧急避险方案，编列紧急情况下携带物品清单，配备必要的灭火设备、逃生工具、对外联络工具等应急设备。

（六）组建社区减灾志愿者服务队伍。各社区都要组建一支10人以上的社区减灾志愿者服务队伍，人员主要由村组干部、基层民兵和其他志愿人员组成，主要任务是结合社区实际情况，参与减灾宣传教育活动，遇有灾害事件及时汇报，同时协助社区做好灾害应急准备、紧急救援和群众转移安置工作。

（七）建立灾害信息报告、告知制度。各社区要建立专取或兼职灾害信息员队伍，适时组织专业培训和参加技能鉴定，确保能及时、准确提供灾害性预报预警、灾情的第一手信息。各乡镇要将灾害性天气预报预警、地质灾害预报预警、群众紧急转移安置等社区灾害的相关信息，通过各种传媒途径及时告知社区居民，确保社区居民快速有效获取灾害信息。

（八）强化弱势群体应急保护措施。在遇有灾害紧急情况时，要对儿童、老年人、病患者、残疾人等弱势群体采取有效的保护措施，切实保证弱势群体能够及时得到救助和妥善安置。

四、申报全国、全省综合减灾示范社区有关要求

各乡镇要结合具体实际，利用现有条件资源，因地制宜开展

综合减灾社区创建工作,选择基础条件好、管理规范(村)社区,争创全国、全省综合减灾示范社区创建单位。具体申报条件和申报程序安排如下:

(一) 申报条件

1. 申报全国、全省综合减灾示范社区必须具备《全国综合减灾示范社区创建管理办法》规定的 10 项基本条件,9 项基本要素评分达到 80 分以上,且社区减灾工作要有示范引领作用。

2. 推荐评选全国综合减灾示范社区的单位,必须是已获得全省综合减灾示范社区或全省地震安全示范社区称号。

3. 拟申报社区近 3 年来,未发生严重的影响平安建设问题、重大人防事故、较大以上突发环境事件、亡人火灾事故以及重大自然灾害和安全生产工作中造成责任事故等,并与当地公安、人防、生态环境和消防救援等部门会商研判确认。

(二) 申报程序

1. 遴选推荐(1 月~7 月初)

①动员部署(1 月 1 日~3 月 20 日)。各乡镇成立创建综合减灾示范社区工作领导小组,对照《全国综合减灾示范社区创建管理办法》,结合本乡镇实际,编制创建综合减灾示范社区实施方案。

②初步遴选(3 月 20 日~4 月 30 日)。各乡镇积极动员具备条件的社区做好申报创建,并对照《全国综合减灾示范社区创建

标准》的 10 项基本条件和 9 项基本要素，推进各项创建工作落实。4 月 30 日前，各乡镇开展示范社区自查验收。并根据自查情况，查缺漏，及时整改，完善各项工作档案。

③县级初选（5 月 15 日前）。由县应急管理局牵头，组织县科商经信局、县气象局、县消防救援大队，对各参评社区进行初选，对照评分细则逐项进行打分，并确定推荐上报的社区名单。

④市级复选（5 月 30 日前）。市级以多部门联合考评或第三方评估形式，对各参评社区进行初选，按照严格标准、注重质量的原则，初选评分在 70 分以下的社区一律不向上推荐。

⑤推荐上报（6 月 5 日前）。以县应急局、县科商经信局、县气象局、县消防救援大队联合发文的形式向市应急局、市气象局、市地震局、市消防救援支队推荐上报社区创建名单。正式上报后，不再补报推荐，因特殊原因参评社区可选择退出。

2. 巩固提高（7 月至 9 月初）

⑥7 月底接受县应急局、县科商经信局、县气象局、县消防救援大队组织的自评互评检查，8 月 15 日前，将自评互评的情况报市应急局。8 月底前，对社区创建情况进行全面评价打分，并作为向市级推荐排序的依据。

3. 总结验收（9 月至 10 月初）

⑦省级验收。9 月份，省应急、气象、地震、消防对各地创建情况进行检查抽查和第三方评估，并推荐表彰。

⑧材料申报。拟获评社区于10月5日前登陆“全国综合减灾示范社区申报展示管理系统”，完成申报材料在线填写工作(如有变化另行通知)。

五、工作要求

(一)提高认识，加强领导。开展减灾示范社区创建活动，对于创建平安社区，维护社会稳定，保持我县经快速发展，具有十分重要的意义。各乡镇、有关单位要充分认识此项工作的重要性，加强领导，指定专人负责，切实提升创建质量。

(二)精心组织，落实责任。各乡镇要结合实际，制定具体实施方案，明确目标，落实责任，完善措施，落实各项创建工作任务。市里已将综合减灾示范社区创建纳入今年目标考核的重要评分项，对工作落实不力的，将依据细则严格较真。

(三)高度重视，加强督导。县应急局、县科商经信局、气象局、消防部门要加强会商沟通，实现防灾减灾资源共享；各乡镇要加强对综合减灾示范社区创建工作的督促、检查和指导，抓好试点，树好样板，确保创建成效。要继续加强与民政、红十字会等部门沟通协调，鼓励支持社会力量参与，努力形成强大合力。

县科商经信局联系人；电话；邮箱；

县气象局联系人；电话；邮箱；

县消防救援大队联系人；电话；邮箱。