

# 泾县生态文明建设规划

（2021-2025 年）

（研究报告）



2022 年 6 月

## 《泾县生态文明建设规划》

### 编制组成员名单

规划委托单位：宣城市泾县人民政府

规划编制单位：安徽省柏瑞环保科技咨询有限公司

规划编制负责人：乔媛媛

规划参编成员：乔媛媛 于晴 江兴隆

蔡石平 李青青

规划协作单位：宣城市泾县生态环境分局

郑蓉 时文祥 黄加炜

规划编制时间：二〇二二年六月

## 前言

良好生态环境是最普惠的民生福祉，生态兴则文明兴、生态衰则文明衰，生态建设和绿色保护是实现中华民族伟大复兴“中国梦”的基础，是协调解决发展和生态环境的必要条件，是落实可持续发展的必由之路。党中央、国务院高度重视生态文明建设，习近平总书记高屋建瓴，提出了一系列新思想、新观点、新论断，要求把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程。为深入贯彻落实《中共中央、国务院关于印发〈生态文明体制改革总体方案〉的通知》要求，安徽省陆续出台《生态强省建设实施纲要》、《安徽省生态文明体制改革实施方案》及《关于扎实推进绿色发展着力打造生态文明建设安徽样板实施方案》等，为打造生态强省、推进生态文明建设作出了重要部署。宣城市认真贯彻落实国家、安徽省关于加强生态文明建设的有关要求，积极推进生态文明建设，污染防治攻坚战阶段性目标顺利实现，主要生态环境指标保持全省前列，全社会绿色转型成效明显，生态环境质量持续提高，创成首批国家生态文明建设示范市。

泾县县委、县政府历来重视生态建设，积极开展先行示范的重点改革任务和制度创新，将生态文明、绿色发展作为区域发展的重要引领，在思维理念、价值导向、空间布局、生产生活方式等方面，率先大幅提高绿色化程度。积极优化生态空间、深化制度建设、强化污染防治、发展绿色产业、建设绿色家园和实施绿色共享等，取得了一系

列成果，先后获得“国家生态县”、“国家级园林城市”、“全国休闲农业和乡村旅游示范县”、“国家传统知识产权保护试点县”、“安徽省生态文明建设示范县”等称号。

2017 年泾县组织编制并审议发布了《泾县生态文明建设示范县规划（2016-2020）》，2018 年获得安徽省生态文明建设示范县称号，2019 年生态环境部对生态文明建设示范市县的指标体系进行了再次修订，2021 年生态环境部出台《国家生态文明建设示范区规划编制指南（试行）》，2021 年 7 月 25 日生态环境部发布《关于开展第五批国家生态文明建设示范区和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地遴选工作的通知》（环办生态函〔2021〕353 号）对生态文明建设示范市县的指标体系又一次做出调整，国家和安徽省对各地生态建设提出了更高的要求。为贯彻落实党中央、国务院关于加快生态文明建设的有关决策部署，深入践行习近平生态文明思想，切实有效贯彻落实国家和安徽省有关生态文明建设的最新要求，提升泾县生态文明建设水平，结合《国家生态文明建设示范区指标》（修订版）《国家生态文明建设示范区管理规程》（修订版）相关要求，泾县适时启动规划修编，组织开展《泾县生态文明建设规划（2021-2025）》编制工作。

## 目录

<b>第一章 建设基础与形势分析 .....</b>	<b>1</b>
1.1 自然概况 .....	1
1.2 资源概况 .....	5
1.3 经济社会 .....	13
1.4 工作基础 .....	15
1.5 上轮规划回顾分析 .....	19
1.6 面临机遇与压力分析 .....	23
<b>第二章 规划总则 .....</b>	<b>34</b>
2.1 指导思想 .....	34
2.2 规划原则 .....	34
2.3 编制依据 .....	36
2.4 规划范围与期限 .....	42
2.5 总体思路 .....	42
2.6 规划目标 .....	43
2.7 规划指标及可达性分析 .....	46
2.8、达标建设路径 .....	61
<b>第三章 构建完善生态制度 .....</b>	<b>64</b>
3.1 规划目标 .....	64
3.2 规划措施 .....	64
<b>第四章 生态环境建设规划 .....</b>	<b>81</b>
4.1 规划目标 .....	81
4.2 规划措施 .....	81
<b>第五章 生态空间格局规划 .....</b>	<b>106</b>
5.1 规划目标 .....	106
5.2 规划措施 .....	106
<b>第六章 生态产业建设规划 .....</b>	<b>120</b>

6.1 规划目标 ..... 120

6.2 规划措施 ..... 121

**第七章 生态生活建设规划 ..... 142**

7.1 规划目标 ..... 142

7.2 规划措施 ..... 142

**第八章 生态文化建设规划 ..... 156**

8.1 规划目标 ..... 156

8.2 规划措施 ..... 157

**第九章 重点工程 ..... 169**

9.1 重点工程 ..... 169

9.2 效益分析 ..... 177

**第十章 保障措施 ..... 180**

10.1 组织领导 ..... 180

10.2 监督考核 ..... 181

10.3 资金统筹 ..... 181

10.4 科技创新 ..... 183

10.5 社会参与 ..... 184

**附件：泾县生态文明建设示范县指标测算说明 ..... 186**

## 第一章 建设基础与形势分析

### 1.1 自然概况

#### 1.1.1 地理位置

泾县隶属于安徽省宣城市，位于安徽省东南部，宣城市西部，行政区域位于北纬 30°21'-30°51'，东经 117°57'-118°41'之间。东与宣州区、宁国市接壤；南与旌德县、黄山市黄山区毗连；西与池州市青阳县交界；北与芜湖市南陵县为邻。泾县地处长江南岸与皖南山区的相接地带，与“两山一湖”（黄山、九华山、太平湖）紧紧相连，位于苏、浙、沪三小时经济圈内，拥有“三纵四横”的快速交通体系，能够实现“1 小时”到达合肥、芜湖、黄山、九华山，“2 小时”到达南京、杭州。

#### 1.1.2 地形地貌

泾县大地构造位置处于扬子准地台下扬子台坳内次级单元沿江拱断褶带和皖南陷褶断带的过渡地带，两者之间以江南深断裂为界。泾县以丘陵低山为主，中山和平原所占面积极少，其中山区面积 159.14km<sup>2</sup>，占总面积的 57.01%；丘陵面积 627.66km<sup>2</sup>，占总面积的 30.87%；平原面积 246.43km<sup>2</sup>，占总面积的 12.12%。地势自南西向北东倾斜，三起三伏，全县“七山一水一分田，一分道路和庄园”。境内东南部黄充山为最高峰，海拔 1174.8m，最低点为马头下，海拔最为 20m 左右，两者相差约 1154.8m。全县地貌具二起一伏的特征，东

南部和西北部二处为隆起的丘陵山地区，其间镶嵌一条带状河谷平原，总地面高程由西南向东北逐级递减，具明显阶梯状特点。丘陵山地的走向与区域构造线吻合，大都北东走向。

### （一）平原

1) 河谷平原分布于青弋江两岸及其支流徽水、合溪、汀溪、漕溪和孤峰河的中、下游地区，一般宽 1 千米，泾县城和黄村一带平原宽阔可达 5 千米左右，地貌组合包括河漫滩和河流低阶地。

2) 河流低阶地分布在琴溪以下，与南陵县毗连处，这里青弋江已出丘陵、山地，进入下游冲积平原。整个平原滩地很窄很，以河流低阶地为主。

### （二）岗地（台地）

1) 起伏的堆积低岗地分布于章家渡等乡镇境内，海拔 50-60 米，比高 20 米左右，高岗地由岗、土旁、冲组合而成，三者之间的比例，多般为 4:3:3。

2) 起伏的侵蚀剥蚀低岗地分布泾川镇的百园等乡镇。由红色砂岩、紫红色砂页岩、花岗闪长岩等组成，海拔 60-80 米为主，高程由山前向盆底或河流方向递减，相对起伏 20-30 米。

3) 起伏的侵蚀剥蚀高岗地分布黄村等乡镇的山前地市或盆地的内缘。海拔 80-100 米为主，往往由山前地带向河谷或盆地倾斜。

### （三）丘陵

1) 侵蚀剥蚀低丘陵分布丁家桥镇等。海拔 150 米，比高小于 100 米，有的呈浑园状，有的为带状，为沟谷切割十分破碎，走向多变，



随沟谷方向而变。

2) 喀斯特低丘陵分布泾县城西北 2-3 千米处, 海拔 120-130 米, 丘间分布园形或椭圆形小型溶蚀洼地, 直径小于 100 米, 洼地深 10 米左右, 海拔 80-100 米, 常有小型溶洞分布, 溶淀积景观不多。

3) 侵蚀剥蚀高丘陵分布榔桥的黄田等乡镇, 海拔 200-500 米, 比高 100-200 米, 脉络清晰, 延伸较远, 北东走向为主, 由地块抬升, 再遭流水长期切割而成, 丘间发育较宽, 谷地丘脊以平顶式为最多, 少数为尖狭状。

4) 喀斯特高丘陵分布泾县城东北琴溪镇, 海拔 200-400 米, 比高 100-200 米, 地表以喀斯特高丘与洼地为主, 丘坡自下而上, 分布半埋藏型石芽和裸露型石芽, 基本上呈岩石嵯山它状态。

#### (四) 山地

1) 侵蚀剥蚀小起伏低山分布蔡村等乡镇境内。海拔 400-1000 米为主, 大都北东走向, 山体完整, 脉络清晰, 盆地由狭窄的滩地和河流阶地组成。

2) 喀斯特小起伏低山分布泾川镇的百园等乡镇。海拔 400-1000 米, 比高 200-500 米, 走向北东, 形成低山正地貌, 谷地和洼地负地貌的组合结构, 山地都较陡峻。

3) 侵蚀剥蚀中山分布榔桥镇的黄田等乡镇。均属黄山山脉向东北延伸分支, 海拔 1010-1170 米左右, 呈北东向展布。山间分布小型山间盆地, 呈菱形或椭圆形, 多为居民点所在。

### 1.1.3 气候气象

泾县属于北亚热带、副热带季风湿润性气候，气候温和，雨量充沛，光照资源丰富，冬、夏季长，春、秋季短，四季分明。年平均气温为 15.7℃，气温极端最高值为 40.7℃。最热月为 7 月，平均气温为 28.1℃；极端最低气温为-14.7℃，最冷月为 1 月，平均气温 2.9℃。全县雨量充沛，年平均降雨量 1503mm，最大日降雨量 246.5mm。风向夏季为西南，冬季为东北，最大风速为 20m/s。全县光照充足，年平均日照 2011.5h。无霜期一般为 239—241 天，平均初霜日为 11 月 15 日，终霜日为 3 月 19 日，霜期 127 天。

1.1.4 水文水系

泾县境内多山，溪壑纵横，构成大小河流 146 条，全长 695.5km。江河面积 25.33km<sup>2</sup>，占全县总面积的 1.25%。县域范围内河流水系属长江水系，主要河流为青弋江，最大支流为徽水河。青弋江由西南向东北走向，过境长 70.293km，干流有徽水、孤峰河，支流有合溪、铜山、乌溪、中村、云岭、秦坑、山口、琴溪河等，徽水河分支流是乌溪河和榔桥河，琴溪河分支流有漕溪河和汀溪河。

全县已划界河流共有 15 条，河流基本情况见表 1.1-1。已划界水库共有 78 个，其中小（1）型 6 个，小（2）型 72 个。

表1.1-1 泾县主要河流基本情况表

序号	河流名称	河流长度	泾县境内	已划界长度	备注
1	青弋江干流	301.000	70.293	70.293	陈村水库大坝坝下至孤
2	徽水干流	109.000	54.312	54.312	溪滩桥下至
3	汀溪河	62.000	58.620	58.620	/

序号	河流名称	河流长度	泾县境内	已划界长度	备注
4	漕溪河	37.650	37.650	37.650	/
5	榔桥河	23.520	23.520	23.520	/
6	乌溪河	20.830	20.880	20.880	原名白华河
7	合溪河	30.100	30.100	30.100	/
8	濂溪河	26.730	26.730	26.730	/
9	渣溪河	29.450	29.450	29.450	又名铜山河
10	中村河	18.960	18.960	18.960	/
11	幕溪河	18.260	18.260	18.260	/
12	秦坑河	11.935	11.935	11.935	/
13	柿木河	/	11.410	11.410	/
14	孤峰河	57.000	50.130	0.130	/
15	蒲桥新河	4.980	2.530	2.530	/

## 1.2 资源概况

### 1.2.1 生物资源

#### （1）植物资源

泾县森林植被属中亚热带常绿阔叶林带，并具有明显的过渡性特征。全县木本植物有 70 余科，约 660 余种，仅用材树种就高达 120 多种。常绿阔叶林以壳斗科和樟科为主，有青冈栎、苦槠、石栎、甜槠、华东楠、豹皮樟等，混有麻栎、白栎、南酸枣、黄连木、枫香、化香、檀树、槐等落叶树种。由于历史原因，常绿阔叶树种逐渐减少，落叶阔叶树种渐占优势。针叶树种以杉木、马尾松、湿地松、火炬松为优势树种。一些地区亦有香果树、红榉子、三尖杉、银杏、檫木等珍贵树种天然分布。

#### （2）动物资源

复杂的地形地貌和丰富的森林植被为野生动物提供了理想的栖

息环境。泾县已知野生动物 156 种，其中鸟类 105 种、两栖类 11 种、爬行类 15 种、哺乳类 25 种。国家一级保护野生动物有扬子鳄、云豹、黑麂、梅花鹿、中华穿山甲；国家二级保护动物有短尾猴、猕猴、豺、大灵猫、小灵猫、鬣羚（四不像）、鹌鹑（所有种）、鸚、白鹇、勺鸡、白冠长尾雉、白腹黑啄木鸟、鸳鸯、八色鸫科（所有种）。扬子鳄分布在城关、琴溪、昌桥等乡镇；梅花鹿、白颈长尾雉、云豹等主要分布在东乡片和西南乡片；大鲵、吻喙虎、倒刺鲃等珍稀水生动物分布较广；其他物种全县均有分布。

### 1.2.2 水资源

泾县多年平均年径流深为 932.17mm，地表水资源量 19.19 亿立方米。县域范围内河流水系属长江水系，域内较大的河流青弋江，为长江一级支流，另有徽水、孤峰、汀溪、漕溪、合溪、濂溪、榔桥、乌溪、幕溪、渣溪、中村等 12 条主要河流。

（1）青弋江。流域总面积 7100km<sup>2</sup>，干流长 301km。主源有麻川和舒溪两支，县境内流长 70.293km，河道宽 150-250m，深 2-10m。境内集雨面积 2029km<sup>2</sup>。河床深潭为泥沙型，激水滩为卵石沙型。青弋江属雨性河流，水位、流量随降雨量变化而变化，是泾县最大河流。青弋江较大支流有徽水，流域面积 1044km<sup>2</sup>；其次为汀溪河，流域面积 414km<sup>2</sup>。

（2）徽水河。为县内第二大河，位于县境南部，系青弋江上游右岸主要支流，发源于绩溪县仙人尖西北麓的黄石坑，流域面积 1064km<sup>2</sup>。境内流长 54.312km，集雨面积 361.3km<sup>2</sup>，河道宽 100-150m，

水深 1-5m，最大流量  $773\text{m}^3/\text{s}$ ，最小流量  $0.2\text{m}^3/\text{s}$ 。徽水主要支流有玉溪河、白沙河、榔桥河、乌溪河等。

(3) 孤峰河。位于县境西北部，源出云岭镇冰山东麓小荫坑，汇管岭和大曹村水经汀潭北流，绕南陵县一隅，东转泾县田坊、孤峰、昌桥注入青弋江，县境内全长  $50.13\text{km}$ ，河道宽 10-50m，水深 1-3 m，洪峰流量  $400\text{m}^3/\text{s}$ ，流域面积  $187\text{ km}^2$ 。

(4) 汀溪河。位于县境东北部，源出唐山坑，西北流经宁国县板桥，在大河口折回，经汀溪、爱民、蔡村，县境内全长  $58.62\text{km}$ 。

(5) 漕溪河。位于县境东南部，源出原苏红乡羊皮坑，向北流经苏红、漕溪、古坝、潘村、琴溪与汀溪水汇入琴溪河，县境内全长约  $37.65\text{km}$ 。

(6) 合溪河。位于县境西南部，系清溪、许溪合流水，向东南流经包村、大和、高园，在桃花潭镇新民村注入青弋江，县境内全长约  $30.1\text{km}$ 。

(7) 濂溪河。位于县境西南部，源出茂林镇濂岭，向西北流经濂长、高坦、高湖、西洪、奎峰、山河等地，县境内全长约  $26.73\text{km}$ 。

(8) 榔桥河。位于县境东南部，系涌溪、小溪石井坑水合流后称榔桥河，注入徽河，县境内全长约  $23.52\text{km}$ 。

(9) 乌溪河。原名白华河，位于县境东南部，源出游马尖、白花尖、夫人尖，向西流经同心、杨山、乌溪等村在程家坦入徽河，县境内全长约  $20.88\text{km}$ 。

(10) 幕溪河。位于县境东部，系茶冲河、晏公河合流水，县境

内全长约 18.26km。

(11) 渣溪河。又名铜山河，在县城西南部，源出铜山麻岭，向北流经唐里、陈坑、渣溪、绿林等地，在桃花镇水口注入青弋江，县境内全长约 29.4km。

(12) 中村河。在县境西部云岭镇郭峰境内，源出芝岭和冰山，向东流经梅村、郭峰、中村、兰山等地注入青弋江，县境内全长约 18.96km。

### 1.2.3 土地资源

全县土地总面积 2033.23 平方公里，约占宣城市总面积的 16.48%。全县农用地面积 39376.05 公顷。由旱地、水田、果园、其它农用地等组成。其中旱地面积 3898.48 公顷，水田面积 26527.77 公顷。全县建设用地 10072.21 公顷，由居民点及水工建筑用地、交通运输用地、水利设施用地等组成。全县其它土地面积 153874.74 公顷，包括裸土地、河流水面、草地、有林地、滩涂等。

### 1.2.4 林业资源

全县林地保有量达到 15.03 万公顷，湿地保有量稳定在 0.4 万公顷，活立木蓄积达到 610 万立方米；林草覆盖率提高到 72.47%；其中有林地面积为 131882.57 公顷；疏林地面积为 1456.5 公顷；灌木林地面积为 10143.94 公顷；未成林地面积为 3190.11 公顷；苗圃地面积为 129.44 公顷；无立木林地面积为 2218.02 公顷；宜林地面积为 997.15 公顷；林业辅助生产用地面积为 61.22 公顷。

根据全县古树名木资源调查成果资料显示，全县共有古树名木总

计 468 株。

1.2.5 生态湿地资源

(1) 湿地资源分布

泾县湿地总面积 4009.67 公顷，湿地斑块 115 个。按类型分：永久性河流 78 个，洪泛平原湿地 18 个，运河输水河 8 个，永久性淡水湖 2 个，库塘 9 个。按调查类型分：一般湿地 10 个，重点湿地 5 个，重点湿地为安徽扬子鳄国家级自然保护区，泾县湿地资源情况见表 1.2-1。

表 1.2-1 泾县湿地资源统计表

湿地类型	小计	永久性 河流	洪泛平原 湿地	运河、输 水河	永久性淡 水湖	库塘
一般（个）	110	78	18	5	2	7
一般（公顷）	3451.71	2484.46	691.71	169.5	18.73	87.31
重点（个）	5	/	/	3	/	2
重点（公顷）	557.96	/	/	176.74	/	381.22
小计（个）	110	78	18	8	2	9
小计（公顷）	4009.67	2484.46	691.71	346.24	18.73	468.53

(2) 湿地生物资源

1) 湿地植物

据根据《泾县第二次湿地资源调查工作报告》结果，泾县现有 13 科 22 种植物。湿地植被类型可分为木本湿地植物、草本湿生植物和草本水生植物 3 类，其中：

①木本湿地植物

河柳、意杨、青檀、枫杨、水杉；

## ②草本湿生植物有

水蓼、陌上萱、狗尾巴草、小飞蓬、一年蓬、长芒稗、淡竹。

## ③草本水生植物

挺水植物：主要分布于大的水体、沟边等处，主要有香蒲、菱草、莲、芦苇、野芋。

浮水植物：为浮叶草本，有的有根状茎匍匐固着于泥面，分布于近岸浅水处，呈小片分布。主要为菱。

沉水植物：沉水植物茎、叶全部沉没水中，根大多数扎入泥内，少数为不扎根型。沉水植物主要有黑藻、苦草等，多分布于水体较深水域。

## 2) 湿地动物

泾县内有着十分丰富的野生动物资源。鸟类有 16 目 38 科共 149 种。季节型分析表明，区内有夏候鸟 29 种（19.5%），冬候鸟 18 种（12.1%），旅鸟 26 种（17.4%），留鸟 67 种（45.0%）。泾县境内以山地丘陵为主，植被繁茂，森林覆盖率高，为哺乳物的生存繁衍提供了优越的生态环境。通过对野生动物资源进行调查统计，发现兽类有 8 目 15 科 26 种。共有国家重点保护野生哺乳动物 11 种，占区内哺乳动物总数的 42.31%，二级保护的有 2 种。徽水河已知鱼类有 4 目 10 科 25 种，其中鲤科鱼类的物种数最多，占全部的物种数的 52%，其次是鲮科 3 种，鳅科 2 种，刺鳅科、塘鳢科、虾虎鱼科、鮡科、鲴科、鮠科和合鳃鱼科各 1 种。

## 1.2.6 农业自然资源



泾县地形复杂，成土条件多样。全县土壤分淋溶土、铁铝土、初育土、半水成土、人为土 5 大土纲，计 8 大土类 16 亚类 56 土属 92 土种。按植物生长地类型，又可分为黄红壤、水稻土、粗骨土、潮土、石质土等。

黄红壤在县境内分布最广，占土壤总面积的 37.96%，是主要土壤类型。主要分布在海拔 500 米以下的丘陵，低山以及岗地上，是林、茶、果及其他经济作物和粮食生产基地。水稻土占土壤总面积的 17.54%，分布于青弋江河谷平原，是粮油作物主产区。粗骨土占全县土壤总面积的 16.8%，分布于中低山中上部，主要是林业生产基地及多种经济作物区。潮土占土壤总面积的 2.85%，分布于河谷两岸，主要种植旱作物。石质土土类，占土壤总面积的 14.7%，分布于中低山中上部，多无植被或杂草。其他土类也有零星分布，主要是灌丛或其他经济林地。

### 1.2.7 矿产资源

泾县矿产资源较为丰富，种类多，分布广。县境内矿产优势矿种为方解石、石灰岩等。已探明资源储量的有 24 个矿种。煤矿查明资源储量 1081.6 万吨，其中有烟煤 845.6 吨，占探明储量的 72.5%；无烟煤 236 吨，占探明储量的 27.5%。金属矿产类有岩金矿产地 6 处，累计查明金属储量 467.6 千克，潜在金属储量 4500 千克；银矿查明金属储量 5.01 吨；铜矿产地 7 处，查明金属储量 7860 吨；钼矿产地 3 处，查明钼金属储量 3788 吨；铁矿产地 7 处，累计查明资源储量 46.5 万吨。非金属矿类有方解石矿，潜在资源量 2.5 亿吨；石灰石矿，

潜在资源量 44.7 亿吨；冶金用白云岩，查明资源量 672 万吨，潜在资源量 1960 万吨；饰面用花岗岩，查明资源储量 52 万立方米，潜在资源量 4.8 亿立方米；硫铁矿，查明资源储量 37.2 万吨；玻璃用脉石英，累计查明资源储量 38.4 万吨，潜在资源量 220 万吨；钾长石，查明资源储量 392.3 万吨；硅灰石，查明资源储量 16.1 万；耐火黏土，查明资源储量 6.6 万吨；耐火黏土，查明资源储量 6.6 万吨；建筑用砂，查明资源储量 140 万吨，潜在资源量 1170 万立方米；砖瓦用黏土，累计查明资源储量 139.5 万吨。

### 1.2.8 文化旅游资源

泾县历史悠久，文化底蕴深厚，旅游资源类型多样，人文资源、自然资源兼备，是一个旅游资源多样化的地区。泾县包合世古墩、章渡赤麓山和瑶庄是新石器时代遗址。“琴溪古窑址”为唐五代时期宣州窑最大的青瓷生产基地，被列为省级文物保护单位。泾县素有“汉家旧县江左名区”之称，享有“山川清淑秀甲江南”之誉，是“中国宣纸之乡”，“中国宣笔之乡”，“中国木梳之乡”，是著名的革命老区，是震惊中外的“皖南事变”发生地和激战地。全县共有人文景观 40 多处，其中国家级 4A 景区 7 家，3A 景区 7 家，包括中国近现代八大重要史迹之一的新四军军部旧址纪念馆在内的国家重点文物保护单位 6 处，省级保护单位 18 处，非物质文化遗产保护项目 84 项，其中人类非遗名录 1 项，国家级 2 项、省级 9 项、市级 19 项、县级 18 项。

## 1.3 经济社会

### 1.3.1 行政区划

泾县下辖 9 镇（泾川镇、琴溪镇、蔡村镇、榔桥镇、茂林镇、桃花潭镇、云岭镇、黄村镇、丁家桥镇）、2 乡（昌桥乡、汀溪乡）。县人民政府驻泾川镇。全县总面积 2033.23 平方千米，2020 年户籍人口 34.8 万人，比上年减少 0.2 万人，人口出生率 6.4‰，死亡率 8.8‰，自然增长率-2.4‰。

### 1.3.2 历史沿革

泾县历史悠久、底蕴深厚，建置迄今已有 2100 余年。泾县以水得名，境域内青弋江古称“泾水”，故名泾县。泾县是宣纸原产地，素有“汉家旧县江左名区”之称，享有“山川清淑秀甲江南”之誉，是“中国宣纸之乡”，“中国宣笔之乡”，“中国木梳之乡”。

据清嘉庆《泾县志》记载，宋乾道三年(1167)府学学谕姚鹏飞在“题名碑”文中云：“泾实宣之望邑也，建自秦，历汉、晋、唐逮于国朝，距今凡一千三百余年”。嘉定间泾县县令王木永在《重修泾学记》中云：“泾古邑也，自秦迄今千五百年”。《泾县志·职官表》中载：“秦罢封建为郡县，泾之为县见于前后汉书，盖实自秦始”。明嘉靖三十年(1551)知县邱时庸为三十一年(1552)由王廷干所编纂《泾县志》所作序中云：“泾邑自嬴秦始置封壤颇巨，今石台、太平、旌德皆其旧地”。王廷干自序云：“泾固先秦之旧邑，而江左之名区也。汉晋以来，封壤称钜。至唐天宝永泰中析为旌、太、石埭三县，而泾地分焉”。故泾县建置于秦，汉则因之之说，由来已久。

### 1.3.3 经济发展

在县委、县政府的坚强领导下，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党中央和省、市决策部署，科学统筹疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，落实“六保”任务。2020 年全县实现地区生产总值 130.2 亿元，按可比价格计算，增长 4.1%。分产业看，第一产业增加值 19.9 亿元，增长 1.7%；第二产业增加值 50.5 亿元，增长 5.3%；第三产业增加值 59.8 亿元，增长 3.7%。三次产业结构为 15.3:38.8:45.9。

全县工业提质增效。规模以上工业增加值增长10.2%，实现工业销售产值增长10.2%，实现工业产销率99.4%。全县战略性新兴产业企业产值同比增长16.3%，战略性新兴产业产值占比41.2%；全县高新技术产业企业产值增长26.6%，高新技术产业增加值增长25.3%；全县农产品加工企业产值下降22.2%。

全年城镇常住居民人均可支配收入 34285 元，比上年增长 5.4%。人均消费性支出 21614.1 元，增长 5.8%，其中食品烟酒支出增长 2.1%，衣着支出下降 2.2%，居住支出增长 10.6%。

全年农村常住居民人均可支配收入 17001 元，增长 8.4%。人均生活消费支出 12926.5 元，增长 3.0%。其中，食品烟酒支出增长 1.7%，衣着支出下降 3.5%，居住支出增长 9.3%。

### 1.3.4 发展定位

近年来，泾县先后获得“国家生态县”、“国家级园林城市”、“全国休闲农业和乡村旅游示范县”、“国家传统知识产权保护试点

县”、“安徽省生态文明建设示范县”等荣誉称号。未来泾县将继续牢牢把握“生态泾县、绿色发展”的主基调，以“提质增速、乘势而上”为要求，加快融入长三角一体化发展大局中，以高质量发展、高层次协调、高颜值体验、高品质生活、高水平治理为抓手，把泾县打造成长三角合宁杭都市圈卫星城、国家全域旅游示范区、全国生态产品价值实现创新区、国家生态文明建设示范县、安徽高质量发展重要增长极，加快美好泾县建设。

## 1.4 工作基础

### 1.4.1 体制机制改革创新

**生态制度逐步形成体系。**一是建立健全生态文明和环境保护委员会工作制度，县委、县政府主要领导分别担任生态文明和环境保护委员会主任、第一副主任，制定了《泾县生态文明与环境保护委员会议事规则》《泾县生态文明与环境保护委员会成员单位环境保护工作职责》等工作制度，设立了工作机构和议事决策工作制度，明确了全体会议、专题会议、办公室会议的议事范围、程序和有关要求；二是完善了相关法规体系，明确规定生态环境行政主管部门统一监督管理生态环境保护工作的职能、其它行政主管部门承担防治污染和保护环境的责任，并要接受生态环境主管部门的监督和管理；三是建立了由生态环境部门统一监督管理县域各类自然保护地的生态环境保护体制；四是明确了县委县政府承担环境治理的具体责任，督促落实企业环境保护的主体责任。全面落实环保“党政同责、一岗双责”制度，严格执行中央和省市委生态环境损害责任追究办法，建立了生态环境损害

责任追究工作机制，严厉查处环保违法行为。五是全面推进林长制改革，建立县乡村三级林长体系，推行“一山一策”，对全县不同的森林资源类型，实行分类保护、科学管理。六是全面实施“河长制”，建立县、乡、村、组四级河长制。

**完善生态环境损害责任终身追究制。**以自然资源资产离任审计结果和生态环境损害情况为依据，明确对领导班子主要负责人、有关领导人员、部门负责人的追责情形和认定程序。对领导干部离任后出现重大生态环境损害并认定其需要承担责任的，实行终身追责。

**逐步落实领导干部自然资源资产离任审计。**在编制自然资源资产负债表和合理考虑客观自然因素基础上，以领导干部任期内辖区自然资源资产变化状况为基础，通过审计，客观评价领导干部履行自然资源资产管理责任情况，依法界定领导干部应当承担的责任，加强审计结果运用。根据中办、国办印发《开展领导干部自然资源资产离任审计试点方案》，逐步建立健全经常性的审计制度。

**实行最严格的耕地保护制度。**切实压实耕地保护属地管理责任，强化永久基本农田特殊保护，很好地保持了全县 41.79 万亩耕地和 36.26 万亩永久基本农田数量不减少、用途不改变、质量不降低目标。同时大力推进土地整治，2020 年共累计完成补充耕地 6738.41 亩、实施城乡建设用地增减挂钩试点项目 860 亩，榔桥镇全域土地综合整治试点项目被自然资源部批准为国家级试点。

#### **1.4.2 经济发展提质增效**

经济发展稳步提升，2020 年，地区生产总值完成 130.2 亿元，是

2015 年的 1.57 倍。泾县 2015-2020 年全县三次产业比由 20.2:41.5:38.3 调整到 15.3:38.8:45.9，第三产业提高了 7.6 个百分点，单位 GDP 能耗由 2015 年的 0.527 吨标煤/万元下降到 2020 年的 0.432 吨标煤/万元。传统产业转型升级步伐加快，国家电动机质检中心主体工程完工，皖南电气、威能新厂区等项目建成投产。创新活力持续释放。新动能加快壮大，战略性新兴产业产值占比提前完成“十三五”预期目标。拥有国家地方联合工程实验室 1 家、国家级企业技术中心 1 家、省博士后科研工作站 1 家、省级企业技术中心 4 家、省级工程技术研究中心 4 家，创新驱动能力显著增强。实现了生态、绿色发展。

### 1.4.3 生态环境逐步提升

泾县深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以新理念引领新发展，坚持稳中求进工作总基调，大力实施五大发展行动计划，扎实推进生态保护与建设工作。坚持“绿水青山就是金山银山”的新发展理念，大力实施“千万亩森林增长工程”，全县完成人工造林 1.5 万亩以上，森林抚育 15 万亩，积极推行“林长制”，林草覆盖率增长到 72.47%，荣获国家珍贵树种培育示范县、省级森林城市。现有国家级自然保护区 1 处，国家级森林公园 1 个，省级森林村庄 37 个；强化农业面源污染治理。加强农作物秸秆禁烧和综合利用，秸秆禁烧保持卫星核查“零火点”，农作物秸秆综合利用率及畜禽粪污资源化利用率均超过 90%。同时泾县扎实开展专项整治，强力推进中央和省环保督察反馈问题整改，坚决按照中央环保督察组和省市县的统一要求，不讲条件、不打折扣，全方位整改落实，全身心服

务保障、全过程支持配合中央生态环保督察“回头看”。积极开展自然保护地核查工作，自开展绿盾核查工作以来，泾县积极开展初期实地核查工作，并联合多部门开展实地核查，确定问题点位，由生态环境分局牵头，各属地乡镇参与，县自然资源和规划局制定整改方案，积极推进整改工作。截止到 2020 年，已对 44 个突出生态环境问题完成全部整改。泾县全力以赴打好污染防治攻坚战，蓝天、碧水、净土保卫战成效明显，2020 年底城区环境空气质量优良率由 2015 年的 73.1%提高到 90.6%，可吸入颗粒物浓度从 2015 年的 77 微克/立方米降低到 50 微克/立方米，细颗粒物浓度从 2015 年的 46 微克/立方米降低到 27 微克/立方米，各国省市控地表水监测断面水质达标率为 100%，集中式饮用水源地水质达标率为 100%，集中式饮用水源水质达标率 100%，生态环境质量提升明显。

#### 1.4.4 人居环境显著改善

泾县美丽乡村建设成果显著，截止到 2020 年 14 个省级中心村建设进度达到 80%。生活污水治理稳步推进，11 个乡镇政府驻地全部建有集中式生活污水处理设施，入户管网建设工作正在稳步推进中。农村生活垃圾治理逐步实现“户集中、村收集、镇转运、县集中处理”的模式化运行。“厕所革命”持续推进，2020 年底泾县卫生厕所普及率已达到 88.92%。同时泾县以创建“国家园林县城”为契机，对标对表，坚持“创建合璧、改建相彰、养护一体”的思路，以山为背、以水为系、以路为带、以园为景，对泾县新老城区进行绿化工作。以增绿、添彩、提质为主线，实施公园和游园绿化，按照“一路一品”、



“一路一景”的要求，实施道路绿化。使得泾县的人居环境得到大幅提升和改善。

#### 1.4.5 生态文明深入人心

泾县按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，加大生态文明建设力度，群众环境意识普遍提高。通过宣传引导和教育，“参与环境保护、维护生态安全、杜绝人为破坏、建设美好家园”成为广大市民的自觉行动，环保志愿者不断涌现，“绿色家庭”、“绿色学校”、“绿色社区”创建遍地开花。获得“安徽省质量强县”、“全国休闲农业与乡村旅游示范县”、“全国农村第二批创新创业典型县”等称号。成功创建国家级生态乡镇 9 个，国家级生态村 1 个，省级生态村 29 个，全县 80% 的村被评为市级以上生态村。

### 1.5 上轮规划回顾分析

#### 1.5.1 着力构建“四大体系”

**（1）组织领导体系。**成立以县委、县政府主要负责同志为组长的生态文明建设工作领导小组。同时，各乡镇各部门成立相应的组织机构，实行一把手亲自抓、负总责。县人大、县政协将生态文明建设纳入年度工作视察、调研和督查的重要内容，听取县政府工作汇报。全县形成了“党委领导、政府负责、人大政协监督、乡镇部门协作”的立体工作网络和“纵向到底、横向到边、齐抓共管”的责任管理体系。

**（2）责任考核体系。**把生态文明建设与环境保护工作纳入年度目标责任制管理考核体系，与经济社会建设成效同等考核，逐步提高

生态环保工作在社会经济综合考评中的权重，把考核结果作为评价干部政绩和干部任用的重要依据。同时建立责任追究制度，对未完成生态和环保建设年度目标任务的单位和个人进行处罚。

**(3) 多元投入体系。**县财政设立生态文明建设和节能减排专项资金，整合农村危房改造、农村清洁工程、美好乡村建设等各方面资金，确保每年生态建设和环保方面的投入占生产总值的比重一直保持稳定或增长。同时制订优惠政策，加大招商引资力度，引导更多的社会资金投入到生态环境建设上。

**(4) 社会参与体系。**县政府建立生态文明建设任期目标制、定期调度制、环保第一审批制，并由县生态办行使统一的综合协调指导和监督职能。加大生态保护、节能减排、污染治理力度，严格查处各类破坏生态环境的违法行为。组建各类行业和产业协会，发挥民间组织的参谋助手作用，参与生态文明建设；充分发挥广播、电视、网络等新闻媒体的宣传作用，广泛宣传，营造浓厚氛围。

### 1.5.2 突出建设“六大工程”

**(1) 生态林业工程。**注重林业生产在生态保护方面的基础性作用，不断加强森林资源保护。严格执行采伐限额制度，严禁乱砍滥伐。建立生态恢复计划，确保开发一处恢复一处。通过实施“世行造林”、石质山造林、退耕还林、森林增长提质工程等项目，切实加强森林资源保护，巩固生态建设基础，同时结合美丽乡村建设和乡村振兴战略，持续推进“四旁四边四创”绿化提升行动和“森林创建”工作，2020年在全省建立首个“古树公园”，创成国家森林乡村5个、省级森林

村庄2个。完成新增人工造林0.3733万亩，封山育林1.6115万亩，森林抚育29.2037万亩。先后被授予“国家绿化模范县”、“全省林业产业发展十强县”、“国家珍贵树种培育示范县”等称号。

**(2) 生态农业工程。**利用优越地理位置和独特气候条件，以提高农业整体效益、改善农村生态环境为目标，不断加快农业产业化进程。完成十万亩农业基地建设，种植面积达43.17万亩。产业化经营水平进一步提高，发展市级以上农业产业化龙头企业52户，带动形成粮食、蔬菜、畜禽等八大产业体系。以发展有机、绿色、高效、无公害农产品为重点，创建无公害农产品认证企业25户、绿色食品认证企业9户、有机食品认证企业5户。

**(3) 生态工业工程。**坚持“事前把关、事中指导、事后监管”，严格控制各类污染源产生。加强监管力度，认真执行“环评”和“三同时”制度，从源头控制新污染源产生，坚决否决不符合政策法规的高污染项目，2010年以来共否决项目10余个。加大政策引导，通过政策扶持、技术指导等措施，鼓励、引导发展科技型、环保型企业，其中皖南电机等企业不断加强节能环保型生产技术的研发，宝泰特材公司于2013年成立企业院士工作站。加大执法力度，采取日常执法和开展专项行动相结合的方式，认真开展环境保护大检查和环保专项行动和“绿剑”行动等专项行动，累计出动执法人员3200余人次，重点打击涉重涉危、造纸、化工等企业违法排污行为。加强对在建项目的监管，严把项目验收关。

**(4) 生态旅游工程。**近年来泾县以建设“旅游强县”为目标，将

生态文明观念融入旅游资源的保护与建设，适度开发旅游景点，合理利用自然和人文旅游资源。利用榔桥、汀溪、蔡村、琴溪等乡镇自然资源丰富的优势，打造东部旅游环线，将江南第一漂、水墨汀溪、月亮湾等景区串联起来。建立水西国家森林公园和汀溪自然保护区，建设桃花潭省级旅游度假区景区提升改造，完善旅游项目的环保审批手续，加强对景区环境的监管监测。大力发展旅游产业等经营主体，切实促进旅游发展和农民增收相协调，已连续三年荣获全市旅游经济发展奖、全国最美生态休闲旅游目的地。

**（5）生态人居工程。**根据“山水在城中、城在山水中”的建设理念，不断完善城市规划和城乡基础设施。加快推进生态城市建设，完成幕溪河公园、污水处理厂、垃圾填埋场等项目建设，加快高铁站广场、象山公园等工程建设，启动青弋江城区段综合治理工程，实施“三化”工程，改造背街后巷和“三无”小区，建成城市绿道 15 公里，完成城区东西出入口及浙溪桥段县域出入口绿化景观升级。推进美好乡村建设，县财政每年投入 2000 多万元用于美好乡村建设，初步形成组保洁、村收集、镇转运、县处理的垃圾处理模式，城区和大部分乡镇探索完善市场化管理模式，城乡环境卫生明显改善。全县共建设乡镇垃圾中转站 9 个、环保型垃圾焚烧炉 17 个、集中式污水处理设施 12 处，分散式污水处理 130 个，全县 80% 的村被评为市级以上生态村。

**（6）生态文化工程。**充分发挥文化传播载体作用，广泛宣传生态环保理念。定期开展宣传活动，不断提高全民环保意识。积极开展

绿色学校、绿色家庭等创绿工作，成功创建 2 所省级绿色学校、11 所市级绿色学校和一批绿色家庭、生态示范户。积极推进“四馆一中心”建设，共建成乡镇文化站 11 个、农家书屋 151 个。

## 1.6 面临机遇与压力分析

### 1.6.1 趋势预测

#### 1.6.1.1 资源能源开发利用与消耗趋势

##### (1) 水资源能耗及预测

##### 1) 水资源消耗

根据最新数据，2020 年泾县用水总量 1.245 亿立方米，其中农田灌溉用水 0.7912 亿立方米，占 63.55%；林牧渔畜用水总量 0.0982 亿立方米，占 7.89%；工业用水 0.1202 亿立方米，占 9.65%；城镇公共用水量 0.0346 亿立方米，占 2.78%；居民生活用水量 0.1507 亿立方米，占 12.10%；生态环境用水量 0.0501 亿立方米，占 4.02%。在泾县的用水结构中，农业灌溉比例最大，其次为居民生活，工业用水用水占第三位。近五泾县分行业用水情况见表 1.6-1。

表1.6-1 泾县近五年用水量

单位：亿立方米

行业 年份	农田灌溉 用水量	林牧渔畜 用水量	工业用 水量	城镇公共 用水量	居民生活 用水量	生态环境 用水量	总用 水量
2016 年	0.918	0.019	0.139	0.047	0.134	0.046	1.303
2017 年	0.901	0.050	0.136	0.048	0.136	0.042	1.313
2018 年	0.898	0.05	0.135	0.049	0.136	0.061	1.329
2019 年	0.840	0.046	0.132	0.044	0.157	0.068	1.287
2020 年	0.7912	0.0982	0.1202	0.0346	0.1507	0.0501	1.245

## 2) 水资源预测

### ①生活用水量

生活用水量包括城镇公共用水量和居民生活用水量，城镇生活用水包括居民家庭生活用水、城镇公共设施用水两部分，生活用水与生活习惯、居住条件、社会发展程度、社会服务水平等有关。结合泾县历年生活用水量的变化情况，根据最新数据，统计了泾县 2010-2020 年的地区人口数量和生活用水数据（表 1.6-2），估算 2021 年-2025 年泾县人均生活日用水量取值如下，预计到 2023、2025 年泾县生活用水总量分别为 0.216 亿立方米、0.223 亿立方米。

**表1.6-2 泾县生活用水量预测** 单位：万人、亿立方米

年份	人口	生活用水
2010年	35.50	0.101
2011年	35.56	0.202
2012年	35.49	0.212
2013年	35.58	0.181
2014年	35.44	0.168
2015年	35.47	0.171
2016年	35.43	0.181
2017年	35.31	0.184
2018年	35.13	0.185
2019年	35.03	0.201
2020年	34.80	0.204
2021年	35.00	0.208
2022年	34.94	0.212
2023年	34.88	0.216
2024年	34.81	0.220
2025年	34.74	0.223

### ②农业用水量预测

农业用水包括农田灌溉用水和林木渔畜用水，影响农业用水量的因素有很多，如农作物种类和种植面积、灌溉制度、天然降水量、用水价格和灌溉管理水平等。结合泾县历年农业用水量的变化情况，根据最新数据，统计泾县 2010-2020 年的地区农业水数据（表 1.6-3），估算 2021 年-2025 年泾县人均生活日用水量取值如下，预计到 2023、2025 年泾县生活用水总量分别为 0.6964 亿立方米、0.6138 亿立方米。

**表1.6-3 泾县农业用水量预测 单位：亿立方米**

年份	农业用水
2010年	1.0020
2011年	1.4630
2012年	1.3150
2013年	1.0930
2014年	0.8790
2015年	1.0000
2016年	0.9370
2017年	0.9510
2018年	0.9480
2019年	0.8860
2020年	0.8203
2021年	0.7790
2022年	0.7377
2023年	0.6964
2024年	0.6551
2025年	0.6138

### ③工业用水量预测

工业用水量预测复杂困难，涉及到国民经济发展规划、工业产业结构和布局、工艺水平、重复利用率等因素，定额确定弹性较大，预测准确性较差。根据近5年单位工业增加值用水量变化幅度、用水效

率及节水规划需要，2025年的工业用水量预测定为0.128亿立方米。

#### ④生态环境用水量预测

生态环境用水量是指针对河流、湖泊、沼泽、绿地、森林等而言，维持其正常生态系统、物质循环的平衡和稳定所需要的水量。根据宣城市水资源公报泾县历年生态环境用水量如下表所示。预计2025年生态环境用水量为0.097亿立方米。

**表1.6-4 泾县历年生态环境用水量** 单位：亿立方米

年份	2016	2017	2018	2019	2020
生态环境用水量	0.046	0.042	0.061	0.068	0.0501

### (2) 能源消耗及预测

#### 1) 能源消耗

近年来，泾县的能源利用效率稳步提高，单位GDP能耗整体成下降趋势。单位GDP能耗从2016年的0.5090吨标煤/万元下降到2020年0.4267吨标煤/万元，下降了16.17%。

**表 1.6-5 近年单位地区生产总值能耗** 单位：吨标准煤/万元、%

年份 指标名称	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年
单位 GDP 能耗	0.5090	0.5086	0.4616	0.4320	0.4267
GDP 能耗降幅	3.4200	0.0800	9.2400	6.4100	1.23

#### 2) 能源消耗预测

自2016年以来，泾县能源消耗总量波动和工业增加值的波动大致同步，2020年，泾县总能耗为55.56万吨标煤，规上企业工业能耗为10.1万吨标煤，总用电量为72083万千瓦时（表1.6-6）



表 1.6-6 泾县能源消耗情况 （单位：吨标煤、万千瓦时）

年份	总能耗	工业能耗（规上企业）	总用电量
2016	457591	178023	88578
2017	472892	156779	88304
2018	494663	219769	118388
2019	545549	223564	128943
2020	555600	101000	72083

2016-2020 年以来，泾县能源供应结构较为稳定。工业能耗约占总能耗的 18%-45%，电消耗占总能耗比例为 12%-25%。工业能耗占总能耗的比例虽总体上有所降低，但依然较高。电消耗占总能耗的比例逐年增加，但占比不高。

表 1.6-7 泾县能源消耗占比情况（单位：%）

年份	工业能耗占总能耗比例	电消耗占总能耗比
2016	38.90	19.36
2017	33.15	18.67
2018	44.43	23.93
2019	40.98	23.64
2020	18.18	12.97

2016-2020年，泾县能源利用水平逐年提高。2020年，单位GDP能耗为0.427吨标煤/万元，较2016年降低16.17%。预计到2025单位GDP能耗为0.2982吨标煤/万元；泾县单位GDP能耗呈下降趋势，应继续做好工业领域节能增效，加强建筑领域节能，促进交通运输领域节能，推动商贸流通领域节能，抓好农业农村节能，加强公共机构节能，继续淘汰落后产能，进一步降低单位GDP能耗。

### 1.6.1.2 生态环境质量变化趋势

**生态文明创建机制日趋完善。**近年来泾县不断建立健全生态文明创建机制。成立生态文明创建领导小组，制定生态文明创建考核办法、离任审计、生态环境损害责任终身追究制等系列文件，把生态文明创建工作纳入部门和乡镇领导班子实绩考核内容。深入开展环保制度建设，实施资源有偿使用制度，推进污染物总量控制制度改革，全面启用固定源排污许可制度，有序落实总量激励制度。推进生态环境宣传公众参与体系改革。

**生态经济水平不断提升。**泾县积极推进经济发展方式转变，坚持绿色发展、循环发展、低碳发展理念，不断优化城乡发展布局，调整产业结构，发展生态经济。大力淘汰落后产能；加强工业园区生态化改造，提升单位土地产出效益；打造“循环产业集中区”。构建现代绿色、高效农业产业体系，开发具有地方特色的休闲农业产品，推动农业生产向二、三产业延伸，形成生产、加工、销售、服务一体化的完整产业链。依托县域内丰富的旅游资源，推进境内旅游全域发展，逐步提高泾县旅游的知名度。同时学习沪苏浙兄弟县市先进发展理念，主动对接，促进泾县高质量发展。促进生活性服务业品质化，促进生产性服务业专业化，推动生产性服务业与一、二产业深度融合。通过实施以上措施使区域生态经济水平不断提升。

**生态环境质量持续改善。**积极推进城乡环境综合整治，强化污染减排、环保基础设施建设和突出环境问题的解决，实施污水处理、大气治理、土壤治理、农村环境整治等系列工程，可使生态环境质量得

到持续改善。

**生态环保意识明显提升。**大力开展生态环保宣传教育，采取多种形式宣传创建活动，普及生态环保知识。区域创建氛围日渐浓厚，全民生态环保意识不断提高。

### 1.6.1.3 生态环境基础设施需求预测

泾县 2018 年城镇生活垃圾产生量为 5.9 万吨，2020 年为 7.36 万吨，增加 1.46 万吨。城镇污水产生量由 2018 年的 1134.58 万吨增加到 2020 年的 1184.12 万吨，增加了 49.54 万吨。泾县集中式生活污水处理设施主要分布在乡镇政府驻地，农村垃圾生活垃圾治理基本实现了“户集中、村收集、镇村转运、县集中处理”的模式。未来泾县应继续完善垃圾收集转运系统，替换乡镇中转站老化设备，增加配备垃圾压缩设备、车厢可卸式垃圾车、高压清洗机等设备使城镇生活垃圾无害化处理率稳定在 100%。同时继续加大对污水管道的建设力度，扩大收水范围，加快推进雨污分流改造，加强乡镇建成区污水处理系统的提标改造和配套管网建设工作，提高乡镇建成区污水处理率。

泾县县域2018-2020年厕所改厕共完成10265户，结合2016年以来美丽乡村建设、村庄整治建设等项目的各类改厕，全县无害化卫生厕所普及率达到88.92%。泾县未来应继续加快实施农村卫生厕所的改造，加强宣传教育力度，提高城乡居民卫生、环保的意识，提高农村无害化卫生厕所普及率。

## 1.6.2 生态文明建设机遇

### 1.6.2.1 新发展理念带来新发展机遇

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央高度重视下，生态文明建设地位不断提升，党的十八届五中全会提出新发展理念后，泾县坚定不移贯彻落实，在创新发展中厚实了产业基础，在协调发展中推动了城乡统筹，在绿色发展中结下了累累硕果，在开放发展中促进了合作共赢，在共享发展中提高了幸福指数。规划期内生态文明建设将继续保持高战略定位，污染防治将继续保持攻坚战力度，主打“持久战”，为各项生态环境保护政策和措施的制定及实施提供了根本政治保障。

### 1.6.2.2 新发展平台带来新发展机遇

国家加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，有利于泾县进一步拓展国内市场。从区域环境看，长三角一体化发展等国家战略实施，加速我省从“行政区经济”向“区域一体化经济”全面转变，为我县在区域合作中提升发展能级带来新机遇。从省内环境看，皖南国际文化旅游示范区建设等重大战略的部署和实施，以及《皖南国际文化旅游示范区建设发展规划纲要修编稿（2021-2025年）》《支持新时代皖南国际文化旅游示范区高质量发展若干政策（征求意见稿）》《推动古村落旅游提质增效促进皖南国际文化旅游示范区建设的建议》等出台给泾县带来了多重机遇与利好。宣城市委、市政府“十四五”规划提出加快“一地六县”合作区建设，奋力争当长三角一体化高质量发展安徽排头兵，为泾县进一步形成资金流、人才流、信息流汇聚的洼地，形成支撑高质量发展

提供磅礴动力。

### 1.6.2.3 新发展阶段带来新发展机遇

新发展阶段更强调消费和内需对经济的拉动作用，更注重畅通生产、流通、消费、分配等环节。泾县充分发挥区位优势，紧紧抓住新发展阶段带来新发展机遇，坚持工业强县不动摇，扭住供给侧结构性改革，注重需求侧改革，以稳链、补链、强链为导向，以产业链“链长制”为抓手，打造电机泵阀、宣纸书画纸、碳酸钙新材料等特色产业集群；以二产发展带动三产提升为重要抓手，推进先进制造业和现代服务业深度融合，深挖现代服务业发展潜力；聚焦“有机、品牌、智慧”，推动传统农业向现代农业转型升级，努力把泾县打造成安徽高质量发展重要增长极。

### 1.6.2.4 环境经济政策支持生态环境保护

党和国家高度重视环境经济政策在生态环境保护中的重大作用，深入推进政策改革与创新。目前，我国环境经济政策框架体系基本建立，主要包括环境财政、环境价格、生态补偿、环境权益交易、绿色税收、绿色金融、环境市场、环境与贸易、环境资源价值核算、行业政策、城市开发（EOD）模式等内容。随着环境经济政策顶层设计的不断强化，进一步激发节能减排的内生动力，为生态环境保护提供了较好的宏观政策环境。

## 1.6.3 生态文明建设挑战

### 1.6.3.1 能源资源制约持续发展，生态经济发展动力不足

2020年9月习近平总书记做出“力争2030年前二氧化碳排放达

到峰值，努力争取 2060 年前实现碳中和”重要承诺，2020 年 12 月习近平总书记发表《继往开来，开启全球应对气候变化新征程》的重要讲话，提出“到 2030 年，中国单位国内生产总值二氧化碳排放将比 2005 年下降 65%以上，非化石能源占一次能源消费比重将达到 25%左右”。2021 年 2 月《碳排放权交易管理办法（试行）》正式实施，给泾县交通、建筑、工业等领域带来大规模减少二氧化碳排放的压力。生态产品第四产业是生产体系的彻底变革，生态产品本身也具有多样性、复杂性特征，同时不同市场属性的生态产品也有着不同的价值实现路径，生态产品价值实现路径有待探索。

#### **1.6.3.2 解决复合型环境污染有待提升，城市综合实力有待加强**

PM<sub>2.5</sub>、臭氧、城区河段内河段污染等复合型污染加剧，固体废物非法处置、水源地等环境风险防范的压力不断增大，为了实现环境质量持续改善的目标，需要在更广泛的领域和更深入的层面，推进污染治理和生态修复。泾县相较于长三角先进县区，经济总量还不够大，产业层次还不够高，创新能力还不够强，现代服务业规模不大。自身特色资源未能有效转化为区域发展优势，生态红利未充分释放。受全球产能过剩、外资需求不振、新冠肺炎疫情常态化等多重因素影响，经济发展将持续承压。

#### **1.6.2.3 政策自主空间小，生态文明体制改革相对滞后**

县域政策自主权不足，在一些政策的探索上要被动地服从上级统一安排和布置，因此在生态文明体制改革方面仍有待建立和完善，大部分生态文明制度没有制定，需要自上而下理顺关系，激发自下而上

体制改革的活力。环境治理能力存在短板，新形势下生态环境保护服务经济高质量发展的任务加重，治理能力现代化水平亟待提升，环境综合管控体系有待落地应用，基层环境监管力量薄弱，新老环境问题交织，复杂程度和化解难度不断加大，精准治污、科学治污、依法治污水平亟待提升。

## 第二章 规划总则

### 2.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记考察安徽重要讲话精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持人与自然和谐共生，推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，面向“美丽安徽”、“美丽泾县”建设目标，依照“减污降碳，协同治理”的原则，以健全生态文明制度体系为重点，优化区域空间开发格局，大力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局，弘扬生态文化，倡导绿色生活，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护，促进经济社会发展全面绿色转型，努力把泾县打造成长三角合宁杭都市圈卫星城、国家全域旅游示范区、全国生态产品价值实现创新区、安徽高质量发展重要增长极，全力以赴在构建新发展格局中实现更大作为、在加快建设美好泾县上取得新的更大进展。

### 2.2 规划原则

**生态优先，协调发展。**坚持生态为基、环保优先方针，坚定不移地把生态文明建设放在更加突出的战略位置，将生态文明建设全面贯穿和深刻融入经济建设、政治建设、文化建设和社会建设各方面和全



过程，坚持绿色发展、循环发展、低碳发展，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式，促进经济、社会、环境协调可持续发展。

**因地制宜，彰显特色。**科学分析泾县生态文明建设的基础和条件、面临的机遇和挑战，与泾县的生态环境、资源禀赋、人文特征、经济基础紧密结合，针对地域特征量体裁衣，注重泾县区域环境差异性以及生态服务功能的特殊性，充分彰显泾县的区域特色，依据现有开发强度、资源环境承载能力和未来发展潜力，科学合理实行差别化的开发和保护策略，提出针对泾县特点的对策措施。

**统筹兼顾，分类指导。**用整体统筹的观念去看待社会发展各要素之间的相互关系和发展，用整体的观念去评价泾县的社会经济与环境发展等，在建设过程中要协调近期与远期、整体与局部、少数与多数的利益。推进城乡统筹发展，推进生态环境基础设施建设向农村延伸、生态文明建设投入向农村倾斜，实现公共投入均衡化发展。

**突出重点、有序推进。**优先选择对经济社会发展、区域环境改善、生态文化和生态制度建设有重大影响的领域和区域为突破口，带动和推进生态文明建设水平的提升。与现有工作衔接，与泾县的各类规划保持协调，增强规划的战略性和系统性和可操作性，凸显生态内涵。

**环保倒逼，优化发展。**充分发挥资源节约和环境保护工作对经济发展转型升级的倒逼、促进作用，切实做到在保护中发展，在发展中保护。把调整优化结构、强化创新驱动和生态环境保护结合起来，从生产、流通、分配、消费的全过程入手，更加突出资源环境在发展中

的基础性、约束性作用，制定从严从紧的环境经济政策，倒逼和促进经济发展方式转变，实现绿色发展、循环发展、低碳发展。

**政府主导，社会参与。**把生态文明建设提上各级政府的重要议事日程，放到更加突出的位置，切实发挥组织领导、规划引领、资金引导的作用。坚持走群策群力、群防群控的群众路线，坚持以人为本，着力强化企业生态意识和社会责任意识，倡导公众积极参与，引导全民共建共享，形成生态文明建设的强大合力，切实解决损害群众健康的突出环境问题，最大限度地满足人民群众对良好生态环境的热切期盼，让人民群众共享生态文明建设成果。

## 2.3 编制依据

### 2.3.1 国家法律、法规、标准和政府文件

- (1) 《中华人民共和国环境保护法》(2015年1月1日实施)；
- (2) 《中华人民共和国水污染防治法》(2018年1月1日实施)；
- (3) 《中华人民共和国大气污染防治法》(2018年10月26日修订)；
- (4) 《中华人民共和国环境噪声污染防治法》(2021年12月24日修改)；
- (5) 《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》(2020年修订，2020年9月1日起施行)；
- (6) 《中华人民共和国土壤污染防治法》(2019年1月1日实施)
- (7) 《中华人民共和国清洁生产促进法》(2012年2月29日)；
- (8) 《中华人民共和国循环经济促进法》(2018年修订)；

- (9) 《中华人民共和国森林法》（2020年修订）；
- (10) 《中华人民共和国长江保护法》（2021年3月1日）；
- (11) 《中华人民共和国自然保护区条例》（2017年）；
- (12) 《全国生态环境建设规划》（1998年）；
- (13) 《全国生态环境保护纲要》（2000年）
- (14) 《全国主体功能区规划》（国发〔2010〕46号）；
- (15) 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》（2020年）；
- (16) 《生态文明体制改革总体方案》（中共中央国务院，2015年9月）；
- (17) 《农村人居环境整治三年行动方案》（2018年2月）；
- (18) 《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进，为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告》（2012年11月8日）；
- (19) 《国务院关于印发大气污染防治行动计划的通知》（国发〔2013〕37号）；
- (20) 《国土资源部农业部关于进一步做好永久基本农田划定工作的通知》（国土资发〔2014〕128号）；
- (21) 《国务院关于印发水污染防治行动计划的通知》（国发〔2015〕17号）；
- (22) 《国务院关于印发土壤污染防治行动计划的通知》（国发〔2016〕31号）；

(23) 《国务院关于印发打赢蓝天保卫战三年行动计划的通知》  
(国发〔2018〕22号)；

(24) 《环境保护部 国家发展和改革委员会 水利部关于印发<长江经济带生态环境保护规划>的通知》(环规财〔2017〕88号)；

(25) 《生态环境部农业农村部关于印发农业农村污染治理攻坚战行动计划的通知》(环土壤〔2018〕143号)；

(26) 《工业和信息化部办公厅国家开发银行办公厅关于加快推进工业节能与绿色发展的通知》(工信厅联节〔2019〕16号)；

(27) 《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》(2013年11月)；

(28) 《关于大力推进生态文明建设示范区工作的意见》，(环发〔2013〕121号)；

(29) 《中共中央 国务院关于加快推进生态文明建设的意见》  
(中发〔2015〕12号)；

(30) 《中共中央国务院关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》(2018年6月)；

(31) 《国务院关于促进乡村产业振兴的指导意见》(国发〔2019〕12号)；

(32) 《关于构建现代环境治理体系的指导意见》(2020年3月3日)；

(33) 《关于开展第五批国家生态文明建设示范区和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地遴选工作的通知》(环办生态函〔2021〕

353号）。

### 2.3.2 地方法律、法规、标准和政府文件

(1) 《安徽省农业生态环境保护条例》（2006年修正本年，安徽省人民代表大会常务委员会公告第81号）；

(2) 《安徽省环境保护条例》（2017年11月17日修订）；

(3) 《安徽省大气污染防治条例》（2018年9月29日修订）；

(4) 《安徽省饮用水水源环境保护条例》（2016年9月30日）；

(5) 《安徽省生态文明体制改革实施方案》（皖发〔2016〕9号）；

(6) 《关于扎实推进绿色发展着力打造生态文明建设安徽样板实施方案》（2016年8月）；

(7) 《安徽省绿色发展行动实施方案》（2017年4月）；

(8) 《安徽省实施<中华人民共和国水法>办法》（2004年3月22日起实施）；

(9) 《安徽省实施<中华人民共和国固体废物污染环境防治法>办法》（修订版）（2021年9月1日实施）；

(10) 《安徽省人民政府关于印发安徽省大气污染防治行动计划实施方案的通知》（皖政〔2013〕89号，2013年12月30日）；

(11)《安徽省人民政府关于印发安徽省主体功能区规划的通知》（皖政〔2013〕82号）；

(12) 《安徽省人民政府关于印发安徽省水污染防治工作方案的通知》（皖政〔2015〕131号）；

(13)《关于印发经安徽省济强建设实施纲要的通知》(皖发〔皖发〔2012〕12号)；

(14)《关于印发安徽省生态强建设实施纲要的通知》(皖〔2012〕24号)；

(15)《关于印发安徽省文化强省建设实施纲要的通知》(皖发〔2012〕23号)；

(16)《关于印发安徽省永久基本农田划定实施方案的通知》(皖国土资函〔2015〕1648号)；

(17)《安徽省人民政府办公厅关于印发农业农村污染治理攻坚战实施方案的通知》(皖政办秘〔2018〕306号)

(18)《安徽省生态环境厅关于全面推进挥发性有机物综合治理工作的通知》(2019年9月)

(19)《安徽省人民政府关于加快实施“三线一单”生态环境分区管控的通知》(2020年7月)

(20)《安徽省生态环境厅转发生态环境部办公厅关于开展第五批国家生态文明建设示范区和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地遴选工作的通知》(皖环函〔2021〕620号)；

(21)《全面打造水清岸绿产业优美丽淮河(安徽)生态经济带的实施意见》(2018年12月)；

(22)《宣城市大气污染防治行动计划实施细则》(2014年2月)；

(23)《宣城市水污染防治工作方案》(2016年2月)；

(24)《宣城市土壤污染防治工作方案》(2019年7月)；

- (25) 《泾县水污染防治工作方案》（2016年2月）；
- (26) 《泾县“河长制”工作方案》（2018年11月）；
- (27) 《泾县土壤污染防治工作方案》（2017年3月）；
- (28) 《泾县畜禽养殖布局范围调整方案》（2019年5月）；
- (29) 《泾县关于全面推行林长制的意见》（2017年）。

### 2.3.3 地方相关规划及技术文件

- (1) 《安徽省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》（2021年）；
- (2) 《安徽省五大发展行动计划》（2016年）；
- (3) 《安徽省主体功能区规划》（2014年）；
- (4) 《安徽省水环境功能区划》（2004年1月19日）；
- (5) 《安徽生态省建设总体规划纲要》（2004年）；
- (6) 《安徽省“十四五”生态环境保护》（2022年）；
- (7) 《安徽省生态功能区划》（2003年）；
- (8) 《安徽省人民政府关于实施林业增绿增效行动的意见》（2017年）；
- (9) 《安徽省废弃矿山生态修复规划（2020-2025年）》（2019年12月）；
- (10) 《宣城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（2021年1月）；
- (11) 《泾县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（2021年）

- (12) 《泾县县城总体规划》（2014-2030年）；
- (13) 《泾县土地利用总体规划》（2006-2020）；
- (14) 《泾县养殖水域滩涂规划》（2018-2030年）；
- (15) 《泾县统计年鉴》（2017-2020年）；
- (16) 各县直部门和单位“十四五”发展前期研究资料等。

## 2.4 规划范围与期限

本次规划范围为泾县县域行政区划范围，即泾川镇、云岭镇、茂林镇、榔桥镇、桃花潭镇、丁家桥镇、黄村镇、蔡村镇、琴溪镇、昌桥乡、汀溪乡，共9镇2乡，总面积2033.23平方千米。

规划期限为2021年-2025年，以2020年为规划基准年（部分数据采用2019年数据），分以下两个阶段：

- (1) 2021年-2023年：以创建国家生态文明建设示范县为目标；
- (2) 2024年-2025年：生态文明建设水平进一步提升，生态文明成果得到巩固。

## 2.5 总体思路

通过广泛收集泾县社会、经济、自然、生态、环境各方面的背景资料、现状数据及现有规划落实情况，系统分析生态文明建设成效，充分掌握泾县社会、经济、环境发展基础，深刻理解未来发展需求。依据以人与自然、人与社会、环境与经济和谐的可持续发展总体要求，从生态制度体系、生态安全体系、生态空间体系、生态经济体系、生态生活体系、生态文化体系等六方面，全面深入地进行生态文明建设规划，提出规划的保障体系和重点工程，将生态文明建设贯穿和融入



经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程。

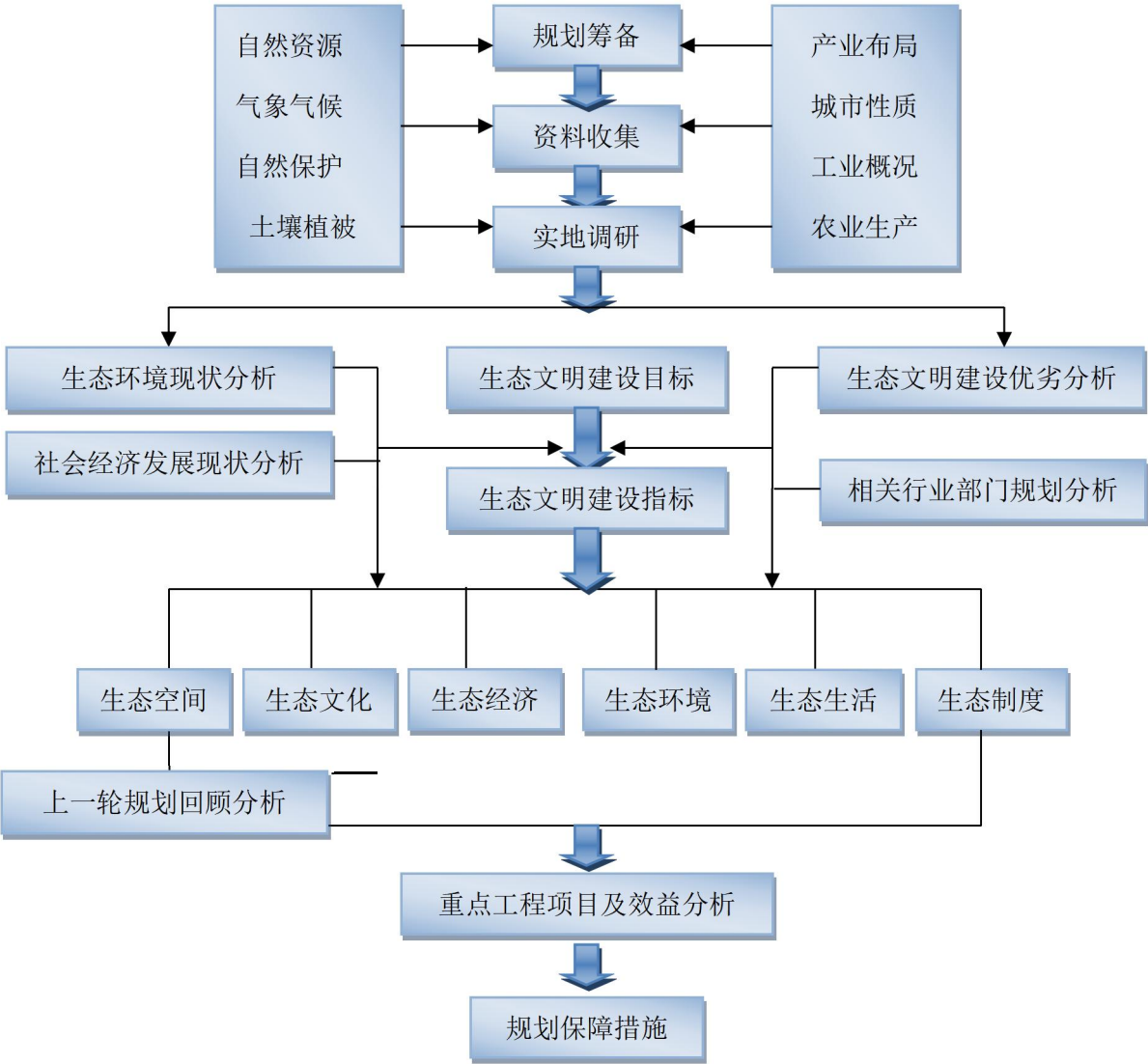


图 2.5 -1 泾县生态文明建设规划技术路线

2.6 规划目标

2.6.1 总体目标

依据泾县现有发展基础和资源环境禀赋，科学构建国土空间开发格局，形成集约节约的生态经济体系，和谐安全的生态环境体系，幸福健康的生态生活体系，先进文明的生态文化体系，高效完善的生态

制度体系。通过生态文明建设示范县的创建，建设泾县绿水青山就是金山银山理论实践样板区，打造生态环境优美宜居城，把泾县真正打造成为全国生态文明建设的标杆。

## 2.6.2 阶段目标

### （1）规划重点推进期（2021年-2023年），重点推进阶段

基本形成生态空间安全合理、生态文化先进文明、生态经济绿色高效、生态环境有效改善、生态生活幸福健康、生态制度基本健全的生态文明建设良好局面。力争2023年底前创建成功国家生态文明建设示范县。

**建立完善的生态制度。**国家和上级关于生态文明建设和环境保护的相关法律法规、政策制度得到有效贯彻落实，体现科学发展观要求的干部政绩考核体系基本确立，政府绿色决策水平明显提高，生态文明相关制度基本完善，公众参与机制基本建立，用制度保护生态环境，形成推进生态文明建设的长效机制。

**营造良好的生态环境。**加强环境基础设施建设，把握减污降碳总要求，深入打好污染防治攻坚战，强化环境风险防范，环境质量（水、大气、噪声、土壤）达到功能区标准并持续改善，土壤污染得到初步治理，固体废物资源化和安全处置水平稳步提升，区域环境应急能力显著增强，环境风险得到有效控制，人居环境质量显著改善，公众对环境质量的满意率明显提升。

**构建安全的生态空间。**加大自然生态系统的保护力度，生态红线区域基本得到保护和恢复，受保护地占国土面积的比例得到有效稳

定，生物多样性保护初显成效，资源利用效率明显提高，生态安全得到可靠保障。

**打造发达的生态经济。**积极推进服务业现代化、农业生态化和工业优化升级，着力优化产业结构和发展布局，推行绿色循环低碳的生产方式，大力发展生态产业，形成以科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源得到充分发挥为特征的循环型生态经济体系。

**倡导健康的生态生活。**把生态文明的理念融入到社会生活的全过程，完善生态生活的基本保障体系，大力倡导绿色生活方式，初步形成绿色消费、节能办公和低碳出行的生态生活新风尚。

**培育先进的生态文化。**在继承和发扬传统文化的基础上，基本形成具有地域特色的生态文化；通过深入广泛的生态文明宣传和教育，公众生态文明意识显著提高，全社会基本树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念。

## **（2）规划巩固提高期（2024年-2025年），巩固提高阶段**

生态文明建设全面融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，力争全面完成规划各项目标任务，生态文明建设示范县成为泾县发展的重要品牌。绿色发展水平显著提升，生态文明理念深入人心，生态文明制度更加健全，生态环境质量显著改善，生态服务功能稳定发挥，生态文明建设典型示范作用显著。生态文明建设水平进一步提升，生态文明成果得到巩固。

## 2.7 规划指标及可达性分析

### 2.7.1 基本条件

参照《关于开展第五批国家生态文明建设示范区和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地遴选工作的通知》（环办生态函〔2021〕353号），创建地区要符合《国家生态文明建设示范市县管理规程》中第九条、第十条所列条件。泾县2017年泾县组织编制并审议发布了《泾县生态文明建设示范县规划（2016-2020）》，为切实有效贯彻落实国家和安徽省有关生态文明建设的最新要求，提升泾县生态文明建设水平，泾县适时启动规划修编，组织开展《泾县生态文明建设规划（2021-2025）》编制工作。近三年，泾县不存在中央、省生态环境保护督察和各类专项督查中存在重大问题，且未完成整改任务；未完成国家下达的生态环境质量、节能减排等生态环境保护重点工作任务；群众信访举报的生态环境案件未及时办理、办结率低；发生重、特大突发环境事件或生态破坏事件；生态环境监测数据造假等情况。具备国家生态文明建设示范县创建的条件。

### 2.7.2 规划指标

国家生态文明建设示范市区共设置生态制度、生态安全、生态空间、生态经济、生态生活、生态文化六大类共43项指标，其中涉及泾县的共37项（部分指标涉及沿海地区和市级创建，不做考虑）具体见2.7-1。

表2.7-1 泾县国家生态文明建设示范县创建指标

领 域	任务	指标		单位	指标值	现状值 2020 年	规划目标值		指标属性	职能部 门	现状达 标情况	
							2023 年	2025 年				
生 态 制 度	（一） 目标责 任体系 与制度 建设	1	生态文明建设规划		-	制定实施	制定实施	制定实施	制定实施	约束性	生态环 境分局	达标
		2	党委政府对生态文明建设重大目标 任务部署情况		-	有效开展	有效开展	有效开展	有效开展	约束性	政府办	达标
		3	生态文明建设工作占党政实绩考核 的比例		%	≥20	≥20	≥20	≥20	约束性	目标考 核办	达标
		4	河长制		-	全面实施	全面实施	全面实施	全面实施	约束性	水利局	达标
		5	生态环境信息公开率		%	100	100	100	100	约束性	生态环 境分局	达标
		6	依法开展规划环境影响评价		-	开展	开展	完善	完善	参考性	生态环 境分局	达标
生 态 安	（二） 环境质 量改善	7	环境	优良天数比例	%	完成上级规定 的考核任务；保 持稳定或持续	优良天数比 例 90.6%， 完成上级考	完成上级规 定的考核任 务；保持稳定	完成上级规 定的考核任 务；保持稳定	约束性	生态环 境分局	达标
	空气 质量		PM <sub>2.5</sub> 浓度下降幅度									

领域	任务	指标			单位	指标值	现状值	规划目标值		指标属性	职能部门	现状达标情况	
							2020 年	2023 年	2025 年				
全						改善	核任务。	或持续改善	或持续改善				
		8	水环境质量	水质达到或优于Ⅲ类比例提高幅度 劣Ⅴ类水体比例下降幅度 黑臭水体消除比例	%	完成上级规定的考核任务;保持稳定或持续改善	考核断面均达到Ⅲ类水标准,城市黑臭水体消除。	完成上级规定的考核任务;保持稳定或持续改善	完成上级规定的考核任务;保持稳定或持续改善	约束性	生态环境分局	达标	
	(三) 生态系统保护	9	生态环境状况指数（EI）			-	≥60	84.36（2018年）	不降低	不降低	约束性	生态环境分局	达标
		10	林草覆盖率			%	≥40	72.47	不降低	不降低	参考性	林业局	达标
		11	生物多样性保护	国家重点保护野生动植物保护率		%	≥95  不明显  不降低	100%	100%	100%	参考性	林业局	达标
				外来物种入侵		-		不明显	不明显	不明显			
				特有性或指示性水生物种保持率		%		不降低	不降低	不降低			
		12	海岸生态修复			公里	完成上级管控	不涉及	不涉及	不涉及	参考性	自然资	达标

领域	任务	指标		单位	指标值	现状值 2020 年	规划目标值		指标属性	职能部门	现状达标情况
							2023 年	2025 年			
			自然岸线修复长度 滨海湿地修复面积	公顷	目标					源规划局	
	（四） 环境风险防范	13	危险废物利用处置率	%	100	100	100	100	约束性	生态环境分局	达标
		14	建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度	-	建立	建立	实施	实施	参考性	生态环境分局	达标
		15	突发生态环境事件应急管理机制	-	建立	建立	实施	实施	约束性	生态环境分局	达标
生态空间	（五） 空间格局优化	16	生态保护红线	-	面积不减少，性质不改变，功能不降低	面积不减少，性质不改变，功能不降低	面积不减少，性质不改变，功能不降低	面积不减少，性质不改变，功能不降低	约束性	自然资源局	达标
			自然生态空间			面积不减少，性质不改变，功能不降低	面积不减少，性质不改变，功能不降低	面积不减少，性质不改变，功能不降低			
		17	自然岸线保有率	%	完成上级管控目标	不涉及	不涉及	不涉及	约束性	自然资源局	达标

领域	任务	指标		单位	指标值	现状值 2020 年	规划目标值		指标属性	职能部门	现状达标情况
							2023 年	2025 年			
		18	河湖岸线保有率	%	完成上级管控目标	按要求开展划定岸线工作	完成上级管控目标	完成上级管控目标	参考性	水利局	达标
生态经济	(六) 资源节约与利用	19	单位地区生产总值能耗	吨标煤/万元	完成上级规定的目标任务;保持稳定或持续改善	完成上级规定的目标任务;持续改善	完成上级规定的目标任务;保持稳定或持续改善	完成上级规定的目标任务;保持稳定或持续改善	约束性	发改委	达标
		20	单位地区生产总值用水量	立方米/万元	完成上级规定的目标任务;保持稳定或持续改善	95.61m <sup>3</sup> /万元, 较 2015 年下降 41.58%。	完成上级规定的目标任务;保持稳定或持续改善	完成上级规定的目标任务;保持稳定或持续改善	约束性	水利局	达标
		21	单位国内生产总值建设用地使用面积下降率	%	≥4.5	2.50	≥4.50	≥4.50	参考性	自然资源规划	未达标



领域	任务	指标		单位	指标值	现状值 2020 年	规划目标值		指标属性	职能部门	现状达标情况	
							2023 年	2025 年				
										局		
		22	三大粮食作物 化肥农药利用率	化肥利用率	%	≥43	40.80	43.00	43.00	参考性	农业农村 局	未达标
				农药利用率			41.00	43.00				
	(七) 产业循环 发展	23	农业废弃物综合 利用率	秸秆综合利用率	%	≥90	94.10	完成上级	完成上级	参考性	农业农 村局	达标
				畜禽养殖场粪便综合 利用率		≥75	98.39	规定的目 标任务；保	规定的目 标任务；保			
				农膜回收利用率		≥80	91.60	持稳定或 持续改善	持稳定或 持续改善			
		24	一般工业固体废物综合利用率提高 幅度		%	保持稳定或持 续改善	保持稳定或 持续改善	保持稳定 或持续改 善	保持稳定 或持续改 善	参考性	生态环 境分局	达标
生态 生活	(八) 人居环 境改善	25	集中式饮用水水源地水质优良比例		%	100	100	100	100	约束性	生态环 境分局	达标
		26	村镇饮用水卫生合格率		%	100	100	100	100	约束性	卫健委	达标
		27	城镇污水处理率		%	≥85	95.99	97	98	约束性	住建局	达标

领域	任务	指标		单位	指标值	现状值 2020 年	规划目标值		指标属性	职能部门	现状达标情况
							2023 年	2025 年			
		28	农村生活污水治理率	%	≥50	51.06	完成上级规定的目标任务；保持稳定或持续改善	完成上级规定的目标任务；保持稳定或持续改善	参考性	生态环境分局	达标
		29	城镇生活垃圾无害化处理率	%	≥80	100	100	100	约束性	城管执法局	达标
		30	农村生活垃圾无害化处理村占比	%	80	100	100	100	参考性	住建局	达标
		31	农村无害化卫生厕所普及率	%	完成上级规定的目标任务	完成上级规定的目标任务	完成上级规定的目标任务	完成上级规定的目标任务	约束性	农业农村局	达标
	（九） 生活方式绿色化	32	城镇新建绿色建筑比例	%	≥50	80.14	83	85	参考性	住建局	达标
		33	城镇生活垃圾分类减量化行动	-	实施	实施	实施	实施	参考性	城管执法局	达标
		34	政府绿色采购比例	%	≥80	100	100	100	约束性	财政局	达标

领域	任务	指标		单位	指标值	现状值 2020 年	规划目标值		指标属性	职能部门	现状达标情况
							2023 年	2025 年			
生态文化	(十) 观念意识普及	35	党政干部参加生态文明培训比例	%	100	100	100	100	参考性	县委组织部	达标
		36	公众对生态文明建设满意度	%	≥80	98	99	100	参考性	统计局	达标
		37	公众对生态文明知识参与度	%	≥80	97	98	100	参考性	统计局	达标

注：具体指标测算过程见附件

2.7.2 指标可达性分析

根据表 2.7-2，泾县生态文明示范区建设的 37 项指标中，现已达到国家生态文明示范区指标值要求的有 35 项；有 2 项指标与国家生态文明建设示范区指标存在一定差距。未达标项为：单位国内生产总值建设土地使用面积下降率、三大粮食作物化肥农药利用率。

表 2.7-2 各领域国家级指标达标情况统计

领域	指标数	达标项	不达标项
生态制度	6	6	0
生态安全	9	9	0
生态空间	3	3	0
生态经济	6	4	2
生态生活	8	10	0
生态文化	3	3	0
合计	37	35	2

2.7.2.1 已达标指标

统计泾县创建国家生态文明建设示范县各领域指标发现，国家生态文明示范区各领域指标中生态制度有生态文明建设规划、党委政府对生态文明建设重大目标任务部署情况、生态文明建设工作占党政实绩考核的比例等6项指标达标，达标率100%；生态安全有环境空气质量、水环境质量等9项指标达标，达标率100%；生态空间有自然生态空间、自然岸线保有率等3项指标达标，达标率100%；生态经济有单位地区生产总值能耗、单位地区生产总值用水量、农业废弃物综合利用率等4项指标达标，达标率66.67%；生态生活有城镇污水处理率、农村生活污水治理率等8项指标达标，达标率100%；生态文化有党政

干部参加生态文明培训比例、公众对生态文明建设的满意度等3项指标达标，达标率100%。

### 2.7.2.2 未达标指标

目前泾县国家指标考核要求中有单位国内生产总值建设用地使用面积下降率、三大粮食作物化肥农药利用率2项参考性指标未达标，占考核总数的5.41%。

#### （1）单位国内生产总值建设用地使用面积下降率（参考性指标）

**考核标准：**≥4.5%

**现状情况：**泾县扎实推进“三类土地”清理处置工作，制定《泾县低效建设用地再开发利用工作方案》，完成低效建设用地再开发利用专项规划编制工作，“十三五”期间累计清理处置疑似闲置土地2358.42亩、批而未供土地4547亩。制定全县土地利用巡查制度，做好交地确认、项目跟踪、现场核查、闲置土地查处等工作，实现对县建设用地供应和开发利用的全程监管。认真做好节约集约评价工作，引导项目节约集约利用，优化项目用地规模，“十三五”期间累计完成泾县皖南山水文化名镇等6个项目节约集约评价工作。2018年泾县GDP为107.16亿元，单位建设用地面积为10072.21公顷，单位国内生产总值建设用地使用面积为94.00公顷/亿元；2019年泾县GDP为126.26亿元，单位建设用地面积为10170.98公顷，单位国内生产总值建设用地使用面积为80.55公顷/亿元，较2018年下降14.31%；2020年泾县GDP为130.21亿元，单位建设用地面积为10226.85公顷，单位国内生产总值建设用地使用面积为78.54公顷/亿元，较2019年下降

2.50%。泾县三次产业结构为15.3:38.8:45.9，2020年受疫情影响旅游人数下降，GDP增幅较小，故该指标未达到考核要求，规划期间通过产业结构优化调整，节约集约用地，确保该指标可以达标。

**现状达标情况：未达指标要求。**

**规划期间工作：**持续推进“三类土地”清理处置工作，确保完成上级下达的清理处置目标任务。积极破解用地政策瓶颈，全力保障重大项目用地，规划期间力争完成补充耕地10000亩、城乡建设用地增减挂钩指标1000亩。继续实施产业结构优化调整，大力发展新兴产业，提高产品附加值，进一步完善基础设施及相关配套建设，兴建标准化厂房，鼓励企业建立多层厂房，推进企业入园，节约集约用地，确保该指标达标。

## **（2）三大粮食作物化肥农药利用率（参考性指标）**

### **1）化肥利用率（参考性指标）**

**考核标准：**≥43%。

**现状情况：**泾县按照转变农业发展方式的总体要求，坚持“增产、经济、环保”的施肥理念，采取“精”（精准施肥）、“调”（调整化肥使用结构）、“改”（改进施肥方式）、“替”（有机肥替代化肥）、“提”（提升耕地质量）、“养”（种养结合）等方式，紧紧围绕推广应用测土配方施肥技术这个核心，创新资金使用新机制，引导企业、新型农业经营主体和社会化服务组织参与配方肥生产、供应和推广服务；创新测土配方施肥技术推广示范、宣传培训和农化服务新模式，切实推动施肥方式转变，提高肥料使用率，实现耕地质量稳

步提升。2018年泾县化肥利用率为40.1%；2019年泾县化肥利用率为40.5%；2020年安徽省化肥利用率为40.6%，泾县化肥利用率达40.8%，高于安徽省的平均水平。

**现状达标情况：未达指标要求。**

**规划期间工作：**规范开展基础工作。按照测土配方施肥和耕地质量调查监测评价有关技术要求，合理布设调查采样点和田间试验，规范取土化验，数据录入、审核校对等环节，更新和完善测土配方施肥基础数据库。强化数据分析应用。运用信息化技术挖掘测土配方施肥十多年大数据，根据不同区域土壤类型和作物提出科学施肥意见，优化施肥配方，开展农企合作，加快推进配方肥落地和新肥料新技术推广应用。做好化肥减量增效示范。建设化肥减量技术服务示范片，积极推广先进施肥机械，加快替代落后机械，促进农机农艺融合，提高技术到位率，示范片化肥用量减少3%以上，主要农作物化肥利用率提高到43%以上。

## **2）农药利用率（参考性指标）**

**考核标准：** $\geq 43\%$ 。

**现状情况：**泾县深入推进农药减量，突出质量第一、效益优先、绿色发展的工作导向，切实提高农作物病虫害绿色防控水平，提升农业发展质量和效益。坚持减量与保产并举，在控制农药使用量的同时，提高农作物病虫害绿色防控水平，做到病虫害防治效果不降低，促进农业生产稳定发展。是坚持数量与质量并重，在保障农业生产安全的同时，更加注重质量的提升，推进绿色防控、统防统治和科学用药，

保障农产品质量安全。坚持生产与生态统筹，在保障农业生产稳定发展的同时，统筹考虑生态环境安全，减少农药面源污染，保护生物多样性，促进生态文明建设。坚持节本与增效兼顾，在控制农药使用量的同时，大力推广新药剂、新器械、新技术，促进农业增效、农民增收。2018年泾县农药利用率为40.5%，2019年泾县农药利用率为41%，2020年安徽省农药利用率为40.6%，泾县农药利用率达41%，高于安徽省的平均水平。

**现状达标情况：未达指标要求。**

**规划期间工作：**牢固树立“公共植保”理念，逐步建立“政府主导、属地责任、联防联控”的长效机制。进一步培育专业化服务组织。大力扶持专业化服务组织，引导植保服务合作社开展联合与合作，鼓励支持成立区域性植保服务联合社。开展统防统治与绿色防控相融合，集成示范综合配套的技术服务模式，逐步实现农作物病虫害全程统防统治的规模化实施、规范化作业。坚持市场运作，积极引导农户、农药、药械生产经营企业积极投入到统防统治工作中，开展农企对接和技物结合，提高统防统治的社会化程度和科学化水平，增强农作物重大病虫害应急防控能力和水平。大力推广科学安全用药，试验和推广高效低毒低风险农药，继续开展水稻、油菜农药使用调查与监测，掌握农药使用基本情况，确保到2023年该指标达标。

### 2.7.2.3 重点提升指标

#### （1）单位地区生产总值用水量（约束性指标）

**考核标准：**完成上级规定的目标任务；保持稳定或持续改善。



**现状情况：**泾县2015年万元GDP用水量为163.66立方米/万元，2018年地区用水总量为1.329亿立方米，地区生产总值107.16亿元，万元GDP用水量为124.02立方米/万元，较2015年下降24.22%，超额完成万元GDP用水量较2015年下降19.8%以上的考核目标。2019年地区用水总量为1.287亿立方米，地区生产总值126.26亿元，万元GDP用水量为101.93立方米/万元，较2015年下降37.71%，超额完成万元GDP用水量较2015年下降26.40%以上的考核目标。2020年地区用水总量为1.245亿立方米，地区生产总值130.21亿元，万元GDP用水量为95.61立方米/万元，较2015年下降41.58%，超额完成到2020年万元GDP用水量较2015年下降33%的考核目标。

**现状达标情况：**达到指标要求。

**规划期内工作：**该项指标虽达到考核要求，但泾县2020年万元GDP用水量为95.61立方米/万元，依然较高，规划期间泾县需继续坚持节水优先，强化刚性约束，统筹兼顾，协调好生活、生产和生态用水。将“互联网+”融入水资源监管全过程、全领域，严格总量控制。加强节水，建立科学的节水标准，严格落实规划和建设项目节水评价制度。依托省节水调水综合管理信息系统，建立健全县级监控系统，推进农业用水计量设施建设，强化用水定额管理。合理分水，建立县级用水总量、用水强度控制指标体系，完成跨县河流水量分配工作，落实主要领域用水指标，明确地表水、地下水总量控制目标，制定重点河湖生态流量保障方案。管住用水，完善规划水资源论证制度，严格落实建设项目水资源论证制度，严格取水许可审批管理，实施超总

量地区限批。强化水资源有偿使用制度取用水监管，最好最严格水资源管理制度考核工作，探索建立水价形成市场机制，稳妥推进水权改革，发挥价格杠杆作用，促进“节水产业”发展，提高水资源利用效率和效益。

## **（2）农村生活污水治理率（参考性指标）**

**考核标准：**≥50%。

**现状情况：**农村人居环境整治是实施乡村振兴战略的第一仗，也是一项重大民生工程。泾县县委、县人民政府深刻认识农村人居环境整治工作的重要性、紧迫性、严肃性、复杂性和艰巨性。认真贯彻落实习近平生态文明思想，聚焦碧水保卫战，深入实施水污染防治行动计划，扎实推进水污染防治各项工作，特别是农村生活污水、农村黑臭水体治理工作持续推进，农村人居环境质量得到有效改善。2020年，泾县行政村数量141个，农村生活污水经化粪池、污水处理设施等得到处理和无害化利用行政村数量达72个，农村生活污水治理率为51.06%。

**现在达标情况：**已达到指标要求。

**规划期内工作：**农村生活污水治理率该项指标刚刚达到考核要求，规划期间泾县需加快推进美丽乡村中心村生活污水处理设施配套管网建设，完善农村生活污水处理设施维护管理机制，确保正常运行。推进专业化、市场化运行维护，按照“有人做事、有钱办事、有责理事”的要求，建立、健全运营维护常态化机制，确保建得好、管得好、效果好。推行农村环境治理依效付费制度，健全服务绩效评价考核机

制。探索建立农户付费、村集体补贴、财政补助相结合的管护经费保障制度。鼓励探索农村污水垃圾处理农户付费制度，综合考虑村民经济承受能力和意愿，合理设计付费标准。开展全县农家乐、民宿污水排放排查和整治工作，以近水近岸民宿（农家乐）污水排放达标整治为重点，提高泾县农村生活污水治理率。

## 2.8 达标建设路径

依据生态文明建设的新要求、新目标，依据《关于开展第五批国家生态文明建设示范区和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地遴选工作的通知》（环办生态函〔2021〕353号）等相关文件要求，基于泾县经济社会发展的新形势、新挑战，通过实施“11461”战略，即坚持“一条主线”、明确“一套指标目标”、实施“四大战略”、推进“六大建设”、谋划“一批重点工程”，全面推动生态文明建设目标与任务的实现。

**坚持“一条主线”：**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以解放思想为先导，自觉把经济社会发展同生态文明建设统筹起来，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护。努力把泾县打造成长三角合宁杭都市圈卫星城、国家全域旅游示范区、全国生态产品价值实现创新区、安徽高质量发展重要增长极，全力以赴在构建新发展格局中实现更大作为、在加快建设美好泾县上取得新的更大进展。

**明确“一套指标目标”：**依据《关于开展第五批国家生态文明建设示范区和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地遴选工作的通知》（环办生态函〔2021〕353号）设置规划指标体系。有条件的情况下，结合泾县实际设置特色指标，进行示范探索。

**实施“四大战略”：**针对推进生态文明建设的主要薄弱环节和突出短板，重点实施四大行动战略：一是实施生态立区战略，建设活力泾县；二是实施工业强区战略，建设品质泾县；三是实施旅游兴区战略，建设魅力泾县；四是实施创新活区战略，建设幸福泾县。

**推进“六大建设”：****生态制度体系建设。**围绕推进泾县生态文明建设治理体系和治理能力现代化，以健全生态文明体制机制为重点，创新生态文明绩效考核制度，健全自然资源资产管理制度，完善生态环境信息公开制度，推进生态环境治理现代化。**生态安全体系建设。**围绕提供更多优质生态产品满足人民群众美好生活需要，以生态系统良性循环和生态环境风险有效防范为重点，深化环境污染治理，强化生态保护修复，积极应对气候变化，加强防范生态环境风险。**生态空间体系建设。**围绕生态空间山清水秀、生活空间宜居舒适、生产空间集约高效的要求，以加快构建新发展格局为重点，守住自然生态安全边界，构建绿色发展格局。**生态经济体系建设。**围绕产业生态化、生态产业化的要求，以优化调整产业结构、能源结构、交通运输结构、农业投入结构为重点，发展生态工业、生态农业、生态服务业，推动生态产品价值实现，培育节能环保战略性新兴产业。**生态生活体系建设。**围绕生活方式生态化、绿色化、低碳化转变的要求，以加快环境

基础设施建设、建设优美人居环境、培育绿色低碳消费与绿色低碳生活方式等为重点，加强生态环境基础设施建设，推进生态城市与美丽乡村建设，培育生态生活方式。**生态文化体系建设。**围绕提升全民生态文明意识的要求，加快构建以生态价值观念为准则的生态文化体系，挖掘和弘扬传统文化生态理念，培育现代生态文化品牌，完善生态文明教育体系，开展绿色生活创建行动。

**谋划“一批重点工程”：**结合泾县生态文明建设重点任务，谋划一批重点工程。明确各项重点工程的投资规模、主要内容、实施地点、责任部门、实施年限等，工程投资规模须符合区域经济社会发展水平。

## 第三章 构建完善生态制度

### 3.1 规划目标

党的十九大、十八大确立了生态文明建设的突出地位，指出保护生态环境必须依靠制度。结合中共十八届三中全会《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，中共中央、国务院《关于加快推进生态文明建设的意见》、《生态文明体制改革总体方案》等相关文件要求，从资源高效利用、生态环境保护、生态保护和修复及建立健全现代环境治理体系等方面，对泾县生态文明制度建设提出规划措施。

#### （1）近期目标（2021 年-2023 年）

生态文明建设规划有效落实，自然资源资产负债表、自然资源资产离任审计、生态环境损害责任追究等工作有效开展，河长制全面深化落实，固定源排污许可证发放工作有效开展。2023 年，生态文明建设占党政实绩考核的比例稳定维持在 20%以上，环境信息公开率维持在 100%。初步建成以政府为主导，企业和公众参与的生态文明制度体系。

#### （2）远期目标（2024 年-2025 年）

在实现近期目标实现的基础上，不断完善和提升，形成完善的政府主导、企业公众参与的生态文明制度体系。

### 3.2 规划措施

#### 3.2.1 源头保护制度

### 3.2.1.1 完善生态文明建设机构建设

成立以县委、县政府主要负责同志为组长的生态文明建设工作领导小组，设立生态文明建设办公室和专抓小组。同时，各乡镇各部门应成立相应的组织机构，实行一把手亲自抓、负总责。县人大、县政协将生态文明建设纳入年度工作视察、调研和督查的重要内容，听取县政府工作汇报。全县形成“党委领导、政府负责、人大政协监督、乡镇部门协作”的立体工作网络和“纵向到底、横向到边、齐抓共管”的责任管理体系。

为进一步指导生态文明建设，规划期间积极构建生态文明专家咨询顾问委员会和生态文明公众评议委员会。组建“生态文明专家咨询委员会”，聘请省内外在生态文明建设领域有建树的专家、学者，围绕生态文明建设委员会工作和决策需求，开展生态文明重大决策、重要工作方案的咨询与评估，重大项目的论证。针对生态文明建设过程中遇到的问题，开展深入调查和研究。组建“公众评议委员会”，从社会各界聘请一批经验足、敢直言、群众观点强的群众代表，对生态文明重大决策、重要工作方案、重大项目开展进行公众评议、监督，定期开展民生微实事、环保投诉调查，听取群众改革建议。成立乡镇环保工作站，完善县、镇、村三级环境保护网络体系，形成上下联动的环境保护执法体系。

### 3.2.1.2 完善生态保护红线划定与管控

依据《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》（厅字〔2017〕2号）、《生态保护红线划定指南》（环办生态〔2017〕48号）、《安

《安徽省生态保护红线划定方案》以及《安徽省人民政府关于发布安徽省生态保护红线的通知》（皖政秘〔2018〕120号）等国家和地方相关文件，统筹考虑全县自然生态整体性和系统性，划定并严守生态保护红线，全面建立生态保护红线制度，实现“一条红线”管控重要生态空间，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。勘定生态保护红线边界，建立基本单元生态红线台账系统，形成全县生态保护红线“一张图”。强化生态保护红线的刚性约束，制定实施生态保护红线管控措施和激励约束政策，构建县域生态安全的底线。建立和完善生态保护红线监测机制，对生态保护红线内生态环境实施动态监管。

#### **3.2.1.3 严格落实建设项目环境影响评价等环保制度**

建立高效的环境影响评价、“三同时”、排污申报、企业环保责任制、群众环境信访等各项环境管理体系。认真贯彻落实国务院和省、市、县政府的有关工作部署，严格落实行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。保持对环境违法行为的高压态势，严格落实环境网格化监管体系，将环保大检查和日常明察暗访监管中发现环境违法行为以及群众投诉环境问题较集中的企业作为重点打击对象，加大执法明察暗访频次。重点对化工、印刷、制造等重点行业、危化企业、饮用水源地、畜禽养殖、采矿业污染等进行集中整治，严密防范环境违法行为，严控环境污染风险，确保县域境内生态环境安全。

#### **3.2.1.4 建立自然资源产权管理和用途管制制度**

根据空间管控相关制度，明确各类生态空间开发、利用、保护边



界，落实自然资源资产用途管制制度。有序推进自然资源资产管理体制改革。成立自然资源资产监督委员会，统筹协调自然资源资产管理和监护工作，负责对水流、森林、山岭、草原、荒地等自然生态空间进行统一确权登记，形成归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度。不同类别的自然资源的占有权、使用权、经营权、收益权通过确权登记发证的办法，明确自然资源的所有权归属，所有权证发放的同时也将自然资源合理利用和保护的责任具体到所有者，从而明确了自然资源使用和保护的权利与责任。在自然资源资产开发利用过程中，凡是能由市场形成价格的都交给市场，使免费使用的自然资源变成有价值的资源，变成“谁使用谁付费”的资源。在产权归属清晰、权责明确的情况下，产权主体获取经济利益过程中的全部成本必须由其个人承担，其进行投资的所有收益归其个人所有。

### **3.2.1.5 探索实施生态环境保护专项监督长制度**

规划期内，探索实施生态环境保护专项监督长制，加快形成全县排查、全面治理、全过程监管、全方位提升的生态环保监督格局。要坚持边实施边完善，把握“发现、上报、解决”等关键环节，建立健全环境专项监督长制“议事、调度、督导、考评”工作机制，环境监督员“问题排查、报告、办理、核销”工作机制，环境监督长和环境监督员选聘、监督、考核、奖惩、培训机制，以及人防技防相结合、线上线下相协同的信息化监管机制。全方位动员各方力量、打通生态环境监管“最后一公里”。

### **3.2.2 过程严管制度**

### 3.2.2.1 加强党政机关建设

制定《泾县生态文明建设目标评价考核办法》，确保生态文明建设指标在各级党委政府目标绩效考核中的权重达到 20%，将生态文明建设任务完成情况考核结果作为各级领导干部选拔任用的重要依据，以此促进生态文明建设工作的有效开展。

建立政府绿色办公和绿色采购制度。通过实行采购绿色准入制度、完善环境标志产品认证制度和绿色采购清单制度、加快制定绿色采购标准、建立绿色采购监督机制等方式推行和完善政府绿色采购制度，优先购买国家认可的、环境标志产品，以自身行为对全社会的生产和消费进行示范和引导。

完善信息公开制度，加强环境管理信息化建设和环保信息公开平台建设。定期向群众公布环境状况、环保工作信息、政府新出台的环保管理政策、环保领域的优惠政策，以及目前正在进行的各项重大污染治理项目、以及各类规划的实施情况及成效，接受社会公众监督。引导公众积极参与和监督生态文明建设。定期了解群众的要求和意见，及时反馈给决策部门和有关单位。

### 3.2.2.2 健全生态环境管护体系

进一步建立完善县镇村“三级河长”、“三级湖长”、“三级林长”组织体系，实现各镇域全覆盖。强化“河长制”、“湖长制”、“林长制”保障体系，遴选充实办公室工作人员，健全各级会议制度，强化议事协调作用。严格“河长制”、“湖长制”、“林长制”责任落实，建立健全日常巡查、督查通报、联席会议和考核问责等制度。

将生态环境整治建设工程列入调转促“十大工程”，以环保促转型促升级，切实地将生态文明建设和绿色发展理念融入到转型发展中。建立健全考核制度，将生态文明建设情况作为领导班子考核“一票否决”指标。健全和完善乡镇环保监管能力建设的长效机制，明确各级党、政机关责任，切实落实“党政同责、一岗双责”，各级党委、政府要建立“属地管理、分级负责”“权责一致、终身追究”的责任体系。借鉴现有工作经验，进一步加强与相邻区域间的治污合作，建立区域间统一规划、统一监测、统一监管、统一评估、统一协调的污染防治机制，并加强地区间联合执法、互相监督、信息共享，实现区域共防共保、防患于未然。各项任务牵头单位组织协调相关工作，并定期调度检查任务的进度，工作进展情况定期通报。各责任单位服从任务牵头单位安排，加强单位之间协调配合，形成工作合力。

### 3.2.2.3 完善资源管控制度

**完善耕地保护制度。**严守耕地红线，按照面积不减少、质量不下降、用途不改变的要求，将永久基本农田落地到户、上图入库，实行严格保护。加强耕地质量等级评定与监测，强化耕地质量保护与提升建设。完善耕地占补平衡制度，对新增建设用地占用耕地规模实行总量控制，严格实行耕地占一补一、先补后占、占优补优。实施建设用地总量控制和减量化管理。

**建立健全泾县水资源管理制度。**贯彻执行国家、省、市水利方针政策和法律法规，制定全县水利战略规划和政策，按照水资源战略规划，通过加强工程措施和非工程措施建设，不断提高防洪减灾能力，

合理配置和高效利用水资源。建立较为完善的水旱灾害防御体系、水资源配置体系、水资源保护和河湖健康保障体系、水利行业全面监管体系。依法规范取用水行业，强化事中事后监管，严控、严管、严惩违法取水行为；全面落实节水评价制度，严格把握节水评价程序、技术要求和结果运用，建立节水评价登记制度；加强节水型公共机构创建，完成全县所有行政机关和 50%以上县级事业单位建成节水型公共机构。严格执行水资源有偿使用制度，强化自备水源企业用水和取水许可审批管理制度，严格执行建设项目水资源论证制度。加大水法律法规、水环境保护宣传力度，提高全社会水患意识、节水意识和水资源保护意识，提高水资源的高效利用。

**建立能源消费管控制度。**强化能耗强度控制，健全节能目标责任制和奖励制。进一步完善能源统计制度，健全重点用能单位节能管理制度，强化节能评估审查和节能监察。合理确定全县能源消费总量目标，并分解落实到重点用能单位。加强政府对可再生能源发展的扶持。

**建立资源循环利用制度。**加快构建废旧物资循环利用体系，推动可再生能源就地转化。对泾县的电子废物、废轮胎、废塑料、废旧衣服、废家电拆解等再生利用行业进行清理整顿，实行生产者责任延伸制度，推动生产者落实废弃产品有效回收处理等责任。建立种养业废弃物资源化利用制度，实现种养业有机结合、循环发展。加快建立垃圾强制分类制度。建立资源再生产品和原料推广使用制度，相关原材料消耗企业要使用一定比例的资源再生产品。多元化推进秸秆综合利用，积极推进秸秆机械化还田、秸秆饲料化、秸秆能源化、固化成型

等发展生物质能。

**强化资源保护与节约利用。**持续推进灌区供水成本核算和价格调整，将农业水价逐步调整到运行维护成本水平。实施大中型灌区取水许可制度，加快实现灌区渠首和干支渠口门取水计量。科学核定灌溉用水量、供水成本和价格，加强农业用水总量控制和定额管理。严格控制未利用地开垦，落实和完善耕地占补平衡制度。实施农用地分类管理，切实加大优先保护类耕地保护力度。降低耕地开发利用强度，扩大轮作休耕制度试点，制定轮作休耕规划。定期开展野生动植物资源调查，建立常态化巡逻巡查机制，启动野生动物多样性野外红外线监测系统建设，加强野生扬子鳄、梅花鹿、黄鹿和映山红、兰草等野生动植物资源的保护，推进种质资源收集保存、鉴定和利用。

#### **3.2.2.4 加强环境执法监管体系建设**

实行环境监管网格化管理。建立和完善与全县污染防治工作任务相适应的环境执法监管队伍，构建县、镇、村“三位一体”环境管理体系，定期开展环保专项执法行动，重点打击环境保护违法违规行为。对造成生态环境损害的责任者严格落实赔偿制度；对构成犯罪的，依法追究刑事责任。实行环保“红黄牌”制度，定期公布“黄牌”、“红牌”企业名单。对超标和超总量的企业予以“黄牌”警示，一律限制生产或停产整治；对整治仍不能达到要求且情节严重的企业予以“红牌”处罚，一律停业、关闭。

#### **3.2.2.5 健全企业及公众参与机制**

**建立企业自我约束制度。**督促企业履行生态责任，培养企业家和

员工自觉参与生态文明建设的意识。将企业的社会责任和环保责任渗透到企业文化中；积极制定企业内部环保条例，要求企业员工自觉遵守；建立企业生态文明考核指标体系和责任报告制度，使生态文明理念融入到企业管理中并自觉接受公众监督。

**建立完善企业环境行为等级定期评价与公示制度。**通过评价企业的污染物排放行为、环境管理行为、环境社会行为、环境守法行为来对企业的环境行为进行评价，并通过信息公开引导公众舆论的参与监督。制定行政措施，推进公众和民间环保组织参与对环境有较大影响的相关企业决策，建立与公众利益密切相关的企业环境报告和环境审计的社会公示制度，促使公众的环境权意识与当地经济发展、环境改善形成良性互动。

**实施企业绿色管理。**对原材料采购环节、生产环节、产品消费终端环节加以规定，引导企业提高能源和资源使用效率、增加绿色采购、在生产中通过引进和自主研发清洁生产技术提高节能减排降耗的技术能力、在产品流通环节采用绿色包装、优化产品售后服务、承担产品回收利用责任。出台生态文明模范企业的评比机制，对为推动生态文明建设、实施循环经济的企业颁发锦旗以资鼓励，调动企业参与生态文明建设的积极性，引导企业在循环经济、清洁生产、节能减排、技术研发等方面发挥的积极创新作用。

### 3.2.3 后果严惩制度

#### 3.2.3.1 实施生态文明建设考核制度

**完善考评体系。**根据国家及省市相关文件，在泾县现有党政管理

及考核机制的基础上完善考核细则，增加生态文明建设指标在各级党委政府目标绩效考核中的权重，将生态文明建设任务完成情况考核结果作为财政转移支付、生态补偿等资金安排和各级领导干部选拔任用的重要依据，以此促进生态文明建设工作的有效开展。

**严格考核问责。**明确责任主体，不断强化“党政同责一岗双责”，压紧压实地方生态文明建设责任。督企与督政并重，量化刚性问责。县政府与各乡镇人民政府、县直相关单位和重点企业签订工作目标责任书，将生态文明建设工作任务作为年度目标管理考核重要内容之一，实施年度考核，考核结果作为对领导班子及党政领导干部综合考核评价的重要依据。对没有完成年度目标任务且影响全县生态文明建设考核结果的，以及因工作不力、履职缺位等导致未能有效应对环境污染事件的，依法依规追究有关单位和人员责任；对造成生态环境损害的，依据《党政领导干部生态环境损害责任追究办法（试行）》追究有关领导干部责任。

### **3.2.3.2 生态环境损害责任终身追究及赔偿制度**

按照《党政领导干部生态环境损害责任追究办法（试行）》要求，建立领导干部生态环境损害“党政同责、一岗双责、联动追责、主体追责、终身追责”责任制。围绕落实严守资源消耗上限、环境质量底线、生态保护红线的要求，针对决策、执行、监管中的责任，明确各级领导干部责任追究情形。出台《领导干部生态环境损害责任追究实施细则》，各级党委和政府对本地区生态环境和资源保护负总责，党委和政府主要领导成员承担主要责任，其他有关领导成员在职责范围

内承担相应责任，不论是否已调离、提拔或退休，要严肃追责。建立政府为主导的环境损害赔偿制度。发挥政府主体作用，全面承担起环境保护的责任。完善环境损害评估体系，严格制定环境损害赔偿管理责任制度，制定相应的政绩考核标准，增强领导干部的生态文明意识。加强环境污染损害赔偿制度的管理，加强监管，预防为主，防治结合，最大限度减少环境污染。

### 3.2.4 建立健全现代环境治理体系

#### （1）健全环境治理领导责任体系

完善县负总责、乡镇抓落实的工作机制。县委、县政府对全县环境治理负总体责任，坚决贯彻执行市委、市政府各项决策部署，全面谋划和实施重大举措，推进各项目标任务落实。严格落实“管行业必须管环保、管生产必须管环保”的责任，制定实施县直有关部门生态环境保护责任清单。乡镇党委和政府对本县环境治理承担具体责任，组织落实目标任务、政策措施、资金投入及结构调整、节能降耗、监管执法、市场规范、宣传教育等各项工作。健全县乡镇三级生态环境保护委员会领导机制，完善工作制度。

**统筹强化目标评价考核。**以改善生态环境质量为核心，衔接市“十四五”生态环境规划要求，充分考虑发展阶段，合理设定全县约束性指标、预期性目标，纳入国民经济和社会发展规划、国土空间规划以及相关专项规划。根据市考核措施，制定县生态环境保护综合考核实施方案，作为县委综合考核、县政府目标管理绩效考核生态环境类别评价依据。充分运用考核结果，提升环境治理能力和水平。



**深入落实生态环境保护督察制度。**健全生态环境保护督察体制，落实《安徽省生态环境保护督察工作实施办法》。以解决突出生态环境问题、改善生态环境质量、推动经济高质量发展为重点，认真落实扬子鳄等自然保护地、保护区环保督察整改工作，坚持立行立改，标本兼治，持之以恒抓好突出生态环境问题整改。严格实行半月调度机制，不定期开展巡查检查，开展环境整改问题开展回头看或后督察工作，严防已整改问题反弹。督促各牵头单位落实整改责任，积极配合开展市级验收销号工作，确保完成整改目标任务。

## **（2）健全环境治理企业责任体系**

**全面依法加强排污许可管理。**加快排污许可管理条例立法进程，完善排污许可制度，加强对企业排污行为的监督检查。按照新老有别、平稳过渡原则，妥善处理排污许可与环评制度的关系。按照国家相关规定，统筹考虑水污染物、大气污染物、固体废弃物等要素，形成以排污许可制度为核心，有效衔接环境影响评价、污染物排放标准、总量控制、排污权交易、排污收费等环境管理制度的“一证式”固定源排污管理体系，许可证覆盖率 100%。禁止无证排污和超标准、超总量排污。实行企事业单位污染物排放总量控制制度，推进行业性和区域性污染物总量控制。

**推进生产服务绿色化。**从源头防治污染，优化原料投入，依法依规淘汰落后生产工艺技术。积极践行绿色生产方式，大力开展技术创新，加大清洁生产推行力度，加强全过程管理，减少污染物排放。提供资源节约、环境友好的产品和服务。落实生产者责任延伸制度。坚

持绿色产业化、产业绿色化，践行“生态+”发展模式，推动三次产业绿色发展。全面开展“互联网+农业+旅游”模式，推动农业生态化改造。支持高端制造、智能制造、服务型制造、精品制造和绿色制造，鼓励工业企业实施节能、节水、资源综合利用、新能源和可再生能源开发利用、清洁生产等技术改造，按照“以奖代补”方式给予资金支持。通过技术创新，积极培育战略新型产业，加快产业布局优化、产业结构调整，实施资源环境绩效评估，使资源投入、工艺过程、产品性能符合生态环保和资源高效利用的要求，加快生产领域的绿色化进程。

**提高治污能力和水平。**加强企业环境治理责任制度建设，督促企业严格执行法律法规，接受社会监督。对化工、印刷、制造等重点行业、安徽华盛纸业有限公司、安徽雨晨纸业有限公司等重点企业安装使用在线监测设备并确保正常运行，坚决杜绝治理效果和监测数据造假。

**公开环境治理信息。**排污企业应通过企业网站等途径依法公开主要污染物名称、排放方式、执行标准以及污染防治设施建设和运行情况，并对信息真实性负责。鼓励排污企业在确保安全生产前提下，通过设立企业开放日、建设教育体验场所等形式，向社会公众开放。

### **（3）健全环境治理全民行动体系**

**强化社会监督。**完善公众监督和举报反馈机制，充分发挥“12369”环保举报热线作用，畅通环保监督渠道。加强舆论监督，鼓励新闻媒体对各类破坏生态环境问题、突发环境事件、环境违法行为进行曝光。

引导具备资格的环保组织依法开展生态环境公益诉讼等活动。

**发挥各类社会团体作用。**工会、共青团、妇联等群团组织要积极主动动员广大职工、青年、妇女参与环境治理。行业协会、商会要发挥桥梁纽带作用，促进行业自律。加强对社会组织的管理和指导，积极推进能力建设，大力发挥环保志愿者作用。

**提高公民环保素养。**把环境保护纳入国民教育体系和党政领导干部培训体系，组织编写环境保护读本，推进环境保护宣传教育进学校、进家庭、进社区、进工厂、进机关。加大环境公益广告宣传力度，研发推广环境文化产品。引导公民自觉履行环境保护责任，逐步转变落后的生活风俗习惯，积极开展垃圾分类，倡导绿色低碳生活，建立生态环境新媒体宣传联动机制。开展“六·五”世界环境日、“5·18”泾县生态日等主题宣传，选树“最美生态环保铁军人物”，研发推广环境文化产品，打造一批环保公益宣传活动品牌。

#### **（4）健全环境治理监管体系**

**完善监管体制。**整合相关部门污染防治和生态环境保护执法职责、队伍，统一实行生态环境保护执法。全面完成县以下生态环境机构监测监察执法垂直管理制度改革。实施“双随机、一公开”环境监管模式。推动跨区域跨流域污染防治联防联控。

**加强司法保障。**建立生态环境保护综合行政执法机关、公安机关、检察机关、审判机关信息共享、案情通报、案件移送制度。强化对破坏生态环境违法犯罪行为的查处侦办，加大对破坏生态环境案件起诉力度，加强检察机关提起生态环境公益诉讼工作。在高级人民法院和

具备条件的中基层人民法院调整设立专门的环境审判机构，统一涉生态环境案件的受案范围、审理程序等。探索建立“恢复性司法实践+社会化综合治理”审判结果执行机制。

**强化监测能力建设。**加快构建陆海统筹、天地一体、上下协同、信息共享的生态环境监测网络，实现环境质量、污染源和生态状况监测全覆盖。实行“谁考核、谁监测”，不断完善生态环境监测技术体系，全面提高监测自动化、标准化、信息化水平，推动实现环境质量预报预警，确保监测数据“真、准、全”。推进信息化建设，形成生态环境数据一本台账、一张网络、一个窗口。加大监测技术装备研发与应用力度，推动监测装备精准、快速、便携化发展。

### （5）健全环境治理市场体系

**构建规范开放的市场。**深入推进“放管服”改革，打破地区、行业壁垒，对各类所有制企业一视同仁，平等对待各类市场主体，引导各类资本参与环境治理投资、建设、运行。规范市场秩序，减少恶性竞争，防止恶意低价中标，加快形成公开透明、规范有序的环境治理市场环境。

**强化环保产业支撑。**加强关键环保技术产品自主创新，推动环保首台（套）重大技术装备示范应用，加快提高环保产业技术装备水平。做大做强龙头企业，培育一批专业化骨干企业，扶持一批专特优精中小企业。鼓励企业参与绿色“一带一路”建设，带动先进的环保技术、装备、产能走出去，推动安徽皖南电机股份有限公司绿色制造体系建设提升、安徽泾县隆鑫钢铁有限公司钢铁生产线绿色改造提升等项目

的实施。

**创新环境治理模式。**积极推行环境污染第三方治理，开展园区污染防治第三方治理示范，探索统一规划、统一监测、统一治理的一体化服务模式。开展小城镇环境综合治理托管服务试点，强化系统治理，实行按效付费。对工业污染地块，鼓励采用“环境修复+开发建设”模式。

**健全价格收费机制。**严格落实“谁污染、谁付费”政策导向，建立健全“污染者付费+第三方治理”等机制。按照补偿处理成本并合理盈利原则，完善并落实污水垃圾处理收费政策。综合考虑企业和居民承受能力，完善差别化电价政策。

#### **（6）健全环境治理信用体系**

**加强政务诚信建设。**建立健全环境治理政务失信记录，将县直部门和各乡镇公职人员在环境保护工作中因违法违规、失信违约被司法判决、行政处罚、纪律处分、问责处理等信息纳入政务失信记录，并归集至相关信用信息共享平台，依托“信用中国”网站等依法依规逐步公开。

**健全企业信用建设。**完善企业环保信用评价制度，依据评价结果实施分级分类监管。建立排污企业黑名单制度，将环境违法企业依法依规纳入失信联合惩戒对象名单，将其违法信息记入信用记录，并按照国家有关规定纳入信用信息共享平台，依法向社会公开。

#### **（7）健全环境治理法律法规政策体系**

**严格落实法律法规。**严格落实省、市固体废物污染防治、生态环

境监测、环境影响评价、清洁生产、循环经济等方面的法律法规。严格执法，对造成生态环境损害的，依法依规追究赔偿责任；对构成犯罪的，依法追究刑事责任。

**落实地方环境保护标准。**严格执行生态环保领域各项国家、省、市标准，衔接市“十四五”政策导向，制定符合泾县实际的政策。探索开展生态环境标准实施第三方评估工作。加大绿色产品认证引导和扶持力度，强化认证监管，提高绿色产品公信力，实现优质优价。

**加强财税支持。**坚持投入与生态环境保护任务相匹配，建立健全常态化、稳定的环境治理财政资金投入机制。进一步加大大气、水、土壤污染防治和固体废物资源利用财政投入。推进青弋江等重要流域上下游横向生态补偿机制建设。落实和完善支持产业结构、能源结构、运输结构和用地结构调整优化的各项政策。认真执行生态环境保护领域各项税收优惠政策。对排放应税大气污染物或水污染物的浓度值低于国家和地方规定污染物排放标准的纳税人，及时兑现减征政策。

**完善金融扶持。**积极对接和争取省、市绿色发展基金政策支持，重点用于绿色产业发展、生态工程建设等。推动建立县级土壤污染防治基金。鼓励和引导金融机构建立健全绿色金融服务体系，加大绿色金融产品服务供给，支持符合条件的金融机构和企业发行绿色债券。

## 第四章 生态环境建设规划

### 4.1 规划目标

依照“减污降碳，协同治理”的原则，推动环境质量和人居环境持续改善，不断满足人民群众对环境质量的期盼和要求。

#### （1）近期目标（2021 年-2023 年）

环境空气质量持续改善，泾县优良天数比例、PM<sub>2.5</sub> 浓度下降幅度完成上级规定的考核任务，保持稳定或持续改善；水质达到或优于Ⅲ类比例提高幅度、劣Ⅴ类水体比例下降幅度、黑臭水体消除比例完成上级规定的考核任务，保持稳定或持续改善；进一步削减污染物排放量，保持生态系统稳定性，生物多样性得到保护；环境风险防范能力显著增强，环境风险基本可控。

#### （2）远期目标（2024 年-2025 年）

污染排放维持在较低水平，生态环境质量稳步提升，“美丽乡村”全面建成，人居环境显著改善，环境风险防范体系建立完善。

### 4.2 规划措施

#### 4.2.1 实施碧水攻坚战

##### 4.2.1.1 全力保障水生态环境安全

推进青弋江重点流域综合治理。建立全流域水污染防治联动机制，强化水质管理目标，实施辖区水环境质量行政首长负责制，对水质不达标的区域实施挂牌督办。突出抓好治污治岸治渔，严格落实沿

江岸线分级管控措施，确保应禁全禁、应退全退、标本兼治、长效管理。实施《青弋江流域（泾县段）生态环境保护方案》，稳固筑牢青弋江泾县段岸线“1公里”防线，开展泾县青弋江全流域生态修复工程、青弋江城区段生态修复工程、青弋江总干渠整治提升、青弋江黄村段河道治理等工程，保护青弋江流域生态功能，提升水环境质量。

**加强良好水体保护。**对全县现状水质或目标水质达到或优于Ⅲ类的水体制定生态环境保护方案，实施水源涵养、湿地建设、流域污染源治理等项目，严禁生态环境破坏行为，保护水生态系统完整性，确保良好水体水质和生态服务功能不降低。

**加强小流域综合治理。**泾县属于全国水土流失类型区划分中的南方红壤区（南方山地丘陵区），水土流失以水力侵蚀为主，规划以恢复和改善水体功能状况为目标，推动水资源保护、水质监测和水污染防治等相关环境综合治理。积极推进小流域水土保持综合治理，保护水生态环境，以水土流失重点治理区为重点，以小流域为单元，采取工程、植物、农业耕作等措施实施水土流失综合治理，开展高山片小流域水土保持综合治理工程、铜山片小流域水土保持综合治理等工程。

**加强水系连通和湿地生态系统保护。**青弋江及其支流是泾县湿地的重要组成部分，规划期间应对青弋江（6千米）及其支流（4千米）开展生态河流廊道建设。以河流为脉络，以村庄为节点，通过水系连通、清淤疏浚、岸坡整治、水源涵养和河湖管护等多项措施，开展农村水系综合整治，规划汀溪河、琴溪河及周边支流水系综合整治。新



建太美河滩湿地公园，实施一批入河（湖）湿地恢复与建设、水生生物完整性恢复项目，增加水生生物多样性，提升河湖生态系统服务功能。

#### 4.2.1.2 完善城乡污水处理体系建设

巩固提升城区雨污分流改造成果，对东小区、南苑小区等10个小区进行雨污分流改造，推进城东排水渠治理进度，分期分批整改问题管网，加大雨污分流结转片区、清疏修缮片区建设力度，强化城中村、老旧城区和城乡结合部污水截流、收集，不断完善“城区-城郊-农村”一体化污水管网，进一步提高污水处理能力，循序渐进推进农村生活污水治理，农村生活污水治理率达持续提高。坚持建设与管护并行，把保护修复长江生态环境摆在突出位置，着力提升污水处理能力，完成城西污水处理厂建设。

推进污泥处理处置。城镇污水处理厂产生的污泥应进行稳定化、无害化和资源化处理处置，禁止处理处置不达标的污泥进入耕地，取缔非法污泥堆放点。新建污水处理厂污泥要做到规范处理、处置，2025年工业园区污水处理厂的污泥无害化处理处置率应达100%。

#### 4.2.1.3 加强县域工业水污染防治

优化产业结构，限制高耗水、高耗能型产业入驻县域，优先发展高效节水及节能产业，把节约用水纳入工业生产指标体系，加大重点用水行业节水技术改造力度。加强对县域工业企业的监管，严格监督和控制企业排污，重点水污染源实行在线监控，推行排污许可证制度，提高工业用水重复利用率，淘汰高耗水、重污染的落后工艺和设备，

努力实现废水少排放或零排放。严格落实污染物排放总量控制和排污许可证制度，确保全县污染物排放量严格控制在省市核定的污染物总量控制指标内。

加强入河排污口规范化管理工作。按照《入河排污口监督管理办法》和宣城市水功能区划要求，严格建设项目审查审批，开展入河排污口全覆盖监测，根据上级长江一二级支流入河排污口排查整治专项行动部署，组织开展青弋江（泾县段）入河排污口排查整治工作，对无人机航测排查出的疑似入河排污口进行现场人工核查和攻坚排查，按省市要求完成了长江一二级支流入河排污口排查监测溯源工作。

#### 4.2.1.4 强化农业面源污染治理

持续推进化肥农药减量行动。积极推广农业清洁生产技术，发挥种植大户、家庭农场、专业合作社等新型农业经营主体的示范作用，开展化肥、农药减量和替代使用。加强农药、化肥等包装废弃物回收处置，加大测土配方施肥、病虫害绿色防控、统防统治等技术推广力度，实行生态平衡施肥技术和防治技术。推广高效低毒低残留农药和现代植保机械，鼓励使用有机肥、生物有机肥和绿肥种植，禁用高毒、高残留农药和重金属等有毒有害物质超标的肥料。健全化肥农药行业生产监管及产品追溯系统，严格行业准入管理，严格控制高毒高风险农药使用，提升农产品质量安全。到2025年，主要农作物测土配方施肥技术推广覆盖率达到100%，主要农作物化肥农药使用量实现零增长，粮食作物化肥农药利用率达43%以上。

加快推进泾县“三达标一美丽”项目，有效提高农业节水灌溉水

平，积极选育抗旱节水品种，发展旱作农业，推广水肥一体化等节水技术，稳步提高灌溉水利用效率，确保到2025年达到0.55以上，以减少农田退水对水体的污染。完善县域排涝设施排查，适时启动溯源和整改工作。加强灌溉水质监测与管理，开展种植产业模式生态化试点，大力发展绿色、有机农产品。完善农田排水系统，充分利用现有沟、塘、窖等，建设生态缓冲带、生态沟渠、地表径流集蓄与再利用设施，有效拦截和消纳农田退水和农村生活污水中各类污染物，削减地表径流中的污染物。

#### 4.2.1.5 加强饮用水源地保护建设

以保障饮水安全为重点，加快推进城乡供水一体化。增建泾县区域水厂，供水范围辐射至昌桥乡、琴溪镇、蔡村镇等9个乡镇，使区域供水工程规模进一步扩大，提升农村自来水普及率、供水保障水平，加强应急抗旱能力提升以及城市应急备用水源建设。推进农村供水工程规模化标准化建设，新建、改建云岭自来水厂北贡分厂、昌桥自来水厂孤童分厂、茂林镇自来水厂、蔡村镇自来水厂及配套水源地与管网铺设等水源地、取输水、净化水等工程，落实农村饮水安全管理“三个责任”、“三项制度”，稳步提升供水水质，基本实现农村供水工程持续良性运行，到2025年农村自来水普及率达95%。加强灌区骨干渠系节水改造，降低农业灌溉用水定额。加快牛岭水库重点水源工程建设，着力提高重点区域水资源调蓄能力，保障重点区域水安全。全面加强县域各级水源地保护，全面开展饮用水水源规范化建设，清理水源保护区内违法建筑和排污口，完善水源地应急体系和供水突发事

件处置体系，加强应急预案演练，提高整体应急能力。

以保障地下重要含水层水环境安全为核心，研究建立分级地下水环境监测网，以“双源”为重点，开展重点污染源周边地下水基础环境状况调查，统筹开展地下水污染协同防治，强化源头防控，明确地下水污染风险管控清单。关闭各乡镇过渡性的简易生活垃圾填埋设施，对已污染地下水的生活垃圾填埋场，要及时开展渗滤液引流、终场覆盖等修复工作。强化纳入地下水污染清单的重点企业环境执法，禁止利用渗井、渗坑、裂隙等排放、倾倒或利用无防渗措施的沟渠、坑塘等输送、存贮含有毒污染物的废水、含病原体的污水和其他废弃物，防止污染地下水；严格控制中深层地下水开采量，控制地下水水位，全面监测水质，严禁将污水直接排放至地下含水层，导致地下水的污染，确保地下水环境质量稳定改善。

#### **4.2.1.6 深化“河长制、湖长制”管理体系**

强化制度优势，发挥河长湖长牵头协调优势，切实落实河（湖）长作为河湖第一管理责任人的职责，强化“党委、政府主导，人大、政协协助，各部门联动”的责任体系，完善“河（湖）长+协助部分+检察长+警长+巡河护河员”工作体系，织密责任网络，河湖长制组织体系覆盖乡村水系，推行联合湖长制，强化协同治理，联防联控，推动管水护水任务落实。建立河长湖长履职规范和标准，开展河湖长制实施成效评价。严格考核监督，聚焦治水方案、措施、责任的落实，完善河（湖）长制信息化平台建设，探索无人机、远程视频监控等技术手段应用，推进河（湖）长巡河（湖）、河湖各类专项整治常态化、

河（湖）长制升级版打造等专项行动，形成河湖治理合力，进一步提升河（湖）长制工作水平。

聚焦打造幸福河湖目标，提升河湖治理体系和治理能力现代化水平，落实总河长令机制，将清理整治重点向中小河流、乡村水系延伸。健全问题整改责任制，常态化开展专项行动。依据省幸福河湖建设标准，完成县级以上河长湖长得河湖健康评价，持续实施“一河一策”，开展河湖长制试点建设。围绕规划期间市控及以上断面、水功能区目标任务等，压实属地政府水环境治理责任。

#### **4.2.2 打好蓝天保卫战**

##### **4.2.2.1 积极强化能源消费端控制**

在加快能源消费结构性改革的基础上，强化煤炭消费减量替代，加强劣质煤、散煤管控，继续推进燃气锅炉低氮改造工作，推动全县能源消费的清洁化和低碳化，大力开发和使用节能降耗技术，有序实施“煤改气”工程，开展泾县天然气替代生物质燃料工程。持续推进燃煤锅炉淘汰和整治，严把准入关口，辖区省级开发区实现集中供热。加快淘汰过剩产能，支持重点行业改造升级，构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构和生产方式。推进泾县高污染燃料禁燃区范围修订工作，持续开展城区散煤治理专项行动，持续监督燃煤锅炉清零成果，逐步由城市建成区扩展到近郊和主要乡镇建成区，大力推进农副产品烘干、畜牧业生产设施等领域的散煤治理，高污染燃料禁燃区内生产、销售、使用散煤全部清零。

##### **4.2.2.2 升级改造工业废气治理**

深入推进“三重一创”，出台对龙头产业鼓励政策，促进中小企业技术改造，深入推进泾县电机泵阀产业智能制造基地、经济开发区绿色智造产业园为代表的产业集群发展、集中布局。持续加大工业和技改投资，加快绿色制造体系建设提升项目建设，通过建设绿色产品、绿色工厂、绿色供应链三位一体的绿色制造体系，打造电机行业绿色转型升级的示范标杆，推动电机制造绿色循环低碳发展。构建以排污许可制为核心的固定污染源制度体系，依法强化事中事后监管。实施“一企一策”，升级企业大气污染防治能力，完成工业炉窑深度综合治理。深入落实臭氧污染防治攻坚方案，通过原辅材料替代、设备升级改造、废气收集体系提升、按期更新过滤材料及开展监督性抽测、创建 VOCs 综合治理示范园区等方式，有序完成重点行业（化工、印刷、制造等）、重点企业（泾县聚源精细化工有限公司等）、重点园区（泾县经济开发区等）的 VOCs 排放管控，达到大气污染物特别排放限值和特别控制要求，开展对泾县方解石生产加工企业环境专项整治行动，加快推进泾县重点企业挥发性有机物治理改造项目实施。推进石粉加工行业环境综合整治，督促石粉加工企业配套大气污染防治设施，规范建设物料堆场，实施厂区环境综合整治，确保石粉生产加工过程中粉尘达标排放。

#### 4.2.2.3 深化扬尘污染治理

严格施工扬尘监管。建立施工工地管理清单，因地制宜稳步发展装配式建筑，推动BIM技术应用，推行装配式装修方式，发展钢结构、装配式混凝土结构等装配式建筑，提高装配式建筑在新建建筑中的比

例。将施工工地扬尘污染防治纳入文明施工管理范畴，建立扬尘控制责任制度，扬尘治理费用列入工程造价。重点区域建筑施工工地要做到工地周边围挡、物料堆放覆盖、土方开挖湿法作业、路面硬化、出入车辆清洗、渣土车辆密闭运输“六个百分之百”，安装在线监测和视频监控设备，并与有关主管部门联网。将扬尘管理工作不到位的不良信息纳入建筑市场信用管理体系，情节严重的，列入建筑市场主体“黑名单”。拆迁工地严格落实覆盖等防尘措施，在拆迁过程中实施洒水抑尘措施。加强各类搅拌站污染整治，推进标准化建设，在城市建成区及居民区、医院、学校等环境敏感区域，严禁现场露天灰土拌合；在其他施工路段进行灰土拌合，应采取有效措施，防治扬尘污染。大力推进道路清扫保洁机械化作业，提高道路机械化清扫率。推进露天矿山综合整治，重点落实8座关闭矿山的治理，面积15.29公顷，推进40座基建生产、停产整合矿山（金属矿山5个、非金属矿山35个）的边开采边治理工作禁止新建露天矿山建设项目，新建矿山按绿色矿山标准建设，生产矿山按绿色矿山标准要求整改，2025年绿色矿山创建达标率达100%。

#### 4.2.2.4 统筹防控车辆尾气

统筹油、路、车治理，推进油气质量升级，加强燃料及附属品管理，储油储气库、加油（气）站实现全部配套安装油气回收在线监控设备并接入生态环境保护部门在线监控系统，确保油气有效回收治理并实现实时监控，构建“天地车人”一体化的机动车排放监控系统建设和应用。优化中重型柴油货车绕城方案，加大中重型货车禁行区域、

路段、时段的路面管理，保障人行道和非机动车道的连续、畅通。建立健全机动车和非道路移动机械排放污染防治监管机制，强化非道路移动机械的污染防治，依托泾县新能源发展基础，积极推广新能源机动车和非道路移动机械应用，在工业园、大型商业购物中心、农贸批发市场等物流集散地建设集中式充电桩和快速充电桩。倡导公众绿色、低碳出行，优先选择公共交通、自行车、步行等出行方式，鼓励使用节能环保型、新能源机动车，减少机动车排放污染。

#### **4.2.2.5 持续强化控烧禁燃**

坚持堵疏结合，加大政策支持力度，不断完善秸秆收储体系，提高秸秆肥料化、资源化、能源化利用水平，全面加强秸秆综合利用并形成产业化，切实加强秸秆禁烧管控，强化各级政府秸秆禁烧主体责任。建立网格化监管制度，在夏收和秋收阶段充分利用“蓝天卫士”视频监控系统，开展秸秆禁烧实时监控。严防因秸秆露天焚烧造成区域性重污染天气。严格落实燃放烟花爆竹管理规定，加强批发、运输、零售等环节管控，规范烟花爆竹销售网点管理，加大烟花爆竹禁燃禁放管理和违规燃放处罚力度。修订完善燃放烟花爆竹管理规定，落实城市建成区限制销售、燃放烟花爆竹要求。

#### **4.2.2.6 加强区域协作和污染应对**

坚持属地管理与区域共治相结合，加强重点区域联防联控，推进大气污染联防联控工作纵向和横向联动。继续支持推进长三角区域联防联控，加强区域内协同监管、重污染天气联合应对和重大活动空气质量保障。依托源排放清单编制、源解析等手段，形成污染动态溯源



基础能力，制定有效措施，为大气污染有效防控提供决策依据。启动泾县重污染天气应急预案修编工作，完善并出台年度应急减排措施项目清单，适时启动大气应急响应，按照应急预案规定及重污染天气应急减排清单采取减排措施。严厉打击不执行错峰生产要求等环境违法行为，切实减轻秋冬季重污染天气影响，改善城市空气质量。

### **4.2.3 开展净土持久战**

#### **4.2.3.1 强化土壤污染源头防控**

严格控制涉重行业污染物排放，以涉重行业为抓手，支持企业进行提标改造，执行颗粒物重点污染物特别排放限值。将涉重行业企业纳入大气、水污染物重点排污单位名录，全部配套安装在线监测系统并与生态环境主管部门的数据平台联网。持续推进耕地周边涉重行业企业和历史遗留地排查整治，动态更新污染源排查整治清单。建立全县尾矿库名录，切实加强尾矿库安全管理，最大限度降低溃坝等事故导致尾矿进入农田风险。全面整治历史遗留尾矿库，完善覆膜、压土、排洪、堤坝加固等隐患治理和闭库措施，有效解决酸性废水排放和重金属污染等问题；推进在产金属矿整治，加强生态修复，防止污染周边农用地。强化涉重企业清洁生产改造，从设备、工艺和原辅材料等各个环节入手，有效控制土壤污染风险。

#### **4.2.3.2 防范工矿企业用地土壤污染**

加强规划区划和建设项目布局论证，根据土壤等环境承载能力，合理确定区域功能定位、空间布局；鼓励工业企业集聚发展，提高土地节约集约利用水平，减少土壤污染。严格审批排放镉、汞、砷、铅、

铬、锌等重金属和多环芳烃、石油烃类等重点防控污染物的建设项目以及涉及释放伴生放射性物质的建设项目。加强规划和建设项目环境影响评价，对于排放重点防控污染物的建设项目，必须增加土壤和地下水环境影响评价，并提出对应的防范土壤和地下水污染措施；拟建设的土壤污染防治设施，要与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用。加强在产土壤重点监管企业管理，生产区、储罐区和“三废”处理区等土壤潜在污染区必须进行防腐防渗处理，针对全县土壤污染重点监管单位，建立各单位有毒有害物质清单，以及有毒有害物质所涉及的重点场所或重点设施设备清单，制定隐患整改方案和台账并按方案落实。

#### 4.2.3.3 全面推进耕地分类管理

以保障粮食安全、农产品质量安全和农业生态安全为目标，树立耕地保护“量质并重”和“用养结合”理念，坚持生态为先、建设为重，以改造中低产田、培肥耕地为重点，依靠科技进步，加大资金投入，推进工程、农艺、农机融合，依托新型经营主体和社会化服务组织，构建耕地质量保护与提升长效机制，守住耕地数量和质量红线，奠定粮食和农业可持续发展的基础。高标准农田建设项目要向优先保护类耕地集中地区倾斜。推行秸秆还田、增施有机肥、少耕免耕、粮豆轮作、绿肥种植、农膜减量与回收利用等措施，实施好耕地质量保护和提升行动，改良土壤，治理酸化，改造中低产田，使耕地酸化、污染等问题得到有效控制。在实施农业产业化示范区、现代农业示范区、粮油万亩高产创建项目以及水稻核心示范区、蔬菜标准园、标准

化茶叶基地建设过程中，实施主体以及农村土地流转的受让方要履行土壤保护责任，要避免因过度施肥、滥用农药等掠夺式农业生产方式造成土壤环境质量下降。到2025年，全县耕地质量得到明显改善，耕地养分失衡、耕层变浅、白色污染等问题得到有效遏制，土壤生物群系逐步恢复；到2030年全县耕地质量状况实现总体改善，对粮食生产和农业可持续发展的支撑能力明显提高。

#### 4.2.3.4 深入实施建设用地准入管理

以用途变更为住宅、公共管理与服务用地的地块，以及腾退工矿企业用地为重点，依法开展土壤污染状况调查和风险评估，优先对重点行业企业用地调查查明的潜在高风险地块开展进一步调查和风险评估。严格用地准入，列入建设用地土壤污染风险管控和修复名录的地块，不得作为住宅、公共管理与公共服务用地。城乡规划部门要结合土壤环境质量状况，加强城乡规划论证和审批管理；国土资源部门要依据土地利用总体规划、城乡规划和地块土壤环境质量状况，加强土地征收、收回、收购以及转让、改变用途等环节的监管；环保部门要加强对建设用地土壤环境状况调查、风险评估和污染地块治理与修复活动的监管。推进建设用地“一张图”管理，生态环境部门会同发改委、自然资源和规划局等部门，建立污染地块数据库及信息平台，与自然资源部门共享疑似污染地块及污染地块的空间信息。

#### 4.2.3.5 有序推进土壤污染治理修复

根据耕地土壤酸化调查结果，通过完善田间排灌工程，结合施用石灰性土壤调理剂、增施有机肥和改善耕作制度等综合措施，提升耕

地质量。以重金属污染为重点，选择典型受污染耕地，在切断重金属污染源头的情况下，推进以降低土壤污染物含量为目的的修复试点工作。以金属矿山为重点，实施土壤污染风险管控，采取移除或清理污染物，污染隔离、阻隔等措施，防止污染物扩散。治理与修复工程原则上在原址进行，并采取必要措施防止污染土壤挖掘、堆存等造成三次污染。需要转运污染土壤的，有关责任单位要将运输时间、方式、线路和污染土壤数量、去向、最终处置措施等，提前向县环保部门和接收地环保部门报告。工程施工期间，责任单位要设立公告牌，公开工程基本情况、环境影响及其防范措施；县环保部门要对各项环境保护措施落实情况进行检查。工程完工后，责任单位要委托第三方机构对治理与修复效果进行评估，结果向社会公开。依据国家出台的有关规定实行土壤污染治理与修复终身责任制。兼备目标任务落实。县生态环境部门会同有关部门加大对土壤污染与修复工作的督导检查，定期向市生态环境局报告土壤污染治理与修复工作进展。

#### **4.2.4 加强噪声污染控制**

##### **4.2.4.1 严格落实声功能区划**

泾县暂未划分0类声环境功能区。

泾县1类功能区主要有以下几个区域：①南至桃花潭西路办公楼，北至南街，西至茂林路，东至皖南第一街与苏红路口交叉路。②南至山口社区办公楼，北至高架桥，西至泾川大道，东至运河。③东至青弋江，北至水西国家森林公园，西至水西双塔，南至红星路与水西路交叉口。④南至谢家园路，北至幕溪河，西至泾川大道，东至财富大

道。1类功能区环境噪声标准执行昼间55分贝（A），夜间45分贝（A）。

泾县2类功能区：除以上1类功能区和3类功能区外，其余区域为2类功能区。2类功能区环境噪声标准执行昼间60分贝（A），夜间50分贝（A）。

泾县3类功能区主要是泾县工业开发区。3类功能区环境噪声标准执行昼间65分贝（A），夜间55分贝（A）。

泾县主要是4a类功能区，将桃花浑路、新四军大道、谢园路、红星路、交通路列为泾县城区主要交通干线。其噪声标准执行4a类标准，昼间70分贝（A），夜间55分贝（A）。

泾县暂未划定4b类功能区。

#### 4.2.4.2 强化区域噪声管理

深化社会生活噪声控制，加强商业和娱乐场所隔声与减震管控，严格要求娱乐场所按规定时限营业；加强环境噪声执法检查，对于排放噪声超过环境噪声厂界排放标准，造成严重噪声污染的企业、事业单位，开展限期治理。开展“绿色施工”创建工作，提倡使用工艺先进、噪声强度低的建筑施工机具，加强夜间与特殊时段噪声管理，切实降低噪声扰民事件的发生率。

加强工业噪声控制。严格执行环境准入和环境影响评价，未通过“三同时”环保验收的噪声排放项目，一律不得投入运行。在项目引进过程中限制高噪声企业入园，禁止在居民楼内兴办产生噪声污染的娱乐场点、餐饮业及其他超标准排放噪声的加工厂。新入园企业严格执行环评制度，确保厂界噪声满足《工业企业厂界环境噪声排放标准》

要求；将员工生活区与生产区间隔一定距离，在工业厂房周围建设绿化隔离带；园区内车辆尤其是物流运输车辆应严格实施禁鸣、限行、限速等措施。对工业企业高噪声设备进行隔音或消音处理，减少工业噪声外泄；推动企业采取有效减噪措施，对工业企业噪声源厂界噪声不达标的不限期整治。

#### **4.2.4.3 严格控制交通噪声**

加强道路和机动车管理，逐步淘汰和更新高噪声公交车辆，合理规划运行路线和时间。加强机动车量管理，在噪声敏感区域内继续实行分时段分路段车辆“禁鸣”，限制大型货车行驶。推广使用低噪声车辆，严格控制机动车数量增长过快。完善城区高速公路及人口密集区噪声敏感区（点）声屏障设施建设，减轻交通噪声污染影响。

#### **4.2.5 统筹生态系统保护**

##### **4.2.5.1 自然生态系统保护**

生态保护红线划定与管控。依据《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》（厅字〔2017〕2号）、《生态保护红线划定指南》（环办生态〔2017〕48号）、《安徽省生态保护红线划定方案》以及《安徽省人民政府关于发布安徽省生态保护红线的通知》（皖政秘〔2018〕120号）等国家和地方相关文件，统筹考虑自然生态整体性和系统性，对生态保护区域进行生态系统服务重要性评估和生态敏感性脆弱性评估，确定生态保护目标与重点。开展生态保护红线动态评估，配合省市相关部门，加强湿地和生态公益林保护区、风景名胜区建设；做好大徽水河湿地保护，加强安徽水西国家森林公园、桃花潭风景区等

自然生态系统的管理与保护，并开展综合评价，按照保护区域的自然属性、生态价值和管理目标进行梳理调整和归类，确保重要自然生态系统、自然遗迹、自然景观和生物多样性得到系统性保护，提升生态产品供给能力，维护生态安全。加快推进自然保护地整合优化工作，严格落实自然保护地优化整合方案，根据优化整合方案，制定自然保护地边界勘定方案、确认程序和标识系统，开展自然保护地勘界定标，与生态保护红线衔接，在重要地段、重要部位设立界桩和标识牌，落实安徽水西国家森林公园勘界立标工作。配建专门的保护管理机构，积极引进相关技术人才，加强财政资金保障，确保保护区各项保护管理工作运行。逐步健全完善以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地分类系统。

建立以国土空间规划为统领的生态环境空间治理模式。以资源环境承载能力和国土开发适宜性评价为基础，根据不同空间主体功能定位，科学编制国土空间规划，合理划定城镇空间、农业空间、生态空间和城镇开发边界、永久基本农田、生态保护红线，基本完成县级和11个乡镇国土空间总体规划编制，初步形成全县国土空间开发保护“一张图”，逐步建立“多规合一”的规划编制审批体系、实施监督体系、法规政策体系和技术标准体系。以人口、经济、资源环境相协调为导向，认真落实《土地管理法》，切实强化国土空间用途管制，稳步开展土地征收成片开发，规范土地征收程序，保障农民合法权益，健全国土空间治理体系。到2025年，结合全县重点项目建设和城镇土地开发时序，科学编制土地征收成片开发方案，构建全县未来5年土

地征收成片开发工作“开发一片”、“实施一片”、“样板一片”的新模式。

#### 4.2.5.2 生态建设和修复

突出“强特色、优生态”，始终把“绿色”作为城市的核心要素，坚持“山水城”协调发展，深化“城市双修”，加强海绵城市建设，做好活水润城文章，提升“两山“”三水”生态景观，把自然山水景观打造成优美的城市会客厅，彰显山水相融、绿色环绕的园林城市韵味。按照山水林田湖草的系统思想，加快推进泾县重点区域、流域及其敏感区域的整体保护、系统修复、区域统筹、综合治理，引导形成生态保护、生态建设与生态修复协同推进的工作格局，持续推进青弋江水环境生态修复工程。持续开展森林增长工程，实施长江防护林建设工程和森林抚育提升工程。健全湿地用途管制制度，探索实行湿地资源有偿使用制度和生态补偿制度，形成较完善的自然湿地保护网络体系，到2025年重要湿地得到全面有效保护，湿地功能得到有效发挥。加强滨河（湖）带生态建设，在河道两侧建设植被缓冲带和隔离带，形成水系两侧绿色生态廊道，水库保护范围内修建拦砂固底水保工程。

#### 4.2.5.3 推动河湖岸线保护与修复

统筹山水林田湖草系统治理与保护，推进水生态文明建设。强化生产建设项目水土保持监管，持续开展清洁型小流域建设，对青弋江、徽河道实施全天候的保洁。开展河湖（库）源头水源涵养林和河道沿线防护林建设；建立健全湿地保护管理机制，加强河湖（库）湿地保



护，建立湿地公园。扩大湿地面积，推动湿地保护修复标准化建设，采取河道清淤、岸坡绿化，景观设计等措施对汀溪河流域前期采砂、水毁等遗留的后遗症进行生态修复建设；通过构建完善的长江生态防护林体系、加大河岸绿化等措施加强扬子鳄栖息地生态修复工程。

加强河道管理，开展河湖（库）岸线开发利用保护的调查，按照统一部署，编制开发利用保护规划。加强河道采砂管理，查处侵占河道，破坏河势稳定的违法行为，开展河道范围内固体废物排查整治行动。严格水域岸线等水生态空间管控，全面开展重要支流涉河项目核查工作。全面加强河湖（库）管理范围内水事活动监督管理，对岸线乱占滥用、多占少用、占而不用等突出问题开展专项清理整治，逐步恢复河湖（库）水域岸线生态功能。

狠抓长江经济带生态修复。扎实开展青弋江全流域入河排污口整治，纵深推进“三大一强”专项行动，坚决打好“2+N”突出生态环境问题整改歼灭战。大力实施扬子鳄栖息区域生态环境突出问题整改项目，注重整改成效有机转化，积极落实生态补偿和生态环境损害赔偿制度，以制度建设固化整改成果，把整改成果转化为生态保护的技能、绿色发展的动能、污染治理的效能。突出抓好治污治岸治渔，严格落实沿江岸线分级管控措施，统筹推进入河排污口排查整治，筑牢青弋江泾县段岸线“1公里”防线，严格实行青弋江泾县段十年禁渔，持续改善青弋江流域生态环境。始终保持高压严管态势，重拳惩治非法采砂、超载超限等违法违规行为。

#### 4.2.5.4 加强生物多样性保护

配合宣城市启动物种资源清查。结合物种资源清查和专项调查，开展生物物种资源的评估和保护规划的制订；在物种清查的基础上，绘制重要物种、特有物种和国家保护物种的分布图；完成对森林调查、编目和评估。恢复和重建城市物种多样性，尽量保护城市自然遗留地和自然植被，修建绿色廊道和暂息地，增加开放空间和各生物斑块的连接度。对于划定的生态红线区域实施严格保护，保证生态廊道的建设。对区域内的河流、自然湿地、水源保护地和江河滩涂等生态和景观敏感区域，划定范围，严格保护，持续利用。针对泾县如安徽扬子鳄国家级自然保护区双坑片区和中桥片区、安徽水西国家森林公园、宣城平垣市级湿地公园等动植物丰富地区，构建形成完善的生物廊道，做好珍稀濒危和极小种群野生动植物及其栖息地保护，重视外来入侵物种的防控，稳步提高泾县生物多样性保护水平。大力实施扬子鳄栖息区域生态环境突出问题整改项目，注重整改成效有机转化，积极落实生态补偿和生态环境损害赔偿制度，以制度建设固化整改成果，把整改成果转化为生态保护的技能、绿色发展的动能、污染治理的效能。

#### **4.2.6 积极应对气候变化**

##### **4.2.6.1 积极适应气候变化**

提升适应气候变化能力。将适应气候变化与可持续发展、生态环境保护、基础设施建设等有机结合，加大对现有基础设施的维护或改造，提升电力、交通、通讯等关键系统的气候防护能力。加强气候变化风险评估，对与气候条件密切相关的重大规划和重点工程，进行气

候适宜性、风险特性及对局地气候产生影响的评估分析，开展气候可行性论证。开展应对气候变化风险管理，强化防灾减灾体系建设，提升城乡建设、农业生产、基础设施适应气候变化能力。加强气象风险预警管控和应急联动，建设支撑适应气候变化的信息共享平台。

增加生态系统碳汇储量。加强生态保护与修复，通过保护、恢复和改善土地、河流湿地、绿地等措施，提升自然生态系统的气候韧性和生物多样性，提高生态系统碳固定服务功能。开展国土绿化行动，建设森林生态廊道，提高林地保护利用水平。升级能源、建材等领域工艺技术、强化农田和畜禽养殖甲烷和氧化亚氮排放等多渠道有效控制温室气体排放，贯彻落实应对气候变化相关管理制度，确保单位国内生产总值二氧化碳排放持续下降。

#### **4.2.6.2 加强应对气候变化管理**

加强碳排放权交易市场建设。加强碳市场制度建设，借助安徽省碳市场管理、交易和市场监管制度建设契机，探索开展企业碳排放管理，推动企业主动适应、积极参与全省碳交易，提高企业绿色低碳竞争力。高质量做好重点控排企业排放数据核算与核查，重点开展发电行业企业配额分配与发放。鼓励企业主动公布温室气体排放信息和控排行动，积极参与碳排放权交易市场及温室气体自愿减排交易体系，积极开发与碳排放权相关的金融产品和服务，探索运营碳期货、碳期权等碳金融，引导和撬动更多社会资金进入应对气候变化领域。

推动实施减污降碳协同控制。推进应对气候变化与生态环境保护相关政策、规划、标准相融合，实现统一谋划、统一布置、统一实施、

统一检查。加强大气污染物与温室气体协同作用机制研究，实现大气污染物与温室气体排放协同监管。推进应对气候变化制度融合，强化高耗能高碳排放项目环境影响评价审批管理，推动将碳排放纳入环境影响评价，探索实行重大项目碳排放管理。将碳强度降低任务目标纳入生态环境保护督察范围，推动将应对气候变化相关工作存在的突出问题、碳达峰目标任务落实情况等纳入生态环境保护督察范畴。

#### **4.2.6.3 推动绿色低碳发展**

积极创建绿色园区、绿色工厂，设计开发绿色产品，实现园区节能、环保、安全和清洁生产全覆盖，持续推进整厂智能化改造，加快构建“绿色产品-绿色工厂-绿色供应链-绿色园区”等绿色制造体系。采用节能低碳环保技术改造传统产业，构建市场导向的绿色技术创新体系。加强节能降耗，降低碳排放强度，强化资源节约利用，推广新能源技术应用，培育新能源企业。大力培育高新技术、新型能源、现代农业等高质高端的绿色低碳型新兴产业。积极拓宽绿色投融资渠道，着力提高经济发展的“含金量”和“含绿量”。促进“绿色生态+”多产业融合发展模式。促进绿色消费，开展低碳产品认证。

#### **4.2.7 强化环境风险防控**

##### **4.2.7.1 强化生态环境风险全过程管控**

以排放重金属、危险废物、持久性有机污染物和生产、储存、运输、销售、使用、处置危险化学品的企业为重点，全面调查区域重点环境风险源和环境敏感点，实施环境风险源登记与动态管理。建立环境风险防控与管理体系，统筹考虑环境风险防控与管理的主体、对象、

过程等要素，建立政府环境风险管理制度、企业环境风险防控与应急管理制度、公众风险知情与自我防范制度。建立健全环境风险预测预警体系，对高风险企业要予以挂牌督办，限期整改或搬迁，对不具备整改条件的，应依法予以关停；强化环境风险应急处置，建立环境事故处置和损害赔偿恢复机制，推进开展环境污染损害鉴定评估，完善损害赔偿制度，争创全国安全发展示范城市。

#### **4.2.7.2 加强危险化学品环境风险防控**

强化化工企业环境风险防控。深入排查化工企业环境风险隐患，督促落实区内危险化学品经营单位主体责任和“一企一策”危险废物利用处置要求。全面推动涉及危化品重大风险功能区开展区域定量安全风险评估，提高危化品安全科技支撑能力。组织开展化工企业多灾害耦合风险评估与防控、高危化工工艺事故监测预警与防控、典型储存设施在线实时监控等技术研究，支持企业开发运用新技术。鼓励危化品企业积极开展安全生产标准化创建工作，涉及“两重点一重大”的生产企业全部达到二级以上水平。引导鼓励企业持续开展安全生产标准化建设。

#### **4.2.7.3 推进固体废物安全处理处置**

结合污染源普查、专项调查、环境统计等，建立一般工业固体废物管理台账，完善危险废物重点监管单位清单，在泾县工业园区建设危险废物收集、贮存转运站，收集开发区小微企业危险废物，集中收集转运。统筹规划区域固体废物资源回收基地建设，到2025年，实现一般工业固体废物综合利用率较2020年保持稳定或持续改善，危险废

弃物安全处置率达到100%。加强医疗废物处置设施建设，建成完善的医疗废物收集转运处置体系和医疗废物协同应急处置机制。严格控制重金属排放总量，重点防控行业重金属综合整治方案，推动涉重企业进行技术更新。加强突发环境事件及其处理过程中产生的危险废物应急处置的管理队伍、专家队伍建设。参照“无废城市”创建要求，以“无废工厂”建设为试点，形成可推广的创建样板，推动各类“无废细胞”建设，到2025年，“无废城市”创建工作取得显著成效。

#### 4.2.7.4 强化水源地风险防控

加大水源地环境监管力度，对县级以上水源地每年开展环境保护专项行动，对乡镇及以下饮用水水源地全面开展排查，对检查发现的问题，制定方案，限期完成整改。制定“千吨万人”水源地应急预案，完善水源地保护应急措施，落实应急物资保障，提升风险防控和应急能力。强化水源地保护信息技术支撑，推动乡镇水源地建设自动水质监测站，建设视频监控，各类信息数据统筹纳入智慧环保监管平台进行科技化监管。建立水质定期公开制度，每季度向社会公开饮用水水源地水质状况。

#### 4.2.7.5 强化环境应急能力建设

进一步健全县、县职能部门、乡镇三级环境应急响应机制。定期开展环境应急演练，建立健全信息共享、组织指挥、应对保障等方面协调联动工作机制，形成快速处置突发事件的合力，不断完善网状环境应急指挥体系。加强环境应急队伍及能力建设。结合综合执法改革，配足配强环境应急管理人员，在乡镇、街道配备专人负责环境应急管

理工作,推进环境应急全过程网格化管理。建设环境应急物资储备库,推动区域环境应急物资装备统筹共享。推进社会化应急救援队伍建设。支持社会化应急救援队伍能力建设,建设泾县环境应急专家库,健全环境应急救援体系。完善环境应急预警平台。依托宣城市环境应急预警平台,加快推进工业园区有毒有害气体预警系统建设,建设涵盖自然保护地、地表水断面、重点环境风险企业的预警平台,提升环境应急管理能力和响应、处置能力。

## 第五章 生态空间格局规划

### 5.1 规划目标

根据泾县生态环境特点，将生态保护建设区划、生态安全理念与生态红线保护作为泾县生态空间构建的基础，以有序推进综合性生态文明城市建设为契机，以尊重自然地域分异规律为条件，严格落实生态红线区域管控要求，明确不同生态资产对区域空间内开发建设的约束与支撑关系，实现开发与保护并重，空间的生态安全与区域经济社会可持续发展相协调。

#### （1）近期目标（2021-2023年）

根据主体功能区划要求，实施分区控制，遵守生态保护红线，遵守耕地红线，编制并落实泾县国土空间总体规划。2023年生态保护红线和自然保护地面积不减少、性质不改变、功能不降低。

#### （2）中远期目标（2024年-2025年）

全面落实主体功能区发展战略，严守生态红线，优化生态空间布局，统筹生态空间总体构架，严格落实“三线一单”，实施分区管控，确保生态空间面积不减少、性质不改变、功能不降低。

### 5.2 规划措施

#### 5.2.1 优化生态空间格局

严守生态保护红线，保障区域生态安全，创新环境监管方式，提升监管效能，严格产业准入门槛。启动各级自然保护地调查和勘界立标等“四有”基础性工作，制定出台自然保护地生态补偿机制，实现



自然保护地网格化监测管理。

### 5.2.1.1 强化生态红线保护

按照“保护优先、合理布局、控管结合、分级保护、相对稳定”的原则，将区域内水源涵养区、水土保持区、生物多样性保护区、安徽扬子鳄国家级自然保护区、安徽水西国家森林公园等自然保护区、中国宣纸文化园、黄田景区等国家级风景名胜区等纳入生态红线管控范围，实施生态空间保护和管控的细化，妥善处理保护与发展的关系，从根本上预防和控制各种不合理的开发建设活动对生态功能的破坏，构建生态安全格局，推动科学发展，具有重要作用。

#### (1) 严格遵守生态红线划定

严格遵守泾县生态保护红线，严守境内中北部丘陵农业与水土保持生态功能分区生态保护红线、西南部自然与文化遗产保护与水源涵养生态功能分区生态保护红线、东南部山地生物多样性保护与水土保持生态功能分区等生态红线区域，按照“守红线、善留白”、“抓根本、转方式”要求，落实管控要求。遵循谁管理谁负责的原则，以“面积不减少、功能不降低、性质不转换”为导向，强化刚性约束，落实管控措施，不断提升生态红线区域的生态功能。根据不同类型生态红线区域的保护目标与管理要求，实行差别化的产业准入标准，强化生态红线区域管理制度。同时，对生态红线区域严加管理，对管控区域，凡违规审批项目的，追究审批部门和人员责任；凡违规建设的，责令限期拆除到位；凡造成生态功能损害的，严肃追究相关单位和人员行政或刑事责任，试点落实《生态环境损害赔偿制度改革试点方案》，

按照“环境有价，损害担责”的原则，促使赔偿义务人对受损的生态环境进行修复。

## **(2) 加强红线内生态建设力度**

针对红线内生态保护对象，加大生态保护投入，推进梅村水库、陈塘水库、承流峰水库等饮用水源地保护，加强水土保持，开展植被恢复与退耕还林，加强天然林保护与防护林建设，开展梅花鹿、云豹、金猫、香果树、银杏等野生动植物保护，推进湖库截污、青弋江、幕溪河及其两岸水系生态廊道、合福高铁两侧交通生态廊道建设等生态治理工程，提高水源地保护区生态涵养能力。加强白华林场、景星林场等公益林生态与环境监管，严格控制旅游设施建设，建立并严格实施公益林环境监管制度，加强旅游管理与生态保护宣传。

制定生态红线监管考核制度，落实红线区域保护责任，推进年度保护计划。加强生态红线区域的执法监管，明确日常巡查执法要求，严厉打击违反生态红线保护规定的行为。

### **5.2.1.2 构建生态安全格局**

结合泾县的生态功能区划、生态敏感性分析、社会文化特征以及景观格局，依托区域内山脉、河流水系、主要道路和自然景观构构筑“一轴两翼”生态安全格局，保障区域生态安全。

一轴：是指青弋江蓝色生态轴线。

两翼：是指东片山林生态翼、西片山林生态翼；东片生态翼主要由茂林镇、榔桥镇、汀溪乡、蔡村镇等的原始森林和生态公益林所组成；西片生态翼主要由桃花潭、云岭镇的原始森林和生态公益林所组

成。

结合泾县农村环境综合整治，对青弋江两岸乡镇开展综合整治，规范农田两旁的建筑物。严禁在农田周边乱建乱搭。对 205 国道、322 省道等主干道沿线的各类棚舍，按照方便生产、生态环保、合理布局的要求，尽快整修改造，展示良好的水乡田园风貌。

加强公益林数据管理，明确管护责任。核实公益林小班数据和权属数据，林业主管部门与管护单位和个人签订公益林区划与禁伐、限伐管护合同，乡镇人民政府与护林员签订公益林管护协议，全面落实管护责任。加强队伍建设，强化管护力度。县乡两级政府建立公益林护林员队伍，对公益林全部管护到村组、到山头、到地块，实现管护面积 100%全覆盖。完善公益林管理档案和管理台账，加快完成公益林本底调查，加强山林纠纷调处工作，加大公益林保护基础设施建设投入。加强保护，严厉打击违法犯罪行为。加大森林防火和有害生物防治工作力度，严厉打击乱占公益林林地、盗伐滥伐公益林林木等违法行为，加大对破坏公益林资源案件查处力度。

### 5.2.2 优化产业空间格局

根据泾县《泾县城市总体规划（2014-2030）》的空间布局，着力打造“一心两轴四重六特”的空间发展格局。优化土地利用开发格局，按照用途管制，优化农用地、建设用地、生态用地布局，提高土地利用效率，构筑生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的空间格局，加速人口向城镇集中、产业向园区集聚、经济向重点开发区域汇集。加快构建产业布局合理，生态功能完善的空间

功能布局，农好全县全面协调可持续发展。

一心：以泾川镇为中心极核。

两轴：G205 发展轴、S322 发展轴。

四重：云岭镇以非金属矿制品为主，以红色旅游为辅的综合型镇；茂林镇以泵阀产业为基础，现代农业、文化旅游及商贸为特色的综合型镇；榔桥镇以农林为基础，文化旅游、现代农业及红星宣纸、木制品加工等工业支柱为支撑的综合型镇；桃花潭镇以生态、文化旅游产业为龙头，矿业、桃花潭酒业等工业支柱为支撑的综合型镇。

六特：琴溪镇以健康养老产业及其配套服务为主，以蔬菜、花卉苗木、经济果林等现代农业为辅的综合型镇；丁家桥镇以宣纸书画纸产业及其商贸为主导产业的工贸型城镇；昌桥乡以现代农业为主导产业的农业型城镇；黄村镇以生态旅游及农业产业化为主导产业的旅游型城镇；汀溪乡以生态旅游及茶叶加工为代表的现代农业为主导产业的旅游型城镇；蔡村镇以生态旅游及毛竹加工为代表的现代农业为主导产业的旅游型城镇。

#### 5.2.2.1 优化农业空间结构

按照农业自然、社会经济条件与生态农业发展相一致的要求，并根据地质、地貌、气候、农业生产现状的特点，将泾县划分为东部及南部中底山林、茶、果生态农业区、西南部低山丘陵粮、桑、牧农业区、北部及西北部丘陵林、粮、牧生态农业区、青弋江河谷平原粮、油、桑生态农业区四大综合生态农业区。

##### （1）东部及南部中底山林、茶、果生态农业区

主要包括汀溪乡、榔桥镇、蔡村镇、桃花潭镇、茂林镇等及白华、小溪、马头林场。该区域建设重点为积极发展茶叶、林业生产，实施封山育林、大力挖掘山林潜力，重点发展中药材、竹笋、茶叶等优势项目，坚持可持续发展原则，打好生态牌。培育具有明显竞争优势的名优茶生产基地，提高无公害茶、有机茶及绿色食品茶认证率，重点扶持“涌溪火青”、“汀溪兰香”两大品牌，扶植龙头企业发展壮大。防止和治理水土流失，因地制宜退耕还林、还草。提高畜牧业和水果业在农业总产值中的比重。实施“生态家园富民工程”，推广“猪—沼—茶（果、菌、粮等）”生态模式，提高农村生物能利用率。

### （2）西南部低山丘陵粮、桑、牧生态农业区

主要包括桃花潭镇的厚岸、包合等行政村。该区是泾县重点的蚕桑生产基地，同时也是泾县中药材主要产区，应重点发展蚕桑业，合理发展畜牧业。因该区大理石的大量开发，造成水土流失及工业污染严重，因此要加大水土流失治理力度，有计划实施退耕还林、还草，大力发展人工牧草和中药材基地，把发展畜牧业、中药材产业与防治水土流失有机结合起来。大力推广秸秆综合利用技术，增加高效有机肥使用量，推广配方施肥和病虫害综合防治技术，控制农业自身污染。

### （3）北部及西北部丘陵林、粮、牧生态农业区

主要包括昌桥乡、云岭镇及泾川镇。本区土层浅，水利条件较差，荒山比例较大，农业自身污染严重。因此，要加大中低产田改造力度，控制水土流失，开展小流域综合治理，改善灌排条件，大力开展植树造林、绿化荒山、荒坡，提高森林覆盖率，推行人工种草，发展畜牧

业。大力推广秸秆综合利用技术、配方施肥技术、病虫害综合防治技术，降低化肥使用量，控制农业自身污染。

#### **(4) 青弋江河谷平原粮、油、桑生态农业区**

本区位于青弋江两岸，本区是泾县粮食和蔬菜主产区，水土流失较轻，但森林覆盖率低于全县平均水平。建设重点是大力实行农业综合开发及中低产田改造，推进水稻生产优质化工程，推广良种良法等实用技术，建立优质高产的粮油生产基地；充分利用现有水面积极发展水产养殖业，加大对逐县特产琴鱼资源的保护及综合研究开发；大力发展蔬菜生产，做大做强普菜产业，形成新的经济支柱。加快实施“生态家园富民工程”，推广“猪—沼—粮—菜—造”和“稻田立体养殖”等农业生态模式。

#### **5.2.2.2 优化工业空间结构**

按照做优特色、做强产业、创新驱动、转型升级的思路，以建成工业集聚区、打造双创示范区、建设产城融合园区为抓手，全力构建“一区两园”产业新格局和管理运行新机制，努力将“一区两园”打造成为产业发展最具特色的开发区。

“一区”：县经济开发区主区。县经济开发区主区重点发展电机泵阀及其配套产业、新能源及汽车零部件制造产业、智能家居纺织及应用新材料产业、电子信息及家用电器制造产业。

“两园”：云岭园区重点发展碳酸钙新材料下游产业，以碳酸钙粉体加工向超细、纳米级碳酸钙、食药级高纯碳酸钙及活性专业碳酸钙等高精方向改造，杜绝新增低层次粉体加工企业进驻园区。城西园

区重点发展物流、仓储、电商及文房四宝延伸等产业。

### 5.2.2.3 优化旅游业结构

围绕“文化休闲+生态度假”主题，构建“一城一核一环四组团”的空间结构。其中，“一城”为书画印象城；“一核”为IP产业创新示范核；“一环”为全域全景展示环；“四组团”包括书画雅韵文化旅游组团山水美韵运动康养组团、诗酒情韵品质度假组团、英雄红韵趣味研学组团。

**一城一核引爆。**一城，营造文旅氛围，完善文旅服务功能，打造中国书画文化印象展示窗口。一核，发挥中国宣纸小镇龙头带动作用，通过宣纸产业休闲化、宣纸产品体验化、宣纸品牌国际化，引导产旅、文旅融合创新，塑造泾县旅游发展核心IP。

**一环全域联动。**以最美公路打造为抓手，加快推进泾县全域旅游交通环线贯通。通过交通贯通、景观提升、主题营造，串联沿线优质旅游产品，构建“一环多段，分级串联”的全域全景展示廊道，形成精品旅游示范带。

**四组团引擎激活。**书画雅韵文化旅游组团做强一城一核；山水美韵运动康养组团，通过增量引爆激发市场活力；诗酒情韵品质度假组团，存量提升优化产品；英雄红韵趣味研学组团，通过红色核心辐射带动乡村发展。以引擎项目助力泾县旅游产品品牌化发展。

### 5.2.3 优化城镇空间格局

坚持规划引领，按照“依托老城、东进西扩、组团发展”的空间发展策略。统筹安排城市建设用地，以“治脏、治乱、治违”三治，

“增强功能、增加绿量、增进文明”三增为突破口，推动“提升规划水平、提升建设水平、提升管理水平”三提升，形成“一环绕城、两轴引领、三带纵横、四区辉映”的县城总体空间布局。

一环绕城：青弋江、幕溪河、青弋江灌区总干渠生态绿带，合福高铁、G205 景观防护绿带，水西国家森林公园、象山、天官山等城郊大型绿地、自然山体萦绕城区，分隔组团，推进城区的空间疏散。

两轴引领：南北向以泾川大道为依托的空间发展轴；连接泾县高铁站前区、城区及东部工业区的桃花潭路的产业发展轴。

三带纵横：青弋江、幕溪河、青弋江灌区总干渠水系蓝带纵横城区，阡陌交织。

四区辉映：西部的高铁新区，主要以商务办公、娱乐康体等为主；中部老城区，是泾县的主要公共服务、行政办公、科教文化中心；城西生态文化区，主要为文化休闲及生态宜居片区；东北开发区，主要是泾县经济技术开发区所在区域。

### 5.2.3 优化国土开发格局

#### 5.2.3.1 优化空间管制分区

以资源环境承载能力和国土开发适宜性评价为基础，根据不同空间主体功能定位，科学编制国土空间规划，合理划定城镇空间、农业空间、生态空间和城镇开发边界、永久基本农田、生态保护红线，规划期间应完成县级和各乡镇国土空间总体规划编制，逐步形成全县国土空间开发保护“一张图”，建立“多规合一”的规划编制审批体系、实施监督体系、法规政策体系和技术标准体系。以人口、经济、资源



环境相协调为导向，认真落实《土地管理法》，切实强化国土空间用途管制，稳步开展土地征收成片开发，规范土地征收程序，保障农民合法权益，健全国土空间治理体系。到 2025 年，结合全县重点项目建设和城镇土地开发时序，科学编制土地征收成片开发方案，构建全县未来 5 年土地征收成片开发工作“开发一片”、“实施一片”、“样板一片”的新模式。

综合考虑泾县实际开发情况，将泾县划分为适建区、限建区以及禁建区。各功能区发展需按相关控制措施要求执行，切实保障受保护国土面积不减少。此外，以主体功能区规划为基础统筹各类空间性规划、推进“多规合一”的战略部署，继续推进《泾县国土空间总体规划》编制及实施工作。

**适建区。**包括基本生态控制线外除去已建区以外的所有用地，指综合条件下适宜建设的地区，是县城开发建设、产业发展优先选择的地区，但仍需根据本地环境与资源禀赋条件，选择合理的开发模式、开发规模与强度。禁建区、限建区以外的未建设地区为适建区，一般不需或只需稍加改造即可作县城开发建设的区域。

按照新型城镇化发展要求，有意识地引导开发活动向县政府所在地和科技文化中心泾川镇，经济开发区、云岭镇、茂林镇、榔桥镇、桃花潭镇等中心镇为主的区域及 G205 等沿线集中，使城镇第二、三产业建设集聚发展，扩大就业容量；在发展过程中合理处理城镇建设与生态环境保护、文化遗产保护的关系，严格遵循泾县县域产业发展定位与空间布局要求。坚持集约利用土地的原则，高效利用土地。严

格控制建设用地规模，并根据国家及有关规定对工业、居住、道路和绿化用地布局进行引导与控制。优化人工生态环境，加强环境保护建设。对于高度频繁的社会经济活动加强产业引导和环境监管；在保护生态环境、实施控制污染措施的基础上发展适宜的工业项目。建立并严格实施“四线”管控。充分利用现有建设用地和非耕地、空闲地，保持合理的建筑密度，严格控制城镇建设发展区无序延伸，改善环境质量。按照工业进园，统一规划，集中建设的原则，提高工业用地的集约化经营水平和方便工业污染源治理，改善投资环境，从长远视角提升经济效率和集聚水平。

**限建区。**包括地表水源二级保护区、地下水（饮用水）水源地次重点保护区、一般农田、蓄滞洪区、山区泥石流易发区、工程地质条件较差的二类用地、风景名胜区和自然保护区的非核心区、文物古迹保护区的外围协调区、生态保护区、矿产资源分布区、森林公园协调区、绿化隔离地区以及本规划确定的远景发展备用地等划定为限建区。

对各类开发建设活动进行严格控制，科学合理引导建设行为，城市建设应可能避让、避免与生态保护发生冲突。确有必要开发建设的项目应符合城镇建设整体和全局发展的要求，并应严格控制项目的性质、规模和开发强度，在地质和生态综合研究评价基础上，谨慎进行开发建设。规划区内原则上不将山体和水域转变为建设用地。局部不属于水源保护地或各类保护区，且周边建设条件较好的地区可转变为建设用地，但应保证河网水系的整体性和流动性。

**禁建区。**主要包括有安徽扬子鳄国家级自然保护区、水西国家森林公园宣城平垣市级湿地公园及以其为中心的大面积成片的生态环境脆弱区和重要生态功能保护区；以毛山头、狮子山、象山、天官山、琴高山等重要山体为中心的大面积成片的生态环境脆弱区和重要生态功能保护区；青弋江主河道、幕溪河及青弋江灌区总干渠等水系为中心的大面积成片的生态环境脆弱区和重要生态功能保护区；高村水库等饮用水源一级保护区为中心的大面积成片的生态环境脆弱区和重要生态功能保护区；赤滩一水口河岸崩塌灾害重点防治亚区等地质灾害重点防护区。

禁止建设区内严格控制各类与保护要求无关的建设行为，禁止任何违反基本农田保护、可能会对生态产生影响及造成安全隐患的建设行为，已有的不符合规划的开发建设活动应予禁止，积极恢复生态功能或实施复垦。

#### 5.2.3.2 落实“三线一单”

落实“三线一单”生态环境分区管控体系，突出分区管控，强化生态保护。依托“泾县三线一单”的编制成果，以县区、开发区、乡镇等单位为区块单元，保持“坚持生态优先，强化空间管控，突出分类准入，实施动态管理”的基本原则，按“优先保护、重点管控和一般管控”分类，精确划分各区块生态环境管控单元，提高生态环境基础数据的精细化、系统化水平。以“三线一单”确定的分区域、分阶段环境质量底线目标作为基本要求，制定环境保护规划和环境质量达标方案，逐步实现区域生态环境质量目标。

在功能受损的优先保护单元优先开展生态保护修复活动，恢复生态系统服务功能；在重点管控单元有针对性地加强污染物排放控制和环境风险防控，解决生态环境质量不达标、生态环境风险高等问题。强化“三线一单”在生态、水、大气、土壤等要素环境管理中的应用，促进打好“升级版”污染防治攻坚战。

服务空间规划，形成制度合力。强化“三线一单”生态环境分区管控体系与国土空间规划的衔接，在相关立法、专项规划编制、产业政策制定、城镇建设、资源开发、重大项目选址、执法监管等方面，将“三线一单”分区管控要求作为重要依据，加强协调性分析，不断强化“三线一单”分区管控的硬约束和政策引领作用。

### 5.2.3.3 严守耕地红线制度

落实最严格的耕地保护制度，规范有序开展永久基本农田划定工作。严格按照《国土资源部 农业部关于进一步做好永久基本农田划定工作的通知》（国土资发〔2014〕128号）、安徽省国土资源厅、省农委《关于印发安徽省永久基本农田划定实施方案的通知》（皖国土资函〔2015〕1648号）以及宣城市有关文件规定，在已有永久基本农田划定工作成果的基础上，将已建成的高标准农田、城镇周边现有易被占用的优质耕地和其他按照规定应划而未划的耕地纳入永久基本农田，确保永久基本农田布局基本稳定、数量不减少、质量有提高，提高永久基本农田集中连片程度。全县耕地保有量为 27713.33 公顷，永久基本农田保护面积为 24173.33 公顷。

落实耕地保护责任制。按照国务院《关于印发〈省级政府耕地保

护责任目标考核办法》的通知》（国办发〔2005〕52号）和安徽省、宣城市有关文件的要求，认真落实县、乡镇政府一把手为第一责任人的耕地保护责任制，使县、乡镇政府主要负责人自觉贯彻落实科学发展观，确保永久基本农田保护面积不低于上级下达的永久基本农田保护面积指标。同时，建立部门协调机制，构建保护耕地合力，在依法落实自然资源与规划局、农业农村局分别主要承担耕地数量及质量保护责任的同时，还应落实财政、水利等部门在耕地和永久基本农田保护中的职责，确保措施配套，形成全社会保护耕地齐抓共管的良好局面。

切实加强耕地与永久基本农田地力监测与建设。坚持“合理利用、用养结合、防止污染”的方针，狠抓耕地地力建设，努力提高耕地质量。一是加强土肥技术推广和指导服务，大力推广平衡施肥、测土配方施肥、农作物秸秆还田和循环利用等土肥新技术，增施有机肥，培肥地力，防止耕地污染和地力衰退；二是加强中低产田改造，坚持分类指导，帮助农户开展中低产田改造，进一步提高全县耕地的整体质量水平；三是开展新增耕地质量调查、评价，并严格按照技术规程和耕地质量标准，制定适合全县不同地区的增施有机肥方案，不断提高耕地质量。

## 第六章 生态产业建设规划

### 6.1 规划目标

全面贯彻落实党的十九大精神,深入落实省委省政府“五大发展”美好安徽战略决策要求,加快打造水清岸绿产业优的美丽长江经济带,奋力推进泾县“生态立县、绿色崛起”,实践绿色发展理念。坚持生态保护优先、绿色发展,以“护绿”为本、“革绿”出新、“点绿”成金,统筹推进生态经济化、经济生态化,加快构建生态价值核算评估应用机制和生态产品交易体系,探索建立“两山银行”服务平台,不断创新和拓宽生态价值产业化实现路径,加速打通泾县绿水青山转化为金山银山的通道,努力把泾县打造成全国生态产品价值实现创新区。坚持工业强县不动摇,扭住供给侧结构性改革,注重需求侧改革,以二产发展带动三产提升为重要抓手,推进先进制造业和现代服务业深度融合,推动传统农业向现代农业转型升级,实现主要污染物排放总量明显减少,碳排放强度持续降低,努力把泾县打造成安徽高质量发展重要增长极。

#### (1) 近期目标(2021年-2023年)

绿色转型取得重大进展,资源环境约束得到初步控制,到2023年,三大粮食作物化肥农药利用率、农业废弃物综合利用率持续改善,全县单位地区生产总值能耗、单位地区工业生产总值用水量达到考核要求并持续改善,一般工业固体废物处置利用率达持续提高,单位国

内生产总值建设用地使用面积下降率达到4.5%以上。

## **（2）远期目标（2024年-2025年）**

全县产业绿色转型取得重大进展，农业走上生态高效的可持续发展道路，主导工业行业资源利用率、能源效率和主要污染物排放强度指标整体上达到先进水平，形成以生态工业园区为载体，低消耗、低排放、高效益的绿色产业体系。

## **6.2 规划措施**

### **6.2.1 大力推进农业转型**

#### **6.2.1.1 优化农业产业结构**

农业产业化将以科学发展观为指导，围绕主导产业，以提高农业综合生产能力、扩大农民就业、增加农民收入为出发点，以农业产业化经营为基本途径，以发展特色产业、龙头企业、名牌产品为重点，以制度创新、科技创新和管理创新为动力，全力提升农产品加工水平，加快农业转型升级。大力推行农业标准化生产，提高农产品加工转化率，形成贸工农一体化、产加销一条龙经营的新格局，打造现代生态农业产业化基地。按照“藏粮于地、藏粮于技”发展思路，深入推进种植结构调整，把产品调优、档次调高、规模调大、市场调活。发展“水稻+”、林下种养、农旅结合等多业态复合发展模式，积极发展有机蔬菜、水生蔬菜、特色蔬菜和精品蔬菜等，推动蔬菜产业向专业化、规模化、产业化方向发展。开展渔业绿色养殖模式，稳定池塘养殖，推进琴鱼等名特优水产品发展，提高优质特色养殖比重。

#### **6.2.1.2 推动农业产业高质量发展**

深入推进农业供给侧结构性改革，夯实农业产业发展基础，遵循绿色生态的要求，在稳定粮食生产基础上，推动农业由增产转向提质，实现高质量发展。以生态环境友好和资源永续利用为导向，推动形成农业绿色生产方式，实现投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化、产业模式生态化，提高农业可持续发展能力。

**强化水土资源保护与高效利用。**强化制度供给，打通城乡要素市场化配置体制机制障碍，推动城乡要素平等交换、双向流动。充分实现乡村资源要素内在价值，挖掘乡村多种功能，改变农村要素单向流出格局，增强农业农村发展活力。鼓励和支持现代农业园区、田园综合体通过农村土地整治、闲置宅基地整理等方式盘活利用农村集体建设用地。推广结构节水、设施节水、农艺节水和机制节水，加强灌区渠道防渗和田间工程配套，因地制宜建设高效节水灌溉设施，推广普及地膜覆盖技术。加强动植物资源保护利用，推进种质资源收集保存、鉴定和利用。坚持渔业资源养护，全面推行河长制、湖长制，科学划定河湖库禁养、限养、养殖区域。

**推动废弃物资源化。**大力实施秸秆综合利用提升工程，深入开展秸秆收储体系建设，加快发展秸秆饲料化、基料化利用，支持秸秆能源化、原料化利用，继续提高秸秆机械化还田技术水平。全面开展畜禽养殖污染治理专项行动，对划定禁养区内加强日常监管，到2025年，确保禁养区域不留一个规模养殖场（户），同步开展非禁养区内规模养殖场（小区）和专业养殖户污染治理，达到省规定畜禽养殖污染治理技术标准，重点加大规模畜禽养殖场污染治理工作。实施农膜



回收行动，探索开展农药肥料包装废弃物回收，合理划分生产企业、经营单位、使用者的回收义务，鼓励使用者主动回收农药化肥包装废弃物。到2025年，农业面源污染和农业生态环境恶化趋势得到初步遏制，农业生态环境质量有所改善，全县农业生态环境保护体系基本健全，农产品产地安全监管能力进一步加强。

**打造农业特色品牌。**加强对农产品品牌建设推广营销支持力度，通过确定品牌主体，开展市场专项整治，强化品牌保护、管理、开发措施，形成以打造区域公用品牌为主，提高企业创建品牌主动性，区域公用品牌、企业品牌和产品品牌融合发展的品牌建设格局，借助“互联网+”技术，提升泾县兰香品牌附加值，做优茶叶、锅巴、酱菜、蜂蜜等优特色产业。以发展无公害农产品、绿色食品和有机食品为主攻方向，集中扶持建设一批规模化、标准化的特色优势农产品生产园区，争创全国有机农产品示范县。积极组织区域农产品参加省内外大型博览会、展销会、交易会，积极培育具有广泛影响的特色产品会展，形成区域公用品牌引领、企业品牌强劲、产品品牌协调发展的良好格局。

### 6.2.1.3 大力提升农业科技水平

以提升农业科技水平、加速农业科技成果转化、提高农民科技素质为重点，统筹科技资源，深化农业科技推广体系改革，培育和发展多元化的农业科技创新与推广服务组织，逐步建立层次分明、布局合理、分工明确、结构优化的农业科技创新和推广服务体系，增强农业科技转化效率。

**提高农业机械水平。**推动农机社会化服务发展，以全程机械化综合性农事服务中心建设为抓手，加快培养专业农机社会化服务机构，通过农机社会化服务实现零散土地集中式服务的规模经营、带动小农户的发展，以高标准农田建设为契机，加强与设计施工单位的沟通交流，明确田间道路、田块长度宽度与平整度等“宜机化”要求，切实改善农机通行和作业条件，提高农机适应性。积极争取农业基础设施建设项目，重点支持丘陵山区农田宜机化改造。落实设施农用地、新型农业经营主体建设用地、农业生产用电等相关政策，支持农机合作社等农业服务组织生产条件建设。积极推进农机报废更新，加快淘汰老旧农机装备，促进新机具新技术推广应用。

**加快数字技术推广应用。**构建基础数据资源体系，利用农村土地承包经营权确权登记、永久基本农田划定、高标准农田上图入库、耕地质量调查监测、粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定、设施农用地备案等数据，建设耕地基本信息数据库，形成基本地块权属、面积、空间分布、质量、种植类型等大数据。开展渔业水域空间分布调查，形成渔业水域资源大数据。依托现有工作基础，建立集体资产登记、保管、使用、处置等管理电子台账，推进农村集体资产清产核资信息数字化。加强对现有农业生产社会化服务组织信息的收集与整理，重点包括农业生产社会化服务组织基本情况、服务面积、服务标准、服务价格等基础信息模块，构建农业生产社会化服务组织数据库。

**强化农业科技集成转化。**着力加强农业科技推广体系的建设，加强农业实用先进技术集成创新和推广，加大现代农业技术人才培养和

高素质农民培育，大力推进现代科技普及工程，构建现代农业发展科技支撑体系。以农业科研推广中心建设为抓手，围绕全县优势（主导）产业发展，突出抓好优良品种的引进、试验、推广和先进适用技术的引进配套，提高农业科技成果的转化应用。发挥各类培训资源作用，组织实施高素质农民培育工程、农业科技入户工程，提高农民专业素养和文化层次。通过农技人员包村联户、专家现场咨询、农业科技服务热线、媒体专栏、编印明白纸等方式，在农业生产的关键时节开展服务和宣传，努力提高先进农业实用科技普及率和应用水平。

#### 6.2.1.4 培育乡村产业新动能

**挖掘乡村新功能新价值。**以市场需求为导向，以完善利益联结机制为核心，以制度、技术和商业模式创新为动力，延长产业链，创新供应链、提升价值链，推进农业一二三产业交叉融合，重点发展壮大优质粮油、茶叶、畜禽、中药材、蔬菜（食用菌）等特色产业，健全生产、加工、仓储保鲜、冷链物流等全产业链，积极引导接二连三企业向现代农业产业园集中，培育壮大生态农业、智慧农业、休闲农业，丰富乡村经济业态，拓展农民增收空间，培育乡村发展新动能，打造长三角最具特色的休闲观光特色农业基地。实施农产品加工业“五个一”工程，落实乡村产业振兴计划，开展农产品加工强县创建、产业化龙头企业提质和农产品物流网络建设等行动。力争实现农产品加工产值年递增10%以上，全县规模以上企业农产品加工企业达35家，产值突破30亿元，农产品加工产值与农业总产值之比达到全省平均水平。实施休闲农业和乡村旅游精品工程，依托竹林、茶山、森林等

农业生态景观，开展景观农业观光、茶山摄影、森林观光等生态特色产品；围绕皖南“川藏线”、高铁、国省道泾县段、县道溪桃路、桃查路等沿线和重点旅游景区周边公益林和天然林，开展彩色林建设提升森林景观；依托优秀历史文化名镇名村以及特色乡村旅游示范点等，引导新型城镇化建设与现代旅游产业发展有机结合，形成小月亮湾村、小康村、高山村等一批乡村旅游示范主题乡村，实现“农旅一体”的产业发展新格局。

**强化农产品流通体系建设。**加强农商共联，密切产销衔接，打造农产品销售公共服务平台，发展农超、农社、农企、农校、农旅等产销对接的新兴流通业态。完善农村流通基础设施网络布局，促进传统流通网点向现代农资综合服务商转型，推动市场流通体系与储运加工布局有机衔接，建设现代农产品冷链仓储物流体系，提高生鲜农产品销售品质和效益。实施农村电商优化升级行动，引导各类型农业经营主体、小农户与电商企业建立多样式协作关系，培育一批有实力的农村电商经营主体和农村知名电商品牌。强化物流体系整合，推进农产品电商物流配送和综合服务网络建设，解决从乡镇到村“最后一公里”物流瓶颈。着力优化农村消费结构，提升农村消费层次，推进农产品进城与要素消费品下乡双向畅通。

**加强新型农业主体培育。**加快培育农民合作社、家庭农场、龙头企业等新型农业经营主体，引导健康规范发展，努力打造为引领现代农业发展的重要力量。大力实施供销合作社培育壮大工程，拓展服务领域，进一步抓好促进和带动农业社会化服务、农村现代流通、农民

专业合作等重点工作，加快打造服务农民生产生活综合平台。实施家庭农场培育计划，开展农民合作社高质量提升行动。实施“百万英才”农村青年电商培育工程，大力培育农村致富带头人，加强“农创客”“新农人”培育支持力度，打造一批“青创农场”、返乡创业孵化实训基地、创业创新园等平台。深化“三位一体”农合联改革，建设一批重点农业企业研究院，推动龙头企业与农民共建农业产业化联合体，推广“订单收购+分红”等农业新形态。

## **6.2.2 加快工业发展转型**

### **6.2.2.1 打造产业集群，推进园区集约化发展**

积极打造产业集群。坚持集群发展、绿色集约、产城融合、示范带动，实现开发区由规模扩张向质量提升转变，以战略性新兴产业集聚发展和产业转型升级为重点，打造沪苏浙产业转移的重要承接地，努力谱写现代产业集群发展的奋斗新篇章。

围绕精细化、高端化、绿色化发展导向，推进碳酸钙新材料产业向精深加工转型升级，重点加强塑胶制造、新型建材以及电力绝缘、防水管材等方解石深加工下游产业融合衔接。培育壮大碳酸钙新材料产业龙头企业，鼓励主导企业提升产业装备技术水平，提升碳酸钙新材料产品品质，依托市场需求积极研发新产品，进一步延长产业链、提高产品附加值，推进方解石资源优势向产业优势转变。力争将云岭镇碳酸钙新材料产业打造为“健全矿石—碳酸钙钙粉—新材料生产的碳酸钙新材料”产业链条，打造“人造岗石”“新型建材”“环保塑料”三大产业集群。

推进园区集约化发展。以科技含量、环境影响、投资强度、产业效益作为选资标准，明确园区入住企业的土地集约利用、能源资源消耗、污染排放综合控制的要求，提高入园项目档次和质量，完善项目进入和退出机制。推进节约集约用地，严格规范土地出让行为，盘活闲置和低效利用土地，通过股权转让、“腾笼换鸟”等方式，逐步盘活闲置资产。落实开发园区单位土地面积投资强度的要求，提高单位土地面积产出。加强园区公共平台建设，实现多种信息资源共享，更好地发挥服务作用。加强开发区与城区、乡镇联动发展，以开发区转型发展带动区域协调发展。

着力推动县经济开发区提挡升级。强化开发区规划建设水平，完善开发区功能配套，实施园区标准化建设体系，建设创新型智慧园区，实现开发区从单一产业园区向现代化城区转变。提升开发区高新企业创业园、智能制造孵化器等平台建设水平，优化小微企业发展空间，推进小微企业入园孵化。支持开发区扩区，力争把县开发区建设成为国内最具特色的中小型电机集聚基地、国内最大的防腐泵（氟塑泵）生产基地，争创国家级开发区。

#### **6.2.2.2 优化工业结构，加快推进新型工业化**

加快构建“3+4”制造业产业体系。坚持补短板与锻长板相结合，聚焦电机泵阀、宣纸书画纸、碳酸钙新材料等三大特色产业及高端装备制造、新材料、新能源、生物医药等四大战略性新兴产业，大力推行产业集群“群长制”、产业链“链长制”，实施产业链提升“壮骨工程”。

做大做强电机泵阀首位产业。扎实推进泾县电机泵阀产业智能制造基地项目建设，推动传统产业自动化、数字化、智能化改造升级。在传统中、小型电机的优势基础上，向大电机、特种电机、伺服电机、新能源车用电机等方向拓展升级，推动单一氟塑料泵产业向不锈钢泵、泵阀配套产业等多方向发展。壮大产业规模，加速电机泵阀产业链和价值链向高端转型，黑色铸造向绿色铸造转型升级。全力加快省级泾县电机泵阀特色产业集群（基地）发展，打造全国最具影响力的电机泵阀产业集聚区，力争培育百亿级电机泵阀产业。积极引育战略性新兴产业。主动对接沪苏浙产业转移，大力发展以精密机床、矿山机械、农林机械、航空飞行器及零配件等为主体的现代装备制造产业。加快发展新材料产业，重点突破电机泵阀用关键材料，做大做优有色金属等传统领域先进基础材料。

大力培育新能源电池产业，突破动力电池、电驱、电控关键技术，创新发展新能源汽车电子和关键零部件产业。积极引育生物医药产业，推动信息技术与生物技术加速融合创新，加快发展生物技术药物、现代中药等重点领域。推进泾县智能装备关键基础零部件争创省级重大新兴产业专项。实施未来产业培育计划，积极布局区块链、量子信息、类脑智能、离子医学装备等未来产业。

推动制造业智能化绿色发展。以主导产业劳动密集型传统加工制造行业为重点，鼓励企业开展机器换人、自动换械、成套换台，进一步提升企业智能化水平。积极发展新制造，大力推行协同制造、网络制造、柔性制造等新模式，实施一批智能制造试点示范工程项目，加

快生产方式向网络化、智能化、柔性化、定制化转变，加快传统制造向智能制造、新制造转变。践行绿色循环低碳发展理念，着力打造绿色产品、绿色工厂、绿色园区、绿色供应链“四位一体”的绿色制造新体系。推动制造业运用现代设计理念和先进设计手段，使用绿色、节能和多功能多用途新型材料，提高产品附加值率。

实施宣纸书画纸产业多元化发展。积极推动宣纸书画纸传统工艺与现代科技相融合，推动宣纸书画纸产业向文创产品等下游产业链延伸，积极拓展宣纸书画纸产业同文化旅游、电子商务等领域相融合，推动宣纸书画纸产业向多元化方向发展。积极引导丁家桥宣纸书画纸和榔桥木梳油画笔产业集聚、绿色发展，鼓励木梳、宣笔等特色产业品牌化整合发展。坚持以中国宣纸小镇和丁家桥镇为重点区域，强化原产地域保护，加快推进中国宣纸小镇建设和宣纸股份公司上市步伐。

### 6.2.2.3 优化经济发展环境，提升科创平台能级

全面实施创新驱动战略，坚持科技创新发展驱动，以“融入长三角、接轨大上海”为契机，积极参与长三角科技创新共同体和G60科创走廊合作共建，健全完善科创人才、科研机构、产业项目招引体系，深化产学研合作，提高创新创业服务水平，进一步提升泾县科创能级。

加快推进科技创新平台建设。积极融入长三角G60科创走廊智造基地，主动对接沪苏浙科技产业溢出，招引一批引领性、标志性、带动性强的项目落地。大力引进沪苏浙产业新技术、新工艺对现有工业及传统产业进行改造，减少污染物排入量，提高资源综合利用率，加



快产品升级换代。围绕长三角科创要素引进，进一步带动本地行业技术进步，着力推出一批名优产品，打造我县科创品牌。全力打造科创平台体系。以集聚创新资源为重点，以提高创新能力为核心，加快打造创新服务载体。持续推进泾县科创服务中心建设，着力加强科技公共服务平台建设，支持宣纸股份公司国家级工业设计中心、卧龙泵阀研发中心等重点创新平台建设，规划实施一批技术转化小试、中试基地。充分发挥国家电动机产品质量监督检验中心、皖南电机国家企业技术中心的引擎作用，突破一批“卡链”“断链”技术。不断完善科技服务体系，依托现有科技孵化器、众创空间等载体，打造产品技术服务、科技企业服务等共享共用平台，为企业自主创新提供科技基础保障和条件支撑。

加大力度培育创新主体。以创新型、科技型、成长型小微企业为培育对象，建立“小升规”企业培育库，健全完善“科技型中小企业—高新技术企业—创新型领军企业”梯队培育机制。不断改善企业科创环境，进一步提升企业科创自主积极性，鼓励创新资源向企业集聚，持续提升企业科技创新能力，进一步强化企业在创新决策、研发投入、科研组织、成果转化等方面的主导作用。加大对科技型企业土地、财政、税收、设备等方面支持力度，加快促进一批战略性新兴产业企业发展壮大。进一步强化主体创新能力，建立高校院所与企业精准对接的桥梁，加强科技合作，力争引进、落地更多高水平科研机构，加快促进科创成果产业化。

深入实施人才优先发展战略。坚持“科创兴县”战略不动摇，扎

实推进“泾川聚才”行动，围绕泾县产业结构调整和高新技术产业发展，以项目研发为依托，以兼职挂职为载体，着力引进和集聚一批高端人才。大力推进特色产业人才培育，大力实施人才兴业战略，加强技能人才培养力度，实施更精准的针对性培训，发展培育更多实用人才，不断壮大“泾工巧匠”人才队伍。强化企业用工扶持，积极组织企业赴外招聘，加大省内外技工、职业院校合作力度，加强技术型人才引进。

### **6.2.3 加快提升现代服务业**

#### **6.2.3.1 加快推进旅游业高质量发展**

围绕国家全域旅游示范区目标，加快推进从单一景区建设向全域综合统筹、从门票经济向产业经济、从粗放低效向精细高效转变。全域统筹、重点带动、分期发展，形成一镇一主题、一镇一龙头标准化建设，引导全域多点有序差异化发展。一镇一主题，对各乡镇旅游总体定位、特色主题进行宏观引导，避免同质化竞争；一镇一龙头，各乡镇以核心资源为依托，以重大项目为抓手，推动引擎项目建设。镇镇标准化，合理建设旅游服务中心，旅游厕所、标示牌、通景公路同步更新与建设；鼓励各乡镇结合自身主题开发“一套特色商品、《一个旅游节庆、一批创新业态》，县级搭建营销平台，形成全要素的“泾县系列”产品。

加快 A 级景区提升行动，重点实施省级桃花潭旅游度假区、皖南川藏线农业休闲示范区创建，谋划云岭红色景区、查济旅游景区等 5A 级景区创建，谋划建设牛岭水库库区旅游综合景区、“大马头景区”，

加快赤滩村传统古村落、琴溪陶窑文化保护开发，加快建设皖南核心景区和长三角休闲旅游度假目的地。培育创建一批省级特色旅游名村和省级休闲旅游示范点，引导黄田村、桃岭村等基底良好的村落申报创建省级特色旅游名村，鼓励老钱生态农庄、汀溪茶旅谷、云尚田园综合体等旅游点申报创建省级休闲旅游示范点，争取到 2025 年新增 7 个省级特色旅游名村，13 个省级休闲旅游示范点。

推进红色旅游与党校培训、中小学教育相融合，培育新四军红色旅游品牌。创新红色旅游体验，推进红培基地建设，打造党政教育培训基地。提升新四军纪念馆群和新四军军部旧址，充分利用VR科技技术，增强互动性和参与性，打造两个红色品牌景区。在现有美丽公路建设基础上，进一步引导道路沿线主题化打造，建设红色旅游专线公路，形成具有区域知名度和影响力的红色旅游线路。

推动古村落旅游提质增效。抓住长三角高质量一体化发展机遇，按照美丽中国建设先行区、世界一流旅游目的地、中国优秀传统文化传承创新区的目标定位，着力谋划泾县琴溪镇马头村、茂林潘村等古村落旅游，加大对古村落整体保护力度，制定传统村落保护实施方案，深入发掘古村落文化资源，加大文物和非物质文化遗产保护力度，不仅要重视保护古村落格局、结构、建筑风格、外形意蕴，也要保护好水口水系和周边环境。既要做到修旧如旧、原汁原味，也要坚持合理利用、创新利用、活态利用。按照创新每个村庄特色的要求，倾力打造古村落精品线路和特色旅游产品，坚持差异定位、错位发展，使得泾县古村落旅游在皖南国际文化旅游示范区建设中发挥示范和带动

作用。

树立“旅游+、+旅游”理念，大力开发研学体验、运动探险、健康养生等新业态，依托爱晚工程推动健康养老产业与旅游产业融合发展。依托原生态乡村，创新“田园体验+生态运动+乡土文化”旅游模式，打造“皖南川藏线”山水娱乐乡村旅游集聚区、云岭茂林人文休闲乡村旅游集聚区两大乡村旅游集聚区。引入休闲农业等农旅融合业态，推动产品坚持“乡土化”，配套做到“游客需求为先”，服务采取“主客共享”方式，环境品质树立“大景区”概念，营造“村村是景、四季可游”的全域化乡村旅游新格局，实现从无到有，从有到优。大力实施美丽公路和“四好农村路”建设，将旅游景区、工业园区、美丽乡村、文化名村等串珠成线，构建“畅、安、舒、美”的风情线、富民线、经济线。

#### 6.2.3.2 积极推动服务业融合发展

做大做强“5+4”现代服务业。大力发展以数字服务、商务服务、现代物流、科技服务、金融服务为主的生产性服务业，深入推进生产性服务业“主辅分离”，推动生产性服务业向专业化和价值链高端提升。着力发展以全域旅游、健康养老、现代商贸、公共服务为主的生活性服务业，推动生活性服务业向便利化精细化品质化提升。加快培育总部（楼宇）经济、文化创意、影视制作等特色服务业，推动检验检测、认证认可、节能环保、人力资源服务等领域集成创新和规模化发展。

积极培育服务业新业态新模式。加快服务行业集聚改造提升，培

育发展平台经济、共享经济、体验经济、创意经济、网红经济、夜间经济等服务业新业态新模式。有序发展在线教育，推动数字教育资源共建共享，深入发展在线文娱，鼓励传统线下文化娱乐业态线上化。加强泾县品牌建设，努力培育一批泾县特色、省内先进的服务业产品品牌、行业品牌、区域品牌。

加快现代服务业与先进制造业深度融合。围绕电机泵阀、宣纸书画纸、碳酸钙新材料等主导产业，以先进制造业服务化、现代服务业制造化为方向，依托工业物联网、大数据、人工智能等新一代信息技术改造传统制造业和服务业发展模式，提高制造业与服务业协同匹配程度，加快形成服务型制造体系。深化服务业改革开放，进一步放宽市场准入，创新监管方式，营造有利于先进制造业与现代服务业深度融合的市场环境，积极打造现代服务业与先进制造业融合发展集聚区。

#### **6.2.4 探索开展第四产业试点建设**

坚持生态保护优先、绿色发展，以“护绿”为本、“革绿”出新、“点绿”成金，统筹推进生态经济化、经济生态化，加快构建生态价值核算评估应用机制和生态产品交易体系，探索建立“两山银行”服务平台，不断创新和拓宽生态价值产业化实现路径，加速打通泾县绿水青山转化为金山银山的通道，努力把泾县打造成全国生态产品价值实现创新区。

##### **6.2.4.1 探索建立生态产品价值核算机制**

做好国家生态文明建设示范县创建工作，探索建立生态产品价值

转化机制，积极争取国家生态产品价值核算试点。按照《“绿水青山就是金山银山”实践创新基地评估技术导则》《陆地生态系统生产总值（GEP）核算技术指南》等，在生态系统产品与服务功能量核算的基础上，结合各单项产品与服务的价格和经济价值，加和计算生态系统产品与服务总经济价值，核算出泾县的生态系统生产总值。探索出台《GEP核算工作实施方案》《GEP核算工作指南》等系列文件，将GEP核算计划分解成各项任务列入政府下年度工作计划中，明确工作目标和内容，确保各相关部门按计划跟进GEP相关工作。探索建立生态产品价值考核体系，将生态产品价值实现机制试点工作纳入干部自然资源资产离任审计。建立生态产品价值定期核算与发布制度，掌握生态产品价值、供给状况及动态变化趋势。积极开展政府采购生态产品试点工作，探索建立根据生态产品质量和价值确定财政转移支付额度、横向生态补偿额度的体制机制。充分发挥各类媒体的宣传主阵地作用，宣传生态产品价值实现典型案例、品牌等，为建立生态产品价值实现机制提供良好的舆论环境。

#### 6.2.4.2 探索生态产品第四产业发展政策保障

着力提高生态产品供给能力。以生态空间管控保住生态资源存量，建立生态产品调查监测机制，建立生态产品价值核算规范和评价体系，培育生态产品市场经营开发主体，积极开展生态环境保护修复与生态产品经营开发权益挂钩等市场经营开发模式创新，构建生态产品第四产业财税金融支持政策体系，加强生态技术创新应用，加强生态产品开发经营及管理人才培养。培育壮大生态产品消费需求，构建

生态产品政府采购优先机制，完善政府采购供应商诚信体系建设，着力培育绿色消费理念、规范消费行为，激励引导居民践行绿色消费，勤俭节约、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式。构建生态产品品牌培育管理体系，扶持形成一批特色鲜明的生态产品区域公用品牌，提升生态增值溢价。建立健全生态产品交易体系。建立生态产品质量追溯机制，丰富公共性生态产品的交易渠道，开展绿化增量责任指标交易、清水增量责任指标、碳排放权、碳汇权益、水权等各类生态资源权益交易。不断完善产业利益分配体系，构建自然资源有偿使用制度和生态补偿制度，鼓励将生态环境保护修复与生态产品经营开发权益挂钩，开展反哺生态保护—恢复—建设。

#### **6.2.4.3 健全生态产品价值实现保障机制**

建立支撑生态产品金融平台“两山银行”，借鉴银行分散式输入、集中式输出的模式，破除生态资源转变为自产的难点和堵点，实现“资源变自产、资金变股金、农民变股民、惠民富民”。深化绿色金融改革创新，鼓励设立服务生态产品经营开发主体的绿色金融专业机构，推动银行、证券、基金等金融机构设立生态产品价值实现专项基金，支持源头保护、流域治理等生态产品价值实现工程建设。将生态产品开发纳入绿色金融支持范围，因地制宜挖掘地方特色生态产品，创新绿色金融工具，加大绿色信贷业务、绿色金融债券和绿色保险业务对生态产业项目的支持力度。

#### **6.2.5 多渠道促进资源节约**

##### **6.2.5.1 优化能源结构，加快能源转型**

大力推进能源供给侧结构性改革，优化全县能源结构和布局，加快构建清洁低碳、安全高效的能源供给体系。推动能源结构清洁化发展，将可再生、高能效、低污染、低排放作为泾县能源发展的重要方向，大力推进传统能源向集约化、清洁化、低碳化转型升级，扩大可再生能源投资。加快天然气和可再生能源利用，大力推进煤炭清洁高效利用，加快实施工业领域“双替代”（天然气代煤、电代煤），控制煤炭消费总量，不断提高清洁能源比重。启动天然气“镇镇通工程”，打通农村天然气利用“最后一公里”。因地制宜采取LNG、CNG等方式供气，开展重点乡镇天然气储配站及管网建设。支持乡镇（街道）、中心村、居民点配套建设充电设施。积极发展绿色低碳能源，因地制宜发展太阳能光伏发电项目和生物质能企业建设，持续提高绿色低碳能源使用比。

#### 6.2.5.2 优化运输结构，打造绿色物流

以铁路网、公路网为基础，构建由高速铁路、高速公路、重要国省道及内河航道为组成的县域综合交通走廊，加快建设芜黄高速公路、宣城至泾县高速公路、泾县至青阳高速公路和宁泾公路等重大项目，谋划实施桃花潭旅游码头和溪口码头建设，将青弋江溪口至桃花潭段打造成“旅游黄金水道”。加快推进“四好农村路”建设，加快S208泾县爱民至榔桥段公路、S217泾县至黄村至茂林段、S468泾县桃花潭至青阳东堡公路（泾县段）、S345泾县榔树口至苏红段等重大项目。构建由城际快速客运、城市公共客运、城乡公交一体化客运和旅游客运等组成的多层次公共客运网络体系，提倡公众绿色低碳出



行，推广新能源车辆，加快新燃料新技术低排放交通工具普及。

以生产电机铸造、宣纸书画纸为主导产业，持续推进城西智慧物流产业园的建设，建设包括智慧综合服务中心、大数据处理服务中心、G60科创云平台、创客中心、创客公寓、电子商务产业园等园区。大力发展第三方物流，推进第四方物流的发展，引导入驻企业加大研发投入，加快推进园区内物流快递信息的标准化体系建设，深化数据共享集成和分析，实现统一信息交换和数据接口标准，提升快递各环节信息的协同水平。积极推动以物联网为核心的技术创新，实现RFID等信息技术在物流企业的全面应用，利用物联网技术为电子商务物流发展提供有力支撑，提升设施设备智能化和作业过程单元化、标准化、数据化、可视化水平，用信息化促进物流现代化。

### 6.2.5.3 实施行业清洁化生产

大力推进产业结构调整 and 能源结构调整，积极推进重点行业企业清洁生产示范工程和工业企业技改项目，淘汰污染严重的落后生产能力，引导重污染行业企业转型和有序退出。对经济开发区等进行集中整治，限期进行达标改造，减少工业集聚区污染。加快发展新动能，壮大绿色产业规模，发展节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业。实施企业的绿色管理，对原材料采购环节、生产环节、产品消费终端环节加以规定，引导企业提高能源和资源使用效率、增加绿色采购、在生产中通过引进和自主研发清洁生产技术提高节能减排降耗的技术能力、在产品流通环节采用绿色包装、优化产品售后服务、承担产品回收利用责任。出台生态文明模范企业的评比机制，对为推动生

态文明建设、实施循环经济的企业颁发锦旗以资鼓励，调动企业参与生态文明建设的积极性，引导企业在循环经济、清洁生产、节能减排、技术研发等方面发挥的积极创新作用。

#### 6.2.5.4 大力发展绿色循环经济

积极发展循环经济，支持企业实施“退二进三”，从源头减少能源资源消耗和废弃物排放。全面推行能源梯级利用和资源综合利用。围绕主导产业，积极推进技改项目，加大政策支持力度，鼓励引导企业全面实施节能降耗、节能减排措施，对工业废弃物集中回收、处理，推进工业资源高效循环利用。积极创建绿色园区、绿色工厂，设计开发绿色产品，实现园区节能、环保、安全和清洁生产全覆盖，持续推进整厂智能化改造，加快构建“绿色产品-绿色工厂-绿色供应链-绿色园区”等绿色制造体系。大力发展新能源、高端装备制造等新兴产业，扩大环保产业规模和资源综合利用效率，采用节能低碳环保技术改造传统产业，构建市场导向的绿色技术创新体系，促进工业向绿色化、节能化、智能化方向发展。建立资源循环利用制度。对泾县的电子废物、废轮胎、废塑料、废旧衣服、废家电拆解等再生利用行业进行清理整顿，实行生产者责任延伸制度，推动生产者落实废弃产品有效回收处理等责任。加快打造绿色低碳生态城市，建立健全生态文明正向激励机制，启动全域“无废城市”建设，力争2025年生活垃圾无害化处理率达到100%。支持发展稻虾共养、果沼畜等生态循环农业，推进畜禽养殖废弃物资源化利用，鼓励开展套种蔬菜等立体种植。全面实行秸秆资源肥料化、燃料化、原料化、饲料化和基料化“五化”综

合利用，实现种养业有机结合、循环发展。加快建立垃圾强制分类制度。建立资源再生产品和原料推广使用制度，相关原材料消耗企业要使用一定比例的资源再生产品。积极拓宽绿色投融资渠道，着力提高经济发展的“含金量”和“含绿量”。促进“绿色生态+”多产业融合发展模式，鼓励引导育幼、康养、文化教育、智慧物流等行业发展。

## 第七章 生态生活建设规划

### 7.1 规划目标

人居环境逐步改善，绿色生活的基本保障体系基本完善，居民的生活方式和消费模式得到转变，树立以“低碳、生态、和谐”的绿色生活方式和消费习惯，形成节约、低碳、绿色、适度的绿色生活新风尚。

#### （1）近期目标（2021 年-2023 年）

人居环境逐步改善，节约倡导行动有效开展，力争到 2023 年，城镇污水处理率达到 97%，农村卫生厕所普及率进一步提高，城镇新建绿色建筑比例达到 83%，政府绿色采购率比例达到 100%。制定机关资源使用的定额标准和效能标准，建立健全节能运行管理制度、节约用水管理办法、高耗能设备淘汰制度、节能降耗奖励制度，严格政府绿色采购制度。

#### （2）远期目标（2024 年-2025 年）

到 2025 年，全民养成绿色节约的低碳生活方式，绿色生活体系较为完善。

### 7.2 规划措施

#### 7.2.1 优化城镇格局，打造人居生态环境

##### 7.2.1.1 城乡环境一体化建设

**改善基础市政设施。**以扩容提质为导向，加强市政公用设施建设。加强基础设施保障，统筹协调城镇工程管线的规划建设，保障城镇各

类管线安全畅通运行。加强城市生污水处理设施建设，抓住“循环利用”与“节能降耗”两个关键，降低运营成本。建立健全包括抗震、防洪、防涝等在内的城镇综合防灾体系。全面畅通城区道路和雨污水排放，推进市政道路、管网和沿街立面升级改造建设。加强城乡电网改造和燃气管网建设，新城区要全面推广地下管线综合管沟建设，旧城区要逐步改造。

**加强公共文化服务体系建设。**围绕“提品位、补功能”，建立完善县、镇、村三级公共文化服务设施网络，健全公共文化服务统筹协调机制，坚持公共文化向乡镇倾斜，推动基本公共服务优质均衡。强化乡镇综合文化站、农村文化礼堂效能建设，探索“文化家园”城市书房“文化驿站”等社区文化服务模式。以“满意场馆”服务标准，不断完善全县公共文化场所硬件配套设施，大力推动“最多跑一次”改革向公共文化场馆延伸覆盖，全面推进公共文化场所服务大提升。

**加强体育场馆设施建设。**加大公共体育设施投入力度，构建县乡村三级全民健身设施网络。加快建设标准化室内体育馆、标准化体育公园等项目，对泾县城北体育馆进行维修改造。强化学校体育建设，注重体育后备人才培养，大力推进教体融合发展。加强体育社团组织建设，广泛开展全民健身活动。

**完善公共卫生服务体系。**加强基本公共卫生服务项目管理，根据区域卫生规划，合理配置公共卫生服务资源；推进医疗卫生服务机构及乡镇卫生院和村卫生室标准化建设，争取到 2025 年，县域内就诊率达到 90%，基本公共卫生指标到全省平均水平，全面实现基本医疗

有保障。巩固完善“三医联动”改革，构筑完善紧密型县域医共体。集聚人才、技术、资源，落实“八个统一”及“六个上下贯通”，促进医疗资源共享、服务能力共同提升。建立和完善乡镇卫生院和村级医疗机构服务能力提升的长效工作机制，整体提升县域医疗卫生服务能力。

**推进教育基础设施建设。**推进全国义务教育优质均衡县创建，科学调整教育布局，统筹抓好各级各类教育，促进学前教育普及普惠，统筹义务教育城乡一体化发展，推进普通高中特色多样化发展，提高职业教育质量，提升特殊教育水平。深化新时代推进普通高中育人方式改革，进一步提升中学办学内涵和教育教学质量。建成九年一贯制特殊教育学校，加强特殊教育资源中心和普通学校资源教室建设，加快培养特殊教育师资队伍，提高特殊教育质量。持续开展“送教上门”工作，保障各类残疾儿童少年接受义务教育。

**推进社会福利事业基础设施的建设。**积极应对人口老龄化，着力增强养老服务供给，推动居家养老服务转型升级。探索建设以“照护专员”为主体的照护管理体系，推进老旧小区和家庭“适老化改造”，加快建设居家为基础、社区为依托、机构为支撑的城乡养老服务体系。加强乡镇居家养老服务中心建设，开展智慧养老，探索“数字+养老”模式，推进公建民营，鼓励多元化养老服务供给创新。积极推动儿童福利院转型发展，完善泾县残疾儿童基本康复救助保障制度，完善儿童福利服务体系，提升儿童服务保障水平。

### 7.2.1.2 构建城镇绿色体系

以泾县城镇之间的山林、水体、基本农田、人工防护林为主骨架，城镇内部的绿地系统为次骨架，沿城镇之间的交通走廊和河道水系的绿化带作为连接体的规划区生态防护网络，构建体现泾县生态田园城市特色的“一城两片轴带引领，山环水绕绿网交织”的山水生态县城空间布局结构。

一城两片：一城指泾县城区，两片指主城片区和琴溪片区。

轴带引领：东西向连接泾县高铁站前区、城区及东部工业区的桃花潭路的产业发展轴。纵向合福高铁、芜黄高速交通发展轴。

山环水绕：青弋江、幕溪河、青弋江灌区总干渠纵横城区，水网纵横。水西国家森林公园、象山、天官山等城郊大型绿地、自然山体萦绕城区。

绿网交织：青弋江、幕溪河、青弋江灌区总干渠生态绿带，合福高铁、G205 景观防护绿带，阡陌交织，分隔组团，引导城区空间疏散。

同时，不断完善城市各类公园绿地、社区绿地以及专类公园，形成点线面相结合的绿色的开放空间体系。路网、绿网、水网以及周边山体，辅以污水处理厂、环卫体系等基础设施，构成泾县城镇绿色体系。

### 7.2.1.3 实施人居环境整治

以乡村振兴、美丽乡村、农村“三大革命”、“三线四边”环境整治等为契机和重点，深入泾县推进农村环境综合整治和文明创建工

作，开展农村卫生清洁行动，加快建设农村垃圾、污水集中处理系统，实现农村废弃物和人畜粪便无害化处理，促进农村人居环境和村容村貌根本改观。

### （1）推进农村垃圾治理

全面深化推进垃圾收储运市场化工作。提高垃圾市场化收储运清覆盖率，建立日常保洁管护机制，提升农村生活垃圾治理的质量和水平。积极推进城乡环卫一体化管理。完善生活垃圾无害化处理设施建设规划，科学布局农村生活垃圾收运和处理设施。按照先示范、后推广原则，持续推进农村生活垃圾源头分类和资源化利用工作，逐步建立“分类收集、定点投放、回收利用、末端处置”运行体系。继续开展农村生活垃圾分类和资源化利用示范县创建。到 2025 年实现农村生活垃圾集中收集储运全覆盖。统筹实施农业生产废弃物利用、处理，推进秸秆综合利用规模化、产业化，开展农膜科学使用和残膜回收利用，加大对昌桥乡、桃花潭等 20 个农膜回收网点的建设，建立完善废弃农膜回收处置市场化运行机制，农膜回收利用率持续提高。

### （2）开展农村改厕及粪污治理

根据全省改厕任务安排，以县域为单位，按照不同村庄类型，逐村论证，合理制定改厕方案，明确当年改厕目标任务和进度安排，到 2025 年按时按质完成上级规定的目标。对农民新建住房、易地扶贫搬迁居民迁建、灾后重建、塌陷区治理等项目，统筹配建卫生厕所并达到无害化标准。加强村庄公共厕所建设，美丽乡村中心村、特色村、旅游村等都要配套建设公共厕所，新建和已有公共厕所要达到公共厕



所三类标准。适宜发展乡村旅游的地区，要按规定配建旅游厕所。同时应科学推进改厕工作，农村户用厕所改造要积极推广简单实用、成本适中、农民群众能够接受的卫生改厕模式、技术和产品，鼓励农民户用厕所进院入室。因地制宜推进厕所粪污分散处理，集中处理或接入污水管网统一处理，实行分户改造、集中处理与单户分散处理相结合，鼓励联户、联村、村镇一体治理。积极探索粪污肥料化、污水达标排放等经济实用技术模式。坚持建管并重，引导和推广通过政府购买服务等方式，建立政府引导、村级组织和农民参与、市场运作三者相结合的改厕后续管护机制。

### （3）加大农村生活污水治理力度

推动农户节约用水，与引导农户规范排放生活污水，宣传农村生活污水治理常识，提高生活污水综合利用和处理能力。以房前屋后河塘沟渠、排水沟等为重点，采取综合措施恢复水生态，启动实施农村黑臭水体排查治理，逐步消除农村黑臭水体，努力打造“水清、河畅、岸绿、景美”的村庄水环境。规范村庄畜禽散养行为，减少养殖粪污影响村庄环境，争取 2025 年畜禽养殖场粪便综合利用率达到 100%。将农村水环境治理纳入河长制、湖长制任务推进，明确农村河塘沟渠管控范围。结合全省农田水利“最后一公里”建设，拆除沟渠堵坝等阻水障碍物，实施河塘沟渠水系连通，到 2025 年农村生活污水治理率达完成上级规定的目标任务并持续改善。

### （4）提升村容村貌

大力推进“四好”农村路建设，推进村庄道路硬化，加快实施通

村组硬化路建设，基本解决村内道路泥泞、村民出行不便等问题，实现户户通。结合村庄规模形态、地形地貌，合理确定村庄内部道路等级和宽度。充分利用当地资源，因地制宜选择路面材料。

推进村庄绿化美化，组织开展植树造林，建设森林村庄；全面加强村庄原生植被、古树名木、自然景观、小微湿地恢复和保护，建设绿色生态村庄。全面推行林长制，做好护绿、增绿、管绿、用绿、活绿的文章，不断提升美丽乡村绿化水平。推进村庄亮化，完善村庄公共照明设施，科学设置照明设施间距，推广使用节能灯具和新能源照明。

加大对桃花潭镇查济村、茂林镇铜山村、琴溪镇马头村等传统村落保护力度，合理利用历史文化资源和传统建筑。加强对村落传统格局和历史风貌保护，禁止拆旧建新、拆真建假，防止建设性破坏。积极争创全域旅游示范区，支持有条件的重点村创 A 级旅游景区，加强历史文化名村名镇保护。切实保护好优秀文化遗产，推动文化遗产合理适度利用。

### **(5) 完善建设和管护机制**

按照先建机制、后建工程的原则，推进专业化、市场化建设和运行管护，基本建立有制度、有标准、有队伍、有经费、有督查的村庄人居环境管护长效机制。推行农村垃圾污水处理统一规划、统一建设、统一运行、统一管理。培育市场化的专业管护队伍，提高管护人员业务素质。推行农村环境治理依效付费制度，健全服务绩效评价考核机制。探索建立农户付费、村集体补贴、财政补助相结合的管护经费保

障制度。有条件的镇实行污水垃圾处理农户付费制度，综合考虑村民经济承受能力和意愿等，合理确定付费水平和标准。支持村级组织和农村“工匠”带头人等承接村内环境整治、村内道路、植树造林等小型涉农工程项目。组织开展专业化培训，把当地村民培养成为村内公益性基础设施运行维护的重要力量。依法依规简化农村人居环境整治建设项目审批和招投标程序，降低建设成本，确保工程质量。

## 7.2.2 践行绿色生态方式

### 7.2.2.1 制定并推进相关政策

#### （1）推动节约型产品使用的“生态制度”

强化绿色清单和政府采购制度。建立健全绿色采购制度，提高绿色采购比例。严格执行《公共机构节能条例》，制定绿色办公奖惩制度。推广网络、电视、电话等方式适当替代现有的会议模式，减少会议过程中交通能源、电、食物等的消耗，提高工作效率。节约型建设制度。新能源与可再生能源标准，包括生物质能源树木的栽培技术、农村生活污水净化沼气池标准、家用生物质气化炉、农村家用太阳能热水器的安装、沼气综合利用规范、家用沼气池配套设施的要求。节约型消费制度。出台制约措施，治理餐桌上的浪费，特别要治理公款吃喝；积极倡导文明餐饮，引导顾客适量、适度点菜。

#### （2）建设生态型生活服务设施

培育“绿色市场”，创建“绿色饭店”，建设旧品交易场所（物物交易、赠予、出售），布设回收设施（垃圾分类、垃圾的回收利用、废旧电池回收、废旧电器回收）。建立节约生活中介机构，大力推广

节能新技术，提高资源利用效率。积极探索运用市场化手段开展节能技术交流与推广的途径，通过举办节能技术产品现场会、展览会、节能技术研讨会等活动，推广节能技术产品，交流节能经验信息，进一步提高资源能源的利用水平。

#### **7.2.2.2 大力推广绿色建筑**

**老旧小区生态改造。**以中国历史文化名城为标准，突出“强特色、优生态”，因地制宜开展老城区更新改造，有序推进老旧小区智能化功能化改造，加大环保设施、社区公共服务、完善公共配套设施，争取完成 50 余个城市老旧小区整治项目。持续开展生态景观提档、城市风貌和特色提速等项目建设，改善居民生活居住环境，推进城市生态停车场及背街小巷改造民生项目。坚持以人为本、宜居为重、综合改造、整体提升为遵循，编制更新改造规划和相关规范，优化空间布局，完善空间结构，制定分年度实施计划，加大资金投入保障并高效有序进行。加快市政路网建设，协调推动生态和景观修复治理，加强城市防洪体系建设和城市内涝治理，打造海绵城市、韧性城市。

**建设绿色生态住宅小区。**强化新建建筑节能，逐步提高新建建筑节能设计标准。推广建筑节能、节水、节地、节材和保护环境的适宜技术，提升绿色施工水平。因地制宜发展现代木结构建筑，推动形成一批设计、施工、部品部件规模化生产企业，促进建筑产业转型升级。因地制宜加快推进太阳能等可再生能源在建筑中应用。泾县新建小区应符合国家和地方关于生态环境建设的总体方针、政策并符合地方总体规划与建设要求，按绿色建筑标准设计施工。生态小区建设应充分

体现节能原则，采用适宜的建筑节能措施；合理规划住宅、公建、道路、公共绿地等项目用地，提高土地使用效率，使用先进的建筑体系，提高住宅有效使用面积和耐久年限；注重节水技术与水资源循环利用技术，尽量使用可重复利用的材料、可循环利用材料和再生材料；新建小区建筑物应疏密有致，不要一贯连续密布，要留有间隔空间，开放视野；建筑风格民族化、地方化、多样化；建筑物装修应采用绿色材料，要重视住宅内部环境优化，如日照、通风、使用功能、结构布局、户内活动以及私密性等。绿化以乡土树种为主，乔木占适当比例，乔、灌、草、花卉相结合。每个居住区要求营造小区花园、健身场所等公共活动空间，有利于邻里交流。开展绿色生态城市综合试点，推动绿色建筑由单体示范转向区域示范，争取至 2025 年城镇新建绿色建筑比例达到 85%。

#### 7.2.2.3 丰富绿色出行模式

**完善旅游交通体系。**开通全县标识统一的旅游专线班车，开通县城和高铁车站至各景区、乡村旅游点、旅游特色村的直通车，实施“景区最后一公里”旅游交通项目，方便游客出行；加快旅游客运站、公共停车场、旅游公交站台、自驾车营地建设，完善景区内部的游步道、无障碍通道等。推动榔茂公路贯通，加快实现泾县将全域环线串联贯通。以“分段发展、主题打造”为路径，构建自驾、步行、自行车道为一体的“快达慢游”交通体系，推进环线景观提升；健全三级驿站服务体系，完善休憩商业设施，分段分期发展，打造成为泾县的全域交通廊道、生态风景廊道、特色服务廊道、节点串联廊道。

**推进城乡公交一体化。**大力发展城乡公交，围绕“人文交通、科技交通、绿色交通”积极打造公交城市。增加公交车数量及班次，优化公交线路，构建等级明确、结构合理的区、乡（镇）、村三级公交线网。健全完善乡镇客运站新建工程，实施城乡公交一体化项目，逐步实现“农村客运网络化、城乡客运一体化”。争取绿色公共交通工具比例达到 80%以上；城市建成区公交站点 500 米覆盖率达到 95%以上。

**完善自行车等租赁模式。**制定公共自行车系统实施方案，出台大力倡导低碳绿色出行、推进行步和自行车交通系统建设的指导意见，统筹考虑城市公交、步行和自行车交通与其他交通方式的衔接和匹配。在学校、车站、居住区、商业街、旅游景点等人流密集的地区合理布点，推广公共自行车租赁活动，促进居民绿色出行。合理建设自行车停车场，解决人们骑车出行找不到地点停放自行车难点。

**改善人行通道。**建设系统的人行通道系统，保证城区步行系统的整体连续性。清理占道经营等一系列占用人行步道的物体，还路于民。改善现有的人行步道砖的施工工法，增加人行步道砖底层基础的强度，避免不必要的破损。因地制宜，增加步道砖的色彩，完善道路绿化，针对不同层次的道路选择不同的树种、构建道路园林景观。加强盲道的建设，为盲人出行提供良好的交通条件。

**合理化停车场设计。**整合区内公共停车场的停车位资源，引进项目公司运营。运用公司智能泊车管理能力，对原有停车位资源升级优化，利用市场价格杠杆精准分配引导车辆停放，提升车位使用率。积

极探索“1+2+N”模式，整合单体停车场及道路泊位，构建泊位与停车行为的大数据库，实现城市停车管理共融共通，打造高精度、高性能的运算分析平台。

#### 7.2.2.4 倡导绿色生活习惯

**引导绿色低碳生活方式。**引导居民在日常生活中形成注重节约、爱护环境的良好习惯和健康生活模式，倡导低碳生活。鼓励公众优先选用节能环保低碳产品，减少一次性用品的使用，限制过度包装。提倡公众绿色低碳出行，推广新能源车辆，加快新燃料新技术低排放交通工具普及。加大垃圾分类设施投入力度，加强居民垃圾分类投放指导和监管。积极倡导建设低碳宾馆饭店，引导住宿和餐饮业实行绿色低碳经营方式。

**践行勤俭节约消费观念。**加快实现生活方式和消费模式向勤俭节约、绿色低碳、文明健康的方向转变，避免奢侈浪费和不合理消费，使生态文明成为主流价值观，形成人人、事事、时时崇尚生态文明的社会新风尚。加强宣传教育，积极引导公众改变生活习惯，开展垃圾分类，推广餐饮“光盘”行动，优先选用环保节能产品，积极鼓励绿色出行，加快构建绿色交通网络，推广绿色建筑和绿色新材料，使绿色低碳的理念融入到日常生活的方方面面，形成绿色生活新格局。

**优化绿色消费环境。**在硬环境方面，要为绿色生活提供更多的空间、场所和设施。将自行车慢行系统纳入城市交通规划、帮助共享单车企业完善管理体系、提高公共交通工具的乘坐舒适度等措施，提高公众的绿色出行率；探索建立布局合理、管理规范废旧物品回收体

系，为废旧手机、电动车电池等废物的回收利用创造便利条件。在软环境方面，要建立和完善绿色产品信息发布与查询平台，规范市场秩序。政府部门应建立统一的绿色产品标准和认证机制，加强对绿色产品的市场准入和质量监督管理。

**运用市场机制，促进绿色消费。**要强化“禁塑令”，完善城乡阶梯电价和峰谷电价、阶梯水价等价格调节手段，提高城市中心区的机动车停车收费标准，对皮草服装等奢侈品增收消费税，以这些硬措施、硬手段，促使公众养成绿色生活方式。同时，充分发挥政府绿色采购的引领和示范作用，对新能源产品进行优先采购，以扩大绿色产品市场。

#### **7.2.2.5 倡导绿色办公方式**

**全面推行绿色办公。**提高办公设备和资产使用效率，办公按需开灯，人走灯灭；减少电脑、打印机等办公设备待机能耗，下班及时关闭室内电源。选择更低碳、少包装的办公物品，从源头减少碳排放和潜在废弃物。严格执行室内空调温度设置标准，夏季不低于 26℃，冬季不高于 20℃。鼓励纸张双面打印，减少纸张消耗，推进无纸化办公。提倡自备水杯，少饮瓶装水，减少一次性制品的使用。

**鼓励政府绿色采购。**各地政府及企、事业单位要鼓励实行绿色采购，要大力倡导有利于节约资源和保护环境消费方式，不得采购危害环境及人体健康的产品。政府采购网站应明确环境标志产品目录，对政府采购相关人员举办各项绿色采购培训等活动，以增加对政府采购法与绿色产品采购办法等相关规定学习，学习产品对环境冲击的基



本知识及实际进行绿色采购的技术程序。推动政府绿色采购，争取政府绿色采购比例达到 100%。

## 第八章 生态文化建设规划

### 8.1 规划目标

坚持把培育生态文化作为生态文明建设的重要支撑，以加强宣传、注重教育、倡导实践为基本途径，依托泾县文化资源优势，传承、弘扬、发展传统文化生态智慧，构建完善的生态文明教育体系，推进生态宣传平台建设，营造生态文明建设的良好社会氛围，使生态文明的理念深入人心，加强文化设施载体建设，促使泾县实现社会、经济、环境的可持续发展，实现自然生态平衡、人文生态和谐的城乡统一体。

#### （1）近期目标（2021 年-2023 年）

构建区域生态文化交流的平台，推动生态文化的传播、交流和合作，通过政府宣传引导、公众参与的方式，营造生态文明生活方式的舆论氛围，进一步普及有关生态环境的知识教育；到 2023 年，党政干部参加生态文明培训比例达到 100%，公众对生态文明建设的满意度等达到 99%以上，公众对生态文明建设的参与度达到 98%以上。

#### （2）远期目标（2024 年-2025 年）

不断巩固生态文明城市建设成果，全面普及生态环境知识，全县形成体现人与自然平等、和谐的价值取向的生态意识、生态心理以及生态道德。将泾县建设成为倡导生态文明理念，社会、经济、环境的可持续发展，实现自然生态平衡、人文生态和谐的城乡统一体。

## 8.2 规划措施

### 8.2.1 优先发展生态教育，提升全民文化素质

#### 8.2.1.1 弘扬新时期泾县精神

传承泾县宣纸宣笔文化、红色文化和徽派古建筑文化，深入挖掘泾县的历史、民俗、古民居等地方特色文化，增强文化自信和文化自觉。大力发展以党的创新理论为引领的先进文化、以中国宣纸为特色的千年“古宣文化”、以查济古村落等一批珍贵历史文化古镇为依托的“古色文化”。加大以社会主义核心价值观为引领的文化建设，大力弘扬“铁军精神”，挖掘和传承新四军红色文化，总结提炼和宣传弘扬泾县人文精神，把社会主义核心价值观要求体现到国民教育、精神文明创建、文化产品创作及社会生产全的过程中。着力引导和提升广大干部群众对新时期泾县精神内涵的认知和认同，不断丰富和完善“四个泾县”内涵，着力增强泾县精神的引导力和影响力，全力以赴加快建设美好泾县。

#### 8.2.1.2 积极开展党政机关生态文明教育

党政机关是生态文明建设的主要决策主体和领导实施机构，党委政府是推进生态文明建设的主导力量，领导班子和领导干部是关键所在。各级领导班子和领导干部的素质和能力，以及他们对生态文明理念的理解程度，直接关系到生态文明意识建设能否落到实处。加强党政机关公务人员的生态教育，关乎生态文明建设的成败。因此应注重提高各级管理干部和领导的生态文明意识，可通过采取生态文明专题报告、培训等形式提高政府人员对生态文明的理解和认识，依据泾县

的生态经济发展、社会发展、环境保护和文化发展方面的特点和需求，聘请相关专家定期开展专题报告、讲座和培训，不断提高泾县领导干部的生态文明意识。同时，将生态文明教育纳入各级党校、行政学院教学计划和党政干部培训体系中，公务员任职培训应当安排生态文明理念、知识、环保法律法规等方面的教育内容，对各级领导干部进行系统性的生态文明教育，特别要加强对基层村镇干部的生态文明教育培训。结合政府工作人员业务培训，大力开展生态文明教育，使泾县各级领导干部正确认识生态环境保护相关知识，从而科学有效地开展生态环境的保护和治理。开展生态文明建设经验交流。选择其它生态文明建设成效显著的市、县，组织相关政府行政管理人员到相关地区进行参观学习、经验交流。

### 8.2.1.3 生态文明共建共享

#### （1）深入推进公众参与

以每年“5·18”泾县生态日和“6·5”环境日为宣传载体，结合泾县生态环保工作和环境日主题开展形式多样的生态环保宣传教育活动。宣传期间，县生态环境保护工作委员会重点成员单位开展一次集中宣传，通过发放环保法律知识宣传册，悬挂横幅、提供法律咨询，向来往群众普及环境保护知识，引导群众积极参与到环境保护中来，自觉做环境保护者，共同维护我们赖以生存的绿色家园，推动泾县生态建设发展。

在全县小学生、中学生中开展以“人与自然和谐共生”为主题的公益环保行动，学生通过绘画、演讲等多种方式进行宣传，并招募环

保志愿者。旨在宣传、普及环保知识，传播环保理念，提高环保意识，鼓励大家从生活细节开始，以小见大的为环保贡献自己的力量。开通县生态环境分局网站，创办了农村环境综合整治、生态建设简报。

广泛开展非遗主题节庆活动。每逢春节、元宵节、端午节、国庆等传统节日和重大赛事期间，都组织丰富多彩的非遗宣传展示活动，大力弘扬中华优秀传统文化，努力营造市民共同参与、关注和保护传承优秀传统文化的浓厚氛围。常年开展非遗“三进”活动（进校园、进社区、进景区）。充分发挥学校、社区、景区等在非物质文化遗产保护中的作用，形成全社会关心、关注、参与非物质文化遗产保护工作的良好氛围。推进宣纸、宣笔、花砖、榔桥木梳等非遗保护项目传习基地建设，努力形成“人人参与、人人共享”的良好社会氛围，促进非遗事业的可持续发展，带动整体发展。

## （2）鼓励社会组织参与

城镇内设置充分的宣传标语和广告，以政府名义向各党政机关、企事业单位、学校、民间团体及社会大众印发生态文明建设规划宣传手册，提升公众知晓率，在全县形成自觉保护环境，主动参与创建的良好氛围，把教育普及到各个社会层面，使文化层次，接受能力，劳动性质不同的人群都有接受教育的机会，联系实际，促进不同社会群体转变观念，提高认识，获得知识，了解信息。整合社会资源，成立半官方或民间环境保护社会团体，从精神和物质上鼓励民间环保社会团体积极参与到生态文明建设中，开展不同类型的公益活动，积极宣传生态文明建设，并且为政府献计献策。签订生态实习协议，通过建

设生态教育基地，积极与附近高校签订大学生生态实习的协议，吸引大学生到泾县生态实习，在生态实习过程中，大学生要免费到农村社区、工厂进行一周时间的生态、环境知识的传授与宣传。继续开展“绿色系列创建”工程，继续深入推进绿色社区、企业、学校等绿色系列创建，推动绿色社区、绿色学校、绿色宾馆和绿色企业达到更高的建设标准。鼓励规模以上企业开展环保公益活动，开展企业“责任与关怀”活动，提高企业的“责任与关怀”意识，企业家定期进行思想和信息交流，通过交流增强其社会责任感。

## 8.2.2 弘扬地方特色文化，丰富生态文化内涵

### 8.2.2.1 保护利用和传承地域文化

**提高文物保护与利用水平。**泾县历史悠久，建制于汉，古有“汉家旧县，江左名区”之称。历史上，泾县既是“男勤于耕，女勤于织”的农桑之区，又以商宦众多、文风昌盛而名闻遐迩。文化荟萃，古迹众多，全县现有不可移动文物 777 处，其中全国重点文物保护单位 6 处、省级文物保护单位 18 处、市级文物保护单位 7 处、县级文物保护单位 35 处。登记可移动文物 1571 件，其中一级文物 10 件，二级文物 3 件，三级文物 103 件。在旧城改造中需注重历史文化遗产、民族文化风格 and 传统风貌的保护，延续城镇历史文脉；在新城新区建设可融入传统文化元素，与原有城镇自然人文特征相协调。应始终坚持“原址保护”和“应保尽保”的原则，加强对文物建筑的抢险修缮和整治，维护和逐步恢复历史风貌与环境特色。做好保护和传承工作，加强对重点文物单位和古街古坊、古民居的维护维修，打造文化品牌。

开展可移动文物普查。规划建设一批人文景观和城市雕塑，努力提升文化内涵和品味。加大宣传，增强居民自觉保护古民居的责任性和积极性，延续传统建筑的历史本质与时代文化特征。

**加强非物质文化遗产保护。**泾县历史悠久，文化底蕴深厚，非遗资源极为丰富，宣纸、宣笔、油布伞、木梳、花砖、龙窑制陶、宣纸帘等尤为出名，具有种类多、数量大、结构完善的特点。全县共有民间文学、传统音乐、传统技艺、传统舞蹈、传统戏剧、传统美术、传统医药和民俗等 8 种非物质文化遗产类型，66 项非物质文化遗产，其中国家级 2 项、省级 9 项、市级 19 项、县级 36 项；非遗项目代表性传承人 82 名，其中国家级 3 名、省级 16 名、市级 22 名、县级 41 名；有花砖、榔桥木梳、绿茶制作等 5 个非遗生产示范基地，非遗主题博物馆和艺术馆各 1 个。泾县应继续完善国家、省、市、县“四位一体”的非遗名录保护体系，进一步落实传承人与相关企业的扶持保障措施，加强“非遗传承人——传承预备队——非遗守护者——非遗宣传大使”四管齐下的非遗传承保护队伍建设。应继续坚持“保护为主、抢救第一、合理利用、传承发展”的方针，做好非遗普查、申报、保护和开发利用工作。以建立机构、完善制度、加大经费投入为保障，以资源普查、名录体系建设、传习场所建设、开展传习活动及宣传教育为重点，构建科学有效的非物质文化遗产保护体系。

#### 8.2.2.2 大力振兴地方文化产业

**持续发展全域旅游。**依托泾县“枕徽襟池，缘江带河”，毗邻长三角经济圈和皖江城市群，处于两山一湖（黄山、九华山、太平湖）

大旅游圈的怀抱之中的优势。加快全域旅游发展，打造泾川镇旅游集散中心，构建皖南“川藏线”、青弋江百里山水画廊、皖南书香田园廊道、榔茂户外运动廊道。加快A级景区提升行动，重点实施国家级桃花潭旅游度假区、皖南川藏线农业休闲示范区创建，谋划云岭红色景区、查济旅游景区等5A级景区创建，谋划建设牛岭水库旅游综合景区、“大马头景区”，加快赤滩村传统古村落、琴溪陶窑文化保护开发，加快建设皖南核心景区和长三角休闲旅游度假目的地。深入挖掘红色资源、典型事例，串联云岭、茂林、厚岸、桃岭等红色旅游景点，打响“红色品牌”。树立“旅游+、+旅游”理念，大力开发研学体验、运动探险、健康养生等新业态，依托爱晚工程推动健康养老产业与旅游产业融合发展。做深农文旅融合文章，大力拓展民宿、农事体验、养生养老、文化休闲等产业，积极开展休闲农业与乡村旅游星级示范创建工作。深化与长三角城市文化旅游协作，共建长期、稳定、共赢的旅游目的地合作机制。大力实施美丽公路和“四好农村路”建设，将旅游景区、工业园区、美丽乡村、文化名村等串珠成线，构建“畅、安、舒、美”的风情线、富民线、经济线。

**引进先进文化人才。**推出泾县人才计划，引进和培养高端旅游人才。重点培养一批红色旅游景区、古道遗产、农业资源、乡村旅游、古村古镇保护与活化、自然生态旅游、自驾车旅游、户外旅游、森林养护、节事庆典、旅游电子商务、旅游安全等方面技术人员，以及一批直接与游客接触的导游、餐饮、宾馆、商场等服务人员。设立旅游标准化系列培训班，邀请省内外知名专家学者、旅游委相关部门领导，定期针对来自饭店、旅行社、古道、民宿等不同部门的管理层以及一



线员工进行培训，不断推广旅游服务标准化，提升泾县旅游人才标准化水平。建立旅游人才培训体系。形成政府主导推进、行业交流合作、院校重点培养、培训基地专业培养、旅游企业岗位培训、社区居民素质培训的全域旅游人才培养体系。同时不断完善文化产业人才职称制度、薪酬机制、社会保障等机制，吸引文化产业人才；切实提升文化产业从业人员的社会地位和职业荣誉感，表彰对促进文化产业做出贡献的单位和个人。

**推动文化与多种产业融合。**利用高新技术改造传统文化产业，加快文化资源、文化传播的数字化，增加文化产业的科技含量，扶持一批创新能力强的文化科技企业，发展一批专、精、特、新的中小型文化企业。促进文化与传统产业的融合，推进“文化+科技”、“文化+旅游”、“文化+会展”等文化产业跨界合作，整合优势资源，推动文化产业与互联网、农业、工业、体育、房地产等相关产业进行有机融合，为文化产业的发展提供内容丰富、形式多样的产业要素支撑，在新一轮发展中实现全县文化产业的结构优化和档次升级。立足于泾县特色非遗项目，打造本土化、成体系的非遗产品，发扬其中优势非遗产品如宣纸、油布伞的文化，推进泾县非遗产品的多样化和年轻化，打造泾县“一方名品”，将非遗由文化资源转化为发展资本。

**大力举办文化节。**以“中国宣纸文化艺术节”为龙头，以中国木梳之乡文化节、龙舟大赛、泾川风采摄影展等为补充，积极开发设立中国宣纸论坛、中国文房四宝艺术博览会、宣纸文化产品交易会等，通过举办展会、开展交流、扩大宣传，提升泾县特色文化的知名度和美誉度。

### 8.2.2.3 加快实施文化品牌战略

以品牌思维提升旅游目的地竞争力。发挥“宣纸”品牌优势，依托桃花潭、新四军、传统村落、皖南川藏线等特色资源，构建泾县品牌 IP 矩阵体系。创新和改变营销模式，推动泾县与宣城、黄山、南京、上海等重点景区和城市深度互动，构建城旅一体的 IP 品牌营销体系，实现从单一文旅品牌向泾县城市品牌生态体系迈进，以城旅一体的品牌塑造和运营带动泾县粉丝经济发展。

以美丽公路建设为基础，完善全县基础交通路网骨架，构建以皖南川藏线为引领的全域自驾游交通体系。聚焦泾县“宣纸、红色、生态、古镇”四色资源，提升交通廊道景观，构建四大主题特色游览线路。健全旅游基础设施、优化旅游体验环境、升级智慧旅游服务，全面提升泾县旅游公共服务。推进 5G 技术在智慧管理、智慧体验、智慧营销等方面的应用。全面推进旅游厕所、标识系统、咨询系统等配套设施提升，实现游客“来得了、走的动、游的畅”。

突出旅游核心吸引物的引领作用，做强一批具有市场影响力的精品旅游区。全面整合、激活区域内人文、生态资源要素，创新强化留客型项目建设，提升泾县休闲度假功能，让游客在泾县“有的玩，呆得住，留得下”。推进产品业态创新，引导泾县旅游住宿产品的精品化、个性化、集聚化发展。丰富泾县全域旅游产品供给，包装全域旅游产品线路，形成多要素、多产业融合的目的地供给体系。

充分发挥旅游产业的综合带动功能，强化“旅游+”和全域旅游发展理念，全面推进旅游与新型城镇化、传统文化、美丽乡村、产业

建设、生态环境保护等的深度融合。大力发展休闲度假、康体健身、农业休闲、乡村旅游、研学旅行、旅游商品等新兴旅游产品，不断拓展发展空间，拉长产业链条。创新发展“旅游+”产业业态，满足大众市场对复合型旅游产品的需求，着力推进泾县全域旅游全产业融合发展。

立足于泾县“非遗大县”的优势，以非遗作为乡村旅游 IP 形象建立的切入点，通过成立合作社、开办非遗主题民宿、从事非遗生产及展示等方式，推动“旅游+非遗”融合发展，建设“一村一品”、“一村一特”，助力泾县乡村振兴。整合泾县主要传统制作工艺资源，主打“翰墨泾韵”、“竹木泾川”、“陶艺经典”、“泾有佳肴”四类品牌，使其成为乡村振兴的特色产业。持续推进传统工艺振兴工程，做大做强具有泾县特色的传统手工技艺项目，使之成为更具影响力的大品牌。

加大宣传投入和形象推广，开展热度营销。以打造“宣纸上的山水画卷”城市品牌为切入点，持续推进节庆赛事营销，通过举办“泾川风”群众文化活动周、农村公益电影放映等系列活动，打造“赛事+节庆+文化活动”的节庆体系。推动桃花潭龙舟赛民俗文化旅游周、文房四宝文化旅游节两大旅游节事的形成。借助宣传热点，引导开展多媒体营销。开通泾县文化旅游微信微博，通过微博跨季度主持“泾常来玩”、“泾泾有味”等趣味话题营造宣传点，推动泾县旅游发展。

### 8.2.3 拓宽生态宣传渠道，构建完善宣教体系

### 8.2.3.1 加强政府的宣传引导

全县各级党委机关报、广播电视台、政府门户网站开设生态文明建设专栏，及时发布环境质量信息，增加环保公益广告，普及生态文明知识，树立生态文明建设先进典型，曝光重大环境违法和生态破坏事件，在生态文明宣传教育中发挥好带头和引领作用。健全生态文明建设新闻发布制度，建立和完善环境舆情研判和引导机制，构建新型、和谐的环境公共关系。

开展生态宣传，结合“2.2”世界湿地日、“3.22”世界水日、“4.22”世界地球日、泾县“5.18”生态日、“5.22”国际生物多样性日、“6.5”世界环境日、“9.16”国际臭氧层保护日等重要主题节日，组织举办范围广、影响大的生态文明宣传活动，辅以义务咨询、散发传单资料、发放宣传手册或纪念品等灵活多变的形式，广泛深入地开展主题鲜明的宣传教育活动。积极配合做好植树节、爱鸟周、地球日、无车日、节能周等相关的节日宣传活动，进一步普及生态环保知识。

在全县社区文化活动中心、乡镇综合文化站、图书馆、村文化室和农家书屋等增设生态文明角，添置生态文明教育类书籍、科普画报、音像制品、漫画、宣传手册等进行生态文明宣传，可通过征文、辩论、演讲等方式开展生态文明主题教育活动。利用图书馆、文化馆、档案馆、城市规划馆、博物馆等场地，举办生态相关的作品展，将与生态相关的主题，如生物多样性和生态现状、人与自然的博弈、环境危机及拯救、人类社会可持续发展等作为专题，或结合国内外生态保护热点焦点问题，开辟专题展览。

### 8.2.3.2 完善公共传媒的宣传方式

充分利用电视、广播、报刊、网络等大众媒体，以及环保政务微博、社交网络、手机短信平台等新媒体，不断创新生态文明宣传教育形式。综合运用系列报道、新闻特写、纪实短片等多种报道形式，加强对社会普遍关注的生态环境热点问题的舆论引导。

会同移动、联通、电信等通讯公司，编写与泾县生态文明建设相关的环保公益短信或彩信，将生态文明建设的内容以通俗易懂的小故事、漫画等形式传达到公众手机上，实现点对点的宣传教育。

在当地主要报纸上开辟生态文明建设理论与实践专栏，介绍生态文明建设的理论知识、全国各地建设生态文明的先进经验，并结合各报纸的定位和受众特点，通过通俗易懂的小故事、漫画等形式，宣传生态文明建设的相关知识。通过对各类生态文明创建典型的报道，开展“泾县生态文明之星”评选活动，对具有鲜明导向示范作用的先进个人和企业进行表彰。

重视户外标语和广告的宣传作用。在人群密集的汽车站、公交车站、市民广场等人流密集的公共场合，设置一定比例的生态文明公益广告，由县生态文明创建领导小组统一制作生态文明宣传标语和广告内容。

充分发挥各类宣传栏的作用，特别是在农村和社区，利用已有和设置新宣传栏，张贴生态文明建设有关措施及成果介绍、市民行为规范、生态文明建设先进事迹、节水节电小常识等稿件和简报，并且做到宣传材料每月更新一次，努力营造生态文明建设的舆论氛围。

### 8.2.3.3 创建生态文明教育基地

开展生态文明教育基地建设，基本形成自然保护区、生态农业、湿地公园、博物馆、文化场馆（设施）等各类生态教育示范基地，生态文明教育基地应当为公众接受生态科普和生态道德教育提供便利。

## 第九章 重点工程

### 9.1 重点工程

本规划设置重点工程项目33项，总投资约38.954亿元，具体建设内容及项目投资情况见表9.1-1-6。

主要可以分为以下六个体系，具体如下：

一是生态空间体系建设，包括生态湿地建设、野生动物栖息地修复等，共计3项，4.3亿元；

二是生态经济体系建设，包括生态农业、生态工业、生态旅游业等，共计5项，19亿元；

三是生态安全体系建设，包括大气环境保护工程、水生态保护工程、环境风险防控工程等，共计9项，1.26亿元；

四是生态生活体系建设，包括污水处理系统建设、水源地保护建设、城乡供水一体化建设等，共计6项，10.58亿元；

五是生态文化体系建设，包括生态文明建设宣传工程、乡镇综合文化服务中心建设、领导干部生态文明培训工程、历史及地域文化保护工程等，共计6项，3.78亿元；

六是生态制度体系建设，包括生态建设规划、固定源排污许可证落实工程、生态文明政绩考核制度建立等工程，共计4项，0.34亿元。

表 9.1-1 生态空间体系建设重点工程

序号	工程名称	主要建设内容	投资 (亿元)	责任部门	建设期限
1	运河绿色长廊	泾县董村大桥至幕三路，运河河堤城区段建绿道，沿线绿化。	2	住房和城乡建设局	2021-2025 年
2	扬子鳄栖息地生态修复工程	1、防护林体系建设：构建较为完善的长江生态防护林体系。2、河岸绿化：结合长江防护林、抑螺防病林等林业重点工程建设，以河流两岸为重点，进一步推进水土保持防护林和水源涵养林建设。3、泾县昌桥乡东风水库区域、安冲水库区域及泾县泾川镇徽水河河滩地建设。	0.9	扬子鳄保护区管理局	2021-2022 年
3	汀溪河生态修复工程	对流域前期采砂、水毁等遗留的后遗症进行生态修复，打造山青水绿的景观特色，主要工程内容有河道清淤、岸坡绿化，景观设计等。	1.4	水利局	2021-2025 年
合计			4.3	\	\



表 9.1-2 生态经济体系建设重点工程

序号	工程名称	主要建设内容	投资 (亿元)	责任部门	建设期限
1	泾县电商物流园区	建设电商仓储产业园，加快产业聚集。	3.0	泾川镇人民政府	2021-2022 年
2	青弋江水域通航	青弋江水域通航。	2.0	交通局	2021 年-2023 年
3	绿色制造体系建设提升项目	通过建设绿色产品、绿色工厂、绿色供应链三位一体的绿色制造体系，打造电机行业绿色转型升级的示范标杆，推动电机制造绿色循环低碳发展。	2.0	科技商务经信局	2021-2025 年
4	泾县现代农业产业园项目	园区土地治理，建设园区基础配套设施、农产品加工园区、标准化基地、农产品仓储保鲜冷链物流设施等。	9.0	县发改委	2021-2025 年
5	泾县尼克国家郁金香主题公园项目	投资规划用荒滩、河滩、山林、农地为 2500 亩。该项目包括基本建设景区：重建明代潘石村、祠山洞、朝天洞寺庙及游客木屋、居住休闲场所；郁金香、牡丹种植景观区等。	3.0	泾川镇人民政府	2021-2022 年
合计			19	\	\

表 9.1-3 生态安全体系建设重点工程

序号	工程名称	主要建设内容	投资 (亿元)	责任部门	建设期限
1	泾县天然气替代生物质燃料	淘汰天然气管网覆盖范围内的生物质锅炉，新上天然气锅炉，同步实施低氮燃烧改造。	0.30	生态环境分局	2022-2025 年
2	泾县重点企业挥发性有机物治理改造项目	对重点企业现有挥发性有机物处理设施进行升级改造，稳定达标排放。	0.30	生态环境分局	2021-2025 年
3	琴溪片小流域水土保持综合治理工程	封禁治理 1000 万立方米，水保林 50 万立方米，经果林 50 万立方米，水蚀坡林地整治 100 万立方米，农村人居环境整治，沟道治理，山塘整修等工程。	0.09	水利局	2022-2025 年
4	丁家桥片小流域水土保持综合治理工程	封禁治理 800 万立方米，水保林种植 50 万立方米，经果林 150 万立方米，水蚀坡林地整治 100 万立方米，农村人居环境整治，沟道治理，山塘修复等工程。	0.09	水利局	2022-2025 年
5	桃花潭片小流域水土保持综合治理工程	封禁治理 1100 万立方米，水保林种植 50 万立方米，经果林 150 万立方米，水蚀坡林地整治 200 万立方米，农村人居环境整治，沟道治理，山塘修复等工程。	0.12	水利局	2022-2025 年
6	苏红片小流域水土保持综合治理工程	封禁治理 1300 万立方米，水保林 50 万立方米，经果林 50 万立方米，水蚀坡林地整治 100 万立方米，农村人居环境整治，沟道治理，山塘整修等工程。	0.12	水利局	2022-2025 年
7	榔桥片小流域水土保持综合治理工程	禁养治理 900 万立方米，经果林 100 万立方米，水蚀坡林地整治 200 万立方米，农村人居环境整治，沟道治理，山塘修复等工程。	0.12	水利局	2022-2025 年
8	高园圩治理项目	修复加固圩区堤坊 0.3 千米，改建泵站 1 座，保护人口 100 余人，耕	0.10	水利局	2021-2025 年

序号	工程名称	主要内容	投资 (亿元)	责任部门	建设期限
		地 300 亩			
9	泾县工业园区危废收集、转运体系建设项目	建设危险废物收集、贮存转运站，收集开发区小微企业危险废物，集中收集转运	0.02	经济开发区	2021-2025 年
合计			1.26	\	\

表 9.1-4 生态生活体系建设重点工程

序号	工程名称	主要建设内容	投资 (亿元)	责任部门	建设期限
1	生活垃圾发电项目	采用机械炉排焚烧炉工艺，日处理生活垃圾约 500 吨	1.50	榔桥镇人民政府	2021-2025 年
2	泾县水西污水处理厂及配套管网工程	青弋江以西片区污水干管建设，水西污水处理厂提升泵房、围墙、门卫建设。	1.10	住建局	2021-2025 年
3	泾县城乡供水一体化项目（一期）	新建太平湖取水工程，规模 15 万吨/日，两座规模分别 5 万吨水厂及配套输配水管道。	6.50	住建局	2021-2025 年
4	泾县省级美丽乡村中心村生活污水处理设施建设项目	建设农村生活污水处理设施，“十四五”期间计划建设 50 个左右。	0.30	各镇人民政府、农业农村局、生态环境分局	2021-2025 年
5	泾县农村环境综合整治项目	建设农村生活污水、生活垃圾处理设施，“十四五”期间计划建设 20 个村左右。	1.08	各镇人民政府、生态环境分局	2021-2025 年
6	泾县城区部分老旧小区雨污水分流改造工程	对东小区、石油宿舍、南苑小区等 10 个小区进行雨污水分流改造。	0.10	住建局	2021-2025 年
合计			10.58	\	\

表 9.1-5 生态文化体系建设重点工程

序号	工程名称	主要建设内容	投资 (亿元)	责任部门	建设期限
1	生态文明宣传工程	利用广播电视报纸网络等多种媒体普及生态文明知识，提升公众生态文明意识。	0.01	县委宣传部	2021-2025 年
2	领导干部生态文明 培训工程	编写《泾县生态文明县建设领导干部读本》，定期对领导干部进行生态文明培训讲座，提升生态决策能力	0.01	组织部、宣传部、党校	2021-2025 年
3	生态文明教育实践 项目建设工程	施行领导干部带头乘坐公共交通机制，大力提倡节能、节水器具的使用，“绿色学校”、“绿色企业”、“绿色医院”等创建活动	0.05	交通局、住建局、生态环境局分局	2021-2025 年
4	社会主义核心价值观 教育基地	拟建造文化馆、科技馆、图书馆和档案馆，初步选址位于城东政务新区同心路与贺村路交叉口西南侧，占地面积 80 亩，总建筑面积 3.2 万平方米。	2.0	住建局	2021-2025 年
5	泾县桃花潭乡村文 化体验馆	拟建一个农村农耕文化、乡土民俗等为一体的文化体验项目。建筑占地面积 2000 平方米，总建筑面积约 6000 平米，配套有生态停车场、绿化亮化及其他	1.01	桃花潭镇人民政府	2021 年-2023 年
6	文化中心项目	拟建设 5 个文化中心建设项目,主要包括图书室、阅览室、智慧文化中心、体验馆等活动项目。	0.70	泾川镇人民政府	2021-2025 年
合计			3.78	\	\

表 9.1-6 生态制度体系建设重点工程

序号	工程名称	主要内容	投资 (亿元)	责任部门	建设期限
1	建立生态文明政绩考核制度	开展强调经济发展与生态环境保护并重的生态文明政绩考核制度的研究，制定适合泾县特色的考核制度	0.002	县委组织部	2021-2025 年
2	生态文明建设规划	修编《泾县生态文明建设规划》并组织实施	0.002	县生态环境分局	2021 年
3	县域工业企业排污许可证落实工程	落实区域工业企业污染物排放固定源的排污许可证制度	0.020	生态环境分局	2021-2025 年
4	生态系统生产总值核算体系	基于《“绿水青山就是金山银山”实践创新基地评估技术导则》《绿色 GDP (GGDP/EDP) 核算技术指南》，核算泾县 GEP 的盈余或亏损，为定量研究泾县生态保护与建设进展和成效提供依据。	0.01	生态环境分局	2021-2025 年
合计			0.034	\	\

表 9.1-7 重点工程项目投资估算

工程类别	项目数	总投资	
		亿元	占总投资
生态空间	3	4.3	11.04
生态经济	5	19	48.78
生态安全	9	1.26	3.23
生态生活	6	10.58	27.16
生态文化	6	3.78	9.7
生态制度	4	0.034	0.09
合计	33	38.954	100.00

9.2 效益分析

9.2.1 经济效益

加强生态文明建设，在改变人的思维方式、行为方式乃至生活方式根本转变的同时，更加推动了发展方式的转变，即从重增长轻保护、重开发轻治理转变为在保护中求得加快发展、在发展中实行科学保护，做到以最少的资源消耗实现最大的产出、以最小的环境代价换取生产要素的最优集聚。生态文明建设将大大提高泾县的经济运行环境，提高经济发展的绿色含量，奠定经济持续发展的基础。

9.2.2 社会效益

通过生态文明建设，将生态文明思想渗透到全社会范围中去，使城乡居民传统的生产、生活方式和价值观向环境友好、资源高效的生态文化转型。开展学校、机关、企事业单位、农村等多行业、全方位的生态文明建设行动，使普通老百姓树立了文明、健康、科学、和谐的生活方式，培养了节约资源、保护环境的生态意识，转变了传统的

价值观念。

通过重点工程的实施、环境质量的改善和经济效益的提高，提高了人民的生活质量。生态文明建设为全县人民提供清新良好的生态环境质量，创造了良好的社会生活环境，并有力支持经济的发展，减轻对未来环境状况的担忧，提高了广大人民群众对党和政府的信任，发展经济的信心不断增强。

### 9.2.3 生态效益

通过建设生态文明，全县生态环境质量得到全面提高，生态功能显著加强，生态景观和人居环境得到有效改善，土地资源得到合理利用，皆为泾县发展生态旅游、人文旅游提供了有利保证，对泾县经济和社会发展起到良好的推动作用。

随着生态产业建设、生态环境建设发展，将有效地遏制住生产生活产生的水污染、大气污染、固废污染给环境造成的压力。同时高产出、低污染的生态产业链建设，可经济有效地提高资源、能源和物料的利用率，实现水、废物的综合利用，推进了生态环境的改善和环境保护目标的实现。

通过生态林业、水土保持、河道综合整治、饮用水源地保护以及土壤污染防治等方面的建设，提升生态系统服务功能；通过点、线、面绿地景观建设，打造山水园林城市；通过岸线整治、活水亮城、滨水景观构建等改善内河水环境，恢复水生态系统，提升水生态系统的服务功能；通过清理整治污染源、清淤扩容、种植水生涵养林、建立人工护栏、布设动态监测系统等，完成饮用水源地保护，确保饮用水



安全，维护生态安全格局。

实施生态文明建设，在科学保护生态资源的前提下，最大限度挖掘其经济效益，是建设社会主义和谐社会，实现生产发展、生活富裕、生态良好有机统一的必由之路。

## 第十章 保障措施

### 10.1 组织领导

**加强组织领导。**生态文明建设是一项跨地区、跨部门、跨行业的综合性系统工程，必须加强领导，精心组织，全力推进。在生态文明建设实施当中要明确政府所拥有的权力，切实加强政府对生态文明建设的领导。同时，要自上而下的明确政府各级部门的权力和义务，做到权责明确。应当成立生态文明建设示范县领导小组，由泾县党委、政府主要领导任组长，做好生态文明建设规划与城乡建设规划、土地利用规划、街道发展规划等规划之间的衔接和协调。领导小组下设创建办公室，办公室人员由各部门抽调人员组成，全面负责生态文明建设示范县创建工作所涉及的规划编制、项目实施、资金筹措、检查指导、考核迎检等工作。乡镇及县级有关部门也要相应成立创建工作领导小组，制定创建工作方案，并确定专人负责本部门的创建工作。逐步形成各部门相互协调，上下良性互动的推进机制。

**建立目标责任制度。**建立和发展生态文明建设示范县目标管理责任制，把生态文明建设目标切实落实到各级党委、政府及县直各部门，层层分解目标和任务，落实责任，分工合作，对建设生态文明指标体系的每一项指标进行分解，以任务书的形式下达到各有关职能部门。同时县政府与有关部门、乡镇签订责任状，把生态文明建设的目标任务完成情况作为部门、乡镇岗位目标考核的重要内容。各乡镇、有关

部门也要建立专门工作班子，明确各自职责，把各项工作分解落实到人。生态文明建设示范县领导小组及其办公室对各级政府和有关部门的工作落实情况，进行定期、不定期检查督促和指导。

**建立联席会议制度。**为加强对创建工作的监督检查工作，建立联席会议制度，定期、不定期召开工作例会、调度会议和全体会议，总结阶段性进展，检查督促重点工程完成情况，研究解决存在的困难和问题，及时发现存在的问题，并提出整改意见，部署下一步工作任务。

**建立创建督查督办机制。**构建以县委、县政府督查部门为主、相关部门参加的督办组，严格考核各责任单位创模工作进展情况。

**建立公众参与和舆论监督制度。**县创建办定期向社会公布创建项目进展情况，建立重点项目公示制度，接受社会和舆论监督。聘请人大代表、政协委员、专家和市民作为特约监督员，参与有关创建的督促检查工作。县主要新闻媒体要加大创建生态文明建设示范县宣传力度，及时报道创建工作实施进展情况，以及环境保护热点、难点问题。

## 10.2 监督考核

加强规划实施评估考核。建立规划实施情况年度调度机制，完善规划实施的考核评估机制，将规划目标和主要任务纳入各镇、各有关部门政绩考核和环保责任考核内容。每年对规划实施情况进行跟踪检查，形成年度工作报告，并公布规划主要任务完成进展情况、环境指标状况，根据政策和发展基础的变化，定期开展规划评估工作。2023和为 2025 年对规划实施情况进行中期评估和终期考核，重点评估规划目标、任务与项目进展和成效，分析研究实施过程中出现的新情况、

新问题，根据实际情况对规划任务进行梳理，依据评估结果对规划目标任务进行科学调整，提高规划的针对性、指导性和可实施性，评估、考核结果向区人大常委会报告，并向社会公布。

### 10.3 资金统筹

**建立多元融资渠道。**充分发挥市场机制配置资源的基础性作用，拓宽财政支持来源，建立多元化融资渠道，支持生态项目进行设备融资、发行企业债券和上市融资，允许经营生态建设项目的企业以特许经营权、林地、矿山使用权等作抵押进行贷款。实施财政贴息贷款、延长项目经营权期限等优惠政策；推进环保设备融资租赁业务发展；推广股权、项目收益权、特许经营权、排污权等质押融资担保；降低生态文明建设示范县项目投资进入门槛和经营成本，调动全社会资金投入的积极性。加强社会资本引导，按照政府引导、社会参与、市场运作的要求，发挥企业和民间资本的作用，推进融资模式创新。推行PPP项目合作模式，以及独资、合资、承包、租赁、拍卖、股份制、BOT、BT、TOT等项目建设模式，充分运用各类金融工具，调动全社会资金投入的积极性。

**设立专项资金。**把生态文明建设资金纳入年度财政预算，保证逐年有所增长。充分整合新农村、生态环境、水利等发展专项资金，向生态文明建设重点项目倾斜，推进创建生态文明建设示范县项目实施。对环境监管能力建设及运行费用分级予以必要保障。对于生态保护和建设、重要生态功能区、自然保护区和生物多样性保护与建设、生态环境监督能力建设等社会公益型项目，要以政府投资为主体，实

施多元化投资。重大的生态文明建设项目应优先纳入国民经济和社会发展规划。同时积极申报省、市重大项目，争取上级支持。积极申请纵向生态建设项目资金。积极申报、建设生态工业、生态农业、生态服务业省级示范基地，争取安徽生态省建设引导资金。

**加强资金监管。**做好资金的来源、资金使用的申请和审核，资金使用过程的监督，资金使用效率的审核与检查以及资金使用失误的责任追究等工作。

#### 10.4 科技创新

**加强生态文明建设宣传和人才培养。**各级政府及有关部门要将与生态文明建设有关的科学知识和法律知识纳入宣传教育计划，充分利用新闻媒体广泛开展舆论宣传和科普教育，及时报道和表扬先进典型，公开揭露违法违规行为。重视生态文明建设的基础教育和专业教育，组织编写面向社会各层次的科普读物。建立生态环境教育中心，开展“生态夏令营”、“绿色学校”等公益活动。加强对各级领导干部和企业法人、经营者的相关知识培训。另外要格外重视对广大农民的环境教育，开展“环境宣传教育下乡”活动。向农民传播环保知识，传递绿色致富信息，把环境教育同提高农民素质、科技兴农和农村脱贫致富结合起来，动员广大农民自觉地参与生态环境保护。

**加强技术创新。**加强对科学技术研究的资金扶持，制定优惠政策，吸引省内及国内高等院校、科研院所等研究机构在泾县建立研究基地，形成良好的产学研联合机制。加强科研创新能力建设，鼓励科技人员深入生产第一线，推广科学技术，解决生产第一线迫切需要解决

的科技问题，为“绿色产品”、“无公害农产品”、“绿色食品”、“有机食品”、“生态家园”等的发展提供技术支撑。加大企业技术改造的扶持力度，在信贷、税收、财政等方面对高新技术企业予以倾斜，鼓励企业加大自主研发力度，不断改进生产工艺，淘汰落后生产工艺。完善社会技术服务体系建设，积极为企业开展技术服务，引导企业采用新技术、新工艺。建立高新技术转化和转让的服务基地，发挥政府的行政指导和行政服务职能，促进高新技术得以合理转化及运用。

**加强对外交流与合作。**围绕发展循环经济、生态环境保护与建设、清洁生产技术与工艺、资源综合利用等，在资金、技术、人才、管理等方面积极开展交流与合作。积极引进、推广外县的先进技术和管理经验。县政府要把生态文明建设项目纳入招商引资范围，积极鼓励外商参与有关项目的合资合作。

拓展与兄弟县市在可持续发展领域的交流和合作；发挥自身区位优势，主动对接江浙地区发达县市，学习兄弟县市生态文明建设先进理念，按照区域经济一体化发展的要求，建立生态环境保护与建设的协作机制和有组织、可操作的专项议事制度，共同推进环境保护和生态建设。联合有关省市共同开展污染控制及综合防治工作，以保障本县及周边区域生态环境的全面改善。

## 10.5 社会参与

**加强宣传教育。**加强在生态文明建设方面的宣传教育，不断增强各级干部和广大群众的生态理念和环境意识。各级教育、人社部门要

重视生态知识、生态经济技能教育和培训，面向社会、面向基层，面向青少年，抓好生态基础教育、专业教育、社会教育和岗位培训，让可持续发展战略深入人心，把发展生态经济、保护自然生态环境变成全体公民的自觉行动。

**加强社会监督。**积极发动、组织引导人民群众参与生态文明示范县创建工作，形成广泛群众基础，建立和完善公众参与制度，涉及群众利益的规划、决策和项目，应充分听取群众的意见，及时公布生态文明示范县创建的重点内容，扩大公民知情权、参与权和监督权。大力开展群众性创建活动，充分发挥工会、共青团、妇联等社会团体作用，积极组织和引导公民从不同角度、以多种方式，积极参与生态文明示范县的创建。

## 附件：泾县生态文明建设示范县指标测算说明

### （1）生态制度指标

#### 【指标1】生态文明建设规划（约束性指标）

**考核标准：**制定实施。

**现状情况：**泾县县委、县政府一贯高度重视生态县及生态文明建设工作，2016年启动《泾县生态文明建设示范县规划》编制工作；2017年12月8日《泾县生态文明建设示范县规划》通过安徽省环境保护厅专家论证会；2017年12月21日《泾县生态文明建设示范县规划》由人大常委会审议批准实施。2019年生态环境部对生态文明建设示范市县的指标体系进行了再次修订，2021年生态环境部出台《国家生态文明建设示范区规划编制指南（试行）》，国家和安徽省对各地生态建设提出了更高的要求。为切实有效贯彻落实国家和安徽省有关生态文明建设的最新要求，提升生态文明建设水平，2021年泾县及时组织开展规划修编工作，启动编制《泾县生态文明建设规划》（2021-2025年）。

**现状达标情况：**达到指标要求。

**规划期间工作：**本规划颁布后，泾县将在全面贯彻落实国家、安徽省及宣城市政府的相关政策制度的前提下，制定和实施相关管理制度和规范，适时开展规划中期及终期评估工作，确保规划有效执行并落地。

**【指标2】党委政府对生态文明建设重大目标任务部署情况（约束性指标）**



**考核标准：**有效开展。

**现状达标情况：**县委县政府为贯彻落实习近平生态文明思想，大力实施绿色发展行动，坚决打好污染防治攻坚战，打造生态文明建设泾县样板，多次举行县委中心组理论学习和各级政府领导班子学习活动。泾县县政府把生态文明建设贯穿经济社会发展全过程，力求在空间上守住生态红线保护底线，行业上守住排放总量底线，项目上守住准入标准底线，让绿色成为泾县发展最鲜明的底色。全面对标对表，不折不扣完成中央和省环保督察反馈问题整改，坚决防止反弹。2016年，研究出台《泾县创建国家生态文明建设示范县工作方案》，2017年精心编制了《泾县生态文明建设规划》，制定了《关于加强县域资源环境保护工作的决定》和《泾县五个一行动方案》等系列推进生态文明建设指导性文件。

**现状达标情况：**达到指标要求。

**规划期间工作：**创建期间，深入落实习近平生态文明思想，贯彻国家、安徽省、宣城市有关生态文明建设的决策部署和重大政策。围绕“督察整改”着力解决群众身边突出环境问题。重点对督察整改工作实行周调度制，确保按时完成整改任务，举一反三，对群众长期反映的突出环境问题以零容忍的决心，彻查彻整，不断提高群众满意率。围绕“生态文明县”创建，全面启动国家生态文明县创建各项工作，着力调动全县社会各界生态文明建设的活力。

**【指标3】生态文明建设占党政实绩考核比例（约束性指标）**

**考核标准：**≥20%。

**现状情况：**依据泾县2020年度目标考核任务的通知，涉及乡镇和县直部门的考核都将生态文明建设有关内容纳入到了目标考核任务表里，其中乡镇考核中主要涉及农业现代化和现代农业、环境保护、矿山生态修复和地质灾害防治、农村人居环境改善和美丽乡村建设、林长制实施情况、政府信息公开等11项内容，共计28.5分，占总考核分数（130分）的22%；县直部门考核中主要涉及扶贫开发、长三角一体化高质量发展、文明创建、政务公开、林长制和河长制落实情况、生态保护等8项内容，共计33分，占总考核分数（100分）的33%。泾县实际生态文明建设占党政实绩考核的比例超过20%。

**现状达标情况：**达到指标要求。

**规划期间工作：**规划期内将继续贯彻生态文明体制改革等，加强党政干部绩效考核，该项指标可以稳定达标。

#### **【指标4】河长制（约束性指标）**

**考核标准：**全面实施。

**现状情况：**泾县按照中央及省、市关于全面推行河长制工作部署，始终坚持把全面实施河长制作为推动绿色发展、打造生态泾县的重要抓手，各项工作成效显著。2017年4月泾县在全市率先出台了《关于全面建立“河长制”意见》、《泾县实施河长制工作方案》，明确按照“县领导+部门+乡镇+村组”的模式推行河长制，全县设立县级河长29名，设立乡镇级河长232名，设立村级河长320名，覆盖全县全部河流和水库。近年来泾县县、乡镇、村三级河长巡河工作有序开展，集中开展了河道固体废弃物点位排查整改、入河排放口调查、河道采

砂整治、河库“清四乱”整治以及重点河库水生态环境综合整治等系列专项行动；逐步完善河湖日常监管、巡查制度，有效遏制了危害河库生态健康行为，确保涉河涉水违法违规行为早发现早制止早处理；创新“扶贫+河长制”，建立河长制与乡村扶贫有机融合的制度，推进“志愿+河长制”，建设“泾县幕溪河山口段河长制志愿者示范实践基地”；积极谋划河长制示范点建设工作，确定典型河段作为建设点，以点带面推动河长制工作。

**现状达标情况：达到国家级指标要求。**

**规划期间工作：**将严格依照水污染防治要求，进一步落实河长制各项要求，不断完善完善河长+巡河员的工作格局，建立健全对全县重点水域、河段、堤防、水库、跨界节点的视频实时监控，扎实做好河流水库岸线的清理整治、生态护坡、堤防加固，有效修复河道水生态环境，强化部门间相互配合，协调各方力量同步治河护岸，统筹治理，不断改善提升水生态环境。

#### **【指标5】生态环境信息公开率（约束性指标）**

**考核标准：**100%。

**现状情况：**泾县高度重视环境信息公开工作，以“公开为常态，不公开为例外”为原则，积极主动面向公众公开环境信息，并严格按照《政府信息公开条例》（国务院令 第492号）、《环境信息公开办法（实行）》等法律法规规定以及上级环保部门关于环境信息公开工作的指导性文件制定了量化考核指标，在“泾县信息公开网”设置环境保护子栏目，涉及生态环境内容包含空气和水环境信息、饮用水源

水质监测、污染源监测与减排、重大环境污染和生态事件调查处理、环境保护执法监督、投诉处理、大范围重污染天气预报、环境保护督察等多领域。2020年环境信息公开率达100%。

**现状达标情况：**达到国家级指标要求。

**规划期间工作：**积极构建完善的环境信息共享平台，充分利用电视、广播、报刊、网络等媒体，公开环境信息，确保该项指标达标。

### **【指标6】依法开展规划环境影响评价（参考性指标）**

**考核标准：**开展。

**现状情况：**《泾县县城总体规划》（2014-2030）从空气质量、水环境质量、声环境质量、生态环境、放射和电磁辐射环境等方面对泾县环境质量现状做出评价，并提出规划措施。泾县依法开展规划环境影响评价工作，对规划实施可能造成的环境影响进行分析、预测和评价，建立环境与发展综合决策机制，实施可持续发展战略，编制完成《安徽泾县经济开发区总体规划环境影响报告书》。“十三五”期间共审批建设项目256个，其中编制环境影响报告书的项目35个，编制环境影响报告表的项目221个，并按要求对所有审批项目进行公示，否决项目6个，同时协助指导企业做好环境影响登记表项目的备案，截止目前共备案项目410个。

**现状达标情况：**达到指标要求。

**规划期间工作：**规划期间，泾县将继续依法推进规划环评，按照《环评与排污许可监管行动计划（2021年-2023年）》要求，依证严格开展监管执法，严厉查处违法排污行为，加强规划环评与项目环评

联动，充分发挥规划环评对政府综合决策的重要作用，形成从政策环评、规划环评到项目环评的由上至下、层次分明的环评体系，简化环评程序，强化环保服务，推进环评改革本指标将继续保持达标。

**(2) 生态安全指标**

**【指标7】环境空气质量（约束性指标）**

**考核标准：**完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善。

**现状情况：**根据泾县生态环境分局统计，2018-2020年空气质量统计表如表2.7-2。2018年城区细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）及空气质量优良天数比例的监测结果分别为32微克/立方米和82.7%；2019年城区细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）及空气质量优良天数比例的监测结果分别为28微克/立方米和86.4%；2020年城区细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）监测结果为27微克/立方米较2015年的46微克/立方米降低41.30%，空气质量优良天数比例的监测结果为93.2%，较2015年的73.1%上升27.49%，较好完成了“十三五”空气质量目标任务。

**表1 2018-2020年泾县空气质量统计表**

项 目	2018 年	2019 年	2020 年
优良率（%）	82.70	86.40	93.20
PM <sub>2.5</sub> 浓度（ug/立方米）	32.00	28.00	27.00
优良率上升量（%） （较 2015 年）	13.13	18.19	27.49
PM <sub>2.5</sub> 浓度下降率 （较 2015 年）	30.43	39.13	41.30

**现状达标情况：**达到指标要求。

**规划期间工作：**进一步增强环保意识，落实优化环境责任。运用

多种形式，广泛宣传科学发展观、生态文明观，强化环境优先的生态文明发展理念；加大整治力度，综合防控大气污染源。首先，加强工业大气污染防治，控制工业企业烟尘排放，治理挥发性有机物污染，推进重点行业强制清洁生产审核，编制应急减排责任清单，制定重点企业停限产计划，开展方解石生产加工企业环境专项整治行动。依据《泾县禁燃区散煤污染整治专项行动实施方案》，开展禁燃区内经营性燃煤炉灶的全面摸排，并建立管理台账，积极争取中央大气污染防治资金，采取淘汰奖补方式，促进禁燃区内经营性燃煤炉灶整治。持续推动机动车污染防治，构建“天地车人”一体化的机动车排放监控系统建设和应用，不断推动产业转型升级，加快调整能源结构等。认真谋划建设智慧环保系统建设，编制《泾县生态环境综合监管系统建设方案》，积极争取项目资金，推进大气环境管理信息化建设，确保该指标稳定达标。

### **【指标8】地表水环境质量（约束性指标）**

**考核标准：**完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善。

**现状情况：**泾县加强重点涉水企业的监管，多部门联合开展尾矿库风险排查，完成畜禽养殖禁养区优化调整。加大饮用水水源地保护力度，完成31个农村集中式饮用水和乡镇级集中式饮用水水源地保护区“划立治”工作。实施《青弋江流域（泾县段）生态环境保护方案》，稳固筑牢青弋江泾县段岸线“1公里”防线，有效保护青弋江流域生态功能，提升水环境质量。深入开展生态环境大排查、大整治、大提升专项行动，推进青弋江入河排污口排查整治，联合南京林业大学、

华南理工大学对宣纸清洁化改造进行攻坚。泾县境内1个国控、2个省控、5个市控地表水监测断面，2018-2020年断面达标率均为100%。

根据宣城市《关于深入开展县城黑臭水体治理大排查大整改的通知》要求，每半年向社会公布城市建成区黑臭水体治理情况，泾县2020年12月开展城区水体开展排查，结合第三方水体检测数据显示，城区无黑臭水体。泾县农村黑臭水体共有6条，分别为位于泾川镇岩潭村和巧峰村、云岭镇云岭村和梅村村、榔桥镇马渡村和黄村镇九义村，目前已全部治理完成。

**现状达标情况：达到指标要求。**

**规划期间工作：**依据《入河排污口监督管理办法》和宣城市水功能区划要求，严格建设项目审查审批，开展入河排污口全覆盖监测，组织开展青弋江（泾县段）入河排污口排查整治工作。以工程项目为依托开展泾县青弋江全流域生态修复工程、青弋江城区段生态修复工程，推进琴溪河、徽水河、汀溪河等河道治理，实施琴溪河上漕段河道治理工程、汀溪河宋村段河道治理工程等13个中小河流重要河段治理。开展重点景区和“川藏线”农家乐、民宿污水治理情况调查摸排，要求汀溪乡、蔡村镇、桃花潭镇等重点景区农家乐建设油水分离装置、太阳能微动力污水处理等污染防治基础设施，解决农家乐餐饮废水不达标排放问题。按照《农村黑臭水体治理工作指南》，根据不同情形针对性地制定治理方案，结合农村环境综合整治加大项目争取和资金整合力度，采取控源截污、清淤疏浚、水体生态净化等有效举措，抓试点示范，促以点带面，建长效机制，改善农村人居环境质量。

**【指标9】生态环境状况指数（EI）（约束性指标）**

**考核标准：**≥60%。

**现状情况：**根据安徽省生态环境状况评价报告，2017年生态环境状况指数（EI）为84.01%，2018年生态环境状况指数（EI）为84.36%，由于遥感影像解译工作耗时长，2019年、2020年生态环境状况指数（EI）尚未出台，但近年来泾县综合实施生态建设，生物丰度指数、植被覆盖指数、水网密度指数、土地胁迫指数、污染负荷指数和环境限制指数等均呈现逐步优化的态势。根据生态环境状况分级标准（生态环境状况评价技术规范（HJ 192-2015））： $EI \geq 75$ 为优， $55 \leq EI < 75$ 为良， $35 \leq EI < 55$ 为一般， $20 \leq EI < 35$ 为较差， $EI < 20$ 为差。由此可见，泾县EI值指标均将大于等于75，等级为优，满足考核标准要求。

**现状达标情况：**达到指标要求

**规划期间工作：**以泾县自然地理条件、生态系统特征和生态服务功能为基础，结合目前全县生态环境现状、区域内土地利用方向、生态环境保护目标及经济社会发展状况和特点，加大生态文明建设力度，建设全县生态良性循环的区域生态经济系统，最大程度提升区域环境质量。依照“人与自然共生、整体、循环、协调”、“可持续发展、安全发展”的基本法则，不断优化调整生物丰富度、植被覆盖度、水网密度、土地退化度和环境质量指数等，确保EI指数不退化。

**【指标10】林草覆盖率（参考性指标）**

**考核标准：**≥40%。

**现状情况：**泾县以丘陵低山为主，面积2054.5平方千米，中山和



平原所占面积很少，全县地貌具有二起一伏的特征，由西南向东北逐级递减，具明显阶梯状特点。泾县紧紧围绕构建林业生态安全屏障、促进林业产业融合发展、创新林业发展保障机制为重点，探索以生态优先、绿色发展为导向的林业高质量发展新路子，全力打造全国林长制改革示范区泾县样板。推行“一山一策”，对全县不同的森林资源类型，实行分类保护、科学管理，提升全县森林资源管理的精准度和有效性。据林业局统计，2020年泾县有林地131882.56公顷，疏林地面积1456.5公顷，灌木林地10143.94公顷，未成林造林地3190.11公顷，无立木林地2218.02公顷，林草覆盖率为72.47%。

表 2 2018-2020 年林草覆盖率情况一览表

年份	有林地 (公顷)	疏林地 (公顷)	灌木林地 (公顷)	未成林造林 地(公顷)	无立木林地 (公顷)	林草覆盖率 (%)
2018 年	131636.29	1355.24	10143.94	4271.34	1564.31	72.51
2019 年	131790.53	1456.5	10143.94	3846.11	1742.75	72.51
2020 年	131882.57	1456.5	10143.94	3190.11	2218.02	72.47

现状达标情况：达到指标要求

规划期间工作：规划期间，发挥各级林长作用，压紧压实各级林长责任，着力实施平安、健康、碳汇、金银、活力“五大森林行动”，高质量建设全国林长制改革示范区，规范乡村林长巡林履职，在试点基础上全面推行乡、村两级林长履职公示公开工作。加大“放管服”改革，进一步激活林地“三权分置”，在森林旅游、森林康养、森林研学、林下经济复合经营等方面加大政策扶持，持续释放林地产出综合效益，壮大绿色富民产业。

### 【指标11】生物多样性保护（参考性指标）

**考核标准：**国家重点保护野生动植物保护率大于等于95%；外来物种入侵不明显；特有性或指示性水生物保持率不降低。

**现状情况：**近年来，泾县以“湿地日”、“爱鸟周”、“12.4法制日”为契机，开展一系列湿地资源保护、野生动植物保护宣传教育工作，发放《安徽省湿地保护条例》、《中华人民共和国野生植物保护条例》、《中华人民共和国野生动物保护法》等宣传手册，加强群众生态保护意识，同时坚决依法管理。依照《中华人民共和国野生动物保护法》和《中华人民共和国野生植物保护条例》，依法保护列入《国家重点保护野生动物名录》和《国家重点保护野生植物名录》的国家一、二级野生动、植物。泾县狠抓扬子鳄核心栖息地改造、野外放归、保护区规划调整等工作，扬子鳄核心栖息地环境持续改善。2020年度泾县内无违法采集及猎捕、破坏等情况发生，国家重点保护野生动植物保护率达100%。

泾县外来有害生物主要有松线虫、加拿大一枝黄花等，泾县印发《泾县重大林业有害生物灾害应急预案》，对泾县林业有害生物监测预警实施网格化管理，积极开展“加拿大一枝黄花”清除行动，坚决做好加拿大“一枝黄花”歼灭战。外来有害生物对泾县生态系统的结构完整与功能发挥均未造成实质性影响，未导致农作物大量减产和农田生态系统严重破坏，外来入侵物种不明显。

泾县全面实施包括青弋江为一级支流的长江“十年禁渔”计划，出台《泾县青弋江干流水域禁捕通告》，严格打击非法捕捞、电毒炸

鱼、钓鱼等行为，推动泾县重点水域水生生物的保护。

**现状达标情况：达到指标要求。**

**规划期间工作：**继续依法查处各种破坏森林资源的违法行为，加强对湿地、野生动植物、古树名木等资源的保护，保障林木、林地、野生动植物等森林生态安全，确保到规划期结束，国家重点保护野生动植物保护率保持100%。全面落实重大林业有害生物防治责任制，做好松材线虫病等林业有害生物防治，健全林业有害生物监测预报网络、检疫网络和防治社会化服务网络，确保外来物种对泾县生态系统的结构完整与功能不造成实质性影响。加大河库管理保护执法监管力度，继续保持打击非法盗采砂石的高压态势，坚持依法治水管水，积极开展联合执法检查 and 专项整治行动，严厉打击乱围乱堵、电毒炸鱼等突出问题。

### **【指标 12】海岸线生态修复（参考性指标）**

**考核标准：**完成上级管控目标。

**现状情况：**泾县属于内陆地区，不涉及海岸线。

### **【指标13】危险废物安全处置率（约束性指标）**

**考核标准：**100%。

**现状情况：**泾县高度重视危险废物规范化管理工作，健全完善危险废物等安全风险分级管控和隐患排查治理的责任体系、制度标准、工作机制；建立形成覆盖废弃危险化学品等危险废物的产生、收集、贮存、转移、运输、利用、处置等全过程的监管体系。根据根据安徽省固体废物管理信息系统申报登记数据，泾县实现了危废产生量全部

委托处置。2018年泾县危险废物产生量（包括上年结转量）为3217.28吨，安全处置量为3217.28吨，危险废物安全处置率为100%；2019年泾县危险废物产生量（包括上年结转量）为3508.43吨，安全处置量为3508.43吨，危险废物安全处置率为100%；2020年泾县危险废物产生量（包括上年结转量）为1886.83吨，安全处置量为1886.83吨，危险废物安全处置率为100%。

**现状达标情况：达指标要求。**

**规划期间工作：**以危险废物申报登记和经营许可证管理为核心，加强对危险废物产生企业和处置企业的监管，确保妥善处置，采取统一收集，交由有资质单位统一处理，提高危险废物的利用率和处置率，不贮存危险废物，使危险废物利用处置率达到100%。加强危险废物全过程监督管理，提升危险废物防治水平，降低危险废物存贮、转运、处置等环节的环境风险。重点控制危险废物年产较多的单位，防止危险废物随意倾倒和越境转移，确保该项指标达标。

**【指标 14】建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度（参考性指标）**

**考核标准：**建立。

**现状情况：**2017年，根据土十条及生态环境部《关于开展污染场地环境监管试点工作的通知》，泾县结合实际制定了《泾县土壤污染防治工作方案》，明确到2020年全县土壤污染防治体系基本健全，土壤环境质量总体保持稳定，农用地土壤环境得到有效保护，建设用地土壤环境安全得到基本保障，土壤环境风险总体得到管控。2017年12

月编制完成《泾县土壤污染治理与修复规划》，通过开展建设用地土壤风险评估，梳理土壤污染治理与修复项目库，明确重点任务、责任主体和分年度实施计划，加强了对建设用地土壤污染治理修复与风险管控。近年来，泾县没有发生因建设用地再开发利用不当，造成社会不良影响的“毒地”事件。

**现状达标情况：**达到指标要求。

**规划期间工作：**严厉打击非法排放有毒有害污染物、违法违规存放危险化学品、非法处置危险废物、不正常使用污染治理设施、监测数据弄虚作假等环境违法行为。加强源头预防，动态更新土壤环境重点监管企业名单，并向社会公布。及时掌握更新疑似污染地块名单和污染地块名录，确定污染地块风险等级和优先控制名录，并明确污染地块开发利用的负面清单；督促土地使用权人等及时填报完善污染地块信息系统相关信息，落实土壤环境初步调查、详细调查、风险评估、风险管控、治理与修复及其效果评估等要求。督促重点监管企业每年要自行对其用地进行土壤环境监测，结果向社会公开。定期对重点监管企业和工业园区周边开展监测，数据及时上报上级生态环境主管部门，作为环境执法和风险预警的重要依据。

### **【指标15】突发生态环境事件应急管理机制（约束性指标）**

**考核标准：**建立。

**现状情况：**为全面提高泾县环境监管水平，切实保障生态环境安全，泾县出台《泾县应急管理网格化建设实施方案》，通过实施“划分网格、责任到人、明确任务”的网格化环境监管，推进建立“党政

同责、一岗双责、齐抓共管”的环境监管机制，进一步加强环境监管，有效维护环境安全。泾县生态环境分局贯彻执行《宣城市环境突发事件应急预案》、《泾县环境突发事件应急预案》，建立健全“安全第一、预防为主，综合治理、科学规范、运转有序，反应迅速、处置有力”的应急指挥、处置、保障和防范体系，有效预防水体污染、大气污染、危险废物污染等事故的发生，最大限度地减少因突发环境事件造成的危害提供科学支撑。

**现状达标情况：达指标要求。**

**规划期间工作：**全面实行“双随机”检查，班子成员带队夜查，开展机动式、点穴式执法检查，提高打击违法行为的精准性、有效性。突出抓好饮用水水源地、青弋江1公里范围内等重点领域区域环境风险排查整治和环境信访问题调处。进一步做好泾县的突发环境事件的应急管理工作，县生态环境分局及相关企事业单位需组织开展突发生态环境事件风险控制、应急准备、应急处置、事后恢复工作的演练，以预防突发生态环境事件的发生。

### **(3) 生态空间指标**

#### **【指标16】自然生态空间（约束性指标）**

**考核标准：**生态保护红线和自然保护地面积不减少、性质不改变、功能不降低。

**现状情况：**目前《安徽省生态保护红线划定方案》目前已经通过国家生态保护红线部际协调领导小组审议，并经省政府常务会议和省委常委会议审议通过，于2018年7月份发布。泾县依据相关规定严格

落实县域内生态保护红线区域的保护工作。目前泾县调整后的生态保护红线面积为599.46平方千米，主要包括一般红线、水源保护地、生态公益林地、天然商品林地及自然保护地。

泾县有安徽扬子鳄国家级自然保护区、安徽水西国家森林公园、宣城平垣市级湿地公园、桃花潭国家级水利风景区等自然保护地。针对安徽扬子鳄国家级自然保护区，设立扬子鳄保护管理站，保护区范围调整和总体规划成果已通过国家自然保护区评审委员会评审。抓实安徽省扬子鳄国家级自然保护区泾县区域违法违规用地整改工作，对涉及9个地块，已完成整改6个，其中拆除复绿5个、完善用地手续1个，剩余3个问题因涉及扬子鳄保护区规划调整和生态红线，已上报省整改办延期整改。针对安徽水西国家森林公园设有“泾县水西国家森林公园管理站”，并已编制完成水西国家森林公园总体规划。近年来泾县自然生态空间面积未减少，性质未改变，功能没降低。

**规划期间工作：**严守生态保护红线，开展生态保护红线评估调整工作，并依据调整面积进行保护。加强生态保护红线执法监督，建立生态保护红线常态化执法机制，定期开展执法督查，及时发现和依法查处破坏生态保护红线的违法行为，切实做到有案必查、违法必究。遵从保护面积不减少、保护强度不降低、保护性质不改变的总体要求，开展自然保护地整合优化预案编制，整合各类自然保护地，解决区域交叉、空间重叠、保护地破碎和孤岛化、现实矛盾冲突和历史遗留等问题，实现对自然生态系统的整体有效保护。

### **【指标 17】自然岸线保有率（约束性指标）**

**考核标准：**完成上级管控目标。

**现状情况：**泾县属于内陆地区，不涉及自然岸线。

**【指标18】河湖岸线保护率（参考性指标）**

**考核标准：**完成上级管控目标

**现状情况：**泾县全县共有流域面积50平方公里及以上河流14条，10-50平方公里河流33条，总长度为746.56公里，其中县境内总长445.5公里。辖小型水库78座（不含在建牛岭水库），其中小（一）型水库6座，小（二）型水库72座。根据《宣城市全面推进河长制工作方案》和《宣城市河湖管理范围划界工作实施方案》，要求2019年底前基本完成流域面积100km以上河道、天然湖泊和人工湖泊岸线保护编制任务；2020年底前基本完成水普规模以下河流（50-1000km）管理范围的划定及主要河湖岸线保护与利用规划的编制。目前，泾县按要求完成了境内15条河流（市、县级河长，含蒲桥新河）和78座小型水库的划界，编制了青弋江、徽水河河道（泾县段）岸线保护与利用规划报告。

**现状达标情况：**达到指标要求。

**规划期间工作：**深入推进河湖“清四乱”，减存量、遏增量，加快河湖管理范围划定，加强河湖岸线管控，严格河道采砂监管，强化信息化管理，逐步实现涉水空间一网管控，全面提升河湖监管能力和水平。加快划定河湖管理范围，全面完成列入第一次全国水利普查名录河湖管理范围划界工作，积极推进其他河湖划界工作，逐步推进设立界桩界碑工作，完善河湖管理“一张网”信息系统。推进湖泊保护



加强岸线管控，落实《安徽省湖泊管理保护条例》要求，积极推进湖泊保护规划编制工作，实施重要河湖岸线保护与利用规划，加强河湖岸线分区管控，持续推进河湖岸线节约集约利用。规划期间要求河湖管理范围划定全面完成，涉水空间管控制度基本建立，重要河湖水域岸线监管率达到100%，河湖水域岸线空间管控能力显著增强。

#### （4）生态经济指标

##### 【指标19】单位地区生产总值能耗（约束性指标）

**考核标准：**完成上级规定的目标任务；保持稳定或持续改善。

**现状情况：**依据县统计局数据，2017年全县单位地区生产总值能耗0.5086吨标准煤/万元，2018年全县能源消费总量为49.46万吨标准煤，地区生产总值107.16亿元，单位地区生产总值能耗0.4616吨标准煤，与上年相比下降9.24%，完成市下达的能耗强度下降2.91%的目标任务。2019年全县能源消费总量54.55万吨标准煤，地区生产总值126.26亿元，单位地区生产总值能耗0.4320吨标准煤，与上年相比下降6.41%，超额完成市下达的能耗强度下降3.0%的目标任务。2020年全县能源消费总量55.56万吨标准煤，地区生产总值130.2亿元，单位地区生产总值能耗0.4267吨标准煤，较2016年下降16.17%，超额完成到2020年单位地区生产总值能耗较2016年下降15%的考核目标。

**现状达标情况：**达指标要求。

**规划期间工作：**泾县规划期间应强化能源消费控制、拓宽绿色能源渠道，推动产业集聚、融合和智能发展，加快构建以战略性新兴产业为先导、优势产业为支撑的现代工业体系，推动园区转型升级，实

现工业跨越式发展。对耗能高、污染大、技术水平低的行业、企业及其生产能力要尽快淘汰，并且限制其新的生产能力的增长，积极推进重点用能单位在线监测系统建设，提高技术水平进行节能，用高新技术和先进适用技术改造传统产业，确保泾县单位地区生产总值能耗完成上级规定的目标并保持逐年下降。倡导植树绿化“中和”碳排放，深入开展群众性国土绿化活动，探索“精选、细造、严管”三步法，推进“碳中和”营造工作。为2030年实现碳达峰，努力在2060年实现碳中和贡献泾县力量。

**【指标20】单位地区生产总值用水量（约束性指标）**

**考核标准：**完成上级规定的目标任务；保持稳定或持续改善。

**现状情况：**泾县2015年万元GDP用水量为163.66立方米/万元，2018年地区用水总量为1.329亿立方米，地区生产总值107.16亿元，万元GDP用水量为124.02立方米/万元，较2015年下降24.22%，超额完成万元GDP用水量较2015年下降19.8%以上的考核目标。2019年地区用水总量为1.287亿立方米，地区生产总值126.26亿元，万元GDP用水量为101.93立方米/万元，较2015年下降37.71%，超额完成万元GDP用水量较2015年下降26.40%以上的考核目标。2020年地区用水总量为1.245亿立方米，地区生产总值130.21亿元，万元GDP用水量为95.61立方米/万元，较2015年下降41.58%，超额完成到2020年万元GDP用水量较2015年下降33%的考核目标。

**现状达标情况：**达到指标要求。

**规划期内工作：**该项指标虽达到考核要求，但泾县2020年万元

GDP用水量为95.61立方米/万元，依然较高，规划期间泾县需继续坚持节水优先，强化刚性约束，统筹兼顾，协调好生活、生产和生态用水。将“互联网+”融入水资源监管全过程、全领域，严格总量控制。加强节水，建立科学的节水标准，严格落实规划和建设项目节水评价制度。依托省节水调水综合管理信息系统，建立健全县级监控系统，推进农业用水计量设施建设，强化用水定额管理。合理分水，建立县级用水总量、用水强度控制指标体系，完成跨县河流水量分配工作，落实主要领域用水指标，明确地表水、地下水总量控制目标，制定重点河湖生态流量保障方案。管住用水，完善规划水资源论证制度，严格落实建设项目水资源论证制度，严格取水许可审批管理，实施超总量地区限批。强化水资源有偿使用制度取用水监管，最好最严格水资源管理制度考核工作，探索建立水价形成市场机制，稳妥推进水权改革，发挥价格杠杆作用，促进“节水产业”发展，提高水资源利用效率和效益。

**【指标21】单位国内生产总值建设用地使用面积下降率（参考性指标）**

**考核标准：**≥4.5%。

**现状情况：**泾县扎实推进“三类土地”清理处置工作，制定《泾县低效建设用地再开发利用工作方案》，完成低效建设用地再开发利用专项规划编制工作，“十三五”期间累计清理处置疑似闲置土地2358.42亩、批而未供土地4547亩。制定全县土地利用巡查制度，做好交地确认、项目跟踪、现场核查、闲置土地查处等工作，实现对县

建设用地供应和开发利用的全程监管。认真做好节约集约评价工作，引导项目节约集约利用，优化项目用地规模，“十三五”期间累计完成泾县皖南山水文化名镇等6个项目节约集约评价工作。2018年泾县GDP为107.16亿元，单位建设用地面积为10072.21公顷，单位国内生产总值建设用地使用面积为94.00公顷/亿元；2019年泾县GDP为126.26亿元，单位建设用地面积为10170.98公顷，单位国内生产总值建设用地使用面积为80.55公顷/亿元，较2018年下降14.31%；2020年泾县GDP为130.21亿元，单位建设用地面积为10226.85公顷，单位国内生产总值建设用地使用面积为78.54公顷/亿元，较2019年下降2.50%。泾县三次产业结构为15.3:38.8:45.9，2020年受疫情影响旅游人数下降，GDP增幅较小，故该指标未达到考核要求，规划期间通过产业结构优化调整，节约集约用地，确保该指标可以达标。

**现状达标情况：未达指标要求。**

**规划期间工作：**持续推进“三类土地”清理处置工作，确保完成上级下达的清理处置目标任务。积极破解用地政策瓶颈，全力保障重大项目用地，规划期间力争完成补充耕地10000亩、城乡建设用地增减挂钩指标1000亩。继续实施产业结构优化调整，大力发展新兴产业，提高产品附加值，进一步完善基础设施及相关配套建设，兴建标准化厂房，鼓励企业建立多层厂房，推进企业入园，节约集约用地，确保该指标达标。

**【指标22】三大粮食作物化肥农药利用率（参考性指标）**

**【指标22-1】化肥利用率（参考性指标）**

**考核标准：** $\geq 43\%$ 。

**现状情况：**泾县按照转变农业发展方式的总体要求，坚持“增产、经济、环保”的施肥理念，采取“精”（精准施肥）、“调”（调整化肥使用结构）、“改”（改进施肥方式）、“替”（有机肥替代化肥）、“提”（提升耕地质量）、“养”（种养结合）等方式，紧紧围绕推广应用测土配方施肥技术这个核心，创新资金使用新机制，引导企业、新型农业经营主体和社会化服务组织参与配方肥生产、供应和推广服务；创新测土配方施肥技术推广示范、宣传培训和农化服务新模式，切实推动施肥方式转变，提高肥料使用率，实现耕地质量稳步提升。2018年泾县化肥利用率为40.1%；2019年泾县化肥利用率为40.5%；2020年安徽省化肥利用率为40.6%，泾县化肥利用率达40.8%，高于安徽省的平均水平。

**现状达标情况：**未达指标要求。

**规划期间工作：**规范开展基础工作。按照测土配方施肥和耕地质量调查监测评价有关技术要求，合理布设调查采样点和田间试验，规范取土化验，数据录入、审核校对等环节，更新和完善测土配方施肥基础数据库。强化数据分析应用。运用信息化技术挖掘测土配方施肥十多年大数据，根据不同区域土壤类型和作物提出科学施肥意见，优化施肥配方，开展农企合作，加快推进配方肥落地和新肥料新技术推广应用。做好化肥减量增效示范。建设化肥减量技术服务示范片，积极推广先进施肥机械，加快替代落后机械，促进农机农艺融合，提高技术到位率，示范片化肥用量减少3%以上，主要农作物化肥利用率

提高到43%以上。

**【指标22-2】农药利用率（参考性指标）**

**考核标准：**≥43%。

**现状情况：**泾县深入推进农药减量，突出质量第一、效益优先、绿色发展的工作导向，切实提高农作物病虫害绿色防控水平，提升农业发展质量和效益。坚持减量与保产并举，在控制农药使用量的同时，提高农作物病虫害绿色防控水平，做到病虫害防治效果不降低，促进农业生产稳定发展。是坚持数量与质量并重，在保障农业生产安全的同时，更加注重质量的提升，推进绿色防控、统防统治和科学用药，保障农产品质量安全。坚持生产与生态统筹，在保障农业生产稳定发展的同时，统筹考虑生态环境安全，减少农药面源污染，保护生物多样性，促进生态文明建设。坚持节本与增效兼顾，在控制农药使用量的同时，大力推广新药剂、新器械、新技术，促进农业增效、农民增收。2018年泾县农药利用率为40.5%，2019年泾县农药利用率为41%，2020年安徽省农药利用率为40.6%，泾县农药利用率达41%，高于安徽省的平均水平。

**现状达标情况：**未达指标要求。

**规划期间工作：**牢固树立“公共植保”理念，逐步建立“政府主导、属地责任、联防联控”的长效机制。进一步培育专业化服务组织。大力扶持专业化服务组织，引导植保服务合作社开展联合与合作，鼓励支持成立区域性植保服务联合社。开展统防统治与绿色防控相融合，集成示范综合配套的技术服务模式，逐步实现农作物病虫害全程

统防统治的规模化实施、规范化作业。坚持市场运作，积极引导农户、农药、药械生产经营企业积极投入到统防统治工作中，开展农企对接和技物结合，提高统防统治的社会化程度和科学化水平，增强农作物重大病虫害应急防控能力和水平。大力推广科学安全用药，试验和推广高效低毒低风险农药，继续开展水稻、油菜农药使用调查与监测，掌握农药使用基本情况，确保到2023年该指标达标。

**【指标23】农业废弃物综合利用率（参考性指标）**

**【指标23-1】秸秆综合利用率（参考性指标）**

**考核标准：**≥90%。

**现状情况：**泾县大力实施秸秆机械化还田民生工程，促进农作物秸秆在农田系统内循环利用，改善土壤肥力，实现绿色增产、资源节约和生态环保。稳步推进农作物秸秆饲料化和基料化利用，以中国宣纸股份有限公司、安徽泾县益农生态农业开发有限公司、安徽省泾县鼎鑫生物能源有限公司等企业为重点，大力发展农作物秸秆能源化和原料化利用，以农作物秸秆产业化利用推动实现“以禁促用”到“以用促禁”的转变，促进农业增效、农民增收、农村增绿。2018年，泾县农作物秸秆产生总量15.18万吨，可收集量11.27万吨，秸秆综合利用率达10.29万吨，秸秆综合利用率达91.30%。2019年，泾县农作物秸秆产生总量15.98万吨，可收集量11.85万吨，秸秆综合利用总量达11.03万吨，秸秆综合利用率达93.08%。2020年，泾县农作物秸秆产生总量15.84万吨，可收集量11.87万吨，秸秆综合利用总量达11.17万吨，秸秆综合利用率达94.10%。

表 3 2018-2020 年秸秆综合利用率情况表

年份	秸秆产生总量（万吨）	秸秆可收集资源量（万吨）	秸秆综合利用量（万吨）	秸秆综合利用率(%)
2018	15.18	11.27	10.29	91.30
2019	15.98	11.85	11.03	93.08
2020	15.84	11.87	11.17	94.10

现状达标情况：已达指标要求。

**规划期间工作：**提前制定当年秸秆综合利用方案和奖补办法，提高秸秆综合利用奖补标准，完善秸秆收集处理体系和应用创新性综合利用技术，进一步探索利用将收集的粪污和农作物秸秆混合生产有机肥，实现资源化利用等综合利用途径。推进秸秆能源化利用，建设年产1000吨以上的生物质（秸秆）固化成型燃料生产点1处，将秸秆综合利用作为一个新兴产业加以培育。强化镇、村、组三级管理网格主体责任，明确各网格责任人和监管人。各镇建立秸秆禁烧区域联防联控机制，实现禁烧工作信息共享。支持和鼓励秸秆综合利用企业落户并更优化利用秸秆。

### 【指标23-2】畜禽养殖场粪便综合利用率（参考性指标）

**考核标准：**≥75%。

**现状情况：**泾县为了切实解决好养殖业污染问题，开展了一系列工作，印发了《关于调整泾县畜禽养殖布局范围的通知》，划定禁养区、绘制四至分布图，出台了《泾县畜禽养殖废弃物资源化利用实施方案》和《泾县畜禽养殖废弃物资源化利用技术推广工作指导方案》。截止目前，全县畜禽规模养殖场155个，已发展省级禽业加工龙头企



业1家、省级禽业生产龙头企业1家，创建省级畜禽遗传资源保种场1家，全县畜禽规模养殖场已逐步完成养殖废弃物配套处理设施率建设，处理设配配套率达100%。泾县2018年畜禽养殖粪便的产生量为286522吨，综合利用量为242314吨，畜禽养殖场粪便综合利用率为84.57%；2019年畜禽养殖粪便的产生量为238830吨，综合利用量为227245吨，畜禽养殖场粪便综合利用率为95.15%；2020年畜禽养殖粪便的产生量为272742吨，综合利用量为268375吨，畜禽养殖场粪便综合利用率为98.39%，达到考核标准。

表 4 2018-2020 年畜禽养殖场粪便综合利用率情况表

年份	畜禽粪便产生量 (吨)	畜禽粪便综合利用量 (吨)	畜禽养殖场粪便综合利用率(%)
2018	286522.00	242314.00	84.57
2019	238830.00	227245.00	95.15
2020	272742.00	268375.00	98.39

现状达标情况：已达指标要求。

规划期间工作：以优化畜禽养殖布局为基础，以发展生态、养殖业为宗旨，全面实行禁养区禁养，限养区全面整治，适养区全面提升，同时逐步提高畜禽规模化比重。继续加强畜禽粪污资源化利用的技术指导，督促养殖场完善畜禽粪污资源化设施装备配套建设，逐渐建立粪污资源化利用农牧业主联动机制，农田与养殖场养殖量相互配套，鼓励建立粪污资源化利用协议。建设生态养殖场和养殖小区，积极推广生物发酵床等生态养殖模式和“一池三改”户用沼气工程，通过发展沼气、生产有机肥和无害化畜禽粪便还田等综合利用方式，实现养

殖废弃物的减量化、资源化、无害化，做到达标排放。继续发挥项目支撑引导，加快推进长江经济带农业面源污染治理项目建设，利用项目资源优势进一步提升全县畜禽养殖污染治理能力。

### 【指标23-3】农膜回收利用率（参考性指标）

**考核标准：**≥80%

**现状情况：**泾县根据实际，围绕“一控两减三基本”目标，以“集中回收、环保处置”为原则，按照“减量化、资源化、再利用”的循环经济理念，加快推进农膜科学使用，防治农膜残留污染，改善农村人居环境，推动农业绿色发展。贯彻落实《聚乙烯吹塑农用地膜覆盖薄膜》（GB13735-2017）标准，全面推广标准地膜，建立以企业为龙头，农户参与，县、乡政府监管，市场化推进的废旧农膜回收利用体系，鼓励和引导农业生产经营者和农民回收废弃棚膜、地膜，促进废旧农膜的回收和再生利用，有效防治农业面源污染。截止目前泾县建有农膜回收网点20个，其中：昌桥乡17个，桃花潭3个。2018年地膜覆盖面积2.25万亩，地膜使用量110吨，地膜回收利用量90吨，回收率利用81.8%；2019年地膜覆盖面积2.3万亩，地膜使用量112吨，地膜回收利用量95吨，回收利用率84.8%；2020年地膜覆盖面积19.82亩，地膜使用量147.66吨，地膜回收135.37吨，回收率91.6%。

**现状达标情况：**达指标要求。

**规划期间工作：**按照谁主管、谁负责的原则，组织农户、新型经营主体、回收企业、第三方服务组织等共同做好地膜回收工作；利用张贴宣传标语、召开群众座谈会等形式进行宣传发动，让广大群众知

晓农膜回收处理的目的是和意义，形成人人参与农膜回收利用的良好社会氛围；强化考核机制，实行月度督查、年度考核，考核结果纳入镇级年度绩效考评范围；完善各镇农膜集中回收点的运营，加大对农膜集中回收点的扶持力度，力争实现农膜应收尽收，稳步提高农膜回收利用率。

**【指标24】一般工业固体废物综合利用率提高幅度(参考性指标)**

**考核标准：**保持稳定或持续改善。

**现状情况：**根据安徽省固体废物管理信息系统申报登记数据，2019年一般工业固体废物产生6.45万吨，综合利用4.42万吨，一般工业固体废物处置利用率为68.51%；2020年一般工业固体废物产生8.60万吨，综合利用6.67万吨，一般工业固体废物处置利用率为77.6%。2020年一般工业固体废物综合利用率较2019年提高9.1个百分点。

**现状达标情况：**达到指标要求。

**规划期间工作：**持续推进固体废弃物安全处置，进一步加大境内一般工业固废的收集工作，引导有关企业采用先进适用加工工艺、集聚发展，集中建设和运营污染治理设施。加强一般工业固体废物产生单位的监督管理，督促相关工业企业严格按照国家环境保护标准贮存、转移、利用、处置固体废物，严厉打击危险废物污染环境的违法行为，确保规划期内一般工业固体废物综合利用率持续改善。

**(5) 生态生活指标**

**【指标25】集中式饮用水水源地水质优良比例(约束性指标)**

**考核标准：**100%。

**现状情况：**根据《安徽省饮用水水源环境保护条例》，泾县制定了《泾县集中式饮用水水源环境保护实施方案》，开展城乡饮用水水源规范化建设，进行集中式饮用水水源环境保护专项整治，取缔饮用水水源一级保护区和二级保护区内的排污口，责令停止饮用水水源保护区内从事畜禽养殖、网箱等水产养殖等可能污染饮用水水体活动的违法行为。定期开展对饮用水水源保护区内违法建设和排污口排查，并按季度公开县城区饮用水源地水质等饮水安全状况信息。

2018-2020年集中式饮用水水源地水质优良比例均为100%。

**现状达标情况：**达到指标要求。

**规划期间工作：**持续推进城乡供水一体化，强化生活饮用水相关法律法规的宣传培训，加大生活饮用水监督监测力度，依法加强对供水单位的监管，规范供水单位的行为，不断提高供水单位第一责任人意识，加大执法力度，严肃查处不符合供水条件和管理不规范、违法供水的单位，同时加强对农村水厂的帮扶与指导，技术指导水质处理，不断改善工艺水平，确保泾县农村饮用水卫生安全。

### **【指标26】村镇饮用水卫生合格率（约束性指标）**

**考核标准：**100%。

**现状情况：**泾县贯彻落实《中华人民共和国传染病防治法》、《生活饮用水卫生监督管理办法》、《生活饮用水集中式供水单位卫生规范》、《生活饮用水卫生标准》（GB5749-2006）等法律法规及标准要求，为加强泾县生活饮用水卫生监督与监测管理，掌握全县生活饮用水安全状况，及时发现和消除生活饮用水安全隐患，有效防控介水

传染病和饮用水污染导致的群体性健康危害事故，切实保障广大人民群众的健康，在全县共设水样监测点38个，每年开展丰水期和枯水期水质监测，生活饮用水卫生监测工作覆盖城区和所有乡镇。水质检测按照《生活饮用水标准检验方法》（GB/T5750-2006）及《生活饮用水卫生监督管理办法》的相关规定要求进行，监测结果显示，2018-2020年泾县农村饮用水卫生合格率均为100%。

**现状达标情况：达到指标要求。**

**规划期间工作：**建设泾县城乡供水一体化工程，强化生活饮用水相关法律法规的宣传培训，加大生活饮用水监督监测力度，依法加强对供水单位的监管，规范供水单位的行为，不断提高供水单位第一责任人意识，加大执法力度，严肃查处不符合供水条件和管理不规范、违法供水的单位，同时加强对农村水厂的帮扶与指导，技术指导水质处理，不断改善工艺水平，确保泾县农村饮用水卫生安全。

**表5 泾县饮用水源地水质达标情况**

水源地级别	水源地名称	水源地类型	水质达标情况
县级	百园新村取水口	河流	达标
县级	城关上游取水口	河流	达标
乡镇	蔡村镇连心桥取水口	河流	达标
乡镇	新民村竹田组取水口	河流	达标
乡镇	龙潭取水口	河流	达标
乡镇	灌区丁家桥集镇处取水口	河流	达标
乡镇	丁桥村董家竹园组取水口	河流	达标
乡镇	青弋江章渡村落星潭取水口	河流	达标
乡镇	琴溪镇琴溪河琴溪村大树组取水口	河流	达标

水源地级别	水源地名称	水源地类型	水质达标情况
乡镇	乐琴村取水口	河流	达标
乡镇	黄村镇青弋江总干渠紫阳村阳村桥组取水口	河流	达标
乡镇	榔桥社区彭家组取水口	河流	达标
乡镇	茂林镇濂溪河奎峰村取水口	河流	达标
乡镇	汀溪乡苏红村泥坑组取水口	河流	达标
乡镇	昌桥村桥头组取水口	河流	达标
乡镇	昌桥乡孤峰河昌桥段取水口	河流	达标

### 【指标27】城镇污水处理率（约束性指标）

**考核标准：**≥85%。

**现状情况：**2017-2019年下达的省级美丽乡村中心村，全部建有集中（纳管）或分散式污水处理设施并正常运行。泾县编制《泾县县域农村生活污水治理专项规划（2020-2030）》，按规划稳步推进农村生活污水治理工作，目前11个乡镇政府驻地全部建有集中式生活污水处理设施，入户管网建设工作正在稳步推进中。城市污水主要为泾县象山污水处理有限公司负责处理，设计日处理污水能力4万吨，目前实际处理污水3.34万吨/日。2018年，泾县城镇污水处理厂达标排放量与其他污水处理设施达标排放量共计1079.44万吨，城镇污水产生量为1134.58万吨，城镇污水处理率为95.14%。2019年，泾县城镇污水处理厂达标排放量与其他污水处理设施达标排放量共计1083.84万吨，城镇污水产生量为1136.46万吨，城镇污水处理率为95.37%。2020年，泾县城镇污水处理厂达标排放量与其他污水处理设施达标排放量共计1136.64万吨，城镇污水产生量为1184.12万吨，城镇污水处理率

为95.99%。

**现状达标情况：已达指标要求**

**规划期内工作：**规划期实施城市内河生态修复项目，完善城区绿道的连续性和整体性，通过污水管网建设，扩大收水范围，加快推进雨污分流改造，建设完成城西污水处理厂。继续加强污水污水处理厂运营管理，确保出水水质稳定达标，检查污水处理厂进水浓度、处理工艺、出水水质，查看相关检测数据，确保污水处理厂安全有效运营。加强乡镇建成区污水处理系统的提标改造和配套管网建设工作，提高乡镇建成区污水处理率。

**【指标28】农村生活污水治理率（参考性指标）**

**考核标准：**≥50%。

**现状情况：**农村人居环境整治是实施乡村振兴战略的第一仗，也是一项重大民生工程。泾县县委、县人民政府深刻认识农村人居环境整治工作的重要性、紧迫性、严肃性、复杂性和艰巨性。认真贯彻落实习近平生态文明思想，聚焦碧水保卫战，深入实施水污染防治行动计划，扎实推进水污染防治各项工作，特别是农村生活污水、农村黑臭水体治理工作持续推进，农村人居环境质量得到有效改善。2020年，泾县行政村数量141个，农村生活污水经化粪池、污水处理设施等得到处理和无害化利用行政村数量达72个，农村生活污水治理率为51.06%。

**现在达标情况：**已达到指标要求。

**规划期内工作：**农村生活污水治理率该项指标刚刚达到考核要

求，规划期间泾县需加快推进美丽乡村中心村生活污水处理设施配套管网建设，完善农村生活污水处理设施维护管理机制，确保正常运行。推进专业化、市场化运行维护，按照“有人做事、有钱办事、有责理事”的要求，建立、健全运营维护常态化机制，确保建得好、管得好、效果好。推行农村环境治理依效付费制度，健全服务绩效评价考核机制。探索建立农户付费、村集体补贴、财政补助相结合的管护经费保障制度。鼓励探索农村污水垃圾处理农户付费制度，综合考虑村民经济承受能力和意愿，合理设计付费标准。开展全县农家乐、民宿污水排放排查和整治工作，以近水近岸民宿（农家乐）污水排放达标整治为重点，提高泾县农村生活污水治理率。

### **【指标29】城镇生活垃圾无害化处理率（约束性指标）**

**考核标准：**≥80%。

**现状情况：**泾县以坚持规范管理、科学运作、安全运行为核心，以异味治理为中心，强化作业面最小化，渗滤液最少化，确保填埋场运营安全性、可靠性、经济性，推进垃圾处理无害化。针对垃圾场产生的渗滤液实施市场化处理，渗滤液处理站委托第三方运营，污水处理实行一级排放，安装在线监测，接受环保部门监控。泾县各乡镇垃圾中转站于2013年“农村清洁工程”统一修建，农村垃圾生活垃圾治理“户集中、村收集、镇村转运、县集中处理”模式实现常态化、市场化运行，全县共配备保洁人员约750人，垃圾清运车辆115辆，垃圾桶30000多个，主要处理模式为垃圾焚烧发电和部分卫生填埋。全县各乡镇和城区生活垃圾均在垃圾填埋场进行科学处置，2018年城镇生



活垃圾处理收集转运处理量5.9万吨，无害化处理率100%；2019年城镇生活垃圾处理收集转运处理量6.72万吨，无害化处理率100%；2020年城镇生活垃圾处理收集转运处理量7.36万吨，无害化处理率100%。

**表 6 2018-2020 年城镇生活垃圾无害化处理率情况表**

年份	城市生活垃圾产生量(万吨)	农村生活垃圾产生量(万吨)	城镇生活垃圾无害化处理量(万吨)	城镇生活垃圾无害化处理率(%)
2018	3.52	2.38	5.9	100
2019	3.96	2.76	6.72	100
2020	4.04	3.32	7.36	100

**现在达标情况：**已达到指标要求。

**规划期内工作：**完善垃圾收集转运系统，针对现垃圾中转设备严重老化，对乡镇每个中转站更新设备，配备垃圾压缩设备2台、车厢可卸式垃圾车1辆、高压清洗机1台、除尘除臭设备1套、电动垃圾收集车2辆，使城镇生活垃圾无害化处理率稳定在100%。积极推动生活垃圾分类收集工作的实施和普及，按照先示范、后推广的原则，在原有生活垃圾分类试点的基础上，总结经验，逐步扩大试点范围，加速县域生活垃圾分类、减量化和资源化利用示范工作，实现生活垃圾分类减量。

**【指标30】农村无害化处理村占比（参考性指标）**

**考核标准：**≥80%。

**现状情况：**泾县以实现全域环境净化、绿化、美化、秩序化、常态化为总目标，成立了泾县县委农村工作领导小组，各级书记是农村人居环境和美丽乡村建设第一人，形成“县、乡、村、组”联动工作

机制。农村垃圾生活垃圾治理“户集中、村收集、镇转运、县集中处理”模式实现常态化、市场化运行，偏远自然村由当地农民自己保洁，乡镇予以适当的补助，修建垃圾中转站10个、垃圾清运车辆112辆，其中中转至县垃圾填埋场清运车辆29辆，垃圾桶30000多个。确定泾川镇的高村、石山村，黄村镇的黄村村、景星村，琴溪镇赤滩村，丁家桥镇新渡村和云岭镇梅村7个垃圾分类处理试点村，率先开展垃圾分类试点工作。2020年全县涉及农村生活垃圾治理的行政村141个，实现农村生活垃圾无害化处理的行政村数141个，农村生活垃圾无害化处理村占比达100%。

**现状达标情况：**达指标要求。

**规划期内工作：**深入推进农村生活垃圾分类区域，提升垃圾分类精细化管理水平，建立生活垃圾分类标准体系。细化垃圾分类类别、品种、投放、收运、处置等方面要求。建立长效机制，有关乡（镇）要落实生活垃圾分类月统计、季通报制度，根据分类工作推进情况，落实长效管理措施，不断把生活垃圾分类管理工作推向深入。

### **【指标31】农村无害化卫生厕所普及率（约束性指标）**

**考核标准：**完成上级规定的目标。

**现状情况：**泾县深入学习贯彻习近平总书记关于改善农村人居环境的重要指示精神，积极借鉴“千万工程”经验做法，以农村环境“三大革命”、“三大行动”和美丽乡村建设为重点，按照“政府主导、因地制宜、建管并重、长效运行”的工作思路，加快农村无害化卫生厕所改造步伐。制定印发《泾县农村改厕工作实施方案》、《泾县深

入推进农村“厕所革命”实施方案》、《关于印发〈泾县贫困户厕所改造及人居环境整治提升专项攻坚行动〉的通知》等文件，建立工作台账，各乡镇安排专人负责改厕农户“一户一档”建立工作，及时准确将改厕农户信息录入“三大革命”系统。针对2017-2019年改厕整改“回头看”工作，严格按照省级整改方案要求，于2020年6月初完成对全部排查问题的整改，群众对整改结果满意。泾县为改厕二类县，二类县卫生厕所普及率任务为达到85%，2018-2020年全县民生厕所改厕共完成10265户，结合2016年以来美丽乡村建设、村庄整治建设等项目的各类改厕，全县无害化卫生厕所普及率达到88.92%。

**现状达标情况：**达指标要求。

**规划期内工作：**创建期内，泾县将继续按照相关要求，继续加快实施农村卫生厕所的改造，开展宣传教育，提高居民卫生、环保意识，逐步提高农村无害化卫生厕所普及率。

### **【指标32】城镇新建绿色建筑比例（参考性指标）**

**考核标准：**≥50%。

**现状情况：**近年来，泾县围绕“节地、节能、节水、节材和环境保护”的绿色建筑建设要求，落实“适用、经济、绿色、美观”建筑方针，自2018年起，全县新建民用建筑全面按绿色建筑标准设计建造，积极开展超低能耗建筑、近零能耗建筑建设示范，鼓励开展零能耗建筑建设试点，重点推进大型公共建筑和政府投资的公益性建筑等开展示范建设，建成一批绿色校园、绿色医院、绿色办公建筑等示范项目。2020年新建城镇建筑面积约41.53万平方米，城镇新建绿色建筑面积

为33.28万平方米，城镇新建绿色建筑比例为80.14%。

**达标情况：达指标要求。**

**规划期间工作：**继续按照《安徽省人民政府关于印发国家新型城镇化试点省安徽总体方案的通知皖政〔2015〕15号》、《安徽省人民政府办公厅关于印发安徽省绿色建筑行动实施方案的通知》和《宣城市住建委宣城市城乡规划局关于进一步加强新建民用建筑建筑节能与绿色建筑设计和图审管理的通知》，继续实施绿色建筑行动，加快既有建筑节能改造，大力发展绿色建材，确保城镇新建建筑按绿色建筑标准设计建造比例进一步优化。

### **【指标33】城镇生活垃圾分类减量化行动（参考性指标）**

**考核标准：**实施。

**现状情况：**泾县坚持以“精准分类、规范投放、严格管理、确保常态”为基本原则，加快建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的垃圾处理系统，积极提高餐厨垃圾收集率，着力培育全民参与的浓厚氛围，实现共治共享。2018-2020年7000只分类投放垃圾桶和700只果壳箱投入到城区主次干道和背街后巷，垃圾桶分为“可回收物”、“有害垃圾”、“厨余垃圾”、“其他垃圾”4类，呼吁引导广大市民进行垃圾减量分类投放。坚持党建引领，坚持以社区为着力点，坚持以人民群众为主体，构建长效机制，推动习惯养成，充分发挥“党建+”作用，通过开展“主题党日”、“在职党员进社区”等活动，动员在职党员、退休党员志愿者积极参与到生活垃圾减量分类活动中，指导居民对生活垃圾减量分类的认知。

**现状达标情况：达到指标要求。**

**规划期间工作：**围绕普及推广垃圾分类为指向，继续推进城乡垃圾分类设施建设，对标长三角先进地区垃圾分类成功做法，加大物业小区垃圾分类试点，着力培育一批垃圾分类科普宣传志愿者队伍，让正确垃圾分类在全社会蔚然成风。

**【指标34】政府绿色采购比例（约束性指标）**

**考核标准：**≥80%

**现状情况：**2008年《中华人民共和国政府采购法》颁布，该法明确规定，政府采购应当有助于实现国家的经济和社会发展政策目标，包括节约能源、保护环境等。同时，为了发挥政府机构节能节水、保护环境的表率作用，促进循环经济发展和可持续发展，国务院有关部门先后印发了《节能产品政府采购实施意见》及节能产品政府采购清单，出台了《关于环境标志产品政府采购实施的意见》及“绿色采购清单”环境标志产品政府采购清单。泾县高度重视政府绿色采购工作，充分认识在政府采购中优先采购节能环保产品、强制采购节能产品的重要意义，增强执行制度的自觉性。严格按照《中华人民共和国政府采购法》、《国务院办公厅关于建立政府强制采购节能产品制度的通知》及《关于环境标志产品政府采购实施意见》、《节能产品政府采购实施意见》等文件精神，大力推动政府绿色采购工作，在政府采购活动中，有限采购环境标志产品，强制采购节能产品，大大降低节能降耗水平，2018-2020年泾县政府绿色采购比例均为100%。

**现状达标情况：达到指标要求。**

**规划期间工作：**泾县将继续严格按照《环境标志产品政府采购清单》等政策规定，并执行泾县年度政府集中采购目录及采购限额标准，要求采购具有环保标志的节能产品，确保政府绿色采购比例稳定为100%。

## **（6） 生态文化指标**

**【指标35】党政领导干部参加生态文明培训的人数比例（参考性指标）**

**考核标准：**100%。

**现状情况：**近年来，泾县认真贯彻学习习近平新时代中国特色社会主义思想，根据中央、省、市关于生态文明建设的决策部署，不断加大对全县党政领导干部生态文明建设的教育培训力度，举办各类生态文明建设专题培训，把生态文明建设系列课程纳入主体班次的培训计划，作为教育培训的重要内容，不断提高广大党员干部特别是领导干部“绿色发展”的意识及生态文明建设的政策水平和实践能力，全面完成了中央、省、市下达的培训考核指标。近年来，泾县党政领导干部综合素质不断提高，生态环境保护主体责任意识切实增强，生态文明、绿色发展理念在泾县党政领导干部中得到深入贯彻，为有序推进生态文明建设奠定了坚实的基础，2018-2020年党政领导干部参加生态文明培训的人数比例达100%。

**现状达标情况：**达到指标要求。

**规划期间工作：**继续开展副科级以上在职党政领导干部参加组织部门认可的生态文明专题培训、辅导报告、网络培训等，进一步推动

资源节约、污染防治、生态保护、可持续发展等生态文明知识的推广和普及。

**【指标36】公众对生态文明建设的满意度（参考性指标）**

**考核标准：**80%。

**现状情况：**泾县牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，深入实施五大发展行动计划，紧紧依托良好的生态禀赋，积极探索生态泾县，绿色发展的新路子。牢牢抓住“国家生态县”、“全国最美生态休闲旅游目的地”、“全国休闲农业与乡村旅游示范县”、“安徽省文明示范县和全国科技进步先进县”等创建工作和成果，组织开展生态文明理论学习、绿色发展宣传报道、生态环境知识普及，在全县营造了良好的生态文明社会舆论氛围，有效提升生态文明建设知晓度、参与度和满意度，为建设绿色、低碳、和谐、宜居的美丽新泾县发挥了积极作用。据近年来泾县开展的相关问卷调整、环保工作评议、网站意见反馈等，统计得出公众对本地的生态建设工作感到总体满意，但仍有待进一步完善和跟进，2020年公众对泾县生态文明建设满意率为96%。

**现状达标情况：**达到指标要求。

**规划期间工作：**加快生态文明建设工作，努力做好基础工作并取得显著效果，进一步提高公众对生态文明建设的满意度。

**【指标37】公众对生态文明建设的参与度（参考性指标）**

**考核标准：**≥80%。

**现状情况：**泾县制定了生态文明建设系统学习宣传方案，利用微

信、微博、广播电视、新闻报纸，广泛宣传生态文明建设重大意义、主要措施、工作成果，利用县委党校和泾川大讲坛等宣教阵地，开设生态环境教育培训课程，深入开展生态文明教育进机关、进企业、进社区等活动，形成党委领导、政府负责、部门协作、全社会参与的生态文明建设示范县创建工作格局。多次开展环境保护周暨“六·五”环境日宣传活动，倡导勤俭节约、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式，引导社会各界树立人与自然和谐共生和绿色发展理念，从身边小事做起，共同履行环保责任，参与到泾县生态文明建设中来。根据统计调查，2020年泾县公众对生态文明建设的参与度为95%。

**现状达标情况：达到指标要求。**

**规划期间工作：**通过在创建过程中，继续利用各种传媒途径，大力宣传生态文明知识，鼓励全社会都参与到泾县生态文明建设中来。