

宣城市节能减排及应对气候变化工作领导小组办公室

宣节能办〔2022〕16号

关于印发宣城市能耗双控工作七项制度的通知

各县市区人民政府，宣城经开区管委会，市直有关单位：

为进一步统筹做好全市能耗双控工作，确保完成省定我市2022年单位GDP能耗下降目标任务，经2022年5月30日宣城市政府专题会议研究同意，现将《宣城市能耗双控工作七项制度》印发给你们，请严格贯彻落实。

联系人：向荣，电话：3019111/18005630121，

邮箱：1173255337@qq.com



一、实施企业用能（煤）预算管理制度

一、实施对象

年综合能源消费 1000 吨标准煤（等价值）及以上的工业企业。

二、实施年限

实施期限为 2022 年，后续年度控制目标根据实际情况调整。

三、实施内容

（一）“十三五”末已建成投产项目

1. 万元工业增加值能耗高于全市工业能耗控制水平的规上工业企业，**年万元工业增加值能耗降低 5%且综合能源消费总量**（指企业在工业生产活动中实际消费的各种能源的总和净值，包括电、煤炭、天然气、油等所有能源）**不得超过上一年度；如企业一季度万元工业增加值能耗降低达不到要求，则年度综合能源消费总量比上一年度综合能源消费总量下降 5%。**

2. 规上用煤企业年度煤炭消费总量**比 2020 年度煤炭消费总量下降 2%**（因能源保供，煤电发电企业除外），“十四五”时

期累计需下降 5%。鼓励用煤企业节煤提效，实施清洁能源替代。

3. “两高”行业项目，年综合能源消费总量**比上一年度综合能源消费总量下降 5%。**（“两高”项目参照《安徽省“两高”项目管理目录（试行）》，以正式印发件为准）

4. 亩均效益评价中获得 C/D 类评价企业，实施能耗差别化供给，其中 **C 类企业**综合能源消费总量比上一年度综合能源消费总量**下降不少于 15%，D 类企业**综合能源消费总量比上一年度综合能源消费总量**下降不少于 30%。**

注：①涉及改扩建项目新增能耗需另行申报。

②如企业同时符合上述两条及以上要求，按能耗控制指标上限执行。

③压减用能由全市统筹使用。

（二）“十四五”新投产项目

“十四五”时期新投产项目，要严格执行节能审查意见，**年综合能源消费总量和强度不得超过核定值。**

四、相关要求

1. 万元工业增加值能耗**低于**全市单位 GDP 能耗控制水平的企业，**不受用能预算限制。**

2. 万元工业增加值能耗低于全市工业能耗控制水平且高

于全市单位 GDP 能耗控制水平的工业企业，**年度能源消费总量不得超过上一年度能源消费总量。**

3. 各县市区、宣城经开区、宣城现代服务业产业园要建立企业用能预算清单，实行清单分类管理，将年度用能预算分解到具体企业，各地要同企业合理沟通，结合市场行情、订单情况将用能分解到季度，便于企业合理安排生产用能，**用能超过预算的企业须采取管控措施，并将超额用能带到下季度扣减；**季度用能有剩余的企业可将剩余额度带到下季度累计。各地于6月15日前将企业用能预算清单报市节能办。

二、执行省能耗指标市场化交易制度

为构建更加完善的能耗要素市场化配置体制机制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推进能耗指标优化配置和高效利用。

一、实施依据

《安徽省节能减排及应对气候变化工作领导小组关于印发安徽省能耗指标市场化交易使用管理办法（试行）的通知》（皖节能〔2022〕1号）。

二、实施对象

申请能耗指标的项目单位需为宣城市内依法设立并有效存续的企业法人。

三、实施条件

1. 使用市场化交易能耗指标的项目，**能效标准应当达到国内先进水平，“两高”项目能效标准应当按照《高耗能行业重点领域能效标杆水平和基准水平（2021年版）》，力争达到标杆水平，优先支持落实国家重大战略，列入国家、省规划以及各主导产业规划布局，解决“卡脖子”问题的项目。**

2. 未列入“国家企业信用信息公示系统”“信用中国”“信用安徽”等平台失信企业名单及无其他严重违反节能减排相关

法律法规的行为。

3. 有以下情形之一的，不得申请使用市场化交易能耗指标：

①不符合国家产业规划、产业政策、“三线一单”、规划环评、产能置换、煤炭消费减量替代和污染物排放区域削减等要求的项目；

②大气污染防治重点区域新增钢铁、焦化、水泥熟料、平板玻璃、电解铝、氧化铝、煤化工产能的项目；

③产品、工艺、技术、装备等列入产业结构调整指导目录限制类或淘汰类的项目。

四、申请流程

项目单位按程序向所在地（县、市、区、宣城经开区）节能主管部门提出申请，经初审符合条件的，由所在地（县、市、区、宣城经开区）节能主管部门上报市级节能主管部门按程序实施。

五、有关事项

项目单位竞价取得的能耗指标，纳入项目所在地能耗双控考核。

三、实施能耗数据在线监测制度

为严格落实能耗“双控”和碳达峰碳中和目标要求，提高能源精细化管理水平，坚决遏制“两高”项目盲目发展。

一、实施内容

年综合能源消费量 5000 吨标准煤及以上存量“两高”项目和重点用能单位建设能耗在线监测系统。

注：①“两高”项目将根据省修订后的“两高”行业目录确定。

②根据省要求，我市 2022 年度需建设能耗在线监测系统的重点用能单位共 27 户，其中 2021 年已有 20 户企业建成，尚有 7 户企业未建成（分别为：郎溪万方织染、广德亚太汽车、梦牌新材料<宁国>、宁国恒基伟业、宁国中扬新材料、宁国东方碾磨、绩溪抽水蓄能）。

二、有关要求

1. 2022 年 6 月 30 日前，上述重点用能单位要完成能耗在线系统建设，能耗数据接入省级平台。

2. 前期已建成能耗在线监测系统的企业，需于 2022 年 5 月底前提交验收申请。

3. 新上“两高”项目和重点用能单位在投产前，须建成能耗在线监测系统。

4. 在保证系统和数据安全性的同时，各地要督促企业提高数据上传质量，稳步提升数据的完整性、及时性和准确性。

5. 市发改委会同市市场监管局，对未按要求建设能耗在线监测系统或未按要求开展能耗在线监测的，依法依规责令其限期改正，逾期不改正或者整改不达要求的，依法依规进行处罚。

四、全面实施单位 GDP 能耗控制目标调度制度

为高水平完成能耗“双控”目标任务，突出重点，做到控制在先，强化责任落实。

1. 根据省定宣城市 2022 年单位 GDP 能耗降低目标任务(下降 3%)，市节能办统筹考虑各地 2021 年目标任务完成情况、重点企业管控情况及客观实际等因素，分解下达各地能耗强度控制目标。

2. 各地根据 2022 年能耗强度控制目标与预计 GDP 增速，倒推出本地能耗总量，并将总量目标分解下达到季度，细化管控。

3. 强化各行业能耗管控。

①农业部门加强农林牧渔业能耗管控，确保 2022 年全市农林牧渔业万元增加值能耗同比下降；

②经信部门加强工业能耗管控。结合全市单位 GDP 能耗下降目标，确保 2022 年全市工业万元增加值能耗同比降低不少于 5%，对工业万元增加值能耗降低未达预期的地区加强督导，对规上工业企业加强用能管控。

③商务部门加强服务业能耗管控，确保 2022 年全市服务

业万元增加值能耗同比下降；

④交通部门要加强交通运输业能耗管控，确保 2022 年全市服务业万元增加值能耗同比下降；

⑤住建部门要加强建筑业能耗管控，确保 2022 年全市建筑业万元增加值能耗同比下降；

⑥市公共机构节能办加强公共机构能耗管控，确保 2022 年全市公共机构单位建筑面积能耗、人均综合能耗分别累计下降 2.5%、3%。

4. 2022 年下半年（第四季度），将根据全市和各地上半年（前三季度）单位 GDP 能耗降低完成情况，结合年度目标任务，调整各地下半年及四季度单位 GDP 能耗降低目标，确保全年任务完成。后续年度调度要求根据实际情况调整。

五、严格执行固定资产投资项目节能审查制度

严格落实《安徽省发展改革委关于印发安徽省固定资产投资项目节能审查实施办法(暂行)的通知》(皖发改环资规〔2021〕8号,以下简称《实施办法》),加快调整产业结构、优化能源结构,推动全市经济社会高质量发展。

一、主要内容

1. 严把项目招引能效关。**积极招引能效水平先进项目,优先发展能耗低、附加值高的产业,推动能源要素向单位能耗产出效益高的产业和项目倾斜,引导产业布局优化。**

2. 加快技改升级。**督促能效水平相对落后的用能企业加快实施技改升级,加大研发投入,提高产品附加值,提升单位能耗产出效益。**

二、有关事项

1. 节能审查权限

①国家发展改革委核报国务院审批或核准,国家发展改革委审批或核准的固定资产投资项目,以及**年综合能源消费量5000吨标准煤以上**(改扩建项目按照建成投产后年综合能源消

费增量计算，电力折算系数按当量值）的固定资产投资项目，**其节能审查由省发改委实施。**

②年综合能源消费量超过 1000 吨标准煤或年电力消费量超过 500 万千瓦时，且年综合能源消费量不超过 5000 吨标准煤的项目，县（市、区，宣城经开区）项目由属地节能审查机关审查，宣城现代服务业产业园项目由宣城市节能审查机关审查。

③年综合能源消费量不满 1000 吨标准煤，且年电力消费量不满 500 万千瓦时的固定资产投资项目，涉及国家秘密以及用能工艺简单、节能潜力小的行业（具体行业依据国家发展改革委制定并公布的目录确定）的固定资产投资项目，不再单独进行节能审查，按《实施办法》要求向所在地节能主管部门报备。

2. 节能审查时间

①政府投资项目，建设单位在报送项目可行性研究报告前，需取得节能审查机关出具的节能审查意见。

②企业投资项目，建设单位需在开工建设前取得节能审查机关出具的节能审查意见。

3. 节能审查要求

①项目建设单位在报请节能审查时，除《实施办法》中要求的材料外，**须提供项目未开工证明，对未取得节能审查意见擅自开工建设或投产的项目不予节能审查，并依法依规进行处罚。**

②年综合能源消费量 5000 吨标准煤以上的项目，**在报请省审查时，所在地政府须出具确保完成能耗强度降低目标的承诺和未开工证明。**

③各地节能审查机关须于每月 7 日前将上一个月开展的节能审查项目信息汇总报市发改委，并上传至全省能评在线填报系统。

④“两高”项目要严格执行《实施办法》审查要求，坚决遏制“两高”项目盲目发展。

⑤**完善项目审批和节能审查协调联动机制，住房城乡建设部门在办理施工许可证及电力部门办理供电手续时，对未按规定开展节能审查手续的项目，及时告知同级节能主管部门。**

⑥**未按《实施办法》规定进行节能审查，或节能审查未通过的项目，建设单位不得开工建设，已经建成的不得投入生产、使用。**

六、执行固定资产投资项目能源消费置换和煤炭减量替代制度

一、实施依据

《安徽省节能减排及应对气候变化工作领导小组关于印发安徽省固定资产投资项目能源消费置换和煤炭消费减量替代管理办法的通知》（皖节能〔2021〕4号，以下简称《管理办法》）。

二、实施对象

宣城市行政区域范围内涉及能源消费和直接消费煤炭的固定资产投资项目（指按照规定需经各级投资主管或行政审批部门审批、核准、备案的新建、改建、扩建项目）。

三、实施内容

（一）能源消费置换

1. 根据《管理办法》，对《不实施能源消费置换项目清单》外的项目严格实施能源消费置换。

2. 设计工况下，供电煤耗低于 275 克标准煤/千瓦时的超超临界煤电“两高”项目、通过“上大压小”整合产能、提高能源利用效率的“两高”项目，以及经省级行业主管部门确认

的国内市场急需、实现进口替代的“两高”项目能源消费置换系数为 1，其他“两高”项目能源消费置换系数为 1.2，非“两高”项目能源消费置换系数为 1。

(二) 煤炭消费减量替代

1. 所有拟建耗煤项目均需落实煤炭消费等量或减量替代。

2. 设计工况下，供电煤耗低于 275 克标准煤/千瓦时的超超临界煤电“两高”项目煤炭消费减量替代系数为 1；**通过“上大压小”整合产能、提高煤炭利用效率的“两高”项目，以及经省级行业主管部门确认的国内市场急需、实现进口替代的“两高”项目，以及非“两高”项目煤炭消费减量替代系数为 1.2；其他“两高”项目煤炭消费减量替代系数为 1.5。**

3. 设计工况下，供电煤耗低于 275 克标准煤/千瓦时的超超临界煤电“两高”项目，可 100%使用新增可再生能源电力消纳替代；**其他项目使用新增可再生能源电力消纳替代量占项目新增耗煤量的比例不得超过 15%。**

四、其他要求

编制能源消费置换和煤炭消费减量替代方案，年综合能耗**5000 吨标准煤以上项目的置换方案由市级节能主管部门负责审查，5000 吨标准煤以下项目的置换方案由同级节能主管部门负责审查。**

七、各县市区政府、市直有关单位节能工作职责

为严格落实能源消费“双控”制度，强化全市节能工作“一盘棋”思想，凝聚合力，推动重点用能单位和行业节能管理更加科学合理，对各地各单位节能工作职责进行修订。

一、市发改委（市节能办）统筹推进节能降耗工作

①牵头开展能耗“双控”工作，加大科学统筹及考核力度，将年度能耗“双控”目标分解落实，及时通报预警，确保完成省定能耗“双控”目标考核。

②统筹推动煤炭消费减量，**确保完成省定宣城市煤炭消费减量目标任务。**

③实施固定资产投资项目节能审查，严把能耗准入关，**落实能源消费置换和煤炭消费减量替代工作要求。**

④**统筹推进全市用能（煤）预算管理，强化单位 GDP 能耗控制目标调度。**

⑤遏制“两高”项目盲目发展，严格“两高”项目审批审查，会同市场监管局推动能耗在线监测系统建设。

⑥牵头开展节能宣传周等活动。

⑦大力发展可再生能源。

⑧落实市委、市政府交办事项。

二、市经信局狠抓工业领域节能

①完成全市工业万元增加值能耗降低目标。

②组织开展工业节能监察，加强钢铁、水泥、化工等行业节能监管。

③大力推进“亩均论英雄”改革，强化工业企业综合评价，根据评价结果，实施 A/B/C/D 分类管理。

④开展工业节能诊断服务，推动工业企业能效水平对标达标，推动企业技改升级，加大落后产能淘汰力度。

⑤推动节能产业发展，指导和推动节能新产品、新技术、新设备和新材料的推广应用。

⑥加强电力需求侧管理，根据电力保供和工业节能降耗需要，制定并实施规上工业企业有序用电方案。

⑦落实市委、市政府交办事项。

三、市统计局加强能耗分析测算

①加大统计核查力度，将各县市区和宣城经开区季度能源消费总量和单位 GDP 能耗、月度单位规上工业增加值能耗、月度用煤情况、重点耗能企业用能情况等及时内部反馈市节能办。

②根据用能形势，加强全市及各县市区、宣城经开区剩余

能耗空间测算，确保精准施策，科学调度，配合市节能办做好预警通报。

③严格执行国家及省能源统计与核算制度，加强能源统计能力建设。

④落实市委、市政府交办事项。

四、市供电公司加强电力管理

①推进可再生能源电力和非水电可再生能源电力消纳，配合市经信局加强电力需求侧管理。

②及时反馈市节能办全社会、规上工业及重点用电企业用电情况。

③配合市经信局制定并实施规上工业企业有序用电和轮停方案。

④落实市委、市政府交办事项。

五、市住建局强化建筑领域节能

①完成全市建筑业万元增加值能耗降低目标。

②大力开展既有建筑（居住建筑、公共建筑）节能改造，**推广空气源热泵、太阳能、照明节电等建筑节能技术**，完善建筑运行节能管理。

③强化新建建筑节能，新建民用建筑按国家和省要求执行

节能设计标准。

④推动绿色建筑、可再生能源建筑发展，提升装配式建筑施工能力，推广建筑节能、节水、节地、节材和保护环境的适宜技术，提升绿色施工水平。

⑤落实市委、市政府交办事项。

六、交通运输局强化交通运输领域节能

①完成全市交通运输业万元增加值能耗降低目标。

②大力发展城市公共交通，引导市民选择合理的出行方式，提高城市公共交通平均出行分担率。

③大力推广使用纯电动、混合动力、燃料电池等新能源车辆，建设新能源汽车充电桩等配套设施。

④提高码头岸电设施数量、具备受电设施的船舶数量和岸电使用率。

⑤提高水路货物周转量占比，推进绿色公路、绿色港口建设。

⑥落实市委、市政府交办事项。

七、市商务局强化商贸流通领域节能

①完成全市服务业万元增加值能耗降低目标。

②加强商贸服务业场所节电管理。推动商贸服务业企业加快

淘汰落后用能设备，开展照明、制冷和供热系统节能改造。**大型商业企业（不含生鲜超市）合理安排调休，空调、集中供暖温度冬季不高于 20℃、夏季不低于 26℃，节约照明、电梯用电。抓好酒店节能节电管理，做好公共区域用能管理，杜绝长明灯、长流水。**

③积极开展绿色商场、绿色饭店创建示范。鼓励商贸流通企业设置绿色产品专柜，推动大型商贸企业实施绿色供应链管理。

④落实市委、市政府交办事项。

八、市农业农村局强化农业农村节能

①完成农林牧渔业万元增加值能耗降低目标。

②加快老旧农业机械、设备的报废更新和渔船的更新改造，加强节能农业机械、节能降耗渔业机械和农产品加工设备的推广应用。

③发展农业节能大棚，因地制宜利用生物质能、太阳能，推动农村沼气工程转型升级，在有条件的地方发展以秸秆为原料的沼气工程，大力推广秸秆成型燃料炉具。

④大力推广农村光伏电站建设，实施天然气下乡，推进农村燃气基础设施建设，减少农村散煤使用量，提升农村能源利用的清洁化水平，引导鼓励农村居民使用高效节能电器。

⑤推广户用分布式光伏发电，鼓励自发自用，减少上网电量。

⑥落实市委、市政府交办事项。

九、市机关事务局强化公共机构节能

①加强机关事业单位等公共机构节电管理，有电梯的单位，三楼以下停止使用，禁止在办公场所使用大功率生活电器。

②推进公共机构以合同能源管理方式实施节能改造，积极推进政府购买合同能源管理服务，探索用能托管模式。

③全市公共机构人均综合能耗下降、单位建筑面积能耗下降达到目标。

④完成省里下达的国家级和省级节约型公共机构示范单位创建目标，巩固创建成效。

⑤开展公共机构节约用能专项行动，常态化开展督查暗访，积极落实节电措施，着力控制用电增长。

⑥面向全市公共机构积极组织开展公共机构节能宣传活动等。

⑦落实市委、市政府交办事项。

十、市生态环境局加强“两高”项目管控

①强化“两高”项目环评管理，把好环境准入关。

②对“两高”项目环评审批情况进行逐一复核，加大监督检查力度，推动不符合要求“两高”项目淘汰退出。

③加快推进钢铁、水泥、焦化行业及燃煤锅炉超低排放改造。

④落实市委、市政府交办事项。

十一、市市场监管局强化能源计量

①组织开展能源计量审查等监督检查，推动能源计量体系建设、能源计量器具配备使用。

②开展能效标识监督检查。

③会同市发改委推进重点用能单位能耗在线监测系统建设，强化数据质量管理。

④落实市委、市政府交办事项。

十二、市城管执法局加强城市照明节电管理

①对城市路灯实行分时分段管控，机动车道路路灯能够实行间隔照明的，实行间隔照明。

②关停非必要的公用设施、大型建筑物装饰性景观照明和亮化工程。遇有重要活动需要开启的景观照明，也应在当天 22:00 时前关闭。

③落实市委、市政府交办事项。

十三、市财政局统筹节能减排等有关资金（包括工业、建筑、交通、公共机构等各领域节能资金），支持节能重点工程、能力建设和宣传等。落实市委、市政府交办事项。

十四、市税务局落实支持节能减排的企业所得税、增值税等税收优惠政策。落实市委、市政府交办事项。

十五、市敬亭山管委会加强敬亭山照明亮化管理（**减少优化照明亮化用能 1/4 以上**）。

十六、市国控集团抓好宛陵湖景区亮化管理（**减少优化照明亮化用能 1/4 以上**）。落实市委、市政府交办事项。

十七、人行宣城中心支行、宣城银保监分局引导金融机构严格控制“两高”等项目信贷规模。落实市委、市政府交办事项。

十八、市金融监管局抓好银行业金融机构、保险业等各类金融公司、证券公司节电管理，提高行业用电效率。

十九、宣城经开区、宣城现代服务业产业园区加强对重点行业和企业能源消费的监测监管，强化市政、景观照明管理。提高项目招引门槛，落实能耗限额准入、污染物排放等要求，加强“两高”项目管控，推动节能低碳发展。落实市委、市政府交办事项。

二十、各县市区政府要落实节能主体责任，根据市委、市政府工作部署，采取科学、统筹、有效措施，进一步分解单位

GDP 能耗降低目标任务，推动形成能耗控制目标倒逼机制，确保本地区节能目标任务完成和节能措施落实。

送：各县市区党委

抄：各县市区发改委（节能办）、经信局、统计局、供电公司

宣城市节能减排及应对气候变化工作领导小组办公室 2022 年 6 月 1 日印发
