

安徽省宣城市泾县榔桥镇
黄田村、涌溪村、双河村村庄规划
(2021-2035)
文本

泾县榔桥镇人民政府

2022 年 04 月

目录

第一章	总则	5
第 1 条	规划目的	5
第 2 条	规划性质	5
第 3 条	规划原则	5
第 4 条	规划依据	6
第 5 条	规划期限	9
第 6 条	规划范围	9
第 7 条	强制性内容	9
第二章	规划目标及策略	10
第 8 条	村庄分类	10
第 9 条	村庄发展定位	10
第 10 条	村庄发展目标	10
第 11 条	发展策略	11
第三章	国土空间布局及用途管制	13
第 12 条	国土空间总体格局	13
第 13 条	国土空间用途管制	14
第四章	耕地与永久基本农田保护	21
第 14 条	永久基本农田布局优化	21
第 15 条	耕地保有量	21
第 16 条	耕地保护措施	21
第五章	生态修复与土地综合整治	23

第 17 条 总体思路	23
第 18 条 生态保育与修复	23
第 19 条 全域土地综合整治	26
第六章 历史文化及特色风貌保护	29
第 20 条 总体保护措施	29
第 21 条 村落格局与环境保护	33
第 22 条 传统街巷保护	34
第 23 条 历史河道保护	35
第 24 条 文物和历史建筑保护	36
第 25 条 历史环境要素保护	38
第 26 条 非物质文化遗产保护	39
第七章 村庄风貌引导及建设管控	41
第 27 条 风貌引导及建设管控内容	41
第 28 条 特色风貌引导	41
第八章 基础设施和公共服务设施规划	44
第 29 条 提升策略	44
第 30 条 道路交通规划	44
第 31 条 公共服务设施规划	45
第 32 条 公用设施规划	46
第 33 条 村庄安全与防灾减灾规划	50
第九章 产业发展规划	53
第 34 条 产业发展内容	53

第 35 条 产业发展引导	54
第 36 条 产业发展项目策略	54
第十章 近期建设与实施保障	56
第 37 条 明确近期建设行动计划	56
第 38 条 创新品牌开发运营模式	56

第一章 总则

第1条 规划目的

泾县榔桥镇黄田村、涌溪村、双河村（以下简称“榔桥三村”）村庄规划（以下简称“本规划”）是为了对村庄内具体地块用途和开发建设强度等作出实施性安排，作为开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发城乡建设项目规划许可、进行各项建设等的法定依据。

第2条 规划性质

本规划是国土空间规划体系下的详细规划，是黄田村、涌溪村、双河村实施村庄管理和村庄建设的法定依据。在本规划范围内进行的各项建设活动，均应执行本规划。

第3条 规划原则

1、多规合一、统筹衔接

落实上位国土空间规划要求，整合村庄土地利用、村庄建设、产业发展等相关规划，合理确定榔桥三村村庄发展定位，统筹安排村庄生产、生活和生态空间。

2、生态优先、资源集约

坚持生态保护优先，加强对各类生态保护地、水域、优质耕地等

的保护，整体推进山水林田湖草综合整治和生态修复，优化村域国土空间保护利用格局，盘活利用村庄闲散用地，合理安排农村居民点建筑布局，提升土地资源节约集约利用水平，实现绿色发展、高质量发展。

3、 传承文化、突出特色

坚持尊重自然，传承乡土文化与历史文化，突出乡村风貌和地域特色。利用自然环境，保护特有的村庄肌理、建筑风貌、农业景观，突出文化特色和地域特色，营造具有地方特点的人居环境。

4、 公众参与、简明实用

坚持以村民为中心，强化公众参与，充分反应村民诉求，满足村民对美好生活的向往。规划编制应体现村民主体地位，充分征求群众意见，保障村民的知情权、参与权和监督权；规划成果应简明扼要、通俗易懂，便于村民接受和执行。

第 4 条 规划依据

1、 法律法规

- (1) 《中华人民共和国土地管理法》(2019 修订)；
- (2) 《中华人民共和国城乡规划法》(2019 修订)；
- (3) 《中华人民共和国测绘法》(2017 修订)；
- (4) 《中华人民共和国环境保护法》(2014 修订)；

- (5) 《中华人民共和国水法》(2016 修订);
- (6) 《基本农田保护条例》(2011 修订);
- (7) 《土地复垦条例》(2011);
- (8) 《中国共产党农村工作条例》(2019);
- (9) 《中华人民共和国乡村振兴促进法》(2021)
- (10) 《中华人民共和国土地管理法实施条例》(2021 修订);
- (11) 其他国家有关土地、水、矿产资源利用、保护与管理的法律法规及地方法规。

2、 技术标准

- (1) 《村土地利用规划编制技术导则》(国土资厅发〔2017〕26 号);
- (2) 《国土空间调查、规划、用途管制、用地用海分类指南(试行)》(自然资办发〔2020〕51 号);
- (3) 《安徽省土地利用总体规划实施管理办法(试行)》(皖国土资规〔2018〕4 号);
- (4) 《安徽省村庄规划编制工作指南》(修订版);
- (5) 《农用地质量分等规程》(GB/T28407-2012)
- (6) 《自然保护区类型与级别划分原则》(GB/T14529-1993);
- (7) 《风景名胜区总体规划标准》(GB/T50298-2018);
- (8) 《传统村落保护发展规划编制基本要求(试行)》(建村〔2013〕130 号);
- (9) 其他相关技术标准。

3、 政策文件

(1)《中央农办农业农村部自然资源部国家发展改革委财政部关于统筹推进村庄规划工作的意见》(农规发〔2019〕1 号)；

(2)《自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》(自然资办发〔2019〕35 号)；

(3)《自然资源部关于开展全域土地综合整治试点工作的通知》(自然资发〔2019〕194 号)；

(4)《安徽省国土资源厅关于进一步规范永久基本农田占用和补划方案论证审查的通知》(皖国土资函〔2017〕1333 号)；

(5)《安徽省自然资源厅关于开展村庄规划试点工作的通知》(皖自然资函〔2020〕55 号)；

(6)《安徽省自然资源厅农业农村厅关于印发〈安徽省村庄规划试点工作方案〉的通知》(皖自然资规划发〔2020〕1 号)；

(7)《安徽省自然资源厅安徽省发展和改革委员会安徽省财政厅安徽省农业农村厅安徽省文化和旅游厅关于印发安徽省村庄规划三年行动计划(2021-2023 年)的通知》皖自然资规划〔2021〕1 号；

(8)《泾县农村集体经营性建设用地入市试行工作方案》；

(9)《泾县农村集体经营性建设用地入市指导意见(试行)》。

(10) 其他相关政策文件。

4、 相关规划

(1)《泾县县城总体规划》(2014-2030)

- (2)《泾县县域乡村建设规划（2017-2030）》；
- (3)《泾县空间规划（2017-2030 年）》；
- (4)《泾县全域旅游发展规划（2017--2030） 》
- (5)《泾县榔桥镇总体规划》（2015-2030）
- (6)宣城市泾县黄田村历史文化名村保护规划（2018-2030 年）；
- (7)宣城市泾县榔桥镇涌溪村传统村落保护发展规划；
- (8)宣城市泾县榔桥镇双河村传统村落保护发展规划；
- (9)镇、村及村民有关村庄整治的材料和地方政府有关本规划的意见和建议。

第 5 条 规划期限

规划期限：2021-2035 年

近期：2021-2025 年

远期：2026-2035 年

第 6 条 规划范围

规划范围为黄田村、双河村、涌溪村村域范围，国土总面积为 7566.36 公顷。

第 7 条 强制性内容

规划文本中，字体加粗并带下划线的部分为规划的强制性内容。

第二章 规划目标及策略

第 8 条 村庄分类

黄田村为特色保护类村庄，涌溪村与双河村为集聚提升类村庄。

第 9 条 村庄发展定位

文商兴农、古村振新。

以黄田、涌溪、双河三村的资源产业联动，推动榔桥镇成为宣城的乡土人文传承品牌组团、皖南的乡村振兴发展模板示范点。

黄田村的发展定位为：世外古村，榔桥镇人文品牌传播基地。

涌溪村的发展定位为：茗茶山村，榔桥镇山水康养体验基地。

双河村的发展定位为：桑蚕田乡，榔桥镇生态宜居示范基地。

第 10 条 村庄发展目标

表 2-1 村庄规划控制指标表

类别		指标	基期值	目标值	变化量	指标性质
村庄发展		户籍人口规模（人）	6887	8518	1631	预期性
		户均宅基地面积（m ² /户）	221.03	160	-80.03	预期性
		人均村庄建设用地面积（m ² /人）	262.33	178	-84.33	预期性
国土空间开	国土空间	耕地保有量（公顷）	945.54	1021.93	76.39	约束性
		永久基本农田面积（公顷）	826.93	827.89	0.96	约束性

类别		指标		基期值	目标值	变化量	指标性质
发 保 护	保 护	生态保护红线面积 （公顷）		3627	3627	0	约束性
		林地保有量（公顷）		5846.30	5825.38	-20.92	预期性
	国 土 空 间 开 发	建设用地总规模（公顷）		180.67	196.5	15.83	预期性
		村庄建设用地（公顷）		151.22	166.72	15.5	约束性
		其 中	农村宅基地	137.79	99.00	-38.79	预期性
			商业服务业用地	—	36.99	36.99	预期性
			留白用地指标	—	9.50	9.50	预期性
		人 居 环 境 整 治	区域基础设施用地		27.86	27.86	0
其他建设用地			1.59	1.92	0.33	预期性	
户用卫生厕所普及率			—	100%	—	预期性	
生活垃圾收集处理率			—	100%	—	预期性	
村庄生活污水处理率			—	100%	—	预期性	

第 11 条 发展策略

1、 策略一：保山水——生态筑村

保山理水养林修田，构建村庄生命共同体。

- ① 落实全域山水林田湖资源的保护，明确国土空间用途管制；
- ② 梳理生态脆弱区域，明确国土空间生态修复目标、任务与措施。

2、 策略二：留乡愁——整治补村

传承村落历史文化，延续村落特色风貌。

- ① 挖掘与传承历史文化资源，保护村庄特色风貌；
- ② 延续村庄传统空间格局，注重村庄住房设计；
- ③ 加强村庄大环境整治美化村庄。

3、 策略三：定方向——提质优村

提质优村，高质量维护黄田村 4A 级景区。

- ① 高质量维护黄田村 4A 级景区的各项考核标准；
- ② 补短板强弱项，完善景区旅游服务功能，优化景区生态环境和管理水平。

4、 策略四：促发展——产业兴村

三产协调，促进产业融合发展。

- ① 优化、调整土地利用供给侧矛盾，盘活存量建设用地，保障发展需求；
- ② 促进产业融合发展，促进旅游产业提质创优；
- ③ 完善综合设施配套，关注公共安全，完善村庄公共服务与基础设施配套。

5、 策略五：强机制——协同治村

治理有效，健全村庄管理实施机制。

- ① 优化、调整土地利用供给侧矛盾，盘活建设用地，保障发展需求；
- ② 促进产业融合发展，促进旅游产业提质创优；
- ③ 完善综合设施配套，关注公共安全，完善村庄公共服务与基础设施配套。

第三章 国土空间布局及用途管制

第 12 条 国土空间总体格局

形成“三区两带串多点”的国土空间格局。

“三区”即生态涵养保育区、农旅融合示范区和现代农业提质区；
“两带”即榔桥河绿色生态旅游发展带以及特色现代农业发展带；“多点”即规划期内重点保留和发展的农村居民点，通过村庄发展轴带串联。

表 3-1 榔桥三村村域国土空间规划一览表

规划地类			规划基期年 (2020 年)		规划近期 (2025 年)		规划目标年 (2035 年)	
			面积	占总 面积 比例	面积	占总 面积 比例	面积	占总 面积 比例
国土总面积			7566. 3 6	100. 0 0	7566. 3 6	100. 0 0	7566. 3 6	100. 0 0
农用地	合计		7267. 1 0	96. 04	7280. 1 0	96. 22	7270. 5 2	96. 09
	耕地 (01)		945. 54	12. 50	1020. 5 0	13. 49	1021. 9 3	13. 51
	园地 (02)		319. 77	4. 23	255. 91	3. 38	263. 19	3. 48
	林地 (03)		5846. 3 0	77. 27	5841. 6 7	77. 21	5825. 3 8	76. 99
	牧草地 (04)		0. 00	0. 00	0. 00	0. 00	0. 00	0. 00
	其他农用地 (05)		155. 49	2. 06	162. 02	2. 14	160. 01	2. 11
建设用地	合计		180. 67	2. 39	177. 11	2. 34	196. 50	2. 59
	村庄建设 用地	小计	151. 22	2. 00	147. 33	1. 95	166. 72	2. 20
		农村住宅用地 (0602)	137. 79	1. 82	125. 67	1. 66	99. 00	1. 31
		农村生产生活服务 设施用地 (0604)	0. 00	0. 00	0. 30	0. 01	0. 30	0. 00
		公共设施用地 (07)	3. 23	0. 04	3. 23	0. 04	2. 77	0. 04

	商业服务业用地	0	0	7.40	0.10	36.99	0.49
	工业用地 (08)	3.63	0.05	3.63	0.05	2.31	0.03
	仓储用地 (09)	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
	村庄道路用地 (1002)	2.61	0.03	2.61	0.03	2.61	0.03
	交通场站用地 (1005)	1.04	0.01	1.04	0.01	1.04	0.01
	公用设施用地 (11)	2.86	0.04	2.86	0.04	2.86	0.04
	绿地与广场用地 (12)	0.05	0.001	0.051	0.001	0.05	0.001
	留白用地 (13)	0.00	0.00	0.53	0.007	9.29	0.12
	空闲地 (99)	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
	用地指标留白	0.00	0.00	9.50	0.12	9.50	0.12
	城镇建设用地	0	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
	区域基础设施用地 (14)	27.86	0.37	27.86	0.37	27.86	0.37
	其他建设用地 (含 15、 16)	1.59	0.02	1.92	0.03	1.92	0.03
其他 土地	合计	118.59	1.57	109.16	1.44	108.85	1.43
	湿地 (17)	38.53	0.51	33.58	0.44	32.37	0.43
	其他自然保留地 (18)	27.45	0.36	22.98	0.30	23.87	0.30
	陆地水域 (19)	52.61	0.70	52.61	0.70	52.61	0.70

第 13 条 国土空间用途管制

1、 用途管制分区

黄田、双河、涌溪村用途管制分为“四区三线”。

“四区”：生态保护区、生态控制区、乡村发展区和农田保护区。

“三线”：生态保护红线、永久基本农田控制线和建设用地控制线。

表 3-1 国土空间规划控制线一览表(三线)

规划用途分区	用地规模（公顷）	占总用地的比例（%）
生态保护红线	3627.00	48.57
永久基本农田控制线	827.89	10.94
建设用地控制线	196.50	2.59

表 3-2 国土空间规划控制线一览表(三线)

规划用途分区	用地规模（公顷）	占总用地的比例（%）	备注
生态保护区	3627.00	48.57	<p>1、生态保护红线均纳入生态保护区；</p> <p>2、生态保护区原则上按禁止开发区域的要求进行管理；</p> <p>3、生态保护区功能不降低，生态保护红线内的自然生态系统结构保持相对稳定，退化生态系统功能不断改善，质量不断提升；</p> <p>4、生态保护区面积不减少，生态保护红线边界保持相对固定，生态保护红线面积只能增加，不能减少；</p> <p>5、生态保护区性质不改变，严格实施生态保护红线国土空间用途管制，严禁随意改变用地性质。</p>
生态控制区	2929.27	37.90	<p>1、主要包括非生态红线范围内的国家级公益林、省级公益林、以及汀溪河沿岸需要管控的区域；</p> <p>2、生态控制区原则上限制各类新增加的开发建设行为及种植、养殖活动；</p> <p>3、未经批准，禁止占用区内土地进行非农业建设，禁止占用区内土地进行毁林开垦、采石、挖沙、取土等活动，不得擅自改变地形地貌及其他自然生态环境原有状态；</p> <p>4、经评价在对生态环境不产生破坏的前提下，可适度开展观光旅游、科研教育等活动。</p>
乡村发展区	196.50	2.59	<p>1、包括村庄居民点、旅游服务用地、以及与村庄紧密联系的周边自然区域；</p> <p>2、确定村庄建设机动指标，引导建筑层数、高度和风貌；划定机动指标形式，基础设施和公共服务设施的内容和规模；</p> <p>3、有序推进空心村整治和村庄整合，合理安排农村建设用地，优先满足农村基</p>

规划用途分区	用地规模 (公顷)	占总用地的 比例 (%)	备注
			本公共服务设施用地需求。适度允许区域性基础设施建设、生态环境保护工程配套、生态旅游开发及特殊用地建设,严格控制开发强度和非农活动影响范围。
农田保护区	827.89	10.94	1、永久基本农田相对集中须严格保护的区域; 2、严格用途管制,禁止建设占用,相关要求按《土地管理法》、《基本农田保护条例》《资源部农业农村部关于加强和改进永久基本农田保护工作的通知》等相关要求严格执行。

2、 规划管制规则

(1) 耕地保护

- ① 榔桥三村内已划定永久基本农田 827.89 公顷, 主要分布在三村全域范围内的西侧, 任何单位和个人不得擅自占用或改变用途。
- ② 榔桥三村内耕地保有量为 1021.93 公顷, 不得随意占用耕地;
确需占用的, 应提出申请, 按程序办理相关报批手续。
- ③ 榔桥三村内已划定永久基本农田整備区 10.43 公顷, 不得随意占用或改变用途。
- ④ 未经批准, 不得在园地、林地及其他农用地进行非农建设活动, 不得进行毁林开垦、采石、挖沙、采矿、取土等活动。

(2) 生态保护

- ① 榔桥三村内已划入生态保护红线 3627 公顷, 以涌溪村东侧山

区为主，禁止在生态保护红线范围内从事不符合国家规定活动。

- ② 保护村内林地、湿地、陆地水域、其他自然保留地等生态用地，包括林地 5825.38 公顷、湿地 32.37 公顷、陆地水域 52.61 公顷。不得进行破坏生态景观、污染环境的开发建设活动，做到慎砍树、禁挖山、不填湖。
- ③ 严格保护榔桥河、涝冲水库、汪冲水库等重要水域湿地，与蓝线有效衔接，确保水域面积稳定。适度复垦耕地范围内的零星、废弃坑塘水面，确保灌排沟渠水系畅通。

(3) 历史文化遗产与保护

- ① 榔桥三村内属于文物保护单位的有 4 处，分别为国家级文物保护单位黄田古民居群以及涌溪村三处县级文物保护单位。不允许随意改变文物保护单位原有状况、面貌及环境。如需进行必要的修缮，应严格按审核手续进行。
- ② 榔桥三村内已划定乡村历史文化保护线 14 处，主要包括历史建筑(群)、古井、古桥、古驿道、古树等，分别为黄田古民居群和涌溪三处县级文物保护单位的保护范围和建设控制地带、黄田培凤阁和双河六处推荐历史建筑的保护范围和建设控制地带，黄田国家级历史文化名村以及涌溪、双河省级传统村落的核心保护范围和建设控制地带。禁止在乡村历史文化保护线范围内进行影响历史风貌的各类建设行为。

(4) 建设空间管制

本次规划的规划建设用地规模为 196.50 公顷。村庄建设用地规模为 166.72 公顷，其中为产业项目开发预留的商业服务业用地面积为 36.99 公顷。农村宅基地用地面积为 99.00 公顷。规划指标留白 9.50 公顷。

1) 农村住宅

- ① 建设两层及以上农民建房的，其房基占地面积不得超过审批面积的 75%，建设高度按有关规定执行。
- ② 建筑层数层高要求：农村村民建房住房层数不超过 3 层；单层建筑檐口高度不得超过 4 米，两层建筑檐口高度不得超过 7 米，三层建筑檐口高度不得超过 10 米。
- ③ 建筑总面积控制：每户住房控制在 300 平方米以内。其中城市规划区范围内农民建房人均建筑面积控制在 55 平方米以内，户建筑面积按人口数累计不足 150 平方米的可按 150 平方米建设，总建筑面积控制在 230 平方米内。
- ④ 联户建房要求：联户建房户均住房占地面积不得超过 120 平方米、用地面积不得超过 160 平方米，户均建筑面积不超过 300 平方米，层数控制在三层以下，檐口高度不超过 10 米。宜采取不超过两户联排形式，总用地面积不得大于 320 平方米，总建筑面积不得超过 600 平方米，统一做好道路、给排水、绿化等相关附属设施。

2) 产业发展

- ① 经营性建设用地建筑密度、容积率、建筑高度、容积率等开发强度参照控制图则执行，未涉及部分根据地方管理实际设定。
 - ② 经营性建设用地调整由村委会提出，并经村民代表会议或村民会议审议和公示通过，按规定程序调整完善村庄规划。
- 3) 基础设施和公共服务设施
- ① 不得占用交通用地建房，在村内榔黄路、榔涌路等主要道路两侧建房应沿道路红线退后 15 米。
 - ② 村内供水由镇区水厂和取水点提供，污水处理设施包括微动力污水处理设施、三格化粪池+生态塘处理，房屋排水接口需经村委会确认后再进行建设。
 - ③ 垃圾收集点、公厕、污水处理设施等基础设施用地及综合服务站、基层综合性文化服务中心、卫生室、养老和教育等公共服务设施用地村民不得随意占用。
- 4) 规划指标留白
- ① 本次规划共计留白指标用地 9.50 公顷。在不突破规划建设用地规模、不占用永久基本农田和生态保护红线的前提下，可使用本留白用地指标，用于村民居住、农村公共公益设施、零星分散的乡村文旅设施及农村新产业新业态等使用。规划留白视作符合规划的情形，在明确具体用途和用地范围后，可直接按照建设用地使用相关程序报批，同步更新数据库，不需对规划进行调整或修改。

（5）村庄安全和防灾减灾

1) 村民的宅基地选址和农房建设须避开自然灾害易发地区。

2) 村庄建筑的间距和通道的设置应符合村庄消防安全的要求，消防车道的宽度不小于 4 米，不得有栏杆或隔离桩等障碍物阻拦，与公路联通的两条道路的间距应当小于 160 米；尽头式消防车道应设有回车场或回车道。回车场面积不应小于 $12\text{m} \times 12\text{m}$ ，供大型车辆使用的回车场不应小于 $15\text{m} \times 15\text{m}$ ，对特大型消防车辆使用的回车场不应小于 $18\text{m} \times 18\text{m}$ 。道路为消防通道，不准长期堆放阻碍交通的杂物。

3) 学校、广场等为防灾避险场所，不得擅自堆放物品和占用。

（6）其他管制规则

根据各村实际情况制定其他管制规则。

第四章 耕地与永久基本农田保护

第 14 条 永久基本农田布局优化

规划期内对永久基本农田布局进行合理优化,对现状永久基本农田中的零星孤立的图斑进行调出,并调入相应面积的位于现状永久基本农田周边或者田块内部的稳定利用耕地,提升永久基本农田的连片度。对搬迁村民安置区和新农村建设区块等涉及民生项目的地块进行局部的调整,调出民生建设项目拟占用的永久基本农田地块,调入其他优质稳定利用耕地,确保永久基本农田调整前后数量不减少、质量不降低、连片度有提升。

结合村内耕地特点,耕地自然质量高低,连片性大小等因素的分析,确保永久基本农田保护面积不减少,本次规划确定永久基本农田规模为 827.89 公顷,永久基本农田面积增加 0.96 公顷。

第 15 条 耕地保有量

规划期内,通过宜耕后备资源开发、建设用地复垦等土地整治工程新增耕地 76.39 公顷,拟建设占用 4.31 公顷,净增加 72.08 公顷。至 2035 年耕地保有量达到 1021.93 公顷。

第 16 条 耕地保护措施

1、 严格控制非农建设占用耕地

严格按照村庄规划确定的用途和土地利用计划的安排使用土地,

严格控制占用农用地特别是耕地，实现土地资源合理配置，合理利用，从而保证耕地数量稳定。

2、 严格耕地占补平衡任务落实

严格落实耕地占补平衡新机制，对符合法律规定确需占用耕地的非农建设项目，按照“占一补一、占优补优、占水田补水田”的原则，实行耕地数量、粮食产能和水田面积 3 类指标核销制落实占补平衡。

3、 加强永久基本农田特殊保护

强化永久基本农田占用补划管理，在永久基本农田保护区范围外，按照永久基本农田划定标准，结合下步项目建设占用情况，划定部分耕地纳入储备区管理，并结合土地整治工程项目安排，设置永久基本农田整备区，作为后续永久基本农田补充划入的来源。本次规划划定永久基本农田整备区 10.43 公顷。

4、 建立耕地保护动态监测系统及田长制

加强完善土地变更登记，建立自上而下校核和自下而上反馈的传输体系，充分应用现代遥感等高新技术，及时监测耕地变更状况，尤其是建设区周围的耕地利用情况，为耕地保护决策和执法检查提供科学依据。

第五章 生态修复与土地综合整治

第 17 条 总体思路

按照山水林田湖草系统治理的理念，进行全域规划、全域设计、全域整治，对田、水、林、路、村等进行全要素综合整治，建成农田集中连片、建设用地集中集聚、空间形态集约高效的美丽国土新格局。

第 18 条 生态保育与修复

1、 优化生态网络格局

构建“一廊一带串林网”的生态网络格局。

一廊：即沿榔桥河打造河流生态廊道，统筹生态、安全、文化、景观和休闲功能，串联起区域内的各个版块。

一带：即沿榔黄路、黄李路进行绿化造林，打造绿带廊道。

林网：结合高标准农田建设工程，优化农田林网设计，对主干道及田间生产道路两侧实施绿化造林，提高农田林网化率。

2、 山林生态保护修复

规划期间，对以经济价值为主的、面积过大的竹林进行林相更新，通过有计划砍伐、补种香樟、乌桕、银杏等其他林木的方式，增强林相的丰富性，提高抗病虫害的能力。

发展林下经济，鼓励竹林下套种竹荪、食用菌等作物。

3、 水生态保护与修复

(1) 河道综合治理

规划期间，对榔桥河等河道进行综合治理，实施河道清淤、基底修复工程。修补塌损河堤，结合农田整理工程，拓宽一侧堤岸，修筑田间生产道；针对不同区位，打造多样化的堤岸，建设自然生态护岸；局部岸段扩大水面，种植水生植物，丰富河道景观，实现“河畅、水清、岸绿、景美”。

(2) 小微湿地生态修复

对现状坑塘、沟渠水系等小微湿地进行梳理、生态修复，塘岸修建生态护坡，种植沉水植物、挺水植物进行恢复水生植被，适当引入水生动物，同时连通扩增水系，使坑塘形成稳定的水生生态系统和食物链，并长期维持水体的自净能力。

4、 森林保护与碳保护

(1) 用地管理

- ① 可持续的土地管理：培育多种生态系统服务和功能，通过造林和再造林逐步恢复高碳生态系统、农林业和改良退化的土壤。
- ② 生态保护修复和国土绿化：继续大规模开展国土绿化行动，全面保护天然林，努力提升森林蓄积量。适度退耕还林，加强森林经营和森林抚育，发展固碳林，增加森林碳储量，防止多余

的碳向大气排放。

- ③ 土壤有机碳管理：保护现存高碳生态系统，如泥炭地、湿地、牧场、红树林和森林，实现土壤或植被碳固定的基于土地的方案。

（2）用地提质

- ① 可持续经济作物生产：将生物技术与传统育种技术结合，因地制宜发展经济作物。深入发掘发展地方特色经济作物，促进作物规模化种植，实现用地可持续发展。
- ② 废弃低效园地整治：从文化导入入手进行总体构思，综合茶产业、田园、传统村落优势资源，形成基于三产融合发展的土地提质。
- ③ 生态循环经济构建：创立多样功能与生态循环产业，进行农科教紧密结合，开展系统创新攻关，加快选育优质农业新品种并实施集成推广应用；通过优质有机肥改良土壤并培育地力，提高园地质量；推广茶园配方施肥技术，实现提质增效。

（3）生态提升目标

- ① 林地提质目标：林地生态环境得到有效保护，固碳能力显著优化。土壤肥力得到良好恢复，经济林的效益和质量大大提升。树立森林经营先进示范区，示范林单位面积蓄积量和年生长量实现翻番。森林质量提升的内在动力组成更为多元化、科技化、

可持续化。

- ② 园地提质目标：园地水土流失情况大大缓解。茶树种植在当地效益大大提升，并且在地表覆盖率、保留作物残茬、进行少耕/免耕等方面效果显著。土壤质量更上一层楼，土壤可持续种植能力极大提升。
- ③ 树立区域生态文明建设与现代生态循环农业发展样板。

第 19 条 全域土地综合整治

1、 农用地整理

突出耕地“三位一体”保护，适应发展现代农业和适度规模经营的需要，统筹推进低效林草地和园地整理、农田基础设施建设、现有耕地提质改造等，传承传统农耕文化，增加耕地数量，提高耕地质量，改善农田生态。

2、 建设用地整理

统筹农民住宅建设、产业发展、公共服务，基础设施等各类建设用地，有序开展农村宅基地、工矿废弃地以及其他低效闲置建设用地整理，优化农村建设用地布局结构，提升农村建设用地使用效益和集约化水平，支持农村新产业新业态融合发展用地。

3、 农用地整理

(1) 高标准农田建设

对双河村开展高标准农田建设工程，实施田间道路、灌溉排水、农田防护与生态保持、田块平整等工程，建成一大片设施完备、土壤肥沃、生态良好，与现代农业生产经营方式相适应的高产稳产良田。

建成高标准农田 200 公顷。对田块进行平整、重划，增加有效耕作面积；对田间主干道进行硬化、拓宽，保障农业机械通行；对现状渠系进行梳理改造，确保灌排通畅；优化田间防护林，建设网络化的林网格局。

(2) 耕地质量提升

对现状耕地范围内的零星旱地进行改造，通过实施农田灌溉排水工程、田间道路工程、土地平整工程等，将旱地改造为水田，提升耕地质量，提高耕地利用效益。

将双河村以及涌溪村西面地势相对平坦且有水源保障的 30 公顷旱地按照垦造水田工程标准实施提质改造。

(3) 宜耕后备资源开发

对现状村庄周边以及连片耕地中间的低效园林地、零星坑塘、草地等进行整理，通过实施土地平整工程、农田灌溉排水工程、田间道路工程、农田防护工程、土壤改良工程等，将上述宜耕后备资源开发

为耕地，补充耕地数量，促进耕地更加集中连片。

将三个村范围内 70 公顷的宜耕后备资源按照垦造耕地工程标准实施开发。

（4）村庄建设用地整理

对地处偏远、布局零散、闲置废弃等的村庄建设用地实施整理复垦，引导村民建房集中集聚。

近期——结合村民意愿，对黄田村、双河村、涌溪村分布零散、闲置废弃的村庄建设用地实施复垦，共计面积 20 公顷。近期涉及整体搬迁共 2 个村组，分别为双河村的汪家组和涌溪村的涌溪一组。

远期——逐步对村庄建设边界以外的村民住宅用地和废弃工矿用地实施复垦，引导村民建房至中心集聚点，拟规划远期复垦建设用地 42 公顷。对村庄建设边界内的建设用地进行盘活改造，实施人居环境综合整治，打造现代化的美丽宜居乡村。

第六章 历史文化及特色风貌保护

第 20 条 总体保护措施

划定保护范围，提出保护与整治对策，管控村庄建设。

1、 核心保护区

在村庄规划核心保护范围内的各类建设和使用应当符合《历史文化名城名镇名村保护条例》的要求，经法定程序批准。核心保护范围内，除新建、扩建必要的基础设施和公共服务设施外，不得进行新建、扩建活动。拆除历史建筑以外的建筑物、构筑物或者其他设施的，应当经泾县人民政府城乡建设主管部门会同同级文物主管部门批准。村庄核心保护范围内以历史文化保护和展示功能为主，保护范围内除核心保护范围外的区域以特色居住和文化休闲功能为主。

核心保护区保护管控措施如下：

- ① 保护整体格局形态及其相互依存的自然环境。
- ② 按文物保护要求严格历史建筑保护，加强维修、维护，确保历史建筑的原状、原态和原貌不被改变。
- ③ 建筑色彩应按“黑、白、灰”进行统一控制，建筑平面格局、装饰、形式风格应采用传统民居的形式，建筑门、窗、墙体、层顶、墙线及其它细部必须按本地传统工艺做法，保持传统建筑风貌和空间组合方式。整治建筑的功能主要为居住建筑，结合旅游适度引导商业、文化休闲利用。

- ④ 改善或拆除不符合风貌要求的建筑，严格限制新建建筑；当为空间风貌完整性需要修复或改建的建（构）筑必须依据真实、可靠的历史记录，并应与整体环境取得和谐统一。
- ⑤ 保护古街巷空间特征及景观环境，清理非协调性的街巷设施小品，包括线杆、天线、广告牌、标示牌等；
- ⑥ 维护自然水体和古树、古桥和反映村民传统生产生活环境的菜园、庭院应当保留，已经破坏的应清理恢复；
- ⑦ 保护文物和历史建筑的庭院开放空间，严禁增加新建筑。
- ⑧ 地面铺装应逐渐恢复传统特色，采用石条或鹅卵石铺砌等。

2、 建设控制地带

在村庄建设控制地带范围内从事建设活动，应符合保护规划要求，不得损害历史文化遗存的真实性和完整性，不得对传统格局和历史风貌构成破坏性影响。

建设控制地带保护管控措施如下：

- ① 严格保存古村落原有的肌理，严格建筑高度、风格、建筑色彩、建筑密度、容积率等控制指标，严格控制改造速度；明确建设控制区保护、整治、更新的区域和范围，明确具体实施的政策和措施；区域范围内的传统茶园、菜地、山场、水系要从严保护，不得改变使用性质，建设用地一切应以有利于保护和发展为基础。
- ② 环境协调区均为传统种植地、林地，是水源涵养地，也是古村

落风水环境的有机组成部分，应严格保护维护。

- ③ 建设控制地带的建筑，规划保留的建筑应在风貌上与古村落协调，不协调部分应进行整修改造，严重影响古村落传统空间风貌及形态格局的建筑实施拆除；规划新、改建建筑，根据保护规划确定的空间风貌要求，管制建筑高度、体型体量、色彩、形式、比例等，建筑外观、体量、体型、色彩、高度应与古村协调。

平面格局——以传统居住建筑功能和平面格局为主要特征。

空间组合——街、巷、院落结合的组织形式，成组团聚落布局，以菜地和绿化开放空间区隔群落，形成聚落整体与保护区有机协调的风貌。

建筑高度——控制二层，严格限制三层，杜绝四层及四层以上建筑。

建筑密度——在满足现代人居环境要求的前提下，局部聚落地块可控制一个较高的建筑密度，但最高不大于 50%。且必须满足安全消防和良好卫生环境的要求。

建筑色彩——“黑、白、灰”。

- ④ 在山水联系的通视廊，不得新建构筑物，在此范围内已有的建筑和建筑群，影响严重的必须拆除，影响较小的应改造、整修，避免高度、色彩、形态、比例等与传统空间景观不协调。

3、 环境协调区保护措施

维持区域古村落“山-田-河-村”的整体空间关系和景观格局，保护范围内的自然水系、古道等重要廊道的环境景观，保护重要山体界面（背景）、田园空间（前景）和制高点视廊通道。

环境协调区保护管控措施如下：

- ① 水系保护。严格保护范围内的水系生态界面。在尊重河道的自然水系肌理的基础上，对生态遭到破坏的岸线和植被进行生态修复。禁止挖沙、采石等活动，控制农村和农业污染源排放。保证活水、保持水质。并重点修复河道沿线石板古道，恢复原有古村水系肌理，保护溪流景观界面，控制水系与古村之间的视线通廊。
- ② 古道保护。对连接三村核心区的古道道路进行统一风貌整治。保持联系道路沿线的乡土风貌，对不符合传统风貌要求的路面进行改造，与建筑修缮整治相衔接，保持街巷视线廊道的通畅。
- ③ 山体环境控制。加强重要山体界面乡土植被保护，严禁砍伐破坏植被、采石挖方、改变山形。
- ④ 坚持因地制宜、科学规划、合理配置、适地适树的原则，做到多层次、多树种搭配，多混交、少纯林。优化天然次生林林分改造，针对周边天然次生林林分情况，采取不同的有效措施，目的树种多的宜加强抚育；目的树种达不到要求株数或林分明显老化的可更新改造；郁闭度不高的提倡林下造林；立地条件好的可有规模地推行人工与天然混交。

- ⑤ 着重保护村周边火青茶叶生产区，可以适当发展体验式涌溪火青茶叶采摘等第三产业经济。
- ⑥ 景观视廊控制。在山水联系的通视廊，不得新建构筑物，在此范围内已有的建筑和建筑群，影响严重的必须拆除，影响较小的应改造、整修，避免高度、色彩、形态、比例等与传统空间景观不协调。

第 21 条 村落格局与环境保护

1、 自然山水格局保护

维持区域古村落的“山-田-河-村”的整体空间关系和景观格局。

保护范围内的自然水系和滨水环境，禁止向水系倾倒垃圾、直接排放生活污水。沟渠整治宜采用生态形式进行整理，并注重保持原有古井、驳岸等环境要素。

保护重要山体界面，禁止建设开发影响山体生态环境，严格控制对山体绿化的侵占。除必要的公共设施建设之外，禁止任何形式的开挖山体。

2、 历史环境和传统风貌保护

保护构成历史文化名村和传统村落历史风貌的古井、古街巷与古道、古树名木、古桥与古河道等各类历史环境要素，保护构成村落传统风貌的众多文物古迹、历史建筑等，价值大拆大建。核心保护范围内现有建筑不得随意改变现有高度、体量，对具有一定价值的传统建

筑进行保护与修缮。严格控制建设控制地带建筑，对建筑材料、屋面形式、檐口高度等进行控制。

同时核心保护范围与建设控制地带的招牌、指示牌、路灯、垃圾箱等环境设施，必须从体量、形式、色彩、风格方面符合传统风貌的特征。

3、 自然景观与环境保护

黄田村、涌溪村与双河村，依山临水，山水环境优美、自然资源丰富。规划保护三村村域范围内有历史文化价值的自然环境。

- ① 保护村域范围内山体环境，山上所有建设活动均要以尊重自然、尊重环境、不破坏植被和保护山体生态为基础。山体所有的建设活动，均需与山体自身的园林、生态性质相吻合，由山体管理部门制定严格的、与山体游赏观光功能相结合的保护细则。
- ② 充分利用“茶”、“火青”的资源优势，结合茶产业种植以及旅游发展，形成特色茶山景观。
- ③ 保护村域范围内所有水系、沟渠的线型和走向，保证水域面积不减少，不得截弯改直，驳岸建设不得破坏河流生态环境。强化滨水植被绿化，同时可结合滨水游赏线路提升滨水景观。

第 22 条 传统街巷保护

本次规划重点保护黄田村历史文化名村、涌溪村和双河村传统村落的核心保护区范围内的传统街巷，以及部分建设控制地带范围内的

古道。其保护及展示重点措施如下：

- ① 不随意改变街巷走向，不随意扩大街巷宽度。对街巷上杂物街巷清除，保持街巷石材材质与铺设方式；保持台阶石块或条石材质；保持巷道石缝中透绿的生态景观。对于采用了水泥等材质或存在其他不符合传统风貌情况的巷道，应当进行整治更新。
- ② 保持道路与两侧建筑的尺度关系，维持传统街巷空间的高宽比例，维持街道界面的色彩、形象风貌。
- ③ 核心保护范围内的街巷，应当完善街巷名牌，以立碑等形式展示街巷名称、街巷历史及其特点。

第 23 条 历史河道保护

对历史河道的相关设施，古桥、古道路、广场、驳岸及河床、排水设施的石构文物进行保护。

- ① 针对古桥的现存状态，进行日常维护、修复加固
- ② 勘察凤子河、马冲河石砌驳岸及河床，对局部塌落、鼓闪、破损部位进行加固维修。主要是村口至东新桥段、凤子河南岸。
- ③ 村口石碑实施科技保护，周边清除杂草。
- ④ 对麻条石及卵石铺装的古街巷路面、广场地面进行勘查，采取修整归安、局部补砌的修缮方式，保持原有的铺装方式和镶嵌纹样。修缮时应注意道路排水走向，并统一形成

完整的排水系统。

- ⑤ 梳理排水沟渠，进行全面疏通，对松动部分归安，缺失的补配。修缮时应注意院落排水与街巷系统的结合。
- ⑥ 对村内散落的石质构件，进行收集加固，分别展示。
- ⑦ 对石构件进行残损分析，针对石质病害采取必要的科技保护、断裂加固等措施。

第 24 条 文物和历史建筑保护

1、 国家级文物保护单位

根据《中华人民共和国文物保护法》的要求，全国重点文物保护单位黄田古建筑群已划定保护范围和建设控制地带。在文物保护单位的保护范围和建设控制地带内，不得建设污染文物保护单位及其环境的设施，不得进行可能影响文物保护单位安全及其环境的活动。对已有的污染文物保护单位及其环境的设施，应当限期治理。

文物保护单位的保护范围内不得进行其他建设工程或者爆破、钻探、挖掘等作业。因特殊情况需要在文物保护单位的保护范围内进行其他建设工程或者爆破、钻探、挖掘等作业的，必须保证文物保护单位的安全，并经核定公布该文物保护单位的人民政府批准，在批准前应当征得上一级人民政府文物行政部门同意。

在文物保护单位的建设控制地带内进行建设工程，不得破坏文物保护单位的历史风貌。工程设计方案应当根据文物保护单位的级别，经相应的文物行政部门同意后，报城乡建设主管部门批准。

2、 县级文物保护单位

按《中华人民共和国文物保护法》的要求保护 3 处县级文保单位，分别为朱祖赐宅、施文来宅、刘欢喜宅，依法划定文物保护单位的保护范围和建设控制地带。依法推进文物保护单位的保护工作，提出保护要求，明确保护措施和修缮计划。

保护要求为：保护为主，抢救第一，合理利用，加强管理；不得拆除，不改变建筑原装，保护原形制、原结构；采用原材料、原工艺；立完整的原装档案和施工档案。

3、 建议历史建筑

按《历史文化名城名镇名村保护条例》保护三村历史建筑（包括建议历史建筑）。建议历史建筑为黄田培凤阁、双河承志堂、仁本堂、衍义堂、仁让堂、振绪堂、书滋堂。历史建筑的保护范围包括历史建筑本身和必要的建设控制区，对于有院落的历史建筑，则以院落外墙线为其保护界线。除对本体进行保护之外，建设控制区为本体范围线外 20 米。

对历史建筑应按照修缮外部、改善内部的方式进行修缮。其维修和整治必须保持原有外形和风貌，尽量延续原有使用功能，加固建筑结构，改善室内环境和设施。

在建设控制区内不得进行可能对建筑原有立面和风貌构成影响的建设活动，应在高度、立面形式、屋顶轮廓等方面与历史建筑相协调，并不得影响历史建筑的采光等功能需要。

第 25 条 历史环境要素保护

1、 古树名木

对三村的古树应定期检查其保护状况，做好古树名木管理工作，加强病虫害防治，并进行挂牌保护。

禁止在古树名木上刻划、钉钉、缠绕绳索、攀缘折枝，或借用树干搭棚作架等有损古树名木生长的行为；禁止在树冠下堆放物料；禁止在树冠外缘 5m 以内新建任何建筑物。对危害古树名木生长的废水、废气、废渣，有关单位或个人必须按照环境保护规定和园林行政主管部门的要求，在限期内采取措施，消除危害。

建设项目在规划、设计、施工中，必须严格保护古树名木，遇有可能使古树名木安全受到影响的情况，必须事先向园林或文物部门提出，共同商讨避让保护措施。

2、 古井

黄田与涌溪各有两口水井，双河村内有 9 处水井，其中部分已不作为村民饮用水源，但仍需严格保护水井及周边环境。

3、 古桥

古桥是三村村内特色历史环境要素，保存有黄田东新桥、双河雅溪二十四桥以及 17 座古桥遗址，针对不同保存状态下的古桥提出不同的保护措施：保存较好的古桥仅需日常维护，而保存状态一般的具

有特色的古桥需重点维护，而保存状态较差的损坏较为严重的应该有专业人员修复加固，保持村民日常生产生活需求并体现皖南村落的特色。

4、 其他

对于三村内构成其历史格局风貌的其他历史环境要素，均进行保护，包括黄田的一处古碑、一处朱氏古墓等。

第 26 条 非物质文化遗产保护

1、 非物质文化遗产的保护措施

为使无形遗产传承落到实处，规划提出以下实施方案：

- ① 建立机构；
- ② 完善数据档案库；
- ③ 建立非物质文化遗产保护机制；
- ④ 利用空间载体传承非遗文化；
- ⑤ 按传统技艺、传统音乐、传统舞蹈、民俗进行分类保护。

2、 承载非物质文化遗产的文化空间的保护措施

- ① 做好文化空间的建档和挂牌工作；
- ② 保护现存较完好的文化空间本体；
- ③ 适度恢复部分已消失的文化空间；
- ④ 还原文化空间的文化功能属性；

- ⑤ 通过多种手段加强对文化空间的展示、宣传。

第七章 村庄风貌引导及建设管控

第 27 条 风貌引导及建设管控内容

黄田、涌溪、双河三村历史悠久，均为中国传统村落，村庄范围内有大量物质与非物质文化资源，基于三村突出的自然及人文景观，延续村庄生产与生活传统，规划立足生态、人文、产业的特色保护，充分打造宜居、宜游、宜生的“三宜村落”。

第 28 条 特色风貌引导

保留黄田、涌溪、双河村青山绿水和乡愁风景，以“山水格局维系”及“人文环境保护”为前提，对环境维系、村庄营建、文化传承等要素进行管控。

重点对构成村庄风貌山、水、林、田、村、点、路、园，八大风貌核心要素提出风貌引导要求。

1、 山：

维系丘陵、盆地、垄地、山谷的山地格局，重点保护居民点周边视觉感知的黄子山、狮子山、象山、凤形山、来龙岗、旗峰山，双河殿山、笔架山、印石山等山体结构，农房、道路、基础设施等工程建设应顺势而建，避免大挖大填。

2、 水：

保护榔桥河及两岸生态水系风光；尽量采取生态措施进行防洪工程建设，避免工程建设带来水岸生态系统退化及水土流失等问题；运用绿化工程、污水设施工程，修复早期的水利工程及采砂作业带来的水环境问题。

3、 林：

保护山地树种及其分布特征，避免开山采石、树木砍伐。对生态保护范围内林地进行生态环境补充，对村落周边林地进行生态风水林建设，进行严格的划区保护。

4、 田：

保护由平原、坡地、及河谷的农业格局形态，各类工程建设避免占用耕地。平原农田可结合林业绿化及水利工程，建设农田林网和灌溉渠网，形成田、林、水共生共融的景观风貌。

5、 村：

控制村庄用地规模及聚落形态，划区保护传统村落范围；坚持修缮古民居、改造老民居及新建新民居、新村中，运用本地建筑风格来建设；新村建设，应以尊重现状山水格局为前提，按照“低、小、散、隐、土”的原则考虑建设选址、建设设计以及景观设计。

6、 路：

区别于城镇的道路风貌设计手法，乡村道路在道路的线型、尺度、绿化等要素中突出乡野风貌特色。在满足交通需求的前提下，车行道路应当均衡适度，形成多级道路。

7、 点：

村落内部单个广场面积不大于 3000 平米，不见尺度失衡的大型构筑物；功能方面，需满足健身、集会、民俗活动、文化展示等功能；工程材料方面，因就地取材，运用乡间常见的木、石、瓦等传统建筑材料，有助于乡村风貌细节的延续。

8、 院：

黄田、涌溪、双河三村的村落聚居应当保留皖南山区建筑庭院形态，避免高墙大院，形成乡村居住惬意的农院风景。

第八章 基础设施和公共服务设施规划

第 29 条 提升策略

1、 提质创优、高点定位

立足榔桥镇三村全域土地综合整治项目契机，集中优势资源、汇集项目资金，打造优质高效的公共服务设施和基础设施体系。

2、 对标优秀案例、找不足差距

对标国内优秀国土综合整治试点项目，提升配套标准，打造全国领先的全域国土综合试点公共服务设施和基础设施体系。

第 30 条 道路交通规划

1、 完善与区域交通的连接

加强村域与芜黄高速、205 国道等区域交通的连接；在现有交通联系的基础上，打通双河村至 205 国道与芜黄高速出入口的连接道路。

2、 优化内部交通组织

结合地形完善内部环形交通，形成对外交通+主干路+田园观光路的道路系统。

现状榔黄路、榔涌路为三个村的主要对外联系道路，规划断面约

为 18 米，结合旅游公路的建设，增加慢行道、慢行服务点等设施。

规划村庄主要道路路面宽度为 4-6 米，村庄次要道路 2.5-4 米，同时对现状道路进行硬化与美化，沿道路一侧 30-50 米间距设置太阳路灯。

3、 构建快慢结合的交通体系

结合旅游公路建设，提高田园空间的可达性与连通性，布置车行道-混合道路-慢行道路结合的网络系统。

混合道路强化机非分离的道路横断面设计。以 300 米左右距离布置慢行服务点。

近期实施串联双河新安置点、涌溪村部到黄田村部的慢行道路；建设长度约 1.34 公里。

第 31 条 公共服务设施规划

参考自然资源部《社区生活圈规划技术指南》（2021 年 2 月）报批稿要求，打造村/组级生活圈，保障保障乡村基本公共服务水平，实现生产生活设施的便利化；完善各类公共服务，加强人居环境整治和公共空间品质提升；结合土地整治及旅游项目发展需求，配套旅游公共服务设施内容。

表 9-1 公共服务设施规划一览表

公共服务设施规划配置表				
类别	设施名称	规划配置表		
		黄田村	双河村	涌溪村
公共管理	村民委员会	●	●	●
	综合费服务站	●	●	●

教育	托儿所、幼儿园	●	●	●
	小学	○	○	○
文体科技	基层综合性文化服务中心 (含图书室)	●	●	●
	文化活动场所 (含农村电影放映室)	●	●	●
	健身场地	●	●	●
	运动场地	●	●	●
医疗卫生	村卫生所	●	●	●
社会福利	农村幸福院	●	●	●
物流设施	村邮站	●	●	●
旅游设施	旅游服务设施	●	●	●
注：“●”表示应到设置，“○”表示可以设置				

第 32 条 公用设施规划

1、 给水工程规划

给水水源：现状水源主要为取水点供水，供水稳定性受季节影响大；规划供水水源以镇区统一供水为主、取水点供水为辅，两种供水方式保障供水。

水量预测：全天供水，供水保证率 100%，日变化系数 1.1，人均用水指标取 100L/cap·d，管网漏损取 10%，预测总用水量 1350m³/d。

管网规划：规划沿主道路铺设 DN100 给水干管、同时沿村庄其他道路敷设 DN32-DN65 给水支管，管材选用 PE 管等新兴塑料管。

水压：给水管网的供水压力宜满足建筑室内末端公水龙头不低于 1.5 米的水压。

2、 污水工程规划

排水体制：规划采用雨污分流体制；

水量预测：综合排污系数取 0.8，总污水量约为 $1079.9\text{m}^3/\text{d}$ ；

处理设施：结合各村污水处理设施现状及发展需求，布置污水处理设施；污水处理工艺采用“生物+生态污水处理工艺”，尾水达到标准后排放至周边水系。

管网规划：规划在村庄道路上布置污水管，管径 DN300，污水经化粪池简易处理后排入污水管网；部分山区由于地势起伏较大，需根据用地及产业发展类型，决定是否建设污水处理系统；可适当增设污水处理池，减少管线铺设长度以减少基础设施成本；

管道管材：污水管道采用高密度聚乙烯双壁波纹排水管，橡胶圈柔性接口，管道起点覆土为 0.7 米。

3、 雨水工程规划

排水方式：规划雨水通过雨水盖板渠就近排放至周边水体及旱沟。

规划标准：规划管渠设计重现期 $P=2-3$ 年，地面汇水时间 $t=5$ 分钟。

排水管渠规划：规划结合道路绿化及沟渠修建旱沟，旱季作为景观绿地及排水渠使用，涝季自然形成沟渠，流速缓慢，形成自然下渗。

规划沿道路修建 $BH=0.5\times 0.6$ 米排水盖板沟，断面采用矩形，排水纵坡不应小于 0.3%。

海绵村庄规划：规划村庄活动场地及停车场使用透水铺装。

4、 电力工程规划

电源规划：榔桥镇白华变电所统一供电；

用电负荷：居民用电标准取 6kw/户，黄田、双河、涌溪村到规划期末约 3712 户，取同时系数 0.7，规划用电负荷为 15590.4kw，考虑到旅游发展用电需求，规划设置黄田、双河、涌溪、安置点 4 个 10kv 配电箱（杆上变），保障用电需求；

电力线路规划：规划安置点新建 380v/220v 电力线路采用埋地敷设。管位位于路东、路南。电力电缆埋地穿管可用 PVC 管，其优点为质轻、投资少、施工方便。

5、 通信工程规划

容量预测（指标）：村庄居民点 1 门/户；公建用地 1 门/百平方米；电话放线比 1:1.3，则线路容量为 3712 门，有线电视端口 2855 个；

局所设置：规划结合中心村、安置点设置邮政代办点 4 个，结合空地设置 4 处通信交换间，作为全村电话、有线电视、网络数据等通讯服务中心。

线路规划：规划村庄通信线路采用共建共享原则，所有通信线路采用埋地敷设，引入村庄主干通信线路孔数 6 孔，其余道路 2-4 孔；

地埋通信电缆统一穿 CPVC 埋地式通信电缆保护管敷设，覆土不低于 0.7 米；通信线路采用埋地敷设时，原则布置在道路西侧和北侧，保证管位与其他管线不冲突。

6、 照明工程规划

主路路灯：规划村庄主路设置路灯，服务半径 25 米左右，光源采用 85W 节能灯具。

景观灯：规划村庄在广场、景观节点及特色产业建筑周边设置景观灯，服务半径 20 米左右，路灯形式应与村庄环境风貌相协调。

能源工程

能源结构：村庄近期维持以瓶装液化石油气为主、电能、太阳能为辅的能源结构、远期采用管道天然气供气；

太阳能：村庄继续推广太阳能热水系统，鼓励村民使用太阳能热水器；公建顶部可设置光伏发电板。

7、 环卫工程规划

垃圾量：垃圾产生量按 1.0kg/人/天，垃圾产生量约为 13364kg/日。

垃圾处理及收运方式：规划村庄组建专业保洁队伍，负责村庄内部垃圾的清运；做到村庄垃圾日产日清，经垃圾搜集点统一收集后，由专业人运至镇垃圾转运站进行压缩中转。

垃圾搜集点规划：按照规划服务半径 70 米在村内设置垃圾箱。

公共厕所：按照规范及旅游发展需要，在中心村及主要景点及设置公厕，公厕标准不低于二类水冲厕标准，规划无害化公厕覆盖率 100%。

第 33 条 村庄安全与防灾减灾规划

1、 防灾减灾规划

(1) 消防规划

- ① 村庄消防主要依托镇区消防站，同时鼓励自建义务消防队；
- ② 消防给水管道与生活管道公用，消防栓结合道路上给水管道同步建设，消防栓服务范围不超过 120m；
- ③ 村庄内建设消防室，配备手抬泵、灭火器、消防服等简易消防设备；

(2) 抗震规划

规划所有新建建筑和构筑物严格按照国家《房屋建筑工程抗震设防管理规定》要求设计、建设。地震烈度按照 6 度标准设防。规划村庄绿地、停车场、广场设置防灾避难所，并以主要道路作为避难疏散通道，疏散通道与对外交通相接。

(3) 防洪规划

确定规划防洪标准为 20 年一遇，建设沿河防洪标准堤，旅游发展各项建设应符合防洪标准。构建村庄雨洪系统，增强村庄防洪能力；村庄主要道路修建排水盖板沟，提高村庄排水能力。

2、 旅游发展与安全应急防治规划

黄田、涌溪、双河均有较好的旅游资源，旅游产业发展作为下一步的重要产业类型。为有效预防和应对景区突发事件，预防和减少突发事件造成的损失，保护游客的生命财产安全，确保有组织有计划地应对突发事件，本次村庄规划对三村旅游区应急与安全防治进行引导。

（1）景区安全设施规划

安全设施依据《旅游区(点)质量等级的划分与评定》的 4A 景区标准设定。确保消防、防盗、救护等设备齐全、完好、有效，交通、机电、游览、娱乐等设备完好，运行正常，无安全隐患。

建立紧急救援机制，依托村卫生室设立旅游服务医务室，并配备医务人员。设有突发事件处理预案，应急处理能力强，事故处理及时、妥当，档案记录准确、齐全。

（2）景区安全防治措施

①进一步完善景区交通、游步道等旅游基础设施和服务设施的建设和维护。景区要进一步完善旅游步道安全防护栏、防护网，险要路段、游客密集处要有明显的安全标识牌、警示牌，安保部及保洁部要加强路段安全巡查，发现隐患及时报告。

②景区内部及外部通讯设施要配备齐全，员工手机等通讯设备工作时间要处于待机状态，与榔桥镇派出所、村卫生所等要保证畅通无阻。

③加强旅游设施、服务设施的安全，采取切实有效措施，消安全隐患。

④应定期或不定期组织联合安全检查组对景区进行安全检查，发现问题及时下达限期整改意见和通知，特别在黄金周、重大节假日期间要启动应急预案，组织力量集中时间维护旅游次序，在游客密集区、危险地段布设旅游次序维护组，疏导游客，必要时实行单向游览，防止安全事故的发生。

（3）应急处理措施

①突发事件发生时，现场目击者必须第一时间向景区管理处现场负责人报告，管理处迅速启动应急预案，组织外部协助单位组成应急处理工作组，研究制定应急处理方案，下达应急处理指令，展开事故原因调查。

②景区管理工作组成员必须在接到通知的第一时间赶赴现场，采取有效措施阻止事态的扩大，并及时准确地向指挥长报告最新事态的发展状况，并积极配合外部协助单位完成事件处理。

③完成突发事件处理后，景区管理处应当对突发事件的善后工作提出处理意见，并做好相关工作。

第九章 产业发展规划

第 34 条 产业发展内容

1、 共享热点，共塑品牌

榔桥镇三个村庄共享名茶、古建、山水、文化资源，适当引进榔桥镇周边村庄其他资源。放大发展格局，致力于打造“榔桥+”品牌体系，打造“提到榔桥，想到乡村”品牌内容。

2、 因地布局，均衡发展

因地制宜地布局资源，有效延长三产体验路线，提高流量留存率。构筑大农业产业链，完善各村上下游产业环节，整合城镇资源，完成城乡资源循环，确保三村均衡发展。优化、调整土地利用供给侧矛盾，统筹全域空间总体布局，盘活建设用地，保障发展需求。

3、 三产协调，融合发展

完善综合设施配套，促进旅游资源要素整合和产业体系的构建，促进旅游产业提质创优。“自下而上”的发展诉求和“自上而下”的目标导向相结合，对村民实际诉求和村庄发展需求强烈的公共服务设施和基础设施加以配套完善，改善村庄居住品质。在此基础上促进产业融合发展，拓展一二产，大力发展旅游产业。

第 35 条 产业发展引导

1、 构建“榔桥+”地名 IP 化多元产业发展体系

在现有资源的基础上、强化地区产业优势的同时，将分散、局限的资源串联起来，将有限的流量引导、串联起来，以汇涓流成大江之势，打造榔桥镇围绕生态、人文主题的乡村产业建设。

2、 构建一核、一环、三轴的产业空间结构

一核：乡旅服务核，布局在三村交界处，设置可服务三个村庄的游客接待中心，以集散、换乘、引导为主要功能，同时提供餐饮、商业、景区管理办公等内容。

一环：沿榔桥河两岸形成生态景观环，既有美化村庄门面的效果，又将乡旅服务核与榔桥镇镇区有机串联。

三轴：包含黄田古村人文发展轴、涌溪火青茗茶发展轴、双河桑蚕田园发展轴。

第 36 条 产业发展项目策略

1、 黄田村产业发展布局：艺术+探秘+研学+观展

以人文品牌打造为主要方向，在现有三产的基础上，一方面融入创新的乡村旅游体验项目，打造“世外古村体验”、“儒商文化体验”等更符合当下旅游爆点的相关主题；另一方面带动艺术氛围，通过与周边宣纸、宣笔、油画笔的产业联动，提升黄田村人文景观、自然景

观、田园景观的价值，打造属于黄田的艺术意境。

2、 涌溪村产业发展布局：研发+生产+民宿

以重振“涌溪火青”之名为目标，打造上下游完善的茗茶产业链，从产量、品质等源头问题出发，与科研技术结合，提升火青产品质量；从销售、推广的角度出发，与创新概念融合，提升产品市场占有率；从体验的角度出发，结合乡村山水资源，以康养为大主题，成就“茗茶源头”的优质体验，将品牌实地化。以产学研为基础，以产品提质为主导，以创新理念为辅助，重塑“涌溪火青”品牌效应。

3、 双河村产业发展布局：集散中心+高技术耕作+田园观光

以田园桑蚕为主题，充分挖掘双河农田的可能性，结合体验、旅游项目，布局田园民宿、采摘加美食体验。同时解决其他两个村由用地限制引起的配套功能不足的问题。

4、 引入企业发展建设一二三产融合的茶产业链

打造以茶为主要农产品的现代农业产业体系，以特色农业生产为根源，文化旅游为灵魂，田园风光为基础打造三位一体的完善功能结构。返璞归真、远离喧嚣、归隐田园、离尘不离城，形成山上山下联动发展大格局，实现以茶为主线索，将田园景观、文化氛围及体验活动等有机串联。

第十章 近期建设与实施保障

第 37 条 明确近期建设行动计划

黄田、涌溪、双河三村的规划实施主要分为两阶段：

2021 年至 2025 年为近期阶段，主要开展基础设施补充建设、公共服务设施完善及村居环境改善，重点打造黄田风景旅游区产业发展。其中，2021 年至 2023 年为国家级全域土地综合整治试点实施阶段，主要开展包括产业建设、农田整理、村居环境整治、建设用地集中化等工程工作。

2026 年至 2035 年为远期阶段，主要开展全域产业发展与乡村振兴，打造共同富裕新农村。

第 38 条 创新品牌开发运营模式

① 模式一：村民个体自营

鼓励村民自住自营，利用自家宅院闲置用房进行经营服务，主要包括村庄农家乐，景区周边的餐饮、茶室等服务。

② 模式二：邻里联合共营

邻里之间自主合作经营，整合室内，室外空间，可形成多个具有特色的院落，充分利用院落空间，发挥乡村室外环境优势。

③ 模式三：农村合作社集体经营

试推行新型农村合作社组织，作为带动村民进入市场的基本主体，通过专业合作或股份合作的形式，发展村集体经济，使黄田、涌溪、

双河三村产业发展更加适应市场，使集体经济保值增值，并通过相关制度，让集体成员获得可持续发展的机会和收益。集体经营的内容包括农业生产、农产品加工、青年旅社经营、旅游接待中心等。

④ 模式四：社会资本团队经营

对于精品民宿等投资大、风险高的项目，建议引进外来资本和专业的经营团队进行综合经营与管理。